



P10 联系实际 常学常新

4 **资讯** Information

6 **影像** Picture

视点 Focus

10 联系实际 常学常新

——市政协深入学习《习近平谈治国理政》第三卷
.....郭 隆

11 深入学习 武装头脑 指导实践.....陈 煦

12 学深悟透 助推教育改革发展.....程建平

13 学习践行新思想 中流击水添信心.....权忠光

14 使命感召 创新驱动 教育强本.....吴森堂

15 持续完善覆盖全民的社会保障体系.....徐 熙

聚焦 Spotlight

16 建言国际交往中心建设新发展

.....本刊报道组

22 服务业扩大开放助推首都国际交往中心建设
.....李小牧

24 激发民间活力共建首都国际交往中心...王辉耀

26 利用冬奥契机推进国际交往中心建设...王艳霞

时评 Politics

28 迈向新征程，我们都是筑梦者.....李 远

29 “双 11”促销莫再玩套路.....王石川

提案 Proposal

30 不断开创首都提案办理工作高质量发展新局面
.....崔晓晖

学习·脱贫攻坚 Study

32 让全体中国人都过上更好的日子.....陈晓海

34 因地制宜出实招 科技帮扶见实效.....刘海明

- 36 产业扶贫是稳定脱贫的根本之策……………龙宝正
39 发挥教科研优势助力脱贫攻坚……………李云伏

学习·读书 Study

- 42 坚持“弱鸟先飞”久久为功的脱贫理念……………黄孝斌
44 脱贫致富离不开精神文明建设……………张景华
47 探索中国式扶贫的世界意义……………杨利慧
48 在读书中深入了解“全球化”……………王辉耀
51 推进中国与外部世界的积极互动……………唐永胜

履职 Performance

- 54 以督办推动提案落到实处 以协商促进各方凝聚共识
……………肖书霞

区政协 Districts

- 56 北京市政协召开区政协工作经验交流会……………张 涛
58 聚焦协商主责主业 发挥专门协商机构作用……………刘 兵

风采 Figure

- 60 杨朝霞 用脚步丈量民情……………任万霞

百艺 Feature

- 64 玄猷冥运 妙用天姿……………马勇明

走笔 Essay

- 68 最勇敢的心 最可爱的人……………张荣华
72 从古到今看垃圾如何处理……………徐定茂 吴杨洋

文化 Culture

- 76 郑孝燮的“匹夫有责 当仁不让”……………朱祖希

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION
立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 英	王英杰	王润泽	朱岩石	任学良
刘学增	闫满成	池维生	孙学才	李 昕
李亚兰	李丽凤	李丽萍	余运高	宋慰祖
张 庆	张冬萍	张景华	周正宇	赵会民
荣大力	柯文进	高 华	郭文莉	崔晓晖
韩战明	鲁 薇	蔡 勉		

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号

出 版 日 期 2020年11月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识
信息交流渠道,本刊被CNKI中国期刊全文数据库
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。

市政协党组学习贯彻党的十九届五中全会精神

11月2日,市政协党组召开扩大会议,学习贯彻党的十九届五中全会精神,对市政协学习宣传贯彻工作作出部署。会议指出,党的十九届五中全会是在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次重要会议,对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有十分重要的意义。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,明确了“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,富有前瞻性、全局性、基础性、针对性,是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件。

会议强调,要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到全会精神上来。要推动学习全覆盖,迅速兴起学习宣传贯彻热潮。精心组织好市政协党组、市政协机关党组、专委会分党组、全体政协委员和机关党员干部的学习,领导干部带头宣讲,推动学习往深里走、往心里走、往实里走,吃透精神实质、把握核心要义,进一步强化理论武装,打牢共同思想政治基础,不断适应新时代人民政协工作需要。要切实将全会精神贯彻到政协履职工作中,广大政协委员要通过学习不断提高履职本领,提升建言资政和凝聚共识水平,深入各界别群众开展宣传宣讲,为推动全会精神落地见效广泛凝聚人心、汇聚智慧、集聚力量。要以全会精神为指导,做好“北京市国民经济和社会发展的‘十四五’规划纲要编制”专题协商工作,围绕前期调研成果进行深入研究论证,提出高质量的意见建议,为编制好北京“十四五”规划贡献智慧和力量。

市政协召开协商恳谈会

10月28日,市政协“准确把握京郊人口变化趋势,科学推进新型城镇化建设”协商恳谈会在平谷区马坊新市镇召开。13位委员和专家作了专题发言,围绕协商议政主题提出意见建议。市政府相关部门结合各自的工作职责,对委员和专家提出的意见建议给予回应,并介绍相关工作情况。市政协主席吉林首先感谢卢彦副市长和市政府相关部门负责同志到会听取意见、与大家开展互动交流,认真回应委员关切,并通报有关工作情况。他指出,在机构压缩和工作人员精简的情况下,市政协成立了农业和农村委员会,充分体现市委市政府对政协工作和“三农”工作的高度重视。农业农村委成立近两年来,紧密围绕市委市政府中心任务来谋划自身的各项履职工作,注重发挥委员的主体作用和专业优势,不断创新履职形式、丰富履职内容,取得了良好实效。本次协商议政的选题与“十四五”规划纲要编制、疏解整治促提升、实施乡村振兴战略、新型城镇化建设等紧密结合,开展了全面深入的调查研究,取得了丰富成果。

政协要闻速览

▶ 11月3日,市政协学习委员会、人资环建委员会联合召开政协报告厅·城市讲堂,市政协人资环建委员会主任周正宇作主题为“北京交通治理的理念与实践”的专题报告。市、区政协委员共60余人现场参会,部分委员在线观看视频直播。

▶ 10月27日,市政协举办文化讲堂活动,围绕“通州历史文化内涵的发掘与保护”到城市副中心路县故城遗址考古工作现场,实地察看汉代水井、墓葬等发掘现状,参观副中心文物保护成果展并听取专题报告。

▶ 10月26日,政协委员读书群群主座谈会在十月文学院召开,市政协相关负责人介绍读书活动开展情况,多位群主发言,交流参与组织读书活动的经验,并提出实现线上线下相结合、创新形式提高读书群活跃度、促进读书与履职相结合等意见建议。

▶ 10月21日,市政协农业和农村委员会在中山堂委员工作室举办“委员群众齐参与、同心献计‘十四五’”市政协农业界别基层群众专题建言会。与会界别群众代表围绕乡村振兴战略实施,紧密联系各自的工作实际,从产业、文化、人才、生态、组织等各个方面,指出了目前存在的问题并提出意见建议。

▶ 10月14日,市政协副主席牛青山率队赴昌平区白浮泉遗址调研大运河文化带保护传承利用工作,实地考察白浮泉遗址文物修缮保护情况和化庄棚户区改造情况,同时召开座谈会,听取市发展改革委和昌平区相关情况介绍并交流。

打造北京高端绿色制药全产业链发展

李文军 北京市政协委员、首药控股（北京）股份有限公司董事长

医药产业既是传统产业，又是战略新兴产业，被世界誉为“永不衰落的朝阳产业”。近年来，北京市在实现高质量经济发展过程中，已将医药产业列为振兴经济发展的潜力股和绩优股，但还有许多因素阻碍其发展。

为了打造北京高端绿色制药全产业链，促进北京医药产业可持续发展，建议明确一个“定位”，做好一个“规划”，澄清一个“观念”。明确一个“定位”就是让北京医药成为中国医与药协同创新示范区、高端医药制造聚集区。做好一个“规划”就是按照个性化原则，遴选合适的北京远郊新医药创新空间区域，做好北京医药产业未来战略规划，加强环评和排放总量控制，让更多的高精尖创新产品落户北京。澄清一个“观念”就是医药产业只要舍得环保投入，科学治理，所有的污染都是可控

可治的。

其次，北京医药产业要实现两大转型格局。一是建立从中间体到特色原料药和高端制剂全产业链的转型升级，走高端化，加大财政投入，涵养税源；二是由仿制、仿创药向自主创新药转型升级，让创新药成为北京医药产业的主流。

最后，要锻造北京创新药人才体系。知识分子的初心是科研与创新，它需要一个比较宽松的研发环境、相对较高的薪酬待遇、公平公正的资源分配机制。北京要为科研人员排忧解难，把科学精神作为科研人员毕生事业追求，并在科研成果中找到知识的价值和意义，不要让科研人员整天为帽子、牌子、论文等级、报销经费及衣食住行所困扰，增强科技人员成就感和自信心，政府要最大化释放科研生产力。

▶ 市场监管部门应加大对塑料袋生产企业的监管力度，切实督促企业生产耐用、易于降解和回收的塑料购物袋及垃圾袋；加强对市场的管控力度。不合规的塑料袋首先不能在市场上出现。进而引导百姓合理使用环保垃圾袋，准确进行垃圾分类，保护生态环境。

——北京市政协委员、雍泽律师事务所合伙人王涛建议禁止生产、销售、使用超薄塑料购物袋，从源头上督促企业生产耐用、易于回收的塑料购物袋，引导、鼓励群众合理使用塑料购物袋

▶ 早些时候的老年代步车尺寸基本上和代步轮椅差不多，由于没有监管，现在已经发展到微型轿车的尺寸，如果相关部门再放任自流，不但数量会大大增加，尺寸也会越做越大。

——北京市政协委员、北京市工业设计研究院有限公

司工程中心副总经理董双良建议加强对老年代步车的监督和管理

▶ 开展修订《北京市无障碍设施建设和管理条例》，研究制定北京市无障碍环境设施建设管理标准和规范，营造与北京“双奥”城市地位相符的无障碍环境。

——北京市政协委员、北京市知识产权局副局长李钟建议加大无障碍环境设施的建设力度，营造无障碍环境

▶ 让学生认识食物、珍惜食物，培养良好的饮食习惯。不挑食、不偏食，合理膳食的良好习惯需要家长、学校、社会持之以恒共同努力。

——北京市政协委员、中央统战部机关服务中心副主任黑德昆建议加强青少年“食育”教育



摄影 张斯伟

▲ 为科学编制“十四五”规划凝聚智慧力量

10月28日至11月3日，市政协主席吉林分别走访民革、民盟、民建、民进、农工党、致公党、九三学社、台盟和工商联界别，听取界别群众关于“十四五”规划编制的意见建议。



摄影 秦焕钧

◀ 市政协召开委员读书群 群主座谈会

10月26日，政协委员读书群群主座谈会在十月文学院召开。



摄影 秦焕钧

▲ 长城国家文化公园建设专题考察

11月5日，市政协组织部分委员围绕“长城国家文化公园（北京段）建设”主题，深入怀柔区开展专题考察活动。

▼ “兰亭杯” 中小学生书法大赛

10月31日，以“书兰亭墨韵、谱盛世华章”为主题的第九届“兰亭杯”北京中小学生书法大赛颁奖仪式在北京市第十五中学举行。



摄影 张斯伟



据 CFP

▲ 铭记伟大胜利 捍卫和平正义

“铭记伟大胜利 捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年主题展览”正在军事博物馆展出。



据 CFP

◀ 大运河文化展

舟楫千里——大运河文化展”近日在中国国家博物馆举行。

◀ 中国企业
海外形象高峰论坛

11月3日，2020·中国企业海外形象高峰论坛在北京举办。本届论坛的主题为“携手合作 命运与共”。



据 CFP

▼ 2020 中国科幻大会

11月1日，2020年中国科幻大会在北京首钢园开幕。



据 CFP



摄影 秦焕钧

联系实际 常学常新

——市政协深入学习《习近平谈治国理政》第三卷

本刊记者 郭 隆

10月15日上午，政协北京市第十三届委员会常务委员会召开第十八次会议。本次会议为学习性常委会，围绕《习近平谈治国理政》第三卷开展专题学习研讨。

会上，中央党史和文献研究院学术和编审委员会主任陈理就学习《习近平谈治国理政》第三卷作专题辅导报告，从新时代中国特色社会主义的新发展、坚持和加强党的全面领导、胸怀两个大局等方面进行了深入阐释。陈煦、程建平、权忠光、吴森堂、徐熙五位常委作大会发言，交流学习体会。

市政协主席吉林指出，学好用好

《习近平谈治国理政》第三卷是新时代政协工作的重要政治任务。要通过学习，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、增进“四个认同”，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。发挥好政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，切实肩负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任。

吉林指出，要紧密切联系新的实际，常学常新。联系在中国共产党的领导下取得抗疫斗争重大战略成果这个新的实际，深入领会中国共产党所具有的坚强领导力、中国特色社会主义制度所具有的显著优势。联系国际形势发生复杂变化、民族复兴任务更加艰

巨这个新的实际，深刻认识到面对当前形势，我们要始终胸怀两个大局，做好自己的事情，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；要具有斗争精神；要站在历史正确的一边，坚定不移地坚持对外开放。联系人民政协新方位新使命这个新的实际，深刻理解人民政协作为专门协商机构的性质定位；加强思想政治引领、广泛凝聚共识是履职工作的中心环节；政协委员既是荣誉更是责任。要坚持和完善习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，用好学习讲堂和委员读书群等载体平台，调动学习的积极性和主动性，推动学习贯彻走深走实。

深入学习 武装头脑 指导实践

文 陈 煦

根据市政协机关《习近平谈治国理政》第三卷学习计划，研究室的同志们在对全书92篇文章系统通读的基础上，还对第十专题“积极发展社会主义民主政治”的6篇文章进行了重点学习。结合学习感受，具体谈三点体会。

第一，一年来贯彻中央政协工作会议精神取得的成效和进展，充分彰显了习近平总书记重要讲话和中共中央对新时代人民政协工作作出的重大决策部署所具有的非常重要的意义。习总书记在中央政协工作会议上的重要讲话中，就加强党对政协工作的全面领导、发挥专门协商机构作用、广泛凝聚共识、强化委员责任担当等作出的一系列重要指示，成为新时代人民政协事业发展的行动指南。根据总书记的重要讲话精神，中共中央颁发了《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》。中共十九届四中全会通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的意见》，对坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设提出了新的要求。这种战略性的制度设计，把新时代的人民政协工作有机嵌入了国家治理体系。

与此同时，“发挥人民政协专门协商机构作用”，“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”，“担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任”等重要观点，也潜移默化地浸润了我们的思想意识。在今年助力统筹疫情防控和经济社会发展、取得脱贫攻坚决定性胜利的实践中，各级政协组织和政协委员与党和政府同心同德、团结一致，用多种多样的形式和方式，共同致力于疫情防控和复工复产，用实际行动生动诠释了贯彻落实习近平总书记重要讲话精神取得的成效。

第二，习总书记的重要讲话既明确提出了新时代加强和改进人民政协工作的总体要求，也提出了当前和今后一个时期人民政协要抓好的重点任务。这个总体要求，是推进新时代人民政协事业发展的顶层设计，带有根本性、长期性；这三项重点任务，体现了总书记对人民政协工作的高度重视和寄予的殷切期望。所以，贯彻落实习总书记的重要讲话精神，既要全力以赴、有只争朝夕的紧迫感，也要一以贯之、有久久为功的韧劲。我们广大委员和政协工作者要自觉把实现

这些要求和高质量完成这些任务作为应有的责任担当，在今后的工作中经常用总书记的重要讲话精神对标对表，用以指引方向、校正偏差，为新时代政协事业发展作出新的贡献。

第三，密切联系实际，勇于开拓创新，切实把习总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神贯彻落实到每一项具体履职工作中。习总书记重要讲话，涉及新时代人民政协工作的指导思想、政治原则、奋斗目标、工作主线、中心环节、根本保证、主要任务等方面。要落实好总书记重要讲话的要求，绝对不是可以轻轻松松、一蹴而就的，每一个方面都有大量艰苦细致的工作要做。贯彻落实总书记重要讲话精神，需要我们紧密结合实际，在我们开展的每一项履职工作中，都应体现思想引领、凝聚共识、双向发力的要求。要勇于开拓创新，通过对政协工作机制、方法、路径的健全和完善，解决好制约政协工作质量和水平提升的关键性问题，切实做到用习总书记重要讲话武装头脑、指导实践、推动工作。

作者系北京市政协副主席、研究室主任

责任编辑 郭隆

学深悟透 助推教育改革发展

文 程建平

《习 近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，是马克思主义中国化的权威著作。

第一，本书具有鲜明的时代性。习总书记把脉历史方向和世界大势，作出了我们正处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的重要判断。在这样的时代背景下，我们坚定完成决胜全面建成小康社会各项任务，打好脱贫攻坚战，正如习总书记所说，“中华民族千百年来的绝对贫困问题将在我们这一代人的手里历史性地得到解决，这是我们人生之大幸”。

第二，本书具有真挚的人民性。人民至上，是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场。在第三卷开篇，总书记就作出判断：“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”在此次疫情防控中，“人民至上”的理念得到了更充分的彰显。作为一名党员干部，我会按照习总书记的要求，在自己的工作中始终保持同广大师生员工的血肉联系，为广大师生员工切身利益不断奋斗。

第三，本书具有强大的指导性。我是一名教育工作者，在全面学习第三卷的基础上，重点学习了总书记关于教育工作的重要论述。习总书记在2018年全国教育大会上的讲话强调教育是国之大计、党之大计，明确提出关于教育的“九个坚持”，形成了系统完整的新时代中国特色社会主义教育理论体系，为新时代教育改革发展提供了根本遵循。通过深入学习习总书记关于教育工作的重要论述，我对基础教育工作有三点建议，具体如下：

一是用好“互联网+教育”，为教育发展注入新动能。在线教育在教育模式的升级和创新，新的模式能够推动教育生产关系的变革，催生教育的新场景、新业态。比如借助在线教育，抢手的“金课”可以从稀缺资源变成“云”共享。但是，在盘点“云共享”优势的同时，我也点出了学生视力下降等问题。在讨论编制好“十四五”规划的座谈会上，习总书记对此回应说：“要总结应对新冠肺炎疫情以来大规模在线教育的经验，利用信息技术更新教育理念、变革教育模式。”这个关于学生近视的批示，正是收录在第三卷中的《中国学生近期高发亟待干预》指示要点一文，现

在读来，更有深刻的体会。

二是实施新时代“强师”计划，助力乡村振兴战略。习总书记在第三卷书中提到“农村现代化既包括‘物’的现代化，也包括‘人’的现代化”。我理解“人”的现代化，要通过教育来实现。所以，我建议以部属师范大学为主发起“强师计划”，为832个贫困县“量身定制”师范生政策，定向招生和培养、定向输送优秀师范生。习总书记对“强师计划”表示了积极肯定，强调这是非常重要的工作，要求有关部门积极研究落实。

三是完善基础教育治理体系，最根本的目的是将立德树人根本任务落到实处。

作为北京市教育界别的政协委员，我将继续把第三卷作为案头卷、工具书，深刻把握其思想精髓和实践要求，切实把学习成效转化为工作动力。发挥北师大学科优势，为基层尤其是中西部边远地区定向培养输送乐教、适教、善教的好老师，以教育精准帮扶打通区域人才发展的“神经末梢”，为教育强国事业做出更大的贡献。

作者系北京市政协委员、北京师范大学党委书记

责任编辑 郭隆

学习践行新思想 中流击水添信心

文 权忠光

在市政协统一组织下，作为经济委委员，我着重学习了《习近平谈治国理政第三卷》中总书记关于新时代中国特色社会主义经济思想，感到受益匪浅、备受鼓舞、信心倍增。

党的十八大以来，我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，包括经济实力再上新台阶，经济结构出现重大变革；经济更具活力和韧性，市场在资源配置中的决定性作用更加凸显；对全球经济发展的影响力和话语权大幅提升；人民获得感、幸福感明显增强，脱贫、就业、教育、医疗、社会保障等领域成就有目共睹；生态环境状况明显好转等。

这些成就的取得，从根本上讲，是由于以习近平同志为核心的党中央提出了一系列新理念新思想新战略，并在“实践—认识—再实践—再认识”的过程中，形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。这一重要思想，是推动我国经济发展实践的理论结晶，是运用马克思主义基本原理对中国特色社会主义政治经济学的理性概括，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富。党的十九大以

来，习近平总书记又创造性地提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局等一系列重要思想观点，进一步丰富发展了这一思想的科学内涵。

党的十九大报告指出，新时代我国经济发展的特征，就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是根据我国发展条件和发展阶段变化作出的重大判断。关于这一重大判断，习近平总书记深刻阐明了其重大现实意义和深远历史意义：第一，这是保持经济持续健康发展的必然要求，我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。第二，这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，着力解决发展质量不高的问题。第三，这是遵循经济规律发展的必然要求，量积累到一定阶段，必须转向质的提升。

推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、

绩效体系、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

习近平总书记指出，建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。建设现代化经济体系，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，既要拓宽战略视野，又要更加脚踏实地，重点做到以下五个方面：一是大力发展实体经济，筑牢现代化经济体系的坚实基础；二是加快实施创新驱动发展战略，推动科技创新和经济社会发展深度融合，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展；三是积极推动城乡区域协调发展，优化现代化经济体系的空间布局，实施好京津冀协同发展等区域协调发展战略；四是着力发展开放型经济，提高现代化经济体系的国际竞争力，更好利用全球资源和市场；五是深化经济体制改革，坚决破除各方面体制机制弊端，激发全社会创新创业活力。

作者系北京市政协委员、北京中企华资产评估公司董事长

责任编辑 郭隆

使命感召 创新驱动 教育强本

文 吴森堂

《习 近平谈治国理政》第三卷是中共十九大以来，习近平总书记在领导推进新时代治国理政的实践中发表的一系列重要论述。现重点围绕科教创新领域，谈谈个人的学习体会。

第一，国家强盛，民族复兴。习近平总书记在会见出席“2017 从都国际论坛”世界领袖联盟成员时讲到，“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根到底就是让全体中国人都过上更好的日子”。这一既宏伟又朴素的目标，是中华民族孜孜追求伟大复兴的梦想，更是赋予一个伟大时代的使命。

新中国成立后，特别是改革开放 40 多年来，中国发生了翻天覆地的变化，已经成为世界第二大经济体，13 亿人民生活不断改善，7 亿多人实现脱贫。今年是全面建成小康社会之年，“一个也不能少，共同富裕路上，一个也不能掉队……中国人民的生活一定会一年更比一年好”。中国特色社会主义进入了新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。着力提升发展质量和效益，更好满足人民多方面日益增长的需要，更好促进人的全面发展、全体人民共同富裕，

已成为谋划高质量发展战略立足点。

第二，胸怀两个大局。习近平总书记指出，要胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。面对日趋错综复杂的国际形势，牢牢把握住创新这一引领发展的第一动力，谋划创新驱动战略。习总书记强调，“科技兴则民族兴，科技强则国家强”“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。纵观人类发展历史，创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。

面对两个大局所带来的重大机遇和挑战，以习近平同志为核心的党中央周密部署，形成了从思想到战略到行动的完整体系。近年来，我国科技资源加快汇聚，科技投入实现高速增长，研发资源投入力度持续加大，2019 年，全国共投入 R&D 经费约 2.2 万亿元，经费投入强度为 2.23%，已超过欧盟平均水平，是世界第二大研发投入国；PCT 专利申请量约 5.9 万件，跃居世界第一；正在运行的国家重点实验室达 515 个，在前沿技术和关键核心技术上取得一些重大突破。

第三，创新之道，人才为本。创新驱动实质是人才驱动，人才是创新

的第一资源。习近平强调，要牢固确立人才引领发展的战略地位，全面聚集人才，着力夯实创新发展人才基础。进入 21 世纪，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。在这样的大背景下，毫无疑问，人才已是实现国家强盛、民族复兴、赢得国际竞争主动的决定性战略资源。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平总书记指出：“牢固确立人才引领发展的战略地位，全面聚集人才，着力夯实创新发展人才基础。”创新之道，唯在得人，功在教育。育创新之才，就必须遵循教育规律，尊重人才成长规律。要以全球视野和国际标准衡量创新能力，采取以驱动高质量可持续发展的贡献度来科学分类评价、多周期动态评价、延时验后评价等措施，优化适合创新人才孕育成长的生态环境，着力形成有利于培植创新发展根系的强本沃土。👁

作者系北京市政协委员、民进北京市委专职副主委、北京航空航天大学博士生导师

责任编辑 郭隆

持续完善覆盖全民的社会保障体系

文 徐 熙

《习 近平谈治国理政》第三卷多处论述了民生保障工作，既是对前两卷的继承，又是进一步的丰富和发展。社会保障作为民生安全网，与人民幸福安康息息相关，关系国家长治久安，是中国共产党的性质、宗旨和使命的具体体现。习近平总书记反复强调，要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度，完善覆盖全民的社会保障体系，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平。这为我们做好社会保障工作指明了方向、提供了根本遵循，需要从自觉践行初心使命的高度认真贯彻落实。

完善覆盖全民的社会保障体系，必须始终坚持党的全面领导。历史和现实反复证明，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是实现人民幸福、民族复兴的坚强保障。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，北京市持续深化社会保障制度改革，彻底打破“双轨制”，统一企业和机关事业单位养老保险制度，建立统一的城乡居民基本医保制度，率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保障

体系。特别是疫情期间，顶格执行国家阶段性减免企业社保费等政策，有力支撑了全市疫情防控和经济社会发展大局。党的领导是保障和改善民生的根本保证。完善覆盖全民的社会保障体系，必须切实加强党的领导，充分发挥体制优势制度优势，主动与党中央重大决策部署对标对表，紧密结合实际，切实把党的意志不折不扣落实到工作之中，确保事业发展的正确方向。

二是完善覆盖全民的社会保障体系，必须始终坚持以人民为中心的发展思想。全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，坚持以人民为中心是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。习近平总书记强调：“我们的目标，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子。”社会保障工作本身就是保障群众基本生活、兜住民生底线的工作。完善覆盖全民的社会保障体系，必须始终坚持以人民为中心，紧扣“七有”要求、“五性”需求，认真解决好养老、医疗等人民群众的基本民生问题，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，织密扎牢托底的社会保障网，不断增强群众的获得感幸福感安

