

立足政协

面向社会

立足北京

面向全国

# 北京观察

BEIJING  
OBSERVATION

2025年第4期

总第414期

邮发代号 82-918 定价 8.00元

## 聚焦人工智能赋能首都高质量发展

ISSN 1008-1208

04>



9 771008 120250



共筑心灵防线 守护青春暖阳

加快推动新质人才培养

# 北京的建筑

## (20世纪80年代)

20世纪80年代的北京十大建筑是北京图书馆新馆（今国家图书馆）、中国国际展览中心、中央彩色电视中心、首都国际机场候机楼（2号航站楼）、北京国际饭店、大观园、长城饭店、中国剧院、中国人民抗日战争纪念馆和北京地铁东四十条车站。

1988年评选的20世纪80年代“北京十大建筑”从23万张群众投票中产生，评选出的中央彩色电视中心、首都机场候机楼、北京国际饭店、中国国际展览中心、长城饭店等建筑虽然手法不同，但基本是现代主义风格。长城饭店因为在中国首次采用了全镜面玻璃作为维护体系，可能是与当时的国际潮流接近的作品，抗日战争纪念馆、北京图书馆新馆、中国剧院则明显是现代主义建筑与中国传统大屋顶建筑融合的折衷作品，大观园则是一座新建的中国传统样式园林。20世纪80年代“北京十大建筑”在建造技术方面取得了长足进步，在设计手法上也有新的探索。



▲ 北京图书馆新馆（今国家图书馆）



▲ 中国国际展览中心



▲ 中央彩色电视中心



▲ 首都国际机场候机楼（2号航站楼）



▲ 北京国际饭店



▲ 大观园



▲ 长城饭店



▲ 中国剧院



▲ 中国人民抗日战争纪念馆



▲ 北京地铁东四十条车站

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会  
编辑出版 北京观察杂志社

# 北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

## 《北京观察》编辑委员会

顾 问 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 刘庆邦 宗 朋  
李建平

主 任 张家明

副 主 任 韩 昱 陈 煦 杨静慧 王英华 钱 卫  
罗 瀛 李明圣 李 舸 赵 峰

委 员 (按姓名笔划排列)

王文杰 王 平 王金山 尹文胜 左小兵  
朱永平 刘学增 江 欣 许 强 苏 健  
李成贵 张振军 张景华 陈 冬 陈 伟  
赵宏生 赵靖云 钟百利 徐仁杰 郭文莉  
廖 奕 樊 维 潘安君

法 律 顾 问 高警兵

总 编 辑 赵 峰

副 总 编 辑 崔晓晖

执 行 编 辑 张 涛

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581072/1325

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208( 国际标准连续出版物号 )

CN 11-3949/D( 国内统一连续出版物号 )

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

出 版 日 期 2025 年 4 月 15 日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00 元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识  
信息交流渠道,本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库  
收录,其作者著作权使用费用由著作权集体管理组织  
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。  
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,  
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”  
或扫描二维码



## 目录 Contents



4 资讯 Information

5 声音 Voice

6 影像 Picture

### 视点 Focus

10 聚焦人工智能赋能首都高质量发展……………张 涛

12 加速人工智能大模型产业发展……………北京市工商联

14 努力加强人工智能等数字关键技术攻关能力

……………九三学社北京市委

16 加强北京市智能机器人养老领域应用

……………农工党北京市委

19 进一步加强北京市人工智能人才引进和培养

……………贾佳亚

20 打造具有全国影响力的 AI 大模型产业集聚区

……………赵 宇

### 聚焦 Spotlight

22 共筑心灵防线 守护青春暖阳……………郭 隆

24 构建中小学生心理健康干预体系……………民盟北京市委

25 加强青少年抑郁预防与治疗……………高警兵

26 关注学生睡眠障碍 促进自我筛查与调节……………王莉萍

27 守护青少年网络净土……………屈庆超

- 28 以体育之基 筑青少年健康未来……朱春梅  
29 提升学校心理教育专业度……边玉芳  
30 抵制伪娘文化 守护青春成长净土……谢天翔  
31 筑牢防线 完善青少年心理精神支持体系  
……崔铁宁

### 京华书院 Jing Hua Academy

- 32 加快推动新质人才培养……李 奕  
34 建设新时代美丽首都……张 勇

### 时评 Politics

- 36 以优良作风奋进新征程……李 远  
37 含“AI”量十足，这场年会新潮澎湃  
……王石川

### 监督 Supervise 每月一题聚共识

- 38 建造“好房子”筑牢安居梦  
……“新建住宅项目质量监管”议题监督小组  
40 推动“住有所居”迈向“住有优居”  
……钱嘉宏

### 履职 Performance 委员联系界别群众

- 42 “联”字筑平台，“建”中求实效  
……市政协无党派人士界委员工作室  
44 加强实践探索  
推动委员联系界别群众工作走深走实……李 岚

### 谏言 Recommendation

- 46 建设青年友好型北京……商其坤  
48 制订营商环境专项计划 提振外资制造企业信心  
……马淑萍  
50 以科技创新助力文化艺术新生……陈忠洲

- 52 加强北京市预付费消费市场治理  
……沈 腾  
53 建设由能耗双控向碳排放双控转变的新机制  
……黄绵松

### 提案 Proposal

- 54 促进专利服务业高质量发展……谢顺星  
55 提升北京入境旅游国际竞争力……对外友好界  
56 在社会治理中更好发挥调解组织作用  
……民革北京市委  
27 建设托育服务体系 加强生育激励措施  
……沈 琳

### 区政协 Districts

- 58 立足性质定位 落实好新型政党制度  
……汤钦飞  
60 以“四个凝聚”更好助力副中心高质量发展  
……张德启

### 风采 Figure

- 62 顾伟达 以时尚激发首都消费活力……任万霞  
66 韩凤芹 深耕财经 报效家国……秦焕钧

### 知行 Practice

- 70 聆听时代回响 凝聚奋进共识  
——观《您的声音》有感

### 文化 Culture

- 74 非遗中国年背景下的年画发展路径……陈 南

### 谈往 History

- 78 一座碑，一段河渠治理史……张 铮 王崇臣

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

### ► 北京市政协党组召开扩大会议传达学习全国两会精神

3月13日，市政协党组召开扩大会议，传达学习全国两会精神，传达学习全市领导干部会议精神。市政协党组书记、主席魏小东主持会议。

会议指出，在“十四五”规划收官之年召开的这次全国两会，进一步凝聚了共识、明确了任务、坚定了信心，是凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。我们要按照市委部署要求，结合政协实际，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实发挥人民政协显著政治优势，更加奋发有为推动新时代首都发展。

会议强调，要把深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神和学习贯彻全国两会精神贯通起来，深刻领会中国共产党领导是人民政协事业发展进步的根本保证，深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，深刻把握新征程上人民政协工作的着力重点，进一步增强做好政协工作的政治责任感和历史使命感。要对标对表全国两会精神，认真组织实施市政协今年重点任务，扎实做好凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量工作，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者，紧扣首都高质量发展的重点难点问题深调研出实招谋良策，以高质量协商、高水平建言更好服务首都工作大局。

### ► 北京市政协党组召开扩大会议 研究部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作

3月18日，市政协党组召开扩大会议，传达学习中共中央办公厅《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》和中央党的建设工作领导小组会议精神，按照市委要求，研究部署市政协党组和机关各级党组织开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作。市政协党组书记、主席魏小东主持会议。

会议强调，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的重要举措，是密切党群干群关系、巩固党的执政基础的必然要求，是推进中国式现代化的有力保障。要认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，贯彻落实中央决策部署，切实增强学习贯彻中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉，以高质量学习教育成效，推动政协工作高质量发展。

会议强调，要牢牢把握目标要求，以首善标准扎实开展好学习教育。坚持读原著、学原文、悟原理，抓好“关键少数”，以上率下推动学习教育走深走实。综合运用民主监督、督促检查、调查研究等途径，全面深入查摆问题，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，注重抓好开门教育，在服务保障政协履职、助推首都高质量发展等任务中担当作为、服务群众。把中央八项规定相关要求融入日常、抓在经常。要加强组织领导，压紧压实责任，力戒形式主义，确保学习教育有序有效，取得实实在在的效果。

### 政协要闻速览

► 日前，北京市政协学习委员会召开第一季度学习座谈会。委员们围绕学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，从科技创新引领未来、教育科技人才对实现中国式现代化的支撑性作用、发展新质生产力赋能新质战斗力、统筹发展与安全等先后发言。

► 3月24日，围绕“增强城市韧性，提高城市防灾减灾救灾能力”议题，北京市政协召开调研协商启动会暨情况通报会，市应急局、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市城市管理委等有关负责同志通报了我在提高城市防灾减灾救灾能力建设方面所做的工作。市委宣传部、市委网信办、市发展改革委、市财政局等相关单位及部分区政府、企业负责同志与委员深入交流。

► 3月27日，北京市政协经济委员会召开“创建数据要素市场化配置改革综合试验区，释放数据要素价值”调研协商情况通报会，介绍工作方案，听取市发展改革委、市政数和数据局、市经济和信息化局等部门关于本市数据要素市场化配置改革有关情况通报和下一步工作考虑。

► 3月28日，北京市政协启动“推动博物馆高质量发展，服务全国文化中心建设”调研协商。本次调研协商的重点包括深化体制机制创新，激发博物馆发展活力；分级分类服务引导，建设首都特色博物馆体系；提升文化供给能力，发挥博物馆社会功能；强化数字技术赋能，推动博物馆智慧升级等4个方面。

► 智慧城市建设需加强数字化智能化管理,发挥媒体作用。

——北京市政协委员、界面财联社副总裁李武建议:一是利用AI技术赋能城市管理,如智能交通和灾害预警;二是打破数据孤岛,整合市政设施运行数据,构建综合管理平台;三是发挥媒体舆论引导和监督作用,利用媒体平台提供服务。

► 关注交通公平包容性发展,提升城市功能品质 打造城市宜居环境。

——北京市政协委员、北京广播电视台主持人杨洋建议要加强顶层设计,促进不同交通资源配置之间的公平,以服务人的需求与组织城市高效运行为目的,明确各种交通工具出行方式在面向未来的北京交通发展中的地位和作用,合理配置道路资源和停车资源,通过市场调节、价格引导、严格执法、智慧化管控等方式来科学地引导市民自觉遵守公交优先、绿色优先、停车入位、停车付费、违停受罚的理念。

► 打造宜居韧性智慧城市,宗教界可以发挥重要作用,在多方面添砖加瓦。

——北京市政协委员、北京市基督教教务委员会副会长李华建议:在文化传承上,北京的宗教活动场所可通过举办开放日、文化节等活动,向公众展示宗教文化魅力,保护宗教建筑遗迹,增进不同信仰间的理解。在慈善服务中,宗教界能够组织募捐,为贫困家庭、低收入群体提供物质及医疗帮助,为特殊人群提供心理咨询服务。

► 今年的政府工作报告,全面回顾2024年的整体工作,干货满满,亮点频出,从中看出首都发展新变化。

——北京市政协委员,海淀区常委、统战部部长冒小飞认为:“全国文化中心建设”内涵更丰富,弘扬中华历史文化的同时,注重发展中华现代文化,培育现代文明新风尚;经济发展方向更聚焦,更加注重拉动消费、推动商旅文体融合,出台措施刺激经济增长;政府对民生工作更加强调普惠和兜底,将有限资源用在群众需求最迫切的地方;城市建设和管理更系统科学,将城市运行

作为一个整体统筹考虑,突出系统性、协同性。

► 携手京港澳三地,优势互补,推动高水平互利共赢。

——北京市政协委员、新鸿基地产发展有限公司执行董事郭基泓建议:携手推动京港澳高质量融合发展,着力在完善交通连接上强化“硬联通”,在扩大科创合作上促进“软联通”,在深化人文交流上推动“心联通”;加强医药研发成果商业化推广应用,推动京港澳重点高校人员互访互聘,促进京港澳民营企业合作,营造良好投资环境。

► 积极推进新文旅产业多元化,赋能首都高质量新发展。

——北京市政协委员、中国城市发展研究有限公司常务副院长杨旭建议依托博物馆塑造文旅融合新业态,以城市公交、地铁和市郊铁路为依托,以支路微循环专线公交为补充,规划建设覆盖各类型博物馆交通网线;研究制定博物馆交通专线网车票售卖方案,推行联票、日票或2日票,最大可能把便利送给市民和游客,盘活和带动旅游经济“一池春水”。

► 推进城乡资源共享,深化美丽乡村文化建设。

——北京市政协委员、中央音乐学院教授娜木拉建议:一是聚焦乡村美育产业发展,不断优化资源配置,将优质美育文化师资带到乡村;二是加大培养本土美育师资政策支持力度,为建设美丽乡村文化发展留住人才;三是打造乡村文化品牌,把丰富多彩的演艺活动作为乡村文化建设的有效抓手。

► 优化产业发展环境,打造“北京服务”品牌。

——北京市政协委员、北京志起未来营销咨询有限公司董事长李志起建议强化“围绕特色产业抓营商”的理念,聚焦科技服务、文化创意、金融服务等产业,推动产业创新和升级,形成具有北京特色的营商环境模式;制定和实施差异化的产业政策,提升各产业的竞争力和创新能力;发挥行业协会和智库作用,加强信息共享和资源整合,形成协同发展的良好局面;加强基础设施建设、完善公共服务体系、优化人才政策,提升产业生态环境的吸引力和竞争力。



▲ 4月1日，市政协赴东城区调研，了解东城区政协工作及委员工作室（站）、悦读书屋运行情况，听取委员工作室召集人关于日常活动开展情况的介绍，并考察市民文化空间宏恩观和皇城景山街区城市更新项目。



► 日前，通州区政协在永乐店镇举办“京华议事厅”协商议事活动。活动以“‘小种苗’做活区域协同发展‘大文章’，打造乡村振兴特色示范村”为主题，聚焦永乐店镇大务村农业产业升级与基础设施提升，共谋乡村振兴新路径。



◀ 4月2日，怀柔区政协在泉河街道新贤家园社区举办首场“京华议事厅”活动，聚焦“AI+养老”构建银龄康养新范式深入协商。

▼ 日前，市政协京昆室在智化寺举办“当昆曲遇上智化寺京音乐——传统艺术的跨界对话”专题讲座活动。





图片来源 视觉中国

▲ 3月27日，2025 中关村论坛年会开幕式暨全体会议在北京中关村国际创新中心举行。



图片来源 视觉中国

▶ 3月28日，首家人形机器人数据训练中心日前在北京石景山首钢园科幻产业集聚区二期揭牌落地。

◀ 4月4日，清明节期间民众来到位于北京西山的无名英雄广场纪念先烈。



摄影 中新社记者 张祥毅

▼ 3月27日，2025北京图书市集·春季场在北京郎园Vintage开幕，吸引了众多市民前来阅读、选购书籍。



图片来源 视觉中国



# 聚焦人工智能赋能首都高

文 本刊记者 张 涛

图片来源  
视觉中国

习近平总书记对发展人工智能高度关注，他指出：“中国高度重视人工智能发展，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育壮大智能产业，加快发展新质生产力，为高质量发展提供新动能。”

当前，人工智能已成为国际竞争的新焦点和经济发展的新引擎，正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。政协委员们紧跟时代浪潮，聚焦人工智能发展，为推动其稳健前行、发挥更大效能积极建言献策。

人工智能的发展关乎科技产业的创新升级，更牵系着国家在全球数字经济竞争中的战略高地。加快人工智能产业发展进程，意味着为各行业注入“智能血液”，从根本上提升生产效率、革新商业模式。委员们从政策扶持、资金投入、人才培养等多方面着手探讨，力求破除发展瓶颈，让人工智能这一“智能引擎”高速运转，驱动产业驶向繁荣新航道。

在社会民生领域，人工智能也展现出了巨大的潜力。随着老龄化社会的加剧，养老服务需求与日俱增，传统养老模式面临诸多新的问题。人工智能的介入，恰似一束光照进养老困局。政协委员们深知，推广人工智能养老服务，既能缓解养老服务人力短缺的燃眉之急，又能借助科技手段为老年人提供更贴心、更精准的照护。他们深入调研市场现状、技术瓶颈以及老年人接受度等问题，期望通过完善法规标准、促进产学研合作等方式，让人工智能成为老年人晚年生活的温暖陪伴者，助力构建更加完善、人性化的养老服务体系。

在全球竞争日益激烈的今天，科技实力是衡量国家综合国力的核心要素。人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力，是大国竞争的战略制高点。政协委员们清楚认识到，只有在这些领域持续攻坚，突破“卡脖子”技术难题，我国才能在数字经济时代掌握主动权。他们呼吁加大基础研究投入、营造宽松科研环境、汇聚全球顶尖人才，激励科研人员勇攀科技高峰，不断夯实我国数字技术根基，为人工智能的长远发展筑牢坚实后盾。

政协委员们的建言献策，承载着对社会发展的深切关怀与责任担当。希望他们的智慧，能够点燃人工智能在各领域蓬勃发展的燎原之势，为我们的社会开启更加智能、美好的未来篇章。

# 加速人工智能大模型产业发展

北京市工商联

近年来，中美大模型发展差距加大，国内人工智能大模型领域竞争日趋激烈，用好北京人工智能资源优势、加速人工智能大模型产业发展，面临以下需要迫切解决的实际问题。

近年来，人工智能大模型在全球范围掀起了一场前所未有的技术变革浪潮，我国已从基础模型“百模大战”走进智能应用“百花齐放”阶段。北京在人工智能产业发展上具有领先优势，拥有人工智能领域6个全国重点实验室、3个国家工程研究中心，相关企业数量约2200家，占全国人工智能企业的40%，已发布10亿参数规模以上大模型38个，占全国数量的48%。

近年来，中美大模型发展差距加大，国内人工智能大模型领域竞争日趋激烈，用好北京人工智能资源优势、加速人工智能大模型产业发展，面临以下需要迫切解决的实际问题。

一是高端复合型人才不足。大模型应用涉及跨学科、跨文理多个领域，尽管北京人工智能人才高度聚集，但复合型人才资源依然稀缺。相关数据显示，当今顶级的AI研究员工作所在地，美国占了60%，中国只有11%。

二是缺少高质量的中文数据集。国内外基础大模型参数数据集主要以英文为主，已上线的中文数据集的整

体数量和质量与英文数据相差巨大，部分内容较为陈旧。企业迫切希望政府统筹解决大模型语料库建设及语料库训练运用等问题，主要诉求集中在：希望低成本合规使用公共数据，帮助企业解决图书馆、电视台数据版权问题，以及医疗领域个人数据合规治理等问题。

三是算力成本居高不下。北京市已投建部分算力中心，但因工程化能力不足等问题，难以支撑较大参数的基础模型训练，需要企业付出较高成本进行算力工程化调试并处理训练中的适配问题，大幅提升了训练成本。

四是大模型应用场景少且监管严苛。政府公共服务部门、国企对大模型等新技术应用、数据安全保密等存在顾虑，开放大模型场景意愿不强。传统企业许多还处于信息化、数字化初期，对大模型的应用接受度和认知度不高，导致大模型场景开放不足，大模型的实用价值未得到充分展示和应用。由于大部分行业数字化发展迟缓，除部分中小型企业智能客服、推荐系统、营销等领域实现了大模型

商业化外，其他领域的大模型商业化推进缓慢，尚处于初级阶段。同时基础模型通过网信办“双新评估”需要准备大量材料，初创企业很难有足够的人手和专业力量投入，而利用已通过评估的基础模型服务场景，通常需要进行算法调优，如应用在面向公众的场景中，必须对每一次算法改变进行算法备案，流程较为繁琐，导致大部分模型应用仅聚焦企业内部使用，市场化应用不足。

为保持北京在人工智能领域的发展优势，加速大模型产业发展，特提出如下对策：

一是加强基础研究和人才支持。加大对大模型基础理论研究和突破的支持力度，不限于提供专项资金、设立研究项目、鼓励国内外学术交流等。支持顶尖高校、研究机构等合作，打造国际一流的人工智能研究中心，引领和定义未来人工智能的发展方向。进一步发挥企业创新主体作用，减免研发环节税费，设立创新奖励基金，鼓励企业加强国际交流合作和产学研深度融合。支持企业拓宽融资渠



图片来源 视觉中国

▲ 中关村论坛展出的机器人

缩短商业化周期。鼓励企业探索订阅服务、按使用量付费、技术许可等多样化商业模式。支持企业“走出去”，提升国际竞争力，如通过外贸发展基金等方式支持企业拓展国际市场，提供出口信用保险、海外营销补贴等支持。

四是坚持开源开放，繁荣产业生态。鼓励开源技术发展，加速产业化进程。加强 AI 开源生态的顶层设计，将 AI 开源生态建设纳入全市发展规划、抓好落地实施，探索利用科技专项等政策举措支持科技平台企业做大做强 AI 模型开源社区，以政府资助等方式鼓励、推动 AI 研发成果开源，扩大 AI 开源供给。结合北京服务业、文化产业等丰富的产业场景，支持企业加速应用基础大模型、研发应用行业模型和企业专属模型，通过“用模型”反哺技术创新。

五是稳慎推进监管，留足创新空间。在人工智能领域统筹发展与安全，审慎出台规制型政策，必须出台的须多方、反复论证，有争议的暂缓出台，为创新留足时间和空间。考虑到中美 AI 竞争的实际情况，对还处于发展初期的 AI 大模型技术和应用，结合其技术特征和发展规律，在监管模式上更注重事中、事后监管，对应用场景风险较低的新技术新应用（如电商、生活服务、企业数字化转型等），以行业自律等方式予以治理，留出更多试错、容错空间，保护企业投资意愿和创新活力。👁️

责任编辑 张涛

道，设立专门的风险投资基金，鼓励天使投资和创业投资，优化市场准入条件，降低新兴产业门槛。支持民营企业 AI 人才参与国家重大科技专项、重点研发计划等顶层设计和执行，并支持民营企业 AI 专家参与国家杰出青年科学基金、长江学者奖励计划。对于符合条件的高端 AI 人才，实行优先落户政策，提供税收优惠，保障子女就学、家人就医等，解决人才后顾之忧。

二是加大产业规划扶持引导力度。将大力发展公共云纳入北京“十五五”规划，以公共云算力保持大模型的训练和规模化应用。通过算力券等补贴方式，降低企业使用优质算力成本。采用弱知识产权、数据安全技术等方式推动数据的开放与共享，建立健全数据治理体系，推动公共数据资源开放利用。加快构建统一的公共数据开放基础制度规范，扩大面向 AI 产业的公共数据供给范围，加大政务类、医

疗类、广电媒体类等多模态数据开放力度，推动各类图书馆、知网等专业数据库与 AI 企业合作，支持龙头企业牵头制定数据标注规则和数据标注质量评估体系，加快构建中文高质量数据集。支持攻坚大模型时代人工智能产品安全质量检测技术能力，开展人工智能产品安全测评技术攻关、安全攻防演练加固，摸索建立人工智能产品安全测评机制标准等，推动人工智能更加安全地赋能新质生产力。

三是开放应用场景，拓展多元市场。支持公共服务部门、国企加速开放场景，围绕医疗、教育、科研、交通、舆情监测、快速响应市民需求等范围大、场景多的领域，选取一批具有代表性和创新性的大模型应用项目作为示范，为民营大模型创新企业提供资金和政策支持，打造成功案例推广至全行业。优化审批流程，为大模型技术产品和服务进入市场提供快速通道，

# 努力加强人工智能等数字关键技术攻关能力

文 九三学社北京市委

北京市在推动人工智能等数字关键核心技术攻关和提高技术服务供给能力方面，以出台推动产业创新发展的政策文件、加强关键数字基础设施建设、推动数字关键技术赋能应用为抓手，开展了大量工作。

北京市在推动人工智能等数字关键核心技术攻关和提高技术服务供给能力方面，以出台推动产业创新发展的政策文件、加强关键数字基础设施建设、推动数字关键技术赋能应用为抓手，开展了大量工作。《关于北京市推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》等政策先后出台，聚焦人工智能、自动驾驶、5G等重点领域的一批新基建项目落地，以企业为核心建立创新联合体、“产业筑基”工程、全国两业融合试点单位等创新做法落地开花，取得可喜成绩，但还存在一些问题：

一是高端制造产业发展基础有待加强。目前，北京集成电路、高端设备、精密仪器等领域国产化率仍较低，产业链“卡脖子”问题依然存在，高端产业项目、科技研发等要素投入还需进一步增强。同时，受土地、人才、配套等要素成本较高影响，部分企业出于市场和发展战略考虑，选择外迁或将部分业务转移京外，产业生态仍有待改善。

二是数据基础设施布局仍有不足。仿真验证、中试、量测等平台对产业有较大促进作用，但存在投资大、企业单独投资困难。相较于当下大模型训练的庞大算力需求，北京市高质量算力仍显短缺，智能芯片国产算力规模化应用还需进一步加强。随着工业大模型参数量上升，工厂内的算力需求与日俱增，云侧算力无法满足实时性需求，有待边缘侧和端侧算

力弥补。

三是部分新兴领域发展规模仍较小。如氢能产业处于发展初期，市场培育受到安全管控、成本压力、应用场景等多方面制约。新型储能领域近两年虽呈现较快发展势头，但随着市场竞争加剧，产业核心竞争力不强、产业链布局不均衡等问题将凸显。人工智能、未来产业当前发展规模较小，仍需加快培育更多示范性强、影响力



▲ 2025 年智能产业生态论坛

图片来源 视觉中国

大、带动性广的产业链龙头企业，发挥首都创新资源优势，提前抢占产业制高点，持续提升全球影响力。

四是传统行业转型升级仍存在堵点。传统行业近年来受疫情影响发展较为缓慢，智能化转型存在较多制约因素。如企业反映的转型过程中引入新技术、新设备改造成本较高，传统制造业生产设备无法实现互联互通和充分的信息共享，进行数字化改造难度较大等，尤其是工业领域应用较浅，场景资源优势尚未充分发挥。据凯捷统计，美国龙头制造企业人工智能应用率已达 28%，而我国龙头制造企业普及率仅 11%，仍需不断加大政策支持，提升服务能力，以产业创新引领技术创新，在实践中总结经验，打造北京实践模式。

五是专业化复合型人才支撑不足。制造业转型发展过程中，不仅需要高端专业技术和管理人才，也需要操作人才。当前大部分传统制造业企业缺少数字化人才的指导支撑，无法顺利高效开展数字化转型工作。

鉴于目前的情况，应采用如下对策：一要加强数字关键核心技术创新支持力度。加快智能芯片、算法框架、车规级芯片、操作系统、中间件等等关键核心技术攻关，夯实算力、算法和数据等自主技术底座，积极推动高校、科研院所、新兴研发机构构建工业人工智能大模型。探索工业大脑、机器人协助制造、机器视觉工业检测、设备互联管理、生产管理智能决策、

数字孪生设计优化、需求预测及供应链优化等人工智能技术在制造领域的创新突破。

二要探索数字关键核心技术在重点产业的应用。创建人工智能创新应用先导区，挖掘开放一批典型应用场景，加速技术和产品迭代升级。鼓励制造业企业开放应用场景，在工业生产管理、工业设计、产品研发制造、药物研发等场景上下联动，加速垂直大模型应用落地，促进资源在线化、生产柔性化、产业协同化，探索智能制造新业态、新模式，加快形成新质生产力。持续建设智能网联汽车政策先行区，构建适度超前的政策管理体系，加快扩大自动驾驶示范区面积，支持多元化的智能交通商业模式。

三要推进数据资源开发利用。打造国家级数据训练基地，支持基于信创技术建设数据可信流通体系和“监管沙盒”，加速高质量数据合法合规向市场开放。支持建设工业、自动驾驶、医疗健康等领域数据专区，推动行业数据集建设、流通。鼓励行业龙头企业联合人工智能企业、数据服务企业等，共同开展典型场景高质量数据汇聚、清洗和标注等工作，充分发挥北京国际大数据交易所职能，促进工业数据高效流通和交易，培育一批面向工业大模型的交易运营服务机构，有效盘活工业数据资产，降低工业大模型培育门槛。

四要着力提升技术服务供给能力。支持汽车、电子、医药、装备制造

等重点行业龙头企业培育工业互联网行业型平台，建立工业互联网平台服务商资源池，加大成本低、周期短、见效快的场景型轻量化转型解决方案的供给。鼓励制造业企业开放应用场景，组织定期发布人工智能应用场景，推进人工智能供给与制造需求深层对接。加速数字化转型服务商培育，促进资源在线化、生产柔性化、产业协同化服务方案落地，加快形成新质生产力。

