



P4 市政协十三届四次会议隆重举行

资讯 Information

- 4 市政协十三届四次会议隆重举行
- 6 中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会
第四次会议政治决议
- 8 在政协北京市第十三届委员会常务委员会
第二十三次会议上的讲话
- 11 2021 年履职任务书

12 声音 Voice

14 影像 Picture

视点 Focus

- 24 以供给侧结构性改革引领和创造新需求
..... 郭 隆
- 28 让国际科技创新中心渐行渐近..... 任万霞

聚焦 Spotlight

- 32 描绘首都发展新蓝图
..... 崔 晨 刘墨非
- 40 为超大城市规划治理贡献政协智慧
..... 张 涛
- 42 为首都经济高质量发展建言..... 徐 飞
- 46 助力备战北京冬奥..... 崔晓晖
- 48 接力推动北京名城保护..... 崔晓晖

履职 Performance

- 50 “我是委员”展现新时代政协委员的责任担当
..... 徐 飞
- 54 在“云端”传递政协好声音
..... 甘 宇
- 58 云端通南北 隔屏不隔心..... 韩冰妹

诤言 Recommendation

- 60 加快推动北京数字贸易发展
.....中国国民党革命委员会北京市委员会
- 61 构建具有影响力的全国文化中心
.....中国民主同盟北京市委员会
- 62 新阶段 新格局 新思路
.....中国民主建国会北京市委员会
- 63 推动制造业向高端迈进
.....中国民主促进会北京市委员会
- 64 共建绿色发展“聚宝盆”
.....中国农工民主党北京市委员会
- 65 进一步加强无障碍环境建设
.....中国致公党北京市委员会
- 66 加强青少年科学素养和创新能力培育
.....九三学社北京市委员会
- 67 并肩战“疫”手足情深
.....台湾民主自治同盟北京市委员会
- 68 以独角兽企业为北京市经济发展新抓手
.....北京市工商业联合会
- 69 进一步加强党外知识分子思想政治引领
.....无党派人士
- 70 进一步提升国家形象和软实力.....黄永光
- 71 强化京津冀产业协同 构建世界级城市群.....李志起
- 72 加快北京国际科技创新中心建设.....余京学
- 73 构筑统一数字底座 推动数字孪生城市建设
.....吴 晨

文化 Culture

- 74 《老北京述闻》里的北京小史.....黎晓宏
- 78 老北京是活态文化.....李建平

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 英	王英杰	王润泽	朱岩石	任学良
刘学增	闫满成	池维生	孙学才	李 昕
李亚兰	李丽凤	李丽萍	余运高	宋慰祖
张 庆	张冬萍	张景华	周正宇	赵会民
荣大力	柯文进	高 华	郭文莉	崔晓晖
韩战明	鲁 薇	蔡 勉		

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京通市监广登字 20200001 号

出 版 日 期 2021 年 2 月 15 日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00 元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识
信息交流渠道,本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。



摄影 张斯伟

市政协十三届四次会议隆重举行

本刊讯 1月21日15时，政协北京市第十三届委员会第四次会议在北京会议中心隆重开幕。

吉林受政协北京市第十三届委员会常务委员会委托，向大会报告工作。他说，过去的一年极不寻常，面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、果断决策，带领全党全军全国各族人民打响了一场气壮山河的抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，取得重大战略成果。中共北京市委统筹疫情防控和经济社会发展，团结带领全市人民披荆斩棘、砥砺前行，首都各项事业取得了新进展新成效。政协北京市第十三届委员会常务委员会紧密团结参加政协的各党派团体和各族各界人士，大疫面前尽显担当，思想引领及时跟进，建言资政广献良策，履职创新富有成效，在抗疫斗争中作出了应有贡献。

吉林指出，过去的一年，市政协坚持把中央决策部署和市委工作要求贯穿于履职全过程、覆盖到工作各方面，紧紧围绕首都改革发展的重大问题和人民群众关心的热点难点问题协商议政，全面完成协商计划，助推首都高质量

发展；坚持双向发力，提高协商质量和水平；健全制度机制，夯实协商工作基础；发挥统一战线组织功能，在协商中增进团结，有效发挥了专门协商机构作用。

吉林指出，2021年，中国共产党将迎来百年华诞，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。政协北京市委员会要在中共北京市委领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，落深落实中央政协工作会议精神 and 市委第五次政协工作会议部署，广泛动员组织参加政协的各党派团体和各界委员，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，紧紧围绕率先探索构建新发展格局的有效路径、推进首都治理体系和治理能力现代化履职尽责，为推动新时代首都新发展凝心聚力、贡献力量。

吉林指出，要以庆祝中国共产党成立100周年为契机，加强思想政治引领。推动各界委员在学习贯彻习近平新时代



中国特色社会主义思想上走深走实、融会贯通,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。要以首都发展为统领,聚焦“十四五”规划实施,围绕全力推动“两区”建设、加快数字经济发展、国际科技创新中心建设等议题协商议政。要以凝聚共识为重点,广泛汇聚团结奋斗的正能量。以强化政治责任为根本,激励委员模范履职。

程红受政协北京市第十三届委员会常务委员会委托,向大会报告提案工作。市政协十三届三次会议以来,各界委员、政协各参加单位和各专门委员会,聚焦加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、紧扣扎实推动高质量发展、切实保障和改善民生、全力维护首都安全稳定,提交提案1413件,其中涉及疫情防控和“六稳”“六保”的提案63件。经审查,全年立案1356件。截至2020年底,全部提案均已办结。

刘忠范宣读了《政协北京市委员会关于表彰2020年度优秀提案的决定》。《关于加强高品质绿色生态空间建设,推动首都高质量发展的提案》等43件民主党派和工商联、人民团体、界别、政协专委会提案及57件委员提案受到表彰。

在4天半的时间里,本次会议共组织各类履职活动185场,比十三届三次全会增加25场。其中,组织大会发言2场、界别联组会6场、专题座谈会2场、协商会6场、小组讨论148场,共有1669人次委员发表意见。会议收到书面发言材料101篇、社情民意信息317篇,审查立案提案1271件。举办“我是委员”和网络云采访等集体采访活动,208人次委员走进直播间宣传政策、凝聚共识,各媒体刊播稿件1495篇,全会相关报道网络总点击量达到1.2亿次。

适应疫情防控要求,本次会议进行了很多调整和创新。会前以界别为单位组织全体委员围绕政府工作报告和市“十四五”规划纲要草案进行协商讨论;会上组织因疫情防控不能参会的117位委员和40位工作顾问通过视频连线参加会议、发表意见,组织委员视频列席市人大十五届四次会议第一、第二次全体会议,以视频录播形式举办以自我教育凝聚共识为主的大会发言,在委员履职平台设立6个议题开展网上讨论,组织模拟政协活动师生远程观摩相关会议活动。这些措施,将协商议政从“会上”延伸到“会前”,从“线下”延伸到“线上”,从“场内”延伸到“场外”。

1月25日,政协北京市第十三届委员会第四次会议举行第三次全体会议,进行大会选举。会议以无记名投票方式,选举王宁为政协北京市第十三届委员会副主席。

1月25日下午,中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第四次会议圆满完成各项议程,胜利闭幕。

会议听取了《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第四次会议提案审查情况的报告》,审议通过了《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议》《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第四次会议政治决议》。

吉林说,这次会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中共十九届五中全会和中央经济工作会议精神,认真落实中共北京市委决策部署,紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局和增进民生福祉等重大问题深入协商议政,发扬了民主,凝聚了共识,增进了团结,是一次务实高效、风清气正、凝心聚力、催人奋进的大会。

吉林说,2021年,将迎来中国共产党百年华诞,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。我们要更加奋发有为地投入到政协各项履职中来,进一步强化政协组织政治共同体意识,在中共北京市委领导下,进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要更好发挥政协专门协商机构作用,准确把握首都发展的新特征新要求,紧紧围绕全市中心工作协商议政,为首都“十四五”开好局起好步添助力、增合力。要更加重视凝聚共识工作,强化统一战线组织功能,健全完善凝聚共识、传播共识的途径载体,把凝聚共识贯穿于政治协商、民主监督、参政议政全过程,贯穿于联系界别群众、基层群众全过程,广泛汇聚向第二个百年奋斗目标进军的正能量。要落深落实中央政协工作会议精神 and 市委第五次政协工作会议部署,坚持首善标准、一线思维,坚持问题导向、持续用力,推动政协事业在创新发展中迈出新步伐,团结带领各界委员在强化责任担当上展现新作为,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会 第四次会议政治决议

(2021年1月25日政协北京市第十三届委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第四次会议于2021年1月21日至25日举行。会议审议批准吉林主席代表政协北京市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准程红副主席代表政协北京市第十三届委员会常务委员会所作的提案工作报告，完成了选举事项。与会委员列席北京市第十五届人民代表大会第四次会议第一、第二次全体会议，听取并讨论陈吉宁市长所作的《政府工作报告》，讨论《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》，听取并讨论北京市高级人民法院工作报告、北京市人民检察院工作报告，还讨论了其他报告，对上述报告表示赞同，并提出意见建议。

会议期间，中共北京市委书记蔡奇同志和市委市政府其他领导同志，就首都贯彻新发展理念、构建新发展格局中的重大问题和事关群众切身利益的热点难点问题，与委员协商互动、坦诚交流，听取意见建议。各界委员以强烈的责任意识 and 担当精神，紧紧围绕大会任务，深入协商讨论，积极建言献策。会议充分发扬民主，广泛凝聚共识，创新工作形式，务实高效、风清气正，是一次凝心聚力、催人奋进的大会。

会议高度评价北京市“十三五”时期经济社会发展取得的成就，认为“十三五”时期是北京发展史上具有重要里程碑意义的五年，北京这座伟大城市的发展正在发生深刻转型，“十三五”规划主要目标任务顺利完成，率先全面建成小康社会，国际一流的和谐宜居之都建设取得重大进

展，综合实力和国际影响力明显增强，为率先基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。

会议认为，过去的一年是首都发展史上极不平凡的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共北京市委领导下，深入贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，万众一心、风雨同舟、团结奋斗，全力以赴开展新冠肺炎疫情防控，抗疫斗争取得重大战略成果；落实首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平迈出新的坚实步伐；着力抓好“三件大事”，坚决打好三大攻坚战，重大目标顺利实现；全面落实“六稳”“六保”任务，积极培育新发展动能，经济高质量发展扎实推进；紧扣“七有”“五性”保障和改善民生，人民群众的获得感幸福感安全感进一步提升；稳步推进改革开放、社会主义民主法治建设、维护安全稳定等工作，首都各项事业都取得了新进展新成效。

会议赞同《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》中提出的主要目标任务和《政府工作报告》对2021年工作的部署。推动“十四五”发展，要坚定不移贯彻新发展理念，立足首都城市战略定位，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，以首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，加快建设现代化经济体系，率先探索构建新发展格局的有效路径，推进首都治理体系和治理能力现



摄影 张斯伟

代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。做好 2021 年全市经济社会发展工作，要全面贯彻中共中央大政方针，落实中共北京市委工作部署，加快建设国际科技创新中心，高标准推进“两区”建设，以供给侧结构性改革引领和创造新需求，建设全球数字经济标杆城市，提升京津冀协同发展水平，做好首都文化这篇大文章，提升超大城市规划建设治理水平，促进城乡融合发展，加强生态文明建设，提高人民生活品质，统筹好发展和安全，精准有效做好常态化疫情防控，全力做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，奋力实现“十四五”良好开局。

会议认为，过去的一年，政协北京市第十三届委员会及常务委员会深入贯彻中央政协工作会议和北京市委第五次政协工作会议精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想团结教育引导各族各界代表人士，广泛动员各界委员投入抗疫斗争，围绕推动首都高质量发展协商议政、凝聚共识，有效发挥专门协商机构作用，为推动首都各项事业发展作出了积极贡献。通过伟大抗疫斗争和一年来的履职实践，各界委员深刻认识到中国共产党是危难时刻中国人民迎难而上的根本依靠、中国特色社会主义制度是抵御

各种风险挑战的根本保证，有习近平总书记掌舵领航，有中共中央坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，各党派团体、各族各界人士风雨同舟、团结奋斗，就能够克服前进道路上的一切艰难险阻，不断从胜利走向胜利。

会议强调，2021 年将迎来中国共产党百年华诞，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。政协北京市委员会要在中共北京市委领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落深落实中央政协工作会议精神和北京市委第五次政协工作会议部署，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以庆祝中国共产党成立 100 周年为契机加强思想政治引领，以首都发展为统领聚焦“十四五”规划实施协商议政，以凝聚共识为重点广泛汇聚团结奋斗的正能量，以强化政治责任为根本激励委员模范履职，为推动新时代首都新发展贡献力量。

会议号召，参加政协北京市委员会的各党派团体和各界委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共北京市委领导下，永葆初心、牢记使命，携手同心、团结奋进，为率先基本实现社会主义现代化、谱写实现中华民族伟大复兴中国梦的北京篇章而努力奋斗，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

在政协北京市第十三届委员会 常务委员会第二十三次会议上的讲话

(2021 年 1 月 25 日)

北京市政协主席 吉 林

市政协十三届四次会议已经胜利闭幕了。在疫情防控形势依然严峻复杂的背景下，这次会议会期压缩、节奏加快、要求更高、任务更重，取得圆满成功实属不易，这是中共北京市委高度重视、坚强领导的结果，是包括各位常委在内的各界委员自觉服从疫情防控大局、坚持高标准高质量履职的结果，是大会秘书处精心组织、周密安排、辛勤付出的结果。会议的成功，生动展现了政协作为专门协商机构在首都治理体系中的独特优势，充分体现了全会作为政协协商履职最高形式的重要作用。全会审议通过了政治决议和关于常委会工作报告的决议，常委会要认真贯彻好全会部署，落实好全会各项决议，不断把政协事业推向前进。

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，在首都发展历史上也具有特殊重要性。今年，“十四五”规划正式实施，全面建设社会主义现代化国家开局起步。我们将迎来中国共产党百年华诞，中共中央将举行隆重庆祝活动。北京市有两件大事：一是按照中央统一部署，以首善标准做好建党 100 周年庆祝活动服务保障工作。二是抓好冬奥会、冬残奥会筹办工作。1 月 18 日至 20 日习近平总书记在北京、河北考察，主持召开筹办工作汇报会并发表重要讲话，为下一步筹办工作指明了方向。北京正按照“一刻也不能停、一步也不能错、一天也误不起”的要求，全力以赴做好各项筹办工作，确保冬奥会冬残奥会如期顺

利举办。做好新一年的政协工作，首先就要自觉把思想和行动统一到中共中央对当前重大形势的科学判断和对重大任务的决策部署上来，统一到中共北京市委关于“十四五”时期目标任务和今年工作的各项要求上来，深刻认识做好政协各项工作的重要意义，在把握大局大势中切实增强履职的使命感责任感。

围绕市委市政府中心工作重要任务开展协商议政活动，是政协发挥专门协商机构作用的重要遵循。这次常委会议审议通过的 2021 年工作要点，就是基于首都发展的形势任务、基于政协组织的职责使命，经过深入思考、反复研究作出部署的。今年我们对全年协商议题作了统筹安排，把协商议题大体上分为四种类型，包括学习研究类、重点协商议政类、民主监督类和协商恳谈、提案办理协商类。这样做，是希望运用好各种机制化经常性的协商平台，各有侧重、相互衔接，切实把各项议题议深议透，真正商出办法、商出共识、商出团结。各项协商活动都很重要，都要科学谋划好、认真实施好。

这次常委会议审议通过的《关于加强和促进凝聚共识工作、强化委员责任担当的决定》，结合市政协自身实际，就加强和促进凝聚共识工作、强化委员责任担当提出具体举措，这既是对全国政协《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》和《关于强化政协委员责任担当的意见》两个制度的学习贯彻，也是对市政协凝聚共识工作和强化



摄影 张斯伟

▲ 1月25日，政协北京市第十三届委员会常务委员会召开第二十三次会议

委员责任担当的再部署、再推进。

认真履行凝聚共识职能 把工作做在平常抓在经常

习近平总书记强调，共识引领人心，团结汇聚力量。《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》明确把凝聚共识作为政协重要职能，这是统一战线组织、专门协商机构的内在要求。越是形势复杂、任务艰巨，越需要统一认识、弥合分歧，越要重视凝聚共识工作。我们要深入把握加强和促进凝聚共识的基本要求，采取有力措施，推动凝聚共识职能落到实处、取得实效。

政协做好凝聚共识工作，首先是要在政协组织内部凝聚共识，形成更为巩固的政治联盟。在凝聚共识上，“内”是“外”的基础，“外”是“内”的检验，对内凝聚共识做不好，对外传播共识也只能成为一句空话。因此，我们

要切实抓好学习，统一思想、统一认识，打牢团结奋斗的共同思想政治基础；要将凝聚共识贯穿到各项履职活动中，实现建言成果、思想收获一体谋划、一体推进、一体落实；要把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。围绕庆祝中国共产党成立100周年，我们要开展以“团结在光辉的旗帜下”为主题的爱党爱国爱社会主义教育，加强对中共党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史的学习，引导各界委员不忘合作初心、共担时代使命。这是今年一项重点工作，也是在政协组织内部凝聚共识的重要安排，要精心谋划、统筹推进。

共识不能止步于政协内部，还要向社会广泛传播，转化为全社会奋进向前的动力。政协组织面向社会传播共识，从本质上来说就是走群众路线。不仅要向党和政府建言献

策，把群众的意见建议反映上来；还要把党和政府的主张向群众进行宣传、形成社会共识。去年我们在这方面有很多探索实践，取得了很好的效果。比如，通过网络、电台等举办脱贫攻坚宣讲、讲述脱贫故事；建立委员工作室、工作站，加强与群众的联系，既听取群众的意见，又向群众宣传党的方针政策，社会各界反响都很好。今年，我们要在对这些工作进行总结的基础上继续推广，面向社会做好传播共识工作，扩大覆盖面，提高影响力。

要紧紧依靠委员做好凝聚共识工作。委员是政协工作的主体，也是凝聚共识的主体。强化委员责任担当，很重要的一点就是要强化在凝聚共识上的责任担当。要把凝聚共识作为委员履职的重要内容，充分调动委员的积极性，鼓励支持委员在履职工作中和关键时刻亮明身份、正面发声、回应关切、广聚共识，并且做到有要求、有考核、有激励、有约束，真正压实凝聚共识的责任。各界委员要不断深化对凝聚共识的认识，增强凝聚共识的自觉，做到主动学习、积极履职，深入社会、贴近群众。政协也要不断推进工作创新，设计更加符合委员需求和特点的履职方式，为委员履职创造条件。

坚持以首善标准

强化委员责任担当 推动委员模范履职

强化委员责任担当，是新时代加强和改进政协工作的重要要求，是发挥专门协商机构在国家治理体系中优势作用的关键所在。作为首都北京的政协委员，一举一动、一言一行备受社会各界关注，在强化责任担当上要有更高标准、更严要求。

要在旗帜鲜明讲政治上体现责任担当。政协组织是政治组织，政协委员是政治荣誉，政协委员旗帜鲜明讲政治是题中应有之义。作为北京市的政协委员，更要始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，善于从政治上观察和处理问题，不断提高自身的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使讲政治从外部要求转化为内在主动。要把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作

为首要政治任务，在持续学习习近平新时代中国特色社会主义思想思想上走深走实、融会贯通。各位委员要自觉强化科学理论武装，进一步强化政治责任，政治立场不含糊、政治原则不动摇，关键时刻站得出、敢发声。在香港“修例风波”和“撑国安立法”中，港澳委员和驻港工作顾问旗帜鲜明、立场坚定、正面发声，发挥了重要作用。蔡奇书记在肯定港澳委员和工作顾问的重要作用时说，他们不仅是模范履职的绅士，更是维护港澳地区繁荣稳定的战士。要认真向他们学习。

要在履职尽责上体现责任担当。要强化当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的责任，注重总结工作实践和履职规律，积极参与政协工作制度建设。今年我们要对表全国政协即将出台的政协协商工作规则等，研究制定市政协协商工作规则等制度机制，希望各界委员都积极参与进来。要落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求的责任，正确把握政协性质定位和履职特点，掌握协商要义方法，不断提升议政水平，努力创造一流业绩，以模范履职展现新时代政协委员的新形象。今年我们的履职任务仍然十分繁重，特别是“两区”建设、数字经济、“新场景”建设等议题，要做到高质量建言献策需要付出更多努力。希望各界委员再接再厉，在新一年交出一份满意的履职答卷。

要在密切联系群众中强化责任担当。政协组织做好群众工作、广泛凝聚共识，就必然要求委员要把密切与群众的联系摆在履职更加突出的位置。去年，我们制定了加强



摄影 张斯伟

▲ 市政协十三届四次会议

委员联系群众工作的意见，试点建设委员工作室、工作站，初步实现联系群众工作有依托、有场所、有主题、有活动、有成效。今年这项工作还要持续重点推进，推动委员联系群众工作走深走实。各界委员要积极参与委员工作室、工作站的活动，掌握联系服务群众方法，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，紧密团

结群众跟党走。

做好新一年的工作责任重大。希望各位常委继续发挥好示范表率作用，积极参加政协组织的各项履职活动，不断密切同各界委员、各界群众的联系，在为新时代首都发展凝心聚力上作出新贡献，在为政协事业开拓创新上展现新作为。

2021 年履职任务书

以庆祝建党 100 周年为契机，加强思想政治引领

- ☆ 持续深入学习《习近平谈治国理政》第三卷，推动各界委员在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上走深走实、融会贯通
- ☆ 以“团结在光辉的旗帜下”为主题开展爱党爱国爱社会主义教育
- ☆ 加强委员学习服务供给，坚持委员学习座谈会制度，深入开展委员读书活动，办好“政协报告厅”和各类讲堂

聚焦“十四五”规划实施协商议政

重点协商议题包括

- ☆ 全力推动“两区”建设
- ☆ 加快数字经济发展
- ☆ 建设国际消费中心城市
- ☆ 扶持壮大农村集体经济
- ☆ 打造“新场景”建设项目
- ☆ 国际科技创新中心建设
- ☆ 打造高水平智慧城市
- ☆ 推进城市有机更新
- ☆ 筹办北京冬奥会冬残奥会
- ☆ “接诉即办”条例立法协商

广泛汇聚团结奋斗的正能量

- ☆ 完善各民主党派、无党派人士在政协履行职能、发挥作用的机制性安排

- ☆ 加强同少数民族界和宗教界代表人士联系
- ☆ 紧紧围绕推动“一国两制”行稳致远，更好发挥港澳委员“双重积极作用”和工作顾问特殊作用
- ☆ 总结推广委员工作室、委员工作站建设试点经验，完善工作机制
- ☆ 继续开展重大专项工作宣讲

激励委员模范履职

- ☆ 进一步做好履职服务管理，健全激励机制，完善委员履职档案，开展委员履职评价工作
- ☆ 强化政治责任，切实提高政治判断力和政治把握力，政治立场不含糊、政治原则不动摇，关键时刻站得出、敢发声
- ☆ 牢固树立“一线”思维，增强协商意识，提升建言水平，引导界别群众，创造一流业绩，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者

提案工作重点

- ☆ 强化提案不在多而在精的理念，聚焦首都发展提出高质量提案
- ☆ 增加提案集中办理协商密度，建立党派提案办理高层反馈机制，努力提升提案办理协商质量
- ☆ 探索制定提案工作评价指标体系，创新提案质量和办理质量评价工作方式。推进提案工作信息化建设，实现“掌上提案”向智慧提案提升

声音 Voice ▶▶▶

▶ 发展林下经济应坚持防污、控污、治污，注意提升农业自净能力，保持清洁生产、绿色发展，实现生态环境和经济收益融合发展、可持续发展。

——北京市政协委员、市农林科学院草业与环境研究发展中心主任武菊英认为发展林下经济是促进绿色发展的迫切需要

▶ 健全基层执法联动机制，加强行政执法的信息共享和技术支撑，科学配比执法人员数量，提高执法效率。

——北京市政协委员、民建北京市委秘书长王虹建议在基层执法工作中，进一步增强职能部门与街道之间的沟通协调

▶ 全面推进依法行政，健全公平的市场竞争秩序，努力营造维护企业和企业家合法权益的法治环境和社会环境，形成理解、尊重企业家的良好风气。

——北京市政协委员、中央民族大学副校长再帕尔·阿不力孜建议大力支持实体经济发展，切实解决实体企业面临的成本高、融资难、税负重等状况

▶ 冬奥会可以利用吉祥物、场馆建设、宣传片等带有丰富中国元素的内容，充分展现中华文化、讲述中国故事。

——北京市政协委员、战略支援部队副参谋长余同杰建议北京应以冬奥会为契机，讲好中国故事、传播中华文化

▶ 要在对外宣传上做到知己知彼，认真研究海外倾听者的文化背景、语言习惯，用他们最可接受、最熟悉的语言环境讲好中国故事，促进世界了解中国。

——北京市政协委员、北京君和律师事务所合伙人白涛认为针对海外存在的对中国发展的误解，有必要进一步加大对外宣传力度

▶ 从法律制度、社会环境、医院管理机制和软件硬件建设等方面，加快建立系统的医护人员保护机制，进一步完善医疗纠纷处理办法。

——北京市政协委员、首都医科大学北京脑重大疾病研

究院副院长李琼建议进一步保障医护人员的合法权益

▶ 北京应结合抗战历史，把卢沟桥及周边建设成国家文化公园，加强对南口抗战、长城抗战等历史遗址的保护和利用。

——北京市政协委员、中国书法家协会理事白景峰认为保护北京的历史文化遗产，一定要高度重视抗战文物

▶ 冬奥组委各部门与合作伙伴加强业务对接，推动更多科技创新成果在冬奥会上落地，如毫米波网络的应用等，呈现一届智慧冬奥。

——北京市政协委员、中国联通冬奥办主任杜永红建议北京市将智慧冬奥的理念带到人民群众身边，助力大众参与冰雪运动

▶ 北京应围绕加强国际合作，加大各类联合实验室、研究中心等科研创新实体建设力度，吸引和培养更多国际一流的战略科技人才和高水平创新团队。

——北京市政协委员、北京化工大学校长谭天伟建议进一步深化国际科技合作体制机制改革

▶ 在北京市各类特教学校中逐渐普及特殊儿童的学前教育，鼓励现有特教学校根据学校的师资特点及社会需求开办学前部、幼儿园。

——北京市政协委员、致公党中央专委会办公室副主任范



摄影 魏彤

承玲建议加大对残障儿童学前教育的政策支持和资金投入，让残障儿童群体享有公平教育

► 政府部门应给予专项补贴，与在京中医药高等院校开展更广泛、更深入、更长期的创新合作，将中医药人才培养与基层医疗服务有机结合起来，实行医教协同改革。

——北京市政协委员、北京中医药大学针灸推拿学院基础教学系主任程凯建议由中医管理局牵头，制定北京市中医药人才培养发展短期及中长期规划

► 医防融合是抗疫的重要工作，既要要将预警机制前移，多方协同；也要做好精准防控，加强小区防疫工作；同时还要改进程序环节，处理好“新冠疫情防控”与“正常医疗救治”的平衡问题。