全感。

完善覆盖全民的社会保障体系，必须始终坚持全面深化改革。深化改革是推动事业发展的强大动力，改革创新是推进社会保障制度更加成熟定型的必然要求。习近平总书记指出：“要始终把人民利益摆在至高无上的地位，加快推进民生领域体制机制改革。”当前，面对经济社会发展的新形势、新要求，特别是在疫情常态化背景下，社会保障工作仍然面临许多矛盾和困难，多层次社会保障体系还存在短板，基金可持续性面临严峻考验，社保公共服务还不能完全满足群众多元化诉求。完善覆盖全民的社会保障体系，必须要按照兜底线、织密网、建机制的要求，坚定不移地深化改革，进一步完善多层次社会保障制度体系，推动社保制度更加成熟定型；加快推进基于第三代社保卡의民生卡“多卡合一”建设，提高社保公共服务智能化水平；加强社保基金监督管理，稳妥开展基金投资运营，增强可持续发展能力。

作者系北京市政协委员，北京市人力资源和社会保障局党组书记、局长

责任编辑 郭隆



建言国际交往中心建设新发展

文 本刊报道组

北京作为首都，推进国际交往中心功能建设，既是首都“四个中心”城市战略定位确定的重要组成部分，也是服务国家总体外交战略的重要职责使命。10月10日，政协北京市第十三届委

员会召开主席会议，围绕“提升国际交往中心服务保障能力，推进国际交往中心功能建设”专题协商议政。

会议听取了市委外办市政府外办关于北京推进国际交往中心功能建设总体进展情况和未来工作思路的通

报、市规划和自然资源委关于雁栖湖国际会都与怀柔科学城周边一体化规划情况通报、市政协港澳台侨和外事委关于“提升国际交往中心服务保障能力，推进国际交往中心功能建设”调研情况及意见建议的说明。



此项议题是市政协2020年重点协商议题之一。调研形成了“三级委员”参与、两级政协协同、党派团体联动、专家智库外援六方优势整合的组织体系和工作机制。197位全国、市、区三级政协委员，农工、致公、台盟、

台联等10余位党派成员，对外友好和侨联界别、中国与全球化智库（以下简称CCG）等社会智库和北京二外首都国际交往中心研究院等高等院校10余位专家学者以及东城区、西城区、朝阳区、海淀区、怀柔区政协积极参与调研，贡献智慧和力量。调研期间，克服新冠肺炎疫情的影响，线上线下召开会议10次，实地走访、调研9次，参与的委员及党派成员达480多人次。发挥港澳委员和港澳台侨工作顾问优势，广泛搜集港澳地区和部分国家的情况，提交调研报告20余篇。在市政协履职平台开辟网络议政专区，39位委员在线上发表意见，部分建议转化为《诤友》予以反映。

坚实基础

北京作为国家首都，全国政治中心，其国际交往职能和承载空间有着深厚的历史积淀。特别是党的十八大以来，在习近平外交思想的指引下，中国特色大国外交不断推进，北京建设国际交往中心面临新使命新要求，取得新进展新成效。

新中国成立以来，北京作为首都，为服务国家总体外交大局发挥了不可替代的作用。党的十八大以来，我国全面推进中国特色大国外交。从2014年以来，北京市服务保障重大国事活动和外事交往活动在数量、规模、频率等方面均快速增长，APEC第22次领导人非正式会议、第一届“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论

坛北京峰会、第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、2019年中国北京世界园艺博览会、首届亚洲文明对话大会等一系列重大国事活动在京举办，北京市的服务保障工作得到了中央领导、与会嘉宾和社会各界的高度肯定。

友城建设开始进入高质量发展新阶段。自1979年与日本东京都缔结首个友城关系以来，经过40多年的积累，北京“朋友圈”已经遍布全球，已与50个国家的55个城市建立市级友城关系，其他交往较为密切的城市30多个；16区中有10个区正式结好友城28个，友好交流城市达到170多个。北京与韩国首尔、日本东京、英国伦敦金融城、德国科隆等多个城市创造了多个合作项目和交流活动，进一步拓展与友城在经贸、科技、文化、教育、生态等多领域的务实合作。服务国家“一带一路”倡议，已与“一带一路”沿线国家的24个城市相继结好，打造了“中国—中东欧国家首都市长论坛”等多个品牌项目，串联“一带一路”沿线支点、以点带面服务国家外交大局。依托友城平台，推动引进了穆迪、标普、惠誉三大国际知名评级机构，以及大和证券、丰田金融等外资机构，服务首都“高精尖”发展。在抗击新冠肺炎疫情的国际合作中，友城之间休戚与共、同舟共济，为世界抗疫贡献了北京力量。

多元主体参与和资源统筹不断提升。围绕“引进来”和“走出去”，打造政企协同、官民互促的立体化交

流合作平台，形成本市对外工作重要着力点。一方面加强宏观谋划、统筹协调，拓宽对外交流渠道，对接国际国内资源，创建具有示范效应的对外交流交往“北京样本”“北京经验”；另一方面，广泛拓展公共外交和民间外交渠道，深化各领域务实交流合作。鼓励市属企业、金融机构、民营企业等主体参与国际经贸合作和人文交流，促进高质量发展。近年来，本市参与对外交往的社会组织等主体逐渐增多，对外交往的能力逐步提高，相关业务和行业主管部门对本行业本领域对外交往更加重视，工作合力不断增强。

国际高端要素不断聚集。北京在吸引国际组织方面具有得天独厚的优势。据外交部数据，全国有6家政府间国际组织总部，其中有5家设在北京；有26家政府间国际组织在华代表机构，全部设在北京。根据民政部数据，全国共登记国际性社会团体37家，36家属于国际组织，其中27家位于北京，占总量约四分之三。根据公安部数据，有169家非政府组织设在北京，居全国首位。随着营商环境持续优化，在全球各大权威城市评分体系中，北京排名稳步提升，世界五百强公司总部数量连续7年排名世界城市第一。国际英才会聚北京，在京常住外籍人员约13万人，3万余人在京长期工作。北京市各级政府引入优质政务服务资源和专业服务团队，打造线上、线下“北京服务”品牌，



摄影 张斯伟

▲ 加强国际交往中心功能建设，是落实首都城市战略定位、履行好“四个服务”的重要职责所在

建设创新、开放、富有活力的国际人才社区，为区域内企业和国际人才提供更多便利服务。

强化顶层设计，国际交往中心功能建设时间表和路线图进一步清晰。2019年9月，北京市成立了推进国际交往中心功能建设领导小组，明确了职责分工。中央和北京市各成员单位、各区牢固树立“一盘棋”思想，扎实推进国际交往中心功能建设。出台了《北京推进国际交往中心功能建设行动计划(2019年-2022年)》《北京推

进国际交往中心功能建设专项规划》，进一步明确了工作时间表和路线图。国际交往中心功能建设与其他三个中心建设并驾齐驱，相得益彰。

国际交往中心是“四个中心”的重要组成部分，是国家政治中心的重要体现。加强国际交往中心功能建设，是落实首都城市战略定位、履行好“四个服务”的重要职责所在。调研中，委员们认为，国际交往中心功能与首都其他三个中心功能间相互关系定位的研究还需进一步深入，相对于其他

三个中心的优势还需要进一步发挥，国际交往中心功能建设与构建首都全方位、立体化的对外交往格局还需要形成有机整体。

推动进展

“四个中心”建设是和谐统一的有机整体，国际交往中心是政治中心的重要体现，国际交往中心建设首先为政治中心服务，为国家外交大局服务，同时也为文化中心和科技创新中心建设提供国际化平台和强有力支撑，其他三个中心建设在国际层面上的拓展，又助推延展了国际交往中心的功能。在疫情防控常态化下，立足“两个大局”，坚持开放理念，着眼推动构建人类命运共同体，适应国家主场外交新要求，以“十四五”规划编制为契机，加快推进北京国际交往中心功能建设，有利于北京市更好履行“都”的职责，精心谋划“城”的发展。为此，委员们提出以下具体建议：

一是强化雁栖湖国际会都与怀柔科学城建设战略协同，提升重大国事活动核心承载地活力。

加强“国际会都”与“科学城”规划实施的协同性。国际会都扩容与怀柔科学城建设要实现一体谋划设计、一体推动实施，相互促进、相得益彰。既要服务保障全流程、高水平的重大主场外交活动，也要关注服务专业性特色型国际会议的需要；既要满足国际化科技创新交流的要求，也要关注日常国际人士和市民文化旅

游、商务休闲、创业发展的需要。要加速公共服务、交通环境、商业配套、教育医疗、“智慧雁栖”、文化娱乐等全方位、高标准配套设施体系的建设。雁栖小镇作为国际会都与科学城之间的重要纽带，要加快规划落地实施，发挥好互联互通的作用。要切实完善“市级统筹，区级主导，社会参与、市场运行”协同联动机制，国际会都扩容和雁栖小镇建设要研究政策创新，不局限于政府投资、一家投入，应该吸引更多市场主体参与，充分调动社会各方积极性，以解决财力资金不足、后期市场化运营问题。要利用好现有专项债政策，重视研究前期投入资金有效回笼的渠道和方法，促进项目的可持续推进和高质量发展。

二是促进首都历史文化资源和首都发展新成果的古今融合，培育重大国事活动的特色承载地。

根据元首级、总理级、部长级正式外交活动和“不打领带外交”、“夫人外交”活动的不同需要，分级分类建立服务重大国事活动特色项目库。充分利用核心区有机更新和“疏整促”腾退的资源，打造国际交往新景观。在传统历史文化资源项目的挖掘上，以中轴线申遗为契机，围绕天坛公园、景山公园、孔庙国子监博物馆、北京时间博物馆等特色场所，以及长城周边、海淀“三山五园”、通州大运河、永定河沿岸等重点地区，深入挖掘、深化设计集参观、会见、宴请于一体的外事活动场所，对周边环境、

交通路线等进行一体化改造提升。在加强历史文化资源的保护与利用的同时，着眼培育挖掘体现首都科技创新成果、生态环境保护、文化创意设计、公共服务水平、基层社会治理以及民生改善、养老助残、社会保障等方面的特色典型项目，全方位、立体化地展示充满竞争活力、人文魅力、国际影响力的首都城市新形象。组织策划鲜活的、古今交融的文化宣传产品，增强国际传播能力，在服务保障重大国事活动和城市国际交往中，讲好中国故事、北京故事。

三是建立健全行政主导与专业化市场化运行有机结合的常态化服务保障机制。

要在认真总结北京市多年来在承办重大国事活动中积累的丰富经验的基础上，研究完善行政主导的组织指挥体系和专业化的会议承办机制。体制内“1+N”组织指挥体系要相对固定，明确牵头领导和主责部门，建立常态协调运行机制，加强日常工作推进和应急指挥调度。成立市场化的专门运营机构，专司重大国际活动保障和重要国际会展服务功能，与政府主导的组织指挥体系形成有机衔接。要健全央地服务重大国事活动协同机制，与外交部、中联部、商务部、文旅部等建立紧密联系，对重大国事活动场所和活动项目加强日常策划，形成常态化工作机制。重大国事活动中涉及的会议服务、住宿餐饮、旅游观光、交通环境等一系列服务保障以及场所建

设和后续运行维护，基本都由市属国有企业承办，他们讲政治、顾大局，圆满完成任务。但是由于财政成本支出控制，企业负担的部分造成经营成本加大，长期难以为继。要对参与重大国事活动服务保障的国有企业给予相关政策支持和鼓励，国有资产管理部部门的绩效考核指标要进行相应的调整，切实调动企业积极性，实现承办企业可持续发展。根据日常对外交往需要，要进一步培育具有重大国事活动组织经验、熟悉运作机制、具有一定专业化创新型复合型、能够与社会专业团队和市场承办机构有效协调对接的骨干人才队伍，更好适应承办重大国事活动和国际交往的要求。

四是关注重大国际活动场所和其他办会资源的后续有效利用。

做好奥运文化传承。作为世界唯一一个举办夏季奥运会和冬季奥运会的城市，建议以举办2022年冬奥会为契机，把2008年北京奥运会的文化遗产与冬奥会的遗产有机融合，建立统一的奥运博物馆，不仅向世界展示中国对奥林匹克精神的传承，也为北京增加了城市国际化的品牌。利用好重大国事活动文化遗产。用好办会资源，打造国际交往新品牌。2019年世园会成功举办后，要切实落实好市委市政府对加强后续利用的要求，加快编制《世园会会后利用三年行动计划》，以生态环境为特色优势，打造国际交往新品牌。目前在常态运营机制、活动品牌创新策划、市区财政协力支持、

场内外环境优势协同联动、运营团队和专业人才培养等方面还需要进一步加强研究谋划，加快落地实施。

五是深入挖掘卢沟桥、宛平城和中国人民抗日战争纪念馆、国际二战博物馆协会独特的历史文化资源和国际交往优势，填补重大国事活动承载地空白。

围绕2025年抗日战争胜利80周年这一重要历史节点，超前谋划、深入发掘这一区域独特优势资源，将抗战纪念主线与世界和平主线和历史文化主线有机融为一体，加快组织实施。将抗战纪念馆扩容，解决功能不足的问题。腾退宛平城里部分现有办公单位，在抗战纪念馆东侧建设国际和平宫，形成抗战纪念馆东西两翼完整布局。一方面可以增加世界反法西斯战争展陈内容，另一方面也为国际二战博物馆协会提供必要的以和平为主题

的国际交流场所，成为向国际上传播“铭记历史，珍爱和平”“构建人类命运共同体”理念的重要国际平台。对城内城外功能进行整体设计，满足重大国事纪念活动需要。充分挖掘利用城北区域的地下空间，通过地下与城内抗战纪念馆相连通，进一步拓展和优化抗战纪念馆的空间环境和展览功能，同时综合解决交通与停车问题。以重大国事活动为牵引，重塑宛平城空间格局。建议以宛平城为轴心，将纵贯古城南北的空间序列完整体现，自北向南形成以抗战纪念馆（国际和平宫）、和平广场、抗战纪念雕塑园为主体的反法西斯战争文化轴。以卢沟桥为牵引，自东向西将卢沟桥、永定河、晓月岛等诸多要素紧密衔接，重塑燕京八景之一“卢沟晓月”的文化生态，形成特色鲜明的历史文化轴，为开展重大国事活动和国际交流活动



摄影 张斯伟

▲ 讲好北京故事，提高国际社会认同感，营造良好国际舆论氛围

提供支撑空间。

六是进一步完善多元立体的对外交往格局，夯实友城“朋友圈”。

充分发挥市委外事工作委员会和北京推进国际交往中心功能建设领导小组的统领作用，加强宏观谋划、统筹各方优势、加大协同推进，强化“一盘棋”意识，建立起覆盖各行业、各地区的整体工作格局，推进国际活动从数量向质量提升、活动项目从分散向聚集转变、活动品牌从一次性向可持续性发展，提升首都对外交往影响力、辐射力和创新力。服务国家外交战略，优化友城布局，加快与“一带一路”重点国家建立新友城，与“一带一路”沿线国家加深交往，夯实友好基础。以“一带一路”国际合作高峰论坛地方分论坛、首都城市经贸合作洽谈会等友城间国际论坛为平台，介绍北京市经济社会发展成效，推动与“一带一路”沿线城市的经贸科技合作。“因城施策”，盘活友城交往平台。对交往密切的友城努力扩大交往领域，围绕服务业扩大开放、科技创新和自贸试验区建设等，逐渐在金融、数字经济、服务贸易等方面实现拓展，大力吸引首都发展所需的资源要素，更好地支撑服务国家总体外交和北京市高质量发展。落实习近平总书记“热灶冷灶一起烧”的指示精神，根据目前复杂多变的国际形势需要，对以往交往不紧密的友城，选择合适话题增加交流往来，扩大友城交往“朋友圈”。加强市区联动，深耕民间基础，深化

务实合作。特别是在项目建设上，借鉴日本等国的经验，多开展教育、卫生、体育、文化等涉及民生领域的项目，在扩大民间友好、争取凝聚人心上下功夫。对在京居住外国人员进行具体分析，针对该国的文化和节庆特点，组织开展一些友好交流活动，把“送上门”的外国人员的感情融通、文化互通、体验传播工作做好。

七是加强民间外交、公共外交工作，巩固拓展民间交流基础。

积极组织社会组织、民间智库、高等院校围绕北京市国际交往的重大活动和主题项目开展国际交流活动，在各自专业领域发挥优势。积极支持民间组织申请联合国经社理事会特别咨商地位，更多加入现有具有国际影响力的交往平台和沟通机制，积极参与国际前瞻性议题的讨论，在国内外重大国际事务中形成共识。进一步做实现有的国际民间合作平台。积极支持社会组织、民间智库有序参与国际多边活动，提供政策、资金、信息等方面的支持，培育扩大对外交往的民间力量。疫情期间，市政协委员所在的 CCG 作为民间智库举办 30 多场国际线上研讨会，沟通信息，加强对话，为促进国际间的交流做出重要贡献。市政协香港委员所在的中国世界和平基金会与联合国教科文组织连续 7 年举办“和苑和平节”，持续推进“一带一路文化互动地图”项目。要精心培育扶持类似有国际影响力的社会组织、民间智库发展，搭建在京外国商

会交流合作平台，畅通信息沟通渠道，使他们在关键时刻能够为传递中国声音发挥作用。注重发挥统一战线组织、各民主党派和港澳台侨社会团体以及人大代表、政协委员的独特优势，通过参与国际交流介绍中国的历史文化和制度选择背景、中国政治制度设计的历史渊源和独特优势，促进情感认同和政治互信。密切与海外华侨华人“血浓于水”的关系，支持建立“华侨华人之家”，支持帮助华侨华人在住在国搭建与北京更为广泛、深入的经贸合作和人文交流，促进政策沟通、产业创新、事业发展，实现民心相通。努力做好“友二代”“友三代”工作，加强中国文化网课的制作，培育知华友华青年精英。继续深化与国外友好民间团体、友好人士的良好关系和务实合作，持续巩固传统友谊。积极利用国际主流媒体、海外华文媒体和新媒体传播中国声音、北京故事，提高国际社会的认同感，营造良好的国际舆论氛围。

委员们还就如何打造高水平国际会议会展品牌，进一步深化国际交流合作；加强公共政策传播，进一步优化首都国际交往环境；加强国际高端人才引进的战略谋划和统筹协调；推动引进国际高端人才的新一轮配套服务政策创新；促进国际高端人才在京工作生活更加便利；建设国际交往新的支撑载体；拓展常态化疫情防控下国际交往新领域等方面提出意见建议。👁

服务业扩大开放助推首都国际交往中心建设

文 李小牧

北京将在加速开放的进程中，通过实施放宽服务业市场准入条件、促进中外双方人员资格认证等优惠政策，为北京带来大量城市发展急需的海外中高端专业技术人才，从而一举打破长期困扰北京吸引并留住海外中高端人才的相关瓶颈化制约。

“提升国际交往中心服务保障能力，推进国际交往中心功能建设”

调研过程中，大家发现，北京仍存在服务保障重大国事活动的软硬件不足，城市交往不活跃、“类海外”环境建设和吸引国际中高端人才政策协调配套不够等不足，服务业扩大开放将助推首都国际交往中心功能建设。

9月4日，习近平总书记在服贸会全球服务贸易峰会上的相关致辞中指出，“将支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，加大先行先试力度，探索可复制可推广经验；设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的新版自由贸易试验区，构建京津冀协同发展的开放平台，带动形成更高层次开放改革新格局”。根据国务院批复同意的具体《工作方案》，北京到2030年，要实现贸易自由便利、投资自由便利、资金跨境流动便利、人才从业便利、运输往来便利和数据安全有序流动，服务业经济规模和国际竞争力将进入世界前列。

可以想见，未来会有越来越多促

进服务业扩大开放的创新举措在北京落地，用好用足这些优惠政策将在夯实基础、注入活力和突破瓶颈等三个方面助推首都国际交往中心功能建设。

服务业及服务贸易发展将为首都重大国事活动服务保障形成常态化机制夯实基础。调研发现，首都重大国事活动举办的服务保障体系亟待优化，建立“平时、用时结合”的重大国事活动服务保障机制难题有待破解，特别是相关场馆的会后利用、缺乏高水平服务保障人才队伍以及执行主体单一、缺乏竞争活力等，随着服务业和服务贸易的发展，上述困扰有可能得到解决。

如是，则可以建设具备一定规模、数量、适应重大国事活动举办的服务与保障资源储备，包括适合作为物理承载地的场馆资源和人力资源储备，特别是有可能形成基于市场化机理“平用结合”的服务保障机制，平时“藏资源于民”“藏资源于商”，用时能够实现低成本、平滑转换，从而有效提高人、财、物、地相关资源的

综合利用效能。

服务业进一步扩大开放，将为首都城市对外交往注入活力。国际交往是需要“内容”的，城市的国际交往本质上是城市发展活力溢出国界的体现，所谓国际交往中心更是这种活力的汇聚之地。

坦率地讲，目前北京国际交往渠道比较单一、领域狭窄，特别是与上海相比，我们缺乏以经济发展活力为基础的交往格局，急需以城市发展活力激活对外交往多元主体，拓展对外交往多元领域，利用一切有利于国际交往的资源，打开以政治交往为核心、经济交往为基础、文化交往为先导、科技交往为驱动的全方位对外交往局面，促进形成领域多元、主体多元、模式多元、渠道多元的首都国际交往新格局。

而服务业及服务贸易大发展，就是这样一针强心剂，它将为北京的国际交往活动注入活力，有效破解扩展民间对外交往规模和提升民间对外交往水平等难题，同时还有利于在北京市重点发展以及具有优势的专业性领



摄影 新华社记者 鞠焕宗

▲ 到2030年，北京要实现贸易自由便利、投资自由便利、资金跨境流动便利、人才从业便利、运输往来便利和数据安全有序流动，服务业经济规模和国际竞争力将进入世界前列

域探索发起新的国际组织，为区域或全球提供国际公共产品。

国家赋予诸多先行先试的优惠政策，将为首都吸引、留住海外中高端人才突破制约瓶颈。人的自由流动是服务业对外开放的基础，服务贸易重要类别“商业存在”和“自然人流动”都是以从业人员流动的自由化为前提条件的，对服务及其专业人员的全球自由访问是贸易自由化的最高水平。

而国家服务业扩大开放综合示范区相关政策，必将进一步提升北京服务贸易自由化水平，释放发展服务贸易的巨大潜力。

中国现为全球服务业进口第二大，除在运输、旅游、金融、保险等传统领域存在巨大的市场交易需求，近年来，中外清洁能源机制和环保合作项目激增，服务外包、创意产业和设计也已成为中外合作新领域。

北京将在加速开放的进程中，通过实施放宽服务业市场准入条件、促进中外双方人员资格认证等优惠政策，为北京带来大量城市发展急需的海外中高端专业技术人才，从而一举打破长期困扰北京吸引并留住海外中高端人才的相关瓶颈化制约。

作者系北京市政协委员、北京第二外国语学院副院长

责任编辑 任万霞

激发民间活力共建首都国际交往中心

文 王辉耀

在当前的疫情形势下，应积极运用人工智能、万物互联、云技术以及全球远程同步视频等高精尖技术开展国际交往、举办国际会议，通过打造虚拟空间国际交往平台，发挥智库助力民间外交的作用。

当前世界正处于百年未有之大变局之中，国际局势风云变幻，中美关系自由落体式下滑，美国等国家寻求与中国脱钩，我们的策略则是要多与世界“挂钩”。北京的国际交往中心建设应格外关注国际局势的变化，因势利导，顺势而为。

改革开放 40 多年来，外国企业在华大量投资，推动了中国的国际化。由于中国巨大的市场，国外商界与中国交往态度是积极的。其中，国际商会在北京非常活跃，在今天的服贸会上，全球化智库（CCG）与北京市商务局共同举办了“服务业扩大开放暨企业全球化论坛”，论坛开幕式上正式发起了创建“国际商会合作网络”的倡议。

各国商会通过积极汇集政策、产业等信息，不仅能够协助会员企业在华开展业务，还可推动会员企业与中国有关部门建立良好的合作关系。希望借此为北京国际商务领域发展，搭建一个可以有效交流的常态机制和平台，打造“北京国际会客厅”，助力



摄影 张斯伟

▲ 加快转变人才战略和方式，由以往政府主导的引才，转向通过市场或多边机制来聚才

各国商会的外资企业更好地在京发展，发挥外国在华商会和在京跨国公司在民间交往中的重要作用，加强“挂钩”关系，扩大北京对外开放，构建国内国际双循环的发展格局。

要吸引国际人才和国际组织来京落地，做好“存量”和“增量”的工作。我们观察到，受疫情和国外政治因素影响，许多海外人才，特别是华人华侨，

对于来华生活工作的意愿愈发强烈。

要充分抓住这一“人才抄底”的历史机遇，借力推动“人口红利”向“人才红利”转变。现在大量海归人才聚集上海和大湾区，北京增幅有所降缓，北京市可探索试点对特殊群体施行特殊政策，如恢复中国国籍或发放“华裔卡”“海外公民证”，为海外人才回国发展提供便利。



摄影 张斯伟

▲ 北京的国际交往中心建设应格外关注国际局势的变化，因势利导，顺势而为

同时，我们要借此加快转变人才战略和方式，由以往政府主导的引才，转向通过市场或多边机制来聚才。目前正在联合国际人才专业协会、知名大学、国际猎头等筹备建立国际人才组织联合会，就人才引用等开展政策研讨、案例分享，并举办全球人才大会，打造人才领域的“达沃斯”，从国际组织、国际人才、国际会议三个指标层面推动北京国际交往中心建设。

要吸引更多国际游客来京旅游。根据北京市统计局发布的报告显示，2008年以来，全市入境旅游规模始终徘徊在年均接待400万人次左右的水平。2017年的入境游客数量甚至相比2016年出现下滑。而根据万事达卡2017年度世界旅游目的地城市排名，排名第一的泰国曼谷入境游客为2020万人次，第二名伦敦为2000万，第三名巴黎为1610万，即便是排名

第十的伊斯坦布尔也有1000万人次。这表明北京在吸引国际旅客来京旅游方面还与国际领先城市有很大差距。

造成2008年以来北京市入境旅游规模增长缓慢的原因很多。首先，中国针对外国人的签证政策有待创新，出入境便利度有待提高。其次，北京市国际化的旅游环境还有待优化。最后，北京市旅游资源的开发和宣传还有待加强。

因此，建议在合适的时候，可考虑推出时限更长的过境免签政策，如144小时过境免签能否扩大到288小时，另外在北京入境可否在上海、广东出境，这样打通后，可以扩大入境旅游游客。借鉴俄罗斯世界杯、韩国平昌冬奥会对观赛外国观众推出免签政策的做法，借助冬奥会契机进一步推介北京旅游资源；针对享受过境外免签的国际旅客，可精心设计体现北京

