



P10 踏上数字经济新征程

资讯 Information

4 国家主席习近平发表 2021 年新年贺词

8 影像 Picture

视点 Focus

- 10 踏上数字经济新征程……………张 涛
- 12 加快建设全球数字经济标杆城市……………刘 多
- 15 打造首都数字经济发展新高地……………冯 强
- 16 推动数字经济与服务经济融合发展……………吴 琦
- 18 数字经济发展与京津冀一体化协同……………王 臻
- 20 数字经济时代与监管……………郭田勇

聚焦 Spotlight

- 22 协商建言新型城镇化建设……………徐 飞
- 24 坚持郊区人口、经济与资源配置协调发展
……………张 强
- 26 增强小城镇聚集功能……………王岩石

- 28 实施村庄再生计划……………张 永
- 30 加快养老健康产业发展……………肖 坤
- 32 人口变化趋势下资源的差异性配置……………刘宝平

时评 Politics

- 34 以新作为激荡新气象……………王石川
- 35 教育惩戒须明确尺度……………熊丙奇

提案 Proposal

- 36 进一步扩大公共大数据融合开放……………李民吉
- 38 加强北京生态保护红线动态监管……………杨伯钢
- 40 推广自由流收费技术助力智慧出行……………郭为民
- 41 打造绿色出行“城市风轮”
……………北京市政协人口资源环境和建设委员会

学习·脱贫攻坚 Study

- 42 大草原上的扶贫故事……………陈晓海
- 44 以“水”为媒助力脱贫攻坚……………吴 震

46 在脱贫攻坚中贡献国网力量……………王延芳

履职 Performance

48 立足首都发展 展现委员责任担当……………吴大仓

49 无党派界别委员助力首都高质量发展
……………北京党外高级知识分子联谊会

52 构建有特色的个性化品牌履职平台
……………北京市政协经济委员会

区政协 Districts

54 更好发挥人民政协凝聚共识的重要职能……………宋铁健

风采 Figure

56 黄宝荣“我对这片土地爱得深沉”……………郭 隆

60 张新慧 我和雪域高原有个约定……………崔 晨

百艺 Feature

64 抗击新冠肺炎疫情公益海报设计作品
……………宋慰祖

走笔 Essay

68 论中华民族伟大复兴……………朱相远

文化 Culture

72 丑年说牛……………赵 书

74 喜仁龙与《北京的城墙和城门》……………朱祖希

75 雕飞马上马石……………刘卫东

谈往 History

76 民国北京的书画市场……………章永俊

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)
王 英 王英杰 王润泽 朱岩石 任学良
刘学增 闫满成 池维生 孙学才 李 昕
李亚兰 李丽凤 李丽萍 余运高 宋慰祖
张 庆 张冬萍 张景华 周正宇 赵会民
荣大力 柯文进 高 华 郭文莉 崔晓晖
韩战明 鲁 薇 蔡 勉

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非
副 总 编 辑 崔晓晖
美 术 设 计 王 硕
摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发售

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京通市监广登字 20200001 号

出 版 日 期 2021 年 1 月 15 日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

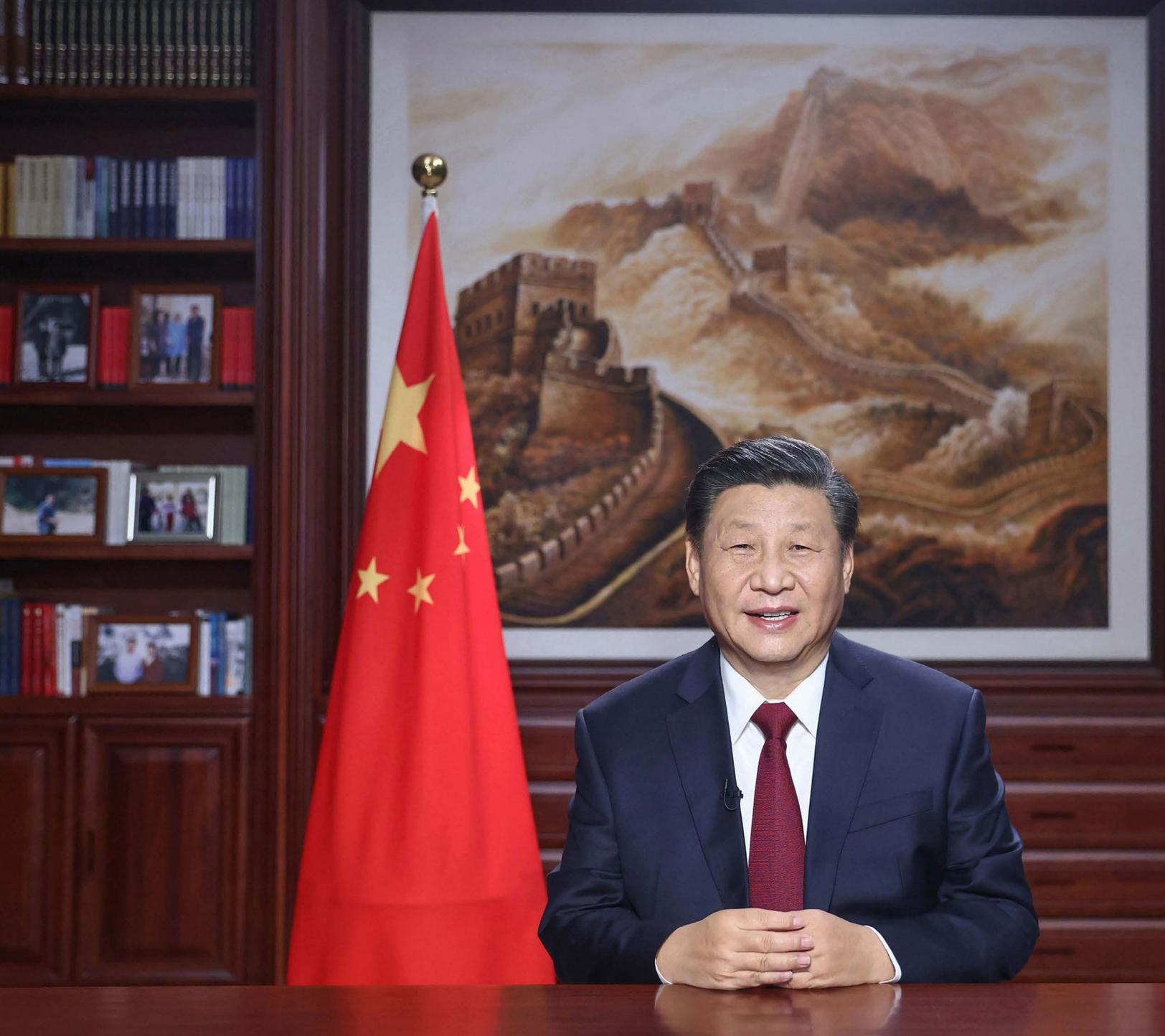
定 价 8.00 元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识
信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
或扫描二维码





▲ 新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表2021年新年贺词

国家主席习近平发表2021年新年贺词

大家好！2021年的脚步越来越近，我在北京向大家致以新年的美好祝福！

2020年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们以人民

至上、生命至上诠释了人间大爱，用众志成城、坚忍不拔书写了抗疫史诗。

在共克时艰的日子里，有逆行出征的豪迈，有顽强不屈的坚守，有患难与

共的担当，有英勇无畏的牺牲，有守望相助的感动。从白衣天使到人民子弟兵，从科研人员到社区工作者，从志愿者到工程建设者，从古稀老人到



摄影 新华社记者 鞠鹏

致敬！我为伟大的祖国和人民而骄傲，为自强不息的民族精神而自豪！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。我们克服疫情影响，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。新发展格局加快构建，高质量发展深入实施。我国在世界主要经济体中率先实现正增长，预计2020年国内生产总值迈上百万亿元新台阶。粮食生产喜获“十七连丰”。“天问一号”“嫦娥五号”“奋斗者”号等科学探测实现重大突破。海南自由贸易港建设蓬勃展开。我们还抵御了严重洪涝灾害，广大军民不畏艰险，同心协力抗洪救灾，努力把损失降到了最低。我到13个省区市考察时欣喜看到，大家认真细致落实防疫措施，争分夺秒复工复产，全力以赴创新创造，神州大地自信自强、充满韧劲，一派只争朝夕、生机勃勃的景象。

2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。我们向深度贫困堡垒发起总攻，啃下了最难啃的“硬骨头”。历经8年，现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。这些年，我去了全国14个集中连片特困地区，乡亲们愚公移山的干劲，广大扶贫干部倾情投入的奉献，时常浮现在脑海。我们还要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。

今年，我们隆重庆祝深圳等经济特区建立40周年、上海浦东开发开

放30周年。置身春潮涌动的南海之滨、绚丽多姿的黄浦江畔，令人百感交集，先行先试变成了示范引领，探索创新成为了创新引领。改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多“春天的故事”。

大道不孤，天下一家。经历了一年来的风雨，我们比任何时候都更加深切体会到人类命运共同体的意义。我同国际上新老朋友进行了多次通话，出席了多场“云会议”，谈得最多的就是和衷共济、团结抗疫。疫情防控任重道远。世界各国人民要携起手来，风雨同舟，早日驱散疫情的阴霾，努力建设更加美好的地球家园。

2021年是中国共产党百年华诞。百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从上海石库门到嘉兴南湖，一艘小小红船承载着人民的重托、民族的希望，越过急流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。胸怀千秋伟业，恰是百年风华。我们秉持以人民为中心，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，一定能实现中华民族伟大复兴。

站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！

此时此刻，华灯初上，万家团圆。新年将至，惟愿山河锦绣、国泰民安！惟愿和顺致祥、幸福美满！

谢谢大家！

据新华社

“90后”“00后”青年一代，无数人以生命赴使命、用挚爱护苍生，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，构筑起守护生命的铜墙铁壁。一个个义无反顾的身影，一次次心手相连的接力，一幕幕感人至深的场景，生动展示了伟大抗疫精神。平凡铸就伟大，英雄来自人民。每个人都了不起！向所有不幸感染的病患者表示慰问！向所有平凡的英雄

市政协召开主席会议

2020年12月30日,政协北京市第十三届委员会召开第四十六次主席会议。会议首先学习贯彻市委十二届十六次全会精神,听取了各专门委员会、各综合部门2020年工作情况及2021年工作思路汇报,书面通报了市政协新闻舆论、财政预算、城市管理、民生建设、法治建设民主监督组2020年工作报告。

市政协主席吉林指出,即将过去的一年是极不平凡的一年,市政协各专门委员会、各综合部门深入贯彻落实中央政协工作会议精神,在做好疫情防控前提下,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作中心环节,加强统筹谋划,探索创新履职形式,各项工作取得了新进展、新成效。要发挥专委会在政协组织各项工作中的重要支撑作用,加强党的建设,强化政治引领,认真落实常委会工作部署,改进知情明政工作,创新调查研究方式,加强与各界别联系,更好发挥界别作用,以更高标准更高质量推进专委会工作。要按照市委全会提出的重点工作,部署2021年重点协商任务,发挥专门协商机构作用,积极建言资政,广泛凝聚共识,筹备好市政协十三届四次会议,为确保“十四五”开好局、起好步贡献智慧力量。

学习贯彻五中全会精神 发挥人民政协凝聚共识职能作用



摄影 张斯伟

2020年12月24日,“学习贯彻党的十九届五中全会精神、发挥人民政协凝聚共识职能作用”主题研讨会暨市人民政协理论与实践研究会五届二次会员大会召开。会上,全国政协文化文史和学习委员会副主任刘佳义作主旨发言,张峰、周

淑真、王小鸿、孙照红、高华、江宗盟、吕仕杰、李昕等8位委员、专家发言,就做好凝聚共识工作深入研讨。会议书面报告了研究会理事会2020年工作。

市政协主席、市人民政协理论与实践研究会会长吉林指出,要深刻理解和把握凝聚共识是人民政协的重要职能,要完善凝聚共识制度机制。做好政协内部凝聚共识工作,把凝聚共识贯穿到各项履职中,以充分协商沟通加深理解、弥合分歧,加强走访联谊、谈心谈话,推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。面向社会广泛传播共识,建设运用好委员工作室(站),拓宽网上传播共识渠道,推动委员密切联系界别群众、基层群众,反映社情民意、参与基层协商、服务群众需求,搭好党和政府与群众联系的连心桥。要紧紧依靠委员做好凝聚共识工作,搭建更多平台,支持委员在履职中正面发声、回应关切、广聚共识,为顺利实现“十四五”发展目标、为全面建设社会主义现代化国家汇聚智慧力量。

政协要闻速览

▶ 2020年12月23日,市政协召开区政协主席座谈会,围绕“十四五”规划的实施做好重点协商和民主监督工作,加强专门协商机构建设,加强市区政协上下联动等方面进行座谈交流,听取对市政协2021年工作的意见建议。

▶ 2020年12月15日,市政协举办政协报告厅,邀请国防大学原战略研究所所长、国防大学国家安全学院技术二级教授孟祥青围绕“全球疫情下我国安全环境新变化”作专题辅导报告。市政协委员、通州区政协委员、政协机关干部近200人参加了报告会。

▶ 2020年12月11日,市政协经济委员会召开第四季度委员学习座谈会,围绕“深入学习《习近平谈治国理政》(第三卷),学习贯彻中共十九届五中全会精神,进一步认清形势、凝聚共识、坚定信心,展现政协委员责任担当”主题,聚焦“构建新发展格局”,邀请商务部研究院区域经济研究中心主任张建平就“区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)”作专题辅导报告,并座谈交流。

▶ 根据《中国工会章程》,2020年12月28日,政协机关工会召开第五届会员代表大会。会议听取了第四届工会委员会工作报告,审议并通过了机关工会第四届委员会工作报告、机关工会第四届委员会经费审查委员会工作报告和大会决议,并按照《工会基层组织选举工作条例》等规定,选举产生了政协机关工会第五届委员会和经费审查委员会。

打通京津冀养老服务最后一公里

北京市政协委员、金融时报社市场与品牌部业务主管 梁红秋

自从京津冀区域协同发展上升为国家战略以来，三地在养老产业领域如何向协同迈进一直广受关注。但目前，京津冀要实现“养老一体化”依然面临着一些制度性障碍，制约了老年人跨区域养老。

首先，京津冀异地医保不能实时结算、政策范围内报销没有实现互联互通。其次，养老服务护理人力资源匮乏。很多老人患有多种慢性病，如高血压、糖尿病、心脑血管病、骨质疏松和肿瘤等，需要相应的医生、护士等多名工作人员为其服务，尤其是失能、失智、不能自理老人。目前养老机构日常看护、专业护理和相应的值班人员等专业护理人员缺口很大。最后，养老机构相应的配套医疗服务支持体系不完善。

建议扩大京津冀跨省异地就医住院医疗费用直接结

算定点医疗机构范围，三地在政策衔接、信息开放、项目对接等方面建立合作机制，医保目录、收费标准，报销制度尽快实现统一，届时老人在异地看病、住院可实现医保即时结算；提升养老机构医养结合水平，慢病早筛早查走进养老机构，加大护理人员的专业化、职业化培训，按照入住老人比例，增强护理人员的力量，提升医护人员水平；尽快打破体制机制障碍，完善机制建设，加强监管，实现养老机构与医疗机构的有机融合，并逐步打破行政区划界限，实现“医保异地互通互认”；养老机构依托京津冀优质医疗环境，建立区域内医疗急救、转诊机制，实施“医养结合”标准，要求设有专业医用床位，为老人提供生活照料、健康护理、康复娱乐等专业服务，让老人感受到家一样的温馨和医院一样的护理，体现健康养老的理念。

► 北京融媒体中心是北京市全面贯彻落实习近平总书记加快推进媒体融合发展重要部署的具体举措，是顺应和推动北京市传媒业变革的重要抓手，是全面推进全国文化中心和国际交流中心建设的新地标，立项、建设需要全市各方面的关心和支持。

——北京市政协委员，北京广播电视台党组书记、台长李春良推动北京融媒体中心（园区）建设

► 2022年北京冬奥会、北京冬季残奥会将正式亮相，这是国际大事、国家大事，也是北京市的最高荣誉，是我们全民运动发展的良好契机，我们都应随着冬奥会的来临，强身健体、为国争光。

——北京市政协委员、安贞医院大屯社区卫生服务中心负责人王以新建议加强冰雪运动项目开展及建设

► 利用媒体、公益广告等开展垃圾分类宣传时，尽可能直观、醒目、详细地列出哪些物品分别属于何种垃圾。让大家看得清楚，易于掌握，记得清楚，进而便于正确投放。

——北京市政协委员、北京雍泽律师事务所合伙人王涛建议多形式的宣传引导，深化居民对于垃圾分类的知晓度

► 在有条件的城市空地推广自然垃圾堆肥，可以改良土壤，提高地力。在公园或城市绿地建立落叶堆肥点，施加自然肥料，增加土壤肥力，同时还可以部分缓解垃圾分类处理的问题，提升城市文明程度。

——北京市政协委员、市应急管理局副局长阎军建议北京应推广以自然乡土杂草野花为主的天然绿地绿化模式



摄影 张斯伟

▲ ▼ 市政协委员座谈会

1月6日至7日，市政协各专门委员会组织委员召开座谈会，围绕政府工作报告、市“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出意见建议。



摄影 秦焕鈞



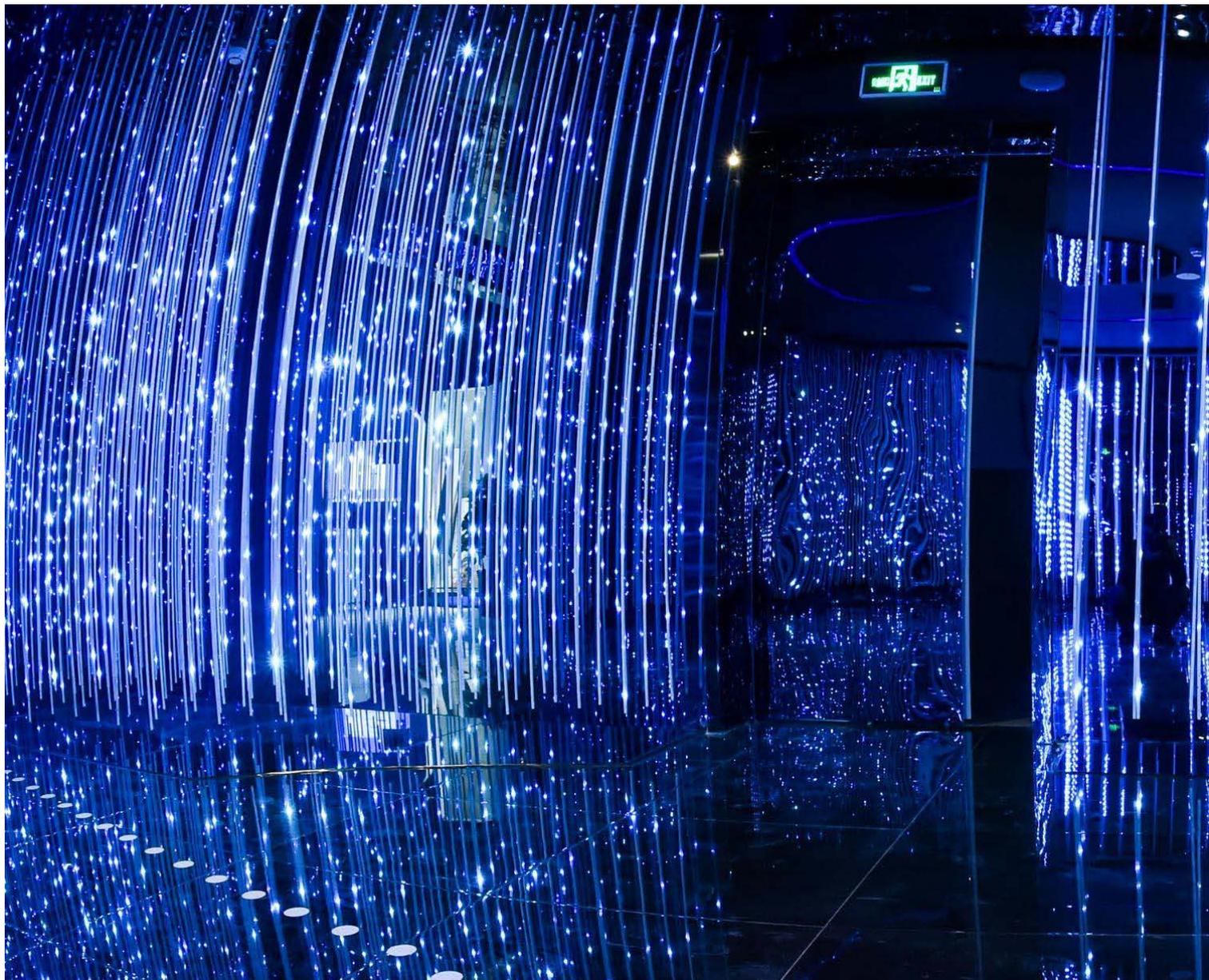
摄影 秦焕钧

▲ ▼ 市政协委员座谈会

1月6日至7日，市政协各专门委员会组织委员召开座谈会，围绕政府工作报告、市“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出意见建议。

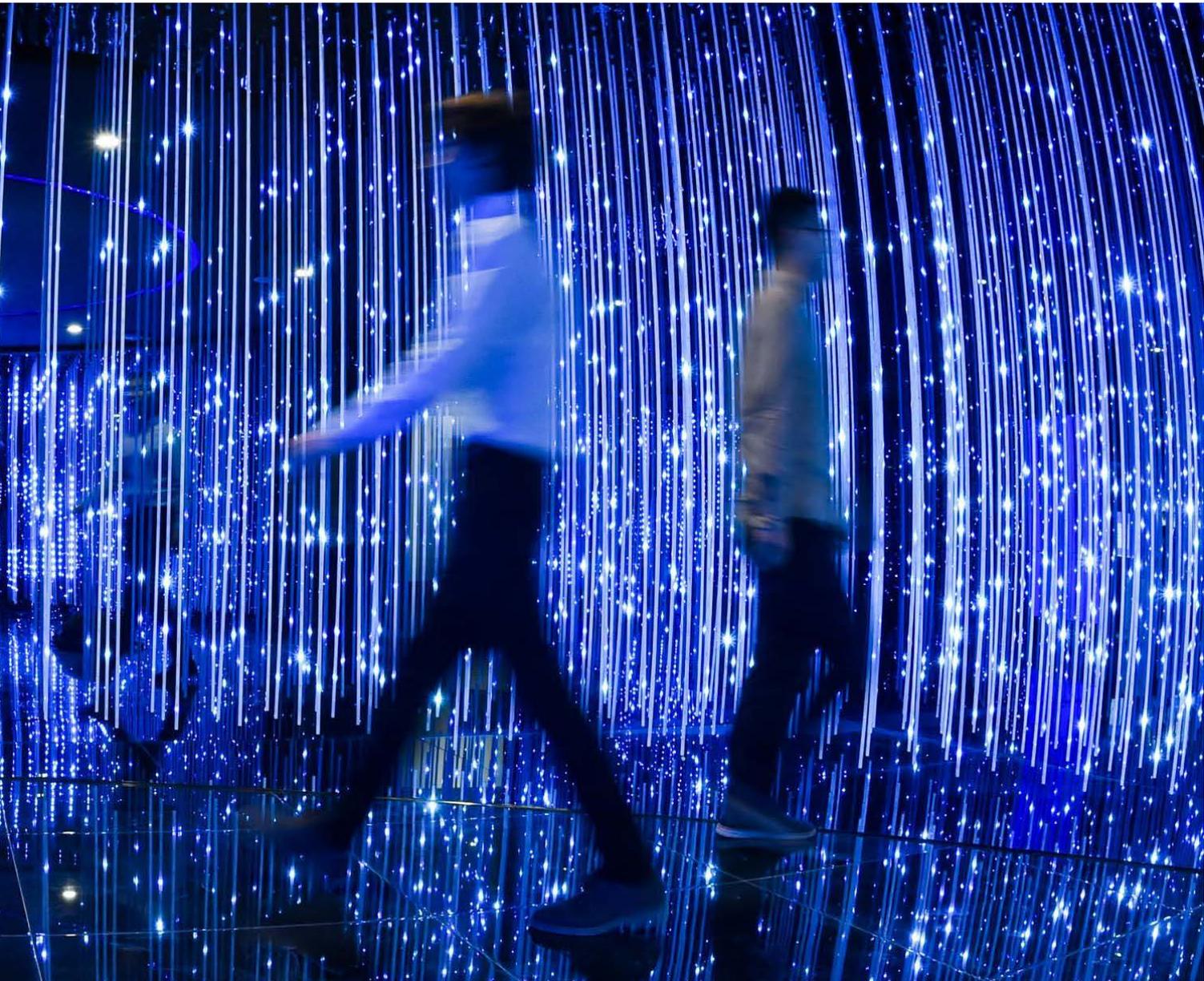


摄影 王硕



踏上数字经济新征程

本刊记者 张 涛



为了抓住数字经济发展的新机遇，2020年11月，北京市政协专门召开了一场以“打造首都数字经济发展新高地”为题的沙龙活动。活动中，委员们以数字产业化和产业数字化作为主线，对什么是数字经济、什么是数字产业化的业态和怎么为传统产业赋能，进行了深入地探讨，为把北京建设成为国际数字化的大都市、全球数字经济的标杆城市贡献着自己的力量。

数字经济是以数字化的知识和信息作为关键的生产要素，以现代信息网络作为重要载体，以信息通信技术的有效使用作为提升效率和结构优化的重要推动力的系列经济

活动。近年来，数字经济的内涵不断丰富，随着产业跨界融合，迎来了极大的发展空间。习近平总书记多次强调指出，要做大做强数字经济，要建设“数字中国”。可以说，发展数字经济已经成为国家的战略。

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，准确研判“十四五”时期国际政治经济地缘新特征新变化新趋势，迈进数字经济新时代对于维护延长我国重要战略机遇期、推动实现我国经济社会高质量发展以及增强提升国际塑造力影响力引导力都具有重大现实意义。☞

加快建设全球数字经济标杆城市

文 刘 多

当前，全球新一轮科技革命和产业变革深入推进，数字经济蓬勃发展，展现出了强大韧性，对稳定经济增长、推动高质量发展发挥着不可替代的作用。

数字经济是全球经济未来的发展方向。在整个人类历史发展过程中，是否采用新技术、是否拥抱新技术、是否发展新技术至关重要。党的十八大以来，数字经济逐渐上升为国家战略。习近平总书记在十八届中央政治局第三十六次集体学习时指出，要做大做强数字经济。在2017年十九届中央政治局第二次集体学习时又提出，要发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展。今年中央财经委以及十九届五中全会都提出，要建设数字中国，加快数字化发展。此外，数字经济三次被写入政府工作报告，从“促进”到“壮大”再到“打造新优势”，国家对于发展数字经济的重视程度不断提高。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革深入推进，数字经济蓬勃发展，展现出了强大韧性，对稳定经济增长、推动高质量发展发挥着不可替代的作用。数字经济在变局中逆势发

展。据中国信通院测算，2019年全球数字经济规模达31.8万亿美元，占GDP比重为41.5%，成为拉动全球经济增长的新动能。中国凭借强大的国内市场优势，倒逼技术革新与模式创新，数字经济体量稳居全球第二，规模为35.8万亿元（5.2万亿美元），在GDP中占比达到36.2%。

北京是中国数字经济发展高地。5G建设全国领先，已建成5G基站超4.4万个，全国第二；人工智能位居前列，企业数达486家，全球第一；工业互联网取得创新突破，设有国家顶级节点，接入17个二级节点，标识注册量超22.7亿，全国第一；区块链创新发展全面提速，率先发布区块链创新发展行动计划，区块链企业189家，全国第一；互联网蓬勃发展，行业市值前30企业中11家位于北京，一批独角兽企业迅速崛起。北京市数字经济起点高、动力足，优势明显。从规模看，2019年北京数字经济规模达到1.85万亿元，位列全国第6高于同期GDP排名6个名次（广东第一，4.88万亿；江苏第二，4.18万亿；山东第三，2.91

万亿；浙江第四，2.70万亿；上海第五，1.97万亿）；从占比看，北京数字经济占GDP比重达52.2%，位列全国第1，超过广东（4.3%）、上海（51.5%）；从增速看，2019年北京市数字经济增速高达12.7%，高于同期GDP名义增速5.9个点，高于上海（12.6%）、广东（11.7%）等经济发达省市。

然而，北京市数字经济发展仍存在四方面短板：一是产业发展受制于城市定位和资源环境约束，大部分制造业已经外迁，导致产业链供应链不完整，产业集聚效应较弱，产业链配套能力难以与长三角、珠三角相比。二是本地市场需求较小，大量的数字技术供给企业、初创企业在本地难以找到大规模和丰富的应用场景。三是核心技术能力有待提升，高端芯片、开源技术框架、开源生态等缺失。四是算力供给和需求不匹配，数据中心、边缘计算中心等建设需进一步强化。

中央“十四五”规划建议指出，要加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，加强数字社会、数字政府建设，建立数据



▲ 数字经济是全球经济未来的发展方向

资源基础制度和标准规范。为此，要充分发挥北京市优势，推动数字经济发展，在数字产业化方面，聚焦产业链供应链“卡脖子”环节，壮大信息通信技术产业，强化新一代信息技术创新驱动；在产业数字化方面，以制造业、服务业作为数字化转型的重点，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用；在数字化治理方面，强化数字经济治理，加快智慧城市、数字政府建设；在数据价值化方面，推进

数据要素市场培育，探索数据跨境安全有序流动。

一是推动产业链供应链“卡脖子”环节取得突破。北京作为创新高地，应集中优势资源强化集成电路和软件等瓶颈环节的研发。在集成电路方面，加强 7nm 工艺、硅刻蚀机、28nm 以下工艺 EDA 软件等研发能力。在软件方面，强化高端工业软件、高性能数据库、基础科学软件、金融核心业务系统、轨道交通控制系统软件等研

