



# P10 积极构建老龄友好型社会

4 资讯 Information

6 影像 Picture

## 视点 Focus

- 10 积极构建老龄友好型社会……徐 飞
- 12 建设老年友好型城市……民盟北京市委员会
- 14 数字时代弥合老年人数字鸿沟……陆杰华 郭芳慈
- 16 提升老年人口科学素养……司马红
- 18 加快养老金第三支柱建设……孙 洁
- 20 老龄人力资源开发……梁红秋

## 聚焦 Spotlight

- 22 完善金融服务 助力原始创新……郭 隆
- 23 打通中小微企业融资“最后一公里”……韩 笑
- 25 加大文创产业金融“新基建”……欧阳日辉
- 26 依托首都金融优势 助力民企创新发展  
……张紫波
- 28 以金融服务助力原始创新……王景兰

## 时评 Politics

- 30 从百年党史中汲取前行的力量……李 远
- 31 治理校外培训乱象 要出高招更要见高效  
……王石川

## 光辉的旗帜

- 32 长辛店劳动补习学校的创办……章永俊
- 34 “南望湘云”迎程公……常 颖
- 36 “牢骚太盛防肠断”……贾变变

## 提案 Proposal

- 38 强化医美行业规范和监管……黄宇光
- 39 支持北京新型研发机构发展  
……北京市政协科技委员会
- 40 逐步丰富和完善北京行道树品类  
……林 展
- 41 深化基础教育集团化办学体制机制改革  
……北京市政协教育界委员

## 诤言 Recommendation

- 42 加快整治和规范快递行业电动车乱象……吴大仓  
43 进一步提升首都规划建设治理水平……郑文堂  
44 完善京津冀产业协同创新链……叶堂林 申建军  
46 以“新基建”推动首都供应链体系建设  
……台盟北京市委员会

## 学习 Study

- 48 春暖挡不住 情暖花会开……陈 军  
50 立足新阶段 助推新发展 展现新作为……刘志国  
52 “坚持创新驱动发展”蕴含的系统性逻辑关系  
……钟 瑛  
54 中国共产党的伟大历史贡献……荣大力

## 履职 Performance

- 56 委员联系群众 推动社会共享共治……李丽萍

## 风采 Figure

- 58 王欢 与总书记面对面谈教育……任万霞  
62 吴浩 人民健康的守门人……张 涛

## 百艺 Feature

- 66 普通人的艺术……徐淑兰

## 文化 Culture

- 70 得民心者得天下……尹文胜

## 谈往 History

- 74 林语堂的北京怀想……王建伟  
78 宣南胜迹湖广会馆……任万霞

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会  
编辑出版 北京观察杂志社

# 北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

### 《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书  
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋  
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 英 王英杰 王润泽 朱岩石 任学良  
刘学增 闫满成 池维生 孙学才 李 昕  
李亚兰 李丽凤 李丽萍 余运高 宋慰祖  
张 庆 张冬萍 张景华 周正宇 赵会民  
荣大力 柯文进 高 华 郭文莉 崔晓晖  
韩战明 鲁 薇 蔡 勉

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京通市监广登字 20200001 号

出 版 日 期 2021年4月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识  
信息交流渠道,本刊被CNKI中国期刊全文数据库  
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织  
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。  
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,  
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”  
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时  
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网  
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。

政协要闻速览

▶ 3月15日至3月16日，市政协机关举办党史学习教育专题读书班。原中共中央党史研究室副主任石仲泉教授以“百年华诞百年巨变”为题，作专题辅导报告。机关全体党员、干部以支部为单位，集中学习了习近平同志《论中国共产党历史》《中国共产党简史》等书籍。8位同志代表支部作学习交流发言。

▶ 3月18日、3月19日，市政协召开座谈会，深入学习贯彻习近平总书记在“全国政协十三届四次会议医药卫生界、教育界委员联组会”上的重要讲话。座谈会上，全国政协委员、东城区史家教育集团党委书记、校长王欢，全国政协委员、丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩介绍联组会现场有关情况。部分医药卫生界、教育界全国政协委员和北京市政协委员踊跃发言，交流学习感受，并紧密结合实际提出意见建议。

▶ 3月24日，市政协经济委员会围绕“加快北京数字经济发展，建设全球数字经济标杆城市”赴北京经济技术开发区考察，实地考察京东、百度阿波罗汽车公园，听取经开区关于打造数字经济标杆城市先行区有关情况介绍，并与部分企业代表座谈交流。

▶ 3月29日，市政协、市委统战部联合召开“推进城市运行和管理数字化，打造高水平智慧城市”议政会情况通报会。会上，市政协人口资源环境和建设委员会介绍了调研协商工作安排。市经济信息化局、市城市管理委、市交通委、市应急管理局等部门有关负责同志通报了相关情况，并进行现场答疑。



摄影 张斯伟

市政协召开主席会议传达全国两会精神

3月12日，政协北京市第十三届委员会召开第五十一次主席会议。会议传达全国两会精神，指出，这次全国两会是在谋划“十四五”开局起步、庆祝建党一百周年重要节点召开的重要会议。要深入学习贯彻习近平总书记在“全国两会”期间重要讲话精神，贯彻落实全国政协十三届四次会议工作部署，以首善标准做好新时代政协工作，奋力开创首都政协事业发展新局面。要坚持党对政协全面领导，以党的政治建设为统领，推进政协党的各项建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。会议要求，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想团结教育引导各族各界代表人士。要准确把握新发展阶段的新形势新要求，以首都发展为统领，发挥专门协商机构作用，聚焦“十四五”规划实施加强协商议政，开展协商式监督，凝聚起推动首都高质量发展的强大动力。要把学习贯彻全国两会精神同深入学习贯彻党的十九届五中全会精神结合起来，同党史学习教育结合起来，加强以中共党史为重点的“四史”学习教育，在委员中开展以“团结在光辉的旗帜下”为主题的爱党爱国爱社会主义教育，切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

市政协召开区政协主席座谈会

3月25日，市政协召开区政协主席座谈会。市政协有关部门负责人介绍了2021年区政协联络指导工作计划安排，各区政协主席介绍了2021年度重点工作。市政协主席吉林指出，各区政协是加强党对各项工作领导的重要阵地、重要平台、重要渠道，要认真落实全国政协十三届四次会议工作部署，系统总结工作经验，把握今年工作重点，坚持高标准高定位，保持向上进取的精神状态，打造特色履职品牌，激发委员履职热情，推进履职职能制度化、规范化和程序化，以首善标准不断提高新时代政协工作水平。

## 构建首都基层城市治理新格局

北京市政协委员，中共北京市石景山区常委、统战部部长 陈婷婷

近年来，市委市政府推出一系列城市治理改革重大事项目，有效推进了行政执法权限和力量向基层延伸下沉，对于完善基层治理体系、构建城市基层治理新格局具有重要的基础性意义。但当前街道、乡镇执法工作还面临一定困难。

建议一是加强街道、乡镇依法行政业务能力素质培训。建议由市司法局牵头，统筹各区司法部门力量，结合街道、乡镇队伍现状对负责领导、内设机构负责人、执法人员和相关工作人员明确分级培训要求，采取岗前教育、集中培训、线上学习、现场教学等多种形式，全面开展法律法规知识学习和行政执法规范教育培训。

二是加大街道、乡镇执法队伍建设力度。逐步配齐街道、乡镇综合执法队伍与法制部门，严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，保证基层一线执法队

伍的基本法治素养和执法能力，推动基层行政执法规范性建设。探索建立适应街道、乡镇综合执法队伍的人才政策，就队伍定位、人员招录考核、晋升、调整轮换等制定工作意见。

三是完善基层综合执法的政策和制度保障。完善执法技术手段、信息互联互通、执法流程，解决审批手续、执法效率等问题。根据工作实际，适当提高执法工作经费标准、装备配备、辅助力量，特别是尽快完善委托第三方使用管理机制，为街道、乡镇配备执法法律顾问。用好党建引领“街道吹哨、部门报到”“12345”接诉即办、在职党员“双报到”等现有工作机制和群众工作品牌。健全保障基层执法人员正常休假、保障人身安全等配套机制，逐步减少和化解影响执法人员工作积极性、主动性和执法效能的问题。

► 一些银行等机构还是传统思维，会看你有没有房、车能抵押，应该转变思维，针对文化机构的痛点提供一些支持。

——北京市政协委员、北京天艺同歌国际文化艺术有限公司董事长樊星建议，由于民营文化企业大多是轻资产机构，享受贷款等金融服务比较困难，对此政府应该加大扶持力度

► 老城保护不是简单地修复文物、拆除违建、整治环境，而是同时要解决民生改善、产业置换等问题。街区更新不是大拆大建，而是提升城市品质、改善民生，同时根据街区功能定位和风貌特征，分类施策。

——北京市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司副总经理郑实表示，老城整体保护与街区有机更新、民生改善相互促进

► 对口支援的项目和资金，要更多地与科研院所和科技企业的援助项目结合起来，通过包村包县等方式，形成更多市场对接项目，产业发展得到提升。

——北京市政协委员、北京首农畜牧发展有限公司奶牛中心主任张新慧提出，要把内地更多的实用技术带到藏区，为乡村振兴持续发力

► 随着社会的发展，尤其是城市家庭中对婴幼儿在工作日进行托育的需求不断增长。二胎生育政策面临着难以落地的困境。其中，家庭照管能力不足公共托育服务短缺是导致育龄妇女生育意愿不足的重要因素。

——北京市政协委员、北京市西城区棉花胡同幼儿园园长李建丽建议加快推进了岁以下婴幼儿托育服务体系建设，并提出以社区为基础阵地，建立婴幼儿托管点



据 CFP

### ▲ 伟大征程——庆祝中国共产党成立 100 周年特展

3月27日，北京首都博物馆举办“伟大征程——庆祝中国共产党成立100周年”特展，展览共展出图片、照片和实物展品约280组件。



据 CFP

### ▲ “开往新中国的列车”发车

3月25日，“开往新中国的列车”主题活动在西郊线香山站启动。游客在“开往新中国的列车”车厢内扫描二维码就可以学习党史，开启别样的红色旅程。



据 CP

▲ 祭革命英烈 赞美好生活

4月3日，“祭革命英烈 赞美好生活”诗歌朗诵会在北京李大钊故居举行。



据 CP

▲ 北京冬奥会倒计时 300 天特许商品上市

4月10日，北京迎来冬奥会开幕倒计时300天，位于王府井工美大厦一层的北京2022官方特许商品旗舰店店内，多款新品集中亮相。



摄影 张斯伟

### ▲ 义务植树

3月30日，全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、马飏、陈晓光、杨传堂、李斌、巴特尔、何维和全国政协机关干部职工100余人，来到海淀区西山国家森林公园参加义务植树活动。市政协主席吉林陪同。



摄影 张斯伟

### ◀ 学习党史守初心 汲取力量担使命

3月15日至16日，北京市政协机关举办党史学习教育专题读书班。



摄影 张斯伟

▲ “团结在光辉的旗帜下” 党史学习教育活动

4月1日，北京市政协组织委员赴首都剧场开展“团结在光辉的旗帜下”党史学习教育活动，观看建党百年北京人民艺术剧院重大革命历史题材话剧《香山之夜》，并与主创人员座谈交流。



摄影 秦焕钧

◀ 《老北京述闻》丛书出版总结会

4月6日，《老北京述闻》丛书出版总结会在书韵飘香的北京市政协文史苑召开。市政协主席吉林与丛书出版编辑人员进行亲切座谈，畅谈交流编辑出版情况，探讨完善工作方式，总结固化经验成果。





# 积极构建老龄友好型社

文 本刊记者 徐 飞



2019年，我国60岁以上老龄人口达到2.54亿人，老龄化率上升至18.1%。据预测，我国老龄人口在2025年将达到3亿人，老龄化率超过20%。

北京是全国老龄化发展较早、速度最快的地区之一。处理好人口老龄化与社会和谐发展之间的关系，在城市建设中考虑并解决老龄化问题，已成为北京经济社会高质量发展中的命题，北京建设宜居城市、世界城市不得不面临的挑战。

在谈及“老龄化”社会建设的话题时，最常见的一个提法便是“我们都有老去的那一天，所以请善待老人”，这是一种“老吾老，及人之老”的朴素观念。在连续多年关注老龄化问题的北京市政协委员们看来，在朴素观念之外，我们更应将“老龄化”作为经济社会发展的基本变量，在发展理念、城市规划、社会保障等层面均考虑老龄人口的特点和需求，并为其做出适当安排。公共设施、商业场所等硬条件以及就医、出行、社保等方面软流程“适老化”改造；积极开发老年人力资源，帮助老年人积极实现自我价值，提升全社会发展活力；加快养老金第三支柱建设；提升老龄人口科学素养，提升生活质量，促进社会和谐稳定；弥合老龄人口数字鸿沟，解决老年人在运用智能技术时遇到的种种“痛点”难点等。

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。未来，围绕人口老龄化，在老年教育、医疗、养老产业等多个领域将制定和出台更多利好政策。老龄友好型社会的发展蓝图正在描绘进行时。👁

# 建设老年友好型城市

文 民盟北京市委员会

开展与人口老龄化相关的城市规划改革和发展任务研究，实现顶层设计、政策集成和建设任务的协同，具有重大意义。

人口老龄化的快速上升趋势，会带来住房、社会服务、医疗等一系列社会问题，给政府、社会与公民家庭带来巨大压力，并对城市发展带来严峻挑战。北京是全国老龄化发展较早、速度最快的地区之一。

在城市规划中考虑并解决老龄化问题，已成为北京建设宜居城市、世界城市的巨大挑战。《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，积极应对人口老龄化。开展与人口老龄化相关的城市规划改革和发展任务研究，实现顶层设计、政策集成和建设任务的协同，具有重大意义。

综合多方调研情况，目前北京市城市规划应对人口老龄化方面，还存在如下突出问题：一是驱动型增量发展仍是城市规划的主流思想，人口老龄化的趋向和各种规划实施对人口老龄化的效应关注不足，从社区层面推进相关的制度安排和公共服务调整更为少见。老年人口比例的增加，对城市

(空间)规划、社会关系和整个城市经济社会发展产生何种影响，政策制定者和规划者面临“老年人的生活将会是怎样”“老年人口的增长将怎样影响社会其他人”等严峻问题如何解决，此类问题若不悉心应对，甚至会触发“黑天鹅”事件。二是中心城区及周边区县养老机构数量和床位少，导致养老设施和老年人口的空间错位，“中心低外围高”的空间格局显著。根据北京市“9064”养老发展目标，到2020年4%的老年人入住养老服务机构，养老床位的需求量将达到16万张左右。与这个目标相比，目前，养老服务机构和设施总量短缺约1.3万张养老床位，有效供给不足。老年人口的医疗设施可达性空间分布表现为“中间高、四周低，南高北低，东高西低”的空间不平衡格局，延庆东部、怀柔北部和南部部分地区、房山西部、通州南部部分地区、大兴南部部分地区可达性最低，到医疗机构出行时间在45分钟以上。

为此，建议将老年友好城市融入城市发展理念。为应对老龄化，许多

国家和地区以及国际都市适时调整适宜老龄化的城市发展理念，推进养老模式的变更、服务设施体系的同步更新。世界卫生组织的《全球老年友好城市建设指南》、英国城镇规划学的《老龄化人口规划》、美国加利福尼亚州的《人口老龄化战略规划》、亚利桑那州的《老龄化2020：人口老龄化的规划应对》等，均从城市规划如何应对人口老龄化方面给出了一定的方案。纽约老年人友好城市、老龄化革命理念，伦敦老年友好“一生的家”建房标准，东京打造令人放心的少子老龄化社会的城市模式，首尔平等和谐以人为本确保老年休闲福利机构的配置等理念以及我国香港的老有所养、老有所属、老有所为的理念，均对新时期北京城市老龄化问题的规划应对提供了多角度借鉴。

构建老年友好型城市指标体系。一是科学界定老年友好型城市内涵，指标体系应涵盖经济社会发展、社会为老服务与基本养老服务等三大方面，指标应重点体现出可测评、可调控的老年友好型城市指标体特征。二



▲ 调整适宜老龄化的城市发展理念，推进养老模式的变更、服务设施体系的同步更新

网络化养老机构。城市发展过程中，可利用非常规思路开发核心区域资源，实现就近养老。结合“疏整促”工作的不断推进，政府可充分考虑城区经营不善或者面临关闭的商场，周边区域转型和倒闭的制造型或服务型企业、工厂，将之列为新建养老机构的目标用地，既能实现对社会整体资源的有效利用，又有利于机构养老床位空间

是为适应北京市老龄化趋势下的社会结构变化，应以混合用地布局方式、注重适老与助老的交通空间建设、宜人尺度和可识别性的空间规划等措施，引导北京市城乡空间环境的适老化转型，从单纯的托底型保障向全社会整体保障、从单点的设施建设向整体城乡空间结构应对转变。三是从构建老年友好型城乡空间环境的角度，突出对国土空间规划、城市总体规划、控制性详细规划和修建性详细规划等法定规划要素引领，突出国土空间规划及各项规划编制应关注的适老性问题，推动城乡国土空间整体应对老龄化带来的各种挑战。

构建应对老龄化的空间支撑体系。一是适老性社区的改造与更新。推动多样化功能的复合布置和

步行空间环境的形成，同时满足居住、工作和休闲娱乐等多方面的需求。倡导慢行交通和公共交通成为主导出行方式，推动不依赖私家车也能满足日常生活需求空间环境的形成，构建安全舒适且方便使用步行、自行车和公共交通的道路体系。二是精细化与护理型养老设施体系的营造。推动建筑改造设计：面向慢性病、易复发病和大病恢复期的老人，提供康复照料服务；不破坏原有建筑结构，整合利用现有空间；营造舒适的养老环境，创造公共交流空间。加大在功能空间配置、公共空间、卧室空间、洗浴空间、无障碍适老化和安全疏散等设计方面，突出养老设施改造中的重点关切解决内容。三是建立空间布局均衡的

布局的网络化及均衡发展。四是推进土地政策创新。在规划用地方面，允许老年人相关设施在功能用途互利、环境要求相似且相互间没有不利影响的用地上综合设置。对于已经存在于社区的大量存量养老设施，规划要加强引导，鼓励提升改造，支持符合导向、符合需求、符合规划的存量设施“正规化”。同时，要将养老产业用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，合理安排用地需求；在土地利用规划和计划上，按照需要原则，优先保障养老用地合理需求；划拨国有土地或者集体土地，支持养老产业重点领域；在住宅用地供应的规划和建设条件中，增设具有养老服务功能的医疗等功能。

责任编辑 徐飞

# 数字时代弥合老年人数字鸿沟

文 陆杰华 郭芳慈

“数字化”和“老龄化”两大浪潮交汇融合是当代社会的一大鲜明特征。人口结构迅速变“老”，科技产品却持续更“新”，老年人是受到“数字鸿沟”影响最广泛和深刻的人群。

**伴**随着云计算和大数据等信息技术的出现与普及，数字时代正式宣告来临。作为信息的存在方式，数字时代让我们的生活越来越趋向数字形式。在数字时代，信息技术的进步一方面促进了资源的有效分配，构建起便捷、便利且多样化的生活方式，给予整个社会发展以重要机遇，也带来了新的挑战。在快速推进数字化建设进程中，随着人脸识别、无现金支付等数字技术的推广日益普遍，由于不同群体对网络技术拥有程度、应用程度上的巨大差别，出现了大量的信息落差，“数字鸿沟”问题日渐浮出水面。

“数字化”和“老龄化”两大浪潮交汇融合是当代社会的一大鲜明特征。民政部数据显示，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，即将迈入中度老龄化。值得关注的是，在“数字化”和“老龄化”交汇的宏观背景下，目前老龄群体中，接触互联网的仍是少数人。中国互联网络信息中心2020年9月发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年6

月，我国网民规模已达到9.40亿人，其中60岁及以上的人群占比10.3%。这意味着，当下绝大多数老年人从未接触过互联网。

人口结构迅速变“老”，科技产品却持续更“新”，老年人是受到“数字鸿沟”影响最广泛和深刻的人群。当前老年人在数字时代面临着三大问题：一是农村地区、低收入老年群体对网络技术的了解有限，对智能设备和网络技术的掌握较少；二是针对老年人的诈骗问题层出不穷，安全、规避风险的网络环境仍待完善；三是数字化技术学习的渠道受限，推动数字素养反哺是未来应重点关注的问题。总而言之，老年人在运用智能技术时遇到的种种“痛点”“难点”亟待解决。

2020年11月24日，国务院办公厅公布《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》提出，截至2022年底前，老年人享受智能化服务水平要有所提升、便捷程度进一步提高，线上与线下的服务配合要更加高效，建立健全解决老年人“数字鸿沟”问题的长效机制。下一步要响应

“十四五规划”适老倡导，助力老年人跨越“数字鸿沟”。

弥合老年人数字鸿沟应加强智能设备和服务的适老化建设，解决技术带来的问题。要切合老年人的当下需求，推出更多适合老年人的产品，比如具备较大字体、鲜明图标、高对比度文字等功能特点。“科技向善”不仅仅是一个口号，企业应承担起更多的社会责任，促进产品服务适老化，研发界面简洁、操作便捷的设计，实现一键操作、语音输入等多种便捷功能，同时加强设备对方言的识别能力，以方便不会普通话的人群进行使用。未来应进一步推动产品更新换代和产业升级，增加适老化智能终端产品的研发与供给、推动互联网应用适老化改造、为老年人提供切中其现实需求的服务，推动线上高科技养老产品与线下养老服务有效衔接。

加强“数字素养反哺”，针对老年人开展数字化技术的培训学习。数字化时代正在更新对老年群体的界定，年龄只是一个数字符号，并不代表身体机能的衰减。随着平均预期寿



▲ 弥合老年人数字鸿沟应加强智能设备和服务的适老化建设

命的提高，心理年龄更多决定了老年人具有很高的学习动能，可以适应数字化时代。数字反哺是整个社会应当承担起的责任，而不仅仅是家庭、社区、社会组织。互联网企业和各地高校可以整合技术资源、教育资源和公益资源，利用好自媒体，构建专门为老年群体提供数字化学习的智慧服务平台，共同推进在线终身教育学习系统等老年产品的开发和推广。

提供专门的“老年通道”服务，为老年人提供便捷服务。着力消除老年人在智能化社会中的数字鸿沟，不仅要提高数字素养，也要从保留传统服务方式的层面上入手。在医疗、社保、民政、金融、电信、邮政、信访、出入境、生活缴费等高频服务领域，

应保留线下服务渠道，以保证缺乏手机及互联网知识基础的老年人能够接受正常的公共服务，保留传统服务方式“关怀老年人”，降低数字鸿沟带来的不利影响。各地政府要围绕老年人日常生活需求，重视出行、就医、缴费等相关领域的地方性法规修订工作。

加强数字化的法治化进程，加大监管和打击力度。科学设计数字化法制建设，一方面相关部门要针对数字化违法犯罪行为，根据各自职能出台相应监管政策，以数字化牵引法治建设。另一方面，在数字立法当中，需进一步探索和研究政府监管、平台自治、行业自律、公众参与的多元统一和相互促进的制度，避免仅着眼于当

前面临的问题，而应该从长远发展角度考虑。在保证老年人个人信息安全的基础上，消除老年人参与家庭、社区、社会生活的种种障碍，给老年人提供安全便捷、规避风险的社会环境，积极培育与塑造法制化的数字环境，促使更多老年人参与社会活动，成为信息社会的“享用者”。

重视老年群体的实际需求，加强老年人需求方面的调研与评估。政策制定者、技术开发者应摒弃过去基于自身感受或是社会大众选择出发而为老年人选择学习内容

和教学模式的惯性思维。未来无论是政策制定者还是一线服务机构，都应该基于对老年人需求方面的调研和评估，进一步提供硬件设施或软性服务。既要重视老年人的实际接受能力，也要满足老年人独特又多样化的需求。未来应将老年人的需求融合到制度从设计到最终落地的全过程中，进一步明确众多实践操作层面相关细则，包括如何落实数字反哺、如何规范对老年人需求的调研与评估、“老年通道服务”的办理流程等，让政策真正落到实处。👁️

作者陆杰华系北京市人大代表、北京大学社会学系教授

作者郭芳慈系北京大学社会学系研究生

责任编辑 徐飞

# 提升老年人口科学素养

文 司马红

提升科学素养，有助于改变老年人的生活样态，有助于老年人身心和谐发展，帮助老年人拥有更健康的老年生活，是应对人口老龄化的重要举措。

随着 20 世纪中期出生高峰的人口陆续进入老年，21 世纪前期将是中国人口老龄化发展最快的时期。根据国家统计局发布的数据，2019 年我国 65 岁及以上人口约为 1.76 亿，约占总人口的 12.6%，老年抚养比为 17.8%。据全国老龄办预测，到 2050 年，中国 60 岁及以上老年人口将增加到 4.87 亿左右。党的十九届五中全会提出，要“实施积极应对人口老龄化国家战略”。处理好人口老龄化与社会和谐发展之间的关系，已经成为我国经济社会高质量发展中的一个大命题。

2021 年 1 月 26 日，中国科协发布第 11 次中国公民科学素质抽样调查结果。调查显示，2020 年我国公民具备科学素质的比例达到 10.56%，圆满完成了《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出的 2020 年公民具备科学素质的比例超过 10% 的目标任务。本次调查范围覆盖我国 31 个省市区和新疆生产建设兵团的 18 至 69 岁公民。与其他年龄段相比，老年人口的科学素质水平仍然较低。

接受调查的 60 至 69 岁公民科学素质水平为 3.52%，远远低于平均水平。以信息素养为例，老年人口普遍比较低，尤其新冠肺炎疫情暴发以来，老年人口面临的“数字鸿沟”问题凸显。同时，老年人口普遍关注健康，健康素养水平会影响老年人自身健康和慢性疾病的管理能力，但目前有关健康的信息良莠不齐。

现阶段，科学素养已经成为数字化社会公民的必备生存技能，建设科学素养终身学习教育平台和培训体系，提升国民的幸福感和获得感，已经成为社会共识。随着人口老龄化从轻度到中度再到重度水平的发展，老年群体继续接受教育、参与社会的意愿也会更为强烈，从而为老年人口科学素养提升带来需求拉力和动力。

从人口教育素质看，我国老年人的文化程度总体偏低，其中科学素养对老年人的生活质量有直接影响。健康素养水平会影响老年人自身健康和慢性疾病的管理能力。特别是在当前信息社会，受教育程度较低的老年人在获取信息、使用电子设备等方面

都有较大困难，很容易被社会所排斥，其生活质量某种程度上会降低。而科学素养较高的老年人更容易融入现代社会生活，拥有较高的生活质量。提升科学素养，有助于改变老年人的生活样态，有助于老年人身心和谐发展，帮助老年人拥有更健康的老年生活，是应对人口老龄化的重要举措。

