



4 **资讯** Information

6 **影像** Picture

**视点** Focus

10 探索超大城市治理之道……………任万霞

12 完善政策体系 持续推动城市更新……………李 昕

14 全面推进北京城市数字化转型……………吴在存

16 做好街道乡镇执法改革“后半篇文章”  
……………陈婷婷

18 深挖胡同文化 留住城市记忆……………王 涛

**聚焦** Spotlight

20 集中力量攻克关键核心技术……………郭 隆

22 “三城一区”需搭建关键性技术研发共享平台  
……………致公党北京市委员会

24 突破关键技术 释放创新能量……………黄孝斌

26 加强科技成果转移转化供求对接……………李 钟

27 加强国际学术交流活动……………颜丹平

28 抢抓机遇 加快信息科技会展业发展……………王 臻

**时评** Politics

30 配套支持给力 三孩政策才能见成效……………贾 亮

31 严查学术不端的警示……………王石川

**光辉的旗帜**

32 北平的和平解放……………章永俊

37 落花时节读华章……………杨 帆

40 新中国定都北平的由来……………丁 洁

**提案** Proposal

42 应用新技术构建新场景  
……………北京市政协科学技术界

43 加强设施农业建设……北京市政协农业和农村委员会

### 履职 Performance

44 搭建委员服务联系群众的“连心桥”……杨静慧

48 创新联系群众新方式 探索凝聚共识好载体……王洪涛

50 委员工作室积极服务区域发展大局……张凤民

52 以人民为中心指导和推进委员工作室建设……任学良

54 委员工作室的“平谷模式”……闫维洪

### 学习 Study

56 中国共产党的伟大创造与人民政协的历史使命

……刘志国

58 常学常新中感悟思想伟力和政治优势……武占刚

### 知行 Practice

60 牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向……郝媛媛

### 风采 Figure

62 吴震 为了水清岸绿……任万霞

65 吴永全 心脏护卫者……张 涛

### 百艺 Feature

68 以书言志 以画寄情

### 走笔 Essay

72 箭扣的魅力与价值……梁德元

### 文化 Culture

74 政协诞生地迎来“今雨书院”……牛青山

76 我读故宫……阎崇年

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会  
编辑出版 北京观察杂志社

# 北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

### 《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书  
刘庆邦 宗 朋

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 王英华 杨静慧 钱 卫  
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王金山 王润泽 朱岩石 任学良 刘学增  
池维生 孙学才 李 昕 李亚兰 李丽凤  
李丽萍 吴大仓 余运高 张冬萍 张振军  
张景华 罗 瀛 周正宇 郑登文 赵宏生  
荣大力 柯文进 高 华 郭文莉 崔晓晖  
韩战明 鲁 薇 蔡 勉

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京通市监广登字 20200001 号

出 版 日 期 2021年6月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识  
信息交流渠道,本刊被CNKI中国期刊全文数据库  
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织  
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。  
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,  
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”  
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时  
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网  
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。

## 市政协委员赴清华大学学习考察



5月18日，市政协组织部分教育界委员赴清华大学学习考察，并围绕学习贯彻习近平总书记考察清华大学重要讲话精神座谈交流。

沿着习近平总书记的足迹，委员们先后来到清华大学西体育馆、美术学院，参观荣誉室和清华大学校庆特别展，了解学校体育和美育工作开展情况，身临其境、原汁原味学习习近平总书记重要讲话精神。

随后召开的座谈会上，委员们表示，通过今天的现场教学，对习近平总书记重要讲话精神理解更加系统深入。将牢记习近平总书记的嘱托，心怀“国之大者”，想国家之所想、急国家之所急、应国家之所需，切实把“德智体美劳”五育并举总体要求贯彻教育工作全过程，深化教育体制机制改革，围绕培养一流人才总目标，为祖国培养堪当民族复兴重任的高素质人才。

市政协主席吉林指出，今天的学习考察是对习近平总书记重要讲话精神的又一次深入辅导。希望广大教育界委员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，立足委员职责和自身工作，坚守为党育人、为国育才初心使命，为实现教育高质量发展，为服务国家富强、民族复兴、人民幸福贡献力量。要继续组织好委员学习，在学习形式和内容上不断创新，在系统深入学和及时跟进学上同步发力，为委员建言资政和凝聚共识打牢学习基础。

## 市政协举办冬奥专题文化讲堂

5月27日，市政协在国家游泳中心“冰立方”举办文化讲堂活动，围绕“科技与奥运的互动发展”开展专题学习。活动中，委员和民主党派成员听取北京冬奥组委技术部部长喻红作“科技冬奥”主题报告，并就科技助力疫情防控等方面进行互动交流。报告会前，委员们参观了冬奥会冰壶比赛场馆，了解场馆建设运行、疫情防控、赛事采访、科技冬奥应用等情况并现场体验冰壶运动。

市政协主席吉林指出，各界委员要深入学习贯彻习近平总书记关于北京冬奥会和冬残奥会筹办工作的重要指示精神，不断深化对成功举办冬奥会、冬残奥会重大意义的认识，扎实做好“努力克服新冠肺炎疫情影响，成功举办2022年北京冬奥会冬残奥会”协商议政会的前期调研工作，助力冬奥、履职尽责，持续为北京冬奥会、冬残奥会成功举办凝聚共识、传播共识，汇聚起社会各界支持冬奥、参与冬奥、服务冬奥的强大力量。

## 政协要闻速览

▶ 5月26日，市政协党组副书记、副主席杨艺文主持召开党员委员履职临时党支部建设座谈会。会上，各专委会分党组负责人分别介绍了本专委会履职临时党支部设置和运行经验做法等情况，并就做好下一步工作提出意见建议。

▶ 日前，市政协副主席林抚生率队围绕“进一步壮大集体经济，助推新时代乡村振兴”赴平谷区调研。调研组一行首先听取了区政府及区农业农村局、区规自分局、区财政局、区文旅局和相关镇乡、村负责同志关于发展壮大集体经济的情况介绍，进行座谈交流，并实地考察了北京华东乐器有限公司、峪口禽业。

▶ 5月19日，市政协科技委员会在中山堂市政协委员工作室召开科技界别代表调研座谈会，围绕“探索市场经济条件下新型举国体制，加快国际科技创新中心建设”年度协商议题，邀请中科院科技战略咨询研究院原书记穆荣平等6位专家学者与科技界委员座谈交流。

▶ 5月26日，全国政协港澳台侨委员会分党组、港澳台侨委员会办公室党支部、北京市政协港澳台侨和外事委员会分党组、专委会履职临时党支部、港澳台侨和外事委员会党支部赴香山革命纪念地联合开展“学习党的历史，践行初心使命”主题党日活动。

▶ 5月28日，市政协副主席杨艺文带领30余名机关青年干部，赴丰台区王佐镇南官村开展以“农村经济发展与农村社会治理”为主题的青年干部社会教育实践课堂，这也是《乡土中国》读书群的一次线下交流活动。

## 关注青少年心理健康 加强抑郁症防治

暴冰 北京市政协委员、中关村小额贷款股份有限公司董事长

近年来，我国青少年抑郁症发病率呈上升趋势，已成为威胁青少年健康成长的主要疾病之一。

建议系统开展北京市青少年抑郁症情况的调查和研究。将青少年精神障碍的流行病学调查作为重大专项，组织教育、卫生、社区等各方面力量共同参与研究。通过全面系统的流行病学调查和研究，全面掌握青少年精神障碍的流行病学资料、疾病负担和青少年精神卫生服务需求及现状，结合学校体检开展的抑郁症筛查，建立青少年抑郁症疾病数据库，为下一步制定政策和防治规划提供决策依据，为专业人员开展研究提供便利。二要注重人才培养，打造专业队伍。教育主管部门要科学系统地教师开展心理健康知识培训，激励具备心理健康专业资质的人员从事青少年心理健康教育工作，进一步充实专业队伍。加强研究部署，推动在高等院校的医学专

业和心理健康专业开设青少年心理健康相关课程，加大专业人才培养力度。逐步培养适合青少年心理咨询工作的心理辅导员，为在校学生提供专业的心理辅导。逐步建立和完善青少年精神科医生准入和认证制度，加强社区基层医疗机构与有关专业医院精神科的联络会诊和研究合作。三要建立青少年心理健康服务体系。相关部门要加强青少年心理健康教育工作，广泛运用社会媒体、文体娱乐和拓展活动，加强青少年心理健康教育，积极引导社会、家庭以及青少年共同参与，探索及推广医教联合模式，提升学生、家长和老师对青少年心理问题的识别和认知。此外，加强教委、妇联等各部门协同联动，逐步开展青少年心理健康教育研究工作。加强社区心理健康教育与家庭教育联动，以社区为单位，建立心理健康咨询服务站，把心理健康教育融入亲子教育、家庭教育。

► 北京是美食之都，应做好饮食文化的包装和宣传，推动老字号改革创新，为城市发展注入更多活力。

——北京市政协委员、香港合兴集团控股有限公司总裁洪明基建议邀请国际著名饮食企业来京发展，充分展示文化自信和对国际文化的包容接纳

► 京港、京澳、京台要在发挥既有合作平台作用的基础上，聚焦文化产业创新、网络视听等积极打造新的交往平台，更好地引导京港澳台年轻人增进交流。

——北京市政协委员、信德集团有限公司行政主席何超琼建议携手促进中华文化的传承和宣传推广，更好地发挥北京历史文化“金名片”作用

► 吸引国际一流人才尤其是高科技人才要出台配套政策、建设配套设施，做好精细化管理服务，解决人才的后顾之忧，为人才留京创造更好环境。

——北京市政协委员、香港恒华国际集团有限公司董事长闵丽华建议北京要大力吸引海内外高端人才，打造国际一流人才高地

► 医疗改革要高度重视公立医院的作用，建设好公立医院队伍，确保公立医院在各类医院中处于重要位置，在保障市民健康上发挥中坚作用。

——北京市政协委员、香港《广角镜》出版社社长鲁薇建议在医疗改革中要特别注重发挥公立医院的作用

► 针对老年慢性病用药，允许医生每次处方可开三个月药量，并定期诊断病情有无变化。对病情稳定的老人，应实现每年只需开一次药。

——北京市政协委员、清华大学化学系理论化学中心主任李隽建议把建设科学完善的老年慢性病药物管理体系作为有效应对社会老龄化的重要举措



摄影 张斯伟

### ▲ 冬奥专题文化讲堂

5月27日,北京市政协在国家游泳中心“冰立方”举办文化讲堂活动,围绕“科技与奥运的互动发展”开展专题学习。



摄影 张斯伟

### ◀ “今雨书院”

5月15日,北京市政协在中山公园中山堂成立“今雨书院”,“今雨书院”文化系列讲座第一讲邀请阎崇年讲述故宫600年变迁。

## ► 团结在光辉的旗帜下

5月20日,北京市政协共青团、青联界别以“寻星火燎原足迹、思革命青年担当,燃时代青春火炬、强团结奋进力量”为主题,组织部分委员参观北京大学校史馆并座谈交流。



摄影 张斯伟

## ▼ “三农”领域委员工作室

5月20日,“三农”领域北京市政协委员工作室在北京农业职业学院成立并以“服务到基层,助农促发展”为主题开展首次活动。



摄影 王硕



摄影 张斯伟

### ▲ 观红色电影 忆百年党史

6月2日，北京市政协举行“团结在光辉的旗帜下”委员学习党史观影活动，组织部分委员走进中央新闻纪录电影制片厂（集团），观红色电影，忆百年党史。

### ▶ 青年干部社会教育实践课堂

5月28日，北京市政协机关开展青年干部社会教育实践课堂，市政协30余名机关青年干部赴丰台区王佐镇南宫村开展以“农村经济发展与农村社会治理”为主题的生动实践课，让机关青年干部对当前新农村发展有了切实感受。



摄影 张斯伟

▶ “六一”入队仪式

5月31日，2021年首都少先队员“六一”入队仪式在永定门广场举办。



据CFP

▼ “时代楷模——致敬中国共产党百年华诞”

“时代楷模——致敬中国共产党百年华诞”主题影像展于5月30日在北京中华世纪坛开展。



据CFP



# 探索超大城市治理

摄  
CFP



文 本刊记者 任万霞

“完”成 3500 条背街小巷环境精细化整治提升，打造了一批精品胡同。狠抓生活垃圾分类、物业管理两件‘关键小事’，家庭厨余垃圾日均分出量增长 12.7 倍，物业服务覆盖率超过 90%。地铁运营里程超 700 公里，市郊铁路开行近 400 公里。紧盯城市治理痛点，完成‘回天地区’三年行动计划，深化‘回天有我’，探索大型社区治理样本。滚动实施城南行动计划，丽泽金融商务区等重点功能区建设取得实质进展。积极推进美丽乡村建设，完成 3254 个村庄人居环境整治。扎实推进平安北京建设，社会大局保持和谐稳定。”5 月 6 日，市委书记蔡奇在《人民日报》发表署名文章，亮出北京在城市治理方面取得的成绩。

超大城市治理是一项系统工程，需要长期、不断地研究和探索。近年来，北京市政协围绕“深化中心城区疏解整治促提升专项行动，进一步提高城市精细化管理水平”“精准施策，不断完善绿色交通出行体系”“加大老旧小区改造力度，加强物业管理，不断改善提升市民生活环境”“完善城市体检评估机制，加快城市副中心建设，提高北京城市总体规划实施水平”等年度重点议题协商议政，围绕《北京市生活垃圾管理条例》实施开展民主监督，还在市政协全会期间召开“构建超大城市治理体系，建设国际一流和谐宜居之都”“深入落实城市总体规划，提升超大城市规划建设治理水平”专题座谈会，与市领导做面对面交流。今年，市政协人口资源环境和建设委员会还将联合市委统战部以“推进城市运行和管理数字化，打造高水平智慧城市”为题召开议政会，以“加大政策支持引导力度，推进城市有机更新”为题，召开协商恳谈会。委员们以时不我待只争朝夕的紧迫感、责任感和使命感，努力探索超大城市治理之道，为“十四五”首都治理体系和治理能力现代化水平明显提升贡献智慧和力量。

# 完善政策体系 持续推动城市更新

文 李 昕

近几年，北京城市更新在保护历史文化名城、塑造首都风貌方面取得了显著成效。但现阶段，以“疏解整治促提升”为主的城市更新工作，在政策制度体系方面还存在着一些不足。

**城**市更新是提升城市品质，落实新一版北京城市总体规划的重要途径，是城市高质量可持续发展的必然选择。近几年，北京城市更新在保护历史文化名城、塑造首都风貌方面取得了显著成效。但现阶段，以“疏解整治促提升”为主的城市更新工作，在政策制度体系方面还存在着一些不足。

政策体系的系统性、纲领性不足。北京市在城市更新方面初步形成了政策体系，涵盖法规规章、目标规划、指导意见、实施细则、技术标准等方面。但市级层面上，全方位的、综合性的系统化城市更新制度体系尚未完全建立。一是目前已出台的政策，多为指导意见和实施细则，主要还是针对城市更新中的具体问题和重点问题，如实施细则多与老旧小区相关，法律规章则多针对某一专项或其中某一点。因此，系统性、纲领性不够。二是城市更新涉及的存量房屋往产权关系复杂，导致城市更新工作推进困难，同时开发容量、用途调整等问题也缺乏有效引导，如城市更新中部

分公共服务设施，尤其是便民设施的植入，尚缺乏通畅的审批和运营通道，导致部分设施处于非正规经营状态。

政策体系的差异性、规范性有待加强。城市更新的重要方向目前主要针对历史文化街区平房院落、老旧小区、老旧厂房、老旧商业区等改造升级，但目前政策对各城区间、项目间、企业间差异的考虑仍有不足，部分项目实施路径也不明晰，尚存在“一事一议”的情况。一是部分更新工作需要进一步明确，以申请式退租为例，房屋腾退分布较为零散，实施主体无法实现整体利用，间接导致腾退动力不足。前期腾退资金投入不可持续，也对后续的恢复性修建、经营管理造成影响。此外，恢复性修建存在多部门管理问题。二是工作标准和规范指引有待进一步加强，以老旧小区改造为例，各小区人群特征和实际情况均有所不同，停车、养老、托幼等服务配套设施的补充，缺乏因地制宜的标准，对业态的引入也缺乏有效的指导，社会企业投资存在一定不确定性。

政策体系中利益协调和激励机

制有所欠缺。现阶段更新工作任务量明确，但对被疏解整治主体、实施主体等各方利益整体协调考虑不够，土地、财税、投融资等方面的配套政策激励性不足，导致各主体参与积极性不高。如西城菜西地区申请式退租，前期政府提供的启动资金无法覆盖申请式修缮，申请式修缮由居民自愿向实施主体进行申请，并根据实施主体提供的改善菜单进行自主选择、自费修缮，部分居民对自费修缮表现出了不满情绪。

为更好推进城市有机更新，提升城市环境和百姓生活品质，建议在政策体系、政策实施方面进一步完善：

一是进一步完善城市更新的政策法规体系和规划编制体系。立足北京实际，在市级层面推进城市更新制度体系的建立，明确城市更新的适用范围、工作原则、工作要求、规划编制、政府职责、公众参与等，并在此基础上围绕城市更新实施过程的各个环节，制定系列配套支撑文件，包括管控政策、实施规范等，形成更为完备的政策体系，使工作更加法制化、系



据 CP

▲ 近年来，北京城市更新在保护历史文化名城、塑造首都风貌方面取得了显著成效

统化。从宏观、中观、微观三个维度完善城市更新涉及的规划编制体系，形成对全市和具体更新项目的规划指引。在减量发展总体目标下，充分考虑各区功能、现状以及更新需求，推行以街区为单元的更新模式，明确具体路径，明确规划指标、土地权属、设计要求、资金平衡、供地方式、建设时序等。不断丰富法律法规供给，针对工作中暴露出来的法律空白，及时修订、制定出台相关法律法规，如私产房、地下空间更新提升与利用等。紧盯关键环节和基层需要，对相关法规进行“废改立”梳理，将基层探索

出的普遍适用且行之有效的临时性措施长效化、制度化，做好相关工作方案和政策措施的补充与提升。

二是进一步完善城市更新工作的分类指导和管控环节。厘清项目实施路径，明晰市区各级权责关系，精简审批流程。采取分类引导的方式开展城市更新，加强产权及用地功能转换的有效引导，建立业态引入目录。对于历史街区申请式退租，实施总量管控，申请式退租与平移置换同步进行，加强平移置换的奖励，明确申请式修缮补贴方式，保留历史街区的生活延续性。可容许历史建筑内部增加使用

面积或者增设隔层等，以利于活化利用。对于老旧小区，合理界定政府和市场投资范围，明确市场参与路径。对小区公共区域进行产权界定，加快住房维修资金补建和续筹，补充改造资金。对于老旧工业厂区，加强土地性质和用途的引导与管理，促进多方合作，服务产业发展。对于老商业区，在市级层面出台政策，提出促进传统商业升级具体方向，加强对体验式场景化购物中心提供城市公共空间的建设引导。

三是进一步探索城市更新的利益协调和激励机制。建立社会化参与机制和激励机制，采用公私合营的方式引入社会资本参与老城区恢复性修建和申请式退租，比如可以探索成立专门的核心区老城保护与更新引导基金，并从总体土地出让金中抽取一定的比例纳入其中。在不违反城市规划的前提下，对社会资本参与和发展社区公共配套服务给予规划土地和资金政策支持。创新财税激励机制，总结劲松地区改造经验，针对城市更新项目，进一步制定多元化的金融政策和产品，完善社会资本参与城市更新的融资政策。创新土地管理和使用机制，在土地用途转变、容积率奖励、土地增值收益再平衡等方面进行突破，实现土地集约利用和区域整体提升。👁

作者系北京市政协副秘书长，北京市人民政府参事室主任，民进中央委员、北京市委副主委

责任编辑 任万霞

# 全面推进北京城市数字化转型

文 吴在存

深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国、数字中国、智慧社会战略部署，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，巩固提升城市能级和核心竞争力，着力构筑北京未来新的战略发展优势。

北京进入新发展阶段，全面推进城市数字化转型具有重大意义。要坚持整体性转变，推动经济、生活、治理全面数字化转型；坚持全方位赋能，构建数据驱动的数字城市基本框架；坚持革命性重塑，引导全社会共建共治共享数字城市；进一步创新工作推进机制，科学有序全面推进城市数字化转型。

深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国、数字中国、智慧社会战略部署，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，巩固提升城市能级和核心竞争力，着力构筑北京未来新的战略发展优势。

深刻认识北京进入新发展阶段全面推进城市数字化转型的重大意义。全面推进数字化转型是面向未来塑造城市核心竞争力的关键之举。特别是新冠肺炎疫情进一步加速推动数字时代的全面到来。数字化越来越成为推动经济社会发展的核心驱动力，深刻变革全球生产组织和贸易结构，重新定义生产力和生产关系，全面重塑城

市治理模式和生活方式。随着数据资源在链接服务国内大循环和国内国际双循环中的引领型、功能型、关键型要素地位不断突出，全面推进城市数字化转型必将成为北京主动服务新发展格局的重要发展战略。

全面推进数字化转型是首都作为超大型城市治理体系和治理能力现代化的必然要求。首都作为超大型城市，人口多、流量大、功能密，具有复杂巨系统的特征，城市建设、发展、运行、治理各方面情形交织、错综复杂，必须充分运用数字化方式探索超大型城市社会治理新路子，回应人民对美好生活的期待。加快建设新型智慧城市，大力发展在线新经济，打造一流数字基础设施，为城市数字化转型打下坚实基础。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把数字化转型作为北京“十四五”经济社会发展主攻方向之一，主动顺应和掌握数字化时代带来的新趋势新机遇，科学遵循城市运行和发展规律，持续深化首都各领域数字化发展的先发优势，统筹推

进城市经济、生活、治理全面数字化转型，用数字化方式创造性地解决超大型城市治理和发展难题，全面提升城市治理能力和治理水平现代化，创造人民城市数字化美好生活体验，打造城市高质量发展的强劲引擎，为加快建设具有世界影响力的和谐宜居之都奠定坚实基础。

全面推进城市数字化转型，尽快形成国际数字之都建设基本框架。力争通过“十四五”规划实施达到数字化基础设施国际一流，数字经济全国领先，建成世界级数字产业集群，成为具有全球竞争力的金融科技中心和数字经济创新高地。首都治理能力全面跃升，数字规则更加完备，数据要素高效流动，形成引领全国的超大开型城市数字治理新模式，成为具有世界影响力的国际数字之都。

坚持促进整体性转变，推动经济、生活、治理全面数字化转型。强化系统集成、整体提升，实现经济数字化形成新供给、生活数字化满足新需求、治理数字化优化新环境，推动三大领域相互协同、互为促进，整体推进城



据 号

▲ 数字化转型是推进首都超大城市治理体系和治理能力现代化的必然要求

市数字化转型。推动经济数字化转型，提高经济发展质量，形成数字经济的竞争新优势。推动生活数字化转型，提高城市生活品质，满足市民对美好生活的向往，打造智能便捷的数字化公共服务体系，着力解决“数字鸿沟”问题，创造无处不在、优质普惠的数字生活新图景；推动治理数字化转型，提高现代化治理效能，打造科学化、精细化、智能化的超大城市“数治”新范式。以党建为引领，加强数字赋能多元化社会治理，推进基层治理、法治建设、群团组织等领域数字化转型。

坚持全方位赋能，构建数据驱动的数字城市基本框架。加快构筑数据新要素体系、数字新技术体系，充分释放数字化蕴含的巨大能量，以数字维度全方位赋能城市迭代进

化、加速创新。以数据要素为核心，形成新治理力和生产力。以新技术广泛应用为重点，大力提升城市创新能级。按照“统筹规划、共建共享”的原则，打造“物联、数联、智联”的城市数字地基。构建城市运行生命体征指标体系。以全面数字化转型，推动城市各领域全方位流程再造、规则重构、功能塑造、生态构建，创造全新的生产生活方式和发展路径。再造数字时代的社会运转流程；重构数字时代的社会管理规则；塑造数字时代的城市全新功能；通过资源集聚，打造链接协同创新的开放平台，链接产业发展的赋能平台，链接城市治理的智慧平台，链接美好生活的服务平台，形成共建共治共享的数字城市创新生态圈。

创新工作推进机制，科学有序全

面推进城市数字化转型。强化动态调整和供需匹配，通过数字化转型，将各领域堵点难点转化为发展亮点，形成政府引导、市场主导、全社会共同参与的数字化转型工作格局。建立健全统筹协调和推进机制，做好重大政策举措的统筹推进和考核评估，加强跨区域、跨部门、跨层级的组织联动。科学制定行动方案，强化各级财政资金等要素保障，系统规划、分步实施、扎实推进，避免低水平重复建设。强化全民“数字素养”教育，鼓励高校、社会机构等面向各类群体建立数字化技术终身学习平台和培训体系。充分发挥市场主导作用，强化载体建设，打造一批特色鲜明、功能互补、相对集聚的数字产业特色园区和在线新经济生态园，形成生态链强大吸附力。加大先行先试和示范建设力度。支持各区因地制宜、凸显特色，打造一批综合性强、带动面广的应用场景，形成一批可复制可推广的示范案例，为全市乃至全国数字化转型创造经验、提供样板。同时，注重营造浓厚社会氛围。坚持面向市民、基层、市场，更多运用群众喜闻乐见的方式、更多搭建群众便于参与的平台，最大限度调动各方面的主动性、积极性、创造性，以数字化转型践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念。

作者系北京市政协委员、市政协提案委员会副主任

责任编辑 任万霞

# 做好街道乡镇执法改革“后半篇文章”

文 陈婷婷

推进基层行政执法改革是一项全局性、系统性的工作，必须加快做好改革“后半篇文章”，在赋予基层执法权的同时，配套政策、措施、机制应及时、有序、有力跟进，帮助街道和乡镇尽快适应新任务、提升新标准。

《北京城市总体规划（2016年—2035年）》提出，坚持精细化管理、多元化治理、依法治理、体制机制创新，推动城市管理向城市治理转变。近年来，市委市政府推出一系列城市治理改革重大事项，其中，2020年印发的《关于向街道办事处和乡镇人民政府下放部分行政执法职权并实行综合执法的决定》（京政发〔2020〕9号）规定，自2020年7月1日起，将市、区相关部门行使的431项行政执法职权下放至街道办事处和乡镇人民政府并以其名义相对集中行使，有效推进了行政执法权限和力量向基层延伸下沉，有利于解决“看得见的管不了，管得了的看不见”的问题，对于完善基层治理体系、构建城市基层治理新格局具有重要的基础性意义。推进基层行政执法改革是一项全局性、系统性的工作，必须加快做好改革“后半篇文章”，在赋予基层执法权的同时，配套政策、措施、机制应及时、有序、有力跟进，帮助街道和乡镇尽快适应新任务、提升新标准。