发突破。

二是强化新一代信息技术创新。围绕 5G、工业互联网等新型基础设施，人工智能、区块链、网络安全等新兴前沿领域，加快技术创新和产业集群发展，打造全球性 ICT 产业创新高地。在 5G 增强和 6G 方面，加大 5G 增强技术、6G 技术研发支持力度，重点面向低时延高可靠方案设计，推进毫米波关键技术测试工作。在人工智能方面，推动在人工智能理论、算

法、AI 芯片、软件等领域实现突破。打通创新链，构建集理论、算法、算力、数据集等基础支撑能力于一体的公共创新平台。组织推动北京市各部门和国有企业，开放应用场景，与人工智能企业进行紧密耦合对接。在区块链方面，建设基础性的区块链技术研发平台，打造国际影响力的开源社区和技术生态。应用创新方面，在依法合规前提下，支持骨干企业开展应用试点，打造典型案例。建设统建共享的政务区块链基础平台，为各级政府部门提供区块链开发应用公共平台。对接法定数字货币试点，开展相关区块链金融应用创新。在卫星互联网方面，强化卫星通信统筹规划，规划空间与地面网络基础设施建设，促进网络协同和互补发展。加强卫星互联网关键核心技术攻关，完善卫星研制、终端设备和信息服务领域相关技术标准体系。在安全技术与产业方面，推进北京国家网络安全产业园区建设，聚焦新型基础设施等方向，打造网络安全产业生态。高度重视金融、能源、交通等重要行业数字化转型面临的安全风险，加大安全投入，提升保障能力。

三是推动制造业数字化转型。习近平总书记在致“2020 中国 5G+ 工业互联网大会”的贺信中指出，5G 与工业互联网的融合将加速数字中国、智慧社会建设，加速中国新型工业化进程。发挥制造业数字化转型的引领优势，稳定制造业比重，探索智能、融合、绿色的发展路径，面向汽

车、生物医药等重点行业，强化北京在制造业高价值环节的领先优势。加快“5G+ 工业互联网”行业应用，突破一批面向工业互联特定需求的 5G 关键技术，构建“5G+ 工业互联网”融合发展能力。以数字化技术打造技术先进、环境友好的城市工厂，聚焦重点高价值领域，强化工业互联网的赋能和变革作用，培育符合北京资源环境要求的高端制造业。

四是促进服务业智能化升级。打造服务业智能化转型的全国高地，促进现代服务业高端化发展，率先在数字贸易、金融科技、智慧医疗等领域，培育一批行业应用平台，形成智能应用创新生态。如智慧医疗方面，推进信息通信企业与医疗机构协同创新，推动全市互联网企业与远程医学中心、基因检测中心、影像中心、体检中心等服务机构协同发展。基于“互联网+”模式建设智慧医疗健康大数据平台，利用通信大数据平台进行流行病学调查。金融科技方面，发挥中关村“国家级金融科技示范区”建设优势，打造标杆性金融科技企业和创新示范。顺应国家金融开放战略，借鉴新加坡“金融科技节”经验，举办有影响力的国际性交流活动。智慧教育方面，鼓励和支持各类平台型企业运用人工智能等技术开发智慧教育业务，探索“互联网+教育”等未来教育新模式。

五是提升数字化治理能力。以“十百千”工程为抓手深化智慧城市

效能升级，加快大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术在城市安全生产、常态化疫情防控等关键领域的集成创新和融合应用。大力推进数字政府建设，加强跨部门、一体化政府公共服务平台建设，提升社会生产保障水平。编制十四五“智慧北京”建设方案，在重点园区、社区等场景下，实施数字孪生助力城市治理与服务提升计划，推动数字社会建设。推动互联网新模式新业态规范健康发展，进一步夯实平台企业的主体责任，对审核把关不严、搞不正当竞争等行为要加大治理力度，营造包容审慎、规范有序的发展环境。

六是释放数据要素价值。加快数据要素市场化配置步伐，探索新技术赋能的数据流通交易体系建设。推动数据要素市场培育，探索建立确权规则、定价交易模式、安全保障机制，加快建设北京国际大数据交易所。探索跨境数据安全有序流动，制定信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动等重点领域规则，吸引相关企业参与，推动企业在协同设计、联合研发、数据处理、远程检测等方面广泛合作，优先在远程医疗、远程教育、智慧旅游、智慧物流、超高清视频传输、跨境电商等需求迫切领域开展试点示范，构建安全便利的国际互联网数据专用通道。

作者系北京市政协委员、中国信息通信研究院院长

责任编辑 张涛

打造首都数字经济发展新高地

文 冯 强

近年来，随着移动互联、物联网、5G、人工智能、区块链等技术高速发展，以数据为核心动力的数字经济引擎，正在强力驱动着经济发展，并迅速而深刻地改变着世界。习近平总书记在G20峰会讲话中提到，随着新冠疫情常态化，远程医疗、线上教育等“非接触经济”已全面提速，为经济发展提供了新路径。可以说，数字经济已逐渐渗透并重塑了人们的工作与生活方式。

数据是数字经济与智慧医疗的核心。如果将数字经济比作经济发展的引擎，那么数据就是必不可少的燃料。放在智慧医疗领域，健康医疗数据的采集、传输和分析应用，就分别对应着燃料的挖掘、输送和燃烧利用三个环节。在此过程中，如何通过数据的互通共享与增值转化，提升医疗效能，解决“患者看病难、医院效率低、医保费用高、医生价值难以体现”的问题，实现政府、患者、医生、医院四方满意，是我关注的重点。

首先，在健康医疗数据采集环节，有两个趋势值得关注。第一是互联网医疗市场爆发。随着政府支持力度加大和疫情等因素影响，以实体医院和



医生资源为支撑的互联网医疗驶入快车道，逐渐向专业化、产业化过渡。2020 年仅互联网问诊业务同比增加了 17 倍，用户规模达到 6000 万。第二是移动健康市场逐渐成熟。以小型化、智能化健康设备作为院外场景的数据入口，构建院内、院外一体化健康管理服务新模式，其价值不断被验证。以上两大趋势，将产生大量连续、完整、高质量的健康数据，促进智慧医疗产业健康发展。

二是在健康医疗数据传输环节，5G 以其超低时延技术优点，将赋能智慧医疗，创造海量新场景。比如院前急救，患者在家和急救车上的生命体征可实时传输至医院，医生可及时了解病情并反馈指导，提升救治成功率。类似的还有远程手术，5G 使远程精细操作成为可能。可以说，智慧医疗将突破时空限制，催生出不以规模、而以数据量评估定级的新医院，

解决医疗资源分配难题。

三是在健康医疗数据分析应用环节，医疗人工智能将发挥重要作用。目前，医疗 AI 主要包含“医学影像、辅助诊断、药物研发、健康管理和疾病预测”五大应用领域。近年来，国内医疗 AI 发展迅速，今年第一批获得医疗器械三类注册证的 AI 诊断产品正式“持证上岗”。可以预见，未来医学 AI 产品将加速落地，依靠大数据进行精准决策，在个性化诊疗、医疗成本精准控制等场景发挥更大的价值。

面对数字经济时代新机遇，首先建议北京市鼓励由龙头企业带动，建设智慧医疗产业示范区，吸引产业链相关企业入驻，共同打造医教研产用的产业集群，提升产业竞争力。

其次，针对细分领域的新技术、新业态，比如智慧终端设备、AI 医学诊断等，提供先行先试的政策，优化审批流程，加快技术研发转化。

最后，在政府统一监管下，鼓励市场化的智慧医疗平台建设，拓展应用场景，创新服务模式，从供给侧带动需求侧增长。👁️

作者系京东方科技集团高级副总裁

责任编辑 张涛

推动数字经济与服务经济融合发展

文 吴琦

随着数字经济时代的到来，其与服务经济的融合发展，对于推动服务业转型升级、促进经济结构调整以及保障民生就业意义重大。

形成服务业主导的经济结构是我国经济转型升级的战略选择和必经之路。根据国家统计局数据，2019年，第三产业增加值占我国GDP的比重达到53.9%，对经济增长的贡献率59.4%，第三产业已成为吸纳就业的主体。同时，2019年服务消费支出占居民消费支出的比重为45.9%，预计“十四五”时期将超过50%。

随着数字经济时代的到来，其与服务经济的融合发展，对于推动服务业转型升级、促进经济结构调整以及保障民生就业意义重大。根据信通院数据，我国数字经济对于服务业的渗透比例明显高于农业和工业。2019年，我国数字经济在服务业领域的渗透率达到37.8%，而工业和农业分别仅为19.5%和8.2%。数字经济与服务经济融合发展，对于经济增长的作用，可以从三个视角来分析：

第一，要素视角——数字经济导入新生产要素，推动行业生产率提升。数据作为新的生产要素投入服务领域，服务业增长动力和路径被改变。

一是数据作为生产要素参与服务生产活动，参与价值创造；二是信息与通信技术(ICT)资本作为有效资本投入，强化生活服务行业资本积累，成为推动经济增长的重要因素；三是数字技术推动资本深化，与高技能员工形成互补效应，推动生产力的提高。根据中国社会科学院数量经济研究测算，数字经济对服务经济的贡献率稳步提高，对金融业贡献高达20.4%，对商业饮食业贡献为6.3%。

第二，产业结构视角——创造新服务、新就业，推动劳动力从低生产率部门转向高生产率部门。数字经济与服务经济的融合发展，带动新就业形态和新职业的增长。2019年美团平台上的新业态交易额达到4837.4亿元，2016年到2019年新业态交易额增长2.7倍，年均增长率达到55.1%。仅美团平台上因新业态而孕育的新职业就达到70种，既包括网约配送员、互联网营销师等已纳入国家《职业大典》的新职业，也包括数字化运营师、互联网在线教育培训师、密室设计师、收纳师等发展势头良好、

已具有相当规模的新职业。2020年上半年美团平台上的有单骑手数达到295.2万人。

第三，行业视角——深化服务业供给侧结构性改革，推动传统业态数字化转型。数字经济与服务经济融合，可以盘活土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源，提升效率、优化供给、促进需求、畅通连接。一是提升服务“性价比”，拓展商户的服务时间和半径，扩大行业整体规模；二是数字经济拓展新业态、新模式，盘活存量资源，打造高效供应链体系，扩大行业供给。根据OECD(经合组织)统计数据，2001年到2013年期间，数字技术使用最好的50家服务企业的劳动生产率增速是服务企业平均增速的1.4倍。

但同时，数字经济与服务经济融合还存在一些问题和不足，特别是生活服务业数字化程度不高、渗透率偏低、发展不均衡等问题日益凸显：一是服务业数字化程度不高。囿于行业“散、小、弱、差”的发展现状，相对于金融、信息服务等行业来说数字

化程度偏低，根据前瞻产业研究院测算，2018年，我国生活服务业在线交易规模36291亿元，但在生活服务业总体市场的渗透率仍低于18%；生活服务业数字化应用集中在营销、业务和IT等方面，主要为单点效率提升，尚未形成一体化数字解决方案。二是服务业数字化的渗透率偏低。截至2020年3月，我国网民规模达9.04亿，但生活服务日活跃用户规模约1.5亿，占比仅为16.6%；用户年龄层的覆盖面有待拓宽，比如“千禧一代”（1984-2000年出生）在美团客户中的占比高达71%，35岁以上人群仅占29%，而且消费金额也存在明显差距。三是服务业数字化水平不均衡。细分行业数字化水平差异显著，根据美团研究院数据，电影票务在线化率约为86%，数字化水平最高，但其他细分行业偏低，比如本地出行不足29%，

餐饮更是只有13%。产业链数字化发展不均衡，相对于产业链下游直接面向消费者的商户而言，服务业产业链上游原材料供应、中游的物流运输环节的数字化程度亟待提升。

为推动数字经济和服务经济的深度融合，建议：

一是将数字化转型作为服务经济高质量发展的重要抓手，出台推动生活服务业数字化的指导意见或专项行动方案。研究并明确生活服务业数字化转型的方向、重点和路径；完善生活服务业数字化的政策支持体系，对于不同细分行业制定差异化支持政策；强化生活服务业数字化转型认知，引导商户在更深层面认知数字化转型的功能和价值。

二是鼓励和支持服务业广泛使用数字技术，充分发挥数字技术价值。引导、支持生活服务电子商务平台提

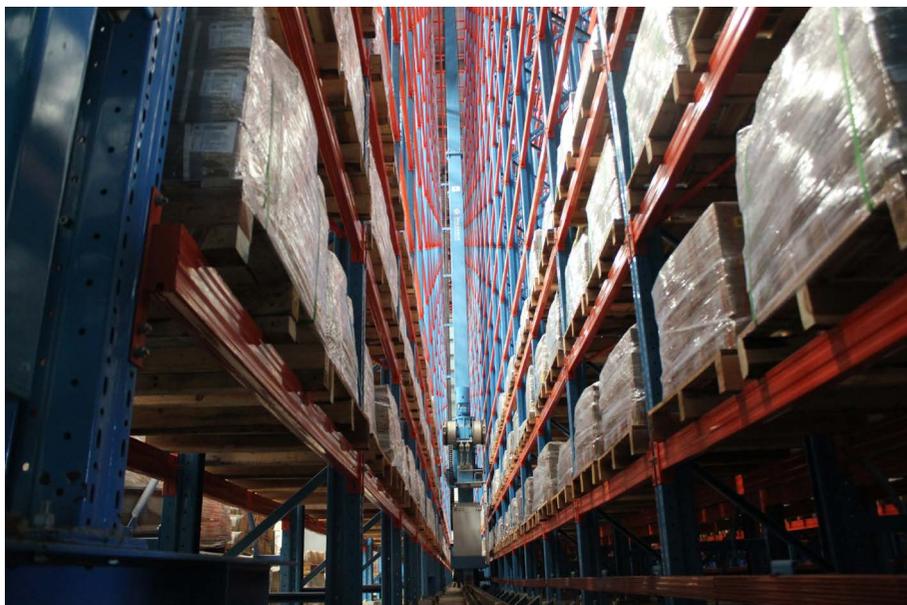
供针对性强、使用便捷、成本合理的数字化服务；发挥生活服务电子商务平台连接众多商户的“媒介”作用，依托平台推动政策落实，实现支持政策的精准触达。

三是通过试点示范，带动生活服务业商户的数字化转型。设立生活服务业数字化转型促进中心，制定行业数字化转型的路线图，为生活服务业商户提供需求撮合、转型咨询、解决方案等方面的服务。可选择一批经营基础好、技术接受程度高的商圈、步行街等，打造数字化转型实验区/示范区，通过试点示范带动生活服务业商户的数字化转型。

四是加大对于服务业转型的资金支持力度，提升从业者数字技能。推动“数字化服务进商户”专项行动，参照制造业企业技术改造资金的模式，对包括餐饮商户在内的生活服务业商户提供数字化改造的资金支持；二是对于数字化转型程度高、效果好的生活服务业商户，参照技术先进型服务企业给予税收优惠；三是拓宽数字化转型融资渠道，鼓励政策性银行等金融机构提供数字化专项优惠信贷。此外，依托职业培训学校、互联网线上培训等多种渠道，建立有针对性、低成本、可触达的培训体系，将线上和线下培训方式有机结合，提升我国生活服务业从业人员的数字技能。

作者系美团研究院数字经济研究中心主任、高级工程师

责任编辑 张涛



▲ 数字经济与服务经济的结合日益紧密

数字经济发展与京津冀一体化协同

文 王 臻

2020年9月，市政府发布《北京市促进数字经济创新发展行动纲要》，提出“坚决推动数据要素有序流动和培育数据交易市场，将北京市建设成为国际数字化大都市、全球数字经济标杆城市”的新目标。

随着国家“新基建、新要素”的提出，加快培育数据要素市场，成为当前适应数字经济发展的形势所趋。国家“十四五”规划和中央经济工作会议明确提出：“发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。”中央发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》明确提出了土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素领域的改革方向和具体举措，第一次把数据纳入到生产要素。

2020年9月，市政府发布《北京市促进数字经济创新发展行动纲要》，提出“坚决推动数据要素有序流动和培育数据交易市场，将北京市建设成为国际数字化大都市、全球数字经济标杆城市”的新目标。

由此可见，建设数据要素市场，深入挖掘和发挥数据要素价值，成为推动北京市数字经济新产业、新业态和新模式发展，进而实现数据要素的社会经济价值提升的关键所在；推进京津冀数据要素市场一体化，更成为

区域一体化协同的改革重点。与此同时，随着数字经济的发展，在数据规则、数据安全和隐私保护、数字鸿沟等方面的问题也逐渐显现。

数字经济主要有两个特征：一是数字经济是互联网信息社会下的经济，这是数字经济的社会属性。二是数字经济的核心是数据要素价值。深入挖掘数据要素价值、加速推进北京市数字经济发展与京津冀一体化协同。首先是深入推进公共数据资源开发利用，提升区域数字配套能力。北京市应依托现有金融数据专区的优秀实践基础，进一步持续深入公共数据资源的开发利用工作，从数据内容单纯开放到数据价值融合开发，进一步探索跨区域流动、跨区融合的京津冀一体化公共数据资源开发利用机制，在深度和广度上做文章，建立数字生态体系配套能力。在国家公共数据资源开发利用试点八省之外，打造新亮点、新应用。

二是保护数据隐私，建立“个人数据账户”，推动数据主权回流、数据交易托管。进一步规范数据获取方，如互联网企业等在生产经营活动中获

取和使用数据的行为，防治“数据杀熟”行为，保护数据隐私，明确数据管理职责，强化数据获取、使用的授权管理机制，由政府主导建立“个人数据账户”，实现数据生产主体的数据主权回流，探索基于“个人数据账户”的数据交易托管，通过托管后的数据自主授权、管理、运营和收益，规范数据要素的有序流动，促进数字经济的有序发展。

三是推动“两区”建设，融合新技术，创新数据应用，打造数字经济应用示范制高点。建议北京以“两区”建设为引领，推动数字经济应用创新示范区建设，在智慧城市、智慧民生、智慧产业、基础设施赋能、中小企业赋能等方面开展数字化应用创新，打造以“数据集聚与服务、产业融合与升级、数字贸易与要素流通、生态培育与人才创新、政策优化与完善”为特色的数字经济创新应用制高地。

探索运用区块链技术提升行业数据交易、监管安全以及融合应用效果。结合北京“两区”建设，支持开展电子商务、电子交易以及跨境数字贸易



▲ 数字经济的核心是数据要素价值

的区块链应用，提高各类交易和数据流通的安全可信度。

四是打造京津冀一体化“新型数据要素交易中心”，推进数据公平有序流动，促进“双循环发展”。区别于传统供需匹配模式的数据交易中心，构建符合国家法律法规要求的数据分级体系，探索数据确权、开发利用、价值评估、安全交易的方式路径，通过数据沙箱、隐私计算等新技术的运用，建设京津冀一体化“新型数据要素交易中心”。在数据要素价值“可用不可见”的基础上，探索面向数据提供方、数据开发利用方、数据使用方等多方角色互惠互利的交易方法和运营模式。

五是培育“数字土壤”，推动数字经济和实体经济深度融合。构建完善的数据要素市场化标准规范体系，尽

快出台北京市数据开放管理办法，推进数据要素按行业、按场景、按级别、按内容的逐步开放和市场化，建立健全数据产权交易和行业自律机制，依法合规开展数据交易流通。加强知识产权保护，积极探索有利于数字经济发展的财政支持政策，推动数字技术更快融入产业核心业务，发挥数字化领头羊的带动作用，从个体转型上升到产业协同转型，进而形成矩阵效应。充分发挥产业数据要素价值，加快推进工业互联网、产业大脑等共性数字技术平台研发，以聚焦核心业务和共性业务数字化转型为杠杆，撬动千行百业的数字化转型。推进数字经济和数字金融对实体经济的双轮驱动。

六是打造普惠数字经济，避免“数据歧视”，消除“数字鸿沟”。北京在推进数字经济发展的同时，也应

关注数据歧视，打破技术不平等、消除数字鸿沟。在新技术带来技术不平等的同时，也应充分发挥其优势来消除“数字鸿沟”，比如进一步改善老年人以及数字弱势群体的数字化应用办事体验等。

推动数据要素有序流动、深入挖掘数据要素价值，是适应数字经济发展的趋势。推进数据要素市场的高质量发展是打通“双循环”堵点，促进“双循环”更加高效运转的切入点与着力点，是加速推进北京市数字经济发展与京津冀一体化协同助力剂。我们坚定信念、立法先行、多措并举、勇于创新、敢于实践，北京数字经济必将迎来蓬勃发展新时期。

作者系北京市政协委员、中国雄安集团数字城市科技有限公司总经理

责任编辑 张涛

数字经济时代与监管

文 郭田勇

习近平总书记多次强调指出，要做大做强数字经济，要建设“数字中国”，可以说，发展数字经济已经成为国家的战略，是未来我国经济长期增长的重要动力，具有广阔的发展空间。

数字经济是指以数字化的知识和信息作为关键的生产要素，以现代信息网络作为重要载体，以信息通信技术的有效使用作为提升效率和结构优化重要推动力的一系列经济活动。近年来，数字经济的内涵不断丰富，已经渗透到经济活动的方方面面，具有新业态、新模式、新市场等多种“新”经济元素。习近平总书记多次强调指出，要做大做强数字经济，要建设“数字中国”，可以说，发展数字经济已经成为国家的战略，是未来我国经济长期增长的重要动力，具有广阔的发展空间。

在目前数字经济发展过程中，数字经济在金融领域的应用程度更加广泛，结合程度更加深入。数字经济之所以能够在金融领域发展迅速，主要有两个方面的原因。一方面是因为我国金融行业盈利性高、发展空间广阔，为数字经济的发展提供了一个好的平台。我国的金融业属于盈利性高的行业，数字技术形成以后，必须有一个流量变现的过程，哪个行业能够获得更高的收益，数字技术在变现时

往往先倾向于与该行业相互融合，对该行业进行渗透。此外，金融行业具有比较大的发展空间，传统金融机构在服务零售客户和小微企业方面的能力较弱，而数字技术的发展正好可以弥补金融机构在服务零售端客户上的劣势。传统的金融业以前看重“二八定律”，通过服务 20% 的大型客户来获取收益，在数字技术进入金融业以后，“长尾理论”得到实际应用，80% 的中小型客户也能够获得金融服务，通过把技术叠加到金融业以后，产生了非常好的效果。另一个方面是在数字技术和金融业融合形成新业态后，在金融监管领域暂时缺乏对新业态进行监管的法规和制度，所以形成了一个巨大的市场。比如，根据银保监会的监管规定，商业银行无法向初中生、高中生发放信用卡。但数字技术和金融业融合后，产生了一系列“呗呗”类、“白条”类互联网金融产品，这些产品在本质上发挥的作用和信用卡产品类似，都是为消费者提供消费贷款，但对于“呗呗”类、“白条”类互联网金融产品，其可以向初中生、高中

生发放消费贷款，而且年轻群体是这些产品的主要用户群体。由于目前还未出台针对该类互联网金融产品的监管规定，所以就出现了信用卡和互联网消费金融产品监管不一致的问题，出现了一定的监管真空。

最近一段时间，针对数字经济领域监管发生的两个主要事件，一是 2020 年 12 月召开的中央经济工作会议将“强化反垄断和防止资本无序扩张”作为 2021 年八项重点经济工作之一；二是国家发改委和商务部联合印发《市场准入负面清单（2020 年版）》，将“金融控股公司设立相关管理措施”增列至负面清单。由此可以看出，在数字经济逐渐发展的同时，国家正在加强对以互联网科技公司为代表的数字经济的规范监管。

在未来对数字经济领域进行监管的过程中，需要重点关注以下几个方面的问题：一是要对数字经济的发展进行合理的监管。在我国数字经济领域，一些互联网公司以较低的资本金为基础，通过进行多轮资产证券化来获得较高的融资，使得杠杆率出现较大

幅度的增加，为金融体系带来了一定程度的风险隐患。此外，我国的监管体系逐渐向功能监管转变，在新兴的互联网金融业务经营监管上要 and 传统的金融机构业务经营监管保持平衡和一致，监管标准要统一。前几年我国PPP行业发展得非常快，规模非常大，但缺少监管的跟进和约束，事实证明，形成了比较大的风险。针对前车之鉴，在未来数字经济的发展过程中，数字经济领域的监管问题需要引起重视。

二是要在监管强度和效率之间形成动态平衡。一些大型的互联网科技公司在十年前提出了“做平台、做数据、做金融”的三大战略，即先通过建立平台来获得用户大量的数据，然后通过将掌握的大数据与金融产品相结合来开展金融服务，这一经营模式形成了完整的业务循环链条，能够持续不断地运转，提供服务，创造价值，这一战略的提出要领先于我

国的传统金融机构，说明互联网科技公司的创新能力非常强。因此，在数字经济的监管过程中，要利用好监管沙盒监管模式，即将数字经济发展过程中出现的一些新业态放入沙盒中，给予其自由成长的空间，当新业态按照正规途径发展时则可以放宽对其的监管标准，提高新兴机构进行创新的积极性，从而实现效率提升和监管的动态均衡。

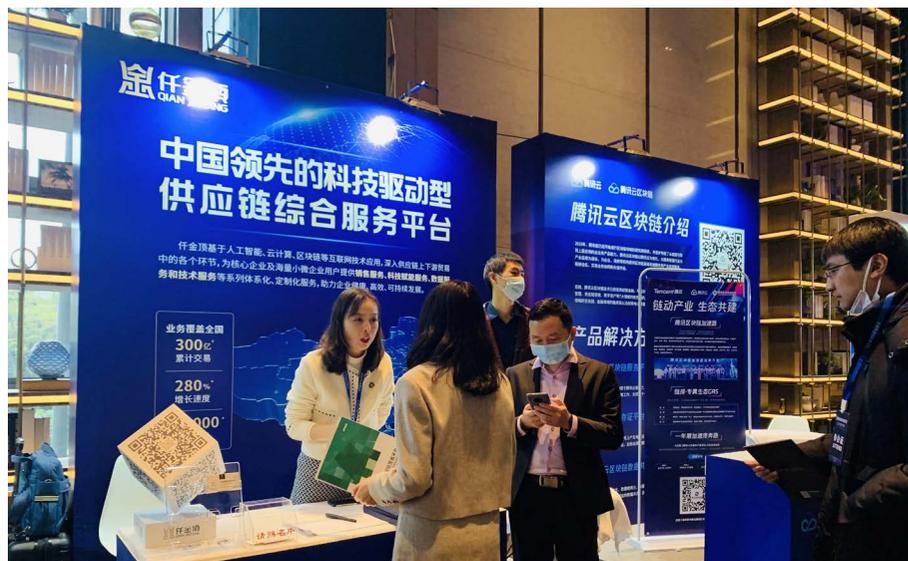
三是形成传统金融机构和新兴金融机构的共融环境。随着数字经济在社会领域的广泛运用，传统金融机构将数字技术应用到了日常业务的经营过程中，取得了较为明显的效果，未来应该形成一个传统金融机构和新兴金融机构共融的环境，两者既相互促进，又相互竞争，从而实现一种良性的发展局面。

四是在未来数字经济发展中，要重视数据权和隐私保护两个方面的问题。

在数据权问题上，目前各国法律似乎还没有准确界定数据财产权益的归属，一些大型科技公司实际上拥有数据的控制权。比如，一些拥有客户大量数据的互联网公司，通过和商业银行进行合作从事联合贷款业务，互联网公司通过已有的大数据来实现客户的精准画像，商业银行则根据客户画像情况提供相应等级的贷款发放，在这一过程中，数据这一生产要素实现了价值增值，但增值过程创造的财产权益归属还没有明确确定。因此，在未来数字经济发展过程中，需要尽快明确各方数据权益，推动完善数据流转和价格形成机制，充分并公平合理地利用数据价值，依法保护各交易主体利益。在隐私保护问题上，一些互联网科技公司利用市场优势，过度采集、使用企业和个人数据，甚至倒卖数据。这些行为没有得到用户充分授权，严重侵犯企业利益和个人隐私，还会出现数据泄露和滥用等问题。针对数据隐私保护问题，目前2021年正式实施的《民法典》已经明确了个人信息受法律保护，国家层面也制定了《个人信息保护法（草案）》，未来还需要制定更加细致的金融数据安全保护条例，构建更加有效的保护机制，依托区块链等先进的科技手段构建科技驱动型监管，实现全方位、全时段的监管。

作者系北京市政协委员、中央财经大学金融学院教授

责任编辑 张涛



▲ 数字经济的监管要在强度和效率之间形成动态平衡

协商建言新型城镇化

文 本刊记者 徐 飞



2020年10月28日，北京市政协协商恳谈会在平谷区马坊镇召开，围绕“准确把握京郊人口变化趋势，科学推进新型城镇化建设”主题协商议政。

郊区是北京市“三农”工作的主战场，也是推进新型城镇化的重点地

区。近年来，北京市围绕疏解非首都功能的中心任务和减量发展的创新要求，出台一系列政策调控人口增长，取得积极成效。但是，京郊作为首都中央政务区外围的生态保护区和经济支撑区，郊区人口变化中还存在一些值得注意的动向。

围绕“准确把握京郊人口变化趋势 科学推进新型城镇化建设”开展调查研究、协商议政，是2020年市政协的一项重要履职活动。2020年7月至8月，由市政协农业和农村委员会牵头，邀请相关领域的委员、专家，围绕该课题，深入13个涉农区进行

建设



调研，与15个乡镇、24个村负责同志进行座谈，在9个乡镇、10个村开展实地调研，并召开专家座谈会，广泛倾听各方面意见建议。调研活动启动以来，共开展情况通报、座谈交流、实地调研、研究论证等30余次，参加调研的委员及专家学者240余人