——北京市政协委员、北京回龙观医院临床三科主任李献云认为北京疫情防控应建设多点触发、多点预警的大数据体系

► 北京应成立“三山五园”管委会，破解该地区资源隶属关系复杂、管理权责分散问题。加强文化创新，高品质打造数字“三山五园”。

——北京市政协委员、北京电视台主持人聂一菁建议深度梳理和挖掘“三山五园”历史文脉，统筹规划实施，整体带动该地区保护发展

► 政府保持多渠道增加住房供给，加强对长租公寓资金和融资活动的监管，建立长租公寓的监控与违约预警机制，引导长租公寓运营方从以分散托管、存量改造的经营模式转为自持物业为主，从源头上降低风险。

——北京市政协委员、北京汉坤律师事务所合伙人尤杨指出长租公寓引发的“租金贷”纠纷去年成为社会热点，需要进一步加强引导和监管

► 北京应严格执行国家关于“菜篮子”产品流通“绿色通道”制度，解决通往北京的蔬菜等副食品物流运输等问题。

——北京市政协委员、中国农业科学院蔬菜花卉研究所首席科学家李宝聚建议北京提升民生应急保障能力，解决北京近期菜价过高的问题

► 要防止社会资本过度过快进入乡村对乡村农民利益形成冲击，避免“资本下乡，排挤老乡”。

——北京市政协委员、北京蓝调庄园文化发展有限公司董事长李玉立建议政府对于下乡的资本要加强监管，要制定一系列保护措施保护农民的利益不受侵害

► 建议北京市政府设立儿童先天性心脏病专项基金，由北京市卫健委牵头，以北京协和医院为主体，联合北京市各家大型三甲医院，对北京地区儿童的先天性心脏病进行全面普查。

——北京市政协委员、北京协和医院心内科主任荆志成建议免费对北京地区的儿童进行先天性心脏病普查

► 对“两区”建设的负面影响要认真评估，尤其是写字楼工厂租金、土地、住房等的高成本严重制约高科技企业和人才落地，子女教育、老人养护等软环境也需要保障和提升。

——北京市政协委员、韩国SK集团顾问孙子强认为“两区”建设要重质，更不能忽视量

► 京城商圈的再造和提升，不应该是单纯商业定位品牌组合的微观改变，应该先从宏观上着手，思考在北京城市功能定位的背景下如何重构。

——北京市政协委员、北京兆泰集团股份有限公司董事长王全认为北京商圈应具有文化展示和消费体验双重需求

► 步行商圈也好，文化街区也好，重点要凸显文化内涵，让消费者来到步行街可以体会到一个地方的历史和文化。

——北京市政协委员、东方美亚投资有限公司董事长郭丽双认为北京打造主城区步行商圈，不仅是形象上的打造，更重要的是文化内核的打造



摄影 张斯伟

▲ 开幕会

1月21日，政协北京市第十三届委员会第四次会议隆重召开。



摄影 张斯伟

◀ 北京市政协主席吉林作市政协常委会工作报告



摄影 张斯伟

▲ 全体起立唱国歌



摄影 张斯伟

▲ 市政协副主席杨艺文主持会议



摄影 张斯伟

▲ 市政协副主席程红作市政协常委会提案工作报告



摄影 张斯伟

▲ 市政协副主席刘忠范宣读《政协北京市委员会关于表彰2020年度优秀提案的决定》

摄影
张斯伟



◀ 1月22日，中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇看望政协委员并参加“以供给侧结构性改革引领和创造新需求”部分界别联组讨论会



摄影
张斯伟

1月24日，中共北京市委副书记、市长陈吉宁参加“加快建设国际科技创新中心 推动首都高质量发展”专题座谈会



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

1月24日，政协北京市第十三届委员会第四次会议举行“深入落实城市总体规划 提升超大城市规划建设治理水平”专题座谈会



摄影 秦焕钧



摄影 秦焕钧



摄影 秦焕钧



摄影 秦焕钧



摄影 秦焕钧



摄影 秦焕钧

▲ 市领导参加界别联组会



摄影 秦焕钧

▲ 1月22日，“市区联动推进立法协商规范化制度化”专题协商会



摄影 张甘霖

▲ 1月22日，提案交办协商会



摄影 张斯伟

▲ 1月22日，“努力克服新冠肺炎疫情影响 成功举办2022年北京冬奥会冬残奥会”专题协商会



摄影 张甘霖

▲ 1月22日，“推动林下经济发展 让生态变成金饭碗”农业界别提案办理协商会



摄影 张甘霖

▲ 1月22日，“打造新场景建设项目 抢占新经济发展制高点”专题协商会



摄影 张斯伟

▲ 1月22日，“推进传统商圈改造提升 培育高标准高品质消费示范区”专题协商会



摄影 张斯伟

▲ 1月21日，市政协十三届四次会议首次以视频录播形式举行大会发言



摄影 张斯伟

▲ 1月24日，市政协十三届四次会议举行第二次大会发言



摄影 张斯伟

◀ 1月23日，政协委员首次视频列席市人大十五届四次会议开幕会



摄影 张斯伟

▶ 1月25日，市政协十三届四次会议举行大会选举，选举王宁为政协北京市第十三届委员会副主席



摄影 张斯伟

◀ 1月25日，市政协十三届四次会议举行大会选举，选举王英华、王金山、左小兵、司马红、刘振刚、严卫群、汪先永、张振军、罗瀛、郑登文、赵玉金、赵红伟、钟百利、钱卫、葛文彤、滕盛萍为政协北京市第十三届委员会常务委员



摄影 秦焕钧



摄影 张斯伟



摄影 秦焕钧



摄影 张斯伟



摄影 秦焕钧



摄影 李磊



摄影 张斯伟



摄影 秦焕钧

▲ 市政协领导参加界别小组会



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

▲ 全会期间媒体直播



摄影 张斯伟

以供给侧结构性改革引领和创造新需求

本刊记者 郭 隆

1月22日下午，中共北京市委书记蔡奇看望了参加市政协十三届四次会议的部分委员，并参加界别联组会，听取委员围绕“以供给侧结构性改革引领和创造新需求”主题提出的意见建议。参加联组会的委员来自民建、九三学社、无党派、工商联、科协、科技、经济、教育、特邀等界别及部分港澳台侨工作顾问。会议气氛热烈，共有13位委员踊跃发言。蔡奇指出，深化供给侧结构性改革，是“十四五”时期经济社会发展的主线。北京市要率先探索构建新发展格局的有效路径，就必须在供给侧结构性改革上下足工夫，提升供给体系对需求变化适应性，引领和创造新需求，促进经济循环畅通无阻。

点亮京城夜经济

夜游、夜宴、夜逛……2020年夏季，随着北京消费季重启，重点商圈纷纷推出深夜食堂和丰富的文化活动，多元的消费形式满足了市民的消费需求，夜经济正成为提升城市活力、促进市民消费的新引擎。

“发展夜经济要和产业转型升级、产品创新升级相结合，注重品质上的提升。”来自致公党的胡永芳委员认为，北京的夜经济发展存在餐饮消费占比较高、文化消费尚待挖掘、文化休闲娱乐场所较少等问题，在她看来，北京夜间经济根据消费对象的差别，可分为“时尚活力型”“文化辐射型”和“便民服务型”三种类型，应根据其不同特点

加以挖潜和激活。胡永芳建议,一是创新升级“时尚活力型”夜间经济。依托重点商圈和重点区域,如三里屯、王府井、崇文门外、前门大栅栏、中关村等区域,做好夜间经济“核心体”及夜间商业街区的景观带设计,丰富夜间消费集中供给。二是挖潜激活“文化辐射型”夜间经济。鼓励博物馆、图书馆、艺术馆、剧院、音乐厅等主体延长现有日间设施的开放时间,策划开展夜间文化主题活动,激活夜间文化消费。三是优化保障“便民服务型”夜间经济。在有条件的区县各打造一条“深夜食堂”特色餐饮街区,适当组织开展以文化、旅游、购物、餐饮等为主题的夏季夜市、周末夜市、节日夜市活动。

“由于新冠疫情的防控要求,原本繁荣的剧场演出、观影等封闭环境的文化活动受到制约,但市民对开阔广场活动、绿色生态休闲活动的需求明显增加。”市政协委员、民盟北京市委一级巡视员宋慰祖持续关注夜经济,他建议,可更多地利用城市休闲广场、绿地创新夜经济模式,有针对性地发展“小店经济”,使夜经济发展与人民的健康、城市的治理和“六稳”“六保”结合起来。“发展夜经济还要建立与其产业链和服务链发展相适应的政策、标准、规范和法律,营造与之相适应的营商环境,为企业发展夜经济保驾护航。”宋慰祖说。

“时尚引领消费升级,是高品质消费的源动力。”来自教育界别的王锐委员认为,北京市“十四五”规划提出大

力建设国际消费中心城市,这需要加快新业态、新模式创新,构建具有首都特点特质的时尚商业体系。她建议,合理规划、改造时尚商圈,聚集国际零售商和国际知名品牌,使之成为具有引领作用的时尚消费首选地。同时,依托北京的历史文化,以街区文商旅体融合为重点,打造特色商业街区,注入时尚元素,形成时尚消费新场景。

培育文化消费增长点

与百姓“衣食住行”紧密关联的生活服务业,既是造福民生的基础产业,又是支撑首都消费结构升级的关键动力。面对本市生活服务业有效供给不足、服务水平不高、发展不平衡不充分等问题,来自科技界别的姚劲波委员建议以标准化、品牌化为重点方向,打造与首善之区相匹配的高质量生活服务品牌。

“受疫情影响,不少生活服务企业出现经营困难。建议继续加大政策扶持力度,通过减税降费、普惠金融、稳岗补贴等手段,缓解企业压力,夯实提供高品质服务能力。”姚劲波谈道,生活服务业的高品质供给,要以问需于民为依托,立足民意关切。他建议畅通线上线下民意表达渠道,经常性问计问需于民,发挥政府调控作用,优化生活服务供给结构,精准适配居民需求。“还要以科技赋能为动力,提升生活服务业数字化、信息化、智能化水平,运用大数据对居民消费趋势精准定向,统筹建设集教育、文体、医疗、养老、家政等于一体的生活服务综合体,打造一站式消费空间,为服务消费市场注入新活力。”

文化消费是调整经济结构、拉动经济增长的重要杠杆。“从当下的市场来看,文化产品数量虽然多,但高品质产品的有效供给不足,文化领域供给短缺的矛盾比较突出。”来自科技界别的张凌云委员谈道,文化消费需求可以被引导和创造,关键在于如何以优质的文化产品激发人们的消费欲望。他认为,“创造新供给”,制造新的文化消费增长点将是文化领域供给侧改革的重要抓手和发展方向。对此,他提出三点建议:一是依靠创新驱动培育文化消费新增长点。持续推动科技创新应用,如5G、VR、区块链、人工



摄影 张斯伟

▲ 委员举手发言



摄影 张斯伟

▲ 中共北京市委书记蔡奇在联组会上发言

智能等技术，加强科技与文化的深度融合，完善“互联网+文化”新消费生态体系。二是推动文化供给精品化。把创作生产优秀作品作为中心环节，着眼思想精深、艺术精湛、制作精良相统一，着力提高生产经营者的审美和艺术修养，提升文化产品品质。三是建立统一、开放、有序的文化市场体系，让文化企业在公平的市场环境中不断焕发新的生机和活力。“同时要加快文化企业走出去，特别是支持数字文化产业的海外拓展，鼓励和引导数字文化企业进行海外产品研发推广。”

推进现代供应链体系建设

供应链的发展是供给侧改革的促进器，通过现代供应链的发展可以促进产业转型升级。

2020年底召开的中央经济工作会议强调“产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础”，并把“增强产业链供应链自主可控能力”确定为今年要抓好的重点任务之一。

“与传统供应链相比，现代供应链具有数字化、智慧化、平台化等特点和趋势。”来自台盟界别的冼海珍委员通过调研发现，北京已经形成了一批跨行政区域的知名度广、生产规模大、科技水平高的产业集群。在这些产业集群的发展过程中，集群内企业通过联合、整合等多种形式，逐渐形成了分工协作的产业链，为进一步搭建现代供应链体系奠定了坚实基础。“北京的供应链体系要在信息化、精细化、协同化上进一步提升，加快构建保障有力、畅通高效的现代供应链体系，为首都经济发展培育新动力、新引擎。”

冼海珍建议，积极推动供应链服务平台建设，充分运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，使平台集研发采购、组织生产、物流分销、金融服务等功能于一体，实现物流、商流、信息流、资金流相互融通。做优做强北京供应链企业产业集群。以集成电路、新能源智能汽车、医药健康、新材料等战略性新兴产业为依托，优先支持培育这些行业的供应链企业做大做强，打造具有首都特色的

优势供应链。“在京津冀协同发展产业带上，合理布局供应链中的制造业产业体系，提升首都供应链外向辐射功能。”

来自工商联界别的张一春委员，对在疫情冲击和国内外复杂经济形势下，如何防范产业链风险提出建议：一是强化顶层设计，做好产业发展的系统部署与协同发展，持续优化供应链。北京既要继续发挥在京津冀协同发展、环渤海经济圈建设中的引领带动作用，也要增强对东北地区、西北地区和黄河经济带的辐射力和影响力，充分利用不同区域产业特点的差异性，优化配置资源。二是充分把握“一带一路”战略机遇，加快放开外资和民营企业准入限制，鼓励跨国企业合作。

联组座谈会上，王富均、敖虎山、薛向东、李民吉、苏宏等委员就加快北京南部地区发展、提升健康产业、完善首都金融业布局等作了发言，提出了多条建议。

从供给侧发力 打出政策组合拳

在听取了13位委员的发言后，蔡奇代表中共北京市委对市政协全体委员表示衷心感谢。他指出，过去一年，市政协工作富有创新力，疫情防控与协商履职两手抓、两不误，广泛汇聚了正能量，工作继续走在全国前头。各界委员要认真履职尽责，为首都发展作出更大贡献。

蔡奇强调，深化供给侧结构性改革，要从供给侧发力，优化科技、劳动、资本等资源要素配置。针对结构性问题，

打出政策组合拳。用好改革这个关键一招，让市场在资源配置中起决定性作用，同时更好发挥政府作用。着眼扩大内需，把供给侧改革与需求侧管理有机结合，更好满足人民群众对美好生活的向往。

蔡奇指出，产业结构优化升级是核心任务。要稳住二产、发展高端、加强融合。坚持智能制造、高端制造方向，打造更多北京智造品牌。大力支持生物医药产业发展，为抗疫作贡献。服务业重在提质增效，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，紧抓“两区”建设机遇，培育金融、科技、信息、商务服务等竞争新优势。发展金融科技，深化新三板改革，提升金融服务实体经济的能力。推动商务服务业向国际化、高端化转型。生活性服务业向多样化、标准化、品牌化发展。以数字化赋能实体经济，建设全球数字经济标杆城市。建设国际科技创新中心，以创新链带动产业链供应链。完善现代流通体系。

蔡奇指出，以优质供给带动消费升级是着力点。瞄准建设国际消费中心城市这个目标，推动传统商圈改造提升，提高国际商业街区品质，发展首店经济，增加免税店布局，吸引更多入境旅游，做好消费回流文章。扩大文化有效供给潜力巨大。做好首都文化这篇大文章，把文化的能量充分释放出来。依托一流演艺资源，创造更多文艺精品。开发文创衍生产品，鼓励利用老旧厂房打造文创发展新地标。建设好环球影城、大运河文化带、温榆河公园等重磅文旅产品，推进中轴线申遗保护。大力支持博物馆、图书馆、剧院、实体书店发展，建设“博物馆之城”“书香北京”。

蔡奇指出，优化投资供给结构是重要支撑。要增加城市更新、民生保障等领域投资，放宽社会资本准入门槛。围绕“七有”“五性”保障和改善民生是根本落脚点。要聚焦痛点难点堵点补短板、强弱项。有效增加保障性租赁住房和共有产权房供给。加快区域快线建设，在更大范围实现职住平衡。持续增加绿色供给是内在要求。继续深化“一微克”行动和区域联防联控联治，力争基本消除重污染天气。逐步实现碳减排、碳中和。做好水环境治理，推进大规模绿化，筑牢首都生态屏障。



摄影 张斯伟

▲ 委员发言

让国际科技创新中心渐行渐近

文 本刊记者 任万霞

2021年是“十四五”规划的开局之年，率先建成国际科技创新中心是北京“十四五”规划的重要内容和目标。到2025年，北京国际科技创新中心将基本形成；到2035年，北京国际科技创新中心的创新力、竞争力、辐射力要全球领先，形成国际人才高地，切实支撑我国建设科技强国。

1月24日，政协北京市第十三届委员会第四次会议围绕“加快建设国际科技创新中心，推动首都高质量发展”召开专题座谈会，中共组、民革组、民盟组、民建组、致公党组、无党派组、青联组、工商联组、科协组、台联组、科技1组、科技2组、经济1组、农业组、教育1组等19个界别小组的委员和部分在京港澳台侨工作顾问参加，共有12位委员作了精彩发言，为助推国际科技创新中心渐行渐近贡献政协智慧。

人才是首要资源

“人才是科技创新的首要资源。”一开场，来自教育界的政协委员、北京化工大学校长、中国工程院院士谭天伟就指出，能不能成为国际创新中心的一个重要的标志，就是能不能把全世界最优秀的科技创新人才会聚在北京。“北京应成为一流科创人才的会集之地和高端科研人员向往之地”，他建议，鼓励成立国际联合实验室、联合中心和联盟。这样做既可以促进国际间合作研究，也有利于北京乃至全国创新文化的建立。

谭天伟表示，要打破对海外兼职科研人员申请项目的

限制，允许远程参与国内科研。要鼓励人才引进单位利用自身资源，为人才搭建好的平台，改善工作生活条件。政府还应在住房、签证、税务、医保、社保等方面给予针对性政策优惠。

“北京未来要成为真正的国际科技创新中心，必须具备多元的人才结构。”来自科技界的政协委员、联想集团高级副总裁、联想创投集团总裁贺志强表示：“不仅仅是华人海外科学家，要改善人才结构，吸引更多具有强大创新能力、多元文化背景的全球顶尖人才集聚北京。”

贺志强强调，要引导企业对标国际标准，培育具有国际视野的科技创新企业。“引导创业企业在创业伊始就要有胸怀天下的情怀，致力于做国际化的公司。”他同时建议要发挥政府的引导作用，加速推动具有优势的企业占据国际领先地位，进而吸引全球人才集聚。

同样来自科技界的韩国SK集团高级顾问、北京外企新联会会长孙子强委员指出，北京要面向全球集聚科技人才，针对外籍科技人才制定政策，团结和吸引外籍专家来华科研、执教。针对海外华人专家加大引进力度，寻找当代“钱学森”，他同时提醒要有效识别剔除“伪科学家”。

全球化智库理事长王辉耀委员来自对外友好界别，他发现北京的国际人才比例仍偏低。他说，要欢迎更多的跨国公司到北京设立研发中心。要为绿卡申领发放提供更多便利。他建议，建立国际科技城市的合作联盟，延伸过境免签时长，推动建立国际人才组织联合会，在京设立科技智库一条街，加强智库对科技创新的智力支撑。



摄影 张斯伟

▲ 1月24日，市政协十三届四次会议围绕“加快建设国际科技创新中心 推动首都高质量发展”召开专题座谈会

“尊重人才才能留住人才，‘引’与‘留’同样重要。”中国山东高速金融集团有限公司高级顾问程雁是一位香港委员，“要充分重视人才的生活与精神需求，打消年轻群体对在北京投资运营成本高、城市缺乏温情与精细化服务方面的顾虑。”

打造全球创新高地

按照《“十三五”国家科技创新规划》的要求，北京不仅要建设具有强大引领作用的全国科技创新中心，更应着眼全球，打造全球科技创新高地。

座谈会上，委员们纷纷支招。程雁表示，北京要建立一个创新中介发达、企业家精神活跃、创新企业集群十分发达的科技创新中心生态环境，有必要提供更充裕的风险投资，吸引更多的国际风险投资机构来京落户，对风险投资进行特别的保护与支持。程雁还发现，国际科技创新中心普遍都有非常完善的创新中介服务网络，其中最突出的领域包括律师事务和技术与专利转移等。

“北京市政府也搭建了多个技术转让平台。在十四五规划中应该加大力度推进创新中介群体发展。在知识产权、专利保护方面建立更严格的法律制度。在技术转化能力方面给予充分支持与帮助。”程雁说。

“数据的应用能力也是科创中心核心能力的一部分。”来自经济界的中国银行首席科学家郭为民委员认为，要统筹推进建设北京全球数字经济标杆城市，建立大数据管理体系，建设大数据基础设施，推动数字技术的应用。郭为民建议，要进一步为北京市的大数据发展扩能、授权。此外，他指出，科创中心的建设离不开金融支持，要通过数据挖掘出真正有成长性的中小企业，着力解决科技企业融资难、融资贵的问题。他强调，当前传统金融服务正在经历升级换代的机遇期，要把握数字金融发展的机遇期，抢占数字银行高地。

“要向全球去积累能量，让北京早日能成为国际科研力量的磁石。”孙子强说，要积极团结各国发挥各自优势联合攻关，及早在细分领域向全球输出标准，提高扩大



摄影 张斯伟

▲ 市委副书记、市长陈吉宁在专题座谈会上与市政协委员交流互动

北京的影响力。他建议，建立一套联合研发加全球制造的模式，从研发到市场，实现全球参与。“北京要更多地增加国际交流，发出北京声音，多承办国际性的科技博览会，举办科技竞赛、科技成果的评选颁奖活动，增强在国际上的话语权。同时设立一些国际奖项和创新专项国际合作扶持基金。”

“没有网络安全，就没有数字城市的安全，没有远程办公的安全，没有大数据的安全，同样也没有高精尖产业的安全与顺利发展。”奇安信集团董事长齐向东委员建议把网络安全创新作为北京国际创新中心建设的优势领域。在重大的数字化项目立项时，建议网络安全投资的占比要达到15%。

中关村发展集团股份有限公司党委书记、董事长赵长山委员重点关注了产业创新。他说，产业创新要重视发挥平台作用，要加大对产业组织落地的支持力度，推动优质公共资源向科创领军人才、重点产业与重点区域倾斜。建立全市科技园区资产项目库，增强对产业物业资产的掌控

力。加快设立私募股权转让平台和基金，进一步畅通资本退出机制。

布局人工智能前沿领域

当前北京正大力发展集成电路、人工智能、科技服务业等十大高精尖产业，推动高质量发展。截至2020年6月，北京人工智能企业数超过1500家，位列全国第一，在全国占比达28%。

亮眼的数字背后，也暗藏隐忧。市政协委员、市科协副主席田文分析，北京人工智能产业布局存在应用层强而基础层弱的结构性失衡问题；产业化程度高，但专利质量与人才储备短板问题突出；学术生态方面科研产出表现强劲，但产学研融合尚待加强。

助力人工智能产业做大做强，田文直言，北京应提升人工智能开发框架和芯片的自主研发能力，加强在大数据智能、人机混合智能、群体智能、自主协同等方面的基础理论研究，前瞻性布局可能引发人工智能范式变革的高级



机器学习、类脑智能计算、量子智能计算等跨领域基础理论研究；并建设开放共享的开源软硬件基础平台、基础数据与安全检测平台等，打造产业生态体系，推动产业链上下游协同；还应推动行业间数据流通，建立可执行度高的数据监管条例，为人工智能研发应用提供充分的数据资源和环境支持。