当前街道、乡镇执法工作还面临一定困难：

权力来源复杂多样，对街道、乡镇干部知识技能体系提出新的要求。街道办事处依法行使与居民生活密切相关且能够有效承接的行政执法权，聚焦于基层治理中的热点难点问题，涉及市容环境、施工工地、扬尘治理、违建查处、河道管理等方面问题，法律法规规章等执法依据达75部，具有点多、面广、线长的特点。街道、乡镇由于过去职能定位原因，相对于其他专门执法职能部门还存在一定的经验和专业性不足，综合执法队作为侧重于基层执法的机构，与行政许可、行政检查职能分离，在相关执法权限行使、违法行为认定、处罚裁量等方面还难以完全做到精准、精确。

街道乡镇执法力量还不适应新形势需要。根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十八条规定，“在行政机关负责人作出决定之前，应当由从事行政处罚决定审核的人员进行审核。行政机关中初次从事行政处罚决定审核的人员，应当通过国家统一法

律职业资格考试取得法律职业资格。”权力下放后街道乡镇承担行政执法案件的法制审核、复议应诉案件办理以及规范性文件审查、执法工作监督等法制等专业领域需求增多，对法律专业依赖进一步加大，但目前各街道、乡镇专职法制人员、岗位或科室配备不足，短时间内无法达到法律对作出行政处罚决定法制审核要求，而且容易造成选择性执法、随意性执法等现象。同时，目前基层综合行政执法队主要以原城管执法队人员为主，受编制职数限制、工作压力以及人员年龄、女性比例、干部调动等因素影响，在一定程度上造成骨干留不住、有效执法力量不足的情况，执法力量片面、执法能力不足等情况较为明显。

基层执法保障体系不够完善。基层综合执法硬件保障标准不够明确，如综合执法的办公、业务用房、执法执勤用车等硬件配置上暂时没有明确的依据，没有充分体现综合执法的工作特点和需求。执法管理机制还不完全适应基层执法需要，在一定程度上存在程序繁琐、效率不高的问题，一

份一般程序行政处罚案卷,至少需要1名执法人员1个工作日进行处理。综合执法职业保障还需要进一步加强,执法对象多为商户、小商小贩等弱势群体,开展执法工作难以得到群众理解,不利于培养执法人员职业荣誉感。

基于上述存在的问题,提出如下建议:

加强街道、乡镇依法行政业务能力素质培训。建议由市司法局牵头,统筹各区司法部门力量,结合街道、乡镇队伍现状对负责领导、内设机构负责人、执法人员和相关工作人员明确分级培训要求,采取岗前教育、集中培训、线上学习、现场教学等多种形式,全面开展法律法规知识学习和行政执法规范教育,切实树立法治思

维,提高法律素质,增强执法意识,不断提升与承担“六权”和综合执法相应的能力素质。

加大街道、乡镇执法队伍建设力度。逐步配齐街道、乡镇综合执法队伍与法制部门,严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度,保证基层一线执法队伍的基本法治素养和执法能力,推动基层行政执法规范性建设。探索建立适应街道、乡镇综合执法队伍的人才政策,就队伍定位、人员招录考核、晋升、调整轮换等制定工作意见。如在人员配备中,提高街道乡镇工作人员执法资格比例,根据街面执法、值班值勤特点对一线工作人员性别比例进行合理配置,对年龄结构进行调整,加大街道、乡镇之间、部门间轮岗交流力度。注重一线执法

队员的关心关爱。在工作津贴补贴、绩效考核等方面适当倾斜,使执法人员收入水平与承担的工作职责相匹配。针对执法压力大、工作强度高等特点,加强心理健康、情绪管理服务。

完善基层综合执法的政策和制度保障。完善执法技术手段、信息互联互通、执法流程,解决审批手续、执法效率等问题。根据工作实际,适当提高执法工作经费标准、装备配备、辅助力量,特别是尽快完善委托第三方使用管理机制,为街道、乡镇配备执法法律顾问。用好党建引领“街道吹哨、部门报到”“12345”接诉即办、在职党员“双报到”等现有工作机制和群众工作品牌,协助街道、乡镇做好执法对象思想工作、执法线索收集、专业意见咨询等非必须执法权限的工作。健全保障基层执法人员正常休假、保障人身安全等配套机制,逐步减少和化解影响执法人员工作积极性、主动性和执法效能的问题。

加强宣传营造尊重支持理解基层执法工作的社会环境。加大对街道、乡镇基层执法政策和工作的宣传,特别是针对小商贩、小商户做重点宣传讲解,引导基层群众尊重、支持、理解、配合基层执法工作。推进精神文明建设、文明创城工作,在全社会营造自觉遵守公序良俗、道德规范、党纪国法的良好氛围。

作者系北京市政协委员,石景山区委常委、统战部部长

责任编辑 任万霞



▲ 推进基层行政执法改革对完善基层治理体系、构建城市基层治理新格局具有重要的基础性意义

据

# 深挖胡同文化 留住城市记忆

文 王 涛

通过有效调动包括居民在内的多元主体积极参与胡同治理, 加强历史文化内涵与现代生活的融合, 共同巩固整治成果, 让北京的胡同留住传统的烟火气, 又不失现代生活的便利。

党的十八大以来, 习近平总书记多次前往文化遗产积淀丰厚的省市考察调研, 并作出重要指示批示。2014年2月25日习总书记在北京考察时就指出, 北京是世界著名古都, 传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责, 要本着对历史负责、对人民负责的精神, 传承历史文脉, 处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系, 切实做到在保护中发展、在发展中保护。

新总规也对发展街巷文化作出部署, 要求“保护1000余条现存胡同及胡同名称。实施胡同微空间改善计划, 提供更多可休憩、可交往、有文化内涵的公共空间, 恢复具有老北京味的街巷胡同, 发展街巷文化。”

老话讲, 北京有名的胡同三千六, 无名的胡同赛牛毛。北京的胡同不仅仅是青砖灰瓦, 也不仅仅是城市的脉络, 交通的衢道, 更是北京普通老百姓生活的场所, 记载了历史的变迁, 是京城乃至中国历史文化发展衍化的重要舞台。

每条胡同都有自己的故事, 甚至传奇般的经历。如东城区豆腐池胡同中的杨昌济故居, 是1918年杨昌济(怀忠)教授被北大校长蔡元培聘为北大教授, 全家从湖南迁居来京的住所, 也是毛泽东主席青年时代在北京的第一个居所。再如西城的百花深处胡同, 明代是个花园, 因百花盛开而得名, 也是改革开放初期北京通俗音乐最早的录音棚所在地, 见证了中国通俗音乐发展与创新的百花齐放。

近年来, 很多胡同通过微改善, 提升了休闲空间, 展示出了老北京味。如史家胡同博物馆通过集中展示胡同的历史沿革、历史建筑、历史人物等, 形象地反映出史家胡同的历史文化。但此类精品胡同的带动效应尚有局限, 不少胡同虽有挂牌介绍, 内容却非常简单, 很难唤起游人或行人的兴趣; 还有的胡同虽在旅游旺季游人如织, 但高品质旅游产品供给不足。为此提出如下建议:

一要多元展示, 提升胡同历史的文化价值。北京的胡同文化, 本身就是各种文化融合发展的结果和过程,

集自然、人文资源于一体。胡同更新改造的不仅是建筑空间的修补重建, 更是它存在过的痕迹的保护, 是历史记忆的重塑和文化的重新呈现。所以, 深挖胡同背后的历史, 增加专门性文字介绍, 设置二维码, 有助于丰富和完善胡同挂牌内容。让胡同和每个有故事的建筑都可以阅读。

二要拓展渠道, 丰富胡同文化的宣传内涵。在城市更新改造过程中, 除了建筑、规划领域的专业人士外, 还应有文物保护、文化遗产、民俗、考古历史等方面的人员参与。选择适宜的切入点, 通过影视作品、游戏产品、视频及文学创作、图片展等多种形式衍生产品的开发, 更加鲜活、生动地宣传胡同文化。将传统文化融入百姓生活, 以文化为胡同发展赋能, 展示城市的发展、文化的积淀。

三要规范设计, 留住胡同文化的传统根基。北京近几年坚持不懈疏整治促提升工作, 让越来越多胡同成为美丽风景线。但同时也能看到, 有的胡同整治后变得千篇一律; 有的成了南方街巷的风格; 有的将传统的室



摄影 任万霞

### ▲ 北京是世界著名古都，传承保护好宝贵的文化遗产是首都的职责

内装饰手法用于外檐或大门装饰等，削弱了胡同的特色，也少了些许的京味儿。2019年，北京市规划和自然资源委员会发布了《北京历史文化街区风貌保护与更新设计导则》，旨在规范和引导北京历史文化街区的规划设计和建设行为。措施落地，有待强化机制保障，通过制定设计、修缮方案的专业评审标准，准确把握传统风貌，打造具有老北京文化特色的胡同空间。真正让文化延续传承，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。

四要强化普法，提升历史文化的保护意识。今年3月1日，新修订的《北京历史文化名城保护条例》正

式施行。《条例》明确规定了北京历史文化名城的范围涵盖本市全部行政区域，主要包括老城、三山五园地区以及大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带等。明确了对于历史建筑、传统胡同、革命史迹等11项保护对象，应保尽保，不遗不漏。同时要求建立健全党委领导、政府统筹、单位实施、公众参与、社会监督的历史文化名城保护工作机制。并实行保护责任人制度，将名城保护确定为全社会的共同责任，更加凸显《条例》普及之意义。

因此，应结合胡同文化历史的介绍与宣传，加强对新修订的《北京历

史文化名城保护条例》的宣传解读，包括如何做到胡同保护与利用相结合、什么是保护责任人制度、怎样划定的历史文化街区核心保护范围与建设控制地带范围等。引导百姓逐步加深对《条例》的理解，普及保护知识，增强保护意识，进而通过有效调动包括居民在内的多元主体积极参与胡同治理，加强历史文化内涵与现代生活的融合，共同巩固整治成果，让北京的胡同留住传统的烟火气，又不失现代生活的便利。👁

作者系北京市政协委员，北京市雍泽律师事务所合伙人、律师

责任编辑 任万霞



# 集中力量攻克关键

本刊记者 郭 隆

**基**于人才和技术优势，北京市在《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》中提出：立足支撑构建新发展格局，更加突出前沿技术引领和关键核心技术自主可控；立足创新范式变革，更加畅通基础研究与产业发展融合；立足创新链、产业链、资本链联动，更加注重场景驱动和万亿级的产业集群培育。

北京国际科技创新中心科研攻关方向也已明确：围绕量子信息、人工智能、区块链、生命健康等科技革命和产业变革前沿领域，前瞻部署基础研究，推进关键核心技术攻关。

发挥专门协商机构作用，助力国际科技创新中心建设是北京市政协科技委员会始终紧盯的重点工作。今年，科技委员会组织委员围绕“探索市场经济条件下新型举国体制，加快国际科技创新中心建设”议题开展联合调研协商；围绕“打造新场景建设项目，抢占新经济发展制高点”议题开展专题调研；围绕“未来科学城建设”开展监督性调研，推动未来科学城盘活存量空间资源，置换引入重点项目。出实招、建诤言，政协委员们为北京占领科技创新制高点出谋划策、持续发力。

据  
中  
国

# 建核心技术

# “三城一区”需搭建关键性技术研发共享平台

致公党北京市委员会

借鉴国际发达地区的产业转型经验，形成以项目为纽带，集成式、网络式推动技术创新的产学研用一体化协同创新平台。建设面向科技创新的综合服务平台，培育具有国际竞争力的产业创新体系，让示范区切实成为支撑北京经济可持续发展的产业高地。

在建设全球科技创新中心过程中，北京市“三城一区”分工明确，相互支撑。怀柔科学城重点布局国家重大科技基础设施和前沿科技交叉研究平台，属于基础研究的科学平台；未来科学城以高水平企业研发中心为基础建设重大共性技术研发创新平台，属于原始创新成果的技术转化平台；中关村科学城凝聚原创成果、国际标准、技术创新中心和创新型领军企业集群，北京经济技术开发区对接三大科学城科技创新成果转化。

在“三城一区”发展建设过程中，还存在着一些问题，特别是还没有在“理论突破、技术创新、技术转化、协同创新、市场转化”之间形成一个有内在关联和互为支撑的有机整体，出现了部分学科领域或技术重合同质化的现象。“城”“区”建设未能搭建关键性技术研发共享平台，创新资源聚集效应明显不足。

## 搭建模块化共享平台

关键共性技术是一种能够在

或多个行业中得到广泛应用的、处于竞争前阶段的核心技术，具有很大的经济效益和社会效益。模块化是指在解决一个复杂的科学或技术问题，自顶层向下层逐层把系统划分成若干模块的过程。不同模块具有不同属性，分别反映模块内部的不同科学或技术特性。

一个关键共性技术可以成为一个独立的模块。具有不同关键共性技术的模块组合在一起可以形成凝练了不同关键共性技术的模块化体系，具有

基础性、关联性、系统性、开放性等特点。该模块化体系的建设和共享将大大推动行业内部的技术进步以及不同行业之间的跨领域合作，对“三城一区”的核心产业发展具有重大而深远的影响。

“三城一区”在促进科技创新成果研发和转换方面，应利用模块化共享平台，进一步推进关键科技成果从基础理论到核心技术的转化。如在石墨烯、能源材料、集成电路、人工智



▲ 怀柔科学城重点布局国家重大科技基础设施

能、生物医药、汽车制造等“三城一区”建设的核心领域，在基础科学和前沿技术等方面凝练着关键性的共性技术。可将每一个共性技术设立为一个独特功能的模块，同一个领域不同模块之间的组合可以解决相应的共性问题。这些模块化的组合将凝聚创新资源，促进科技成果从基础理论创新到原创技术成果的转化。哪怕是中小企业，只要有了原创性的思路，就可以依赖这个模块化的共享平台实现创新成果的转化。

目前，大量的行业关键共性技术亟待研究，而单个企业或无力承担、无心承担重大技术研发，行业技术创新主体缺失，导致企业核心竞争力低下。因此，在支持政策方面，可出台相应政策对创建、提供和共享模块的领域给予鼓励，对可形成模块化的创新平台给予有效的政策、经费及场地的支撑。搭建关键性共性技术研发平台，结合“三城一区”及现有的创新平台乃至关键技术的创新领域，定期发布关键共性技术研发目录（包含主要技术内容），引导企业及研发机构积极承担、参与关键共性技术攻关，集聚社会创新资源。

## 形成特色发展格局

“三城一区”建设应围绕关键性技术的模块化体系建设提高服务水平，形成特色发展的格局。

中关村科学城创新资源集聚度最高，是对科技成果转化和经济发展最

有支撑的区域，对创新团队的吸引力最高。在深化央地资源融合、促进中关村先试先行政策落地、加速科技成果转化方面还有很大潜力，建议应进一步高效利用土地和科研资源，围绕关键共性技术的模块化体系建设设立一批新型研发机构，促进高校、科研院所的关键共性技术研发和科技成果转化。聚焦优化创新环境，改善中关村创新集聚区周边的交通环境和居住环境。用好已有的丰富人才资源，按照科研规律和需求，通过体制机制创新营造高效的创新氛围，中关村科学城切实成为原始创新的策源地和自主创新主阵地。

怀柔科学城承载着综合性国家科学中心和重大科技基础设施建设的重任，这些综合性国家科学中心和重大科技基础设施均可成为模块化体系建设的载体，虽然短期内不会给区域发展带来直接经济效益，但未来将为国家吸引人才、发展高端产业提供强大支撑。目前重大项目的批复周期过长，基础设施建设相对薄弱，空间规划、配套公共服务尚不完备，高效运行的体制机制还应深入研究。要在央地联合项目审批、建设与规划上形成突破，统一制定科学城发展规划，避免造成资源浪费和基础设施重复建设，创新科学城建设融资模式。以重大科技基础设施的资源优势和怀柔“国际会都”的良好生态环境优势、交往便利，吸引国际科技组织开展合作，打造国际高端学术交流平台。

未来科学城原来定位在助力国企创新驱动转型，提升企业的核心竞争力。根据实地调研，目前入驻企业还存在重硬件建设轻软件投入的现象，原创性研发项目投入不够，高端创新成果缺乏；科学城已经开发的土地利用效率不高，现有空间的功能布局需要完善。建议借鉴率先进行所有制改革企业的创新模式，引进民营科技企业和新型研发机构与已经入驻的企业在优势技术领域开展联合创新，形成良好的氛围，凝练行业关键性共性技术，建立模块化关键性技术研发和共享平台，搞活协同创新机制。在编制科学城北扩区规划时，考虑对土地综合使用效益、科研投入强度等方面进行评价，以评测结果为依据建立动态的土地退出机制。

北京经济技术开发区和顺义区共同组成的“中国制造2025”示范区是北京制造业科技成果转化与高端发展的重要阵地，已取得长足的发展。但以往遴选入区企业时对研发投入强度关注不够，部分企业在开发区设立的只是制造工厂，创新人才缺乏，创新后劲不足。针对行业亟待解决的关键共性技术，单个企业或无力承担、或无心承担重大技术研发，行业技术创新主体缺失，导致企业核心竞争力低下。未来应加强对园区模块化关键性技术研发和共享平台建设的支持力度，形成以创新驱动为主要考核指标的供地进退决策体系。👁

责任编辑 郭隆

# 突破关键技术 释放创新能量

文 黄孝斌

“十四五”规划中明确“以建设国际科技创新中心为新引擎”，这是新的起点，意味着北京建设科技创新中心的愿景将更为宏大，任务也更为艰巨。

习近平总书记强调指出，实施创新驱动发展战略，是加快转变经济发展方式、提高我国综合国力和国际竞争力的必然要求和战略举措，要“把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好”，指出“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。

## 新使命

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。十九届五中全会无论是总结过往发展经验，还是为“十四五”时期乃至更长远阶段谋篇布局，“创新”都是贯穿其中的鲜明主线，也是习近平总书记关于创新理念的具体体现。全会明确创新在我国现代化建设全局中的核心地位，前所未有地将创新放在了更加突出的位置，将“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”写入2035年基本实现社会主义现代化的远景目标当中。全会明确提出，支持

北京等区域形成国际科技创新中心。

紧接着，中共北京市委召开十二届十五次全会，提出了“十四五”时期北京经济社会发展指导思想以及北京经济社会发展“十四五”时期主要目标和2035年远景目标，强调更加突出创新发展，提高经济质量效益和核心竞争力，推进国际科技创新中心建设。北京迎来新的历史使命。

## 优势与挑战

从“全国”到“国际”，北京的目标进一步提升，意味着北京在高质量发展方面必须面对挑战，发挥资源、人才、环境等诸方面优势，在科技创新上阔步向前。

营商环境持续优化方面，北京近年修订了科学技术奖励办法，出台了“科技成果转化条例”和“科创30条”，营商环境持续优化，在世界城市营商环境排名稳步提升，创新生态充满活力。

人才和科研能力方面，北京拥有全国最为集中的、高水平的高等院校、科研院所集群和全国最大规模的高新科技企业集群，全市研发人员超过40

万人，研发投入占GDP比重连续保持在6%左右，在全球居于领先。

高精尖产业方面，“三城一区”主平台建设取得新进展，新一代信息技术等10大类高精尖产业增加值占地区生产总值的比重超过三分之一，成为领跑经济增长的主要力量；布局建设量子信息科学、脑科学等领域世界一流新型研发机构并已经开展实质性工作；全面参与国家科技重大专项以及“科技创新2030——重大项目”。

京津冀协同发展方面，北京大兴国际机场建成通航，机场临空经济区总体规划落地实施，自贸片区正式挂牌；北京冬奥会、冬残奥会筹办工作紧锣密鼓持续顺利推进；北京副中心城市建设稳步推进，与廊坊北三县的协同发展日趋紧密。数据显示，截至2020年初，北京向京津冀转移技术合同成交额282.8亿元，增长24.4%。

北京建设全国科技创新中心取得举世瞩目成绩的同时，我们也应看到，建设国际科技创新中心，北京还面临挑战，主要是产业规划和发展重点有待进一步细化明晰，各要素在区域间

的流动还存在障碍；科技创新支撑产业发展驱动力有待加强，龙头企业对产业发展的带动作用有待提高；创新成果转化需要更多的社会场景应用和落地机会；人才机制有待进一步创新；营商环境需持续优化；开放创新和国际合作仍需进一步深化。

## 新起点

北京“十四五”规划中明确“以建设国际科技创新中心为新引擎”，这是新的起点，意味着北京建设科技创新中心的愿景将更为宏大，任务也更为艰巨。如何加快建设国际科技创新中心，结合学习十九届五中全会精神和市委十二届十五次全会精神的体会，提出以下六点建议：

一是要做好顶层规划。站在全球的视角并结合北京优势，立足首都城市战略定位，高质量编制好北京市“十四五”规划，规划和发展重点技术及其相关

产业，坚持有所为而有所不为。统筹协调“三城一区”及中关村一区十六园产业布局，实施差异化、特色化发展路径，充分发挥科技创新引领作用，做到产业规划特色明晰，避免同质化竞争、无序发展。打破技术、产业、资本等相关要素在区域间的流动障碍，处理好区级产业分配关系，促进产业在各区之间自由有序流动，释放科技创新能量，带动京津冀协同发展。

二是以龙头企业带动完善产业链配套。深入推进科技体制改革，强化企业创新主体地位，进一步围绕龙头企业，完善产业链、供应链配套，打造良好产业生态，通过龙头企业带动产业链上下游企业落地和发展。

三是从供给和需求双向发力，促进创新与应用形成良性循环。一方面通过技术、产品和服务的创新提高生产效率、创造新需求；另一方面，通过解决社会发展、产业发展、城市管

理、民生等社会综合治理问题，创造更多的场景需求拉动新技术、新产品和新服务的应用和落地。

四是创新人才机制。打破高校、研究机构和企业间人才流动和协同障碍，促进人才良性流动，充分发挥人才聚集效应实现关键核心技术的突破。切实解决人才的户口、住房、子女教育、就医等后顾之忧，努力吸引、培养和留住各类创新人才，充分调动其积极性和主观能动性。积极吸引海外回归人才和海外人才资源，做到人尽其才、为我所用。

五是运用信息化技术手段，打通营商环境服务“最后一公里”。运用信息化技术手段，加快建设“城市大脑”，打破信息壁垒、破除信息孤岛，建设更为高效的法治政府，进一步优化营商环境，打通营商环境服务“最后一公里”，促进科技型中小企业发展壮大。

六是以全球视野深化推动开放创新和国际合作。全面实施“一带一路”北京科技创新计划，坚持积极开放的合作态势，进一步加强与国际领先的科技创新中心及“一带一路”沿线国家和地区的多边、双边国际科技合作，充分吸收国际先进科技创新中心的成功经验，在国际间开展技术、人才、产业、资本的全方位合作，推动重大科技基础设施向全球开放共享，打造高水平的国际化科技创新交流合作平台。作者系北京市政协委员、北京时代凌宇科技股份有限公司董事长



▲ 运用信息技术手段，加快建设“城市大脑”

责任编辑 郭隆

# 加强科技成果转移转化供求对接

文 李 钟

**科**技成果转移转化，是一个创新成果从实验室验证出来的知识形态或理论形态，一步步向产品化、商品化、产业化、市场化转化的过程。其中，有企业、高校、院所、投资、中介机构、政府部门等多元主体的参与推动转化，涉及知识产权、技术转移、成果孵化、市场运营、科技金融等多个专业领域。在北京建设“国际科技创新中心”以及“国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区”的过程中，科技成果转移转化至关重要。

科技成果转移转化供求对接的过程和要素复杂，可从以下四个方面着手解决。

夯实基础，科学专业的第三方技术评价。一项科技成果进入转化供求对接的第一步，是由第三方进行科学客观专业的技术评价。第三方评价也是促进成果转化供求对接的桥梁纽带，可以为需求方技术引进和技术合作提供尽可能系统化的决策参考信息。通过技术评价，对供给方的转移转化技术成果的先进性、技术成熟度、应用前景、市场成熟度、后续投入强度、预期效益、投资风险等进行全面评测和评定，为成果进入技术市场提

供基础性专业评测信息。

畅通渠道，中介服务机构发挥专业优势。科技中介服务是构成成果转化供求对接市场机制的要素。中介服务在链接供需、促进互信、提供转化对接的相关信息和专业服务等多个方面，拥有不可替代的作用和优势。中介机构熟悉供求双方市场格局和专业领域情况，较供求双方了解和掌握更多更宽的成果转化相关信息；善于寻找和协调供求双方诉求共同点，拥有技术转移、知识产权相关领域专业人才、技术转移专业运作经验、丰富的成果转化相关数据库资源和专业数据分析手段以及国际技术转移网络；可为各类复杂和大型科技成果转化项目提供有力的高端专家智库支持。

搭建平台，促进科技成果转化供求对接。科技创新领域平台，具有开放、多边、互动、增值、共享的特性，能强力聚合优质资源、有力推动协同创新、高效激活创新要素。对于促进科技成果转化供求对接，平台具有线上运行优势、数据库优势、集成服务优势、资源辐射优势。科技创新平台的成果信息、需求信息、人才信息、项目信息、合作资源在开放系统框架下，实现动态延伸、扩展、链接，具有明显

的资源辐射优势，可大大拓展转化对接的对象选择、领域选择、模式选择，开拓转化对接的思路、格局和资源。

优化环境，发挥协同创新优势。协同创新日臻成为科技创新领域激活要素、整合资源、提高效能、优化配置的重要途径和模式。在供求对接的深度拓展上，协同创新可促进供求双方由单方需求发展为互动需求；合作由短期合作发展至长期紧密合作。在供求对接的广度拓展上，协同创新促进供求双方由项目合作发展为全面合作；从创新链上某阶段的合作，拓展为前、中、后端研发和转化全链条合作；合作主体由供求二元主体变为科研、产业、中介、资本等多元创新主体共同参与转化。协同创新平台是促进科技成果转化供求对接的重要途径和通道，具有将成果转化供求对接资源聚合广、对接效率高、合作空间大的优势。协同创新具有互补效应、共享效应、拓展效应、共赢效应，使成果转化供求各方的创新资源、潜在在互补与整合中得以大大拓展和提升，可发挥1+1>2的创新效能，形成具有新动能的创新共同体。