次，其中区政协委员70余人次。在各涉农区开展了问卷调查，收到157个镇、229个村的问卷反馈，掌握了大量第一手材料。在充分调研、数据分析、认真论证的基础上，共形成综合建议1份、专项建议13份、基层反映的意见建议110条。

委员和专家们建议，加速提升郊区经济总量和地位，完善新城基础设施和公共服务配套，加强服务首都的支撑力；提高生态涵养区可持续发展水平，保障生态安全，发展绿色产业；推动城乡融合发展体制机制创新，把握好新市镇、特色小镇和小城镇三种形态，完善城镇群建设；分类有序推进村庄城镇化，缓解农村地区人口“过密化”与“空心化”并存现象；加快农村养老服务设施建设，应对好老龄化趋势。

作为市政协首次针对郊区人口的调研考察，让委员们对郊区人口变化的特点、趋势与问题有了新的认识。委员们认为，必须从落实疏解非首都功能的战略任务的高度，进一步增强对于郊区为首都服务的功能、地位、作用、能力等多方面的认识。从建设一个与首都中心城市相匹配的美丽、富裕、强盛的郊区的愿景出发，按照城乡融合发展的方向，实施新型城镇化与乡村振兴双轮驱动，推进郊区与中心城市之间、郊区的城乡和区域之间在人口与经济、社会、环境等多方面和谐发展。尤其是在城镇化的转型过程中，需要面向未来、从长计议，把握郊区产业支撑、生态建设、人口居住等功能不断增强的趋势，安排好政策导向、规划引领、资源配置、机制创新等多方面工作，实现习总书记在新时期提出的“城镇化与逆城镇化相得益彰”。👁

坚持郊区人口、经济与资源配置协调发展

文 张 强

▽ 适应阶段性变化，将推进新型城镇化的重心摆放在城镇化与逆城镇化相得益彰的定位，特别是过去未曾重视过的逆城镇化趋势，坚持总书记对大城市地区提出的城镇化与逆城镇化相得益彰的要求，促进城乡资源要素双向交流，以逆城镇化带动乡村振兴。

在全市统计人口城镇化率已多年稳定在86%以上的背景下，京郊不同地区的村庄人口增和人口减同时并存。城乡接合部地区很多村庄人口长期存在人口倒挂现象，山区一些村庄早已存在老龄化、空心化状况和农业、生态建设后继乏人之忧。在研究了北京市2006和2016年两次全国农业普查的村庄乡镇数据后，可以得到以下结论：

村庄常住人口增加。各个村庄既有人口流出，也有人口流入，全市村庄人口流入与流出相抵后仍有增加，并且，这种增加并非限于城乡接合部地区。

村庄减少的人口，主要是原住的户籍农业人口，不但绝对量减少，而且比重不断下降。由于居住人口总量增加、从事农业的居住人口比重下降，村庄人口的职业构成总体上发生了趋于非农化的变迁。

对于郊区人口未来变化的走向，首先，从概念和理论说，现代化过程必然要减少农民，但是，“减少农民”不等于“减少农村居住人口”，这两

个概念不可混为一谈。农业劳动力向非农产业就业转移并不意味着一定要进入大城市地区和城市的中心区，城镇化不一定都要让乡村人口扎堆到城市，农村的一些村镇是有可能“转型”为城市的。坚持城乡融合发展，有可能实现就地就近实现就业转移，而不再大量地减少乡村居住人口，任随乡村继续凋敝下去。

其次，从实际情况看，随着从事农业的人口绝对减少、从事非农业的人口相对增加，在一部分农村地区居住人口的职业结构正在发生变化，尤其在临近城镇地区的一些村庄，有可能演变为“原住的（务农村民+非务农村民）+非原住村民”的社会结构，农村以农业和农业工作者居住的功能，正在潜移默化地演进为有多样化产业、多样化功能、多样化职业人口的新型乡村。郊区不仅新城、新市镇、小城镇的人口有可能增加，一部分农村地区（特别是具备交通便捷、产业兴旺、服务完善、环境宜居、乡风文明等条件之二三的村庄）人口也存在可能增加的潜力。

再次，由于郊区乡村空间广阔、绿色覆盖率高、人口密度远远低于中心城区，如果能适当增加人口密度，有可能促成经济发展形成新的动能，同时，也不会对环境和生态产生多少影响。相比之下，中心城区的人口密度降低一点，也许就会对拥挤效应显示出显著作用，这是城郊关系、城乡关系走向更加合理化的重要途径。我曾算过一笔账：假使将郊区按建设用地计算的人口密度分别增加到中心城区的三分之一，尚有约300万人口的容量；假使将镇和村吸纳外来人口的比重提高1倍，使镇和村吸纳外来人口占全市的比重提升到三分之一，可吸纳近120万人口，按建设用地计算的人口密度只提高了14%。可见，郊区对人口的吸纳和稀释作用有相当潜力。

最后，随着大城市地区新型城镇化进入更高阶段，在人口从农村向城市流动的同时，也出现了逆向的人口流动，这就是习总书记讲过的“城镇化与逆城镇化相得益彰”。中心城市的一部分人口向外围流动，去郊区和乡村居住、创业、兴业，形成了在原

有村镇、以集体所有制土地为根基的低密度城镇型聚居点。这个趋势已经不是理论上的推导或假设，它已被最近二三十年的实践经验所证实，是城镇化中保持农村不再衰落的一个客观的、实践的依据，也可以说是城镇化阶段性的一个“拐点”。对于城市和乡村的未来发展，是固守单向城镇化的原有思维，还是以新的思维方式去认识与思考，是很值得在决策中引起注意的问题。

郊区作为首都中央政务区外围的生态安全屏障和经济支撑地区，既要维护好“绿水青山”，也要发展好适宜产业。应遵循新时代服务首都的要求，在生态建设和经济发展两方面定准位置，以此作为经济规模、人口增减、资源配置等战略规划的依据。从当前看，经过“十三五”时期调整整顿后，急需郊区经历一个崛起成为支撑首都中心城履行政务职能的经济增长期，成为未来的重要经济增长点。

落实新时代习总书记指示和中央决策，推进新型城镇化与乡村振兴双轮驱动，必须从本市市情出发，认识到城镇化的拐点已经出现，单向流动的城镇化阶段已经转向双向或多向流动的城镇化阶段。适应阶段性变化，将推进新型城镇化的重心摆放在城镇化与逆城镇化相得益彰的定位，特别是过去未曾重视过的逆城镇化趋势，坚持总书记对大城市地区提出的城镇化与逆城镇化相得益彰以及“推动多中心、郊区化发展”解决中心城区人口和功能过密问题等重要要求，促进城乡资源要素双向交流，以逆城镇化带动乡村振兴。

明确推进城镇化和逆城镇化两方面的工作重心。着力推进新型城镇，应在财力允许和农民可承受的范围内，按照城乡基本公共服务均等化的要求，渐进地推进农业户籍居民享受城市公共服务的改革，并在此基础上进一步推进优质公共服务资源均衡合理配置。

着力推进逆城镇化，应将政府可支配资源更多地向郊区和农村倾斜，同时鼓励民间要素进入郊区和农村地区，参与农业发展和乡村振兴，激活农村各类资源，不仅鼓励人力、资本、科技、消费等进入，还应将建设用地配置与其他要素同步考虑，下气力解决好外部要素进入郊区和乡村的“落地”难题，做到“人有居、业落地”。

把握好城乡推进减量发展的主动性。在郊区人口变化、经济发展和资源配置过程中，在总体坚持减量发展的大前提下，按照不同时期、不同地域、不同重心，实行局部有减有增的机动灵活的战术战法，不一定采取平面、匀速推进减量的做法，应使各级都有可能保持必要的机动性、能动性、主动性。

从落实总规和编制基层规划的角度看，目前所做的一些规划，有些是延续了前几十年快速工业化、城镇化时期郊区农村人口持续减少的估计，实际上，农村地区的村庄人口有增有减，情况复杂，处于城镇化与逆城镇化交织的人口流动中，目前一些村庄的人口增减变化是否会延续目前的状况，尚难准确预估。所以，应在总规落实和基层规划中留有郊区和乡村人口可能出现增加、资源配置有可能做相应调整的余地。👁️

作者系第九、十、十一届北京市政协委员，北京市政府参事，首都经济贸易大学教授

责任编辑 徐飞



▲ 随着大城市地区新型城镇化进入更高阶段，在人口从农村向城市流动的同时，也出现了逆向的人口流动

增强小城镇聚集功能

文 王岩石

着力引导培育一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的特色小镇，成为创新创业发展平台和新型城镇化的有力载体。

小城镇是构建全市城镇体系，落实首都城市总体规划、承接中心城功能疏解的战略空间，深入推进新型城镇化、促进城乡融合发展的重要抓手。据调研分析，全市共有182个乡镇，其中74个已全部或部分纳入中心城区或新城规划范围，108个规划为独立发展的小城镇。根据新型城镇化集聚趋势测算，现已列入建制乡镇中心规划区的行政村有1400余个，中心外围能够向乡镇中心聚集的还有750个村。

通过前期调研，感受到各区在小城镇发展方面，都结合自身的资源禀赋，开展了各具特色的探索和实践。既有以怀柔区雁栖镇、顺义区杨镇、通州区台湖演艺小镇等为代表的通过重大项目带动形成的功能性特色小镇，也有以密云区古北口镇、昌平区小汤山镇、房山区窦店镇、昌平区沙河镇等为代表的通过现代产业集聚发展形成的特色小镇，还有延庆区旧县镇、房山区长沟镇、密云区太师屯镇等国家政策引导创建的特色小城镇。总体上看，各区在小城镇发展方面都

开展了大量有益的探索，取得了很多成果和经验，在推进新型城镇化和城乡一体化过程中取得了明显成效。但同时，我们也发现，当前阶段的小城镇发展还存在着一些普遍性的问题。

小城镇规划引领作用不够突出。一些乡镇功能定位不够清晰，特色不够鲜明，布局不够合理，空间格局与承接非首都功能向外疏解不协调，新版首都规划和分区规划付诸实施后，部分小城镇已有的规划与之不相适应，急需完善。

小城镇发展质量总体不高。国家小城镇中心对北京、上海、广东、江苏、浙江等省市城镇人口前十的镇进行了重点监测，从指标上看，北京小城镇的主要经济指标和公共服务指标均为五省市最低，地均财政收入不足上海的七分之一，人均经济指标和公共服务指标也低于其他省份，反映出北京市小城镇的规模相对较小、综合发展水平不高。

综合承载力有待提升。本市人口排序前十的小城镇平均人口9.2万人（前5名在5万人以上，后5名均

低于5万人），规模远低于上海（基本在20万人以上）、广东（基本在30万人以上）等省市，部分城镇建成区在一些方面仍保持着农村面貌，基础设施和公共服务设施水平与发展需求不匹配，有资源缺要素、对城市人口缺乏吸引力，这也是很多小城镇发展过程中存在的普遍问题。

小城镇发展动力不足。内生动力方面表现为小城镇发展权限和发展活力不够，外部驱动方面表现为市区两级对小城镇的引导和扶持政策不够、管理体制不顺。部分城镇由于历史上形成的大量镇级、村级工业企业已经逐步退出，而新的主导产业尚未形成，经济支撑能力不足，在产业发展上正处于转型的阵痛期，对于人口本地就业和外来人才吸引的能力不足。

基于上述问题，建议加强顶层设计，明确小城镇发展的特色和方向。适应新版首都规划要求，完善小城镇功能。从过去偏向农村的功能转向同时注重面向城市功能，强化小城镇面向中心城市的分担疏解功能，并结合地区特色优势，确定分担功能的规模



▲ 小城镇承担城市人口离心疏散和乡村人口集中的双向聚集作用

和空间格局，依据功能区的划分对城镇化、生态化、乡村化等不同前景地区予以相应的区域分工。充分发挥功能引领作用和小城镇的特色资源禀赋，重点培育特色产业，避免小城镇之间形成无序发展和同质化竞争。着力引导培育一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的特色小镇，成为创新创业发展平台和新型城镇化的有力载体。

优化资源配置，为小城镇发展提供强力支撑。为保证郊区在非首都功能疏解中实现加快发展、区域协调，应以小城镇为重点部位拓展发展空间，特别是在规划引领下全面放开小城镇建设。适应功能、产业、人口从向心集中到向外扩散的变化，充分利用轨道等多种快速交通方式崛起和汽车网络社会所提供的条件，在建设新城的同时，把小城镇作为发展产

业、增加就业、疏解人口的战略空间加以重视，逐步使小城镇更多地拥有与中心城近似的义务教育、公共卫生、科技推广、生活服务、基层治理、社区工作等发展环境。将城市产业链从中心城、新城延伸到小城镇，根据各类产业不同的区域意义，建立不同等级的产业聚集区，力求使小城镇与中心城的高端产业连为一体，让高端化、总部型新经济在郊区城镇发展壮大。

深化改革，为城镇发展提供必要的制度和政策供给。加快郊区农村不动产存量资源的资产化改革，在确保农民权益和集体经济利益的条件下，促进城市要素更多地进入远郊城镇和农村地区，加速城乡融合，促进协同发展。应适应城乡关系格局和任务的变化，按照郊区承担人口增量、功能增量、经济增量等任务落实各种保障

条件，特别是针对目前普遍存在的突出问题，切实解决好小城镇发展建设面临的国有建设用地指标不足和二元土地制度障碍等深层次问题，深化集体经营性建设用地改革，整合释放城镇土地利用空间，从实际出发，调整建设用地资源配置，相应地增加郊区小城镇人口规模和建设用地，避免各级各地统统实行上下一般粗的“瘦身”，做到使外围地区承载功能有空间、有能力、有动力。对具有较强发展实力、较大经济规模和人口规模集聚的重点小城镇，在吸引人才、建设项目审批、土地管理、综合执法等方面给予更多的自主权，适度下放审批权，以提高效能。

加快补齐发展短板，提升小城镇综合承载能力。小城镇承担城市人口离心疏散和乡村人口集中的双向聚集作用，目前这一作用并不突出，原因是小城镇基础设施和公共服务设施水平不高，难以与经济发展、就业形成互利互促的良性循环。建议在资金支持、资源配置以及优质资源疏解等方面向小城镇倾斜，通过政策引导和市场带动，撬动银行资本和社会资本参与小城镇建设，持续提升小城镇综合承载力，吸引更多产业和人才聚集。从另一个角度来讲，资金和政策对于小城镇的投入，同样是缓解大城市病的有效手段。

作者系北京市政协委员，中共北京市通州区委常委、统战部长、区政府副区长

责任编辑 徐飞

实施村庄再生计划

文 张 永

▽ 目前的“空心村”并非都是未来的“空心村”，并非没有发展前景。只要具备一定条件，这些村庄有可能重新焕发生机与活力，成为城市可持续发展的重要组成部分。

据 调研统计分析，近些年，随着城镇化的快速发展，本市部分村庄人口出现收缩，在一些山区乡村，有条件的家庭举家迁入城镇，青壮年劳动力常年外出务工。近二十年考学走出去的农村青年有几万人，但回村不到2%，农村人口老龄化、空心化较为严重。这些村庄因各项公共基础设施和公共服务不足而导致农村发展落后，农村生活及文化特色逐渐丧失，农村社区发展陷入了困境。但是，从满足城市人民生活 and 产业发展的需求变化前景来分析，从乡村功能和文明的历史传承来考虑，目前的“空心村”并非都是未来的“空心村”，并非没有发展前景。只要具备一定条件，这些村庄有可能重新焕发生机与活力，成为城市可持续发展的重要组成部分。为破解目前部分村庄空心化的问题，建议实施村庄再生计划。

发展农村适宜产业，以产业的逆城市化增加乡村就业机会。在农村地区，产业发展是保证农村永续发展的重要前提，产业振兴是解决农村一切

问题的根本。要加大乡村的开放性，挖掘农村的多元价值，以特色和资源禀赋为依托，开发农村特色产业，发展农产品加工等延伸产业，逐步实现专业化、多样化经营。要通过推动土地流转集中，发展农业规模经营，推动完善功能区布局、生产力布局规划，强化产业配套与服务功能和产业基础设施设施建设，增强其对中小企业的吸引力。在一部分有条件的地区形成“进城镇工作、回乡村居住”的理想工作生活方式，顺应逆城镇化发展趋势，推进产业在郊区落地和人口在郊区宜居。这样，不但可以解决就业增收问题，还能减少劳动力的外流，逐步使乡村成为年轻人可以待得住的天地，保持农村地区产业和社区的持续发展，保障农业和生态建设后继有人。

坚持城乡之间相互融通，以村庄更新提升乡村生活品质。全市城镇化进入到现阶段，乡村人口结构已由传统的农业人口为主转变为非农人口为主。要把这些人留在乡村，除了就业外，还需要增强绿水青山特色风貌和舒适便捷宜居环境对他们的吸引力。

为顺应这一时代潮流，应出台相关政策，打破体制机制壁垒，促进城乡要素流动，解决这些地区长期存的“有资源、缺要素”“有组织、缺服务”“有基础、缺投入”的状况；应通过加大财政转移支付、补贴、贷款、担保等方式支持乡村基础设施建设，保护乡村景观和自然环境，逐步形成整合性乡村地区发展框架，以整体推进的方式确保这些农村能够享受同等的的生活条件、交通条件、异地就业机会；应积极鼓励动员社会组织多元参与乡村建设，除农村社区内的农民主体之外，还要包括社区外的各类社团、企业、高校科研单位、社区协会、返乡人员、志愿者等，以形成农村内外各类主体构成的多元参与农村社区建设的格局，共同推进乡村再生。通过多元力量参与，可拓宽振兴乡村所需要的多种资源要素，弥补政府单方面投入的资金、技术等方面的不足，为乡村发展提供专业人才、技术培训、资金支持、发展机会、消费能力乃至新的生活方式，同时还可充当政府以及农村社区的利益协调者。适应农村客



▲ 产业振兴是解决农村一切问题的根本

观存在的“聚落小、分布散、密度低”的特点，在政策导向上应更多地以鼓励和支持小型企业作为出发点，为民间中小经营主体参与农村发展建设营造更便利的环境。

精准施策，以平台建设为切入点促进资源高效利用。土地是乡村发展最重要的资源之一。随着城市化的发展，乡村土地利用结构、布局、功能都会发生急剧变化，而单靠土地市场难以适应这种急剧变化，需要政府以法律、规划、建设项目的方式介入。长期以来，我们推进农村土地整治，主要目的偏重于提高耕地质量、增加耕地面积、净化环境以及腾退农村建设用地指标，而在城乡融合发展方面的研究落实深度不够。尤其是在脱低攻坚以后要衔接乡村振兴战略的实施，农村再生的建设用地资源不足，使有可能进入乡村的人才、资金、项目、消费等要素在村庄难于“落地”，是目前较为普遍突出问题。在推进新

型城镇化进程中，政府应赋予农村土地整治（包括拆违、疏解低端产业后腾出的土地）更完整的功能，将其作为实施乡村振兴战略的重要平台，推动土地整治与农业规模经营、乡村旅游、基础设施建设、景观和环境保护等相结合。这里还需要特别强调的是，现在农村土地资源闲置现象比较突出，据不完全统计，仅全市涉农区闲置农宅就有7.5万户，利用率不足10%，这应引起我们高度重视，尽快研究出台宅基地盘活使用办法，充分利用这宝贵资源撬动内需，使吸引社会投资有序推进高端民宿、养老服务业、旅游产业、体育产业融合发展能够尽快落地，为乡村注入活力。

坚持以人为本，注重乡村人才培养。乡村振兴需要人才振兴。建议坚定不移地推进以人为核心的新型城镇化，把改善乡村人口结构，让乡村能够留住和吸引回一批年轻人，特别是农村企业家和能人，以增强乡村生机

和活力作为一项企业目标业务突出出来。为此，建议政府均衡城镇化和生产力布局，在基础设施投资、医疗和教育资源布局，土地指标分配等方面为这些地区人才发展创造条件。要紧紧抓住振兴产业这个核心，为年轻人创造有足够吸引力的职业发展空间，让精英人才到乡村舞台上施展拳脚。同时，要保护和发挥好“草根企业家”的作用，对于长期带领农民艰苦创业、发展生产、增收致富的带头人，即使有的人已到法定退休干部岗位的年龄，也可采取灵活政策持续发挥他们的正能量。再有，要构建专业培训机构，加强对农民的专业培养，实现培训机构与农民之间的有效长久联结。要改善农村人居环境，提升生活便利性，提高公共服务水平，让年轻人愿意在乡村长期生活下去。👁

作者系北京市政协委员，北京市门头沟区政协党组书记、主席

责任编辑 徐飞

加快养老健康产业发展

文 肖 坤

▽ 康养产业涉及面广，包括医疗保障、社会保险、社会福利、长期照料等相关制度，制度之间互有交叉，应注重在衔接相关制度体系基础上，进行康养产业服务体系整体设计，系统考虑，尽量防止制度设计和管理体制的碎片化。

解决城乡人口老龄化的社会服务问题，是新时期推进新型城镇化面临的一个主题。加快养老健康产业发展，全面实现老有所养、老有所医、老有所乐，是推进新型城镇化，不断满足人民群众对美好生活期待的重要目标追求。据调查统计分析，截至2019年底，全市农村常住人口规模达555.7万人，其中，常住户籍人口375.24万，占67.6%。常住人口中，60岁以上的人口占24%，65岁以上的人口占16%，郊区已进入深度老龄化社会。

党的十八大以来，北京市委市政府高度重视养老健康产业发展，坚持城乡统筹一体化推进，在加快郊区养老服务设施布局、完善养老服务体系、提升养老服务质量、加强养老医疗保障、创新养老服务方式等多方面投入了大量物力、人力、财力，取得了实实在在的成果，郊区老年人幸福感、安全感、获得感有了明显增强。但站在首都高位上看，从郊区人口老龄化对养老健康产业发展需求看，目前此项工作还有一定差距。养老服务

体系有待完善、镇乡敬老院基础设施条件差、居家养老服务发展不平衡不充分、养老服务专业队伍建设瓶颈仍未打破、医养结合市场有待培育。

为此建议，加强康养产业发展整体设计和制度衔接。康养产业是朝阳产业，也是未来经济社会发展的必然趋势。建议市政府应立足于新的城市功能定位、分区功能定位和养老产业特点，瞄准经济社会发展需要和老年人多元养老服务需求，将康养产业发展纳入“十四五”发展规划，让康养

产业发展更好地融入城市经济社会发展大局。康养产业涉及面广，包括医疗保障、社会保险、社会福利、长期照料等相关制度，制度之间互有交叉，应注重在衔接相关制度体系基础上，进行康养产业服务体系整体设计，系统考虑，尽量防止制度设计和管理体制的碎片化。

健全完善三级养老服务体系。要统筹分析考虑郊区推进新型城镇化过程中人口变化趋势、现有养老服务能力以及养老服务需求变化等多种因



▲ 以居家长照服务为基础，补齐社区养老照料中心和养老服务驿站建设短板



▲ 引导社会力量新建一批护理院、安宁疗护中心等专业护养机构

素,进一步优化居家、社区、机构等养老服务网点布局并纳入国土空间规划。现实看,应以居家长照服务为基础,补齐社区养老照料中心和养老服务驿站建设短板,提升居家辐射能力,构建覆盖广泛、分布合理、功能完善的养老服务体系。加快推进养老服务驿站建设布局,完善驿站扶持政策,加强驿站规范化管理,提升其使用效率和服务质量。在不具备驿站建设条件的行政村和自然村,试点建设邻里互助点,通过邻里互助方式解决农村养老全覆盖问题。

加快推进专业护养等机构建设。从老年人实际养老服务需求来看,失能、半失能老人及因失能衰弱的老人和80岁以上高龄老人的护理需求是当前老年人群最为迫切的一项需求,尤其是随着人口老龄化趋势的加剧,这一需求将更加明显。建议在各区建立区级护养型养老机构,同时,积极引导社会力量新建一批护理院(站)、安宁疗护中心等专业的护养机构,为这一群体的老人提供护理康养服务。与此同时,要推进乡镇敬老院改造升

级,改善软硬件设施,提高特困人员供养水平,提升行业整体质量,最大限度提高特困老人入驻率。

加强养老服务人员队伍建设。建议市政府主管部门加强政策引导,制定养老人力资源培养规划,构建由多部门及协会之间协同合作的人力资源整合机制,适当加强基层养老工作的机构和人员配置,将养老机构人员纳入系统教育培训体系,深化学科和专业技能训练、课程设计,鼓励产学研合作,鼓励采取提高照护人员薪酬待遇、加大奖励力度等多项措施,促进养老人员队伍资源实现可持续发展。建议采取公开招聘、定向生培养、京外人员引进等方式,加大基层医疗服务人才引进力度,多渠道解决乡村医生短缺问题。建议出台灵活政策,通过多元招募渠道,将有知识的年轻人、新移民女性、中高龄劳动者纳入照料人员队伍,以满足长照人员不足问题。

加快提升社区医养结合服务能力。完善老年人能力综合评估机制,建设老年健康信息协同与决策支持平台,推动老年人健康和养老信息共

享、深度开发和合理利用,通过信息联通、设施共享、人员对接等手段,整合社区养老服务驿站、社区卫生服务站等区域养老、医疗资源,推进医疗康养与长期照护两大体系功能有序衔接。一方面对住院老人出院前完成评估,出院后获得相关服务,另一方面,医疗机构为居家、社区和机构长照提供多元连续服务,可依就近就便原则加强医养合作,各自发挥优势,医疗机构可以为当地社区长照机构提供绿色、保健、急救服务,长照机构也可为附近医院的老人康复护理提供场所,体现资源利用最大化。

创新机制,引导多元资本投入养老服务事业。市区政府应继续加大公共投入,将支持养老服务的费用纳入政府预算,并通过设立长照服务发展基金,将预算拨付、相关税收、养老金、保险金和社会捐赠资金汇合起来,共同用于支持长照养老服务的运营。政府公共投入负担至少70%的长照服务补贴费用,补贴按照弱势优先的原则支付。要鼓励社会资本投入,支持社会力量通过市场化运作方式举办医养结合机构,并按照规定享受税收、投融资、用地等优惠政策。建议采取公建民营、民办公助等方式,支持社会力量为老年人提供多层次、多样化医养结合服务。👁

作者系北京市政协委员,中共北京市怀柔区常委、统战部部长,区社会主义学院院长

责任编辑 徐飞

人口变化趋势下资源的差异性配置

文 刘宝平

从城乡区域层面统筹化解空间和要素的错配矛盾，转变惯性的增量规划思维，严控增量，盘活存量，对配置不合理的土地资源和局部低效用地进行优化重组置换或者退出，以加强区域协作创新为突破口，加快推进这类镇区产业重组和转型升级。

党的十八大以来，北京落实以人为本的新型城镇化战略，大力疏解非首都功能，坚持减量发展和高质量发展，在解决大城市病问题的同时，城乡融合发展取得显著成效。在此过程中，城市总规和分区规划引导人口适度有序转移，人口调控综合措施发挥作用，资源要素在城乡之间地区之间出现多向流动。但在适应人口变动新趋势，科学高效集约配置资源方面也存在滞后现象，需要关注和解决。

对人口扩张、稳定、收缩型小城镇实施差异性资源配置政策。对应新版分区规划，对全市 143 个建制镇近年城镇化进展进行分析，部分镇已纳入区域发展规划之内，各镇在发展过程中，也出现了分化。第一类是区位较好、吸引力较强的镇，呈经济增长加快、人口规模扩张态势明显；第二类是经济社会发展与人口连续多年处于比较稳定状态；第三类是由于周边区域规划、功能布局调整的影响，加上自身基础先天不足，导致镇区及辖村人口流失。出现这种情况也

是城镇发展的必然阶段。在下一步发展中应严格落实分区规划，对不同镇实行差异化政策。对于扩张型的镇，坚持精明增长，依据资源环境综合承载力，科学合理划定城镇增长边界，优化镇区空间结构，推动形成生产空间集约高效，生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局。对于已接近资源利用和承载能力上限的大镇，实施减量提质战略，建立建设

用地减量规划的引导机制，腾退出来的空间要设置分类、分区域的空间资源再利用准入标准，形成有机更新机制，促进空间集约高效利用。对于人口规模进入相对稳定阶段的镇，进行精明调整，此类镇短时间内不会出现人口、用地的快速增长，应在现有规模基础上注重品质的提升，特别是部分浅山地带的镇，要进一步优化生态环境，建立健全公共服务体系，提



▲ 对城乡接合部人口集聚区，重点补齐基础设施与公共服务短板

高公共服务供给能力、质量和水平，有效满足社会多元化、多层次公共服务需求。对人口规模收缩的镇，要鼓励精明收缩，科学面对因低端产业疏解、功能调整和乡村空心化等现象带来的人口流失、土地与设施闲置以及产业衰退等问题。要由被动地收缩转变为有序地主动适应收缩。从城乡区域层面统筹化解空间和要素的错配矛盾，转变惯性的增量规划思维，严控增量，盘活存量，对配置不合理的土地资源和局部低效用地进行优化重组置换或者退出，以加强区域协作创新为突破口，加快推进这类镇区产业重组和转型升级。

对城乡接合部人口集聚区，重点补齐基础设施与公共服务短板。目前，全市常住人口外来人口在本区域聚集特征比较明显。以朝阳、海淀为例，2019年12月底，两区农村常驻人口283万，其中居住在城乡接合部地区的占常住外来人口的70%，之所以聚集这么多外来又可能在此长期居住生活的人口，原因是地区产业多元，劳动力吸纳力强，好就业，工资收入高和为了子女受到良好教育。但这些人融入城市程度或能够成为新市民并享受城镇化给他们带来的获得感还有很多差距，表现为住房困难、教育资源不足、环境脏乱差、没有社保。为此建议，应从实际出发，统筹考虑资源配置，提升城镇化质量。一是按照本区域承担人口、功能、经济增量等功能，调整城郊、城镇之间发展要素的