五要加强重点技术领域产业治理。构建适应人工智能产业发展的治理细则，鼓励业界积极探索可落地的人工智能风险管控体系，切实提升企业安全风险防范。持续推进治理技术工具研发创新，通过政策扶持、研究立项、竞赛奖励等方式将资源向治理技术研发倾斜，不断提升技术治理的能力。支持本地企业积极参与人工智能治理国际合作，鼓励产业界专家投身人工智能治理工作，加大治理优秀经验的宣传力度。

六要培养复合型人才。持续加强数字经济领域法律、法规、政策、技能等的宣传普及，围绕先进制造业等领域组织实施全民数字素养与技能提升计划，探索制定个性化、差异化、多样化的高精尖数字人才引进政策。建立首席数据官、数据经纪人、数据管理师、数据评估师等数字经济人才队伍，为先进制造业与数字经济融合发展筑牢人才根基。



责任编辑 张涛

# 加强北京市智能机器人养老领域应用

农工党北京市委

近年来，AIGC 快速崛起，人工智能正推动智慧养老产业发展，大量 AI 养老产品正在研发或投入使用的路上。

**落**实“老有所养”的理念既是增进民生福祉的重要一环，也是推进中国式现代化的必由之路。随着现代科技的发展，智能设备、数字技术和人工智能等智慧化手段在生活中扮演着越来越丰富的角色。北京市出台了一系列支持科技创新和养老服务发展的政策，对智能养老领域起到推动作用。部分养老机构引入智能护理机器人，协助完成如老人翻身、移位等基础护理工作，一定程度上减轻护理人员负担；部分社区投放了智能陪伴机器人，能与老人简单互动、提醒用药等日常事项；同时，科技企业在京不断研发相关产品，让智能机器人在养老领域功能逐渐丰富。但目前政策的针对性和细化程度有待提高，尤其是在高成本、人才短缺、技术提升、数据安全等关键问题上，还需加强完善配套政策。

2024 年 1 月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，积极应对人口老龄化，发展银发经济，满足老年群众多方面需求。目前，我国银发经济规模大概在

7 万亿元，占 GDP 比重大约为 6% 左右。有机构预计，2026 年我国银发经济市场规模将达 12 万亿元，到 2035 年，银发经济规模将达到 30 万亿元左右，占 GDP 比重约 10%。养老服务机器人等高精尖产品和附带的高品质服务模式是银发经济中极具中国式现代化的内容，面对劳动力短缺和医疗、护理、陪伴、家政等综合性养老服务需求，“机器人 + 养老”成为解决养老问题的可行方式之一。据行业预测，未来智能养老机器人的市场规模将迎来全面爆发，到 2027 年可能突破 16 万亿元。

近年来，AIGC 快速崛起，人工智能正推动智慧养老产业发展，大量 AI 养老产品正在研发或投入使用的路上。例如，“银发辅抱式移位机”正式亮相杭州市三福院采取“智慧终端 + 应用场景 + 数据展示”的方式建成全国首家数字孪生养老院，集成提供全要素数字化表达、动态三维呈现、智能决策支持、仿真模拟推演。人体传感器作为智慧康养产业上游的一大重要领域，广泛应用于人体定位、

人体姿态（跌倒）报警、人机交互、老人异常行为监控，以及老人血糖、血压、心电等生命体征测试与监控等。

北京市民政局发布的《2023 年北京市老龄事业发展报告》显示，2023 年，全市 60 岁及以上常住人口为 494.8 万人，比 2022 年增加 29.7 万人，增长 6.4%，为近 8 年来增量最大、增速最快。户籍人口中，60 岁以上老年人占比首次突破 30%。为积极应对人口老龄化，全市不断完善具有首都特色的养老服务供给体系，在智慧养老上加速突破，积极布局智能机器人领域重点项目，开展“多功能智能护理床椅”和“保姆型护理机器人”研制，2024 年第十届北京国际老龄产业博览会暨第五届中国国际养老产业博览会上，智慧康养水疗机、多功能翻身旋转床、智能护理机器人等多款养老产品亮相，应用场景涉及老龄生活中的衣食住行。目前北航社区已有 500 余户老人家里安装了 AI 机器人，除了能够提供歌曲、戏曲点播等娱乐功能以外，AI 机器人还能提醒吃药，陪老人聊天，应用于老人居家养老全过程。



图片来源 视觉中国

### ▲ 人工智能养老机器人应用越来越广

目前，智能机器人养老领域应用还存在以下主要问题：

一是智能机器人成本较高且存在局限性。目前应用于养老产业和服务的智能机器人仍处于起步阶段，研发成本高，售价普遍较贵，后期的维护保养费用高，限制了家庭养老场景使用，仅在部分养老医疗机构得到应用。因此，降低智能机器人的成本，提高其性价比，是推动其在养老产业广泛应用的关键。同时，智能机器人拟人化有待提升，在情感交流方面存在先天不足，无法有效替代人类的陪伴。

二是个性化需求定制不够且缺乏整合性。智能机器人的精准度有待提高，语音识别和语义理解能力有限，

很难满足老年人的个性化需求和特点，提供相应的服务和支持，制约了人工智能技术在养老领域推广运用。养老领域存在多个部门和机构数据孤岛问题，无统一的数据共享和整合平台，要实现人工智能在养老领域的全面应用，需要将不同机构的数据整合，以便更好地开展研究和服务。

三是应用场景相对较少且缺乏多元性。目前，人工智能技术在养老领域的应用主要集中在家庭护理、康复治疗和健康监测，智慧社区、智慧养老院等应用场景不足。在老年人的医疗保健方面，虽然已经开发远程诊断和治疗系统、智能药盒等智能化医疗保健服务，但仍缺少智能护理机器人、

智能医疗影像分析、智能药物筛选、健康管理监测等健康服务运用。

四是隐私保护以及行业标准不足存在风险性。由于老年人认知和行动能力较弱，一些智能设备和软件可能会涉及个人信息和安全问题，需要进行充分的测试和验证，以避免数据泄露和滥用。同时，养老领域涉及的技术和应用较为复杂，目前人工智能技术的应用缺乏标准化监管，需要建立相应的标准和规范，确保技术的安全性和可靠性，并促进行业的健康发展。

为此，我们认为一要坚持龙头引领，以更强的政策保障支持鼓励企业发展壮大。当前养老智能机器人仍处于初始发展阶段，已推出的智能机器

人产品价格昂贵，难以走入寻常百姓家庭。应出台专门的养老智能机器人产业发展指导意见，加快制定专门针对智能机器人养老领域的法律法规，纳入“十五五”全市国民经济发展规划和养老建设规划，制定专门的支持政策，统筹财政资金、引导基金、国资控股参股资本等形式，支持培育一批立足全市、放眼全国、领先世界的独角兽企业，设立专项科研基金，鼓励高校、科研机构与企业联合攻关，加强养老智能机器人产品的研发，不断提升集群效应。同时，加强产品定价管理，增加产品种类。探索租赁模式，降低产品价格，让更多、更好的智能养老机器人真正普惠老年人群体。

二要坚持多元发展，以更多的应用场景支撑社区智能养老体系建设。当前，AI、大数据、物联网等新一代信息技术深刻影响着基层治理方式，

推动着智慧社区蓬勃发展。但由于智慧社区建设处于成长阶段，缺少应用场景规划、社区治理数据库、软性服务、市场主体参与等问题，也严重缺乏养老建设规划和体系，智能机器人养老领域应用呈单点状态，不能实现居家养老与社区治理有效融合。应结合智慧家装、智慧居家养老等趋势，鼓励行业龙头企业牵头推进“AI+家装”“AI+养老”智能应用探索，研发更加适配智慧社区生活场景的技术和产品。制定智慧社区建设标准和规范，包括技术标准、管理标准、应用标准和安全标准等，确保社区信息数据共享和交互，及时预警并处置智能机器人养老服务过程中出现的突出问题。

三要坚持服务优先，以更优的监测平台支撑健康动态管理。建立健全老年人数字化主动健康管理体系，建设老年人健康监测与管理的大数据整

合与共享机制，构建一体化云平台，动态监测和评估健康状态，形成主动健康干预知识图谱，实现老年人健康风险精准识别和动态健康管理，推动老年人健康服务机制由“人找服务”到“服务找人”，由“被动管理、病后管理”到“数字化主动健康管理”转变。

四要坚持需求导向，以更高的标准支撑智能机器人适老化发展。聚焦老年人日常生活中的高频事项，推出更多适应老年群体的产品和应用，推进老年人常用互联网站、手机APP优化升级，开发、推广急救系统，把医护健康、紧急求助等应急智能装置作为适老化改造的必选项目，为居家老人提供紧急呼援、主动关怀、综合咨询、服务转介等业务。同时，加强发展老年人健康管理辅助技术和产品创新，提升智能穿戴和辅助设备的适老化研发和应用，通过“智慧助老”行动，缩小老年群体数字技术鸿沟。

五要坚持规范发展，以更严的管理支撑智慧养老安全管理。智能机器人养老运用过程中，一定程度存在数据泄露、网络安全等风险。应根据国家网络安全相关规定，制定出台智能机器人养老网络安全规范，对涉及智能机器人养老产品、项目和服务等加强全过程管理，严防失泄密等网络安全风险。同时，制定出台智能养老机器人产品标准化指导意见，规范行业行为，促进智能机器人产业高质量健康发展。

图片来源 视觉中国



▲ 要以更多应用场景支撑社区智能养老体系建设

责任编辑 张涛

# 进一步加强北京市人工智能人才引进和培养

文 贾佳亚

**随**着新一代人工智能技术在各领域的深入应用和迭代，世界正在经历一场广泛而深刻的人工智能革命。北京市积极贯彻国家要求，近年来在人工智能发展领域取得了显著的成绩，2023年提出了加快建设具有全球影响力的人工智能创新策源地的目标。高水平的创新，关键在人才。虽然北京高校及科研院所众多，人才密集，但是在国际顶尖人工智能人才会聚、人工智能专业教育、AI+产业复合人才培养等方面与国外先进水平还有差距。

我认为应从以下几个方面下功夫：

一是加强国际高端人才引进力度。用好用足北京市各项人才政策，给予人工智能顶尖科学家和青年人才绿色通道，筑巢引凤，吸引其在京发展。深化京港合作会议机制，发挥好香港国际交往便捷、国际性人才交流频繁的优势，打造香港—北京人工智能顶尖人才交往通道，通过交流合作引智引才。探索建立灵活开放的人才使用模式，鼓励北京属地高校、科研院所及有实力的人工智能企业与国际先进院校、机构组织建立联合科研机构，邀请世界顶尖学者担任顾问、学术委员等咨询职位，共同开展研究。

对引进和邀请的高端人才统一管理，建立北京市AI人才高级智库，配套相关待遇，服务于北京市及国家在人工智能方面的战略规划、技术攻关、产业落地、资源融通。基于北京市现有的人工智能人才资源，推荐和引进境外、京外顶尖人才，建立面向推荐人和被推荐人的激励制度。主动跟踪和联系国际范围内人工智能领域顶尖科学家，为其在北京任职、任教、创业提供服务、出台政策。

二是优化本土人工智能科技人才培养。进一步加强对属地高等院校人工智能学院建设和人工智能有关学科建设的支持和引导。北京高校人工智能学院办学要服务北京市人工智能整体战略方向，要有首都特色。围绕北京市“科技创新中心”战略定位和具有全球影响力的人工智能创新策源地的目标，着力加强高水平师资建设、高水平课程和教材建设、高水平国际交流合作，提升学院整体建设水平和高层次人才培养能力。在学科建设上，要加强人工智能与相关学科的交叉融合，既包括与计算机、数学等传统理工科的融合，也要探索与法学、社会学、经济学等文科的结合，培养复合通用的高级人才。此外，在小学、中

学和大学选修课中也要适当安排适合相应层次的人工智能通识教育，使全社会更好掌握这一面向未来的工具。

三是着力加强人工智能产业人才的培养。北京市高校和科研院所多，人工智能人才相对充足，但存在基础研究人才多、产业应用人才少的结构性问题。整体上这与我国人工智能与传统产业相结合人才不充足的现状是相符的。人工智能技术发展到通用大模型向细分领域大模型发展的情况下，既懂行业又懂AI的人才显得尤为珍贵。随着人工智能产品在生产中的应用逐步增加，对产业人工智能人才的需求也更为急迫。近期出台了《北京市推动“人工智能+”行动计划（2024—2025年）》，核心在于，抓住人工智能大模型技术革新机遇，以应用反哺大模型技术迭代带动产业发展，加快培育新质生产力。因此，在各行业、各领域培养和引进面向产业化落地的“既懂行业又懂AI”的人才，推动北京逐渐成为全国乃至全世界智能技术产业化人才的“黄埔军校”。👁

作者系北京市政协委员，思谋科技创始人

责任编辑 张涛

# 打造具有全国影响力的 AI 大模型产业集聚区

文 赵宇

为推进人工智能迭代，加快算力、新型分布式数字资产布局，北京市先后设立一系列机构发布人工智能通用大模型，并逐渐针对政务、教育、医疗、金融等领域拓展垂类大模型，与实体经济形成深度融合。

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的基础性和战略性技术，正成为发展新质生产力的重要引擎。我国人工智能产业在技术创新、产品创造和行业应用等方面实现快速发展，形成庞大市场规模。近期，国家发改委、工信部、网信办、国家标准委联合印发《国家人工智能产业综合标准化体系建设指南（2024版）》，明确了人工智能标准体系结构、人工智能标准体系框架两个建设思路，围绕七个重点方向，新制定国家标准和行业标准50项以上，引领人工智能产业高质量发展的标准体系加快形成。

为推进人工智能迭代，加快算力、新型分布式数字资产布局，北京市先后设立一系列机构发布人工智能通用大模型，并逐渐针对政务、教育、医疗、金融等领域拓展垂类大模型，与实体经济形成深度融合。2024年上半年，北京市创新推出《关于加快通用人工智能产业引领发展的若干措施》《算力基础设施建设实施方案》《公共数据专区授权运营管理办法》《关于

加强本市数据资产管理的通知》等一系列政策，人工智能产业高地领跑优势显著。

我认为目前存在的主要问题如下：

一是政策引导性尚显不足，未能带动人工智能产业强势发展。截至目前，有关单位尚未基于工作方案出具具体实施细则，人工智能是继互联网产业之后的又一次产业变革，实施细则应在传统行业发展的基础上满足众多新增需求，例如在算力应用、芯片等核心技术、学科交叉、数据开放、应用场景建设等方面，需要从资金、资源等多方面给予倾斜。

二是产业基础相对薄弱，难以与实体经济形成深度融合。北京市人工智能算力部署的整体规划已出台，但在科幻、工业互联网、人工智能等战略性新兴产业的培育起步稍显迟滞，对于真实世界数据研究尚处于初步阶段，且在核心技术攻关、科技成果孵化、人才培养等领域布局上线不足。

三是应用场景开放不足，人工智能缺乏与实体经济结合的桥梁。总体看，针对人工智能、大模型开放的场

景较少。以百度为例，经开区与百度合作实施 AI 全域信控技术辅助交通治理解决方案，实现关键路口交通流量增加 19.7%，车辆平均行驶时间缩短 11.6%，平均速度提升 12.3%。在海淀区，将人工智能大模型运用到接诉即办工作中，实现对平均每月约 16 万件的受理工单进行智能分拣、专题汇总、智能统计等，找数据、计算指标、简单指标统计由原来的 3 天提升到 1 分钟以内，图表绘制、可视化呈现由原来的 5 天减少到半小时以内。

我认为：首先要针对产业发展进一步完善政策措施。强化落实北京市在人工智能产业发展部署及要求，围绕人工智能产业发展制定具体实施细则。一是在夯实本区域算力基础支持的同时，支持企业整合算力资源，鼓励基于国产算力开展研发。二是市区协同支持人工智能芯片、高效数据处理，模型构建、训练、调优对齐，推理部署、应用等核心技术攻关，鼓励领军企业组建创新联合体，带动产业链上下游中小企业、高校院所等多元主体融合创新。三是基于现有的数据



图片来源 视觉中国

### ▲ 要利用区位优势搭建人工智能生态链

要素服务平台、AI炼金计划，对外开源开放数据资源，提供数据处理的共性技术和关键工具，探索高质量数据集利益共享机制，提高数据要素供给能力。四是率先开放政务服务端的应用场景，鼓励创新技术产品在金融、医疗、城市管理、消费、民生等各垂直领域示范应用，赋能实体经济智能化升级。

其次要利用区位优势，加强市区联动，搭建人工智能生态链。一是鼓励建设企业技术中心、技术创新中心、工程研究中心、新型研发机构等，开展基础研究和应用基础研究，组织开展产业链关键核心技术攻关。二是吸引国内外科研力量、配套企业、生产性服务企业等优质要素资源入驻。三是支持企业主导或参与国际标准、国

家标准、行业标准、地方标准制修订和普及应用。四是支持区内中小微企业实施精准“卡位”入链，引导企业实施增品种、提品质、创品牌“三品”工程，同时大力推动产业基础高级化，提升产业链供应链稳定性和竞争力，积极构建现代产业体系。

最后要搭建人工智能应用场景，推动创新技术在实体经济中的示范应用。一是利用人工智能赋能元宇宙、VR、超高清等创新领域，丰富区域文旅体验感。以人工智能新技术新理念与经济发展、城市建设、人民生活深度融合为主线，依托数据、研发、模型、应用等创新资源优势，结合街区定位和发展目标，围绕智慧管理、内容制作、交互体验、智慧服务、智慧显示、科技展示等，助力公

园、街区等地打造“科技创新打卡地”“文化传承展示地”“链接未来体验地”。搭建文旅大模型，为游客提供游前行程规划、游中私人讲解员、游后旅行分享全程服务。启动元宇宙科技公园场景，运用“人工智能+”前沿技术实现游客个性化参与、经典场景复现、场景多元交互、智慧导览引流、数字资产沉淀、应急安全管理等功能。二是推动人工智能在政务服务、教育、医疗等领域的应用，在发展通用

大模型的基础上，不断打磨垂类大模型。在教育领域，针对师生高质量个性化教学方面搭建教育大模型，推动人工智能在全科教学、英语口语训练等领域的应用。在医疗领域。开放区属医疗机构处方信息、检验检查报告等医疗数据训练医疗大模型，在医院等医疗机构建立试点为患者提供各类咨询服务。推动人工智能在药物研发、医疗机器人、辅助诊断、脑机接口等方面的应用。在政务领域，利用人工智能、大模型支持“接诉即办”、智慧交通、楼宇管理、政务服务政策问答、公文写作、新闻稿输出等方面的工作，有效提升工作效率及质量。👁️

作者系北京市政协委员、中国医学科学院北京协和医院骨科主任医师

责任编辑 张涛



# 共筑心灵防线 守护青春暖阳

图片来源  
视觉中国

文 本刊记者 郭 隆

在当今社会，青少年心理健康问题逐渐成为备受瞩目的焦点。北京市政协委员们积极发声，呼吁全社会共同关注这一重要议题，为青少年的健康成长出谋划策。

青少年时期是个体身心发展的关键阶段，这一时期的心理健康状况不仅影响着青少年当下的学习和生活，更关乎他们未来的人生走向。然而，随着社会节奏的加快、竞争压力的增大，青少年面临着诸多挑战，心理健康问题日益凸显。学习的重担、家庭关系的变化、社交中的困扰，都可能给他们带来超乎承受能力的压力。

首先，从校园环境来看，繁重的学业任务常常让青少年处于高压状态下，不少学生产生了焦虑、抑郁等情绪。其次，家庭环境对青少年心理健康的影响同样不可忽视。部分家长过度关注孩子的学习成绩，忽略了他们的内心需求；还有的家庭存在亲子沟通不畅的问题，孩子遇到困难时无法从父母那里获得理解和支持。这些都可能导致青少年内心的孤独感和无助感加剧。此外，网络世界的兴起也给青少年心理健康带来了新的挑战。虚拟社交、网络游戏中的不良信息容易让青少年沉迷其中，影响他们的价值观和行为方式。一些青少年过度依赖网络社交，现实中却变得孤僻、冷漠，难以与他人建立真实、有效的人际关系。

面对这些问题，北京市政协委员们提出了一系列建设性的建议：学校应加强心理健康教育，完善课程设置，配备专业的心理教师，为学生提供及时有效的心理辅导。家庭层面，家长要转变教育观念，注重培养孩子的综合素质，加强与孩子的沟通交流，营造温馨和谐的家庭氛围。社会各界也应积极行动起来，通过举办心理健康讲座、开展公益活动等方式，普及心理健康知识，提高青少年的心理调适能力。

青少年是祖国的未来，他们的心理健康关系到整个社会的稳定与发展。全社会都应当重视青少年心理健康问题，形成家庭、学校、社会三方合力，为青少年筑起一道坚固的心灵防线，用爱和关怀守护他们的青春暖阳。



# 构建中小学生心理健康干预体系

文 民盟北京市委

近年来，中小学生心理健康问题日益受到社会广泛关注。2023年，教育部等十七部门颁布《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023—2025年）》，明确要求将中小学生心理健康工作置于更加突出的位置。在此背景下，民盟北京市委展开专题调研，深入剖析北京市中小学生心理健康状况，力求探寻切实有效的干预路径。

据2023年10月对初一至高二共1644名学生进行心理健康诊断测验（MHT测试），结果显示：学生中普遍存在学习和社交焦虑、孤独、自责、过敏、恐怖以及冲动倾向等心理问题。其中，学习焦虑在各年级学生中最为常见，占比高达59%，在初二和高二年级表现得尤为显著，比例分别达到68.42%和64.21%。随着年級的升高，社交焦虑和孤独倾向愈发明显，青春期成为问题高发阶段。自责和过敏倾向在初二年级达到峰值，恐怖和冲动倾向则在初三年级最为突出。从医疗机构的数据来看，情况同样不容乐观。以北京回龙观医院为例，2022年18岁以下门诊患者数是2020年的1.72倍，住院患者数是

2020年的2.47倍，表明中小学生心理健康问题呈上升趋势，亟待解决。

为有效改善我市中小学生心理健康状况，切实解决现存问题，应从以下几个方面着手：

一是建立健全协同机制和制度规范，加强科普宣传和正面引导。由市政府建立跨部门协同工作机制，以市教委为主责单位，市卫健委等相关部门大力协同。尽快制定出台我市学生心理健康工作实施细则，建立信息共享平台，实现对我市青少年心理健康状况从预防、筛查、诊断、治疗到康复的全流程信息闭环管理。充分利用网络媒体对公众宣教，降低病耻感，增强重视程度。加强媒体监管，遏制不良引导，提高青少年辨别能力和批判性思维。

二是加强落实“五育并举”政策，推动家校社协同育人机制见行见效。进一步强化德智体美劳全面发展，组织编制心理学教材读本和活动手册，支持学校设立心理辅导室、心理减压室等，积极开展心理文化拓展活动，提高中小学生心理健康素养。进一步落实教育部等部门联合印发的《家校社协同育人“教联体”工作方案》，利用各方资源，促进家校社三方同频

共振、问题共答，有效破解影响我市中小学生身心健康成长的突出问题。

三是完善筛查诊断体系，优化医疗资源供给。完善我市中小学生心理问题的筛查与诊断体系，明确由具有精神医学背景的机构和专业人员负责筛查，制定统一的筛查标准和流程，加强筛查诊断工作的规范性和科学性。通过政策引导优化医疗资源布局，鼓励有条件的精神卫生医疗机构增设青少年门诊，发展远程在线诊疗等模式，缓解专业机构少、病床少、专业人员少的问题。

四是加强人才队伍培养，强化信息技术赋能。在医教互促上加强协同联合，建立心理教师走进医院心理科室进行专门学习的访学研修规范机制，提升处理常见心理问题的技能。加大青少年精神科医师和心理治疗师的培养和引进力度，建立长效培训机制，适度提高从业人员待遇。鼓励科研院所和科技企业发挥人工智能优势，积极开发青少年心理健康诊疗垂直大模型，通过智能评估、个性化辅导、情感慰藉支持、加强家校合作等多种形式，更加有效关注学生心理健康发展。

责任编辑 郭隆

# 加强青少年抑郁预防与治疗

文 高警兵

**伴**随着学业压力增大、家庭教育方式不当及社会网络信息纷繁杂乱，国内、外精神障碍疾病有加重趋势，青少年患抑郁症病例激增，给社会心理健康服务体系的建设带来了挑战。据相关调查显示，我国有9500万抑郁症患者，其中30%是18岁以下青少年，其中50%是在校学生。学业上，课程难度增加、升学竞争激烈，他们长期处于紧张状态。家庭方面，一些父母过高期望、不当教育方式或家庭关系不和谐，给青少年心理造成负担。社交中可能遭遇霸凌、孤立等问题。这些都凸显出预防

青少年抑郁的紧迫性。

就进一步加强青少年抑郁预防与治疗工作，提出四点建议：

一是加强德智体美全方位教育，培养正确价值观，提高青少年的科学认知水平。优化课程设置，合理安排学业任务。增加心理健康教育课程的比重。积极开展丰富多彩的校园活动，增强学生的归属感和团队合作意识。加强校园文化建设，倡导友善、互助的同学关系。设置心理咨询教师、心理咨询信箱或线上咨询平台，方便学生匿名咨询个人心理问题。提升学校心理老师专业水平和心理督导、咨询能力。

二是调动发挥学生家长的作用，学校、家长、青少年本人共同形成科学成才观，因材施教，逐渐在全社会形成“条条大路通罗马”的正确认知。让青少年懂得，只要身心健康，长大后根据自己的特长能为社会做一份贡献，履行好自己的各项责任和义务，就是最大的成功。

三是鼓励公益慈善组织牵头构建精神疾病疗愈社会支持系统，进一步完善医疗系统、心理咨询系统，以弥补现有医疗系统和心理咨询系统的不足，即“短期是诊治，长期是成长，全程是陪伴”。

四是围绕青少年心理健康管理设立多部门协同中心，建设预防预警体系，建立常态化筛查、跟踪、分析机制。制定完善相关标准和政策，支持青少年心理健康研究，整合教育、卫健、党群、团委、妇联等多方资源，奋力打造社区“一站式”服务平台。建立教育部等部门联合行动机制，形成全社会重视青少年精神困惑问题的氛围，加强青少年学生心理健康管理的专业支撑和科学方法。

作者系北京市政协委员，北京恒都律师事务所律师、高级合伙人

责任编辑 郭隆



# 关注学生睡眠障碍 促进自我筛查与调节

文 王莉萍

**在**当今教育环境下，随着教育竞争的不断加剧，青少年群体尤其是高中学生，正承受着日益沉重的学业压力，这使得他们的睡眠问题愈发突出。相关调查显示，青少年平均每天的睡眠时间仅为7-7.25小时，然而，针对这一年龄段的建议睡眠时间却是每天8-10小时。值得注意的是，青少年睡眠问题并不仅仅是简单的睡眠时间不足，睡眠障碍的情况也较为普遍，仅靠延长睡眠时间并不能有效解决。

中学生作为睡眠障碍的高发群体，面临着多方面的困境。从家庭层面来看，中学生生活自理能力逐渐增强，家长对他们生活的关注度却在逐渐降低，这就导致家长很难及时察觉学生的睡眠异常情况。在自身因素方面，中学生正处于生长发育的关键时期，同时还要应对繁重的学习压力，这使得他们睡眠障碍的发病率明显高于小学生。数据表明，超过60%的学生认为学业压力是影响睡眠的主要因素之一。另外，中学生对睡眠障碍普遍缺乏疾病意识，在出现睡眠问题时，无法及时进行自我调节，进而陷入白天困倦、晚上失眠的恶性循环。这种

恶性循环不仅严重影响了学生的学业成绩，还对他们的身体发育造成阻碍，甚至可能诱发焦虑、抑郁等心理问题。在学生常见的睡眠障碍中，失眠和睡眠时相延迟障碍（即昼夜节律紊乱）较为突出。调研发现78%的中学生感觉睡眠时间不足，超过70%的学生存在作息不规律、昼夜节律紊乱的情况，更有5%的学生需要借助安眠药才能入睡。

鉴于上述情况，采取针对性措施改善中学生睡眠障碍，促进学生自我筛查与自我调节迫在眉睫。这不仅不能减轻学生和家长因就医带来的时间和经济负担，更有助于促进学生的身心健康和学业发展。

学校应将睡眠健康教育纳入常规教学计划，通过主题班会、健康讲座等多样化的形式，向学生普及睡眠障碍的相关知识。同时，教育部门也应发挥引导作用，制定相应的指导方案，助力学校构建科学的睡眠健康教育体系，让学生充分认识到睡眠健康的重要性以及睡眠障碍的危害和应对方法。