作者系北京市政协委员、北京市知识产权局副局长

责任编辑 郭隆

# 加强国际学术交流活动

文 颜丹平

北京作为全国科技创新中心，发挥全国科技创新的龙头作用，必须站在世界科技创新前沿，坚持全球视野，引领创新方向。因此，必须重视和加强北京市的国际学术交流，使北京成为国际学术交流和交往中心。科技发展史也表明，所有的全球影响力的科技创新中心都是国际学术交流中心。

国际学术交流活动是原创性学术思想和观点的“孵化器”与“加速器”。科学创造的复杂性和不确定性，常常需要“科学家智力集团效应”，即科学家智力的相互“碰撞”、相互激发和协作研究。学术交流中，思想的“碰撞”“科学要素之间的相互作用”，可以激发出灵感的火花，从而产生“额外的”科学新成果。这正是学术交流作用的关键与本质。

加强国际学术交流活动可以有力地促进举办地经济社会发展。顶级的国际学术交流大会可以吸引大量的科学家、国际组织、政府官员、企业家、创业者及博士后、研究生参会，在催生新经济业态的同时，也有力地推动举办地的会展经济、旅游业、餐饮业的发展。乌镇世界互联网大会、杭州云栖大会已成为

浙江引领区域创新，实现弯道超车最重要的催化剂！

加强国际学术交流可以使北京更多的科学家进入国际学术组织，提高北京话语权。一个国家、地区科技发展的信息、科技成果乃至整个科技综合实力形象，可通过科技对外交流与合作传播出去。科技对外交流与合作范围越广、规模越大、层次和频率越高，其影响也就越大，其领军人物在相关国际学术组织的话语权就越大。

加强国际学术交流是提升信息获取能力的重要途径。信息情报的获取能力直接影响着科研水平的广度和深度。作为后发现代化国家，与国际学者的交流与合作是中国获取前沿科技知识的重要途径。在参与国际交流与合作的过程中，参与者将结识各个领域内的同行，掌握国际科技研究的发展趋势，学到国际学者的研究经验与技巧，并受到启发从而获得自身的科研灵感。

可以看到，学术交流助推着科学技术的发展与进步。对北京而言，没有世界顶尖科学家参与的国际学术交流品牌论坛，也不可能成为具有全球影响力的科技创新中心。

为促进北京国际学术交流活动

深入开展，建议一是成立北京市国际学术交流活动协调委员会，委员会由政府相关部门和战略科学家组成，负责编制北京市国际学术交流发展规划，制定有利于开展国际学术交流的方针政策，遴选、组织举办顶级国际学术论坛，统筹协调各项国际学术交流活动。二是设立国际学术交流合作专项基金。进一步加强对科研交流、访学的经费支持，尤其是对青年科研人员的支持；简化国内科研人员出访、国外科研人员来访的报批手续；鼓励举办、承办、合办高水平的国际学术研讨会；积极邀请国际一流学者来华从事科研或举办讲座；构建国内外学者互通交流平台，共享科研动态。三是打造品牌国际顶尖学术论坛。瞄准国际科技前沿，结合国家实验室建设、双一流高校建设和首都高精尖产业发展，遴选若干北京的优势学科领域，举办顶级的永久性国际学术论坛，打造“北京学派”，传递“北京声音”，使北京真正成为原始创新策源地和引领者。☞

作者系北京市政协委员、中国地质大学（北京）地球科学与资源学院构造教研室主任

责任编辑 郭隆

# 抢抓机遇 加快信息科技会展业发展

文 王 臻

北京每年有大量的国际型科技会展和高峰论坛，但是缺少像乌镇世界互联网大会、上海亚太 CES 国际消费电子技术展等有国际影响力的科技高峰论坛，对照北京“四个中心”建设，科技创新领域国际交往的作用未能突出显现，国际化科技创新生态环境有待完善。

近年来，国际会展特别是科技会展业迅速发展，加之与其他产业互动、融合，已经成为科技创新的指路牌和加速器。当今国内外科技会展需求巨大，瑞士日内瓦、美国纽约、法国巴黎、新加坡等城市会展经济已成为其城市名片，国内方面上海、深圳、广州、浙江等国内城市科技会展业纷纷兴起。

北京提出打造建设有全球影响力的科技创新中心正面临着路径选择。北京每年有大量的国际型科技会展和高峰论坛，但是缺少像乌镇世界互联网大会、上海亚太 CES 国际消费电子技术展等有国际影响力的科技高峰论坛，对照北京“四个中心”建设，科技创新领域国际交往的作用未能突出显现，国际化科技创新生态环境有待完善。

## 前景广阔

建设信息科技会展中心与北京市发展定位高度契合。科技会展是集“科技、创新、商务、娱乐、服务、旅游、信息化”等多种要素为一体

的高端信息服务业态。党的十九大指出，深化供给侧结构性改革，要加快发展现代服务业，瞄准国际标准提高水平，同时提出了推进国际传播能力建设的要求。北京市城市总体规划中确定了北京市“四个中心”的战略定位和国际一流和谐宜居之都的发展目标，其中明确提出打造国际交往环境的大国首都和全球创新网络的中坚力量，成为引领世界创新的新引擎。科技会展业特别是信息产业科技会展将“知识经济、服务经济、绿色经济”有机融

合于北京市国际化平台之上，直接带动经济增长，促进转型升级，带动创新创业，助力京津冀协同发展，推动北京市构建“高精尖”经济结构，是北京市实现国际交往中心、科技创新中心定位的有效切入点。

信息科技会展业发展前景广阔。科技会展业直接带动经济发展，全国各地均高度重视。已经举办两届的乌镇世界互联网大会，已经成为中国发挥互联网领域国际影响力的重要平台，“互联网”成为乌镇国际化“新名片”。贵阳重点打造的“数博会”



▲ 北京怀柔国际会展中心

已经成为全国大数据领域品牌盛会。应该看到，信息科技会展业一方面与国际联系紧密，直面产业核心企业与核心技术；另一方面资本市场关注度高，产业竞争力提升和规模扩大都离不开资本支持；此外，科技会展行业人才聚集度高，产业创新氛围好。

有调研统计显示，企业通过参加展会实现的商业销售所花费成本，是没有采取展会促销方式的商业营销耗费成本的一半。信息科技会展业在发展过程中造成的环境污染较其他产业为低，且能自动生成会展拉动系数，即投入1元的会展产业便会产出多元的周边经济效益。世界知名会展大国德国、英国、法国的会展拉动系数为1:9，新加坡更高达1:10，因而成为世界经济增长亮点，值得各地政府企业重视和投入。

最后，也是最为重要的，北京具备发展科技会展业的优势基础。现实基础方面，众多国际化科技会展活动，如GMIC（全球移动互联网大会）、IXDC（国际体验设计大会）、AIWorld（人工智能大会）等都已落地北京，区域内国际互联网龙头企业产品发布、新闻发布、高峰论坛，专题会议等活动众多。连续举办了十九届的“北京科博会”每年吸引数十个国家和地区上万家企业参加，2017年技术交易、产业合作项目协议总金额已达733.26亿元人民币，为推动中关村科技园区发展等发挥了重要作用。场馆资源方面，鸟巢、水立方、

国家会议中心、国展、798等各种类型活动场地适合承接不同类型展示和论坛会议。

此外，北京国际化优势明显，外企总部聚集，国际化人才以及长期投资形成的良好城市基础设施，国际酒店、旅游、服务、教育、医疗资源优势明显。创新资源聚集，互联网国际龙头企业众多，特别是高技术类专业协会组织、企业联盟、会议论坛、机构院所聚集，专业领域第三方中介机构丰富，科技人才和会展人才梯队相对完整。

### 打造科技会展品牌

北京市应抓住机遇，发挥国际化优势，着力营造良好的信息科技会展业发展的产业生态环境，创新产业支撑服务体系。

对标达沃斯论坛，打造具有全球影响力的科技会展活动品牌。以“北京4·29网络安全日”为切入点，打造世界网络安全博览会。集中首都优势资源，推出全球性科技、经济、创新领域国际合作高峰论坛，定期邀请各国领导人和企业家会聚北京，汇集全球智力，打造国际合作平台，发布系列专题报告，倡导构建人类命运共同体，提出以中国为主导的国际科技、经济、创新全球战略。建立全球科技进步荣誉奖项，吸引全球科技精英，从而提升北京国际影响力、感召力、塑造力。

着力引进一批知名的国际信息

科技展会活动，营造科技创新生态环境。聚焦信息化、智能化和互联网，例如中美互联网论坛、世界互联网大会、IT领袖峰会、世界人工智能大会、CES、IFA、AWE、CeBIT、IJCAI、WCG、CHINAJOY等。聚集一批具有影响力的科技会展组织机构，聚集一批高端的科技类金融投资机构。通过高质量会展活动，加强对北京科技界的交流和互动，沉淀科技成果，为科技创新营造极具活力的生态环境和商务环境。

加大政策引导和支持力度。简化科技会展审批手续，协调政府相关职能部门，建立科学顺畅的工作机制，规范信息科技会展保障程序，开辟科技会展审批绿色通道。研究针对信息科技会展场馆、组织机构、参会企业等专门的支持政策，加大财政资金投入，引导市场资金进入。

引导产业资源优势整合。利用“互联网+”提升产业效率和水平，加强信息共享，建立统一信息资源共享平台，整合产业上下游资源，发布展会信息、场地资源和服务信息等。加强区域联动，与京津冀开展科技会展合作。加强产业联动，与旅游业、广告业、商务服务业、科技地产业建立合作机制，发挥各自优势实现共同发展。加强机构联动，发挥行业协会、产业联盟、第三方机构专业组织作用。

作者系北京市政协委员、朝阳区信息化工作办公室主任

责任编辑 郭隆

# 配套支持给力 三孩政策才能见成效

文 贾 亮（北京论语编辑部编辑）

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。会议指出，进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。计划生育政策的这一重大调整，立即成为全社会的热门话题。

三孩生育政策是党中央在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出的重大决策。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，积极应对生育水平持续走低的风险，为老龄化社会破题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

近年来，我国老龄化趋势愈发明显，距离深度老龄化（14%）的指标仅一步之遥。据前不久第七次全国人口普查发布的数据，我国60岁及以上人口为2.64亿，占比为18.7%，其中65岁以上老年人口1.91亿，占比13.50%，高于全球平均水平的9.3%。老年人比重持续加大，势必造成我国人口结构严重失衡，不仅影响老年人的切身利益，也会严重影响到整个国家和社会的长期健康发展。

有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题，是我们一条极为宝贵的工作经验，也是需要坚持的重要工作方法。从2013年开始实施单独两孩政策，到2015年实施全面两孩政策，党中央根据我国人口发展变化形势，先后作出一系列重大决策部署。当前0至14岁人口为25338万人，占比17.95，比2010年上升1.35个百分点，生育政策调整已经取得积极成效。

必须看到的是，实施全面两孩政策后，近年来出生人口仍有下降的严峻现实。导致近些年生育率低水平徘徊的重要原因，是年轻人生育意愿不高，觉得生孩子的压力大、成本高。不少年轻父母抱怨“生不起”，是因为从结婚到生育、从养育到教育，再到住房和医疗等等，对普通家庭而言负担较重。调查数据显示，全面两孩政策实施后，导致“想生不敢生”排名前三的原因，是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。其中“经济负担重”占75.1%，“没人带孩子”占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的占34.3%。

破解想生不敢生的困局，就要进一步加强顶层设计，并细化到每一个政策中，逐步释放政策活力。着力扫清挡在生育意愿之前的障碍，清除影响年轻夫妇生育的痛点。

三孩政策的一大亮点，就是既高瞻远瞩又切中实际。比如，提出要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。此外，要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。有张力的政策需要有力度的支持，这些配套支持措施，对落实三娃政策必不可少。越是得力到位，越是能够得到更多年轻父母的呼应。

相信随着顶层设计稳步下沉，特别是与促进生育政策配套衔接的相关经济社会政策的调整，公众会更加切实感受到三孩政策的诚意，更多年轻父母敢生、愿生，既为改善人口结构做贡献，也为家庭增添幸福。

责任编辑 刘墨非

# 严查学术不端的警示

文 王石川（央视评论员）

5月28日，上海电力大学官博发布通报称，确认该校外国语学院教师金某被日本京都大学取消博士学位。学校研究决定，从即日起解除金某的聘任。此事的起因是5月25日，日本京都大学宣布取消2012年9月24日授予金某的博士学位，因其博士论文被查实存在抄袭。这是京都大学首次因为学术不端而取消博士学位。金某是中国人，自日本京都大学毕业后，于2013年5月进入上海电力学院工作，任外国语学院日语系教师。

在国内，因博士论文抄袭而剥夺博士学位并不罕见，金某事件之所以备受关注，带来了“出圈”效应，一个重要原因就是她在国外拿的博士学位，被国外大学取消博士学位。此外，京都大学对金某抄袭的态度也让人深思。

据报道，早在2019年5月，京都大学就发现金某的博士论文涉嫌抄袭。其后，经过一年多的调查，确认金某的博士论文存在抄袭行为。其间，与金某联系，并尊重了金某的申辩权。按说，撤销就撤销吧，京都大学完全没有必要大费周章，也没有必要“倒腾”得举世皆知，让家丑外扬。耐人寻味的是，京都大学有关负责人多次就此道歉并表示，为防止再次发生该类事件，将在人文与环境研究科之外增设研究人员的学位论文研究委员会，并引入学位论文剽窃检查工具。这番操作，值得剖析。什么叫对论文抄袭零容忍？这就是。什么叫制度性反思？这就是。京都大学如此爱惜羽毛，令人感佩。

有个细节不能不提。撤销金某的博士论文，是京都大学创立120多年来首次撤销学位，这足以说明学术不端行为在该校并不常见。京都大学被誉为“科学家的摇篮大学”，曾出过10多名诺贝尔奖得主。拒绝学术不端，对论文抄袭零容忍，这也许是京都大学频出成果且获得尊

重的一个重要原因。

值得一提的是，近年来国内高校对有违学术道德的行为频出重拳。教育部多次发文加强学术道德建设。比如，要求高校充分发挥学校学术委员会、学位评定委员会等学术管理机构在端正学术风气、加强学术道德建设中的作用，明确其在学术管理和监督方面的职责，完善工作机制，保证学术管理机构的权威性、公正性。中办国办也曾印发《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》，明确要求：“坚持预防与惩治并举，坚持自律与监督并重，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处违背科研诚信要求的行为”，还提出“强化责任追究，对严重违背科研诚信要求的行为依法依规终身追责”。

科研诚信是科技创新的基石。无论搞科研还是写论文，造假都是大忌，不仅败坏自身形象，还糟蹋科研（学术）尊严，任何有底线的人都不愿为之，也不屑为之。如果投机取巧，非要挑战高压线，一旦被查出必然身败名裂。这样浅显的道理，有关人员不是不懂，却心存侥幸，岂不可悲？一些人认为抄袭国外的论文，国内的人发现不了，或者认为抄袭一点无伤大雅，还有人认为查实论文造假就像隔墙扔砖头，被砸住的机会并不大。这些想法要不得。事实证明，一旦冒险就极有可能出事，得不偿失。做人要老实，做学问也应老老实实。

刚刚结束的两院院士大会、中国科协第十次全国代表大会上，习近平总书记强调：“我国教育是能够培养出大师来的，我们要有这个自信！”推进制度创新，加大监督力度，让学术成果频出，则国家科技更可期，学术创造更可期。📍

责任编辑 刘墨非



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

## 光 辉 的 旗 帜

2021年，中国共产党迎来百年华诞。在这一重大时刻，回望中国共产党百年奋斗的恢宏史诗，可以看到一代又一代共产党人以信仰之光照亮前行之路，用如磐初心凝聚奋斗伟力。正如习近平总书记所言：我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。为庆祝中国共产党成立100周年，讴歌中国共产党领导革命、建设、改革和发展的丰功伟绩，全面展示中国共产党的奋斗历程和伟大成就，展现统一战线成员与中国共产党同舟共济的光辉历程，本刊与中共北京市委党史研究室、市地方志办合作推出专栏“光辉的旗帜”，回望历史，凝视当下，展望未来。

# 北平的和平解放

文 章永俊

## 北平解放前夕的局势

1948年秋，人民解放战争进入夺取全国胜利的决定性阶段。中共中央科学地分析了全国的形势，及时抓住有利时机，在人民解放军总兵力还没有超过国民党军的情况下，当机立断，毅然决定进行战略决战，实现从根本上打倒国民党反动政权的总任务。

1948年9月16日至24日的济南战役，揭开了战略决战的序幕。济南的解放，使华北、华东两大解放区完全连成一片。从9月12日开始，东北解放军发动辽沈战役。华北野战部队认真贯彻中共中央的战略部署，大部分主力开赴冀东、察绥等地破路攻城，积极配合东北战场作战，使北平傅作义集团难以抽调主力支援东北国民党军队。11月2日，辽沈战役胜利结束，东北全境获得解放，百万东北野战军成为一支强大的战略后备队，为解放天津和华北创造了有利条件。

蒋介石鉴于东北失守，平津难保，徐州危急，江浙兵

力单薄，指令傅作义率华北军队由海、陆两路南撤，增强江南防线。而傅作义对蒋介石心存疑忌，为自己预备退路，不断从外围收缩兵力，实行所谓暂守平津、保护海口，扩充实力、以观时变的方针。国民党华北集团所辖四个兵团十四个军近六十万人，收缩在以平津为中心，东起唐山，西至张家口一线，战线长达千里。

国民党政权看到华北的失败已成定局，企图在“保存文化”“爱护师生”的名义下，阴谋将北平各大专院校特别是最重要、最著名的一些大学，如北大、清华、师大、燕京等校师生迁到南方。当时他们在报纸上大肆鼓吹宣传，进行舆论准备。1948年11月，国民党教育部督学专程来到北平，同北大、清华等校校长正式交换意见。一些学校的行政当局和教授中的少数人，考虑追随南迁，有的持矛盾、观望的态度。而校行政会、教授中的一些反动分子按照反动政府的旨意，积极鼓吹响应，特别是一些特务分子和反动分子，更是以各种方式鼓噪策动南

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

## The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China



▲ 解放军从西直门进入北平市区接管防务

迁。为了迎接北平解放，防止敌人败退前的破坏，北平地下党及时布置各学校党团组织和进步团体开展了一场反对南迁，保护学校，将人民的财产完整无损地保管好，迎接北平解放的斗争。

1948年11月初，中共华北局城工部长刘仁召学委书记余涤清到泊镇，布置了有关准备迎接北平解放的工作。刘仁指出，解放军即将包围平津，要立足于武装解放平津，同时也要争取和平解放。北平地下党要为解放北平立即进行准备，主要任务不是搞武装起义，而是组织群众护厂、护校，保护文件、档案和物资财产。如果打，要给人城的解放军做向导。为了今后建设新北平，要争取留下尽可能多的知识分子、技术人员和其他有用人才。各大学的教授、专家、学者要争取全部留下来。为此要深入地做好群众的思想工作，使他们了解党的政策，欢迎解放军，积极做好护厂、护校和保护人民资财的工作。要做好各方面情况的调查研究，汇集资料，便于我们接管城市和今后的工作。要防止敌人的破坏等。为了加强领导，更好地配合解放北平，根据中央决定，南系和北系学委合并，由余涤清、袁永熙、杨伯箴、崔月犁、王汉斌同志组成，余涤清任学委书记。

11月10日，华北局城工部又向城内地下党组织发出

《我们在平津的工作方针》的指示，进一步明确当前的工作方针是“积极准备迎接解放军”；工作中心是“以党员和赤色群众为骨干，带动职员、工人群众，保护工厂、学校、机关”。这些指示和措施，对于进一步统一城内地下党组织的认识和行动步骤，做好迎接北平解放的各项准备工作，起了重要作用。

北平地下党组织认真贯彻执行了上述指示。在1948年秋天以后，除了个别确因群众生活不下去而又得到社会同情、能够取得成功的经济斗争以外，没有再发动大规模的斗争。11月以后，整个北平地下党组织全力投入了迎接北平解放的准备工作。同时，采取各种方法，向群众宣传党的方针、政策，有组织有计划地动员学生，特别是理、工、医、法、交通管理等学科的学生到解放区参加工作。在这一段时间，北平地下党学委除输送了一大批学生到解放区学习和参加工作外，还有组织地从城内撤出400余名党员和外围组织骨干到城工部学习，准备以后进城参加接管工作。

### 平津战役的战略部署

1948年11月中旬，中共中央军委指示东北野战军主力尽早秘密入关，“取捷径以最快速度行进”，与华北野战军联合作战，以优势兵力，迅速分割包围平、津、塘、



▲ 解放军在西直门与傅作义部队举行交接仪式



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

## 光 辉 的 旗 帜

唐一线的华北国民党军。

按照中共中央军委的部署，平津战役提前于11月发动。参加平津战役的有东北野战军80万人，华北军区第二、三兵团13万人以及东北、华北军区地方部队共约100万人。29日，华北野战军第二、三兵团和东北野战军先遣兵团相继行动，对张家口实行包围作战。到12月上旬，歼灭平绥线上傅作义部5个师，将傅系主力分别包围在张家口、新保安地区，拖住了傅作义集团。12月11日，中共中央军委发出毛泽东起草的《关于平津战役的作战方针》的电报，指示平津前线我军“从本日起的两星期内（十二月十一日至十二月二十五日）基本原则是围而不打（例如对张家口、新保安），有些则是隔而不围（即只作战略包围，隔断诸敌联系，而不作战役包围，例如对平、津、通州），以待部署完成之后再各个歼敌”，以免迫使南口以东诸敌迅速决策狂跑。在整个部署完成之后，“攻击次序大约是：第一塘芦区，第二新保安，第三唐山区，第四天津、张家口两区，最后北平区”。

从12月12日起，东北野战军主力兼程南下并展开于平、津、塘地区，实施战略包围和战役分割，截断国民党军队南逃西窜之路。13日，东北野战军七纵、九纵攻克唐山，14日追击占领汉沽，19日进驻军粮城，切断了天津与塘沽之间的联系。接着，东北野战军二纵、八纵连续奔袭作战，于21日完成了对天津、塘沽的合围，控制了国民党军队南撤的入海口，顺利实现了中央军委“控制海口于我手中，则全局胜算在望”的战略意图。

与此同时，包围北平的军事部署进展十分顺利。12月中旬，东北野战军第三、五、六、十纵队及华北野战军第七纵队联合行动，以20万兵力实施对北平城的最后包围。东线、南线的军事包围几乎未遇有力抵抗。14日，十纵占领武清、廊坊，切断了平津路，冀东军区部队占领通县；16、17日，三纵先后抵达永乐店、马头镇、张各庄一线。而西线、北线的军事包围，经历了激烈的战斗。12

日，五纵由平谷、蓟县出发，13日，经圆明园，14日攻占丰台及宛平城，25日，击溃国民党第92、94军五个师的进攻，进入北平西南郊；七纵队占领涿县、良乡；十一纵队于14日占领香山、黄庄，歼敌一部，17日占领门头沟、石景山，继而进驻万寿山、五塔寺，直逼西直门、德胜门。

至此，解放军全部完成对傅作义集团的战役分割与包围。敌军被困于平、津、塘、新、张五个据点，其首尾不能相顾，南逃无路，西遁不成，为解放军逐次歼灭傅作义集团创造了有利条件。12月下旬，解放军开始对华北国民党军队歼灭作战。22日，华北野战军对新保安发动强攻，经过十个小时的战斗，全歼傅作义王牌第35军。23日拂晓，张家口守军主力向东北方向突围，次日被分割围歼。1949年1月15日，解放军经过29个小时激战，堡垒林立的天津被攻克，全歼守敌13万。新保安、张家口和天津战役的胜利结束，为和平解放北平创造了有利的时机。

### 迎接北平的和平解放

为使北平这座闻名世界的文化古都免遭战火破坏，中共中央在积极指挥军事作战的同时，不断加强政治攻势，力争以和平方式解放北平。

1948年初，中共晋察冀中央局城工部部长刘仁根据



▲ 解放军装甲部队入城

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China



▲ 北平地下党（中排左二为傅冬菊）

解放战争形势的发展，决定开展争取傅作义的工作。在近一年内，北平地下党通过各种方式，争取到傅作义的老师刘厚同、结义兄弟华北“剿总”副司令邓宝珊等的同情和支持，为进行和谈工作创造了有利条件。

第一次试探性的正式接触在 11 月初。刘仁指示北平地下党学委书记余涤清，派傅作义的女儿中共党员傅冬菊与傅对话。傅冬菊明确向父亲指出，解放战争的形势发展很快，希望他能放下武器，与共产党合作，和平解放北平。傅表示愿意考虑。11 月中下旬，傅作义通过符定一等人与中共中央联系。双方开始酝酿谈判。

和谈是按照中共中央军委和毛泽东确定的方针和原则，由林彪、罗荣桓、聂荣臻、刘亚楼与傅作义派出的代表进行的。双方正式接触和谈判共进行了三次，经过曲折和斗争终于达成了和平解放北平的协议。

第一次和谈是在 12 月中下旬。这时，东北野战军与华北军区的部队已攻占了南口、海淀、丰台、黄村等地，完成了对北平的包围。此前北平地下党学委在安排傅冬菊和通过刘厚同做傅作义工作的同时，又布置在《平明日报》任采访部主任的地下党员李炳泉，通过他的堂兄、华北“剿总”总部联络处处长李腾九去做傅作义的工作。北平被围后，傅作义仍抱有不切实际的幻想，经傅冬菊、刘厚同等人劝说，才决定派其亲信、《平明日报》社社长

崔载之为代表和共产党联系。17 日，崔、李到达解放军平津前线司令部驻地附近。崔代表傅作义提出，要解放军停止一切攻击行动，两军后撤，通过谈判达到平、津、塘一线和平解决问题。他还提出，要解放军将被包围在新保安的傅系第 35 军放回北平城；傅作义通电全国，宣布北平实现和平解决；建立华北联合政府，傅的军队由联合政府指挥等等。但中共谈判的基本原则为“争取敌人放下武器”。中央军委认为，解放军已兵临城下，傅作义提出的条件缺乏诚意，所派代表崔先生“态度很好”，但非其亲信，“只是一种试探性的行动”。由于双方分歧很大，这次接触未获任何结果。