北京美臣保理投资管理公司董事长黄轶委员也一直关注着人工智能产业的发展，他建议北京市创建人工智能创新应用先导区。在他看来，这是探索人工智能和实体经济深度融合，实施大数据行动计划，建设智慧城市的重要行动。对于举全市之力，抢占全球科技制高点，支撑引领壮大高精尖产业和实现高质量发展，具有非常重要的意义。

黄轶建议，围绕重点项目，完善新型基础设施建设、全面开放数据服务、研发自主可控算法、应用牵引创新等关键环节。结合实际条件，建设人工智能原始创新聚集区、示范应用先行区、先进制造前沿区、产业转型升级拓展区。

提升传统产业科技水平

种子是农业的“芯片”。2020年中央经济工作会议提出，要“解决好种子和耕地问题，要加强种质资源保护和利用，开展种源‘卡脖子’技术攻关，立志打一场种业翻身仗”。这场翻身仗怎么打？来自农业界别的北京东昇农业技术开发集团有限公司董事长刘宝平委员建议，高位推动国家现代种业创新中心建设。

刘宝平说，要申请建设国家现代种业创新中心，明确种业产业功能区，打造国家“种都”。引导城市核心区生物育种、生物信息、生物制造等方面的创新型企业 and 高校院所向产业功能区聚集，形成产业集群。要进一步加快综合性大平台建设，建立完善在京种业创新资源的系统化、高效化协同运行机制。加快现代种业技术创新与服务平台建设，推进种子科学与其他学科的交叉融合，在基因技术、生物信息、精准测试、工程化育种等方面重点发力。加快建立国家种子实验室体系，建设国家种业前沿技术中心、动植物分子育种整体解决方案等大平台。

近些年来我们国家的创新药产业取得了一定的进步，北京已经把创新药作为经济发展绩优股和潜力股。但首药控股（北京）股份有限公司董事长李文军委员发现，目前大多数创新药仍处于模仿创新层面，为国外已有新药的跟进和仿创型新药，还很少有自己开发的新靶标药物。李文军建议，开发新靶标药物，建设北京国际创新药中心。

李文军说，开发新靶标药物意义重大。一个新靶标的研究成功，开发出具有国际前沿性的创新药，就能做大做强一个产业。针对开发新靶标药，李文军建议，制定研发中长期战略，瞄准全球未来创新药趋势和新药研究技术变革方向，实施前瞻性布局。加大投资力度，为新靶标药基础研究提供坚实资金保障。进一步优化新靶标药研究立项方式和管理模式，建立以企业为主体的创新药研究中心。

专题座谈会上，北京市委副书记、市长陈吉宁等市领导与政协委员座谈。陈吉宁边听边记，与委员交流互动，回应关切。他说，委员们的发言准备充分，既有破解问题的实招妙计，也有颇具前瞻性的发展良策，我们将认真研究吸纳。一年来，大家围绕全市中心工作，调查研究、建言资政，提出了很多高水平的意见建议，有力服务市委市政府科学决策，为首都疫情防控和高质量发展贡献了智慧力量。

陈吉宁说，各位委员心系首都发展，积极建言献策，为市委市政府科学决策提供了重要参考。科技创新是北京最大的机遇，也是最大的挑战。要肩负起中央赋予北京的责任，把握机遇、担当作为，更好服务和支撑科技强国战略，更好发挥首都辐射引领作用。要完善人才培养、引进、使用和激励机制，加快形成多层次创新人才生态，建设国际一流人才高地。要着力打造国家战略科技力量，加强前瞻性战略布局，完善新型研发机构等各类创新平台体系建设。要正确处理政府、市场和社会的关系，构建起科技创新发展的良好生态，在全社会营造懂科技、敢创新、爱奋斗的浓厚氛围。

座谈会外，多位委员也就加快国际科技创新中心建设，推动高质量发展积极建言，围绕这一主题一直热度不减。

描绘首都发展新蓝图

本刊记者 崔晨 刘墨非



“北京要建设全球数字经济标杆城市，现阶段应重点推进数字人民币应用和数字要素市场建立。”“北京将打造国际消费中心城市，需要加快新业态、新模式创新，构建具有首都特点特质的时尚商业体系。”“北京要营造书香之城，应积极发展实体书店，广泛开展全民阅读”……在北京市政协十三届四次会议上，政协委员们立

足新起点，描绘新蓝图。大家围绕《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》积极建言献策。这一个个丰富多彩的“城”，包含着政协委员对首都发展的责任感与使命感，也对应着每一位市民的幸福感和获得感。

数字之城

“数字城市”已经成为中国城市

发展的大趋势。近年来，以5G、人工智能、云计算为代表的新兴数字技术的广泛应用以及“新基建”的推进，让数字城市的构建明显提速。

“打造数字之城，首先要构筑一个‘数字底座’。”北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师吴晨委员旗帜鲜明地指出。而何为“数字底座”，吴晨解释道：“这个底座融合全空间三维数据，建立实时映射的城市信息



据 CP

交通，对应解决老百姓的融资、看病、上学、出行等急难愁盼问题。郭为民认为，尤其是数字医疗方面，应建立健全城市人口健康信息基础数据库，促进各类医疗卫生机构业务应用系统互联互通，实现各级医疗机构就诊数据实时调阅，这样也可提高公共卫生智能监测预警能力。

数字经济的话题也备受关注，为将北京建设为全球数字经济标杆城市，委员们各抒己见。京东集团副总裁龙宝正委员认为，北京市应尽快制定实施北京市“十四五”数字经济发展规划，明确北京数字经济发展的框架内涵。“目前全国乃至全球范围内仍缺乏对数字经济的权威定义，建议认真研究、博采众长，精确把握数据、技术、数字产业化、产业数字化、数字治理、基础设施等范畴的相互关系，同时结合北京自身战略定位，科学阐释北京数字经济发展的框架内涵。”

京投发展股份有限公司党委书记、副董事长、总裁高一轩委员在界别小组讨论时表示，“北京应以数字经济为抓手，培育发展新动能”。对此，他提出三点具体建议，一是深入推动消费场景和数字经济相结合，发挥数字产业优势，助推高质量发展；二是把创新作为推动经济发展的重要抓手，用新产业、新业态引领新需求，大力建设国际消费中心城市；三是把握企业发展规律，强化企业服务意识，丰富民族品牌内涵，提升企业综合竞争力。

中国雄安集团数字城市科技有限

公司总经理王臻委员则认为，下一阶段北京应该统筹考虑系统的数字经济发展思路，侧重六个方面，分别是数据的生产要素流动、大力发展数字经济基础设施、关注数字经济给供给侧带来的质的优化、掌握数字经济的核心技术、关注数字经济的区域协同以及消除数字经济的数据鸿沟。王臻重点指出，“现阶段有两个方向应该是数字经济在北京重点推进的，即数字人民币试点应用和数字要素市场建立”。

北京农村商业银行股份有限公司党委书记、董事长王金山也同样关注数字货币的应用推广，他建议以京津冀为依托、以建设自贸区、举办冬奥会为契机，积极争取在数字货币领域先行先试，努力将北京打造成为全国数字货币应用先导区和示范区，“可率先在城市副中心、大兴国际机场、冬奥会园区重点建设一批数字货币应用场景，总结试点经验后逐步扩大数字货币应用领域，统筹推进京津冀三地数字货币应用的联动创新，探索建立多元化数字消费对接合作模式，助力推动京津冀形成连片或体系化的数字货币环境，加快数字货币试验区建设”。

消费之城

基于扩大内需战略基点，“十四五”时期，北京将建设国际消费中心城市。打造国际消费时尚地标、国内外一线品牌总部机构在京落地、加快布局一批免税店……用通俗的话讲，“买买买”将成为推动经济发展

模型与物联感知体系，构建城市运行与管理‘一张图’，不论是规划设计、城市建设还是城市治理，所有城市场景的营造均建立在底座之上。”他建议，力争到2022年，建成一批辐射带动效应强、智慧治理成效显著的数字底座示范区。

中国银行首席科学家郭为民委员建议未来的“数字之城”应该打造数字金融、数字医疗、数字教育和数字

的重要动力。

“建设国际消费中心城市既要重视硬件，也要重视软件。”对此，中国科协学会服务中心主任申金升委员给出五点建议，一要推动消费领域供给、需求、运行的国际化；二要升级促消费概念，搭建高端消费平台；三要重视疫情期间知识产权等服务业的恢复；四要围绕首都总部经济特征，做好逆周期的超前布局；五是“两区”建设要着眼功能建设和环境建设，在服务业开放中采取负面清单方式，优化营商环境，优化监管方式。

在“以供给侧结构性改革引领和创造新需求”界别联组会上，多位委员围绕打造时尚商圈，点亮京城夜经济建言献策。北京服装学院材料科学与工程学院院长王锐委员抢先发言：“北京市‘十四五’规划提出大力建设国际消费中心城市，这需要加快新业态、新模式创新，构建具有首都特点特质的时尚商业体系。”她建议，合理规划、改造时尚商圈，使之成为具有引领作用的时尚消费首选地。中央新影集团文化历史事业部主任胡永芳委员认为，北京夜经济活力亟待增强。“鼓励博物馆、图书馆、艺术馆、剧院、音乐厅等主体延长开放时间，架起白天与黑夜、文化与经济的桥梁，激活京城夜间文化消费。”胡永芳说。

来自经济界别的刘东晖委员指出，受气候因素影响，北京冬季夜间消费存在短板，他也建议尽可能拓展室内空间的消费场景，并延长开放时间。



▲ 打造国际消费时尚地标

“北京可充分依托地域文化，构建夜游场景，比如打造‘大运河夜游文化线’‘中轴线夜游文化线’；依托北京古都文脉，打造‘朝代文化夜游线’；依托京剧文化和星盘密布的戏园子，打造‘夜间京剧文化演出节目单’。以点带线形成夜间特色探访线路，让一条条充满中国传统文化特色的夜游线路，构成丰富多样的北京文化夜游地图。”同样来自经济界别的王全委员也给出了自己的建议。

北京丽泽金融商务区控股集团有限公司副总经理、工会主席王富均委员与中国广播艺术团团长刘学俊委员也关注到文化消费的问题。王富均认为，现阶段消费升级逐步从物质需求转向精神追求，从功能消费转向文化消费，“要以文化商圈构建消费新模式，在王府井、前门、方庄等商业区

域推行‘文化商圈’计划，打造汇聚艺术表演、观影体验等消费业态的文化商业综合体”。刘学俊认为，文化是国际消费中心城市重要环节，要充分利用好在京中央单位的文化资源优势，长线布局，形成品牌效应。“要聚焦全国文化中心建设中的标志性项目，长城国家博物馆、长城国家文化公园和大运河国家文化公园建设都要加速。”刘学俊指出。

香港委员程雁则建议发挥京港互补优势，打造国际消费中心城市。“建议发挥北京市场广阔、创新创业动力强和香港服务业占比高、品牌经验丰富、消费基础好的优势，建设京港品牌大联盟，加强品牌移植，促进创业就业，推动北京打造国际消费中心城市和‘数字消费场景’，进一步培育粤港澳大湾区和‘一带一路’建设新

的经济增长点。”

生态之城

北京市国民经济和社会发展规划“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出，到2035年，天蓝、水清、森林环绕的生态城市基本建成。生态之城建设如何落实落细，政协委员们积极献良策。

当前生态之城的短板是什么？生态学专家、北京林业大学教授李俊清委员指出，北京在生态方面的短板有三：一是处于风沙带边缘，风沙比较严重；二是春天干旱，气候条件不太好；三是人口多，产业复杂。李俊清认为，北京克服这些短板有着两方面的充分优势，一是从地理环境看，生态涵养区占北京的半壁江山，且有很好的自然生态系统；二是从人为因素看，北京连续进行了两个五年百万亩

造林，不但在山区、浅山区大量造林，还在重要水源地、弃耕地、保护地附近造林，使北京的森林覆盖率大幅提高。北京的生态系统得到了很好的修复和重建。

民革北京市委建议，未来的北京在生态政策上，应提高山区造林标准，生态涵养区平原造林管护费用应由市级财政全额承担。在造林质量上，应遵循自然规律，以乡土植物为主，构建“复层、异龄、混交、多功能”的近自然地带性植物群落，形成稳定的森林生态系统。在城市森林的建设上，应充分考虑生物多样性恢复，为鸟类等野生动物提供食源和栖息场所；同时考虑城市森林功能的发挥，为市民休闲游憩、健身疗养、体验教育等创造条件。

除了植树造林，控制碳排放也是实现生态之城建设的重要途径。北京

市政协副秘书长、民进北京市委副主委李昕委员就“碳中和”提出建议，一是北京市需要进一步加大低碳投入，落实各区低碳工作，比如孵化碳中和产业链，设立专项基金等；二是可以发起大型会议、展览、演出等活动的碳中和倡议，对做得好的活动组织方进行表彰与宣传；三是开展重点项目碳排放评价等。

长期从事环保工作的周扬胜委员也建议从三个方面推进能源从清洁化向绿色低碳化转型。一是着力提高各领域特别是建筑、交通领域的能效。二是实行能源品种“三替代”，即“以气代煤”去除燃煤发电；“以电代气”推进高效热泵替代燃气锅炉供暖，控制燃气增量；“以电代油”推进城市车队电动化。三是适当增发本地气电，支撑和吸纳本地光伏电量大发展和绿电调入，使碳排放系数有较大程度下降。

农工党北京市委在“关于推进首都生态涵养区保护发展”的党派提案中指出，生态涵养区作为首都的生态屏障和水源保护地，是我们的大氧吧、后花园和应对气候变化的集碳器，为首都生态环境改善和城市高质量发展作出了巨大贡献。目前，生态涵养区保护发展取得了良好成效，但是生态风险依然广泛存在，绿色低碳转型发展还面临着系统治理部门统筹不到位、生态补偿协作体系不完善、绿色低碳发展模式不明朗等短板。为此，提案建议：编好条例规划，统筹实施山水林田湖草系统治理；建好体系机



据 号

▲ 到2035年，天蓝、水清、森林环绕的生态城市基本建成



摄影 张斯伟

▲ 北京应打造“互联网化”医联体

制，完善生态保护补偿和结对协作机制；领好致富门路，加快绿色低碳生产生活转型发展，让好山好水当饭吃。

中国石油大学教授张强斌委员也关注到生态保护补偿的问题，他建议，一是完善生态保护补偿标准方法的制定，二是健全生态保护补偿制度，三是完善生态保护补偿的融资渠道。

健康之城

打造顶级互联网医院、关注青少年心理健康、构建应急医疗设施建设体系……在参加市政协十三届四次会议的政协委员们看来，未来的北京应该是一座健康之城。

受新冠疫情影响，目前北京很多医院逐步推广互联网诊疗，推进诊前

咨询、复诊开单开药“线上化”。但受制于很多因素，互联网诊疗普及率仍然较低。台盟北京市秘书长陈伟委员提出了几类患者无须前往医院的情形：如初诊患者仅需咨询病症是否需要就医；患者咨询报告单是否需要进一步诊疗以及复诊患者无须查体，仅需向医生报告身体情况以便确定接下来的治疗方案等。

来自医药卫生界别的首都儿科研究所普通（新生儿）外科副主任马立霜委员建议，北京应打造“互联网化”医联体，发挥顶级互联网医院带头作用，优化复诊患者线上诊疗服务，减少患者来院次数及综合就医成本。马立霜认为，在打造“互联网化”医联体的过程中，应突出顶级互联网医院

的“顶级”性，以三甲医院为牵头和主管单位，体现三甲医院的核心地位，整合行业内顶级专家资源组成顶级专家团队，打造顶级互联网医院。打通线上转诊制度，让基层医院、社区医院的医生也可以线上学习顶级医院的诊疗实例。

中国中医科学院广安门医院肿瘤科副主任张培彤委员也在提案中建议，结合北京市“十四五”规划，通过互联网+医疗模式加速紧密型医联体建设，在各个城区建设区域医疗技术展示和培训中心、区域中心智慧药房、区域影像检查中心、区域检验检测中心，以达到统一标准、同质水平、节约成本的目的。

近年来，尤其是疫情期间，青少

年出现抑郁、焦虑乃至自伤等心理问题逐渐引起全社会的注意。对此，多位委员在提案中建议，对儿童青少年心理健康进行提早干预，争取早发现、早诊断、早治疗，不让童年蒙灰，不把童年的问题留到成年后，严重了才想去解决。北京市二十一世纪实验幼儿园总园长朱敏委员的建议是将心理健康培训提前到学前阶段，让孩子尽早学着了解自己、学着面对挫折和压力。北京五中教育集团校长王蕾委员也表示，有严重心理问题、社会功能受损的青少年，需要专业、长期的心理治疗及药物治疗，学校教师及心理教育工作者所能提供的心理支持主要针对发展性问题，无法提供相应的医学干预。她建议，针对现阶段本市青少年存在的心理问题，建立科学、系

统、有针对性的客观评价系统和标准、高效的干预体系；开展班主任和任课教师的专业培训，帮助他们掌握基本的学生心理问题分析和应对心理危机事件的处理技能等；建立科学处置程序，并就因心理问题导致的休学、复学等学籍管理问题给予明确规定；在教育系统内建立市区级的系统心理评估与干预的机制和团队，提供专业支持。“对一些孩子的情绪化行为、异常行为不要轻易扣上‘品德问题’的帽子，不把品德教育简单化。”来自医药卫生界别的北京回龙观医院临床三科主任李献云委员则建议，要让孩子们从小树立“先把自己照顾好，才能对社会做贡献”的观念。

2020年初，新冠疫情发生后，郑实委员所在的设计院参与了小汤山医

院等应急医疗建筑设施的兴办和改建项目。结合建设经验，郑实认为，在应急医疗设施方面，政府部门与协助企业的反应十分迅速，紧急召集复工并火速完成建设，但在应急建设筹划中难免存在疏漏，同时应急医疗建筑设施在建设规模、建设模式与标准上，都存在着大量难以确定的动态因素，因此他建议构建完备的应急医疗设施建设体系，以更好地应对突发公共卫生事件。

文化之城

在下一个五年，北京的文化味儿将更加浓厚。翻开“十四五”规划纲要，北京将鼓励社会力量兴办博物馆，建设博物馆之城。同时，积极发展实体书店，广泛开展全民阅读，建设“书香北京”。

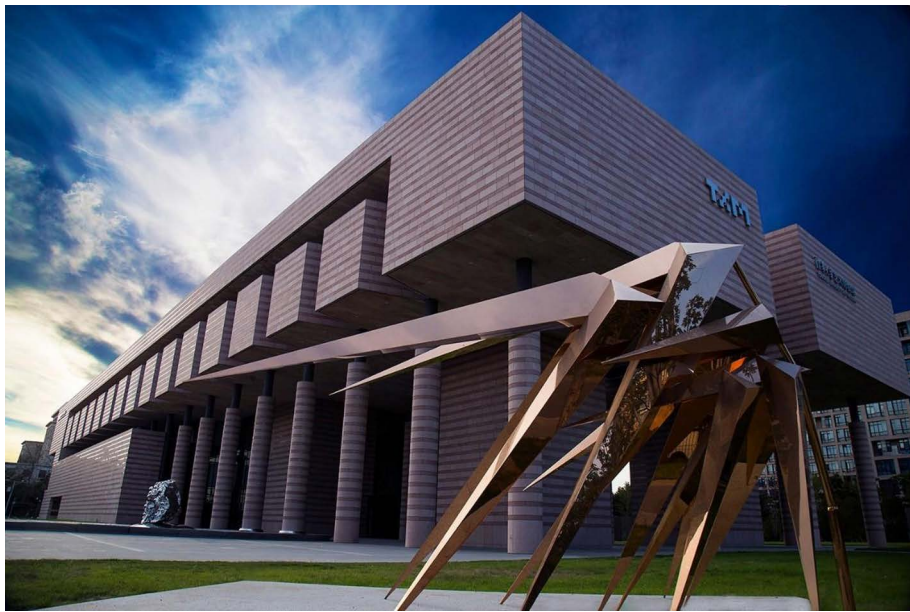
中国图书进出口（集团）有限公司副总经理林丽颖委员认为，实体书店在打造书香京城方面发挥着非常大的作用，北京需要尽可能地增加书店和阅读空间，为市民阅读提供更多便利。但书店不是一定要布局在写字楼、商街等租金较高的地方，也可以在博物馆、艺术馆、便利店、银行网点等空间内灵活增加阅读空间，推动书店和其他行业跨界融合。

为了增加阅读的便利性，中国艺术科技研究所文化标准研究中心主任闫贤良委员也建议，可以开展图书馆的知识图谱建设、提供数字图书的文化服务，让每个人都能便捷地借助线



摄影 张斯伟

▲ 北京应积极发展实体书店



▲ 北京应鼓励社会力量兴办博物馆

上线下图书馆看到自己想看的书。

除了阅读空间的融合，阅读边界也需要继续延伸。掌阅科技股份有限公司创始人、总裁张凌云委员建议，更多运用新媒体、数字化产品促进全民阅读。可以通过向市民读者免费派送数字阅读礼包，例如为0到6岁儿童免费发放“阅读包”等活动，扩大“书香之城”的服务范围。

对于博物馆之城的建设，清华大学艺术博物馆副馆长苏丹委员观察到，近年来北京乃至全国的博物馆数量已经呈现爆发式增长，且增长态势预计还会持续5至10年的时间。他认为，博物馆数量快速增长的同时，也要关注展览方式方面的内容创新，还要重视相关人才尤其是策展团队的培养，包括展览设计、包装、文物管理、技术、讲解等等，都要跟得上。市文

联副主席刚杰委员则建议推动“北京美术馆”建设项目，建立市属的专业美术馆，承担收藏、展示北京美术精品职能。

文化之城离不开学习与传承。要营造一个人人皆学、时时能学、处处可学的社会环境。“十三五”期间，本市100个“市级市民终身学习示范基地”已经建成，17家区级老年大学完成挂牌，覆盖17个区的“学分银行”也已建立，开始探索与实践市民不同类型学习成果的储存、认定和转换。北京联合大学校长李学伟委员表示，本市应当为市民开放各个平台，在现有的全民终身学习网站上注入更多关于法律科普、经济、非物质文化遗产传承、中轴线申遗等与市民生活相关、与首都定位相符合的知识。李学伟还鼓励高校各学科、各学院搭建供市民

学习的平台，开发与学科相关、符合市民需求的相应课程，进一步拓宽市民学习的渠道。

政协委员周龙和冯远征等人则认为，北京云集了众多国内最高水平的艺术院团，各类舞台艺术创作、演出居全国之首，但是作为有着丰厚戏剧文化底蕴的首都城市，至今没有一个属于北京自己的戏剧艺术盛事，就连坐落在北京的院剧团也只能到其他省市摘金夺银，原因是北京缺少一个具有品牌效应的戏剧平台——“戏剧节及奖项”。作为全国文化中心，这是北京的一个缺憾。

他们建议，打造品牌式的“艺术节奖项”。整合现有资源，集中精力、会聚人力、用好财力，把相关的艺术节活动打包合并，办出有质量、有水平，具有首都北京特点、规格，又有全国及国际影响力的艺术节。以此吸引最优秀作品、最优秀艺术人才会聚北京，在北京开花结果，成为戏剧文化、艺术精品的荟萃地、展示地、引领地，促进北京全国文化中心建设，成为世界的艺术之都。

人才之城

“科技创新最重要、最核心、最根本的是人才问题。”人才问题在政协十三届四次会议上广受关注。

来自妇联界别的王润泽委员聚焦人才培养环节。她认为，高校的拔尖人才计划自2019年进入2.0版以来，已变成了一种常规化的普遍的高等人



人才培养模式。北京应该在拔尖创新人才培养中发挥示范和标兵作用，从本学科出发，因地制宜，制定优化人才培养措施流程和体系。“人才成长需要一定的过程，不同学科有不同的规律，比如人文学科需要更多的积淀和素养熏陶，而工科强调大量的实践、发现和解决问题的能力，要求有不同的培养模式和评价标准。不能用同一把尺子来规划人才培养。”

她建议，改革人才评价体系，加强人才个性化培养，为各类怪才鬼才偏才奇才成长和发挥作用创造更好的环境。不忘初心，十年前，当第一批拔尖人才计划实施的时候，其初衷就是为这些特殊人才服务，现在，当拔尖人才计划变成一种常态培养机制的时候，仍然要强调为这些特殊人才服务的初心，真正做到人尽其才，才尽其用。

“清华、北大毕业生的留京率连年下降，其他省市在想方设法争抢名校毕业生和高端海归，北京也应该不拘一格留人才，积极参加‘抢人才’大战了。”在中共、农工党、科技等界别联组会上，中关村微纳能源投资公司董事长、总经理余京学等多位委员呼吁，北京将建设全球科创中心，但仍面临较大的人才发展问题，急需通过人才政策破解，留住和吸引更多高端人才。余京学指出，近两年其他大城市为吸引人才纷纷放开人才落户限制，北京也应该放宽高端科研人才的进京门槛，有针对性地对各类高端人才制定引进政策；同时进一步提高高端人才的待遇，“例如利用个人所得税优惠就是行之有效的方法之一”。