同时，老年人是整个社会体系中经验最为丰富的群体，提升老年人的科学素养有助于整个社会更好地呈现和学习前人的经验。社会通过为老年人提供信息素养在内的再教育与再培训的服务平台，不断挖掘老年人潜在的经验 and 知识，不断开发其新技能，让身体健康、有能力、有专长的老年人继续参与社会政治、经济、科技、文化建设中来，让其继续留在社会主流中，从而有助于实现老年人自我价值与社会价值的统一。

“十四五”时期，迫切需要加强针对老年人口的科普工作，切实提高其科学素养，提升生活质量，促进社会和谐稳定。

整合资源合力，推动老年人口科



◀ 迫切需要加强针对老年人口的科普工作，切实提高其科学素养

学素养提升工作。整合卫生健康、科技、宣传、教育等党政部门和科协、工会、妇联等群团组织以及媒体多方面的资源和平台，针对老年人开展全方位全覆盖的科学普及行动。结合脱贫攻坚、医疗改革等重点工作，统筹推进实施老年人科学素养促进行动。将健康素养和信息素养知识与技能纳入老年大学及社会大学学习课程，由政府相关部门提供一定支持，培养专业化的教育人员，突出公益性，推动更多老年人口接受培训。

聚焦内容供给，为老年人口提供针对性科普产品。建立并完善科普专家库，开展满足老年人需求的形式多样、精准多元的科普活动。聚焦老年人日常生活涉及的高频事项，提供更实用、更通俗的科普产品。针对老年人重点关注的健康等问题，组织专业团队编制相关知识和信息指南，由专

业机构向社会发布。对带有隐蔽性且危害大的虚假信息，组织专家及时予以澄清和纠正，增强老年人的理性辨别能力，重点治理防范针对老年人的金融诈骗、推销伪劣虚假保健品及相关服务等。宣传、网信相关部门依托专业力量，加强对电视、报刊栏目的审核和监管，对出现问题的信息平台依法依规开展处置处罚。

着眼方便快捷，以社区（村）为中心开展相关活动。积极发挥社区（村）教育对老年人口健康教育的促进作用，支持社区（村）提供专业的科学素养提升服务。通过社区（村）卫生服务中心（室）、日间照料中心、科普园地、党建园地等平台，定期为社区（村）内老年人提供健康养生和新媒体技能的培训，面对面为老年人解答问题并提供帮助。针对老年人更善于从孙辈处学习技能的特点，注重

发挥代际学习作用。

坚持细化落实，推动老年人运用智能技术实施方案落地。

落实《国务院办公厅印发关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》精神，建议相关部门依照利于推广和操作的的原则，尽快制定实施细则和办法，并及时通过报纸、电视等传统媒体进行宣传普及，进一步推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，让老年人更好共享信息化发展成果。针对老年人日常生活涉及的高频事项，要坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，坚持传统服务与智能创新相结合、普遍适用与分类推进相结合、线上服务与线下渠道相结合。📺

作者系北京市政协委员、民建北京市委主委、北京市科协副主席

责任编辑 徐飞



# 加快养老金第三支柱建设

文 孙 洁

目前，我国商业养老金融的发展相对滞后，主要体现在过度依赖第一支柱，基本养老保险支出压力较大；第二支柱覆盖面相对不足；第三支柱发展刚刚起步，替代率、资产规模较小，在结构特点、市场有效性和政府管控程度上均有提升空间。

自上世纪90年代以来，我国已初步搭建起养老保险三支柱框架。第一支柱是由政府发起、强制建立的基本养老保险，面向广大民众提供基本养老保障；第二支柱是由企业发起、自愿建立的企业（职业）年金，由企业和职工共同缴费，主要面向有固定单位的职工；第三支柱是个人自愿出资购买养老金融产品所形成的养老金，既包括享受税收优惠政策业务，也包括其他养老金融业务。

目前，我国商业养老金融的发展相对滞后，主要体现在过度依赖第一支柱，基本养老保险支出压力较大；第二支柱覆盖面相对不足；第三支柱发展刚刚起步，替代率、资产规模较小，在结构特点、市场有效性和政府管控程度上均有提升空间。第三支柱代表性产品税延商业养老保险规模非常小，并且产品结构单一，同质化比较严重，价格也比较高，缺乏足够的吸引力。

针对加大对商业养老保险参与养老金第三支柱建设支持力度提出相关

意见建议。

第一，加强顶层设计，扩大第三支柱覆盖面。应大幅提升第三支柱的民众参与度和覆盖面，目标实现全人口10%以上的覆盖，弥补第二支柱在覆盖面上的不足。调动多种金融机构主体积极性，缓和金融机构“供给侧”的顾虑，丰富养老金融产品的选择。通过充分的、符合市场规律的竞争，释放商业渠道销售潜力，通过市场规模的扩容和充分的竞争逐渐降低市场供给商业养老产品成本。

第二，探索建立养老金第三支柱专属账户体系，打通“三支柱”之间资金流动渠道。促进公共养老金、企业/职业年金和个人养老账户三者之间的对接制度，建立“三支柱”的统一账户或统一信息平台系统，将基本养老账户、第二支柱的年金账户以及第三支柱下银行、保险、信托、基金等各类投资管理机构发行的养老产品账户打通，进行资金管理、投资管理等统一归集。探索“三支柱”之间的资金自由流动，如允许符合一定条件的参保人将第一支柱中的个人账户直

接转移至第二支柱或第三支柱，并实现市场化投资管理；允许离职人员将企业/职业年金归属个人的资金转移到第三支柱；对于单位未建立企业年金的，允许将企业年金中给予个人的税收政策转移叠加到个人养老金，以提升参与率等。

第三，建议将保险系产品作为中国养老金第三支柱发展初期的产品主体。支持保险业先行先试养老金第三支柱并进行深化和扩大推广，有效保证养老金风险保障和长期储蓄功能的充分发挥。支持开发投保简便、交费灵活、收益稳健的养老保险，积极发展年金化领取的保险产品。鼓励保险业参与长期护理保险试点等。

第四，加大对第三支柱产品的政策支持力度，出台一揽子强有力的激励政策。包括税延、免税、直接补贴等举措。对于税延商业养老保险改革试点，一是提升养老税延的抵扣金额，提高政策吸引力。如提高税延养老保险交费限额、降低领取税率、投资收益领取阶段免征，允许个人根据自身情况选择多交费，并针对超额交费

部分制定分段的个税抵扣政策等；扩大税优政策覆盖范围和优惠力度，避免制度过于向较高收入人群倾斜。二是在突出风险保障和长期储蓄功能基础上，尽快扩大税延商业养老险试点或直接推向全国，扩大试点政策适用对象范围。只有扩大试点并尽快推向全国才能在短期内获得更多的市场信息，以便缩短制度设计实施改革的期限，让更多人群享受政策红利。

第五，扩大养老金和企业年金投资范围，提升长期养老金收益率。提升养老金长期收益率是提升第三支柱吸引力的根本。有必要进一步放开投资端限制，允许更高比例投资在权益类、另类资产；适当降低养老金产品的资本金要求，拉长年金投资业绩的考核周期；对于养老金业务给予税收优惠等。尤其是对养老金（包括基本养老金、企业年金、职业年金、个人

税延等）投向国家建设重点项目提供相应优惠政策。

第六，积极开展养老金融教育。发挥多主体作用，提高国民养老金融素养和水平。推动学校开展基础金融教育，培养正确的消费、储蓄和投资理财的观念；行业协会出台相关的金融消费者教育工作指引，明确金融机构在金融消费者教育方面的责任、金融机构加大理念宣传，提高客户对养老金融产品的认知等。

第七，丰富养老金融产品供给，简化参与流程。建立丰富的市场化、多元化第三支柱产品体系，满足人民不同人生阶段、不同消费能力的养老和养老金融需求。首先，要明确养老金融本身的规则、统一产品的标准，体现资金的安全性、投资长期性和领取约束性等特征，在交费方式、领取条件、资金管理、产品销售等方面进

行合理的评估与设计。在此基础上，鼓励加大养老保险产品创新，开展专属商业养老保险试点，适当扩展保障责任，提供更加灵活的养老金积累和领取服务；立足消费者需求，创新发展提供具备长期直至终身领取功能的养老年金保险等。最后，产品购买流程需要便于民众参与，支持保险机构探索运用互联网、金融科技等方式降低操作难度，破除购买障碍。

第八，鼓励保险公司积极提供健康与养老服务，打造“保险+医养”产业链。养老金从缴费到领取并最终转化为高品质的养老生活体验，是一个持续而长期的过程，需要完整的服务体系与之配套；养老服务团队的建设也是系统工程，投资规模大，回收周期长。保险公司深入医疗养老行业具有资金优势，产业协同优势和客户优势，能更好地连接养老资金与养老服务，打造“保险+医养”产业链。目前，国内大型保险机构纷纷实施大健康、大养老的相关战略布局，加快布局养老社区；利用保险主业与养老健康产业关联度高、保险资金与养老产业投资较匹配的优势，增加养老服务供给，拓展养老产业链，促进养老市场和保险业的融合发展。未来应对保险公司提供老龄照护、建设养老社区等健康养老服务提供更大激励。

作者系全国政协委员，对外经济贸易大学北京对外开放研究院研究员，对外经济贸易大学保险学院教授、副院长

责任编辑 徐飞



▲ 探索建立养老金第三支柱专属账户体系，打通“三支柱”之间资金流动渠道

# 老龄人力资源开发

文 梁红秋

建立老年就业市场，帮助老年人参与社会劳动，可以缓解我国人力资源供给相对不足的矛盾和社会养老的压力，促进老年群体生活的丰富化、健康化，提升幸福感与成就感，让老年人实现老有所乐、老有所为。

人口老龄化促使老年人再就业研究成为必要。2016年人力资源和社会保障事业发展十三五规划中，渐进式延迟退休政策被纳入其中。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，积极开发老龄人力资源，为启动老年就业市场的建设指明了方向。

老年人群拥有较高的专业知识技能、丰富的从业经验、广博的人脉资源和较高的沟通技巧。建立老年就业市场，帮助老年人参与社会劳动，可以缓解我国人力资源供给相对不足的矛盾和社会养老的压力，促进老年群体生活的丰富化、健康化，提升幸福感与成就感，让老年人实现老有所乐、老有所为。

资源优势明显。我国老年群体数目庞大，其中部分专业人才具有高价值的人力资源、丰富的实践经验、广阔的人生阅历、浓厚的人脉关系、低成本的人力资源管理等优势。这部分老年群体中很多是干部、

教师、医生、科技工作者，学识深厚渊博，有独特智能优势、文化优势。多年的工作积累了丰富的社会经验、技术技能以及人生智慧，市场判断力、紧急事件处理能力、情绪感知能力优于年轻人。同时，老人大多拥有住房，完成了社会保险缴纳，有稳定生活保障，没有职称、职位、编制烦恼，培训成本低，对薪金报酬没有过高要求。很多企业对此类拥有专业型、技能型，中、高级职称的退休老年人人才伸出了橄榄枝。

资源开发面临问题。一是缺乏政策、机制保障。我国老年人管理服务工作职能交叉、工作力量分散、服务侧重不同，职能部门之间缺乏横向沟通；老年人力资源价值评估、任用、分配、激励和保障机制有待建立，老年人力资源开发理论有待完善。二是对老年人力资源存有偏见。认为老年人身体素质差、思想观念僵化、知识体系陈旧，无法适应现代社会发展需要，用人单位向高学历、年轻化标准看齐。三是老年教育发展缺乏制度保障。政府在老年学校建设上经费投入

不足，老年大学课程大多是知识性、兴趣性内容，师资力量匮乏，教育主管部门不明确，各类老年培训机构水平低，老年高层次人才资源开发利用处于自发、无序和不稳定状态。相比之下，日本出台中高齡共同创业获得政府提供的奖励金政策，欧盟利用互联网资源成立适合老年人学习技能再就业网站。

为此，建议加强政策引导，完善相关法律法规制度。制定《老龄人力资源开发政策》，立法保障老年人再就业合法权益。一是鼓励专业技术领域人才延长工作年限，缩短女性工人的退休年龄与干部退休年龄的差距，让资源得到充分、合理、有效配置；二是建立多形式、多层次、多渠道、多部门开发机制，为老年人群再就业提供保障，保护老年人权益，享有平等权利；三是针对不同学历、不同技术类型的老龄再就业者，制定不同的开发策略，研究老龄再就业人员劳务报酬所得税基数，力争低税负。

建立老年人才储备机制。建立老年人才市场，政府委托第三方机构建



▲ 建立老年就业市场，帮助老年人参与社会劳动

制定补贴政策；调动社会各界尤其是企业家和退休企业家的积极性，采用招商、政企合办等方式，增加学员名额和教学资源，减轻社会负担和企业培训成本。

营造老龄再就业社会氛围。新闻媒体要向社会群众宣传开发利用老年人才资源的重要意义，加强劳动法 and 老年人权益保障法宣传力度，切实提高企业法律意识和保护老年人就业权意识，促使社会树立年

立人才信息数据库和信息网络，收集老年人才信息，对数据库统一管理，实现网上招聘和人才推荐，举办网络招聘，鼓励老年人参与各类公益服务活动，参与经济社会发展，实现老有所为。

建立科学评价机制。针对老年高层次人才的特点，以专业知识、实践经验 and 以往业绩为标准进行评价，采取同行专家评议、个人述职答辩、有关业界认可方式，建立有效的评价监督机制，对评价标准、方式、程序进行监督。

成立老龄专家服务团。各级政府可邀请离退休的科技工作者，优秀专家、学者、教授组建老龄专家服务团，

对政府和社会工作提供咨询；委托其进行专项工作研究、调研、提交相关建议；配合政府工作为民众提供政策法律咨询和志愿服务。对于老年人参与再就业，国家和地方财政应该给予适当补贴。

建立教育培训机制。以社会需求为导向，在财政的支持下，大力发展老年大学和具备教学培训资质的老龄人力资源培训机构，加大老年科技人才的培养力度，对现有老年大学进行改革，增加职业技能学习，如计算机、英语、经营管理等课程，对接产业与职业发展需求；聘请师德高尚、业务精良的特、高级“银发教师”担任培培训工作，任教一定期限，按有关规定

龄平等意识。对退休再就业参加社会工作，尤其是在科技领域、教育领域、国防建设、社会公益等领域中做出贡献的再就业老人进行鼓励，宣传老年人才的先进典型事迹。

政治思想融入老龄再就业。通过企业与高校对接，为再就业老年人提供专门化的教育培训，加强思想文化建设，塑造积极的老年人形象、强化老年人意识，接收新的社会观念，补充新知识，建立新的知识结构，提升自身知识水平，促进自身发展。  
作者系北京市政协委员、金融时报社市场与品牌部业务主管、北京金时融金投资管理有限公司副总经理

责任编辑 徐飞



# 完善金融服务 助力原始创新

文 本刊记者 郭 隆

**小**微企业、民营企业在经济增长、促进就业、科技创新等方面发挥着举足轻重的作用。然而，融资难、融资贵却是长久以来制约小微企业发展的核心痛点。受新冠疫情冲击，经营成本攀升、利润空间减少、竞争加剧等问题进一步加剧了中小微企业的生存困境。与此同时，轻资产科技型民营企业规模小、生存期短、抗风险能力弱，

其所从事的创新活动又往往具有一定的技术含量，技术风险和发展难度都较高，常规的金融服务很难满足其融资需求。

2020年，各民主党派市委纷纷围绕“加强和改进对民营企业的金融服务”、“拓宽文化创意产业企业融资渠道”等相关课题，组织开展调研。在深入多家民营企业及金融机构现场调研、组织多场座谈会分别与政府有关

部门、金融机构、民营企业交流的基础上，大家认为，现有的金融体系在金融服务能力、工具和机制方面均需完善，通过深化中小企业融资担保服务，完善企业多层位融资机制，加快中小企业征信体系建设，利用大数据分析能力、区块链确权等新技术，创新中小企业金融服务产品等方式，进一步推动金融领域改革，助力原始创新和科技创新中心建设。👁

# 打通中小微企业融资“最后一公里”

文 韩 笑

根据调研分析，目前中小企业融资问题与银行体系、政策性担保体系、资本市场和信用体系建设密切相关。

中小企业是北京市企业中数量最大、最具活力的企业群体，在促进经济增长、推动创新、增加税收、拉动就业、改善民生等方面具有重要作用，然而中小企业融资难、融资贵问题一直是制约企业发展的痛点难点。中小企业与民营企业存在较高的重合度，当前在中美贸易摩擦和新冠疫情双重压力下，民营中小企业的资金更加紧张，亟须政府、金融机构和大企业共同努力，进一步缓解民营中小企业融资难、融资贵问题。

为客观了解北京市中小企业融资情况，民建北京市委挑选了符合高精尖产业方向、具有科技企业特征的中小企业开展调研。调研结果显示，资金紧张的企业占比达38%，相当大一部分企业有较为明显的潜在融资需求。根据调查问卷分析，72%的样本企业在近1至2年有融资计划；短期资金缺口主要集中在1000万元及以下，平均资金缺口和长期资金缺口主要集中在3000万元及以下。

## 中小企业融资难

根据调研分析，目前中小企业

融资问题与银行体系、政策性担保体系、资本市场和信用体系建设密切相关。

当前，现有银行体系仍难以适应中小企业融资需求。目前，中小企业获得银行贷款的壁垒仍然偏高，主要原因包括银行授信严格，风险控制谨慎；中小企业难以满足银行融资抵押担保登记机制要求；中小企业融资审批程序复杂、条件繁多等。中小企业和银行的系统性信息共享不充分，企业征信渠道及可抵贷资产仍然匮乏。银行业中，小金融机构发挥作用相对不足，中小金融机构在业务规模、市场份额上都相对较低，难以满足中小企业融资需求。

政策性担保体系的支撑作用尚未完全发挥。各机构政策性融资担保业务放大效果有限，财政资金使用效能有待提高，2018年北京市财政出资担保机构的政策性融资担保业务平均放大倍数仅为1.73，放大倍数较低，财政资金使用效率有待提高。“政银担”机制有待进一步深化，当前多方合作缺乏风险分担，担保机构要承担贷款

担保业务的代偿风险比例较大，尚需进一步推进政府、银行和担保机构在中小企业担保贷款中的风险分担通道建设。

资本市场建设有待完善。中小企业上市融资较难，受限于中小企业自身整体条件偏弱以及政策对其上市培育力度不足等，中小企业上市融资难度较大。创投基金数量偏少，且偏好盈利能力强、业务模式比较清晰的企业，对初创期企业的支持培育不够；支持天使投资、创业投资发展的差异化监管政策、税收优惠政策在执行过程中存在困难，尚未真正落实到位，影响其投资早期企业的积极性。债券市场产品层次单一，缺乏针对中小企业的多层次债券产品。高收益债券、私募债、创新创业债等符合中小企业特点的债券产品仍然发行较少，同时缺乏基于中小企业主体信用的风险定价和信用评级机制。部分债券融资产品制度设计不完善、操作难度大，比如近年来试行的中小企业集合债券在债务清偿方面涉及债权债务关系过于复杂，具体操作中难度较

大，导致中小企业在债券市场融资的意愿不高。

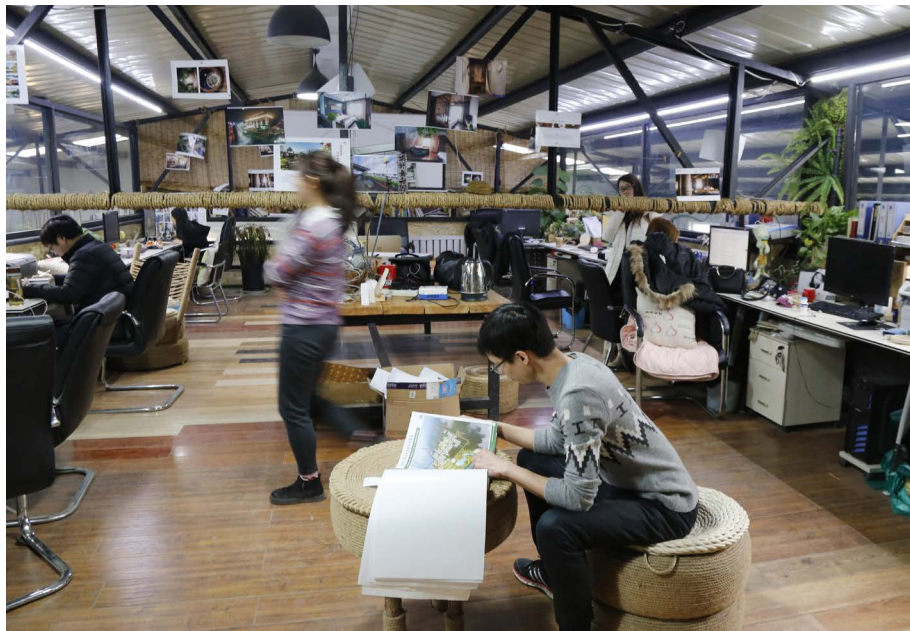
## 打通“最后一公里”

缓解中小企业融资难题，打通融资难“最后一公里”，需要对症下药。

一是深化银行业中小金融机构发展。中小金融机构包括股份制商业银行、城市商业银行等中小型银行，中小金融机构天生与中小微型企业比较契合，具备理念、成本、流程、信息、管理上的优势，能为中小企业提供更好的融资支持。因此，应进一步深化银行业中小金融机构发展，推动中小金融机构明确发展定位，强化其服务本地中小企业的比较优势，在中小企业业务上精雕细琢，细化深化银行业中小金融机构业务布局。

二是深化中小企业融资担保服务。建议各级政府在财政预算中，以资本金投入、保费补贴、风险补偿、创新奖励等多种方式，提升担保和再担保机构对中小企业的担保能力。推动“政银担”机制建设，政府部门应发挥协调作用，推动建立银担之间风险分担比例的协商机制，鼓励银行根据担保机构的资本、信用和风险控制能力建立风险共担机制。

三是进一步完善企业多层次融资机制。加快中小企业首发上市进度，为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利，深化发行、交易、信息披露等改革，支持中小企业在



▲ 深化中小企业融资担保服务

新三板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点，完善创新创业可转债转股机制，研究允许挂牌企业发行可转公司债。落实创业投资基金股份减持比例与投资期限的反向挂钩制度，支持早期创新创业。进一步丰富创业投资主体和资金募集渠道、完善创业投资项目的投资服务体系、拓宽和完善创业投资退出渠道和机制、推进创业投资双向开放、优化创投产业空间布局、优化创业投资监管和市场环境等，充分利用政府引导基金、市场化创投基金对中小企业的资金支持力度。

四是加快中小企业征信体系建设。整合政务数据、商业数据等，实现征信体系多维度信息采集与大数据深入分析，利用中小企业金融综合

服务平台，逐步构建以金融征信系统为主体，行政管理征信系统和社会商业征信系统为两翼的“一体两翼”层级化的中小企业征信数据体系。

五是创新金融产品。建议金融机构为中小企业提供以应收账款、知识产权、特许经营收益权、收费权、股权、存货、机器设备等为担保品的质押融资；建议利用大数据分析能力、区块链确权等新技术，创新中小企业金融服务产品；建议设立“金融创新奖”和“金融科技专项奖”，每年对金融产品和服务创新活动成果显著的金融企业、金融监管机构及有关人员给予表彰和奖励。

作者系民建北京市委调研课题组成员，北京国际工程咨询公司部门经理

责任编辑 郭隆



# 加大文创产业金融“新基建”

文 欧阳日辉

北京文化创意产业已初具规模，成为首都经济发展新的引擎，新兴领域蓬勃发展，产业内部结构不断优化，盈利水平不断提高，集聚区规模不断扩大，区域竞争力持续增强。然而，文创产业的融资问题一直是一个难题，尤其制约了小微文创企业的发展。

文创企业在前期孵化、中期转化、后期推广中往往都面临资金缺口问题。文创产业的中小微企业既具有无形资产占比大、缺乏抵押物、生命周期不稳定等特征，又具有小微企业规模小、时间短、缺乏财务信息的特征。中小文创企业、政府、商业银行缺乏利益相容的风险分担和损失分担机制，金融机构无法产生有效的行为激励。所以，小微文创企业面临贷款申请难度大、额度低、利率高的实际困难，文创金融机构面临“无形资产评估难、知识产权界定难、抵押资产追偿难”等风险控制上的客观问题。

在新冠肺炎疫情的冲击下，文创企业的资金问题更加凸显。当前，文化资本市场处于低谷期，文化产业面临着巨大的经营压力，特别是原来资金不足的文化企业在延迟复工及疫情后续影响下，不得不受制于人力、房

租等经营成本上升、营业收入减少、现金流断裂等困境。

破解文创产业融资难题的方向是，深化文创产业融资机制市场化配置改革，推进文创、金融和互联网跨界融合，探索文创金融结合新方式，发展现代文创金融新业态，强化文创金融功能新支撑，提升文创投融资能力。

第一，建立政府主导的文创产业融资模式。通过专项资金、财政补贴、税收优惠等政策手段，设立文化发展基金和创投基金，促进对小微文化企业的投资。加快完善主板、中小板、创业板、新三板以及区域性股权交易中心等多层次资本市场的文板块建设，提升文创产业的科技含量。加大文创产业金融“新基建”。借鉴“天府文创云”建设的经验，北京建设集“路演+孵化+金融”功能于一体的文创金融路演中心，通过常态化路演服务平台、持续性创新孵化平台、多元化文创金融平台，实现文创创业企业的全要素孵化、全方位连接、全路径路演和全媒体传播。

第二，设立促进中小微文创企业发展的政策性银行。在国家、北京市产业政策指导下，设立具有政策性金融机构性质的文创发展银行，提供低

息的固定利率贷款，高效地满足中小文创企业的金融需求，实现政府支持中小文创企业培育、发展、壮大的政策目标。

第三，发挥财税和金融政策的杠杆作用，扶持文化创意产业发展。大力发展数字文化供应链金融。加大政策扶持力度，发挥文创龙头企业的带动作用，鼓励商业银行、大型文创企业和互联网平台开展三方合作，建立数字文化供应链金融平台，开发便捷、快速、灵活、无抵押、无担保、低利率的金融产品。规范发展混合融资模式。以股权式、风投式的直接融资、风险融资方式为主，加上一些对风险对冲和风险控制措施为辅等方式。创新文创产业金融服务模式。鼓励金融机构成立专门的文化产业信贷团队，鼓励有条件的银行将部分支行转型成为专业的文化产业信贷机构，引导银行研发适合文化企业的信贷产品。充分发展金融科技，完善“投贷奖”政策、创新“由补转贷”模式，通过“政银担”和“政银”模式有效整合多方资源，破除文创金融服务“盲区”。👁️

作者系中央财经大学教授，中国互联网经济研究院副院长

责任编辑 郭隆



## 依托首都金融优势 助力民企创新发展

文 张紫波

北京市从出台政策、搭建平台、盘活市场、创新举措等四个维度，为缓解民营企业融资难开展了大量富有成效的工作，但仍然缺乏一体化运营的工作机构，以统筹推进我市民营企业创新工作机制，在常态化上缓解民营企业融资难、融资贵问题。