第二次和谈是 1949 年 1 月上旬。傅作义派周北峰为代表，并由燕京大学教授、中国民主同盟副主席张东荪陪同。7 日，周、张抵达蓟县解放军平津前线司令部。8 日，平津前线主要将领林彪、罗荣桓、聂荣臻、刘亚楼等同赴谈判桌。东北野战军政委罗荣桓表示，同意傅提出的建议，平、津、塘、绥一揽子谈，和谈的原则是“所有军队一律解放军化，所有地方一律解放军化”。经过两



▲ 解放军从永定门入城



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 光 辉 的 旗 帜



▲ 前门箭楼上，平津前线司令部和北平军管会领导  
检阅入城部队

次谈判，根据中共提出的整编华北国民党军队的方案，双方草签了由东北野战军参谋长刘亚楼执笔的《会谈纪要》，并写明1月14日为傅方答复的最后期限。

此时傅作义仍首鼠两端，还想拖延时间，讨价还价。在谈判期间，又在北平城内修建了天坛、东单两处临时机场，南京来的飞机起落频繁。在这种情况下，中共中央军委决定解放军于1月14日对天津国民党发起总攻，同时准备攻打北平。

第三次和谈是1949年1月中旬进行的。1月14日，傅作义的全权代表邓宝珊偕同周北峰，抵达通县解放军平津前线总部，同林彪、聂荣臻、罗荣桓进行正式谈判。从第二次谈判后到这次谈判，在短短的几天时间内，战争形势发生了决定性的变化。1月15日，解放军攻克天津，守敌被全部围歼。至此，北平成了一座孤城，20多万守敌完全在解放军严密包围之中，傅作义已经没有什么讨价还价的筹码了。1月16日晚，解放军平津前线核心将领林彪、罗荣桓、聂荣臻等，会晤傅作义的谈判代表。林彪指出，解放军在战略全局上已取得明显优势，“死守北平是不可能的”，“为保障北平居民及城市不受损害”，中共中央“仍

甚望和平解决，惟不可再拖时间”，限傅作义部队于21日开始出城改编。邓宝珊当即表示“完全可以照办”，请解放军一起入城。同日，平津前线司令部向邓宝珊面交了林彪、罗荣桓为敦促和平解放北平问题致傅作义的公函。

1月19日，双方代表在北平城内根据在城外已达成协议的基本精神，逐条具体化，最后形成了一个正文18条、附件4条，共计22条的《关于北平和平解决问题的协议书》。协议书报经中共中央军委修改后，作为正式协议，于21日由东北野战军前线司令部代表苏静和傅作义的代表王克俊、崔载之以“华北总部”的名义在协议上签了字。21日，傅作义召集高级军事将领开会，宣布和平改编方案。22日，傅作义在《关于北平和平解放问题的协议书》上签字，并发表广播讲话。

自1月22日至31日，国民党军队的华北“剿总”总部，第4、第9兵团部及8个军部、24个步兵师、1个骑兵师，连同特种部队及非正规军，总计25万人，全部开到城外指定地点，听候改编。1月31日，东北野战军第4纵队进入北平接管防务，北平宣告和平解放。

2月3日，解放军举行了盛大的入城仪式。上午10时，入城式开始。入城部队从永定门进入，沿着永定门大街、前门大街浩浩荡荡、威武庄严地进入市区。北平市民、学生、工人倾城而出，手执旗帜，高呼口号，热烈欢迎人民解放军入城。

北平和平解放与和平接管的意义是巨大、深远的，为当时尚待解放的城市提供了可资借鉴的范例。当时把北平的和平解放称作“北平方式”。在“北平方式”8个月后，出现了“绥远方式”。原国民党绥远省政府主席董其武效仿傅作义将军的做法，力排艰难和障碍，通过双方谈判达成和平协议，终于1949年9月19日和平解放了绥远。之后，南方几个城市的解放也效仿了“北平方式”。

作者系北京市社会科学院历史所研究员

责任编辑 崔晨

### 落花时节读华章

文 杨帆

**双**清别墅，位于北京海淀区香山公园南麓的半山腰，是乾隆御题的“香山二十八景”之一松坞云庄的旧址，1916年原民国总理熊希龄在香山创办慈幼院，在松坞云庄旧址上建造双清别墅。1949年3月25日，中共中央和毛泽东主席入驻香山，毛泽东主席就住在双清别墅，直至1949年9月21日离开。双清别墅是中国共产党领导下的人民解放战争走向全国胜利的指挥部，是筹备召开新政协、建立新中国的奠基地。在双清别墅的不到半年时间，毛泽东起草了大量电文，作出许多重要批示，仅在渡江战役前后，就撰写发表了著名的《南京政府向何处去》《向全国进军的命令》《中国人民解放军布告》《中国人民解放军总部发言人为英国军舰暴行发表的声明》，以上文章都收入《毛泽东选集》第4卷，《七律·人民解放军占领南京》收入广为流传的《毛主席诗词》。

#### 渡江战役前夕

解放战争时期，在中国共产党的正确领导下，解放军节节胜利。1948年9月后，人民解放军连续发起辽沈、淮海、平津三大战役，共歼灭和改编国民党军150多万人，国民党在长江以北的主力部队基本被消灭，为我军横渡长江、解放全中国奠定了基础。1949年元旦，新华社发表由毛泽东主席撰写的《将革命进行到底》的新年贺词，宣布人民解放军即将渡江南进，彻底推翻国民党的反动统治，把解放战争进行到底。

中共中央进驻香山时正值辽沈、淮海、平津三大战役取得重大胜利、国民党军主力基本被消灭。国民党桂系头目白崇禧、湖南省政府主席程潜等先后致电蒋介石要求停战议和，并要蒋下台。蒋介石在内外交困的形势下被迫提出求和谈判。此时，毛泽东既要在谈判中揭露蒋介石和谈的虚伪性，又要指挥百万军队夺取解放战争的全面胜利，工作极度繁忙。

为揭露蒋介石的和谈阴谋，毛泽东在进驻香山的第二天即1949年3月26日就发表声明：中共中央决定派周恩来为首席代表与国民党开始谈判。国共和平谈判开始后，中共努力争取桂系（南京李宗仁政府）。4月4日，毛泽东发表《南京政府向何处去》评论文章指出，桂系只有两条路可选择，“一条是向蒋介石战犯集团及其主人美国帝国主义靠拢，这就是继续与人民为敌，而在人民解放战争中和蒋介石战犯集团同归于尽；一条是向人民靠拢，这就是与蒋介石战犯集团和美国帝国主义决裂，而在人民解放战争中立功赎罪，以求得人民的宽恕和谅解”。

#### 打过长江去

1949年4月1日至15日，中国共产党代表团与以张治中为首的国民党政府和平谈判代表团，共同拟定《国内和平协定（最后修正案）》，签署时间为4月20日。蒋介石闻讯后来电称“万不能在协议上签字”。4月20日，南京李宗仁政府拒绝了该协定，和谈宣告破裂。

4月21日，毛泽东、朱德在北平香山发布向全国进军



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

光 辉 的 旗 帜

的命令：

“……我们命令你们：

(一) 奋勇前进，坚决、彻底、干净、全部地歼灭中国境内一切敢于抵抗的国民党反动派，解放全国人民，保卫中国领土主权的独立和完整。

(二) 奋勇前进，逮捕一切怙恶不悛的战争罪犯。不管他们逃至何处，均须缉拿归案，依法惩办。特别注意缉拿匪首蒋介石……”

遵照中央军委的命令，解放军发起了渡江战役。4月22日22时，新华社播发了由毛泽东亲笔撰写的《人民解放军百万大军横渡长江》的新闻稿。新闻稿准确描摹了英

勇善战、锐不可当的人民解放军的进攻态势以及国民党拒绝签订和平协定后人心丧尽、摧枯拉朽的末日景象。随后，将近100万的人民解放军从500余公里长的战线上冲破了国民党的长江防线。人民解放军迎着敌人的炮火，奋勇向前，以惊人的速度向南推进，蒋介石苦心经营的长江防线全线崩溃。4月23日，第三野战军第八兵团攻入南京城，占领总统府，国民党反动派彻底覆灭。

为指挥渡江战役，毛泽东在双清别墅3天3夜未合眼，吃了3次安眠药都未能入睡。直到解放大军顺利过江，他才踏实地睡了一觉。当他读到《进步日报》关于南京解放的报道时，心情万分激动，一气呵成写就气势磅礴的《七律·人民解放军占领南京》诗篇。中央军委当即用电报将它发到各路南下大军，极大地鼓舞了正在战场浴血奋战的全军将士。三野各兵团乘胜追击，先后解放镇江、芜湖、杭州、上海等地。二野西路突击大军解放九江、南昌各地，解放战争迅速取得全面胜利。

《七律·人民解放军占领南京》

一九四九年四月二十四日

钟山风雨起苍黄，百万雄师过大江。  
虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。  
宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王。  
天若有情天亦老，人间正道是沧桑。

《七律·人民解放军占领南京》就是歌颂这次战斗的。这首诗与大进军命令的宏大格调同步，生动表现了中国即将迎来黎明的历史性转折时期的一幕。这首诗用典颇多，诗句庄严，最后两句“天若有情天亦老，人间正道是沧桑”，深刻揭示了人类社会发展的规律：第一，自然界的变化规律是客观的；第二，人类社会也一样是发展变化的，要肯定人民主宰的新时代变化。

就在人民解放军渡江作战之时，侵入中国内河长江的紫石英号等4艘英国军舰先后驶向人民解放军防区，妨碍渡江，中英双方发生了军事冲突。英舰开炮打死打伤人民



▲《进步日报》刊发南京解放的消息

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

## The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

解放军 252 人。紫石英号也被人民解放军击伤被迫停于镇江附近江中，其他 3 艘军舰逃走。英国当局由其远东舰队司令布朗特经过紫石英号舰长同人民解放军代表进行多次谈判，要求将紫石英号放行。

党中央、毛主席围绕紫石英号，与英国开展了激烈的外交斗争。1949 年 4 月 30 日，中国人民解放军总部以发言人李涛将军的名义，就紫石英号事件发表了毛泽东同志亲自起草的声明，严正抗议英国军舰的干涉行径和暴行，要求英国政府承认错误并进行赔偿，外国的“军舰、军用飞机、陆战队等项武装力量，迅速撤离中国的领水、领海、领空”。强调中国人民革命军事委员会和人民政府，不能接受任何外国政府的任何带威胁性行动。“人民解放军和人民政府愿意考虑和各国在平等互利和互相尊重领土主权的独立和完整的基础上建立外交关系，首先是不能帮助国民党反动派。”以上声明体现了党中央、毛主席坚决维护中国合法权益和中国民族尊严的严正态度，是 1840 年外国列强入侵中国以来的，中国第一次坚决的军事和外交斗争，体现了中国共产党面对强敌毫无畏惧、一往无前的英雄主义气概。这个声明大长中国人民志气，有力地团结了全国人民，极大地增强了人民对中国共产党的信赖和钦佩，凝聚了中国人民继续革命、继续前进的士气。

### 创建新中国

毛泽东在香山抓的另一件大事就是团结一切力量组建人民政府，创建新中国。

《向全国进军的命令》中规定人民解放军作为工作队的一个主要任务是“向任何国民党地方政府和地方军事集团宣布国内和平协定的最后修正案。对于凡愿停止战争、用和平方法解决问题者”，照“最后修正案的大意和他们签订地方性的协定”。这样做的目的，是“为着中国人民的解放和中华民族的独立自由，为着早日结束战争，恢复和平，以利在全国范围内开始生产建设的伟大工作，使国家

和人民稳步地进入富强康乐之境”。因为两年又九个月半的国内战争使全国人民蒙受了巨大的灾难，“国家财力物力遭受了极大的损失，国家主权亦遭受了新的损害”。这就是中国共产党与国民党政府签订《国内和平协定（最后修正案）》的出发点和基本立场。

毛泽东同志在解放军占领南京后的第三天即 1949 年 4 月 25 日，就与朱德总司令联名发布了《中国人民解放军布告》，同前五天（1949 年 4 月 21 日）发布的《向全国进军的命令》配套。《中国人民解放军布告》对将新民主主义革命进行到底的基本纲领与方针政策作了全面系统、完备无缺的说明和规定。如第 4 条规定：“保护一切公私立学校、医院、文化教育机构、体育场所，及其他一切公益事业。凡在这些机关供职的人员，均望照常任职，人民解放军一律保护，不受侵犯。”这个布告为当时完全保护并接收公共服务设施提供了保障。

《中国人民解放军布告》的直接作用范围，从新解放的南京开始，直接扩展到所有新解放区和待解放区，迎来了新中国的迅速诞生，迎来了中国大陆的全部解放。新解放区和待解放区的人民热烈欢迎中国人民解放军的到来，接受中国共产党的领导，衷心拥护新生的人民革命政权，为今后的社会主义革命与建设打下了基础，开辟了道路。

1949 年 4 月人民解放军发起渡江战役前后，是新民主主义革命取得胜利的标志性时间段。党中央、毛主席在香山指挥人民解放军以“将革命进行到底”的英雄气概，取得渡江战役胜利，统治中国 22 年时间的国民党政府宣告土崩瓦解，中国人民在中国共产党领导下终于取得了革命的胜利，创建新中国成为迫在眉睫的光荣任务。其间，毛主席的雄文和诗篇都是有着重大的思想政治意义的，它概括了一个时代的沧桑巨变，鼓舞了英勇无畏的革命人民，指明了浴火重生的中国的前进方向。👁

作者系北京市海淀区文物保护中心（海淀区博物馆）干部

责任编辑 崔晨



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

— 光 — 辉 — 的 — 旗 — 帜 —

## 新中国定都北平的由来

文 丁 洁

**回**顾近现代以来中外历史，任何一个新兴国家首都的选定，都不是无缘无故的，而是有其特定的背景。新中国选择北平作为首都，当然也不例外。

1949年3月25日，新任北平市长、北平市军管会主任叶剑英专程前往涿县迎接毛泽东等中共中央领导人进北平。他介绍北平的有关情况时说：“北平和平解放，不少民主人士来信来电，表示他们坚决拥护共产党，要和共产党更好地合作，希望共产党在北平成立全国性的政府。”毛泽东说：“他们不知道我们已在七届二中全会上把北平定为首都，慢慢他们就会知道的。但是，要最后决定还得召开政治协商会议。”当晚，新华通讯社向全国、全世界广播了中共中央和人民解放军总部到达北平的消息。

中共中央在长期革命战争中曾经在南北各地选择驻居地，有上海、瑞金、延安、西柏坡等。解放战争进行到1948年，中国的形势发生巨大变化。全国革命胜利和新中国的诞生指日可待，为新中国的国都选址问题逐渐提上议事日程。中共中央和毛泽东一度设想把新国都放在东北的哈尔滨。当时的哈尔滨，是共产党最早占领掌握的大城市之一，工业门类比较齐全，拥有较发达的轻重工业，而且地理位置临近社会主义国家苏联，便于取得苏联支援。出于上述考虑，中共中央和毛泽东特地批准哈尔滨为“特别市”，准备在这里宣布建立新中国。

后来，随着三大战役胜利，毛泽东认为不必再远赴偏居一隅的哈尔滨宣布新中国诞生。南京、西安、洛阳、开封、

北平等城市纷纷在毛泽东眼前浮现。最后他的目光锁定北平。

1948年11月8日，毛泽东与薄一波进行了一次重要谈话，指出把接管北平、天津的任务交给中共中央华北局，决定北平解放后由薄一波率华北局机关先行开赴入城，为中共中央机关进驻打前站。这次谈话，毛泽东明确提出定都北平的打算。他对薄一波说：“蒋介石的国都在南京，他的基础是江浙资本家。我们要把国都建在北平，我们也要在北平找到我们的基础，这就是工人阶级和广大的劳动群众。”之后，毛泽东就定都问题与党中央其他领导同志以及聂荣臻、叶剑英等人交换意见，大家都同意建都北平。

1949年2月下旬，时任中共中央东北局城市工作部部长王稼祥抵达西柏坡参加党的七届二中全会。王稼祥刚到西柏坡，便偕夫人朱仲丽去看望毛泽东。毛泽东说：“我们很快要取得全国胜利，我想听听你的意见，我们的政府定都何处？历史上，历朝皇帝把京城不是定在西安就是开封，还有石头城南京或北平。我们的首都定在哪里最为合适呢？”王稼祥思考片刻，回答说：“能否定在北平？”毛泽东笑笑说：“谈谈你的理由。”王稼祥分析道：“北平，我认为，离社会主义苏联和蒙古人民共和国近些，国界长但无战争之忧。而南京虽虎踞龙盘，地理险要，但是只要翻开历史就会知道，凡建都金陵的王朝，包括国民党都是短命的。从另外一个角度看，南京离东南沿海太近，就当前的国际形势看，这是它的很大缺陷，我们定都，当然不能选在南京。”毛泽东点点头表示赞许，又提问道：“西安如

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

## The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China



▲ 1949年3月中国共产党召开七届二中全会

何呢？”王稼祥凝神思索后回答：“再看西安，它的缺陷是太偏西，现在不是秦汉隋唐时代了，今天中国经济重心在沿海和江南，由此看西安也不合适。所以，我认为北平是最合适的地方。”毛泽东赞许地说：“有道理，有道理。”

经过广泛征求意见，在1949年3月召开的七届二中全会上，毛泽东明确指出：“召集政治协商会议和成立民主联合政府的一切条件，均已成熟……我们希望四月或五月占领南京，然后在北平召集政治协商会议，成立联合政府，并定都北平。”至此，新中国定都北平一事，已在党内形成一致的意见。

1949年6月15日，新政治协商会议筹备会第一次全体会议在北平中南海勤政殿开幕。会议下设六个小组，第六小组负责拟定国旗、国徽、国歌和国都选址方案。第六小组内部讨论形成意见，提议北平作为新中国的首都，提交新政治协商会议全体会议讨论决定。

经过紧张筹备，9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂开幕。23日，第六小组印发了《国旗国徽国歌国都纪年方案组关于国旗国都纪年的意见》，提交全体会议讨论，其中，关于国都选址的意见为：“我们提议中华人民共和国的首都应定于北平，并将北平改名为北京。”并且说明，北平作为中国的首都已有七百多年历史。从各种条件看，北平具备现代大国首都的各种条件：

政治上，北平位于华北老解放区，人民力量雄厚；经济上，它邻近东北重工业区，便于发展工业；文化上，这里有几百年的文化积淀，规模宏伟，文物集中，是举世闻名的历史古都，自五四以来，又是新文化思想的摇篮；地理上，北平地区位于大平原，将来有足够的扩充余地；交通上，四通八达，有平沈、平绥、平汉、平沪等铁路干线，连接全国各地。政协全体会议上各组讨论非常认真和热烈，对印发的国都选址的意见非常一致。次日，《人民日报》报道讨论结果时称：“参加讨论的代表们毫无例外地同意建都北平。”

9月25日晚，毛泽东在中南海丰泽园召开座谈会，商谈国旗、国徽、国歌、纪年、国都等问题，周恩来、郭沫若、沈雁冰、黄炎培、陈嘉庚、马叙伦等参加。大家对已在政协会议上形成共识的建都北平没有异议，但对于北平、南京两座城市是否改名存在不同看法。历史上，北平和北京这两个名字曾经交替使用。张奚若说：“北平因将成为新中国首都而改名北京，国都在北京大家是不会有意见的；但是南京的情况不同，有人提议南京要改名。”黄炎培建议说：“为了省事，我的意见，北平、南京都可以不改。”毛泽东说：“国都问题，还是改一个字好（指北平改为北京）。”经讨论，大家对建都北平并改名北京一致赞成。

9月27日，政协大会讨论并通过《国旗国都纪年国歌决议草案》，关于国都问题的决议案行文为：全体一致通过中华人民共和国的国都定于北平，自即日起改名北平为北京。29日，会议一致通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》正式规定：“中华人民共和国首都是北京。”

10月1日，中华人民共和国开国大典在天安门广场隆重举行。北京，这座闻名中外的历史文化古城，从此成为新中国的首都！👁️

作者系中共北京市委党史研究室、市地方志编纂委员会办公室干部

责任编辑 崔晨

# 应用新技术构建新场景

北京市政协科学技术界

北京作为全国科技创新中心，具备开发新场景、培育新主体、发展新业态和引爆新产业的优势和潜力，但相比上海、广州等地，在场景化思维模式、技术场景协调联动、底层基础支撑、商业运行模式、行业监管治理等方面还存在一定不足，特别是技术研发与场景应用脱节，应用场景牵引效应外溢等形势严峻，亟须强化技术开发与场景应用协调联动，打造新发展格局下经济发展新优势。

场景意识不强，场景化思维模式有待转变。目前场景落地逻辑是先发展科学技术，待技术成熟后再研究科研成果转化、寻找落地场景，存在周期长、转化率低、落地行业被动受限等问题，无法满足新场景的发展要求。

新场景应用外溢，技术场景协调联动不足。一是政策支持力度有待提升。二是场地租赁成本高、用人成本高、高端复合人才吸引力下降等问题突出，导致本地化应用场景缺乏。三是技术型企业多聚焦于新技术新产品的研发，在应用场景方面资源和投入不足，在一定程度上影响了技术与场景的融合发展。

底层设施支撑不足，制约新场景应用效果。北京信息基础设施的建设规模和速度仍需加强，在线数据传输速率、高并发访问、系统稳定性与在线交互等仍制约着新场景的大规模应用，也极大地影响着用户体验，不利于新场景、新业态的大规模推广和应用。

定价机制缺乏，商业模式有待探索提升。北京新场景的开发应用尚处于探索阶段，盈利模式整体处于探索阶段，缺乏商业激励，制约企业开发的积极性。

治理手段尚不成熟，行业监管有待加强。北京新场景新业态是创新、资本、人才最为集聚活跃的领域，但目前治理手段和制度建设整体滞后于行业发展。

建议革新新场景发展观念，探索新型场景开发模式。鼓励多元主体参与，以新技术应用为引领加快资源要素整合，推动技术研发并倒逼技术迭代升级，提升技术研发效率和成果转化率。

加大政策支持力度，提升创新资源转化率。一是设立专项资金，加大资金支持力度和土地等要素资源保障力度；二是探索建立关联企业数据库，对科技成果的商业前景、场景应用潜力进行早期评估，定期跟踪项目动态，准确把握变化趋势和特点，精准、超前制定支持政策，推动前沿技术在京转化应用。三是加强关联企业协调联动、需求对接和协同创新，共同推进本土典型场景的技术突破与示范应用。

夯实新基建发展根基，持续拓展前沿应用场景。将新基建行动计划与新场景培育计划统筹联动，明确分布实施计划，加快推动5G网络共建共享，加快部署云平台、区块链算力中心等信息基础设施，夯实新场景开发应用根基，显著提升用户体验和场景开发效率。

建立健全价格运行机制，优化商业运行模式。一是加快研究制定新场景定制化产品指导价格，规范市场发展秩序。充分发挥市场参与者的主体地位，引导投资者积极参与新场景的开发建设，探索多元化商业运行模式。二是加大企业调研力度，深度挖掘商业运行模式较为成功的典型企业、典型案例，加大宣传推广力度，引领带动行业运行模式创新。

加快完善配套体制机制，加大行业监管力度。加大政府监管和治理力度，明确新场景监管部门及职责，建立协同治理机制。加强新兴应用场景技术风险和潜在社会风险的评估和防范，为新场景的推广应用提供基本依据。

责任编辑 崔晓晖

# 加强设施农业建设

北京市政协农业和农村委员会

随着北京经济社会的发展，北京市民对美好生活的向往和品质要求逐步提高，对北京“菜篮子”的供给率要求也相应提出了新的需求。目前本市农业设施部分处于闲置搁荒，单位面积产品的产量、质量、品牌效益还需进一步提升。

建议保持政策的连续性、稳定性，增强经营者发展信心。目前一些经营主体对生产用地、扩大经营、提档升级、融合发展的前景和政策的连续性、稳定性认识不够清晰，影响了设施农业未来发展的信心。建议适当加大政策的宣传力度，出台扶持、引导和激励的具体举措，提振生产经营者的发展信心。同时，加强顶层设计，根据各区资源禀赋、功能定位调整完善设施农业规划，从区域、季节、品种等层面着手调整、优化布局，确定适度发展规模，建立长期有效的政策引导机制，使政策的稳定性和设施农业的发展与北京市整体规划相衔接。

进一步加大新技术、新装备普及应用力度。大部分塑料大棚和日光温室，其新技术、新装备应用程度较低，劳动强度大，机械化和智能化水平不高。建议鼓励和支持院所高校和相关创新型企业从设施结构、材料、能源、生物技术、信息技术到育种、新机械、栽培等多方面，开展技术创新研究和综合配套技术示范应用研究与开发。将设施农业所需的机械、装备全面纳入农机补贴。对设施农业主体加强技术使用培训，注入发展动能。

支持陈旧老化农业设施升级改造。目前，北京郊区的塑料大棚和日光温室用材、技术很多都不能适应当下节能、智能的需要，普遍反映棚矮、墙体保温差，每年墙体坍塌、棚顶损坏的比例较高。对中小棚改造更新已成为农业企业和合作社的主要需求，然而新型标准的钢

架大棚改造费用较高，大多数中小生产经营者难以承受。建议设立专项的新建改建资金，适当加大翻修、新建支持引导的力度，改善和提高基本生产所需的硬件设施和条件，为改造升级和发展奠定必要的物质基础。

盘活闲置设施，增加菜篮子供应基数。部分农业设施长期闲置，浪费严重。建议综合施策，稳定现有农业设施面积，确保必要的“菜篮子”时鲜供应；运用政策引导盘活闲置设施、恢复生产，增加菜篮子的供应基数。

完善社会化服务体系，提升专业化服务质量。规模化经营的设施农业生产主体，在植保、营养液检测、配方调整、土壤改良等方面有较强的需求，但在市场上难以找到相对成熟可信的服务机构，现有的一些培训对经营主体和操作工人的技术提升和标准化生产帮助不大。另外，融资难也是需要关注的问题。建议加强对社会化服务体系建设的支持力度，提高服务机构综合服务能力，开展“点单服务”“订单服务”。探索推动设施农业与村集体、农民形成利益共同体，拓宽投融资渠道，构建良好稳定的经营环境。

加快提高设施用地政策的科学性精准性。目前，设施农业用地指标设置已不符合农业生产实际，不能满足建设加工、分拣、包装车间及配套设备的需求。同时，各级政府多年来大力支持以设施农业为基本载体发展起来的观光休闲农业，在用地标准上与“纯生产型”设施农业没有区别化对待。建议加强设施农业的用地管理和保障，探索符合实际的发展模式，满足不同类型经营主体的生产需求，让有意愿从事设施农业生产的经营主体吃上“定心丸”。👁