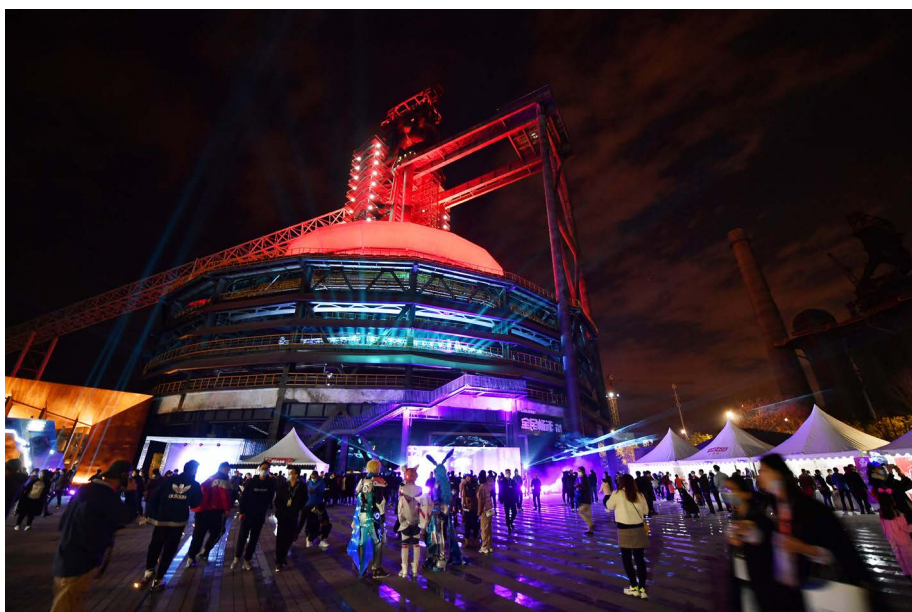
无党派人士界别在本次会议上也提交了提案，建议北京“十四五”时

期打造首都国际人才社区，成立专门机构、完善标准、加强宣传，同时以新首钢国际人才社区为代表的建设区、以朝阳望京小街为代表的建成区等一系列示范点，以点带面、逐步推进国际人才社区的布局和建设。

来自农工党界别的刘梅颜委员则更多从人才保护角度出发，建议北京建立综合性人才保护体系。留住人才，不能只突出职业、专业和岗位上的保护，还要加强对于人才生活、身心健康、社会活动等方面的综合保护。应提高人才的自我和社会认同感，通过宣传提升人才社会地位的同时，倒逼人才应有待遇水平的不断提升，让各类人才无论是在工作中还是生活中都能够达到体现其劳动价值的待遇水平。

当前新产业、新技术、新职业不断涌现，一些关键领域核心技术也面临着人才紧缺的困境。在北京海东硬创科技有限公司总经理程静委员看来，应该通过整合职业技能学校资源，盘活技能教育机制，培养高端技能人才，真正实现出门即上岗，上岗即上手的能力，建立全国多合一人才培养标准，建立新技能人才标准。“打造‘职业教育+工业互联网+中试智造’的特色科技成果转化中心，实现北京技能人才教育新改革。”她说。

政协委员们积极建言献策，共同为首都发展描绘新蓝图。数字之城、消费之城、生态之城、健康之城、文化之城、人才之城……未来的北京将注定是一座“多姿多彩”的城。



据 中 国

▲ 北京应该在拔尖创新人才培养中发挥示范和标兵作用

为超大城市规划治理贡献政协智慧

文 本刊记者 张 涛

随着人口不断聚集，城市的资源承载力几近极限。如何更好地建设北京？如何做好首都的城市治理工作？这些问题一直牵动着这座城市里每一个居民的心。

1月24日上午，北京市政协十三届四次会议举办“深入落实城市总体规划，提升超大城市规划建设治理水平”专题座谈会，委员们从基层治理、文化建设等方面，为提升首都规划建设治理水平建言献策。

近年来，随着居民追求美好生活愿望的提升，群众期盼加强基层管理的呼声越来越高。这一问题也引起了来自农工党界别的北京市第六医院副院长危天倪的关注。

“随着《北京市物业管理条例》的实施，物业管理服务正式进入市场化时代。《物业服务合同》将由业主和物业服务企业签订，合同内容包括服务内容、服务标准、服务费用、违约责任等，都由双方协商确定。但是，影响市场正常发挥作用的因素仍然存在。”危天倪指出：目前，业主对《物权法》认识理解不够，自治意识低，

对物业管理的参与度低；业主参与物业管理能力不足；业委会制度存在缺陷；物业服务市场竞争不足等都在影响物业管理的正常运转。

为此，她建议要切实落实《北京市物业管理条例》确定的物业服务市场化，充分发挥专业服务机构的作用，提升物业管理服务。在日常工作中，召开业主大会和业委会、选举更换业委会委员、签订物业服务合同及争议的解决需要专业的法律知识；确定物业管理区域、公共设施设备、服务方式、服务标准、服务费用等也需要专业的物业知识。可以由街道办事处、乡镇政府采购专业的法律服务、物业咨询服务，免费提供给业主、业委会、居委会，满足其在实施物业管理中的专业需求。

“简易住宅楼存在设施老化、居住条件差、无物业企业等问题。”来自社会福利和社会保障界别的杨朝霞对这个问题深有同感，她从老旧小区改造的角度建议，完善标准设计，加强科学规划更新体系建设，将简易住宅楼列入《北京市老旧小区改造整治

菜单》；建立“家园共建”理念，增强居民的凝聚力和小区的向心力；建立“基础设施保障基金”“失管维修基金”“应急保障基金”的“三金”保障机制。

来自民革界别的张兆旗委员对老城保护颇为热心。他指出，老城保护和有机更新的下一步工作，应该是更广泛地利用科技创新成果，推动老城整体规划，建设智慧老城。

张兆旗建议，相关部门制定智慧老城建设方案和具体实施规划，包括智慧文旅、教育、公共服务、交通、政务；鼓励老城文旅企业、博物馆、艺术馆等文化艺术空间开展数字化升级，部署5G应用场景，开发数字化内容；定期开展智慧老城的部署效果评估；对智慧老城建设财政资金投入进行绩效评估和事后考核。

来自教育界别的郑文堂委员非常同意张兆旗的建议，他同时指出，首都的规划建设应继续推进北京国际科创中心建设；充分利用市属高校力量为首都规划助力。同时，要加强北京红色资源的规划和利用，建议把北大



摄影

▲ 北京应提升超大城市规划建设治理水平

红楼、抗战馆、香山革命纪念馆等连片规划，打造具有北京特色的红色历史文化品牌。

教育界别的曹卫东委员长期以来一直特别关注冬奥会的筹办工作，他说：“2022年北京冬奥会具有极其重要的政治意义。习近平总书记三次专门视察冬奥会筹办工作，并多次作出重要指示批示。眼下，受疫情影响，冬奥会筹办的内外环境出现前所未有的动荡，赛程周期遭遇前所未有的冲击。我们要站在统筹‘两个百年’‘两个大局’的政治高度，牢固树立全周期管理意识，克服各种风险因素。”

为此，他建议：一要抓好关键少数，凝聚如期举办的官方共识。适时

邀请国际体育组织的主要负责人来京考察场馆建设情况和筹备情况，最大限度获得支持配合。二要畅通体育界沟通合作机制，汇聚最大举办公约数。启动冬奥项目训练、考察等帮扶计划；向助力国际合作的单位提供专项经费支持。三要下好舆论宣传先手棋，消除西方民众的误解敌意。引导国际体育界人士成为中国冬奥故事的讲述者。

同时，他还特别强调，要坚持“以人民为中心”的冰雪运动发展思想。加快实施各领域遗产计划，加强京张地区基础设施与公共服务建设，实现冬奥成果的“全民共享”。并且一定要廉洁办赛。最大限度开发利用北京现有场馆和基础设施，例如高校的体

育场馆。

“建设什么样的首都，怎样建设首都，如何处理好都与城的关系，决定着北京发展的未来。”在与委员的互动中，中共北京市委常委、常务副市长崔述强结合具体案例，鞭辟入里地阐述北京提升超大城市规划建设治理水平的重要性。崔述强表示，落实新版城市总规，北京要走战略发展道路，继续深入推进疏解整治促提升，促进城市更新工作，加强智慧城市建设，用智慧化城市的理念和科技手段实现城市治理水平的提升，及时改善人民群众生活品质。他希望政协委员集思广益，贯彻人民城市人民建、人民城市人民管的理念，为规划好、建设好、治理好北京贡献力量。👁



摄影 张斯伟

为首都经济高质量发展建言

本刊记者 徐 飞

如果说，已经过去的2020年“极不平凡”，那“未来已来”的2021年将是一个“关键之年”。2021年是“十四五”开局之年。为使“十四五”开好局、起好步，1月23日，市政协十三届四次会议举行“以首都发展为统领，为编制好北京市国民经济和社会发展规划‘十四五’规划，促进首都经济高质量发展建言献策”记者会。来自经济界的柯文进、朱碧新、宋宇，来自科学技术界的王臻，青联界的黄孝斌5位政协委员从委员参与“十四五”规划纲要编制、科技引领发展、文化资源与旅游产业、数字经济、智慧城市建设等方面建言献策。

“全覆盖”建言 “十四五”规划纲要

在首都每一个五年规划纲要编制的节点上，为规划编制建言献策是北京市政协参政议政的传统。市政协委员、经济委员会主任柯文进介绍，北京经济社会发展“十四五”规划编制工作，是去年北京市委交给市政协的一项重要议政性议题。北京市政协组建了“十四五”规划编制纲要建言献策调研组，同时还邀请了市各民主党派、工商联、社科联等相关社会组织以及部分在京的全国政协委员，用接近一年的时间，围绕北京市“十四五”规划纲要编制和2035年远景目标开

展了调研、研讨等相关工作。

据不完全统计，全年共开展调研、视察和研讨活动达130多次，通过各个平台开展的研讨活动接近50次，参加人员达到4000多人次，通过多媒体平台以及网络议政平台参与活动的市民约有7万多人次。

作为此项工作的组织者、参与者，柯文进表示活动做到了委员全覆盖、界别全覆盖。“北京市政协700多名委员，每一位政协委员都参与到这个活动当中来，有些通过政协的平台提供了很多非常好的意见。”此外，市政协32个界别委员及32个界别的群众都在活动开展过程中提交了意见。



围绕北京在“十四五”期间需要发展的一些重点问题，最终归纳成31条建议，形成了综合性的建言报告。

“我大致对照了一下，建议报告中70%以上的建议都被吸收到规划中了。”柯文进说。

他表示，被吸纳的问题涉及数字经济、北京消费建设、北京自贸区以及民生问题等。“十四五”规划执行过程中，委员们还将长期跟踪这些问题。

柯文进认为，“十四五”期间，要推动首都经济高质量发展，应加快推进国际科技创新中心建设，把“建设全球数字经济的标杆城市”当作重要机遇。同时，还应关注北京“国际消费中心城市”的定位，“不光要研究供给侧，同时还要研究需求侧。供给侧、需求侧同时发力，才能把消费中心城市打造起来。”

此外，在柯文进看来，“两区建设”也值得重点关注，“在建设自贸区时，我们既要考虑自贸区的政策如何与国

家服务业扩大开放综合示范区的政策进行有机融合，也要看到北京自贸区的差异性和独特性，做好与之前政策的衔接”。

数字技术大有可为

近年来，数字经济受到热议。政府工作报告中提到“十三五”期间北京数字经济在GDP的占比是到38%，在2022年数字经济在GDP的占比要达到55%左右。市政协委员、中国雄安集团数字城市科技有限公司总经理王臻说，对于下一阶段北京数字经济的发展，应该统筹考虑系统的数字经济发展思路，侧重六个方面：分别是促进数据的生产要素流动、大力发展数字经济基础设施、关注数字经济给供给侧带来的质的优化、掌握数字经济的核心技术、关注数字经济的区域协同以及消除数字经济的数据鸿沟。

王臻说，围绕数字经济、数字

贸易的蓬勃发展，区域的经济活动会更加活跃。随着数字经济和数字贸易在区域特别是京津冀的广泛推进和发展，未来一定能看到京津冀经济活力更加繁荣。数字经济和实体经济、区域经济融合发展带来的这种数字红利、成果共享，将会极大惠及京津冀的企业和市民。

在王臻看来，现阶段有两个方向应该是数字经济在北京重点推进的，分别是数字人民币试点应用以及数字要素市场的建立。政府工作报告也提出组建国际大数据交易所，数字人民币和数字要素市场的建立，将作为重要的支撑，加速数字经济的发展。要研究数字经济的普惠模式，用场景导向去推动数字经济全产业链、价值链和创新链的发展。

在北京的老城保护与有机更新过程中，数字城市的理念和手段能发挥什么独特作用？“一座皇城根脚下的四合院，坐在老槐树下喝一口茶，道



摄影 张斯伟

▲ 市政协经济委员会主任柯文进



摄影 张斯伟

▲ 中国雄安集团数字城市科技有限公司总经理王臻

一句,“这天真凉了。”在回答记者提问前,王臻先描述了一幅充满秋意的画面。“记得念大学的时候,我骑着车去过琉璃厂,去过虎坊桥。在琉璃厂我就想到一本小说,《穆斯林的葬礼》;在虎坊桥,岁数大一点的人知道,原来有一个《城南旧事》,里面有一首著名的歌《送别》。”

王臻说,在信息时代,数字技术是老城保护和传承的助推器,可以通过数字化技术VR、可视化技术、3D复原等把老建筑和文化历史融合起来,还可以融合新的文化创作以及创意产品。

以科技创新引领发展

新冠肺炎疫情发生以后,我国发展面临日趋复杂的环境。面对新的发展形势,在以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局中,北京市的经济该如何发展?中国诚通控股集团有限公司党委书记、董事长朱碧新委员认为,北京有非常雄厚的科技创新基础,特别是有很多中央单位、中央企业、高校、科研单位的科研能力在全球领先。朱碧新说,应充分利用现有资源禀赋,把科技创新的重点抓好、抓实,针对科技方面的“卡脖子”问题制定政策,通过科技创新引领北京发展。针对目前国家科技创新领域的一些重点关键环节,要制定有力的政策支持,充分调动研发单位的积极性。

随着非首都功能疏解,北京的普通制造业都已完成疏解任务。但是,

北京高端制造业的数量还不充分。利用北京互联网基础设施完善、数字化人才比较雄厚的基础,可发展工业互联网、物联网技术,实现智能制造、个性化定制等高端制造业,提高制造业的水平和全球竞争力。

此外,北京还应通过数字化引领,实现高精尖产业发展。北京在集成电路、新材料、高端精密仪器、高端医疗设备、卫生、航天等行业有优势,应加大布局。

朱碧新表示,北京还应加快高端服务业的培育,增加国际化的服务业产品输出,将北京打造为全球的消费之都。

旅游产业要注重实现文化赋能

北京拥有丰富的历史文化遗产,与此同时,北京也是现代文化领域很多新理念、新创意的排头兵和引领者。“十四五”期间,应该如何利用好北京丰富的文旅资源?北京市首都旅游集团有限公司党委书记、董事长宋宇委员认为,“十四五”期间北京文旅发展应该突出“守正创新”,所谓“守正”就是要守住核心价值观,要守住传统文化的精髓,在这个基础之上,也应该创新,要与年轻人的喜好相契合,



摄影 张斯伟

▲ 中国诚通控股集团有限公司党委书记、董事长朱碧新

同时也要与新技术、新理念相结合。

“北京的文化资源非常丰富,需要更好地赋能旅游,在实现经济效益的同时,实现历史文化的传播。让我们的文化能够走出去。”宋宇表示,除了京外游客来京旅游,北京每年还有很多商务会议、会展活动、节庆活动,这实际上也是文化旅游的内容之一,需要在这些活动中更好地传播北京文化。

北京环球度假区是北京近年来投资最大的一个文旅项目。作为项目责任方负责人,宋宇介绍,北京环球度假区将于今年上半年正式启动运营,带来经济效益的同时,也会给消费者带来丰富的文娱体验,还能带动周边的商业和文化创意产业发展。这对北京文旅产业的提质升级将起到巨大的带动作用。

他表示,北京有7处世界文化遗产,如此多的数量在世界各大城市中都是绝无仅有的。每年到北京旅游



摄影 张斯伟

▲ 市首都旅游集团有限公司党委书记、董事长宋宇



摄影 张斯伟

▲ 北京时代凌宇科技有限公司董事长、总裁黄孝斌

的有2亿人次左右京外游客，还有几百万境外游客。除了消费，如何让他们在旅游中了解北京文化、中国文化，这需要为旅游产业进行文化赋能。在发展旅游的同时，一定要将自身的历史文化通过旅游传播出去，把影响力传播出去，让大家能够真正喜欢中国文化，喜欢中国。

智慧城市要注重数据安全

建设智慧城市是“十四五”期间北京市的重点工作之一，明确到2025年将北京市建设成为全球新型智慧城市标杆。市政协委员、北京时代凌宇科技有限公司董事长、总裁黄孝斌作为智慧城市建设十几年的参与者，智慧西站、APEC会场、奥运场馆，包括北京城市副中心行政办公区在内，都有他和团队的智慧贡献。黄孝斌说北京智慧城市建设一直走在前列，但智慧城市是一个复杂系统，建设内容涉及基础设施、平台、应用，用户涉

及市级、区级、街道乡镇一级，范围覆盖各种行业、民生领域。要继续优化顶层设计，总体设计、统一标准、分步实施、有步骤进行。

加强城市感知能力建设也很关键。黄孝斌说，要想城市变得更智慧，要对城市进行全面的感知。感知能力建设不仅要通过摄像头、传感器等技术手段进行实时自动感知，也要通过移动互联网的手段，让市民都参与到城市的感知中来。

目前，很多信息平台是不同部门建设的，就出现了层级、行业、区域之间的信息孤岛。黄孝斌建议重点解决信息孤岛问题，全面实现互联互通。要打造城市大脑，智慧城市的数据来自不同行业、不同区域，要通过城市大脑建设，实现数据共享交换、挖掘分析处理，提取有效数据，为数据应用提供支撑。

“智慧城市建设不是一个技术工作，不仅要提高城市管理水平、资源

使用效率，降低城市管理成本，还要通过智慧城市建设增加市民获得感，让市民生活得更加便捷、安全、舒适、健康、快乐。”黄孝斌说，建设智慧城市要同步进行网络安全和数据安全的建设。

打造国际一流的营商环境，北京一直在努力。前不久，相关部门也提出今年会出台优化营商环境4.0版政策。对于进一步优化营商环境，黄孝斌认为，要进一步建设良好的法治环境、诚信体系，营造公平的竞争环境，完善人才保障机制，还需打通营商环境的“最后一公里”。

2021年，是我国迈入“十四五”新征程的第一年，于北京而言，也是落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键一年。委员们表示，在未来的履职过程中既需要时不我待的紧迫感，也需要舍我其谁的责任感，积极为首都经济高质量发展建言、献良策。

助力备战北京冬奥

文 本刊记者 崔晓晖

随着各竞赛场馆全面完工、各场馆团队陆续就位，北京冬奥会、冬残奥会的筹办已经进入冲刺决胜阶段，筹办工作已向赛时体制转变。

1月18日至20日，习近平总书记在北京、河北考察并主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会，明确提出要突出“简约、安全、精彩”的办赛要求。总书记的要求如何落实？疫情影响如何克服？冰雪运动如何抓住机遇在我国全面开花？……市政协十三届四次会议期间，委员们围绕这些话题建言献策，积极助力备战冬奥。

多措并举保障安全办奥

“目前，全球疫情形势严峻，在疫情更为严峻的冬季举办大型国际赛事，对中国来说无疑是一个巨大的考验。”北京协和医院麻醉科主任黄宇光委员说，办好北京冬奥会、冬残奥会，应多措并举做好疫情防控。他建议，要尽可能全员接种疫苗，所有入场人员都需完成核酸检测。

在“成功举办2022年北京冬奥会冬残奥会”专题协商会上，北京大学人民医院院长、国家创伤医学中心主任姜保国等来自体育界、医药卫生界、文化艺术界、教育界的十多位委员提出了“进一步加强主动防疫意识，加强全链条管理”“成立赛时疫情防控专家小组，制定多国语言版本的防控手册”“加强志愿者服务保障，做好高校志愿者招募工作，加强闭环管理”“加强沟通协作，为参赛入境人

员分别制定有针对性的防控方案，落实网格化、精细化管理”等建议。国家体育总局冬季运动管理中心国家自由式滑雪空中技巧队队管理李妮娜委员认为，还应及时向社会公布相关信息，及时消除公众疑虑。

网络安全既关乎疫情防控也关乎通讯安全，奇安信集团董事长齐向东委员呼吁尽快建立市级网安主管部门和冬奥组委周联席会制度，强化北京冬奥会网络安全建设。



▲ 带动更多青少年上冰上雪



首都体育学院教授钟秉枢委员建议，优先谋划筹备全新的电视、网络传播工作，探索北京2022年冬奥会的传播新模式，保证在各类情况下，都能给观众提供身临其境的全覆盖观赛体验，更好地推广冬奥。

冰雪产业发展正当其时

随着北京2022年冬奥会筹办的深入，冰雪产业迎来黄金发展期。北京冬奥组委场馆管理部延庆场馆群运行副秘书长柳千训委员认为，冰雪产业发展应“规划先行”。他说，冰雪产业发展前景向好，但仍存在产业发展规划缺失、区域协作机制不完善、基础设施发展不平衡等制约因素。他建议多部门联合科学制定发展规划，对人才发展、功能定位、业态发展、基础设施建设等系统整合，引导冰雪产业健康、科学、有序发展。同时加强区域合作，建立京张冰雪产业发展联席会制度，推动两地规划统筹、资源同享、产业同布、旅游同线、交通同网、信息共享、市场同体、环境同治的“八同”产业一体化行动工程，打造冰雪产业先行示范带。

北京体育大学校长曹卫东委员认为，“冬奥会和冬残奥会筹备工作应侧重考虑‘建设当下’与‘建设未来’的关系，以及‘京津冀’一体化发展的实际需求。”他建议积极探索冰天雪地与金山银山贯通转化的冬奥路径，将生态治理转换为奥运福祉，京张体育文化旅游带也将成为一份亮眼

的冬奥遗产。

“我觉得办好北京冬奥会并不难，我们完全有信心，关键是能留下多少冬奥遗产。”李妮娜委员说，延庆本身是一个旅游资源非常丰富的地区，国际级别的专业场馆和赛道能带来绝佳的体验感，对于喜欢冰雪运动的市民具有天然的吸引力。作为赛区之一，延庆区可以冬奥会为契机，打造一个集休闲、娱乐、生态、运动、人文为一体的冰雪示范区。

大型体育场馆的赛后运营一直是“世界性”难题，与其他类型运动场地相比，冬奥运动场地存在着能耗大、季节性强等难点。对此，首都体育学院教授霍建新委员说，应成立2022年冬奥会体育场馆联盟，进一步增加冬奥品牌效应。他建议关注场馆的全生命周期管理，尽快建立冬奥绿色场馆评价体系，降低场馆运营成本，为后冬奥时期场馆场地的可持续运营打下基础。曹卫东委员认为疫情防控为体育产业发展打开了一个新的思路，可以从锻炼和康复两个功能加强对体育场馆设计和开发利用。

带动更多青少年上冰上雪

冬奥人才的储备关系到冰雪运动发展的可持续性。钟秉枢委员经过长期调研发现，想让中小学的体育教师经过短期培训掌握相应的冰雪技能，并很好地指导学生十分困难。他说，可以由政府主导搭建学校与社会互通的冰雪产业人才联盟，特别是雪场和

冰场的教练，可以在这个平台认证后纳入中小学冰雪教育体系。一旦平台搭建起来，不仅能解决冰雪运动教练淡季就业问题，同时还能弥补中小学冰雪专业教师缺口。

他认为目前一些客观条件还制约着冰雪运动的普及。特别是雪场，很多学校不具备增设条件。他建议进一步加强旱冰、旱雪、轮滑和仿真冰雪场地的科学建设，先有体验、再有兴趣，还可以节约成本，提升安全性。他呼吁家庭教育和学校教育、社区教育要有机结合，拒绝“灯光体育”，依托社会力量建立起多种形式的青少年体育供给体系，让孩子多参加户外活动。

残障人士不应缺席

“实现3亿人上冰雪的目标，残障人士不应该缺席。”刘岩委员在接受记者采访时表示，北京市的无障碍设施从“量”来看已经很可观，但是在“质”上还有待完善。李妮娜在对北京市残障人士冰雪运动进行调研之后发现，各大热门运动场馆能供残障人士体验冰雪运动的设施器材不足，这无疑阻碍了残障人士参与冰雪运动的热情。他们建议，关注并完善基础设施的细节，在延庆设立专门的残障人士冰雪体验场馆，配备专门的场地、设施及教练，为全市乃至全国的残障人士朋友到延庆来体验冰雪运动提供便利条件，使冰雪运动也能成为残障人士的日常活动。





摄影 张斯伟

接力推动北京名城保护

本刊记者 崔晓晖

北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责。“十三五”时期，北京的文化中心建设，特别是历史文化名城保护和文物保护方面得到前所未有的重视，很多重要项目都已启动并顺利推进。2021年是“十四五”规划开局之年，如何进一步推动北京历史文化名城保护工作，在城市有机更新的同时把“金名片”擦得更亮？这也是市政协十三届四次全会期间，委员们关注和讨论的热点话题之一。