民营企业特别是中小微企业，由于管理制度不健全、企业诚信度低、信息不对称、抗风险能力不足等原因，在市场中处于相对弱势的地位。当前形势下，我国受到境外复杂因素影响，企业经营环境日趋复杂严峻，不确定因素增多，国内经济周期性、结构性问题叠加，民营企业过度依靠负债经营，遇到的困难可能较以往更加复杂，出现整体融资困难。

《关于应对新冠肺炎疫情影响加强高层次人才金融服务的实施办法》《全面深化北京民营和小微企业金融服务行动方案（2019—2020年）》等一系列文件。

同时，通过优化调整监管方式，积极引导担保、小贷、典当、保理、融资租赁等地方金融机构靠前站位，充分发挥机制灵活、贴近中小微企业的优势，创设两大服务中心。创设全国第一家“首贷中心”，解决民企“进

门创业”问题。截至2020年底，首贷中心登记银行审批金额已超30亿元。创设全国首家“续贷中心”，重点解决民企“过桥倒贷”问题。目前，已在东城区、西城区、通州区等7个区设立续贷服务窗口，续贷中心受理续贷申请并完成审批1822笔，续贷金额100.05亿元。

此外，主动向参与防疫的民企“输血”。北京视联动力信息技术股份有限公司是一家主要从事远程医疗的高

### 注入“活水”

北京市以《关于进一步深化民营和小微企业金融服务的实施意见》为“蓝本”，出台了一系列管理办法，促进民营企业融资规模明显增长、融资结构更加优化。在新冠疫情影响的大背景下，北京市聚焦民办幼儿园、中关村园区企业、高新技术企业和老旧小区改造等重点项目，分析研究如何以风险可控为前提，为首都民营企业注入贷款资金“活水”。先后出台了《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控情况下金融服务保障工作的通知》



▲ 整体的金融机构工作格局尚未打开

科技创新企业，疫情期间为武汉、荆州等地提供视频会议设备支持，便于防疫信息快速上传下达。东城区金融办主动联系北京银行雍和文创支行、农行东城支行等7家驻区银行，与视联动力对接。其中，北京银行雍和文创支行已为其提供1.35亿元贷款。

## 困难和问题

北京市从出台政策、搭建平台、盘活市场、创新举措等四个维度，为缓解民营企业融资难开展了大量富有成效的工作，但仍然缺乏一体化运营的工作机构，以统筹推进全市民营企业创新工作机制，在常态化上缓解民营企业融资难、融资贵问题。

面对民营企业融资难问题，北京市多次召集工商、税务、金融、人力、科技、公安、法院等单位召开联席会议，但是缺乏统一协调布局，尚未形成工作合力，换位思维不足，难以从民营企业角度出发，为其从时点阶段、地域分布、行业指导、营商环境、风险管理等诸多方面加以具体指导。

整体的金融机构工作格局尚未打开。中国人民银行尚未实施容错机制。长期以来，央行对商业银行要求管理严格，绝不允许出现由于市场原因造成的企业不良贷款。金融机构获取信息困难。金融机构很难挖掘民营企业信用信息，难以准确判断民营企业的贷款额度。政府性担保体系发挥作用不足。当前政策性担保机构的资金实力偏弱，全市超过20亿元的仅4家；

区级担保机构资质良莠不齐，有部分区级组织出现“机构空白”问题。

风险控制手段相对落后。金融机构主要依靠第二还款来源——抵押物、质押物，来把控信用风险和市场风险，然而由于信息不对称，抵质押物的评估作价是个棘手问题。对于第一还款来源，则基本上靠人的主观能动性来获取信息、数据和情况，其真实性、客观性和准确性有待商榷佐证，故银行类金融机构往往惜贷如金。

## 对策建议

为从源头上助力缓解民营企业融资难、融资贵的困难，提出以下建议：


一是完善工作机制，强调统一布局。要进一步贯彻落实习近平总书记两次民营企业座谈会讲话精神，激发民营市场主体活力，定期召集科技、人力、法院、公安、市场、税务、金融等行政单位召开联席会议，建立一体化的民营经济协调发展的工作机制。按照总体的管控、分类协调的原则，就我市金融机构遇到的授信管理、风险评估、不良处置、人员机构建设等重大问题进行指导，就市属民营企业成长中遇到的时点阶段、地域分布、所属行业、营商环境等难点问题进行辅导。

二是出台法规办法，突破重点难点。赋予金融机构适度的容错机制。建议在对全市银行机构民营企业融资贷款开展统计、监测、考核的基础上，特别是新冠疫情影响下，民营企业复

工复产的关键时期，人民银行应当在一定范围内，适当提高不良贷款的容忍度，给民营企业融资提供更多政策优惠。

建立引导民营企业深度参与地方经济建设的机制。借鉴新冠肺炎疫情期间我市街道社区“网格化”社会化管理经验，通过层层考核，将资质优秀的民营领军企业挑选出来，鼓励其深度参与到北京街道和社区的诸多重大经济项目，涉及基础设施、城市管理、民生服务等领域，为首都疫情后的复工复产贡献力量。

三是依托现代技术，创新风险控制手段。建立健全不间断风险预警体系。建议相关科研机构加强研发，通过运用大数据、云计算、区块链等先进科技手段，对拟融资的民营企业账务开展“人工智能”审计，重点关注其经营活动现金流量，实现7×24小时全息可视化实时监控，再结合“风险冒烟指数”标准，精准披露企业真实的资金缺口和还款能力。

高度重视供应链金融的风险控制作用。建议加大力度向市属金融机构推广供应链金融产品，设立供应链金融投资基金，建立供应链金融公共信息服务平台，有效连接金融机构、核心企业、民营企业、第三方物流公司等单位参与主体数据信息。 

作者系农工党中央经济金融委员会委员，石景山区政协委员，中国银行北京市分行法律与合规部经理

责任编辑 郭隆

# 以金融服务助力原始创新

文 王景兰

2020年2月，北京推进科技创新中心建设办公室印发了《北京加强全国科技创新中心建设重点任务2020年工作方案》，进一步细化了重点任务的时间表和路线图，量化了任务目标。

**在**当前错综复杂的国际形势和新冠疫情的冲击下，原创科技对于社会经济发展和解决“卡脖子”问题的重要性愈加凸显。金融作为优化资源配置的重要途径，对于推动科技原创和科技发展应当起到更大的作用，作出更大的贡献。

2020年2月，北京推进科技创新中心建设办公室印发了《北京加强全国科技创新中心建设重点任务2020年工作方案》，进一步细化了重点任务的时间表和路线图，量化了任务目标。要想实现上述任务目标，需要各方面政策、措施的协同发力，特别是金融的支持，使有限的金融资源聚焦于全国科创中心建设的总体目标和方向上来，投放到符合政策导向的科技型企业中去，从而提高金融资源的导向性、效益性和安全性，助力北京打造全球原始创新策源地。

## 金融服务存在不足

当前，建设国际科创中心的联动、协同机制有待加强。从资金统筹看，市科委、市经济和信息化局、中关村管委

会等部门分别设立了与科技金融相关的专项资金，但并未统筹安排，导致资金不合理利用，重复和缺位并存。

缺乏金融服务科创的专项政策。一是政府方面的技术创新基金扶持力度较小。尽管我国由国务院批准设立了技术创新基金，并且技术创新基金也的确起到了缓解科技型中小企业融资困难的问题，但其所能提供的融资金额较小，无法满足科技型中小企业发展的基本需求。二是政策性支持力度不足。政府对科技型中小企业的政策支持主要体现在两个方面：科技创业基金支出和政策性银行贷款。由于金融服务科创的贷款规模和利率等专项政策缺失，企业只能靠政府的贴息、担保和贷款保险等才能获得一些资金。同时，知识产权质押贷款缺少制度性安排。

缺乏长期资本和耐心资本，股权投资规模偏小。科技创新企业特别是原创型科技企业初期规模普遍偏小，其发展特点决定了从创立到盈利再到上市的时间周期普遍较长。近些年，资本逐利性越来越强，股权投资方更

希望赚快钱，不愿意长期投资，缺乏耐心资本。受到考核机制等因素的影响，政府设立的基金也是如此，不利于科技原始创新。退出渠道不畅也制约了中小科技企业的股权投资规模。

## 引入长期资本

为提高金融资源的有效性，助力原始创新，提出以下建议：

一是突出中央部门、市区联动和部门协同。建议市级层面发挥统筹协调功能，加大市、区两级资金、基金、高精尖项目等协同力度，进一步提升市级部门间协调联动，打好配合。一方面，各部门有效整合现有科技金融支持政策，避免政策空当和政策重叠，提高资金利用效率；另一方面，要做好即将出台新政策的统筹，形成系统化支持政策，强调专项政策的一致性、协调性和高效落地。“三城一区”主平台也要加强互动、协同，强调高站位、不计小利，严格执行北京市科技企业政策标准，抓落实、抓落地、抓配套、抓成果转化。

二是统筹制定金融服务科创企

业的专项政策。建议推动制定知识产权质押融资制度，完善知识产权价值评估、知识产权资本化、知识产权质押融资等一系列制度，积极推进知识产权证券化。北京市应搭建知识产权质押融资银企对接平台，鼓励银行发放知识产权质押融资贷款，鼓励企业知识产权质押融资，实施分级政府贴息，帮助降低企业知识产权质押贷款利率；搭建知识产权转让平台，并推进以知识产权未来收益权为底层资产的资产支持证券发行。鼓励北京的金融机构有针对性地开发符合科技企业特征的信贷产品。

建议建立符合科创企业特点的征信体系，补充央行征信系统的覆盖范围。鼓励创新信用体系建设模式，利用大数据和区块链技术，完善针对科创企业的风险评价和增信模型。

三是引入长期资本和耐心资本，大力发展科技企业股权投资。北京打造全球原始创新策源地的关键是有没

有足够的长期资本和耐心资本。建议引导长期资本投资理念，完善股权投资政策体系。从制度设计上，鼓励扶持耐心资本，避免投资的短期化，注重长期投资收益。一方面，通过调整考核政策，根据企业特点适度延长政府基金投资期，并引导民营基金投资长期化；另一方面，积极引入一批国内外知名创业投资机构、耐心资本和长期资本，并通过结构化安排、商业条款等方式引导社会资金进行中长期股权投资，并为股权投资退出建立良好的机制保障。

同时，建议加大对创业投资引导基金的支持力度，建立和完善政府产业基金对接服务平台，吸引、带动社会资本增加投入，提升创业投资行业的资金吸引力，并引导、鼓励私募二级市场基金设立，提升创投市场流动性。加大“新三板”与区域性股权市场的协同建设力度。推进北京区域股权市场与新三板合作对接，建立转板

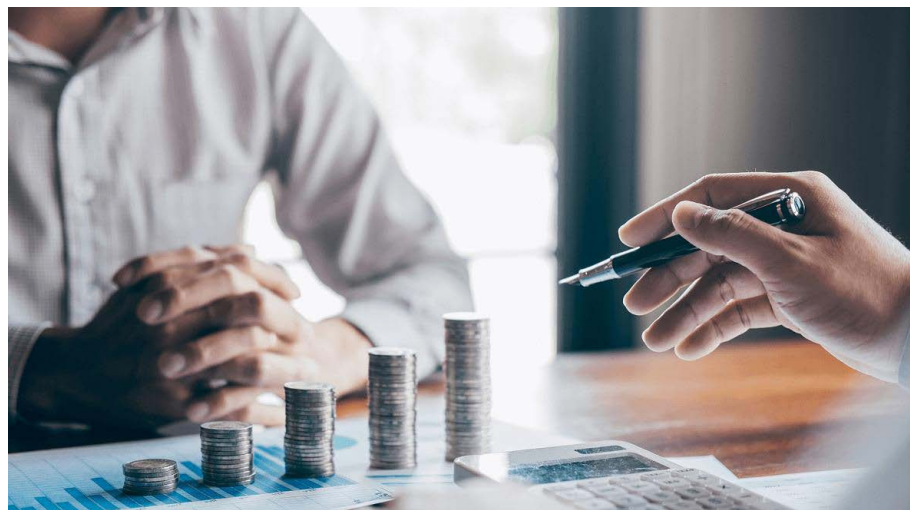
机制，打通北京资本市场对科创企业全生命周期的服务链条，更好服务原始创新创业型中小企业发展。

四是做好科技型企业分级引入及发展支持。建议在科技型企业引入方面制定分级标准和负面清单制度，分级管理、分级支持。根据科技细分行业、自主创新程度、专利价值、技术创新力、技术产品稀缺性、急迫性、成果转化附加值等维度，将科技型企业分级为优先、鼓励、适度、谨慎、禁止这五类。优先引进和支持国家急需、北京空白、原始创新的科技领域企业，狠抓关键核心技术企业和“卡脖子”科技企业，重点支持北京高校实验室技术领先、高附加值的原创科技成果转化落地。积极承接国家重大科技任务，解决“卡脖子”和关键核心技术问题。

在区域创新协同方面，建议以北京为核心，建立京津冀科技创新区域协调机制。区域协同创新主要表现在目标驱动、要素聚合、组织机制强化、优势互补等方面，北京要充分发挥北京国际科创中心的引领作用，充分发挥中央在京单位作用，充分激发人的创新活力、动力，增强原始创新能力，利用金融手段推动科技和经济结合，构建京津冀区域协同创新共同体，打造全球原始创新策源地城市群。

作者系九三学社中央经济委副主任兼秘书长，西城区政协常委，华融中关村不良资产交易中心股份有限公司监事长

责任编辑 郭隆



▲ 建议加大对创投引导基金的支持力度

# 从百年党史中汲取前行的力量

文 李 远（著名评论人）

2021年是一个很有历史感的年份，中国共产党迎来百年华诞，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启。在这样一个承前启后的历史节点上，党史学习教育在全党展开，回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，这是我们从百年党史中汲取前行力量的难得契机。

“欲知大道，必先为史。”历史是最好的教科书，蕴含着深刻的启示和无穷的精神力量。回望百年，中国共产党从诞生之初党员总数不足60人的新生政党，发展成为一个历经百年风雨、在最大的社会主义国家执政70多年、拥有9100多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，带领中国人民创造了震撼世界的“两大奇迹”，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这样大的历史巨变，如此辉煌的成就，总是让世人发出叩问：中国共产党为什么能？答案，就蕴藏在党的百年历史中，这也是我们学习党史所要获取的重要精神滋养。

思想就是力量。正如习近平总书记指出的，我们的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，使中华文明再次迸发出强大精神力量。这种实事求是、与时俱进、理论联系实际的思想力量，是我们党不断从胜利走向新的胜利的强大动力。学习党史，感悟马克思主义的真理力量和实践力量，尤其是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，以之武装头脑、指导实践、推动工作，我们才能更好地认识世界、把握规律，处理好“怎么看”“怎么办”等基本问题。

“虽有智慧，不如乘势。”在一百年的奋斗中，我们党

始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇，坚定站在历史正确的一边。这是我们党的制胜之道。了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。学习思考党史，重在培育历史思维和历史眼光，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，从而更好认识当下的现实和方位，把准方向和路径，做好当下的事情。在鉴往知来中辨大势、明大局，这是我们在风云变幻、乱云飞渡中风雨不动安如山、坚定不移向前进的根基和底气所在。

历史是最好的教科书，历史也是最好的营养剂。学习百年党史，可以让我们汲取攻坚克难、开拓进取的精神力量。党的奋斗历程，既是一部感天动地的奋斗史诗，也是一首充满豪情壮志的精神赞歌。透过历史的镜头我们看到，从革命时期的井冈山精神、长征精神、延安精神，到新中国成立后的大庆精神、红旗渠精神、“两弹一星”精神，再到改革开放以来的特区精神、载人航天精神、抗震救灾精神、抗疫精神……这些精神构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着这么一股革命加拼命的强大精神。今天，面对国内外复杂环境的磨炼和考验，我们依然有不少难关要闯，不少险隘要攻克。学习党史，从中激发“世上无难事，只要肯登攀”的奋进力量，发扬“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神，就能让我们进一步坚定顽强意志，敢于啃最硬的骨头，敢于挑最重的担子，切实肩负起新时代使命，干出无愧于历史和人民的新业绩。

责任编辑 刘墨非

# 治理校外培训乱象 要出高招更要见高效

文 王石川（央视评论员）

校外培训缴费要注意！日前，国务院教育督导委员会办公室发布校外培训风险提示，提醒广大家长，给孩子选择培训机构和缴纳培训费用时，选择有资质的正规培训机构，不要一次性缴纳超期高额费用，妥善保管好培训合同及发票。

稍加检视即可发现，“不要一次性缴纳超期高额费用”并非新提法。早在2018年8月，国务院办公厅印发的《关于规范校外培训机构发展的意见》就提出要求，校外培训机构不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用。这次国务院教育督导委除了重申该规定外，还指出：“如有机构向您一次性收取超过3个月或60课时的培训费用，请及时向当地市场监管部门或教育行政部门投诉举报。”

治理校外培训机构乱象，不缺高招，缺的是如何让高招贴地而行，取得高效。究其因，校外培训机构并无原罪，它们之所以走俏，与复杂的教育生态有关。

再比如，一些家长想方设法给孩子在校外吃“小灶”，是担心孩子在校内吃不饱，抑或吃不好。《半月谈》杂志曾报道，校外培训机构存在和发展的根基有两个：一是教育评价权力过度集中，评价标准过度单一。二是学校之间不均衡，学校内部活力不足，教学质量参差不齐，客观上迫使家长和学生产生对“好”学校的需求，而现有入学体系中，特别是中考和高考中，分数依然是进入“好”学校的“硬通货”或“刚需”。显然，这是不容忽视的现实命题。

哪个家长不希望孩子读个好学校、受到好教育、拥有好前程？在现实生活中，家长的逻辑往往是只有拼命“揪”孩子，才能让孩子在激烈竞争中取得先机。怎么办？治理校外培训乱象必须从根子入手，必须培育良好的教

育生态，必须调整有关指挥棒。

“教育评价事关教育发展方向，有什么样的评价指挥棒，就有什么样的办学导向。”中共中央、国务院去年印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》明确指出，各级党委和政府要坚持正确政绩观，不得下达升学指标或以中高考升学率考核下一级党委和政府、教育部门、学校和教师，不得将升学率与学校工程项目、经费分配、评优评先等挂钩；义务教育学校重点评价促进学生全面发展、保障学生平等权益、引领教师专业发展、提升教育教学水平、营造和谐育人环境、建设现代学校制度以及学业负担、社会满意度等情况。同时，完善中小学教师绩效考核办法，绩效工资分配向班主任倾斜，向教学一线和教育教学效果突出的教师倾斜。

在这种大的时代背景下，治理校外培训乱象就更应有的放矢。在对校外培训机构该关的关、该罚的罚的同时，应对培训机构的办学条件、培训内容、教材教案、教师资质等进行全方位治理。更重要的是，不能头痛医头、脚痛医脚，如果光盯着培训机构就不能彻底消除培训乱象。最关键的是，建立科学的教育评价不能流于口头，流于表面，也不能浅尝辄止。评价指挥棒不科学，无论学校还是家长都不会受益。

对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底，这是第一步。更要在全社会树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观，并通过教育来传授已知、更新旧知、开掘新知、探索未知，从而使孩子能够更好地认识世界和改造世界，更好创造人类的美好未来，更好地实现出彩人生、成就自我。

责任编辑 刘墨非



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

— 光 — 辉 — 的 — 旗 — 帜 —

## 长辛店劳动补习学校的创办

文 章永俊

**北**京西南四十里，有一座叫长辛店的镇子。镇里中段路东祠堂口（又称当铺口）胡同一号，是个坐东朝西的三合院，三间东房是正房，南北各有两间厢房，灰色的瓦泥顶，紫红色的门窗。这就是20世纪20年代初长辛店劳动补习学校的旧址，京汉铁路工人运动的发源地。

长辛店是京汉铁路北段的一个总站，那里有一个三千多工人的铁路修车厂。五四运动以前，在李大钊的领导下，北京大学的学生、共产主义知识分子邓中夏组织的“平民教育讲演团”曾经到过长辛店，在当地铁路工人中进行工作。

1920年10月，北京共产主义小组成立后，决定把铁路工人作为革命活动的主要对象，深入到长辛店的铁路工人中开展工作。1920年冬，北京共产主义小组总结了前一段工作，为进一步在工人中深入进行宣传组织工作，决定在长辛店创办一所劳动补习学校，将其作为组织工人的主要纽带，作为共产主义小组的工作据点之一。

1920年12月19日，邓中夏、张太雷等人来到长辛店，召开劳动补习学校筹办会议。邓中夏在《长辛店旅行一日记》中说：“长辛店的工人见我们到了，十分欢迎，对于我们很亲热，我们也觉得他们很友爱，好比兄弟一般，而他们工人也互相亲爱，一种融和团结的气氛，令我见了很喜欢。我常痛恨现在社会上的人太无感情，互相诈虞倾轧，所以对于长辛店工人那样团结融洽，就生出无限

希望。”参加这次筹办会议的还有工头邓长荣等人，这也是一种策略，好借用他们赞助办学校。筹办会议上，大家听取了工人骨干武明科介绍劳动补习学校的筹备经过、今后办法及预算案章程等事宜。会议讨论了简章，规定“本校定名为长辛店劳动补习学校，以增进劳动者和劳动者子弟的完全知识，养成劳动者和劳动者子弟高尚人格为宗旨”。

筹办会议决定于1921年1月1日开学。由于不收学费，工人子弟报名的人数大大超过预定的名额，不得不推迟原定的开学日期，采取考试和检查身体的暂时限制方法，以便稳定向前发展。延迟到11日，才正式开课。

这所学校采取工会的组织形式——委员会议制。分议事部和办事部，议事部做出决定，再交办事部去执行。学校的教务是二部制，分日、夜两班，日班是铁路工人的子弟，主要是学普通小学的课程；夜班是工人，但大多数是青年工人。学校经费是由募捐得来。教员都是以北大学生会名义派去的，是专职和兼职相结合。当时专职教员叫常驻教员，先后有李实、张纯、贾祝年、吴容沧、吴汝铭等。兼职教员很多，有王铮、王光祈、朱务善、何孟雄、杨人杞等。他们一星期有来一次的，有来两次的。邓中夏主持校务，李大钊也经常来校讲课，视察工作。

夜校教材是教员自编的，油印出来发给学生。所设课程除语文和自然常识外，还讲授社会发展史、工人运动等，向工人宣传工人团结的意义，讲解工人为什么受

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

## The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

苦、工人阶级为什么组织工会、为什么要建立自己的政党等。有一次，一位工人问邓中夏：“功课做不好怎么办？”他说：“一个人做不好，大家在一块想，你想一点，他想一点，就想出来了。要知道五个指头分开了没有力量，握紧了拳头就有力量了。”随后他又用十分形象的比喻告诉工人们：“五人团结是一虎，十人团结是一龙，百人团结就是一座泰山，什么人也不能动它一动。”邓中夏不仅讲常识课，还讲政治课。有一天，他问工人为什么穷，工人说：“人家都说咱们命苦呗！”他说：“不是咱命苦，是因为受了有钱人的剥削。高楼大厦是我们工人盖的，机器是我们工人制的，火车头是我们工人造的，没有我们工人，世界上还能有什么呢？”他的话，使工人们认识到组织起来的重要性，认识到工人阶级推翻旧世界的历史使命。

为了使工人明白团结起来才有力量的道理，教员用各种办法，举了各种例子来启发工人。有的教员问工人：“你们常路过卢沟桥，知道桥墩是什么做的吗？”“是沙子、石子和洋灰呀。”“对。沙子和石子，本来是散的东西，经不住水冲，可是要和洋灰掺在一块儿，还是那沙子和石子，就能经住上千吨的桥梁。永定河水再大，水流再急，也冲不动它了。”有的教员拿一张白纸，叫工人用手指去捅，一捅，纸破了；再拿三张纸，还叫工人用手指去捅，一捅又破了；最后，拿一大叠纸叫工人用手指去捅，工人把手指捅痛了，纸却一张没有破。教员说，这就是团结的力量、组织的力量。

为提高工人阶级的斗争觉悟，学校还准备了共产主义小组编印的《劳动者》《共产党》《工人周刊》等进步刊物和书籍，供大家阅读。

教员们课讲得生动形象，说的又都是大伙儿的心里话，上课的工人越来越多。夜校里，常常是书声琅琅，有时还传出悠扬的歌声：“如今世界太不平，重重压迫我劳工，一生一世做牛马，思想起来好苦情。北方吹来了十月

的风，惊醒了我们苦弟兄。无产阶级快起来，拿起铁锤去进攻。红旗一举千里明，铁锤一举山河动，只要我们团结紧哪，冲破乌云满天红！”课后，工人们有的阅读书报，有的下棋、唱大鼓书，还有的练习讲演。有一位讲演工人说：“各位父老兄弟姐妹们，今天我向大家说说，我们工务修理厂的木工头李在，他私吃我们锯木工人血汗的事。本来铁路局规定是一毛五分钱一法方，他却给我们一毛钱一法方。各位都知道我们拉大锯的活是累得要死的，李在竟昧着良心私吃我们的血汗，我们还能忍受吗？”工人们听他讲得好，纷纷鼓起掌来。

在长辛店办工人补习学校，只是北京早期党组织在此地工作的手方法，借此接近群众，目的在于组织工会。北京共产主义小组成员，利用工人补习学校这块阵地，在铁路工人中经过半年的宣传、教育和引导，大大提高了工人阶级觉悟，激发了他们的斗争热情。1921年5月1日，长辛店铁路工人第一次在共产主义小组的领导下，举行了“五·一”纪念大会和游行示威。在共产主义小组领导下，长辛店的工人运动一浪高过一浪，夜校学生们走在游行示威队伍前面，曾被上海《共产党》月刊热烈地称之为“北方劳动界的一颗明星”。

1921年10月20日，长辛店机器厂、修车厂、工务厂的工会代表召开联席会议，决定将工会改为“京汉铁路长辛店工人俱乐部”，并于1922年4月9日，召开长辛店工人俱乐部成立大会。

长辛店劳动补习学校，是共产主义小组在北方建立最早的一所学校，是共产主义知识分子宣传马克思主义的基地，它为开展工人运动培养了一批骨干，启发了工人阶级觉悟，这不仅直接推动了长辛店工人俱乐部的成立和京汉铁路北段工人运动的开展，而且为后来北方工人运动的发展奠定了基础。

作者系北京市社会科学院历史所研究员

责任编辑 崔晨





庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

— 光 — 辉 — 的 — 旗 — 帜 —

## “南望湘云”迎程公

文 常 颖

1949年9月7日晚10时，毛泽东、朱德、周恩来、林伯渠等到火车站迎接国民党元老、国民党湖南省政府主席、中国国民党革命委员会（民革）领导人程潜。程潜此番前来北平，是作为特邀代表参加即将召开的新政协会议的。