配置，严格落实发展空间；二是以镇（街道）为基本单元，加强道路、污水处理、电力电信等基础设施改造，努力改善生活环境，资金由市区两级统筹；三是改善民生，增加幼儿园、小学、卫生、文化等公共服务设施的供给；四是研究探索农民工转为市民的过渡性制度，如希望转为市民的，用人单位和个人缴纳各项规定的城镇社会保险费用并满一定年限的，就给以当地市民的各项基本权利等。

对人口居住组团重点支持交通网络和职住对接。近些年，为落实首都总体规划，市委市政府加大核心区人口疏解，在郊区规划建设了一些人口居住组团，如昌平区的回龙观、天通苑，通州的台湖等地区，目前仅“回天”地区常住人口就达96.8万人，而且结构复杂，有原市中心区拆迁安置过来的居民，也有部分经适用房购买人员，农民与居民、市域市外，人口身份多元，利益需求多样，人户分离、人房分离普遍存在，社会治理难度加大。这一地区已然是城镇化区域，建议政府基础设施建设和公共服务供给要随人口流向供给，做到人定居在哪里，基础设施公共服务就配置到哪里。应加大交通网络建设的财政投入力度，加强大型居住组团与主要功能区之间交通联系，大幅提升通勤主导方向上的轨道交通和大容量公交供给，完善城市主要功能区、大型居住组团之间公共交通网络，提高服务水平，缩短通勤时间。围绕交通廊道和大容量公

交换乘节点，强化居住用地投放与就业岗位集中，建设能够就近工作、居住、生活的城市组团。探索利用集体经营性建设用地等多种方式，建设面向本地就业人口的租赁住房，引导就业人口就近居住和生活。

对大型村庄重点支持建设现代化新型农村社区。据统计分析，全市行政村3892个，其中，3000人以上的村有480个，人口约333.9万，占全市村庄人口52.9%；常住人口1万人以上的村有80个，人口133.4万，占村庄人口的20.3%。这些人口规模较大村庄多数不在小城镇中心位置，人口处于相对稳定并对周边散村人口有一定的聚集效应。在推进新型城镇化过程中，从人口和经济规模及城镇化建设成本等方面综合考虑，这些村庄应选择就地城镇化，以村为单元建设新型社区。为此，建议市、区、镇三级政府，要首先做出规划，明确社区定位、功能、标准和所要配置的资源，并根据财力状况，科学有序分层展开社区化建设。在产业用地和公益性公共服务设施用地上给予倾斜，预留出空间。要优先完善社区基础设施和公共服务设施，加强环境综合整治，改善社区居民生产生活条件，提升服务管理和基层治理水平。有条件的地区可以通过财政支持，实现整建制农转居，实现社区化建设与管理。

作者系北京市政协委员、北京东昇农业技术开发（集团）有限公司董事长

责任编辑 徐飞



以新作为激荡新气象

文 王石川（央视评论员）

“大江流日夜，慷慨歌未央。”告别2020年，我们迎来了新的一年。联合国官微在元旦当天感慨：“让全世界遭遇严峻考验和痛苦煎熬的2020年终于翻篇了！”这句话让无数网友共鸣，“终于”二字道出了世人普遍的情感指向，那就是迫不及待辞旧迎新。

峥嵘岁月稠。2020年是新中国历史上极不平凡的一年。从抗疫斗争取得重大战略成果，到如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，再到成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体……中国人民在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。

宏大叙事背后则是生动鲜活的细节，感人至深的情节。从白衣执甲，逆行出征，到无畏风险，抗洪抢险；从坚守脱贫攻坚一线，誓要啃掉最后的“硬骨头”，到闻令而动，全力助力经济复苏……每一个领域都热气腾腾，人们用忘我投入与艰难困苦作斗争，塑造时代风貌，昂扬自我风采。

回望这一年，一个个闪亮的名字令人感怀，油然而生敬意。比如钟南山、李文亮，比如焦磊、张桂梅。更有我们不知道名字的平凡英雄，无论雷神山、火神山医院的建设者，还是秉承良心做事的抗疫志愿者；无论驻守乡村与乡亲一道攻坚克难的扶贫干部，还是为抗击洪涝灾害作出牺牲的村民，他们都很平凡而质朴，但所展现出的精气神令人赞叹。

回望这一年，一件件大事令人振奋，陡然而生自豪。除了我国在世界主要经济体中率先实现正增长、832个贫困县全部摘帽之外，粮食生产喜获“十七连丰”也让人无比踏实。“天问一号”“嫦娥五号”“奋斗者”号等科学探测实现重大突破，更是点燃了中华儿女的豪情。一项

项成就标注着新时代笃定前行的步伐，也激励着亿万国人继续砥砺前行。

回望这一年，在同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。这种精神分外珍贵，可提升中华民族的凝聚力和向心力，激励我们在未来征程上披荆斩棘、劈波斩浪。

“一程山水一程歌”，面对已经开启的新一年，我们坚定而从容。百年前，那艘承载着人民重托、民族希望的小小红船，如今已是领航中国行稳致远的巍巍巨轮。唯有永葆初心、牢记使命，才能更好地向中国共产党百年华诞献礼。今年，制定和实施“十四五”规划，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，也是摆在中华民族面前的时代使命。唯有发扬蹈厉、勇毅前行，才能起好步、开好局。

回首过去，奋斗塑造了不平凡的时代。展望前路，创造美好生活、实现出彩人生，仍需奋斗。唯有接力奋斗，才能不断穿过乌云遮天、狂风骤雨，看见云开日出，欣赏到美丽彩虹。在奋斗中进取，在进取中奋斗，我们每个人都能拥有“小确幸”，“山河锦绣、国泰民安，和顺致祥、幸福美满”就不会停留于美好想象中。

“望远能知风浪小，凌空始觉海波平。”走过千山万水，仍需跋山涉水，保持“花外春来路，芳草不曾遮”的信心，更加发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，踏波弄潮，勇立潮头，我们一定能够写出更精彩的答卷，展现万物勃兴的崭新气象。

责任编辑 刘墨非



教育惩戒须明确尺度

文 熊丙奇（教育评论人）

日前，教育部在前期广泛调研、公开征求意见基础上，制定颁布《中小学教育惩戒规则（试行）》（下文简称《规则》）。《规则》回应了社会关切的教育热点问题，并首次对教育惩戒的概念进行了定义，规定教育惩戒是“学校、教师基于教育目的，对违规违纪学生进行管理、训导或者以规定方式予以矫治，促使学生引以为戒、认识和改正错误的教育行为”，明确教育惩戒不是惩罚，而是教育的一种方式，强调了教育惩戒的育人属性，是学校、教师行使教育权、管理权、评价权的具体方式。

在《规则》发布后，怎样落实《规则》是教师和家长普遍关注的问题。虽然《规则》系统规定了教育惩戒的属性、适用范围以及实施的规则、程序、措施、要求等，但要避免在落实《规则》时引发争议，需要各地教育部门和学校对《规则》进行进一步细化。教育惩戒是教育，而不是体罚或者变相体罚，这是十分明确的。但是，家长担心赋予教师教育惩戒权，教师会滥用教育惩戒，把教育惩戒变味为体罚或者变相体罚，而部分教师也担心实施教育惩戒会给自己惹麻烦，对学生采取“能不管则不管”的态度，存在老师“不敢管、不愿管、不会管”的现象。

教育惩戒不是要不要的问题，而是怎样才合适的问题。制订《规则》就是为了解决教育惩戒的尺度问题。《规则》将教育惩戒分为一般教育惩戒、较重教育惩戒和严重教育惩戒三类，并禁止七类不当教育行为，划定教师行为红线，就为教育惩戒和体罚、变相体罚划定了明确的界限。

但要做到老师真敢管、愿管和会管，在具体执行《规则》时，还需要结合工作实际，将教育惩戒规则进一步细化。总体而言，对于《规则》规定的较重惩戒和严重惩戒，家长和社会舆论对规则的落实并不太担心，因为较重惩

戒和严重惩戒，不是由教师当场做出，而是需要学校有关部门、法治副校长，根据调查结果，包括听取当事人的意见，再按照校纪校规做出。只要学校坚持教育惩戒的程序，公开、透明处理即可。

舆论和教师、家长更关注的是一般教育惩戒怎样实施，这是最考验教师敢不敢管、会不会管的教育惩戒措施。实施一般教育惩戒，需要落实教师的教育教学自主权，同时，有必要根据学生违纪违规情节，一一列出可以实施的教育惩戒。

《规则》明确，一般教育惩戒适用于违规违纪情节轻微的学生，包括点名批评、做口头或者书面检讨、增加额外教学或者班级公益服务任务、一节课堂教学时间内的教室内站立、课后教导等。那么，教师在什么情况下可以要求学生做书面检讨？在什么情况下可以要求一节课堂教学时间内的教室内站立？对于家长来说，一节课堂教学时间内的教室内站立，就属于罚站，而罚站在部分家长看来，也是属于体罚的范畴。只有明确学生违纪违规的情节，对应可以实施的当场惩戒措施，才能让教师敢管、愿管违纪违规学生。根据《规则》，各地教育部门和学校，可在广泛听取教师、家长和学生意见的基础上，出台本地区本校的教育惩戒细则。

另外，对家长针对教师滥用教育惩戒权的投诉、举报，教育部门、学校依法依规启动调查做出处理，也至关重要。如果教育部门和学校不能坚持依法处理，而且采取息事宁人的态度，那么，教育惩戒很难从文件落地到现实的教育教学中。说到底，教师对违纪违规学生进行教育惩戒，既是正常的教育活动，更是依法治教的基本要求。

责任编辑 刘墨非

进一步扩大公共大数据融合开放

文 李民吉

建立健全与首都功能相适应的创新型现代服务业体系是进一步贯彻落实党中央对北京提出的四个中心的战略定位，加快北京高精尖经济结构形成，实现经济高质量发展和产业转型升级的重要举措。数据信息是支撑科技创新和现代服务业发展的基础要素。如何充分利用北京在政务、交通、医疗、教育、互联网等领域积累的丰富的大数据资源，推动北京市公共大数据融合开放，在现代数据信息服务业培育新龙头、激发新业态、激活新动能，促进首都全面协调可持续发展，是北京市迫切需要解决的问题。

市委市政府高度重视大数据建设与发展，积极贯彻落实国家《促进大数据发展行动纲要》的战略部署，制定发布了《北京市大数据和云计算发展行动计划（2016—2020）》，积极探索公共数据资源的整合和开放经验，通过政务数据资源网，发布了北京市56个政府部门涵盖20个主题的1356类数据集、约7916万条数据，但仍存在一些需要进一步改善的问题。

一是行业发展缺少顶层规划，数据开放缺乏制度性框架。当前北京市对大数据产业发展的详细实施规划还不够完善，数据开放管理规范 and 监管标准缺位。政府各级部门与行业主体对大数据如何应用、如何发展、如何开放的理解不同，各自推进，造成行业内数据格式繁多，标准不一，质量参差不齐。数据资源没有统一归口，市场个人和企业数据资源主要由多家第三方数据供应商分别提供，税务数据尚未有官方认可通道且只有个别地区开放，地方法院判决信息只能从互联网爬取获得。数据缺少目录式管理，数据之间没有交互渠道，部分数据源还存在时效性差、准确性低、数据支离破碎的问题，导致数据资源质量较低，可用性较差。

二是数据共享机制不够健全，信息孤岛难以打破。由于大数据产生于经济社会生活中方方面面的行为主体，大数据的收集和管理相对离散，而全市层面实施的统筹协调、信息共享和利益分配机制缺失，相关制度不够完善，数据共享渠道难以疏通，大量数据存在“不愿开放，不能开放，不会开放”的问题，数据流转存在困难，数据孤岛问题严重，经济社会数据资源难以有效整合。以金融数据为例，目前的金融数据共享机制未能充分平衡各金融主体的利益诉求，再加上基于用户隐私安全担忧，金融行业数据长期处于分散割裂状态，导致多头借贷现象成为常态。

三是公共信息保护缺乏制度规范，数据信息安全问题突出。随着数据日益成为一种价值极高的生产要素，针对数据信息的违法犯罪活动日益猖獗，数据信息泄露、非法交易、黑客攻击等信息安全事故层出不穷。再加上大数据从获取到使用要经过多个环节，涉及多个主体，数据信息安全保护工作任重道远。目前信息安全层面缺乏统一监管要求和详尽的制度约束，对于敏感信息与非敏感信息如何界定，信息如何收集、传输、使用、储存、备份和删除等问题没有统一明确的法律制度和行业标准来规范。各个参与主体的权责利不够明确，用户信息过度采集和随意滥用的问题突出，数据信息安全难以充分保障。

四是数据开放范围有待拓宽，收费标准尚需综合考量。在北京市开放的公共数据中，大多集中在旅游住宿、教育科研、房屋住宅、社会保障等民生服务领域，而对质量好、价值高、可用性强的法院涉诉数据、税收数据、工商数据、公积金数据、社保数据等政府部门和公共服务数据的开放程度相对较低。在开放途



径上，政务数据缺少权威的贴源数据供应厂商，大部分数据都是通过爬取手段获取，数据合法性、稳定性、时效性无法充分保证。部分数据收费标准的制定上，没有充分考虑数据的综合社会效益，收费偏高，导致部分公共信息资源所蕴藏的巨大价值难以充分挖掘。

建议政府有关部门建立健全有关制度体系，进一步扩大北京市公共大数据的融合开放。

一是完善大数据采集应用标准体系，建立数据协调共享机制。研究和制订大数据行业标准规范体系，建立健全大数据统一管理框架，对大数据信息采集、加工、存储、开放、共享、应用的全流程，制订统一的数据编码、格式标准、交换接口等技术规范。建立数据信息开放共享机制，对开放的方式、内容、对象进行规范和指引，明确主体责任，完善各参与方的利益分配机制，疏通公共大数据互联共享渠道，破除信息孤岛。建设城市级大数据平台，整合各类政府信息，实现各级政府大数据的汇聚融合与共享应用。建设大数据交易中心，健全数据交易流通的市场化机制，鼓励和吸引更多的拥有数据资源的机关、企业参与到数据开放工作中来，丰富数据内容的多样性，提高开放数据集的主题和部门覆盖面。

二是建立数据安全管理制度，加强公共信息安全

保护。建立适应数据产业发展的个人信息保护、数据资产保护等制度体系，完善数据使用的规范管理，健全数据授权使用机制，对数据信息应用的范围、方式进行界定，对数据滥用、侵犯个人隐私等行为加强管理和惩戒，保障数据的合法、合规使用。同时应遵循“谁拥有，谁管理”“谁使用，谁负责”的原则，明确数据拥有者与使用者的权、责、利。

三是发展大数据行业，培育行业龙头和领军企业。制订和完善大数据行业发展规划，明确数据开发、应用及创新发展的方向、模式和路径，有步骤分阶段地支持和培育一批大数据采集、分析、应用、保护的行业龙头和领军企业，推进产学研深度融合，发挥企业在技术创新和产业化应用的主体作用。加大人才资本等要素投入，提升企业在底层架构和核心算法等关键技术方面的研发实力。构建数字化生态，推进公共大数据的社会化利用。着力增强大数据对实体经济的融合赋能，使大数据的融合开放落到实处，成为提升政府治理能力、加强城市精细化管理、提高民生服务水平、促进经济高质量发展的重要引擎和支撑。

作者系北京市政协委员，华夏银行股份有限公司党委书记、董事长

责任编辑 崔晓晖

加强北京生态保护红线动态监管

文 杨伯钢

生态保护红线指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。划定并严守生态保护红线是生态文明建设的重中之重。党的十八大报告提出，建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出位置，努力建设美丽中国。党的十九大把“美丽”纳入到建设社会主义现代化强国的价值目标体系当中，并进一步提出了生态文明体制改革思想，把生态文明有机融入五个文明体系中。建设一个天蓝、地绿、水清、空气清新的美丽中国，是全社会的共同愿景和迫切期待。

生态保护红线是我国生态环境保护的重要制度创新，是继“18亿亩耕地红线”后，另一条被提到国家层面的生命线。在党中央和国务院的高度重视下，生态保护红线已经上升为国家战略和一项长期的生态保护制度。划定红线是基础，严守红线是关键，《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》提出，加快建立国家生态保护红线监管平台，实现全天候、实时化、常态化生态监管。针对生态保护红线范围内的违法违规人类活动现象，一定要精准施策。

北京市委、市政府将划定和严守生态保护红线作为本市生态文明建设的重要内容予以推进。《北京城市总体规划(2016年—2035年)》要求强化生态底线管理，以资源环境承载力为硬约束，倒逼城市转型发展；设置城市开发边界和生态控制线，实施两线三区空间管控；划定并严守生态保护红线，强化刚性约束。按照山水林田湖系统保护以及实现一条红线管控重要生态空间的要求，北京市划定了生态保护红线。2018年7月，经国

务院批复，北京市政府发布了北京市生态保护红线。

北京全市红线总面积约4290平方公里，占市域面积26.1%，主要分布在西部、北部山区，空间分布呈现为“两屏两带”。“两屏”指北部燕山生态屏障和西部太行山生态屏障；“两带”指永定河沿线生态防护带、潮白河——古运河沿线生态保护带。北京市生态保护红线严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。生态保护红线划定后，只能增加，不能减少。

在全市红线区域中，按照山（深山区、浅山区）、种植土地、林草覆盖、水域对红线进行分类统计：深山区红线面积约3245.8平方千米，浅山区红线面积约777.1平方千米；种植土地面积约311.8平方千米；林草覆盖面积约3670.5平方千米；水域面积约357.7平方千米。按照保护区、非保护区对红线进行分类统计：红线内保护区面积约1165.2平方千米，非保护区面积约3124.8平方千米。

目前，北京市生态保护红线监测存在一些问题：一是缺乏对多源生态资源数据的整合和多部门联动管理的综合监管平台。北京市生态保护红线涉及山、水、林、田、湖、草等生态要素，相关职能部门及其掌握的数据处于分布式的环境中，生态保护红线管理部门联动监管机制不成熟。

二是监测手段单一，依赖遥感监测技术。遥感监测信息数据的成果所需预处理时间较长，获取的数据具有滞后性，不能较好地实现“早发现、早动手、早解决”的监测目标。确保红线划得实、守得住、可持续，“早发现”是基础，遥感影像监测成果数据虽然可以实



▲ 门头沟永定河生态区

现一月一成图的效果，相对其他监测手段存在时效性高的特点，但由于在获取遥感数据之后需对影像数据进行一系列预处理，造成了监测信息获取滞后，对于一些违法人类活动不能及时监控处理。

建议从三个方面加强对本市生态保护红线的动态监管。一是构建生态保护红线综合管理体系，建立科研为先导、政府为主导、各部门齐抓共管的监测预警机制。生态保护红线涉及生态环境、规划、自然资源、园林绿化、水务、农业农村等各个部门，建立直观、准确、集成专题业务数据的生态红线管理系统是红线监管的基础需求，各职能部门需要联动配合，整合多元化数据，以实现红线的综合管控及动态监测，以此降低各部门工作成本、减少部门之间工作重复，实现各部门信息互联互通以及生态红线管理数据的可视化和交互操作功能。

二是搭建生态保护红线天地一体化监管平台，全面构建生态保护红线监测网络。构建“天——空——地”一体化、时空一体化的生态保护红线监测和评估技术体系，做到时间上可追溯、空间上可定位、视觉上可视化、结果上可量化，搭建生态保护红线的动态化、

量化、空间化的监测和管理技术体系，增加部门之间的联动合作，实现利用实时成果数据，监测红线区域生态环境变化情况以及实时的人类活动信息，动态反映本市生态保护红线保护状况，实现生态保护红线动态监测、定期评估和实时监控，及时发现违法行为。

三是综合运用 5G、增强现实技术（AR）、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术开发“生态保护红线智能感知和智慧监测系统”，注重前端感知和数据中心的继承和构建。将各类基础、历史、专题、实时动态等生态环境信息纳入大数据云中心，利用高速度、低延时、大容量的 5G 通信技术，虚实结合、实时交互的 AR 技术，感知物体、信息传输的物联网技术，海量、高速的大数据技术，拥有深度学习、人脸识别和智能预测的人工智能技术，实现对生态保护红线虚拟物体和实际生态环境的全面感知、动态监控、协同监管，提高分析决策的科学性，更加及时有效地制止破坏生态的人类活动，真正实现“早发现、早动手、早解决”的监测目标。📍

作者系北京市政协委员、北京市测绘设计研究院党委委员

责任编辑 崔晓晖

推广自由流收费技术助力智慧出行

文 郭为民

随着我国道路交通水平的快速发展，公路收费站层次成为舆论焦点，亟须变革收费模式。

目前我国高速公路收费方式主要包括人工收费、人工半自动收费（MTC）和电子不停车收费（ETC）。这些收费模式均存在需要大量的人员或设备、维护管理成本高、通行效率不高等问题。为了解决这些问题，国际上已经开始了对自由流收费的研究与推广应用。基于GNSS（全球卫星导航系统）技术的自由流收费系统正日趋成熟，目前已成功应用于德国、捷克、奥地利、新加坡等国家。我国基于北斗卫星导航系统的北斗自由流收费（BTC）技术，可在不增加地面设施建设成本的前提下，通过高精度路径计算，实现车辆无感结算收费，目前已在江西、海南等地试点应用。

北京市的交通拥堵问题一直影响千万市民的生活质量。在运用技术手段缓解交通拥堵、规划智能交通方面，主要存在以下问题：

一是中心城区建设规划密集，拥堵费方案难落地。目前可应用于征收拥堵费的ETC、汽车电子标识、高清摄像头识别拍摄等技术，均需在路面建设大量车辆识别设施，建设和运维成本过高，技术方案落地存在较大障碍。

二是技术手段应用不足，无法解决道路交通综合问题。北京市推广智能交通和传统ETC技术已多年，但仍存在一系列问题：基础设施建设运维成本高；高速公路传统ETC收费通行效率不足，失败率较高、闸口数量不够、通行车速过低；车辆监控和车位调控力度不够，无法实现全路面智能停车收费；拥堵区域流量无法管控，拥堵费方案无法落地等。

建议针对北京市交通综合治理难题，采用以北斗卫星导航定位系统为基础的自由流收费技术解决方案，在优化成本的前提下为高速公路不停车收费升级优化、拥堵费征收、智能停车收费、外地进京车辆电子监控等应用进行前期验证和应用示范。

一是分步实施分层推动，优化管理机制。兼容现有收费模式，打破区域体制限制，有效整合、配置区域交通资源，提高收费公路交通资源利用率，实现公路收费基础设施的高效共享，为运营管理提供开放、安全、可靠的自由流资源。

二是依托科技创新，搭建统一服务平台。采用“车辆终端定位+云端平台+高精度基准站”的组合技术方案，以车辆为单位，以开放式互联网技术为依托，实现新型高速公路和市区用途综合收费模式，真正解决车辆行驶与静止情况下的车辆精准识别、路径精确识别、移动支付、实时精准结算等问题。

三是加速应用创新，完善智慧与信用支付出行体系。遵循“整体规划、重点明确、技术先进、标准统一”的原则，形成符合我国国情的信用支付出行体系，加速建设智能车载设备、路域智能设施，加速推进自由流收费道路交通应用，逐步形成智慧交通车路协同体系。

四是推进区域试点，探索模式创新。从试点高速公路和外地进京车辆先行入手，在北京乃至京津冀一体化范围内进行自由流收费系统建设和市场化运营试点和示范，更好满足政府综合治理交通问题和广大人民群众美好出行的需求。👁

作者系北京市政协委员、中国银行首席科学家

责任编辑 崔晓晖

打造绿色出行“城市风轮”

北京市政协人口资源环境 and 建设委员会

《北 京城市总体规划（2016年—2035年）》提出要构建安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系，明确到2020年城市绿色出行比例提高到75%以上，到2035年不低于80%的目标。

近几年，本市绿色出行体系建设取得了积极进展，但相对于总体规划确定的目标和广大市民绿色出行需求相比，还存在一定差距。一是道路资源分配不均衡、不合理，骑行安全性差。二是自行车道路网连续性、通达性不足，公共绿地、绿道设施、滨水绿道等未融入骑行路网。三是自行车道路网与其他出行模式路网缺乏一体化融合规划。

与此同时，北京城市水系河网密度高，六环路以内有河道52条约550公里，约占中心城区道路总长的7%，基本覆盖整个中心城区，滨水资源丰富。大部分河段有巡河路，部分建成了滨水绿道，构成了建设滨水自行车绿道的良好基础条件。

为此建议：盘活现有城市滨水空间资源，打造滨水绿色出行廊道。利用城市连续滨水空间，探索在常水位以上、洪水位以下建设“自行车绿道”，利用河道一侧的巡河步道或机动车道改建为自行车绿道，有序实施滨水自行车绿道网络建设。

利用12条连接二环与四环的滨水绿色廊道构成绿色出行“城市风轮”新体系。北京二环路至四环路围合的范围是北京最密集的城市建成区，也是人口密度最高、交通出行量最大、交通拥堵最严重的区域。利用12条连接二环与四环的河流、铁路的可用空间资源，建设步行与自行车的绿色廊道新体系——“城市风轮”。

“城市风轮”绿色廊道大多数有较好通行条件，

部分路段已长期服务周边居民步行和自行车出行，建议率先在通惠河规划建设连续自行车通道，满足沿线居民绿色出行需求，打造从二环核心区到六环城市副中心的自行车骑行走廊，建成“城市风轮”首个示范项目。

一是打通关键节点路段，形成步行和自行车路网。总结推广清华“启航通道”经验，借助快速路、铁路、水系、山体等阻隔特点，在合理区位节点修建连接阻隔两地的非机动车通道。在部分路段增加铺装，清理占道小汽车，做好公共交通接驳，完善自行车停车设施。加强与地方道路衔接，形成步行路网和自行车路网，建设与廊道横交的自行车和步行通道，形成鱼骨形路网，连接各大绿色交通出行源。

二是建立多方联动机制，制定和完善相关规划及政策法规。研究制定通勤、休闲功能相融合的滨水自行车绿道建设规划，重点包括滨水自行车绿道、与地铁公交站点相连接的自行车道路以及配套设施建设等内容，为滨水自行车绿道提供建设依据和指南。完善政策法规，为绿道建设、后续运维等提供法律、政策、制度和资金支持。

三是实行智慧化管理，保障好滨水区自行车绿道正常运行。将管理好、保障好滨水区自行车绿道正常运行纳入“河长制”职责范围。实行智慧化管理，防止电动车混入。可通过高德、百度等智慧交通APP优先推出“自行车+公交地铁”线路组合，与共享单车企业及公交、地铁等交通运营企业开展合作，鼓励居民骑自行车出行等方式。加大对滨水自行车绿道的宣传和推广，积极打造绿色慢行、慢生活方式。

责任编辑 崔晓晖

大草原上的扶贫故事

文 陈晓海

在习近平总书记决胜全面建成小康社会的号召下，北京展开区域扶贫的宏大叙事，奏响了产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、消费扶贫的交响乐章。

2020年11月15日，首都各大媒体同时报道了一条消息：“北京扶贫支援纳入中央考核的73个旗县已全部退出贫困序列。至此，包括内蒙古31个旗县在内的北京扶贫支援县级地区已全部摘帽。”

看到这条消息，不由想起前不久，我随北京市政协脱贫攻坚宣讲团赴内蒙古考察的所见所闻。那时正是北京市助力内蒙古干部群众向脱贫发起最后冲刺的时刻，涌现出多少激荡人心的故事。

北京市政协脱贫攻坚宣讲团来到贫困度最深的内蒙古兴安盟和通辽市的时候，已是秋风瑟瑟，大草原一片金黄。陪同的北京援蒙扶贫干部介绍说，作为粮食主产区，大量的玉米秸秆、玉米芯早就不再露天焚烧，而是纳入高值转化利用的生物循环，不但净化了环境，还生产出炭基肥，带动当地脱贫。我们来到北京援建的兴安盟爱放牧生物质新材料有限公司。在北京市科技特派员李红霞的带领下，公司以每吨高出市场价50元的价格收购贫困户的废弃秸秆和玉米芯。生

产出来的有机碳肥提供给贫困户，来年还用废弃秸秆置换。这样贫困户农业投入少花钱不花钱，得到的是高于市场的实惠。而生产这些生物肥料的工人，很多是贫困户，就业后人均年增收2万元以上。

人们来到内蒙古大草原，总想看到“风吹草低见牛羊”的美景。这几年，由于重视生态保护，和风吹拂草浪的诗情画意渐浓，可是，往日像白云飘浮般的羊群牛群，如今要去养殖场和牲畜交易市场才能一见。在突泉县绿丰泉农牧科技有限公司，我们见到的安格斯肉牛比国产黄牛大了一圈，毛色黑亮。据介绍，安格斯牛与黄牛相比，肉质更加鲜嫩，肉型呈大理石纹样，一头牛能卖到1.5万元。2018年，北京投入2600多万元扶持这家公司，扶贫模式有四种，包括改变一家一户散养四五头牛、质量不高还占一名劳力的低效益模式，劝农户带牛入场，集中圈养，优先聘用贫困户当工人，带动了78村、2500多户贫困户增收。进公司的工人更是一人就业，全家脱贫。

有着44万人口的通辽市奈曼旗，

是以蒙古族为主体的少数民族聚居区。这里虽然出产优质的沙漠稻、荞麦、肉牛、鲜奶，但地处偏远，好产品进不了市场。去年，北京投入80多万元，在通州区援派干部、奈曼旗副旗长唐殿珂等人的带领下建起了“奈曼旗电商消费扶贫运营中心”，总面积约1200平方米，有信息采集区、农产品直播区等六大功能，还自办仓储物流，工作重点是培养农民自己的线上销售员。扶贫干部教百姓怎么下载快手、抖音，怎么录制剪辑，怎么挂购物车，客服中心替他们打包发货，他们只需动动手指头拍视频就行。由此带动了本土电商19家、约1500人创业。175名贫困人口在家门口就业实现了脱贫增收。今年疫情期间尤其卖得好，销售额达到2300多万元。“双十一”当天，我们来到奈曼旗电商扶贫中心，十个直播间座无虚席，带着田野风味的本土美人儿自信地对着手机竖屏，逐一展示父兄和邻家亲手培育的令人自豪的沙漠稻、稻田蟹、小米、红薯等农产品，当天的销售额达到300多万元。