聚焦中轴线

“十三五”期间北京市启动了中

轴线申遗保护工作，这是北京历史文化名城保护的重中之重，取得了很重要的进展，包括搬迁腾退了一批长期不合理使用文物的单位和住户，启动了一批文物保护修缮工程，同时中轴线南端从永定门到正阳门都已经亮出来了。考虑到“十四五”时期中轴线申遗工程将提速，并有重要的工作任务实现和完成，市政协教科文卫体委员会副主任、中国古迹遗址保护协会副理事长舒小峰委员认为，对“十四五”时期历史文化名城保护等方面的工作应该有系统的安排，出台一些新的政策，解决一些重点、难点和深层次问题，应该在法规建设上有重要进展。政协委员应从建言献策和凝聚共识两个方面有所助益，中

轴线申遗保护过程中还有很多难点、重点问题，政协委员可以通过调查研究提出建议意见，助力问题解决。还应该加强宣传凝聚共识，让更多的居民了解中轴线的历史文化内涵和重要意义，参与到中轴线申遗的工作中来，政协委员在凝聚共识形成合力方面还是大有可为的。

民盟北京市委一级巡视员宋慰祖和中国地质大学北京期刊中心主任、珠宝学院教授施光海等委员认为，中轴线保护不是简单地保护一条线，而是要保护一个面，建议加强中轴线文化廊道利用，用好沿线文物、古迹、会馆和名人故居，发展旅游文化产业。

中央新影集团文化历史事业部主任胡永芳委员建议，开发设置北京中



轴线游览通票。她说：“我认为中轴线及其建筑是不可分割的整体，但是，目前中轴线沿线这些景点都是著名景点，大都独立管理。所以建议设置一个北京中轴线的游览通票，游览者一票在手，可以一次性游览中轴线上所涉及的多个代表性景点，有利于加强人们的统一认识。”在内容设计上，她建议在通票地图上标注能够体现中轴线文化的重点点位，如故宫、天坛、鼓楼、天安门等建筑，将沿线博物馆也纳入游览通票中，加上二维码，通过数字手段普及中轴线知识文化。在使用时间和价格上，可以参照北京轨道交通一日票、两日票、三日票等设置合理的有效时限，让游览者在相对集中的时间内感受中轴线文化。

推动名城保护和城市有机更新相衔接相促进

“历史文化名城保护的最终目的是为了营造更好的城市，城市复兴则是以全面、融合的观点和行动为导向来解决城市问题。”北京市建筑设计研究院有限公司总设计师、首钢集团总设计师吴晨委员认为，应秉持“积极保护、整体创造、全面复兴”的理念，以城市复兴的思想引领北京的历史文化名城的保护与更新，实现首都北京的全面复兴与可持续发展。

舒小峰认为，历史文化名城保护与改善生活环境相辅相成，历史文化名城应该有烟火气、人情味儿，而不是没有活力的“无人区”。名城保护

与改善民生、整治环境很大程度上是同向的。比如在中轴线申遗过程中也要进行环境整治、风貌保护，既排除了文保单位自身的火险等重大安全隐患，同时也改善了居民的生活条件。

“在名城保护和街区更新方面应该探索现代文明和传统文化交相呼应的建筑规划理念。”北京市建筑设计研究院有限公司副总经理郑实委员说，“历史文化名城要在发展中得以保护，而不是像古董一样陈列在那里。”他建议，在保护北京胡同肌理的同时，要打破传统思维，让老百姓的生活便利。

中国艺术科技研究所文化标准研究中心主任闫贤良委员建议，利用数字城市、人工智能等科技手段对文物进行预见性保护。他说，文物都有衰老过程，但可以借助大数据建模，来测算文物的颜色、纹理、结构等会在多长时间内发生怎样的变化，如果提前发现风险点，就提前采取相应的措施进行保护，防止其衰老和破坏。

注重整体保护和发展

注重整体保护和发展成为北京历史文化名城保护中越来越多的声音。闫贤良委员建议，可以融合博物馆文化、街巷文化、演艺文化、民俗文化、老北京文化等多元内容，以历史文化街区为展陈厅，将首都功能核心区打造成“博物馆型城区”，使之成为一个完整展示老北京文化的“博物馆”，为北京市博物馆型城市建设

树立标杆。

民进北京市委副主委李昕委员说，在民主监督过程中，民进北京市委发现，北京尚缺乏全方位、综合性、系统化城市更新制度体系，建议政府部门尽快建立城市更新的系统化制度体系，推动老城焕发新生。

西山文化带对北京西部地区的文化产业发展具有引领作用。中国华夏文化集团代理总裁、丰台区政协副主席张兆旗委员认为，应注重整体规划，突破碎片化发展模式，走多元业态融合发展之路，整体带动地区的文化保护和发展。

针对“三山五园”地区资源隶属关系复杂、管理权责分散的问题，北京电视台主持人聂一菁委员建议，深度梳理和挖掘“三山五园”历史文脉，成立“三山五园”管委会，打破区域格局统筹规划，加强整体保护与科学利用。

大运河的水源和引水工程与附属设施是大运河遗产整体的重要组成部分。民革北京市委呼吁，将位于昌平区的大运河源头——白浮泉遗址列入大运河国家文化公园的建设计划，加强对白浮泉遗址宣传和保护，从整体上进一步丰富完善大运河文化遗产，也能实现大运河文化和长城文化、西山文化的“握手”。赵勇委员建议与运河沿岸城市共同组成大运河城市联盟，立足各个城市特色文化，共同举办文化活动，更好地从整体上展现大运河文化。👁

“我是委员” 展现新时代政协委员的责任担当

本刊记者 徐 飞

“我是委员，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我必须敢于承担、勇于担当。”

“我是委员，作为读书群的群主，我要把政协的书香变成全社会的书香。”

“我是委员，希望通过线上委员工作室的形式来宣传《民法典》，更好地联系群众、凝聚共识。”

“我是委员！”“我是委员！”这样的声音一次次在大厅里回荡。1月22日晚，北京市政协十三届四次会议举办“我是委员”集体采访，12位委员围绕“抗击疫情”“委员读书”和“联系群众”三个主题接受记者提问。

各界委员立足本职 齐心抗疫

2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市政协委员们充分发挥各自的专业和资源优势，积极投身抗疫战斗。

来自教育界的姜保国委员，是北京大学人民医院院长。2020年2月7日，姜保国临危受命，带领人民医院百余

位医务人员驰援武汉。“医生、护士更清楚病毒的危险，他们能够逆行出征，源于他们的修养、精神，对人民的感情和巨大的责任感。”援鄂期间，一个下设三个临时党支部的临时党总支在抗疫前线建立，将抗疫的决策和部署快速传达给一线的队员，让每一个队员都找到组织归属感，党和政府的决策也是医护人员最大的信心来源。

在抗击疫情胶着攻坚的时刻，3月15日，习近平总书记给北京大学援鄂医疗队全体“90后”党员回信。“收到回信的那个夜晚，全体队员非常激动，回信充分肯定广大青年在这场严峻斗争中彰显的青春蓬勃力量，这对于全体队员是莫大的鼓舞和有利的鞭策，极大坚定了战‘疫’到底的坚定信心。”姜保国说，抗疫一线是检验信仰与意志的“试金石”，正是在党的坚强领导下，全体队员一鼓作气，咬紧牙关，一直坚守到最后的胜利。

“如果说武汉是当时的抗疫‘前线’，那我们就是在守卫北京这片家园。”来自医药卫生界的王真委员是北京世纪坛医院急诊科主任，是一位

有着30多年经验的急诊战线“老兵”，她经历过非典、禽流感等突发事件，对传染病有着高度的敏感。

王真所在的急诊科承担了所有从北京西站来京发热人员的筛查工作，尤其是发热的危重患者的抢救处理。为了减少院内感染，每一个从急诊科收入院的病人都要经她看过，确保没有问题才能收住院。“工作紧张的时候，我每天只能睡三四个小时，但是我们坚持下来了，我们急诊科收入的所有病人没有出现院内感染的情况。”

在工作中，王真发现不少人对新冠肺炎都存在过度焦虑的情况。有的高血压病人，药吃完了也不敢到医院开药，引发血压骤升。为此，王真积极履职，通过委员讲堂面向大众传播防疫知识。“当时点击量达到300多万人次。我希望能帮助听众学会如何科学就医，科学防护。”

“医用防护物资短缺，请马上赶回。”一个电话，一声召唤，在去年疫情暴发不久，在经济界的韩沈军委员的带领下，雅派朗迪（北京）科技发展有限公司在短短36个小时内就实现



摄影 张斯伟

▲ 1月22日晚，北京市政协十三届四次会议举办“我是委员”集体采访

了从规划到投产，完成了一家服装生产企业向医用防护服生产企业的变身。24小时，第一件医用防护服诞生；36小时，一千件医用防护服生产出来。

“我是委员，我必须敢于承担、敢于担当。能够在这种时刻为北京、为国家贡献自己的一份力量，我感到无限的自豪。”韩沈军说，“今天，只要任何一个地方还有新冠肺炎的存在，就有我们朗迪人为我们的白衣使者生产防护服。我们已经从租赁的厂房，到现在建成了自己的1千平米10万级GNP清洁车间，我们有决心捍卫北京，

保护我们的人民。”

2021年春节即将临近，面对严峻复杂的防控形势，作为北京市疾病预防控制中心免疫预防所副所长黄芳委员给市民提了几个建议。首先，要继续做好严格的个人防护不放松，戴口罩，勤洗手。其次，要倡导家庭防疫新风尚，常通风，用公勺公筷。黄芳还建议符合条件的市民积极接种疫苗，保护自己的同时，还能参与建立免疫屏障，有效阻断病毒传播、蔓延。“我是委员，也是一名防疫工作者，给大家的建议，听起来简单，但是持之

以恒做起来并不容易。希望市民朋友们，一定要认真做到位，坚持不松懈。”

以读书促进履职提质增效

2020年，在全国政协的倡导下，北京市政协广泛开展了委员读书活动，引导各界委员在学习中统一思想、增进共识，促进政协履职提质增效。市政协共建立了28个委员读书群，有500多位委员，占委员总数的65%以上的委员加入了各个委员读书群。

来自社会福利和社会保障界别的市政协委员许艳丽是其中的一位读书



摄影 张斯伟

▲ 政协委员黄芳、韩沈军、姜保国、王真就“抗击疫情”主题与媒体记者交流

群群主，她说，读书活动中，委员充分发挥了主体作用。“市政协高度重视，突出了思想引领和政协特色，带动和激励委员们参与读书，促进履职。”许艳丽说，北京市政协党组全体成员在读书群里做群主，轮流领学领读，形成了非常好的读书氛围。

在读书活动中，委员们踊跃参与。许艳丽说，很多委员同时加入了好几个群，有的读书群还实行了委员轮流导读、引领委员读书。在带领群内委员读书时，许艳丽开设“每日金句”栏目，鼓励群内委员投稿。对于一些晦涩难懂的章节，利用录制音频的方式来导读领学。

如何承办一届精彩有特色、独一无二的北京冬奥会，是来自体育界别的钟秉枢委员一直思考的。作为一位读书群群主，他选择了《奥林匹克文化概论》一书。以领读、帮读、导读的方式帮助委员们从历史视角、社会视角和文化视角切入，分析现代奥林匹克，乃至古代奥林匹克对社会的影响，把读书的成果应用到对北京冬奥会的分析中。“我是委员，通过读书活动和履职的结合，让我深刻感受到了把读书的成果如何有机地融入到履职尽责能力提升中去，通过读书提高了认识问题、分析问题的能力，通过读书更广阔地提出我们的建议、意

见，通过读书更好地引领更多的人深刻地认识问题、分析问题和解决问题。我是委员，我想把我们政协的书香变成全社会的书香，让大家都从读书中感悟和领会未来社会的发展。”

黑客怎么利用漏洞破解手机，获取隐私信息？煤气、电厂如何因为漏洞遭到网络攻击，导致管道爆炸、城市停电？作为“网络安全读书群”的群主，来自科学技术界别的齐向东委员介绍了“线上线下”相结合开展读书活动的体会。他说，网络安全技术性强、行业门槛高，书本上的东西晦涩难懂。因此，他组织委员一起参观奇安信公司的应急响应中心和网络安



全实验室，经过现场演示，使委员对网络安全有了更直观的理解。齐向东表示，委员读书群解决了当下碎片化阅读和系统性深度思考的矛盾。委员读书群，有专家带读、解读，能让委员用比较短的时间，进行系统完整的学习，大家不仅向书本学，又可以向群主学习，还可以向群友学习，更重要的是向实践学习，提高了委员履职尽责的能力。

来自对外友好界别的市政协委员王辉耀是《全球化向何处去——大变局与中国策》的主编，也是该书读书群的群主。他说，这本书能够系统地了解全球化的来龙去脉、全球化发展的大趋势和全球化对中国的影响。委员们掌握这方面的知识，对工作非常有益处。

委员工作室搭建联系群众新平台

委员工作室是市政协委员联系群众工作的一项创新举措。刚刚过去的2020年，市政协成立了10多个不同类型的委员工作室。市政协副秘书长、人事联络室主任杨静慧说，委员联系群众是委员履职的要求，也是政协的优良传统。在新时代，委员履职就是要凝聚共识作为履职的中心环节，要进一步强化委员的责任担当，做好联系群众工作，走好新形势下的群众路线。去年，市政协在充分调研的基础上出台了《政协北京市委员会关于加强委员联系群众工作的意见》。如今，通过委员工作室这样一个载体，

为委员联系群众这项工作开拓了新的渠道。随着委员工作室的建立，委员们通过这个平台做好联系群众的工作，收到了非常好的实效，打通了凝聚共识的“最后一公里”。

在委员工作室中，有一种特殊的履职形式，通过互联网广泛联系群众。来自社会科学界的刘凝委员是北京市易行律师事务所主任，像他一样从事律师行业的委员有十几名，如何联系群众？怎样凝聚共识？他们开展了委员工作室线上讲座，用来普及与人们息息相关的《民法典》。“我们通过线上工作室的形式进行了11场讲座，每场点击率都有几百万。应该说它起到了很好地联系群众和凝聚共识的作用。”刘凝说，新的一年他们将继续利用线上委员工作室的形式联系群众、凝聚共识。

九三学社市政协委员工作室是成立在海拔千米的山村中的，这既是北京市海拔最高的委员工作室，也是第一个由民主党派界别建立的委员工作室。来自九三学社的吴宜夏委员是中国中建设计集团有限公司总风景园林师、中建文化旅游发展有限公司总经理，从事规划和设计工作。近年来她一直在研究文化旅游产业发展，尤其是民宿产业发展。她利用她的特长在委员工作室里面举办起了民宿大讲堂，请农民兄弟们来到她开办的民宿实地考察体验，手把手教大家怎么选址、怎么融资、怎么打造民宿。“将工作室建立在基层，能够在第一时间与老百姓

所思所想所需同频共振，让委员工作室能够成为凝聚共识的同心圆。这也是九三学社在北京市政协的指导下，践行政治协商和乡村振兴相结合的一次有益的尝试。”未来，九三学社市政协委员工作室将进一步发挥作用，为北京市打造“四个中心”的定位在乡村振兴方面作出应有的贡献。

2020年9月20日，科学界政协委员工作室成立当天，正值全国科普日。工作室开展了“科技为民，科普有我——政协委员科普志愿活动”。市政协委员，市科学技术协会党组成员、副主席田文说，有20位政协委员作为志愿者出现在第十届北京科学嘉年华活动现场，成为了一道亮丽的风景线，效果特别好，特别符合“从群众中来，到群众中去”的特点。

他说，科协界委员工作室能发挥科协资源优势建言献策。2020年10月14日，工作室举办座谈会，委员们和科技工作者交流研讨，就提高原始创新能力，增加基础研究经费投入，营造创新生态，建立健全市场机制，实现有效配置资源等，提出了很多真知灼见，最后融入到市政协“十四五”规划的建议研究报告中。

在刚刚过去的2020年，北京市政协各界委员为国履职、为民尽责，积极投身疫情防控和复工复产；开展读书学习活动，广泛凝聚共识；建立委员工作室，密切与各界别群众和基层群众的联系，展现了新时代政协委员的责任担当。👁

在“云端”传递政协好声音

文 甘 宇

在疫情防控常态化的背景下，2021年北京市政协十三届四次会议委员履职和新闻报道工作，充分利用网络在“云端”展开，以创新形式和丰富内容传递委员协商议政和建言献策的好声音。

按照疫情防控要求，本次会议实施全封闭管理，委员驻地与会场之间、记者驻地与委员驻地之间实行点对点专车接送，同时执行核酸检测等防疫管理规定。大会会期较往年缩短，但各项安排节奏紧凑、内容丰富。与此同时，上会记者名额大幅压减，新闻报道任务繁重，采访需求不降反升。为在严格执行疫情防控要求的同时做好新闻宣传工作，在大会秘书处的领导下，新闻报道组创新工作方式方法，更多采用网络、视频等形式组织开展新闻采访活动，着力在“云端”发力，呈现出不同以往的显著特色，有力推动了政协好声音的广泛传播。

云发布 务求便捷高效

1月14日上午，距政协北京市第十三届委员会第四次会议开幕还有七

天，市政协第八会议室内，一场例行新闻发布会正在召开。此时，会场除工作人员外，只有主持人和发言人两人。没有记者到会，这新闻发布会开给谁听？原来，为适应疫情防控要求，市政协宣传部门及时调整思路、创新方法，首次采用网络视频形式召开新闻发布会。虽然只有大会新闻发言人、新闻报道组组长宗朋和副组长钱卫两人，但会场热度不减往年，因为在大屏幕的另一端，来自中央和市属30

家媒体的54名记者翘首以盼，并全程在线参会。

为开好此次不同以往的新闻发布会，计算机网络组和新闻报道组密切协作，在前期充分沟通的基础上，提前将参会记者信息录入市政协履职APP并先后多次进行连线测试，确保画面清晰、声音流畅，为会议的高质量召开提供了强有力的技术支撑。

“按照疫情防控要求，市政协



▲ 全会前夕举行首次网上新闻发布会

摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

▲ 举办“我是委员”集体采访

十三届四次会议将实施全封闭管理，更多采用云参会、云采访、云发言、云观摩等方式。在新闻报道方面，也将加大网络直播力度，开幕式、大会发言、委员网络云采访、“我是委员”集体采访、记者会6场活动，将通过千龙网、北京时间网站、市政协网站、北京政协抖音号、快手号等平台进行网络直播，进一步提高会议透明度，打造没有“围墙”的会议。”

通过市政协履职APP，大会新闻发言人、市政协副秘书长宗朋和新闻报道组副组长钱卫就市政协十三届四次会议筹备和2020年履职情况作了详细介绍，并与记者在线互动交流，回答相关提问。与会媒体纷纷为网络新闻发布会的质量与效率点赞。

云采访 架起沟通桥梁

“历史文化名城保护不是简单的修复文物、拆除违建、整治环境、营造风貌、发展旅游，而是同时解决民生改善、产业置换、人口疏解等问题，与街区有机更新相互促进。”在今年政协全会前夕举办的委员网络云采访活动中，面对记者在线提问，郑实委员如此说道。

1月20日，全会开幕前一天，北京国际会议中心一层大厅北京广播电视台融媒体直播间内，一块小小的屏幕在政协委员和记者、网民之间架起了桥梁。张新慧、舒小峰、郑实、黄轶、屈庆超、杜镇杰、程凯、刘可钦8位委员围绕“不负人民重托，建言首都发展”主题，通过市政协履职

APP接受媒体采访，并通过10余家网络媒体进行直播。

考虑到疫情防控要求，为避免记者在委员集中报到时段扎堆采访，新闻报道组经反复研究，决定利用网络举办一场云采访活动，让更多政协委员走上前台，面对媒体和网民展现新时代委员履职风采和责任担当。同时，举办网络云采访活动还可以使不住会记者与委员通过“屏对屏”达到“面对面”的效果，满足无法现场参会媒体的实际采访需求，搭建起全会连通社会的“云端”之桥。

委员网络云采访在市政协全会上是首次，但并非首创。早在2020年5月全国两会期间，在地方媒体没有上会的情况下，全国政协委员、北京市



摄影 张斯伟

▲ 举办“委员云采访”活动

政协主席吉林就通过市政协履职 APP 接受了市属媒体的云端采访。在采访中吉林主席说到，疫情对政协组织运用网络履职活动有极大促进作用，让北京市政协组织和政协委员履职“不停摆”。市政协要认真研究，不断提高技术服务保障能力，把运用网络搭建各种平台、建立各种机制、畅通各种渠道做得更好，使其成为常态，真正在政协履职工作中发挥作用。《北京日报》首开网络云采访体例，在头版以《北京市全国政协委员积极“云端”互动》为题，对吉林主席和北京市全国政协委员的采访进行了报道。

可以说，委员网络云采访是建立在市政协多年来利用网络进行履职的实践基础之上。正是因为相关部门认真落实吉林主席指示，提高服务保障

能力、搭建委员履职平台，才使得在疫情防控的严格要求下，网络云采访在市政协全会上发挥出不可替代的显著作用。

云发言 凸显履职风采

1月21日19点30分，市政协十三届四次会议开幕当晚，一场以“自我教育、凝聚共识”为主要内容的大会发言正在进行。16位来自不同界别的政协委员围绕参与抗击新冠肺炎疫情、助力打赢脱贫攻坚战、通过学习广泛凝聚共识、加强委员联系群众工作等主题讲述履职故事、积极建言献策。

值得注意的是，此次大会发言并非在会场进行，而是按照吉林主席的要求，首次创新采用视频录播形式，通过驻地闭路电视、北京市政协履职 APP

同步播出。与此同时，北京日报客户端、千龙网、北京时间网站、市政协网站、北京政协抖音号、快手号等平台也联动播出，市政协委员和广大网友都可以在线观看，社会反响热烈。

鉴于会期缩短，原本定于大会期间进行的这场大会发言遂以视频录播形式最终呈现，这不是无奈之举，而是创新之策。在全会筹备期间，为做好视频录播工作，新闻报道组积极配合大会发言组，提前对接谋划录播形式，克服时间紧、任务重、人手少等实际困难，模拟大会真实场景，为此次大会发言量身定做背景图像，使参与录制的委员“找到大会发言的真实感觉”，委员们纷纷表示，虽然是在演播室录制，但和上台发言没有区别，同样严肃和庄重。



“大家的发言内容丰富，饱含真情实感，敢于直面问题，有创新、有分析、有思考，体现了政协委员参政议政的政治热情和为民履职的责任担当。”如《北京日报》在报道中所言，正是因为大会发言组对文稿质量的严格把关，新闻报道组在录制时对委员情绪调动、语音语调等方面的精益求精，才最终保证了此次视频录播的大会发言丝毫不亚于现场大会发言水平，通过多家媒体在线播出和广泛报道后，取得了更加引人注目的传播效果。

云服务 满足多样需求

无论是云发布、云采访，还是云发言、云参会，背后都离不开相关职能组的倾力付出，当然也包括新闻报道组“云服务”的有力支撑。在疫情防控的严格要求下，如何既为住会记者提供优质服务，又兼顾不住会记者的采访需求，成为摆在新闻报道组同

志们面前的一道难题。

为使全会新闻报道力度不减、质量更高，新闻报道组的同志们想在前、做在前，提前组织谋划、及时完善方案，以“多群一盘”等手段提升“云服务”质量。全会前夕先后设立多个微信群，并与北京日报合作开设公共网盘，充分利用网络开展“云服务”。1月8日，新闻报道组专门建起“2021年政协全会新闻发布会”媒体记者群，在计算机网络组的大力支持下，指导帮助54名媒体记者下载安装市政协履职APP，并在新闻发布会后及时提供相关资料和图片。

充分发挥公共网盘作用，将提案目录、大会发言、工作报告、简报信息以及各项履职活动的现场照片等内容，第一时间提供给与会媒体记者，方便他们查找线索、参考对照。针对不上会媒体，专门建了“2021政协不住会记者群”，通过网络进一步加

强联系，及时发布通知，帮助约采委员，提供会议相关材料、图片和视频等，最大限度地为采访报道提供便利。

针对6场直播活动，通过“政协直播地址分发群”，将千龙网的拉流地址及时提供给人民日报客户端、人民网、人民政协网、北京日报客户端、北京时间网站、北青网等平台，从而形成立体直播矩阵，确保了履职活动声量更大、效果更优。

在市政协十三届四次会议闭幕讲话中，市政协主席吉林明确表示，适应疫情防控要求，会议进行了很多调整和创新。这其中包括组织委员在线参会、视频形式列席市人大会议、视频录播形式举行大会发言、举办“我是委员”和网络云采访等集体采访活动。

据不完全统计，全会期间，共有208人次委员走进各媒体直播间建言资政、凝聚共识，媒体刊播稿件约1500篇，全会相关报道网络总点击量约1.2亿次。可以说，市政协十三届四次会议新闻宣传工作充分利用“云端”的创新举措，为将政协全会从“线下”延伸到“线上”，从“场内”延伸到“场外”起到了重要作用，准确、高效、广泛地传播了政协好声音，更好地践行了“新闻宣传即是履职”的理念，是在疫情防控常态化背景下，发挥政协全会这一协商履职最高形式作用的生动实践。

作者系市政协办公厅宣传处干部

责任编辑 郭隆



摄影 张斯伟

▲ 首次录播大会发言

云端通南北 隔屏不隔心

文 韩冰姝

刚刚结束的北京市政协十三届四次会议上有一群特殊的参会者，他们以独特的身影出现在全会多个会场，他们用特别的方式完成着自己的履职使命，他们是今年全会上一道引人关注的风景，他们就是通过视频连线在“云端参会”的各位北京市政协委员。