市历史文化特色的多条旅游线路。

在疫情常态化下，未来国际交往呈现“云上”趋势。CCG在疫情发生以来，举办了30多场国际性的线上研讨会，对于增进国内外了解发挥了作用，但还可以继续加强，比如打造国际交往中心系列的线上论坛。

在当前的疫情形势下，应积极运用人工智能、万物互联、云技术以及全球远程同步视频等高精尖技术开展国际交往、举办国际会议，通过打造虚拟空间国际交往平台，发挥智库助力民间外交的作用。同时也希望得到政府的支持，参考线下会议资金奖励补贴标准，对智库组织的规模大、规格高、影响力大的线上论坛予以补贴，为更加活跃的对外交往提供助益。作者系北京市政协委员、国务院参事、全球化智库（CCG）理事长

责任编辑 任万霞

利用冬奥契机推进国际交往中心建设

文 王艳霞

▽ 历届奥运会都致力于留下尽量多的奥运遗产，直接造福当地民众，并为奥运举办城市经济社会长期可持续发展提供支持。

奥运会和残奥会是全球最重要的体育赛事，会集了世界上最优秀的运动员，吸引数百万观众到场观看，通过全球转播覆盖吸引数以亿计的观众。奥运会筹办一直提倡以运动员为中心，但是奥运会不仅是一次体育盛会，也是一次重大国事活动。

据初步统计，北京冬奥会赛时利益相关方人数超过 168 万。北京冬奥会运动员配额 2892 人；奥林匹克大家庭 3658 人，其中包括国际贵宾 550 人；国际单项组织官员、代表等 1300 人；媒体运行人员 3000 人等，其他还有市场合作伙伴、工作人员、持票观众等。

中国政府高度重视冬奥会筹办工作，习近平总书记对冬奥会申办、筹办多次作出重要指示批示，提出了“四个办奥”理念和交付一届“精彩、非凡、卓越”奥运盛会的目标。一届成功的奥运会需要具备的基本要素包括完善的体育设施；科学顺畅的组织工作；东道主的表现；世界媒体的良好反映；经济节约的费用支出等。其中

东道主的表现包括两个方面，一是优异的运动成绩，二是社会文明、传统文化、人文素质展示。

冬奥会从申办成功到交付具有近 7 年的筹办历程，举办城市的相关政府机构、社会组织、民众参与其中，筹办过程和相关遗产对所在城市产生多方面的深远影响。放眼冬奥会历史，不乏通过举办冬奥会有效提升城市知

名度、美誉度的成功案例。

通过筹办冬奥会，可以向世界展示我国开放、文明的国际形象。

冬奥组委秉持“开放办奥”理念，相关业务领域工作面向全球开展，比如面向全球招募志愿者，截至 9 月 20 日，报名人数超过 87 万人，其中国外报名人数占比 1.07%；冬奥组委致力于建设一支国际化的员工队伍，面向



摄影 张斯伟

▲ 冬奥会筹办过程和相关遗产对所在城市将产生多方面的深远影响



▲ 冬奥会筹办是不断促进国际交流的过程，是传播中华文明的窗口

全球招募工作人员；为补足国内人才短板，目前已经选聘了 50 名左右的外籍急需紧缺人才参与冬奥会筹办工作。

北京冬奥会正值春节期间，世界各国运动员聚集北京、张家口同台竞技，我们安排了丰富多彩的文化活动，传播中华文明、展示悠久历史，共同感受中华传统文化魅力。可以说，冬奥会筹办是不断促进国际交流的过程，是传播中华文明的窗口，是展示我国开放、文明国际形象的舞台。

通过筹办冬奥会，可以与国际组织增进交流，加深互信。

奥运会是一项庞大的系统工程，交付时间跨度大，涉及面广，面临诸多分歧、困难和挑战，需要所有利益相关方密切协作，共同努力才能交付一届成功的奥运会。这些利益相关方

主要包括国际奥委会、国际残奥委会、国际单项体育联合会、奥组委、国家单项协会、主办城市等。

北京冬奥会提出的“四个办奥”理念与国际奥委会“2020 议程”高度契合。北京冬奥组委与国际奥委会、国际残奥委会保持了密切沟通，定期在北京组织项目审议会，全面审议冬奥会筹办进展，协商解决筹办过程中遇到的难题和挑战。我们与 7 个国际单项体育组织保持了密切联系，安排技术代表每年 2 至 3 次现场考察，了解竞赛场馆建设进展，协助解决设计、施工过程中遇到的技术问题。冬奥组委每年派团参加他们的年度大会，派出工作人员参加世锦赛等重大赛事进行实习锻炼。北京冬奥会测试赛基本上选用相关国际单项组织的赛历赛

事，其中有些赛事第一次在国内举办，有效促进、提升了我国承办高水平国际赛事的能力。

通过这些沟通机制，我们和国际奥委会、国际残奥委会、国际单项体育联合会、相关器材供应商等各类国际组织加深了解、增强互信，这些交流和积淀必将在国际交往中心建设中发挥积极作用。

通过筹办冬奥会留下丰富的奥运遗产，将为持续推进国际交往中心建设发挥作用。

历届奥运会都致力于留下尽量多的奥运遗产，直接造福当地民众，并为奥运举办城市经济社会可持续发展提供支持。这些奥运遗产既包括竞赛场馆、体育器材、专业人才等有形资产，也包括奥林匹克教育、冬季运动普及等无形资产，同时在筹办过程中还会形成一批相关行业领域服务标准、任职资格体系等管理文件，提升行业管理水平。比如冬残奥会筹办过程中发布的《北京 2022 年冬奥会和冬残奥会无障碍指南》，对于规范无障碍设施技术指标、提升城市无障碍建设服务水平提供了有力支撑。这些奥运遗产具有质量高、国际化特点，可以直接服务于未来的相关国际活动，为持续、长期推进国际交往中心建设发挥作用。

作者系全国政协委员、北京 2022 年冬奥会和冬残奥会组织委员会体育部副部长

责任编辑 任万霞

迈向新征程，我们都是筑梦者

文 李 远（资深评论人）

金秋时节，举世瞩目的党的十九届五中全会胜利闭幕。全会公报一公布，吸引了全世界的目光。把握中国未来发展走向，发现新的发展机遇，人们纷纷从中寻找答案。

一家美国媒体的评论耐人寻味：“一些国家还在为下周工作安排冥思苦想，中国已敲定未来15年发展规划。”与以往不同的是，五中全会既明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，又清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。这样的战略部署，坚持中长期目标和短期目标相贯通，体现了战略思维和长远眼光，为我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程指明了方向、擘画了蓝图。

正如全会作出的判断，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。即将到来的“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。这是一个承前启后、继往开来的五年，在民族复兴进程中具有重要意义，也开启了我们筑梦圆梦的新阶段，为我们每一个人的发展带来了新的希望和机遇。

建设人与自然和谐共生的现代化，提升公共文化服务水平，提高人民收入水平，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，改善人民生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步……细读公报，“人民”二字的分量很重，充分彰显我们党以人民为中心的执政理念。尤其是，全会首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来，令人振奋。这是我们党不忘初心、牢记使命的生动体现，也是新时代共产党人

心系人民、造福人民的责任担当。

发展好不好，生活好不好，人民群众最有发言权。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的形成过程中，坚持发扬民主、开门问策、集思广益，成为一个鲜明特点。从五中全会公报内容来看，针对收入、就业、教育、养老等百姓高度关注的民生课题，进行了系统性部署，出台了有针对性的重大举措。这一个决策过程，就是凝聚共识、汇集力量的过程，符合实践新要求，反映人民新期待，因而引发广泛的社会共鸣，鼓舞了广大为梦想打拼的奋斗者和创业者。

蓝图已经绘就，奋斗成就梦想。回望“十三五”，面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全国各族人民在党中央坚强领导下，迎难而上、攻坚克难，决胜全面建成小康社会取得了决定性成就。来之不易的成就，凝结着无数追梦人的辛劳和奉献，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，背后是亿万人民只争朝夕的苦干实干。

迈向“十四五”乃至更远的2035，五中全会既给人们以信心和力量，又发出了团结奋斗、再接再厉的进军号令。我国继续发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出；当今处于百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，但国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。不管前行的路上有多少风雨和险阻，最重要的是办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局。新征程上，每一个筑梦者都尽心尽力，14亿人同心同德、顽强奋斗，则国家发展蓝图必会成为现实，我们的生活也定会越来越美好。

责任编辑 刘墨非

“双11”促销莫再玩套路

文 王石川（央视评论员）

又到“双11”，这是“剁手党”的狂欢节。据新华社日前报道，今年“双11”，各大电商平台提前掀起一波促销高潮，销售周期比往年延长，再加上商家多种多样的“满减”“补贴”等促销手段，让广大消费者“目不暇接”“眼花缭乱”，甚至感觉不买就吃亏了。

让消费者感觉“不买就吃亏了”，商家和平台要的正正是这种效果。在商言商，商家促销再正常不过，但是套路满满的促销让人受不了，到处理坑的促销让消费者出离愤怒，故意“杀熟”的小动作让人厌恶，乱花渐欲迷人眼的商业算计让消费者不胜其烦。有消费者感慨：“我走过的最远的路，就是商家跟我耍的套路。”

商家把聪明劲放在了玩套路上，目的只有一个，就是多赚钱、多谋利，而他们之所以胆敢与消费者玩“心跳”，热衷于戏耍乃至坑蒙消费者，是因为他们吃定了消费者的微妙心理。一个是消费者难以发现自己被忽悠了，另一个是即便发现了拘囿于时间成本往往不愿意维权。即便有意愿维权，维权的消费者能有几个？

显然，对于不道德的商家，无论平台还是监管部门都不能坐视不管。一定程度上说，商家玩套路，有的平台是纵容的，甚至不排除合谋作案。正如有关部门所称，在“双11”等大促活动期间，部分平台、商家以促销活动的名义进行推广，表面上是让利消费者，实则清库存，甚至借助低价来推销其劣质商品，引发消费纠纷。

此前，中消协提示：消费者要提前做好“功课”，不被各种“假优惠”陷阱误导。建议消费者不轻信商家的“特价”“清仓价”“全网最低价”等宣传，购买商品前要货比三家，先了解商品的大概市场价格，再对商家促销活动是否有实际优惠进行评估，警惕“明降实涨”等价格陷阱，

避免受不实促销诱惑而冲动消费。应该说，这种提醒是必要的，也是及时的，值得肯定。

但是，仅有这些还不够。商家和平台的一些套路，不只是侵害商业伦理，背弃商德，还涉嫌违法违规。比如借助低价来推销其劣质商品，再比如先涨价后降价。以先涨后降为例，无论电子商务法还是权威部门发布的《网络商品和服务集中促销活动管理暂行规定》《侵害消费者权益行为处罚办法》对此都有说法。一个最基本的促销常识是，“应当真实、准确，不得含有虚假内容，不得欺骗和误导消费者”，先涨后降就是典型的欺骗和误导消费者。

然而，法规是法规，一些商家和平台在畸形利益驱动下往往不把法规放在眼里，或明目张胆地打擦边球，或自以为鬼不知神不觉地挑战法规。

对无良商家和平台不能止于善意提醒，监管部门该出手时就出手。去年“双11”前，北京市市场监管局联合市委网信办、市公安局、市通信管理局、市邮政管理局对十家重点电子商务平台进行行政指导，督促企业规范开展“双11”网络集中促销活动，其中一点就是要求平台企业在集中促销活动期间要及时发现并制止虚构原价、先涨后降、不履行价格承诺等违法行为。

商家和平台违法违规了，就要付出应有的代价。对屡屡未尽到责任的平台，电子商务法规定，“情节严重的，责令停业整顿”。这不是说着玩的。“双11”前夕，市场监管总局等14家部委联合发布《关于印发2020网络市场监管专项行动（网剑行动）方案的通知》。诚实经营，合法发财，敬畏法律，敬畏消费者，别再玩套路了，当心被“网剑行动”找上门。👁

责任编辑 刘墨非

不断开创首都提案办理工作高质量发展新局面

本刊记者 崔晓晖

10月27日，北京市政协召开提案办理工作座谈会，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，传达全国政协提案办理工作座谈会精神，总结交流提案办理工作经验做法。市政协主席吉林、全国政协提案委员会副主任支树平讲话。

作为政协委员履行职责的重要方式，提案是人民政协发挥专门协商机构作用的重要途径，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体，是发扬中国特色社会主义民主的重要形式，是协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的重要渠道，是人民政协的一项全局性、基础性和经常工作。

为了贯彻落实中央政协工作会议和中共北京市委第五次政协工作会议精神，进一步做好提案工作，市政协在组织提案工作各有关方面定期召开提案工作座谈会的基础上，首次召开了提案办理工作座谈会，旨在共同探讨如何形成合力，推进首都提案办理工作不断提质增效。

会上，市委办公厅、市政府办公厅相关负责同志介绍了提案办理工作情况。2018年以来，市委办公厅按照市委部署要求，提高政治站位、健全完善工作机制、坚持结果导向，牵头协调认真做好党派提案办理工作，实现了党派提案办理质量和效果的双提高。市政府将提案办理工作作为一项政治性、全局性、基础性的重点任务，紧抓“领导领衔+机制创新”这个工作重点，在提高办理质量上下工夫，紧抓“全程协商+办理公开”这个关键环节，在广泛凝聚共识上下工夫，紧抓“联合督导+绩效考评”这个有效手段，在推动取得实效

上下工夫。近3年来，市政府系统共承办提案3304件，全部依法依规办理。

会上，提案承办单位、提案者和区政协代表围绕推动提案工作高质量发展建言献策。市城市管理委通过坚持专题部署机制、集中办理机制、问题导向机制这“三项机制”，办好政协提案，有效推动了一批民生问题的解决，并且不断修正完善城市管理思路，助推城市精细化管理水平提升。市卫生健康委着眼问题，加强协商沟通，认真调查研究，制定办理方案，积极推动落实，高标准完成了提案办理工作。

民建市委始终坚持建言资政和凝聚共识双向发力，不断探索提案工作全流程的新思路，努力做到聚焦中心工作、精“准”建言献策，突出党派特色、做“专”提案办理对接，创新工作举措、落“实”提案成果转化，提案质量和提案办理协商水平稳步提升。市政协人口资源环境和建设委员会积极探索专委会民主监督工作与提案办理协商相融合机制，注重把协商贯穿于提案办理全过程、把民主监督与提案办理相融合、把“提”和“办”双方的积极性充分调动起来，不断提升提案办理成效和委员的满意度。市政协妇联界别勇于创新，探索和实践提案选题协商，从源头提高提案和提案工作质量。政协委员葛红卫通过回顾《关于落实〈中华人民共和国献血法〉、推动北京市国资委所属单位团体献血工作》提案的提办过程，与大家分享了“既要提得准、说得明，又要找对人、办得快，需要提案者和提案承办者的共同努力”的心得体会。东城区政协不断强化协商在提案办理中的重要作用，坚持全过程协商，完善提案办理工作机制，建立遴选督办重点提案机制，并探索将提案办理协商与专题议政有机结



摄影 王硕

▲ 10月27日，市政协召开提案办理工作座谈会

合，促进了提案办理工作提质增效。

支树平充分肯定了北京市政协提案工作，并介绍了全国政协相关工作经验。他指出，全国政协及提案委在深入学习研讨，提升做好新时代提案工作的内生动力；完善制度体系，构筑提案工作高质量发展的保障机制；强化质量导向，促进提案工作提质增效三个方面，不断推动提案工作取得新突破、新成效。北京作为首都，担负重要使命责任。希望北京市政协在优化提案结构、强化协商制度建设、充分发挥运用提案凝聚共识作用等方面有新作为，进一步探索具有首都特色的提案工作新机制、新实践，为提案工作高质量发展站排头、作表率、多贡献。

吉林指出，提案工作是政协最有历史传统、理

论实践积累最厚实、顶层工作制度保障最完善、履职约束力最强、委员和社会参与范围最广、社会认可度最高的履职方式，是政协发挥专门协商机构作用的重要途径。要坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑、指导工作。加强组织领导，落实办理责任。继续坚持领导领办、督办工作机制，探索建立、完善落实党对提案工作领导的具体制度。加强提案办理工作规范管理，做到全过程跟踪督查。要深化沟通协商，提办双方坦诚交流、充分协商、相互理解、增进共识，并通过办理工作宣传党委政府政策举措和工作成效，更加广泛凝聚社会共识，不断开创首都提案办理工作高质量发展新局面。👁

让全体中国人都过上更好的日子

文 陈晓海

这些年来，我国所开展的脱贫攻坚行动，就是充分发挥了公有制为主体的优势以及在公有制基础上的中国特色脱贫攻坚制度体系的优势。

《习

近平谈治国理政》第三卷中，习总书记在谈到决战脱贫攻坚时，向全党描绘了如期打赢脱贫攻坚战的历史意义。他说：“中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。这是我们人生之大幸。让我们共同努力，一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”到目前为止，我们已经“创造了我国减贫史上最好成绩”，“谱写了人类反贫困历史新篇章”。

习总书记是站在中华民族和全人类的高度来看待我国的脱贫攻坚事业的。那我们就来看看中国历史上的先哲和世界范围内尤其西方发达国家的有识之士是如何看待贫富差距问题的。

两千五百多年前的老子，针对当时贫富不均的现实就说过，“天之道，其犹张弓与！高者抑之，下者举之，有余者损之，不足者与之，天之道损有余而补不足。人之道则不然，损不足，奉有余”。他认为“天道”的原

则是减少有余而补给不足，即减少富裕的，补给贫穷的；而“人道”则反之，损不足而奉有余，剥夺贫穷的，奉献给富足的。同为两千五百多年前的孔子面对“损不足而奉有余”的不公社会和巨大的贫富差距，开出了自己的药方。他的理想是“贫而乐，富而好礼”。《论语·学而》道：“子贡曰：‘贫而无谄，富而无骄，何如？’子曰：‘可也，未若贫而乐道，富而好礼者也。’”孔子认为贫而好德因而能安于贫困，富而尊崇礼法故而能稳定社会。二十世纪四十年代后期，当中国社会阶级矛盾如火山喷发时，一些善良而幼稚的知识分子再次祭出孔子“贫而乐，富而好礼”的理想，试图浇灭冲天大火。但两千多年来的社会现实恰恰相反，是富而不仁，贫而抗争。只有在社会主义制度下，才有望历史性地消除绝对贫困，并为我们下一步减少相对贫困、缩小贫富差距奠定坚实的基础。

法国经济学家、巴黎经济学院教授托马斯·皮凯蒂在《二十一世纪资本论》中，对过去300年来欧美国家

的财富收入做了详尽探究，特别研究了140多年来西方国家的税收记录。通过大量的历史数据分析，证明近几十年来，不平等现象正在扩大，而且会变得更加严重。皮凯蒂指出，由于资本回报率趋向高于经济增长率，更高于劳动收入增长率，因而贫富不均 是资本主义固有的东西，要彻底铲除经济中的这种不平等现象，就需要在全球范围内对富人征收累进税来维系民主社会。

他指出：十九世纪的社会结构，由10%的富人与90%的穷人组成；现在的社会结构，由10%的富人、40%的中产阶级与50%的穷人组成。所以，西方自我吹嘘的橄榄型的社会结构其实不存在，只不过是金字塔型的社会结构多了一个夹心层，即中产阶级。

皮凯蒂说：“当今世界，资本的重要性与十八世纪相比并未变化，只是形式有变：从以前的土地变成了如今的工业资产、金融资产和房地产。财富集中度依然很高，只是不像100年前那样极端。人口中的一半还是一



无所有，只不过现在有了世袭中产阶层，其财富占社会财富总额的四分之一至三分之一。如今最富有的十分之一人群占有全部财富的三分之二，而不是此前的十分之九。”

按照皮凯蒂的观察，与十九世纪相比，现在的贫富差距与那时有不同：一是社会结构出现了夹心层即中产阶级；二是富人阶层不再是单纯的食利者，出现了企业高管，即职业经理人，他们将高额薪酬所得变为资本。而知识集约度的提高、现代企业运营的复杂性，让高管有了自身薪酬的定价权。他们自身薪酬的增长水平远高于企业盈利率，并用于再投资，使贫富差距进一步扩大。对普通劳动者来说，资本回报率大于经济增长率，更大于劳动收入增长率。对高管来说则相反。这是西方社会不能从根本上解决贫富差距的原因。

习近平总书记曾评价说：“法国学者托马斯·皮凯蒂撰写的《二十一世纪资本论》用翔实的数据证明，美国等西方国家的不平等程度已经达到或超过了历史最高水平，认为不加制约的资本主义加剧了财富不平等现象，而且将继续恶化下去。作者的分析主要是从分配领域进行的，没有过多涉及更根本的所有制问题，但使用的方法、得出的结论值得深思。”

这些年来，我国所开展的脱贫攻坚行动，就是充分发挥了公有制为主体的优势以及在公有制基础上的中国特色脱贫攻坚制度体系的优势。

习近平总书记说：“到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。”实现习总书记所说的“两不愁三保障”，如果没有公有制为基础的再分配能力包括转移支付能力是不可想象的。在工业化国家，要保证较为公平的分配，必须有公有制企业打底，如果私有制企业占主导，两极分化就难以避免。由于中国的公有制企业处于核心地位，国家才有力量通过税收和国企税后利润的转化来调节贫富差距。所以说公有制企业的存在是社会公平的稳定器和国家安全的保证。

当然，公有制不是社会主义的专利，资本主义也有。毕竟有些产业不适合私有化，或者私营企业负担不起。像基础设施建设，因为投资期长，短期盈利难，发达国家也有一定成分的公有制进入这些行业。比如，英国规定国有企业税后利润上交公共财政的比例为70%，新加坡达到80%，一般西方国企也在40%以上。西方国家、北欧国家和阿拉伯石油富国用特定税收、国企收益转化等建立主权财富基金，用于政府的转移支付，如社会保险福利津贴、抚恤金、养老金、失业补助、救济金以及各种补助费等。由于政府的转移支付实际上是把国家的收入还给个人，所以有的经济学家称之为负税收。

党的十八届三中全会有关决定提出，要提高国有资本收益上缴公共财

政比例，2020年提高至30%。尽管上缴比例少于上述西方国家的国企，但由于我国国企基数大，国企税后收益上缴公共财政的绝对数额是西方无法比拟的，而且进一步提高上缴收益比例、转为公共财政、实现全民共享国企利润的潜力也是西方国家无法比拟的。中国有能力实现人类历史上最大规模的转移支付，最大规模的二次分配，建立最大规模的主权财富基金并用主权财富得到的回报直接填补国民社会保障账户，从而完成最大规模的消除绝对贫困、消弭贫富差距的宏伟工程。这是靠公有制的力量，私有制社会做不到的。说到底，是公有制为主体的中国特色社会主义赋予我们解决贫富差距、消除绝对贫困的能量和底气。

在此基础上，这些年来我们的脱贫攻坚行动坚持党的领导，强化组织保证；坚持精准方略，提高脱贫实效；坚持加大投入，强化资金支持；坚持社会动员，凝聚各方力量；坚持群众主体，激发内生动力。以非凡之精神，完成非凡之壮举，谱写了人类反贫困历史的新篇章。

今年之后，我们还要巩固脱贫成果，阻断新生的绝对贫困，让扶贫帮困常态化；更要向着减少相对贫困、进一步缩小贫富差距迈进，让全体中国人都过上更好的日子。

作者系北京市政协委员、北京人民广播电台副总编辑

责任编辑 崔晨

因地制宜出实招 科技帮扶见实效

文 刘海明

“科技+产业”扶贫不仅是中国新形势下建设社会主义小康社会，实现乡村振兴的有力手段，同时也是完成脱贫攻坚艰巨任务的重要抓手。

习 近平总书记指出，创新是乡村全面振兴的重要支撑，广大科技人员要秉持初心，在科技助力脱贫攻坚和乡村振兴中不断做出新的更大的贡献，科技人员要坚持以服务“三农”为出发点和落脚点、以科技成果为纽带，在推动乡村振兴发展、助力打赢脱贫攻坚战，把创新的动能扩散到田间地头。

“科技+产业”扶贫不仅是中国新形势下建设社会主义小康社会，实现乡村振兴的有力手段，同时也是完成脱贫攻坚艰巨任务的重要抓手。相较于其他扶贫模式，“科技+产业”扶贫具有创新性强、周期短、见效快、就业容纳能力强、脱贫不返贫等特点，贫困地区通过发展第二和第三产业，既能带动就业，又能实现科技落地，是实现乡村可持续发展的有效方式。

作为北京市政协委员，我和我所在的企业——北京航天恒丰科技股份有限公司按照国家精准扶贫、精准脱贫基本方略要求，立足内蒙古突泉县农业特点，把玉米秸秆废弃物进行产业化，实现变废为宝，有效解决了秸秆焚烧

这一“老大难”问题，同时利用秸秆和养殖业废弃物制成新型肥料并开展绿色种植，进一步促进了农产品安全生产，有效优化了食品安全源头管控。探索形成了“技术+产业”扶贫新模式，促进了当地农业产业多元化发展，使农民收入得到了快速提升。

突泉县是国家级贫困县，位于内蒙古东北部，土地面积270万亩，种植作物为玉米，占比90%，小杂粮占比10%。突泉县农业种植结构单一，第二产业和第三产业基础薄弱，农民收入主要来源依靠种植业。2018年初统计，全县还有贫困人口约6.5万人。

北京市房山区与突泉县政府紧密联系，为房山区优秀企业到突泉发展提供全方位服务，利用良好的营商环境，吸引高新技术企业落地。北京航天恒丰科技股份有限公司根据当地产业条件和政策环境制定出了“技术+产业”的扶贫富民模式。通过房山区委区政府的协调和引导，北京航天恒丰科技股份有限公司与内蒙古三阳牧业有限公司建立起了帮扶合作关系。针对突泉县产业状况以及三阳牧业公