为帮助从事种植业、养殖业的贫困户实现产业脱贫，北京来的扶贫干部不只是发展当地电商中心这么简单。他们用心用情，回京找企业谈质高价低的稻种、玉米种，丰收后找国企、民企谈爱心收购，在北京的各大超市和蔬菜批发市场办扶贫专柜，在广播电视和新媒体端搞直播带货，打开了首都消费市场的大门，实现贫困村社、企业、农户和千里之外的首都消费者多赢。北京扶贫干部、通辽市副市长陈广利说：“线上线下结合，让北京的扶贫资金如虎添翼，消费扶贫带动全社会参与，成为北京扶贫攻坚的品牌。”如今，对从事种植业、养殖业贫困户的帮扶，已经步入良性循环，叫作“资金跟着穷人走，穷人跟着能人走，能人跟着产业走，产业跟着市场走”。看到贫困户拿到真金白银，北京来的扶贫干部由衷说一句：“比自己挣了钱还高兴。”

大多数人陷入贫困，还是病痛和残疾所致。以内蒙古通辽市为例，近百分之八十的人是因病致贫，而且这些人贫困程度最深、脱贫最难、返贫率最高。帮助他们脱贫的钥匙在于重塑健康，健康扶贫成为北京大医院的医生们为当地百姓拔穷根的一项艰巨任务。

当我们来到兴安盟科右中旗人民医院的时候，只见门诊部的走廊上贴满了北京各大医院各科专家的照片，专家数量之多、名望之高，比起北京的三甲医院不遑多让。参观者连乎：“哎呀，早知在这里能挂上大专家的

号，我就不在北京傻等了。”北京的专家们以月为单位，排好班轮流来此坐诊行医。从2018年开始，有117名专家为当地群众问诊、手术，为贫困户治疗、体检，为本地医护人员讲学。通州卫计委免费援助科右中旗人民医院一套总价800多万元的美国进口核磁共振设备，潞河医院免费援助一套远程会诊系统，这套会诊系统的使用率比在北京高多了。

在通辽市科左后旗蒙医整骨医院，有一位从北京怀柔医院来的骨科专家伍正根。他发现，当地贫困户得股骨头坏死的不少，大都是晚期，可当地做不了关节置换手术。他来的第一个月就帮助医院组建了骨关节科，亲自给4名本地医生讲课作示范。贫困户双喜为治疗关节疾病，曾经辗转长春、沈阳、北京，卖光了家里的4头牛、70多只羊，欠下15万元外债，双腿也没治好，最后只能卧床。伍正根为他制定了周全的手术方案，分两次进行髋关节置换手术，一个月就出院了。回家后他兴奋地告诉伍大夫：“我又能走路、骑摩托车了！现在养牛、干农活都没问题！”这是旗医院第一台关节置换手术，从此关节置换术在科左后旗落地生根。

守护农牧民特别是贫困户的健康，被北京来的扶贫医生视为一种神圣的使命。今年受新冠疫情影响，通州张家湾社区卫生服务中心的赵艺圆医生在奈曼旗的支医工作一度中断。终于，4月1日上午8点多收到可以

出京的通知，她当天下午1点就在丈夫的陪伴下开车出发，经过10个小时的长途驾驶，当天夜里11点抵达奈曼旗，第二天一早回到八仙筒镇中心卫生院出诊。这跨越千里的情谊，让赵医生的病人和徒弟们动容。

类似伍医生、赵医生的故事讲也讲不完。2017年以来，北京向内蒙古输出医疗技术1千多项，为当地贫困群众义诊13万多人次，重点救治贫困人口7万多人次，帮扶贫困残疾人1万多人次，培训医疗人才8万多人次，打造了一支带不走的医疗队，搬走了脱贫路上的绊脚石，让贫困群众恢复劳动能力重新就业，最终拔掉穷根儿。

在习近平总书记决胜全面建成小康社会的号召下，北京展开区域扶贫的宏大叙事，奏响了产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、消费扶贫的交响乐章。据不完全统计，五年来，北京市累计投入两级财政援助资金50.2亿元，实施扶贫项目2419个，选派干部人才2214名，引导190家企业投资127亿元，促进扶贫产品进京销售94.81亿元，助力内蒙古31个国贫旗县全部摘帽，贫困人口全部脱贫，贫困发生率动态清零，消除了区域性整体贫困。到建党百年之际，京蒙两地还将同时吹响“乡村振兴”的号角。从脱贫到振兴，一幅全体中国人共同富裕的壮丽画卷，正在祖国大地上徐徐铺陈开来。

作者系北京市政协委员、北京人民广播电台副总编辑

责任编辑 崔晨

以“水”为媒助力脱贫攻坚

文 吴震

这一眼井水不仅让“喝水人”享受到了久旱逢甘露的喜悦，更让我们这些“挖井人”真切地体会到扶贫工作绝对是一件功在当代、利在千秋的大事业，我们的内心也得到了很大满足，充满了成就感！

俗话说，贫有百样、困有千种。扶贫不能搞一刀切，精准扶贫、精准脱贫方略指导我们更有针对性地参与到脱贫攻坚实践中。除了传统的救济式扶贫，还可以充分结合企业的特点和优势，广泛参与到产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫等多种扶贫路径，从而更好地激发贫困地区、贫困人群依靠自身努力实现脱贫的内生动力。也只有这样，扶贫才算扶到点子上、扶到根子上，才能发挥最大实效。

我所在的禹冰水利设计公司是一家从事水环境、水生态治理规划设计的专业服务型技术公司，在北京水务建设领域深耕多年。在北京，许多大家耳熟能详的地标性水务基础设施都源自我们的匠心打造。在我看来，我们公司是具备参与产业扶贫、技术扶贫的能力和条件的，依托我们在水利、生态等专业领域的技术和人才优势，从专业技术、专业人才输出层面上与贫困地区达成深度合作，互利共赢、相互促进，方为推动贫困地区发展的长远之计。

我印象比较深刻的一次扶贫经历，是“母亲水窖”公益项目，它是一项集中供水工程，是中国妇女发展基金会2001年开始实施的慈善项目，重点是帮助西部地区老百姓特别是妇女摆脱因严重缺水带来的贫困和落后。接触这个项目虽然已经过去10年了，但当时的情景依然历历在目。2010年，我和公司骨干人员奔赴有需求的宁夏海原县官桥乡麻春村，为该工程捐款并指导推进当地饮水井建设项目，协助解决长期困扰百姓们的吃

水难问题。水源对于当地人来说实在是太珍贵了，当我们已经对便捷用水习以为常，甚至觉着白开水没有味道不好喝，或是面对琳琅满目的饮料不知从何选起的时候，当地的群众竟然连喝上一口干净卫生放心的水都是一种奢望，而建成一口井就可以解决几千人的喝水问题。当我们围在建好的井边，百姓们热情地一拥而上，他们把家里认为最拿得出手的枸杞、核桃等当地特产不停地往我们怀里塞，那一刻，他们的笑脸和发自内心的快乐



▲“母亲水窖”公益项目



让我觉着我们所有付出都是非常值得的。参与这样一个项目，实实在在地帮助当地百姓解决饮水困难和饮水安全问题，改善了他们的基本生存条件。这一眼井水不仅让“喝水人”享受到了久旱逢甘露的喜悦，更让我们这些“挖井人”真切地体会到扶贫工作绝对是一件功在当代、利在千秋的大事业，我们的内心也得到了很大满足，充满了成就感！

把握大势，顺势而为，于是有了接下来对口援助青海，与青海省玉树藏族自治州中共曲麻莱县县委组织部的一次深入合作。

曲麻莱县位于黄河正源和长江北源国家级三江源保护区核心区，是中国南北两大水系的主要水源涵养地，素有“江河源头第一县”的美称，生态地位举足轻重。在这次合作中，我们就人才引进与技术支持与当地达成协议，精准对接曲麻莱县巴干乡团结村的纯净水厂建设和生产运行需求，提供有关技术支持和指导。同时，在曲麻莱县水利工程建设、生态环境保护等多方面延伸开展合作交流活动，助力三江源流域的地区生态环境保护。纯净水厂的运营实现了当地乡村集体经济多元化发展，打破了村民收入渠道单一的困境，水厂可安排村里的建档立卡户进厂工作，逐步改变当地群众落后的思想观念，从而带动一方经济的持续稳步发展。与此同时，结合当地人才培养以及相关协调工作开展，对于所需物资严重不足的实际

情况，公司有针对性地捐赠了相关生活物资和办公用品。

深入当地实地考察调研，让我们深切体会到在海拔4000米以上生活是多么艰难。当地的孩子们不但要对抗恶劣的环境，还要承受着生活的贫困，看着孩子们挂满纯真笑容的脸庞，那两团红扑扑的“高原红”，让人十分心疼。太想为他们做些事了，详细了解情况之后，我们马上着手、精心选购了一批必备的生活和学习用品，用于支援曲麻莱县麻秀村寄小，改善孩子们的生活和学习环境。

由于扶贫方式的多样性，也让我们不断有机会关注青少年并持续参与到针对这一特殊群体的公益帮扶救助活动之中。比如参加“我在北京有个家”——北京爸爸北京妈妈结对亲家大型公益活动，我个人每年都会认领几个新疆和田的小朋友，为他们提供物质和经济方面的资助，直到他们大学毕业能够自食其力开创新的生活。此外，我们还将打造水务人才培养高地与助力脱贫攻坚有机结合起来，在中国农业大学设立了“禹冰”奖学金及奖教金，为包括贫困毕业生在内的优秀毕业生们提供实习和就业机会。

希望通过我们的不懈努力，为这些在贫困环境中成长起来的孩子们多多少少解决一些实际困难。更重要的是撒播下爱的种子，让他们对未来心怀憧憬和希望，帮助他们从小树立建设家乡、报效祖国的坚定信念和远大目标。我想这才是我们关注和爱护贫

困地区孩子们的意义所在。

现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，完成的只是我国扶贫工作的阶段性目标，农村扶贫工作依然任重而道远。因为翻越贫困这座大山，解决绝对贫困问题还是第一步，接下来乡村振兴、共同富裕还有很多硬骨头要啃。正如习近平总书记指出的“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”“帮扶农村相对贫困群众的工作，要纳入到乡村振兴战略中去”。中共十九届五中全会将优先发展农业农村，全面推进乡村振兴战略列为“十四五”时期重点任务之一，这是我们为之奋斗而努力的方向。

对我们而言，在参与脱贫攻坚成果巩固拓展方面还要进一步结合实际不断总结，在借鉴好经验、好做法的基础上，持续深入思考、不断探索更加行之有效的方式，从推动绿色发展和生态文明建设等多个层面更好地参与乡村振兴战略实施。“泰山不拒细壤，故能成其高；江海不择细流，故能就其深”，聚焦“十四五”时期经济社会发展的规划目标和2035年远景目标，在新的历史交汇点上，让我们携手共赴中华民族伟大复兴的逐梦航程，共同创造更加美好的生活，我对未来充满信心！

作者系北京市政协委员，北京禹冰水利勘测规划设计有限公司董事长、总经理

责任编辑 崔晨

在脱贫攻坚中贡献国网力量

文 王延芳

国家电网公司发挥行业扶贫优势，当好电力先行官，加快贫困地区电网建设，大幅提升贫困地区供电保障能力，推动贫困地区资源优势向经济优势转化。

能源是现代社会的“血液”，是实现经济增长的动力引擎。电力对于现代社会来说，如阳光、空气一般，须臾不可或缺。在脱贫攻坚过程中加强电网建设，做到电力先行至关重要。

多年来，我所在的国网电子商务有限公司，立足平台、技术、产业优势，以光伏扶贫、消费扶贫为特色品牌，在支撑国网定点扶贫地区脱贫摘帽方面发挥了独特作用。目前，国家电网公司已如期完成了脱贫攻坚任务，以实际行动彰显“大国重器”和“顶梁柱”作用。

当好电力先行官 攻坚克难做好行业扶贫

国家电网公司发挥行业扶贫优势，当好电力先行官，加快贫困地区电网建设，大幅提升贫困地区供电保障能力，推动贫困地区资源优势向经济优势转化。

为了帮助西藏自治区脱贫攻坚，近10年来，国家电网公司先后投入465.3亿元，加大西藏主电网建设，

建成4条突破生命禁区、挑战生存极限的“电力天路”工程，每一条都是人间奇迹。这些工程平均海拔超过4500米，含氧量仅为内地的50%至60%，昼夜温差达到25摄氏度以上，途经沼泽地，翻山越岭跨大江，是世界上最具有建设挑战性的电网工程，打通了西藏地区电力“主动脉”。对藏区同胞而言，“电力天路”不仅仅是光明之路，更是一条条通往美好生活的致富之路、希望之路。

2010年7月29日，3万多名电网建设者挑战生理极限，攻克高海拔高寒冻土基础施工等世界难题，开始建设青藏电力联网工程。这项工程总投资163亿元，于2011年底投入运行，将西藏电网联入全国电网，结束了西藏电网长期孤网运行的历史，为从根本上解决西藏城乡居民生活和工农业用电问题打下了基础。

2014年11月，2万多名电网建设者仅用8个月的时间，战胜了崇山峻岭、江河阻隔、高原缺氧等艰难险阻，建成了线路总长1500多公里、总投资66.3亿元的第二条“电力天

路”——川藏电力联网工程，让西藏昌都和四川甘孜南部地区严重缺电和无电问题得到根本解决。

2018年11月，总投资约162亿元的第三条“电力天路”——藏中联网工程正式投入运行，实现了青藏电力联网工程与川藏电力联网工程互联，西藏电网电压等级实现从220千伏升至500千伏的跨越。

2020年7月，总投资74亿元的第四条“电力天路”、世界屋脊上的屋脊——阿里电力联网工程全线贯通。工程投运后，将结束阿里电网孤网运行历史，形成覆盖西藏全区74个县的统一电网，解决和改善沿线几十万农牧民的安全可靠用电问题。

同时，投入286亿元用于西藏各地市农网“户户通电”项目、无电地区电力建设、新一轮农网改造升级等一系列配电网民心工程、德政工程，畅通了西藏配电网“毛细血管”，让当地的生活发生了翻天覆地的变化，真正实现了从“用上电”到“用好电”的跨越，为西藏打赢脱贫攻坚战提供了充足的电力保障。10年来，国



国家电网公司在西藏地区共完成 2797 个小城镇（中心村）电网改造升级和 17329 个自然村通动力电建设任务，惠及 23 万户 67.2 万贫困人口。

践行央企“六个力量” 精准施策做好定点扶贫

根据中央定点扶贫工作安排，国家电网公司承担了湖北巴东县、长阳县、秭归县、神农架林区以及青海玛多县的定点扶贫任务。在这个过程中，国家电网发挥行业优势，积极践行央企“六个力量”，精准施策做好定点扶贫，探索创建了扶贫新模式。

落羊河村位于湖北神农架林区，是林区最偏僻、贫困发生率最高的村。全村有 92 户人家，当初有 81 户贫困户。自然环境恶劣，经济落后，交通不便。

2017 年，国家电网公司在认真调研分析当地地理条件和资源优势的基础上，充分利用当地光照资源，探索出光伏扶贫的新路子。投资 200 余万元建成了装机容量 200 千瓦的村级光伏电站捐赠给村集体，电站发电收益为村集体提供了稳定的收入，村民高兴地将光伏电站称为“铁杆庄稼”和“阳光存折”。

2018 年 9 月，在国务院扶贫办的指导下，国网电子商务有限公司建设运营的全国光伏扶贫信息监测中心正式上线。半年多之后，落羊河村光伏电站全部接入了这个监测中心，村民坐在家门口打开手机上的全国光伏扶贫 APP，就可以随时查看光伏电站的

运行情况以及收益情况，光伏发电收益和补贴准时发放到村民手里，让贫困群众实实在在感受到了党的好政策。

为了鼓励村民自力更生，提高收入水平，监测中心还制定了光伏培训计划，鼓励村民积极加入光伏学院学习电站运维知识，通过线上线下学习和实践，41 名村民获得上岗证书。村里聘请这 41 名村民作为电站保洁、看护和运维保养人员，每人每年可获得 2000 至 3000 元收入。电站每年为落羊河村增加集体经济收入不低于 15 万元，收益时间达到 25 年。

党的十八大以来，国家电网公司向定点扶贫地区投入帮扶资金近 10 亿元，因地制宜实施帮扶项目，改善当地生产生活条件，增强造血能力，实现可持续稳定脱贫。目前，国家电网公司定点扶贫县（区）已全部脱贫摘帽。

凝聚社会各界力量 协同做好社会扶贫

国家电网坚持全公司一盘棋，充分发挥电网企业和集团企业的优势，多渠道、多方式开展服务脱贫攻坚工作，精准打好驻村帮扶、产业帮扶、技术帮扶、人才帮扶、就业帮扶“组合拳”，不断提升帮扶整体效益，凝聚脱贫攻坚合力。

四川凉山州是国家“三区三州”深度贫困地区的“三州”之一。凉山州的阿吼村位于高寒高海拔地区，村民的屋子零星分布在平均海拔 2800 米的山腰上。全村 946 人，贫困人口

有 309 人。2015 年以前，村里的人均年收入只有 1500 元。

2016 年，国网四川电力开始帮扶阿吼村。当年 3 月，国网四川电力所属单位凉山供电公司就在阿吼村启动实施电网改造升级工程。2017 年 1 月，凉山供电公司选派王小兵到阿吼村担任驻村第一书记。通过广泛调研，结合当地实际，他提出了适宜凉山高寒高海拔地区发展的公司 + 合作社 + 农户 + 电商精准帮扶模式，成立丽火现代农业公司，精准对接产业发展，将原来的撂荒地打造成了 279 亩国家电网扶贫示范产业园，种植百合、川贝母、青刺果等作物。并且通过国网电子商务有限公司建设运营的“慧农帮”“央企消费扶贫平台”两大电商平台，扩大农产品销量，促进脱贫增收。

通过大力发展特色产业，阿吼村已退出贫困村序列，73 户贫困户全部脱贫。贫困户人均收入从 2015 年的 1500 元增长到 2019 年的 8979 元，村民每年可从合作社获得土地流转、基地务工、分红、农特产品销售四类收入。村民不仅“口袋”鼓了起来，通过“央企消费扶贫平台”推出的“新农业云课堂”，学习各种农产品种植养殖知识、电商运营的专业知识，村民的“脑袋”也被新理念、新思想和新技术武装起来了，有了一技之长，致富不愁。

作者系北京市政协委员，国网电子商务有限公司总经理、党委副书记

责任编辑 崔晨

立足首都发展 展现委员责任担当

文 吴大仓

结合学习《习近平谈治国理政》第三卷和中共十九届五中全会精神，特别是市委十二届十五次全会精神，进行了连贯的思考，有以下几点认识和体会。

市委十二届十五次全会描绘了北京市“十四五”规划发展的新蓝图，展望2035年的远景目标，让人深感振奋和期待。市委全会提出要坚持以“首都发展”为统领，做到“六个更加突出”，率先全面建成小康社会，率先构建新发展格局，率先基本实现社会主义现代化的目标。其中首都发展的全部要义就是大力加强“四个中心”功能建设，不断提高“四个服务”水平。

要更加自觉地坚持以首都发展为统领。我认为，结合北京实际，首都发展是充分体现了新时代中国特色社会主义现代化特征的发展，是促进人民共同富裕、促进两个文明的协调，是人与自然和谐共生的发展；首都发展也是高质量的发展，是释放巨大能量的发展；首都发展还是始终坚持首善标准，追求卓越的高质量发展；首都发展更是为了更好地服务党和国家工作大局的发展，是为实现两个百年奋斗目标的发展。所以，“十四五”规划确立了首都发展这个理念，在今

天世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局中具有重要的现实意义和深远的历史意义。

首都发展迫切需要委员责任担当。强化委员责任担当，是新时代首都发展和政协工作的内在要求，也是我们发挥专门协商机构在国家治理体系和治理能力现代化中优势作用的关键所在。北京市有700多名市政协委员，这其中有134名市政协常委，几乎遍布了北京市的各个区、各个行业，各民主党派、工商联、各团体、各族各界。应该说，政协委员们都在首都发展和国家治理体系中占有重要的一席之地，发挥着举足轻重的作用，用好这支力量可以更好地服务首都发展。

强化委员责任担当，要不断增强“四个责任”，助力首都发展。一是强化委员的政治责任。就是加强政治引领、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、增进“四个认同”、做到“两个维护”，在大是大非问题上立场坚定、旗帜鲜明、敢于发声。广泛凝聚共识，寻求思想上认同、行动上的一致。二是要强化委员的主体责任。政协委员作为代表各党派团体、各族各界的代表人士，要参与国事、履行职责，委员是政协工作的主体。因此，委员

就要认真履职、建言资政，提升协商议政的本领。用通俗的话说就是帮忙不添乱，只求说得对、说得好、说得准。所以作为委员要立足本职工作，首先要学好中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，学习社会主义协商民主理论和人民政协理论，充分发挥好人民政协作为协商民主的重要阵地、重要平台、重要渠道作用。三是要强化委员的界别责任。坚持为民履职、为民尽责，就是要广泛地联系界别，反映界别群众的意见和建议，特别是利用提案、社情民意信息等形式汇集界别的民意，凝聚界别的共识，发挥界别委员的作用。四是强化委员的社会责任。要自觉地宣介习近平新时代中国特色社会主义思想、党和国家的方针政策、政协和新型政党制度、治国理政的故事。自觉地在履职中担当作为，展现委员的新形象。

委员责任担当不是一句空话。作为政协组织要经常督促和引导委员强化责任敢担当、提高能力善担当、模范带头真担当。这样才能把新时代委员责任担当落到实处，在首都发展中做出积极的贡献。

作者系北京市政协副主席、办公厅主任
责任编辑 崔晨

无党派界别委员助力首都高质量发展

文 北京党外高级知识分子联谊会

在未来的工作中，市政协无党派界别将进一步加强自身建设，积极探索发挥界别作用的新渠道、新载体、新模式，共同推动履职提质增效，以“举精神之旗、铸时代之魂、领风气之先”为己任，将满腔热血转换为实际行动，积极响应时代召唤，发扬情怀，彰显责任，助力首都高质量发展。

北京市政协无党派界别为贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，广泛凝聚人心力量，结合自身专业特长，紧密围绕经济社会发展重点、难点问题积极建言资政。在抗击新冠疫情期间，充分发挥无党派人士的专业优势，为首都高质量发展和疫情防控工作贡献智慧力量。

在北京市政协第三次“最具影响力优秀提案”评选中，无党派界别《关于发挥三大作用，破解五大难题，加快推进北京市行政副中心建设的提案》获奖，刘桓委员代表无党派人士领奖。刘桓委员格外关注优化本市营商环境中的软环境建设。在市政协十三届三次会议上，他提出完善的法制环境、优良的文化氛围、健全的社保环境、宜居的生态环境四方面软环境的概念。他认为提升软环境的主体原则是牢固树立经济社会发展以人为本的特征，要努力打造有利于普通劳动者幸福安居的环境，为经济社会发展创造条件。

从“回天乏力”到“回天有术”，

张亚芹委员为破解人口近90万的“回天”超大型社区治理难题提交提案。她建议加强跨区域基础设施项目统筹协调，加密区域轨道交通线网，提高轨道交通线路密度；加强跨区基础设施建设，加大统筹协调力度，给予更多的关注；搭建市区两级协调议事平台，定期研究解决建设中的资金、手续、进度等问题。在政党协商调研座

谈议上，她结合前期调研报告，围绕“以三城一区为主平台，打造首都科技创新发展新高地”主题，为本市“十四五规划”加快建设国际科技创新中心提供科学的意见建议。

在大数据时代如何发挥好数据的作用，服务经济社会发展？作为权威专家，屈庆超委员撰写的《积极推进京津冀世界级城市群建设》的建议在



▲ 疫情期间，市、区知联会对口支援昌平区十三陵镇胡庄村，并捐赠抗疫物资

京津冀政协主席联席会议后，得到多方面的高度评价。疫情期间，他提出的《对首都经济“保存量、促增量、提质量”的若干建议》《北京市企业迁址南京市的分析和启示》《关于做强京津冀汽车产业链的相关建议》《关于尽快出台“科创30条”》《北京市促进科技成果转化条例》的建议得到多位市领导的批示。

支援抗疫一线，永远冲锋在前。李海潮委员在疫情最为严重的时候，战斗在武汉抗疫最前线。多家媒体报道了他作为北大医院医疗队领队赴武汉开展新冠肺炎医疗救治工作的事迹。在医院坚守工作岗位百忙之余，李海潮挤出点滴时间积极建言献策，撰写意见建议五篇，就疫情防控和医疗救治工作提出宝贵建议；积极参加北京市新冠肺炎疫情防控领导小组专家组专家咨询团并担任首席专家；到12345市民服务热线，为全市疫情防控工作人员和群众提供专业咨询和心理疏导服务。

“十四五”规划开局起步，科技先行。杨文良委员始终关注本市科技创新中心的建设工作。他提出建立中关村和经开区的协同发展模式，打造北有中关村、南有亦庄的两个科技创新主阵地，充分发挥中关村发展集团和亦庄控股集团两个国有平台公司的作用，努力打造“中关村”和“亦庄”两个国际知名的科技创新品牌；在科技创新和成果转化方面加快建设产学研协同创新的体制机制，形成创新链、

产业链、资金链的精准对接，加快从专利到样品到产品到商品的转化进度，提高科研成果的转化率，出台具有竞争力的扶持政策，使中关村大院大学大所的高精尖重大科技成果优先在经开区落地转化。

为最大程度降低疫情对本市经济社会发展的影响，无党派界别委员广泛凝聚各界力量，众志成城抗击疫情。黄殿琴委员带领北京党外高级知识分子联谊会（以下简称北京知联会）秘书处，通过各大媒体、各级知联会向首都数百万党外知识分子和社会各界发布倡议共抗疫情，积极传播主旋律和正能量；创作抗击疫情题材诗集《致黎明》，邀请十多位无党派代表人士并联合多位政协委员共同录制视频，表达在抗击疫情战斗中的情怀与责任；向社会各界知名艺术家征集26幅书画作品举办义卖活动，为抗击疫情募集善款，并向北京回龙观医院捐赠7000只医用手套。

如何通过培育新首钢园区创新活

力，打造国际影响力城市复兴品牌？吴晨委员将自己在英国学到的“城市复兴”理念用在了新首钢园区活力复兴上。他建议建设绿色智慧园区，适度超前布局智能基础设施；加快推动地铁建设，以绿色交通引导沿线用地的开发建设，营造“无缝城市”和社区环境；关注后奥运时代，通过冬奥会的举办创造更多的长期就业机会，打造群众性体育活动品牌；吸引高端人才聚集，打造“宜居环境、创新事业、生态低碳、交通网络、教育文化、邻里交往、医疗健康、服务配套、管理治理”九大场景。

北京市通州区法制办主任张琴琴委员，按照依法防控的要求，为全区疫情防控工作做好法治保障，及时为区政府制定出台的各项政策文件出具合法性审查意见，组织专家学者和律师开展疫情带来的前瞻性研究，为区委区政府提供了决策参考。她组织编写疫情防控法律问答，整合全区普法资源，在各类媒体开展疫情防控公益



▲ 市委统战部负责同志看望值守社区的多语言专家服务团



▲ 北大第一医院教学副院长、北京知联会副会长李海潮于2020年2月7日带领北大医院援鄂医疗队赴武汉开展新冠肺炎医疗救治工作

法律知识宣传，开展线上线下法律咨询，有效排查、预防和化解各类矛盾纠纷。她为中小微企业量身定制服务政策，组建律师服务团，提供不可抗力公证服务费用减半收取，帮助企业避免和减少疫情带来的损失。

在我国疫情已得到有效控制而国外疫情较严重时期，李小牧委员针对北京外籍人士多和近期国外疫情发展态势，组建多语言服务专家团，配合市委统战部做好在京外籍人士疫情防控工作。他组织北京第二外国语学院相关专家制作20种语言的防疫小贴士微视频在多个主流媒体发布，并发至高校、社区、机场、车站等公共场所，方便一线工作人员及时、准确地向外籍人士讲解注意事项。他还参与主办第五届国家文化发展国际战略研

究专家会议，组织学术界、产业界相关专家围绕“服务贸易——高水平开放与高质量发展”主题进行交流研讨，为推动中华文化“走出去”，提升国家软实力献计出力。

扶贫协作在行动，教育帮持献爱心。朱敏委员积极贯彻落实国家精准帮扶工作，为了对口支援青海省称多县清水河镇中心幼儿园，她组织协调北京市二十一世纪实验幼儿园石景山分园的教师们历经22个小时火车和13个小时大巴，抵达海拔4300米的清水河镇中心幼儿园开展支教工作。来自北京的教师们带来的培训内容包括《幼儿主体性教育》《区域环境的创设》《区域游戏的指导》《幼儿园教学活动的设计与实施》，当地教师参训纷纷表示，这些培训不仅专业而且实用，

通过培训让他们改变了教育思想。这些培训也能指导他们的教育行为，以后会把培训学到的东西运用到实际工作中，让当地孩子获得更好的发展。

市民在疫情期间的居家时间显著增加，为了更好地配合疫情防控工作，程凯委员作为北京市非物质文化遗产保护项目“程氏针灸”第四代传承人，录制多期科普视频讲座。

在未来的工作中，市政协无党派界别将进一步加强自身建设，积极探索发挥界别作用的新渠道、新载体、新模式，共同推动履职提质增效，以“举精神之旗、铸时代之魂、领风气之先”为己任，将满腔热血转换为实际行动，积极响应时代召唤，发扬情怀，彰显责任，助力首都高质量发展。