开发并推广适合学生使用的睡眠自我筛查工具。鼓励学生定期利用这些工具进行自我检测，以便及

时察觉自身的睡眠障碍问题，并采取相应的措施。学校还可以与专业机构展开合作，为学生提供科学的睡眠评估服务，依据每个学生的具体情况，给出个性化的改善建议。

学校需要建立完善的学生睡眠障碍干预机制。对于睡眠障碍症状较轻的学生，学校要指导他们进行自我调节，帮助学生掌握一些有效的自我调节方法，如放松训练、规律作息等。而对于存在严重睡眠障碍的学生，学校应及时提供心理咨询和专业指导，必要时与医疗机构合作，为学生提供进一步的医疗支持和服务，确保学生能够得到及时、有效的治疗。

中学生的睡眠健康关乎他们的未来，通过建立健全睡眠健康教育机制、推广自我筛查工具以及完善干预机制，能够帮助学生更好地应对睡眠障碍问题，促进他们的身心健康，为他们的成长和发展奠定坚实的基础。希望社会各界能够重视中学生睡眠障碍问题，共同为学生创造良好的睡眠环境和健康的成长条件。👁️

作者系北京市政协委员，民进北京市委副主委，北京师范大学附属中学校长

责任编辑 郭隆

# 守护青少年网络净土

文 屈庆超

**随**着信息化的快速发展，低俗化、暴力化、色情化、符号化等不健康网络语言在网络空间肆意传播，深深侵入青少年的日常网络生活。这些不良网络语言对青少年的健康成长危害极大，必须引起高度重视并加以监管。

不健康的网络语言对青少年的思想观念产生严重侵蚀。一些出自“劣质网红”之口的网络“烂梗”，这些网红为了博眼球、赚流量，助推审丑文化，将错误的价值取向和准则传递给思辨能力较弱的青少年。在这种影响下，青少年的审美情趣和道德水准被拉低，逐渐变得美丑不分、荣辱不辨，严重影响他们正确价值观的形成。不健康的网络语言还影响着青少年的行为方式。如今，青少年不管遇到什么情况，都习惯性地使用这些“烂梗”来表达。长此以往，不仅会导致青少年思维和行为模式固化，还会使他们运用正规语言的能力不断下降，甚至无法正确使用日常规范的语言文字，这对青少年的语言学习和表达能力发展极为不利。

尽管2024年1月1日《未成年人网络保护条例》正式实施，标志着我国未成年人网络保护法治建设进入

新阶段，但在实际执行过程中仍存在诸多问题，如执法司法力度不够、执行主体协同不足、行业自律水平有待提升等。因此，未成年人网络保护工作需要适应未成年人身心发展和网络空间的特点，在加强《条例》执行的同时，实行社会共治。

网信办应依法行政，强化网络信息监管。一方面，要针对企业建立黑名单与白名单制度，实现对网络信息的全过程监管。通过畅通投诉举报渠道，成立专职部门，及时处理违规信息。对于违规违法企业，根据情节轻重进行相应的财政罚款，将情节严重或拒不改正的企业列入黑名单，责令其暂停相关业务、停业整顿，甚至关闭网站、吊销相关业务许可证或营业执照；对以身作则传播正能量内容的企业，则选入白名单并给予表彰和奖励。另一方面，网信办要联合相关企业优化“青少年模式”设计。改进青少年身份认证环节，确保一个身份证只能绑定一次，进入APP前进行人脸识别，浏览时间达一小时再次进行人脸识别并提示使用时间，且每次人脸识别的人像必须与身份证一致，以此保障青少年上网环境的健康安全。

网络产品和服务提供者要严格遵纪守法，积极承担社会责任。游戏产品在现有防沉迷系统基础上，增设“未成年人模式”，加入“一键内容屏蔽功能”，自动识别并屏蔽不适合未成年人的语言内容或功能，同时开辟投诉处理绿色通道。充分利用技术优势，借助AI巡逻技术及时拦截并管控疑似未成年人的高风险账号，将确定为未成年人的账号纳入监管名单。此外，网络产品和服务提供者还应通过“政企”联动的方式，向未成年人开展网络素养教育课程，切实履行未成年人网络保护义务。

市教委应积极引导，组织开展志愿宣讲活动。可以组织各级学校开展“网络语言 校园清朗”系列活动，比如举办与网络语言相关的校园辩论赛，选拔出各校优秀学生代表，再邀请相关专家学者，共同组成“网络语言志愿宣讲团”。宣讲团走进校园，开展健康网络语言的宣讲和讲座，让青少年深刻认识到不健康网络语言的危害，从而自觉主动地抵制这些不良语言。

作者系北京市政协委员，首都经贸大学中国市场主体研究院院长

责任编辑 郭隆

# 以体育之基 筑青少年健康未来

文 朱春梅

**体**育锻炼对于青少年身心健康而言，是极为关键的促进因素。它不仅能增强青少年的体质，提升免疫力，让他们拥有健康的体魄，还能在锻炼过程中培养意志品质、团队合作精神以及社会情感能力，助力青少年全面发展，推动整个社会的健康进步。

为深入了解青少年的健康状况，在朝阳、海淀、丰台、石景山等主要城区的中小学生中发放了786份调查问卷。调查结果显示，在身体素质方面，青少年的BMI数据不容乐观，偏瘦的同学占23.81%，超标的同学占17.46%，仅58.73%的同学处于正常范围；近视问题更是严峻，64.6%的同学近视，部分近视同学还未采取有效防护措施，全市中小学生近视率近年来呈持续上升态势。在心理健康方面，尽管80.95%的同学心情愉快，但仍有6.3%的同学感到迷茫，6.37%的同学觉得无助，6.38%的同学处于崩溃状态，有心理问题的学生占比在13.6%—16%之间。此外，青少年体育锻炼情况也不理想，17.46%的青少年没有体育锻炼的习惯，大部分学生的体育锻炼时间在0到1小时之间。面对这些问题，需

要政府、社会、学校和家庭多方协同发力，共同为青少年的健康成长保驾护航。

在政策与社会支持层面，政府应加大对青少年体育的投入力度，设立专项资金用于学校体育设施建设，为青少年提供更好的锻炼条件。同时，制定鼓励政策，吸引社会力量参与青少年体育事业，丰富体育资源。通过媒体宣传和举办各类社会活动，广泛传播青少年体育锻炼的重要性，提升全社会的认知度，营造共同促进青少年身心健康发展的良好氛围。社区要充分整合资源，提供更多体育设施和场地，积极引入社会体育组织和俱乐部，与学校合作开展社区体育活动，拓宽青少年的锻炼渠道。此外，加强对网络环境的监管，减少不良信息对青少年的干扰，积极开展身心健康宣传活动，鼓励社会力量为青少年提供更多社会实践和志愿服务机会。

教育主管部门要发挥关键作用。新建学校时，优先保障校内体育设施和场地的建设，推进运动场地标准化，配备游泳池和室内场馆等。加强对学校的全面督导，确保青少年的休息权得到保障，保证他们在校内有充

足的体育活动时间。改进学校评价机制，摒弃唯分数论、唯升学率论、唯清北论等片面观念，真正落实以培养人为核心的教育理念，促进青少年健康成长。同时，加强对家庭和社会的引导，推动教育公平公正，帮助家长和社会树立正确的教育观。

学校是青少年成长的重要场所。在体育教育方面，要严格执行国家体育课程标准，保证体育课时不被削减或挤占，根据学生年龄和生理特点科学规划教学内容，切实增强学生体能。丰富课外体育活动形式，组织体育社团、兴趣小组和体育比赛等，激发学生参与体育锻炼的热情，并加强体育教师培训，提升教学和指导水平。在心理健康教育上，开设多样化的课程和讲座，让青少年掌握基本心理知识，配备专业心理咨询老师，建立完善的心理辅导体系，确保心理咨询渠道畅通，及时发现和解决学生的心理问题。此外，学校要关注学生的学业负担，合理安排教学任务，避免过度压力影响学生身心健康。

作者系北京市政协委员，首都儿科研究所附属儿童医院呼吸内科副主任

责任编辑 郭隆

# 提升学校心理教育专业度

文 边玉芳

**促**进学生身心健康、全面发展，是全社会共同关注的重大课题。在社会转型的大背景下，中小学生的心理问题愈发严重，已成为不容忽视的社会现象。

研究显示，2010至2020年，大中小学生焦虑、抑郁和自杀未遂等心理问题的检出率显著上升，我国大中小学生心理健康问题总体检出率达18.9%，其中初高中学段的问题检出率明显高于小学与大学，小学和大学之间差异不明显。2020年后，中小学心理健康问题呈现出更为严重且向低龄化发展的趋势。以北京市为例，虽然我市中小学生心理健康水平在全国处于中上位置，但面临的问题与全国趋势一致。据调研，2020年后学生心理健康问题的数量是之前的1-3倍，学习压力、家庭关系以及其他人际关系问题是引发这些问题的主要因素。值得注意的是，许多成绩优异的学生也出现了厌学、抑郁、焦虑等状况，名校和教育发达区域出现严重心理问题学生的比例高于普通学校和教育水平较低区域。

学生心理健康问题影响因素复杂多样，做好相关工作需要政府统筹，学校、家庭、社会、医院协同合作。

教师是学生成长路上的引路人，提升教师心理健康教育能力至关重要。教师应深入了解当代儿童青少年的成长规律和心理特点，从单纯的“教学”向全面“育人”转变。建议在全市范围内统一组织关于儿童青少年成长规律的专项培训，帮助教师更好地读懂孩子，提高科学育人能力，尤其要加强对班主任育人能力和心理健康教育能力的专门培训。

加强心理教研工作和心理教师专业化培训，能有效提升在岗心理健康队伍的专业水平。通过区域研讨、专题培训、课题研究等方式，着重提高心理教研员的专业素养。鼓励学校和心理教师开展创新实践研究，探索新的教育路径，并通过案例征集、研讨、督导、培训等形式推广优秀经验，整体提升心理健康教育水平。

规范心理健康教育课程，发挥课堂主阵地作用刻不容缓。目前，北京市缺少统一的心理健康教育课程标准、专门教材或读本，导致心理教师教学缺乏参考依据，课程开设随意性大，缺乏系统性和规范性。因此，应对心理健康课程内容、教学安排以及效果评估进行规范化设计，确保课程质量。

学校要提升家庭教育指导能力，赋能家长的心理健康教育能力。由全市统一规划，通过专项培训和课题研究，系统提升学校的家庭教育指导水平。编制面向家长的心理健康教育指导手册，增强家长对孩子心理健康的重视程度，提高他们识别心理问题的能力和就医意识，改变家长对心理疾病的“病耻感”。尤其要加强对重点区域及名校家长的引导，转变家长普遍存在的焦虑心态和过度“内卷”的教育方式。

建立多方协同机制，对不同类型心理问题的学生进行分类管理与指导。心理健康是一个动态发展的过程，学生的发展性问题、亚健康问题、障碍类问题会相互转化。因此，需要明确“校—家—医—社”不同主体在处理三类问题时的责任，形成清晰的协同工作机制、流程和规范文件。完善各阶段心理问题学生的管理服务方案，比如学生休学和复学阶段的管理，避免学校与家庭、学校与医院之间出现脱节和对立的情况。

作者系北京市政协委员，北京师范大学中国基础教育质量监测协同创新中心教授

责任编辑 郭隆

# 抵制伪娘文化 守护青春成长净土

文 谢天翔

**在**全球化浪潮的推动下，国际间文化交流愈发密切，欧美日韩等国家和地区的文化大量涌入我国。其中，伪娘文化作为一种独特文化现象，逐渐走进大众视野。伪娘文化以男性模仿女性穿着、行为及外貌为显著特征，这种文化的过度传播正悄然对我国社会产生不容忽视的影响，甚至可能引发社会分裂等严重问题，必须引起高度警惕。

近年来，伪娘文化在我国广泛渗透。在影视领域，部分欧美日韩影视作品，如日本动漫、韩国电视剧，频繁塑造伪娘角色作为剧情亮点，凭借夸张妆容、女性化服饰和言行吸引观众，在青少年群体中影响力巨大。网络社交平台也为其传播提供便利，伪娘通过分享照片、视频营造文化氛围，直播平台上的伪娘主播借此获取利益和关注，推动文化扩散。此外，时尚领域的伪娘模特也让伪娘文化在时尚界有了传播空间。

伪娘文化的泛滥带来诸多危害。在性别观念方面，我国传统文化对性别角色有着清晰的界定，男性象征阳刚、勇敢，女性代表温柔、细腻。但伪娘文化的传播模糊了这种传统性



别界限。青少年正处于价值观塑造的关键时期，长期接触伪娘文化，极有可能导致他们对自身性别认知产生偏差，对身心健康发展造成不利影响。从家庭价值观角度来看，伪娘文化的蔓延也产生了负面影响。家长们面对孩子接触伪娘文化时往往感到忧虑和迷茫，不知如何引导孩子正确看待。而且伪娘文化中追求外在形象和物质享受的价值观，容易侵蚀家庭价值观，破坏家庭成员间的和谐关系，削弱家庭的凝聚力。此外，伪娘文化还可能引发社会群体间的对立与冲突。支持伪娘文化的人将其视为个性与自由的表达，主张予以尊重；而另一部分人则认为它违背传统道德和价值观，败坏社会风气。这种观念上的分歧极易引发争论，加剧社会分裂。

为有效抵制伪娘文化入侵，守护社会和谐稳定，我们需多管齐下。教

育部门应强化青少年文化教育工作，将正确的性别观念和价值观融入教育体系。通过课堂教学、校园活动等多种形式，引导青少年树立健康的价值观，增强他们对不良文化的辨别和抵制能力。

相关部门要加大对文化市场的监管力度，严格规范文化产品的生产与传播流程。针对涉及伪娘文化的影视作品、网络内容、时尚产品等，建立健全审查机制，对过度宣扬、传播不良文化的内容予以严格管控，从源头上遏制伪娘文化的泛滥。

大力弘扬我国优秀传统文化，是增强文化软实力、抵御外来不良文化的重要举措。通过举办各类传统文化活动，如传统节日庆典、民俗展览等，推广传统艺术形式，像戏曲、书法、国画等，让民众深入了解和热爱传统文化，增强民族文化认同感与自豪感。同时，积极推动文化创新，将传统文化与现代社会需求相结合，创作出兼具时代特色和民族精神的文化产品，为大众提供丰富健康的文化选择，从根本上筑牢文化防线。

作者系北京市政协委员，台盟北京市委委员，中国电影集团公司摄影指导

责任编辑 郭隆

# 筑牢防线 完善青少年心理精神支持体系

文 崔铁宁

**青**少年精神心理问题的产生原因极为复杂，与家庭、学校教育以及社会环境等因素紧密相关。从整体大环境来看，我国的心理卫生支持体系与发达国家相比存在较大差距。相关调查显示，我国大约10万国民才拥有1个心理医生，而在欧洲，每3000—5000人就有1个心理医生，我国心理医生的拥有率仅为欧洲的1/20—1/30，美国的1/120。即便在亚洲范围内，新加坡、韩国、日本等国家的心理服务人才数量也远超我国。这种心理健康体系的欠缺，使得众多社会心理问题难以得到及时有效的干预、疏导和治疗，当家庭成员面临家庭环境问题，也往往无法获得及时的帮助。因此，在现有举措的基础上，全方位构建北京市家庭、学校、社会的心理精神健康支持体系，建立长效管理机制，为青少年身心健康提供全面保障，已成为一项至关重要的基础性工作。

完善青少年心理精神支持体系，需从多个方面协同发力，对此提出四点建议：

一是专业队伍是支撑心理精神健康事业发展的关键。应大力加

强心理、精神、社工等专业队伍的培育，提升行业的职业化水平，完善规范化管理体制，强化对相关机构和咨询师的管理。严格执行心理健康服务资格认证制度，提高对执业咨询师的专业化要求，确保为青少年提供高质量的心理咨询服务。

二是社区是贴近民众生活的基层单元，推动社区心理精神服务机构建设意义重大。应科学规划心理服务网络，合理配置专业人员和设施。初期，可将社区心理精神服务机构设置在社区医院，由几个相邻社区共享，根据区域人口数量，科学配备心理咨询师、社会工作者和精神科医生。同时，制定社区心理精神卫生服务准则，全面摸底服务人群，通过设立热线电话、开发移动APP、搭建网站等方式，提供线上线下相结合的心理和精神帮助服务。此外，要着重建设家庭心理精神服务工作体系，为家庭提供更具针对性的支持。

三是学校是青少年学习和成长的重要场所，加强学校心理咨询机构建设刻不容缓。加大对学校心理咨询和心理辅导机构的支持力度，适当扩充专业心理咨询人员的编制。以美国为例，无论学校规模大小，其心理咨

询机构至少配备5人，且专业结构涵盖心理咨询师和精神病医生，实现精神和心理咨询一体化，将预防、帮助和治疗有机结合，为学生提供全方位、科学化的服务。我们应借鉴这一经验，为学生打造坚实的心理后盾，搭建学校管理者与学生心理及诉求之间的沟通桥梁。

四是制度建设是保障心理咨询服务有效开展的基石。要完善相关制度，充分发挥心理咨询对学生的帮助支持作用。为学生提供免费的心理咨询服务，配备具备专业资质且结构合理的人员，加强与校医院的合作，逐步使学校心理咨询机构具备提供部分药品的功能，并将其纳入学生医保或公费医疗范畴。注重构建系统且常态化的支持制度，制定长期的帮助支持计划。例如，借鉴美国学校的做法，在每年开学时，通过多种渠道向学生宣传心理咨询信息，设置专门的谈话室，为咨询师与学生进行一对一交谈提供场所，并为每位咨询或治疗的学生建立病历档案，签署协议，形成连续的跟踪帮助机制。

作者系北京市政协委员，北京工业大学教授、博士生导师

责任编辑 郭隆



## 京华书院

七十多年来，人民政协书香绵延。读好书，方能开卷有益；读好书，方能建好言，方能善议政。为贯彻落实习近平总书记对委员读书活动重要指示精神和全国政协关于“书香政协”建设的要求，以首善标准开展具有首都特色的政协读书活动，促进履职能力提升，更好助力专门协商机构建设，使读书活动成为深度联系界别群众的有效载体，带动和影响各界别群众读书，北京市政协打造“京华书院”读书品牌统领各类委员读书活动，打造“今雨书院”读书品牌助力“书香京城”建设，打造“悦读书屋”读书品牌带动界别群众读书。通过开展委员读书活动提升能力素质、提高履职水平、更好凝聚共识，使“书香政协”成为引领“书香京城”建设的重要力量。

美哉书香能致远，群贤毕至竞良言，本刊推出“京华书院”专栏，分享读书心得体会，深化委员学习交流，在阅读中激发思想，在阅读中凝聚共识。

# 加快推动新质人才培养

文 李 奕

从 ChatGPT 让行业领域“瑟瑟发抖”，到震撼全球的国产大模型 DeepSeek，我们对大模型、具身智能、科学智能等人工智能技术对各行各业影响已经有了深度认识，这种认识可以说是跨界别、跨领域、跨行业，甚至是跨部门的，既体现人工智能本身所具有的变革性特点，也体现人工智能给新质人才培养带来的穿透力。2024年10月以来，北京先后发布《北京市教育领域人工智能应用工作方案》《北京市推进中小学人工智能教育工作方案（2025—2027年）》，培育壮大典型示范应用场景，加快建成具有首都特色的人工智能教育体系与模式，构建教育领域人工智能应用生态，为新质人才培养奠定了坚实基础。

## 加强育人新载体建设 提升新质人才培养的高度

党中央高度关注培育壮大国家战略人才力量。《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》指出，要打破学科、院系与校际壁垒，以协同高效的科研攻关带动拔尖创新人才培养和学科发展。育人新载体要贯通式融合式全链条，既有横向联合，又有纵向打通，是基于教育链、创新链、产业链、人才链深度融合，指向更加具有竞争力的人才培

养和技术孵化新动能新优势的新型机构。面向未来的领军人才培养，要充分发挥首都优势，借鉴北京研究中心、高精尖创新中心、北京实验室等已有的经验做法，坚持问题导向，在产教融合中重新定义问题，在人才培养全链条中深度培育人才，把博士推向真实的生产一线，让论文、课题以及创新成果直接生长在生产线上，用“真刀真枪”磨砺卓越人才。面向未来的颠覆性技术创新，要聚焦战略新兴产业和未来产业，注重人工智能嵌入的无限可能性和学生发明发现创造的无限可能性，在支撑高精尖产业集群中开辟人才培养的新赛道。

## 推动教育智能体建设 拓展新质人才培养的宽度

教育智能体是当前教育领域人工智能应用的一个重要方向，也是当前数字化教学模式转型的研发和应用热点。教育智能体解决了大模型在教育应用中多学科适配性不足、高质量训练数据的匮乏以及“幻觉”现象等方面的问题，是连接大模型与教育场景的重要纽带，打通了大模型与实际教学场景的“最后一公里”。在智能体建设的基础上，作为教育行业，应该从培养人的角度探索系统性的教育理论支撑。教育的根本任务是立德树人，教育的根本问题是



培养什么人、怎样培养人、为谁培养人。当人工智能与教育相遇后，需要重构问题：未来培养人的人到底是谁？是教师？是教育智能体？还是人机共育？面向未来的人才培养，传统“师—生”将向“师—生—机”教学结构的转变，学习方式也将从单向知识吸收转变为人机协同探索，“人机共教”“人机共学”将成为新模式，这将为促进学生基础知识、兴趣培养和创新思维品质三位一体发展，带来与传统路径不一样的新赛道。北京正在这些方面开展规划和深入思考：比如，规划建设“京小宝”智能体，为6岁以下婴幼儿家长、幼儿园教师提供全方位托育服务支撑；“京小健”智能体，通过人机交互实现个性化、实时化、情景化的心理咨询辅导，开展研判认定和早期干预；AI智能学伴“京小学”，围绕学生兴趣爱好提供个性化学习路径、适切性数字资源和探究性学习指导；“京小师”智能体，实现教师备课、课堂教学、教学与学情分析、作业管理、答疑辅导等教学全场景应用。推动支持新型家长学校，为家长提供泛在、精准的学习教育服务，协同共助学生成长。在研究推进教育智能体的过程中，我们也发现，教育人工智能关键不在于自动化，也不是苛求机器人必须像人一样思考，而在于它服务于学生的学习方式和生活方式，能够帮助学生找到他们当前认知理解范围之外的问题解决方式，这既

是一个新方向，也是一个新课题。

## 建强人才管理队伍，增加新质人才培养的厚度

统筹推进教育科技人才一体发展是构建支持全面创新体制机制的重要内容。这就要求教育工作者，尤其是机关事业单位的管理者要率先主动学习人工智能，紧跟全球技术发展趋势，练内功、强素质，为做好新时代机关干部“新质人才”奠定坚实基础。比如我们推出课间机器人用于试点探索智能巡检、表情识别等人工智能应用场景，开设高校人工智能通识课培养学生的自主学习能力和创新思维，效果好不好的一个主要因素是推动这项工作的学校领导干部有没有发挥好示范引领作用，从管理者的角色走向共同参与者的角色，积极参与这些教育教学改革。再比如，同样的工作内容，在保证安全的情况下，在开展决策之前，是否可以问问 DeepSeek、豆包大模型，看看经过大模型深度推理分析的内容是否可以借鉴互启？这不仅仅是一种工作思维方式的变化，也是体现干部接受新事物、应用新事物的能力和素质。在人工智能快速迭代发展的今天，教育是影响最大的领域，“学什么、怎么学、谁来学”“教什么、怎么教、谁来教”“考什么、怎么考、谁来考”等这一系列问题，回避不了，更躲避不了。Deepseek 不知疲倦不断自学习、迭代，我们教育工作者具备人类特有的智慧情感和价值观，也在不断地 Deepseek！作为教育的管理部门，每一名同志都要高度重视，对 DeepSeek、豆包等人工智能，要主动拥抱、但绝不轻信，同时避免依赖，在各项工作中加以关注，思考影响教育发展关键要素和新路径。只有更新我们的教育管理理念和知识库，才能指导我们的工作更好服务适应教育教学的实际需求，才能更好促进孩子们身心健康发展。

作者系北京市政协委员、中共北京市委教育工作委员会副书记、北京市教育委员会主任



▲ 北京市第二届小学生运动会“设计奥运领奖服”活动现场

责任编辑 崔晓晖



京华书院

## 建设新时代美丽首都

文 张 勇

习 近平总书记在参加首都义务植树活动时指出，要在绿化基础上加强彩化，多种一些色彩斑斓的树种。加强首都绿化彩化立体化工作，是助力首都花园城市建设、建设国际一流的和谐宜居之都的重要举措，是满足人民美好生活向往、让市民尽享绿色生态福祉的重要途径。

北京近年来通过系统性生态规划与城市更新，在绿化、美化及立体化方面取得了显著进展，森林覆盖率达44.95%、全市公园总数达到1100个、制定《北京市绿道系统专项规划》，建成绿道2015公里、屋顶绿化建成300万平方米、完成通州绿心公园等标志性绿化成果。同时还存在不足，一是城市绿化质量还有较大提升空间，立体绿化总体覆盖率不高，生态廊道和绿道网络建设和连接性仍需加强。二是园林绿化植物种类较为单一，尤其是冬季阔叶常绿植物种类匮乏。三是生态和科技理念不够，绿化场景应用不足。四是公众参与度不足、参与渠道不畅、宣传教育不足等。

面对人民群众日益增长的优美生态环境需要，我们仍需再接再厉，持续扩大城市立体绿量，打造更加宜居宜业的城市环境。推动绿道建设和增彩延绿建设等示范性项目。

一是借鉴世界先进城市经验，将绿化、彩化、立体化作为首都花园城市建设的重要抓手。世界公认的花园城市新加坡，绿化覆盖率超50%，划定36个自然公园和4个自然保护区，串联成长300公里的“环岛绿廊”，87%的公

共住宅区设有居民自治花园。伦敦绿化的核心理念是“让自然重回城市”，47%土地为绿色空间，拥有3000个公园，新建建筑屋顶绿化率需达20%。目前北京市正在全面推动首都花园城市建设，花园城市建设是综合性工作，“面”需要有重要“点”甚至“亮点”的支撑。建议充分借鉴各地经验，因地制宜，取长补短，全面提升整体建设水平。

二是由量向质转变，全面提升城市绿化美化立体化水平。在“绿起来”的同时，应更加注重向“好起来”转变。一是加强景观大道、绿道建设。绿道串联着城市的山水人文，发挥着休闲游览、康体运动、生态体验等多元功能。景观大道、绿道建设应突出主题特色，持续建设提升城市韧性的绿色基础设施。可在现状基础上，进行景观大道、绿道模式试点，进行串联，打通堵点。二是加强彩化建设，突出北京的季相特征。结合植物季相特征，以春花、夏荫、秋叶、冬枝



▲ 国家植物园（北园）南湖春色



京华书院



▲ 颐和园西堤打造多彩景观

营造四时植被景观，逐步推动绿化向彩化、花化、果化转变。推进植物主题景观建设，形成徜徉于林海、花海、大地景观体验的特色景观，突出北方城市四季变化的景观特色。三是大力推动立体绿化建设。应充分利用建筑“第五面”（屋顶）、墙面、立交桥、道路边坡等，增加垂直绿化和屋顶绿化覆盖面积。丰富植物品种，进行引种驯化，选育抗旱、抗寒、耐风植物和攀援性植物，打造立体化绿化空间。

三是加强科技支撑，构建以本土树种为主力、以引种驯化为补充、以新优品种为特色的丰富植物种类格局。植物种类是绿化彩化立体化的重要基础，除本土树种外，要以问题为导向，加大科技攻关，重点解决北京冬季常绿树种不足和垂直绿化植物种类不足的问题。一是进一步加强乡土植物应用。北京的乡土树种种类较为丰富，应用成效显著，可进一步依据北京气候特点，强化植物特色化配置，以乡土树种为基调，统筹乔、灌、草比例，加强植物品种选择与配置方式的多样化，达到层次丰富、结构稳定、特色突出的生态景观效果。二是加强引种驯化和新品种选育推广。北京有国家植物园、科研院所、众多高校及园林花卉企业，具有较强科研能力。一方面要加大植物引种、驯化力度，引入国内外观赏性强、抗性强的优良品种，尤其是常绿、彩叶、秋色叶植物，为北京绿化增彩延绿。另一方面加大常绿阔叶树以及藤本常绿植物、增彩植物科技攻关，进行选育和推广，努力实现“春新彩、夏浓绿、秋斑斓、