司发展的实际情况，制定了科学具体的帮扶规划，并快速开展落地实施。其中微生物菌剂研发实验室、农业科技馆、技术培训学校和年产20万吨的微生物肥料生产线已经建设完成。

我们主要做了以下几方面帮扶工作：一是玉米秸秆处理。抓住突泉县玉米秸秆物料丰富的特点，利用生物技术进行秸秆处理，还田20%提升地力，回收80%进行工业开发。以30公里为半径建设收集预处理站，进行秸秆回收和预处理。随后集中在三阳牧业公司实现黄贮饲料产业化，代替传统饲料和牧草，解决牛羊过冬时饲料短缺问题。低密度基质产业化，用于高速公路护坡，代替水泥护坡；用于防风固沙和盐碱地改良，可节约资源，节省水源，提高作业效率。燃料基质块产业化，制成新型环保生物质燃料代替煤炭，节约资源，减少环境污染。秸秆板材开发，新型秸秆板材代替木质板材，实现变废为宝，提升经济价值。此后，将秸秆下脚料和养殖业废弃物进行集中处理，建设20万吨新型生物肥料生产线。该产品是



修复土壤、防病、提质、增产的绿色环保新型肥料，是国家“一控两减”实施土壤修复改良的创新型产品，可以为突泉县打造优质杂粮基地提供优质产品保障和技术支持。最后，将制成的肥料直接送给农户，农户以秸秆置换。同时设立“集体经济建设发展基金”，生产出的肥料每吨提取30至50元利润作为帮扶基金，每年留存1000万元。

二是建设技术培训学校。培养农业技术人员、农业种植技术人员和农业科技人员。优先利用贫困人员，实现人员思想脱贫，杜绝脱贫后复贫情况发生。

三是改变产业发展格局。将突泉县从单一农业县转变为农业、牧业、工业、技术研发、技能培训、贸易、物流、服务业综合多元化发展的产业县，实现脱贫奔向经济强县。

四是调整农业种植结构。将单一玉米种植，调整为玉米、谷子、杂粮、甜菜、马铃薯等作物共生种植体系。同时加大杂粮贸易、甜菜榨糖产业，马铃薯深加工产业规模化布局。

帮扶项目取得了良好经济效益。通过多元化发展，秸秆处理工业化每年即可实现财政税收5000万元左右，解决500人以上就业，直接受益人口3000人，间接受益人口10万人以上，助力2019年突泉县实现全面脱贫。实现了废弃物附加值提升，单吨秸秆可实现800至1000元左右的利润。随着产业规模扩大，技术研

发深入，技能培训开花结果，政府财政收入逐年增加，就业人口越来越多，农民生活水平越来越高，同时产业吸引投资能力也将逐渐增强。

环保效益十分显著。通过技术创新将秸秆进行工业化加工，通过商业模式创新以肥料产品置换秸秆，从源头上杜绝了秸秆焚烧的“老大难”环保问题。同时将秸秆和养殖业废弃物进行综合处理，并用于土壤修复和耕地质量提升，实现了农业废弃物高效循环利用。

社会效益也在逐步显现。秸秆进行工业化所使用的是国家重大新技术，填补了国内外技术空白，为秸秆处理利用提供了新思想、新技术、新模式，为全国各地秸秆废弃物利用提供了产业化模板，为国家农业废弃物高效利用找到了合理途径。

帮扶项目的成功，得益于技术创新带动产业健康发展。作为北京市的高科技企业，北京航天恒丰公司帮扶突泉县集中体现了“北京智慧”。通过科研解决当地难题，通过科技促进产业落地，通过科普解决思想提升，通过培训解决人口就业。带动当地产业落地发展，以产业带动就业，增加税收，解决贫困问题。

得益于模式创新实现效益最大化。通过模式创新改变了用资金帮扶模式，实现了免费赠送科技理念、免费赠送新型产品解决农民和农业增产增收，利用肥料置换回收秸秆废弃物进行高效综合处理，获取更大经济效益和社

会效益，同时再反哺贫困人员的闭合循环帮扶，实现帮扶效益最大化。

得益于持续创新确保可持续发展。立足本地农业特点，不断进行技术研发创新，始终贯彻把发展“技术+产业”作为带动经济发展、助推群众脱贫的有效途径。立足科研、科技、科普三结合，按照中央一号文件提出的要汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑，把人力资本开发放在首要位置，加大技术培训，提升技术理念，科学普及农业知识。通过“技术+产业”扶贫模式，利用科普技术手段，充分调动企业家、投资家、大学生、技术工人和农民等社会力量共同参与，集大家之力，确保产业可持续发展。

北京航天恒丰科技股份有限公司利用“技术+产业”减贫模式，打好科技普及知识教育牌。经过不断探索发展，已经取得了良好效果，推动了突泉县产业迅速发展，辐射带动了兴安盟两个旗，覆盖贫困人口3200户、15300人。该模式可直接复制，适合在更大范围领域内推广，易于操作，能带动地方可持续发展，能形成可持续发展的良性循环效果，符合生态环保理念。作为北京市政协委员，我将带领我的企业为继续书写人类历史上“最成功的脱贫故事”贡献自己的一份力量。

作者系北京市政协委员，北京航天恒丰科技股份有限公司总经理、技术总监

责任编辑 崔晨

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策

文 龙宝正

我们一直把参与电商扶贫作为企业履行社会责任的重要担当，自2016年跟国务院扶贫办签署电商扶贫合作协议以来，我们利用自己的平台和技术优势已经建立起覆盖城乡的供应链基础设施，并与各地区富有特色的产业带有机结合，成为带动贫困地区脱贫致富的“新一代基础设施”。

党的十八大以来，习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，提出一系列新思想新观点，作出一系列新决策新部署，推动中国减贫事业取得巨大成就，对世界减贫进程做出了重大贡献。习近平扶贫思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机构成，是指导贫困地区打赢脱贫攻坚战的理论法宝。“操千曲而后晓声，观千剑而后识器。”实践出真知，大实践出大思想。习近平总书记扶贫思想，既具有全面系统性，又具有深刻创新性。我们要认真学习和领会，并在行动上切实遵循好。

学习习近平总书记扶贫工作重要论述，给我印象最深刻的就是总书记对产业扶贫的高度关注。比如，2017年2月21日，习总书记在十八届中央政治局第三十九次集体学习时指出，要突出产业扶贫，防止产业选择盲目跟风，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实体。又比如，



▲ 把资源优势转化为发展优势，进行特色农产品种植

2018年2月12日，习总书记在脱贫攻坚座谈会上讲话指出，产业扶贫是稳定脱贫的根本之策，但现在大部分地区产业扶贫措施比较重视短平快，考虑长期效益、稳定增收不够，很难做到长期有效。不少贫困地区往往具有很好的气候和土壤条件，具有特色农业资源，但由于缺乏有效开发，当地群众只能守着金饭碗过穷日子。必须把资源优势转化为发展优势，进行特

色农产品种植、特色禽畜品种养殖等。

近五年来，我在京东集团负责牵头扶贫工作，在国务院扶贫办、北京市扶贫支援办等部门的指导与支持下，与众多龙头企业、扶贫商家等合作伙伴紧密合作，共同推动产业扶贫工作。对此，我有如下经验与体会：

第一，做好产业扶贫，必须要把农产品上行作为重点。今年2月23日，习总书记在统筹推进新冠肺炎疫



情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，“要组织好产销对接，抓紧解决好贫困地区农畜产品卖难问题”。在我们的产业扶贫工作中，我们为贫困地区开设的特产馆、扶贫馆发挥了重要作用。京东生鲜目前拥有各地各级政府授权的1000余家线上特产馆、330余家扶贫馆，共涉及60余万农特产品。借助京东平台近4亿的活跃用户，京东生鲜去年实现近200亿的销售额。扶贫特产馆精准对接相关贫困县，有效实现了信息流到商流再到资金流的转变，农村特色产品跳出了线下销售商圈半径的物理限制，进而可以辐射全国广大市场，农特产品“酒香奈何巷子深”的营销难题得以破解，也是我们深入贯彻习总书记针对农产品销售指示的实践。以湖北省恩施州国贫县来凤为例，这里山高路

远、物流不畅、好产品卖不出好价格。藤茶是当地特产，但一直没有走出深山。在我们运营团队的帮助下开设了线上扶贫馆，通过设计产品定价、优化产品形态，完善推广方案，在今年4月的“买光湖北货”活动中，来凤扶贫馆的产品被迅速扫光，截至7月已达成620万元销售额。

第二，做好产业扶贫，必须要以品牌打造为核心。我国农业以小规模生产为主，没有形成品牌化引领，大量同质产品的代价竞争，影响了农业现代产业化发展。而实现农业现代化，就需要有品牌作支撑。利用电商这种新的营销方法，能够快速了解消费市场的变化，及时做出反应，与消费者形成良好的沟通。在推动产业扶贫过程中，我们逐渐总结出了扶贫电商模式——即以品牌化为核心，改变

扶贫产业徘徊于低附加值的现状，以品牌来提升产品溢价，进一步增强产品和产业的抗风险能力，帮助扶贫产业真正走向市场，将贫困地区从扶贫之路引入到致富之路。着眼于品牌打造、助力产业升级，我们重点培育了一批管理先进、标准严格、成长性强的现代化农业龙头企业，推动农产品标准化生产，提高产品附加值。几年来，我们不但推出了京东扶贫的自有品牌——跑步鸡、游水鸭、飞翔鸽等，还先后推动苍溪红心猕猴桃、石城莲子、饶河蜂蜜、广灵小米、竹溪大鲵、日喀则冰川水等几十个贫困县的数百个农产品向规模化、品质化和品牌化方向发展。

第三，做好产业扶贫，必须要紧抓直播带货这个消费风口。自3月中旬以来，因援鄂、助农、扶贫、老字号扶持等，“官员直播带货”风靡网络，数百位政府官员走进扶贫直播间为当地产品代言。凭借我们在供应链、技术、数据等方面的优势，通过线上线下全渠道多领域合作带动农产品上行，实现下游下沉市场品牌销售创新，为消费者提供优质特色农产品，解决直播背后常见的产业化发展不足和品牌、物流、销售渠道等种种问题，为助农扶贫加码。今年4月，我们联合江西省商务厅，依托特产馆平台，邀请江西省各级领导走入直播间为江西省扶贫产品代言，4月26日15时开播，不到半个小时，观看直播的在线人数就突破了100万。通过直播，“中国



▲ 抓紧解决好贫困地区农畜产品卖难问题

特产·新余馆”店铺的访问人次同比增长 329 倍，下单用户数同比增长近 78 倍，仅赣岭茶油在 100 秒的抢购环节就销售金额破万元，赢得了直播当日“满堂红”的战绩。

第四，做好产业扶贫，必须发挥好科技的优势。以技术与服务能力为抓手的产业互联网扶贫正在成为扶贫的重要手段。比如，我们 2016 年在河北武邑县落地“扶贫跑步鸡”项目，“扶贫跑步鸡”在业界率先使用了区块链溯源及鸡脚环等物联网技术，对跑步鸡 160 天的全养殖周期进行监测，通过互联网技术对养殖过程进行追溯，保证产品的绿色、健康。该项目门槛低，贫困人口参与度较高。再比如，我们与吉林精气神公司合作推出的智能养猪项目，将人工智能技术运用到养猪产业中，形成全面智能化的生猪养殖方案。养殖巡检机器人可以扫描圈舍情况，精准捕捉每一头猪的相关数据，通过人工智能分析做到对症下药。通过“猪脸识别”，每只猪的信息都会形成单独的“档案”。“AI 养猪”把生猪出栏时间缩短 5 至 8 天，把每头猪的饲养成本降低 80 元，推广到整个中国养猪业每年可以节约行业成本至少 500 亿元。

第五，做好产业扶贫，必须要不断创新扶贫模式。比如，我们大力创新就业扶贫，近年来，在我们招录的快递小哥和一线员工中，有超过 5 万人来自贫困地区，他们的月均收入超过 6000 元，实现了“一人就业、全

家脱贫”。今年我们又宣布将面向贫困地区提供 7 万个就业岗位，仅智能标注等微工岗位就向贫困地区提供 3 万个居家就业机会，贫困户每月最高可获得近万元的收益。比如，我们大力创新金融扶贫，推出扶贫众筹平台，开展了富平柿饼、光山信阳毛尖、抚远鱼子酱等 100 余个国家级贫困县的 300 多个项目的众筹。又比如，我们探索创新医疗扶贫，向 9899 万建档立卡贫困户，提供每人每年 1000 元的购药补助。不久前，我们宣布升级“京心助农”项目，通过整合供应链、物流、人才、直播等全平台资源，帮助农民朋友发展当地产业，建立增收的长效机制。我们计划在 3 年内通过“京心助农”项目实现农户增收 50% 以上。

最近，习近平总书记在企业家座谈会上强调，要形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这也为企业未来发展指明了方向。国内市场蕴藏着巨大潜力，我们把下沉战略上升为集团的重点战略，瞄准县乡市场发掘增长新动能：在物流领域，目前京东已建成亚洲规模最大的机器人仓群，并不断完善下沉网络，物流配送覆盖全国 2868 个区县、超 50 万个行政村，创新性地在原产地设立京东协同仓。以阳澄湖协同仓为例，通过京东物流，近 300 个城市的消费者可以在 48 小时内收到鲜活的阳澄湖大闸蟹，上海、苏州等城市可实现 6 小时极速送达。在技术

赋能领域，我们帮助相关地方搭建电商扶贫中心和产业服务平台，以云计算和大数据推进特色产业和区域品牌打造；利用人工智能技术以及无人机等装备，打造数字化、标准化、规范化的“京东农场”，开展智能养殖项目，推进农业现代化进程。同时，我们在国务院扶贫办的指导下积极参与消费扶贫工作，就是要牢牢把握扩大内需这一战略基点，充分发挥国内超大规模市场优势，为中西部地区经济发展增添动力。我们推出的消费扶贫专区已于 6 月 27 日上线，依托千余家特产馆和万余家平台商家资源，迅速在全国范围内整合上架扶贫产品。

我们一直把参与电商扶贫作为企业履行社会责任的重要担当，自 2016 年跟国务院扶贫办签署电商扶贫合作协议以来，我们利用自己的平台和技术优势已经建立起覆盖城乡的供应链基础设施，并与各地区富有特色的产业带有机结合，成为带动贫困地区脱贫致富的“新一代基础设施”。截至目前，我们推动上线贫困地区商品超过 300 万种，实现扶贫农产品成交额超过 750 亿元，累计帮扶 90 多万户建档立卡贫困户户均增收 3000 元左右。今年是脱贫攻坚战的收官之年，我们有信心帮助农村地区产业实现跨越式发展，为更多的贫困家庭带去生活的希望。

作者系北京市政协委员、京东集团副总裁

责任编辑 崔晨



发挥教科研优势助力脱贫攻坚

文 李云伏

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会全局出发，把脱贫攻坚工作摆在治国理政的突出位置。作为政协委员，我们有责任、有义务积极参与这场攻坚战。

今年是决胜全面建成小康社会收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会全局出发，把脱贫攻坚工作摆在治国理政的突出位置。作为政协委员，我们有责任、有义务积极参与这场攻坚战。

2015年11月，习总书记在中央扶贫开发工作会议上对“怎么扶”开出

了药方，那就是实施“五个一批”工程。一是发展产业，脱贫一批；二是易地搬迁，脱贫一批；三是生态补偿，脱贫一批；四是发展教育，脱贫一批；五是社会保障，兜底一批。

2018年2月，习总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上指出：“打好脱贫攻坚战，关键在人，在人的观念、能力、干劲。贫困地区最缺的是人才。”习总书记还指出：“从长远看，无论

怎么加强外部人才支持，派去的人总是有限的，关键还是要靠本地干部队伍和人才。”

习总书记的讲话为我们指明了工作方向，我所在的农业类院校正可以发挥教育培训和科研优势，在脱贫攻坚和精准帮扶工作中发挥更大的作用。

北京农业职业学院是北京市唯一一所农业类高职院校，在市委、市政府的关怀指导下，在六十多年的办

学历史中为北京市乃至全国培养了7万余名农业技术人才。学院是农业部首批新型职业农民教育培训基地，同时履行北京市委农工委党校职责，另外北京市农业广播电视学校、北京市农村实用技术服务中心等教育培训机构也隶属于北京农业职业学院。可以说我们有比较丰富的农业教育资源和人力资源参与北京和全国的脱贫工作。

这些年来，围绕如何为贫困地区培养基层干部队伍和人才，我们重点实施了“五个工程”，取得了很好的效果。

高素质农民学历能力双提升工程

此工程包含两个项目，一个是2016年开始的新型职业农民学历提升项目，这是全日制大专学历，主要面向北京市农村优秀农民招生，4年来共计招生757人。在实践中创新形成的“半农半读、农学交替”人才培养模式，解决了学习与生产的矛盾问题，这也圆了很多农民朋友的大学梦，得到了教育部有关领导的肯定和全国同行好评。

另外一个项目是实施农村基层干部能力培养项目。学院依托北京市委农工委党校平台，在市委组织部和市委农工委的领导下开办村务管理专业，实施农村基层干部能力培养工程，培养农村基层管理人才。学院于2018年正式开设村务管理专业，面向村两委现职人员和农村骨干、能人招生，目前村务管理专业在校学生达到1385人。规模持续扩大。经过近两年的教学实践，村务管理专业已经初步显现

教学成效，大部分学生已经成为所在村村务管理的重要力量，为新农村建设发挥了积极作用。

这里培养了很多优秀学员。其中一位叫杨成普，他是北京市大兴区长子营镇朱庄村人，现在是村里的全科农技员和村办园林绿化企业的技术员。2016年，他成为北京农业职业学院新型职业农民大专班首批学员。通过学习农艺专业知识，他的专业技能明显提高。他对蓝莓园进行改造，将传统的地栽，改为高台双行栽培。通过栽培方式的改变，彻底解决了土壤pH值偏高的问题，蓝莓长势明显改善，亩产达到1000斤，产值高达20万元。他通过我们开设的《植物病虫害识别与诊断》课程，掌握了病虫害科学防治措施，他负责的村办企业2千余亩平原林地获批为“生物防治示范点”，真正做到了学有所用。

另一位优秀学员叫孙玉磊，他是我院村务管理班走出的第一书记。他原本供职于京城机电控股公司，2018年初得知北京农业职业学院招收村务管理专业学生的消息，立即报名并考入学院，成为首批村务管理专业学生。在校期间他系统地学习了《村民自治与民主建设》《乡村规划》《农村常用法律法规》等课程，农村工作专业知识及自身素养有了很大提升。2019年底，他被单位选中到怀柔区马道峪村担任第一书记，目前他利用所学知识带领村民一手抓疫情防控，一手抓生产，得到了领导和村民的肯定。

高素质农民培训工程

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“实施乡村振兴战略，必须培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’人才队伍，促进农村一二三产业融合发展。”为落实总书记的这些重要论述，我们依托北京市农业广播电视学校体系办学的优势，开展了高素质农民培训项目。

一是近五年，主要完成了新型职业农民、农村实用人才、新型经营主体带头人、青年农场主、职业经理人等不同层次的农民培训，主要开展了休闲农业、农村电商、乡村工匠、创新创业等方面的培训内容，共计培训28万人次。还开展了京津冀三地农广校师资培训100人次、新型职业农民培训2200人次。

其中一位学员薛新颖，是顺义区人，北京农业职业学院高素质农民学历班毕业生，现为北京硕丰磊白山药产销专业合作社理事长、新型职业农民代表。薛新颖从2011年起从事农业，带领合作社200多户农民进行大田种植3000亩，获全国种粮大户称号。2016年，薛新颖通过我院的农广校体系培养后进入高素质农民学历班学习，她完成的“现代农业种植类新业态新模式”项目获得“北京市优秀农村实用人才创业项目”。她还积极扶贫助困，对接河北省沽源县闪电河乡、张家口市万全区、内蒙古巴林左旗、乌兰察布市、西藏拉萨等地区的新型职业农民培训，累积培训3600多人次。



经过几年的培养，薛新颖已经成为一名有文化、懂技术、擅经营、会管理、素质高的“新农民”。

二是自2016年至今，北京市农广校实施驻村帮扶，围绕“四个一”开展工作，即“建设一个民俗旅游村、打造一家精品旅游接待户、研发推广（一批）特色农家宴、培养（一支）高素质旅游服务队”。通过这些年的工作，帮扶成效显著，打造了一批乡村旅游品牌，如房山区五古长寿宴、大兴区御林家宴、密云区三石鱼宴、五谷煎饼宴等，专项培训农民2800多人次，经济效益明显提高。

对口帮扶工程

从2000年起，二十年来，学院先后完成了八个地区，即西藏、新疆、内蒙古、安徽、山西、河南、河北、湖北的教育对口支援与区域合作工作。

一是培训受援地各类人才。学院先后派出4名教师到西藏挂职；选派10余名教师到西藏拉萨市第一职业学校培训教师；为西藏山南职业学校培训教师30余名。学院还与国家体育总局机关党委及山西繁峙、代县两县签署帮扶协议，2019年学院培训山西两县来京乡镇镇长27人、技术人才8人，派出4名教授与两县对接提供科技服务，培训各类人员150多人。十余年来持续对内蒙古、西藏、山西、安徽金寨、湖北十堰等贫困地区开展扶贫干部培训，累计培训学员3000余人。

二是教师参与农业技术推广工作。目前学院服务于农村一线的农业推广教授、副教授近40多人，涵盖种植、养殖、节水灌溉、都市农业观光生产、压花技术、绘画创作、农民培训等推广项目近50个，推广服务单位50多个，为京郊新农村建设发挥了重要作用。

三是教师干部积极参与“进千村入万户”活动。2019年学院有160名教师干部人才参与“千村万户”活动，除正常工作日外还利用寒暑假、节假日、休息日开展进村入户活动，察民情送服务、送技术。这些年来学院还选派优秀教师、干部到北京郊区任第一书记，得到了农民的认可。

引智帮扶工程

一是参加“科技小院”建设。我院拿出100万专项资金支持科技小院建设，旨在创新农业科技服务模式，服务乡村振兴战略，带动产业发展，促进低收入农户增收。首批10个科技小院落地生根，其中有6家在低收入村，2家在低收入户，1家在农业企业，1家在农民专业合作社。

位于房山区周庄村的“菊花科技小院”，在我院专业教师的助力下，在食用菊花品种选育和栽培等方面注入农业技术，菊花产量供不应求，为农民带来了切实的收益，被评为全国一村一品示范村镇。食用菊的种植，还带动8家农户开办了菊花宴农家小院，其中以困难户、低收入户为主，

户均年收入达到10多万元，周庄村菊花宴已经成为京郊特色餐饮的一块亮丽品牌。

二是科技挂职。十几年来，学院每年都选派十几名科技骨干带着项目到乡、镇、村一线开展科技挂职服务工作，推广了大量的农业实用技术，同时也锻造了一支带不走的帮扶队伍。近3年来，学院设立农业科技帮扶项目百余项，累计投入1600余万元，涉及16个低收入村。一大批技术成果在农村落地生根、推广应用，助力了农业提质增效。

村镇基层干部培训工程

一是承办好中组部边疆民族地区村党支部书记培训班。依托市委农工委党校平台，发挥学院自身服务乡村振兴优势，两年来，圆满完成18期培训任务，涉及20个省、41个民族，近3000名边疆民族地区村党支部书记。

二是组织完成北京市村镇干部专题培训。自2016年以来，开展全市乡镇党委书记、乡镇长专题培训和全市村党组织书记示范培训、全市低收入村、软弱涣散村“两委”负责人专题培训、全市村第一书记专题培训等40多期班次，累计培训学员6000余人。同时高标准完成市委组织部交办的全市干部培训任务11期，累计培训学员1000余人。

作者系北京市政协委员、北京市农业职业学院党委书记

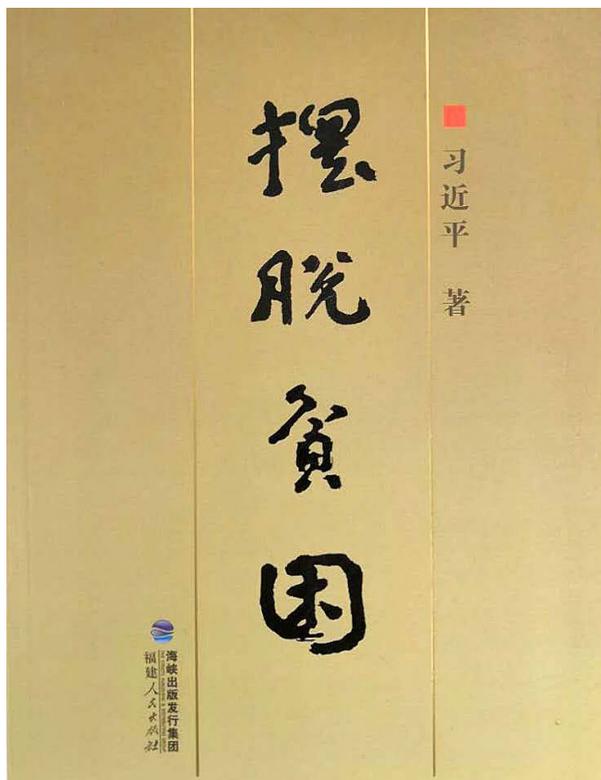
责任编辑 崔晨

坚持“弱鸟先飞”久久为功的脱贫理念

文 黄孝斌

习近平总书记“弱鸟先飞”“滴水穿石”的扶贫理念,对我国的科技工作有着十分深远的指导意义。

《摆脱贫困》一书收录了习近平同志任中共宁德地委书记期间,自1988年9月至1990年5月的重要讲话、文章共29篇。这些讲话、文章,紧紧围绕闽东地区如何脱贫致富、加快发展这一主题,提出了“弱鸟先飞”“滴水穿石”等许多富有创见的理念、观点和方法,深刻回答了推进闽东地区经济社会发展的重大理论和实践问题,对我们今天的脱贫攻坚有着十分重要的指导作用,对我国科技工作也有十分重要的指导意义。



一滴量的积累,涓滴成流,聚沙成塔,是不能做成事业的。

习总书记号召宁德人树立“弱鸟先飞”的意识,发扬“滴水穿石”的精神,实现“弱鸟”先飞、快飞。习总书记给整个宁德地区的脱贫致富制定了长远规划:在保护环境、植树造林的同时,结合当地实际情况发展多种经济;各个县要根据自身特色,制定不同的发展目标,对福安、周宁、寿宁、福鼎这些非常适合种茶的县,因地制宜成片、成规模地种植茶叶,给茶叶分级,科学管理,打出品牌;要修建道路等基础设施,

加大教育投入,通过发展农业技术和引进产业摆脱贫困。

在习总书记“弱鸟先飞”“滴水穿石”理念指引下,宁德脱贫致富取得实效。宁德所属各县纷纷解放思想,因地制宜发展经济,兴建公路、高压电网、电站,大力发展科技产业、科技农业,经济快速增长。1989年,宁德市全区农村人均纯收入554元,年均