责任编辑 徐飞

构建有特色的个性化品牌履职平台

北京市政协经济委员会

中央政协工作会议召开后，我们充分认识双向发力的重大意义，在举办委员沙龙活动时着力强化思想政治引领、广泛凝聚共识，在寻求建言资政与凝聚共识双向发力的过程中，提高协商能力和质量。

中央政协工作会议召开以来，北京市政协经济委员会认真学习领会中央政协工作会议和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》精神，准确理解和把握人民政协作为专门协商机构的性质定位和时代内涵，积极创新协商议政工作，在以往多年积累基础上，积极打造个性化品牌履职平台“升级版”，形成了独具特色、富有影响、活跃有序的品牌履职平台——“委员沙龙活动”。

委员沙龙是十二届北京市政协经济委在2016年创立的一个委员履职平台，主要紧扣北京市经济发展新情况、新问题和行业发展新趋势、新变化，集参观、学习和互动交流于一体，达到让委员在学习中履职、在履职中学习的目的。委员沙龙不同于传统的会议，在形式上不拘一格，在氛围上轻松活泼，委员们可以畅所欲言，有看、有学、有互动，在宽松的环境中既能了解到经济发展的新概念、新模式、新业态，又能就了解到的情况发表自己的见解，既学习了新事物、新

东西，又愉悦了心情，加深了委员之间的感情，是一个对委员很有吸引力的履职平台。

丰富协商形式

十二届北京市政协期间，委员沙龙活动从无到有，处在摸着石头过河的起步阶段，活动组织方式主要是参观加座谈的方式，座谈会也根据委员单位实际情况普遍采取“圆桌会议”形式，大家以交流学习心得体会为主，发言比较轻松随意。

中央政协工作会议以来，经济委先后举办了四期委员沙龙活动，都把突出委员主体地位作为重点考虑因素之一。虽然每个单位的活动场地条件不同，但通过由政协委员亲自担纲主持人，因地制宜布置背景板、搭建讲台、设置嘉宾对话席等方式，有时把委员沙龙打造成学术论坛形式，有时是时政论坛形式，极大地提升了沙龙活动的仪式感。委员们纷纷表示，随着形式的变化，发言的委员从坐在台下发言变成了站在台上发言，走上讲台的一瞬间就成为全场的焦点，一举

一动、一言一语都会被关注，突然觉得自己肩负的责任更重了，政协委员的主角、主体地位更突出了。政协委员的责任感、参与感、获得感在这样的变化中被进一步激发，发言的针对性、操作性、有效性明显提高，一些好的意见建议直接被政府部门采纳吸收，委员沙龙活动质量在这样的变化中实现跃升。

完善协商内容

“在继承中创新，在创新中发展”是这些年北京市政协开展协商履职活动的一条重要经验。创新不是推倒重来，好的经验和做法必须传承好、保持好、发展好。前几年，委员沙龙的选题主要着眼拓宽委员的学习面、知识面、知情面，在年度重点调研课题之外根据当时经济发展热点和委员关切做一些“增项”。这些选题贴近经济发展前沿、关注度高，自然能在委员中形成热度。但是，委员沙龙选题与年度重点调研课题不相关联，由于时间和精力有限，难免调研不够深入，单从问题研究的角度看，还有改进的



摄影 张涛

▲ 市政协主席吉林带队赴龙信数据研究院调研

空间。

中央政协工作会议召开后，经济委在委员沙龙选题上既继承以往经验，保持选题的前瞻性和知识性，继续拓宽委员学习渠道和内容，同时又进一步围绕本市经济社会发展中的重要问题，人民群众普遍关心的热点难点问题 and 改革发展的重大问题，与年度重点调研课题相结合，先后将“促进夜间经济发展”“加大服务业开放力度”“加快构建首都现代化经济体系”“打造首都数字经济发展新高地”作为委员沙龙的主题。其中“促进夜间经济发展”是从2019年议政性主席会议题“打造消费枢纽城市”选取的小切口问题，“加快构建首都现代化经济体系”是从2020年议政性常委会议题“‘十四五’规划纲要编制”选取的小切口问题。这样一来，既保

持了委员沙龙内容的丰富性，也借助委员沙龙平台强化了年度重点议题的研究深度，一次活动多方受益，促进了委员履职提质增效。

提高协商能力和质量

中央政协工作会议明确指出，把凝聚共识作为政协重要职能，而且进一步强调，要“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协履职的中心环节”。

中央政协工作会议召开后，经济委在举办委员沙龙活动时着力强化思想政治引领、广泛凝聚共识，在寻求建言资政与凝聚共识双向发力的过程中，提高协商能力和质量。做好“引”与“领”的设计，每期委员沙龙活动，都针对活动主题和协商领域，邀请政府部门主管领导或行业内权威专家学者作专题辅导报告，充分介绍形势背

景、当前现状、政策考虑和未来预期等，把学习环节摆在最前面，通过引导和带领，建立起共同的“话语体系”。把握“同”与“异”的关系，在委员沙龙发言环节，引导大家畅所欲言，充分表达观点，只要在爱国主义和社会主义的大方向之上，都予以包容和鼓励，坚持大团结不搞“清一色”、坚持大联合不搞“单打一”，正确处理一致性和多样性的关系，做到求同存异、聚同化异，在深入研讨中寻求最大公约数。注重“内”与“外”的安排，着眼于面向社会做好传播共识工作，在委员沙龙活动参加人员范围上进一步向企业代表和界别群众拓展，充分发挥政协组织和政协平台的桥梁纽带作用，积极探索促进界别群众知情明政和有序政治参与的有效途径。

责任编辑 张涛

更好发挥人民政协凝聚共识的重要职能

文 宋铁健

习 近平总书记在中央政协工作会议上强调，“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节”。凝聚共识不仅是新时代政协的第四大职能，也是政协原有职能的凝练和升华。只有深入做好凝聚共识工作，才能充分发挥政协“一个专门”“三个重要”的独特作用，将政协制度优势转化为国家治理效能。

回顾历史，凝聚共识是人民政协成立的初心所在。着眼当前，世界正在经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。党的十八大以来，习近平总书记8次亲临北京视察、12次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，其中很多重要指示就是针对核心区规划建设管理。东城区作为首都功能核心区，作为全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，如何落实好总书记对北京重要讲话精神，高质量实施好中央批复的核心区控规，突出政治中心服务保障、突出

民生改善工作，坚持有序疏解非首都功能，降低“四个密度”，加快建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首善之区，还有不少难题需要破解，还有大量工作，特别是思想工作要做。需要人民政协发挥制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。

凝聚共识的范围很广。在人民政协内部，要凝聚政治共识，夯实共同思想政治基础，在此基础上围绕各项议题协商议政，增进理解，凝聚共识。在界别群众中，围绕界别群众共同关心的问题，照顾大家的利益诉求，凝聚共识。在社会群众中，针对不同群体，围绕关系群众切身利益问题，沟通交流，凝聚共识。在海外同胞中，坚持爱国主义、祖国统一和中华民族伟大复兴，凡是支持祖国统一、致力于中华民族伟大复兴的，都要团结争取。在国际交往中，促进各国群体、组织、政党、政府等交流交往，增进人类彼此了解和理解，加强合作发展，凝聚构建人类命运共同体的共识。

要在坚持党的领导、坚定“四个自信”上凝聚共识。结合抗疫实践，教育引导委员越是形势严峻、斗争尖锐，越要定牢党的领导这个“圆心”，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”等根本问题上统一思想 and 步调。

要在服务党和国家工作大局上凝聚共识。要教育引导委员胸怀“两个大局”，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会、做好“六稳”工作、落实“六保”任务、谋划“十四五”时期发展等，广泛汇聚人心和力量。

要在“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”上凝聚共识。教育引导委员深刻认识实施核心区“控规”的重大意义，深刻把握“都”与“城”、保护与利用、减量与提质的关系。进一步履行好“四个服务”职责，把全力营造安全优良的政务环境作为核心区工作的全部要义，精心保护好古都文化“金名片”，让老胡同居民过上现代生活，切实增强群众获得感。

怎样凝聚共识？一要加强领导、明确责任，切实担负起凝聚共识的政



▲ 宋铁健到朝阳门街道新鲜社区养老驿站调研视察工作

委书记、区长亲自参加，给予充分肯定；议政会后，又协助中央电视台拍摄《故宫以东》系列专题片。通过立足文化这个最重要的抓手，不仅在政协组织内部凝聚共识，而且面向社会传播共识，巩固了团结联谊，促进了合作共事。

三是商以求同，协以成事，打通委员联系群众最后一公里。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。人民政协作为党的统战组织，工作的本质要

治责任。政协党组要发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，把凝聚共识落实到履职全过程和各方面。专委会分党组要在各项工作中凝聚共识，并明确凝聚共识的着力点、关键点。履职党支部具体落实凝聚共识的任务，充分发挥党员委员先锋模范作用，把握好关切点、风险点，做好“引”与“领”的工作，最大限度凝聚共识。政协委员是凝聚共识的主体，应加强学习，积极宣传党的路线方针政策，多做解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作，在群众中凝聚共识。为落实中央、市委政协工作会议精神，争取区委支持，健全机构、充实力量，增设机关党委专职副书记兼纪委书记（正处职），增加党务干部、委员联络室干部各1名，确保党建工作有人抓、

抓得实、有成效。

二是搭建平台、创新载体，畅通凝聚共识的渠道途径。在人民政协凝聚共识，必须有相应的载体和抓手。要在现有走访看望、学习座谈、委员宣讲等渠道的基础上，针对社会各界关注的问题和界别群众的利益诉求，完善方式方法，打造更多务实管用的凝聚共识平台。东城区是文物古迹最为集中的区域。针对区域文化特色，我们持续跟踪“历史文化发掘展示”课题，2018年调研后，委员参与制作了电视片《40年，我和我的东城》；2019年进一步深化调研协商，委员制作的电视片《70年，古都新韵》得到市委书记专门批示；今年，针对文化产业融合发展，举办两场“文化东城”专题协商会、一场议政性常委会，区

求是大团结大联合，谋求最大公约数，画出最大同心圆，为党和国家重大方针部署的贯彻落实厚植民意基础和社会基础。按照“不建机构建机制”思路，我们通过成立“委员工作室”，搭建“请你来协商”平台，紧扣党委政府中心工作，聚焦“七有”“五性”等民生难题，积极开展政企对接座谈会、法律咨询、为民服务等活动。打造委员街道活动小组升级版，广泛开展“双岗双责双奉献”等活动，在做好社区公益、解疑释惑等工作的同时，切实把党的主张转化为委员的自觉行动，转化为社会各界的共识，为基层治理汇聚起共建共治的强大合力。

作者系北京市政协委员、东城区政协主席

责任编辑 张斯伟



黄宝荣

“我对这片土地爱得深沉”

本刊记者 郭 隆

从首都北京到西北腹地，从抗疫一线到完善网格化管理，从身体力行投身脱贫攻坚到促成“央地合作”，全国政协委员、北京市政协委员、农工党党员、白银市副市长黄宝荣一年来的履职步履匆匆，故事精彩纷呈。

从首都北京到西北腹地，从抗疫一线到完善网格化管理，从身体力行投身脱贫攻坚到促成“央地合作”，全国政协委员、北京市政协委员、农工党党员、白银市副市长黄宝荣一年来的履职步履匆匆，故事精彩纷呈。

2019年3月，全国政协十三届二次会议刚刚结束，黄宝荣就从北京起程赶赴甘肃省白银市。在那里，作为党外代表人士的他有了一份新的职责：挂职担任白银市副市长。“到白银市挂职锻炼，体现了中共中央对党外干部的亲切关怀和信任，我对此心怀感恩之心、常思尽责之事。”黄宝荣说。

抗击疫情 肩担职责

下乡镇、进农家，摸企业、引资金……正当黄宝荣一心扑在脱贫攻坚工作上，新冠肺炎疫情悄然袭来，一切仿佛都被按下了暂停键。

2020年2月，新冠肺炎疫情在国内暴发。战疫就是命令，作为白银市疫情防控领导小组副组长，黄宝荣没有一丝犹豫，提前结束春节假期返回白银，第一时间投身到防控一线。

“所有人都要按防疫要求戴口罩，严格消毒，保持安全距离。”谈到2月6日那场子夜时分紧急召开的市委常委会，黄宝荣印象深刻。当天，白银市确诊了1例输入型新冠肺炎病例，市疫情防控领导小组连夜召开会议，明确要求各级党组织清醒认识疫情防

控的严峻形势，把中央和省委的政策不折不扣落实到位。会议确定了“从严从实从细，压实三级网格、延伸四级网格的网格化管理”总体思路，要求各级领导干部要坚守岗位，靠前指挥，深入抗疫一线。会议结束已是次日凌晨，黄宝荣作为疫情防控第五督导组组长，马上带着队伍赶赴抗疫一线开展督查。

当天上午，黄宝荣带领督导组首先来到白银市平川区人口最多的水泉镇，重点抽查了国电靖远发电有限公司、靖远第二发电有限公司、大水头煤矿等地，详细查看企业重点部位、重点区域防控措施落实情况。“大企业生产、住宿人员集中，防疫措施要精准精细。”在督查中，黄宝荣要求

企业一定要做好职工住宅小区、宿舍楼进出车辆消杀、人员信息登记、体温测量工作；做好生产车间、电梯等公共区域的消杀工作；严禁集体就餐和集体淋浴；做好企业返工人员摸排，严格落实居家隔离相关防疫措施。

在长征街道北二区小区和宝积镇墩墩滩村检测点，黄宝荣详细了解了人员进出登记、体温检测、街道社区物业联防联控措施落实等情况。在深入到共和镇、黄峤镇、种田乡、复兴乡部分村社的督查中，黄宝荣发现一些三级网格员的管理人数超过90户，他当即提出必须拓展四级网格，减少每个网格员的管理人数，每个网格员管理不得超过20户。通过施行一级网格长包村、二级网格长包社、三级

网格长包组、四级网格长包户的乡村网格化管理责任体系，用小网格防控疫情。“基层的精细化防控，一定要把网格缩小，做到无死角、无遗漏、全覆盖”，黄宝荣说。

“做好排查、做好追踪、做好隔离、做好保障，每一个人都是勇敢尽责的战士。”回想战疫的日子，黄宝荣每天忙得连轴转，在仅有的短暂睡眠中，眼睛闭上了，耳朵却是“张开”的，心情被每天发布的疫情数据牵动着。“大家内心始终有一个坚定的信念：只要严防死守，做实做细各项措施，疫情一定会得到迅速有效的控制。”黄宝荣说。

脱贫攻坚 淬炼初心

“刚到白银市就听到甘肃新闻广播的一句话：今天离完成脱贫攻坚任务还有606天。”黄宝荣说，从那一天起，倒计时的数字督促他奋力向前。

白银市因矿得名、因企设市，地处黄河上游、甘肃中部，是新中国有色金属工业的发祥地。随着资源枯竭，加之境内绝大部分是山区，成为甘肃省脱贫攻坚的主战场之一。

深入农村和企业，摸实情、察民意。黄宝荣通过深入脱贫攻坚一线调研走访，掌握了白银市经济社会发展的基本情况，特别是对白银市脱贫攻坚的进展、存在的困难、应对的方向有了更清晰的认识和更明确的思路。“规划要先行，机制要保障，产业要兴旺。”在黄宝荣看来，脱贫不仅仅



▲ 黄宝荣带队督查社区疫情防控工作



▲ 在甘肃省康乐县，黄宝荣带队调研产业扶贫项目——花椒种植基地

是数字的“清零”，还要确保问题清零。要让百姓脱真贫、真脱贫，就要打造脱贫攻坚的“升级版”，即提前谋划，做到脱贫攻坚与乡村振兴有序衔接，包括规划、机制、产业等的衔接。

近年来，白银市正视自身生态环境历史欠账多、治理任务重的症结，依托交通区位、黄河资源、大工大农三大优势，作出了建设黄河上游生态环境综合治理创新试验区、打造煤炭储运交易转化基地的决策部署。“这需要建立央地合作新机制，在环保产业和绿色能源产业链上下工夫集中精力做好打基础、利长远的战略项目。”沿着明确的方向，黄宝荣多次带队赴北京，为优化当地营商环境，积极为

地方和央企对接合作牵线搭桥，经多次联络推介、实地考察和协商洽谈，成功引进了中国节能环保集团，就绿色能源产业特别是黄河流域生态保护和高质量发展等方面开展洽谈合作；积极与中煤能源集团公司对接洽谈，推动白银一家煤机企业和一家发电企业并购工作，促成其在西北的战略布局，为白银建成区域性煤炭中心打下基础；联系对接批复黄河石林 5A 级景区项目，促进文旅产业发展，推动城市转型升级。通过央地合作，还促成了有色金属项目合作，打造白银市千亿级铝合金新材料产业基地。此外，黄宝荣多次往返于京甘两地，促成了国家开发投资产业扶贫基金与贫困地

区的合作，强化了产业扶贫，策划组织召开“中央企业——白银市”绿色发展洽谈会，当天签约 13 亿元。

会宁藜麦、靖远枸杞、景泰条山梨……这些来自白银市的绿色优质、药食同源的“甘味”农产品，广受欢迎，销量日升。然而，突如其来的新冠肺炎疫情，让不少白银特色农产品出现了卖难问题。

“养在深闺无人识”，有好东西，人们不知道，怎么办？为切实解决农民种养的农产品卖不出去、卖不上好价钱等问题，黄宝荣认为要尝试借助互联网手段，从发展数字经济云产业这一新业态入手，从贫困县、贫困户需求着眼，探索打造有扶贫特色的数

字经济自主创新平台。他组织依托“互联网+”发展特色农业，通过网红直播等模式帮助农民把种养的农产品销售到全国甚至全世界，打通了农产品从田间地头到厨房餐桌的通道，实现“农餐对接”。

尝到了电商的甜头，黄宝荣参加了北京广播电视总台的“直播带货”，持续利用互联网为当地农牧特产品打开销路。同时，黄宝荣还利用自身优势，在参加全国政协双周座谈会和相关会议、考察活动时大力宣传推介白银农特产品，有力推进了农产品产销和精准扶贫工作。半年来，白银市共有30余万吨优质丝路寒旱农产品进入北京市场。

心系发展 建言献策

“在多党合作的平台上积极建言献策，是政协委员的重要职责。”结合实践与思考，黄宝荣积极通过多种渠道提交提案和社情民意信息，提出对策建议。

“网格化管理非常重要的一点就是推动社会治理重心下移，治理下沉，让治理举措真正落到实处。”针对疫情防控特殊时期摸索出来的有效经验，黄宝荣提出了“网格化管理要与脱贫攻坚和乡村振兴结合起来”的建议，使疫情防控中网格化管理的成功经验优化为脱贫攻坚和社会治理的重要抓手，他建议：通过网格化管理，全面排摸解决因疫情影响可能造成的返贫致贫问题，持续深化东西部扶贫

协作，在产业发展、人才交流、旅游消费扶贫等方面建立长效协作。利用“网格化”管理机制，持续开展人居环境整治，统筹抓好垃圾、污水治理和危房、残垣断壁拆除等工作，着力推动美丽乡村建设。

结合白银市脱贫攻坚工作实践，在政协北京市第十三届委员会第三次会议期间，黄宝荣提交了《发挥首善之区服务国家战略引领作用 聚力东西区域协作助推脱贫攻坚》的提案。他认为，北京具有西部地区所缺乏的资金、技术、人才、市场、管理、信息等较大优势，西部地区资源丰富，农业、食品、轻工业等产业经济发展迅速，产品质优价廉，通过深化合作，北京既能更好服务“一带一路”建设、打赢脱贫攻坚战等国家战略，也能共促西北地区和北京相关产业发展，实



▲ 黄宝荣在甘肃省康乐县考察香菇种植产业

现共赢多赢。他建议，搭建北京网红企业和西部农业、文化旅游的协作平台。一是将西部地区人才、技术等需求形成清单，发挥首都人才技术优势，推动西部传统工业转型升级和母亲河治理保护工作。二是加强北京市与黄河之滨的文旅企业深化合作，加快发展西部地区文化休闲生态旅游产业。

在2020年全国两会上，黄宝荣提交了“关于在黄河上游白银段设立生态环境综合治理创新试验区，谋划以水定需的产业布局”提案，现已交由国家发改委主办，财政部、生态环境部和水利部等部委协办。

2020年8月19日，全国政协主席汪洋在甘肃临夏回族自治州主持召开“‘十四五’时期巩固我国西部地区脱贫成果”重点提案督办协商会，黄宝荣参加了调研并在会上作了题为“发展数字经济，创新帮扶机制”的发言，对黄河上游贫困地区防止返贫监测和帮扶机制以及培育西部地区数字经济提出了建议。他建议：一是在国家层面研究制定支持数字经济规范健康发展的专项政策，在黄河上游的西部贫困地区开展数字经济发展先行试点，从金融、财税、人才、技术等方面予以扶持；二是在“十四五”脱贫攻坚巩固规划编制中，进一步健全完善《建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》，把数字经济云产业发展纳入其中，加快5G、千兆光纤网络覆盖面，让农村电商进入中国不断增加的巨大城市消费市场。☞



张新慧

我和雪域高原有个约定

本刊记者 崔晨

“为什么我的眼里常含泪水，因为我对这土地爱得深沉。”这是张新慧很喜爱的艾青的诗歌《我爱这土地》，诠释了他对雪域高原深入骨髓的深情。

巍 峨耸立的群山、洁白无瑕的云朵、漫山遍野的牛群、黝黑淳朴的笑脸……这是

我们心中雪域高原的模样。然而，这一切对于援藏干部来说却意味着要克服高寒、缺氧、暴晒来开展工作。在这里，走同样的路需要付出更多的体力，做同样的工作需要更多的准备。但是，这些困难从没有阻挡北京市政协委员、北京首农畜牧发展有限公司奶牛中心主任助理张新慧的援藏脚步。从2001年第一次受邀进藏开展黄牛改良技术服务开始，他几乎每年都如期“赴约”，所到之处是海拔4000米左右的农牧区，为西藏农牧民的脱贫致富提供技术帮扶。

援藏扶贫二十载

上世纪八十年代，二十岁出头的张新慧毕业于黑龙江省畜牧兽医学学校，进入一家奶牛场工作，从此与牛结下了不解之缘。他每天起早贪黑，承担起奶牛养、繁、防、治的工作任务，当起了奶牛的“全科医生”。这一干就是8年，练就了吃苦耐劳、踏实肯干的工作作风。由于兼具专业知识与实践经验，张新慧被调入黑龙江省畜牧研究所，从事动物胚胎移植临床研究。黑龙江畜牧研究所与北京奶牛中心长期共同承担国家863计划课题，张新慧又作为人才引进到北京，在北京奶牛中心从事奶牛良种繁育工作。

2001年举家迁入北京的张新慧，还没来得及适应北京的生活，就踏上

了援藏扶贫之路。当年5月，张新慧第一次去西藏执行援藏项目，站在浩瀚的纳木错湖畔，神奇而美丽的雪域高原带给他强烈的震撼，他发自内心地爱上了这片土地。而与美不胜收的雪域风光形成鲜明对比的是藏族同胞贫穷落后的生活状况，这让张新慧揪心不已，他暗下决心，“一定要让这里的农牧民过上跟这里的环境一样美好的生活”！

由于青藏高原特殊的历史、地理、气候条件等原因，养牛是当地传统农耕文化的重要组成部分，农牧兼营的生产方式也要延续相当长的时间，但由于落后的生产方式，饲养黄牛和牦牛的效益并不高，有的甚至入不敷出，是制约西藏农牧民脱贫致富的瓶颈。“西藏是我国四大牧区之一，畜牧业比重很大，农牧民以饲养黄牛和

牦牛为生活的重要来源之一。同样是养一头牛，如果能保证母牛一年一胎，那么从一头母牛养起，用不了几年就能繁殖成一群牛，每年有奶喝、有酥油卖。但如果所养的母牛两年一胎或更长时间产一胎，那么养牛的收益就大打折扣，甚至还得赔上饲料钱。我的工作就是让老百姓饲养的牛在尽可能短的时间内怀孕生产，提高养牛的收益，改善农牧民的生活条件。”张新慧的此次西藏之行，就是为拉萨市的黄牛移植高产奶牛胚胎，并于2002年喜获西藏自治区第一头胚胎移植高产牦牛。

西藏的黄牛改良要追溯到上世纪七十年代，早期的改良技术手段原始，母牛受胎率没有保障，且易感染传播疾病。而引进好品种的母牛直接在高原饲养繁殖，也会有高原反应，如果

照顾不好，死亡率高达50%。为解决这些问题，以张新慧为代表的北京奶牛中心的专家们把牛种改良的技术方向转向西藏本地牛种。本地黄牛适应当地严酷的自然环境，容易接受粗饲料，抗病力比较强。但本地牛种在产乳、产肉方面都不尽如人意。“我们所做的黄牛改良技术帮扶，就是改变西藏本地黄牛的品质，在保持原有优良性能的情况下，提高产奶、产肉等性能。”

2006年7月，乘着刚刚开通的青藏线列车，张新慧背着装有娟姗牛冻精的液氮罐，再次踏上了雪域高原，为西藏大批量引进娟姗牛冻精和同期发情技术。“用娟姗牛冻精改良的黄牛体型较小，对高原缺氧环境适应性强，其母牛所产牛奶的乳脂和乳蛋白含量高，非常适于藏族同胞制作酥油和奶酪，成为深受农牧民欢迎的重要牛种。”黄牛改良技术为西藏农牧民增收致富带来了希望，奶牛每提升100斤产奶量，大约能给农牧民带来1000元收入增长。“聂日雄乡番孔村阿旺家有5头产奶牛，每天能卖一坨酥油30多元，几天卖一桶奶渣100多元，两项奶产品一年大约收入两万元。这个收入在当地算致富农户了。”说起这些比张新慧自己涨工资还让他兴奋。他对于农牧民家的情况更是如数家珍，谁家的牛什么时候发情、什么时候配种，谁家牛下的是哪头种公牛的后代、是第几代改良品种……他都记得清清楚楚。

20年来，张新慧所在的北京奶牛



▲ 张新慧为西藏当地技术人员开展黄牛改良技术培训

中心作为技术支撑实施的西藏自治区农业综合开发黄牛改良项目，在拉萨市和日喀则地区已经改良黄牛 12 万头以上，为西藏奶业发展及西藏农牧民脱贫增收奔小康做出了显著贡献。

改良高原之舟

2007 年，拉萨市当雄县牦牛冻精站面临老站长即将退休而无人接班的困境。这个难题交给了对口支援西藏的北京，希望从北京选派高学历、高职称，且有公牛饲养经验的专业技术人员来承担这一任务。张新慧作为满足这三项条件的唯一人选，被推荐到市委组织部。“由于之前有过进藏经历，我觉得自己能够适应高原的环境，也愿意承担这一重任。”就这样，张新慧作为北京市第五批援藏干部，奔赴拉萨，担任当雄县牦牛冻精站站长。

来到冻精站以后，张新慧马上进入角色，向冻精站的技术人员了解、学习牦牛的生理习性，翻阅查找资料，在最短的时间内掌握了牦牛的生活习性、繁殖生理和自然生长规律。

针对牦牛繁殖率低、生长周期长的特点，他经常深入牧区牧民家中实地走访调查，由于牧民居住地分散，有时一天要驱车几百公里，足迹遍布拉萨市、那曲市牦牛集中的乡镇。通过调查，他掌握了牦牛养殖现状等第一手资料。



▲ 张新慧与西藏当地技术人员交流黄牛改良经验

“通过提高牦牛的繁殖率，增加后代数量，调整牦牛的牛群结构。有了充足的后备牛，牧民就会自然淘汰老弱病残牛，牦牛群的结构就会日趋合理。大量空怀牦牛经过育肥出栏，走向市场；逐步淘汰、减少配种公牛的数量，推广普及应用人工授精技术，实现牦牛品种优良化。”这是张新慧调研后的工作设想，然而实际操作中，却受当地风俗习惯等影响，牧民思想上难以接受，以致很难推广实施。

张新慧采取用事实说话的办法，从难孕牛的摸排诊治入手，以直肠把握法输精技术为突破口，提高配种受胎率。眼看着七八年空怀的母牛都怀孕了，张新慧的神奇医术被口口相传。从此以后，他每到一处，牧民都牵着自家的牛排起了长队，抢着让他给看看。很多牧民提到他，都会竖起大拇指，说上一句“亚布都”（真棒）。

指，说上一句“亚布都”（真棒）。

张新慧带领冻精站技术人员经常是顶风冒雨，在空旷的放牧草场开展工作。为了提高牦牛人工授精的受胎率，他们必须根据牦牛的发情时间做到适时输精，因此经常要在晚上进行输精操作，从下午开始一直工作到第二天的凌晨两三点，时常顾不上吃饭，或是饼子就榨菜随便对付了，有时夜里睡在睡袋里，伴着呼啸的大风入眠。

他们克服气候条件恶劣、工作环境艰苦的不利因素，为探讨放牧条件下牦牛人工授精技术推广的可行性和适用性，进行了反复试验和改进，总结出了一系列配套措施。他们采用牦牛诱导发情技术，在高原牧区短时间、大规模、高效率实施人工授精技术上取得重大突破，为良种牦牛的扩繁打下了坚实基础。2010 年一次性

用野血牦牛冻精改良家牦牛 3000 头，创造了牦牛改良史上的“吉尼斯世界纪录”。

“我恨不得把一天当成十天用，给所有的空怀牛都配上种。”然而，工作热情高涨的张新慧也理性地意识到，“一个人的力量是有限的，唯有培训更多的基层技术人员来推广实用技术，才能解决更多牧民的问题”。

在张新慧的主持下，当雄县牦牛冻精站申请和实施了多项科技研究和推广项目，《牦牛诱导发情与人工授精及良种牦牛扩繁配套技术》《当雄县牦牛本品种选育》《当雄县牦牛程序化人工授精技术推广与示范》《当雄县野血牦牛良种扩繁》等项目逐步推广实施。