冬银墨”的城市风貌。

四是突出生态理念，加强园艺疗法应用，AI赋能绿化工作。一是加强雨洪管理结合，北京夏季降雨集中，在绿道中应用海绵城市技术，比如混合花境、雨水花园等，提升道路渗透率和城市雨洪应对能力。二是提高植物景观韧性，注重植物配置的多样性和生态性，构建近自然植物群落，增强城市在承受各种极端扰动，如遇气温骤变、暴雨干旱等，能够化解和抵御外界冲击。三是加强园艺疗法应用，在城市绿化中的植物群落营造，在植物选择上注重康复景观植物应用，加大康复花园等设计和建设，调动百姓参与园艺活动的积极性，促进全民身心健康。四是加强新技术、新产品应用。推广应用新技术、新产品、新工艺、新材料，如新型绿化材料、生态修复技术等，提升绿化质量。基于大数据、云计算、物联网等技术，研究建设城市绿化数字平台，实现植被健康智能监测，设置评价和管理体系，提升智慧化精细化管理水平。

五是加强机制和制度保障，倡导全民参与。完善相关条例、制度，如出台立体绿化相关政策规定，保障立体绿化建设数量和质量。有效保障和指导全市绿化、彩化、立体化发展。同时建立全周期管理机制，避免短期景观行为，保障建设成效长期持续。完善参与渠道，鼓励公众通过平台或线下渠道对花园城市和绿化、彩化、立体化工作提出意见和建议，及时回应公众关切。开展生态教育活动，通过自然科普教育、园艺课堂等形式，广泛宣传，增强公众认同感。强化共治共享。通过组织公益种植、举办社区花园节等，激发居民的参与热情。推广“认建认养”，鼓励市民通过认养树木、绿地等方式，推动居民参与社区花园的设计、建设和维护，增强居民归属感。

作者系北京市政协委员，市园林绿化局党组成员，北京市公园管理中心党委书记、主任

责任编辑 崔晓晖

# 以优良作风奋进新征程

文 李 远（资深评论人）

当前，深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在全党开展，这是今年党建工作的重点任务，释放出推动党的作风持续向好、以优良作风凝心聚力、干事创业的鲜明信号。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政地位、完成党的使命任务的战略高度，从制定实施中央八项规定开局破题，坚持自上而下、以上率下，以彻底的自我革命精神纠治“四风”，以小切口带动作风大转变，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题。八项规定一子落地，作风建设满盘皆活，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。2024年国家统计局调查显示，94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。我们党以作风建设新气象赢得了人民群众信任拥护，八项规定成为我们党管党治党的“金色名片”。

作风建设永无止境。虽然已经卓有成效，但正风肃纪还要驰而不息抓下去。这是因为作风问题具有顽固性、反复性，抓一抓会有好转，松一松就会故态复萌。更要看到，有一些地方发生了松动，有一些方面还存在盲区死角，一些不良风气出现了反弹回潮。抓作风建设只有进行时，没有完成时。必须发扬钉钉子精神，不断在抓常、抓细、抓长上下功夫，抓铁有痕、踏石留印、久久为功。从这个意义上说，中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。党中央部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，再次向全党宣示作风建设永远在路上，表明一锤接着一锤敲、一抓到底的坚定决心，对于进一步巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党、密切党群干群关系、巩固党的执政基础，推进中国式现代化，都具有重要而深远的意义。

开展好学习教育，要坚持聚焦主题、简约务实，不

分批次、不划阶段，一体推进学查改，融入日常、抓在经常。在学深悟透上下功夫，持续深化党的创新理论武装，深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，学习领会和贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，系统总结党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神取得的成效和经验，不断锤炼党性、提高认识和思想觉悟，筑牢思想政治基础。突出问题导向，通过对标对表查摆，充分运用纪检监察、巡视巡察、审计监督、财会监督、督促检查、调查研究、信访反映等途径，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，扎实推进集中整治，坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题，坚持立查立改、即知即改，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，切实取得成效。

这次学习教育的一个重要特点就是坚持开门教育。注重群众参与，自觉接受群众监督评判，确保学有质量、查有力度、改有成效，通过学习教育不断密切党群干群关系。走好新时代党的群众路线，组织党员、干部立足岗位，在推动高质量发展、加强基层治理中担当作为、服务群众，让群众可感可及，真切感受到新变化、新气象，才能以作风建设新成效不断赢得人民群众信任拥护。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。新征程上，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。以开展好学习教育为契机，纵深推进全面从严治党，坚持以党的自我革命引领社会革命，则风气更清明、人心更凝聚，亿万人民必将在党的坚强领导下攻坚克难、开拓进取，推动中国式现代化建设行稳致远。

责任编辑 徐飞

# 含“AI”量十足，这场年会新潮澎湃

文 王石川（央视评论员）

最近，有个在“村”里亮相的论坛年会，站在了创新舞台的“C位”，备受瞩目——3月27日至31日，2025中关村论坛年会在北京举办，吸引了来自100多个国家和地区的上千名嘉宾。大家齐聚一堂，同赏春景、共话创新。

今年论坛年会主题为“新质生产力与全球科技合作”，围绕AI大模型、具身智能、量子科技、生物医药、6G、脑机接口等前沿领域，设置10场品牌论坛和50场创新论坛。对此，有人称此次科技盛会“含‘AI’量十足”，链接了未来。

此次年会是一个新技术、新产品、新场景集中亮相的大舞台。当人形机器人成为独特风景线，当一项项重大成果惊艳呈现，当与会嘉宾提供真知灼见，当一批高水平创业项目款款走来，不仅让人看到了精彩，看到了未来，也对美好未来更加期待。

此次年会亮点纷呈，重大科技成果发布是其中之一。“EAST首次实现千秒量级高约束模等离子体运行”“高能同步辐射光源成功发射第一束光”“基于新型光敏蛋白的基因治疗技术”“北京人工智能创新应用成果”……这十项重大科技成果含“新”量高，正在改变并将继续改变我们的世界，为人类福祉提供支撑。以基于新型光敏蛋白的基因治疗技术为例。据介绍，该技术可以帮助患者再度感光并实现部分视觉功能的恢复，为失明患者点燃了希望之光，“注射一针药物就有机会复明？基因新药开启盲人新‘视界’。”

中关村论坛创办于2007年，以“创新与发展”为永久主题。中关村论坛属于北京，透过年会可看到北京市在建设中关村世界领先科技园区方面有巨大成效。比如，过去一年来，中关村示范区发展势头良好，在2024年国家高新区综合评价中蝉联全国第一，预计规模以上企业

总收入9.4万亿元，同比增长8%。另据统计，一年来，新设科技型企业约11万家，新增国高新1400余家、专精特新2796家、独角兽23家。今年政府工作报告指出，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。在中央政策“加持”之下，中关村在构建“大企业强、独角兽企业多、中小企业活”的企业矩阵方面将迈出更大步伐，取得更大成绩。

值得一提的是，此次年会的平行论坛及配套活动，精准对接国家战略要求，即“四个面向”：面向世界科技前沿，交流分享最新的科研进展；面向经济主战场，增强科技企业经济高质量发展的支撑引领；面向国家重大需求，服务国家区域重大战略的实施；面向人民生命健康，促进科技创新引领社会进步民生改善和可持续发展。立足于这一定位，不仅展现了北京担当，也赋予年会更大分量。

中关村论坛是支撑北京国际科技创新中心建设的重要合作平台，也是一个面向全球科技创新合作交流的国家级平台。具体来说，此次年会为加强国际交流，推介前沿技术产品，构建了技术生态搭建平台。还深入践行国际科技合作倡议，为全球科技进步与产业创新创造了更多可能。此外，加强原创性、颠覆性创新，推动科技创新和产业创新深度融合，以及促进科研基础设施合作共建、科技创新主体互学互鉴、科技创新成果互惠共享。

“科技创新是人类社会发展的重要引擎，能够催生新产业、新模式、新动能”。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展。进一步加快世界领先科技园区建设，在前沿技术创新、高精尖产业发展方面奋力走在前列，中关村论坛将带给世界更多惊喜。👁

责任编辑 徐飞

中共二十大作出完善人民政协民主监督制度机制的重要部署，对加强政协民主监督工作提出了新要求。十四届北京市政协紧扣落实全市“接诉即办”改革中的“每月一题”工作机制，创新开展“各界委员齐参与 每月一题聚共识”常态化民主监督，针对群众反映集中的高频共性难点问题，“一题一组”组建监督小组，实行清单式管理、项目化推进，推动形成群众诉求方、政府解决方、委员监督方“三方”参与的协商解决体系，为有关部门破解民生难题、办好民生实事提供有力支持，以监督实效助力增进民生福祉。本刊推出“监督·每月一题”专栏，刊登监督成果、探索思考和履职故事，助力提升监督成效、做强监督品牌。

## 建造“好房子”筑牢安居梦

“新建住宅项目质量监管”议题监督小组

“十四五”以来，全市持续完善建筑工程质量保障体系，不断提升工程品质，新建住宅质量稳步提升。但在多重因素影响下，新建住宅质量投诉呈上升趋势，“12345”市民热线涉新房品质类诉求较为集中，其中常见质量缺陷、货不对板等占比很大。加强新建住宅项目质量监管，建出更多“好房子”，是推动高质量发展的时代要求，是提升城市生活品质和居民幸福感的根本途径，也是市委市政府高度关注的民生事项。

今年，市政协将“新建住宅项目质量监管”作为“各界委员齐参与 每月一题聚共识”民主监督议题之一，谋民生之利，解民生之忧。

### 注重统筹推进 强化问题导向

市政协人事联络室组建监督小组，近70名委员积极响应、报名参与，

既有来自建设开发、建筑设计、建筑施工等住房建设领域的专业委员，也有来自教育、医疗、法律、传媒等各行各业的委员。监督小组细化工作安排、起草工作方案，走访主责单位，了解痛点难点，采取集体调研与委员个人调研相结合、线下座谈交流与线上网络议政相结合等方式，立足协商

式监督定位，与主责单位同频共振、同向发力。2025年前3个月，共召开情况通报会1次，开展集中调研活动3次，到6个项目实地了解情况，组织工作座谈会7次，参加政府部门工作调度会1次，2名委员在市委深改委“接诉即办”改革专项小组月度例会上发言，累计110余人次委员参



▲ 监督小组赴朝阳区和光照境、云筑家园项目开展实地调研



▲ 监督小组在项目实地召开座谈会

与各类协商监督活动和网络议政，监督工作火热开展。

为找准问题根源症结，监督小组既选取投诉工单量多、问题典型的项目开展解剖麻雀式的调研，也到业主反响较好、具有示范推广性的项目学习借鉴，系统梳理影响新建住宅项目质量的关键点。监督小组在调研中发现，在商品房预售制度下，开发企业过度装饰样板间、过分美化楼盘展示，一定程度上造成购房人预期偏高，收房时感到货不对板。墙体渗漏、隔音差、地面空鼓、墙皮脱落等在住宅交付后时有发生。7至9月的雨季，个别新建小区容易出现房屋渗漏、回填土下沉等情况，值得关注。同时，部分开发项目工程进度缓慢，公共服务配套设施未能同步交付，影响工程竣工验收；新建住宅交付过渡期，开发企业维保和物业服务衔接不畅通，物业服务质量和水平有待提升。

### 聚焦长效改善 提升监督质效

推进标准先行，打造“好房子样板间”，是长效常态推进问题解决的有效路径。近期，《北京市高品质商品住宅设计导则（试行）》《北京市平原多点地区“好房子”规划管理相关技术要点（试行）》接续出台，加强政策引导、强化标准引领方面北京已走在前列，在因地制宜、针对不同类型住房特点完善标准规范方面还有许多工作可做。“外省市一些地方积极开展示范项目建设，在设计理念、工艺工法、绿色低碳、运维服务等方面为全省住宅项目建设树立典型标杆，打造高品质住宅样板”，委员们建议：北京市可根据近日发布的《好住房技术导则》，以点带面、标本兼治，一体推进“好房子、好小区、好社区、好城区”样板建设。

### 汇聚各方智慧 推进多措并举

监督小组充分发挥政协委员联系

面广、代表性强、位置超脱的优势，集思广益，把“问题清单”变为“成效清单”。

针对主体责任落实，委员们强调，落实“好房子”要求，从源头提升住宅品质，要压实建设、勘察、设计、施工、工程监理等住房开发建设全链条单位的主体责任。委员们提出，要推进规划牵引，在土地招拍挂环节明确高标准住宅建设要求，在质量缺陷上开展技术攻关，聚合产业全链条创新合力，以高质量设计引领“好房子”建设，以科技赋能新技术新材料应用支撑“好房子”质量提升，推广绿色建筑、智能建造等新型的建造方式，“要像造汽车一样造房子”，使新建住宅安全、健康、舒适、智慧。委员们建议：推行过程监管，加强样板间展示的规范性，从部品使用、施工管理、监理验收等环节强化质量管控；加强工期、建安成本管理，为房屋提供建筑全生命周期的安全保障；全过程落实资金监管；引导第三方机构、业主有序参与验收关口把控；要树立系统思维，构建共治格局，按约定完成项目周边市政和公共服务配套设施建设，营造优质的景观环境和良好的公共空间，推动“好房子、好小区、好社区、好城区”的共建共治共享。

下一步，监督小组将继续紧盯突出问题、持续深入调研、督促成果落实，思民所思、忧民所忧，以高质量监督助力新建住宅项目质量监管，筑牢人民群众“安居梦”。

责任编辑 郭隆

## 推动“住有所居”迈向“住有优居”

文 钱嘉宏

**新**建住房的项目质量直接关系到人民群众生命财产安全和社会和谐稳定，是重大民生工程。2025年，新建住宅项目质量监管被纳入北京市政协“每月一题”民主监督议题，议题监督小组秉持问题导向，深入项目一线展开深度调研。经走访多个项目，发现在当前预售制度下，开发建设单位承诺的住宅产品质量和交付标准不清晰，在前期为了销售业绩，过度美化销售样板间、模型、效果图等宣传内容，到实际交付时由于成本压力不能全面兑现，交付产品与购房人预期差别大，造成后续交付矛盾。同时，部分项目城市配套设施滞后，一些新建小区交房后，还是临水临电，给居民的日常生活带来极大不便。此外，项目交付物业管理水平低，开发建设单位在工程交付使用后，没有设立专门的质量保修投诉部门，业主报修、维护渠道不畅通，导致业主与物业公司、开发公司之间的矛盾不断升级。

随着人民群众对住房需求从“有没有”转向“好不好”，我国住房消费市场正从“住有所居”迈向“住有优居”。为了房地产市场稳定健康发展

和社会和谐稳定，提出五点建议：

一是聚焦开发建设单位首要责任，构建“全周期”质量体系。鼓励现房销售，避免货不对板。在建设过程中推行“质量承诺+过程检查”制度。开发企业在土地出让时提交《质量承诺书》，建设过程中主动聘请第三方监测单位进行过程中的质量检查，竣工阶段提前做好保交付工作预案。建立开发企业信用评价机制。各级房地产主管部门高度关注资金紧张的房地产企业，加强过程监管，将房屋交付质

量纳入开发企业信用评价，对连续三年评分高的企业给予土地竞买加分。

加强建筑材料、建筑部品质量监督。强化门窗、电梯等关键部品件质量认证与性能检测，推行装修材料“品牌+型号+性能参数”三清单制度，将环保等级、性能指标等关键参数纳入购房合同附件。规范销售行为，完善交付样板间制度的同时，推动公共区域、外立面、景观等实景样板展示，杜绝片面夸大误导性营销行为，有序推进现房销售。



▲ 钱嘉宏（左三）参加市政协“每月一题”“新建住宅项目质量监管”议题民主监督小组调研活动



▲ 监督小组赴通州区国誉未来悦等项目开展实地调研

二是创新规划管理机制，促进市场供需匹配，打造高品质多元化的住宅产品。坚持规划引领，合理的与市场产品匹配的容积率、限高等规划指标，是好房子建设的基础。加强住宅土地出让前的规划方案论证研究，实现住宅供地节奏有序的同时，提升用地布局、规划指标、配套设施、成本收益等要素的科学性，以及与市场需求的匹配性。

推广“前期市场研究+用地设计说明书+全周期流程服务”创新机制，满足城市设计及上位规划要求同时，又能打造多元化高品质的住宅产品，激发市场活力，最大程度释放土地效益，从源头上避免高强度、同质化产品的开发，造成市场不稳定等矛盾。

三是健全“高品质住宅”建设

标准体系，加快“好房子”建设引领示范。“好房子”在今年全国“两会”上首次被写入政府工作报告，北京市近期出台了《高品质商品住宅设计导则》和《平原多点地区的“好房子”规划管理技术要点》。为进一步明确“好房子”设计要求和建设标准，建议加快编制“北京高品质住宅”地方标准，将《北京市高品质商品住宅设计导则》纳入土地出让条件中。鼓励开发企业加强对新技术、新材料、新工艺、新产品的应用，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。同时，修订房屋公摊计算规则等相关规定，形成高品质从前期开发建设到房屋测绘、物业管理全链条闭环政策。

四是完善城市配套设施建设，系统推进“好房子与好小区、好社区、

好城区”协同建设。在土地出让前，进一步完善教育、养老、社区卫生站等街区公共服务配套规划，政策鼓励住宅用地为街区公共服务补短板、做贡献，打造完整社区，实现街区提升的同时服务好房子、好小区。

建议将市政基础设施建设要求、建设周期纳入土地出让条件，完善城市配套工程推进机度，切实做到同步规划、同步建设、同步交付“三同步”，保障新建住宅小区交付满意度。

五是进一步完善全生命周期质量监管体系。建立住宅部品、建筑材料质量区块链溯源系统，实现从生产到安装的全链条追踪。鼓励开发企业建立住宅使用说明书和主动维修维护机制，监督物业公司在线公开住宅维修、维护计划，在线办理报修、维修进度查询，确保建筑安全和品质长久。

总之，提升新建住宅质量是个系统工程，需要政策创新，科技赋能。住房城乡建设部部长倪虹提出“好房子”建设需要在“好标准、好设计、好材料、好建造、好服务”五个方面下功夫。只有从城市建设管理部门到开发建设、物业管理全产业链各方统一目标，发展新质生产力，才能推动“安全、舒适、绿色、智慧”的好房子建设目标落地。

作者系北京市政协委员、“新建住宅项目质量监管”议题监督小组召集人，北京市住宅建筑设计研究院有限公司总经理、总建筑师

责任编辑 郭隆



北京市政协委员工作室  
Beijing CPPCC Public Engagement

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。为深入贯彻落实习近平总书记关于“委员要更好联系和服务所在界别群众”的重要指示，以及中共二十大关于完善委员联系界别群众制度机制要求，北京市政协坚持以首善标准推进委员联系界别群众工作，探索创新委员工作室建设，持续建机制、抓运行、促长效，围绕组织学习宣传、反映社情民意、助力中心工作、提供专业服务和参与基层协商等开展丰富多彩的活动，推动委员履职“实”起来、联系群众“密”起来、民声民意“聚”起来，为奋力谱写中国式现代化北京篇章作出积极贡献。

建好委员工作室、联系群众零距离。本刊推出“委员联系界别群众”专栏，分享经验做法、深化学习交流、展现建设成果，促进委员联系界别群众更加深入紧密、更富特色实效。

## “联”字筑平台，“建”中求实效

文 市政协无党派人士界委员工作室

**委**员工作室是委员联系界别群众的载体，是委员服务群众的阵地，在市政协提案委员会、人事联络室的指导下，以首都经济贸易大学为依托，始终秉持“实施有规划、特色有彰显、功能有实效、服务有温度、机制有保障、联动有影响”的“六有”工作理念，以“联”字为纽带搭建多元平台，在“建”字上下功夫做好日常运行。通过强化思想引领、深化资源整合、聚焦建言资政，着力将委员工作室建设成联系界别群众的连心桥、助力高质量发展的智慧库，为新时代首都发展贡献智慧力量。

### 联心联学，建立常态化学习机制

工作室始终将政治引领作为首要任务，构建“三维学习矩阵”，通过纵向贯通、横向联动、立体覆盖的学

习模式，推动无党派人士在深学细悟中把准政治方向，凝聚思想共识。

纵向贯通理论学习，夯实思想基础。工作室将习近平新时代中国特色社会主义思想作为学习活动的核心内容，成立以来组织专题学习18次，引导工作室成员和界别群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义。围绕习近平总书记关于“新发展格局”的重要论述，举办“持续打造国际一流营商环境，助力京津冀高质量发展”专题报告会，推动理论学习与实践相结合；组织开展“两会归来话两会”在线直播学习活动，邀请全国政协委员解读政府工作报告，覆盖成员超百人次。

横向联系国家战略，拓宽视野格局。工作室紧扣京津冀协同发展、“两区”建设、打造国际消费中心城市等国家战略，开展系列专题学习。举办

“两区”建设主题座谈会，邀请市有关部门解读政策要点；组织“校地人才联智 共话数字经济”丽泽金融商务区参访活动，校地人才共聚一堂，探讨数字贸易创新路径。通过跨领域交流，帮助工作室成员把握首都发展脉搏，提升资政建言的前瞻性。

立体覆盖专题领域，发挥界别优势。围绕跨境电商、国际经贸规则、城市治理等议题进行学习研讨，发挥工作室成员的专业优势，充分交流思想，形成高质量意见建议。此外，工作室还将专题学习与界别特色学习相结合，集中学习《政协北京市委员会委员工作室建设与运行办法》《无党派人士和党外知识分子的关系》《民主党派和无党派人士工作》，组织观看《大道同行：无党派人士篇袁隆平院士的生平事迹》。



▲ 委员工作室召开提案办理工作研讨会

### 联合联动，健全运行保障机制

工作室通过组织联建促活力、资源联享促协同、品牌联创促提升“三联三促”工作机制，构建多方联动的工作格局，使委员工作室运行更加稳健顺畅。

组织联建，拓展协作网络。在市政协提案委的帮助下，与市知联会、北京航空航天大学、北京语言大学等单位建立合作机制，定期开展活动，广泛联系界别群众，扩大工作室影响力。选派代表参加首都经济贸易大学与北京航空航天大学、北京语言大学等院校联合举办的“凝心铸魂强根基 谋‘新’提‘质’启征程”党外代表人士培训班，有效发挥了委员联系界别群众的载体作用。

资源联享，促进成果转化。工作室关注建言成果的认定与应用，推动首都经济贸易大学修订《建言成果认定办法》，将工作室提交的社情民意

信息纳入科研考核体系，极大激发了党外知识分子的积极性。建言成果《向上海、深圳高水平对外开放学什么》被北京市委办公厅信息刊物《调研与参阅》评为优秀信息；《关于加强京津冀协同发展下数据要素融合应用的建议》《对接高标准国际经贸规则服务保障“两区”建设》2项建言获省部级领导批示。

品牌联创，策划特色活动。工作室精心策划特色活动，打造自身活动品牌。组织“通州三大馆”建设运营主题参访，深入调研城市副中心文化地标；今年两会后组织民营企业政协委员、高校专家学者赴民生美术馆开展“共话民营经济”座谈会，请无党派人士界全国政协委员宣讲两会精神，畅谈参加民营企业座谈会体会，将参观展览与主题座谈有机融合；赴大兴区财政局调研，为进一步优化区属部门服务购买流程和提高财政资金

使用效率提供决策支持。

### 联知联智，推动高质量建言

工作室坚持以问题为导向，通过联“知”实现联“智”，形成一批高质量的建言成果，为首都高质量发展提供智力支持。

聚焦重点领域，精准建言献策。工作室有效汇聚界别群众智慧，提高建言资政能力。以政协提案为抓手，由政协委员牵头，带领界别群众围绕共同关心的议题进行调查研究，向市政协提交9件提案，并组织工作室成员和界别群众赴市有关单位开展提案办理协商。“更好地利用数字技术推动跨境电商发展”“以数字贸易促进北京现代服务业高质量发展”“推进首都对外文化贸易高质量发展”等提案中的高质量建议已被相关部门办理落地。

发挥专业优势，彰显界别特色。依托首都经济贸易大学的学科优势，工作室在数字经济、对外贸易等领域汇聚智力资源。提交的“对接CPTPP相关规则，实现‘两区’数据跨境安全便捷流动”“对接高标准国际经贸规则，助力北京国际商事仲裁中心建设”等提案，所提的对策建议针对性强，利用价值高，为市有关部门推进相关工作提供了有效参考。

站在新的起点，工作室将持续写好“联”字文章，创新“建”的模式，充分发挥无党派人士专业优势，为谱写中国式现代化首都篇章贡献力量！

责任编辑 秦焕钧

# 加强实践探索 推动委员联系界别群众工作走深走实

文 李 岚

习近平总书记在中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中强调指出，要“加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知民情、解民忧、暖民心的工作，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。”这一重要论述，为基层政协委员联系界别群众工作指明了方向，提供了根本遵循。在北京市政协的指导下，十一届丰台区政协坚持党建引领、夯实组织基础，突出界别特色、强化平台赋能，着力打通委员联系界别群众“最后一公里”，持续推动委员联系界别群众工作守正创新。

## 加强党建引领 确保委员联系界别群众有组织、有方向

实践中，我们着力发挥好“5个引领作用”：一是发挥政协党组把方向、管大局、保落实作用。将委员联系界别群众工作纳入重要议事日程，纳入常委会工作要点和重点议题调研协商安排，纳入向区委报告内容，定期研究部署，加强督查考评。二是发挥专委会功能型履职党支部的战斗堡

垒作用。通过建立专委会履职党支部，引领各专委会和界别小组有计划、经常性开展联系界别群众工作，确保党建与履职有机融合、一体推进、有效落实。三是发挥委员工作站党小组的前沿阵地作用。在专委会履职党支部领导下，及时组建委员履职党小组，在委员联系界别群众的实践一线，加强思想引领、规范活动组织、注重工作带动、确保责任落实。四是发挥党员委员先锋模范作用。严格落实党员委员联系走访党外委员制度，在推动委员联系服务界别群众中当先锋、作

表率。五是发挥街镇基层党组织的政治引领作用。将政协工作与区域党建有机结合，注重统筹协调，加强具体指导，实现资源共享，推动政协协商与基层协商有效衔接，为委员在基层联系界别群众提供组织保障。

## 突出平台赋能 确保委员联系界别群众有载体、有机制

实践中，我们重点强化了5个平台建设：一是完善专委会统筹协调平台。结合委员履职需要，优化专委会设置，调整专委会委员构成，配齐配



▲ 2024年12月30日，丰台区政协围绕“加强小龙河水域治理，为老百姓打造安全亲水新空间”主题，开展“京华议事厅”协商活动

强专委会工作力量。健全和完善专委会运行机制，认真落实专委会联系相关界别的工作制度，为界别发挥作用创造必要条件。加强委员履职服务与管理，高效组织知情明政和协商议政活动，推动联系和走访委员及所在单位的全覆盖，实现委员履职档案管理、动态更新。二是建强界别履职平台。强化界别组织功能，落实主席会议成员、专委会工作室联系界别制度，发挥界别召集人和界别小组作用，注重征集界别议题，增加界别提案，扩大“政协圆桌下午茶”界别协商品牌效应，聚焦界别群众关切开展特色活动，增强界别凝聚力。三是对接街镇统战工作平台。全面实施加强街镇支持政协委员履职、服务基层治理十项措施，健全区政协与街镇工作联络机制，各街镇明确1位副书记联系政协工作，推动政协协商嵌入基层治理，并将联系服务委员和委员参与基层协商、服务界别群众情况纳入向区委报告工作内容。四是创建在基层的协商议事平台。按照市委、区委政协工作会议部署要求，落实市政协《关于建设“京华议事厅”协商平台的指导意见》，纳入市政协先行试点。在市政协指导下，及时总结经验，制定区政协推进“京华议事厅”协商平台建设实施办法，坚持以街镇社区为阵地，以人民群众急难愁盼的需求为选题导向，以地区委员联络组为协商主体，以行业性界别工作站为专业支持，组织开展系列协商活动，打造扎根百姓身边、

具有政协特色，有深度、有广度、有温度的协商平台和议事品牌。五是建好委员身边的活动平台。在已经建成28家委员工作站和“悦读书屋”的基础上，总结经验，按照有活动阵地、有组织机构、有工作制度、有计划安排、有活动机制、有学习功能、有基本保障、有评价激励的“八有”标准，完善工作站功能，着力推动界别和行业性工作站建设，实现委员进站“全覆盖”。