飞,至贫可能先富”。地方贫困,但观念不能“贫困”,要坚决摒弃“安贫乐道”“等靠要”的思想,树立“弱鸟先飞、快飞”的进取意识。他指出:一滴滴水对准一块石头,目标一致,矢志不移,日复一日,年复一年地滴下去——这才造就出滴水穿石的神奇!没有锲而不舍的毅力,不愿付出艰辛于他人数的努力,不靠一点

“弱鸟先飞”与“滴水穿石”

1988年至1990年,习近平同志时任宁德地委书记。到任宁德不久,习总书记走遍了闽东9县几乎所有的乡镇,深刻体会到宁德工作的核心任务是摆脱贫困。他在《摆脱贫困》一书中详细记载了闽东扶贫开发的思路。

习近平同志指出,“弱鸟可望先

增长 13.8%，比 1985 年增长了 68%，全区 94% 的贫困户基本解决了温饱问题，结束了“一方水土养不活一方人”的历史。

精准脱贫的行动指南

习近平同志在宁德的这些思想观点、理念思路、措施办法是新时期扶贫开发战略思想的实践基础和思想源头，已成为推进宁德科学扶贫精准脱贫的行动指南。一张蓝图绘到底，30 年来，宁德历届党委、政府秉持习近平同志在宁德工作期间的扶贫思路，将“弱鸟先飞”“滴水穿石”脱贫理念具体化为“六个坚持”，即坚持做到扶贫开发与发展产业、县域经济相结合；坚持“久久为功”，做到扶贫开发与完善基础、配套设施相结合；坚持“四下基层”，做到扶贫开发与排忧解难、扶志扶智相结合；坚持“关注难点”，做到扶贫开发与整村搬迁、造福工程相结合；坚持“山海协作”，做到扶贫开发与财政支持、对口扶贫相结合；坚持“核心力量”，做到扶贫开发与基层组织、队伍建设相结合。

在“弱鸟先飞”“滴水穿石”脱贫精神理念指引下，宁德的脱贫工作取得一系列成就。截至 2017 年底，全市 244 个建档立卡贫困村“摘帽”，农民人均可支配收入达到 1.3 万余元，全市贫困发生率降到 0.028%。因地制宜发展经济取得丰硕成果，形成茶叶、文创、鲜花等一大批特色产业；龙头企业、专业合作社的“龙头带动”

作用凸显，带动贫困户实现增收；现代农业产业规划布局形成，银耳、大黄鱼产量分别占据世界、全国第一；农产品品牌化优势形成，“福鼎白茶”等一大批知名品牌，有效提高了农产品附加值；乡村文化旅游等产业助推乡村振兴，推动传统村落保护，带动、助力脱贫，繁荣农村文化事业，改变村民精神面貌。2019 年 6 月，寿宁、古田、屏南三个省级扶贫开发工作重点县“摘帽”。2019 年宁德市 GDP 增速 9.2%，全省排名第一。

不仅在宁德，“弱鸟先飞”“滴水穿石”理念对全国其他地区的脱贫工作同样具有重要的指导意义，在这一理念精神指引下，各地的扶贫工作取得显著成效。

宁夏南部山区开展了一系列科技扶贫工作，截至 2018 年底，全区 3360 名科技特派员深入全区农业各领域服务农民近 30 万户，引进推广先进适用技术成果 2638 项，带动 18 万农户增收。云南发扬“滴水穿石”的精神，不断提高脱贫质量和成色。党的十八大以来，云南农村贫困人口累计减少 707 万人，年均减贫超过 100 万人；农村贫困发生率从 2012 年的 21.7% 持续下降到 2018 年的 5.39%。

从全国来看，在“弱鸟先飞”“滴水穿石”理念精神指引下，脱贫工作稳步推进，成果斐然。截至 5 月 17 日，我国 2019 年申请脱贫摘帽的 344 个贫困县实现全部脱贫摘帽。目前，全国还剩 52 个贫困县没有脱贫摘帽，

中央对这剩余的 52 个贫困县实行挂牌督战。各贫困县已制定脱贫攻坚作战方案，确保今年实现脱贫摘帽。

对科技工作的启迪

习近平总书记“弱鸟先飞”“滴水穿石”的扶贫理念，对我国的科技工作有着十分深远的指导意义。

近年来，我国科技事业发展取得很大成就，科技创新能力显著提升，但我国科技发展水平基础薄弱，关键核心技术创新能力同国际先进水平相比还有很大差距。

习近平总书记认为：“要研究和找准世界科技发展的背景、发展的趋势以及中国的现状、中国应走的路径，把需要与现实能力统筹考虑。”“瞄准突破口和主攻方向，着力攻克一批关键核心技术”。根据总书记的指示，一是发扬“弱鸟先飞”精神，基于国际形势和国内现实做好科技创新的顶层设计，瞄准优势发力，牵住科技创新的“牛鼻子”，集中力量攻克薄弱环节，如国防科技、武器装备建设、信息化核心技术和信息基础设施。二是坚持“滴水穿石”精神，即坚持自主创新，锲而不舍，久久为功。从企业层面来讲，就是要“耐得住”寂寞，“沉得住气”，持之以恒地加大研发力度，把科技研发作为企业立身之本，不断提升科技竞争力，实现科技强国。👁

作者系北京市政协委员，北京时代凌宇科技股份有限公司董事长、总裁

责任编辑 郭隆

脱贫致富离不开精神文明建设

文 张景华

光阴荏苒，30多年过去了。习近平同志当年的“脱贫致富”实践探索，至今闪耀着理论的光芒，焕发出实践的力量。

2020年是我国决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的收官之年。这个时候，重读习近平总书记《摆脱贫困》一书，学习领悟其中蕴含的脱贫致富思想，对于今天打赢脱贫攻坚战具有重大的时代启示。

要富口袋 更要富脑袋

福建宁德是习近平早期开展“脱贫实践”的地方，也是他“扶贫思想”的发源地。

1988至1990年，习近平在宁德工作的两年间，围绕“摆脱贫困”这条工作主线，走遍了闽东的各个县，《摆脱贫困》一书就是他在闽东工作实践、思考的记录。全书围绕闽东地区如何脱贫致富、加快发展这一主题，提出了“滴水穿石”“弱鸟先飞”“行动至上”“四下基层”等许多富有创见的新理念、新观点、新思路、新方法。与此同时，习近平还特别重视贫困地区的精神文明建设。为此他专门写了一篇文章，论述建设好贫困地区的精神文明重要性。

在这篇《建设好贫困地区的精神

文明》文章中，习近平写道：“精神文明建设是实施脱贫致富战略的重大内容之一”，“脱贫致富从直观上讲，是贫困地区创造物质文明的实践活动。但是，真正的社会主义，不能仅仅理解为生产力的高度发展，还必须有高度发展的精神文明——一方面要让人民过上比较富足的生活，另一方面要提高人民的思想道德水平和科学文化水平，这才是真正意义的脱贫致富。”

对于精神文明建设，习近平同志历来都很重视。1982年，他担任河北省正定县委书记时，就提出要“真正把精神文明建设当作战略方针来抓”。有的同志说等富了以后再抓精神文明，等有了时间再抓精神文明建设，他认为这都是错误的。

在宁德，他提出了“树立精神文明支柱、抓精神文明细胞建设”的号召。他认为，“物质文明建设和精神文明建设是贫困地区脱贫致富过程的两个方面。两者相互关联，相互协调，相互促进。”“把思想道德教育和科学文化建设贯穿于脱贫致富的整个过程。”“移风易俗，提倡文明的健康

的生活方式是脱贫致富的必要条件。”一切不可物质上脱贫了，精神上却愚昧了，我们需要的是“仓廩实而知礼节”，“衣食足而知荣辱”。

1990年5月，习近平离开宁德，前往福州任职，他在给宁德地直机关领导干部临别赠言中写道：“精神文明建设是社会主义建设的重要保证”。这足以说明，精神文明建设在脱贫攻坚战中，能发挥其重要作用。

习近平为什么这么重视贫困地区的精神文明建设？正如福建老省委书记项南同志在《摆脱贫困》一书“序”中写的：“近平同志有些想法，是想得很深、很细的。”习近平认为，贫困地区要走上富裕的道路，归根到底取决于生产力的发展。但是，也要看到贫困地区底子薄，自然资源短缺，经济发展不平衡，商品经济水平低，脱贫致富的过程充满艰辛和困难。抓经济建设的同时，加强精神文明建设，能更好地调动干部群众的积极性和创造性，去战胜艰辛和困难，通过提高整个社会的科学文化水平，加速致富的进程。



▲ 习近平同志当年的“脱贫致富”探索，焕发出实践的力量

必须走“群众路线”

贫困地区的精神文明建设怎么搞？

项南在《摆脱贫困》“序”中写道：“近平和他的‘一班人’在宁德近两年的工作中，带头‘四下基层’，对宁德的特点和历史，作了仔细的调查和认真的思考，所以提出的设想，比较切合实际。一扫时下那种说大话、说空话、说套话的弊病。”

习近平认为，贫困地区的精神文明建设，有三个特点：“肯花大力气，能够打持久战，善于采取好办法。”他倡导的“滴水穿石”精神、“弱鸟先飞”意识、“行动至上”作风和“四下基层”制度，都自始至终贯穿在贫困地区的精神文明建设上。

习近平把“领导干部”作为精神文明建设的第一责任人。他认为：“领

导干部不但要当好指挥员，还必须当好战斗员。”“考核领导干部的政绩，不但要看他们怎样抓物质文明建设，还要看他们怎样抓精神文明建设。”他特别强调“领导干部应率先垂范”，言行一致，不能当面一套，背后一套，广大群众不但要看你在台上讲些什么，还要看你做些什么。不能“台上他讲，台下讲他。”

搞好贫困地区的精神文明建设，还必须走好“群众路线”。习近平说：“千条万条，最根本的只有两条：一是党的领导；二是人民群众的力量。”精神文明建设不是哪一个部门、哪一些人的事情，是全党全国全民的共同事业，必然充分调动人民群众参与的自觉性、积极性和创造性。开展文明活动，不能是一些花架子，搞形式主义，让群众厌烦，而是让他们“喜闻

乐见”的活动。

在《加强脱贫第一线的核心力量》一文中，习近平认为，没有一个好的带头人，就带不好一班人。要选好党支部书记，深入家家户户，把思想工作做到每一个农民的心坎上。发现问题、解决困难，不能依靠行政力量，来管住农民，而是要通过为农民办实事，密切党群关系，使广大农民团结在自己的周围。

当然，抓好精神文明建设，习近平认为，还要讲究领导艺术和工作方法，“抓重点带一般，树典型推全面”。只有抓住主流，突出重点，树立典型，才能促进精神文明建设普及到城乡、落实到基层，从而提高全社会的文明程度。

弘扬民族文化传统

仔细研读《摆脱贫困》这本书发

现，习近平同志讲脱贫致富，不是孤立地讲发展经济，而是立足于贫困地区的实际，将思想道德教育和科学文化建设贯穿于脱贫致富的整个过程。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”文化能为人民提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

一个地区贫穷不可怕，可怕的是这个地区的人民悲观没有自信心。

民族自信心从哪里来？习近平认为，在几千年的文明发展史中，中华民族已经树立了强烈的民族自信心，这种自信心是中华民族精神中最稳定的成分。通过文化建设，弘扬民族文化传统，增强自信心。

在《闽东之光》一文中，习近平写道，“在讲‘贫穷’的同时，不要忘记讲闽东的光彩。”闽东的锦绣河山，闽东的灿烂文化，闽东人民的自强不息、艰苦奋斗、善良质朴的精神都是闽东的“光彩”。只有认识到自身的光彩，才有自信心、自尊心，才有蓬勃奋进的动力。

习近平将闽东的闪光之处称为“闽东之光”：畲族文化是一个闪光点；闽东是老区，有长期的斗争历程，也是一个闪光点；闽东人民正在抓紧机遇，脱贫致富；闽东山海交融，风景独特。

如何将闽东的闪光点宣传出去，提高外界对闽东地区投资的信心？习近平经过认真调研后提出几条建议：

一是办一个“畲族文化节”。闽

东地区是少数民族的聚集地，占全国畲族人口总数的40%，占福建全省畲族人口总数的70%。畲族人民在漫长的岁月里，创造了光辉灿烂的文化，如畲族语言、畲族歌舞、畲族服饰等。他走访几个畲村发现，有些畲族小姑娘不会梳畲族发型，有的连畲语也不会说了，继承和发扬民族传统文化对年轻人来说十分必要。他希望办一个“畲族文化节”，挖掘整理畲族文化遗产，如畲歌、民俗、民乐、舞蹈、故事等，以丰富我国多民族的文化宝库。

二是搞一个电视音乐片，展示闽东的闪光点，有风光画面，有歌曲，视听结合，情景交融，雅俗共赏，让外地、外省市、海外的朋友，了解闽东，向往闽东，热爱闽东，把心血汗水浇灌在闽东。

扶贫必扶志

习近平同志非常重视贫困地区的教育。在《我们应怎样办好教育》一文中，习近平认为：“越穷的地方越难办教育，但越穷的地方越需要办教育，越不办教育就越穷，越穷就越愚昧。这种马太效应，实际上也是一个‘穷’和‘愚’互为因果的恶性循环。”

在闽东，习近平走了不少村子，看到不少简陋的校舍，心里沉甸甸的。针对闽东的实际情况，习近平提出闽东办教育要“三舍”，即“舍得花时间，舍得花精力，舍得下本钱”。同时他提出建立“三位一体”的教育体系，即基础教育、职业教育和成人教育相结合，培养更多的能脱贫致富的知识

型劳动者，让教育产生实效。

“扶贫必先扶志”“扶贫必扶智”，后来发展成为习近平“脱贫致富思想”的一个重要方面。在此后的从政生涯中，习近平一直强调，要紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策，再穷不能穷教育，再穷不能穷孩子，务必把义务教育搞好，确保贫困家庭的孩子也能受到良好的教育，不要让孩子们输在起跑线上，教育也是阻断贫困代际传递的重要途径。

治理贫困，是一个世界性难题！如何摆脱贫困，每个国家都在找寻自己的答案。

经过几十年不懈的努力，我国已有8亿多人脱贫，成为世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。中国减贫的速度和规模都史无前例，这个成就，充分印证了习近平总书记作出的论断——“脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎。”

在2015减贫与发展高层论坛上，习近平总书记满怀深情地说道：“40多年来，我先后在中国县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。”摆脱贫困，一直是习近平的价值坚守。

光阴荏苒，30多年过去了。习近平同志当年的“脱贫致富”实践探索，至今闪耀着理论的光芒，焕发出实践的力量。

作者系北京市政协委员，光明日报社北京记者站长、高级记者

责任编辑 郭隆

探索中国式扶贫的世界意义

文 杨利慧

《摆

摆脱贫困》一书围绕闽东地区如何脱贫致富、加快发展这一主题，阐发了有关经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等重要内容。阅读《摆脱贫困》，我十分感动，深为时任中共宁德地委书记的习近平同志带领闽东地区脱贫的坚定决心和强烈责任感所感动，也为以他为代表的中国领导干部在脱贫攻坚工作中展现出的卓越智慧所感动。

贫穷是摆在全世界人民面前的严峻话题。我的专业是民俗文化和非物质文化遗产研究，因为工作原因，30年间考察过国内和国际的许多乡村，其中有些极度贫困。记得多年前，在中国西北的一个农村考察，村子很穷，一对老年夫妇住在一间狭小的棚子里，土炕、灶台还有半缸粮食似乎是屋里的全部家当。这场景让我深刻地认识到贫穷给人们生活带来的窘困。前几年，我去埃塞俄比亚参加联合国教科文组织的非遗评审，在首都近郊常有衣衫褴褛的小孩子追着我们，边追边喊：“给我一支铅笔！”听了让人十分心酸。正是为了促进世界各国尽早摆脱贫困，联合国教科文组织提

出了《2030年可持续发展议程》，提出了17项可持续发展目标，其中第一个目标就是“在全世界消除一切形式的贫困”，这代表了全人类摆脱贫困的共同愿景。

2020年是中国脱贫攻坚决战决胜之年。那么，中国的扶贫工作有哪些经验，可以对世界摆脱贫困、特别是发展中国家的脱贫工作具有启示作用呢？从《摆脱贫困》一书来看，有几点应是中国脱贫经验中的重要内容。

一是“扶贫先扶志”。解决贫困问题最怕的是没有脱贫的志气，怨天尤人，等着天上掉馅饼，思想贫乏。对此，习近平总书记指出：扶贫先要扶志，要从思想上淡化“贫困意识”。不要言必称贫，处处说贫，而是要振奋精神，看到自己的长处，增强自信心和自尊心，扎扎实实走自己的发展道路。

二是“滴水穿石”的精神。习近平同志指出：经济比较落后的地区受到多种因素的制约，不可能一夜之间发生巨变，只能是由量变到质变如滴水穿石般的变化。因此，脱贫工作需要一步一个脚印的实干精神，需要锲而不舍的韧劲。人类若想彻底摆脱贫困绝非易事，需要发扬“滴水穿石”般的韧劲，进行长期不懈的努力才能

实现。

三是脱贫工作中要重视文化建设。习近平同志一直十分重视文化在人类社会发展中的重要作用，在《闽东之光——闽东文化建设随想》一文中，他明确指出：要从文化的角度，让人们好好认识闽东的“闪光点”，以增加该地的吸引力，“把闽东之光传播开去”。他提出了十分具体的建议，比如举办一个畲族文化节，对新畲歌、民俗、民谚、民间音乐舞蹈等进行“文化大检阅”；另外是制作闽东的电视音乐片，利用电视这个现代化的传播工具展示闽东的闪光点。他认为，通过文化建设，弘扬民族文化传统，不仅增强我们的自信心，而且提高外界对闽东的信心。上述建议的提出是在1990年，如今看来，与联合国教科文组织在21世纪初提出的保护非物质文化遗产可持续发展的有效举措也相吻合。

《摆脱贫困》一书中蕴含着丰富的思想和脱贫智慧，为探索中国式扶贫的世界意义以及中国扶贫道路的发展历程，都提供了珍贵的资料。作者系北京市政协委员、北京师范大学文学院教授

责任编辑 郭隆

在读书中深入了解“全球化”

文 王辉耀

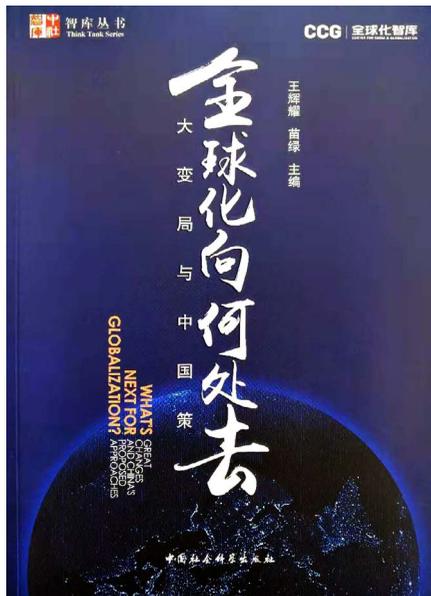
面对挑战与难题，各领域政协委员不仅应在业务方面成为其领域的佼佼者，也要通过不断读书在认知层面具备更广阔多元的知识背景，能够从宏观及中观层面更好理解我们所面临的复杂问题，在修身养性中坚定信念、坚忍不拔。

2020年4月下旬以来，全国政协以“世界读书日”为契机，正式启动委员读书活动，来自34个界别近900位全国政协委员积极参与其中。7月3日，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋在北京出席全国政协委员读书活动综合线下交流会时强调：委员读书活动要着力探索政协的特色和优势，用好政协跨界别跨学科优势，聚焦重大问题，集思广益，为提高建言资政水平打下坚实基础。

共论“全球化”

汪洋主席一贯注重读书，早在2010年5月，时任中央政治局委员、广东省委书记的他主持学习交流并主导了我当时的新著《国家战略——人才改变世界》。他亲自推介这本书并和与会者研究制定了读书计划，提出深化高层领导对人才的认识，加深广东省人才发展进程。

看到自己写的书得到领导重视，能够为广东甚至国家的开放发展建言献策，我感到十分荣幸。作为最早一批出国留学学生及海归，我深知在全球



化时代人才对国家发展的重要意义。这是我一直关注研究的话题，也希望能够结合自己的经历和研究，更好地为国家深入开放发展建言献策。

政协委员读书活动是政协委员相互交流、不断提升自己认知及建言资政水平的一个很好方式。8月7日，北京市政协委员读书活动正式启动。市政协主席吉林强调，开展委员读书活动，是增强委员自身本领、提

高政协履职质量的一项基础工程。他指出，读书是政协委员提高自身素质和综合能力的需要，组织委员读书是人民政协加强自身建设、提高履职能力的需要，重视在读书中提高履职能力是人民政协在国家治理体系和治理能力现代化建设中更好发挥作用的需要。吉林主席不仅在讲话中向我们强调读书的意义，他也担任了其中一个读书群的群主，在群中与大家交流读书感悟，鼓励大家在读书中多学习、多交流。

北京市政协委员读书活动启动以来，27个委员读书群组依托“北京市政协委员履职平台”上的“委员读书”模块，围绕各自主题互相交流读书体会、分享学习成果。作为全球化智库（CCG）理事长，我被大家推选为全球化主题读书群的群主，群指定书目是2019年由中国社会科学出版社出版的我和智库秘书长苗博博士主编的《全球化向何处去——大变局与中国策》。这本书集结了约20位国内全球化研究领域著名专家学者对全球化的真知灼见。他们对全球化发展大势的独到分

析和深入洞察，剖析全球化的机遇与挑战，预见未来全球化发展趋势，都有各自独特之处。自出版以来，这本书在社会上产生了强烈反响，曾入选上海市委党校内部学习书单，入选“书香天府 全民阅读”——四川省党员干部月读推荐书单，入选中国社会科学出版社2019年第一批党员干部推荐图书，入选长安街读书会干部学习新书书单，入选百道好书榜等。

能够被推荐担任全球化读书群群主我感到十分荣幸，也深知这是一份责任。政协委员大多是来自各领域各界的佼佼者、领军者，负有向国家建言资政的重要责任。随着中国日益走近世界舞台中央，政协委员有必要深入了解全球化发展形势及中国在其中的角色与作用，要开放而有态度，有所知而有所择，在不断交流学习中提升自己的思想水平和能力素质。我本

人对全球化议题十分关注，并创办了全球化智库(CCG)。该智库已经连续三年进入世界百强智库，也是唯一的被联合国授予特别谘商地位的中国智库，在中国与全球化的研究与学术交流中十分活跃。

构建新型全球化

全球化是一个重要的时代主题，伴随着人类社会的大发展大跨越而不断深化。自诞生以来，全球化打破地理与空间界限，连接各国生产与贸易体系，促成资本、技术、人才在全球范围的流动，极大提升了生产力，为世界创造了巨大的财富。中国作为全球化的重要一分子，从最初对全球化的有限认知和保守应对，到逐步接受、全面推动经济全球化。这一历史性巨变既使中国创造了举世瞩目的经济奇迹，也让中国与世界紧密相连、休戚

与共。

然而，近年来，全球化遭遇了种种挫折，逆全球化浪潮带来的冲击愈演愈烈，各国民粹主义与贸易保护主义此起彼伏。国际自由贸易秩序被破坏、资本全球流动严重受阻、人才跨国流动难度大幅增加、全球治理远远落后于全球实践。全球新冠疫情的暴发更像一场烈火，把这些存在已久的全球危机因素再次点燃。各国专家学者对全球化和全球治理的争论也更加激烈。

2020年新冠肺炎疫情让我们模拟感受了各国人员经贸往来近乎中断的可怕情形，全球化是否会走向逆转以及如何应对全球化及全球治理所面临的挑战，成为重要的时代之问。然而，正如其在历史长河中遭遇几次进退循环，又最终走到今天一样，“全球化”当下面临的种种逆流始终难以改变其大势所趋，全球化依然是历史发展的大趋势。汹涌的逆流恰恰为我们敲响警钟，催促我们建设更公平、更具包容性的全球化。

在全球化时代没有国家是一座孤岛，没有哪个国家面对全球性问题能独善其身。中国虽较早控制住了疫情并成为今年唯一可能实现正增长的国家，但中国的发展与世界整体的发展息息相关。依旧向好发展却也面临严峻国内外挑战的中国，在实现自身发展的同时，能够在多大程度上为世界和平可持续发展做出怎样的贡献，世界在关注中国的所言所为，也期待在美国大行单边主义背景下中国可以发



▲ 全球化促成资本、技术、人才的流动

挥更大的领导力。作为经济全球化发展的受益者，面对全球化所面临的危机，中国如今也应当反哺全球化，为建设一个更加公平公正、开放包容、可持续发展的全球化而贡献更大力量。

挑战催生变革，团结凝聚力量。在后疫情时代，我们面临构建新型全球化的时代机遇。在这个世界各国共生、共存、共发展的全球化新时代，开放、合作、包容、可持续应成为包括中国在内的所有国家的共同选择。但这并不是喊口号就能实现的，从理念提出、系统化并得到国际社会广泛支持与认可，到相应全球治理及国家治理体制机制改革创新，再到人们认知与行为方式的改变，这是未来相对长一段时间我们共同的努力方向，各国及各领域各界人士都处在这样一个时代变革之中，可通过点滴之举产生巨大的蝴蝶效应。这并不陌生也不抽象、不遥远，时代变化之快常常超出

我们的想象，于日常细微之外通过深入阅读与深度交流，我们可以对时代的变革有更整体的认知，从而指导具体的工作日常。

仕者必为学

立足当下，百年未有之大变局下中美竞争趋于全面化、公开化、常态化，这为中国未来发展及世界秩序增添了极大不确定性。在更深入把脉国际形势发展中，我们要对可能存在的风险与挑战形成客观的认知，不盲目自大也不妄自菲薄；既要有大国博弈及地缘政治竞争下的危机意识，也要有作为负责任大国推动构建人类命运共同体的全球视野和包容情怀。