每年一次的市政协全会是委员履职大事。今年因疫情原因，有部分委员无法亲自参会，这让委员们感到非常遗憾。然而，不能来不等于不能参会，市政协领导对此事高度重视，大会秘书处及时调整参会形式，提出了用科技手段让委员们在家参会。

前瞻谋划早准备

根据安排，市政协全会计算机网组承担了帮助委员们实现“云端参会”的重担。在全会保障工作时间紧、任务重的情况下，计算机组仍然高标准地提出了以全方位、多维度、综合保障为目标的工作方案，以市政协委员履职平台为依托，将视频连线、在线直播、全会信息文件发布、委员现

场参会签到等保障工作连成一条线，绘成一张图。

市政协视频会议工作早在2015年就展开了。2020年因为突发疫情，很多委员无法亲自到政协参会履职，以市政协履职平台为依托，发起视频连线和在线直播就成为委员参会履职的重要形式。2020年，市政协已进行和保障不同类型、规模的视频会议219场、会议时长357小时，视频直播112场、直播时长180小时。经过一年的打磨，软件不断优化升级，硬

件不断更新调整，在日常工作中视频会议和在线直播保障工作已日趋成熟。正是当时的创新之举，为本次全会奠定了技术基础，也使得市政协在疫情之下依然能为不能现场参会的委员架起通往全会的桥梁。

虽然视频参会、在线直播已运行近一年，但此次是市政协首次将这种“云端参会”形式用于全会。据计算机组负责人介绍，此次保障工作面临的困难，是所有视频连线会场都是全新陌生的，是否具备视频连线条



▲ 市政协首次将“云端参会”形式用于全会

摄影 刘恬



件，需要在现场反复推敲，与每一个会议现场负责人沟通确认。

最终，经过与相关职能组的多次沟通和技术推演，不断完善技术细节，并多次到全会驻地国际会议中心和北京会议中心现场踏勘，计算机组制定了五类场景若干场次的详细保障方案，并预判制定了大会全体会议连线、小会小规模视频连线两类未确定会议场景的详细保障方案以及配套的应急预案。

破解难题夯落实

最先确定“云端参会”的是远在香港地区的政协委员们。全会计算机网络组与港澳组深入对接，了解港澳委员参会的具体情况，明确港澳委员及工作顾问的视频连线人数和远程参会保障方式，共同制定委员视频参会规范，并着手开始准备。

出乎意料的是，就在全会开幕前一天，应疫情防控要求，会议保障工作又面临着新挑战：临时新增视频列席市人大十五届四次会议两次全体会议的安排，新增24场界别小组会视频连线要求，新增保障73位委员通过视频连线参会任务。至此，远端连线参会的委员和顾问已增至130余位。

此时最棘手的，是第二天就要参会的委员还没有任何准备，对视频参会方式方法一无所知。为了确保会议顺利进行，计算机组的工作人员们第一时间明确分工，拿起手机逐一给委员打电话，协助他们安装视频参会软件，进行测试，并确认参会要求。一时间“委员您好，

我是北京市政协……”的声音充满了整个工作间甚至整个楼道。

1月21日下午3时，市政协十三届四次会议如期开幕。在开幕会现场，无法现场参会的133位委员和顾问们通过政协委员履职平台视频参会，和其他委员们一起庄严履职。

4天半的会期，大大小小的会议加起来近50场，全会计算机网络组的视频会议和在线直播保障团队加班加点，白天需要提前到会场检查调试设备，保障会议顺利进行；晚上则要为第二天的会场布线、架设机器，并测试到深夜。每一次设备架完后大家还要认真地将每一根线每一个接口都一点一点固定好。全会期间，仅固定线路的地毯专用布基胶带，就用掉了40余卷2000多米。

有了这样的技术保障，此次参会的委员们除了可以通过委员履职平台的视频会议和在线直播模块参会履职，还可以通过“掌上提案”模块在手机端提交提案。全会期间远程和会场参会的委员还可以通过履职平台特别推出的“四次全会”模块查看最新的大会日程、大会议程、大会报告、会议简报等第一手资料，每日还能个性化地收到第二天与自己相关的会议活动的提醒消息，同时还能在大会掠影中看到每日全会的照片，第一时间领略委员们的风采。

据统计，此次大会计算机网络组共为45场次会议提供技术保障，实现了39场次视频会议重点保障。首

次实现利用履职平台，从市人大十五届四次会议主会场向市政协会场传输高质量音视频信号，保障了政协委员在驻地视频列席人大会议。会议期间，共有130余位委员及顾问，876人次视频参会；通过履职平台为委员及机关人员推送个性化会议日程64场，发布大会文件、推送提醒及平台小助手113余次；此外还为模拟政协师生提供了在线直播。

此次全会同时也创下了北京市政协几个“之最”，单场会议委员远端视频连线人数最多，达133人；同时段召开视频连线场次最多，共9场；同日保障视频连线场次最多，达15场。

在疫情影响的特殊情况下，本次全会保障形式的多样性、系统性，有力提升了委员通过不同方式参会履职的参与性、积极性，得到了委员们的支持与肯定。身在香港的刘国勋委员表示，通过线上视频会议的形式，见证了一次最创新、最严格、最认真的政协会议，收获了以往从未有过的体验。“我与其他不能现场参会的委员一样，非常珍惜政协工作人员辛勤付出打造的平台与机会，大家均着正装，端坐于电脑前，全程见证和参与会议的每一个环节。大会开幕式，当庄严的音乐响起，所有人起立唱国歌，办公室内虽是自己一人，却能隔着万水千山感受到所有人的那颗中国心在共振，激动之情久久不能平息。”

作者系北京市政协计算机服务中心干部

责任编辑 徐飞

加快推动北京数字贸易发展

文 中国国民党革命委员会北京市委员会



摄影 张斯伟

► 姚卫海委员代表民革北京市委发言

近年来，北京地区数字贸易出口额连年增长，且持续高于全市服务贸易出口增速，成为缩小服务贸易逆差的重要动力。其中，电信、计算机和信息服务行业最具出口竞争力，社交媒体和搜索引擎在海外高度活跃，“线上经济”在疫情期间表现出了强大的经济韧性和增长动力。

同时，北京在发展数字贸易方面还存在一些不足。一是缺少应对新形势的顶层设计。国内已有二十余个省市制定了相关战略规划，北京市级层面还没有针对数字贸易的战略规划和政策集成。二是应对国际局势变化的准备不足。西方国家持续对中国数字企业开展非常规审查、处罚甚至取缔。政府和企业应对危机的合力尚未形成。三是数字赋能产业还不够。北京数据开放总量、数据质量和使用授权等方面落后于上海、浙江等省市；产业数字化水平居上海、福建等省市之后，数字赋能产业还有较大空间。

当前，北京市正着力用好“两区”政策，推进建设国际信息产业和数字贸易港，建设数字贸易试验区，构建数字贸易跨境服务支撑体

系。为推动北京数字贸易加快发展，提出如下建议：

一要强化金融开放和支撑，带动北京数字企业发展。增进与人民银行等部门对接，推动法定数字货币试验区加快在北京落地。引导在京数字企业聚焦移动基础技术、区块链技术等开展研发平台及应用场景共建，构建数字人民币金融生态。优化数字企业跨境资金流动管理，积极争取国家层面支持，开展外汇收支便利化改革，适度放宽数字企业对其海外相关机构注资过程中的外汇管制要求。

二要加快推进市属公共数据开放，释放数据资源红利。对全市公共属性数据资源制定开放计划，通过授权许可等方式，推动公共数据资源供需对接。以“数据财政”建设试点为抓手，推动政府部门数据开放贡献度与税收返还、转移支付相挂钩的管理体制。

三要加强数据跨境流动管理和数字营商环境改革。以数字贸易试验区和北京自贸区为载体，探索数据跨境流动安全管理试点。加强区块链技术在跨境贸易、数据资产运营、法律合规、快捷通关等领域的应用推广，形

成具有本地特色的监管体系。进一步将数字营商环境纳入全市“放管服”改革体系，并作为重点任务加以推进。针对数字领域新兴业态制定出台专门的监管指引。发挥北京引领作用，加强对“数字税”规则的前瞻性研究。

四要搭建“一带一路”数字贸易平台，实现抱团出海。建立“一带一路”国家和地区产业地图资源平台，为企业海外布局和数字贸易提供有效信息和政府引导。鼓励头部数字企业参与国际数字贸易规则制定。设立“一带一路”数字贸易平台，提供数字版权确权、评估和交易流程和面向数字贸易企业海外法律、财务、人才等问题的咨询服务。

五要加快京津冀数字化协同建设，助力区域数字企业和数字贸易发展。深化京津冀产权市场发展联盟建设，加快构建京津冀区域一体化的数据要素市场。推进政府数字化治理，区域政务服务信息互联互通和开放共享。推进标准互认，探索建立区域一体化标准体系，深化京津冀大数据综合试验区建设，助力区域数字企业和数字贸易发展。

责任编辑 张涛

构建具有影响力的全国文化中心

文 中国民主同盟北京市委员会



摄影 张斯伟

► 刘学俊委员代表民盟北京市委发言

建设国家文化公园是深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和批示精神，推动新时代文物和文化资源保护传承利用、增强文化自信的战略决策。2019年7月，中央全面深化改革委员会审议通过了《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》，北京市高度重视，积极推进，已取得阶段性成效。

文化及文物领域是民盟北京市委长期关注的领域。我们认为北京建设长城、大运河国家文化公园事关国家重大文化工程、事关北京国家文化中心和国际交往中心建设。北京是世界著名的历史文化名城，代表中华民族深厚文化底蕴的一撇儿（长城）一捺（大运河）两大世界文化遗产在此交汇，交相辉映，绝无仅有。北京长城是全国15省市中保存最完好、价值最突出、工程最复杂、文化最丰厚的段落，八达岭长城是世界文化遗产标志点，建于1994年的中国长城博物馆是目前唯一的“国字号”长城主题博物馆。大运河北京段是京杭大运河的北端点，在中国漕运历史上具有举足轻重的地位，纵贯千年留

下40处遗产保护点，古运河传颂着郭守敬、曹雪芹等科学巨匠和文化泰斗的传奇故事。

但在长城、运河国家文化公园的建设上存在着“一落后一缺失”问题，亟待解决。一是长城国家文化公园建设统筹规划落后于沿线各省市；二是运河国家公园建设缺少一座特色博物馆。

建议加大统筹，加快进度，完善北京国家文化公园建设领导组织体系。北京作为全国文化中心、国际交往中心，在国家文化公园建设中责任重大。按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》提出的方针，完善北京国家文化公园建设领导组织体系，统筹北京段长城、运河国家文化公园的规划建设、资金使用和运营管理机制。

二要注重文化赋能，聚焦“两馆”实现标志性工程突破。重点建设好以八达岭为平台的“中国长城博物馆”，保持长城文化博物馆“国字号”的唯一性。以通州城市副中心为基点建设“中国运河历史博物馆”。将“两馆”建设纳入“十四五”规划和

年度重点工程计划予以重点保障，工作中加大调度予以推进。加强与中央部委沟通，形成全国文化中心和国际交往中心的标志建筑和活动中心。要利用虚拟现实、数字技术和网络平台建设永不落幕的多语言“数字长城、运河（线上）博物馆”，再现长城、运河的历史价值、科学价值、人文价值、社会价值，向世界传播。

三要以“冬奥”为契机加强国家文化传播。长城作为世界闻名的文化遗产、中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征，是中华文明标识体系的首要标志。“长城脚下的冬奥盛会”是北京的机遇，也是将长城打造成更具传播效益的世界级文化IP的历史机遇。为此，北京市要将冬奥筹办和民族文化传播统筹谋划，依托北京长城国家文化公园的建设，开展长城文化传播“五个一示范工程”（“长城+文化”“长城+体育”“长城+国际合作”“长城+文化衍生”“长城+教育工程”），系统展示中华民族精神内涵，打造长城国家名片，讲好中国故事。

责任编辑 张涛

新阶段 新格局 新思路

文 中国民主建国会北京市委员会

► 王虹委员代表民建北京市委发言



摄影 张斯伟

“十四五”时期是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流和谐宜居之都的关键时期。北京老龄事业面临着疫情防控常态化带来的经济社会发展变局以及人口老龄化加速带来的变局。

近年来，北京市以落实《北京市居家养老服务条例》为抓手，养老服务设施基本实现全覆盖，养老财政投入逐年增加，但养老服务资源配置中的结构性供需矛盾仍然突出。无论是在社区—街（乡镇）—区—市四个层级，还是都市圈层面，都存在不平衡不充分问题，具体表现在：社区层面养老资源难以获得，社区养老服务供给主体小、散、杂，老人参与社区生活缺乏基本制度安排；街（乡镇）层面养老资源难以整合，街道老龄工作缺乏统筹和中长期计划；各区之间养老服务资源难以协调，城六区养老服务资源供给不足，郊区则存在养老机构床位高空置率；市级层面养老资源难以统筹，市级各部门之间、市级与中央单位之间缺少协调联动；都市圈

层面养老资源难以协同，养老服务资源统筹规划、政策标准等方面存在体制机制障碍。

面对新阶段、新格局，民建北京市委建议：构建超大城市养老服务资源共建共享共治机制，完善大城市养老服务体系。

一是完善家庭照顾者支持机制，发挥家庭养老基础作用。加强家庭建设，完善老年人维权机制，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。出台综合性家庭福利政策，以经济补偿、带薪休假、免费培训照护知识等方式减轻家庭养老负担。通过“时间银行”等机制鼓励社区邻里开展养老服务。

二是建立老年人需求综合评估机制，形成多元化养老服务供给格局。明确就近使用养老资源、就近入住养老机构的原则，形成多元化的养老服务供需对接格局。统筹养老服务供需资源，提高资源使用效率和老年人的满意度。

三是建立街（乡镇）养老资源统筹协调机制，发挥基层社会治理作用。赋予街（乡镇）更多统筹协调养老服务资源的权力。打通民政养老服务网络与卫健“分级诊疗”卫生医疗网络。

建立养老服务资源的转单转介制度，鼓励不同街（乡镇）结对帮扶。将养老机构的疫情防控纳入社区防控防治体系、纳入基本公共卫生服务范围。

四是建立多部际、多层级养老服务资源协调发展机制，引导养老服务高质量发展。推动不同功能区之间的养老资源共建共享，在各区之间建立利益补偿机制，破除老年人享受跨区域养老服务的障碍。推动央地、军地养老资源一体化建设，推动中央国家机关和地方养老工作对接，推动养老服务设施双向开放。

五是建立都市圈养老服务资源协调发展机制，推进区域统筹。破除异地养老障碍，实现设施布局、医保结算、人才培养、市场监管等各方面的协同发展。推进都市圈内养老服务规范化、标准化、一体化，加强都市圈重大突发事件联防联控。

应从增强首都竞争力、挖掘发展潜力、激发内在活力的战略高度，构建科学完备的特大城市养老服务资源共建共治共享模式，完善特大城市养老服务体系，不断提高全市老年人的获得感、幸福感、安全感。

责任编辑 张涛

推动制造业向高端迈进

文 中国民主促进会北京市委员会

► 林丽颖委员代表民进北京市委发言



摄影 张斯伟

近年来，北京市制造业出现了新的变化，呈现一般制造业逐步退出和高端制造业比重不断上升的特征，汽车、电子、医药、装备等四个技术密集型制造业占全市制造业营收比重接近六成。空间分布上呈现郊区化特征，五环外制造业从业人员和营收占全市的九成左右，形成了“高技术服务业在中心城区，高技术制造业在平原多点地区”的格局。

北京拥有发展高端制造业的技术、资金、人才等资源优势，但制造业集聚效应相对较弱，产业生态有待提升，这不仅部分限制了生产性服务业的发展空间和增长潜力，还会导致科技服务对象和应用场景的缺失，制约创新转化落地，进而会进一步稀释基础研发能力，不利于城市经济转型升级和高质量发展。

为了更好地建设符合首都特点的现代化经济体系，围绕创新链部署产业链，促进产业发展和技术创新相互贯通、延链发展，率先构建新发展格局，促进首都经济高质量发展。

建议推动制造业向高端发展，制造业增加值稳步提升。坚持推动先进

制造业和现代服务业深度融合，坚持智能制造、高端制造发展方向，在“十四五”期间保持北京市制造业增加值稳中回升，使得三次产业结构更加趋于合理。研究高端制造业重大项目计划，压实重点产业区服务企业的责任。在统计、城市体检指标中列入相应评价指标，如高端制造企业研发投入、工业园区地均产出、生产性服务业占GDP比重等。

二是构建现代产业体系，打造“北京智造”新名片。顺应数字化、网络化、智能化趋势，依托“两区”建设，坚持高端、绿色、智能导向，加快制造业转型升级。建立制造业及其关联性生产性服务业综合评价体系，加大高端制造业对生产性服务业的利用和融合，做大规模，同时促进生产性服务业如融资租赁、服务外包、供应链管理等专业化发展。大力发展数字经济，构建以智能制造、医药健康、产业互联网等为支柱的现代产业体系，打造“北京智造”新名片。适度保留部分都市型制造业，比如食品加工、高档服装、包装印刷等，并进行智能化、数字化升级。

三是拓展产业空间，优化区域

协同布局。利用高端制造业等产业的不同发展梯度，通过产业转移、分工协作等形式，拓展发展空间，形成产业共同体，提升产业链、供应链现代化水平。特别是在经开区等平原新城地区，盘活利用好现有腾退土地，适当增加工业用地供给。同时，推动新兴产业共同体在雄安新区、京津发展轴、大兴国际机场临空经济区等地协同布局，逐步形成环京城市圈的高端制造业发展带，进一步增强产业布局 and 市场的黏合度，扩大辐射半径。

四是构建区域创新生态，提升创新活跃度。加强基础研究、应用研究和试验发展的布局，改善研发投入结构，提高企业研发能力，鼓励和引导科研机构在关键核心技术和“卡脖子”技术上与企业开展联合攻关。聚焦“十四五”时期京津冀区域重点发展的战略性新兴产业，逐步打通基础研究、协同研发、概念验证、产品研发、数据集成、成果中试和产业化等创新链，打造区域性科技成果转化综合服务平台，鼓励引导科技创新成果在京津冀就地转化。

责任编辑 张涛

共建绿色发展“聚宝盆”

文 中国农工民主党北京市委员会

► 李亚兰委员代表农工党北京市委发言



摄影 张斯伟

生态涵养区作为首都的生态屏障和水源保护地，是我们的大氧吧、后花园和应对气候变化的集碳器，为首都生态环境改善和城市高质量发展作出了巨大贡献。在首都全面开启现代化建设的新征程中，不能让生态涵养区掉队；在我们安然享受蓝天碧水净土时，不能让生态涵养区的群众吃亏。

目前，生态涵养区保护发展取得了良好成效，但是生态风险依然广泛存在，绿色低碳转型发展还面临着不少问题短板。

一是系统治理部门统筹不到位。山水林田湖草作为生命共同体，彼此不可割裂。而减少涵养区的生态风险，并非一个部门可以独立完成。当前涵养区保护建设缺少总体规划，各部门之间统筹安排不够，山水林田湖草的一体化治理水平不高。

二是生态补偿协作体系不完善。当前生态补偿体系以市级财政投入为主，市场化、多元化参与不足，长期来看，并不可持续。而补偿范围主要按照流域，进行河流水环境核算，缺少空气质量、碳汇量考虑。

三是绿色低碳发展模式不明朗。

随着非首都功能疏解和生态保护要求更加严格，涵养区部分原有产业被迫淘汰，村镇经济总量下滑。以休闲旅游、高精尖产业为代表的新经济形态发展还处于“培育期”，产业带动群众就业的效应不足。

建议编好条例规划——统筹实施山水林田湖草系统治理。站在首都生态安全格局，加快出台生态涵养区保护和发展条例，编制保护与建设总体规划，推动生态保护走上法治轨道。坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，以小流域为单元、河流为纽带，制定综合治理规划方案。充分考虑群众的切身感受和对生态环境改善的需求，重点统筹国土江河综合治理和保护，系统推进生活污染治理、生态系统保护修复和风险防控。按照职能分工，统筹多部门协作完成。

第二，建好体系机制——完善生态保护补偿和结对协作机制。一方面运用市场机制，开展生态原产地产品保护、成立专项基金、探索水权交易、碳汇交易，调动多方积极性，推动生态保护投入保障由政府“一家扛”转为政府、企业和社会“多家抬”。另一方面，没有生态涵养区的优质空气

质量供给，就没有全市空气质量持续改善。建议对山水林田湖草资源进行摸底调查，综合计算生态服务价值，将优质空气质量、碳汇等纳入生态补偿范围。

第三，领好致富门路——加快绿色低碳生产生活转型发展，让好山好水当饭吃。涵养区保护不能只靠外界“输血”，还得靠自身“造血”，要着力解决涵养区群众就业和收入过低问题。一方面，在坚持生态红线、总量平衡的基础上，开展土地用途置换改革，探索生态保护红线内群众移民搬迁。拿生态环境综合整治换取建设用地资源，用修复的废弃工矿用地，置换建设用地；通过河道整治，探索适度利用河漫滩。拓展生产用地空间，让生态生活生产空间布局更加科学合理。另一方面，逐步停止当前山区以煤代煤、以煤代柴的高碳污染取暖模式，探索山区绿色低碳能源消费改革，开展现代生物质颗粒新型炉具取暖示范，将取暖与解决山区果林修建余枝堆积、森林防火风险大、生活能源低碳化、取暖成本经济化等结合起来。

责任编辑 张涛

进一步加强无障碍环境建设

文 中国致公党北京市委员会

► 卢国懿委员代表致公党北京市委发言



习近平总书记强调：“无障碍设施建设问题，是一个国家和社会文明的标志。”

市委、市政府历来十分重视无障碍环境建设，市委蔡奇书记要求要把无障碍环境建设抓在手上。2004年，北京开全国之先，颁布了《北京市无障碍设施建设和管理条例》。2019年，推出了《北京市进一步促进无障碍环境建设2019—2021年行动方案》。在市委、市政府的推动下，北京市无障碍环境建设取得明显成效。从硬件设施看，“以人为本”的理念得到加强，城市道路断点逐渐消除；公共交通更加衔接畅通，“轮椅乘车难”现象明显好转；公共服务场所更加安全便利，“一刻钟无障碍便民服务圈”正在形成；注重科技助推，信息传递、交流障碍逐渐消除。从软件环境看，党政齐抓的局面已经形成；统筹谋划、一体建设的机制已经成熟。

与此同时，我们也发现，北京的无障碍环境建设仍存在社会意识需进一步提高、智能化应用不够、法治保障落后等问题。2022年，北京将举办冬季残疾人奥林匹克运动会，这是党和国家的一件大事。要彰显中

国风貌、北京文明，更需要进一步优化无障碍设施建设，深化扶残助残意识，营造尊重和关爱残障人士的良好社会导向，让所有残障人士可以看到一个明亮的世界，感受到和谐社会的温暖阳光。

建议进一步发挥好规划引领作用。系统梳理已有政策文件、建设标准等，形成互相支撑、框架较为完整的体系。在规划、建设和管理的过程中，统筹政府、企业、人民团体和社会组织的职责分工和协作方式，探讨无障碍公共环境从规划设计、施工监理、竣工验收、使用维护、体检评估和监督反馈的全程运作机制。

二要进一步提升社会共识。不断完善宣传教育措施，切实纳入“网格化”管理体系，普及无障碍设施基本知识，查处占用、损坏、关闭无障碍设施问题，纠改无障碍设施仅为残疾人服务的错误观念，强化全龄友好城市理念，推动“人人为我、我为人人”行为自觉，让“首善有爱、环境无碍”更加成为社会共识。

三要进一步加强科技支撑。充分发挥首都科技优势，强化科技化、人性化无障碍服务建设。在智能交

通、网站及智能终端建设中推进无障碍技术应用。在政务服务、文化旅游、教育、医疗等领域推进无障碍服务的具体措施，让所有人都能享受科技发展带来的便捷、高效和生活水平的提高。

四要进一步用好冬残奥会“窗口期”。充分运用冬残奥会筹备时机，严格落实城市规划，突出首善标准、首都特色，聚焦难点、堵点、痛点，补短板、堵漏洞、强弱项，着力解决当前无障碍环境建设中的突出问题。落实重要公共场所、城市交通的无障碍设施建设，特别针对文化、旅游等重要场所，如博物馆、图书馆、文化场馆等公共设施，以能否满足残障人士出行的标准进行检查评估，真正让残障人士去走一走、试一试。

五要进一步增强法律保障。积极推进《北京市无障碍设施建设和管理条例》修订，进一步明确相关规定，增加公交枢纽、轨道交通、公交站台与周边道路衔接，过街提示音响，无障碍停车位、无障碍出租车等以及医疗、教育、文化旅游、应急避险、社区便民服务等内容。

责任编辑 张涛

加强青少年科学素养 和创新能力培育

文 九三学社北京市委员会

► 沈兴海委员代表九三学社北京市委发言



摄影 张斯伟

党的十九届五中全会提出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家战略支撑”。在新形势下，加快科技体制改革，充分释放创新活力是当务之急，而加强青少年科学素养和创新能力的培育，则是科技自立自强的根本性举措。