责任编辑 崔晓晖

# 搭建委员服务联系群众的“连心桥”

文 杨静慧

经过一年来的创新探索和实践，一个个委员工作室、工作站，像一座座“连心桥”，嵌入到城市的不同角落，融入到群众的生活中，广泛凝聚共识、反映社情民意、参与基层协商、服务群众需求，取得了丰硕成果。我们将委员工作室建设情况概括为“5个新”，即“新机制、新平台、新定位、新尝试、新成果”。

中央政协工作会议和中共北京市委第五次政协工作会议提出，要进一步加强委员联系群众工作。2020年，北京市政协把这项工作作为一项重点任务来抓，大力推进市政协委员工作室试点建设，积极指导区政协建设委员工作站。经过一年来的创新探索和实践，一个个委员工作室、工作站，像一座座“连心桥”，嵌入到城市的不同角落，融入到群众的生活中，广泛凝聚共识、反映社情民意、参与基层协商、服务群众需求，取得了丰硕成果。我们将委员工作室建设情况概括为“5个新”，即“新机制、新平台、新定位、新尝试、新成果”。

## 设计新机制 科学构建“四梁八柱”

吉林主席亲自带领相关部门，深入开展调查研究，认真总结实践经验，广泛听取各方意见，研究制定了《政协北京市委员会关于加强委员联系群众工作的意见》，为委员联系群众工作做好顶层设计，建立“4+8”模式。

“4”是指4种工作机制，即“委

员联系界别群众机制、联系基层群众机制、网上联系群众机制、通过履职联系群众机制”。“8”是指委员工作室、工作站的8种形式。一是有条件的界别，单独建立委员工作室。二是没有条件的界别，由市政协选择固定场所建立委员工作室，如市政协中山堂委员工作室。三是在市、区政协委员比较集中的高等院校、科研机构、行业组织和重点区域，建立跨界别的委员工作室。四是在有条件的大型居住区和商务楼宇建立委员工作室。五是在有条件的街道乡镇、社区建立委员工作站。六是市政协委员个人或委员群体有条件、有专长的，也可建立委员工作室。七是通过网络建立联系群众的平台和品牌。八是政协委员履职中联系群众的其他各种形式。上述“4+8”模式构成了委员联系群众工作的“四梁八柱”。

## 搭建新平台 稳步推进试点建设

自2020年6月以来，我们根据《意见》要求，参照“4+8”模式，按照“试点先行，稳步推进，完善机制，扎实

有序”的原则，先后建立了共青团青联界、北京经济技术开发区、九三学社界、中山堂、市科协界、“回天地区”、民营企业、少数民族界、“三农”领域等10余个不同类型的委员工作室。在充分调研的基础上，围绕群众需求和关切，举办了20余场各具特色的活动。以委员工作室为平台，分别召开8个民主党派和工商联界别群众参加的5场座谈会，听取关于“十四五”规划纲要编制的意见建议。通过网上委员工作室举办“律师政协委员讲民法典”和“政协委员讲健康”等系列讲座，截至5月底，已播出18讲，观看点击量近2000万人次。

一年来，十六区政协认真落实加强委员联系群众工作意见的有关要求，及时出台相关制度，发挥贴近基层的优势，本着因地制宜、务实高效的原则，在不同领域、不同地区、不同界别、不同单位建立了226个委员工作站。如在人口密集的大型居住区，建立区域型委员工作站；在特色园区、楼宇建立的园区、楼宇型委员工作站；依托政协各专委会，建立的界别委员

工作站；发挥委员专业特长的个人委员工作站；在重点领域、重点地区和政协委员集中的单位建立的委员工作站；依托社会组织，以政府购买服务形式建立的综合型委员工作站；在政协网站、委员履职平台 APP 等媒体上建立的网上委员工作站等。

各区政协结合实际、主动作为，积极围绕宣传政策法规、参与基层协商和社会治理、了解社情民意以及化解矛盾、理顺情绪等方面开展委员联系群众工作，在“走出去”与“请进来”中联系服务群众，在“线下”与“线上”联系服务群众，起到了很好的作用。各区政协委员工作站明确职责定位，围绕迎冬奥、垃圾分类、中考志愿填报、急救知识、心血管健康、医保社保政策、基层议事协商等主题，通过主动走访、视察调研、提案交流、

知识讲座、健康和法律咨询等形式，开展与辖区或所联系领域群众面对面的沟通、交流和服务，实现从群众中来、到群众中去，在建言资政、凝聚共识上双向发力。

### 找准新定位 充分发挥职能作用

建立委员工作室、工作站，就是要为委员深入界别群众、深入基层建立“联系群众的新纽带、服务群众的新载体、凝聚共识的新平台”。一年来，委员工作室主要发挥了四方面作用。

一是凝聚共识。在活动中主动向社会各界和广大群众宣传党和政府政策举措以及经济社会发展重大成果，帮助群众及时了解情况、掌握政策。在交流中注意了解和分析群众思想状况，突出思想政治引领，通过“春风化雨、解疑释惑”的工作，引导群众理顺情

绪、化解矛盾。少数民族界和民营企业委员工作室，邀请市委市政府相关委办局负责同志、界别委员同群众代表举行座谈，分别围绕北京民族团结进步创建工作和新发展环境下进一步优化中小民营企业营商环境，宣讲政策，回应问题，解疑释惑，凝聚共识。

二是反映民意。通过座谈交流、征求意见、调查研究等方式，紧紧围绕关系改革发展稳定的重大问题和民生需求，倾听群众声音，广泛收集意见建议，通过提案、社情民意信息、调研报告等政协的渠道，及时反映给党委政府。例如，共青团青联界委员工作室围绕青年群众关注的问题，持续开展调研，报送了一批社情民意信息，并形成了《关于青年网络作家权益保护的提案》，提交全国政协第十二届委员会第五次会议。

三是参与协商。围绕改革发展政策举措、法律法规的制定实施，涉及城乡社区公共利益的重大决策事项以及群众的实际关切和需求，组织委员与界别群众、基层群众开展协商，提出科学合理的意见建议，助力党政决策部署和基层社会治理。例如，“回天地区”委员工作室邀请区党委政府主要负责同志和有关部门一把手、委员、专家、三年行动计划参与单位负责人，社区居民代表进行座谈交流，认真回应群众对三年行动计划后当地发展的期待，共商有效推进基层治理。

四是服务群众。充分发挥委员自身优势和专业特长，围绕群众关注的



摄影 张斯伟

▲ 市政协中山堂委员工作室

教育、卫生、文化、法律等方面的问题，开展宣传、咨询和社会公益活动，为群众提供专业服务，履行社会责任，展现良好形象。经开区委员工作室在疫情的艰难时刻，积极为企业牵线搭桥，帮助两家驻区企业解决了5000余万元的贷款问题，做了许多“雪中送炭”的工作。九三学社界和“三农”领域委员工作室，利用委员自身专业特长，为村民朋友和农民群众送去咨询培训服务，传授果蔬、花卉种植技术和民宿经营管理知识。市科协界委员工作室，组织委员走进北京科学嘉年华活动现场，开展志愿服务，为中小學生现场讲解科普知识。

### 勇于新尝试 认真总结实践经验

我们认真回顾总结了试点委员工作室筹备组织活动的经验和做法，本着“着眼长远，注重实效”的原则，提炼出开展好委员工作室活动的“六步工作法”。

**第一步：需求调研。**经过充分调研准确把握群众需求，了解群众关心什么、希望了解哪方面的政策、需要什么帮助，确保工作有的放矢。例如，共青团青联界委员工作室在开展首次活动前，向团员、青年发放了8000余份问卷，调查了解青年群众关注的问题；经开区委员工作室召开了数次座谈会，走访了2个园区，并通过调查问卷征集了510家企业关注的问题。

**第二步：确定主题。**委员工作室的活动主题一定要鲜明、突出、聚焦，

兼具政策高度、社会热度和民生温度。一方面，根据前期调研提炼活动主题，使委员工作室的活动聚焦群众关心的问题，更加“接地气”。另一方面，围绕中心工作选定活动主题，加强政策宣传，广泛听取界别群众、基层群众的意见，使委员工作室和党委政府同频共振。

**第三步：分工准备。**调研群众需求后，委员工作室召集人组织委员召开碰头会，就活动选题、内容、形式等进行沟通，集思广益、统一思想、达成共识，形成工作方案。委员根据确定的活动主题进行分工，做好答疑解惑的准备。

**第四步：专业支持。**针对群众关心关注的问题和所需所盼，坚持有的放矢、对口衔接，邀请党委政府有关部门、相关领域委员和专家学者，充分发挥各自专业特长和资源优势，现

场宣讲政策、解疑释惑，回应群众关切。

**第五步：组织实施。**精心设计活动流程、场地布置和座位安排等细节，采取灵活多样的活动形式，营造平等沟通协商的氛围，拉近委员与群众的距离，让群众放松心情，敞开心扉参与交流。活动中，把凝聚共识作为中心环节，面向群众宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾，努力把党的主张转化为社会各界的广泛共识和人民群众的自觉行动，画出更大同心圆。活动中专门设置了宣讲环节，简要介绍人民政协制度和委员工作室的情况，围绕主题宣讲党和国家的大政方针，特别是北京市的具体政策和举措。参与活动的政协委员、相关领域专家或党委政府部门有关同志围绕群众提出的问题，能现场解答的现场解答，不能解答的也会做好解释沟通。

**第六步：成果转化。**把委员工作



摄影 张斯伟

▲ 九三学社市政协委员工作室成立，并组织开展“走进乡村服务”活动



摄影 王硕

### ▲ “三农”领域市政协委员工作室成立

室的每次活动办成“连续剧”。活动结束后，委员工作室和相关专委会对群众反映的问题进行梳理分析，通过专报、提案、社情民意信息等形式反映给有关部门。对反映比较集中、代表性比较强的问题，进行持续关注，作为下一次活动的主题，组织群众作进一步的沟通交流。对一些反映集中，但暂时无法解决的问题，作为专委会的调研课题，组织委员持续调研，助推问题的解决。

### 取得新成果 促进履职提质增效

经过一年来的不懈努力，委员工作室、工作站的建设取得了积极进展，举办的活动达到了预期效果。

为委员联系群众提供了新途径、新渠道，打通了委员联系群众、凝聚共识的“最后一公里”。通过委员工

作室、工作站的活动，委员与界别群众、基层群众加强了沟通，密切了联系，了解到更多的一手情况，拿出了更高质量的提案和社情民意信息，进一步凝聚了共识，汇聚了智慧和力量。

为委员精准履职提供了新空间、新平台。委员们在委员工作室、工作站的活动中，聚焦群众关切需求，有效发挥自身专业特长和资源优势，宣讲方针政策、回应各类疑惑、送上贴心服务，积极为国履职、为民尽责。委员自身履职能力也得到进一步提升，履职的责任感进一步增强。

扎实有效的活动在社会各界和全国政协系统引起了积极反响。各界群众通过与广大委员面对面、心贴心的互动交流，不仅有机会了解到市委市政府的重大决策部署和改革举措，更将自己的愿望、呼声直接反映给党

委政府，在工作生活中遇到的困惑和现实需求也得到了积极回应，感受到了党和政府的关心，感受到了政协组织的作用。群众感到参与委员工作室的活动很有获得感。《人民政协报》《北京日报》对北京市政协委员工作室、工作站建设情况进行了整版的专题报道，北京广播电视台总台在《北京新闻》《北京议事厅》等栏目中进行了详细报道。兄弟省区政协也纷纷来访，学习交流相关工作经验。

下一步，我们将进一步加强委员工作室、工作站建设，持续推动委员联系群众工作走深、走实。一是加强委员工作室的规范化建设。不断完善工作机制，形成制度化、规范化、标准化建设运行体系，注意总结提炼成功经验，将行之有效的经验和做法转化为具体制度。二是加强研究策划和分类指导，推动委员联系群众工作更加有形、有效。指导建立新的委员工作室、工作站，统筹协调各委员工作室、工作站开展灵活多样、各具特色的活动。与相关专委会、办公厅密切配合，开展网上委员工作室系列讲座活动。加强对区政协委员工作站建设的工作指导，加强市区两级政协联动。三是增强宣传意识、品牌意识，加大宣传力度，打造一批有基础、有特色的精品委员工作室、工作站，进一步扩大委员工作室、工作站的社会影响力。

作者系北京市政协副主席、人事联络室主任

责任编辑 崔晨

## 创新联系群众新方式 探索凝聚共识好载体

文 王洪涛

通过积极有效的工作，“委员工作室”逐渐成为夯实青年共同思想政治基础、推动青少年工作高质量发展的重要平台。

2020年7月，在市政协的指导下，按照“不建机构建机制”的要求，共青团、青联界依托共青团基层工作阵地——北京市东城区海巢HOT社区青年汇，成立了共青团、青联界市政协委员工作室。并采取与社区青年汇共商共建的方式，嵌入社区青年汇组织开展委员工作室活动。近一年来，共青团、青联界积极探索密切联系青年群众、组织青年参与协商民主的有效机制，并通过开展系列主题实践活动，较好地实现了联系青年群众更密切、凝聚青年共识更有效、汇集青年力量更广泛。

嵌入社区搭建新平台，为委员履职“增活力”。一直以来，共青团、青联界政协委员履职目标明确、活动机制健全，但缺乏的是亮点突出、特色鲜明的工作品牌，尤其是密切联系青年群众的有效载体。为进一步强化共青团、青联界政协委员的责任担当，积极为委员履职尽责创造良好环境，我们在深入调研、座谈走访的基础上，筹划建立了贴近青年群众、符合界别实际、适应工作需要的共青团、青联

界市政协委员工作室。工作室的建立，为共青团、青联界委员搭建了新的履职平台，并通过建立政协委员定期驻室工作、参与社区青年汇“双月活动”和每半年开展一次“政协委员与社区青年面对面”活动等机制，促进委员履职制度化、常态化，推动委员更好地把青年发展的目标放在心上、把代表青年参政议政的责任扛在肩上。近一年来，“委员工作室”已集中开展4场走进青年活动、2场“政协委员与社区青年面对面”活动，均取得较好效果。

开辟委员调研新渠道，推动委员深入基层“听民意”。依托“委员工作室”，充分发挥发现问题、反馈诉求的“触角”作用，深入基层开展调研、查找症结，最后以政协提案、信息简报、社会宣传等形式推动政府和社会关注该群体、解决相关问题，形成了联系服务青年、形成提案建议、推动问题解决、反馈工作实效的完整链条。去年，委员们立足基层社区，聚焦新兴青年群体，先后开展座谈交流、走访调研，深入了解该群体的基本现状、主要特征和发展困境，形成《北京新兴青年

群体状况研究报告》，为新兴青年群体的职业发展、社会保障、创业帮扶提出政策建议，通过政协提案，更好推动该群体生活保障和事业发展。今年，依托“委员工作室”工作模式，委员深入基层开展“我为群众办实事”青年代表座谈会，相继到各街道乡镇社区青年汇倾听青年声音，为青年解决实际问题；深度参与“青年组织参与超大型居住社区基层治理路径分析调研”，了解“回天地区”、望京、方庄、长阳地区青年、青年组织现状和12345反映的青年诉求，梳理超大型居住社区中青年、青年组织存在的问题并提出对策建议。近一年时间，共青团、青联界委员走进基层、联系青年共计近200人次，呈现出联系服务人数多、频率高、渠道宽、效果好的良好局面。

提供面向一线青年的新阵地，打通政策到群众的“最后一公里”。“委员工作室”作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要平台，为共青团、青联界委员沉到基层、面向一线青年开展工作提供了新阵地。自成立以来，共青团、青联界委员面



摄影 张斯伟

### ▲ 共青团、青联界别市政协委员工作室正式启用

向广大青年积极宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会精神，广泛宣传党和国家大政方针政策、市委市政府重大决策部署，引导和帮助青年及时了解情况、掌握政策，广泛凝聚改革发展的正能量。我们还依托政协“委员工作室”，邀请政府部门负责人就青年关注的政策问题进行答疑解惑，在一些青年关心、社会关注的敏感点、风险点、关切点上充分与青年交换看法、加强沟通，努力形成共识。其中，市人力社保局相关负责同志围绕新兴青年群体关心的青年创业就业、社会保障等政策进行交流，并围绕青年网络作家的权益保护、快递小哥的社会保障、外资企业青年的入党途径等青年关心的问题与相关部门沟通，并及时回应青年关切，收到了良好社会反响。

探索成果转化新领域，争做促

进青年发展的“代言人”。通过委员工作室建设运行，委员们进一步强化了身份意识、增强了履职自觉，并积极发挥政策倡导和社会倡导作用，结合谋划“十四五”时期和未来长远发展，提升青年发展在全市工作大局中的权重，成功推动在《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》中设立“青年发展”专节，并在科技创新、健康、民生等领域体现青年发展内容。通过积极有效的工作，“委员工作室”逐渐成为夯实青年共同思想政治基础、推动青少年工作高质量发展的重要平台。

下一步，共青团、青联界“委员工作室”拟在以下3个方面定向发力：

一是立足界别特点，服务首都发展大局。思想引领性强是共青团、青联界开展“委员工作室”的重要优势。下一步将结合全年工作重心，把

庆祝建党100周年作为贯穿全年的工作主线，扎实开展好“学党史、强信念、跟党走”学习教育和“我为青年办实事”主题实践。在社区青年汇公众号开设“委员工作室”专栏，聚焦新发展理念、“十四五”时期宏伟蓝图、全市重点任务等做好政策的发布、宣传和解释工作。

二是推动委员工作室规范化建设、常态化运行。立足社区青年汇“青年门店”的功能定位，推进共青团、青联界委员常态化联系青年、制度化参与社区青年汇活动，把委员工作室打造成为共青团、青联界的“委员之家”。制定政协委员驻室工作计划，经常性参与社区青年汇活动，在活动中推进提案调研，收集发布青年诉求，建立常态化的青年建言献策与政协委员驻室渠道。推动共青团、青联从“接诉即办”向“未诉先办”转变，帮助青年解决实际问题，助力基层治理实践。

三是加强市、区两级政协委员有效联动。由市政协委员工作室牵总，深入开展区街两级“共青团与政协委员面对面”活动，及时收集青少年普遍性利益诉求和现实困难，不断提升提案提交和界别协商的质量。定期召开提案协商会，请市级、区级政协委员与基层青年代表、有关部门进行面对面协商，充分听取青年意见，及时回应青年关切。

作者系北京市政协委员、共青团北京市委员会副书记

责任编辑 崔晨

# 委员工作室积极服务区域发展大局

文 张凤民

去年，北京经济技术开发区市政协委员工作室正式成立，并先后开展5次大型活动，200余人次委员参加，形成了周五茶叙交流会等特色活动，为区内企业家办了一批实事好事、解决了一些实际问题，得到上下认可和普遍好评。

为贯彻落实中共中央和北京市委关于新时代加强和改进人民政协工作的意见，进一步做好政协委员联系企业工作，按照市政协部署，结合北京经济技术开发区实际，去年，北京经济技术开发区市政协委员工作室正式成立，并先后开展5次大型活动，200余人次委员参加，形成了周五茶叙交流会等特色活动，为区内企业家办了一批实事好事、解决了一些实际问题，得到上下认可和普遍好评。

## 高起点做好筹建工作

去年4月底，吉林主席到经开区调研时，明确指示要在经开区建立市政协委员工作室，并一直关心经开区政协工作室的筹建工作，还亲自参加了首次活动。杨艺文副主席在市政协委员工作室试点负责人座谈会上，对工作室建设提出了明确要求，并多次到经开区市政协委员工作室进行现场指导，为我们开展好工作室的活动提升了占位、开阔了视野。政协人事联络室、经济委、社法委等各部门给

予我们大力支持，形成了上下协力、齐抓活动的良好局面。经开区工委王少峰书记亲自抓委员工作室建设，并多次研究、进行具体指导。经开区工委领导积极参加工作室活动，进一步提升了工作室建设层次和活动质量。各级领导的高度重视和大力推动，为我们的工作室开好局、起好步、开展好活动、发挥好作用奠定了良好基础。

## 高站位加强组织建设

从工作室筹备设立开始，我们就围绕委员工作室工作的特色、定位、架构等问题进行深入讨论。明确提出要建设有经开区特色的委员工作室，体现重点区域的鲜明特征，充分发挥政治引领作用，引导委员在密切联系企业、联系职工、联系群众上下工夫，在建言资政、凝聚共识上求实效，努力把经开区政协委员工作室建设为典范、打造成标杆。遵循“不建机构建机制”的原则，注重配齐配强工作力量，组织召开工委会议专题研究委员工作室建设事项，决定设立召集人1名、副召集人2名，并由经开区组织人事部、总工会相关负责同

志担任工作室联络员，有力确保了工作有机制、组织有架构、活动有人员。通过工作室，我们在联系好、服务好辖区企业与群众的同时，还结合经开区实际，努力打造全国、市、区三级委员之家，形成了三级委员共商共议、齐抓共建、互联互通、互帮互助的良好局面，进一步凝聚了委员力量，壮大了工作室影响。

## 高标准确定工作主题

当前，经开区正在市委、市政府领导下，坚持以首都发展为统领，围绕打造具有全球影响力的科技成果转化承载区、技术创新示范区、深化改革先行区、高精尖产业主阵地、宜居宜业绿色城区的“四区一阵地”发展定位，推进经开区和亦庄新城高质量发展。经开区政协委员工作室结合区域内政协委员担任企业高管多、覆盖生物医药、新能源汽车制造、电子信息、智能制造等主导产业的实际，坚持凝聚产业发展共识、优化营商环境、服务企业需求、参与基层协商、联系企业为主题，先后组织开展了认真“听心声解难题，服务企业发展”交流会、

“畅谈人才新政，共襄聚才盛举”周五茶叙交流会等活动，均收到较好效果，充分发挥了市区两级政协委员联系企业和群众、服务改革和建设的应有作用。

## 高质量开展系列活动

在市政协领导的直接指导下，我们成功举办了首次活动，这也为我们开展好后续活动打下了样板、提供了示范。在开展首次活动时，我们做了大量调研走访工作，了解企业所需。首先召开了区政协委员座谈会，就活动的内容广泛听取意见，并明确如何更好地优化营商环境、服务企业、满足区内群众需求的的活动方向。同时，我们还走访了部分重点园区和企业。到恺王国际园区围绕疫情发生以来企业生产经营情况进行了座谈交流。部分委员围绕汇龙森工业园中小企业融资难问题进行了专题调研和座谈。此

外，还组织委员走访管委会等相关部门，了解管委会对510家重点企业走访调研情况。通过调研、座谈和走访，我们对企业经营中遇到的困难和问题有了全面深入的了解。在此基础上，精选出大家比较关注的、普遍存在的三类问题：即疫情期间优企惠企政策解读和实施、后疫情时期区内企业市场开拓、中小企业融资难对策和措施。经请示市政协领导、工委领导，精准确定了活动主题，即“经开区市政协委员听心声解难题，服务企业发展”主题交流会，契合疫情条件下企业发展需要，得到积极响应和普遍认可，首次活动的成功举办为常态化开展活动打下了良好基础。

## 高效率发挥职能作用

经开区政协委员工作室聚焦关系首都改革发展稳定的重大问题，倾听企业呼声，反映企业需求，帮助企业

排忧解难，利用委员自身特点和优势专长，通过多种形式，认真做好服务企业生产经营等事项，充分发挥委员工作室联系企业、服务群众作用。比如，我们组织委员走进人大经开区学校，就学校建设发展进行调研，针对学校面临的一些实际困难，有的委员当场表示为学校支持一批服装等物资。通过“听心声解难题，服务企业发展”活动，经委员牵线搭桥，北京联合康力医疗防护用品有限公司获得2500万元的再贷款利率优惠支持，航天深拓有限公司与银行达成了3000万的贷款，帮助企业解决了燃眉之急。经开区广大企业十分关心人才落户、人才培养等政策，为此我们委员工作室专门举办了《北京经济技术开发区支持高精尖产业人才创新创业实施办法》宣讲会，请有关负责人对政策进行解读，就经开区人才“十四五”规划进行深入交流，达到了释疑解惑、凝聚共识的目的，得到了委员和企业家赞赏。

下一步，我们将在市政协和经开区工委的领导下，认真研究谋划委员工作室工作，探索用项目化的方式汇聚委员的力量去服务企业，打造一批特色服务品牌，赢得社会各界群众的认可，并树立良好口碑。同时，积极做好宣传报道工作，总结推广经验做法，不断扩大委员工作室的影响力，在联系企业和服务群众方面发挥更大作用、做出更大贡献。

作者系北京市政协委员



摄影 张斯伟

▲ 北京经济技术开发区市政协委员工作室成立

责任编辑 崔晨

# 以人民为中心指导和推进委员工作室建设

文 任学良

在“回天地区”委员工作室建设上,我们从一开始就引导委员深刻认识委员工作室作为联系群众、为群众反映问题、推动问题解决和更好地服务群众平台的重要意义,并坚持哪里有群众,委员就要走到哪里。

2020年9月27日,“回天地区”市政协委员工作室在吉林主席的高度重视和亲自部署下正式揭牌。当地干部群众对委员工作室表现出极大的期待。揭牌仪式结束后,我们就如何精准把握定位、精心组织活动、精确开展工作进行了反复研究,确定了深入贯彻“以人民为中心”的发展思想,坚持与群众联通、与区政协联合、与党政部门和街道社区联动的工作思路。

## 与群众联通

协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。人民政协是中国共产党领导的专门协商机构,在界别和基层群众中设立委员工作室,追本溯源就是要走好新时代条件下的群众路线,实现党的决策部署从群众中来、到群众中去,在中华民族伟大复兴新征程上汇聚起众志成城、无坚不摧的磅礴伟力。在“回天地区”委员工作室建设上,我们从一开始就引导委员深刻认识委员工作室作为联系群众、为群众反映问题、推动问题解决和更好地服务群众平台的

重要意义,并坚持哪里有群众,委员就要走到哪里。委员工作室自挂牌以来,我们紧紧围绕群众身边事、烦心事、揪心事的主线,设计活动突出群众,开展活动围绕群众,以群众需求为导向,努力搭建政府与群众的桥梁,让群众和委员一起唱主角。先后集中开展活动5次,分散活动超过10次,参与活动的群众超过100人,均收到较好效果。在围绕地铁13号线改造预留车站西移的群众反映问题中,我们组织全国、市、区三级政协委员,走家串户,倾听群众反应,安抚群众情绪,防止