毛泽东高度重视程潜来北平。8月30日，他致电程潜，邀请其出席会议。9月4日，将程潜一行行程函告周恩来、聂荣臻，要求沿途对其悉心保护照料，事前安排住处并组织迎接。有人不明白毛泽东何以给程潜如此高规格的礼遇。毛泽东说：“程潜是个元老，我们特邀他参加新政协。另外，我们又是老乡，他是我的私交朋友，难道你们的朋友来了，你们还叫别人去接吗？！”

程潜一走下火车，毛泽东就快步迎上去，两人的手紧紧握在一起。毛泽东先开口风趣地说：“多年未见，您历尽艰辛，还很健康，洪福不小啊！这次接您这位老上司来，请您参加政协，共商国家大事，您有什么意见和想法可要说出来！”接着，毛泽东把程潜扶进车里，两人同乘一辆车，前往中南海。

毛泽东说程潜是他的老上司，指的是辛亥革命后毛泽东剪去辫子，成为湖南新军一名列兵。而此时的程潜是湖南督军府参谋长、军事厅长，所以毛泽东后来一直尊称他为自己的“老上司”。只是这位“老上司”当时绝对没有想到，属下这名士兵日后成了改变中国历史的伟人。

程潜参加过辛亥革命，在国民党内地位很高。历史上

有过同共产党合作的关系，同蒋介石等有矛盾，1948年被任命为没有实权的长沙绥靖公署主任兼湖南省政府主席。人民解放军渡江前夕，他已在考虑同共产党合作，实行“应变”。考虑到程潜在国民党内的地位和影响，为推动和争取湖南和平解放，毛泽东做了大量工作。

1949年3月，程潜的故旧章士钊受共产党委托，在南京见到程潜，转达了毛泽东对他的殷切期望，说明不咎既往，还将给予礼遇，使程潜坚定了起义的决心。6月下旬，程潜慎重地将致中共中央和毛泽东的《备忘录》书写在一副绢帛上，并请中共湖南省工委迅速密送中共中央和毛泽东。信中明确表示：“决定根据贵方公布和谈八条二十四款的原则，谋之湖南局部和平。”强调“一俟时机成熟，潜当立即揭明主张，正式通电全国”。收到密信后，毛泽东指示时任华北军政大学总队长的前国民党高级将领李明灏，速赴武汉配合林彪争取实现湖南和平解放的谈判。7月11日，程潜收到毛泽东亲笔复信，其中写道：

所提军事小组、联合机构及保存贵部予以整编教育等项意见均属可行。此间已派李明灏兄至汉林彪将军处，请先生派员至汉与林将军面洽，商定军事小组、联合机构及军事处置诸项问题。为着迅击事功打击桂系，贵处派员以速为宜。如遇桂系难迫，先生可权宜处置一切。只要先生决心站在人民方面反美反蒋，先生权宜处置，敝方均能谅解。诸事待理，借重之处尚多，此间已嘱林彪将军与贵处妥为联络矣。

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

## The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

程潜反复看过几遍后，高兴之情溢于言表。他告诉前来送信的地下工作者：“湖南的问题，去年就开始酝酿，由于没有得到毛主席的指示，宝盒子还没有揭盖，顾虑很多，现在有了这封信，真是湖南人的喜讯！”并表示决心“早日实现湖南和平起义”。

当时，准备追随程潜起义的国民党军第 1 兵团司令官陈明仁，因 1947 年 6 月坚守四平，给攻城的解放军造成重大伤亡，受到蒋介石的嘉奖，担心共产党不会宽容他，心里有所顾虑。毛泽东估计到这一情况，对章士钊说：“当日，陈明仁是坐在他们的船上，各划各的船，都想赢，这是理所当然的。我们会谅解，只要他站过来就行了，我们还要重用他。”陈明仁看了章士钊给程潜的亲笔信，里面讲到毛泽东这一段话，顾虑尽除，加快了准备起义的步伐。

1949 年 7 月 30 日，南迁广州的国民党政府任命陈明仁为湖南省政府主席、湖南省绥靖总司令部总司令，取代了程潜。8 月 1 日，程潜以个人名义发出和平通电，呼吁

和平。8 月 4 日，由国民党湖南军政首脑陈明仁与程潜领衔、37 位国民党军政要员联署的起义通电，郑重宣布：“正式脱离广州政府。加入中共领导之人民民主政权，共同为建立新民主主义之中国而奋斗。”8 月 5 日，湖南各界著名人士唐生智、周震麟、仇鳌等 100 余人通电响应起义。当晚，人民解放军进驻长沙，湖南宣告和平解放。这件事在国民党统治集团震动很大，对加速中国大陆解放起到重要推动作用。

8 月 16 日，毛泽东特意致电程潜、陈明仁及全体起义将士：

诸公率三湘健儿，脱离反动阵营，义声昭著，全国欢迎，南望湘云，谨至祝贺。尚望团结部属，与人民解放军亲密合作，并准备改编为人民解放军，以革命精神教育部队，改变作风，力求进步，为消灭残匪，解放全中国人民而奋斗。

8 月 25 日，新华社发表毛泽东写的时评《湖南起义的意义》。文中指出：程潜、陈明仁两位将军在湖南起义，严重地震撼了华南、东南、西南、西北的国民党残部。湖南的起义告诉他们，对于人民解放军的抵抗是没有前途的，唯一的光明前途，就是脱离蒋介石、李宗仁、白崇禧集团，接受中国共产党的领导，而无论什么人，只要真正做到这一步，就有受到人民谅解的希望。

9 月 8 日，毛泽东在中南海宴请程潜，席间程潜感慨良多，举起酒杯动情地说：“今朝承蒙润之兄盛情厚待，我深感受之有愧。不过，尚望在我有生之年，愿追随各位为建设祖国、造福人民做些事情。”10 月 1 日，程潜登上天安门参加开国大典。中华人民共和国成立后，他历任民革中央副主席、全国政协常委、全国人大常委会副委员长、湖南省省长等职，领导建设荆江分洪工程，践行了他“为建设祖国、造福人民做些事情”的诺言。☺

作者系北京市委党史研究室、市地方志办第二研究处干部

责任编辑 崔晨



▲ 1950 年，毛主席和中国人民革命军事委员会副主席程潜交谈



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

## 光 辉 的 旗 帜

# “牢骚太盛防肠断”

文 贾变变

1949年3月29日，毛泽东在双清别墅收到一封来信，打开是首七律古诗，题目为《感事呈毛主席》：

开天辟地君真健，说项依刘我大难。

夺席谈经非五鹿，无车弹铗怨冯驩。

头颅早悔平生贱，肝胆宁忘一寸丹。

安得南征驰捷报，分湖便是子陵滩。

落款人是柳亚子。诗中弥漫着作者内心的不满和牢骚，深深的失落感跃然纸上，流露出归隐故乡之意。毛泽东读完笑着说，这位老朋友感觉受到冷落了，这是向我诉说呢。

柳亚子是国民党左派，民革创始人之一。1949年2月，毛泽东电邀柳亚子赴北平共商建国大计。3月18日，柳亚子与陈叔通、马寅初等民主爱国人士抵达北平，受到热情接待，被安排住进当时条件最好的六国饭店。

3月25日，毛泽东等抵达北平。当天下午，毛泽东在西苑机场阅兵，与柳亚子、郭沫若等各界代表及民主人士亲切会面。当晚，毛泽东在颐和园益寿堂举行宴会，柳亚子应邀出席。席间，毛泽东与大家频频举杯，谈笑风生，柳亚子春风满怀，感慨良多，心舒意畅。

柳亚子还是南社诗坛盟主，他和毛泽东在诗词创作上互相欣赏，时有唱和，传为佳话。柳亚子曾说“毛润之的一枝笔确是开天辟地的神手。”毛泽东对柳诗也颇为欣赏，曾在信中评价：“先生诗慨当以慷，卑视陆游、陈亮，读之使人感奋兴起。”

柳亚子有典型的诗人气质，他自视甚高，性情率真，

喜怒见于行。到北平后，因对新政治环境感到陌生、不适应及在用车、政治安排等方面的个人要求不能尽如己意而感觉被轻慢了，生出被冷落的抱怨。3月28日夜，柳亚子写下这首诗，派人送给毛泽东。

尽管毛泽东的工作千头万绪，他依然记挂着这位老朋友。4月25日，毛泽东安排柳亚子移居颐和园益寿堂静养。4月29日，他写了一首《七律·和柳亚子先生》作为回复。诗中写道：

饮茶粤海未能忘，索句渝州叶正黄。

三十一年还旧国，落花时节读华章。

牢骚太盛防肠断，风物长宜放眼量。

莫道昆明池水浅，观鱼胜过富春江。

毛泽东深情回忆了他们之间的三次相会，出于多年老友之情，委婉批评了柳亚子的牢骚情绪，真诚挽留他在北平参加建国工作。

1926年5月，毛泽东和柳亚子在广州初晤，两人品茗叙谈，切磋诗词，纵论天下大事，在诗词、政见上有很多共同语言。1945年8月，毛泽东飞抵重庆进行国共谈判，柳亚子盛赞他是抱着大仁、大智、大勇而来。阔别19年，二人相见欢然，数次互访，谈诗论政。临别前，柳亚子向毛泽东索词，毛泽东以1936年写的《沁园春·雪》相赠，柳亚子被毛泽东的才华、胸怀折服，作词唱和，他在词中写道：“君与我，要上天下地，把握今朝。”毛泽东的《沁园春·雪》大气磅礴、豪迈旷达，在重庆刊出后山城轰动，

# 庆祝中国共产党成立 100 周年

## The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

在全国知识界引起很大反响。

这次北平之约，是毛泽东和柳亚子第三次会见。面对老友的牢骚抱怨，毛泽东不仅作诗回复，劝导他化解郁闷情绪，还从百忙之中抽出时间，亲自到颐和园拜访柳亚子。

5月1日，毛泽东偕妻女来到柳亚子居所。柳亚子把毛泽东接到屋里，两人把坐喝茶，谈笑风生。休息了一会儿，结伴同游颐和园。他们乘船游湖，船快到湖心时，柳亚子问，人民解放军很快渡江成功，并且占领了南京，我们不



▲ 1949年初夏，毛主席在北京香山双清别墅接见柳亚子先生

知道毛主席用的是什么妙计？毛泽东说，打仗没有什么妙计，如果说有妙计的话，那就是知己知彼，根据实际情况，作出正确的决策，还有就是先生所说的，人民的支持是最大的妙计！

谈到国共和谈，毛泽东说，蒋介石要打仗，我们没有办法，我们的愿望没能实现，只好和他打……我们愿意按照和平谈判的八项条件，同任何地方政府和军队进行谈判。我们说话是算数的，先生可以根据这种精神去进行宣传。

毛泽东又开玩笑地说：“你现在可以‘赤膊上阵’发表文章、讲话，现在与蒋介石时代不一样了，你的人身安全是有保证的，你的意见会受到尊重的。”柳亚子高兴地说：“我一定按照毛主席说的去做，我要尽力做一些对人民、对政府有利的工作。”

游船准备驶离时，湖东岸聚集了許多人，群众高呼：“毛主席万岁！”并冲他使劲鼓掌。毛泽东刚上岸，大家就围过来，有的还想和他握手。看到这种情况，毛泽东担心柳亚子被挤到，护着他并肩走出人群。临别时，柳亚子说：“我还是头一次看见这么多的群众对于领导人这种热情的精神。”

这次同游后，柳亚子尽扫牢骚情绪，对毛泽东的雅量表示钦佩，有长居北平之意。5月5日，毛泽东派人接他赴香山碧云寺拜谒孙中山衣冠冢。之后，毛泽东在双清别墅设家宴招待柳亚子一家，毛泽东的家人及朱德、田家英作陪，谈宴极欢，饭后又将他们送回家。事后，柳亚子感慨“自揆出生六十三龄，平生未有此乐也”。

9月21日，柳亚子参加了中国人民政治协商会议第一届全体大会。中华人民共和国成立后，柳亚子历任中央人民政府委员、政务院文教委员、华东行政委员会副主席、中央文史馆副馆长等职。1950年，柳亚子迁居北长街89号，毛泽东为其居所题词“上天下地之庐”，饱含老友深情。

作者系北京市委党史研究室、市地方志办第二研究处干部

责任编辑 崔晨

## 强化医美行业规范和监管

文 黄宇光

随着经济的发展、人民生活水平的提高，人们对美的渴望日趋强烈。尤其是年青一代崇尚的“颜值经济”进一步拉动了医学整形美容行业的发展，我国已成为全球第二大整形国，医疗美容总量每年已超过 1000 万例，其中将近 50% 为手术类医疗美容项目，到 2030 年，我国将成为全球第一大医美市场。但是，近年来整形美容行业屡有与医疗安全相关的不良事件甚至是死亡事件发生，造成了不良影响。这与医美行业监管不足及手术麻醉管理不善有关。北京在全国的医疗资源最为丰富，健康北京应充分发挥自身的引领和示范作用。建议以健康北京为目标，进一步强化医美行业的规范和监管。

制定和完善医美医疗机构和从业专业人员的准入标准。目前我国从事医疗美容的机构资质参差不齐，全国有 5000 多家医美机构，亟待制定行业标准、实现行业规范管理，包括审核医美医疗机构的准入，制定整形美容手术和麻醉安全规范以及质控标准，实现医美行业安全、有效、舒适和人文的目标。建议对北京现有整形美容医疗机构加以资质论证并提出行业要求，在医护人员配备和工作环境方面引入行业最低标准，实行严格审批和过程监管。

强化对多点执业医师资质的论证和岗位稳定性评估。目前，许多医美医疗机构手术麻醉专业人员多点执业随意性大，缺乏行业标准和监管。对医美机构的手术麻醉专业人员应实行岗位配置的相对稳定，对临时多点执业人员进行资质准入要求。加大医美专科手术医师和麻醉医师人才梯队培养，加强专业人员职业培训，规范医美产业安全。

要求医美机构制定和完善医美手术和麻醉专业化

标准，建立医疗整形美容手术麻醉规范，并加以落实和过程监管。在提供舒适化医疗的同时，提升接受整形美容手术者的围手术期医疗安全，从而推动医疗美容产业高质量、可持续发展。

医美领域供需矛盾的关键问题是医疗专业人员不足，包括整形美容专业医师人员和麻醉专业人员不足。目前，全国正规培训的整形外科医师仅有 4000 余人，民营医美机构从业医生 1 万余人，亟待人才培养、加大投入。2018 年 8 月 8 日，国家卫健委等七部委联合发文《关于印发加强和完善麻醉医疗服务意见的通知》，要求进一步加强麻醉人才队伍建设，推动医疗服务高质量发展。文件指出：主要目标是力争到 2030 年，麻醉医师数量增加到 14 万人，到 2035 年，麻醉医师数量增加到 16 万人，每万人口麻醉医师数达 1 人以上。这一文件出台已近三年，而目标实现情况并不乐观。建议北京市相关部门加大对各医疗机构对该文件执行情况的监管，克服学科发展不平衡造成的浪费，切实推进文件精神落实，避免红头文件留有形式。

尽管北京的医疗资源十分丰富，但北京一定程度上承担着全国各地患者的医疗服务压力。从北京医疗资源本身的现状而言，仍然存在着发展不均衡不充分的问题，甚至从一个医疗机构而言，学科之间发展和配置不科学造成的资源浪费现象较为常见。建议从政策上对医疗机构加强评估和监管，优化医疗资源，提高服务能力。

进一步推进健康北京建设，促进人才培养。完善国家住院医师规范化培训和专科医师培训制度，进一步加大全国公共财政对医疗人才培养专项支出预算。

作者系北京市政协委员、北京协和医院麻醉科主任

责任编辑 崔晨

# 支持北京新型研发机构发展

北京市政协科技委员会

**新**型研发机构是北京建设全国科技创新中心和支撑国家科技自立自强的重要战略科技力量。当前，北京新型研发机构发展过程中还存在一些制约因素和问题：新型研发机构的发展定位不够清晰，分类评价和差异化支持方式需进一步明确，统筹协调机制不够完善，相关配套支持政策有待进一步细化落实等。



研发机构在发展中普遍面临的具体问题，持续做好需求对接，加强政策统筹，落实好各项配套服务保障。

一是进一步争取国家层面支持，建立新型研发机构创新“特区”。积极争取国家科技改革有关政策在新型研发机构先行先试，利用新型研发机

构机制灵活的优势，充分发挥新型研发机构“改革试验田”的作用，突破现有政策束缚，建立创新“特区”。建议允许新型研发机构独立进行研究生招生，单独培养或与共建单位联合培养；开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点等。

二是优化科技成果转化政策支持。在支持基础前沿研究和共性服务平台建设的基础上，探索面向产业发展的科技成果转化机制支持政策，建议对于成果转化落地企业给予房租优惠、科研设备进口免税、人才支持等政策。此外，对于市级财政经费支持形成的科技成果，明确转移转化的知情权、否决权、在京落地优先权，提高科技投入效益。

三是完善新型研发机构的配套服务政策。协调解决新型研发机构面临的具体配套服务问题，在入京门槛、子女教育、住房保障等方面建立长效稳定的支持机制。对于纳米能源所等新型研发机构，建议给予减免租用科研办公场所而产生的税费等政策支持。

四是建立新型研发机构沟通反馈机制。针对新型研发机构存在的问题，建立政策协调员制度，派遣科委、发改、工信等部门人员到新型研发机构挂职，定期上门服务协调处理政策梗阻难题。

支持北京新型研发机构发展，应瞄准世界科技前沿，继续深化科技体制机制改革，强化基础研究，加快突破关键核心技术制约，会聚一批世界顶级科学家及人才团队，引领国家科技发展方向。

强化新型研发机构对科技创新的战略支撑。“十四五”时期，要按照“四个面向”要求，聚焦科技创新体制机制改革和关键核心技术攻关，加快建设世界一流新型研发机构和重大科研平台，强化国家战略科技力量支撑。

明确新型研发机构的功能定位。强化新型研发机构基础研究，强化学科交叉融合；组织实施重大科技任务，加快关键核心技术攻关；强化与市场主体的统筹协调与融通创新，构建从基础研究、应用基础研究到应用研究和科技成果转化的全链条科研闭环机制，协同部署创新链和产业链，提高创新链整体效能。

完善支持新型研发机构工作机制。加强支持新型研发机构发展的领导与协调，完善市级层面支持新型研发机构的协调机制；完善新型研发机构运行管理机制，优化设立、运行、退出机制；加强分类评价和差异化支持，完善支持新型研发机构工作机制。

完善支持新型研发机构配套支持政策。针对新型

责任编辑 崔晓晖

# 逐步丰富和完善北京行道树品类

文 林 展

近年来，北京市绿化治理成效显著，生态环境质量持续改善，正大步向实现“森林城市”迈进。植被覆盖率是城市实现人与自然和谐共生的基础，如何通过绿化体现首都文化风貌、丰富四季景致、提升市民幸福感是我们面临的又一问题。

行道树是城市园林绿化的重要组成部分，对于展示城市生态环境风貌以及降尘消噪、净化空气、遮荫降热等具有不可替代的作用，也是一个城市文化底蕴的体现。作为历史文化名城，北京不乏国子监胡同里庄严的古槐、新华门红墙外早春的玉兰、三里屯街道金秋的银杏这一张张亮丽的名片。综合看，目前北京市区行道树栽植及管护整体具有一定的规范性，但行道树选取种类较为单一，普遍以国槐、杨柳树、松树和灌木为主，在突出区域特色方面还有待提高。特别是北京为典型的北温带半湿润大陆性季风气候，夏季高温多雨，冬季寒冷干燥，春秋短促，现有植被在冬季枯槁凋零，导致北京市区冬季景致萧条暗淡。

如何改善提升北京市区行道树种类？笔者有几点



建议：

要形成多树种、多色彩、错落有致的植被景观。针对北京的气候选取抗寒、耐旱且易管理的具有合适生物学特性的树种，如油松、元宝枫、栾树、圆柏、白皮松、侧柏、玉兰、榆树、毛泡桐、黄金树等。

要根据不同的花果期合理搭配树种，延续观花观果时间。在栽植改造过程中合理搭配常绿和落叶树种，保证四季景观；在文化底蕴较浓地段可搭配具有形态特色的树木，如油松、旱柳、龙爪槐等；在高速路以及部分特殊路段可选用防风、滞尘、降噪能力强的树种，如栾树、雪松等。同时，可搭配大叶黄杨、紫薇、榆叶梅、迎春等灌木形成错落有致的视觉效果。

要避免对现有植被进行破坏性种植或改造，最大限度利用现有植被。对部分无法更换及补植乔木树种的路段，可采取搭配种植灌木的方式。如果规划路段植被不足，可先行种植国槐、毛白杨、银杏、臭椿、毛泡桐等速生树种，穿插种植龙爪槐、侧柏等生长周期较长的树种。如果某些区域的行道树可能或已经引发了病虫害或植物自身对土壤、环境、人类造成了不良影响等情况，应一并进行改造。

要在规划管理上形成合力。目前，北京市各区、各街道普遍存在各自为战的现象，虽然取得了亮眼的成效，但是难以形成整体风格上的统一。下一步，建议市政府及主管部门统一规划、统一管理，制定符合北京城市文化和底蕴的行道树种植规划。相信在不久的将来，北京将形成“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的城市森林格局。

作者系北京市政协委员，中国林业集团公司董事、总经理

责任编辑 崔晓晖

# 深化基础教育集团化办学体制机制改革

文 北京市政协教育界委员

**为**进一步推进高质量教育体系建设,《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出,“推动义务教育优质均衡发展,深化学区制管理和集团化办学。”北京



通过有效的思想政治工作,把原则的坚定性与处事的灵活性结合起来,为集团化推进提供良好的组织环境。

加强政策研究与现代学校制度建设。明确政府支持政策,保障集团化办学持续发展。健全法规制度,在“北京市教委指导意见”的基础上,由市

教委、市编办、市财政局、市人力资源和社会保障局等部门联合发文,提升意见效力。推动集团章程建设,实行“一集团一章程”,并报教育行政部门核准。章程的制定要突出多元共治、多元评价,帮助所属学校理顺和完善各种规章制度,形成健全、规范、统一的制度体系。

一是集团化办学法理依据不足。《北京市教育委员会关于推进中小学集团化办学的指导意见》只是指出方向,却没有从政策层面提出相应要求。

二是体制欠规范,行政授权不清。目前北京市学区制、集团化、直属等多套体制并行,学区多以地域划分,集团多以名校引领。上情下达或下情上达均可能出现绕过集团、反向传递的情况,增加内耗。

三是机制不完善,集团运行不顺畅。由于教师编制、职称评定、职务聘任、干部任用等存在校际“壁垒”,集团管理沿袭原有的学校管理模式,导致供给与需求严重不匹配。

四是历史中断、特色消弭。集团文化往往由优质校向薄弱校单向流动,办学经验和特色往往是直接复制,导致成员校发展存在同质化现象。

建议探索党组织领导的以集团总校校长为首的校务委员会负责制。在基础教育校长负责制基础上加强教育集团党的建设。明确党组织、总校校长和校务委员会三方权利。党组织主要是把好方向、抓好大事、管好干部、用好人才。

教委、市编办、市财政局、市人力资源和社会保障局等部门联合发文,提升意见效力。推动集团章程建设,实行“一集团一章程”,并报教育行政部门核准。章程的制定要突出多元共治、多元评价,帮助所属学校理顺和完善各种规章制度,形成健全、规范、统一的制度体系。

建立评估机制,完善准入、退出机制,合理控制集团规模。建立长效评估机制,及时调整资源配置。设立准入门槛,建立审批制度,综合考虑集团承办校的办学水平和相关资质,经审批后成立教育集团。建立退出机制,明确退出条件、退出程序和工作要求,做到“退出不退政策,退出不退指导”,确保有序平稳退出,引导退出学校自主、特色发展。

兼顾集团总校的持续发展与所属校的多样化发展。对集团内教师进行整体管理,统筹集团学校编制及高级职称,制定集团内骨干教师流动办法,健全流动教师绩效考核制度,进一步清晰优秀教师流动鼓励政策、教师队伍整体的专业素养提升策略。更加关注总校发展,制定编制、经费、基础建设等方面的相应政策,进一步加大对集团总校的支持力度,确保集团各成员校可持续、高质量发展。更加关注学校多样化发展,在夯实集团文化的基础上鼓励各成员校保持特色、多样化发展。

责任编辑 崔晓晖



# 加快整治和规范快递行业电动车乱象

文 吴大仓

**随**着经济社会与城市的快速发展，人们生活方式的改变，市民需求的多样化，社会及家庭越来越离不开快递、外卖等快捷、便利的生活方式。然而，骑电动车的快递员、外卖员不遵守交通规则导致肇事伤人事件每天都有发生，也增加了城市交通的公共安全隐患。

经过调查和粗略统计，21至35岁的市民，每人每周使用闪送递送物品服务或外卖送餐服务多达3到15次，而且地点多集中于商务办公区和居民区、社区周边等繁华拥堵的人流密集地区。

骑手由于赶时间，常常会抢行或违章，有长时间、超长距离在封闭快行道路内逆行的行为，还有大量闯红灯、违反交通标识、行人便道高速骑行抢行、在过街天桥上高速穿行猛拐等行为。另有大量无牌照摩托车在机动车道路、封闭快行道路、盲道和人行便道、小区内道路上违章高速骑行。经向交管部门相关人员了解和证实，因骑手违章行为每天导致大量交通事故，特别在交通高峰时段，甚至造成警力不足以连续出警的状况。

在历时三个月的访问中，询问了120多名快送从业人员，得到了基本

一致的问询结果。出现上述状况的原因主要是快送行业人员的准入门槛低，交通参与责任和法律意识淡漠，社会责任感不强。平台公司经过简单快速的培训，就允许其上岗提供取送服务，对于有关交通安全和自我保护等方面的培训和考核基本做不到位。平台公司对于骑手交通参与行为和使用车辆的管理也不到位，很多套牌、无牌照和没年检的车辆也可以照常使用。

平台公司每单支付骑手薪水较低，而对迟到等违约行为的处罚又极其严厉，导致骑手在接单和取送过程中，一直处于高度紧张赶时间竞赛状态，容易导致违规、违章和违法行为。

平台公司对于骑手的违规和违章行为以及造成的交通事故和人身或财产损失等情况，并不重视，通常是推卸责任敷衍了事和通过各种保险而转嫁风险。

为此建议：一要建立健全对平台公司和从业人员的管理规定。建议交管部门协同平台公司的管理部门，专门为该行业制定一套违章记分的处罚办法，责令平台公司对其从业人员进行数据数字化管理。按每人一个唯一编号严格管理，对从业人员使用的电

动车或摩托车进行统一编号和明确标识管理。对超出记分标准或情节严重的从业人员应该及时收回其上岗证，取消从业资格，增加其违法成本。

二要进一步强化公安交管部门行政处罚权。严禁无照驾驶、无牌照上路行驶，对违规上路、肇事伤人者以高限处罚，并将违者纳入社会诚信黑名单。在重点地区、繁华区域增加路面执法力量，解决“电子眼”只管物不管人等问题。一旦出现违章或交通事故，交管部门应向责平台公司，对平台公司进行递增式加重处罚，以约束平台公司严格管理其从业人员的交通参与行为，减少交通事故的发生。