科学素养的培育有其独特而规范的方法，仅仅进行知识灌输是达不到良好效果的。很关键的一点是要让青少年有机会进行不同程度的科学实践活动，而且要循序渐进。北京是我国青少年科技活动开展得最好的地区之一。北京市的中小学除了开设国家统一的科学系列课程以外，大多数学校还因地制宜地开设了科学类校本课程、组建科技类社团、举办科技类节日活动等。即便如此，还仍然没有达到培养创新人才应有的水平，也和北京丰富的科技资源不相匹配。尤其是青少年科技实践活动的覆盖面还不足，深度和广度均有待进一步提高。

为了充分利用北京市的科技资源，推动青少年科技活动蓬勃开展起来，从而营造热爱科学、勇于探索的良好氛围，我们在这里提出分层次、

分阶段、个性化的培养方案。

第一个层次，从小学高年级或初中开始直到高中毕业，每个学期每位同学都应聆听两场以上著名科学家的现场或视频报告。高质量的系列科学报告一定会在青少年的心里激起浪花。事实上，这也是人生观教育的第二课堂。第二个层次，让三分之一左右的同学能有机会利用学校或社会资源进行开放性实验。要努力创造条件，让同学们可以自主设计实验方案，然后自己完成实验并写出实验报告。有条件的甚至可以利用科研单位淘汰下来的仪器进行拆解，了解其基本构造并学习相关科学原理。第三个层次，让10%以上的同学有机会进行“模拟科学研究”。题目虽不难，也无需高级仪器设备，但其科学研究的所有基本要素和过程与真正的科研攻关无异。从实验室安全知识的培训、文献查询、实验数据的规范记录、实验结果的归纳总结，到科研论文的写作甚至学术交流，都要进行基本的训练。第四个层次，少部分学有余力、创新意识特别强的青少年，可由学校专任科技教师、高校和科研单位联合进行创新科学研究的指导。以上四个层次

的划分，是与青少年不同的成长阶段和他们的不同个性相匹配的。当然，这毕竟只是个相对理想化的方案，具体如何推动落实我们可以和有关部门一起研究探讨。

科学素养是综合素质的一部分，需要与其他素养和能力的培育有机结合起来。科学研究不是简单的脑力劳动和体力劳动，而是美的挖掘和发现过程，是创造性的最佳体现。所以，审美能力的培养对完善人格、塑造一个成功科学家起着举足轻重的作用。

我们认识到，科学素养的培育是个长期的过程，不可急功近利。探索出一条清晰的可操作的路径，在基础教育阶段至关重要。由此而上升到科学精神的全面锻造，这更是一个系统性工程，关乎青少年的人生，关乎国家的未来。科学的精神，在尊重科学发展内在规律时得以彰显，也在一代代科学工作者充满人格魅力的精神状态中完美呈现。

我们呼吁，从家庭、学校到社会，都要努力营造良好氛围，让孩子们打开自由的心灵，去吸收激发创造性所需的各种天然养分。

责任编辑 张涛

并肩战“疫”手足情深

文 台湾民主自治同盟北京市委员会

► 王涛委员代表台盟北京市委发言



摄影 张斯伟

2020年，面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，广大在京台胞逆向而行，主动请缨，勇敢地站在抗疫斗争的前线。回想疫情防控最吃紧的那段日子里，北京市的口罩、防护服等防护用品消耗量巨大，而这些防护用品在废弃以后如何安全无害地处理，却是我们很多人关注不到的。有一家叫做润泰环保公司的台资企业，就承担起了这项艰巨而危险的工作，成为了北京市“涉疫情医疗废物”与“涉疫情生活垃圾”的定点处置单位。面对当时急剧增加的处理任务以及防疫工作的紧迫性和特殊性，润泰环保公司全员放弃春节休假，冒着严寒天气加班加点，全力以赴增加运力，确保每日医废及垃圾处置量达到65吨，有力保障了北京各大定点医院、隔离点、进京口岸的疫情防控工作。

去年春节期间，还有不少台胞留在北京过年。在北京求学、毕业后留在这里工作、成家的台湾青年陈文成，就是其中一位。当时，他了解到居住的小区正在招募社区防疫志愿者，在与怀有身孕的妻子商量后主动报名，社区书记得知了他的台胞身份很是惊讶和赞赏，亲手将志愿者的红袖套套

在了文成的胳膊上。执勤期间正赶上北京暴雪，值夜班的文成冻得实在站不住脚，手冷了使劲搓一搓，脚冷了用力跺一跺，但每每听到居民们道出的“辛苦了”，文成就会感觉自己像一名哨兵，心里热腾腾的。文成说，自己在这个小区生活了五六年的时间，平时很少跟邻居们打交道，这次担任志愿者，与小区的大部分居民都熟络了起来。

还有一位台湾阿美族青年杨品骅，来北京打拼了12个年头，如今经营着一家民族音乐餐饮店。疫情期间，品骅选择拿起镜头，用视频记录下身边北京百姓抗击疫情的珍贵画面，讲述大家在这场没有硝烟的战斗中温暖的坚守与默默的努力。短视频在台点击量接近20万，为台湾民众展现了一幕幕真实、感人的北京“抗疫”景象。

这些只是疫情期间众多在京台胞的缩影，大家面对危难，挺身而出，自愿作为这个城市的一分子，尽自己的一分力，体现出了对北京浓浓的深情厚谊。这份情感弥足珍贵，令我们动容，更值得我们珍惜。当前，两岸关系形势更加复杂严峻，台湾当局试图“倚美抗中”，并利用疫情挑拨两

岸人民感情，阻绝两岸交流，我们也能听到各方面对两岸关系发展形势的不同声音。越是在这种时候，我们越要保持清醒的头脑，坚持习总书记强调的国家统一不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。

北京作为首都，更要在推动两岸融合发展、推进祖国和平统一的进程中，起到榜样示范引领作用。我们建议，以常住台胞居住较为集中的社区为工作重点，将常住台胞纳入城市社会治理创新工作的视野，以吸引台胞进入业主委员会、聘请热心公益事业的台胞担任社区居委会主任助理等方式，及时反映台胞们的民意诉求，为社区中的两岸民众搭建起更畅通的沟通“桥梁”，把两岸交流合作的“触角”伸向最基层，从而找到符合两岸民众意愿的“最佳结合点”，真正让台胞安家京城、融入北京、爱上大陆，促进两岸经济与社会的融合发展。

这就需要在情感层面，厚植在京台胞对北京的深情，真正把台胞当作自己人看待和相处，拉近广大市民与台湾同胞的心灵距离，使台胞们融入首都生活的方方面面。

责任编辑 张涛

以独角兽企业 为北京市经济发展新抓手

北京市工商业联合会

孙陶然委员代表北京市工商联发言



摄影 张斯伟

创新是国家和城市发展的核心竞争力，独角兽企业则是展现创新发展成就的重要窗口和名片。党的十九届五中全会首次提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。市委十二届十五次全会特别提到要积极培育硬科技独角兽企业、隐形冠军企业。未来，北京市应以培育发展独角兽企业为抓手，壮大发展新动能，助推经济新增长，进一步把北京市打造成为具有全球影响力和竞争力的“独角兽创新之都”。

目前，北京市独角兽企业的总体现状是企业数量多、发展速度快、市场估值高。在肯定成绩、总结经验的同时，我们也要看到，当前北京市独角兽企业发展和创新创业生态还存在一定短板和弱项。

在独角兽企业自身发展方面：一是企业间发展尚不均衡。45%的企业估值刚达到独角兽门槛。排名前十的独角兽企业估值占比近四成。二是企业自我造血能力相对缺乏。市统计局1到10月对58家独角兽企业的统计数据中，40家企业亏损，其中20家亏损亿元以上。三是风险防控还需

加强。近期发生的蛋壳公寓“爆雷”事件，暴露出部分企业盲目追求市场占有率与扩张速度的问题。在创新创业生态方面：一是高端人才落户、子女入学难度大、链条长、条件多，企业引才留才手段匮乏。二是参与基础研究、核心技术攻关、应用场景机会较少，企业的新产品新技术在北京较难落地。三是现有扶持政策往往头部有、尾部有，独角兽等中等规模企业常处于“两头顾不着”的窘境，享受到的惠企政策较为有限。

为了充分激发独角兽企业的创新活力，加快推进北京建设国际科技创新中心，实现首都高质量发展。

建议优化创新创业生态。进一步开展独角兽企业联系服务工作，建立独角兽、准独角兽企业数据库，及时掌握企业发展动态，精准定制“一企一策”服务包，为企业发展保驾护航。进一步完善人才引进机制，畅通高端人才落户和子女入学的绿色通道，完善医疗、住房、税收优惠等配套政策，吸引越来越多的海内外高端人才集聚北京。多关注、发现潜在独角兽企业，积极开展培育引导工作，为北京市独角兽企业创新发展接

续力量。

二是激发企业科技创新主体活力。北京市《关于加快培育壮大新业态新模式促进北京经济高质量发展的若干意见》发布实施，围绕新基建、新场景、新消费、新开放、新服务等出台政策，系统推进新业态新模式发展。下一步，要发挥我国社会主义市场经济的优势条件，既尊重市场在资源配置中的决定性作用，又要发挥好政府的引导协调作用，鼓励支持独角兽等民营企业参与核心技术攻关、应用科学研究，集中力量突破一批“卡脖子”技术。

三是建设具有全球竞争力的世界一流企业。企业家的格局决定了企业的未来。面对新发展形势、新发展阶段、新发展格局提出的新任务、新要求，企业家要争做时代的弄潮儿，带领企业迎难而上、勇攀高峰。要守法诚信经营，勇于承担社会责任，持续做好常态化疫情防控，在经营好企业的同时，主动投身光彩事业和慈善公益事业，在国际国内两个市场上发挥更大作用，为推动首都高质量发展贡献更大力量。

责任编辑 张涛

进一步加强 党外知识分子思想政治引领

文 无党派人士

► 黄殿琴委员代表无党派人士发言



摄影 张斯伟

北京市党外知识分子有 520 万左右，占全市知识分子总量的 85%，而且层次高、影响大，不乏名家、大家和各领域各行业领军人物，不仅为首都经济社会发展作出了突出贡献，也在国家各项事业中发挥了重要作用。党外知识分子联谊会（以下简称：知联会）作为联系党外知识分子的桥梁和纽带，是加强思想政治引领的重要渠道。近年来，北京市大力推进知联会载体建设，先后成立了 81 个知联会，包括市知联会，16 个区知联会，39 个高校知联会，19 个国企知联会，1 家商务楼宇知联会，北京知联会国企、卫生、中关村科技园区、社科联、文联等 5 个分会，逐步建立起上下衔接、条块结合、运行规范、充满活力的全方位立体式知联会工作平台。

市委十二届十五次全会明确了北京“率先基本实现社会主义现代化”的远景目标，如何加强党外知识分子思想政治引领，为推进首都高质量发展凝心聚力，是我们面临的重要课题。党外知识分子数量规模庞大、职业类型多样、社会流动频繁，凝聚共识有不小难度。同时，党外知识分子思想

政治工作缺乏抓手，平台载体利用不充分，一定程度上存在组织运行和活动开展缺乏科学规划、随意性较大的问题。如果我们不能准确把握知识分子的思想特点和行为规律，仍然沿用传统的方法开展工作，就很难取得实效，这就对更好地发挥北京知联会平台载体作用提出了新的要求：

一是强化理论武装。要引导广大党外知识分子深入学习《习近平谈治国理政》第三卷、十九届五中全会精神和习近平总书记对北京重要讲话精神，精心设计主题教育、专题讲座和理论培训，坚持贴近无党派人士、贴近时代，精心设计活动的内容和形式，灵活开展各项教育活动，坚决克服那些把讲政治消极化、肤浅化、功利化、庸俗化的做法，把思想工作做到大家心里。

二是创新教育方法。注重线上线下一结合，推进网络思政，把党的方针政策、统一战线理论政策转化成内容丰富、形式多样、节奏明快的精品节目。整合利用各系统教育资源，创建网络教育平台，形成线上线下互动交流。发挥榜样的力量，鼓励优秀党外知识分子讲好“党外高知”好故事，在同伴教育中凝聚政治共识。

三是打造品牌活动。市知联会专门设计了“五荟”模式，初步实现了政治引领、自身建设和履职尽责有机统一。具体来讲，就是通过“知政荟”广聚政治共识、“知书荟”强化自我教育、“知智荟”助力改革发展、“知文荟”引领核心价值、“知友荟”实现合作共赢。如“知政荟”积极动员知联会中人大代表、政协委员传达中央和市委精神，进行思想交流、征集议题、听取意见，充分激发党外知识分子的参政议政积极性。

四是加强联谊交友。要在“联”字上做足文章，促进知联会成员间、成员和领导干部间、知联会和其他组织间交朋友、密联系，形成北京知联会内部纵向联动、基层知联会横向联动、各领域互动的新模式，逐步实现对不同领域党外知识分子的有效凝聚。

五是提升建言献策。充分发挥好北京知联会智囊团、人才库的重要作用，围绕重大热点问题、瓶颈问题，通过“小切口”反映大问题，抓住亟须解决的痛点问题、难点问题，以小见大地用高质量精准建言献策，为市委市政府科学决策献计出力。

责任编辑 张涛

进一步提升国家形象和软实力

文 黄永光



摄影 张斯伟

党的十九届五中全会明确提出，到2035年我国要建成文化强国，这是国家第一次为建成文化强国提出具体时间表。近年来，随着国际形势日趋复杂，我国在对外文化交流等方面遇到了一些困难，如很多欧美国家的孔子学院被迫关闭、境外一些媒体不断污名化中国等。习近平主席说，“落后就要挨打，贫穷就要挨饿，失语就要挨骂。现在我们把前两个问题解决了，必须下决心解决‘挨骂’的问题。”

围绕如何讲好中国故事，增强国家软实力，增强我们的国际话语权，建议打造文化强国，集中统筹文化产业的内容输出。北京文化资源丰富，博大精深，如果可以集中统筹，把国家所需要的抽象的观点和概念，通过创意变为具体的场景、故事和产品，将会大幅助力国家软实力的输出。像美国的迪斯尼、好莱坞，日本的卡通、漫画，还有苹果和耐克等，都是用故事和产品的形式输出，对一代又一代人产生了根深蒂固的影响。

我留意到，近年比较流行的几部美国电影，包括《爱乐之城》，地方广电都有参与拍摄，实现了中国出

品方在奥斯卡主要奖项上的零突破，值得北京借鉴。北京电广传媒实力强大，我们可以通过加强和境外媒体的合作，进入国际主流传播平台，放大北京形象和北京声音的国际影响力。

第二，善用新技术，改进海外推广模式。随着新媒体技术的发展，大众传媒从以前的单向传播变成了细分化传播。我们做文化输出的时候，也应该把受众高度细分，内容精准投放。建议北京可以带头成立一个基金集中统筹，结合政府资源和商业资源，配合新技术，孵化和培育不同层面的KOL，针对不同对象，各司其责，产生协同效应。

第三，北京作为国家政治文化中心，国际资源丰富，经常性地举办国际盛事和活动，是体现国家实力、展示国家形象的极好机会。北京应该善用这些契机，让国际活动成为国家良好形象的输出平台，助力扭转西方媒体对中国的片面报道及所带来的不利影响。

建议可以在国际著名报刊买固定版面，在国际著名通讯社买固定栏目，开辟如“冬奥—北京时间”“冬奥—北京之声”“奥运—北京知旅”等板块。

这个方面，我们境外企业可以发挥优势，帮助牵线搭桥，提供人脉资源以及经费上的支持。当然，这些版面，是以人们感兴趣的冬奥为由头，但实际上应该报道北京的历史文物、人文故事、百姓生活，用“润物细无声”的方式，传递中国民众的幸福。

我们也了解到，北京市正在和联合国教科文组织亚太区联合筹办未来五年“亚太文化遗产保护奖”的评选。这个评选活动第一次选址中国，彰显国家文化软实力。近年来北京市下大力气做中轴线的申遗保护工作，这正是宣传北京悠久丰富的历史文化遗产的好机会，应该好好把握。

作为北京市政协委员，我也呼吁所有的港澳委员都可以利用好自己作为境外人士、政协委员以及自身职业等三重身份，发挥多年来在北京参政议政的经验，认识优势，做好宣传大使。我们比其他境外人士更了解国家的发展实际和政治生态，都可以利用自己的声音去影响各自的社交圈，尤其是国际友人的社交圈。

作者系北京市政协委员、香港信和集团副主席

责任编辑 张涛



强化京津冀产业协同 构建世界级城市群

文 李志起



摄影 张斯伟

京津冀协同发展战略实施以来，区域发展差距逐渐缩小，但从总体上看，城市群的内在联系还不够紧密，不同规模城市间的分工合作还需要加强，首都作为中心城市的辐射带动作用需要进一步发挥。一是区域经济发展差距依然较大。主要表现为河北与京津二市的差距较大。二是产业结构差异明显。北京的产业结构逐渐进入了后工业时代，转变为以第三产业为绝对主导的知识型和服务型地区；天津逐渐演变为工业型和服务型并重的潜力城市，第三产业逐渐兴起；河北的产业结构处于以工业为主导，服务业为辅助的较低的状态。三是生态环境问题依然突出。大气污染防治工作十分艰巨，环境资源与工业化、城市化快速发展之间的矛盾日益凸显。

建议加强产业协同顶层设计。由国务院京津冀协同发展领导小组牵头，联合三地编制区域产业协同发展专项规划，明确三地产业定位和区域重点产业的产业链各环节分工，按照“谋划布局一批、转型升级一批、超前储备一批”的原则，加快提升京津冀地区产业协同发展水平，提高产

业集群竞争力。积极争取国家支持，聚焦半导体、5G 场景应用、人工智能、智能制造、生物医药、航空航天、新能源、新材料等领域，在“十四五”时期谋划一批国家重大生产力布局项目，以重大项目带动产业集群发展，打造全国战略性新兴产业发展新高地。

二要积极发力传统产业转型升级。在有序退出高耗能、高耗水传统产业的同时，以技术改造、工业设计、两化融合为抓手，坚持高端、绿色、智能导向，依托工业互联网、大数据、云计算、人工智能等技术，推动钢铁、石化、汽车、装备制造、现代物流等区域传统优势产业转型升级。充分发挥北京数字产业化和产业数字化基础优势，加快培育数字产业集群。依托现代产业集群和龙头企业，推动产业链向周边延展，辐射带动周边中小城市发展。

三要紧抓新兴产业战略机遇。本区域内市场主体要抓住世界新一轮科技革命和产业变革机遇，立足区域产业发展定位，聚焦量子信息、纳米技术、石墨烯材料、生物技术等前瞻领域交叉学科的关键核心技

术领域开展联合攻关，为未来京津冀培育新业态、发展新产业提供超前技术储备。

四要共同锻造产业创新链。推动京津冀世界级城市群创新链、产业链、资金链“三链”融合，聚焦“十四五”时期京津冀重点发展的战略性新兴产业，依托京津冀协同创新共同体建设，建设区域性科技成果转化综合服务平台，建立京津冀区域性重大技术需求供需对接平台。成立若干产业发展引导基金，争取成立区域政策性金融机构，鼓励和引导科研机构在关键核心技术和“卡脖子”技术上与企业联合攻关。

五要完善产业合作空间布局。围绕“2+4+N”的产业合作格局，近期重点推动区域新兴产业在雄安新区、北京城市副中心、京津发展轴、北京大兴国际机场临空经济区等地协同布局，着力构建产业定位与城市功能相吻合、产业布局与城市空间布局相协调的产业发展格局，实现“以产促城、以城兴产”。

作者系北京市政协委员、振兴国际智库理事长

责任编辑 张涛

加快北京国际科技创新中心建设

文 余京学



摄影 张斯伟

“十四五”规划编制的逻辑起点和内外环境
与过去五年规划相比
发生了巨大变化。建议充分发挥北京巨大的制度优势、领域优势和人才优势，加快建设国际科技创新中心。

一要将制度优势转化为治理优势，率先推动新型举国体制在北京落地实施。围绕国家长远发展的重大创新领域，对接国家战略性科学计划和科学工程，建设新型举国体制示范区。一是建立以国家实验室建设为牵引的创新资源统筹新机制，在国家顶层设计整体推进下，以北京市优势资源为基础，以关键核心技术攻关为目标，以重大项目为牵引，整合院市、央地、军地优势资源和大科学装置开展集中攻关，解决人才集聚、创新协同等关键问题。二是形成新型研发机构发展新模式，建立综合性的国家实验室机制与领域性的新型研发机构、交叉研究平台相互补充的科研组织体系，在条件成熟时，也可将新型研发机构和交叉研究平台纳入国家实验室建制。三是建立“三城一区”协同发展新机构。在市级层面建立“三城一区”协同发展的统一管理机构，

推动“三城一区”有效对接，促进中关村一区多园协同发展。四是形成关键核心技术攻关的揭榜挂帅新机制，把需要攻关的关键核心技术任务挂出榜来，让各类创新主体揭榜挂帅，形成勇于攻坚克难打赢关键核心技术攻坚战浓厚氛围。

二要将领域优势转化为创新生态优势，打造全球创新网络重要节点城市。充分发挥北京学科齐全、科研机构密集和产业体系发达的优势，构建良好创新生态。一是优化北京自身科技创新生态系统。包括加大基础研究投入，增强原始创新能力；优化产学研合作机制，促进科技成果转化；发展高精尖产业，打造科技创新的产业基础。二是提高北京作为全国科技创新中心的影响力和辐射力。推动建立企业有序流动管理机制和利益共享机制，将引导企业合理流动与保障北京税源更好结合，支持企业构建管理中心、研发中心、资本运营中心；强化策源效应，深化京津冀创新协同。三是增强北京国际科技创新中心的全球影响力。加强同各国科研人员的交流合作与联合研发，集聚一批高水平国际化的科技人才和研发机构。

在5G、高端芯片、人工智能等关键环节进行超前布局。牵头组织全球前沿技术联盟，在国家战略支持下发起全球研发计划，打造全球创新网络重要节点城市。

三要将人才优势转化为资源优势，充分释放人才红利。注重发挥北京人才优势，将人才优势转化为资源优势，最大限度调动科研人员的积极性。一是建立国际化人才发展新机制，多渠道吸引国际化人才，为海外华裔科学家回国工作提供更多便利，运用市场化机制招募全球顶尖科学家和人才团队，为科学家搭建事业发展的平台，提供良好的类海外生活环境。二是建立全球顶尖战略科学家领衔的科技创新平台，破除外籍科学家承担国家科技项目的障碍，为外籍科学家更好融入本地学术环境创造条件。三是建立有利于科学家安心科研的学术评价新机制，进一步完善科研管理体制机制，提高全民科学素养，推动全社会形成崇尚科学，尊重知识，勇于创新氛围。

作者系北京市政协委员、北京中关村微纳能源投资有限公司董事长、总经理

责任编辑 张涛

构筑统一数字底座 推动数字孪生城市建设

文 吴 晨



摄影 张斯伟

北京市“十四五”规划明确提出“建设数字孪生城市，高标准构建城市大脑和网格化管理体系”。智慧城市是数字城市发展的高级阶段，数字孪生则是智慧城市的新起点，赋予城市智慧化重要设施和基础能力。

当前的智慧城市发展仍存在问题：一是缺乏智慧城市顶层设计，在应用场景建设过程中造成基础数据与平台的重复建设、重复投资；二是数据融通整合能力不足，缺乏统一的数据平台，跨层级、跨地域、跨系统、跨部门的数据资源融通成效差；三是智慧感知治理能力不足，新技术在数据采集中的利用率不高，数据质量、丰度、可利用性不足，治理平台的仿真预测能力较弱，须全面提升智慧治理水平。

加快北京的数字孪生城市底座建设，是助力城市科学决策的先进手段，是促进北京打造全球数字经济发展先导区和示范区的有效途径，是培育创新型企业 and 高端人才的重要举措，将聚集一大批高端科技人才，激发一大批集成性、原创性科技成果井喷式涌现，培育一大批创新型企业，甚至可

能孵化出独角兽企业，是引领带动其他城市和地区建设数字孪生城市的先导实践，将为我国新型智慧城市建设激发强大动能，推动北京数字经济的发展，助力北京占领全球数字科技的新高地。

建议构筑数字底座。要完善智慧城市顶层设计，建立统筹推进的组织体系和管理机制，组建管理和运营于一体的专业化团队，构筑并维护数字孪生城市底座。即将到来的“全真互联网”时代，所有城市场景的营造均建立在统一的数字底座之上。数字底座融合多源异构的全空间三维数据，建立实时映射的城市信息模型与物联网感知体系，构建城市运行与管理“一张图”，实现城市全要素的数字化和语义化，城市运行全场景的实时化和可视化，管理决策的科学化和协同化。

二是拓展应用场景。未来的应用场景应包括数据的集成分析与实时呈现，规划管理中的智能研判与决策支持，城市精准体检以及数字经济、公共安全、生态环境、社会文化等方方面面。建议全面拓展、积极创造数字底座应用场景，鼓励升维场景创新应用，分别建立支撑规划、建设、管理

的应用体系，提供更易用、更开放、更高效的开发平台及工具链，覆盖场景交互、实时渲染、动态数据处理等全流程。坚持基础研究与创新实践并行，强化产业生态合作，加快成果转化，实现知识集成、技术集成、数据集成、应用集成。

三是推动试点先行。建议加快构建北京的数字底座，率先推进 92.5 平方公里首都功能核心区、155 平方公里城市副中心等重点片区的先行先试。力争到 2022 年建成一批特色鲜明、辐射带动效应强、智慧治理成效显著的数字底座示范区，探索出一条数字孪生城市发展路径。