### 注重常态长效 确保委员联系界别群众有方法、有实效

在实践中，重点采取以下措施：一是“五个一”强化委员履职。明确每名委员联系1个社区（或单位），每年至少参加1次社会公益活动，参加1次基层协商，提交1件提案和1篇社情民意信息，将这“五个一”的要求作为委员履职评价的重要标准，拓展委员与界别群众联系的广度、深度和活跃度，增强委员面向界别群众宣传政策、解疑释惑、凝心聚力、促进团结的自觉性和主动性。二是提高履职活动的开放程度。邀请各界群众代表列席区政协全体会议、常委会会议。每年安排协商计划和开展重要活动，在征题、选题、调研、会议组织、活动开展、成果落地等环节，持续扩大界别群众的有序参与。特别是利用首都人才资源丰富的特点和优势，邀请包括工程建设、科学技术、经济社会发展等领域的11名院士、近百名专家学者在内的各界群众代表，参

加“政协圆桌下午茶”和重要协商活动，全面提高了服务党政决策的质量和水平。协商议政成果及时向界别群众宣传，形成良好社会效应。三是聚焦群众高频诉求开展民主监督。注重有效发挥协商式监督作用，聚焦接诉即办中群众反映的物业管理、违法建设、交通秩序、垃圾分类等城市环境问题，组织委员开展民主监督，助力基层社会治理效能提升。四是以书香政协推动书香丰台建设。建成28个“悦读书屋”学习阵地，组织委员围绕聚共识、懂政协、知丰台、增智慧四个模块开展读书学习，做到每季度读书分享、每半年读书交流、每年进行总结和成果展示。建立全国和市、区政协委员“三级联动”读书机制，辐射带动各界群众荐书、品读和分享，在常态化读书学习中形成共识、深化共识、传播共识。五是探索委员“点单式”履职。请相关职能部门和街镇党（工）委向区政协提供需要委员参与的基层协商、民主监督等项目，区政协汇总梳理后形成清单，向委员发布，委员根据自身特点、专长和资源进行“点单”，开展履职服务，促进政协工作和委员履职接地气、有活力。委员依托工作站，聚焦问题清单，共组织“为民服务”活动400余次，提升了群众参与协商共治的意识，让群众感受到政协离自己很近、委员就在身边。

作者系北京市政协委员，北京市丰台区政协党组书记、主席

责任编辑 徐飞

# 建设青年友好型北京

文 商其坤

▽ 2017年以来，全国各地轮番上演“抢人大战”，通过放宽户籍、提供住房、发放补贴等手段“抢夺”青年人才。在此轮人才对弈中，北京的青年立业优势逐渐被淡化和赶超。

**建**设青年友好型城市，既是实施人才强国战略的具体举措，也是推进城市高质量发展的重要途径。青年作为文化精神创新、经济技术驱动的先锋，以及就业和消费市场的支撑，是城市创新活力的核心引擎。“六小龙”“哪吒2”等现象，更是展现出了一、二线城市强劲的创新能力和市场增长潜力。北京拥有全国顶尖的教育资源、多元化的产业结构、大量的高科技企业、优质的公共服务设施以及深厚的文化底蕴，可为青年人才提供丰富的就业机会和良好的生活环境，具备建设青年友好型城市的现实条件。

2017年以来，全国各地轮番上演“抢人大战”，通过放宽户籍、提供住房、发放补贴等手段“抢夺”青年人才。在此轮人才对弈中，北京的青年立业优势逐渐被淡化和赶超。大数据分析表明，2020年以来，北京的高校毕业生向上海、广州、深圳、杭州等地净流出，北京的高知青年人才基本盘面临收缩危机。

一是青年人才需要更多发展机

会。近期，一份针对“什么样的城市能够留住年轻人”的问卷显示，大部分年轻人最注重的是城市提供的就业岗位、发展平台和城市的性价比。北京大学校内论坛热帖也表明，北京吸引名校毕业生留京的关键因素在于北京在就业机会、职业上升空间等方面具有的优势，尤其是在互联网、科技、金融等领域的职业机会和发展潜力。当前，在国民经济进入新常态发展等宏观背景以及互联网科技行业增速放缓等中观背景下，依赖现有企业吸纳高校毕业生的空间有限。与此同时，作为高精尖产业人才聚集地和创投资本聚集地的北京，具备“以创业带动就业”的天然优势。

二是当代青年人才反内卷现象普遍。青年群体初入职场，对新的规则和文化往往比较敏感，尤其是95后、00后群体，对职场的加班文化尤为反感。2021年底益普索（中国）发布报告《当他们在选择城市的时候，他们在选择什么？——2021当代大学生就业城市选择大调查》，调研结果显示，“追求生活工作平衡，追求幸福感”

是当下青年群体的重要诉求。最近几年，无效内卷已成为广受诟病但又顽固存在的职场陋习。几天前，浙大教授48岁猝死事件，引发了社会舆论的极大关注。在一线城市的高新技术行业，青年人突发重疾的情况也屡见不鲜。对多数企业来说，降本增效是本能反应。但人才不是耗材，站在国家全局的角度看，让员工过度加班其实是一定程度的竭泽而渔，还会给医疗、养老等产业带来长久压力。

三是青年人才迫切需要精神幸福感。发达国家人才发展的经验表明，城市吸引人才通常表现为政策吸引、环境吸引和文化吸引三个阶段。随着城市面貌焕新和经济高质量发展，北京已经进入到环境吸引与文化吸引的阶段。浙江大学中国新型城镇化研究院院长张蔚文认为，城市对青年的核心吸引力主要有两个：物质上的获得感和精神上的幸福感。其中，获得精神幸福感的关键是建立一种多样性和包容性的生活方式。

建设青年友好城市，一是鼓励创新创业和灵活就业，以创业带动就业。



▲ 灵活就业已成为年轻人就业新形态

建议充分利用北京的创业园区、科技孵化器创新创业资源，对符合条件的创业项目，给予创业资金补贴和办公场地租赁补贴。此外，考虑到灵活就业已成为年轻人的就业新形态，对离校三年内且目前未在企业或机构就职的毕业生，建议给予社保补贴和最低工资保障，可通过高校就业办等机构进行人群接触，并在申领流程上予以简化，助力初入社会的年轻人实现“软着陆”。

二是充分保障企事业单位员工的工作权益，抵制加班文化。创新需要自由放松的心态，高压环境下员工身心俱疲，反而不容易做出成绩，形式主义的加班只是满足了部分管理者的权利

欲或者刻板认知而已。目前，一些优秀企业已经意识到了这个问题，在公司治理上进行了优化调整，比如胖东来、携程和联想集团，都明确提出反加班文化。建议政府在舆论层面予以更多支持，通过官媒引导更多企业转变管理思路，塑造人本主义的企业文化，让青年人感受到被尊重、被呵护，真正建立起青年友好型城市。

三是增加人文休闲类城市公共品供给，打造“宜居北京”。考虑到“Z世代”高知识青年的审美品位和精神需求，建议增加人文休闲类城市公共品的普惠供给。首先，促进文化和艺术成为北京的“全民公共品”，增大城市美术馆、博物馆、文化馆等公共文

化设施向青年群体免费开放的比例；其次，推动北京各高校打破“围墙”，让高校校园成为市民的公共品，而不是高墙深院，不允许公众踏足；再次，增加对休闲基础设施的投放，促进无边界公园、开放式绿地、高品质步道等自然休闲空间融入上班族基本行动链，提高城市对劳动者的疗愈力；最后，充分利用京郊地区丰富的自然生态资源，建立旅游动线，便利市民特别是青年群体在节假日远足休闲，既能促进消费，拉动地方经济，缩小城乡差距，又能够陶冶情操。

作者系民建会员，北京外研在线数字科技有限公司总裁

责任编辑 张涛

# 制订营商环境专项计划 提振外资制造企业信心

文 马淑萍

▽ 外资是我国制造业发展的重要力量和国际循环的重要桥梁，提振外资制造企业信心，对于当前稳定经济大盘意义重大。建议在纵深推进营商环境优化工作中，制订外资制造企业营商环境专项计划，尽快扭转外资制造业投资下滑趋势。

外 资是我国制造业发展的重要力量和国际循环的重要桥梁，提振外资制造企业信心，对于当前稳定经济大盘意义重大。建议在纵深推进营商环境优化工作中，制订外资制造企业营商环境专项计划，尽快扭转外资制造业投资下滑趋势。

根据中国日本商会、中国美国商会、中国欧盟商会等有关报告以及调研中看到，外资制造企业对我国营商环境改善给予广泛肯定，已深刻感受到我国营商环境改善的巨大进步。但同时，也对营商环境提出了更加深入的诉求。

一是提高政策可预期性和透明度。制造业固定资产投资高、流动性低、回报周期长，外资企业对政策可预期性和透明度高度关注，主要诉求包括：允许参与政策制定和修订的咨询过程，了解政策制定背

景，反映企业意见，提供国外的先进经验，如生产的环保标准、园区的搬迁规划等；希望政府出台重大措施时避免对整个产业供应链造成重大冲击，如环保与安全的限制措施；提高政策信息的可获得性，构建检索和咨询法规、标准、通知等官方文件的服务机制，如网上查询和电话咨询；及时公布统计数据，如按国际惯例公布海关统计数据、重要原材料的生产数据等，为企业投资经营提供重要参考。

二是优化标准、规范、检测和认

证管理。标准、规范、检测和认证是制造质量的关键基础设施，我国与国际先进水平存在一定差距，诉求主要包括：基于科学原则实现标准和规范的国际接轨，特别是加快国内标准与国际最新标准的对接，如新药临床试验申请可采用ICH（药品注册技术要求国际协调会）的原则和标准；加快制定创新产品的标准和规范，在无国家标准情况下允许地方或行业基于科学性采用实验性办法，如人工智能医疗器械领域；将促进产业发展作为

政策制定的出发点，综合平衡环保与安全标准的合理性和可行性，包括技术、成本、风险和供给能力等综合因素；认可境外具有资质机构出具的检测报告，对境外具有资质机构出具的符合国际标准的检测报告，允许仅对其中的与国内标准不同的项目进行国内追加检测，如化妆品的检测。此外，希



▲ 要尽快扭转外资制造业投资下滑趋势

望加快境外已上市产品国内上市注册的准入时间。

三是改进政策和监管执行方式。政策和监管的执行方式对企业运营成本带来很大影响，改进工作方式可以大幅降低相关制度成本，诉求主要包括：新的环保和安全领域的重大监管措施应给必要的过渡期，为企业预留时间，进行内部改造或保障外部供应链稳；进一步细化环保要求和标准，根据行业特性制定各行业标准；深化涉及健康安全产品的审批和监管改革，实行分类审批、容缺审批、承诺制，加强咨询和指导服务，如医疗、危化、交通工具等方面的审批；不要将自愿性标准、推荐性标准作为强制性标准执行，不作为行政处罚的依据，如机动车辆类的认证标准、服装领域安全质量标准等。

四是在支持创新和采购方面平等对待内外资。庞大的国内市场已经成为多数外资企业来华投资的主要动力，对市场公平竞争的关注也已远超投资优惠政策，主要诉求包括：希望采取技术中立政策，对新产品的技术路线不歧视、不限制，如支持氢能汽车基础设施建设；允许外资企业参与国内重大装备和关键技术研发项目，建立外资企业参与的透明平台和机制；维护国家安全的“自主可控”应明确合理范围，避免扩大化搞“自给自足”，如进一步明确关键基础设施及自主可控的范围；规范市场秩序和不正当竞争行为，如行业“内卷”严重、

政府和大企业拖欠账款、汽车、医药等领域拖欠严重等问题。

五是加强知识产权保护和打击仿冒。外资企业充分肯定我国在知识产权保护方面的切实进展，但仍提出一些有待解决的问题，主要诉求包括：优化从申请到授权的流程，如在外观设计引入实质审查制度，对国外知名商标的第三方申请抢注加强管理，放宽专利优先审查条件提高专利审查的效率等；加强应对侵权新花样，如网上销售假冒商品；加强执法，如行政执法应提高专业性，技术专利诉讼可引入技术调查官参与，加大诉讼判决执行力度，尽快明确惩罚性赔偿的适用依据和具体标准等。

六是解决贸易便利化的新问题。外资企业对我国海关实行的无纸通关、优化流程、降费提效工作给予充分肯定，但也反映了一些新的问题，主要包括：希望放宽跨境数据流动、生物试验样本出境等政策限制，如允许符合条件的跨国公司分享企业内部数据，以满足企业全球研发、运营和维护的需要；扩大危险货物的经办港口和经办类别，除上海外，其他港口都限制了国际海运危险货物的经办类别；将高水平通关服务扩大到全国各大通关卡口，如公开 HS 编码商品归类的解释细则，避免不同海关、不同人员将同一商品归类为不同的 HS 编码，导致关税、出口增值税退税率不同。

我国优化营商环境工作正在不断

向纵深推进，建议尽快制订优化外资制造企业营商环境专项计划，提振外资企业在华投资信心。具体提出如下建议：

一是加快制订专项计划，用实际行动解决外资企业的痛点和堵点，表明我国以深化改革促扩大开放的坚定决心。专项计划是纵深推进营商环境的有效方式，重点解决过去改革措施没有完全覆盖的领域，有利于国内高端制造业的长期发展。

二是建议专项计划的制订应围绕外资企业诉求。针对外资企业提出的提高政策可预期和透明度、改进政策和监管执行方式、优化标准规范检测认证管理、平等对待内外资、加强知识产权保护、提升贸易便利化等方面的痛点和堵点，建议政府部门进行系统梳理，开展合理性和可行性分析，制订有针对性的专项计划；特别要加强与外资企业商会的合作，充分利用其资源，积极做好外资企业工作。

三是加强统筹规划和研究评估。过去几年我国持续优化营商环境，现存的问题通常都比较复杂，可能涉及较多部门、较大利益、较复杂技术，外资企业的诉求也未必完全合理。建议国办牵头，统筹推进，对于一些复杂程度高、争议较大的改革事项，可以委托第三方机构进行研究和评估。

作者系北京市东城区政协委员，九三学社北京市委科技专委会委员，国务院发展研究中心企业研究所副主任、研究员

责任编辑 张涛

# 以科技创新助力文化艺术新生

文 陈忠洲

文化艺术不仅是增强北京城市文化软实力的重要支柱，更是中国在国际舞台上展示文明风采的重要窗口。在这一过程中，科技创新为文化艺术的发展提供了新的支撑，特别是在新时代文化发展中成为重要的新动能。

习近平总书记多次强调科技创新的重要性，指出“创新是引领发展的第一动力”，并要求我们把科技的主动权掌握在自己手中，将科技作为推动社会各领域深度发展的战略支撑。特别是在总书记提出的“人文北京、科技北京、绿色北京”总体战略下，北京市逐步推进“四个中心”定位，为成为国际一流的文化艺术中心提供了重要基础。文化艺术不仅是增强北京城市文化软实力的重要支柱，更是中国在国际舞台上展示文明风采的重要窗口。在这一过程中，科技创新为文化艺术的发展提供了新的支撑，特别是在新时代文化发展中成为重要的新动能。

一要以“国际文化艺术中心”建设为导向，加快科技与文化艺术的深度融合。作为全国的科技与文化中心，北京肩负着探索科技与文化深度融合的使命。一是应在文化科技领域率先探索，构建高效的政策支持体系，借鉴国内外先进的文化科技融合理念，通过与全球高校、文化机构

和科技企业的合作，搭建创新孵化平台，推动北京市整体成为“文化+科技”的创新标杆。二是应大力推动文化产业的数字化发展，通过搭建文化资源对接平台，实现资源的高效流通和合理配置，进一步提升文化与科技融合的示范作用。三是通过智能化管理手段提升文化生产效率，推动文化企业资源配置和内容生产的数字化，促进其与5G、物联网等新技术的深度结合，持续提升文化生产效率，为创意产业开辟更广阔的路径，进一步夯实在国际文化艺术领域的核心地位。

二要构建多功能文艺创作与展示平台，提升文化艺术在国际舞台的影响力。当前，提升文化自信、展示中华文化独特魅力已成为北京作为国际文化艺术中心的重要目标。北京有责任通过打造多样化的文艺创作和展示平台，加快建设成为全球文化艺术的交流高地。可整合798艺术区、草场地艺术区、北京民生现代美术馆等文化园区资源，在朝阳区试点打造出集创作、展示、交流、体验为一体

的多功能文化艺术空间，构建国际化艺术创作交流平台。未来，还可以设立“北京科技艺术创新奖”或“国际文化创意大赛”，激励更多青年艺术家和科技人才投身文化创新事业，进而提升北京文化艺术在国际上的影响力。

三要通过科技创新赋能文艺人才培养，激发文化艺术新生力量。科技创新的力量不仅可以帮助艺术家提升创作能力，还能赋予他们探索新艺术形式的可能性。一是应着力构建“青年艺术家科技创新孵化平台”，通过资金支持、技术培训和创作场地，为青年艺术家探索VR、AR、人工智能等新技术提供便利，帮助他们在跨学科创新领域展现更多新锐创意。二是可通过文化科技论坛、艺术家沙龙等形式，为青年艺术家和科技人才搭建深入交流的桥梁，鼓励他们从不同角度探索艺术创作的多元路径。三是应加大对中小型文化创意企业的扶持力度，特别是那些聚焦于新兴科技应用的企业，通过税收优惠、资金扶持等措施，鼓励这些企业与艺术家合作，



▲ 文化艺术是增强北京文化软实力的重要支柱

共同推动文化创意产品的创新。

四要科技赋能传统艺术形式创新与传承，弘扬首都深厚的文化底蕴。北京不仅是当代文化创新的策源地，更是中华文化的重要承载地。保护和传承优秀传统文化、挖掘其时代价值是我们的重要责任。一是可通过“文化+科技”模式让传统艺术在新时代焕发新生，吸引更多年轻人关注中华优秀传统文化。通过VR、AR等新技术手段，将这些传统艺术的独特魅力以沉浸式、互动式的方式呈现给观众，实现传统文化的数字化体验与传承。二是可试点设立“传统文化数字化保护中心”，集中力量对京剧、书法、曲艺等非物质文化遗产进行数字化收集和存储，增强其保护性、传播性和影响力。三是应鼓励各类文化

团体及企业积极探索更多符合现代观众需求的传统艺术展示形式，如线上演出、虚拟博物馆等，让传统文化焕发出新的活力，真正做到文化的创造性转化和创新性发展。

五要推动数字艺术生态建设，创新文化消费模式。科技赋能文化消费的创新升级已成为未来文化消费的重要方向，数字艺术创作、版权保护和交易需求日益增加，为北京市推动数字文化消费提供了重要机遇。一是充分利用区块链、大数据等新兴技术，在版权保护和数字艺术消费领域进行先行探索，搭建艺术作品展示与交易平台，为艺术创作者提供安全可靠版权保护，也为消费者提供丰富多元的艺术消费选择。二是可推广智慧展览、数字博物馆等创新模式，

让全球观众可以通过线上线下结合的方式随时随地体验到北京丰富的文化内容，满足人们对多样化文化体验的需求。三是每年举办“数字艺术博览会”或“文化创新交易大会”，通过展览、论坛、互动体验等形式，汇聚全球的艺术、收藏家、投资人等文化产业资源，搭建数字艺术的展示、交易和体验平台，吸引更多数字艺术创作者和收藏家参与其中，以促进文化消费创新升级，为北京文化产业的长远发展注入新动力。

六要在京津冀协同发展中发挥文化创新示范作用。北京市作为京津冀协同发展的中心，需要在区域文化创新中发挥示范带动作用。一是通过整合区域文化和科技资源，建立文化创意和科技创新的综合发展平台。二是建立推动文化科技领域的资源共享机制，与天津、河北的文化机构、艺术团体加强合作，构建区域一体化的文化产业链条，为京津冀地区的文化产业发展提供更多创新路径和模式。三是与天津、河北共同推出文化品牌联合项目，开展联合展览和演出，加强文化艺术方面的区域合作。四是搭建“京津冀文化科技创新平台”，推动区域内的文化创新企业和机构的协同发展，构建起区域一体化的文化创新生态，为全国提供文化产业升级的可复制经验。

作者系北京市政协委员、陈忠洲艺术馆馆长，济南大学美术学院院长

责任编辑 张涛

# 加强北京市预付费消费市场治理

文 沈 腾

近年来，预付费消费模式在健身、美容、教育培训等多个行业广泛应用。这一模式在为企业提供融资渠道、为消费者带来便利的同时，也暴露出诸多问题，成为不良商家侵害消费者权益的工具，导致纠纷频发，给社会带来严重的交易不信任感和经济损失。

究其原因，主要有几个方面：法规不健全。目前，对预付费资金管理和商家行为规范的相关法律规定不明确，存在明显的监管盲区。诚信缺失。行业信用体系建设滞后，商家缺乏长期经营的诚信意识，将消费者的预付款视为快速获利工具。维权成本高。消费者在面对合同纠纷或商家跑路时，由于信息不对称、法律程序复杂，高成本和低回报的现状使许多消费者放弃维权。监管联动不足。预付费消费市场涉及多个监管部门，存在职能分散、信息不互通的问题，给不良商家留下可乘之机。执法司法不足。尽管针对预付费消费违法行为已有部分司法判例，但复杂案件处理周期长，违法商家刻意规避法律责任。

建议加强立法，完善监管体系。制定《北京市预付费消费管理条例》，明确商家的资质审核标准、合同规范



和资金监管要求，赋予消费者更多权益保护工具；设立预付款第三方托管机制，要求商家将消费者预付款存入指定的第三方账户，仅在合同履行过程中分阶段解锁资金，防止挪用。

强化司法执行，提升震慑力。设立预付费消费纠纷专门法庭，在北京市部分法院试点设立专门法庭，集中处理预付费消费相关案件，优化审判效率；严惩违法犯罪行为，对涉及诈骗罪、合同诈骗罪、非法吸收公众存款罪的违法行为，依法追究刑事责任，提升司法震慑力。

构建联动机制。建立信息共享平台，北京市司法机关应与市场监管、公安、税务等部门建立信息共享机制，联合追查商家违法行为；实施联合失信惩戒措施，对违法商家及责任人纳入失信被执行人名单，限制其高消费、融资和经营活动；提前干预高风险行业，市场监管部门应当建立统一监管

平台，从预付卡发行申报登记到运营监管等具体措施对预付式消费进行监管，留出自由经营空间。

推动信用体系建设。建立商家信用评级制度，对商家设立信用评级标准，并定期公示评级结果，帮助消费者识别高风险商家；实行行业黑名单制度，将严重失信的商家及责任人纳入行业黑名单，增加失信者经营成本。

提升消费者救济能力。简化诉讼流程，开通预付费消费纠纷的在线立案和审理通道，降低消费者维权成本；鼓励集体诉讼，针对涉众性强的案件，允许消费者联合提起集体诉讼，增强诉讼效率和社会影响力；建立消费者救济基金，设立专项救济基金，用于保障消费者在商家无力偿还时的基本权益。

科技赋能监管。利用大数据分析监控，利用大数据技术动态监控预付费市场交易情况，发现潜在违法行为并及时干预；加强区块链技术应用，推动区块链技术在预付费资金监管中的应用，实现交易信息的全程留痕和不可篡改，便于司法取证。

作者系北京市政协委员、北京市帅和律师事务所律师

责任编辑 秦焕钧

# 建设由能耗双控向碳排放双控转变的新机制

文 黄绵松

党的二十大报告提出，要完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。党的二十届三中全会要求建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。作为我国“双碳”战略的一项基础性、前置性的制度变革，推动能耗双控向碳排放双控全面转型在政策体系、核算体系和技术开发应用方面还存在一些亟须解决的问题。

一是政策体系有待完善。当前，碳排放管理缺乏明确的考核机制和清晰标准，影响执行进度与效果评估。碳排放双控与能耗双控的限制对象和依据不同，在衔接过程中确保顺畅、有序、有效转换难度较大，同时其推行要与碳市场机制、绿电绿证制度等进行协调，需要在实践中不断理顺。

二是核算体系有待细化。现有的碳排放核算指南相对粗糙，国家相关部委针对发电、电解铝和水泥等部分行业发布了核算指南征求意见稿，其他众多行业仍在完善中。温室气体排放因子数据库建设覆盖面小、碳排放统计核算信息化能力建设和监测技术应用较慢，统计数

据时效性和可信度不高。

三是技术和应用体系有待提升。目前学术界对碳排放因子的计算还有分歧，增加了碳排放计算的难度。生产工艺中节能降碳关键核心技术仍显匮乏，跨学科知识与专业技术的深度融合不足，缺乏多元的资金扶持，绿色信贷规模较小，对于能源、工业、建筑、交通等领域的技术研发融资支持仍显不足。

为此，提出以下三点建议：首先要完善政策体系。一是完善顶层设计。尽快明确能耗双控向碳排放双控转变的具体路径和时间表、阶段性目标和任务，加快完善综合评价考核的管控政策制度体系。二是强化政策协同。将碳排放双控目标纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划等，与产业政策、能源政策、环保政策等有机衔接，完善配套的财政、税收、金融等政策。三是发挥市场积极作用。优化绿电绿证制度，鼓励企业更多使用清洁能源，完善碳市场交易规则，扩大碳市场覆盖范围，提高碳价的合理性与有效性。

其次要完善核算与监测体系。一是完善核算体系。建立精准、统一的碳排放核算体系，明确各行业、

各领域的碳排放核算方法和标准，统一统计口径。二是完善监测体系。加强碳排放监测能力建设，加强对碳排放数据采集、传输、存储和分析等环节的数据质量控制。三是加强新技术应用。建立全国统一的碳排放管理和核算云平台，推进人工智能大数据等技术手段的应用，强化碳排放统计核算能力，提升数据的准确性和实效性。

三是要加强技术创新与应用体系。一是提升自主创新能力。加快发展支撑“双碳”目标、推动产业升级、引领未来发展的变革性技术，颠覆性技术，推动关键核心技术与前沿引领技术协同发展。二是加强技术应用推广。加强对低碳技术应用的政策引导和资金支持，通过补贴、税收优惠等方式，降低企业应用低碳技术的成本。二是加强创新支持力度。加大中央预算内投资、超长期特别国债等对节能降碳项目的支持力度，鼓励各级政府建立专项基金，对具有重大应用前景的项目给予资金支持。

作者系北京市政协委员、北京首创生态环保集团股份有限公司智慧环保事业部总经理

责任编辑 张涛

# 促进专利服务业高质量发展

文 谢顺星

**专**利对科技创新和经济发展具有保驾护航和助力导航双重作用，创新主体在研发阶段、获权阶段、维权阶段和用权阶段，都需要良好的专利服务，专利服务的质量直接影响到技术创新的效率和经济增长的速度，北京的建设和发展离不开专利服务业的高质量发展。

低价竞争制约专利服务业高质量发展。据 2023 年国家知识产权局调查显示，79.8% 的服务机构认为发展中的主要问题是市场价格恶性竞争。低价竞争背景下，专利服务机构为保障生存往往采取压缩单案服务时间、聘用低水平人员等手段，由此不断加剧高端人才缺失、低端人才聚集、服务质量下降，导致“劣币驱逐良币”，使得众多高质量发明创造不能获得应有的高质量保护，甚至催生出各种垃圾专利、问题专利以及非正常专利申请，造成大量的审查资源和司法资源浪费，不仅制约着专利服务业的高质量发展，而且直接影响到科技经济的高质量发展。

人才匮乏影响专利服务业高质量发展。专利人才是懂技术、懂法律、懂外语、懂管理和懂经营的高端复合型人才，其培养成本高、周期长。研究显示，我国每万名研发人员平均有约 42 名专利代理师提供服务，仅是美国和日本的 1/3；据测算，我国每名执业专利代理师年人均专利代理量在 200 件以上，远高于国外人年均 30—50 件的常规水平。执业荣誉感不强和薪酬相对偏低，导致专利服务行业内严重缺乏高学历和热门专业优秀人才，人才数量和质量严重影响了专利服务业的高质量发展，难以支撑科技经济的快速发展。

建议强化行业行政监管。首先，要大力打击恶意

竞争、低价竞争等扰乱市场秩序行为，提高违法违规行为的处罚力度，对低质服务和违规行为严厉追责，营造专利代理行业良性竞争的市场环境。其次，推动建立以质量为导向的专利代理服务评价体系和机制，建立独立的评价机构，对专利代理机构的服务质量进行定期评估。

促进行业自律建设。首先，构建低价竞争治理机制，包括披露、举报、指导和督促机制，针对反映强烈的低价竞争行为，协同监管部门加大查处整治力度，强化行业协会与行政机关的协同治理。其次，加强对代理机构常态化监管，从服务标准、服务程序和服务价格进行行业监督，规范代理行为。