必须承认，我们虽发展势头强劲，但毕竟时间尚短有许多欠发展、不完善的地方，从崛起到成为发达国家还有很长的路要走。而且，随着全球化深入发展，国内问题国际化、国际问

题国内化的趋势在加强，跨领域、跨界影响也使许多经济社会问题更加复杂。习近平主席强调，读书可以让人保持思想活力，让人得到智慧启发，让人滋养浩然正气。因此，面对挑战与难题，各领域政协委员不仅应在业务方面成为其领域的佼佼者，也要通过不断读书在认知层面具备更广阔多元的知识背景，能够从宏观及中观层面更好理解我们所面临的复杂问题，在修身养性中坚定信念、坚忍不拔。

学者非必为仕，而仕者必为学。为政者的指令及决策可能对一方百姓福祉产生重要影响，我们政协委员作为建言资政者是连接各领域生产生活一线与国家政策制定出台的重要环节，我们的认知及建言水平在一定程度上影响着国家及地方政府的政策出台及实施，可以说关乎国计民生。数字化时代正在加速到来，面对信息爆炸，静心阅读更为难能可贵。开展“书香政协”活动是建设学习型政协的有效载体，也是提高个人思想境界、陶冶情操的有效途径。我作为全球化主题读书群的群主，感谢各位政协委员和社会各界的关注与参与，希望能够通过分享及交流帮助大家国际形势及中国的全球化发展有更深入的认识，也希望在与其他政协委员的深度交流中共读书、读好书，与大家一起探讨中国与全球化问题的解决之道。

作者系北京市政协委员、国务院参事、全球化智库(CCG)理事长

责任编辑 郭隆



▲ 后疫情时代是构建新型全球化的时代机遇



推进中国与外部世界的积极互动

文 唐永胜

“如果一切行动都落入注定的确定性之内，人们就会无所顾忌地陶醉于各种激情和各种利己主义。如果事物是不确定的，那么未来就向创造力敞开大门，向可能性敞开大门，从而通向更好的世界。”

世界局势正在经历深刻演变，经济全球化、政治多极化、社会信息化、威胁多元化、文化多样化深入发展，它们互为因果、相互交织、复合激荡，近年来国际形势的发展也似乎从多个维度印证了这样一个变化的世界，也被称之为“百年未有之大变局”。

世界局势深度演变

中华民族的伟大复兴既是世界变局中的重要推力，也是其不可或缺的

组成部分和重要结果。近代以来，工业革命在欧美主要国家完成并迅速发展，进而形成了世界市场。在此期间，中国沦为半殖民地半封建国家，既见证了资本主义世界的快速发展，也遭遇了帝国主义的权势冲击及其强加的战争。新民主主义革命取得胜利，新中国的面貌焕然一新，充分验证了毛泽东的远见卓识：“我们中华民族有同敌人血战到底的气概，有在自力更生的基础上光复旧物的决心，有自立于世界民族之林的能力。”改革开放政策

使中国充分利用了国际体系演变过程中出现的结构性松动所提供的机会，实现了持续增长，同时积极调整与外部世界的关系，成为国际社会的重要成员，也推动了世界变局的积极发展。

世界变局大势渐成，主要国家都在研判和提出新的应对政策。有一些人认为，中国曾拥有了几十年的机遇期已经成为历史，美国对华政策调整将使中国失去原有的发展条件。殊不知，国际体系变迁中权力结构和惯性束缚都会出现松弛，国际秩序进入变



▲ 中美关系发展变化是整个世界变局的重要内容

革和重塑期，中国可以借助的力量将显著增多，发挥作用的条件也将更为充分。与以往相比，战略机遇的内涵和外延均有极大拓展，表现出更明显的多面性、转换性和可塑性。世界局势深度演变，国际秩序和全球治理进入变革和重塑期，在变化的世界中可利用的矛盾显著增多，为中国因势利导谋求发展，在国际事务中提升制度性和结构性权力提供了有利条件，但如果应对出现严重失误，也可能在变局中错失机遇。一方面，国际关系复杂化发展在总体上有利于维持世界局势的总体平稳，也有利于牵制强权政治的极端发展，有助于发展新型大国关系，从而为中国和平发展和提升国际影响力提供新的条件。而另一方面，在世界变局中，实力的迅速提升也容

易引起惯性反制，处置不当反而可能聚集更多矛盾。因此，在中短期里更多的难和险有可能向中国汇集，霸权主义和资本扩张的贪婪本性不会自动消除，尤其在体系超载前提下，其反噬能力或许更不可低估。对此需要积极化解和有效应对，尤其需要防止出现超越国情战略冒进的严重错误。“君子藏器于身，待时而动，何不利之有？”综合评估，世界变局既为中国提供更广阔的战略空间和回旋余地，但无疑也对国家治理能力和战略筹划能力提出了更高要求。

顺应局势 把握主动

在变局中不能迷失发展方向，而是需要准确认识并适应世界发展变化的大势，创造条件推进中国与外部世

界更加积极的战略互动，其中尤其要注重创新国家发展模式、提升国家治理能力，实现国家的长治久安，为全球治理提供必要动力。如此也可以更有效地国际合作对冲和化解来自美国的战略压力，牵引大国关系尤其是中美关系的发展方向，加大运用利益增量建设性经略周边的力度，构筑更牢固的战略依托，不断拓展战略主动，也为全球治理做出更大贡献。

中美关系的发展变化是整个世界变局的重要内容，甚至在一定程度上对世界未来走向起着某种引导作用。中美关系的未来既取决于美国的战略选择，更取决于中国的战略选择，而在根本上则掌握在两国人民手中。在今天国家之间利益关系复杂交织的背景下，非合作即对抗的零和博弈已经



过时，过于强调本国优先既贻害世界也会伤及自身；竞争不掩合作、合作中充满竞争，这样的复合关系将在世界政治中更多表现出来。即使实力再强大，也必须在世界变局中找到自己的定位。中美之间不能一味地强调矛盾和冲突，还必须谋求协调和合作，并以协调合作来约束矛盾冲突。这也构成不可逾越的限制条件。只要中国保持持续发展和进步的势头，美国就不得不承认其亚洲政策的中心在中国，而不是在其他方面。纷乱的世界更迫切需要构建合作共赢的大国关系。当然，更广泛的大国协调不可能简单到来，过程中甚至还会出现波折，但即使是中美关系也并非只有竞争的独木桥。哈里·哈丁和沈大伟的认识接近现实：中美关系未来最有可能出现的是以竞争为主，夹杂合作与不和的混合状态，也就是“竞合”关系，“这种混合状态的性质仍要由双方的行为所决定。”也就是讲，中美关系的未来取决于双方的互动进程，并不能归于某种必然的宿命。

为更好地实现国家的安全、稳定和繁荣，就要跟上世界发展的步伐，战略思维不能还停留在旧时代，停留在殖民扩张、地缘争夺和零和博弈的束缚之中。中国不会走传统的权力对抗的道路，顺应局势变化因势利导才能把握更多主动。因为“当今世界，殖民主义、霸权主义的老路不仅走不通，而且一定会碰得头破血流。所以中国坚定不移走和平发展道路，多次

公开宣示，中国反对各种形式的霸权主义和强权政治，不干涉别国内政，永远不称霸，永远不搞扩张”。中国选择和平发展道路本身就是一种战略自觉，也就是把世界的发展当成自己进步的机遇，同时也要把自身发展转变为促进世界进步的动力。由此也可以理解，“中国坚持走和平发展道路，不是权宜之计，更不是外交辞令，而是从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论，是思想自信和实践自觉的有机统一”。和平发展道路是尊重世界发展大势的自主选择，并最终体现在国家发展模式 and 治理机制的创新。“中国不仅要在实践方面妥善处理面临的各种安全挑战，而且要在理论观念方面为世界做出具有引领性的贡献。”国际关系是一个共同进化的过程，越是在全球化进程遭遇阻碍和困难的时候，越是要把目光放得更远一些，把暂时的困难当作战略调整的契机，推动中国与世界更为积极的战略互动，中国是维护国际安全和促进世界繁荣的和平进步力量。

国际体系及其秩序变革的未来方向并非十分明朗，围绕国际规则及制度安排的博弈也必然趋于激烈，中国需要有更积极的责任担当。今天的世界秩序转换不可能像以往曾反复发生过的那样，通过战争方式在短时期内急剧完成，而是要经历新旧因素并存，同时旧秩序影响逐步消解、新秩序逐步重构的一个较长过程。各国的地位在变、角色在变、影响也在变，霸权

主义、强权政治不会自动退出历史舞台，而有关构建新秩序的主张仍未得到充分确认和适用，新旧秩序交织、多种规则并存、双重标准盛行未来一定时期仍可能是一种常态。也正因如此，一些国家的战略忧虑将趋于增加，这也就是布热津斯基所指出的“动荡时代的战略不安全感”，才有当前大国围绕权利及利益再分配的激烈竞争，甚至在一些国家出现了反全球化和逆全球化思潮和政策的转向。然而这种情况的出现，“恰恰说明国际社会需要对现有制度不合理、不充分的内容进行有效的改革”。然而，经济全球化大势仍可为中国所借重，尽管其发展面临阶段性挫折，给我国经济发展带来严重负面影响，但同时也为加快推进产业结构转型升级、强化中国的国际地位、推进与外部世界更积极更深入互动提供了契机。而新的国际秩序只有具备更大的包容性和必备的公正性，才能引导国际关系朝着可持续和可预期方向发展，进而也有利于实现国家之间的共同进化。世界变局已经开启，现实中有很多人不喜欢不确定性，然而国际体系毕竟要不断演进。“如果一切行动都落入注定的确定性之内，人们就会无所顾忌地陶醉于各种激情和各种利己主义。如果事物是不确定的，那么未来就向创造力敞开大门，向可能性敞开大门，从而通向更好的世界。”

作者系北京市政协委员，国防大学国家安全学院副院长、教授、少将

责任编辑 郭隆

以督办推动提案落到实处 以协商促进各方凝聚共识

文 肖书霞

“疫”情期间政府的各项帮扶指导政策及时、管用，帮我们渡过了难关！”“‘一照多址’政策接地气，让连锁经营的企业真正得了实惠，是实实在在给企业减负！”“为享受疫情期间国有企业减免房租政策，部分民营企业遭遇了重重障碍，希望政府加强政策落实情况检查，确保政策真正落实、民营企业真正受惠！”“政府做了这么多深入、创新的工作，我会向朋友们介绍，也希望政府加强政策宣传！”……9月25日，针对“优化营商环境，推动民营企业高质量发展”的提案，多位政协委员在市政协重点督办提案办理协商座谈会上畅所欲言。

精选重点提案领衔督办

每年，市政协都会对全会期间收到的1000多件提案进行分析研究，选出若干件重点提案由市政协领导领衔督办。重点提案贴近党委政府中心工作、贴近社会关注热点、贴近群众切身利益，通过开展重点提案督办和

办理协商，能够积极推动党委政府加强提案建议的办理落实，促进社会各界凝聚发展共识，对充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用具有重要意义。

2020年初，市政协十三届三次会议期间由市工商联提交的第028号《关于进一步优化营商环境，推动北京民营企业高质量发展的提案》引起了市政协领导的注意。近年来，北京市政府持续深化改革，不断提升首都营商环境的市场化、法治化、国际化水平，多次开展了以优化首都营商环境改革为主题的协商议政活动。这件提案有什么新意？提案从民营企业的获得感和政策落实“最后一公里”问题出发，全面分析了首都营商环境在服务便利化、涉企税费、新型政商关系、行政执法、市场准入等方面存在的突出问题，从进一步优化政务环境、法治环境和市场环境三方面提出具体建议，集中反映了民营企业对于首都营商环境的评价和期盼，建议具有很强的针对性和可操作性。经过主席会议审议研究，市政协将该提案列入2020年

市政协领导领衔督办的重点提案，并由林抚生、陈军两位副主席领衔督办。

主动沟通加强协调

让提案建议落到实处，是提案督办的目标，是政协通过提案履职的落脚点，也是把人民政协制度优势转化为社会治理效能的着力点。在实际工作中，我们以提案工作作为连接政协与党委政府的纽带，通过提案督办有效推动党委政府加强提案建议的办理落实。

为做好该提案督办工作，收到这份提案后，负责督办落实工作的市政协经济委主动联系提案主办单位市发展改革委，在对提案建议认真研究基础上，协调增加了市财政局、市经济和信息化局、市市场监管局等5家单位会办提案，确保每一条建议都有单位负责，为提案办理落实奠定了基础。接下来，又督促各办理单位与市工商联对接提案建议的重点和办理难点，共同商定办理流程和重点环节，建立联络协调工作机制，积极掌握办理进度。经过各办理单位的努力，提案建

议有的吸纳进改革制度文件，有的落实为改进工作举措，有的推动了民营企业走出困境，确有困难、一时难以解决落实的也得到了解释回应。

以提案提出的“优化金融信贷营商环境”相关建议为例，市地方金融监管局多措并举积极推动相关工作取得成效：2019年至2020年，北京市在全国率先设立了“首贷中心、续贷中心、确权中心”，形成了“三位一体”服务小微企业办理贷款、融资确权的工作平台体系。从效果上看，三个中心构建了金融机构同台竞技、融资环节大幅压减、融资成本显著降低的工作机制，贷款审批周期大幅缩减，平均利率仅4.05%，显著低于行业平均水平，为企业节约过桥倒贷成本预计达到3亿元左右，能够有效帮助企业享受公开、公平、透明、快捷的服务，走出“获得首贷难、过桥倒贷难、供应链融资难”的困境。

敞开心扉坦诚交流

改革逐渐进入“深水区”，剩下的都是难啃的硬骨头，首都优化营商环境改革也是这样。如何让政府部门对提案的办理落实、对难点问题的认识和对策更多地取得政协委员理解？如何更好地发挥政协委员的主体作用？“要抓住难得机会，增强沟通实效，打造说明情况、解疑释惑、增进共识的沟通交流平台！”提案办理协商座谈会召开在即，市政协经济委负责人提出了要求。

首先要推动政府部门由被动变为主动。通过积极向各单位介绍面对面沟通交流的重要作用，市发展改革委及市政务服务局、市地方金融监管局等5家会办单位均派出负责同志出席会议，分别介绍各自工作情况，积极回应政协委员的问题建议。

“您在市政协十三届三次全会上提出了关于优化营商环境、扶持民营企业发展问题的提案，为帮助您了解市政府相关工作，特邀请您出席重点督办提案办理协商座谈会。期待您来到会场，与政府部门面对面说进展、谈问题、提建议！”经济委又梳理出优化营商环境和促进民营企业发展相关提案37件、相关提案委员28名，逐一邀请委员，动员委员敞开心扉、现场沟通。

在市政协召开的第028号提案办理协商座谈会上，6家办理单位介绍了相关情况，市发展改革委坦陈，市政府高度重视提案办理工作，明确由王红副市长领衔办理，相关工作尽管取得了明显成效，但本市在优化营商环境、促进民营企业高质量发展方面改革的系统性、可及性和精准度仍有待提高，突出表现在：民营企业依然面临融资难续贷难、对各项政策获得感不足，市场准入公平性仍显不足，企业生产经营面临不少实际困难……

针对政府部门开诚布公、实事求是的办理情况介绍，与会市政协委员和工商联企业家代表发表意见、直陈问题，并进一步提出建议。通过坦诚

深入的沟通，政府部门的工作举措和对存在问题的认识得到了充分理解，政协委员和企业家代表的困惑和建议也得到了积极回应，市工商联负责同志对提案办理情况表示满意。

协商形成共识，共识汇聚力量。做好重点提案办理协商工作，积极推动政府部门和政协委员、提案单位增进相互了解，争取社会各界对党委政府工作充分理解支持，已成为人民政协凝聚共识、画出党委政府与社会各界最大同心圆的有力举措。

持续用力久久为功

提案办理有时限，协商议政无终点。提案工作是人民政协的一项综合性、全局性工作，政协专委会既可以将协商议政成果转化为提案，也可以充分发挥提案的资源性作用，围绕有关提案线索开展视察、考察、调研等协商议政活动。

优化营商环境有利于进一步转变政府职能，有利于提升市场主体的获得感，也是首都贯彻新发展理念、推动高质量发展的内在要求，更是推进新一轮扩大对外开放、构建高精尖经济结构的重要助力。下一步，市政协将持续聚焦首都优化营商环境相关工作，以多种方式积极开展提案落实效果追踪，为推动首都打造国际一流的营商环境高地贡献政协力量。👁

作者系北京市政协经济委员会办公室一级主任科员

责任编辑 张涛

北京市政协召开区政协工作经验交流会

本刊记者 张 涛

10月21日，北京市政协召开区政协工作经验交流会，市政协主席吉林出席会议并讲话。会议通过大会发言、提交书面材料的形式，总结交流经验，围绕进一步贯彻落实中央政协工作会议和中共北京市委第五次政协工作会议精神、加强和改进北京市区政协工作进行了有益探讨交流。会上，北京市政协秘书长严力强传达了全国地方政协工作经验交流会会议精神。北京市政协副主席杨艺文通报了北京市政协和区政协贯彻落实中央政协工作会议、北京市委第五次政协工作会议精神主要情况。

会上，大家还通过大会发言、提交书面材料等形式，就如何加强党对政协工作的领导，如何深刻理解新时代地方政协的定位和职责，如何加强和改进地方政协工作，如何开创政协工作新局面等主题进行了讨论。

朝阳区政协主席陈涛说，发挥专门协商机构作用，是新时代赋予人民政协的新使命。现阶段，我们的实践探索主要是搭建协商平台，完善协商机制，构造专门协商机构的“四梁八柱”，为专门协商机构更加有型、更加规范奠定基础。在工作中我们认识到：

要始终坚持加强党的领导，确保专门协商机构正确的政治方向；要把制度建设贯穿始终，保证协商机构有序有效运行；要加强委员队伍建设，为提高协商质量和水平打好基础；要注重培育协商文化，为发挥专门协商机构作用注入可持续发展的不竭动力。

海淀区政协主席刘勇在发言时表示，海淀区的政协委员们思维活跃，知识层次高、民主意识强、联系范围广、利益诉求多、社会影响力大。针对区域内这些实际情况，凝聚共识成为政协的重要政治任务，做好此项工作，任务重、责任大、难度高。海淀区政协只有持续保持“赶考”的心态和“奔跑”的状态，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协工作的重中之重，坚定不移办好自己的事情，才可以加快推动海淀新时代新发展。为此，海淀区政协不仅做好政协内部主要是政协委员的凝聚共识工作，还主动面向社会广泛传播共识，不断扩大团结面、增进共识面。

大兴区政协主席吴国平也认为，政协委员是政协工作的主体，委员联系群众的作用发挥好，就能够把政协工作做得更加有声有色，把政协事业不断推向前进。在下一步的工作中，

大兴区政协要把“委员走基层”与推进委员工作站建设有机融合，丰富活动内容，创新活动形式，整合市区两级政协委员力量，共同开展基层协商议政、宣传政策法规、收集社情民意、传递群众心声、参与地区建设、服务辖区百姓等活动。通过“动态”的委员走基层带活“静态”的委员工作站建设，深耕细作、精心培育，促进“委员走基层”活动更加生动具体、更加有形有效。

石景山区政协主席吴克瑞结合石景山区的区情谈了自己的体会。他说，北京新版城市总体规划赋予石景山区“建设国家级产业转型发展示范区、绿色低碳的首都西部综合服务区、山水文化融合的生态宜居示范区”功能定位。目前石景山区正按照蔡奇书记和市委对石景山工作的指示要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，紧紧抓住“两大机遇”，牢牢把握“三区定位”，以服务保障冬奥筹办为统领，以打造新时代首都城市复兴新地标为重点，努力把各方面工作做到细致精致极致、实现“一枝独秀”。完成好这一历史使命，需要政协为推动区域各项事业高质量发展、高水平建设好首都城市西大门做出新的贡献，需要



摄影 张斯伟

▲ 市政协召开区政协工作经验交流会

不断增强委员责任意识,打造一只“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。

门头沟区政协主席张永也表示,门头沟区政协要坚持以首善标准抓好政协党的建设,通过发挥党建引领作用,把区委确定的践行“两山”理论、打造“红色门头沟”党建品牌和“绿水青山门头沟”城市品牌等重大部署,落实到政协工作各方面、全过程,为政协工作提质增效提供坚强的组织保障。

吉林指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强对政协工作领导,推进人民政协性质定位和主要职责进一步完善、人民政协事业进一步发展。《习近平谈治国理政》第三卷收录了十九大以来习近平总书记关于统一战线和人民政协工作的重

要论述,特别是总书记在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上的重要讲话,是推动新时代人民政协事业发展的行动指南。全市政协系统要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把学习《习近平谈治国理政》第三卷作为当前政协工作的重要政治任务,进一步用党的创新理论武装头脑、指导实践,夯实推动新时代政协事业发展的思想理论基础,各区政协要全面系统学,深入思考学,联系实际学,做到融会贯通、知行合一、学以致用。

吉林强调,学习贯彻中央政协工作会议精神,是一项必须长期坚持的重要任务,要持续用力、久久为功,敢于开拓创新,勇于攻坚克难,提升

工作质量水平,总结具体实践经验,推动贯彻会议精神走深走实。要进一步加强政协组织党的建设,更好担负起党对政协领导的政治责任,发挥政治引领作用,推进两个“全覆盖”取得更大成效。加强协商机制建设,聚焦党政决策,增加协商频次,创新协商形式,打造协商品牌,推动专门协商机构作用有效发挥。加强载体平台建设,建立完善政协组织内部平台,运用委员工作室(站),加强联系服务群众工作,更好履行凝聚共识职能。强化委员责任担当,引导委员为国履职、为民尽责,积极承担社会责任,建设符合新时代要求的委员队伍。加强工作制度建设,制定政协协商工作规则,提高制度化规范化程序化水平,推进政协制度体系健全完善。📺

聚焦协商主责主业 发挥专门协商机构作用

文 刘 兵

房山区政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在履职工作中，聚焦“协商”这个主责主业，把协商民主贯穿履行职能全过程，充分发挥人民政协专门协商机构作用，促进政协协商工作提质增效。

坚持把牢协商工作方向。中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。开展政协工作，发展政协事业，必须始终坚持党的领导，始终保持政协工作正确的政治方向，确保政协始终在党的领导下主动负责、协调一致地开展工作。区政协党组坚决贯彻落实市委、区委工作要求，充分发挥把方向、管大局、保落实的领导核心作用，努力做到围绕中心、服务大局。坚持在区委领导下制定和推进年度协商工作计划。区政协党组按照区委对于年度协商工作的要求，并听取区政府有关工作意见，研究起草区政协年度协商工作计划，及时提请区委常委会审议决定。区政协党组加强对年度协商工作计划的组织领导，坚持“小切口、大视角、重实效”，明确协商议题的工作方向、工作重点，强化推进落实。区委区政府领导参加区政协协商议政会，通报情况、听取意

见，认真回应委员关切。区政协党组对于委员在协商议政会上提出的意见和建议认真进行梳理，形成区政协常委会专题报告及时向区委报送。将加强思想政治引领贯穿于协商履职全过程，组织政协委员深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。将协商议政与知情明政相结合，引导广大委员在履职活动中自觉协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的工作，使协商的过程成为统一思想、凝聚共识的过程。

坚持强化协商工作统筹。区政协党组充分发挥对政协重点工作的统领作用，围绕全区中心工作和重点任务，落实区委有关工作要求，研究制定政协党组年度工作要点和政协常委会年度工作要点，并对工作要点进行任务分解，明确各项任务的牵头领导、责任委室和完成时限，努力实现工作量化到位、任务分解到位、责任落实到位。以组织落实年度重点协商议题为主线，统筹推进视察、调研、提案和民主监督，深化延伸协商工作，推动政协工作提质增效。今年，围绕全区“三大战略”、分区规划实施和乡村振



▲ 8月28日，区政协主席刘兵带队到西路街道海逸半岛社区调研垃圾分类开展情况



兴战略等重点工作，确定了“打造营科环境，推动创新引领战略实施”等5个重点协商议题，推动协商议政工作发挥作用、取得成效。

坚持突出协商工作特色。人民政协作为专门协商机构，在国家治理体系中具有独特地位和功能。房山区政协坚持把搭建协商平台作为主要工作方式，在工作推进中结合实际，主动谋划、坚持创新。今年以来，在良乡大学城建设和《北京市物业管理条例》执行情况的常委视察活动中，采取分段制方法，即第一阶段安排委员现场实地视察调研，掌握了解相关情况，在留有充分时间让委员深入研究思考的基础上，第二阶段开展协商交流，并邀请相关基层单位负责同志和基层群众参加，收到了良好效果。定期组织召开区内民主党派、人民团体负责人座谈会，听取有关意见建议，在协商互动中深化认识、凝聚共识，促进各民主党派、人民团体在围绕服务全区发展大局推动政协工作中，更好地发挥作用。结合疫情防控新形势新要求，探索以互联网技术支撑协商工作，推动“区政协学习与履职服务信息化平台”建设，搭建在线协商平台，为开展协商议政创造更有利的条件。在工作中，坚持区委区政府中心工作推进到哪里，政协履职就聚焦到哪里，积极引导政协各参加单位和广大政协委员围绕全区中心工作和重点领域，加强前瞻性谋划和规律性思考，提出高质量的意见建议，努力实现“协

商于决策之前和决策实施之中”。比如，围绕落实房山分区规划提出的“推进生态文明建设，保育绿水青山”的任务，房山区政协牵头协调相关委办局、史家营乡政府和新城投公司，并组织吸纳有关政协委员和专家学者成立项目组，对史家营乡曹家坊矿区生态修复及价值提升进行专题研究分析，提出意见建议，推动曹家坊矿区争创全国矿山生态修复及价值提升第二批试点，为推动山区乡镇整合资源、发挥优势、联动发展，探索有效的支撑条件。

坚持扩大协商工作群众基础。人民政协的根基在人民，必须把为民履职作为一切工作的根本出发点和落脚点。今年，房山区政协着力发挥区级政协贴近基层的优势，大力推动“委员走近群众”和“群众走进政协”。认真贯彻落实市政协关于加强委员联系群众工作意见，研究制定《政协北京市房山区委员会关于加强委员联系群众工作的实施意见》，在广泛凝聚共识、反映社情民意、参与基层协商、服务群众需求等方面，进一步明确委员联系群众的工作内容，努力搭建更多平台，丰富协商的形式和内容，使协商格局更大、参与范围更广。研究制定区政协试点建立委员工作站工作方案，积极推动建立海逸半岛小区委员工作站、北京高端制造业基地委员工作站和工商联界别委员工作站，延伸协商平台，拓宽协商渠道，为深化基层治理、服务基层群众和企业贡献政协智慧和力量。在协商议政、常委