四是明确实施步骤。基于数字底座，建议形成数字孪生示范区“三阶段”行动计划。第一阶段实现数据集成分析与实时动态呈现，第二阶段实现数字孪生体与规划管理系统和城市管理系统的对接，初步建成管控平台，第三阶段实现交互分析，具备较强的仿真预测和虚实融合互动能力，助力孪生城市的协同“共智”。👁

作者系北京市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师

责任编辑 张涛

《老北京述闻》里的北京小史

文 黎晓宏

《老北京述闻》是为贯彻落实关于北京四个文化中心建设要求而策划的一套丛书，内容着重古都文化、京味文化，注重文化讲述的故事性，行文风格活泼生动，兼顾知识高度和可读性。丛书12本，以“讲好北京故事”为创作目标。在此暂且节选几个点，把这几个点串起来，或可作为一个简短的北京小史。

蓟丘：北京城的起源

关于蓟丘，《历史典故》《人文地理》《古都文脉》卷里都有涉及。

最早记载“蓟丘”这一地名的典籍是《战国策》：“蓟丘之植，植于汶篁。”意思是说，汶水一带的竹子种到了蓟丘。但是，这里没有指明蓟丘所处的位置。北魏的酈道元在《水经注》中对蓟丘的记载就比较详细：“昔周武王封尧后于蓟，今城内西北隅有蓟丘，因丘以名邑也，犹鲁之曲阜、齐之营丘矣。”明确地指出，蓟丘在当时蓟城的西北角，蓟城也因此而得名。根据文献记载并结合考古发现，

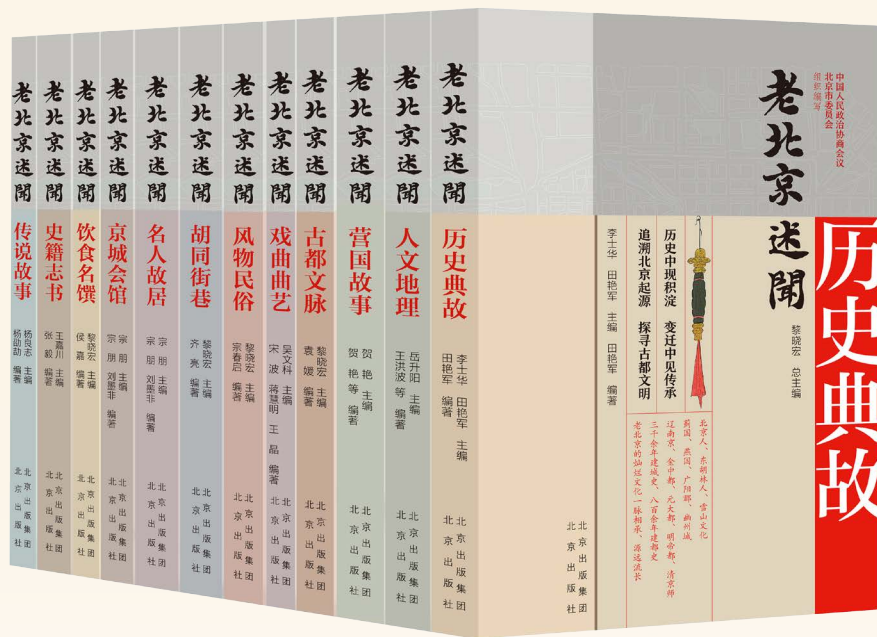
现在史学界普遍认为蓟丘的具体位置在今白云观西侧、会城门东南一带。

大约在西周晚期时，燕国北上吞并蓟国，并迁都于蓟城。根据考古发现，学者们推断蓟城的位置在今天宣武门至和平门一带，蓟城也是目前可知北京市区内最早的聚落遗址，因此人们常常将它视为北京三千余年建城之肇端。

北京至2020年已建都867年，

这是从哪年开始算的呢？是从金中都开始的。公元1153年，金朝迁都燕京，营建中都，“此乃北京正式建都之始，其城址之中心，在今宣武区广安门南”。（侯仁之《北京建都记》）金中都的营建在北京的都城建设史上是重要的开端。

北京城的前身蓟城位于永定河渡口旁，不过那时的永定河渡口不在今天的卢沟桥，而在北京老城西南部。



▲《老北京述闻》系列丛书共12卷

摄影 张斯伟



当时的永定河干流在从石景山出山后，分为两支，一支沿老山北面东北流，今人称之为古高粱河，一支沿老山南面东南流，后人称之为灏水。在老山、八宝山的东面，也就是背水一面，形成一条长形的高地，由八宝山向东南方延伸，断断续续直到亦庄。在高的中段，今广安门、宣武门一带，地势宽阔、高爽，两边有永定河干流流过，古蓟城就选址于这块两水之间的高地上。它既邻近古高粱河，也临近灏水，又不易遭受洪水之灾。尤其重要的是，这里成为太行山东麓大道北端的渡口要津，南来北往的交通枢纽地位支撑着城市得以长生不灭。古代的许多城池仅是基于军事政治的原因而选址建设，当军事、政治形势变化之后，城池随之废弃，琉璃河的西周燕国都城就是如此。而蓟城虽屡经战争和灾害的打击，却没有废弃，最终发展成为皇朝的都城，其重要原因之一，就是得益于南北交通枢纽的地理位置。

蓟丘不但是古代北京重要的地理标志，在北京的文化史上还有着一定的文学意义。

登高望远，赋诗抒怀，是古代文人最喜欢的一种情感表达方式。有着显著地理特点的蓟丘，是古代文人墨客登临赋诗、放怀抒情的理想之地。唐代著名的边塞诗人高适在《酬李少府》一诗中就有“一登蓟丘上，四顾何惨烈”的诗句；高适的另一首诗《蓟门不遇王之涣、郭密之因以留赠》共

十四句，前四句云：“适远登蓟丘，兹晨独搔屑。贤交不可见，吾愿终难说。”描写了诗人（因没有遇到王之涣、郭密之）于清晨独自登临蓟丘，在飒飒晨风之中，遥望茫茫原野，不见二位好友，自己的心事无法向人诉说。

唐代诗人中，与蓟丘关系最为密切的是陈子昂。陈子昂就是那位写下“前不见古人，后不见来者。念天地之悠悠，独怆然而涕下！”的唐代诗人。武则天万岁通天元年（696年），陈子昂踌躇满志，跟随官军至此镇压契丹叛军，并数次提出进攻策略。官军认为陈子昂是一介书生，不但未采纳其建议，还将其贬为军曹。子昂失望至极，报国立功的宏愿化为泡影。这一天，陈子昂出蓟门，游览燕国的旧都城，望着霸业已经荒废的城池，慨然仰叹，想起当年乐毅、邹衍、燕昭王等诸位贤士明君的故事，于是登上蓟丘赋诗数首，这便是著名的《蓟丘览古赠卢居士藏用七首》（并序）。第一首《轩辕台》：“北登蓟丘望，求古轩辕台。应龙已不见，牧马空黄埃。尚想广成子，遗迹白云隈。”诗人凭吊古轩辕台，感叹自己生不逢时，无法实现自己的政治理想，在冷峻的现实面前，他只能“暮登蓟楼上”，“击剑起叹息”。

建城：刘秉忠和刘伯温

刘秉忠和刘伯温是北京建城史上被提及最多的两位重要人物。

刘秉忠，大蒙古国及元代初期杰出的政治家、文学家。先入蒙古国忽必烈幕府，参军政要务，在忽必烈定

国号时，是他建议忽必烈取《易经》“大哉乾元”之意，定国号为元。

关于国都的选址，忽必烈经过综合比较地理、政治、经济、军事等各方面的条件，采纳了刘秉忠等人的建议，决定将都城从上都南迁至燕京，并命刘秉忠到中都勘察，为修建宫室做准备。经历多年战事的金中都，触目所及都是一片荒草萋萋的景象，破败不已。忽必烈决定放弃金中都旧址，以其东北郊外原金代离宫大宁宫的湖泊地带为中心，建设新都，命曾经主持建设上都开平的刘秉忠设计新城。

刘秉忠根据《周易》的哲学理念，按照《周礼·考工记》记载的关于帝王都城建设的理想蓝图进行规划布局。放弃改造金中都，可以摆脱旧城已有设计的束缚，最大限度地将新都城的规划付诸实践。事实也充分证明，和历史上其他王朝的都城相比，元大都的城市格局和《周礼·考工记》中记载的王城规制是最为接近的。刘秉忠对元大都的规划设计，奠定了北京市最初的城市雏形。最后，元朝统一全国，元大都作为元朝的首都，成为全国的政治中心。这也是北京第一次成为统一王朝的首都，第一次成为统一的多民族封建中央集权国家的都城。

在今天西长安街的电报大楼西边，原本有一座庆寿寺。庆寿寺又称双塔寺，因寺内有两座密檐砖塔而得名。双塔一座九级，一座七级，与金元之际两位临济宗高僧有关。九级的那座俗称海云塔，是高僧海云的灵塔。

海云在蒙古贵族中声望很高。许多面向中原的政治举措，事先都曾征求过他的意见。刘秉忠便是他众多弟子僧徒中的一位。海云圆寂后，起塔葬于寺内西南隅。后来，他的得法弟子、继任住持的可庵也葬于寺内，这便是双塔中七级的那座可庵塔的由来。元大都营建之时，按照规划南面城垣原本要从庆寿寺经过，那么就势必得迁走双塔。为此忽必烈专门下旨：“勿迁，俾曲其称以避之。”于是，城墙在这里往南打了个弯，将双塔包在其内。元朝统治者对海云和临济宗的重视程度由此可见一斑。

后来，刘秉忠的学生郭守敬又开凿了通惠河，将原本只到通州的京杭大运河往西延伸，进一步为都城的水源和漕运提供了支撑，为北京城的经济的发展奠定了基础。

刘伯温，即刘基，元末明初人，是辅佐朱元璋完成帝业的重要人物。在谈到北京城营建时“刘伯温”也是一个出现频率很高的名字。关于他营建北京城的种种传说常常作为百姓茶余饭后的谈资。但事实如何呢？实际上，当1406年永乐皇帝开始筹划迁都北京之时，刘伯温已经去世整整31年了。那么为何刘伯温“被参与”建设北京城了呢？这就是我们《传说故事》卷要讲的老北京故事了。关于北京城的传说，最多的关键词就是：刘伯温、姚广孝、八臂哪吒城。接下来我们就讲讲这“八臂哪吒城”。

八臂哪吒城

一说北京城的格局，人们就会想起“八臂哪吒城”。哪吒，是中国古代神话人物，活跃于明代神魔系列小说名著《西游记》《南游记》《封神演义》等多部古典文学作品。他在道教的头衔为中坛元帅、通天太师、威灵显赫大将军、三坛海会大神等，更被民间尊为太子爷、三太子、善胜童子。

那么北京城是怎样体现哪吒的“一头”“八臂”“双脚”的呢？

从北京城示意图上看，正阳门是哪吒的头，瓮城的东西开门是哪吒的耳朵，门里的两眼并是哪吒的眼睛；正阳门东边的崇文门、东便门、朝阳门、东直门是哪吒的左四臂；正阳门西边的宣武门、西便门、阜成门、西直门是哪吒的右四臂；北边的安定门与德胜门是哪吒的双足……八臂哪吒北京城，是哪吒在用头朝地、脚朝天的“拿大顶”方式在支撑着北京的筋骨。可以说是哪吒面向北方，警惕来自草原的侵袭和威胁。明朝从南京迁都到北京，可谓“天子守国门”。

关于北京内城的周长，明代《工部志》中记载“周围四十里”，《明史·地理志》中记载“城周四十五里”。根据现代测量的结果，北京内城南墙长约6690米，北墙长约6790米，东墙长约5330米，西墙长约4910米，共计23720米，约合明制43.11里。可见，无论是“四十里”还是“四十五里”，都是一个大概的数值。

在内城的4个城角中，东南、东北、

西南三角都为直角，而西北角是一个斜角。从四面城墙的长度也可以看出，西墙明显比东墙短。那么，为什么要将西北角建成斜角呢？在民间流传着一种很有意思的说法，当时朱棣命姚广孝和刘伯温设计建城，上天派哪吒前来进行指导，二人便按照哪吒带来的图纸进行临摹。这时突然刮来一阵风，把哪吒的衣角吹了起来，正好盖在西北角位置。姚广孝面对天神也不敢声张，只能硬着头皮继续画，结果就是在画出来的图纸上，西北角成了一个斜角。

当然，这只是一个传说，对于这个问题，从古至今的学者们给出了各种各样的理由。近年来，地质勘探工作的开展，为解答这一问题提供了思路。其实洪武年间初修北京城时，西北角也是一个直角，但是这个城角恰好建在了一条西南东北走向的地层断裂带上，因此地基不稳导致城墙经常倒塌。在后面重建的过程中，被迫逐渐向里侧改筑，所以西北角变成了一个斜角。也有学者认为，洪武年间紧缩北城墙，新筑的北城墙正好从积水潭中间最窄的地方穿过，为了保持城墙的坚固和稳定，决定将积水潭的西北部分隔在城外，所以西北角依照地形而修成了斜角。

“火烧潭柘寺，水淹北京城”

北京有一句老话“火烧潭柘寺，水淹北京城”，我们就讲讲这潭柘寺和北京城。



▲ 潭柘寺是北京地区最早修建的佛教寺庙

《传说故事》卷说道，刘伯温和姚广孝借用天神之力将破坏北京城的龙王龙子囚禁后，他们当然不会老实，妄想着有朝一日再出来毁掉北京城！龙公在北新桥的海眼里叫嚣：“火烧潭柘寺！”龙子在崇文门的海眼里嘶喊：“水淹北京城！”这事被刘伯温、姚广孝二位军师知道了。二人决定先让龙公、龙子的“美梦成真”……

刘伯温按计划来到了潭柘寺。这是建于西晋时期的一座大庙，是北京地区最早修建的佛教寺庙。山后有泉称“龙潭”，庙前有树称“柘树”，所以名为“潭柘寺”。潭柘寺庙大，僧人也就多。刘伯温代表朝廷，先赏给各灶点儿一口大锅。灶台上方方正正铸好了“潭柘寺”三个大字。刘伯温一声令下，各灶点儿生火煮饭，熊熊的火苗儿烧着“潭柘寺”，熟饭的香

味在山间升腾……“火烧潭柘寺”已经实现啦！

姚广孝按计划来到了后门桥。后门桥地处北京的中轴线北部，始建于元代，当时叫海子桥；明代重修北京，把元代的厚载门更名为地安门（后门），海子桥也更名为万宁桥（后门桥）。后门桥是元代郭守敬疏浚大运河北京城内水系的一个重要节点，其前后有澄清闸，桥洞东西雕有精美的镇水兽。大运河输运物资，可以从通州的河口，一路逆水而上，直达后门桥以及其上的积水潭，这里是运河水系的一个码头。姚广孝安排了后门桥的整修工程。一方长长的石柱，石柱一头镌刻“北京城”三个字，稳稳地插入桥洞的下边，纹丝不动。然后，提起澄清上闸放水。上游积在什刹海大湖中的水，慢慢流过后门桥桥洞，浸润，升高……

没用多长时间，石柱上“北京城”三个字，已在荡漾的水波之下——“水淹北京城”又实现啦！

这样的传说，充分体现了世人对刘伯温与姚广孝的敬重，他俩在建造北京城方面的历史功绩被人民记在心中。

清朝重臣翁同龢，曾任同治、光绪两代帝师，他在咸丰十年五月二十三日（1860年7月11日）的日记中曾有这样的话：

雨复至，殊无晴。京谚云：火烧潭柘寺，水淹北京城。

去年九月潭柘寺佛殿毁于火，今年恐有水患矣……

翁氏的日记告诉我们：原来一百多年前，“火烧潭柘寺，水淹北京城”这句话就已广为人知了。而查查史册，咸丰九年（1859年）潭柘寺果然是着过大火！照翁同龢的理解，“火烧潭柘寺，水淹北京城”这二者，是顺承关系，或因果关系。处于京城西南的潭柘寺，其干旱以致着火，与城内是否发大水有什么因缘联系吗？这事儿若以“传说”而视轻忽过去是可以的，若以一种气象变化、水文变化而加以研究，谁说不可以呢？

今天我们去潭柘寺，仍然可以看到潭柘寺灶台上“潭柘寺”三个字，然而后门桥整修及后海水道治理时，均未见“北京城”这个作为北京水文标准的历史物件。👁

作者系全国政协委员

责任编辑 任万霞

老北京是活态文化

文 李建平

北京是世界著名的历史文化名城，最大的特点是有丰厚的历史与文化，而且历史与文化发展延续不断线，时至今日仍然充满魅力，呈现活态文化。由此，讲好北京故事，述说好北京文化就成为北京人的责任。由全国政协委员黎晓宏任总主编，北京市政协组织编写，众多北京文化学者参与的《老北京述闻》丛书就是一次有益的尝试。这套丛书有五个特点：一是坚持了政协文史资料编写“亲历、亲见、亲闻”原则；二是与以往写老北京故事不同，不炒冷饭，在传承北京优秀传统文化的基础上，吸收了近年来考古发现和北京史研究成果，使述说的老北京故事更加翔实可考；三是将丰富多彩的老北京文化分为12卷，有历史典故、人文地理、营国故事、古都文脉、戏曲曲艺、风物民俗、胡同街巷、名人故居、京城会馆、饮食名饌、史籍志书、传说故事；四是行文通俗易懂，语言生动活泼，兼顾知识、趣味和可读性；五是书籍装帧精良，恰到好处，考究而不奢华，适宜大众市场和阅读。

何谓“老北京”？可以说是一种文化现象，泛指过去的北京历史文化，内容又多展现近代以来文人墨客记忆犹新、带有“淡淡乡愁”的北京古都文化和京味儿文化。在北京前面加“老”字，透着人们对这一文化现象的敬重、敬畏。诚然，各个民族的传统文化中都有精华，也有糟粕，作为文化的传承者就是要与时俱进，去其糟粕，弘扬其精华、精髓，将其文



▲ 蓟城纪念碑

化发扬光大，坚定对民族文化遗产的自觉、自信。《老北京述闻》就是这样一套丛书。

记述老北京有丰富的史籍志书。由国家图书馆专家参加编著的丛书之一“史籍志书”卷按时间顺序精选了60多种记述老北京的史籍志书。目前人们能够看到的北京地区最早的志书是《析津志佚》，原书《析津志》为元朝末年熊梦祥编纂。据北京市社会科学院王灿炽研究员考证，熊梦祥是在北京门头沟完成原书写作的。原书遗失后，20世纪30年代国家图书馆（原北京图书馆）善本部赵万里等人从《永乐大典》《日下旧闻考》《顺天府志》等古籍中发现《析津志》文献，辑录成《析津志佚》。每一部老北京的史籍志书背后都有故事，从写作到刊行，从传播到遗存，都有趣事可言，而且与北京历史文化名人心血相连。

老北京是文化富矿。在矿藏中有源远流长的古都文化，特色鲜明的京味儿文化，丰富厚重的红色文化，不断发展的创新文化。老北京文化还有三个基本特点：一是悠久的人类活动

历史；二是 3000 多年建城史；三是 800 多年建都史。丛书“人文地理”“历史典故”“古都文脉”“营国故事”等卷中，对上述三个特点做了系统而又翔实的述说。文中揭示在房山区周口店有距今 50 万年的“北京人”，20 至 10 万年“新洞人”，2 至 3 万年“山顶洞人”；从上世纪 60 年代在门头沟区发现距今 1 万年“东胡林人”及生活遗址，80 年代在平谷区发现距今 7 至 6 千年的“上宅文化”遗址，60 年代初在昌平区发现距今 4 千年“雪山文化”遗址等，时空与数字说明北京地区人类活动的历史不仅悠久，而且连绵不断线。同样，作者从北京湾地理环境入手，述说了 3000 年前北京永定河南、北流域中的“燕”与“蓟”，利用古代文献和考古发现述说了“燕”与“蓟”的位

置以及城址的发展变化。北京城市发展有一个显著特点，就是从小到大，区位优势不断提升，从边陲小城到北方军事重镇，然后一跃成为国家都城，现今成为国际大都市。作为千年古都，北京经历了辽南京城、金中都城、元大都城、明北京城和清北京城以及民国初年北京城和新中国首都北京的文脉传承。

老北京是活态文化。这种活态表现在文明不断线，文脉在延伸，历



▲《老北京迷闻》丛书具有“首都风范、古都风韵和时代风貌”

史文化遗产被妥善保护，优秀文化被传承，文化场所被合理利用。例如北京是历史文化名人最丰富的城市，犹如群星灿烂，丛书“名人故居”卷信手拈来，收录了 54 个名人故居，通过述说的形式，将这些故居“活化”，即在讲述故居历史文化同时，介绍了故居文化遗产的保护和对外开放，不仅使市民看得见、走得近、摸得着，而且展示了历史文化名人在各个历史时期的生活状态、思想信仰，让当

下北京人感觉到他们的存在，感觉到这座城市的文化温度与生命赞歌。在丛书“戏曲曲艺”“风物民俗”“胡同街巷”“京城会馆”“饮食名饌”中对北京这座城市的优秀文化保护与传承也十分明显。例如，200 多年前京剧诞生在北京，从徽班进京到“同光十三绝”，体现了北京文化的博大与包容，包括京剧在内的各剧种历经百年经久不衰，各种流派奇光异彩，新人、新剧目不断涌现。进入社会主义新时期，北京现代化的长安大戏院、梅兰芳大剧院等演出不间断，同时小剧场也十分火爆。北京的烤鸭被称为京城第一特色美食，有“天下第一楼”美誉，从清末到民国，再到新中国，这

种美食传承不断线，不仅来北京的国内外游客把登长城、游故宫、吃烤鸭作为首选，北京烤鸭店还开到世界各大都市。北京的胡同知名度更高。丛书“胡同街巷”卷从北京老城区上千条胡同中选择了 81 条胡同作为代表，述说了老北京胡同街巷的历史与文化。其中最具代表性的是北京市西城区西四丁字街的砖塔胡同。据北京史研究会最早研究胡同的专家曹尔泗 1981 年所写的《北京胡同丛谈》中



▲ 晚清时期北京街景

考证,“胡同”这个名称最早见于元曲,元杂剧《沙门岛张生煮海》中张生问梅香:“你家住哪里?”梅香说:“我家住砖塔儿胡同。”这条胡同已经成为北京胡同之根,最古老的胡同之一。值得述说的是胡同东口的“万松老人塔”得到妥善保护,塔院已经成为新的文化地标和经营场所——正阳书局,对外开放。

老北京文化富有张力。这套丛书所谈老北京与北京史研究不同,除了正史,还包括传说故事。一些传说故事,多为老北京人茶余饭后津津乐道,有“八臂哪吒城”“高亮赶水”“铸钟娘娘”“故宫角楼与鲁班爷”等等,可以说是这座城市的口述文学、文化史诗。在北京历史文化名城研究中,人们发现不仅有物质文化遗产,还有

丰富的非物质文化遗产,特别在推进北京中轴线申遗中,人们越来越发现,从永定门到钟楼,不仅有一系列古代、近现代建筑遗存,还有丰富的、集中展现老北京文化和文脉的传说。例如,万宁桥为北京中轴线上重要文化遗产点,桥址经历了元、明、清、民国、新中国五个历史时期,传说桥下埋有棕色石鼠,与正阳门外汉白玉石马南北连成子午线,视为“明马暗鼠”,成为北京中轴线上的非物质文化遗产。同时,还有“火烧潭柘寺、水淹北京城”传说。在丛书“传说故事”卷中作者收集到民间口述资料与刘伯温、姚广孝修建北京城的传说有关,同时展示了清朝帝师翁同龢在咸丰十年五月二十三日(1860年7月11日)日记中对这对谚语的记

载,告诉我们要防范水灾与火灾,水火无情。在万宁桥下我们还没找到刻有“北京城”字样的石刻,在潭柘寺东部伙房内百人用餐的大锅下灶台上却可以看到用汉白玉竖刻有“潭柘寺”三个字的石刻,镶嵌在灶台上方。实地考察后感到这对谚语不仅仅是传说故事,还有文化的张力,告诉人们如何科学有效防范火灾和水患:在潭柘寺当灶台内燃烧的火苗蹿到刻有“潭柘寺”汉白玉的时候,就要警惕火灾的发生;同样,在七下八上的北京雨季,位于万宁桥下的水位上升到刻有“北京城”石柱时,人们就要注意防止京城内水患的发生。由此可见,城市不仅是人类文明的创造,智慧更是城市发展进步的标尺和张力,万宁桥下的传说是一种文化现象,富有哲理,透着古人朴素的科学精神和人文智慧。

老北京文化是张金名片,丰厚的历史与文化是它的含金量,编辑出版、阅读和通过多媒体传递信息,就是在不断擦亮这张金名片。有人说老北京像一本大书,打开了就合不上,让人一生也读不完,看不够。老北京像一瓶老酒,在历史长河中越是沉淀越显芬芳,喝起来让人陶醉。衷心希望《老北京述闻》丛书出版后,能在北京各大图书馆、文化馆、博物馆、各种形式的书屋都摆上这套丛书,让人们阅读,让老北京文化发扬光大。👁

作者系北京史研究会会长、研究员

责任编辑 崔晨