三要督促相关平台合理调整运营管理办法。管理部门应对平台公司提出要求和建议，运用市场手段调整内部运营规则，让从业人员每一单有合理的利润空间，适当放宽取送的时间限制和处罚标准，保证在合理的时间内到达合适的距离，有合理的时间处理取送过程中临时发生的一些事件，尽量避免因追赶时间导致交通违法违章行为。

作者系北京市政协委员、市政协提案委员会主任

责任编辑 张涛



# 进一步提升首都规划建设治理水平

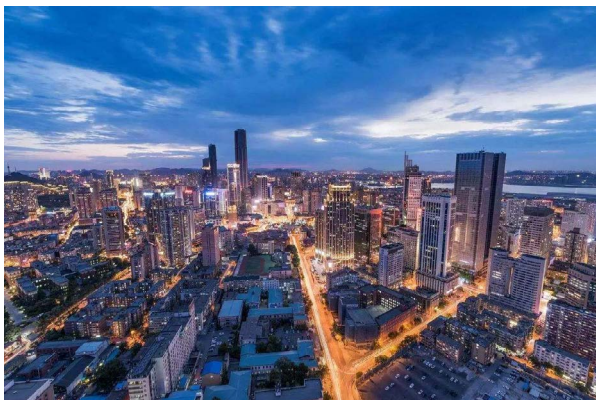
文 郑文堂

**北**京市按照习近平总书记对首都工作的一贯要求，深入贯彻落实首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，确保首都规划建设治理工作沿着正确的方向前进，在短时间内取得了令人瞩目的成绩。为进一步提升首都规划建设治理水平，建议：

一要加快推进北京国际科技创新中心建设。党的十九届五中全会提出，要把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，完善国家创新体系，加快建设科技强国。面对2020年的新冠疫情，全世界陷入经济衰退，美国等西方国家对我国进行技术封锁和遏制，这为我们实现技术突破，攻克“卡脖子”工程既带来挑战也提供了机遇。北京建设具有全球影响力的科技创新具有诸多优势，科技基础雄厚，创新人才富集，高精尖经济结构配套，创新体制机制健全。建议充分发挥北京在科技创新方面的优势，“三城一区”、中关村国家自主创新示范区要主动对接高校、科研院所、创新企业等科技力量，推进产学研深度融合，提高集成创新能力和成

果转化应用效率，加快科技优势向产业优势转化。要发挥“两区”“三平台”的聚集效应、辐射功能和带动作用，推动创新知识、创新资源、创新能力的共享，为实现国家科技自立自强贡献更多力量。

二要充分利用市属高校力量为首



都规划助力。全市50多所市属高校建在北京、长在北京，扎根在北京，是推进北京发展建设的重要力量。市属高校的办学定位、服务面向、科研方向、学科特色、人才优势等都与首都发展高度契合，有着鲜明的“北京情怀、北京特征、北京韵味”。提升首都规划建设治理水平，可以利用市属高校的人才资源优势和专业学科优势。结合市属高校分类发展的目标定位，从不同领域、不同层面、不

同角度为首都城市治理的精细化、专业化、智能化提供技术支持和人才支撑。市属高校可以在老城改造、社区治理、智慧城市、海绵城市、地下空间、环境整治、冬奥服务等方面开展深度研究和细部合作，为推进首都规划建设治理的现代化搭建新平台，提供新动力，为建设国际一流的和谐宜居之都贡献力量。

三要加强对北京红色资源的规划和利用。今年是建党100周年，是向全社会特别是青年学生开展爱党爱国教育的重大契机。北京具有丰富的红色资源。如果说上海是党的诞生地，浙江是起航地，那么北京既是孕育地，也是纪念地、更是成功地。建议对北京红色历史遗迹和文化资源进行一体

规划，把北大红楼、李大钊纪念馆等党的早期活动地，卢沟桥、抗日战争纪念馆等抗战纪念地，香山革命纪念馆、天安门等新中国诞生地进行连片规划，进一步发掘和弘扬红色资源优势，加强保护传承和利用，打造具有北京特色的红色历史文化品牌。

作者系北京市政协委员、北方工业大学原党委书记

责任编辑 张涛

# 完善京津冀产业协同创新链

文 叶堂林 申建军

从投资领域研究不难发现，北京对河北的投资主要以自然资源和劳动力资源为指向，资本投入过于集中在制造环节，以制造业，建筑业以及电力、热力、燃气及水生产和供应业为主，不利于区域产业升级。

产业协同是京津冀协同发展需要突破的三个重点领域之一，是协同发展的实体内容和关键支撑。通过对2014年以来，京津冀三地企业注册资本、相互投资、创新能力、空间变化等进行监测和分析，可以揭示三地产业协同发展呈现出的新态势，找出存在的问题并提出对策建议。

## 供给与需求错位 创新能力有落差

数据显示，2014至2020年，北京对河北制造业投资额共计3012.83亿元，七年来增长了1055.01亿元；天津对河北制造业投资额共计121.71亿元，七年来增长了23.29亿元。

从投资领域研究不难发现，北京对河北的投资主要以自然资源和劳动力资源为指向，资本投入过于集中在制造环节，以制造业、建筑业以及电力、热力、燃气及水生产和供应业为主，不利于区域产业升级。同时，由于缺乏有效的创新成果转化与对接机制，导致北京的技术输出往往越过津冀流向东南沿海地区，如2019年北

京输出津冀的技术合同成交额仅占流向京外地区的7.8%。这反映出北京市各创新主体针对河北省传统产业转型升级的研发相对不足，导致河北需要的产业科技在北京储备不足，而北京的研发成果河北又没有相应的产业基础，这种研发成果的供给与需求错位制约了区域整体产业转型升级。因此，津冀如何运用北京创新成果对区域传统产业赋能，以重点园区为载体，推动资金链、园区链和政策链融合发展，是当前亟待破解的新课题。

再来看三地创新能力的落差，2020年北京新增授权发明专利数为4.94万件，占比为86.82%；天津为0.28万件，占比为4.92%；河北为0.47万件，占比为8.26%。以上数据表明，创新能力与产业梯度的巨大落差制约了北京科技成果在津冀的落地转化。京津冀三地无论是在创新投入还是创新产出方面都存在较大差距，创新能力的落差在一定程度上拉大了产业梯度和产业发展间落差，导致三地在产品研发、产品更新换代等方面参差不齐，也导致产业链条的各环

节发展不均衡、接续难度大，制约了北京科技成果在津冀的落地转化。以2019年为例，京津冀制造业每千家企业累计拥有专利数分别为7448.64件、2773.78件、345.25件。因此，津冀两地需提升自身的创新实力，提高承接转化北京创新研发成果的能力。

## 产业链与创新链融合发展

通过对京津冀产业协同大数据的监测分析，对三地推进产业对接与产业升级提出三方面建议：

一是充分释放北京科技研发潜力，推动津冀传统产业转型升级。搭建专业化的科技成果供需对接平台，支持北京研发机构面向津冀传统产业改造需求开展精准对接，捅破关键技术研发与示范应用。支持北京各类研发机构与津冀传统产业集聚的园区共建技术创新服务平台，在科学研究、成果转化、人才培养等方面开展全方位的战略合作，集中解决特色产业领域技术升级改造难题。充分发挥中关村的创新辐射带动作用，支持中关村专业园区津冀地区设立特色产业领域



▲ 推动京津冀产业链与创新链融合发展

的创新中心、孵化器及转化基地等各类创新平台，配套相应的人才、税收、财政补贴、租金等优惠政策，吸引全国高端人才和创新创业主体集聚，完善区域创新创业生态系统。

二是鼓励重点产业链与主要创新链深度融合发展。以北京高精尖产业和区域内战略性新兴产业为重点，围绕新一代信息技术、人工智能及智能装备制造、新能源新材料、节能环保及现代交通等重点产业在区域内布局产业链。转变三地政府在区域产业链布局中发展思路。北京应实现由区域发展的“利益补偿者”向“引领带动者”的角色转变，通过创新外溢和发展模式外溢等模式带动区域发展；天津应加强与北京的科技创新及高端产业的对接，促进“创新链”和“产业链”

深度融合，积极融入区域产业协同的发展格局；河北应通过加强创新研发，促进承接产业与自身产业间的融合发展实现产业升级。

具体来说，三地应强调重点产业链的强链、补链和延链。推动天津滨海——中关村科技园、河北曹妃甸协同发展示范区、北京新机场临空经济合作区、河北张承生态功能区等重点园区推动产业链在区域内布局，实现强链。沿京保石、京津塘发展轴，在北京新机场临空经济合作区中的河北部分扩大地域范围，京冀联手打造区域制造业聚集区，强调完善的制造业体系对重点产业链的支撑作用，提升重点产业链的竞争力。针对重点产业链中缺失或薄弱的环节，进行产业链招商引资，吸引国内外龙头企业落地，

充分发挥行业龙头企业或关键企业的集聚效应，实现补链；强调重点产业链的科技含量，通过科技创新实现重点产业链两端向高附加值环节延伸，实现延链。

三是加快发展功能性区域中心城市，推动区域协同发展。可考虑以保定、唐山等地区为突破口，通过城市扩容打造功能性区域中心城市，实现北京、天津产业向河北的梯度转移。河北非首都功能核心承

载地公共服务和配套设施落后，是制约京津产业向河北转移的重要因素之一。政府可以通过完善京津与河北教育合作机制，持续鼓励京津通过教育集团、学校联盟、开办分校等方式，促进优质教育资源向重点承接地、产业合作区转移；选择一批京津优质医疗机构，通过建设分中心、分支机构及促进医师多点执业等方式，在河北医疗资源薄弱的产业集中承载地设立区域医疗中心，从而缩小三地间公共服务落差。

作者叶堂林系首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院执行副院长、教授、博士生导师；作者申建军系原北京市政协科技委主任、特大城市经济社会发展研究院研究员

责任编辑 郭隆

# 以“新基建”推动首都供应链体系建设

✎ 台湾民主自治同盟北京市委员会

经过新冠疫情这一极端情况的考验，智能供应链与物流体系的功能和作用更加深入人心，公众普遍认定其是不可或缺的新一代基础设施。同时，继续强化智能供应链、智能物流的建设打造，也必将为“新基建”注入更多活力。

**供**应链是以客户需求为导向，以提高质量和效率为目标，以整合资源为手段，实现产品设计、采购、生产、销售、服务等全过程高效协同的组织形态。中共十九大报告明确提出现代供应链是中国经济发展六大新动能之一，并指出要“加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设”，首次把物流纳入到国家优先和需要加快发展的基础设施范畴。“新基建”中核心技术发展能够赋能物流企业，提升供应链和物流服务水平，有利于物流行业的数字化、智能化转型升级。当前，北京市物流行业正处于技术升级发展的关键节点，若能积极参与“新基建”实践，利用好“新基建”带来的技术红利，将推动行业进入新一轮快速升级发展阶段。

## “万码奔腾”

当前，以互联网、物联网、大数据为代表的一系列新技术广泛应用于物流行业。例如，阿里旗下菜鸟网络

为商家提供智能供应链普惠服务、全球供应链“秒级通关”、菜鸟驿站最后100米数字化解决方案等项目。再如，作为以供应链为基础的技术与服务企业，京东全方位发力新基建，依托其强大的物流服务和供应链能力，为零售药房、社区便利店等线下实体经济打造出一系列创新的“服务供应链”。

同时，在供应链管理中还存在如下问题：

一是各类物品编码体系和标准不统一，服务编码体系的建立尚处于空白阶段。目前，供应链体系的一大痛点就是“万码奔腾”，各类物品编码体系不统一，各部门以及大型的产业供应链链主企业采用各自的物品编码体系。一旦供应链中的产品跨供应链、跨行业、跨部门、跨国界，就会出现信息不通，供应链不协调的问题。目前已建立或正在建立的跨行业、跨领域的各类商品流通与公共服务编码系统（包括商品条码编码系统、商品电子编码系统、电子商务编码系统、物联网统一标识系统、物流供应链编码系统、产品质量诚信编码系统和产品

质量追溯编码系统等）还缺乏国家层面和行业行会层面的统一标准。

二是生产资料供应链体系与生活资料供应链体系所需要的政策条件、行业标准和促进措施是不同的。供应链服务业主要分为生活资料供应链和生产资料供应链两类。生活资料供应链基本等同“服务于C端客户的消费品供应链”；生产资料供应链基本等同于“服务于B端客户的大宗商品供应链”。从业务实践的角度讲，由于两类供应链体系客观上存在着诸多不同之处，很难用一个标准来衡量和促进。企业如果不加区分地开展供应链协同服务，便很可能会失之于粗糙、笼统、表面、低技术含量。

三是对B端客户的需求进行整合和协调，单靠市场竞争机制难以实现高效的资源配置。服务于B端客户的大宗商品供应链服务领域的总规模巨大，大部分的B端客户各自都比较强势，很难在市场竞争机制下形成步调一致的需求标准。在传统的供应链服务商群体中，难以自发地成长出具有行业整合能力的企业巨头。

## “一码通行”

针对目前国内供应链管理存在的问题，提出三点建议：

一是提升供应链体系建设的规范化、精细化水平。一方面，通过建立全国统一的物品编码体系，实现现有物品编码系统的兼容，保证各行业、各领域物品编码系统彼此协同、有序运行，并对新建的物品编码系统提供指导；另一方面，要实现供应链体系底盘的硬支撑物流的标准化。建议从“物”的标准化做起，以单元化物流和单元化流通为抓手，把物品单元也作为订货单元、信息单元、计量单元，以GS1标准体系统一编码标准，实现物流与信息流，进而与资金流和商流的融合，是推进供应链体系建设的重要工作。

二是聚焦供应链体系基础设施、实体网络和信息化建设。

在供应链基础设施建设中，以物流基础设施网络化建设为抓手，打造跨区域的全国性供应链物流枢纽，推动城际间供应链互联互通与高效协同；引导区域性物流配送中心转型升级，为建设本地区供应链高效协同组织形态提供基础支撑；加强商业物流基础设施建设改造，为商贸流通供应链体系建设提供基础支撑。

在供应链实体网络建设中，以单元化流通为抓手，发展单元化流通，提高供应链标准化水平，在适用领域加快推广规格统一、质量合格的标

准托盘，推动包装箱、周转箱（筐）、货运车辆、集装箱等物流载具标准相衔接。鼓励把标准托盘、周转箱（筐）作为供应链的物流单元、计量单元、数据单元，进行采购订货、物流运作、计算运费、收发货和验货，减少中间环节和货物损耗，提升供应链单元化水平。鼓励托盘、周转箱（筐）、包装箱等物流单元化载具租赁和循环共



用体系建设，减少用户自购自用；依托社会力量，探索建立物流单元化载具质量标准认证体系。

在供应链信息化建设中，以智慧供应链为抓手，规范供应链信息数据和接口，加快推广基于全球统一编码标识（GS1）的商品条码体系，推动托盘条码与商品条码、箱码、物流单元代码关联衔接，实现商品和集装单元的源头信息绑定，并沿供应链顺畅流转；在此基础上，推动大数据、云计算、区块链、人工智能等技术与供应链融合，发展具有供应链协同效应的公共型平台，支持上下游用户的生

产、采购、仓储、运输、销售等管理系统相对接，平台与平台之间相对接，实现相关方单元化的信息数据正向可追踪、逆向可溯源、横向可对比，发挥供应链对优化生产、加快周转、精准销售、品质控制、决策管理等作用。

三是提升供应链体系建设的协同化水平。供应链的协同化是指成员企业通过信息的协调和共享，紧密合作，

优化供应链的整体绩效，即供应链的所有成员单位基于共同的目标而组成的一个“虚拟组织”，通过信息的共享、资金和物质等方面的协调与合作，优化组织目标。供应链的协同是供应链体系建设与变革过程，它的基础是供应链体系诊断与流程再造；在此基础上进行物流网络系统集成，内外部供应链网络系统集成；最后形成一个

高效协同的组织形态。这不是一个企业自身问题，而是供应链体系中系统与系统间协同的问题，需要政府积极有为，企业积极响应，制定具体措施，建立同一规则，才能建立高效协同的供应链生态。

经过新冠疫情这一极端情况的考验，智能供应链与物流体系的功能和作用更加深入人心，公众普遍认定是不可或缺的新一代基础设施。同时，继续强化智能供应链、智能物流的建设打造，也必将为“新基建”注入更多活力。

责任编辑 郭隆

# 春暖挡不住 情暖花会开

文 陈 军

2021年是中国共产党成立100周年，“十三五”圆满收官，“十四五”平稳开局。今年的全国两会起到了一个承前启后的作用，将全面开启团结奋进的新起点，激励14亿中华儿女向着既定目标任务奋勇前进。

作为第十三届全国人大台湾团的代表，我肩负着五万多名定居台胞的重托与近3000名全国人大代表一道，以高度的政治责任感和使命感，认真履行好宪法和法律赋予的神圣职责。第十三届全国人大第四次会议分别通过了关于全国人大常委会和“一府两院”工作报告的决议，批准了“十四五”规划和2035年远景目标纲要，批准了2021年国民经济和社会发展规划、中央预算，通过了关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定，通过了关于完善香港特别行政区选举制度的决定，圆满完成了预定的各项任务。

2020年是极不平凡的一年，是每一个中国人都值得骄傲和自豪的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，全面建成小康社会取得伟大历

史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，创造了彪炳史册的人间奇迹，统筹疫情防控和经济发展，取得了重大胜利，让我们感到实属不易，需要倍加珍惜。两岸同胞也共同经历了突发重大新冠疫情的肆虐和威胁，面对新时代、新挑战、新要求，两岸同胞更需要同心携手，共建共享美好未来。

## 同胞携手共创未来

李克强总理在十三届全国人大四次会议上所作的《政府工作报告》，总结回顾了2020年乃至“十三五”时期所取得的成绩，对2021年工作作出部署，也为“十四五”规划和2035年远景目标的实现路径指明了方向。在《政府工作报告》的涉台部分，李克强总理用108个字清晰、精炼、坚定、有温度地释放了四层含义：一是强调了党和国家对台大政方针的一贯性，要在坚持一个中国原则和“九二共识”的基础上，推进两岸关系和平发展和祖国统一；二是表明了党和国家对台大政方针的坚定性，用“高度警惕”和“坚决遏制”两个词，表明坚决反对“台独”分裂势力和分裂活动、坚决维护国家主权和领土完整的决心不

可动摇；三是蕴含了党和国家对台大政方针的亲情性，用非常温暖亲切的语言，体现了中央促进海峡两岸交流交往和融合发展的极大善意；四是确定了党和国家对台大政方针的目的性，我们所做的一切都是为了两岸同心共创中华民族复兴的美好未来。

当前台海形势仍然复杂严峻，两岸交流合作面临障碍和挑战，这需要 we 继续坚决贯彻落实中央对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，秉持“两岸一家亲”理念，坚持以“诚”相待、用“情”服务、用“心”沟通，致力于推动对台工作往深里走、往实里走、往心里走，持续提升在陆台胞安全感、获得感和幸福感。同时要毫不动摇地保持高度警惕，坚决反对和遏制“台独”分裂活动，为推进两岸关系和平发展和祖国统一不懈奋斗！

## 共享机遇 融合发展

“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对推进两岸关系和平发展和祖国统一进行了规划，论述了“深化两岸融合发展”和“加强两岸人文交流”，目标非常明确，立场非常坚定，任务非常艰巨，措施非常可行，体现

出党和国家在涉台部署方面有原则、有态度、有信心、有温度。

在改革开放初期，来大陆经商办厂的台商们为大陆的经济的发展做出了很大的贡献，虽然随着社会和时代的发展，台企为经济发展所做贡献的比例有所下降，但祖国不会忘记台商们当年打拼所创造的经验、辉煌和贡献。“十四五”规划的征程已经开始，科技创新、乡村振兴是“十四五”规划的重点。台湾在半导体、电子制造业、精密仪器、液晶显示面板、生态农业、精品民宿等方面都有自己的优势和特色，广大台胞乡亲要充分认识到其中蕴含的广阔发展空间，要紧紧抓住国家构建新发展格局的重大机遇，积极参与、尽快融入“十四五”规划的实施中，发挥出自身产业优势，在大陆生根开花，走向更大的辉煌，实现更大的社会价值。这需要台商、台企主动学习大陆的政策与制度，让产业和产品适应所在地环境，在尊重市场经济规律的前提下，同大陆同胞进一步融合。发展要靠大家共同努力，没有天上掉下来的成绩，台胞乡亲们要主动与大陆同胞携手大力推动两岸各领域交流合作，深化两岸融合发展，才会获得共同的机遇、共享发展的红利、铸就共同的辉煌。

青年是国家和民族的希望，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要一代一代人矢志奋斗。前进的道路不会一帆风顺，大陆有 14 亿人口，大陆青年在升学、就业等方面面临激烈竞争。


台湾青年来到大陆创业、就业，可以享受大陆所提供的优厚待遇与积极帮助，但要战胜自己人生发展道路上的困难，最终还是要靠自己。台湾青年要正确看待个人在创业、就业中遇到的挫折与压力，保持和大陆青年一样的心理状态和奋斗精神，用自己学到的知识、所具备的智慧，为梦想努力拼搏，实现人生价值。两岸青年要在学习、就业和生活中加强交流、相互融合，沉淀智慧、激扬青春，携手追梦、筑梦、圆梦，共创美好未来。

## 两岸同心 春暖花开

有人用“春暖花开”来比喻两岸关系，我想可以这样理解：由寒冬到春暖，是大自然的规律，是没有人能够通过挑动矛盾或制造事端来加以阻止的，是根本无法阻挡的。海峡两岸必须统一，也必然统一，这是大势所趋，是中华民族不会更改的集体意志和坚定决心，两岸从“寒冬”到“春暖”一定会得以实现。“花开”是有条件的，需要有合适的土壤、阳光、水源和养分，还需要有对花的精心播种、用心培育、爱心浇灌。这就需要两岸同胞付出更多的努力，用共同诚挚的真心和相互融合的情谊来加以呵护，等到春暖的时候，才会开出最美丽绚烂的鲜花。

近年来出台了很多惠及台胞台企的政策，例如中央惠台 31 条措施、惠台 26 条措施，北京惠台 55 条措施以及疫情期间出台的助力台企复工复产的“11 条措施”，3 月 17 日又出台

了“农林 22 条措施”，均释放出很多善意，拿出很多制度和政策上的红利，也使得很多台胞台企从中受益。但维护两岸关系、推动两岸融合发展不能仅靠大陆出台政策和措施，还需要包括台湾同胞在内的两岸同胞，用好保障台湾同胞福祉、实现同等待遇的制度安排和政策措施的支持，持续推动各项惠台措施落实落细落地，为两岸同胞拉近心灵距离、实现亲望亲好创造良好的条件。中国在世界舞台上的日益强大，是靠中国人自己一天一天拼搏出来的。两岸同胞同文同根，要同心同力去拼出中国人自己的天地。

2020 年新冠肺炎疫情来势汹汹，当大陆遭受到突发新冠疫情侵袭的时候，在以习近平同志为核心的党中央领导下，包括台湾同胞在内的全体中国人同心抗“疫”、精准防控，取得了举世瞩目的抗“疫”胜利。广大在陆台胞台企以各种方式奉献爱心、助力抗“疫”，也让世界看到了全球中华儿女是同脉血液的同胞。台湾同胞应该和大陆同胞分享抗“疫”斗争的胜利，要着力增强民族意识、促进两岸交流、统一两岸认知、增进两岸情感、交融两岸文化，海峡两岸一定能够同心共创美好未来、共建幸福家园，共同凝聚起反“独”促统的强大合力，携手迎来两岸关系的“春暖花开”！

作者系全国人大常委、北京市政协副主席、台盟北京市委主委、北京社会主义学院院长

责任编辑 崔晨



# 立足新阶段 助推新发展 展现新作为

文 刘志国

党的十九届五中全会是一次具有重要历史意义的会议，“立足新阶段、贯彻新理念、构建新格局”是贯穿大会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》（以下简称《建议》）的逻辑主线。人民政协作为我国社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，就必然要围绕中心、服务大局，紧扣“十四五”规划实施，立足新阶段，助推新发展，展现新作为。

深入学习领会党的十九届五中全会精神，坚定对“十四五”规划和2035年远景目标实现的信心。

党的十九届五中全会，是我们党站在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次重要会议。全会审议通过的《建议》，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，提出一批具有标志性的

重大战略和全面性、基础性、针对性的重大举措，是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。《建议》的贯彻实施，必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

通过学习五中全会精神，我们深刻认识到“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全会在深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化形势的基础上，提出了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则以及主要目标。展望“十四五”规划和2035年远景目标，我国有中国共产党的领导，具有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，加上经济社会发展依然具有的诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。

“十四五”时期经济社会发展，为人民政协“双向发力”提供了更加广阔的空间和舞台。

回顾“十三五”，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，我国的经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，各项规划目标任务全面完成，全面建成小康社会胜利在望。北京在“十三五”时期也有长足发展，各项事业都取得了新的重大成就，市委十二届十五次全会认真贯彻党的十九届五中全会精神，审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》，不仅达到了描绘蓝图、凝聚力量、统一思想、坚定信心的目的，也对发挥好政协专门协商机构作用，提出了更高的标准要求，为政协组织围绕中心、服务大局，做好建言资政与凝聚共识“双向发力”，提供了更为广阔的空间和舞台。

发挥人民政协专门协商机构作用是习近平总书记在中央政协工作会议讲话中重点提出来的。《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》特别强调专门协商机构综合承载政协的性质定位，是新时代赋予政协职能的新内涵。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国

家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中也强调，要完善人民政协专门协商机构制度。

“十四五”时期，北京市既面临机遇也面临挑战，新的目标任务，不仅任务重，而且需要实现创新发展。市委十二届十五次、十六次全会部署的事关首都发展的重点任务，如：以首都发展为统领、打造数字经济标杆城市、建设国际科技创新中心、推进“三城一区”融合发展、提升超大城市规划建设治理水平等，也是市政协组织协商议政的重点课题。落实好“十四五”规划，还要解决制约首都经济社会发展以及民生问题的不少短板，更需要广泛动员和凝聚全市人民的力量，反映民意，汇集民智，调动共同建设好首都、发展好首都的积极性，同心协力完成好“十四五”目标任务。这其中很重要的工作就是要发挥人民政协作为专门协商机构的作用，推进社会主义协商民主建设，做到建言资政与凝聚共识“双向发力”，形成围绕中心、服务大局，同心同德，贯彻党和国家决策、落实市委市政府部署的强大合力。今年市委确定的由市政协承办的10个重点协商议题就证明了这一点，充分体现了人民政协作为专门协商机构的作用。

认真学习贯彻十九届五中全会和市委全会精神，强化政协组织和政协委员的责任担当。

深入学习领会精神，加深认识和理解。学习贯彻好十九届五中全会精

神是当前和今后一个时期的重要政治任务。五中全会精神是一个博大精深的思想体系，要组织委员和机关干部深入学习五中全会精神和市委十二届十五次、十六次全会精神，通过深入系统学习、全面领会，切实把全会精神学深悟透；通过学习，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，真正把思想和行动统一到全会精神上来，形成贯彻全会精神的思想自觉和行动自觉；通过学习，不断增进广大委员对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。