矛盾激化。最后,在群众微信群里有群众代表发出了“希望不要参与无序上访活动,市政协委员工作室为我们正面反映”等声音,群众对委员工作室的工作纷纷点赞。

## 与区政协联合

根据市政协党组的总体部署,政协委员联系群众工作从市政协到区政协都要有相应的举措,按照不建机构建机制的思路谋划两级政协委员联系群众工作。在筹备建立“回天地区”市政协委员联系群众机制的过程中,



▲“回天地区”市政协委员工作室成立

摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

### ▲ 市政协主席吉林为委员工作室揭牌

昌平区政协在回龙观和天通苑地区也相继建立起委员工作站。我们与区政协一起研究委员联系群众的工作如何更加有效开展，认为“回天地区”的群众工作比较复杂，特别是回龙观和天通苑基本上都是“移民”群体，当年建设时快速解决了老百姓的住房问题，但配套服务设施建设相对滞后。这些问题提出来容易，解决起来难，单靠区里包括区政协委员的努力会面临不小的困难。同时，对于地区性的委员工作室，有区政协委员参加，更利于掌握、熟悉基层情况。经与区政协共同商议，在市政协委员工作室建立上提出以市政协委员为基础，联合关心“回天”地区建设的全国政协委员、区政协委员共同开展委员工作室工作。这些想法汇集成方案，经市政协领导同意，我们按照这个思路开展工作。为使委员对工作室的“初心”和“使命”有所了解，我们组织座谈交流，认真学习习近平总书记关于新时期人民政协的重要论述以及市委、市政协

有关部署要求，帮助大家理清工作思路、明确履职方向。随后，充分发挥三级政协委员作用，围绕“回天地区”三年行动计划实施成效和下一步工作建议，组织委员广泛听民意、知民需、问民计，并通过形成提案、反映社情民意、协商恳谈等形式，积极与有关部门沟通协调，在解难纾困和凝聚共识上同促并进，深受群众好评。

### 与党政部门和街道社区联动

在开展委员工作室工作中，我们坚持既协助党委政府了解百姓所思所盼，又要帮助群众了解党委政府决策部署；既急百姓之所急，也想党委政府之所想，决不能脱离群众路线去做委员联系群众工作，也不能简单把工作室当作上情下达、下情上传的传声筒、扬声器。在谋划和开展活动时，我们高度重视委员同群众一起参加，特别是在事关市委市政府重要决策部署落实和涉及广大群众切身利益问题的解决上，高度重视邀请党政部

门、街道、社区同志与群众一起参加，积极发挥政协作为专门协商机构的作用，以协商为平台，以协商促理解，以协商凝共识。在“回天地区”委员工作室组织开展的“委员居民面对面，共绘‘回天’美好家园”首次活动中，我们就邀请有关部门、基层同志以及群众代表共同参加，取得良好效果，并产生积极影响和示范效应。另外，我们还注重把群众反映的意见及时与政府部门沟通，深入了解政府决策初衷，在向群众解释时有根有据。

### 下一步工作思路

更加深入细致地开展工作。下一步，重点是聚焦党委政府中心工作，紧密联系党史学习教育活动，紧密结合群众关心关注的问题，着眼密切党委政府与群众的联系和为群众办实事，进一步发挥委员工作室作用，更好地推动工作提质增效。

在前一阶段工作基础上，进一步探索组织委员走进企业、深入群众的有效形式和方法，以此作为深化委员联系群众具体实践的重要组成部分，推动履职创新走深走实。

围绕新的“回天地区”三年行动计划落实和群众关心关注的问题，进一步拓展和深化委员工作室的活动，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，推动工作更加重实际、求实效，常态化运行。

作者系北京市政协副主席

责任编辑 崔晨

# 委员工作站室的“平谷模式”

文 闫维洪

目前，我们在全区共建成委员工作站室 29 个，集中组织活动 31 次，委员参与活动 276 人次，直接联系服务群众 2000 余人次。站室分布基本实现了区域全覆盖，真正实现了政协组织与基层社会连接、政协工作与基层工作结合、政协委员与基层群众见面。

**委**员工作站室建设工作，是本届市区两级政协组织贯彻中央政协工作会议精神、加强委员联系群众的重要创新举措。平谷区政协认真贯彻落实中央、市、区三级政协工作会议精神，切实将政协委员工作站室建设作为推进委员联系群众工作的重要抓手，作为政协服务基层的创新方式，积极探索，大胆实践，初步形成委员工作站室建设的“平谷模式”。

## 高起点筹建委员工作站室

我们着眼长远谋篇布局，召开政协党组会议、乡镇党（工）委负责联系政协工作领导干部会议以及不同界别政协委员座谈会议，就建好委员工作站室进行研讨交流，在深入研究论证、广泛征求意见的基础上，理清了委员工作站室建设的基本工作思路。

建立联动工作机制。在政协党组的统筹下，我们将党组成员联系乡镇街道的做法延伸拓展，每名党组成员联同所分管专委会，负责所联系乡镇街道委员工作站室建设，并支持帮助

开展活动，探索形成了“政协党组成员 + 乡镇街道党（工）委负责同志 + 政协专委会”联动工作机制。坚持试点先行，2020 年下半年在区内建起 3 个大型街道社区委员工作站、5 个“地域性”村级通用委员工作室、5 个“具名性”委员工作室，带动全区委员工作站室建设。

构建立体建设布局。紧密结合平谷实际，我们确定了“1+18+N”站室建设布局，即：建设一个区级综合性、通用型委员工作站，未来按规承载起委员工作活动站、通用委员工作室、委员大讲堂、委员界别活动小组工作驿站等多方面功能；在全区 18 个乡镇街道均建立委员工作站，由联系乡镇党组成员和专委会的负责同志牵头负责沟通联系、使用管理；按需建设若干委员工作室，其中有为专业技能突出的委员建设的具名委员工作室，有为普通委员使用的通用（流动）委员工作室，也有为新农村建设的固定场地的通用委员工作室等。

明确四个职能定位。在市政协专题研讨会会议精神的指导下，我们制定

了委员工作站室《建设规范》，明确将委员工作站室建成民意收集、政策解读、服务群众、协商议事的综合站点，打造成联系基层和界别群众的桥梁和纽带、服务大局和履职为民的形象窗口，打通委员联系服务群众的“最后一公里”。

遵循四项创建原则。我们在委员工作站室建设过程中，坚持循序渐进的原则，首先把有意愿的乡镇（街道）、单位以及委员个人确定为建站设室试点，条件具备一处建一处，不搞撒网式建设。坚持贴近群众的原则，将委员工作站室建在百姓身边，方便群众与委员见面互动。坚持方便委员的原则，优先选择政协委员生活、居住较为集中的地区，方便委员参与和组织各类活动。坚持资源共享的原则，在不增加基层负担的基础上，通过一场多用、充分利用、资源共用等方式，确定站点地址，实现功能优化。

## 切实管好委员工作站室

坚持按“六有”工作标准加强站室日常管理。即有一块标牌，开展活



动时必须展示出来；有一处相对固定的场地，也可以是流动的场地，但要具备委员履职所需最基本的条件；有一张政协委员联系卡，或以通讯录的形式，方便基层联系政协机关，方便群众联系政协委员；有一名负责人，依照区委文件规定，指定由乡镇（街道）党（工委）副书记担负支持、配合做好站点运行管理相关工作任务；有一套管理制度，制定出台《委员工作站室使用管理、开展工作责任制》及《责任清单》，确保站室有序运行；有一本委员进站室工作档案（台账），由站室所在地责任人保管。

坚持按“五不五定”运行模式组织站室活动。即“不定地点定功能”，委员工作站室不搞单独一室，也不搞新的建设。委员工作活动时，只需悬挂委员工作站室标牌，不管在哪里，其所承担的功能是一样的。“不定时间定标准”，委员工作站室开展活动的时间不作统一要求，以各级组织安排活动的时间为准，但年内委员工作站室至少开展1次活动的标准是一样的。“不定人员定程序”，进入委员工作站室开展活动的主体，可以是政协各级组织、区内民主党派总支或支部，也可以是委员个人，虽然每次活动的主体不同，但进站室活动的管理方法、要求是一样的。“不定形式定内容”，专委会、界别活动小组、民主监督小组、中共党员委员履职活动小组及各民主党派总支或支部，进站室活动的方式是多种多样的，但内容一经审批

同意，不得随意改变。“不定岗位定责任”，不设固定的管理岗位，但明确建管权利和责任，把全区委员工作站室建管工作，列入驻会副主席分片联系基层内容和各专委会年度工作计划，作为各乡镇街道党（工）委副书记工作职责，确保进站室活动规范、内容积极健康向上，最大限度保护、利用和发挥好站室作用。

### 充分发挥委员工作站室作用

目前，我们在全区共建成委员工作站室29个，集中组织活动31次，委员参与活动276人次，直接联系服务群众2000余人次。站室分布基本实现了区域全覆盖，真正实现了政协组织与基层社会连接、政协工作与基层工作结合、政协委员与基层群众见面。

强化党组带动，把好建管方向。发挥党组领导核心作用，使委员工作站室建设工作始终在党组的统一领导下推进。党组成员分工负责、分区包片，每个人都成为站室建设工作的领导者、主导者、策划者、参与者、服务者，有力地推动了站室建设的整体发展，确保了发展方向和工作质量，为更好凝聚共识、履行职能走出了新路。

发挥委员主动，形成发展活力。委员工作站室基础在群众，生命力在委员。一个委员工作站室就是一座委员服务联系群众的“连心桥”。我们的每一次挂牌活动，都力求多邀请委员参加。现在，参加这类活动已成为一些委员的强烈愿望。我们看到，

委员抱着工作站室牌匾自觉深入群众履行职能成为一种风尚。因为参加活动，使委员承担的职责任务、委员自身事业发展的需要以及为社会贡献奉献的愿望在站室实现了有效对接，真正为有情怀的委员和界别服务群众、展示才能、树立形象打通了新渠道、提供了新舞台，受到群众和委员的一致好评。

增强基层互动，提升活动质量。我们建立乡镇街道与联系乡镇街道副主席和专委会（工作室）的日常联系工作互通机制，双方定期沟通工作所需，实现了委员工作站室履职与乡镇街道基层所需的深度交流融合。委员工作站室实现了政协履职与属地工作、建设、民意、治理的初步链接，达到了互通、互动、互促的效果，助力了基层工作的开展。

加强市区联动，扩大站室效能。我们主动加强与市政协相关对口委室的联系，把市政协的资源、活动引入本区委员工作站室建设中来。一年来，我们已与市政协教文卫体委多次开展深入基层联系群众、送医药卫生下乡活动，让山区群众在家门口也能享受到优质医疗服务。市区两级政协委员联动参与委员工作站室活动，有效提升了区政协的活动质量和履职水平，同时为委员工作站室建设工作注入了新的活力。

作者系北京市政协委员、平谷区政协主席

责任编辑 崔晨

# 中国共产党的伟大创造与人民政协的历史使命

文 刘志国

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。要以共识促团结，以团结聚力量，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起全国各族人民的磅礴力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

今

年是中国共产党成立100周年。中共中央决定在全党开展党史学习教育。按照中央的部署和市委的安排，北京市政协在组织好机关干部党史学习教育的同时，也在市政协委员中开展了以“团结在光辉的旗帜下”为主题的爱党爱国爱社会主义教育，要求要处理好“党史学习与统一战线历史、人民政协历史学习的关系”。统一战线历史、人民政协历史是我们党百年历史的不同侧面和具体体现。

## 统一战线的创立和形成

中国共产党走过了100年的光辉历程。100年来，党团结带领全国各族人民进行了持续不断的伟大奋斗，取得了一个又一个胜利，创造了一个又一个奇迹，正如习近平总书记概括的那样，“集中体现为完成和推进了三件大事：一是完成了新民主主义革命，实现了民族独立、人民解放；二是完成了社会主义革命，进行了社会主义建设，确立了社会主义基本制度；三是进行了改革开放新的伟大革命，开



摄影 秦焕钧

▲ 5月14日，市政协举办“我们的国歌”党史学习教育专题报告会

创、坚持、发展了中国特色社会主义。”这三件大事，不仅从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，而且使中国的综合国力得到显著增强，国际地位和国际竞争力空前提高，党带领全国人民在全面建成小康社会的基础上，正朝着实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标奋勇前进。

伴随着以上三件大事的完成和推进，我们党形成了统一战线、武装斗争、党的建设这三大克敌制胜的法宝。在革命、建设、改革开放的各个历史时期，我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置，努力

团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，确保党和人民事业不断从胜利走向胜利。重温党史可以了解、把握统一战线三个时期的大体形成和发展脉络，即：中国革命（武装斗争）时期（1921年至1949年）、社会主义革命和建设时期（1949年10月至1978年12月党的十一届三中全会召开之前）、建设有中国特色社会主义新时期（1978年12月至现在）。其中，中国革命（武装斗争）时期又大体经历了四次统一战线的形成：第一次是国共合作的统一战线（1921年至1927年），开创了反帝反封建革命的新局

面；第二次是工农民主统一战线（1927年至1937年），因“西安事变”，迫使蒋介石共同抗日，基本形成国共合作的格局；第三次是抗日民族统一战线（1937年至1945年），形成国共第二次合作，党始终坚持了抗日统一战线的领导权；第四次是解放战争时期的人民民主统一战线（1945年至1949年），推翻蒋家王朝的统治，取得了解放战争的伟大胜利。从中国共产党领导中国革命时期统一战线的创立和演变过程可以看出，中国共产党早期的统一战线理论，形成于中共建立初期，并随着抗日民族统一战线的确立而不断发展完善，经历了一个不断探索、不断实践的过程。中国共产党的统一战线理论是党领导人民进行新民主主义革命的重要法宝，是在长期的革命实践中形成发展的，可以说，统一战线是中国共产党的伟大创造。

## 统一战线进入新发展时期

1948年中共中央发布“五一”劳动节口号，号召召开新的政治协商会议，筹建民主联合政府，得到全国各族人民、各民主党派、各人民团体及海外侨胞的迅速响应。1949年9月，具有重大历史意义的中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重举行，宣告中国人民政治协商会议正式成立。会议通过了具有临时宪法性质的《共同纲领》，选举了以毛泽东为主席的中央人民政府委员会。10月1日，在天安门广场隆重举行了开国大典，中

华人民共和国宣告成立。中国人民政治协商会议在当时还不具备召开普选的全国人民代表大会的条件下，肩负起执行全国人民代表大会职权的重任，完成了建立新中国的历史使命，揭开了新中国历史的第一页。人民政协的成立，“标志着100多年来中国人民争取民族独立和人民解放运动取得了历史性伟大胜利，标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立”。从此，人民民主统一战线进入了新的发展时期。因此说，人民政协是党领导的政治组织和民主形式，人民政协工作是党的工作的重要组成部分，党的百年奋斗史也包含着人民政协伴随着新中国自成立以来72年的发展史。

新中国成立后，人民政协作为统一战线组织，在中国共产党的领导下，坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。习近平总书记《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话》中指出：“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”事实充分证明，中国共产党的统一战线理论不仅是党领导人民进行新民主主义革命取

得胜利的重要法宝，也是党领导的社会主义现代化建设和改革开放不断取得胜利的重要法宝。

## 新时代发挥好统一战线功能

党的十九大报告指出：“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，必须长期坚持。”党的十九届四中全会作出的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出：要“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”。

人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。中国特色社会主义进入新时代，要实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，人民政协由其性质、职能、地位所决定，更要发挥好统一战线功能，高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持一致性和多样性统一，不断筑牢共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。要以共识促团结，以团结聚力量，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起全国各族人民的磅礴力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

作者系北京市政协委员、市政协人口资源环境和建设委员会副主任

责任编辑 任万霞

# 常学常新中感悟思想伟力和政治优势

文 武占刚

**通**过这次学党史教育，学习习近平总书记在学习党史教育动员大会上的重要讲话，学习《中国共产党简史》，思想上有很多新的收获、启发和提高。我们确实要活到老学到老、常学常新、常悟常进，不断深化自己的思想认识。

回眸过去，意义重大。学习历史，可以看成败、鉴得失、知兴替。习近平总书记指出：“历史是最好的教科书”“历史是最好的老师”“中国革命历史是最好的营养剂”。真正了解过去才能正确认识现在，正确认识现在才能科学把握未来。建党前的中国，是社会动荡、危机四伏，是内忧外患、苦难深重，是积贫积弱、一盘散沙。100年后的新中国，是民族独立、社会稳定，是国家富强、人民幸福，是万众一心、蒸蒸日上。回顾这100年，可以说是党创造人间奇迹、迈向伟大复兴的光辉历程；是党从严管党治党、勇于自我革命的壮丽篇章。在这样一个重要时间节点，集中开展党史学习教育，对于深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，从党的百年伟大奋斗历程中汲取前行的智慧和力量，具有重要的现实意义和深远

的历史意义。

“学习党的历史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课，这门功课不仅必修，而且必须修好。”习近平总书记指出：“党员、干部不管处在哪个层次和岗位，都要全身心投入，静下心来，认真学习、深入思考，做到学有所思、学有所悟、学有所得。”他还说，回顾历史不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借

口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。我感到这些话讲得非常深刻、非常明确，也非常到位。

重要方面，准确把握。习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话中明确要求，要“正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物”“注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经



▲ 4月23日，“团结在光辉的旗帜下”北京市政协委员学习党史读书活动启动座谈会举办

摄影 张斯伟

验启迪智慧、砥砺品格”。在我看来，习近平总书记从一个新的视角提出如何学习党史的问题，为我们全面深刻把握党的历史的主题主线、主流本质指明了方向。

一是重大事件，这是党的全部历史的缩影和精华。如五四运动直接推动了中国共产党的创建，小平同志南巡谈话解决了长期困扰和束缚人们思想的许多问题等。二是党的重要会议。我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。而实践表明，理论探索的成果常常正式定型于党的重要会议。如，毛泽东思想的形成经历了几十年时间，被正式命名的是在党的七大。十八大以来，我们党推进党的理论创新步伐进一步加快，形成了一系列治国理政的新理念新思想新战略，正式把党的理论创新成果命名为“习近平新时代中国特色社会主义思想”是在党的十九大。认真研究党的历史上的重要会议，有助于我们领悟党的理论创新成果，领悟马克思主义中国化的发展历程，从根本上弄清楚马克思主义为什么行、中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好。三是重要人物。在中国共产党百年奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范。党史中的重要地点也非常重要。领悟

革命精神，需要从重要地点、重要遗址遗迹入手，领会其革命精神的丰富内涵、历史地位及时代价值。

政治优势，必须坚持。一个积贫积弱、一穷二白的落后国家发展成为世界第二大经济体，特别是取得了抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，迅速恢复经济社会活力，不仅实现了全国贫困人口全部脱贫和全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，而且独领风骚，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。这是我们党领导下举国体制的胜利。这种体制优势，新中国成立后在抗美援朝、石油大会战、两弹一星攻关、抗洪救灾等重要时刻都得到了很好的展现。很多外国政治家说，中国“集中力量办大事”的政治优势，他们想学也学不了。我们的制度很好地体现了“根本利益的一致性和智慧力量的广泛性相结合”，体现了“集中力量办大事和集思广益商量事相统一”。这是我们能够实现“一盘棋”的深层次原因，是“万众一心，众志成城”的深层次原因。我们实现和坚持了党的领导和人民当家做主、依法治国的有机统一。实现了协商民主与选举民主的相互补充、相得益彰。我们有政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等协商渠道，还有专门协商机构——人民政协。实践证明，每到最关键、最紧要的历史关头，中国共产党都是国家和人民的主心骨、压舱石、定盘星。中国特色

社会主义制度是在我国社会土壤中生长起来的，最适合中国实际、体现人民意愿，是特色鲜明、富有效率、充满活力、具有显著优势的好制度，我们必须坚定不移、长期坚持。

学史力行，注重结合。“为学之实，固在践履。”习近平总书记要求，要把学习党史同总结经验、关照现实、推动工作结合起来，防止学习和工作“两张皮”。作为一名共产党员和政协委员，要坚决贯彻党中央决策部署，认真落实市政协各项要求，努力做到几个结合：第一，把学习党史与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想紧密结合，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记并不断践行政协委员肩负的初心使命。第二，把学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史紧密结合，作为政协人还要特别与学习统一战线历史、人民政协历史紧密结合。积极参加市政协以“团结在光辉的旗帜下”为主题的爱党爱国爱社会主义教育活动。积极参加“书香政协”“委员讲堂”“委员读书群”等读书活动。第三，把学党史与密切联系群众、广泛凝聚共识紧密结合，积极履职，高质量地完成政协党组交给我们的各项任务，以实际行动向党的百年华诞献礼。📖

作者系北京市政协委员、市政协港澳台侨和外事委员会副主任

责任编辑 徐飞

# 牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向

文 郝媛媛

在庆祝建党百年之际，市政协机关党委始终将支部建设作为重点工作抓紧抓实，深入贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，积极落实市政协党组关于党的一切工作到支部、到党员的要求，以推进党支部标准化规范化建设为根本任务，以严格和规范为着力点，突出问题导向，压实主体责任，采取了一系列工作措施，持续有力推动党支部建设，取得了良好成效。

**党**支部是党组织开展工作的基本单元，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党支部建设，推动全党形成大抓基层、大抓支部的良好态势。在庆祝建党百年之际，市政协机关党委始终将支部建设作为重点工作抓紧抓实，深入贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，积极落实市政协党组关于党的一切工作到支部、到党员的要求，以推进党支部标准化规范化建设为根本任务，以严格和规范为着力点，突出问题导向，压实主体责任，采取了一系列工作措施，持续有力推动党支部建设，取得了良好成效。

治功能，提升党支部规范化建设水平的重要举措，高度重视，精心筹划，制定《市政协机关党支部换届工作方案》，召开支部工作会议，对换届工作作出具体部署，明确了换届选举程序、标准和要求。各党支部在认真总结上一届支部工作、充分酝酿候选人的基础上，分别召开党员大会进行换届选举。机关党委对各支部换届工作给予了全程指导，机关1个党总支、19个党支部的换届选举工作圆满完成。

这次支部换届符合中央和市委的有关规定和要求，达到了预期目的。

一是党支部的设置更加合理规范。按照支部7名以上党员设支部委员会的要求，机关19个党支部中有13个设置了支部委员会，其余6个党支部均设书记1名、副书记1名。二是党支部委员会的人员组成和分工更加明确。支部委员会设组织委员、宣传委员、纪检委员，纪检委员单独设立；不设支委会的支部由书记负责纪检工作。通过本次党支部换届，配齐配强了各支部班子，为完善党支部工作机制，进一步规范和加强党支部工作奠定了坚实的组织基础。

## 以党支部换届选举为契机 进一步规范党组织设置

根据《中国共产党支部工作条例（试行）》关于基层党组织任期的有关规定，机关各党支部任期为三年，今年正是各支部换届之年。机关党委将支部换届工作作为发扬党内民主、尊重保障党员民主权利、增强党支部政



▲ 5月19日，市政协机关党委组织召开党支部标准化规范化建设工作会



## 以突出问题集中整改为抓手 进一步提升党支部工作质量

推进党支部标准化规范化建设，是近年来中央、市委关于加强基层党组织建设的重要部署之一。市政协党组高度重视党支部规范化建设，市政协党组书记、主席吉林同志多次提出，要以严格和规范的标准持续推进党支部建设。按照上级有关要求，机关党委开展了党支部标准化规范化建设突出问题集中整改工作。一是充分准备，专题部署。为做好这项工作，机关党委研究制定了《党支部标准化规范化建设对照检查清单》《市政协机关党支部规范化工作要点提示》《市政协机关党支部规范化建设问题自查整改台账》等，从组织设置、工作机制、组织生活和党支部委员会建设等四个方面列出了党支部建设中普遍存在的16个问题，就党支部标准化规范化建设工作内容作了详尽的提示。在此基础上，机关党委就做好查找问题和集中整改工作，专门向各支部进行部署，明确了整改任务和要求。二是全面开展自查自改。各支部按照集中整改要求，对照《党支部标准化规范化建设对照检查清单》《市政协机关党支部规范化工作要点提示》，认真进行自查自纠，建立支部自查整改台账。机关党委汇总梳理了支部建设中存在的共四个方面的9类问题，同时对《党支部工作手册》进行了检查，对发现的问题逐一向各支部进行反馈。三是制定整改措施。针对查摆出的问题，

机关党委和机关党组分别召开会议进行专题研究，从健全支部工作机制、严格落实组织生活制度、规范党支部委员会建设、充分发挥党支部战斗堡垒作用、全面落实抓党支部建设责任等五个方面，制定了13项具体工作措施，明确了责任部门和完成时限。

## 以检查反馈问题为切入点 落实党组领导要求加强督促整改

市政协党组书记、主席吉林先后在市政协机关民主生活会情况通报会和市政协党组会上，对加强机关党的建设，特别是加强党支部规范化建设提出了明确要求。结合市委对市政协机关2020年全面从严治党（党建）工作考核结果的反馈意见，机关党委着力推动整改工作落到实处、见到实效。

一是提高思想认识。组织各党支部传达学习《吉林同志在市政协党组、机关党组2020年度民主生活会情况通报会上的讲话》《关于对市政协机关2020年全面从严治党（党建）工作考核结果暨政治生态分析研判问题清单的反馈意见》《吉林同志在市政协党组会上的讲话》，党员干部围绕吉林主席对机关党建和党支部工作的要求开展学习讨论，充分认识加强支部工作的重要性 and 必要性。

二是强化整改落实。根据市委反馈意见，结合支部存在的问题，机关党委研究制定了《关于市政协机关2020年全面从严治党工作考核反馈意见的整改方案》，对反馈的问题逐项

作了进一步自查，提出相应的整改措施；还与各党支部分别进行深入沟通，交换了意见，督促他们整改落实。

三是加强分类指导。机关党委根据党支部换届选举结果，对各支部情况进行了梳理，对存在的问题进行单独反馈，分类指导：既设党支部委员会又设党小组的党支部3个，重点指导“三会一课”执行情况；设党支部委员会的党支部10个，重点指导“两会一课”执行情况；不设党支部委员会的党支部6个，重点指导“一会一课”执行情况。在此基础上，机关党委对党支部工作特别是“三会一课”、主题党日等再次提出明确要求，各党支部也制定了“三会一课”和主题党日的年度计划。同时，开展了党支部联络员培训，对党支部工作手册记录进行明确和规范。