他们还制作了有详细分解图的投影课件，手绘直肠把握法输精剖面示

意图让学员传看，而且利用培训教具，手把手教授当地畜牧兽医和技术人员“直肠把握法”。还用心整理出有一百多个专业词汇和短句的藏语发音表。在技术辅导时用手势加上一两个藏语词汇，不仅活跃气氛，还能与当地技术人员简单互动，让他们学得更快。

张新慧还教授牧民如何在冬春季节合理补饲，满足牦牛生长和发育需要，这样每年春季大量体弱牛的死亡现象就不会出现了；如何控制人工授精怀孕后期母牛营养摄入量，避免胎儿过大引起难产；如何在集中产犊期做好接产育犊准备工作……

经过逐步改良和新技术推广，牦牛养殖业靠天吃饭的传统局面得到改善，牧民逐渐感受到科技为他们带来的好处和效益。

三年的援藏生活结束了，而张新

慧的雪域情怀反而愈发强烈。之后，他作为北京建藏援藏工作者协会的会员，坚持每年进藏援助。北京建藏援藏工作者协会多次授予张新慧年度表彰人物称号。

提起牛，张新慧总有说不完的话，而讲到自己，他总是话很少。路遇泥石流、车辆爆胎等惊心动魄的经历，在张新慧淡然的讲述里似乎都不算事。问及他做了 3 次白内障和视网膜脱落手术的眼睛，他也是轻描淡写地一带而过。而熟悉他的人都知道，他的眼睛至今还有脉络膜渗出的后遗症，只能靠着从不离身的决明子茶来减轻眼睛的难受程度，一副墨镜来抵抗强烈的紫外线对眼睛的刺激。张新慧最不忍心提及的还是家人，“我对家庭亏欠太多了”。女儿上学的路上，总是妻子接送的身影；父亲生病的床前，只好让远在东北的哥哥来陪护；椎间盘严重不适的妻子下了班还得独自照顾八十多岁的母亲……张新慧也希望能多一些时间陪陪家人，但是他内心还是放不下未解决温饱、脱离贫困的西藏农牧民，“只要有可能，我就尽全力把我的知识和技能全都投入到为藏民的服务中，让他们享受到先进繁殖技术带来的效益，为脱贫攻坚尽一份微薄之力”！

“为什么我的眼里常含泪水，因为我对这土地爱得深沉。”这是张新慧很喜爱的艾青的诗歌《我爱这土地》，诠释了他对雪域高原深入骨髓的深情。



▲ 张新慧手把手教授西藏当地技术人员“直肠把握法”



▲ 宋慰祖代表全体设计师向首都博物馆捐赠抗击新冠肺炎疫情公益海报设计作品

抗击新冠肺炎疫情公益海报设计作品

文 宋慰祖

2020年面对突如其来的疫情，在民盟中央和民盟北京市委的支持下，我策划并组织160家社会组织、高校和媒体向全球发起了《科学、同心、生命——“我们在一起”2020抗击新冠肺炎全球招贴设计公益征集活动》。从2020年1月30日开启征集，到5月7日，98天内共有7355位国内外各界人士发来抗击新冠肺炎海报超过1.7万幅，活动官网访问量超过48万次。作品被学习强国平台、新华社、人民网、中国经济网、人民政协报、北广传媒城市电视、首都机场、设计杂志、北京文创、中国移动咪咕平台等采用，曝光量共达86亿次，点赞数超过1678万次。作品被首都博物馆作为现代文物收藏，并捐赠北京市政协。

作者系北京市政协副主席、民盟北京市委一级巡视员、工业设计高级工程师

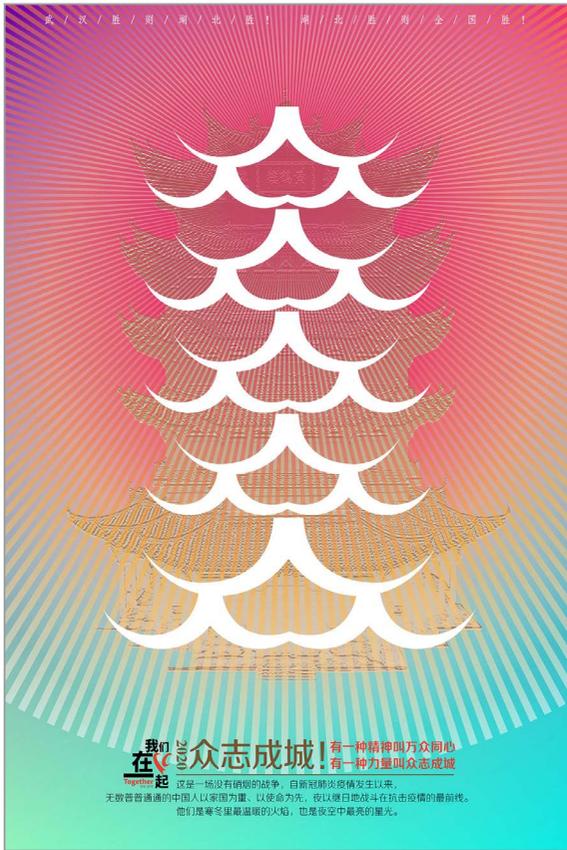
责任编辑 王硕



▲ 征集活动主题海报



▲ 珍重同行——林存真



▲ 众志成城



▲ 中意携手共抗疫情——奥利维拉



▲ 战疫必胜——张晓东



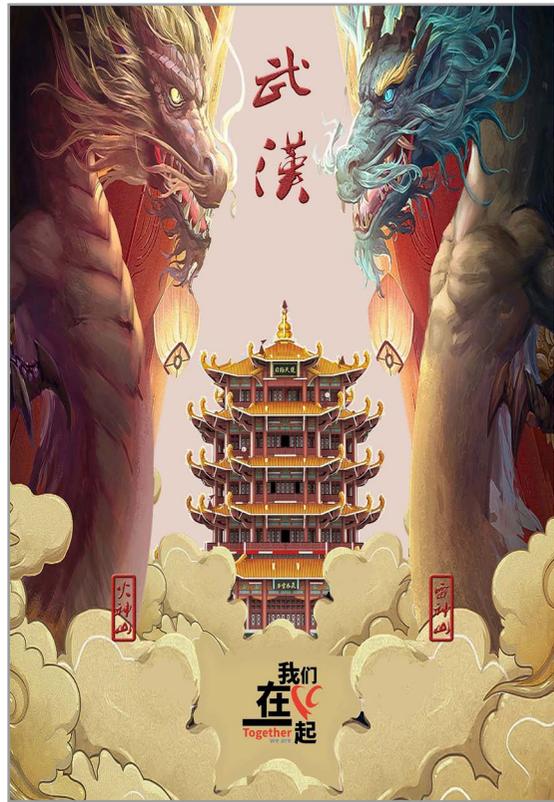
▲ 我不好吃——任一诺



▲ 大爱无疆——佚名



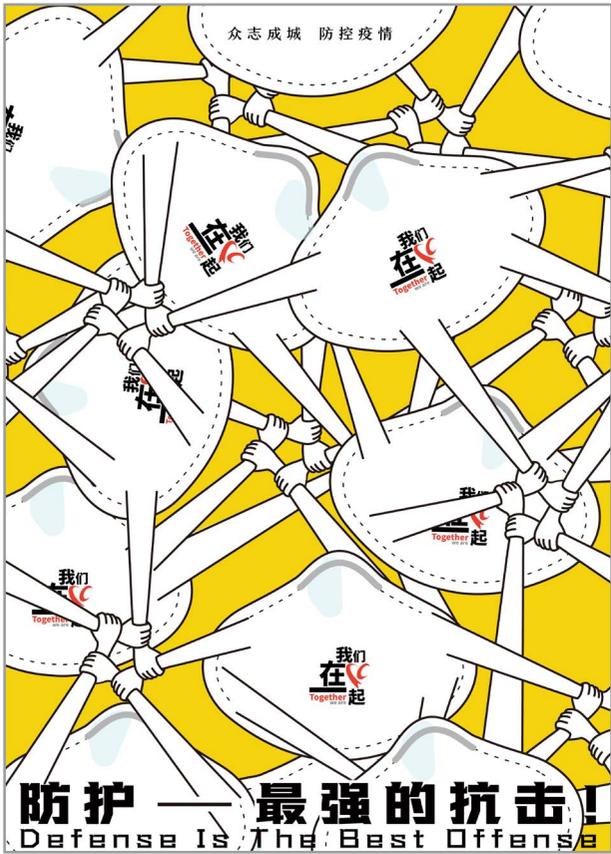
▲ 中欧同日月，携手换新天



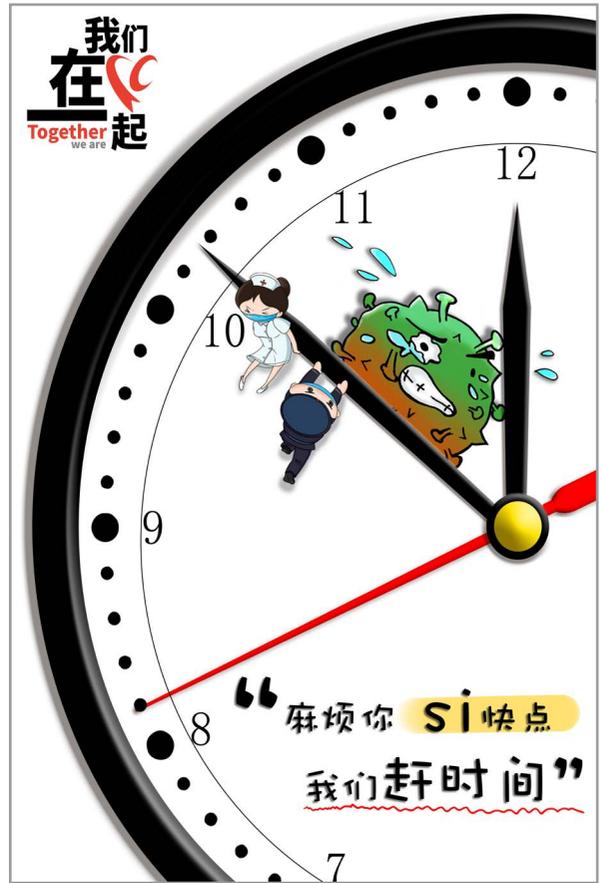
▲ 火神山雷神山——湖北



▲ 归来——我们在一起



▲ 众志成城，防控疫情——朝阳区选用



▲ 我们赶时间——中学生杂志选用



▲ 待到樱花烂漫时——新华社海外版选用



▲ 凯旋归来——北京工美艺术研究院集体设计

论中华民族伟大复兴

文 朱相远

▮ 近代著名学者陈寅恪说过：“华夏民族之文化，历数千载之演进，造极于赵宋之世，后渐衰微，终必复振。”他这段话，也是对中华民族伟大复兴的一种诠释。

“**实**现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”

可见这一命题的重大意义。因此，复兴的内容、中华民族的含义以及如何实现复兴等，就成为值得关注的议题。

从振兴到复兴

“振兴中华！”从孙中山到邓小平，都以此为动员群众的口号。但自1997年党的“十五大”后，我们将“振兴中华”改为“中华民族伟大复兴”。在2011年纪念辛亥革命百年大会上，胡总书记在讲话中，23次提到“中华民族的伟大复兴”。如今，习总书记又把这个口号，当作“最伟大的梦想”。

振兴同复兴，仅一字之差，含义却浑然不同。振兴指：“大力发展，使兴盛起来”。复兴则指：“衰落后再兴盛起来”，就是指中华民族在世界文明史中曾经兴盛过、引领过，后来衰弱了。如今要再度兴盛起来，要恢复当年在世界上的引领态势，重新傲然自立于世界民族之林！这当然是我们全力追求的伟大梦想。

当下有些人，弄不清复兴的真正含义，把复兴误当成复古、复旧甚至复辟。复古指：“恢复古代的制度、风尚、观念等。”复辟指：“被消灭的制度复活。”有人让儿童穿汉服、行旧礼、背古经，甚至剃古式的发型，这就是“复古、复旧”。还有个别人鼓吹秦始皇的专制、独裁，那更是“复辟”了。

既然复兴是指“衰落后再兴盛起来”，那么衰落前兴盛时代的世界引领态势，就是我们复兴的坐标。有人以为，经济实力GDP总量就是坐标，其实这是错误的。不仅鸦片战争后，甚至120年前八国联军攻占北京时，我国因人口众多，GDP总量皆为世界第一，有时还占到世界经济总量的三分之一。但那时却是名符其实的“东亚病夫”，半封建半殖民地的落后国家。所以这个坐标不能片面地只看物质文明中的经济总量，而要看人均GDP、综合国力以及精神文明中的政治文化软实力、国际地位及对世界的引领力。

我国近代历史，明、清在世界上是闭关锁国，愚昧落后。元朝虽武力

强大、国土辽阔，但没有文化影响力，一介武夫，侵略成性，被世界骂为“黄祸”，不到一百年也就消亡了。

汉唐虽然综合国力强盛、文化发达，但在欧亚大陆西侧，当时有强大的古罗马帝国存在，相比之下，也难以更胜一筹。

唯有宋代，北宋至南宋，从公元960年到1279年，这320年间，人均GDP、综合国力及政治文化影响力，皆堪称世界第一，具有强大的国际引领态势及地位。

近代著名学者陈寅恪说过：“华夏民族之文化，历数千载之演进，造极于赵宋之世，后渐衰微，终必复振。”他这段话，也是对中华民族伟大复兴的一种诠释。

欧洲在公元500年到1300年间，正处于中世纪的黑暗年代。他们在文艺复兴之前，一直被愚昧的经院哲学所统治，经济、政治、文化等皆处于停滞、僵死状态。这就更加凸显了宋代的世界领先态势。

有人认为，宋代武力孱弱。其实北宋时期，中原对北方的少数民



▲《清明上河图》局部

量倍增。宋代的城市、商业、服务业、手工业、外贸业等皆相当发达。当时世界十大城市中，中国占了一半。宋代的商业税收已超过农业税收。我们可以从《清明上河图》及《东京梦华录》中清楚看到，宋代百万人口大城市，是何等的繁华昌盛！

当时的市场，已开始出现纸币，使用算盘，甚至还出现汇票，各种行业，多达410余行。这应算是世界上最早出现的市场经济雏形，起着引领作用。

族，并不靠武力征服，却用经济、文化来统一，促使他们逐渐吸收中原文化，采用中原的治理模式并给予经济赎买，使这些少数民族迅速进步起来。须知，他们也是中华民族的组成部分，在中华民族内部不采用武力征服，而靠经济、文化来达到统一进步，这不正是宋代的可贵之处吗！当然，对于蒙族的工作并未能如愿以偿。结果，南宋被蒙族骑兵所灭。

宋代经济为全球之冠

为了比较古代各国的经济水平，当代英国著名经济史学家麦迪森采用购买力平价法，以1990年1美元的购买力为基数，将上千年来欧洲与中国的人均GDP，皆折算成1990年的美元，来进行比较。

结果显示，在西汉时期，中国人均GDP为450美元，古罗马为550美元。而宋代初期，人均GDP，中国为450美元，欧洲422美元。到宋代末期，中国为600美元，欧洲576美元，皆高于欧洲。后来，欧洲又反超中国了。康熙年间，中国仍为600美元，但欧洲升为924美元。康熙后，中国人均GDP不断下降，到1952年中国为539美元，而欧洲却升至5000美元。

宋代320年间人口翻了一倍，人均GDP还增长了三分之一，这说明其经济总量增加了2.6倍。唐代时期，中国四分之三的人口生活在黄河流域的北方，以旱地为主，小麦、谷子是主要作物。宋代已有四分之三人口生活在长江以南，以水稻为主要作物。后来还从南越引进双季稻种，使亩产

宋代还首次开辟了“海上陶器之路”。宋代的“五大名瓷”誉满全球。其商船的吨位之大、数量之多，皆为世界之首。当时的大海船达300吨，而几百年后的哥伦布航船才120吨。采用指南针导航的300吨海船，穿过印度洋，远达阿拉伯与非洲东岸，进出口商品达300多种，成为当时最发达的海洋大国、贸易大国。

宋代文化为世界顶峰

宋代在教育、科技、文艺、哲学等方面的文化软实力，也为当时世界的顶峰，具有无可置疑的引领能力。

我国科举制始于隋代，但仍受门第影响，为豪门、巨阀、贵族所垄断。只有到了宋代，科举制才得以完备，对考生不问家世、不需推荐、公开考试、平等竞争、择优录取，大大促进

了教育事业的发展。全国官学生达16.7万人，其中太学生有3千人，校舍9.5万间，各类民办书院约203所，成为世界上最早的大学体制。这也造就了宋代庞大的知识分子队伍，使人才辈出。

我国历史上最著名的发明创造，共24项。唐代两项、元代一项、明代一项、清代为零，而宋代独占六项。其中的活字印刷术、火药、指南针三大发明，传入欧洲后，推动了文艺复兴运动。马克思说：“火药、指南针、印刷术——这是预兆资产阶级社会到来的三大发明。”可见对世界的引领力是何等巨大。

所以宋代的科技发展也引领世界。在沈括的《梦溪笔谈》一书中，涵盖了天文地质、气象物理、数学化学、冶金工艺、生物医学、动植物学等。世界科技史学家李约瑟称赞此书为“十一世纪的科学坐标”。

宋代发明的火药，并不只放烟花，而用于大量生产铁火箭、火炮、母子炮等，使世界由冷兵器时代转为热兵器时代。

宋代的冶金技术也引领世界。到十一世纪末，中国的铁产量已达12万吨，居全球之冠。

《中国思想家评传丛书》曾囊括了我国273位杰出思想家，其中70多位是出生于黄河流域，多为宋之前。而宋之后，又出现97位长江流域的思想家。宋代提倡自由争鸣，形成不同学派，各逞其说，自由辩驳。

宋代的著名学者如范仲淹、寇准、欧阳修、苏洵、苏轼、苏辙、王安石、曾巩、张载、司马光、周敦颐、程颢、程颐、秦观、黄庭坚、宗泽、沈括、毕昇、朱熹、陆九渊、李清照、陆游、辛弃疾、文天祥等。个个著作等身，光照千秋。

北宋哲学家张载，为我国最早的辩证唯物主义者。张载（1020—1077年）著名的“横渠四句”：“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”已为许多人所背记。

他的哲学名著《正蒙》共十七篇，首篇称《太和》。他指出：“两不立则一不可见，一不可见则两之用息。”这就是说，若无两个对立面，就无一个统一体；若无一个统一体，两个对立面的斗争也就停息了。

他又指出：“有像斯对，对必反其为；有反必有仇，仇必和而解。”这是说，凡事物皆有对立的两方面，对立双方必定相反的矛盾着；双方的相反必定引起斗争，斗争结果必然以和来解决。

可见张载的唯物辩证法思想，同西方如马克思哲学，有相同之处。差别仅在于解决矛盾的办法，一个是“和而解”，一个是“斗到底”。但这却正是东西方文化融合再创新的互补之处，两者好比一个铜币的正反面，其主次可以因情转化。

南宋时代的著名哲学家则为朱熹，他集当时儒学之大成，将孔孟的学说，推向一个新的高峰。但他过于

强调“存天理，灭人欲”的唯心主义。于是在温州一带，又出现了以陈亮与叶适为代表的“永嘉学派”。他们坚持“以物为本”，主张“王霸并用，义利双行”。这种经世致用的“功利之学”，反对重农抑商，故特别有利于生产力的发展和经济的繁荣。在改革开放中，温州人能大胆闯荡世界，建功立业，同永嘉学派的影响，有直接关系。

在二十四史中，最庞大的官修史也是《宋史》，共达496卷，《旧唐书》才200卷，《明史》为332卷。而且《宋史》中的列传达255卷，计约两千多人，《旧唐书》仅为150卷，约一千余人。反映经济状况的食货志，《宋史》含14卷，《旧唐书》仅2卷，相差7倍。

宋代由于学术自由，儒、释、道三种学说，从互相竞争转化为互相融合，造就古代中国哲学思维的又一个高峰。

历史上著名的“唐宋八大家”，这八位文学巨匠中，除韩愈，柳宗元为唐人外，其余六位皆为宋人，包括欧阳修、苏洵、苏轼、苏辙、王安石、曾巩等。清代编的《全唐诗》共4万8千9百首，如今增至5万6千多首，但宋代的诗词更多达24万7千多首，为唐诗的4.4倍。可见其文学之繁荣。

宋代的政治体制辉煌世界

宋代时，欧洲各国正处于落后的农奴制社会，军事政权与宗教政权统

治着各个大小公国。而宋代却由传统的军事政权过渡为文人统治。所以外国许多汉学家皆称宋代是中国古代历史上最辉煌的时代。

宋太祖立国时，确立抑武扬文，禁绝武人操政，“宰相须用读书人”，提出君臣共治，重用文臣，优待文臣士大夫的文人治国理念，并作出“庙规”，“不杀大臣及上书言事者”，保护广大知识分子。对于不同政见者，顶多是贬官至穷困地区执政，不能整人致死，更不可“诛灭九族”。

宋代平均每年有两百余人通过科举考试踏入仕途。考进士时，不尚空谈，以策取士，并用数码代替姓名，以防舞弊，平均年龄仅 35 岁。进士中有一半以上三代皆为“布衣”出身。当时还规定高官大员之间不得联姻或同宗任职，禁止外戚、嫔妃和皇族成员干政。宋代无女祸、无宦官弄权、无兵变、无“文字狱”，同周边国家友好相处，从而成为当时世界上最先进的文官制度。宋代士大夫那种勤政爱民、反腐倡廉、清明公正的从政精神，甚至到当今，仍不失为典范。

在法治上，宋强调执法要公正廉明，包拯就成了代表人物。因他执法铁面无私，被人赞为“黑脸包公”。皇帝触犯法律，不能责杖，就改为“打龙袍”，以示法律面前人人平等。

宋代文官政府还不墨守成规，经常进行改革。一次是范仲淹为相时的“庆历变法”，另一次是王安石的“熙宁变法”。

由于宋代尊崇知识分子，形成了庞大的士大夫阶层，成为文化精英。他们坚持“先忧后乐”的忧患意识、“重义轻利”的精神世界、“为民请命”的民本思想。他们也忠于国家、忠于宋代的人文政治。当剽悍的蒙古骑兵将南宋政权灭亡，追杀南宋小皇帝时，宰相陆秀夫背着小皇帝逃到珠海的悬岩上，投海自尽。与此同时，据传有数万个文人士大夫也宁死不屈，一起投海自尽殉国。这一壮举史无前例，震撼人类。可见宋代文化软实力是何等强大。

这样的治国理念与方略，这样的文化软实力，确实引领世界。所以西方历史学家称宋代的成就完全可以同数百年后的欧洲文艺复兴时期相媲美。同样，宋代的优良政治文化传统，对我们完成民族复兴大业也具有重要的借鉴意义。

中华民族伟大复兴的途径

综前所述，中华民族伟大复兴的坐标，就是恢复我国宋代在世界上的引领态势。而团结、改革、开放、创新发展，以实现人类命运共同体为目标，这就是实现伟大复兴的必然途径。

中华民族主要是一个文化概念，是以汉族为中心的民族共同组成的，合多元为一体，统称中华民族，拥有共同的文化传统、文化理念。中华民族文化是人类东方文化的代表，而东西方两大文化的碰撞、融合再创新，又正是 21 世纪人类前进的动力与目

标，也是克服当下人类面临各种灾难、困扰的唯一法宝，当然也是实现中华民族伟大复兴的必然途径。

具体而言，这就体现在社会主义核心价值观中。这 24 字构成 12 个关键词，分属三个层面，国家层面为：富强、民主、文明、和谐；社会层面为：自由、平等、公正、法治；个人层面为：爱国、敬业、诚信、友善。

同样，从东西方文化来看，这十二个关键词，有四个是属于西方文化的：民主、自由、法治、敬业。其中民主、自由是古希腊文化的精髓，法治是古罗马文化产物，敬业是西方产业社会造就的精神。而和谐、公正、爱国、友善，这四个关键词，一直是东方文化的要义。天人合一是人同环境之和谐；仁为人同人之和谐；身心协调为肉体同心灵的和谐，故和谐是东方文化的价值取向，东方文化重视国家社稷，故讲究爱国主义。东方文化认为人性本善，以礼治天下，尊崇温良恭俭让，待人要宽容、厚道与慈善，故讲究友善。另外四个：富强、文明、平等、诚信，则为东西方文化所共有的。

只要我们认真实践科学的核心价值观，就一定能走向建立人类命运共同体的目标，从而恢复我国宋代在人类文明中曾经拥有的引领态势，实现中华民族伟大复兴的中国梦！

作者系全国人大原常委、民建中央原副主席、北京市政协原副主席

责任编辑 徐飞

丑年说牛

文 赵 书

中华民族的始祖神农氏，在五六千年前就是以“牛”的象形字作为部落的氏族徽记，说明牛在古人心中占有多么神圣的地位。每年春耕开始，均以“鞭打春牛”的仪式迎接新春的到来。

2021年是农历辛丑年，生肖为牛。牛属反刍偶蹄类哺乳动物。头部有角一对，体大力强，善于负重，是中国古代农业社会的主要畜力，对农业生产的发展功劳最大，是人类的好朋友。

丑牛居二有传说

从人和动物关系来讲，牛的地位是最特殊的，可是它在十二生肖中被排在老鼠之后，屈居第二。关于鼠居第一牛居第二，古人有这样一个传说：玉皇大帝要选十二个动物为生肖神，轮流值当年太岁。牛是当选吉神之一，接到了去凌霄宝殿任命大会的通知。在去凌霄宝殿报到的路上遇到了同样得到大会通知的老鼠。老鼠说自己刚生完一窝小仔，身体疲乏走累了，看在“同朝为官”又都属“老”（老鼠、老牛、老虎）字辈的份上，希望老牛驮它走一段。牛是勤劳热心憨厚的动物，爽快地答应了老鼠的要求，把老鼠驮在了背上。走到凌霄宝殿前时，玉帝命各位动物按先来后到排序。牛的威信高，功劳大，大家都让路，请



▲ 辛丑年生肖邮票

牛往前站。没想到在内侍呼第一名按序上台入首座时，老鼠从牛头上跳下来蹿到头把交椅上答：“到，耗子！”这一结果，出乎意料，却是事实，玉帝为了维护自己“金口玉言”的威信，只好把耗子赐名“老鼠”，承认其为十二生肖之首。还有一种说法是：十二生肖以蹄趾的奇偶来排列单双数，老鼠因前爪为4，属偶；后爪为5属奇，奇偶双全，所以占第一。牛脚是两趾，俗话说“牛蹄子，两半子”，尽管牛对人的贡献极大，但因蹄为偶数而屈居第二位。但也有说法：“二”属“生”，阴阳相配才能“生”。单数

为凶，双数为吉，牛为吉兽之首，享“春牛”之美名。牛的蹄趾成双、成对，形相“大吉”，寓意为“生”，大吉大利。生肖排位虽然重要，在民间仍把牛尊为“老大”，独占春色。中华民族的始祖神农氏，在五六千年前就是以“牛”的象形字作为部落的氏族徽记，说明牛在古人心中占有多么神圣的地位。每年春耕开始，均以“鞭打春牛”的仪式迎接新春的到来。

牛在民间有很高的评价，在佛教中，牛也是十分高贵的动物，具有威仪和德性。在如来身相的八十种善相之中，就有一项是“行步安平，犹如牛王”。而佛陀的诸德号中，也有以“人中牛王”来称赞佛陀的德性广大无边。民间俗语也附会说成“牛马年，好耕田”，虽然用动物纪年与当年庄稼收成没有什么科学的对应关系，但是每到吉兽为当值太岁时，人们总是对“牛年”产生联想，寄予农业丰收的美好愿景。按《六十甲子纳音歌》中的“五行”排列，2021年的歌词是“庚子辛丑壁上土”，是土牛年。牛在十二生肖中居第二位，与鼠对应，天开于子，地辟



于丑，因此丑牛在生肖居第二位，是辟地的功臣。在李露露所著《春牛辟地》一书中所引古代“十二生肖”的歌谣中，是这样评价耕牛的：“二月里来开杏花，耕牛最是有功劳，油车里碾豆牛用力，稻田里辟水牛赶车”。把牛在农业生产中的劳动重点说了出来。

耕田载货功劳多

牛是辟地的英雄、人类衣食的提供者，是“为人类吃穿两肋插刀”，肯于牺牲的忠诚朋友。把牛附会在丑时，顺居第二，形成“子鼠开天，丑牛辟地”的格局，才有了天地对应的完整世界。因此在神话传说时代，“牛”被人们尊为创世英雄，专建“牛王”庙供奉，地位尊贵。在人类发展史上，牛是最早被驯养的动物，驱牛耕地、用牛拉车，都是对人类生产力的大解放。从“犁”字构成可以看到，最古老的犁地是和牛分不开的。一直到20世纪初，在我国农业生产中，耕牛仍是主要生产资料。人们喜爱牛，因为它是人类从事农业生产的主要助手。在封建社会耕牛是不允许私杀的，在《宋史·包拯传》中有明确记载，《坐花志果》笔记中曾宣扬一家三代不食牛肉而祖孙三代得中进士的故事，可见牛在人们心目中的神圣地位。

人们常常把那些勤勤恳恳、任劳任怨的劳动英雄誉为“老黄牛”，可见牛作为动物在人们心目中的崇高位置。“夕牛已知天色晚，不用扬鞭自奋蹄。”许多老同志用此话激励自己

奋斗终生的革命精神。全国劳动模范王进喜同志在1964年曾给我留言：“赵书同志：我是一个石油工人，为祖国的国防民生需要打出更多更好的石油，为社会主义建设事业奋斗。作一头像老黄牛那样的工人，为党的事业奋斗一生。”老黄牛的忠诚劳动，为人服务的精神，是值得我们每一个社会主义建设者学习的。