做好广泛凝聚共识工作，努力服务群众需求。组织政协委员深入界别群众、深入基层，主动向社会各界和广大群众宣传五中全会和市委全会精神，宣传党和国家方针政策和改革发展举措，引导和帮助群众及时了解情况、掌握政策，搭好党委、政府与群众之间的连心桥。了解分析、把握群众的思想状况，做好释疑解惑、理顺情绪、化解矛盾工作，统一思想，形成广泛共识。

及时反映社情民意，积极参与基层协商。加强政协委员与群众联系工作。把不断满足人民对美好生活需要、促进民生改善作为履职着力点，围绕“十四五”时期关系首都改革发展稳定的重大问题和民生方面“七有”要求、“五性”需求，听取群众意愿和呼声，反映利益诉求，及时通过提案、社情民意信息、座谈发言反映情况等

方式予以反映，助力政府决策更加精准高效，增进共识度，形成向心力。

聚焦重点议题，着力组织好各种协商议政工作。锚定北京作为首都率先基本实现社会主义现代化这一目标，坚持以首都发展为统领，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平、更好服务党和国家工作大局的政治站位，落实好市委十二届十五次全会“六个更加”重点任务和蔡奇书记“六个明显提升”的工作要求，结合政协专委会职能任务，聚焦北京“十四五”规划和市委、市政府重要决策部署，重点围绕“推进城市运行和管理数字化，打造高水平智慧城市”议政会重点议题和“加大政策引导支持力度，推进城市有机更新”协商恳谈会重点议题，组织开展调研协商，进一步探索创新协商形式，发挥好委员主体作用和资源优势，精心谋划协商调研活动，提出高质量的意见建议。

我们还将坚持围绕中心、服务大局，有效推动民主监督工作的开展，如：围绕“深入实施生活垃圾管理条例和物业管理条例，齐心协力持续抓好两个‘关键小事’”开展民主监督活动；围绕“加强生态文明建设，推动北京绿色循环低碳发展”等组织开展监督性视察活动，更好地发挥民主监督的特色与优势，履行好民主监督的职能和作用。👁️

作者系北京市政协委员、市政协人口资源环境和建设委员会副主任

责任编辑 任万霞

# “坚持创新驱动发展”蕴含的系统性逻辑关系

文 钟 瑛

坚持创新驱动发展，最根本的是要增强自主创新能力，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

中共十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想与实践遵循，由此开启全面建设社会主义现代化国家新征程。《建议》强调要“坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势”。坚持创新驱动发展的核心在于，在国家经济长期发展过程中，高度重视国家创新体系框架的构建和创新环境的形成，着重培植和建设一个有创新活力的国家创新体系，持久有效地激发创新系统中各创新主体的创新活动。其蕴含着创新精神、技术创新与制度供给、国家创新体系的系统性逻辑关系。

## 民族创新精神是根源所在

如何保持其发展的可持续性，解决发展的永续动能问题，实际上是一个创新的路径选择问题。

首先，创新精神是创新力的前提，创新力的大小体现着创新精神的强弱。尽管创新基本上属于精神领域，

但是它绝不是人的头脑中自发自然的产物。正如历史上技术的进步，从来不是自发的和无代价的，而是制度所提供的激励机制作用的结果。其次，要强化忧患意识，引入“他律”的竞争机制，促使经济个体的主体意识和自我意识觉醒。当国家的忧患意识渗透到了国家内部时，经济个体的自我意识就会觉醒，而自我意识正是竞争机制发生作用的必要前提条件，民族的创新精神就孕育在其中。

再次，必须结合先进技术引进，以自我创新为主；必须以创新的态度对待传统和外来文明，具有全球视野。世界各国从来不是孤立存在的，也不是齐头并进、平衡发展的，国与国之间不仅存在着发展程度不等的问题，而且存在着激烈的竞争。一个国家如果不准确把握重点领域科技发展的战略机遇，选准关系全局和长远发展的战略必争领域和优先方向，不努力实现关键技术重大突破，把关键技术掌握在自己手里，那么，就有可能步步被动，永远落在别国之后，很难自立于世界民族之林。

## 技术创新与制度供给

马克思在《政治经济学批判导言》中强调，生产方式的变化（技术变迁）与生产关系的变化（制度变迁）之间存在着辩证关系，两者相互作用、相互影响。

当代经济增长理论、历史及实践都已表明，制度供给与技术进步至关重要。技术进步需要制度投资、制度保证、制度激励与制度诱导。现代经济增长不仅要引入现代生产要素，即技术进步，而且也要优化配置现代生产要素，即制度供给创新。从某种意义上说，制度安排到什么程度，技术就进步到什么程度。制度对创新的作用机理表明，技术进步受制度约束。并非任何现存的制度，在任何给定的时点上，都会促进技术创新。制度可能支持创新也可能阻碍创新，或者是在一个时期支持创新而在另一个时期阻碍创新。不同的制度系统对创新的影响因特定的技术特性、技术轨道的发展阶段不同而有很大不同。为了能持续地支持创新，制度供给必须变化。

首先，政府体制的改革可以改变

制度供给不足，从而对技术创新起到重要的推进作用。在社会所有制度安排中，政府是最重要的角色。政府可以也有能力采取行动改革制度供给不足的状况。政府的供给意愿与能力决定着技术进步的方向、速度和规模。因此，政府首先要着力自身体制改革。由此，要着力加快制定创新驱动发展战略的顶层设计，改革国家科技创新战略规划和资源配置体制机制。

其次，正确处理政府和市场的关系。一方面，政府必须是市场经济体制下制定竞争规划、纠正“市场失灵”的“调控者”。政府还应从一般的“经济人”转移为把技术进步当作战略变量的“战略家”。这是政治体制改革的重要内容。另一方面，政府必须在既充分发挥市场这只“看不见的手”的决定性作用的同时，又不放松“看得见的手”的政府宏观调控作用，并只有当“看不见的手”失灵时才动用“看得见的手”。同时，制定和完善市场“游戏规则”，自己率先遵守这些规则，接受这些规则的约束。再一方面，政府必须作出包括宏观调控、知识产权保护和反垄断法的限制、社会“公共物品”以及科教体制等一系列基础性制度安排，为技术进步创造良好的政策环境。由此，要深化科技体制改革，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，处理好政府和市场的关系，推动科技和经济社会发展深度融合。

实施创新驱动发展战略是一个系统工程，各类创新都在社会经济系统

中扮演着特殊的角色。

## 国家创新体系是科技与经济结合并实现永续发展的根本

国家创新体系的主要功能是促进和进行新知识和新技术的生产、扩散和应用。

首先，技术创新推动经济增长是市场经济的深层次规律。20世纪50年代以来，技术进步已成为各国经济发展的首要因素，技术创新是技术进步的源泉。加大技术创新的力度就是加大技术进步对经济增长的贡献。没有技术创新，技术进步就成为无源之水，无本之木。当前，世界经济全球化趋势明显增强，国际市场竞争日益激烈。一国一区竞争能力的强弱，集中体现在技术创新活跃程度与绩效的差异上。可以说，技术创新是一个国家（包括一个地区）经济实力增强的重要标志。由此，要打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，以改革释放创新活力，加快建立健全国家创新体系，让一切创新源泉充分涌流。

其次，技术创新是转变经济增长方式的关键。技术创新使生产要素在更先进的科学技术基础上实现了“新组合”，损失浪费减少、经济结构优化、规模经济效果显著。经济整体素质的改善，提高了生产要素的配置效率，从主要依靠增加投入、追求数量扩张转移到主要依靠技术进步和提高劳动者素质上来，推动经济增长方式从粗放型向集约型转变，从而提高经济增

长的质量和效益。由此，应深化产学研合作，加强科技创新统筹协调，加快建立健全各主体、各方面、各环节有机互动、协同高效的国家创新体系。

再次，技术创新是推动工业化进程的主要动力。整个工业化进程是一个产业结构不断优化的过程，产品结构和技术结构的调整是产业结构演进的基础。产品结构的优化只能通过产品创新来实现，技术结构的优化在很大程度上取决于工艺创新。加快工业化的进程，关键是使朝阳产业的技术创新更加活跃，限制夕阳产业的发展。技术创新是一个兼有创造和破坏的过程，它破坏已经过时的产品、工艺和工业，创造新的产品、工艺和工业，形成一批又一批的新兴企业 and 新产业，推动产业结构向高级化方向演进，从而加速了工业化的进程。由此，要着力围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链，聚焦国家战略目标，集中资源、形成合力，突破关系国计民生和经济命脉的重大关键科技问题。

坚持创新驱动发展，最根本的是要增强自主创新能力，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。由此，要坚定不移走中国特色自主创新道路，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，加快创新型国家建设步伐。👁

作者系全国政协委员、中国社会科学院当代中国研究所研究员

责任编辑 徐飞

# 中国共产党的伟大历史贡献

文 荣大力

中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书，是中国近现代以来最为可歌可泣的篇章，充分彰显了中国共产党对中华民族做出的伟大历史贡献，体现了中国共产党在实现中华民族伟大复兴中的决定性作用。

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。按照中央和市委统一部署和要求，今年在全党开展党史学习教育。通过在全党集中开展党史学习教育，可以更好总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动，更好传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向，更好深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步统一思想、统一意志、统一行动，在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

历史是最好的老师。中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书，是中国近现代以来最为可歌可泣的篇章，充分彰显了中国共产党对中华民族做出的伟大历史贡献，体现了中国共产党在实现中华民族伟大复兴中的决定性作用。

中国共产党为中华民族找到了复兴之路。历史和实践证明，道路决定命运，无论是干革命、抓建设、搞改

革，道路问题都是最根本的问题。具有五千多年绵延不绝文明历史的中华民族，在绝大多数历史长河中处在人类文明进步的前列，但是由于封建社会的腐朽没落，在近代已经落伍到被开除出地球球籍的边缘，沦为半殖民地半封建社会，国土沦丧、民族危亡、人民苦难。无数仁人志士前仆后继、不懈探索，坚持在苦难和挫折中求索、在风雨飘摇中前进，寻找救亡图存、救国救民道路，但都归于失败。只有十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，一批中国的先进分子成立了中国共产党。一代又一代中国共产党人高举马克思列宁主义思想灯塔，同中国具体实际相结合，经过前仆后继、浴血奋战，经过探索挫折和顽强奋斗，经过千辛万苦、付出巨大牺牲，终于选择了一条把中国革命引向胜利的道路，实现了民族独立和人民解放，确立了社会主义基本制度，开创、坚持、发展了中国特色社会主义，初步完成了国家富强、人民幸福的历史任务，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运和发展

走势。中国人民从此把命运牢牢掌握在自己手中，中华民族从此步入了发展进步的复兴之路，通过接续奋斗实现了从救国到兴国到富国再到强国的历史飞跃。这一切都归功于中国共产党领导和依靠中国人民在长期实践探索中开辟出来的正确道路。正确道路决定了中华民族复兴的命运，只有社会主义才能救中国，没有中国共产党就没有新中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。实现中华民族伟大复兴，关键在党。

中国共产党成为中华民族伟大复兴的核心领导力量。毛泽东主席教导我们：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”中国共产党的成立，使中国人民有了前进最可靠、最坚强的主心骨。这是由于中国共产党是一个拥有崇高理想和坚定信念、以实现共产主义和民族复兴为己任的政党，是一个用科学理论和革命精神武装起来的政党，是一个同人民群众有着血肉联系、为人民服务甘愿抛头颅洒热血的政党，是一个始终代表最广大人民根本利益又“没有任何同整个无产

阶级利益不同的利益”的政党。不管处于顺境还是逆境，中国共产党始终坚守“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心和使命，践行全心全意为人民服务的宗旨。

马克思主义认为，人民群众是历史的创造者和推动者，是历史发展和社会进步的主体力量。人民是决定中华民族伟大复兴事业前途命运的根本力量，人民群众既是受益者，更是奋斗者，既是受众，更是主体。实现伟大事业必须一切为了人民、一切依靠人民。但是一盘散沙的旧中国和无组织状态的民众是积贫积弱、任人宰割的。历史反复证明，只有真正组织起来的人民才是不可战胜的。只有中国共产党能够最广泛动员和组织人民投身到党领导的伟大事业中来，能够把人民真正组织起来，充分调动人民积极性，使人民团结凝聚成为一个不可

战胜的有机整体。通过不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，始终保持党同人民群众的血肉联系，坚持人民主体地位，依靠组织起来的、觉悟了的人民，发挥人民战争的威力，才能取得革命、建设、改革历史实践的伟大胜利。

中国共产党的红色基因和精神谱系决定了中华民族伟大复兴精神力量的底色和基调。中华民族从来不是一个缺乏精神的民族。绵延几千年发展至今的中华文明，孕育积累升华了以爱国主义为核心的伟大民族精神。在近代以来中华民族觉醒和马克思主义科学理论感召的时代背景下，在一百年的革命、建设、改革的奋斗历程中，党和人民在各个历史时期形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，形成了宝贵的精神财富，为中华民族伟大复兴提供了强大精神

力量和丰厚滋养。习近平总书记指出：“人无精神则不立，国无精神则不强。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神上达到一定的高度，这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。”正是因为有了中国共产党及其精神谱系，中华民族有了新的精气神，精神为之一振，这才有了改天换地、天翻地覆的变化，创造了让世人瞩目、惊叹的伟大成就和人间奇迹。

中国共产党建立丰功伟绩的历程，也是不断培育形成其伟大精神的历程。这些由一代又一代中国共产党人接续培育提炼的伟大精神，成为每个时代的精神标识，成为新的时代新的精神的重要源泉，成为深入融入中华民族血脉和灵魂的优秀基因，成为激发中华民族伟大复兴奋斗之志的重要力量，成为鼓起迈进新征程、奋进新时代精气神的光辉旗帜。这些从实践中提炼又被实践所检验的中国共产党精神谱系，闪耀着马克思主义真理的光辉，凝聚着中华民族优秀文化精粹，决定了红色成为中华民族的精神底色，决定了积极健康、蓬勃向上成为中华民族的精神基调，决定了中国特色社会主义伟大旗帜在实现民族复兴伟大中国梦的历程中始终指引方向、高高飘扬。👁️

作者系北京市政协委员、北京市社会科学界联合会副主席、市社科规划办副主任

责任编辑 徐飞



▲ 位于上海市黄浦区黄陂南路 374 号的中共一大会址

## 委员联系群众 推动社会共享共治

文 李丽萍

政协委员以实际行动做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，为民协商，多做让人民满意的好事实事，调动人民群众的积极性、主动性、创造性，推进夯实人人有责、人人尽责、人人共享的“共治”群众基础。

**在**中国人民政治协商会议成立65周年和70周年大会上，习近平总书记对人民政协工作做出重要论述，深刻阐述了人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的综合性定位，明确了人民政协的性质定位、职能定位、制度定位和工作定位，明确了在新时代加强和改进人民政协工作的总体要求，为今后的工作指明了方向。

习总书记在加强和改进人民政协工作的重要论述中，特别提出，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众、深入宣传党的方针政策，在讲到强化委员责任担当的时候，要求政协委员发挥桥梁纽带作用，到群众中理顺情绪，化解矛盾。

人民政协在构建基层社会治理新格局进程中发挥了重要作用。党的十九大、十九届四中全会开启了国家治理体系和治理能力现代化的新篇章，为社会治理指明了方向。党的十九届

四中全会提出坚持和完善“共建共治共享”的社会治理制度，强调完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。坚持和完善社会治理制度，构建“共建共治共享”基层社会治理新格局，既是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是人民政协作为专门协商机构的责任与使命。

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，应积极探索、推动与基层协商的有效衔接，切实肩负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任，把协商民主贯穿于履职全过程。努力发挥好人民政协专门协商机构的作用，在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中贡献智慧和力量。

基层协商直接面对群众，协商议题接地气、连民心，要把牢固树立“协商于民、协商为民”的思想作为政协委员履职的出发点和落脚点。主动联系群众、深入群众，理解意愿，尊重

民意，协商于民；真正关心群众、贴近群众，反映问题，维护权益，协商为民。

2020年以来，北京市政协系统陆续建立了委员工作室，政协委员联系群众的工作全面开展，取得了显著成效。

在基层社会治理中，政协委员可以发挥重要作用。在构建基层社会治理新格局的过程中，制度和体系在摸索中不断完善创新，各党政机构的社会治理权限在不断地梳理和规范，基层社会治理事务中的职能边界在不断地完善厘定，基层社会服务体系也不断地完善。政协委员参与其中，听意见、访民情，可以发挥好桥梁纽带作用，通过发扬民主、科学决策与汇聚共识、凝聚力量，最大限度形成政治合力，充分发挥人民政协作为各党派团体和界别群众表达意愿的平台作用，提高科学决策、民主决策效能，为科学共建社会治理基础建言资政。政协委员参与社会基层治理，有助于改善基层社会治理的应急性和被动性局面。同时，充分发挥人民政协上达党政、下联各界的作用，更好地发挥人民政

协作为专门协商机构的制度优势。

构建基层社会治理新格局，最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。委员在应对错综复杂的矛盾时不可避免会面对很多困难。政协委员在本职工作中都是业务骨干，在时间上不能够自由安排，岗位工作与委员履职难以兼顾，导致政协委员在联系群众参与基层社会治理过程中，积极性与主观能动性不足，委员联系群众还没有形成好的机制，还不能形成“沉下去”才能“活起来”的局面。这些问题在实践中还需要逐步加以解决。

政协委员参与基层社会治理，可以有效提高基层治理水平。一是重点关注发展不平衡不充分的民生问题，发挥人民政协民主监督作用。在构建基层社会治理新格局的进程中，我们要按照要求，重视和积极鼓励发挥人民政协民主监督的作用和功能，把发

展不平衡不充分的民生问题作为工作重点；持续改进完善民主监督，不断追求工作实效；切实把握好民主监督的角度和力度；要敢于监督、讲真话、建诤言；及时反映基层实情，及时提出建议和批评，及时帮助查找不足和解决问题。

二是以问题为导向，以群众普遍关心的问题与舆论热点为抓手，发挥政协专门协商机构优势，统筹和协调多界别政协委员联合深入群众。找准“痛点、难点、堵点”问题，精准选定课题；界别联动起来，把从群众中查找出的问题，通过建言资政与凝聚共识，切实解决问题，推动社会治理有序开展。

三是建立乡镇、街道基层组织特殊困难群体专门协商长效机制。搭建特殊群体实际问题解决落实情况民主监督平台，开启专门通道，建立长效机制，强化监督助推落实；采取不同

区域、不同层级、不同领域跟踪监督，提出具有针对性、实效性、可行性的意见建议，有效履行民主监督职能。

四是构建政协委员多种服务平台。带动社会组织和社会力量通力参与社会服务，建设基层法治服务平台、心理健康服务平台、基层社会信用体系以及义工志愿者服务平台，推进自治、法治、德治相结合。政协委员带头深入基层参与社会治理志愿服务，培育我为人人、人人为我的和谐理念，实现政府有效治理、社会合理调节与民众共治共享的良性互动。

五是从社区招募，或从各党派成员中选拔青年参政议政骨干社员加入委员工作室。工作室设立信息助理、宣传助理、调研助理、联络助理，帮忙分担调研、考察、收集信息等工作。还可邀请法律专家和律师一同参加活动，在联系群众过程中，为委员提供法律咨询和保障。

总之，在构建基层社会治理体系新格局的进程中，政协委员在人民政协的大平台参政议政、凝聚共识、联系群众，积极参与基层治理，大有可为。政协委员以实际行动做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，为民协商，多做让人民满意的好事实事，调动人民群众的积极性、主动性、创造性，推进夯实人人有责、人人尽责、人人共享的“共治”群众基础。

作者系北京市政协副秘书长、九三学社北京市委专职副主委

责任编辑 崔晨



▲ 回天地区市政协委员工作室成立





# 王欢

## 与总书记面对面谈教育

本刊记者 任万霞

“让每一个孩子都各得其乐、健康成长，让每一位教师都各尽其才、幸福工作，让每一所学校都各美其美、美美与共！”这是终身教育人王欢的美好愿景和奋斗目标。

“总书记特别和蔼可亲，也特别懂教育，特别了解一线基础教育的

实际情况和老百姓关心的问题。面对他的温暖平和，我的紧张感消失了，就像自家人在说自家事一样，我向总书记汇报了学校的新变化、教育的新发展，总书记不时提问了解情况，和我做了亲切的互动交流。”

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。在这场界别联组会上，作为唯一一名基础教育界代表，全国政协委员、北京市东城区史家小学教育集团党委书记兼校长王欢作了题为《关于新时代新阶段基础教育高质量发展的几点建议》的发言。

### 向总书记建言

王欢的发言稿曾做了多次调整和修改，在征求广大教师、专家学者、教育行政部门的相关意见后，最终定位“确保方向与活力提升治理能力”“统筹城乡一体化发展”“协同校内校外净化育人环境”“优化结构与效能实现高位均衡”四方面内容。

“要突出党的领导优势，推进党组织领导下的校长负责制改革试点与全国推广工作等不得、不能等。”王欢说，教育是党之大计、国之大计，在新发展阶段，只有党能统筹深度改革，引领高质量发展，“要把中小学党组织建成教书育人的坚强堡垒和促

进改革发展的红色引擎”。

对于统筹城市与乡村，实现一体化发展。王欢建议：“要解决‘乡村弱’‘城镇挤’的问题，要建立激励机制，以城市龙头优质校带动农村薄弱校，进行师资、课程、教学、管理一体化建设，缩小城乡差距，形成城市与乡村教育伙伴成长和双向共赢机制。”

学生沉迷网络游戏、校外培训机构乱象、家长焦虑等问题，也是王欢十分关注的。王欢说，教育不是孤岛，孩子的成长不是学校一方或家庭一方的事，需要全社会的共同关注和努力。她呼吁，加强政府统筹，调动各方力量，关心和支持教育事业和孩子健康成长。

当她谈到要加强指导家庭教育从只关注分数的一元结构向关注价值成长、意志品质、规则意识、责任担当、爱的能力等多元结构转变时，王欢说，习近平总书记敏锐地捕捉到了这句话，总书记有些忧心地说道，他也关注到现在一些孩子小小年纪就出现了心理问题，认为这是很不应该的。

王欢还提到了优化教育投入结构的问题，“学校的硬件已经有了很大的保障和改善，教育投入需要优化结构，在大盘子不动的情况下，把钱更多地用在人的身上，激励教师安心从教，营造全社会尊师重教的氛围”。

发言互动中，总书记的亲、对一线教育工作者的不吝鼓励和肯定，让王欢忍不住几次“插话”，向总书

记表达自己的心声、基层群众的心声。

2014年，王欢所在的史家胡同小学作为北京推进扩大优质教育资源改革试点，把周边的10个片区纳入招生范围。

“片区的一位奶奶是低保户，因为我们扩大了招生片区，她的一对双胞胎外孙女外孙子因此进入史家胡同小学，这位大妈见到我就说，我不花钱不求人，晚辈也能上好学校，我见不到总书记，那我见到您，就把我对总书记的感谢说出来，我要感谢党感谢政府。”在联组会现场，王欢也把这位基层百姓的心声带给了总书记。“我和总书记说，我见到您了，一定把老奶奶的感谢，说给您听，也想让您放心，我们的基础教育均衡发展，都落到实处了！”

“能够在全国两会上向总书记汇报来自基层一线的教育思考，我备感荣幸，发言的准备过程也是一次反思教育、共话教育的重要过程，同时将老百姓渴求好教育的心声传递给总书记。”王欢说，面对当前存在的教育顽疾，总书记进行了深入剖析并提出了破解之道，为我们开展教育工作指明了方向。她同时表示深感责任重大，“育才造士，为国之本。我们要牢记总书记的嘱托，培根铸魂、启智润心，紧紧围绕建设高质量教育体系做好育人工作，将高质量这一要求贯穿到课程、课堂、师资等各个方面，把是否坚守为党育人、为国育才的总体要求，是否促进人的



▲ 王欢在全国政协十三届一次会议“委员通道”接受采访

全面发展作为各项工作的评判标准”。

## 为党育人 为国育才

从孩子们口中的“欢妈妈”到亲切的“欢奶奶”，今年已经是王欢从事教育工作的第40个年头。40年从教生涯，王欢收获了北京市特级教师、特级校长、国务院特殊津贴、全国优秀教师奖章、全国五一劳动奖章、全国三八红旗手、首都劳动奖章、北京市突出贡献人才、北京市先进工作者、北京市五四青年奖章、东城区杰出校长等一连串闪光的荣誉称号。

她入党28载，从一名党员教师成长为党员干部，勤恳耕耘在教书育人的一线。作为现任4所建制校的法人，551名教师的知心大姐，7205名学生的“大家长”，她始终牢记为党育人、为国育才的初心使命。

“基础教育立德树人，就是在全要素、长链条的家国情怀教育中给学生成长无限可能，让学生有远大成长志向，以家国情怀为底蕴，真正做到挫而不败、学而不厌，心有温度、行有智慧，全面发展而照亮未来。”王欢鼓励孩子们要从小传承红色基因，学习党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史，感知祖国的伟大成就，学习时代英雄的无私奉献，感恩来之不易的幸福生活，用自己的实际行动传承红色基因，为复兴大业接力奋斗。

在具体实践中，王欢倡导“五育并举”“五育融合”“五育协调发展”。



▲ 毕业典礼上，王欢为学生颁发毕业证书

她建议，进一步推动以体育为坚实基点的德育、智育、体育、美育、劳育“五育融合”。构建多方协同推进机制，家长、学校、社会三方携手，形成共识、共谋、共为。她尤其强调家庭教育，“我们输出的价值观就是孩子成长发展的指南针。家庭赋予学生的读书习惯、运动习惯，是学生健康发展的教育基石”。

当然，好的教育离不开优秀的教师队伍。王欢说：“2018年全国教育大会我也有幸在现场聆听了总书记的讲话。在那次会上，总书记提出了好老师要做‘四个引路人’——成为学生锤炼品格的引路人、成为学生学习知识的引路人、成为学生创新思维的引路人、成为学生奉献祖国的引路人。从2014年总书记在看望北师大师生

时提出的‘四有好老师’标准（有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心），到‘四个引路人’，再到这次会上提出的‘以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业’，可以看出总书记对好老师的标准阐述得深刻、具体、鲜明。习总书记讲话中对师德、师风、教师队伍建设方向的引领，让我们对如何办为党育人、为国育才的教育，如何培养一批高质量的教师，有了更清晰的认识。”

“教师要执著于教书育人，有热爱教育的定力和淡泊名利的坚守。要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。”王欢强调。为此，她一直致力于“将小学办成教师成长的大学”，帮助年轻教师扣好“第一粒扣子”，让年轻教师在学校中得到