视察、提案办理等工作中，注重邀请企业代表和群众代表参与协商活动，认真听取基层一线的意见建议，积极践行“有事好商量，众人的事情由众人商量”这一人民民主的真谛，努力使协商的群众基础更深厚。发挥社情民意“小信息”的“大作用”。制定《政协北京市房山区委员会反映社情民意信息工作实施细则》，引导政协委员深入基层、深入群众，把收集和反映社情民意作为履行协商职能、提高协商能力的重要方式，让社情民意信息成为委员联系群众的“连心桥”。

坚持提高协商工作质量。在协商工作中更加突出质量导向，切实注重从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。以具有综合性、全局性、前瞻性的协商议题为载体，突出发挥专委会“专”的特点和相关领域委员“专”的优势，突出发挥参与机构和专家学者的专业优势，深化协商议题调查研究，努力形成高质量、可操作的意见建议，打造协商品牌。探索建立协商议政质量评价体系和办法，有针对性地开展协商议政质量评议活动，不断提高协商工作的质量。针对委员在协商议政、调研视察、提案办理中形成的意见建议，区政协加强与区委区政府有关部门的联系沟通，持续跟踪意见建议的转化落实情况，久久为功，持续推进，推动协商工作发挥更大的成效。👁

作者系北京市政协委员、房山区政协主席

责任编辑 张斯伟



杨朝霞

用脚步丈量民情

本刊记者 任万霞

“作为一名来自基层的政协委员，更要沉入基层，用脚步丈量民情，问需于民，问计于民，履职为民，把群众冷暖放在心上，做有温度、有责任感的政协委员，让人民群众感到委员就在身边、政协离自己很近。”杨朝霞是这么说的，也是这么做的。

苹果脸、大眼睛、齐刘海，杨朝霞给人的初步印象是美丽、大方、亲切。内里的她却是个不怕吃苦、勤勉努力的实干派。百姓苦恼就是履职动力，在11年信访工作生涯、3年政协委员履职经历中，她为群众解决了不胜枚举的实际问题，办了许多实实在在的事。“我来自基层，对于高大上的问题，我不是行家也不是专家，帮老百姓解决一些房前屋后事，多帮他们奔走呼吁是我的职责所在。”她就是北京市政协委员、石景山区信访办综合办公室主任杨朝霞。

信访代理代言人

2009年，30岁的杨朝霞从部队转业到石景山区信访办，成为了一名信访干部。“把群众来信当家书，把群众来访当家人，把群众诉求当家事，把信访工作当家业。”成为杨朝霞的工作信条。

2015年，一部《朝霞信访代理记》动漫视频在石景山区广为传播，这就是以杨朝霞为原型创作的信访工作宣传片，反映了石景山区开展信访代理的生动实践。“信访代理就是‘群众动嘴干部跑腿’”，信访干部主动下沉，积极代理群众信访诉求，让群众少跑腿少操心，尽己所能让群众‘最多访一次’。”杨朝霞介绍说。

石景山区黑石头村李大爷来信反映，他今年已经65岁，超过法定退休年龄，但相关部门以保险断档为由

迟迟未能给其办理退休手续。“已经过了5年，这里面一定有问题！”杨朝霞从系统记录中了解到，老人因反映退休问题已经持续重复信访多次。“不管什么原因，不能让老人再继续跑了！”随后，杨朝霞根据信访诉求逐一调查核实，了解详细情况，与相关部门进行全面分析，最后确认李大爷不具备办理退休的条件。为了让老人解开思想疙瘩，杨朝霞三番五次地给其讲解相关法律政策，指出他诉求不合规的具体情况，经过耐心细致有理有据的思想疏导，李大爷终于表示理解，不再有“非分之想”，结束了长期的上访之路。

对于信访工作，杨朝霞奉行“诉求合理的解决到位，诉求不合理的思想疏导到位。”工作原则。“有些来访者的合理诉求和不合理诉求是掺杂在

一块儿的，我们就要帮他梳理清楚，哪些有理，哪些没理。哪怕只有1%合理的部分，我们也要给他解决。”能做工作就做工作，涉及多个部门的，杨朝霞就搭平台把相关部门请过来，联合接待，促成来访人问题的解决。这些年，光是各种协调会、推进会的记录本，杨朝霞就有高高的一摞。

信访工作直接与群众打交道，接触的人员复杂，事情繁琐，遇到的麻烦事、烦心事、棘手事多。这中间，也会遇到一些情绪比较激动的居民来访。拍桌子、拍玻璃，甚至语言攻击。“他激动，我们等他说完，耐心地听，用心地听。”杨朝霞说，做群众工作，最重要的一点就是换位思考，来访群众都是带着委屈来的，要试着站在老百姓的角度去考虑问题。

做信访工作，其中的委屈和心酸

只有真正身处其中的人才最能理解。但这份职业带给杨朝霞更多的是开心和欣慰，尤其是当她和伙伴们磨破嘴跑断腿推动问题得到解决的时候。

11年来，杨朝霞先后参与接待来访群众8063批次67967人次，办理群众来信4113件次，网信2986件次。她用真诚、温心化解了大量复杂疑难案件，她的工作受到了来访群众的认可，有写信表扬的，有送锦旗的，有亲自过来感谢的，有来道歉的，有嘘寒问暖的……“哪怕很小问题的解决，确是方便了百姓生活。这时候就感觉付出的一切都值了。”杨朝霞说，在自己的能力范围内能帮助到人，是最让人欣慰的。

群众利益无小事

除了帮助解决上访群众个体利益诉求，杨朝霞还想帮到更多的人。石景山区信访办建立了区、街道和社区三级建议征集人队伍，杨朝霞是这项工作的负责人。如果说接访工作解决的是群众个人利益的诉求，那么建议人的工作是为群众的公共利益代言。

充分利用57名征集人队伍，杨朝霞请各阶层群众、各行各业专业人士对政府工作和身边事提出建议，从源头减少问题矛盾的发生。

通过走基层访民情，杨朝霞了解到石景山老古城东和老古城西两个社区18栋2591户，一半以上是老龄人口，外加陆续入住的自住房和商品房住户，已超过一万人居住，出行



▲ 杨朝霞下沉到街道作接访工作

主要靠公共交通，但该地块最后一公里出行存在问题。为了推动问题解决，杨朝霞多次到该小区调研走访，与社区工作人员、居民一起商量解决办法，并与相关部门进行了充分沟通，在此基础上，提交了《关于古城现代嘉园地区增加公交车线路的建议》。该建议得到各级部门的高度重视，通过协商推动，用不到7个月时间，于2019年6月底，开通了“专61路”公交线路，该线路途经多个居民区和商业楼，极大地方便了近7000余户居民出行。

群众利益无小事，一枝一叶总关情。2019年9月，中小学学生公交卡悄然发生了变化，此前新学期开学，中小学生必须把学生公交卡上交学校统一进行“激活”延期。其间，学生一至两周无卡乘车。集中收发卡不但增加学校负担，而且容易造成丢失的问题；市政一卡通公司短时间内工作量猛增，对其人员和设备都是挑战。小小的“激活”延期环节，给学校、学生、家长和市政一卡通公司带来了许多烦恼。为此，杨朝霞提交了一篇《加强对学生公交一卡通的科学管理》的建议。相关部门高度重视，很快北京市教育网络和信息中心，联合北京市政交通一卡通有限公司，完成了全市120.5万张中小学学生卡的联合认证工作，实现了手机在线办理“激活”延期业务。

今年疫情期间，有人向杨朝霞反映，八角街道一餐馆门前车辆较多，就餐人数密集现象，建议有关部门提示该餐馆采取相应的措施，避免人员

大量聚集。杨朝霞按照四方责任要求将该建议转送八角街道进行办理并全程跟进，餐馆立即采取了严格登记程序、室内堂食减少百分之四十餐桌椅，室外设立安全疏导员等措施，有效控制了就餐人数，避免了人员大量聚集问题。

最近杨朝霞正准备开一个现场调度会，一位建议人向她反映，马路边经常有月牙形凹口，行人经过时一不小心就可能摔跤，是居民出行的风险点。改善居民出行条件是城市精细化管理的应有之义。杨朝霞已经与交通管理部门做好沟通，邀请他们来现场与建议人一起，看看改造的可行性。

委员就在您身边

“我是2018年担任的政协委员，

资历浅、没经验，怕履行不好政协委员的职责。慢慢地我认识到，政协委员履职和本职工作是分不开的。而且信访工作为我密切联系群众创造了得天独厚的条件，帮老百姓传递心声就是我的责任。”杨朝霞认为，不论是作为一名政协委员，还是作为一名信访工作者，“民有所呼，我有所应”都是应该坚守的信念，努力让群众身边事、烦心事尽早得到有关部门的关注和解决。她经常带着问题参加政协组织的调研协商活动，深入街道、社区了解群众的实际困难，思考如何结合政协委员履职做好信访工作。

老旧小区各种基础设施老化严重，屋顶漏雨、水管生锈，物业管理不到位……总有人来找杨朝霞反映这些问题。作为城市管理的难题，要快



▲ 杨朝霞日常的工作就是与群众打交道



▲ 杨朝霞在市政协十三届三次会议上作大会发言

速解决这些问题，可不容易，“这些问题存在十几年了，限制因素太多，一时半会解决不了，但是面对老百姓充满信任的眼神，我下定决心要为他们推动解决，既然他们相信我做不到，哪怕只能为他们改变一点点，我都要尽全力去做。”杨朝霞说，城市建设需要各方努力，如果能改善老旧小区居民的生活条件，就能解决信访工作中的一大批问题。

2017年杨朝霞就开始为此奔走忙碌，一有时间就扎进老旧小区，走访居民。2019年她提出《关于加强老旧小区居住区管理的建议》的提案，并于2019年初在北京市政协十三届二次会议的界别联组会上建言，呼吁加快老旧小区物业管理改革，形成老旧小区服务管理长效机制。

经媒体报道后，社会反应强烈。

一位年过八旬的老同志写信给她，希望能把他多年来对老旧小区物业管理问题的意见建议反映上去。为此，杨朝霞利用休息时间顺着信封上的地址上门走访这位老同志。老同志激动地说：“原来政协工作这么接地气，委员真的会来到我们身边，上门来听取意见建议”。杨朝霞把老人的建议认真地记录下来，提交到市住建委，市住建委积极作出了回应。老人再次给杨朝霞来信赞扬说：是政协委员们的好作风推动了这个百姓生活难题的解决。

2020年，《北京市物业管理条例》实施，老旧小区改造也在如火如荼地进行中，这其中都凝聚着杨朝霞的心血。她继续跟随市政协围绕“加大老旧小区改造力度、加强物业管理，不断改善提升市民生活环境”重点协商

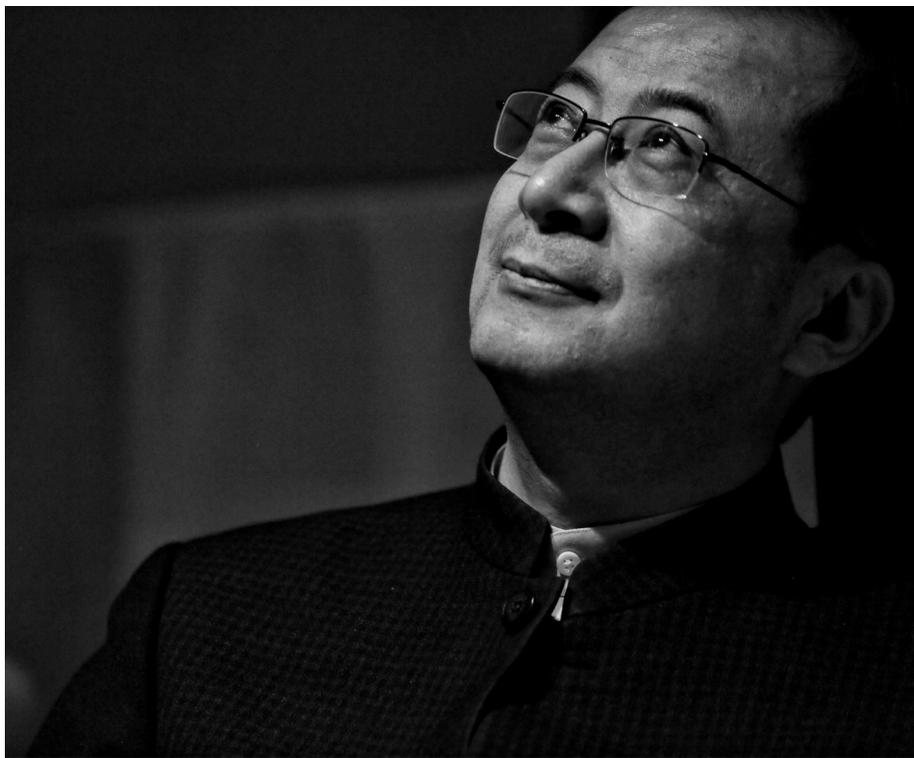
议题参加一系列调研活动，并在协商恳谈会上建言献策。

会后她依旧主动关注老旧小区问题，为了老旧小区管理呼吁的步伐并没有停止，“在听取老百姓意见这方面还是要再细一些，要关注面子，更要关注里子；群众有享受的需求，但付费的意识还很弱，要注重培养居民这方面的意识。”

现在杨朝霞每一次走访调研，每一次都看到有新的变化，“真的比自己家有变化都高兴”。杨朝霞说。

“把身子沉下去，真正把问题找准，把症结理清，把解决问题的意见建议提实，当好党和政府科学决策的参谋助手。”从2018年以来，杨朝霞参加市政协组织的调研、座谈、专题报告会和协商恳谈会等活动155次，平均每周一次，超额完成履职任务。“我是基层委员，就要勤奋好学多跑腿。”杨朝霞说。

老的问题解决了，在发展中又会出现新的问题，今年杨朝霞特别关注与百姓密切相关的在线教育、家政服务等方面的问题。“人民政协来自人民，人民群众在哪里，政协委员的工作就要做到哪里，服务到哪里。作为一名来自基层的政协委员，更要沉入基层，用脚步丈量民情，问需于民，问计于民，履职为民，把群众冷暖放在心上，做有温度、有责任感的政协委员，让人民群众感到委员就在身边、政协离自己很近。”杨朝霞是这么说的，也是这么做的。👁️



玄猷冥运 妙用天姿

文 马勇明

源远流长的书法，不仅广泛深入地影响了一代又一代民族文化内容，而且滋润着民族的情感、民族的修养、民族的生活习俗和民族的审美情趣。宗白华先生讲：“西方艺术的代表是建筑，中国艺术的代表是书法。”从殷代的铭文到秦朝的小篆，从两汉的散隶到东晋的今草，从唐代的端楷、狂草到宋、元、明、清的行草，千百年来，书法一直是中华民族的象征，维系着炎黄子孙的思考和生命。

书法是一种什么样的艺术呢？我认为，书法是中国人生命律动轨迹的抽

象符号艺术。换言之，即书法是中国人的心电图，是中华民族 DNA，是纸上的舞蹈、无声的弦乐，是天地人的全息统一。它是在实用基础上发展成专供人们欣赏的独立艺术。它以毛笔、墨汁、宣纸为工具材料，按书家从现实生活中感悟的形式、结构、造型规律等，通过点画、结构、章法等，挥写成抽象的书法形象，通过线条巧妙变化与组合创造形式美与意境美，而这些线条常常暗示着运动，体现着人类无限的创造能力，所谓“玄猷冥运、妙用天姿”。

“笔迹者界也，流美者人也。”书为

心、心为人，人同宇宙。书法艺术是审美领域人的自然化与自然的人化的直接统一的典型代表，是一种反映生命的艺术。其所表现和传达的，正是这种人与自然、情绪与感受、内在心理秩序结构与外在宇宙（包括社会）秩序结构相碰撞、相斗争、相调节、相协奏的伟大生命之歌。书法美的实质，是通过抽象的书法形象展示人的本质力量的丰富性；是以宇宙万殊的精神、节奏、存在和运动，通过线条变化的文字符号形象给人以美的享受。☺

责任编辑 王硕

懷古鑄今

沈唐居士

自然一担漢東友
淑氣乾坤萬里春

熱烈慶祝黨的十九次代表大會
沈唐 勇明 書

抗疫戰士
民族脊梁

向奮戰在抗疫一線的同胞致敬
馬勇明

台浦珠意
中華夢圓

慶祝香港回歸二十周年
沈唐 勇明 書

了高志淡望断南雁不到长城外
好
薄层指行程二万六千里
上高志靠红旌
捷西风六日长
旃在手时
骑住苍龙

唐李益诗一首六十字
西中之文
有征
殊亦八十字
马勇明书

挽住云河洗玉关
山河如物集新心
梅正吐黄蕊
蕊蕊冬梅先
梅蕊玉心
南风吹心暖
我论东海情
月尔
难得来
城心一
麦
来
我
人
民
志
永
年

前韵
曾近字
临书
记诗
七律
甲戌
丁酉
仲夏
清
唐
勇明

春分雨脚落春一微柳
岸斜风卷客归时
今心方偏白晚可忘年已
弥胸肥

南唐徐鉉薛曜诗卷五

日照真僧生紫烟
看经瀑布挂前川
飞泉直下三千尺
人语尽随流水声

李白诗望庐山瀑布 丙申年夏月 洪彦居士书

大業凌煙
功果放
濃墨重彩
題改筆

馬勇书

橫看成嶺側成峰
遠上蒼蒼近
色不同不識廬山真面目
只緣身在此山中

苏轼诗题西林壁 丙申年夏月 洪彦居士书

咬定青山不放松
立根原在破岩中
千磨万击还坚劲
任尔东西南北风

在習主席領導下全民抗疫定獲全勝 庚子春日 馬勇敬書

清江一曲抱石流
白桃千樹花正開
長安故人相送行
色如紅粉白如雪

丁酉春日 洪彦勇敬書

最勇敢的心 最可爱的人

文 张荣华

当抬头望向这片澄澈高远、自由安宁的蓝天之时，我们更需铭记无数英烈的牺牲和奉献，更需韶华不负、奋进有为，告慰他们以海晏河清、盛世景象、终如所愿！

十月的北京，秋意弥漫，天高云淡，是最为弥足珍贵的时节，我们登门将承载着无上荣光的“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章交至北京市政协机关离休干部蔡振华、退休干部朱泽芬、刘一孟的手中，并追随三位老同志的记忆脚步，将时光倒流七十年，一起回首那段硝烟滚滚、烽火连天的峥嵘岁月，铭刻那页荡气回肠、壮怀激烈的历史篇章……

战地密语，写人生芳华

久居北地并未改变朱泽芬那口软糯的南音，她永远一副低声细语、浅笑盈盈的温柔模样。很难想象当年就是这样一个二八芳华的川妹子，高唱着志愿军战歌“雄赳赳、气昂昂……”跨过鸭绿江，义无反顾地奔赴了抗美援朝战场。作为志愿军第三兵团司令部的一名译电员，她用稚嫩的肩膀承载起军令下达和军情上报的重任，“守口如瓶”“与密码共存亡”“必要时牺牲自己也要守护住党和国家的机密”，成为她用生命坚守的战地信仰。

当时部队驻扎在谷山郡上村洞的一条小山沟里，工作、生活都在防空洞。防空洞是自己挖的，一般选在山脚或山腰处便于隐蔽的地方，要把洞口伪装得和背后的山体一致。她说：“春天漫山的绿色，要及时更换伪装树，不能让发黄枯萎的树还立在洞口。晚上实行灯火管制，要用双层黑布把

洞口遮挡得严严实实。”这些都是为了不让敌机发现目标。然而入朝不久，兵团机关还是遭到了袭击。那天阳光很好，她在防空洞附近一个平坡上整理材料，偶尔抬头望去，远处几个朝鲜老乡在田间耕作，一派平和安详的景象，仿佛有片刻忘记了自己此时已身处战场……突然引擎轰鸣，眼望见



▲ 1952年春，中国人民志愿军第三兵团司令部机要处处长彭湘臣在朝鲜紫霞洞与其属下的女兵合影，前排左一为朱泽芬



▲ 朱泽芬儿媳和市政协工作人员为她佩戴纪念章

敌机挟着阵阵火光，朝山沟疯狂俯冲而来，她急忙跑进了防空洞，只听得洞外不停歇地响起炮弹尖锐的呼啸和机枪凶猛的扫射声……这次空袭，牺牲1人、负伤2人，朱泽芬第一次近距离感受到了战争的残酷。前一秒还生龙活虎的战友，猝然倒在敌人的枪弹下，令她久久无法释怀，她说“我告诉自己，要把所有悲愤都化作射向敌人的利箭，还回去！”言语铿锵、神色坚毅，那一刻我相信眼前这位老人，从妙龄到耄耋，被岁月打磨得愈发内敛平和的外表下，始终熠熠闪耀着一颗英雄儿女最勇敢的心。

译电工作不分昼夜，随时待命，腿上放一个硬纸板就是办公桌。她仍清晰记得部队领导不厌其烦地字字叮嘱：“工作精力必须集中，不能出一点差错”“一字之差，人头滚滚”。在那场举世闻名的上甘岭战役中，志愿军持续鏖战43天，面对敌人空前猛烈的炮火攻

击，一次次顽强抵抗，击退进攻，坚守着阵地，这其中就有第三兵团指挥的15军、12军所属部队。在43个日日夜夜里，朱泽芬同样衣不解带、夜以继日地在机要岗位上坚守着自己的阵地，“不敢有丝毫懈怠，也不会懈怠！因为前沿阵地的反复争夺，战士们惨烈悲壮的浴血奋战，时时刻刻揪着我的心呐！”。这场艰苦卓绝的斗争，最终打出了军威国威，涌现了许多可歌可泣的英雄事迹，向世界展示了志愿军英勇顽强的战斗作风和必胜不屈的决心。

英雄未远，寄家国永念

1957年末，志愿军装甲兵指挥所参谋刘一孟，与几名战友在离开桧仓前，相约来到中国人民志愿军烈士陵园祭扫。陵园位于山坡之上，由一处



▲ 1957年，刘一孟（右三）与战友在桧仓中国人民志愿军烈士陵园前合影

庙宇旧址改建而成，四周群山环抱、苍翠遍植，包括毛岸英同志在内的134名烈士长眠于此。通过大门，拾阶而上，正面便见一座中式碑亭，亭中矗立着郭沫若同志题写“永垂不朽”石碑，碑亭后即是岸英烈士墓地。他们沿山路，经过一层层、一处处的墓地，逐一致敬追思，眼前苍松残雪、如诗如画，耳畔山风呜咽、如泣如诉，仿佛这无垠山川也在为华夏英魂永驻、浩气长存作不朽见证。刘一孟介绍：“朝鲜有多处志愿军陵园，桧仓只是其中一处，因为毛主席的儿子葬于此，所以更为知晓吧”。谈起这段往事，他



▲ 刘一孟手捧“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章

讲到当年志愿军总部请示是否将毛岸英遗骨运回祖国安葬时，毛泽东只说了一句：“青山处处埋忠骨，何须马革裹尸还”。这位父亲选择将无尽悲恸深埋心底，将儿子与千千万万牺牲在朝鲜的志愿军烈士一样，留在了他战斗过并用鲜血浸染过的土地上，留在了金达莱盛开的春光烂漫里。

时光荏苒，硝烟和炮声早已散去。每每有人问起那段赴朝作战的往事，一向口齿伶俐、迎来送往游刃有余、已是政协所属三产单位芳园宾馆经理的刘一孟，总是一反常态地谦逊起来，

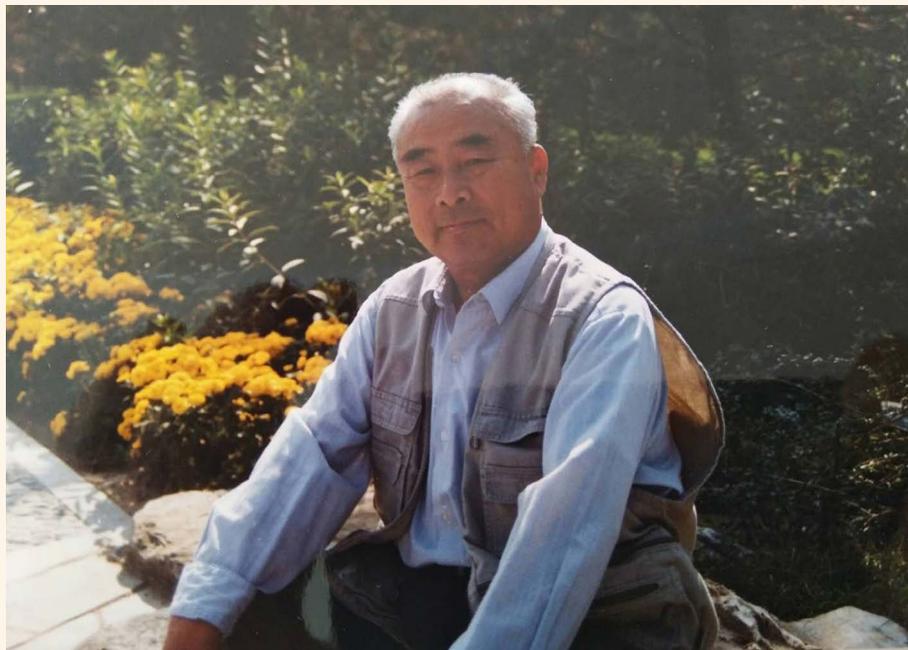
往往寥寥数语，一带而过，然后兀自沉默。1990年10月，时任北京市政协主席白介夫，委派刘一孟负责全国政协来京调研指导的接待工作。他思虑周到、安排妥帖，受到一致赞扬。时任全国政协副主席的开国上将洪学智经白介夫引荐，得知负责此处的经理曾是志愿军战士，忙唤他出来亲切交谈。那天刘一孟的话匣子突然又打开了，聊老部队、老首长、老战友，聊转业后的角色调整和转变……至今谈及这次会面，他仍不无骄傲地说：“作为一名普通士兵，能在几十年后