引导公众价值导向。首先，营造尊重专利服务价值的社会氛围，大力宣传专利服务业在促进科技创新和经济发展中的重要作用，让社会公众认可专利服务的价值。其次，鼓励作为科技创新主力军的高校院所、上市公司和国有企业，在选聘专利代理机构时，以服务能力和服务质量为首要原则，避免低价中标，发挥引领示范作用。

鼓励高端人才培养。首先，引导吸纳高端人员，鼓励高学历人才引进，为高端人才落户开放绿灯，对达到一定规模的服务机构，按执业人数、高学历人才比例给予奖励。其次，鼓励行业协会和服务机构进行人才培养，聚焦为优质创新主体提供高标准服务的能力培养，对开办新人班和提高班等人才培养行为按人数给予资助。

作者系北京市政协委员、北京路浩知识产权集团有限公司总裁

责任编辑 秦焕钧

# 提升北京入境旅游国际竞争力

文 对外友好界

**发**展北京入境游不仅是彰显文化自信的需要，更是推动中国文化“走出去”的必然要求。在扩大免签“朋友圈”、支付便利化等多项利好措施推动下，2024年1月至10月，北京共接待入境游客316.97万人次，同比增长198.8%，入境旅游取得显著进展。

同时，北京入境游仍存在一些亟待解决的问题。一是入境游仍缺少文化特色、文旅融合度不足。目前，北京入境旅游主要集中在传统的观光旅游项目上，与北京历史文化融合不够深，入境游活动缺乏深度文化体验和互动性，世界级IP旅游吸引点精准营销不够，相较于东南亚市场，对欧美市场渗透率较低。二是入境旅游服务水平和配套设施有待改善。目前仍存在境外游客旅游旺季门票预约难、交通服务紧缺、优质外语导游欠缺等问题，导致北京接待入境游客能力受到限制。三是国际市场营销宣传不够。目前多是以参加国内各类宣传推介会为主，直接与海外旅游市场对接度不够，对境外游客市场特点进行差异化、定制化营销不够。

建议改善北京文化资源体验环境，深度挖掘文旅产品价值。利用古迹遗址、历史街区、胡同文化、国粹经典等独具北京特色的文化标志物，开发更多入境游客

文化体验活动，例如中轴线、胡同游、非遗文创制作体验、经典演出等，并强化文化资源解说系统性建设，大力培养文化解说员，引导入境游客体验和理解北京人文景观，培育新的旅游吸引点。同时，不局限于开发故宫等标志性旅游景点，而是进一步挖掘文化旅游产品价值、拓展入境游产品价值链条，满足境外游客深度游需求，有利于延长入境游客在京停留时间，提高入境消费收入。

推进入境游一站式建设，提升旅游便利度。搭建智慧终端平台，整合交通食宿、购票导航、外语导览等信息功能，确保让境外游客及时掌握各类旅游信息，消除信息差、精准判断旅游高峰期，从而最大限度消化入境游客消费需求，将市场需求转变为旅游收入。同时，根据境外游客研学、观光、健康游、亲子游等不同的游览目的，设计个性化旅游策略和路线，包括设计专门旅游航线、航班接机、入境游旅行套餐等，优化入境游全流程便利化服务，通过电商平台调研受外国游客欢迎的中国产品，在机场等店面增加特色品牌，确保住行游购全要素保障。

搭建高效国际旅游交流合作平台，增强对外宣传效应。北京可以充分利用政治、文化中心及友城较多等优势，面向全球召集北京入境旅游全球合作伙伴，吸引更多广泛的投资者参与到入境游服务和经营中来，根据国际标准提升北京入境旅游资源质量。此外，整合北京税务、文旅等各部门资源，积极参与到入境游开发建设、管理中，统一对外宣传口径，形成北京入境游统一形象，并依托各类国际峰会会展、节庆活动等，展示北京形象，开展有针对性的营销活动，提升北京入境游国际知名度和影响力。

责任编辑 秦焕钧



# 在社会治理中更好发挥调解组织作用

文 民革北京市委

习近平总书记强调，“我国国情决定了我们不能成为诉讼大国”“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”。人民群众对高品质、多元化法律服务的需求日益增长，但公共法律服务发展仍不够均衡。调解作为参与基层社会治理、就地解决矛盾纠纷的主阵地作用还需进一步巩固加强。

经调研，发现调解工作中还存在以下不足。一是基层调解组织第一道防线作用发挥不明显。一些基层干部主动预防化解矛盾纠纷的意识和能力不强，部分调解人员存在文化水平不高、法律专业知识欠缺。二是具有行业性、专业性的人民调解组织覆盖率不高，与领域纠纷化解需求不对称，行业主管部门的责任意识不足，缺乏相关规范。三是调解与诉讼衔接不畅诉调对接工作合力尚未充分发挥，“不对不接”“对而不接”“接而不解”的情况不同程度地存在。

建议进一步加强各级党委对调解工作的领导统筹。一是依靠党委领导，加强思想引领。健全矛盾纠纷预防、预警和化解综合治理体系，建立行业主管部门牵头，司法行政机构指导，调解协会服务管理，调解组织等社会力量参与，法院提供司法保障的调解工作模式。二是党委牵头抓总，加强监督管理。明确、细化行政监管部门、行业主管部门、基层治理组织在指导、开展社会治理和多元解纷工作中的职责和具体工作内容，合理设定考核指标。

加强关于调解的立法工作。一是对《中华人民共和国人民调解法》进行修订，对调解组织的成立、管理、



运转、保障、退出等予以规范，对司法确认程序的启动、规则、救济和文书格式等作进一步规定。二是加快商事调解条例的研究和制定，适时考虑以地方先行先试的方式，通过制定地方性法规为商事调解开展提供法律依据，积极探索在本市建立商事调解机制。

加强调解队伍建设。一是乡镇（街道）巩固基层人民调解组织网络，充实专、兼职人民调解员队伍，加强对街道和社区干部的培训，整合调解资源。二是培养调解队伍朝专业化、稳定化、规范化发展，在选任调解员时关注筛选有法学教育背景或从业经历的、能稳定任职的调解人才。聚焦重点领域和类型化纠纷定向培养调解队伍，提升调解员化解新型、重大、疑难、复杂纠纷的能力。

加强调解支撑保障。一是加强经费保障，改善街乡调解经费不足现状，加强对调解员队伍的工资保障、案件补贴保障，提升案补发放政策稳定性。二是落实场所保障，为调解员安排专门的办公室作为调解地点，配备电脑、办公桌椅、文件柜、电话等办公设施，保障调解工作的严肃性和规范性。

健全调解与诉讼衔接机制。一是强化司法确认机制建设，加强司法机关、行政机关、仲裁机构、调解组织或者其他具有纠纷化解职能的组织之间的协调配合，推动各类纠纷化解平台的集成融合。二是加大对非诉解纷机制的宣传，向社会发布优秀调解组织信息、典型调解案例，引导社会公众选择成本较低、对抗性较弱、利于修复关系的方式解决争议。

责任编辑 秦焕钧

# 建设托育服务体系 加强生育激励措施

文 沈琳

**国**家统计局数据显示，近年来我国新生儿出生率逐年下降，2018年至2023年出生人口从1523万人降至902万人，出生率从10.94%降至6.39%，2023年年底，全国60周岁及以上老年人口占比达21.1%，65周岁及以上占15.4%，人口老龄化加剧，2023年末全国人口比2022年减少208万人。

劳动力市场面临可持续发展危机，未来劳动力人口或逐渐减少，可能导致劳动力短缺，影响经济稳定与增长。同时，老年人口增加和劳动力人口减少将使消费结构、产业结构等发生重大变化，给经济长期稳定发展带来诸多挑战。

提升生育意愿是亟待解决的重要社会议题。当前社会快节奏的生活、工作，导致人们的生育意愿不高。既往北京地区三岁以上的幼儿、学龄儿童教育有一定政策支持，但对三岁以下的托育体系关注不够。

建议强化生育政策支持体系。经济方面进行补贴，设立专项生育奖励金，根据家庭生育子女数量给予阶梯式现金补贴，缓解育儿经济压力。税收方面提供优惠，对有未成年子女家庭，按子女数量给予个人所得税减免，提高家庭可支配收入。补贴金额和税收减免额度需根据各地经济发展水平进一步细化，以确保政策的有效性和公平性。

完善育儿福利保障。加大拓展公立幼托建设，为了减轻家庭育儿的经济与时间负担，加大公立幼托的建设力度，发挥社区优势，实现幼托普惠化，就近便利化，并降低入托成本，让更多幼儿能够享受到优质且负担得起的托育服务。提升幼托服务质量，积极

拓展针对低龄婴幼儿的托育服务，建立专业的托育机构，配备专业的保育与教育人员，为0—3岁婴幼儿提供安全、专业的照料与早期托育服务，满足家庭多样化育儿需求。推行义务教育课后延时服务，在义务教育阶段，全面推行课后延时服务，确保这一服务的广泛覆盖，切实解决家长接送孩子的难题，为家庭提供更加便捷的教育支持。

改善职场生育环境。提供法律保障，加强劳动法律法规执行监督，明确禁止任何单位以任何形式歧视孕期、产期、哺乳期女职工。对违规单位，依据情节严重程度，制定详细的重罚标准。灵活产假政策，在现行基本产假期限基础上，允许女性员工因特殊情况提出个性化产假安排申请，如提前休产假、延长产假等。用人单位需在规定时间内，依据员工实际情况，对申请进行科学评估与合理审批，确保申请既满足员工需求，又不影响企业正常运营。实行弹性工作制度，鼓励企事业单位推行弹性工作制度，允许生育后2年内的员工灵活安排工作时间，如采用远程办公、错峰上下班等方式，实现工作与育儿的平衡。政府可通过税收优惠、政策扶持等方式，对积极响应的企业给予支持。

营造生育友好社会氛围。进行全社会的宣传引导，通过电视、网络等媒体平台，宣传生育对家庭、社会的积极意义，树立正面生育榜样，转变社会生育观念。

优化公共设施，在公共场所如商场、车站等，增设母婴室、儿童游乐设施等，为带娃出行提供便利。

作者系北京市政协委员、北京大学肿瘤医院消化内科主任

责任编辑 秦焕钧



# 立足性质定位 落实好新型政党制度

文 汤钦飞

新的一年，我们将进一步完善新型政党制度实现形式，为各民主党派、无党派人士开展政治协商、民主监督、参政议政、更好凝聚共识搭建平台，广泛凝聚团结奋斗共识，切实讲好人民政协故事、多党合作故事。

习近平总书记指出：“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。”在庆祝人民政协成立75周年大会上，习近平总书记以“十个坚持”系统总结了我们党关于加强与改进人民政协工作的重要思想，其中之一就是“坚持和完善我国社会主义新型政党制度”。党的二十届三中全会《决定》提出要“坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。”坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度，讲好中国新型政党制度故事，人民政协可以也必须有所作为。

2023年以来，东城区政协结合实际，在落实中国新型政党制度方面进行了实践探索，并在2024年4月制定出台《落实我国新型政党制度 支持民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的意见》。《意见》以优先安排党派发言、完善联系服务界别群众、坚持秘书长会议制度等10项机制建设为重点，在加强党的全面领导、完善知情明政、提高协商质量、开展民

主监督、广泛凝聚共识等方面，进行了一些收效明显的积极探索。

对标新时代人民政协肩负的新使命新任务，我们深入学习领会党的二十届三中全会和习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神，完整、准确、全面学习贯彻习近平总书记关于加强与改进人民政协工作的重要思想，切实发挥人民政协作为实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式的作用，健全全过程人民民主制度体系，提升我国社会主义新型政党制度效能，彰显全过

程人民民主的特点和优势，汇聚起强国建设、民族复兴的磅礴伟力。

## 始终坚持党的全面领导

坚持中国共产党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协必须恪守的根本政治原则，是坚持和完善我国社会主义新型政党制度的根本保证。区委不断加强对政协工作的全面领导，加强对区内各民主党派和无党派人士在政治原则、政治方向和重大方针政策方面的领导，确保中国新型政党制度的正确方向。区



▲ 2024年4月17日，东城区政协组织委员到永定门城楼调研考察北京中轴线的发展历史、建筑特征与文化底蕴

政协党组严格执行重大事项向区委请示报告制度,把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定,更加广泛凝聚共识、凝聚力量;坚持全面从严治党,落实管党治党责任,加强专委会分党组、临时党支部、党员委员队伍建设,推进委员单位党组织联建共建,创新“铸魂、筑基、助力”党建“三zhu”工程,以党的建设推进新时代政协事业发展。

## 准确把握落实新型政党制度的主体与定位

一是探索实践的着眼点是区级层面,即地方政协层级。这就要求在进行探索实践时,需要立足东城实际,准确、全面了解区情,因地制宜、因时制宜,始终围绕区级政协组织工作特点、工作内容、工作要求、职责使命、体制机制等展开。同时,还要充分立足民主党派基本职能,考虑到参加区政协的各民主党派、无党派人士界的实际情况和特点,同时还要拓宽视野,不能仅仅囿于东城,思路可以跳出东城,以期达到更深更广的探索实践价值。

二是探索实践的维度是政协组织。从国家治理体系来看,新型政党制度不仅仅体现在政协,政协只是重要的政治形式和组织形式。新型政党制度涉及的首先是中国共产党。我们所进行的探索实践,是从政协的基点出发,以政协为实践主体。这就要求,无论是政协党组,还是民主党派、无党派人士,都要时刻葆有政协思维。

要立足政协平台,发挥政协统一战线组织功能,推进中共领导的多党合作和政治协商事业。

## 抓紧抓实工作的着力点和结合点

一是搭建履职平台。支持各民主党派和无党派人士作为政协参加单位,在政协这个平台上,充分运用全体会议、议政性常委会议、界别协商、对口协商等形式,对区委区政府重大决策部署以及经济社会发展重要问题,充分协商讨论,提出意见建议。支持政协各专委会、各民主监督小组联合各民主党派、无党派人士对有关重点调研课题进行协同调研,邀请民主党派、无党派人士参加区政协组织开展的视察考察、专题调研等活动,联合民主党派开展巡河、进行专项民主监督,邀请和支持民主党派、无党派人士通过政协平台参与政府有关部门组织的调查、检查、民主评议等活动。

二是创造履职条件。加强与区委办、区政府办及有关部门的联系,建立区情通报、重点工作情况通报等制度机制,主动为各民主党派、无党派人士知情明政、协商履职提供服务。强化专委会联系党派界别活动的组织工作,做好党派界别活动的协同联动、服务保障。定期召开并不断规范秘书长会议,组织学习、通报工作、交流情况、听取意见,就参加政协工作的共同性事务和有关重要事项进行沟通和协商。

三是做好凝心聚力工作。严格落实“第一议题”制度,健全完善主席

会议、常委会会议学习机制。支持和引导民主党派和无党派人士,通过区政协“月聚·悦读”“界别委员工作室”“聚识书屋”等平台阵地,组织本党派成员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中共中央重大决策部署,不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

四是完善制度机制。按照中央文件和区政协关于落实新型政党制度的意见要求,我们严格执行落实党的全面领导、共同开展协商议政等10项制度机制,全面推进工作机制完善。尊重和保障各民主党派在政协全体会议、常委会议、主席会议以及各种协商平台上反映和代表本党派以及所联系群众的具体利益和要求。对各民主党派集体提案重点督办、大会发言重点安排、社情民意重点反映、意见建议重点采纳。加强政协各专委会与各民主党派的联系协作,在征集调研课题、组建委员视察调研、遴选大会发言等方面,加强沟通,深化合作。

新的一年,我们将进一步完善新型政党制度实现形式,为各民主党派、无党派人士开展政治协商、民主监督、参政议政、更好凝聚共识搭建平台,广泛凝聚团结奋斗共识,切实讲好人民政协故事、多党合作故事。

作者系北京市政协委员,东城区政协党组书记、主席

责任编辑 张斯伟

# 以“四个凝聚”更好助力副中心高质量发展

文 张德启

面对新形势新要求，通州区政协牢牢把住“全面提升”工作主基调，坚持“高度聚焦、精准对标、守正创新、注重实效”的总体工作思路，充分发挥统战组织优势和专门协商机构作用，团结引领界别群众为副中心高质量发展更加广泛地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

当前，北京城市副中心已经站在了京津冀协同发展第二个十年的新起点上。面对新形势新要求，通州区政协牢牢把住“全面提升”工作主基调，坚持“高度聚焦、精准对标、守正创新、注重实效”的总体工作思路，充分发挥统战组织优势和专门协商机构作用，团结引领界别群众为副中心高质量发展更加广泛地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

以坚定的政治自觉，把同心同向的根基筑得更牢。我们始终把政治标准和政治要求贯穿履职全过程各方面，深化“思想引领、学习在先”机制，主席会议成员在“团结在光辉的旗帜下”读书群领读领学，带头先学一步、深学一层。邀请区政府副区长结合分管领域通报情况，委员在知情明政中感受发展成果，坚定发展信心。深化推动党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖，以党组工作要点引领全年履职计划，有效实现党建与履职互融共促。下一步，我们要以“四个凝聚”为引领，严格落实

“第一议题”制度，提高副中心讲堂、委员讲堂质量，提升“团结在光辉的旗帜下”“悦读书屋”等品牌影响力，持续推动党的创新理论学习延伸到全体委员、拓展到各界群众，切实把党的主张转化为各界群众的高度共识和自觉行动。

以精准的协商议政，把服务大局的质效做得更优。我们紧扣助力经济发展，主席会议成员对26家企业开展走访、调研、恳谈，召开专题协商会，40名企业家委员与区政府领导及职能部门面对面协商。开展“深化‘文旅+业态’融合”“数字产业发展”“以科技创新引领产业创新”“大力发展夜间经济”等系列调研协商活动。聚焦“推进‘百村示范、千村振兴’工程”“发挥农业龙头企业辐射带动作用”“强化组织和平台建设，拓宽农民增收渠道”“推进农村污水治理”，持续助力打造乡村振兴示范样板，在9个涉农乡镇深入协商30余场，4篇调研报告的相关建议纳入区委农村工作领导小组工作事项；高位推进“激活社会力量，赋能基层治理”和“助

力家园中心高质量发展”专题协商，助力多元共治社会治理体系构建，围绕“强化社会力量动员能力”“优化公园管理服务”“加大校园周边环境整治力度”“提升物业服务管理规范化水平”为示范带动老城区生活品质与功能提升发挥了积极作用。下一步，我们要发挥专家协商、政企协商等平台作用，开展前瞻性、趋势性、专题性研究，为增强城市承载力多出实招硬招。针对“十五五”时期经济社会发展主要目标指标、重大任务、重大项目的规划研究主动开展前置调研，加强论证、分类协商，为更好落实城市定位献务实之策。聚焦产业提升，紧盯科创资源倍增、全域场景创新之城建设、“十百千”产业集群培育“三大工程”，组织专家学者、企业代表，为增强内生动力赋能助力。持续开展走访调研，引导企业坚定信心、稳定预期、保持定力。召开产业园区存量空间利用、商圈多元联动发展专题议政会，深入调研、广泛协商、积极建言，助力培育壮大新质生产力。继续开展“政协委员助力乡村振兴”



▲ 2025年3月，通州区政协专项调研组围绕打造全域场景创新之城实施情况，到相关企业走访调研，上门听诉求、征意见，助推副中心产业高质量发展

专项调研，协助破解短板弱项，持续建真言谋良策出实招。

以有效的民主监督，把助推落实的成色擦得更亮。我们坚持系统谋划，依托“政协领导班子、专门委员会、委员工作站”三级协商工作体系，围绕“优化营商环境”开展专项民主监督，向616家服务包企业征集意见，形成的相关建议纳入打造“三最”营商品牌实施方案。围绕“推进法院、法庭、乡镇、村居四级解纷网络建设”“加强普惠托育发展”等议题开展基层协商92场，1700余人次参与，促成东潞苑和龙旺庄老旧小区改造等65项问题有效解决。深化与区纪委区监委协同监督工作机制，有力推动医疗健康产业园公交站点前移，解决了企业员工及周边村民日常出行问题。发挥市区委员优势，汇集市区有关职能部门、专家学者座谈研讨，有效助力区域治理协同和难点问

题攻坚。下一步，我们要持续加强与接诉即办工作的对接联动，深化“每月一题”民主监督活动，围绕“热线+网格”机制运行、社会力量动员体系以及群众反映问题较多的领域，汇集市区政协委员、专家学者和有关职能部门开展协同监督。做大做强地区委员工作站的基础上，推进“京华议事厅”品牌全面走进街道乡镇，引导各工作站立足属地党委需要和辖区百姓诉求，带领委员深入一线和群众中间开展调研协商，与属地的基层治理工作、基层协商品牌有机衔接起来，推动“京华议事厅”品牌在副中心形成生动实践，切实助推一批群众急难愁盼问题解决。

以广泛的团结联谊，把凝心聚力的格局拓得更大。我们聚焦发挥统战组织作用，完善全体会议大会发言、党派提案办理机制，遴选“关于大运河文旅产业赋能乡村振兴”“与北三

县打造标准统一、利益共享生态环境治理机制”等46件党派界别集体提案，提请区委区政府领导督办。以京津冀六城市（区）政协合作机制，合力打造协同发展“金名片”。深化“京蒙协作 政协助力”常态化机制，组织安排翁牛特旗、奈曼旗168名政协委员来通学习交流。同时，把扩大宣传覆盖面和影响力作为凝聚共识的重要方式，编印3期《通州文史》专刊，开展第七届青少年“模拟政协”活动，丰富网络宣传平台专题专栏内容，日均访问量较去年翻一番。

以扎实的队伍建设，把政协系统的形象树得更好。我们按照“政协牵动、委员参与、考评保障”思路，持续聚焦自身建设。突出班子带头、常委示范、委员紧跟，强化常委会、专委会建设。同时，把党组工作重点、党组会议决策、常委会工作要点、主要负责同志批示“四位一体”督办落实，推动机关更好担负起服务、协调、执行、保障职能。目前，我们已经在全体委员中启动了“副中心有我——委员在行动”实践活动，围绕副中心经济社会发展各领域，在政协履职活动与委员本职工作两个维度，构建履职平台和活动载体给委员创造更多履职应用场景和作用发挥平台，切实实现委员“组织起来、参与进来”，更好促进委员主体作用充分发挥。

作者系北京市政协委员，通州区政协党组书记、主席

责任编辑 张斯伟



# 顾伟达

## 以时尚激发首都消费活力

✎ 本刊记者 任万霞

✎ 作为国企巨轮破浪前行的领航人，顾伟达不断推动北京时尚控股公司深度融入“五子”联动和北京国际消费中心城市、北京时尚之城建设，努力把各方面积极因素转化为发展力量，装经纬在心里，一横一纵织构出时尚产业发展新天地。

近年来，首都时尚文化产业正不断焕发出蓬勃生机。以传统纺织工业为前身的北京时尚控股有限责任公司，在七十余年的发展历程中不断顺应时代，历经几次改革转型大潮，实现了从纺织工业到时尚产业的蜕变，在“经纬之道”间激荡出新时代的霓裳新曲。作为这只国企巨轮破浪前行的领航人，北京市政协委员、北京时尚控股有限责任公司党委书记、董事长顾伟达不断推动北京时尚控股公司深度融入“五子”联动和北京国际消费中心城市、北京时尚之城建设，努力把各方面积极因素转化为发展力量，装经纬在心里，一横一纵织构出时尚产业发展新天地。

### “北京时装周” 打造时尚产业聚合平台

3月24日晚，法国籍独立设计师，Irakli Nasidzé（伊拉克利 纳西泽）为2025秋冬北京时装周带来了备受瞩目的闭幕大秀，为本季时尚盛会画上圆满句号。

2016年到2025年，北京时装周进入第十个年头。“2016年9月，纺织控股更名为时尚控股后，第一次举办了北京时装周活动。那时候上海有时装周，深圳有时装周，我们就把北京时装周的IP给抢注了下来。”作为北京时装周的倡议发起人，顾伟达回忆起第一届时装周举办时的情景。“一共举行了18场活动，走秀的品牌中

1/3 是自有品牌。虽然与现在每年两季，动辄举办上百场活动不能同日而语，但事实证明，这条路我们走对了，也踩中了时代节点。时尚作为文化创意产业，大有可为。”

作为链接时尚产业与时尚消费的聚合平台，北京时装周一直致力于首都时尚消费的提质升级、中国时尚消费品牌的培育壮大以及国际间时尚文化的交流交融。在太庙、中国国家博物馆、故宫宝蕴楼、王府井商业街、水立方、前门大街、隆福文化中心、首钢园、望京小街、张家湾设计小镇、秀水街等首都时尚文化地标成功举办系列活动，平台专业化、市场化发展水平不断提高，平台吸引力、资源汇聚力、品牌传播力实现新跃升。从每年一季变为两季不说，今年还升级为北京市级文化活动，持续激发着创新活力。

刚刚结束的 2025 秋冬北京时装周上，“青年设计师扶持计划”迎来自国内外 17 位优秀青年设计师，为时尚产业注入新生代创意能量与活力；联合意大利中国理事基金会学院主办的 Future Moda 中国意大利时尚之夜活动，邀请多所意大利本土知名时尚院校参与，推动国际时尚文化的交流与融合；KIDS WEAR 儿童时尚发布平台首次亮相，AI 虚拟秀、潮玩市集、时尚快闪等亮点活动精彩纷呈；数字时尚板块携手多位青年数字艺术家，融合数字技术与时尚创意，呈现出科技与美力的交织共生，展现出时尚产业未来发展的无限可能。

目前，北京时装周已经与北京展览馆、永定门南广场、庆成宫、王府井大街、首钢园、国家会议中心二期、隆福寺、雁栖岛、北京 SKP、慕田峪长城、依文城堡 10 家进行了“时尚

秀场联盟”签约仪式。年年有大秀，月月有主题，周周有活动，北京时装周将“掀起全城时尚狂欢”作为接下来的任务目标。

“十年磨一剑。十年，是里程碑，更是新起点。北京时装周在第十年这一重要发展节点，以创新为引领，汇聚各方力量，全方位推动北京时尚产业发展，为北京时尚之城建设注入强劲动力，推动中国时尚产业迈向新的征程。”顾伟达说。

## 文化 + 科技 赋能时尚产业高质量发展

“北京纺织曾经是北京工业的一面旗帜，为全国纺织工业和北京经济社会发展做出过重要历史贡献。”顾伟达介绍，1958 年北京市成立纺织工业局，先后更名、改制为北京市纺织工业总公司、北京纺织控股有限责任公司，2016 年 6 月，经北京市人民政府批准，定名为北京时尚控股有限责任公司，旗下拥有工美集团、铜牛集团等企事业单位 121 户。公司聚焦时尚产业，重点发展服装纺织、文化创意、工艺美术、信息服务四大业务。

服装纺织板块，旗下拥有北京工美、雪莲、铜牛、TIANTAN 四个中华老字号，雷蒙、大华、溥利等七个北京老字号企业或品牌，以及 PURE TOUCH 等 20 余个知名服装品牌、10 余个纺织科技品牌。“我们充分发挥品牌考核指挥棒作用，强化品牌项目质效管理，老字号品牌创新发展、



▲ 顾伟达在中纺圆桌第十九届年会上致辞

新时尚品牌拓市增收，不断顺应国潮新趋势，满足消费新需求。”顾伟达说。

文化创意板块，以文化、科技领域投资布局引导传统工业遗址向文创园区转型，形成了东有张家湾设计小镇未来设计园，南有永乐文智园，北有怀柔光华视觉园，中有莱锦文化创意产业园、铜牛电影产业园、雪莲亮点文创园的发展格局。

工艺美术板块，“2022年4月，北京时尚控股与北京工美集团实施战略重组，正式开启‘时尚+工美’的深度融合。”顾伟达介绍，数十年来，北京工美一直承担着党和国家重大国事、政务等外交活动礼品及重要表彰项目奖章、奖牌的设计及生产任务，被誉为当代“国礼造办”。旗下“工美黄金”“京工美作”“工美文创”工美「予寻 YUXUN」等品牌以守正创新精神持续提升非物质文化遗产保护传承水平，助力老字号焕发新生机，推动企业品牌创新发展。

信息服务板块，北京时尚控股所属铜牛信息公司2020年深交所创业板成功上市，成为创业板实施注册制改革以来北京首家成功上市的国有控股企业。近年来，铜牛信息加快推进密云方恒科技超算与金融云计算项目，努力拓展信创云、国资云、数据安全及数据资产等新业务，企业核心竞争力、影响力不断提升。铜牛姜钊创新工作室首创研发的3D数字化服装资源库基于大数据、云渲染和人工智能等数字技术，不仅能为设计师和