专业化的成长。

“通过我们为他们搭设的不同职业成长阶段的舞台和平台，形成如总书记期许的，优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。”王欢说，教育担负国家未来，教育兴则国家兴，教育强则国家强，作为其中的一分子，我们要守住初心，对党、对国家、对孩子保持赤诚。

## 开拓优质均衡发展之路

王欢执掌的史家小学是一所有着82年历史的知名全国先进校，其前身是清政府设立的游美留学处，梅贻琦、胡适、赵元任等都是在此经过选拔，赴美留学最终成为蜚声世界的大家。

这还是一所具有红色基因的学校。新中国成立后，史家小学是第一批建立少先队的学校。1980年在全国率先规范升国旗、唱国歌仪式。1992年学校提出和谐教育理念，形成人与知识、与自身、与人、与社会、与自然为框架的和谐育人体系。经过几十年不懈发展，史家小学已发展成为一所向世界展示中国的窗口校。

2010年初，王欢接棒担任校长。史家和谐教育的理念形态与实践形态进一步丰富深化，在开拓义务教育优质均衡发展之路上大步迈进。王欢认为，好的教育要有宏大发展格局，凸显国家意志，呼应人民心声，增进学校融合，广泛带动“牵手学校”实现公平而有质量的内涵式发展。

2011年2月，史家小学与七条小学深度联盟建设实施“一长执两校”制度，提升了两校发展的紧密度。

2015年1月，群聚史家小学、遂安伯小学、史家七条小学、史家实验学校、西总布小学和史家小学分校六所学校的史家教育集团正式成立，为促进教育公平、推动区域均衡打造了一个新载体。

集团还与史家小学通州分校及延庆区第二小学组成城乡一体化学校，开展面向全国教育精准扶贫的史家学院教师伙伴研修工作。此外，按照北京市委市政府的相关决定，史家小学将在雄安建立校区。这些都进一步拓展了史家教育的优质均衡效应。

在自身发展的同时，集团还依托史家学院将优质资源向社会纵深扩



▲ 王欢为入学新生佩戴校徽

展。作为北京市乡村教师的培训校、北师大培训基地、北京市教育学院的培训基地，学院承接了大量北京市乡村教师的培训任务，参与北京市城乡一体化项目，培训人次达4000人，涉及北京各个远郊区。集团还承担了教育部“影子培训”计划，持续支援中西部中小学校长培训，并牵手部分教育薄弱地区，支持乡村教师进修，实现了教育教学观摩、学校管理交流的常态化。

让王欢欣慰的是，在这条拥有家国情怀、具有史家特色的教育精准扶贫创新之路上，每一位史家教师实现了职业发展境界的内在提升。特别是史家领袖教师通过点对点的方式与乡村教师结成了成长伙伴小组，让教育优质的半径不断延长，让教育均衡的圆周持续扩大。

“让每一个孩子都各得其乐、健康成长，让每一位教师都各尽其才、幸福工作，让每一所学校都各美其美、美美与共！”这是终身教育人王欢的美好愿景和奋斗目标。

在担任全国政协委员之前，王欢曾担任了十年北京市政协委员。“特别感恩市政协对我的培养、抬爱和支持，十年经历锻炼了我主动参政议政的积极性，让我能够在更高的平台建言资政。作为全国政协委员，我要继续做好基础教育界的代言人，把社会和家长对教育的所思所想所忧，落实到自己的建言资政、履职足印中。”王欢说。



# 吴浩

## 人民健康的守门人

本刊记者 张 涛

“总书记要求医务人员恪守医德医风医道，要做苍生大医，这是总书记对我们医卫界的要求，更是总书记对国家、对人民的一片衷心和爱心的自然流露。在未来工作中我一定更加尽心尽力，尽职尽责，恪守职业道德，多听取身边百姓意见，提出接地气的政协建议，不辜负总书记的期望。”吴浩说。

2020年初，新冠肺炎疫情暴发。2月6日，全国政协委员、北京丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩作为中央督导组防控组社区防控专家组组长登上了奔赴武汉的列车，他没有想到，这一去就是51天，更没想到他这一年竟会踏遍半个中国。

### 救火队长

2020年大约应该是吴浩职业生涯中最忙碌的一年。这一年，吴浩的年假还没过完，他就已经被派到了武汉。

到武汉后，为了全面了解武汉新冠肺炎疫情的社区防控情况，吴浩率队调研了江汉区的居民小区、社区卫生服务机构、超市等场所，很快，他就发现了社区防控的诸多漏洞。

“我发现政府处置传染病采用的仍是传统的救灾模式，并没有认识到疫情防控的特殊性。武汉将绝大部分的精力和人力都放在确诊患者的救治上，没有充分认识到社区防控的重要性。疫情发生后，社区医务人员大多被抽调去支援医院，忙着参与救治，致使社区防控薄弱，不能有效发挥社区本应有的职能——阻断传播途径、控制传染源。”吴浩这样说。

另外，吴浩还发现，武汉封城之后，虽然市内交通全部停运，但是武汉城内人员流动管理却始终处于一种无序状态，轻症感染者外出买菜、活动，重症感染者外出就诊、寻求床位，密接人群人数众多。由此埋下众多接触性感染的隐患。加上当时有大量的

确诊患者居家治疗，产生了大量的生活垃圾，但由于没有针对性的垃圾处理办法，负责清运的环卫工人感染风险极大。

“封城解决了新冠病毒的扩散问题。但武汉城内，要想解决无序问题，让传染源断根，就必须做实扎牢社区防控这条战线。从战略上看，只有实行小区居家封闭管理，市民居家封控，逐户排查才有意义。因此我提出要以社区为单位，实现网格化管理，发挥党建引领，组织党员干部下沉社区，发动人民战‘疫’，联防联控。”吴浩表示。

吴浩到武汉的第三天，各辖区小组再次发回现场社区防控调研情况，不容乐观。吴浩当即将问题电话报告中央督导组相关领导并提出建议。下午，当地政府领导当即拍板，采纳吴

浩的防控策略。

按照吴浩的建议，武汉社区加强地毯式筛查“四类人员”的“排雷”力度，严格小区封闭管理，每个小区只留一个出入口，由物业和管片小组共同在岗把控，做到出入必测体温，对涉疫居家人员隔离管控，其他居民尽可能居家。同时，加强网格化管理，由各区组织部牵头组织和督导，抽调区机关干部和街乡干部组成下沉队伍进驻居委会。

一场精准阻断疫情传播的战役打响。其间，武汉超过3万名干部职工下沉社区严防严控。全市居民小区开始逐步落实真正意义上的封闭管理，形成一手收治、一手防控、两条战线包抄疫情的局面。到2月19日，历经10天严格的社区封闭管理，武汉

市新增确诊病例降至千人以内，实现医院“床等人”。

在武汉的51天，吴浩带领中央督导组社区防控专家组，走遍了13个区、300多个街道、500多个小区、161家社区卫生服务中心，梳理了1275条问题和建议，为中央督导组科学研判疫情提供了翔实的资料。

武汉一战，吴浩彻底打出了名气。51天后，回京后的吴浩没有休息多久，随着北京新发地疫情的暴发，他又再次踏上征途。从此开始，吴浩彻底开启了他救火队长的工作模式，从北京新发地、新疆喀什，再到四川、天津，最后是北京顺义、河北石家庄，这一年里，吴浩差不多走了半个中国。所到之处，吴浩的头衔全都一样——中央督导组防控组社区防控专家组组长。

## 发挥联防联控的作用

吴浩身兼多职：全国政协委员、首都医科大学全科医学与继续教育学院教授、全科医生。在此次抗击新冠肺炎疫情当中，吴浩始终坚持在社区防控一线。当出现在公众面前时，他多是以北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任的身份介绍自己。

疫情期间，方庄社区出现6例输入性病例，却没有1例扩散性病例。这离不开联防联控工作组在疫情防控中的高效运转。大年三十当天，联动机制仅用16分钟就找到了疾控中心排查通报的相关居民，第一时间告知这位居民如何进行居家隔离，并指导社



▲ 2020年冬，吴浩率队赴石家庄抗击疫情

区工作人员对其进行后续探访等事项。

吴浩认为，联防联控机制的实质，是疫情下家庭医生制度基础上的创新性实践和尝试。“我们派出了16名医务人员下沉到社区居委会，一方面他们直接指导工作，解答老百姓的问题。另一方面培训社区居委会工作人员，指导他们进行消杀、防控工作。在出现了6例输入性病例时，我们第一时间掌握这些风险人群，控制风险源，没有在社区造成扩散性病例。与此同时我们加大了对疫情防控的宣传工作，印制了8000份海报，张贴在每个小区每一栋楼。对于出现异常情况的居民，我们进行了细致的就诊指导，要做到让老百姓看得见、听得着、找得着相关的人员。”

作为全国政协委员，吴浩关注的重点一直是基层医疗机构改革。吴浩说：“我来自基层、来自百姓身边，我要用来自最基层的声音，反映最基层的实际情况。”

对于今后社区卫生服务中心的重点推进方向，吴浩也给出了自己的见解。“通过这次疫情，我们了解到危险是时时刻刻存在的，今后要加强传染病的防控工作。首先要加强筛查，其次要加大对辖区易感人群的宣传保护，最后要做好疫苗的接种工作。”

吴浩期待，在今后社区卫生服务中心继续发挥基层医疗、全科医生和家庭医生的健康“守门人”作用，为老百姓提供优质高效、防治结合的健康管理和基本医疗服务，让老百姓少



▲ 吴浩赶赴天津抗击疫情

得病、不得病，延长居民健康寿命，真正实现“健康中国”的战略目标。

### 完善基层公共卫生体系

2021年全国两会期间，习近平总书记参加了医药卫生界、教育界委员联组会。会上，吴浩围绕完善基层卫生体系问题向总书记作了汇报。

吴浩认为，社区（村）作为国家治理体系的基础单元，是打通居民健康“最后一公里”的关键环节，也是公共卫生的前线阵地。随着人口老龄化以及慢性病患者死亡人数的不断增加，不健康的生活方式等将是长期影响居民健康的重要因素。因此，完善基层卫生体系已经迫在眉睫。

在吴浩看来，基层医疗卫生机构的功能定位要和其他公立医疗机构有

所区别。“基层医疗卫生机构的功能定位是什么？跟其他公立医疗机构的不同在于我们要做到医防融合。一般的常见病、普通病在基层医疗卫生机构看，大病则转诊到大医院去看，就是要把疾病预防的关口尽量前移。让老百姓在家门口就能找到可以信赖的社区医务人员或者乡镇医务人员，而且这些人员长期和老百姓打交道，最后形成一个健康顾问关系。”吴浩说。

“当前社会普遍有一种误解，认为社区医疗机构和社区医护人员是低级别的。其实不是这样，社区医生都是全科医生，他们可能在某些领域不如专科医生更为专业，但他们识别疾病的能力和诊治疾病的范围，应该是要强过专科医生的。他们在医疗体系中也扮演着十分重要的作用。”吴浩说。

当前，我国基层医疗卫生服务体系存在资源不足、服务能力不强等问题，需要补齐短板，提高服务的公平性和可及性。为此，吴浩建议，以完善基层公共卫生体系建设为抓手，全面推进健康中国建设。

首先，要将爱国卫生运动与社区治理相结合，形成有效的治理体系。要发挥制度优势，将公共卫生专业力量深度融入基层社会治理，指导推动社区健康工作实施。爱国卫生运动是党和政府把群众路线运用于卫生工作的伟大创举和成功实践。可以通过社区建设和爱国卫生运动相融合，完善社会参与机制，坚持党建引领，创新方式方法，推动共建共享，着力解决社区公共卫生问题，普及健康生活方式，进一步引导人民养成健康行为习惯。

其次，打造防治融合的基层服务

体系。构建基层医疗卫生服务体系，根据社区服务范围和居民健康要求，开展全生命周期连续医疗照护和健康管理标准化建设，力争实现“社区一分钟、乡村半小时”的基层健康服务圈。加强智慧基层信息化建设，充分发挥互联网诊疗和人工智能辅助系统的功能，提升健康管理能力和医疗质量效率，将服务延伸至千家万户，提升民众获得感。

最后，要创新医疗协同机制，加快推进分级诊疗。健全医防协同分工协作机制和公共卫生综合考核评价机制。探索公共卫生机构派驻人员到基层医疗卫生机构，实现医疗和防控有机结合。总结武汉社区隔离点、方舱、定点医院、重症救治医院分工协作的分级诊疗模式。实行一类保障、二类管理的财政运行机制。结合乡村振兴战略，进一步

改善基层医疗卫生机构条件，提升基层医务人员职业发展前景，引导优秀医务人员扎根服务基层作为毕生事业，完善人才培养机制，着力提升基层医护人员的能力水平，建立优质家庭医生团队，让百姓在身边找到大家名医，成为百姓的小棉袄，发挥基层医疗卫生机构公共卫生哨点作用，实现基层首诊，节约医疗资源和经费。

在吴浩现场发言时，习近平总书记不时插话，在得知吴浩来自社区后，问了吴浩所在社区的名字，得知是方庄社区，总书记说，这是比较繁华的社区，其他社区还做不到，我们还要继续努力。

在吴浩谈到，创新医防协同机制，加快推进分级诊疗时，习总书记指出，应健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力。人民至上，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。

“总书记要求医务人员恪守医德医风医道，要做苍生大医，这是总书记对我们医卫界的要求，更是总书记对国家、对人民的一片衷心和爱心的自然流露。在未来工作中，我一定更加尽心尽力，尽职尽责，恪守职业道德，多听取身边百姓意见，提出接地气的政协建议，不辜负总书记的期望。”吴浩说。



▲ 吴浩获得武汉汉南区防控指挥部颁发的“白衣卫士”称号纪念证书





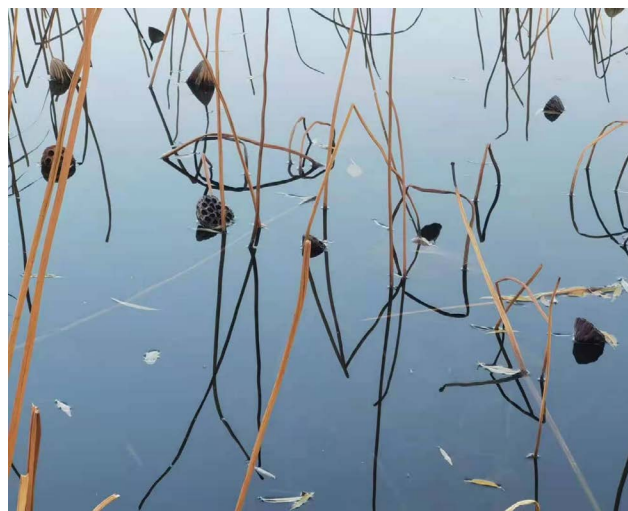
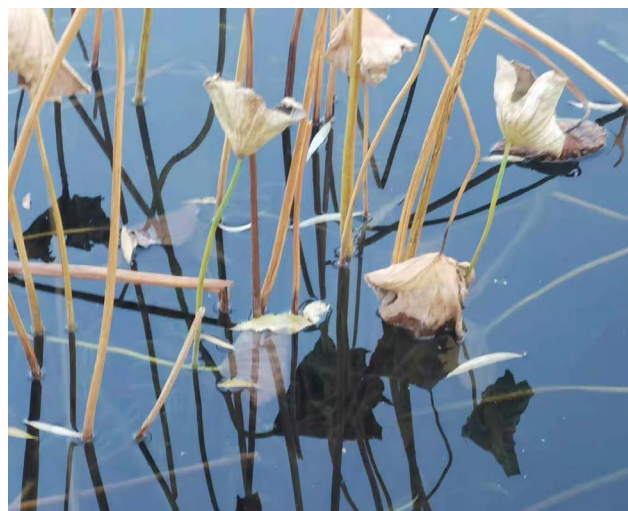
徐淑兰  
北京市政协委员，通州区总  
工会党组成员、副主席

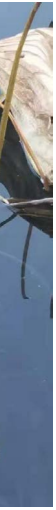
## 普通人的艺术

摄影这个事，其中的苦与乐，只有参与进来才会真正明白。也许我们永远都不会拿什么国际摄影大奖，但是这并不妨碍摄影者对摄影的追求。摄影是一门生活的艺术，一门可以保存生活，展现生活，震撼心灵的美妙艺术，需要无数人去摸索、去付出、去实践、去一点一滴地捕捉。

摄影艺术其实与我们的日常生活息息相关，它早已不是只存在于美术馆里高高在上的娇贵产品，艺术已经走向大众化。当摄影者真正表达出了人的内心，真正唤醒了人们心中最原始的对生活的热爱，以最通俗易懂、平易近人、直截了当的艺术语言将日常生活与艺术文化之间的界限取消，使之更加生活化、大众化，就是艺术的使命。艺术不是高高在上的，谁说普通人不可以创造艺术？把所谓艺术中深邃的东西大众化，让大众都能享有，而不是把艺术高高托在头顶。属于人民的艺术不应有门槛，艺术是大众的，大众就是权威。艺术必须为人民服务，哪里有人民，哪里就会诞生艺术。👁

责任编辑 王硕





▲ ◀ 残荷



▲ 读书



▲ 拜年



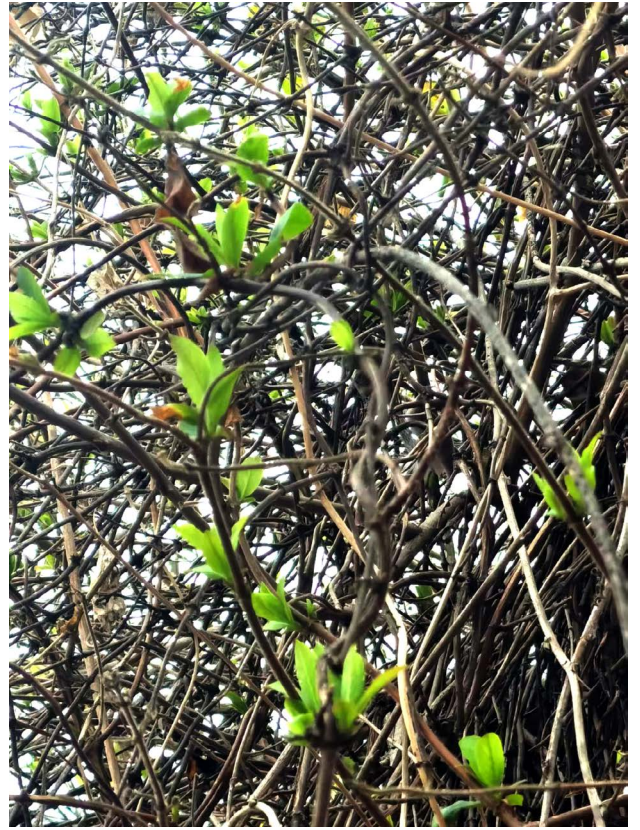
▲ 早春



▲ 早春



▲ 早春



▲ 早春



▲ 早春



▲ 早春



摄影 张斯伟

## 得民心者得天下 ——观话剧《香山之夜》有感

文 尹文胜

—  
4月1日下午，参加北京市政协组织的党史学习教育活动，到首都剧场观看话剧《香山之夜》。

1949年4月23日夜，人民解放军攻占南京，宣告延续了22年之久的国民党政权的覆灭，为新中国的诞生奠定了基础。话剧《香山之夜》说

的就是这一夜的故事。

出人意外的是，展现这样一场惊天动地的历史事件，舞台布景非常简单，几对沙发，一桌二椅；全剧只有两个人物：毛泽东与蒋介石。说是故事，其实也没有什么大开大合的情节，既没有营造“百万雄师过大江”的壮阔场面，也没有渲染蒋介石“最是仓

皇辞庙日”的狼狈不堪。整场戏，只是毛泽东和蒋介石在得知南京易手后展开的“超时空心灵对话”。在《香山之夜》的演出册页中，编剧讲述了构思过程：“我试图让自己回到1949年早春那个夜晚，感受当时的毛泽东、蒋介石的内心世界：一个即将取得全面胜利建立新国家，一个失去江山不

久便败走台湾，他们内心会涌动起怎样的精神风暴？我也试图让人通过这个夜晚重新品味历史，思考当下。”

舞台上有两间具象性的卧室，一边象征毛泽东的“香山之夜”，一边展示蒋介石的“溪口之夜”；也可以说，这是二人共同的“南京之夜”。对于中国近当代史最为重要的两位历史人物来说，此夜自然都是难以入眠。据说气势磅礴的七律《人民解放军占领南京》，就是毛泽东在香山连夜写出来的；而避居老家溪口的蒋介石，当时心情或可以从4月25日的蒋经国日记里窥知：“大好河山，几无立锥之地！且溪口为祖宗庐墓所在，今一旦抛别，其沉痛心情，更非笔墨所能形容。”

在这一夜，当时中国政治舞台上的两大风云人物，自然没有一场真实的谈话；但72年后舞台上两位主角

的对话，其实也不算向壁虚构。因为所有的对话，都对应真实的历史，对应历史人物真实的思想。舞台上的唇枪舌剑，是语言见解的交锋，是理想信念的冲撞，折射的未尝不是国共两大阵营逐鹿中原的刀光剑影。如果那一夜他们果然相遇，正如两大棋手胜负已分之后，也会复复盘，看看输赢到底在哪一手吧。

从国共合作谈到大革命失败，从井冈山围剿说到血战湘江，从西安事变引出联手抗日，从重庆和谈说到内战爆发，多少惊涛骇浪，多少流血牺牲，多少慷慨悲歌，都浓缩在“香山之夜”的一番对谈之中。在这几十年的历史进程中，蒋介石也曾风光无限，毛泽东也曾举步维艰。可当历史演进到“香山之夜”，蒋介石已然沦为毛泽东诗词中的“穷寇”了。共产党为何能起死回生稳操胜券，而国民党何

以一败涂地覆水难收？

答案只有一个：得民心者得天下，失民心者失天下。

导演任鸣也是这样介绍的：“这个戏是讲：中国共产党为什么赢，国民党为什么输；毛泽东为什么胜，蒋介石为什么败。得民心者得天下，是历史发展的必然结果。”可以说，《香山之夜》不是在讲故事，而是在讲道理。

## 二

得民心者得天下，是一个讲了两千多年的老道理。孟子曰：“桀纣之失天下也，失其民也；失其民者，失其心也。得天下有道，得其民，斯得天下矣。得其民有道，得其心，斯得民矣。”民心向背，向来决定“载舟”还是“覆舟”。所以，历代统治者，无不想笼络人心，乃至收买人心。两三千年来王朝兴衰更替，一次次证明，这是一个颠扑不破的硬道理，是治国理政必须遵循的公理。

得民心者得天下，又是一个新道理。民心向背，在哪个时代不需要重新面对？赢得民心，在哪个时代不是立足之本？

何为民心？战国时期，齐宣王攻占燕国后准备吞并，问计孟子。孟子是这样回答的：“取之而燕民悦，则取之。古之人有行之者，武王是也。取之而燕民不悦，则勿取。古之人有行之者，文王是也。以万乘之国伐万乘之国，箪食壶浆，以迎王师。岂有



摄影 张斯伟

▲ 市政协委员观看话剧《香山之夜》



摄影 张斯伟

▲ 话剧《香山之夜》剧照

他哉？避水火也。”当“香山之夜”，人民解放军进入南京，老百姓“箪食壶浆以迎王师”的情形，与齐师伐燕的场景是多么相似。“取之而燕民悦”，既是出师之名，也是取胜之道。且不说人民解放军一夜渡江势如破竹，单是老百姓引颈而望夹道欢迎，蒋介石输的还有什么不服气？

与之形成鲜明对比的是，谁又能想到，“老百姓”一词曾是国民党军队的骂人话。著名华文作家王鼎钧年轻时从军，在抗战胜利后加入国民党军队，他在回忆录《关山夺路》里记

录了国军班长殴打虐待新兵时，常用的一条罪名竟然是“老百姓”：“尤其是‘老百姓’，这一条是每个新兵的原罪。班长打一下，骂一声活老百姓；打一下，骂一声死老百姓，好像和老百姓有深仇大恨。”在国军班长的眼里，兵与民是势不两立的；在舞台上，蒋介石也声称老百姓不识字，愚昧无知。皆以百姓为耻，可谓“上下同声相应”了。无怪乎王鼎钧感叹道：“这样的军队怎么可能得到百姓支持？”

葬送国民党蒋家王朝的，是中国共产党，更是当时的民心。

### 三

如何得民心？毛泽东在延安“挨骂”的一则小故事，也许是舞台之外最好的画外音。

1941年6月3日，陕甘宁边区政府召开县长联席会议，暴雨突至，电闪雷鸣，会议室遭到雷击，延川县代县长李彩云不幸身亡。一农民家中的驴当天也被雷电击死，他逢人就发牢骚：“老天爷不开眼，响雷把县长劈死了，为什么不劈死毛泽东？”保卫部门要追查，毛泽东当即阻止，并说要想我们做了什么错事引起了群众

的反感。后来发现是由于征粮过多，农民负担太重，借机发泄不满情绪。毛泽东对“雷击事件”念念不忘，在1945年中共七大前后还多次检讨，用以自省并教育全党干部。

在雷声、骂声里倾听民声，自然得民心。

如何失民心？舞台上讲述蒋介石包庇孔氏家族，致蒋经国上海打虎无功而返的往事，则是最好的说明。

1948年8月，国共内战到了一决生死之际，国民党政府不仅军事上节节败退，经济形势也岌岌可危，民不聊生，民怨沸腾。此时蒋介石派蒋经国到上海“打虎”，严惩投机奸商，意在挽救经济危机，其实也是为了稳定政局、安定人心。但“打虎”打到孔氏家族头上，不仅宋美龄出手干预，连在北平指挥锦州战役的蒋介石竟然

也赶回上海调解，可谓利令智昏无可救药了，据说此举令杜聿明将军十分失望。“打虎”失败，民众对国民党尚抱的一丝幻想、残留的一点信任，终于荡然无存。此后，整个国统区经济更加混乱，国民党统治愈加陷入绝境。金圆券疯狂贬值，老百姓生活愈加陷入困境，以至当时流传这样一则顺口溜：“粒米一百元，寸布十五万，呜呼蒋介石，哪得不完蛋！”

不顾老百姓死活，不顾前线将士安危，自然失民心。

在舞台上，毛泽东对蒋介石直言，老百姓都在骂他“蒋该死”，国民党则被骂作“刮民党”。这是谐音，也是实指。

#### 四

从首都剧场出来，往北走，再折

向西，不远处就是沙滩北大红楼。遥想一百年前，正是在这座楼里，陈独秀和李大钊播撒星星之火，青年毛泽东接过火种，建立起对马克思主义的坚定信仰。“香山之夜”的舞台上，其实也伴有红楼的钟声。