四是建立健全工作机制。为推动党支部标准化规范化建设更加全面、更加深入，研究制定了《机关党务公开制度》和《谈心谈话制度》。建立督促检查机制，机关党委每季度对党支部工作手册进行一次检查，组织各党支部开展互查，每月开展一次抽查，对检查结果进行公示，进一步压实各支部工作责任，促进各级领导干部重视党支部、善抓党支部，真正在机关牢固树立党的一切工作到支部、到党员的鲜明导向，营造良好的政治氛围。

作者系北京市政协机关党委办公室四级调研员

责任编辑 任万霞



## 吴震 为了水清岸绿

本刊记者 任万霞

“如果走到北京任何一处小河边都能用手撩撩水，这感觉该多好。”这是吴震的心愿，也是所有“禹冰人”的心愿。

禹和李冰是历史上两位创建治水奇功之人，他们的伟大功绩世代代为人们所传颂。有这样一位北京市政协委员，取“禹冰”二字创办自己的企业，以言“治水兴水惠民利民”之志。他就是北京禹冰水利勘测规划设计有限公司董事长、总经理吴震。

### “禹冰”的诞生

1999年，吴震从北京建筑大学土木工程专业毕业后顺利进入一家建筑设计院做设计师，专业对口、工作稳定、收入颇丰，未来前途一片光明。但他深知，这种看似稳定、安逸的工作状态并不是自己内心真正想要的。工作4年后，他毅然做出了一个决定——辞职创业！彼时，刚刚27岁的他，带着些许稚嫩，笃定地投身于一段崭新的人生旅程。

承载着他创业梦想的是一家致力于水环境、水生态治理规划设计的专业技术服务型公司，业务范围涵盖水务基础设施、河道治理、防洪、水生态建设、景观绿化、水环境评价以及节水灌溉、水土保持、安全饮水、污水处理等各个领域。

之所以选择水环境治理作为创业方向，吴震说，他很怀念少年时代在河里游泳的美好时光，而随着城市建设的飞速发展，傍水而生的北京城一度“有河皆干，有水皆污”，人们失去了亲水空间，也丢失了那份镌刻在生命中的快乐。凭借着专业技术能力，

怀揣着干事创业的激情，他和几个志同道合的小伙伴走到一起，想为改变这种境况出一份力，就这样“禹冰”诞生了。

然而，创业初期、举步维艰，“一穷二白，要钱没钱，要人没人，连个正经办公场所都没有”。“创业前十年，几乎每年一个坎儿，过不去就必死无疑。”回顾创业之路，吴震感慨万千，人生与事业犹如逆水行舟、不进则退，认定目标后如何守护初心和梦想，如何坚持不懈、砥砺前行考验着每个创业者。

“星光不负赶路人，岁月不负追梦人”，对技术成果品质的不懈追求，为禹冰公司在激流中不断发展壮大提供了有力支撑。“我们的作品要烙印

上独有的气质，要蕴含不拘一格、追求卓越的创新精神。”这句话也充分体现在禹冰承接的项目上。

比如位于海淀玉泉地区的北京市中心城区雨洪水利用工程巧妙地利用废弃砂石坑，通过周密计算，将雨洪水引入砂石坑，并通过设置控制性的建设物，使桀骜不驯的洪水顺地从地进入砂石坑储存起来，而多余的洪水则平缓地进入河道水系。工程的建设有效消减了金河水系的洪峰，最大限度利用了雨洪水。

在生态河道的设计中，突破传统设计理念，将水与林结合、水与景结合、水与人的活动空间结合，营造出林水相依，水映景秀、人水和谐的景观效果，并尽可能减少人工

材料的使用，降低人为干预措施。

再如丰台青龙湖再生水厂建设工程，作为本市第一座满足出水水质达到地表水三类的再生水厂，工程设计克服用地紧张，设计周期短等困难，大胆采用新工艺、新设备、新标准，最终圆满建设完成。

这些无不体现出“禹冰人”孜孜不倦的匠心追求。

## 见证水清岸绿的蝶变

河流，是一座城市的灵魂，是城市发展繁华的血脉。

由于水资源严重紧缺，近年来，北京市生态治河理念不断深入，越来越多的城市河流重归自然，重归市民，呈现出人与自然和谐共生的美丽画卷。

吴震见证并参与到北京河湖治理过程之中。“这几年，北京的水治理工作可谓翻天覆地，水更清了，岸更绿了，居民们的获得感更强了。”

他细数了北京水治理经历的几个阶段，从中小河道治理，清除河湖水系安全隐患，到通过各种强有力措施解决水质问题，再到把处理完的再生水回补于河湖水系，让清水流动起来。

“人们对美好生活的向往赋予了河道越来越多的功能，既要满足防洪排水的要求，还要让人们享受亲水近绿的生活。这就对景观环境乃至区域生态系统提出了更高的要求，比如水质要清澈，河底、岸边要有泥土供动植物栖息，人和动植物能



▲ 吴震在项目现场指导工作

够和谐共生。”吴震说，“这也是我们现在治水的新标准。此前，仅考虑河道防洪排水功能时，只用水泥将河道砌起来，使得深而陡的河槽可望不可及。为了让百姓亲水近水，我们尝试自然取材，运用石头、竹子、木桩等，恢复它本身的生态。”秉持这一理念，“禹冰人”匠心打造出诸多地标性水务基础设施。

在北京城市副中心文化旅游区，一条3公里长的景观水系穿过核心区。这是在原有萧太后河的基础上改造而成的。保留原有一段河道，并将靠西侧的1.2公里打造为表流湿地，种植水生植物，上游来水先流经老河道，待湿地净化后，再通过管线回到起点，流入新河道，新建的萧太后河分洪渠继续承担行洪功能。河道两岸搭建平台、步道等设施，营造适合市民休闲娱乐的亲水场所，同时兼顾绿化景观和生态功能。改造治理后的河道东西走向贯穿文化旅游区，成为园区内最具历史特色的旅游休闲资源。

朝阳区亮马河燕莎段，这里天蓝水净、绿意盎然，处处皆风景，人在画中游的水岸景观让人流连忘返。河道沿岸新增亲水廊道、过河桥，增设服务驿站、小卖部、环境监测、直饮设施、轻食等交流互动平台，提供了一处宜居宜业的新空间。

城市在变化，广袤的京郊地区也在不断蜕变。“以前没有污水集中排放处理设施，村民习惯将生活污水随意泼洒。”吴震说，“我们承接新农村改

造项目，建立供水、污水管网及处理厂站，就是要彻底改变曾经脏乱的村庄，为乡村振兴带来更多的可能，这也是新时代美丽乡村建设的新要求。”

## 让百姓最大程度走近水

到河边休闲游憩健身，对很多人来说都是一个不错的选择。然而，当我们远远看到一条河，走到跟前却被一道栏杆挡住去路，只能远远看着，这种令人不快的经历很多人都有过。在吴震看来，这种情况与栏杆内外分属不同的部门管理有关。

“蓝绿交织、水城共融是城市建设的新理念。我要建立自己的园林专业，让园林景观体系从建筑红线一直延伸到水边，打破隔离，建立更大尺度的联系。通过建造一些设施和平台，让人最大限度走到水边，并做好警示，即使被大雨暂时淹没了，等水退去，这些设施和平台还都能用。”

“如何拉近人与水之间的距离，这是需要深入思考的。”吴震清晰地知道，一条河的治理既要解决安全问题，还涉及人、景观、生态等多方面问题，包括依托现代科技解决人水互动的问题，需要复合型专业配套。“经过不断优化调整，我把跟水相关的专业，如水工、景观、市政、生态等专业部门配齐，将禹冰打造成一家水利行业综合性技术服务商。通过内部无缝衔接，各专业高效配合，一张图直接交给施工方，一项妥妥的交钥匙工程就完成了。”

“如果走到北京任何一处小河边都能用手撩撩水，这感觉该多好。”这是吴震的心愿，也是所有“禹冰人”的心愿，但这看似简单，做起来却着实不易。“首先水质要好，水量要有，然后水的生态系统也要好，还有人的安全一定要有保障。”

吴震的提案总是围绕着水，“可以把河湖水系治理和建筑设计、城市设计联系起来，打造成片、成带的水岸风情，促进水岸经济发展。‘十三五’期间，北京市水务建设取得了重大成效，水安全、水资源得到全力保障，水生态、水环境改善显著。‘十四五’时期，是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期，建设高品质的滨水空间，发展水岸经济，更应该成为城市更新和城市织补中的重要思考，水务事业发展进入了更高层次和新阶段。”

从初创时的两三个人到现在的两百余人，十几年间，吴震的治水业绩遍及城市和农村，立足北京辐射全国。其间，他更是把持续践行企业社会责任列入“必做之事”：参与母亲水窖公益项目，对口援助青海玉树藏族自治州曲麻莱县，在中国农业大学设立“禹冰”奖学金及奖教金，为优秀毕业生提供实习和就业机会，他自己还成为了6名新疆小学生的“北京爸爸”……这一切的一切，都让人感受到吴震以及“禹冰人”的那份热血、执著，还有那颗从不曾改变的追梦赤子心！



## 吴永全 心脏护卫者

文 本刊记者 张 涛

在这种平实的背后，却让人感到无限的踏实和信任，这种平实会让人一下子就认定，他就是那个可以让你信任并交托生命的人，这就是吴永全——一个医者带给我们的力量。

在人的心脏上有一个特殊结构，叫做窦房结，这个特殊的结构也是整个心脏“电路系统”的总司令部和“电路开关”，一旦出现问题，就会影响整个“电路系统”，而我们今天的主人公吴永全正是研究这套“电路系统”的高手。

吴永全是北京市政协委员、首都医科大学附属北京安贞医院心脏起搏与CIED中心副主任，博士生导师，兼任中国生物医学工程学会心律分会常委，中国心脏联盟晕厥分会副主任委员、中国医疗保健国际交流促进会心律与心电分会常委等。虽然吴永全有着如此之多的头衔，但他似乎更喜欢用自己的另一个称呼——心脏的“电工”。

### 守护心脏的电路

“很多人都知道心脏就像一个两室两厅的房子，左心房和右心房，左心室和右心室，但很多人不了解，心脏其实还有两套系统，一套是由心脏的血管构成的管道系统，这些血管把各种营养带给心肌，以保证心肌的正常工作，我们常把搞这方面研究的戏称为‘管工’，另一套系统则是电路系统，在右心房的上方，有一个窦房结来发放电的冲动，将电传达到房室结，随后再传达到分布在心肌上的电网，以促进心肌的收缩，电放出一次，心肌就收缩一次，这套电路系统也就是心脏的传导系统。这就是我研究的专业，因此我也被人称作‘电工’。”吴永全解释说。

电路出了问题，电器就不能正常工作，就需要电工去维修；同理，心脏的传导系统出了问题，心脏就会出现“跳快跳慢”的情况，进而影响心脏本身、脑等重要器官的供血，出现一系列症状，影响生活质量甚至危及生命。长期以来，吴永全针对如何维护这套“电路系统”做了很多的研究，尤其是在“心脏跳得慢”——缓慢性心律失常的临床研究领域颇有建树。作为“吴永全缓慢性心律失常起搏治疗知名专家团队”首席专家，近20年来，他带领团队在不断改进传统起搏治疗方法的同时，努力钻研更加合理的起搏方式，在希浦系统起搏诞生后，对静脉穿刺、左束支区域起搏等相关技术进行优化创新，在传统方法的基础上提出了新“盲法”腋静脉穿刺术、“九分区”法指导左束支区域起搏等新技术，对该技术在国内的推广应用产生极大影响，使更多患者获益。而在心力衰竭的心脏再同步化治疗（CRT-P/D）、心源性猝死的预防性治疗（ICD植入）等方面，吴永全亦积累了丰富的经验。

同时，吴永全还带领团队大力发展前沿技术。今年4月，他成功应用“双切口法”为一位心源性猝死二级预防的年轻患者植入了全皮下植入式心律转复除颤器（S-ICD）；5月，又成功为一位持续性房颤合并三度房室传导阻滞的患者植入了无导线起搏器（Micra）。在将来，还会有更多国内外以及团队自主创新产生的新技术用

于服务患者。

为了能够提升公众健康管理水平，帮助患者从源头预防心血管疾病、做好慢病管理。吴永全还多次站上科普第一线，将艰深的医学理念转化为通俗易懂的科普知识，把正确的心脏健康管理观念传播给更多百姓。

屈指算来，吴永全从事内科和心血管内科已达20余年，已经在心脏常见病和疑难病方面积累了丰富的经验，尤其在心律失常（包括猝死和晕厥）、心脏介入方面都有丰富经验和深入研究，深受患者和同行的好评。迄今共完成起搏器与器械植入4000余例，年均完成起搏器植入手术600余台，包括单/双腔永久起搏器、单/双腔ICD、CRT-P、CRT-D等，其中希浦系统起搏300余台。除此之外，还包括各类心律失常射频消融手术15000余例，冠心病与其他介入1500余例，成功率98%，尤其在房颤、房扑、房速、室速及疑难性室上速导管消融方面拥有丰富经验，具有扎实的临床功底和精准的技术。

学术方面吴永全也是硕果累累，二十年来，他在国外杂志发表文章20余篇，国内杂志发表论文60余篇，主编及主译学术专著10余部，是《医学研究杂志》《中国医刊》等多个杂志的编委。1995年和1997年吴永全两次获“光华医学奖”，2000年获卫生部科技进步三等奖，2009年获北京市卫生系统“十百千”人才奖，2011年获北京市卫生系统高级别人才“215”项目奖。承担并完成国家“十一五”攻关，

卫生部、教育部、北京市科委等课题，目前承担国家自然科学基金项目一项。

## 医疗改革应体现人的价值

多年以来，医疗体制改革一直是全社会的热门议题之一，特别是医药卫生领域的代表委员常常言辞犀利，直指问题所在，吴永全也不例外。

吴永全认为，医疗卫生改革是一道世界性难题，也是社会政策的“珠穆朗玛峰”。不同的国家有不同的模式，不同的模式有不同的特点，没有包治百病的“灵丹妙药”。判断医改是否最终成功，要看政府在政府可负担的财政支出前提下，改革能否向深度及广度推进，是否可以推广普及到全市及全国的公立医院。

“老百姓得实惠应包含两方面内容，一是看病治病负担减轻，二是享受更好的医疗服务；医务人员受鼓舞也分两个方面内容，一是经济收入的提高，我认为收入提升速度至少应该跑过CPI，二是事业上的成就感和专业上的发展。医院不但担负百姓的基本医疗服务，更重的是还肩负着危急重症及疑难杂症方面的诊治，因此，如何在改革过程中保持并推动医疗水平的不断进步，从而让更多患者享受更高层次的服务，让当今不断发展的生物医学科技进步成果能及时惠及患者，也是不容忽视的问题。”吴永全说。

医疗行业是知识密集、技术含量高、风险高的行业，医务人员责任大、压力大，因为他们面对的是患者的生

命与健康。在吴永全看来，临床诊治过程中，最有知识与技术含量的医务人员运用医学科技知识，对患者疾病正确诊断并运用先进技术对疾病进行处理的过程，其中的“软件”即医生的知识与技术最有价值，而不是相应的医疗用品和诊治仪器设备的“硬件”。而目前的医疗花费中，大部分是药品和检查的费用，反映医生诊疗过程中的知识与技术的花费较少，未能充分体现医务人员的价值。

“以我们做心脏搭桥手术来说，一般一台手术需要五六个人同时完成，时间大约需要两个多小时，有的比较复杂的甚至需要六个小时，而这样复杂的手术收费大约是两千元左右。我们常听到有人打比方说，当医生给人看病不如给人理发，看一个病人的收入还不如理发师剪一个头发的收入，但是这其中的技术含量，则不可以道里计。”吴永全说。

吴永全建议进一步改革目前的医疗价格体系，合理提高医疗过程中诊疗技术的价格，包括手术、介入治疗等手术及护理操作的价格，充分体现医务人员的价值，体现政府尊重知识，尊重人才，以人为本的精神。

## 完善医疗急救服务保障体系

今年5月24日，一名乘客在地铁9号线北京西站昏倒，在急救阶段，车站工作人员使用站内配置的AED（自动体外除颤仪），与医护人员一起成功救助该名乘客，这是使用AED



▲ 吴永全在市政协全会上接受采访成功挽救生命的生动案例。

心脏猝死（SCD）严重威胁人们生命安全。近些年，年轻运动员、演员、学生、医生、记者及各行业人员的心脏猝死引起社会的广泛关注。如何救治心脏猝死者，挽救患者生命，完善院前急救系统的建设，是社会各界重点关心的内容。为此，北京市政协组织全市医疗系统相关委员，进行了广泛调研，而吴永全作为心脏领域的专家，也全程参与了这项调研，并就提高院前急救效率提出了多项切实可行的建议。

在现代社会心脑血管疾病等突发事件已经成为威胁生命的主要因素。根据《中国心血管病报告2018》估计，中国每年发生心脏性猝死54.4万例。有数据表明，在我国，医院外发生的猝死救治成功率仅为1%左右。北京急救中心资料表明，室颤是导致猝死的致命性心率失常，而抢救室颤最有效的方法就是心脏电击除颤。如能在抢救黄金期4分钟内救治，可以极大地提高抢救成功率。

“针对心脏猝死的院前急救关键是提高心脏骤停最初4分钟（黄金4分钟）的抢救成功率，而要提高黄金4分钟抢救效率，第一见证者熟悉心肺复苏（CPR）和自动除颤（AED）应用，具有极其重要的意义。目前，有关CPR和AED应用的培训，主要是医生和相关医疗组织的公益性培训。这种培训模式，无论从深度和广度上，都无法满足需要。如何做到有效、可持续性系统培训，是一项极为挑战的任务。”吴永全说。

为此，吴永全建议要进一步完善医疗急救服务保障体系，将猝死院前急救相应知识与技能培训，包括心肺复苏和除颤应用培训，纳入中学以上课程；定期举办针对学生的有关院前急救知识的培训与竞赛，并颁发相应证书；对培训合格者，颁发相应证书；可作为未来就业与升学相应的参考加分项；立法鼓励有相关培训资质人员，积极参与院前救治，同时立法规避相关法律风险。

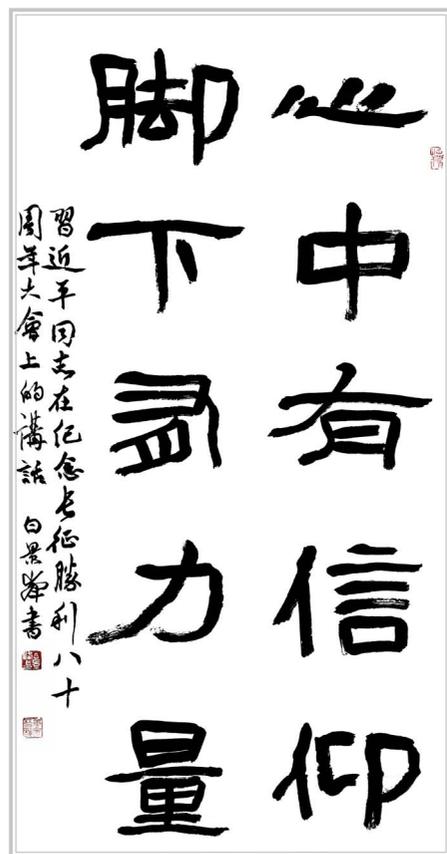
也许是性格使然，又或者是医生职业要求对他的浸染，在整个采访过程中，我始终没听到吴永全说过什么慷慨激昂的话，他一直平实地、和缓地谈着他的病人、他的医学和他的提案，平实到甚至让人感觉有些乏味。但是在这种平实的背后，却让人感到无限的踏实和信任，这种平实会让人一下子就认定，他就是那个可以让你信任并交托生命的人，这就是吴永全——一个医者带给我们的力量。👁️

## 以书言志 以画寄情

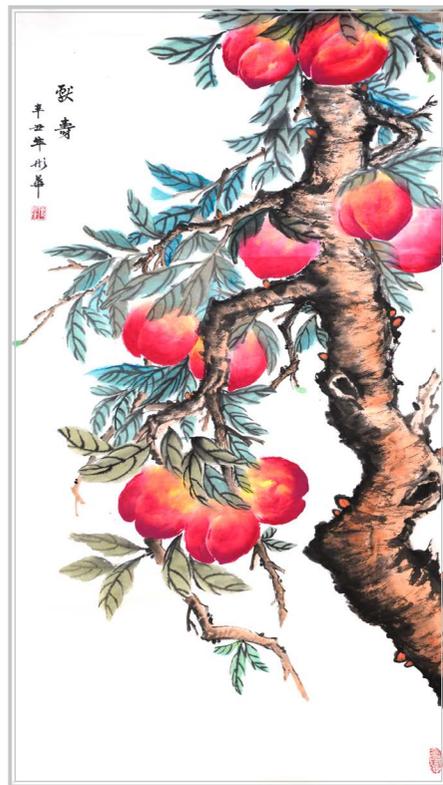
北京市政协开展“团结在光辉的旗帜下”主题教育活动以来，市区两级政协联动，组织政协委员和书画家结合党史学习教育，创作“百年历程世纪辉煌——学习习近平论中国共产党历史百幅书法作品”“花儿朵朵向阳开——庆祝建党百年画作”。在活动开笔仪式上，政协委员和书画家挥毫泼墨，笔墨间不忘初心，素纸上礼赞百年。

市政协主席吉林说，市区政协组织政协委员和书画家学习习近平总书记关于党的历史的重要论述，从《论中国共产党历史》中挑选百条金句，书写百幅书法作品；以“花儿朵朵向阳开”为主题，绘制百幅画作，以笔墨抒情，以书画献礼。百花齐放，正如百年大党风华正茂；百花向阳，象征着各族人民一心向党。此次活动既是各界政协委员和广大文艺工作者展现中华优秀传统文化的精髓和艺术魅力的舞台，更是不断增进大家对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同的有效载体。市区政协要结合党史学习教育，紧紧围绕庆祝建党一百周年这条主线，开展形式多样具有政协特色的庆祝活动，充分激发各界委员爱党情怀和履职热情，为助推首都高质量发展凝聚强大精神动力。

责任编辑 王硕



▲ 白景峰



▲ 史彤华

中國共產黨  
黨是為人  
民謀利  
的黨

習近平同志語  
余清楚書

▲ 余清楚

人民是歷史  
的創造者  
是真正的英雄

恭錄習近平同志語  
辛丑初夏于嘉祥

▲ 于嘉祥

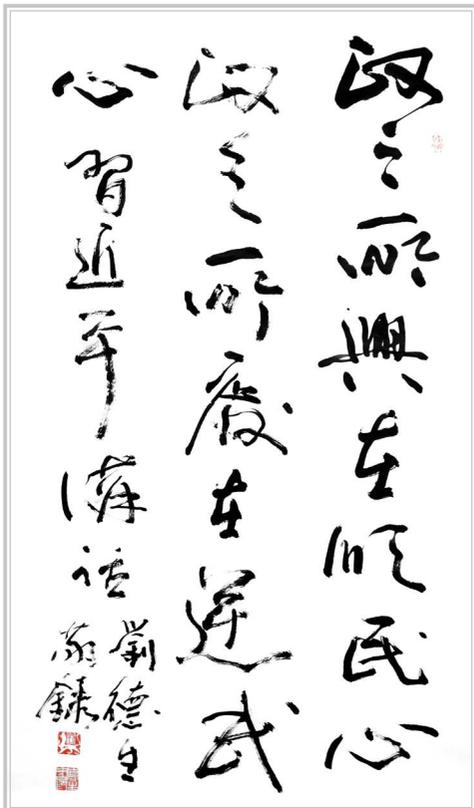
中國產生了共產黨這是開天辟地的  
大事變這一開天辟地的大事變深刻改  
了近代以後中華民族發展的方向和進  
程深刻改变了中國人民和中華民族的  
前途和命運深刻改变了世界的趨勢和  
格局

習近平同志語

余京學書

▲ 余京學





▲ 刘德生



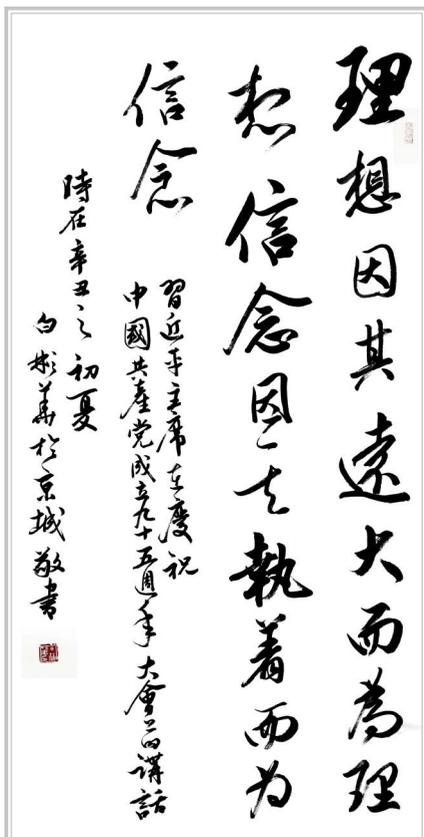
▲ 孙和平



▲ 王勇强



▲ 王志学



▲ 白彬华



▲ 王志新

# 箭扣的魅力与价值

文 梁德元

箭扣铮铮风骨所蕴含的筑城精神，恰恰是新时代怀柔人遇到各种艰难困苦时都需要弘扬的精神力量。而这，也许比我们看得见、摸得着的外在的箭扣更宝贵。

人们对身边的东西应该是最熟悉、最了解的，但也不尽然，“灯下黑”或熟视无睹的事也是常有的。我对箭扣长城了解的有限与滞后，可算一例。

箭扣，我第一次看到这称呼，是上世纪八十年代。当时有位记者，在一家报纸上发了一篇慕田峪长城资源与开发的稿件，里面提到了箭扣，还用了鹰飞倒仰、牛犄角边等新奇的有点古怪的名字。

十年后，我到宣传部门工作。一次，见到一位老友，寒暄时我邀他有时间到怀柔来玩。他饶有兴趣地考起了我：怀柔什么地方好玩呀？我认真地介绍了几个旅游点。他却摇摇头：最有意思的还是你们的箭扣，那儿的景儿原始、天然，有野味儿！说着，他松开了我们握着的双手，意犹未尽并四肢并用地描述起他几次攀爬的经历和趣事。听着他反客为主的动人介绍，我既自豪也有点不自在：在怀柔生活了四十多年，还不如一个外面的人更熟悉怀柔。当时我就想，以后有机会一定去箭扣好好瞅瞅。