▲ 顾伟达（中）在2025秋冬北京时装周闭幕盛典上

创造者提供设计资源和数字内容生产工具，还能帮助服装品牌提升研发效率，节约研发成本。同时，这支数字科技人才云集的团队还持续致力于高科技功能性产品的研发和虚拟数字技术创新，建模技术、虚拟数字人、裸眼3D等新质生产力相继服务于企业数字化转型，闪耀赛场、扮靓生活。

北京时尚控股不断加大企业研发投入，加快推进企业数字化转型，铜牛集团、中纺海天公司、佳华泰公司、京兰公司等企业持续加大科技研发、校企合作、市场开拓、模式创新力度，努力推动产品服务迭代升级，科技创新主体不断壮大。

“四个业务板块瞄准北京的‘四个中心’功能定位，始终坚持高质量保障、高质量发展，在政治、文化、科技、国际交往方面，时尚控股为首都发展做出了特殊的贡献。”顾伟达表示。

近年来，在执行市委市政府重大决策部署、中华人民共和国成立70周年庆祝活动服装制作生产、防疫口罩生产、服务保障冬奥会冬残奥会、产业援疆帮扶等重大任务中北京时尚控股也表现出色，不断展现着国企担当。

## 多元消费场景 构建时尚产业创新模式

作为北京市政协委员，2024年和2025年市政协全会期间，顾伟达与杨洋、李杨薇、潘若简、阚凌云委员一起，两次参与北京广播电视台“委员面对面”节目录制，就擦亮首都文化底色赋能美好生活，文化创意产业在当今新的经济形势和人工智能等新技术的影响下面临新的挑战和机遇，在提振人民消费、繁荣城市经济方面发挥自身独特作用等方面畅谈自己的看法。

今年的《政府工作报告》提出，

要全方位扩大内需，大力提振消费。对此，顾伟达在政协提案中建议，要从时尚消费角度扩大消费供给，形成强大的时尚消费市场，构建更加多元化的消费场景。同时，围绕重点商圈建设，打造更多有颜值、有特色、有品质的“城市时尚生活场域”，扩大线下消费供给。

在顾伟达看来，北京时尚之城建设融合了时尚、文化、艺术、旅游、产业、消费等多业态、多领域，是深化国际消费中心城市建设的重要载体和具体抓手。“纵观世界知名时尚之都，无论是巴黎、伦敦、纽约等国际城市，还是上海等国内城市，时尚之城建设在这些城市形成了强大的国内国际消费吸引力，并且带来了十分可观的综合经济效益。”

而时尚商圈无疑是时尚之城建设的点睛之笔。北京的商圈众多，其中囊括了购物中心、超市、专卖店、餐饮娱乐等不同的消费场所，对接了消

费者多样化的需求，可有效带动消费持续快速增长。基于此，2025 秋冬北京时装周便紧抓机遇，首次联动北京 14 个区近 50 家商业综合体推出集中上新、促销、打卡等活动，从首都核心地标到新兴特色商圈，从传统百货到时尚购物中心，打造首都时尚消费狂欢。“近 40 个品牌参与实现‘即秀即展即售’，为观众打造文化与艺术、文创潮玩、非遗创新设计等领域深度融合的时尚消费新场景。”顾伟达说，“发挥时装周的牵引作用，与商圈、金融机构、企业、媒体构建共赢共生的时尚生态，有利于培育强大的时尚消费市场。打文化牌，最后落地消费。我们的目标就是让北京时装周在全国文化中心和国际消费中心城市建设中发挥作用。”

与此同时，北京时尚控股坚持以品牌运营为核心。“打造消费新场景，激发消费新活力，一直以来都是我们探索努力的方向。我们坚持高质量发

展老字号品牌，全方位创新品牌管理机制，深化品牌特色，丰富品牌产品。比如，结合每年农历新春消费旺季，我们旗下众多品牌纷纷推出生肖专属新品，为节日市场营造辞旧迎新、欢乐祥和的喜庆氛围。”顾伟达说。

北京时尚控股公司旗下工美集团推出的“墩墩”系列文创产品持续火爆新春，生肖文化金系列、“予寻”艺术共创品牌系列生肖产品等，成为新春节日市场备受广大市民喜爱的“顶流年货”。今年春节期间，北京时尚控股旗下铜牛集团有限公司设计推出的“金蛇送福”“嗨皮牛爷”等多款新春礼物，均成为消费者心中宠爱的时尚潮物。此外，北京时尚控股旗下工美集团、铜牛集团、雪莲集团、大华时尚四家企业成为亚冬会特许经营大家庭中的一员，积极为激发冰雪消费活力贡献着首都国企力量。

“担当政治责任，践行高质量发展光荣使命；担当经济责任，打造高质量发展新动能；担当社会责任，提升高质量发展共享水平。北京时尚控股将持续聚焦首都‘四个中心’城市战略定位和时尚文化主责主业，服务北京深化国际消费中心城市培育建设、打造时尚之城大局，真正以高品质产品和服务不断满足人民对时尚美好生活的向往，为新时代首都高质量发展作出应有贡献。”作为一名来自市属国企的政协委员，顾伟达始终将政治责任、经济责任、社会责任扛在肩上。他这么说的，也是这么做的。👁️



▲ 市政协全会期间，顾伟达接受媒体采访



# 韩凤芹

## 深耕财经 报效家国

本刊记者 秦焕钧

“委员要更好地履行政治协商、民主监督和参政议政职能，知情明政、掌握民情是基础中的基础。要牢固树立群众意识，坚持走群众路线，把工作重心下沉到基层，不断增强服务群众的本领。”结合这些年的履职实践，韩凤芹体会深刻。

**财**政是国家治理的基础和重要支柱，是经济的综合反映。财政对国家的资源配置、收支分配、宏观调控政策性极强，一收一支，一举一动，事关国家利益、民生大计，党领导下的财政工作始终服从服务于党和国家工作大局。

“从我1987年读大学学习财经专业开始，已经在这个领域做了38年的研究”。她是中国知名的财政专家，中国财政科学研究院教科文研究中心主任，中国财政学会常务理事、北京市政协委员，韩凤芹。

### 财政人的情怀

“我们研究院是在第一代领导人的关怀下成立！”韩凤芹自豪地说。

中国财政科学研究院与共和国同时代。1956年6月，根据毛泽东主席关于财政部要加强财政经济问题研究的指示，财政部财政科学研究所正式成立，2016年2月更名为中国财政科学研究院。

从韩凤芹2003年来到这里读博士开始，她已经在财政科学研究院工作了25个年头，主要从事财政理论与政策、财政科技政策、财政教育政策等领域研究。

“我见证了中国经济社会的高速发展。作为财政研究人员，能为国家发展贡献自己微薄的专业力量，和国家共同进步，我很自豪”。

多年来，韩凤芹紧密结合不同时期经济社会发展和体制改革情况，围

绕国家财政中心工作，开展财经理论和政策研究，为国家决策和国家治理建言献策，为财政政策提供智力支撑。她深入开展调查研究，发挥智库的前瞻性、理论支撑作用，积极为推动财政改革建言献策。近年来，她主笔的多篇报告获得党和国家领导人、财政部领导的多次批示。共出版学术专著4部，合著2部。在《财政研究》《中国软科学》《科学学研究》《宏观经济研究》等学术期刊，独立或合作发表学术论文200余篇。获省部级及以上领导批示或被省部级及以上内参采用上报成果100余篇。主持国家社科基金、国家部委委托课题、地方政府委托课题等70余项。

韩凤芹也从一名刚刚踏足专业领域的“新兵”逐渐成长为“百千万人才工程”国家级人选、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、文化名

家暨“四个一批”人才，并享受国务院政府特殊津贴。

作为中国财政科学研究院的博士生导师，韩凤芹还肩负着培养高层次、创新性财政人才的重任。她秉承立德树人，以德为先。踏实修身、扎实干事，研教结合、言传身教，努力为国家培养更多优秀人才。

党的十八届三中全会明确提出财政是国家治理的基础和重要支柱这一重大论断，将财政的职能定位提高到前所未有的新高度。财政在统筹“两个大局”，统筹发展和安全，推动经济、政治、文化、社会和生态文明高质量发展中承担着日益重要的职责使命。

对于韩凤芹来说，国家的要求就是财政人工作的目标，路虽远行则将至。

## 家风传承

“天下之本在国，国之本在家”。

习近平总书记强调，我们要重视家庭文明建设，努力使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点，成为人们梦想启航的地方。

在2021年全国妇联组织的第六届寻找“最美家庭”活动中，韩凤芹的家庭作为“中央和国家机关最美家庭”代表，被推选为全国“最美家庭”。

这是一个幸福美满的大家庭，上有期颐之年的奶奶和耄耋之年的公婆，下有几岁的侄外孙，五世同堂，上和和睦。家人们秉持着“美德持家、和谐维家、清风润家、团结兴家”的家训，有困难抢着上，有利益互相让，十几口人的大家庭代代赓续着红色基因的荣光，和谐、积极向上的正能量成为这个幸福家庭最殷实的家底。

“一个人需要有精神支柱，一个家庭同样需要有精神支柱。我们家的奶奶无疑是这个大家庭的精神支柱和灵魂人物。”韩凤芹介绍说，爷爷是抗日英雄，在1945年日本投降前被杀害，当时的奶奶才二十多岁。家庭的变故并未击垮她，反而让她的内心变得愈加强大，年纪轻轻的她独自一人抚养年幼的孩子、照顾年迈的双亲，同时还在村里担任妇委会主任，生活的艰辛可想而知，但再苦再难她都坚强地挺过来了。后来，儿子成家，她又陆续照看了三个孙子、三个曾孙，为这个大家庭劳心劳力，倾情付出。虽然奶奶一生历经风雨坎坷，遭遇重重磨难，但老人的口头禅是“感谢党和政府”，在她的心里，正因为有党



▲ 韩凤芹在中国财政科学研究院

的好政策、政府的关爱，才让她现在享有天伦之乐、儿孙绕膝的幸福生活。

时逢中国共产党百年华诞之际，韩凤芹的公公获得党中央颁发的“光荣在党 50 年”纪念章，老人捧着奖章激动之情溢于言表。“这枚纪念章，是对听党话、跟党走、具有 50 年党龄党员的集体致敬，也是对老一辈党员无私奉献为民情怀的最高礼赞。是荣耀的传承，更是家族时代信仰的传递。”对这份沉甸甸的荣誉韩凤芹是这样理解的。

相亲相爱、向上向善的家风代代传承，深深地扎根进这个大家庭，融入了每个成员的血脉当中。全家十几口人，性格特点不一，身份多样、职业多元，如何处理各方面的关系，是一门学问，却也很简单。“进的一家门，不说两家话。孔子的‘和而不同’

理念是我们家处理家庭关系的一大法宝。”韩凤芹分享说，要懂得欣赏每个人的优点，尊重其特性。

幸福和睦的家庭需要每个成员的付出，共同的价值观影响着大家庭里的每一个人，全家人用孝心、真心传播着淳朴的家风。“少说多做是我们家每个人的信条，做得多了，计较自然就没有了。”有事都冲在前面，困难再多也不怕；有利益互相谦让，再少也是多。韩凤芹满脸洋溢着幸福的笑容。

### 我是政协委员

在韩凤芹看来，政协委员是荣誉更是责任。

“以前只知道委员特别光荣，但不大清楚委员的责任义务，不知道怎样做好履职服务”。

如果说她以前对政协和政协委员

的认知是一张白纸，那么现在这张白纸上正有一支画笔一笔一画地勾勒轮廓和填充色彩。

韩凤芹积极参加政协组织的各种例会、研讨学习、专题调研、现场视察等活动。通过深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学深悟透习近平总书记在庆祝人民政协成立 75 周年大会上的重要讲话精神，使她了解人民政协一路走来不平凡历程，不断增强自己履职的责任感和使命感。她深刻体会到只有始终坚决拥护中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，严格遵守和履行人民政协章程，牢牢抓住人民政协的性质和定位，才能更好为国履职、为民尽责。

“委员要更好地履行政治协商、民主监督和参政议政职能，知情明政、掌握民情是基础中的基础。要牢固树立群众意识，坚持走群众路线，把工作重心下沉到基层，不断增强服务群众的本领。”结合这些年的履职实践，她体会深刻。

韩凤芹任政协委员以来，紧紧围绕市委市政府的中心工作，高度关注首都高质量发展、科技创新、儿童教育、京津冀一体化等国计民生问题，共提交 15 份提案，20 多份社情民意。这些意见建议，均得到了相关部门的高度赞赏，有些被全国政协采用以及市委市政府领导的批示和认可。

她把撰写提案和社情民意看成是参政议政、建言献策的头等大事去做，



▲ 韩凤芹和她的“最美家庭”



▲ 韩凤芹参加中国妇女第十三次全国代表大会

用心选题、认真调研，尽量使每一条建议都具有建设性、实操性、可行性。韩凤芹针对北京拥有的大量各级各类国家重点实验室，从加强重点实验室体系资源统筹、多维度发力加强企业国家重点实验室建设和发挥企业国家重点实验室创新引领作用三个方面，提出应立足重点实验室资源，创造条件、主动布局，积极优化科技财政支出，不断释放“首都优势”，将北京市建设成为颠覆性技术和前沿技术创新枢纽的意见建议，得到了殷勇市长的批示，并在市政协委员学习班上做了专题报告。

“关注党委政府要解决的重点问题，深入实际调研观察、直接和群众接触，了解人民群众的意见和真实想法”。例如她提交的信息《青年科研人员减负堵点多需系统推进》，就是

通过深入调研，对234名青年科研人员进行了问卷调查，并对部分人员进行了重点调研，广泛听取他们的意见建议，总结归纳出真正的问题所在，才提出合理化建议，确保了信息的真实可信。韩凤芹觉得要充分发挥专业特长，反映问题才能精准，提出的对策才有参考性。她从事的是财政科研工作，能够将财政科研行业的特点与政务工作相结合。她提交的《新时期财政教育经费投入要有新思路》，就是充分发挥财政科研专业的特点，面向财政和教育领域重点工作，结合国情民情，反映新时期存在的问题，提出相应的对策建议。

始终坚守为民服务的初心，秉持对国家和人民高度负责的态度，努力履行好政协委员职责。这是她的一贯想法。在政协会议上积极建言献策，

就经济社会发展中的重大问题提出意见建议；在调查研究时深入基层，倾听民声了解民意，将群众的智慧和诉求转化为政协履职成果；在民主监督中坚持原则敢于担当，为维护公共利益和社会公平正义发声。

对于如何做好各方面工作的兼顾，韩凤芹有自己的心得。一方面政协工作与本职工作的关系。政协委员绝大多数都是兼职的，要有奉献精神和强烈的事业心，努力把周围群众带动起来，使政协工作和本职工作相互兼顾、相互促进。另一方面是荣誉与责任的关系。政协委员是由各个界别组成，作为一名政协委员在日常生活要严于律己，言行都应从有利于团结、有利于政协工作的开展出发，认真履行好政协委员职能，才能不辱使命、不负众望。

新时代要有新气象，更要有新作为。政协委员要提高履职能力，做到既“懂政协、会协商、善议政”，又“守纪律、讲规矩、重品行”，为国履职、为民尽责，共同推动新时代人民政协工作行稳致远，实现高质量发展。对于今后的履职工作，韩凤芹觉得，作为一名政协委员，要进一步增强对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识，树立情为民所系、利为民所谋、心为民所牵的思想。要如实反映社情民意，为党委、政府及时了解下情，指导工作提供第一手资料，这是委员的职责所在，这也是群众的期望所在。👁



## 聆听时代回响 凝聚奋进共识 ——观《您的声音》有感

**近**期，市政协机关干部职工观看了纪录电影《您的声音》，共同感受北京在胡同停车治理、老楼加装电梯、话务员成长、街道书记工作、接诉即办立法、外国记者调研、应急抢险等方面的精彩故事，真切感受到北京深化接诉即办改革的创新成果以及“以人民为中心”的发展理念。大家纷纷表示，要把履职为民作为工作的出发点和落脚点，不断增强服务履职本领，为奋力书写新时代首都政协工作新篇章贡献智慧力量。

### 蒋啸

北京市政协办公厅

超大城市治理需要韧性，更需要主动创新的勇气。当

每个声音都被珍视，城市便不再是冰冷的建筑群，而成为承载幸福的共同体。

北京市政协创新开展的“每月一题”民主监督，将个体诉求上升为政策议题，实现了“小切口”撬动“大治理”。《您的声音》用大量细节展现了基层工作者的艰辛与坚持，而“每月一题”民主监督的成效，同样离不开政协委员的担当与智慧。千余人次参与监督活动，覆盖所有界别，委员们发挥专业优势，从快递末端网点规划到预付式消费监管，从公园“一园一策”管理到直播带货责任界定，提出了上百条创新建议。

《您的声音》让我们看到，超大城市治理的答案，藏在每一通电话、每一次调研、每一场协商中。“不是每个

问题都有答案，但每一声连线都能被听见”。接诉即办不仅是热线的响应速度，更是治理体系的温度与精度；政协的民主监督不仅是履职形式，更是凝聚共识、推动制度创新的重要力量。

## 曹跃平

### 北京市政协提案委员会

无论是话务员耐心倾听市民诉求，还是社区工作者奔波于老旧小区改造现场，都体现了“以人民为中心”的治理理念。这种理念不仅体现在政策的制定上，更体现在每一个具体问题的解决中。从胡同停车到老楼加装电梯，每一个案例背后都是对市民生活的关注与尊重。“城市治理不仅是制度的完善，更是情感的连接”。这种温度的传递，让城市治理不再是一纸空文，而是实实在在的民生福祉，生动地诠释了我们党全心全意为人民服务的宗旨。

2025年“每月一题”民主监督工作已全面启动，作为政协工作人员，我们要尽职尽责地组织好各项会议活动、反映好委员们的真知灼见，为破解超大城市治理难题、办好民生实事贡献政协力量。

## 刘孝孝

### 北京市政协学习委员会

《您的声音》就像是一面镜子，映照出我们工作的日常，让我对接诉即办工作有了更深层次的感悟。接诉即办是新时代落实群众路线的生动实践，拉近了政府与老百姓的距离，为大城市精准治理提供大数据支撑，深刻诠释着“人民城市人民建，人民城市为人民”的共治理念。

身作为一名政协干部，我将全力以赴，为政协委员深入群众、精准把握群众需求、悉心倾听民声民意，提供坚实有力的服务保障。积极组织开展“每月一题”民主监督活动，让委员们针对民生热点难点问题精准发力，督促相关部门高效解决问题；精心开展委员工作室活动，搭建起委员与群众常态化沟通的桥梁；用心筹备“京华议事厅”协商活动，广聚各方智慧，为城市发展和民生

改善出谋划策，在践行全过程人民民主中展现政协力量，助力接诉即办这一创新机制在新时代持续焕发光芒。

## 陈加乐

### 北京市政协经济委员会

影片中“市民诉求驱动政策优化”的实践，体现了“民有所呼、政有所应”的治理理念。具体到政协工作而言，可以建立更高效的民意收集机制，或借鉴影片中“未诉先办”理念，围绕就业、教育、医药卫生、社会保障、养老托幼等领域改革，回应群众呼声，读懂人民期待，以提案、社情民意信息等形式，为老有颐养助力、幼有善育聚智、学有优教建言、病有良医献策、住有宜居赋能，跑出传递民声“加速度”。

影片还反映了“小诉求”背后的“大温暖”。老百姓生活中的琐事被政府认真对待，感受到“城市守护者”的温情。特别是社区工作者在暴雨夜抢险的场景，让群众意识到基层工作的不易，也增强了对政府的信任感。

## 智雅静

### 北京市政协农业和农村委员会

影片中，一个个来自百姓的诉求通过热线传递，都展现出“接诉即办”机制在城市治理中的关键作用。这一机制背后，是对民众声音的尊重与重视，是政府与民众之间沟通桥梁的搭建。从《您的声音》中，我们可以看到，有效倾听是解决问题的第一步，农业农村委在工作中也需要不断拓宽倾听渠道。一方面，要加强与基层农民、农业从业者的直接联系。通过实地走访调研、举办座谈会等形式，深入乡村、农业园区、合作社等，了解他们在生产生活中遇到的困难和问题。另一方面，要充分发挥委员工作室的桥梁作用，利用现代信息技术等手段，搭建沟通平台，让农民能够更便捷地反映问题和诉求。同时，关注网络舆情中有关“三农”的声音，及时捕捉热点难点问题。《您的声音》不仅仅是一部电影，更是我们工作的启示录。它提醒着我们，在“三农”工作中，要始终

牢记倾听的使命，以实实在在的行动回应“三农”领域的每一个声音，为首都农业农村高质量发展添砖加瓦。

## 李秉轩

### 北京市政协人口资源环境和建设委员会

从接诉即办改革切入，《您的声音》用纪实镜头对准北京这座超大型城市，将治理实践精心雕琢成一部满含人文关怀的影像史诗，尽显“中国之治”背后的脉脉温情与治理智慧。北京接诉即办改革，从“闻风而动、接诉即办”，到“向前一步、未诉先办”，再到“每月一题、标本兼治”，探索了一条以市民诉求驱动超大城市治理的有效路径。作为一名市政协机关的工作人员，我也有幸参与了市政协“各界委员齐参与 每月一题聚共识”常态化民主监督的服务保障工作。在今后的工作中我将带着这份观影后的触动继续服务委员做好监督调研，充分发挥委员主体作用，引导委员深入基层真正听到群众的呼声，让监督建议更接地气，为首都高质量发展贡献更多政协智慧和力量！

## 陈冠宇

### 北京市政协文旅卫体和文史委员会

这部电影坚持“以人民为中心”的创作理念，讲述与百姓生活息息相关的接诉即办故事，将理论的深度、情感的温度、工作的力度融入万家灯火和柴米油盐之中。一通电话解决一个问题，这背后依靠的是强大的治理系统和完善的体制机制。影片中反复强调“民有所呼、政有所应”的治理理念，通过“沉浸式”拍摄手法，导演团队真实记录了话务员耐心倾听市民来电、社区工作者深夜调解纠纷等场景，展现了诉求从“被动响应”到“主动治理”的转变。2023年以来，我有幸参与了市政协“各界委员齐参与 每月一题聚共识”民主监督的专班工作。500多名委员、3000余人次围绕23个“每月一题”议题开展民主监督，有效发挥出政协协商式监督优势、委员主体作用和专业优势，为助力首都城市治理贡献了政协

智慧和力量。

## 夏颖

### 北京市政协社会和法制委员会

《您的声音》聚焦于北京12345市民服务热线带动的城市治理改革，让我们重温了坚持和深化接诉即办改革的进程。社会和法制委员会连续多年围绕接诉即办工作组织开展调研协商。2018年，组织开展“强化街道在城市治理中的基础地位、构建具有首都特点的超大城市治理体系”的议政性常委会调研；2019年，组织开展了“坚持民有所呼、我有所应，进一步深化‘街乡吹哨、部门报到’改革”调研；2020年，开展“深化‘吹哨报到’改革，完善‘接诉即办’工作机制，健全首都社会治理新格局”专题协商；2021年，围绕《北京市接诉即办条例（草案）》在政协组织立法协商。

近几年，着力组织委员参与“每月一题”民主监督工作。我深深感到接诉即办工作的全局性、智能性和创新性正在不断深化。12345热线真正实现了“一号通”，是政府与市民沟通的重要桥梁，在城市治理中势必发挥更加积极的作用。利用大数据技术对市民诉求进行深度分析，为政府决策提供科学依据，也将更好地推动治理精细化。我相信，在政府和社会各界的共同努力下，12345热线一定会越办越好，为市民提供更加优质高效的服务。

## 张兰英

### 北京市政协民族和宗教委员会

将“各界委员齐参与 每月一题聚共识”民主监督工作与“接诉即办”紧密相连。要抓好调查研究这项政协组织和政协委员履职的基本功，深入基层、贴近群众，深入了解社情民意，广泛收集群众的意见和建议，不断提高建言资政的质量和水平。

将政协的协商民主优势与“接诉即办”工作相结合。通过政协的协商平台，让更多群众参与到城市治理的讨论中来。同时，加强与政府部门、社会组织、宗教团体等

的沟通协作，形成工作合力，在推动促进民族团结、依法管理宗教事务等工作中，凝聚各方智慧和力量，为首都民族宗教领域的和谐稳定发展贡献力量。

影片中展现的对群众诉求的持续跟踪和反馈机制，启示我们在政协民族宗教工作中，要坚持跟踪问效，紧抓提案督办，推动调研协商成果转化运用、意见建议落地见效，确保问题得到解决，群众真正满意。

## 张丽红

### 北京市政协港澳台侨和外事委员会

在参与“每月一题”的过程中，专委会的港澳委员、港澳台侨和对外友好工作顾问，近距离感受政协组织在关注民生福祉方面发挥的巨大作用。他们表示，通过参与“每月一题”民主监督活动，切实感受到协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现，今后要结合自身工作特点，把亲身参与首都社会治理实践的宝贵经历，讲给身边的海外朋友，在港澳地区、在国际社会讲好中国故事，讲好协商民主的故事。人民政协的民主监督在这一过程中，发挥着从群众中来到群众中去的积极作用。港澳台侨和外事委员会将持续深化对接诉即办工作的认识，持续做好“每月一题”民主监督工作，主动担当、向前一步，做好议题监督小组各项服务保障工作，广泛组织专委会委员参与首都城市共建共治，为首都高质量发展贡献力量。

## 栾玉博

### 北京市政协研究室

电影《大转折》中，邓小平同志曾说过这样一句振聋发聩的话：“老百姓不是命里注定要跟我们走的。”这句话既是对历史经验的总结，也是对未来的启示：人民的拥护并非理所当然，而是需要执政党时刻以人民需求为根本，才能赢得信任与追随。当我们将目光投向纪录电影《您的声音》时，发现这一理念以具象化的方式重现——北

京接诉即办改革以“一条热线”为纽带，将制度设计与人民需求深度绑定，实现了“民有所呼，我有所应”，展现了新时代“一切为了群众”的治理智慧。

北京市接诉即办改革正是“用一条热线撬动城市治理的深层变革”，通过制度设计将群众诉求转化为治理“指挥棒”，以法治化、智能化手段重构政府回应机制，实现了从“被动应对”到“主动治理”的转型。这一改革的背后，是城市化进程中“人民日益增长的美好生活需要”与治理能力不足矛盾的倒逼，更是对全过程人民民主的实践回应。

《您的声音》不仅是一部记录城市治理的影片，更是一曲献给“人民至上”的赞歌。电影结尾，镜头掠过焕然一新的胡同与笑脸盈盈的居民，我们看到的不仅是一座城市的蝶变，更是执政党与人民命运与共的生动注脚。接诉即办改革的每一步，都是对“老百姓为何要跟我们走”的回答——因为这条路，始终通向他们的期待与幸福。

## 蔺惠娟

### 北京市政协人事联络室

习近平总书记强调，“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。”电影中很多镜头都让我联想到市政协履职为民的场景。市政协开展“各界委员齐参与 每月一题聚共识”民主监督工作，紧扣接诉即办大数据中群众呼声集中的重点难点问题开展监督，搭建了汇集各方声音的协商平台。市政协开展“每月一题”民主监督工作，是发挥政协协商式监督优势，以“小切口”为突破口，推动接诉即办向未诉先办延伸、助力城市治理体制改革的重要探索，“是以政协所能服务党政所需、群众所盼，实现与党政工作同频共振、同题共答的生动实践。”我将向电影中无数兢兢业业的工作人员学习，竭尽所能做好本职工作，在服务委员履职中展现政协干部的新担当、新作为。

北京市政协机关党委供稿

责任编辑 徐飞

# 非遗中国年背景下的年画发展路径

文 陈 南

非遗年画的保护不应局限于静态保存，而需在“世界非遗春节”的背景下实现动态创新。以内容创新激活文化基因，以传播机制拓展生存空间，以文化认同凝聚民族共识，年画可从民俗符号升级为文化IP，在全球范围内讲述中国故事。

2024年12月，“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，标志着中国年俗文化的全球认同。年画作为春节符号的核心载体，从汉代门神画到明清木版年画，始终承载着祈福纳祥的民俗功能。然而，随着城市化进程加速与数字技术普及，传统年画面临受众断层、场景脱节等问题。因此，年画作为年俗文化的重要载体，既面临传统与现代的融合挑战，也迎来国际化传播与创新发展的新机遇。与此同时，新年俗场景与国潮消费的兴起，如春节旅游热潮、数字年俗互动、文博场馆体验、非遗民俗活动等，为非遗年画的转型提供了契机。