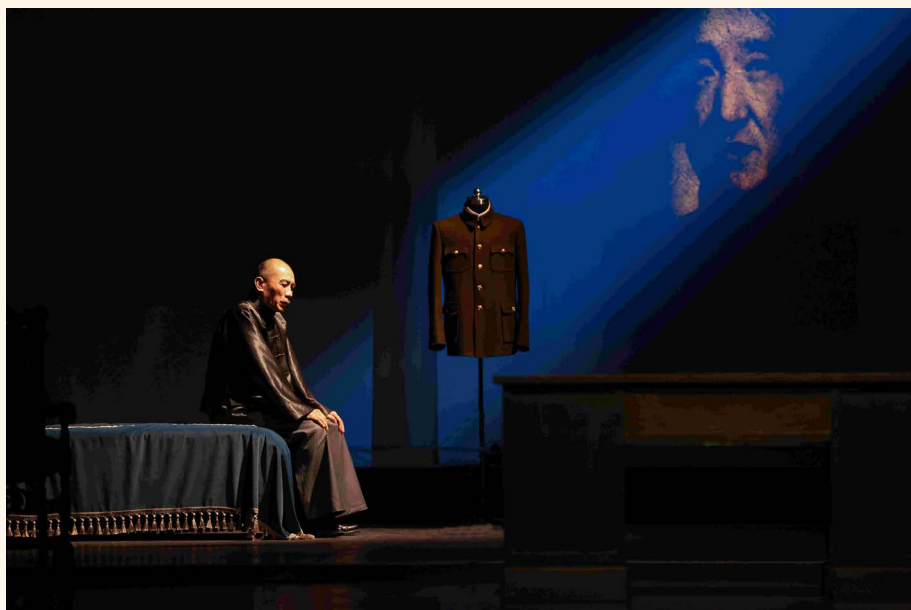
沿红楼西行不过一站地，就是故宫。春天的傍晚，和风轻拂，护城河边，老树吐绿，群花吐蕊；花香在空气里弥漫，游人在悠闲地散步，令人不由得再生“天翻地覆慨而慷”之感。如果“香山之夜”的舞台时间往前延伸，加入隔空对话的，还可以有北洋政府和满清王朝的主宰者。只是在他们治国的卷宗上，也都被贴上了“失民心”的标签。

日往月来，时移世易。如果“香山之夜”的舞台时间往后延伸，加入隔空对话的，就应该是当今这一代人了。从“进京赶考”到迈向民族复兴，哪一步不是在向人民呈交执政的答卷？

2014年9月21日，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上依旧谆谆告诫，“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”，一个政党，一个政权，其前途命运最终取决于人心向背。

民心就是天下，天下就是民心。“香山之夜”的舞台上，其实也伴有今天清晰的回声。

作者系北京市政协委员、北京日报社北京论语编辑部主任



摄影 张斯伟

▲ 话剧《香山之夜》剧照

责任编辑 崔晨



# 林语堂的北京怀想

文 王建伟

北京对于林语堂而言，更像是一个远离故乡的游子心灵上的栖息地。正是因为一直保持着距离，所以产生了一种远观的“美”。北京代表着一种情怀，一种隐喻。在林语堂那里，北京就是中国，就是维系远方漂泊者的文化根脉。

1916年，21岁的福建人林语堂从上海圣约翰大学毕业后来到北京，在清华学校成为一名英文教师。三年后，他赴美留学，后辗转欧洲，1923年返回中国，到北京大学国学门任教。1926年“三·一八”惨案爆发之后，林语堂离开北京，在刚刚建校不久的厦门大学暂时安顿下来。但这种生活并未持续多久，他随即迁往武汉，并于1927年9月在上海定居。此后一直到1936年，林语堂携全家移民美国，从此告别大陆。此后，他虽然也曾短期回国，但最终还是离开。在海外的三十年间，林氏曾在美国、法国、新加坡等地生活。1966年，已经71岁的林语堂回到台湾，与故乡隔海相望。1976年逝于香港，也算叶落归根。

纵观林语堂漫长的人生旅途，在41岁移民美国之前，在上海生活的时间最长。他在这里求学，度过了自己的年少时代；他在这里创办《论语》《人世间》《宇宙风》等杂志，成长为



▲ 林语堂（1895—1976年）

炙手可热的畅销书作家；他在这里挣得了很高的版税，编纂英汉词典，取得了商业上的成功，跻身于上流社会。与此形成鲜明对比的是，林语堂在北京前后仅生活了六年。然而，在他留下的众多文字当中，两座城市呈现出完全迥异的面孔。对于上海，林语堂一点都不曾掩饰他的厌恶，他的描述极尽刻薄，批评不留情面；而北京对于林语堂而言，却像一个永远不愿醒来的“国王的梦境”一样，浪漫而唯美。

终其一生，挥之不去。林氏这种截然相反的态度，既来源于他个体的认知，同时也折射出那一代知识分子面对东方与西方、传统与现代正面撞击过程中的内心纠结。

其实，林语堂对北京与上海的不同看法并非个案。在众多现代作家的笔下，至少在1937年全面抗战爆发之前，这两座城市呈现出完全相反的形象。北京更多被视为中国文化传统的典型代表，上海则象征发达的现代物质文明。北京是传统的、舒缓的，同时也是衰弱的、苍老的。而上海作为当时远东第一大都市，经历了资本主义的洗礼，充满活力，欣欣向荣，更伴有快速运行节奏下固有的躁动气息。在一个对照体系下，北京的古朴与上海的摩登被放大，从而强化了两座城市内在气质与外在样貌上的巨大反差。上海与北京代表了当时中国的两级，一个热闹，一个冷静，一个已经接受了现代资本主义文明的洗礼，一个还在古老的轨道上踟蹰前行。

林语堂自小就在家乡接受了比较西化的教育，后来到上海圣约翰大学

求学，这是当时中国最为著名的教会大学之一。1916年毕业时，林语堂已经是一个洋派十足的青年，能说一流英语，擅长英文文学创作，浸染西方知识。应该说，这样一种教育背景，在上海生活，应该没有文化上的障碍。但是，上海这座高度殖民化的摩登都市在后来林的笔下却几乎成了物欲横流、金钱至上、道德蜕化的代名词。

林语堂曾写过《上海之歌》，他描述上海是“行尸走肉的大城”，“中西陋俗的总汇”，是“浮华、平庸、浇漓、浅薄”。那里有吃人参汤与燕窝粥但仍面黄肌瘦、弱不胜风的小姐，有“柳腰笋足金齿黄牙的太太”，有“油脸大腹青筋粘指的商贾”，那里有“失了丈夫气的丈夫与失了天然美的女子”，有“失了忠厚的平民与失了书香的学子”，有“失了言权的报章与失了民性的民族”，有“卖身体下部的妓女与卖身体上部的文人”，有“买空卖空的商业与买空卖空的政客”，在那里，连乞丐都不老实。对于北京，林语堂则极尽赞美：“北平正像一个帝王的梦，有宫殿、花园、百尺林荫地、艺术博物院、专修院、大学、医院、庙寺、宝塔、街上陈列着艺术铺和旧书店。”

林语堂对这两座城市感受上的差异甚至还延伸到了对南北两种不同文化与人群的对比上。他在《民众生活》中自述：“我是东南沿海的福建人，但我对江南地区那种柔弱懒散的人们没有多大的好感，虽然他们的文化更



▲ 青年时代的林语堂

为发达一些。对气质纯正的北方人，我却充满了由衷的倾慕。”北京人大多“身材高大，精力充沛，体质健壮。没有南方人的那种懒惰样子，不似白脸的苏州小伙子和纤细腰肢的上海小姐”。“北方人基本上还是大地的儿女，强悍，豪爽，没受多大的腐蚀”，南方人则显得油腔滑调，柔弱懒散，并且“略带女人气”。

然而，颇具矛盾性的是，林语堂初进京城时，对古老的帝都处处感觉“不适”。由于出生在基督徒家庭，并一路接受教会教育，他对中国本土文化相当隔膜，林氏在晚年曾描述他当时的状态：“我进了教会大学，因此把国文忽略了，奇特的结果就是半生不熟的中文知识。很多圣约翰大学的毕业生都是如此。我从圣约翰毕业，马上到北平的清华大学教书。想想我投身中国的核心地带北平，心里有多么惭愧。不只我的学问，还有基督教背景。我没有机会看中国戏，中国人都从戏曲中认识中国闻名的男人和女人。我熟知《圣经》中以色列领袖约书亚的号角吹倒巴勒斯坦古都耶利

哥城的故事，却不知道孟姜女曾哭倒一段长城。我还是大学毕业生，自以为为是知识分子哩。”

不过，林语堂并没有在这种状况下迷失自己，他意识到自己的短板，决心弥补这一不足：“我要洗雪前耻，遂认真钻研中国的学问。首先，我读《红楼梦》，学习北平口语。”同时，他还经常逛琉璃厂，与旧书铺与掌柜交流，和他们探讨古书的版本，“后来直到我毕业，浸淫于故都的旧学空气中，才重新执毛笔，写汉字，读中文”。他在回忆录中解释了自己的这种动机：“住在北京就等于和真正的中国社会接触，可以看到古代中国的真相。”“北京，连同它的黄色屋顶的宫殿，褐赤色的庙墙，蒙古的骆驼以及街近长城、明冢，这就是中国，真正的中国。”

## 二

林语堂十岁离开福建家乡，人生始终都在漂泊，足迹遍布世界多个角落，始终都是一名“游子”。而在他生命的“下半场”移民海外之后，这份心态也越来越明显。在他的文字中，不断找寻自己作为中国人的文化身份。他虽然也描绘故乡福建，但古老的北京城则是他最为钟情之所。林氏不仅以北京为叙事背景，创作了《京华烟云》《风声鹤唳》等长篇小说，还在大量散文、杂记中诉说对北京的温情记忆。他认为北京“代表着古老中国的灵魂，代表着文化和温和，代

表着优良的人生和生活，代表着一种人生的调协，使文化的最高享受能够跟农村生活的最高美点完全和谐”。他形容北京是“动人的”“迷人的”，甚至觉得在那边每一块石头、每一棵树以及每一座桥都是一段历史和一个神话。

林语堂笔下的北京是安静的、从容的，又是华贵的、雍容的，北京不仅“像一个伟大的老人，具有一个伟大的古老的性格”，还如“一棵伟大的古树，它的根深入泥里，从土壤中吸取养料”。在林氏的观察中，北京之所以可爱，正在于她的生活方式，她能够使一个人获得和平、安静和自由，那里的自然环境、艺术与人们的生活协调地结合在一起。“做官的和富人固然能够在大街内进餐，一个贫苦的人力车夫也能够花两个铜子，买到盐油酱醋，来做烹调的资料，而且还有几片香喷喷的菜蔬呢。不管一个人住在哪里，他的住所附近不远总会有一家肉店，一家杂货店，以及一家茶馆。”

在林语堂的笔下，北京呈现出一种宏大气象。正是因为“大”，所以能够兼容并包，像个饱经沧桑的长者俯瞰人世间的世事变迁：

满洲人来了，去了，老北京不在乎；欧洲的白种人来了，以优势的武力洗劫过北京城，老北京不在乎；现代穿西服的留学生，现代卷曲头发的女人来了，带着新式样，带着新的消遣娱乐，老北京也不在乎；现代十层



▲ 昔日繁华的上海外滩

高的大饭店和北京的平房并排而立，老北京也不在乎；壮丽的现代医院和几百年的中国老药铺兼存并列，现代的女学生和赤背的老拳术师同住一个院子，老北京也不在乎；和尚、道士、太监，都来承受老北京的阳光，老北京对他们一律欢迎。在老北京，生活的欢乐依然继续不断。

在林语堂看来，北京的魅力不仅体现于金碧辉煌的皇朝宫殿，还体现于宁静得有时令人难以置信的乡村田园景象。这座古老的城市把田园的舒适、静寂与都市的便利近乎完美地结合在了一起，“早晨起来摘菜时可以见到西山的景色——可是距离不远却是一家大的百货商店”。正是这样一种安逸、富足的生活氛围，培养了北京人恬淡、悠闲的人生态度以及包容、宽厚的道德品性，北京的人们更能体味到人生的情趣。

林语堂笔下的北京呈现出一种艺术化的唯美气息。长期浸淫其中，人们的精神境界也能得到丰富与提升。他从胡同里不时传出的小贩们那“轻柔而低沉，远远地拖着长腔”的叫卖声中感受到了艺术韵味，他称之为“休息和睡眠时不可或缺的声音”。《京华烟云》中的姚思安虽然是一个生意人，但却少有生意人常见的精明算计，反而更像是一位文人，游手好闲，富有生活情趣。姚思安的女儿姚木兰在夏天的黄昏时会躺在低长的藤椅上闲看小说，深秋季节，则会因为看到远处一片“丹红的柿树林”和近处的一群雪白的鸭子游荡在水上而不自觉地感动落泪。

### 三

林语堂在1936年全家移民美国。不过，他没有就此截断与故土的关系。

1937年7月全面抗战爆发之后，远在美国的林语堂仍在用他特有的方式为民族抗战贡献着自己的力量。同年11月，日本本土杂志《改造》刊登了林语堂的散文《古都北平》的日文版，这篇文章是由发表在《纽约时报》上的随笔翻译而成。他用优雅的文笔赞美了北京的城市空间、灿烂文化以及热情好客的北京人。他以一位作家的身份，为中国的抗战在做一些力所能及的事情。

1939年，林语堂的英文长篇小说《Moment In Peking》在纽约出版，引起广泛关注。中文后来有多种译本面世，篇名有《瞬息京华》和《京华烟云》两种译法。他也曾期待自己的好友郁达夫能尽快完成翻译，但因各种原因，郁达夫的全译本一直没能完成。林语堂曾称这部小说是为“纪念全国在前线为国牺牲之勇男儿”而作。《时代》周刊称其“很可能是现代中国小说之经典之作”，“这部小说的成功，奠定了林语堂作为小说家在文学史上的地位”。

谈到林语堂，我们又不得不提及另一位作家——老舍。老舍虽然深爱着北京，但他也经常批判这座城以及城里的那些人。正是因为他出生在这里，长在这里，他对北京有更透彻的了解，同时也对那些陋习进行了不留情

面地揭露。自传体小说《正红旗下》中就直言：“百多年积下的历史尘垢，使一般旗人既忘了自谴，也忘了自励。有钱的真讲究，没钱的穷讲究。生命就这么沉浮在有讲究的一汪死水里。”老舍作为土著，这样一种身份可以使他毫无顾忌地批评自己的故乡而不会担心被外人误解。而对于北京而言，林语堂作为“外乡人”，他对这座城市的态度永远保持着一种旁观者的“客气”。我们阅读林关于北京的文字，那里充满了赞美、充满了想象、充满了诗意，唯独缺少浸淫其中的深刻思索与反省。北京对于林语堂而言，更像是一个远离故乡的游子心灵上的栖息地。正是因为一直保持着距离，所以产生了一种远观的“美”。北京代表着一种情怀，一种隐喻。在林语堂那里，北京就是中国，就是维系远方漂泊者的文化根脉。



▲ 上世纪30年代的北京城

他在晚年用英文创作了《Imperial Peking: Seven Centuries of China》，译作《辉煌的北京》或《大城北京》，以此寄托他的故国情思。书中，北京那些悠久的宫廷建筑，名不见经传的小胡同以及走街串巷的吆喝声，都被林语堂赋予了浪漫想象。从内容上看，书的后半篇幅已经不止于介绍北京的艺术，更像是解说中国艺术，而北京则被视为剖析中国的一个范本。

写作此书之时，林语堂已离开北京多年。他对那里的一处处宫殿和园林详加描述，让自己的思绪纵情驰骋，无拘无束，像一位艺术家一样塑造了一个诗意、唯美、虚幻的旧京形象。在他的诉说中，北京美轮美奂，无可比拟，“是艺术使北京成为一座宝石一样的城市，一座金碧辉煌的城市，是艺术安排了长长街道、高大门楼，为生活增添了魅力”。这样的北京，与其说是曾经存在的客观真实，不如说是一种记忆与想象的混合体。对此，林语堂也有清醒的认知。实际上，他精心构建的这种旧京图景，不仅是自己作为终身漂泊的游子的精神所系，更是对一种已经消逝了的文化传统的无尽怀想。

作者系北京市社会科学院历史研究所研究员

责任编辑 崔晨

# 宣南胜迹湖广会馆

文 任万霞

车流往来、高楼耸立的闹市中，北京湖广会馆这样一方古朴幽雅、雕梁画栋的建筑群显得那样静谧祥和、清新别致，又厚实丰满。院内阁楼崇闳、花木扶疏、曲径通幽，不愧为宣南胜迹。

北京湖广会馆位于虎坊桥路口西南角，远远便看到了一面灰色墙壁上，朱红的“北京湖广会馆”六个大字。车流往来、高楼耸立的闹市中，这样一方古朴幽雅、雕梁画栋的建筑群显得那样静谧祥和、清新别致，又厚实丰满。院内阁楼崇闳、花木扶疏、曲径通幽，不愧为宣南胜迹。

湖广为旧时湖北湖南两地的简称，为湖北湖南两省在京会馆，总面积达 43000 多平方米。湖广会馆主要建筑有大戏楼、文昌阁、乡贤祠、风雨怀人馆、宝善堂、楚畹堂、子午井。

北京湖广会馆是北京仅存的建有戏楼的著名会馆之一，也是按原有格局修复并对外开放的第一所会馆。湖广会馆始建于清嘉庆十二年（1807 年），至今已有 200 多年的悠久历史。道光十年（1830 年）重修并增建戏楼。

大戏楼为二卷重檐悬山式二层楼阁建筑，被誉为世界十大木质剧场之一。四周墙壁博古彩绘，舞台为方形开放式，正中挂有“霓裳同咏”的匾额，抱柱楹联长达一丈六尺，上联写“魏



▲ 湖广会馆原貌

阙共朝宗气象万千宛在洞庭云梦”，下联配“康衢偕舞蹈宫商一片依然白雪阳春”。舞台天幕为黄色金丝缎绣制的五彩龙凤戏珠、牡丹、蝙蝠、如意吉祥图案，观众席分为上下两层，古香古色的八仙桌整齐排列，极具特色。在古戏楼内可欣赏原汁原味的戏曲精品剧目和传统相声，体验老北京戏楼独特的文化氛围。

乡贤祠在会馆的中院，二层楼房

的第一层，现为北京戏曲博物馆。祠中原先供奉着“全楚先贤神位”，现已遗失。过去两湖旅京同乡都要在此公祭乡贤，并举行团拜活动。

文昌阁在乡贤祠的楼上，阁中原先供奉“文昌帝君神位”，相传文昌帝主掌人间禄籍、考试、命运，因此赶考的举子都会按时祭祀，以求科场皇榜有名。

宝善堂在后院，由五间北房组成，

民国期间，两乡人开会于此。

楚晚堂在后院西部，三楹，堂中修饰雅洁，四壁嵌有名人手记之石刻，园中竹木荫浓，花草繁植，前清时名流学士每每于此宴会酬唱，把酒临风。

风雨怀人馆为乡贤祠和文昌阁的后室，紧贴文昌阁之后，两层小楼，相传是曾国藩修建。

戏曲博物馆门前有一口井名为“子午井”，纪晓岚在《阅微草堂笔记》中曰此井“子午二时汲则甘，余时则否，其理莫名”。意思是说，这口井在子时（零点）、与午时（正午12点），打上来的水是甘甜的，而其他时间井中的水皆为苦涩的，故名“子午井”。井的两侧立有两座石碑，据记载分别由梨园名宿时慧宝和徐兰沅所书，记载了梨园前辈为贫苦的同乡购置义园（坟地）的过程及捐款数目。

湖广会馆曾是明贤宅第，其历史可以追溯到明朝万历年间。当时的权臣张居正捐私宅修建了全楚会馆，乾隆年间先后居住过监察御史张惟寅、体仁阁大学士刘权之、东阁大学士王杰、刑科给事中叶继文以及清朝著名文学家纪晓岚等。清嘉庆十二年（1807年）湖南长沙人体仁阁大学士刘权之与湖北黄冈人、顺天府尹李钧简为联络南北乡谊，创建会馆。道光十年（1830年）湖北人左副御史蒋丹林与湖南人工部尚书何仙槎倡议集资重修并增建戏楼。道光二十年（1849年），曾国藩主持再次重修，增建风雨怀人馆，确定了会馆整体格局，之后多次翻修。

湖广会馆自建馆以来，每年于正月，两湖籍官员及各界名人雅士，都要在会馆举行团拜，联络乡谊，饮宴酬唱，邀请京城名角名伶登台献演三日，

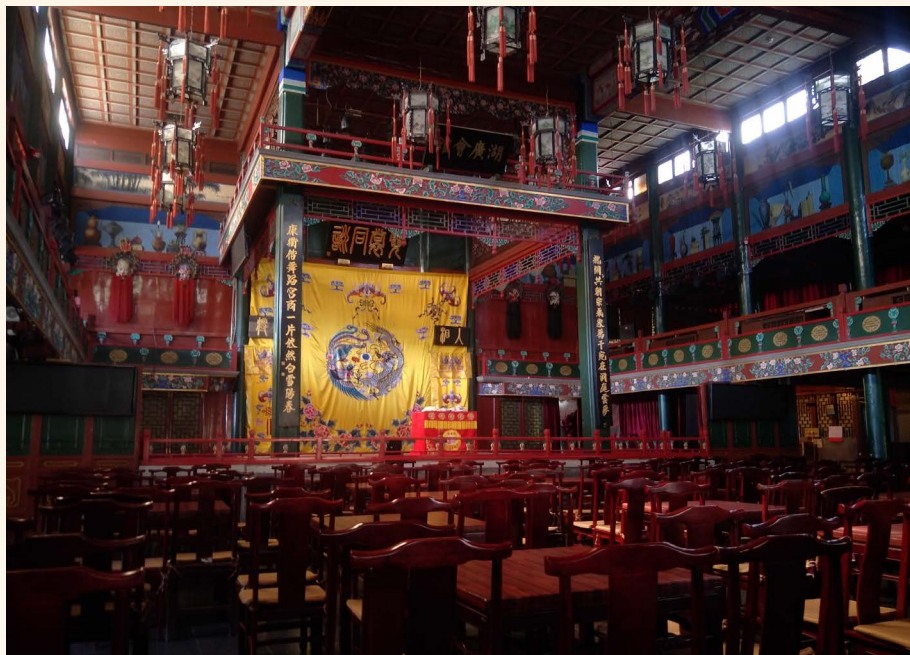
盛况空前。清末民初，谭鑫培、余叔岩、梅兰芳等梨园泰斗，梁启超、马寅初等名家以及孙中山、黄兴、宋教仁等民主革命先驱都曾在此留下足迹。

不得不提的是，湖广会馆是国民党的诞生地，也是孙中山先生建党的的重要纪念地之一。在中国近代史上写下了重要的一页。

孙中山先生于1912年8月24日下午5时抵达北京，9月17日离京，期间曾5次到北京湖广会馆，发表政治演说。激动人心的演说，受到与会者的热烈欢迎，盛况空前。

1912年8月25日上午，孙中山参加了同盟会的欢迎会，他出席大会并发表演说，强调调和党见、容纳异才。与会3000人，鼓掌雷动。当天下午，孙中山先生在此主持五党（中国同盟会、统一共和党、国民公党、国民共进会、共和实进会）合一大会，宣告中国国民党成立。孙中山先生以1130票被推选为理事长，黄兴、宋教仁、王宠文、王人文、王芝祥、吴景濂、张凤翔、贡桑诺尔布被选为理事。

孙中山先生在国民党成立大会演说中表示：“兄弟此次北来，于南北同胞有无穷之希望。共和虽说成立，而国本尚是动摇。国本动摇皆由人心不能巩固，故欲巩固国本必先巩固人心。今五党合并，兄弟切望诸君同心合志，破除党界，勿争意见，勿较前功，服从党纲，修明党德，合五党之力量气魄，以促民国之进行，是中华民国前途之无量幸福。即有他党反对，我



摄影任万霞

▲ 湖广会馆大戏楼内景

党亦宜以和平对付，决不宜为鹬蚌之争。中国当此危急存亡之秋，只宜万众一心，和衷共济。五党合并，从此成一伟大政党，或处于行政地位，或处于监督地位，总以国利民富为前提，则我中华民国可日进富强。兄弟于五党合并，有无穷之希望也。”

8月30日下午，孙中山参加北京学界约3000人在湖广会馆举行的欢迎集会。孙中山在演说中指出，革命成功，靠学界力量不少。现在要搞建设，更要靠有学问的人。将来中华民国，一定会成为地球上最优美最文明的国家。他强调了教育的发展是民族振兴的基础和科学界应为社会公仆的道德精神。

9月4日下午，孙中山第四次来到湖广会馆，参加共和党本部的欢迎会。他在演说中解释了国民党的三民主义，认为目前民族、民权已经达到，

民生主义当待研究。

9月15日，孙中山最后一次来到湖广会馆，参加国民党的欢迎大会。两日后，他离开了北京。

在湖广会馆还发生过一系列历史事件：同治九年（1870年10月11日），旅京两湖同乡官绅祝贺曾国藩六十寿辰；光绪二十六年（1900年8月中旬）八国联军入侵北京，美军将司令部设在湖广会馆；1912年5月，北京统一党在湖广会馆开会欢迎章太炎先生；1913年3月，北京国民党本部召开追悼宋教仁先生大会；1913年4月，统一党本部召开追悼宋教仁先生大会；1917年1月，梁启超作《变法之纲领》演讲；1925年6月，马寅初发表《中英日经济关系》演说。

历经百年沧桑，湖广会馆一度破败不堪。新中国成立前后，会馆被瓜分，古建大部失修，隐患严重。1984

年，湖广会馆被确定为北京市文物保护单位，随之引起专家学者的重视。1992年宣武区人民政府拨款，开启了湖广会馆修复历史上最为重要而细致的一次修缮。1996年修复重张，重修后的会馆保持了原有的建筑风格，以其特有的古朴与典雅成为北京南城一道亮丽的风景。京剧表演艺术家梅葆玖、梅葆玥演出庆贺，王金璐、景荣庆联袂演出《古城会》庆贺。

1996年12月，湖广会馆“赓扬集”百年票房正式恢复。赓扬集是民国年间京剧票友王君直在湖广会馆成立的京剧票房，当时一些梨园名家曾参加其票房演出。赓扬集百年票房的恢复又使得湖广会馆成为戏迷之家。鉴于具备优良的京剧文化传统，1997年9月6日，北京市第一百座博物馆“北京戏曲博物馆”在北京湖广会馆宣布成立。

梦回千重、沧桑历尽，如今北京湖广会馆再续辉煌。现在的湖广会馆戏楼仍旧不定期举行京剧演出，定期举行相声演出，楚畹堂也变身一家私房菜馆。在这里，可以品味老戏楼里的原味京剧、尽赏传统相声艺术。看完演出，还可以去私房菜馆享受饕餮大餐，饭后院内茶楼饮茶畅谈。如今的湖广会馆成为北京的一处新景点，融合中国戏曲文化、会馆文化、餐饮文化、茶文化、旅游文化及清代建筑文化于一体的多功能对外文化交流场所。

作者系北京市政协宣传中心干部



摄影任方霞

▲ 湖广会馆文昌阁