又过了十多年，机会真的来了。这时我已到区政协机关工作。市政协领导和一些委员为了研究长城文化准备来箭扣考察。为了给考察活动做准备、提前熟悉线路，我与箭扣有了第一次零距离的接触。那天，我们去的几个人身体都还不错，时间也宽裕，竟从渤海镇那边一直爬到了“北京结”，往返大概5小时。自己平时走路少，忽然这么大强度的运动，腿脚明显吃不消。回到机关，自己竟然下不了车，是几个人半架半抬地把我弄到屋里，很是狼狈。不过对自己来说，实地踏

勘一次，实现了多年的夙愿，还是很满足的。以后我又去过两次。对箭扣总的感觉，可以概括成两句话：惊险刺激难以描述，原始不俗非常震撼。

有了这次亲身经历，我对与箭扣有关的资料便多了几分兴趣与关注。退休后，心血来潮，把平时收集的有关书籍、视频、图片统统找出来，浏览学习。

对有“千古绝唱”之称的箭扣长城，各方人士的赞叹性评价是相似的。但细说起来，好像又略有差别：区外比区内人更感兴趣；城区比郊区人更感兴趣；知识层次高比知识层次低的



▲“箭扣”是包括“正北楼”“鹰飞倒仰”“北京结”“九眼楼”等一大段长城的总称



人更感兴趣；青年壮年比年长者更感兴趣。

其中，尤以摄影和写作爱好者更为痴迷。摄影者说，只有这里才能拍出惊险不俗的好片！为此越是风雪严寒，他们越早出晚归、露宿山野并乐在其中。善文者说，箭扣归来，如不尽情地描述一下、感慨几句，很不尽兴！为此，各类短文、诗歌作品常见发表。

箭扣长城位于雁栖镇与渤海镇交界处，是北京境内最险峻段长城之一。由于一直未对外开放，也被称“中国最美的野长城”。“箭扣”是包括“正北楼”“鹰飞倒仰”“北京结”“九眼楼”等一大段长城的总称。

于书文所著《龙脊沧桑》和很多专著资料都讲到，公元1908年6月5日，美国探险家威廉·埃德加·盖洛循着千年以来各种关于东方古墙的传说，抵达了他已经寻觅许久的怀柔三岔长城。43岁的盖洛是第一个抵达这里的西方人，他惊诧于整个中国3段长城交结于“北京结”的壮观，望着距离地面几十米至几百米悬崖峭壁之上的长城满怀感叹：到底是谁在历史中创造了这么伟大的建筑！这么惊险壮丽、气势恢宏！

近年来，海内外越来越多的驴友慕名前来，攀爬之余传播了大量极具冲击力、震撼力的文字、图片或视频，迅速提升了这里的知名度。很多爬过的人说，箭扣长城“魅力难以抵抗”“是人类智慧与艺术的极致”。“只有登上箭扣才能真正体会‘不到长城非好

汉’‘无限风光在险峰’的特有感觉”。市人大原副主任范远谋在《箭扣长城之夜》一文中感慨：“站在长城之巅仰俯天地之间，一种‘会当凌绝顶，一览众山小’的豪气油然而生”“我所见到的长城没有一个能与之比肩”。《龙脊沧桑》说，“箭扣长城是历史馈赠怀柔的瑰宝，她的每一块青砖都是历史的文物，每一段城墙都是惊世骇俗的千古绝唱”。还有人说箭扣是“一段用文字无法标明的财富”“她带给我们的震撼、险峻、野性、沧桑……让人终身难忘”……

其实，怀柔尚未开发的其他段长城也都十分险峻，只是对外知名度不高。随着人们审美变化，特别是更多的现代人喜欢“寻求刺激”，险峻长城必将受到越来越多人的青睐。以箭扣为代表的险峻长城的存在，对怀柔来说可能常有文物管理与安全救援等方面的困扰，但不可否认的是，她已成为怀柔长城领域响当当的名片之一，未来很可能成为怀柔文旅发展上难得的“富矿”。

近期听考察过箭扣长城人士的感慨颇多。现在的人们徒手攀爬“天梯”“鹰飞倒仰”等段长城尚需要一番冒死的勇气，望而却步的人不在少数，那么建设工具非常落后的古代，又是怎么把数百公斤甚至上吨重的条石运到并固定在刀削般陡峭的山岗上呢？很多人表示不可想象。

我想，撇开当时统治者残酷不说，只从负责修筑怀柔段长城的徐达、谭

纶、戚继光等著名人物和广大劳动人民的角度看，修筑长城至少有这么几方面的难得精神：

敢于做前人没有做过的异常艰巨、宏大工程的探索精神；为了国家安宁、百姓福祉，纵有千难万险，也要不惜代价、完成使命的担当精神；只要目标坚定、勇往直前，就没有过不了的“火焰山”，也没有修不好的“九眼楼”的拼搏精神；一丝不苟、讲求科学，来不得半点马虎和丝毫懈怠的工匠精神；无惧严寒酷暑、风餐露宿的奋斗精神；万众一心、同甘共苦、成就伟业的奉献精神。作为箭扣长城的身边人，我们有必要挖掘、提炼建设者不畏艰险、永攀高峰，敢于并善于将御敌雄关牢牢筑建在箭扣之上的“筑箭精神”。

《龙脊沧桑》作者考察箭扣后曾感慨：“这是一个净化灵魂的圣地，她能让人把一切私心杂念以及胆怯懦弱抛到山野谷底。人生的道路就像这高低错落起伏绵延的城墙一样，充满艰辛、充满曲折，但只要坚持不懈、百折不挠，就一定会站在新的顶点，看到美丽的风景。”很多攀城者感言：古人这样的奇迹都能创造出来，我们现在还有什么困难不能克服？

箭扣铮铮风骨所蕴含的筑城精神，恰恰是新时代怀柔人遇到各种困难困苦时都需要弘扬的精神力量。而这，也许比我们看得见、摸得着的外在的箭扣更宝贵。👁

作者系怀柔区政协原秘书长

责任编辑 徐飞

# 政协诞生地迎来“今雨书院”

文 牛青山

市政协选址中山堂，以“今雨”之名成立书院，举办文化讲座，旨在弘扬传承北京优秀历史文化，为北京全国文化中心建设再添动力。

今年年初《老北京述闻》丛书与社会各界见面了。这套丛书是在市政协主席吉林直接策划、领导下，由市政协老领导黎晓宏同志担任总主编，集中了一批专家学者的智慧，历时两年原创完成的。丛书的出版发行，为北京打造古都文化、红色文化、京味文化和创新文化提供了很好的资料，为做好首都文化这篇“大文章”贡献了力量，丛书还被译成外文，助力了文化走出去。

吉林主席要求我们运用好这套丛书，以书会友，通过举办系列讲座、开通网上讲堂等方式，面向政协委员和社会各界传播北京优秀传统文化。

5月15日，市政协在中山公园中山堂成立“今雨书院”，邀请政协委员、文史专家，面向社会公众讲述北京故事。

之所以在中山公园中山堂成立“今雨书院”，是因为北京市政协与中山堂渊源甚深。1949年8月9日至14日，北平市各界代表会议在中山公园中山堂召开，并成立了常设机构协议委员会。同年11月13日，

协议委员会更名为协商委员会，这就是北京市政协的前身。中山公园中山堂称得上是北京市政协的诞生地。这里同时也是中轴线的一部分。梁思成先生曾把中轴线称之为“全世界城市建设中最伟大的中轴线”。多年来，北京市政协以中轴线申遗保护为题开展协商议政、调查研究。保护好中轴线历史文化遗产，重在保护中传承利用。市政协在这里举办文化讲座活动，就是要让文物活起来，得到更好的利用。

“今雨书院”的“今雨”二字来源于中山公园内的来今雨轩。来今雨轩建于1915年，其名典出杜甫《秋述》小序，“多雨生鱼，青苔及榻，常时车马之客，旧雨来，今雨不来”。后人因此把“旧雨”称作故交，把“新雨”誉为新朋。

来今雨轩是红色纪念之地。1918年11月，李大钊在中央公园（今中山公园）内发表《庶民的胜利》演说，热烈歌颂十月革命和布尔什维克主义的胜利。关于发表演说的具体地点，



▲ 5月22日，北京市政协举办“今雨书院”文化系列讲座第二讲

摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

### ▲ 5月29日，北京市政协举办“今雨书院”文化系列讲座第三讲

今天历史学界大多认为是在来今雨轩。1919年7月1日，由李大钊、王光祈等发起的学术性政治团体“少年中国学会”在来今雨轩正式成立，并同步出版《少年中国》月刊。第二年8月19日，李大钊在这里出席了学会召开的北京会员茶话会并发表了演讲。此后，他多次到来今雨轩参加各种茶话会、座谈会，为“少年中国学会”的发展出谋划策。1924年7月13日，由北京学生联合会、社会主义青年团、马克思学说研究会等50余团体及国会议员胡鄂公等发起组织的北京反帝国主义大联盟也在来今雨轩成立。

来今雨轩具有很高的文化象征意义，历史上不少名人尤其是文人，如柳亚子、鲁迅、陈寅恪、沈从文、叶圣陶、周作人、张恨水、林徽因、秦仲文、周怀民、王雪涛等一批文化巨匠都曾多次来这里活动。1921年1月

4日，由郑振铎、茅盾、周作人、郭绍虞、朱希祖、瞿世英、蒋百里、孙伏园、耿济之、王统照、叶圣陶、许地山等12人发起的文学研究会在来今雨轩成立，《文学研究会简章》和由周作人起草的《文学研究会宣言》，后由茅盾发表在《小说月报》上。

此外，中国画院的前身“中国文学研究会”（1919年）、“中国清真教学界协进会”（1923年11月），“中国美术家协会”（1949年7月），也都选择在来今雨轩成立。北京最早的书学会中国书学研究会、柳亚子组织的“南社”等文艺团体也常常在此举行活动。

鲁迅、胡适日记中频频可见在来今雨轩活动的记录。据《鲁迅日记》记载：自1917年到1929年，鲁迅曾27次到来今雨轩，小说《小约翰》便是在此翻译完成的。1921年6月30日，北平五个团体宴请来华访问的美国学

者杜威同样选择在来今雨轩。通俗文学大师张恨水以天桥艺人为题材的代表作《啼笑因缘》，也是在这里完成的。可以说，京城今昔再没有一个能吸引如此众多文人雅集之地了。来今雨轩以其深厚的历史文化底蕴、优越的地理位置、优雅的就餐环境，成为当时重要的社交场所、文化沙龙，演绎了一幕幕文人茶事，留下了一串串红色印记，在新文化运动中占有特别的一席之地。

市政协选址中山堂，以“今雨”之名成立书院，举办文化讲座，旨在弘扬传承北京优秀历史文化，为北京全国文化中心建设再添动力。相信市政协“今雨书院”的成立及其活动，对于北京推进全国文化中心建设定将发挥积极、重要的作用。☺

作者系北京市政协副主席

责任编辑 徐飞



## 我读故宫

文 阎崇年

故宫的文物一千零一次看不完，故宫的故事一千零一夜讲不完。故宫是每个人都应当认真阅读的一本传统文化教科书。

2020年12月8日是北京故宫和明北京城建成六百周年，今年2月2日是明北京皇宫和北京城正式启用六百周年。北京正在进行中轴线申遗准备工作。所以，“两个六百年”加“中轴线申遗”，给我们一个机遇，就是重读六百年的故宫。

我到故宫有千次之多。这是因为我研究明清史、满学和北京史的一个交汇点是故宫。故宫的文物一千零一次看不完，故宫的故事一千零一夜讲不完。故宫是每个人都应当认真阅读

的一本传统文化教科书。

### 故宫营建

北京故宫参酌元大都、明中都和明南京，营建了北京城暨紫禁城宫殿、坛庙、王府等，实际上建了一个新的北京城和新的北京皇宫。明朝北京宫殿城池的建筑，经历了多长时间？有四年、十四年说和十八年说等。我经过研究后认为：明故宫营建经历了四朝三十六年，可以分作四个时期：

第一个时期（1403～1415年），主要是兴建北京宫殿城池的准备事宜。主要内容有六：一是堪輿相宅，二是准备物料，三是规划设计，四是地平奠基，五是疏通运河，六是征调夫役。

第二个时期（1416～1420年），主要是营建北京城池宫殿的主体工程。经过十四年的准备，百官輿情奏请，建筑物料已备，京杭运河疏通，工匠民夫会齐，京城规划初定，地基初步打好，各项条件具备，终于

开始兴建主体工程。营建北京的宫殿城池、祖社坛庙、府邸衙署等工程，从永乐十四年（1416年）正式启动，到十八年基本告成。

《明太宗实录》永乐十八年十一月戊辰即公元1420年12月8日记载：爰自营建以来，天下军民，乐于趋事，天人协赞，景况骈臻，今已告成。

以北京皇宫、郊社宗庙暨明北京城等告成，永乐皇帝在奉天殿（今太和殿）暨殿前广场，接受朝贺，大宴群臣以及贡使。这就表明，明紫禁城和明北京城建成于1420年12月8日，到2020年12月8日，整600周年。

第三个时期（1419～1425年），主要是因三殿被焚引发停止未完工程。永乐十九年（1421年）四月初八日，新建皇宫的奉天殿、华盖殿、谨身殿被雷火焚毁。大火弥天，瓦砾遍地。三年后永乐帝驾崩，其子洪熙帝继位后决意要还都南京：“命诸司在北京者，悉加‘行在’二字”，工程处于停滞时期。但他在位八个月零二十七天便死去，其子瞻基继位，是为宣德帝。

第四个时期（1425～1441年），主要是兴建北京城池宫殿的完善工程。宣德帝继位后，决定都城不迁回南京，开始筹措并启动重建三大殿暨其他城建工程，到其子朱祁镇正统四年（1439年）四月，“修造京师门楼、城濠、桥闸完。正阳门正楼一、

月城中左右楼各一，崇文、宣武、朝阳、阜成、东直、西直、安定、德胜八门，各正楼一、月城楼一，各门外立牌楼，城四隅立角楼，又深其濠，两涯悉以砖石，九门旧有木桥，今悉撤之，易以石，两桥之间，各有水闸，濠水自城西北隅，环城而东，历九桥九闸，从城东南隅流出大通桥而去”。元大都城墙为土城，永乐时京城外墙包砖、内墙露土。此期，把城墙内垣也用砖石包砌。

正统六年（1441年）九月初一日，“奉天、华盖、谨身三殿，乾清、坤宁二宫成”。陈政《东井集》诗云：“日月光三殿，乾坤闢两宫。”

这是一个标志，至此，宫城、皇城、京城等营建工程才告完工。先是，“北京诸衙门皆冠以‘行在’字；至是，以宫殿成，始去之，而于南京诸衙门增‘南京’二字，遂悉改其印”。

所以，明朝北京营建宫城、皇城、京城、皇宫、坛庙、门阙、府邸、长陵等，实际花了前18年和后18年共36年的时间才算完竣。从此，北京城墙，内外包砖，高大雄伟，坚固壮丽。紫禁宫殿，灿烂辉煌。护城河水，自西北隅环城而东，穿九桥九闸，从城东南大通桥而出。北京城池呈现河清水镜，焕然一新，“金汤巩固，足以耸万国之瞻”的宏阔壮丽景象。

总之，明朝迁都北京并营建北京城池、宫殿、坛庙、门阙、府邸等

工程，经过四年酝酿、筹划，十年采办、准备，四年起架、封顶告竣，二十年补充、完善，经历“定都—迁都—定都”即“定—否—定”的反复过程，历时四朝——永乐、洪熙、宣德、正统共三十六年，终于全部告成。

历史表明：在当时世界上，明朝北京城池、宫殿、坛庙、门阙、府第等，雄伟壮丽，辉煌灿烂，气壮山河，屹立东方，成为中华都城史、中国宫殿史上最伟大、最辉煌的壮举。只有伟大的中华文明，才有伟大的北京故宫。15世纪前半叶的北京宫殿、坛庙、城池、门阙，既是中华文明史上一座文化的宝库，又是人类文明史上一颗璀璨的明珠。

## 故宫艺术

人们到故宫，外行看热闹，内行看门道。这里的门道，主要是艺术与哲学。先说艺术。

故宫是中国也是世界最丰富的伟大艺术宝库之一。故宫的收藏，传承有序。清宫所藏，源自唐、宋、金、元、明宫的收藏以及清宫和后来新的收藏。

故宫是一座伟大的丰富的艺术宝库，是中华五千年文明所积累的艺术品总汇，而且这些艺术品传承有序。故宫博物院藏品经过清点，凡28类，现总数为1863404件（套）。有原故宫的藏品南运后现藏台北故宫博物院的65万件（套）藏品，又有文物南迁返回后2176箱、104735件（套）

文物暂存南京博物院的藏品，亦有后来移交国家图书馆的诸多珍贵典籍以及现在珍藏在中国第一历史档案馆的档案——1000多万件（套）明清档案、200多万件（套）满文档案等。因之，北京故宫博物院的藏品，总数当以千万计。所以，世界上大博物馆——如法国卢浮宫、英国大英博物馆、俄国艾尔米塔什博物馆、美国大都会博物馆，而中国故宫博物院暨其藏品，列为世界五大博物馆之一，既是名副其实的，也是当之无愧的。

一是书画。于书法，如《兰亭序》，冯承素临摹本，被誉为最精美临摹之本。《怀素自叙帖》现存台北故宫博物院，怀素被誉为“草圣”，是为其代表之作。宋人则有苏轼的《寒食帖》也存于台北故宫博物院。

于绘画，东晋顾恺之的《洛神赋图卷》（宋人摹），被张彦远誉为“格调逸易，风趋电疾，意存笔先，画尽意在，所以全神气也”。唐阎立本《步辇图》（宋人摹），绘画表现吐蕃赞普松赞干布遣使长安，拜见唐太宗李世民，迎接文成公主前往与松赞干布成婚的历史画卷。唐韩滉的《五牛图卷》，广为人知，传承有序。五代南唐顾闳中《韩熙载夜宴图》（宋摹本），还有宋代张择端《清明上河图》（摹本）、宋徽宗《听琴图卷》、宋王希孟《千里江山图卷》，明吴伟的《长江万里图卷》、明文徵明《惠山茶会图卷》，清郎世宁《乾隆皇帝



▲ 故宫珍宝馆

射猎图》等，卷卷卓异，件件珍品。

二是瓷器。唐宋名窑，瓷苑新葩。宋“定、汝、官、哥、钧”和德化白瓷、慈溪秘色瓷等，故宫多有收藏。元代青花开启了瓷器史的新时期。明清两代，皇宫在景德镇设立御窑，以举国之力发展瓷器，瓷器艺术达到一个高峰期。明朝御窑的永宣青花、成化斗彩、万历五彩等，在不断创新。清朝以康熙郎窑、雍正年窑、乾隆唐窑为代表的御窑瓷器，不断推陈出新，引领世界瓷器艺术风尚。

三是巨宝。在故宫宝物中，列举三大巨宝。其一是保和殿后大石雕，长16.75米，宽3.07米，厚1.7米，重200吨，为宫中石雕之最。其二是在故宫宁寿宫乐寿堂内的“大禹治水图”玉山。玉石原产于新疆叶尔羌密尔岱山，运到北京，设计小样，

再运到扬州雕制而成，最后安放在北京皇宫。这件玉山，高224厘米，宽96厘米，重约5330公斤，以中国古代“大禹治水”故事图雕制而成，是宫中整块玉石雕刻之最。其三是珐琅宝塔。故宫的梵华楼和宝相楼，各有六座珐琅宝塔。每座高约238厘米，由宫廷造办处珐琅作制作。中国的珐琅工艺是元代以后由西域和欧洲传入，又融合中国传统文化，以铜、金等金属为胎，敷涂珐琅彩料，经烘烤而成为色彩缤纷、莹润华贵的珐琅器。

四是典籍。故宫是中国古籍典籍荟萃之所。写本、善本、孤本、刻本等，天禄琳琅，满目书香。清武英殿刻书，尤其是铜活字，精美秀丽，称为殿本。其卷册规模最大者，主要列举六部：

其一，《永乐大典》。姚广

孝、解缙主编，永乐初编纂，收书七八千种，共 22937 卷、11905 册、3.7 亿多字。永乐帝赐名《永乐大典》，并作序说：“惟有大混一之时，必有一统之制作，所以齐政治而同风俗。序百王之传，总历代之典。”这是中国文化史、世界文化史上一件盛事。

其二，《古今图书集成》。主要由陈梦雷编纂，在诚亲王允祉支持下，历时二十余年，用铜活字印出 64 部。全书“贯穿今古，汇合经史，天文地理，皆有图记；下至山川草木，百工制造，海西秘法，靡不备具，洵为典籍之大观”。《古今图书集成》的出版，又是中国古代印刷史上的大事。乾隆帝誉之为“书城钜观，人间罕觐”。英国学者李约瑟说：“我们经常查阅的最大的百科全书是《图书集成》。”全书 10040 卷，5020 册，分装 576 函，约 1.7 亿多字，

是中国现存最大的类书，也是世界最大的百科全书。

其三，《四库全书》。分经、史、子、集四部，其文渊阁本，据林天人先生统计，收书 3471 种，79018 卷，装帧成 36381 册，汇纳为 6144 函，分插 103 书架，7.9 亿余字，240 余万叶。该书为其时全国图书之总汇，既利于文献之保存和流传，也弊于思想之禁锢与钳制。

其四，《明实录》和《清实录》。《明实录》3062 卷，《清实录》4545 卷，还有满文本、蒙古文本。两书系统完整地记载明清 544 年史事，合计 7607 卷。这在世界史上是前无古人的历史巨著。

其五，《满文大藏经》。乾隆时翻译、雕印，共 2535 卷，刻板 48211 块（珍存至今），96422 叶，双面朱印，总 108 函。填补了大藏经有汉、藏、蒙

文而无满文之空白。

第五，舆图。故宫藏有舆图共 4228 件，都是国之瑰宝。其《皇舆全览图》《乾隆京城全图》《南北运河图》等，都是人类文化之珍品、艺术珍宝。如最长的《金沙江上下游图》长 72.8 米、宽 0.51 米，是最小的袖珍折叠、一掌可藏。其绘图之精、色彩之美、装帧之巧、图式之妙，幅幅都具历史价值，件件都是艺术珍品。此外，如唐玄宗时古琴“大唐遗音”，至为珍贵，精粹满目。

## 故宫哲学

故宫的建筑、器物、书画、人物等映现的哲思是什么？是精神，是哲学。司马迁说：“究天人之际，通古今之变”，打通天、人、古、今的关系，就是哲学。故宫所体现出的精神，是中华传统文化的精粹，是传统哲学的理念。

如“中”“正”“和”“安”的理念。1963 年，出土于陕西宝鸡西周虢国的“何尊”首见铭文“宅兹中国”，突显“中”之理念。北京城和故宫有一条贯穿南北的子午线即中轴线，突出了一个“中”字；中轴线上北京城的正阳门突出一个“正”字，乾清宫内宝座上方悬匾御书“正大光明”也突出一个“正”字；皇宫的太和、中和、保和三殿与太和殿前太和、协和、熙和三门，都突出一个“和”字；皇城六门——天



▲ 故宫藏书阁



▲ 故宫太和殿

安门、长安左门、长安右门、东安门、西安门、地安门，都突出一个“安”字。

中与正——北京城是按都城中正型理论建造的。都城在国域居中，宫城在北京居中，三大殿在宫城又居中。居中与对称相呼应，北京的宫殿、坛庙等也多是对称的。“能合乎中，即是合理。”这体现儒家文化大中至正的哲学理念。

和与安——就“和”而言：宫城外朝的三大殿，明初分别为奉天殿、华盖殿、谨身殿，突出“天”，就是皇权神授；明嘉靖重修三大殿后，依次改名为皇极殿、中极殿、建极殿，突出“极”，就是皇权；清初重修三大殿后，依次改名为太和殿、中和殿、保和殿，突出“和”，就是冀望社会协和。这个由神权的“天”，到君权的“极”，再到社会的“和”，前述皇城六门都突出“安”字。

这反映出帝制社会虽然发展缓慢，思想理念却是在不断进步。

“中正和安”——中则正，和则安。这体现了中华优秀传统文化的精髓与核心。《礼记·中庸》言：“中也者，天下之大本也；和也者，天下之达道也。致中和，天地位焉，万物育焉。”当然，“中正和安”在帝制时代只能是一种理念、一种期望，实际上是不可能真正完全实现的。

中国传统文化核心的儒家学说，从秦到清二千多年帝制期间，先后出现经学、玄学、理学、心学、实学五个重要节点。第一个在西汉，董仲舒建议汉武帝“独尊儒术”，儒学成为经学。第二个在魏晋，儒学揉杂道释，崇尚虚玄，形成玄学。第三个在宋朝，在“二程”基础上，朱熹建立了理学体系。

第四个在明朝，弘治—正德年

间，形成阳明心学。这与明朝皇宫有着密切关系。王阳明出身于书香门第，父亲为状元，做了弘治帝的老师。王阳明中进士后，官刑部主事，因其正直，受到大太监刘瑾的残害。正德元年（1506年），刘瑾逮捕御史戴铣等二十余人。王阳明疏救，惹怒了刘瑾，被拖出皇宫午门，遭廷杖四十。后被谪戍贵州龙场驿，居无一室、食无粒米，生活在极端艰难的境遇之中。王阳明住居洞穴，坚韧不拔，苦思苦索，终于在“龙场悟道”中，创立“阳明心学”。他著书收徒，广为传播，建功立业，忠心报国，临终之时，依然“此心光明”，到了《左传》“立德、立功、立言”之“三不朽”的境界。

第五个在明末清初，顾炎武、黄宗羲、王夫之等，总结明中后期空疏论道，认为“重心轻实”，大空套话，充斥庙堂，是明朝覆亡的一个思想原因，他们提倡“经世致用”。康熙帝等力诫“华言浮说”，提倡“实学”，“敦崇实学”。他说：“虚文多，则本意晦；枝辞繁，则实理微。”时倡“经世致用”的“实学”之花，结出“康乾一统”的“实学”之果。这一次更是与故宫密切相关。故宫所体现的中华传统文化的哲学，就是创新的哲学；故宫所体现的中华传统文化的精神，就是创新的精神。

作者系著名历史学家、北京市社会科学院原研究员

责任编辑 徐飞