## 非遗年画的文化价值

年画起源于汉代，最初被称为“门画”或“门神画”，以神荼、郁垒形象驱邪避灾、祈福迎祥。汉代蔡邕撰写的《独断》中记载：“故十二月岁竟，常以先腊之夜逐除之也。乃画荼、垒

并悬苇索于门户，以御凶也。”年画正式形成于北宋时期。当时，繁荣的商业和手工业、日渐成熟的雕版印刷术、丰富的民间庆贺新年活动等，为年画的发展提供了良好的社会条件。

从年画的演变历程中可以发现，其主题与形象的选择与社会发展息息相关。最初，人们出于对自然的敬畏与崇拜，年画多以桃符、苇索、金鸡、神虎等自然或超自然元素为主，以驱



▲ 凤翔年画 明版清刻 门神秦琼敬德

邪避害为首要目的。然而，随着人类社会的进步，人们的信仰体系逐渐从对自然的直接崇拜倾向于社会性的人格神的信仰。如年画上的门神最早为神荼、郁垒，是传说中的神人。而后来逐渐兴起各式门神，除了各路神祇外，还包括历史上知名的文官武将，其中以关羽、赵云、尉迟恭、秦叔宝等武将更为常见。

随着时间的推移，木版印刷技术不断发展，年画逐渐发展出丰富多样的主题和形式，常与世俗直接相关，以表达人们对美好生活的向往。如宋代《东京梦华录》记载过年前“市井皆印卖门神、钟馗、桃板、桃符及财门钝驴、回头鹿马、天行帖子……以备除夕之用”，这里提及的贩卖之物基本为“贴年红”之用，多是年画或剪纸。其中，“财门钝驴”“回头鹿马”为当时流行的图案样式，有祈求财禄之意。前者表现为一头驮着两大筐干柴的胖驴，寓意来年财运亨通。后者为一只扭头回望的鹿，“鹿”与“禄”谐音，寓意禄神照命，为家中考生求得高中。

在农耕社会，年画的内容还与农业生产以及日常生活紧密相连。从描绘丰收景象的田园风光，到寓意吉祥如意动植物的形象，再到表现民间英雄和神话传说的戏文故事，年画以其丰富的题材和多样的形式，生动地展现了农耕社会的风貌和人们的精神世界，并以独特的视觉艺术表达将集体记忆与文化认同传递给每一代人，从



▲ 云南甲马版画

而构筑起一座连接乡土情感与民族精神的桥梁。

目前，中国有四大年画产区，分别为天津杨柳青年画、山东潍坊杨家埠年画、江苏苏州桃花坞年画和四川绵竹年画，其他重要产地还有河南朱仙镇、河北武强、广东佛山、陕西凤翔、山西平阳、湖南滩头。每个产地年

画的发展历史、艺术特色、制作工艺等都有所不同，地域风格特色明显。总体而言，北方年画粗犷大气，南方年画细腻饱满。

## 年画与当代春节民俗

非遗年画是新年民俗中最具代表性的符号之一。但在当代社会生活方

式与节俗场景变迁的背景下，年画面临传承困境与创新机遇并存的局面。一方面，由于生活节奏的加快和娱乐方式的多样化，年轻一代对于传统年画的兴趣逐渐减弱，导致传统年画的受众群体变少。另一方面，现代科技为非遗年画的内容创新、形式创新、传播创新提供了无限可能。因此，将年画作为春节的核心符号融入现代生活场景，将传统民俗转化为可感知的文化实践，可以有效地弥合传统与现代的割裂，使非遗年画成为激活传统文化生命力、促进文旅融合、增强国际影响力的重要媒介。

依托于新年民俗而生的年画，必须顺应时代的洪流进行转型，应用于当代春节民俗。在非遗语境下，新年俗既是传统文化传承的载体，也是现代生活方式的创新表达。当代春节民俗呈现线上线下融合特征，虚拟场景与实体场景并存。线上有数字红包、云旅行、云拜年等社交互动，如微信、支付宝等平台推出 AI 生成拜年视频、

动态红包封面等功能，用户可定制个性化祝福并分享至社交媒体，弥补无法线下团聚的遗憾。还有通过直播和短视频形式开展的线上庙会，吸引线上线下观众同步参与舞龙舞狮、灯会等民俗活动，如抖音“非遗过大年”活动联合传承人直播展演，观众可实时互动并购买非遗产品。线下的实体场景则在传统民俗活动的基础上实现科技融合、技术赋能，借助人工智能、无人机、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术，春节期间的出行、旅游、文化娱乐以及购物体验都焕发出了新生机。

另一方面，依托于春节开展的新年俗具有广泛的社会影响力和传播力，能够吸引不同年龄、不同层次的消费者参与，对拉动经济增长具有重要意义。随着人们生活水平的提高和消费观念的转变，消费者越来越注重消费体验和文化内涵。新年俗通过打造沉浸式、体验式、互动式的消费环境，满足了消费者对高品质、个性化

消费的需求。如福建泉州提线木偶戏、安徽黄山歙县鱼灯巡游、甘肃白银的社火表演，春节期间这些非遗项目带动了文旅市场，将“冷资源”转化为“热经济”。

## 非遗年画发展路径

非遗年画在新年俗场景中的发展，需以内容创新为内核、传播机制为纽带、文化认同为目标，实现活态传承与可持续发展。

内容创新方面，非遗年画的现代转型，需突破传统题材的局限，挖掘现代生活主题，将流行文化、网络热点等元素融入木版年画中，使其更加贴近年轻人的审美和喜好。但需要指出的是，民间信仰对于传统年画来说至关重要，年画上的图案是民间信仰和价值观的视觉化呈现，人们相信印在纸上的吉祥图案可以带来好运，这种精神寄托是从古至今年画发展的核心要素。因此，民间信仰并非创新的阻碍，而是激活非遗年画现代价值的文化资源库。

以云南非遗甲马版画为例，其图案包括原始自然崇拜的各种偶像和神祇，最早应用于白族原始巫术礼仪。发展至今，云南甲马创新发展出掌管各种愿望的神，比如咖啡之神、纸书之神……可以将任何心愿注入其中，创造属于自己的神。以此为宣传亮点，云南甲马与多个品牌进行了联名。如与咖啡品牌合作创造“烘焙神”，将民俗信仰转化为“每日一杯”的生活

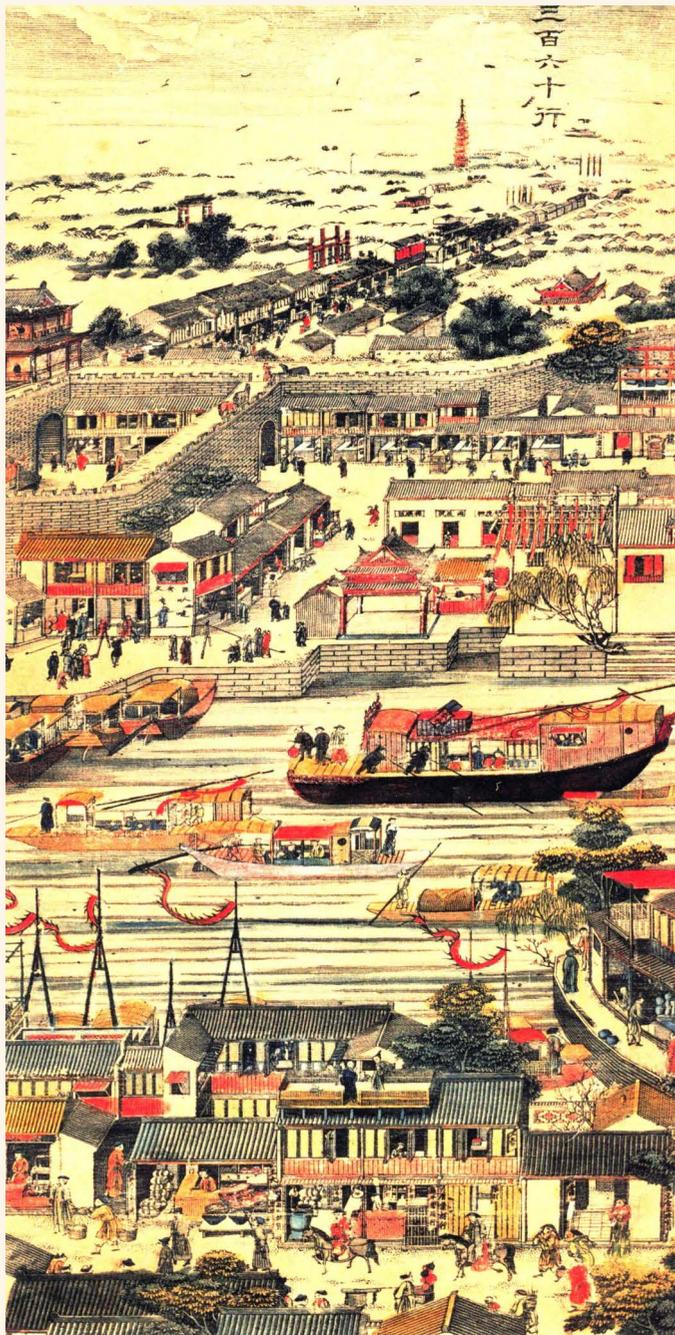


▲《原神》木版年画非遗纪录片画面

仪式，实现非遗文化与品牌价值的共振。

传播机制方面，非遗年画可以与当地的文化旅游相结合，推出具有地方特色的文化旅游体验及相关产品。如近两年兴起的打卡盖章热潮，盖章游已成为新的热门旅行方式。而盖章在形式上与木版年画有异曲同工之处，木版年画可以借此机会，在旅游景点或文化场所设置特色盖章点，吸引游客前来打卡，进行木版年画互动体验，让游客亲手参与木版年画的制作流程，如刻版、印刷等，从而增强游客的参与感和体验感，还可以促进木版年画的传播和推广。

此外，跨界联动也是拓展文化消费边界的重要途径，是传统文化符号的现代转译，需在保持“祈福叙事”核心价值的同时，通过跨界嫁接创造新的使用场景。如杨家埠木版年画与游戏《原神》展开跨界联动。2023年《原神》发布《流光拾遗之旅》木版年画非遗纪录片，展现通过木版年画技艺制作《原神》角色形象“五夜叉”的过程，让更多年轻人了解到这项非遗技艺。此外，文创品牌、潮



▲ 桃花坞年画 清代姑苏阊门图——三百六十行

玩设计、影视动画等领域，也是木版年画实现“破圈”的重要赛道。

文化认同方面，年画的传承往往与特定的地域或民族紧密相连，其传承绝非简单的技艺复制或符号存续，其本质是通过文化实践不断重构群体

认同、强化集体记忆的社会化过程。因此年画的传承需要增强地域或民族的历史联系和文化渊源，从而增强群体归属感。这种归属感促使人们在现代社会中重构群体认同，形成共同的文化认同感和社会凝聚力。落实到具体措施，需要社会各界合力，如通过“非遗传承人+社区+学校”的联动模式，培育兼具文化自觉与创新能力的实践群体。即非遗传承人在社区和学校中传授年画制作技艺和文化内涵，为年画的传承和发展注入新的活力。

非遗年画的保护不应局限于静态保存，而需在“世界非遗春节”的背景下实现动态创新。以内容创新激活文化基因，以传播机制拓展生存空间，以文化认同凝聚民族共识，年画可从民俗符号升级为文化IP，在全球范围内讲述中国故事。在未来，可持续探索年画与元宇宙、人工智能等技术的深度结合，进一步实现非遗的活态传承

与全球传播。唯有如此，非遗年画方能从“纸上祈愿”升华为“时代精神”，在全球化浪潮中彰显中华文明的包容性与生命力。

作者单位：北京工美艺术研究院

责任编辑 任万霞

# 一座碑，一段河渠治理史

文 张 铮 王崇臣

一座碑，承载着一段河渠的治理史，古代的治水实践留下了丰富的文化遗产和精神财富。在当今水环境治理中，应注重挖掘和传承水文化，感受古人如何运用古代智慧来改善城市环境。

**位**于北京城正阳门南侧、天地坛（今天坛）与山川坛（今先农坛）北侧，有一条东西走向的水沟横亘其间，阻隔了皇帝祭祀的必经之路，这便是著名的龙须沟。为便于皇帝行至天桥以南的郊祭地，便修建了一座石桥，这便是天桥的前身。明嘉靖年间重建，清乾隆十五年（1750年）再度重修（据孔庆普《天桥遗址考察纪实》记载）。明清两代，这座石桥专供天子南郊祭祀时通行，是皇帝前往天坛祭天的必经之桥，因其象征“通天之桥”的寓意，故得名“天桥”。

乾隆五十六年（1791年），乾隆皇帝在天桥南侧敕建两座御制石碑。东侧石碑刊刻《正阳桥疏渠记》，西侧石碑则复刻了永定门外乾隆十八年的《帝都篇》与《皇都篇》。两碑并立于天桥南侧，形成“天桥双碑”的格局。据《首善全图》（1796—1820）记载，天桥两侧还各建有一座御碑亭，用以保护这两座石碑，足见其地位之重要。

如今，西碑现立于首都博物馆前，

而东碑则“藏身”于天坛西北角的红庙街78号平房群中。该碑文详细记述了乾隆五十六年治理天桥南河道的工程始末。

在历史的长河中，《正阳桥疏渠记》碑静静矗立，成为连接过去与现在的桥梁。解读此碑，犹如打开一扇通往历史深处的大门，我们能够清晰还原特定地区的环境变迁轨迹，从环境治理的独特视角，深度挖掘天桥及龙须沟地区的环境演变历程。同时，

本文还将系统探究这一工程的历史意义，以及它为当代城市环境治理提供的宝贵启示。

## 《正阳桥疏渠记》碑建造背景

天桥地区在元、明及清初是一片水域沼泽地带。元代时，这里属于大都的南郊。明嘉靖年间，为抵御北方蒙古族的侵扰，统治者采取“南扩北缩”的策略，修筑外城至永定门，将南郊地区纳入外城范围。天桥以南区



▲ 现正阳桥疏渠记方碑

渠六，坎为水卦，是为水火既济之象，亨之道也。”这表明，乾隆皇帝将风水堪舆思想融入城市规划和环境治理中，追求城市布局与自然环境的和谐统一。

## 河渠治理情况

据史料记载，明朝及清初，天桥地处京城南郊，尚为水乡泽国。清震钧在《天咫偶闻》中描述：“先农坛之西，野水弥漫，荻花萧瑟。四时一致，如在江湖，过之者辄生遐思。”清吴长元《宸垣识略》也记载：“野凫潭在祈谷坛西北，积水十余顷，四时不竭，每且有野凫游泳其间，因名之。”此时的南郊虽为水乡泽国，景色壮丽，但因缺乏人工水利治理，环境粗犷，野水弥漫，显得荒芜而杂乱。

事实上，在乾隆疏渠植树之前，天桥地区的环境堪忧。据碑文记载，“因地势东高西低，石衢之西经常积水”“东之沙土常因西北风吹壅西垣之半”，以致乾隆帝“每诣斋宫，怵弗愜观”。可见，水道疏浚之前，天桥周边地区常年受风沙和积水困扰，环境问题十分突出。

为改善这一状况，乾隆皇帝决心治理天桥地区。他在碑文中写道：“疏渠之土即篲为渠岸之山，周植以树，兼培行车之土路，于是渠有水而山有林，且以御风沙，弗致湮坛垣一举而无不便。向来南城井多苦水，兹胥得饮渠之清水为利亦溥，而都人士之游涉者咸谓京城南愜观瞻、增佳景。”

**正阳桥疏渠记**  
正陽門外之石衢抵正陽橋橋之左右市廊櫛比允帝王都會萬方輻輳之基也橋之南為天橋其南石衢直達永定門則答陽黃道蕩蕩平平會極歸極之宗也衢之左為

圜丘  
祈年殿之西外圍垣右為

太歲壇

先農壇之東外圍垣各有石衢二橫接圍垣之南北門為詣

壇輦路蓋地勢東高而西低故石衢之西恒積水而東之沙土常因西北風吹壅

西垣之半每詣齋宮怵弗愜觀今年

上辛祭畢爰命司工於天橋南石衢之左右自北而南各疏渠三第一渠長各一百

六十餘丈寬北各三十餘丈南各二十丈第二渠長各一百三十丈寬各二十

丈第三渠長各五十五丈寬各二十丈深各三尺其四達

壇之橫衢命各關土道寬二丈以為往來車路並各去其向禁人行之木柵東西路

渠岸之山週植以樹兼培行車之土路於是渠有水而山有林且以禦風沙弗

致堙

壇垣一舉而無不便向來南城井多苦水茲胥得飲渠之清水為利亦溥而都人

士之遊涉者咸謂京城南愜觀瞻增佳景然予之意原不在此也潔

涂以鞏皇圖其在斯乎其在斯乎故不待考工之請而為之記亦合向之知過

論所謂不可已者仍斟酌為之義值此耄齡復得歲一大工作孰莫非

吳蒼鴻既欽承開國家萬年有道之長也哉

乾隆五十年歲次辛亥仲夏月 御筆

乾隆五十年歲次辛亥仲夏月

御筆

御筆

### ▲ 正阳桥疏渠方碑碑文复原图（图片来源于《北京日报》）

域最初为水泽，至明后期修筑外城时被填平，但因地势低洼，成为易积水地带。据《清会典事例》记载：“雍正七年谕，正阳门外天桥至永定门一路，甚是低洼，此乃人马往来通衢，若不修理，一遇大雨，必难行走……”。由此可见，天桥地区的环境问题早已引起统治者的关注。

乾隆皇帝在《正阳桥疏渠记》碑

文中将疏渠工程视为神圣之举，旨在通过疏渠种树，净化天坛与先农坛周边的环境，达到“愜观瞻、增佳景”的效果，从而营造出一片优雅宜人的自然景观。然而，乾隆皇帝的用意并不仅限于此。他在碑文中进一步阐述：“然予之意原不在此也。洁坛垣而钦愜祀，培九轨而萃万方，协坎离以亨既济（都城南为离位，今开浚水

通过疏渠植树，乾隆将天桥地区改造为水乡，使其环境焕然一新。

张问陶在《天桥春望》中也描绘了这一变化：“种柳开渠已十年，旧闻应补帝京篇。天桥南望风埃小，春水溶溶到酒边。明波夹道且停车，人为临渊总羡鱼。尘外濛濛千树柳，随风绿到第三渠。城南车马太匆匆，坛树挈云返照红。几个闲人临水立，任他疑作信天翁。”诗中生动展现了天桥南侧水渠修浚后的景象：风尘减少，春水溶溶，杨柳依依，宛如江南风光。然而，这种美景并未持续太久。

从乾隆五十六年（1791年）至嘉庆十八年（1813年），天桥河道及周边的六处河湖仅存在了24年便被掩埋。嘉庆十八年十二月，嘉庆帝在诏书中明确表示反对天桥河渠的存在：“谕据钦天监奏：正阳桥护城河水周流环绕，直达通潞，合之正阳门永定门南北方位。正协水火既济之义。今天桥南河泊六处，阅年渐久，泥土半淤，审度地势，似涉水火相争，应请将两岸积土趁势填实。”

为何乾隆与嘉庆同样从风水堪舆的角度看待天桥地区的水域环境，却得出截然不同的结论？这可能与当时的社会背景密切相关。起初，嘉庆帝并未反对天桥地区的水渠存在，甚至奏准修缮泊岸。然而，嘉庆十八年（1813年）九月十五日，天理教主林清率众起义攻入紫禁城，虽最终失败，却引起了嘉庆帝的高度警觉。同年十二月，嘉庆帝下令填埋河渠，这

一决定恰在天理教事变平息之后，显然与事变有着内在联系。填塞河渠的直接原因，正是天理教作乱使嘉庆帝对这一地区的安全隐患格外关注。此后，天桥下的河道被填平，碧波荡漾、杨柳依依的景色不复存在。

到了清末，天桥地区的环境逐渐荒废，曾经的江南风光荡然无存。民国时期，天桥彻底沦为臭水沟，龙须沟的环境问题也长期得不到解决。老舍曾在话剧《龙须沟》中描述此地的环境：北京天桥东边的一条有名的臭沟，沟里全是红红绿绿的稠泥浆，夹杂着垃圾、破布、死老鼠……笔下的文字并非对事实的刻意夸大，而是解放前北京外城龙须沟一带的真实环境写照。

## 环境治理启发

在《正阳桥疏渠记》里，蕴含着诸多可资借鉴的古代生态和河湖管理智慧。就拿疏渠植树来说，这一举措不仅改善了生态气候，还显著提升了景观效果。当时，人们还巧妙运用风水堪舆学的思想来规划城市与园林。尽管乾隆与嘉庆关于堪舆的见解究竟谁对谁错难以定论，但不可否认的是，乾隆主导的疏渠工程无疑是一次极为成功的河渠治理范例。

“疏渠之土即篲为渠岸之山，周植以树，兼培行车之土路，于是渠有水而山有林，且以御风沙，弗致湮。”凭借疏导水利、植树固沙，这片区域被改造成了渠清柳绿、风景如画的宜人

之地，从中我们能深切感受到古人筑山理水、因地制宜的生态智慧。“向来南城井多苦水，兹胥得饮渠之清水为利亦溥”，此句又清晰地展现出古人对河流生态和水质的高度重视。然而，嘉庆帝将其彻底掩埋后，天桥地区的环境急剧恶化，直至清帝国覆灭，往昔的“江南风光”也再难重现。由于该地区本就属于水泽地带，同时还是当时南城重要的排水渠道，积水问题愈发严重。虽然此地曾有过环境优美的短暂高光时刻，但因后期河道治理不力，龙须沟的环境逐渐恶化，到了清末及民国时期，最终沦为了臭水沟。由此可见，水环境和水生态对城市环境的重要性不言而喻。乾隆通过疏渠导水，成功改善了当地的小气候，又通过疏渠植树切实改善了城市环境面貌，充分发挥了水的最大生态效益，打造出了“江南水乡”般的美好景致。“疏渠之土即篲为渠岸之山，于是渠有水而山有林”，这表明乾隆皇帝在一定程度上运用了山水城市的规划理念。

一座碑，承载着一段河渠的治理史，古代的治水实践留下了丰富的文化遗产和精神财富。在当今水环境治理中，应注重挖掘和传承水文化，感受古人如何运用古代智慧来改善城市环境。

作者张铮系北京建筑大学建筑与城市规划学院硕士研究生

作者王崇臣系北京建筑大学环境与能源工程学院教授、博士生导师

责任编辑 郭隆

# 关于撰写并提交政协文史资料的通知

各位委员：

政协文史资料是人民政协一项富有统一战线特色的基础性工作，具有“存史、资政、团结、育人”的重要作用。撰写政协文史资料是政协委员履职的一项重要内容，《政协北京市委员会关于加强和改进新时代文史资料工作的实施意见》中提出“每位委员每届至少提交一份有价值的文史资料”。现就政协委员撰写并提交文史资料通知如下：

## 一、文史资料的主要内容

当前北京市政协文史资料征集的重点是：改革开放以来特别是中共十八大以来发生在北京的重大事件、重大建设、重要活动、重要人物、历史变迁等方面的史料；港澳委员在爱国爱港爱澳、促进京港澳合作发展等方面的史料；政协委员在完成本职工作和参加政协履职的史料等。

## 二、文史资料的采用方式

文史资料稿件均建档保存于市政协文史资料库，依托市政协文史苑、文史长廊，宣传和展示政协文史资料成果。同时，市政协将精选稿件，编辑出版《北京文史资料》选辑、专辑或期刊，并在委员履职平台文史资料模块进行分享。

## 三、文史资料的撰写要求

（一）高举爱国主义旗帜，坚持实事求是，真实可靠，能作为信史流传后世；富有教育启发意义和借鉴价值；要秉笔直书，不夸大、不掩瑕、不评论，忠于史实，让史实说话。

（二）突出“三亲”特色。以第一人称记述自己亲身经历、亲眼所见、亲耳所闻的第一手资料。可自己写，也可由当事人口述并请人记录整理。一般采用记叙文方式，要具备记叙文的六要素，即时间、地点、人物、起因、经过、结果。

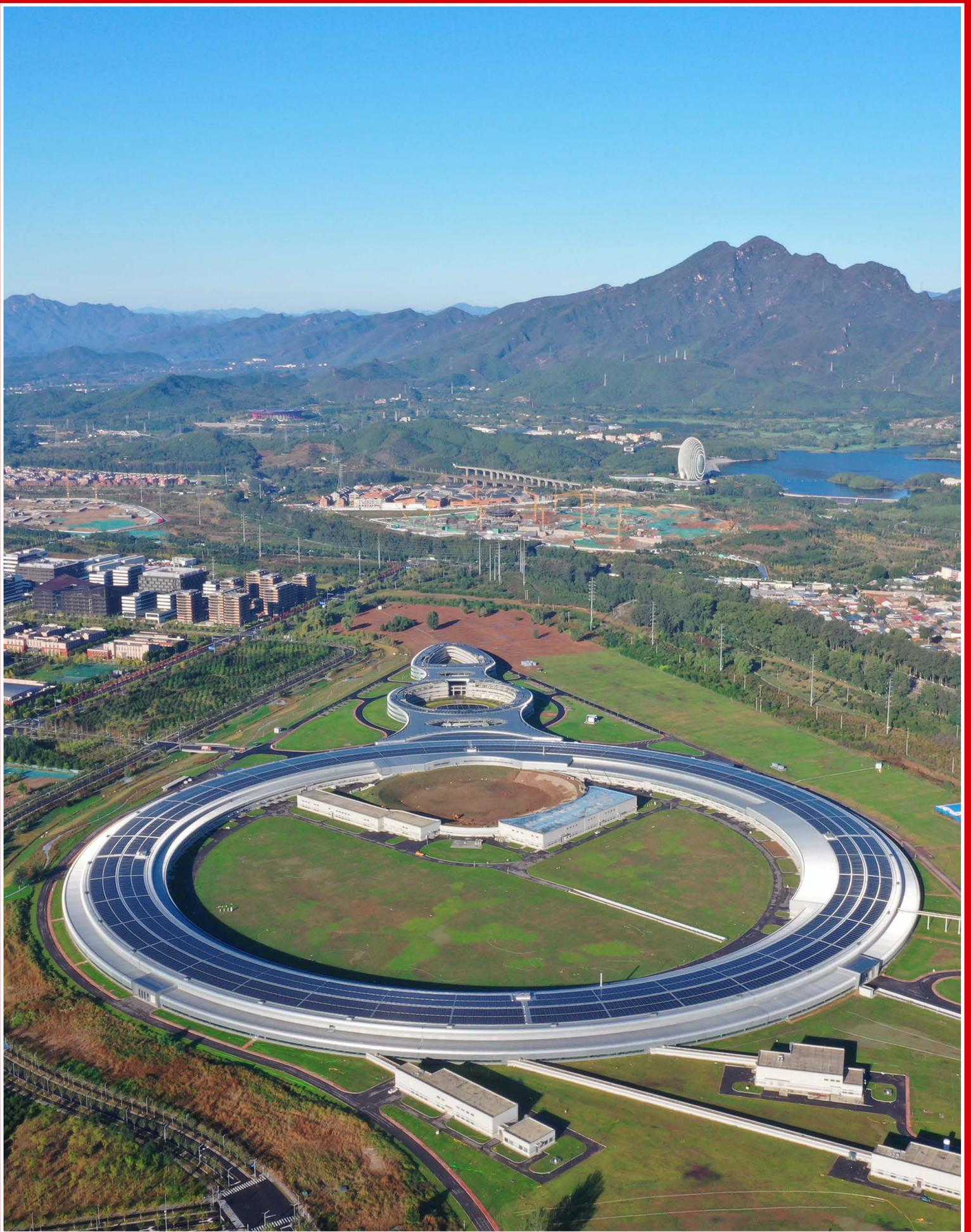
（三）内容客观真实，能再现历史事件的具体场景和历史人物的真实言论、行为、精神气质。可以采取回忆录的形式，也可以是“日记”“工作记”“履职记”等。要求文风朴实、文理通顺，叙述生动，具有较强的可读性；切忌写成议论文及体会、总结、报告性的文章。字数不限。

## 四、文史资料的提交方式

通过电子邮箱**bjwszl@bjzx.gov.cn**提交。

联系人：滕质庆 010-55581190

市政协教卫体和文化文史委员会



▲ 北京怀柔科学城