曾帮牛郎配织女

牛郎织女的故事是我国四大民间传说之一，在我国有着广泛的民间信仰基础。男耕女织、平安祥和是古代劳动人民追求的理想生活，牛郎织女的爱情故事打动着历代男男女女，天上的星辰和地上人间生活由善良的老牛联系在了一起。

《诗经·小雅·大东》记载：“维天有汉，监亦有光。跂彼织女，终日七襄。虽则七襄，不成报章。晚彼牵牛，不以服箱。”点明织女星和牵牛星是天上银河两岸的明亮星星。到了南朝小说《小说》中说“天河之东有织女，天帝之子也。年年机杼劳役，织或云锦天衣，帝怜其独处，许嫁河西牵牛郎，嫁后遂废织纴。天帝怒，责令归河东，但使一年一度相会。”为了相会，由鹊雀搭桥，二人在鹊桥上相见。这里讲的夫妻分离不是因为礼教，而是由于荒废正业，受到天帝责罚而自取。夫妻分离终究是人间大不幸，受到人民群众广泛同情，于是牛郎织女的故事越传越广，故事内容也在传说中越

来越丰富，最重要的是增添了一个无所不知、无所不能、肯于助人的老黄牛。老黄牛作媒助牛郎织女成婚，老黄牛剥下牛皮让牛郎登天追妻，老黄牛帮牛郎和织女每年“七夕”相会一次……总之，老黄牛是牛郎织女的大恩人，是真、善、美的代表。

任劳任怨品德高

牛既能征战又能耕地，还为人类提供肉奶，这种任劳任怨的牺牲精神为人钦佩。成语中“老牛舐犊”和我们提倡的甘为“孺子牛”的为人民服务精神，是中华民族的宝贵精神财富。“孺子牛”说的是一种美德，其典故来自春秋时代古诗“饭饱甘为孺子牛”。齐景公对其子十分疼爱，与子游戏，口衔一绳为牛状，甘愿俯地如牛，让其子骑背逐之，父子同享其乐。鲁迅先生赞颂牛吃的是草、挤出的是奶的奉献精神，重拟楹联“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛”，彰显了不畏强暴、厚德载物全心全意为人民服务的精神。在民间故事中，老牛忍辱负重，多愁善感，是历代人民称颂的对象。如成语“老牛舐犊”，短短四个字勾画出了父子、母子之爱。2021辛丑年生肖邮票一套两枚分别展示了国家的期许、家庭的期盼，组合而成浓浓的“家国”理念，给人带来新春祝福。

作者系北京历史文化名城保护委员会专家团成员、北京中华文化学院兼职教授、北京市文史研究馆馆员

责任编辑 任万霞

喜仁龙与《北京的城墙和城门》

文 朱祖希

北京的城墙、城门几经变迁，其中作为明清北京城标志的城墙、城门，则是中国都城建设历史上修筑得最雄伟、最坚固，军事设施最完善的。犹如我国的万里长城，作为劳动人民的智慧结晶，人类历史的文化遗产，北方的城墙、城门的价值无疑是超越国界的。

1985年初，当我看到由侯仁之先生作序、由瑞典美术大家奥斯伍尔德·喜仁龙(1879—1966年)著述的《北京的城墙和城门》时，真是感到由衷的高兴。一个外国人，从万里之外的瑞典来到中国，并花了几个月的时间，对北京的城墙、城门作了实地的考察、实测，绘制成图，为我们留下了弥足珍贵的历史资料。

这位老外是出自内心的，热爱着北京的城墙、城门。他说：“我之所以撰写这本书，是鉴于北京城墙、城门的美，鉴于北京城门在点缀中国首都某种胜景方面所起的特殊作用，鉴于它们对周围古老建筑、青翠的树木、圯败的城壕等景物的美妙衬托以及它们在建筑上所具有的特殊价值。无论从历史，还是地理的角度看，这些城门中仍有一部分可视为北京的界标。它们与毗连的城墙一起，在很大

程度上反映了这座伟大城市的早期历史。它们与周围的景物和街道，组成了一幅赏心悦目的别具一格的优美画图。”

他甚至还描述了人们应该如何去欣赏北京的城墙、城门。他说，城墙给人的印象，也依季节、时辰、天气和观者欣赏标准的不同而有所变化。远眺城墙，它们宛如一系连绵不绝的长城，其中点缀着座座挺立的城楼。气候温暖的时候，城头上长着一簇簇树丛灌木，增添了几分生气。秋高气爽的十月早晨，是景色最美的时候，特别是向西瞭望，在明净澄澈的晴空下，远处深蓝色的西山把城墙衬托得格外美丽。如果你曾在北京城墙上度过秋季里风和日丽的一天，你绝不会忘了那绮丽的景色——明媚的阳光，清晰的万物以及和谐交织起来的五彩斑斓的透明色彩。若循着通向城头的马道拾阶而上，就可以踏上一个趣味盎然、美妙无比的场所。在这里你可以漫步几个钟头，欣赏那目不暇接的奇妙景致；掩映在万绿丛中、金色屋顶闪闪发光的故宫和庙宇；覆盖蓝色和绿色琉璃瓦的华美宅邸；带有前廊的朱红色房屋；半掩于百年古树下的灰色矮小平房；横跨有着绮丽牌楼的繁庶的

大街，以及一片片有牧童放羊的开阔场地——城内种种景象，无不尽收眼底。唯有洋式或半洋式的新式建筑，才敢高耸于这些古墙之上，像一个傲慢的不速之客，破坏了整幅画面的和谐，蔑视着城墙的庇护……他甚至还担心这些建筑的数量正在增加着。古老的北京城正被迅速地破坏。

奥斯伍尔德·喜仁龙先生的这番话语，是多么的朴实而真诚。我国已故著名历史地理学家、北京大学教授侯仁之先生在该作“序”中这样写道：“还是在北平解放的前夕，我偶然在伦敦的一家旧书店里发现了喜仁龙教授的这部《北京的城墙和城门》，并以重价把它买下来，通夜加以浏览，我才开始意识到这组古建筑的艺术价值。我印象最深的是作者对于考察北京城墙与城门所付出的辛勤劳动，这在我们自己的专家中恐怕也是很少见的。而他自己从实地考察中所激发出来的一种真挚的感情，在字里行间也就充分地流露出来。他高度评价这组历史纪念物。同时，也为它的年久失修而伤心。在考察中，他的观测细致，记载不厌其详，这是十分可贵的。”

作者系北京地理学会副理事长、教授
责任编辑 徐飞

雕飞马上马石

文 刘卫东



东城区府学胡同 36 号北京市文物局，是原来两座传统四合院的“合体”，一座坐南朝北，一座坐东朝西。后院西侧应该就是那座坐东朝西的四合院。有一对上马石就立在大门之外，也就是今天西跨院与中院相通的大门前、头西尾东原状陈列。

这一对儿上下马石，还真不知来自何处，但可知它是选用上等汉白玉石料。从整体上看，它应该属于明晚期或清早期的东西。与一般上马石所不同的最大特点就是它的构图。北京的上马石一般首先都要保证两层台，因为它的体量在那儿，长 120 厘米、高 80 厘米、宽 60 厘米左右，很适宜上下马。外地也有三层台的，但通高不会有太大差别，或许是考虑为小脚女人的方便而设。第二要保证其下部有个明显的底座，即压地隐起四周外推出一个圭角云纹的座儿，其他部位素面无纹饰。第三，复杂些的，在其第一层（高台）上面及前立面往别地浮雕一定的图案，如团莲花、宝相花、蝙蝠衔钱（福在眼前）等，或在第一层台施以锦铺，及起凸雕草花地儿垂方巾等。能满足以上三项雕饰的上马石，已经算是高端大气上档次的

了。可是这对儿上下马石，与这些高端的相比更是“高出众表”。首先是它的材质，此不多言。其次是它的雕工，除了两层台面以外之处满雕满饰。最重要的是它的设计，当然也要包括雕刻水平。先在每石的四个立面剔地出框，无纹饰。然后在框内再做大文章，双石的四个大长立面共计雕刻了形象生动的神马十二匹，每面三匹。马足踏海水之上，海水间或有鱼鳖虾蟹；周围祥云缭绕，祥云再有单朵与三幅云之分；水之间杂以江崖，两侧的江崖上部还冒出了灵芝一样的祥云。实际上不论是海水还是江崖，不论是祥云还是灵芝，它们都是以“静”的形式来衬托马“动”的状态。每面的三匹马，都是以写实手法表现出来的，比如它并没有长翅膀，也没有火焰纹装饰等。它们都是朝着一个方向奔跑，甚至达到了“翻蹄迈掌”的程度，有昂首向前的，有回首前奔的，有高炮后蹶的，还有埋头向内侧看起来而仍不减速度的。你若仔细观察，还会发现这马的动态、肌肉是完全符合解剖学、仿生学原理的。它们奔跑起来，那个马鬃的乍起、尾巴的上翘、脖颈的扭动都是在衬托它的奔跑。特别是跑起来四条腿的位置，总是有一蹄儿

着地，这原本被说成是当代科学家的发现却在那时就应用到艺术上了。这每面的三匹马、每石的六匹马、双石的十二匹马，以每三匹为一组，都是朝着一个方向奔跑，就像是一幅连环画，颇有动漫的感觉。或者说，每个单侧面雕的三匹马，一匹似乎刚刚起步，一匹已经翻蹄迈掌，一匹奔跑回头相看。我们也可以理解为它就是一匹马在奔跑时三个阶段的样子，甚至就是今天动画片的那个“一秒三张”。

如果说四个主画面有些“疏可走马”的话，那么余下的那四个立面的图案，则显得有些“密不容针”了。图中以异兽、狮子、老虎、麒麟、牛羊、鹰隼为主，再衬之以海水江崖、枯藤老树、荷花池塘，禽兽等仍赋以动感，花草等仍予以生机。就这样一对上下马石，你说能不出自帝王之家吗？距之绝对距离不远的麒麟碑胡同，原来曾有明代总兵仇鸾的宅子，麒麟碑是其屏风，还出土过一对元代的塌腰狮子。虽然府学胡同 36 号在清末曾为兵部尚书志和的宅子，但我想，上马石即便归其所有，也未必为其初造。或许与麒麟碑胡同有些瓜葛呢。

作者系文博研究馆员

责任编辑 徐飞

民国北京的书画市场

文 章永俊

民国以降，书画家鬻卖书画较为普遍，他们开始积极主动地参与市场，发布润例，亦称“挂笔单”。润例的多少是以书画家的名气、地位等因素决定的。琉璃厂的南纸店是书画家挂笔单最为集中的地方。

民国时期，北京的书画市场主要有供给者、中介机构与消费者构成。北京地区的书画家是北京书画市场的主要供给者。琉璃厂是最具特色的传统中介机构。文人学者与官员则是北京书画市场的购买主力。民国以降，书画家鬻卖书画较为普遍，他们开始积极主动地参与市场，发布润例，亦称“挂笔单”。润例的多少是以书画家的名气、地位等因素决定的。琉璃厂的南纸店是书画家挂笔单最为集中的地方。

书画市场的供给者

民国时期，北京书画市场的供给者以当时活跃于北京地区的书画家为主，清代遗老、政府官员、传统文人画家以及民间的职业书画家等，无不积极参与到书画市场中来。从身份背景来说，北京书画市场的参与群体主要为三类：

第一类是前清遗老，如溥心畬、溥雪斋、溥松窗、溥佐等人。他们作为清朝皇室贵族之后，均受过良好的传统文化教育，诗文书画造诣相当深

厚。到了民国初年，这些失去俸禄的贵胄子弟，有的不得不以书画为生。但他们本身具备一定的物质和社会资源，虽然卖画，却都能坚持个人的艺术主张，不为艺术市场所左右。如恭亲王之孙溥心畬，书画精湛，身份特殊，通常画家刚出道是“以画求名”，他却可称的上是“以名显画”。他的作品均由荣宝斋代理，自己不用为书画的销路发愁，生活比较优越，所以在作画时能够保持较为单纯的创作心境，在技法和题材上可以视自己的喜好而定。

第二类是以民国政府官员身份出现的画家。其代表性人物为金城、陈师曾、周肇祥和徐鼐霖等。他们大多为文人出身的官员，这种双重身份为他们从事书画活动提供了极大便利。他们属于精英阶层，拥有丰富的社会资源，在书画市场的交易过程中扮演着决策者与推动者的角色。如由金城、周肇祥等 20 多人合作发起成立的“中国画学研究会”，在资金上一直得到时任总统徐世昌的支持，画会招收学员，定期举行画展、举办义卖、举办

中日联合绘画展览等活动，极大地促进了北京书画市场的发展。

从市场的角度来归类，这类书画家并非完全意义上的职业书画家。但是这些非职业书画家在提携、扶持甚至资助职业书画家方面却起着非常大的作用，陈师曾对齐白石的提携与帮助就是一个非常典型的例证。陈师曾本人曾在蔡元培主持的教育部任职，又兼任北大画法研究会导师，也是中国画学研究会的发起者之一，他与当时的文人如鲁迅、李叔同，书画家如吴昌硕、金城、姚华、汤棣等人均交往密切，被公认为民国初年北京画坛的领袖之一。再反观齐白石，其出身为“我的祖宗，一直到我曾祖命三爷，都是务农为业的庄稼汉，上辈没有做过官，也没有发过财……父亲是一个很怕事，肯吃亏的老实人”。齐白石于 1917 年开始定居北京，“到了北京，仍住法源寺庙内，卖画刻印，生涯并不太好，那时物价低廉，勉强可以维持生计”。陈师曾在琉璃厂南纸店发现齐白石的润格及所刻印章，特意前往拜见，成了莫逆之交。于是两

个身份完全不同、社会资源掌握程度有天壤之别的书画家产生了交集，陈师曾利用其掌握的各项资源支持、扶持齐白石的写画生涯。据《白石老人自传》记述，“我那时的画，学的是八大山人冷逸的一路，不为北京人所喜爱。我的润格，一个扇面，定价银币两元，比同时一般画家的价码，便宜一半，尚且很少人来问津，生涯落寞的很……师曾劝我自出新意，变通画法，我听了他的话，自创红花墨叶一派”。1922年，陈师曾携带齐白石作品前往日本，参加东京府厅工艺馆的中日联合绘画展览会。“陈师曾从

日本回来，带去的画，统都卖了出去，而且卖价特别丰厚。我的画，每幅就卖了一百元银币，山水画更贵，二尺长的纸，卖到二百五十银元……经过日本展览以后，外国人来北京买我画的人很多。琉璃厂的古董鬼，知道我的画，在外国人面前，卖得出大价，就纷纷求我的画，预备去做投机生意。一般附庸风雅的人，听说我的画能值钱，也都来请我画了。从此以后，我的卖画生涯，一天比一天兴盛起来。”齐白石的作品获得市场的认同与追捧，陈师曾的扶持与帮助对他鬻画之路的成功，起着关键性的作用。

这类书画家广泛利用其自身所掌握的各种资源从事书画活动，虽然也定制润格出售笔墨，却不以盈利为其主要目的，书画家的身份也只是他们所扮演的众多社会角色之一。例如身为司法部参事的余绍宋，虽然常有鬻画之举，但是也极其重视自己传统文人书画家的身份。据《余绍宋书画论丛》记载：“下午汪溶来，持去画一帧，云将以陈列于中日画会。余于此会不谓然，盖恶其市井气太重，不专嫌标榜也。”

第三类是纯以书画交易为谋生手段的职业书画家，虽然声名显赫者寥寥，却是参与市场的书画家群体中数量最多的，代表性人物有齐白石、陈半丁、陈少梅等，他们处于民国书画市场供给方的最底层，但本身艺术修养颇高。他们中的名家通过与社会资源占有者的交流合作，获得了身份及职业上的认同，最终通过市场的认可而确定了自己的书画风格。如齐白石第二次到北京（1917年）就与陈师曾、樊樊山、罗瘿公、姚华等人交好。“平生知白石画者郭葆荪，知刻者夏午贻，知诗者樊樊山，幸二三人皆在此地。白石借法源寺居之，卖画及篆刻为业，识陈师曾、姚茫父、陈半丁、罗瘿公兄弟、汪蔼士、萧龙友……秋凉回京华，天和日畅，无过北方，因此流连二十有三载，竟使全世界知名，皆来购画。”

为了谋求生存，这类书画家时常会根据大众的喜好进行创作，以迎合

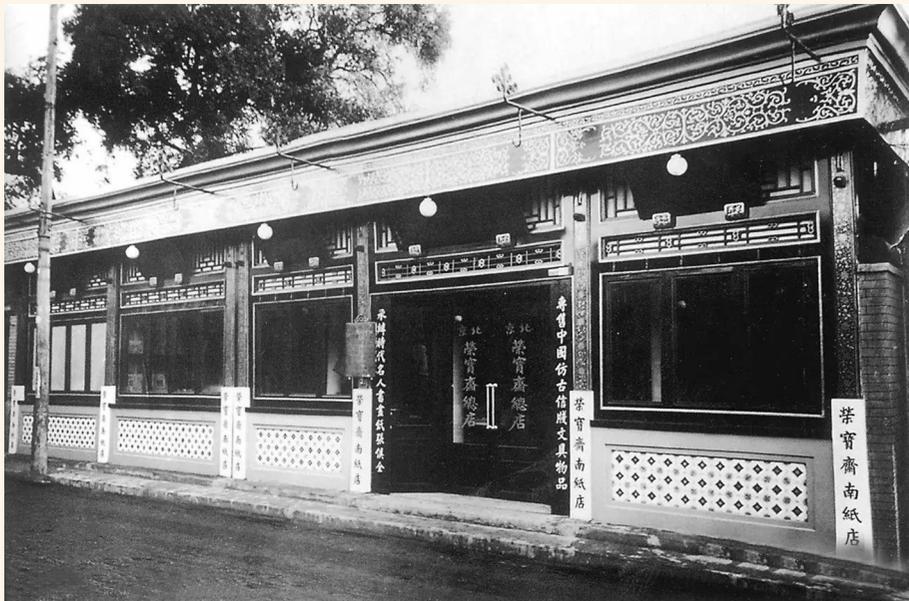


▲ 1948年，美国摄影师拍摄的齐白石

市场的需求。如齐白石改冷逸八大一路而创红花墨叶一派，他的画作在传统的人物及山水方面，有观音、钟馗、八仙、渊明采菊……此外，齐白石也作海派流行的题材，如岁朝清供、富贵平安、清白传家、长年富贵等，这多是为了迎合市场需求而作。

除了居住在北京的本地画家之外，南方地区的画家也纷纷涌入北京。1928年秋，张大千由上海到北平，经陈三立介绍，认识了居住在原恭王府的溥心畲。从此张大千与溥心畲常在一起谈书论画，吟诗作赋，结下了深厚的友谊。他们的画作也多次共同在北平的琉璃厂展出，销路甚畅，因此有“南张北溥”的说法。1935年，张大千在北平卖画时，又结识了于非闇，于非常赏识张大千的画作，在报纸上大写文章吹捧，对大千的画笔及用纸夸奖不已，用词揄扬有过，在艺坛引起不小的轰动。此后张大千在北平多次举办画展，获得了极大成功。

黄宾虹寓居北平较晚，1937年，受北平古物陈列所之聘鉴定书画，随后又应北平艺术专科学校之邀任国画研究室教授、中国画学研究会评议，于是移居北平。在抗日战争时期，北平沦陷后，黄宾虹的生活跌入困境，经常三餐不济。黄当时住在北平石附马胡同，为补生活之急，不禁把心爱的名画卖掉，常以画换米。除南方画家外，北京附近城市的画家也来京城鬻画。如以卖画为生的天津画家刘奎龄也曾一度携刘继卣到北平，并会见



▲ 京城老字号荣宝斋南纸店

张大千和张善孖等人，还为魏恩甲作《关山行旅图扇》《京剧四平山图扇》等。

除书画家以卖书画方式流入市场外，宫廷书画大量外流也是北京书画市场来源之一。民国时期，前清的王宫贵族、士绅官员、八旗子弟失去了赖以谋生的经济支柱，旧家皆中落，但依然游手好闲，不务正业。这些人大多都有收藏古玩的嗜好，为了继续维持奢侈的生活，便开始变卖家中世代所珍藏的古董字画，成为市场的供给者，以致市场上流通着大量贵族收藏过的珍贵字画。有些贵族显宦之家已经坐吃山空，日趋潦倒。如恭亲王之孙溥心畲为母亲办丧事没钱，被迫将家中祖传的陆机《平复帖》卖给当时的著名收藏家张伯驹。

书画市场的中介机构

民国北京地区的书画中介机构，

既有传统的书画经营机构如南纸店、古董铺等，也有新兴的中介机构如社团展览等。

民国时期，以经营南纸店、古董铺为主的店铺主要开设于琉璃厂、隆福寺、东四牌楼等地，其中尤以琉璃厂最具特色。琉璃厂最早出现的店铺是书肆，随着琉璃厂商业的进一步发展，南纸店、古董铺也渐渐出现并发展起来。据1923年出版的《北京便览》统计，设于琉璃厂的南纸店有“有信社、秀文斋、松古斋、松竹斋、松雪斋、松华斋、宣元阁、晋豫斋、敏古斋、清秘阁、翊文斋、伦池斋、资文阁、荣禄堂、荣宝斋、诒晋斋、万宝斋、静文斋、宝文斋、宝晋斋、懿文斋”等21家，其中最为著名的是荣宝斋。南纸店以经营日常文牍用品为主业，也兼及代理书画家笔单等业务。古董铺也大都集中于此，如文禄



堂、蜚英阁、松筠阁、保古斋等，它们各有特色。古董铺经营范围十分广泛，从金石碑帖、文物书画到玉石瓷器、珠宝木器等，无所不包。很多文人都到琉璃厂淘古董书画，鲁迅曾多次在其笔记中提到来此购买碑贴拓片和古旧书刊的经历。孙殿起也经常光顾这里，并留下了《琉璃厂小记》等详细记录此地经营交易状况的书籍。可以说，“琉璃厂向为旧籍及字画古玩流转之总汇，学人于中物色获之者往往视若拱璧。其有备述经过，著成专书者，盖亦甚多”。

这时期，大多数画家会选择传统的中介机构，如南纸店、古董铺等代理悬挂笔单宣示润例。书画家挂笔单多见于琉璃厂南纸店，纸店可以收取一至二成酬金。名画家吴昌硕就曾专门到北京为其弟子陈半丁在琉璃厂两家南纸店撰写过润例，为其弟子在北京书画市场打开局势来造势。“半丁画润整张：四尺四两，五尺六两，六尺八两，八尺十二两。条幅：视整张减半。册页、纨折扇：每件一两。半丁旧友，性嗜古，能刻画，写花卉、人物直追宋元，近写罗汉变幻百出，在佛法中可称无上妙谛，求者履盈户外，为定润目如右。庚戌长夏吴俊卿。刻印：每字一两。砚铭：另议。”又如画家汪慎生山水画润例：“堂幅：八尺三十六元，六尺二十六元，五尺二十元，四尺十六元，三尺十二元，以下八元。屏条：八尺二十五元，六尺十五元，五尺十二元，四尺十元，

二尺八元，以下六元。册页：每方尺二元。折纨扇：每件二元。横幅：照堂幅例，六尺以外照手卷例。花卉翎毛润减半，仕女人物照山水例，青绿金笺均倍，临古点品写真另议，润资先惠立索劣纸油扇均不应。随封加一。癸亥七月重订。收件处：北京琉璃厂淳葑阁及各南纸店。”这里，直接在鬻卖书画的润例中写明“随封加一”，即由书画购藏者直接支付一成的交易佣金。

北京传统的书画销售以琉璃厂为主，还有一些分布在隆福寺及东四牌楼等地的书铺、南纸店与古董铺。20世纪20年代，隆福寺及东四牌楼地区著名书铺有文元堂、文奎堂、明经堂、带经堂、问经堂、聚珍堂、镜古堂、宝书堂等；南纸店有同心德、合昌、恒兴号、天元亨、全德昌、云锦斋、宏元号、乾兴号、宝聚成等；古董铺有大吉祥、文德轩、德泉轩、三合成、永和斋、铭记、德宝斋、义兴合、广兴隆、荣兴号、永和德、德昌、德聚恒等。南纸店和古董铺同样承接笔单业务。因此，隆福寺及东四牌楼一带成为京城琉璃厂之外著名的书画销售区。

还有一种中介机构是北京所独有的——挂货铺。“挂货铺”，北京旧称为挂货屋子，开设于前门南大街路东、天坛以北的路街上。这种店铺是从1900年至1948年这个时期内北京所独有的中介机构。挂货铺与古董铺在经营文物上有区别，挂货铺主要经营的文物品类繁杂，零星广泛货物的

价值比古董铺里的东西偏低，以零碎文物居多。而由于其价格的低廉且时有珍贵书画古玩出现，因此备受购买者的喜好，如“天桥挂货铺时出佳品，索价较厂肆为廉”。

此外，有一部分书画家是通过参与社团展览这种新兴中介进入书画市场的。北京地区有中国画学研究会、北京大学画法研究会和湖社等社团组织。各社团定期或不定期举办各种美术展览活动，一方面宣传了社团的艺术主张，扩大社会影响力，壮大社团力量。另一方面，由画会的成名者代订润格，通过画会进行宣传出售近作。如湖社第四次成绩展，售出画款近两千八百元；第六次成绩展，售出画款千余元。书画社团多以直接获取利润为主。“溥雪斋自组松风画会以来，合作之作，售出甚多，有供不应求之势，近欲在邸中设立售品处为老板。”“名画家赵醒公创办醒社画会，成绩尚佳。此次在中山公园展览，出品极多，因劳致疾，遂于闭会次日遽归道山云。”

北京地区的书画家或通过社团组织画展，或举办个展，以期获得预想的收益。“故都六月展览会最盛，计有艺风社、燕社、湖社、晋省旅平同乡研究会、溥心畬夫妇画展、京华美术职业学校、蒋兆和绘画近作等，皆有可观。其他毕业学生，或初弄笔墨者，亦莫不亟求表曝，开个展览会，既可由此扬名，并能侥幸获售，何乐不为，约计秋凉尚有数月，不知尚有多少展览会出现，故都人士，眼福诚不浅也。”

书画市场的消费者

繁荣完善的书画市场除了供给群体与中介外，购买收藏群体则是书画交易能否完成的关键，处于整个市场体系的终端。北京的购藏群体包括政府官员、社会名流、文人学士、商贩市民和外国人等，他们嗜好古玩书画，构成了北京地区书画市场独特的消费群体。

民国时期，在北京的书画购买者中，“当时的主要顾客有前清翰林庄蕴宽、袁励准，北京政府官员汪大燮、林长林，故宫博物院院长易培基，鉴赏家朱幼平、叶恭绰、张伯驹等名人学者”。即便是在看似档次较为不高的挂货铺，也时有政界人物与文人学者前去搜集购求。“挂货铺的顾客也有军政界人物、名流学者和文化人。他们购买书画、文房四宝和较高档的瓷、铜、玉器。”不过，一旦这些购买者受时局流变而出现经济危机时，也会暂停购画，从而极大地影响到书画市场的交易。“欧战未已，古董一行，不独外人无问津者，即京朝官，亦以薪俸支发不已时，囊中稍有余钱，亦留备缓急，故厂肆水清鬼静，甚于民国元年。”

民国北京浓郁的文化与政治氛围，使得政府官员和文人学者在书画市场中占有较大比重，这在其他城市较为少见。北京政府官员大多附庸风雅，这些官僚不仅追捧古代书画，当代书画家的作品也被纳入他们的购求

视野之内。徐燕孙曾在中山公园举办画展，“捧场者颇多，卖出各件多大字标贴某局长定，或某处长定，一若为该画增光者也”。既然徐的画作如此受欢迎，惹得众人眼红也在所难免，以致有许多人甚至包括徐的徒弟，偷



▲ 经营文房四宝的店铺习称南纸店

偷地复制老师的作品和印章，暗中作伪卖画。

至于传统收藏家群体，也以具备一定文化修养的文人出身居多，如张伯驹、张允中等。琉璃厂、中山公园书画展览会等都是文人学者经常光顾的地方，他们在工作之余将游览、搜集、求购书画作品作为一种陶冶性情、满足收藏嗜好的休闲方式。如当时已经名冠京华的胡适，其在日记中记述，“1921年，什刹海荷花正开……下午游人甚多……我行礼后，也去走走，在一个古董摊上买了一幅杨晋的小画，一尊小佛”。当时北京书画市场的繁荣，甚至吸引了一些外地收藏

家专程前来购买。“书藏家蒋毅生夫妇来平避暑……近来字画购入甚多。”“上海大藏家庞莱臣，现已来平，收购旧画之兴甚豪，王亮之吴仲圭渔夫图，已有庞莱臣君购去矣。”

除去附庸风雅的官员和文人外，商贩群体在当时的书画市场消费中占有很大的份额。如王一亭、陈小蝶、虞洽卿、李秋君、穆藕初、吴蕴初、陈光甫、狄楚青、杜月笙和黄金荣等人，都是十分活跃的商人。商人购买字画在当时已成为一种社会风气，有提升其身份地位之意，也是显示身份的象征。他们通过各种途径购画，有一次丰子恺举办的画展，就有许多作品被这些商人买去。此外，普通市民也喜欢购买书画，而且数

量众多。由于他们是社会中收入居中的阶层，其购买书画作品主要为装点居室所用。

除了国内买家，当时的外国人，尤其是日本人购求中国书画的风气颇为浓重，“日人之订购先生吴昌硕及白石画者，岁必数千幅”。被誉为北平广大教主的金城“以摹古得名，专以宋元旧迹，输送日本……其画青绿浓重，金碧渲填，日人购之，盖兼金焉”。日本购求者的大量需求也在一定程度上刺激了民国北京书画市场交易的繁荣。

作者系北京市社会科学院历史所研究员

责任编辑 崔晨