见到当年志愿军的最高指挥官之一，备感荣光。”他也一直用行动兑现着当天的承诺：“保持志愿军的优良传统，把抗美援朝精神带到地方上，无论做什么工作，都要把它做好”。

他说：“很多人没能回来，自己很幸运，不仅活着回来了，还赶上了改革的春风，享受着现在这么好的生活和待遇，总感觉为党工作还不够，得到却很多，时常心生愧疚”。也许这就是他并不愿在人前多言的隐衷，对比那些埋骨他乡的烈士，自己越是满身荣耀、誉望所归，越是化不开这悠远浓烈的缕缕哀思，念不尽这浴血前行的同胞厚谊，所谓“大悲无言，大爱无声”吧！

马兰花开，话幸福流年

初识蔡振华蔡老时，他就是个活泼好动的老顽童，与想象中严谨沉稳的老干部形象完全不一样。他喜欢高腔大嗓地开唱“打败美帝野心狼”，喜欢抛出些风趣幽默的话题，带动周围人一起开怀大笑，喜欢向大家阐述“做人不能嘴角朝下，要乐观开朗”的养生理论。关于战场上做汽车兵的经历，他也全然一副“万水千山只等闲”的“金刚山车神”架势。他说，那时敌人实行“绞杀战”，美军的飞



▲ 蔡振华生活照

机多得就像雨后的燕子，猖狂地轰炸着铁路、公路和桥梁，妄图彻底切断志愿军的运输线。但志愿军各部、各



▲ 身着戎装的蔡振华

兵种协同配合，“敌人炸，我抢修”，硬生生创建了一条“打不烂、炸不断”的钢铁运输线。当时在主要运输干线上，每隔一段都会有一个“防空哨”，听见敌机声音立刻鸣枪报警，趁着夜色掩护，行驶在路上的车辆就会马上熄灭灯光，等敌机过去后，再吹哨子或敲弹壳解除警报，这个办法大大减少了我军运输车辆的损失。“美国佬儿还以为我车上装着雷达呢！”讲起这些，蔡老脸上总有小孩子般得意的笑容荡漾开来。

有一年郊区活动，蔡老见路边的马兰花很是喜欢，饶有兴致地念着儿歌：“马兰花，马兰花，风吹雨打都不怕，勤劳的人在说话，请你马上就开花”，并反复表达着不能带回家中的遗憾。我当这是老爷子的童趣，无意间和家

人讲起。谁知父母上了心，不几日就从附近的花圃寻了几株来，让我转送蔡老，并反复嘱咐我“战场上不容易，对老爷子要多几分敬重，来活动时不要只送出办公室，得送出楼门、送出院门，别管多尊敬，人家都受得起”。就这样，用报纸包裹着的一丛丛马兰花辗转几十公里的大巴，生命力惊人地绽放在了蔡老家中，他每次见我，都会开心地说起“那花长势喜人，绿茵茵地铺满了地呢”。我由衷地想，曾经您是守护我们、保家卫国“最可爱的人”，如今也值得我们用感恩之心同样守护和温暖您。“马兰花开幸福来”，这花饱含着对您朴素无华的群众情感，饱含着安享和平的几代人对英雄的敬仰爱戴，定会花开不败。几年时间过去了，蔡老年事渐高，精神大不如前，昏昏欲睡的时间明显多了，不知他梦里有没有见到我们送去金灿灿的纪念章，熟睡的脸庞上一定还挂着孩童般质朴的笑意吧……

老舍先生曾说“北平之秋便是天堂”，是最勇敢的心、最可爱的人始终在身边，我们才得享“人间天堂”，才有今天“九州无事乐耕耘”的美好图景。当抬头望向这片澄澈高远、自由安宁的蓝天之时，我们更需铭记无数英烈的牺牲和奉献，更需韶华不负、奋进有为，告慰他们以海晏河清、盛世景象、终如所愿！

作者系北京市政协人事联络室老干部处一级主任科员

责任编辑 徐飞

从古到今看垃圾如何处理

文 徐定茂 吴杨洋

对于垃圾处理问题，我们通常是采用掩埋及焚烧。但无论采用哪种方式，由此产生的有害物质都会给环境造成污染。因此需要进行垃圾分类，提高每一类垃圾的“纯度”，争取将污染程度降到最低。

一

中国人在几千年前就十分重视生态环境的保护问题。见《逸周书·大聚解》，“禹之禁，春三月，山林不登斧斤，以成草木之长；夏三月，川泽不入网罟，以成鱼鳖之长。不麝不卵，以成鸟兽之长”。也就是要求人们无论是砍伐树木还是捕鱼狩猎，都要有节制。而《论语·述而》中也提到，“钓而不纲，弋不射宿”。意思是说孔子用鱼竿钓鱼而不用渔网捕鱼，用弋射的方式获取猎物，但是从来不射休息的鸟兽。

为了保护环境卫生，制止随意丢弃生活垃圾，早在殷商时期就设立了相关法律。见《韩非子·内储说上七术》，“一曰：殷之法，刑弃灰于公道者断其手”。灰，指生活垃圾。按“殷之法”规定，因为丢弃垃圾就把手给剁了，连端木赐也觉得似乎有些过于严厉。“子贡以为重，问之仲尼。仲尼曰：知治之道也，夫弃灰于街必掩人，掩人，人必怒，怒则斗，斗必三族相残也；此残三族之道也，虽刑之可也。且夫重刑者，人之所恶也；而

无弃灰，人之所易也。使人行其所易而无离其所恶，此治之道。”因为随意丢弃垃圾会引起他人的不满，而不满就可能使人愤怒，愤怒后的结果则会导致斗殴，“斗必三族相残也”。所以把生活垃圾随意抛撒“于公道者”虽是犯有小过错，但必须给予严厉的惩罚，这样就会“使人行其所易而无离其所恶，此治之道”。

《商君书·赏刑》中说，“禁奸止过，莫若重刑”。同样，商鞅在制定法律时也是偏于严苛。见《汉书·五行志》，“商君之法，弃灰于道者，黥”。《说文》解，“黥，墨刑在面也”。也就是在脸上刺字，还要涂以颜色。尽管在脸上刺字比剁手要轻一些，但也相当严厉了。

西汉时的《盐铁论·刑法篇》中也有“弃灰于道者被刑”的内容。

唐朝的法律制度基本上是沿袭隋朝的，规定中对丢弃垃圾者的制裁比“黥”要宽松一些。见目前保存最古老的刑事法典《唐律疏议》中记载，“其穿垣出秽污者，杖六十；出水者，勿论。主司不禁，与同罪”。按其规定，凡是往矮墙外丢弃垃圾的人会被处罚

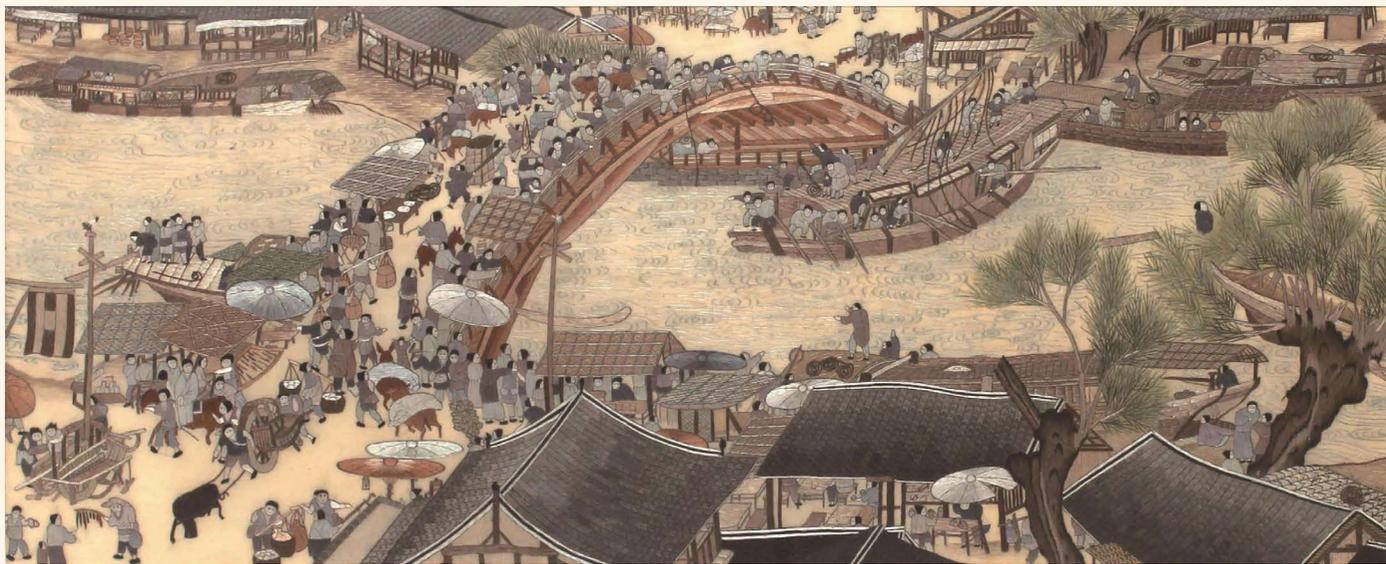
打上六十板子，而如果执法者没有及时制止且事后亦无追查的，也要加以处罚。但这里丢弃的垃圾不包括污水。“出水者，勿论”，并没有明确“出的水是清水还是污水”。

明朝制定了《大明律》《大明令》等法律条文，基本上还是参照唐律而制定的。其中进一步减轻了对于乱扔垃圾的处罚力度，“其穿墙而出秽污之物于街巷者，笞四十”。

《大清律例》是中国封建社会最后一部法典，它是以明朝的《大明律》为蓝本加以修改的。清朝时期只是提到了对随意丢弃垃圾者应给予处罚，“如有穿墙出秽物于道旁及堆积作践者，立即惩治”。但表述得却十分模糊，没有具体处罚规定。

二

生活垃圾可以由个人来处理，但类似落叶、尘土这样的城市垃圾又将如何处理呢？于是在周朝的公务员编制里就设立了一个叫作“条狼氏”的工作岗位，近似于目前的环卫工 + 交警，主要负责维护道路的清洁，



▲《清明上河图》局部

同时还带有驱赶行人的职责。见《周礼·秋官·条狼氏》，“掌执鞭以趋辟，王出入则八人夹道，公则六人，侯、伯则四人，男、子则二人”。就此顾炎武在《日知录·街道》里对其职责又作了具体说明，“古之王者，於国中之道路则有条狼氏，涤除道上之狼扈，而使之洁清”。条，洗涤的意思。狼扈指散乱之物。

宋朝时也同样建立了一个负责管理城市卫生的机构“街道司”。见《宋史·职官志五》，“街道司，掌辖治道路人兵，若车驾行幸，则前修治，有积水则疏导之”。

“街道司”为国家编制，计为500人，由户部提供经费，月工资二千钱。人员从兵部调出，统一着青色衫装。主要职责包括修治街道、打扫卫生、交通管理以及市场管理等。在“街道司”的有效治理下，那时候城市居民每日产生的生活垃圾甚至包括粪便、

尿液等，都有专人上门处理。为了防止由于车辆行驶而造成的道路尘土飞扬，特意安排人员沿街洒水。同时到了开春时分，府衙还要雇用专人来疏通城内的各条沟渠，清出的污泥也要及时运走。

北宋年间有一位名为孟元老的开封府仪曹在其《东京梦华录·公主出降》中讲，“公主出降，亦设仪仗行幕、步障水路。凡亲王公主出则有之，皆係街道司兵级数十人，各执扫具，镀金银水桶，前导洒之，名曰水路”。

宋人周辉在《清波杂志·凉衫》中也提到，“旧见说汴都细车，前列数人持水罐子，旋洒路过车，以免埃蓬勃”。

另见宋人吴自牧的《梦粱录》，“人家甘泔浆，自有日掠者来讨去。杭城户口繁夥，街巷小民之家，多无坑厕，只用马桶，每日自有出粪人漚去”。《梦粱录》里还说，“遇新春，街道巷陌，

官府差雇淘渠人沿门通渠；道路污泥，差雇船只搬载乡落空闲处”。

至元朝时期，同样保留了“街道司”的编制。见元散曲家杜仁杰的《耍孩儿·喻情》套曲，“开花仙藏撇过瞞得你，街道司衙门諛得过谁”。

三

中国历史上也有一些朝代由于对生活垃圾处理不当给人们正常生活带来了较大的影响。比较典型的是隋朝时期，因为城市垃圾增长而产生污染情况愈发严重，最后居然不得不把旧城放弃的例子。见《隋书》，“且汉营此城，将八百岁，水皆咸卤，不甚宜人。愿陛下协天人之心，为迁徙之计”。

汉时的长安城由于地势低洼、排水不畅，同时人口日益增多，从而垃圾和粪便污染严重，导致“水皆咸卤，不甚宜人”。于是在隋开皇初年，杨坚便决定放弃污水排放问题难以处理

的旧长安城，张罗着迁都到地势较高的大兴城，同时又将大兴更名为长安。

至明清时期的北京城内，生活垃圾处理问题也是十分棘手的。在明代沈德符编写的《万历野获编》里说，“雨后则中皆粪壤，泥溅腰腹，久晴则风起尘扬，颠面不识”。老舍先生在《正红旗下》里提到了晚清时期的环境状况是“在那文明大年月，北京的道路一致是沙灰三尺，恰似香炉。好嘛，打扮得飘飘亮亮的，而在香炉里走十里八里，到了亲友家已变成土鬼，岂不是大笑话”。清朝时还有一本佚名的《燕京杂记》中讲，“人家扫除之物，悉倾于门外，灶烬炉灰，瓷碎瓦屑，堆积如山，街道高于屋者至有丈余，人们则循级而下，如落坑谷”。丢弃的垃圾“悉倾于门外”，日积月累以致最后竟“高于屋者至有丈余”，似乎过于夸张了，但街巷中被弃垃圾得不到清理，必然给居民生活带来不便。

四

临近解放时的北京城内由于无人管理，各家的垃圾只能“悉倾于门外”，的确是“堆积如山”了。丢弃的垃圾堵塞了街口、胡同，环境卫生状况极为恶劣。新中国成立后，在市政府的组织下发动人民群众开展爱国卫生运动。据统计，至1951年经两次全市的清洁大扫除，共清除60多万吨城市垃圾。此后市区的生活垃圾日产日清，从1952年起开始使用汽车在夜间直接运除。



▲ 晚清时期北京街景

市区内的生活垃圾则是由环卫工人每天推着手推车沿着胡同收集。时间通常是在傍晚时分，收垃圾的车辆进入胡同后，环卫工人先把垃圾车停放在胡同内一处相对宽敞的地方，然后不断地前后走动，同时摇着铃铛，用以通知各家各户来倒垃圾。

当时每家的垃圾都不多，一般是用破旧洗脸盆或胶合板钉的盒子来盛放垃圾。这主要是上世纪五六十年代由于各种原因而造成市场紧张、商品匮乏、食物短缺。在《北京副食品商业志（2002年版）》里讲，1961年北京市人均肉食消费量是8两半（全年），所以根本就没有肉骨头等可以丢弃的。而在1960年时蔬菜被正式划为“国家二类商品”，对城市居民实行凭票限量供应，每人每天供应鲜菜2两。这样

一来像土豆等也就连皮一起吃了，基本上也就剩不下什么“厨余垃圾”。

此外自1954年北京市财经委、市计划局、市供销合作总社联合发布了《废品回收暂行规定》，规定中提出的回收范围包括：废胶料、铅类、废石油、杂铜、废钢铁、废棉织品、废纸、废玻璃、废木料等九类，并指定市供销总社设置专门的废品回收机构。因此诸如折了把的铝壶、穿了底的铁锅以及破毛巾、牙膏皮、碎电线头、弯了的铁钉等都可以卖钱。所以真正被大家丢弃的垃圾也就只剩下每日扫出的尘土以及炉灰渣滓一类的“其他垃圾”了。

五

随着生活水平的提高，各项消费

增加了，各类生活垃圾也逐渐增多了。公开资料显示，近年来北京市平均每天产生近二万六千吨生活垃圾。如用2.5吨的卡车运输，所需卡车排成一列的话就能占满北京的三环路。

对于垃圾处理问题，我们通常是采用掩埋及焚烧。但无论采用哪种方式，由此产生的有害物质都会给环境造成污染。因此需要进行垃圾分类，提高每一类垃圾的“纯度”，争取将污染程度降到最低。

为了打好垃圾分类的攻坚战，各地区均有不少的先进做法及经验。在此我们仅以愿景集团在朝阳区劲松北社区的做法为例，简单地讲述一下劲松北社区从源头进行治理的做法。

愿景集团首先在劲松北社区通过各种方式发放了调查问卷，了解社区

居民对于垃圾分类的执行度、认同度以及居民未能进行垃圾分类投放的原因，方便后续有针对性地开展垃圾分类宣传活动。

针对部分居民反映的对垃圾分类行动并不重视的思想，在后期开展的宣传活动中着重突出了要从我做起，减少生活垃圾、防止污染、搞好分类是每一个市民应尽义务的内容。同时还组织了以“垃圾分类宣传 & 社区共建管理者”为主题的招募宣讲会，组建社区共建管理者队伍，让居民成为社区共建管理者，参与到社区建设管理中来。

为了使更多的居民熟悉不同的垃圾分类，愿景集团所属的物业部门自6月初开展了“垃圾分类进楼院、绿色环保我先行”的主题活动。活动中

向居民发放相关知识的宣传品，并通过垃圾分类小游戏等，将宣传与趣味相融合，从而达到熟能生巧的目的。至6月底，物业部门又开展了通过垃圾分类兑换积分的活动，当每日积分达到一定分值后，即可从物业部门换取相应的礼品。

愿景集团产品中心的设计人员结合老旧小区的环境改造问题，就分类垃圾投放桶的位置等细节反复与居民沟通、协商，力争达到让大家投放方便、少走路，同时又不影响部分居民日常生活的结果。

在硬件方面，劲松北社区已全部安置了垃圾棚，摆放了不同颜色的垃圾桶。在垃圾棚的两侧注有垃圾分类的示意图以及管理人员、收集人员的姓名和联系电话，还在棚顶安装了拉环，方便开桶盖投放垃圾。

特别需要提出的是，在劲松北社区主题活动中，社区共建管理者的积极参与起到了重要作用。社区共建管理者每天轮班在垃圾分类活动点位站岗值班，向过往的街坊四邻发放宣传海报，讲解垃圾分类知识，呼吁大家加入到垃圾分类活动中来。在社区共建管理者的值班活动中，还能收集到居民们对社区建设等方面的意见建议，以利于进一步改进工作。

作者徐定茂系第九、十、十一届北京市政协委员

吴杨洋系愿景集团城区更新事业部社区运营经理



▲ 劲松北社区开展垃圾分类宣传活动

责任编辑 崔晨

郑孝燮的“匹夫有责 当仁不让”

文 朱祖希

对于一个国家、一个民族来说，保护文物实质上就是延续祖国的历史传承与民族的文化。因为，文物是历史的见证，是文化的载体。一个民族如果断了根，丢了魂，那我们就可以说：这个民族不存在了。

2017年1月24日，郑孝燮先生以101岁高龄驾鹤西去了……这位历经百年风雨的城市规划大师，被人们喻为历史文化名城保护“一宝”。他是我国提出历史文化名城保护的主要倡议人之一，并在北京德胜门城楼的保护、平遥古城的申遗、上海列入历史文化名城等工作中，做出了不可磨灭的贡献。他与侯仁之先生在历史文化名城的保护工作中也曾有过很多合作。我对他亦一直心怀崇敬。

2004年由联合国教科文组织世界遗产委员会资助，中华书局编辑出版《中华世界遗产年鉴》一书，其中的“人物”一节拟列入侯仁之先生，这自然是一件好事。只是侯师已年届93岁高龄，撰写文稿已力不从心。经郑老推荐决定由我撰写，侯师作最后审定。对此，当时的我真有点儿诚惶诚恐。因为我深知侯师做学问的严谨，尤其是对有关他本人的介绍，从来都是极其严格的。不想，当我按照编辑部的要求撰成初稿，呈侯师审定时，竟只改动了——一个“的”字。此事让我



▲ 郑孝燮（1916—2017年）

备受鼓舞。自此以后，我与郑老的联系也就日渐增多起来，其间包括陪同年近九旬的郑老和罗（哲文）老去浙江浦江考察“江南第一家”。郑老说，郑氏家族自宋朝以来历经元、明两代绵延330余年，合族而居13世，可视为中国封建社会家族合族共居的典范。我姓郑，在我所考察的“郑氏宗祠”之中，“江南第一家”是规模最大，建筑得最精微的……

就在与郑老日益增多的接触中，我深深地感到老人家有一股子令人敬畏的“匹夫有责，当仁不让”的大丈

夫气概。

郑老从“文化大革命”结束后的1978年开始担任第五届全国政协委员，而且连任三届。正是从那时起，郑老几乎把全部精力都投入文物保护和历史文化名城保护，以至后来的世界遗产保护工作。特别是在任第六届全国政协委员期间，以侯仁之先生为首包括阳含熙、郑孝燮、罗哲文等四位委员向全国政协大会提出了中国加入“世界遗产公约委员会”的提案之后，他们之间的关系更亲密了。在郑老的心中，“侯先生是道德文章”。

在这里，我们仅举郑老在有关历史文化名城保护中的几件事例，便可领略到他那忠贞耿直、敢于担当的雄浑气势。

“金饭碗，不是用来吃饭的”

“历史是根，文化是魂。”

这是郑老最爱讲的一句话。他认为对于一个国家、一个民族来说，保护文物实质上就是延续祖国的历史传承与民族的文化。因为，文物是历史的见证，是文化的载体。一个民族如



▲ 人们到卢沟桥，不仅是为了欣赏桥梁本身的艺术魅力，更重要的是卢沟桥记录了抗日战争的历史，它是爱国主义教育的基地，是一部史书

果断了根，丢了魂，那我们就可以说：这个民族不存在了。

在第五届政协委员的任上，郑老曾与其他相关委员一起对卢沟桥进行实地考察，他把卢沟桥比喻成“金饭碗”。

卢沟桥是一座始建于公元1189年的古老石桥。以卢沟桥为代表的古代渡口与北京城的起源有着非常密切的关系。

当郑老在现场看到一辆辆满载着物资的车辆、拖拉机从古老的卢沟桥上疾驰而过时，就好像碾过他老人家的躯体——他的心都要碎了。在随后召开的专门会议上，郑老开口了：“桥

是走车的，但是在过去可以，现在不行！一个简单的道理，碗是用来盛饭的，难道我们能故宫里的金饭碗来盛饭吃吗？我认为，这只大金碗只能是看的，而不是用来吃饭的。”

郑老深情地说：“我们作为炎黄子孙，看到祖国的历史文化遗产与外国人看到的不一样。人们到卢沟桥，不仅是为了欣赏桥梁本身的艺术魅力，更重要的是卢沟桥记录了抗日战争的历史，它是爱国主义教育的基地，是一部史书。我们的历史名城、古建筑、古遗址，我们的大好河山，都是历史教科书。要教育我们的子孙后代，不能因为经济发展、生活富裕

而忘记历史这个根，更不能丢掉文化这个魂。”

“紧急提案，刀下留门”

关于北京的城墙，已故建筑大师梁思成先生有一段非常精辟的论述：“环绕北京的城墙，是一件气魄雄伟、精神壮丽的杰作。它不只是为防御而叠积的砖堆，它磊拓嵯峨，是一圈对于北京形体的壮丽有莫大关系的古代工程。无论是它壮硕的品质，或它轩昂的外像，或它那年年历尽风雨甘辛，同北京人民共甘苦的象征意味，总都要引起后人复杂的情感。”

但是，从1953年年底开始，北



▲ 德胜门箭楼位于十三陵等风景区公路的尽端，是这条游览路线上唯一的、重要的对景

京的城墙城门被陆续拆除，一直持续到“文化大革命”期间。梁思成为此痛哭了一场。

郑老目睹了城墙和城楼一段又一段、一个又一个倒下，见证了那段辛酸和痛心的历史。

1979年初，北京市为修建立交桥，拟拆除德胜门箭楼。得知此事，郑老心急如焚。当时的德胜门箭楼并没有列入文物保护单位。或者说，它并没有被保护的“身份证”。它既不是区级文保单位，也不是市级文保单位，当然更不是国家级文保单位。而当时负责拆箭楼的北京市房屋修建二公司已经进驻德胜门。情急之下，郑老便给时任国务院副总理的陈云同志写信——关于制止拆毁德胜门箭楼：

听说北京即将拆除一座明朝建

筑——德胜门箭楼。为此建议，请考虑对此类毁古建筑的事，应迅加制止。

(1) 北京是个历史悠久的历史文化世界名城，风景名胜较多，特别是古建筑更是独具风格。……德胜门箭楼是现在除前门箭楼外，沿新环路（原城墙址）剩下的唯一的明朝建筑，如果不拆它并加以修整，那就会为新环路及北城一带增添风光景色。

(2) 德胜门箭楼位于来自十三陵等风景区公路的尽端，是这条游览路线上唯一的、重要的对景。同时，它又是南面什刹海的借景，并且是东南面与鼓楼、钟楼遥相呼应的重要景点。不论在新环路或附近的其他路上，它都可以从不同角度映入人们的眼帘。在新建的住宅丛中，夹入这一明朝的古建筑，只要空间环境规划好，控制

好，就能够锦上添花一望就是北京风格。从整个北京城市风景效果来看，保留它与拆掉它大不一样。

(3) 拆掉这座箭楼，可能是出自交通建设上的需要。但是巴黎的凯旋门并没有因为交通的原因而拆除。这值得我们参考。风景文物是“资源”，发展旅游事业又非常需要这种“资源”。因此是不宜轻易拆毁的。

(4) 破坏风景名胜有两种情况，一是拆或改，二是不拆，但在周围乱建，破坏空间环境，喧宾夺主或杂乱无章。如北京阜成门内的白塔寺（1096年辽代建，1271年元代重修）就是一个教训……我们的城市规划、文物保护、园林绿化工作，迫切需要有机配合，共同把风景名胜保护好，并且应由城市规划部门牵头。

(5) 像德胜门箭楼的拆留问题，白塔寺附近的规划建设问题，可以请有关单位组织旅游、文物、建筑、园林、交通、城市规划等方面的领导、专家、教授座谈，听听他们是什么意见。

郑老先生的“紧急建议”，得到了党中央、国务院及有关部门的重视，并且很快被采纳落实，使德胜门箭楼这个北京城重要的标志性建筑物得以保留了下来。

郑老说：“陈云同志同意了这个紧急建议，并交给了国务院，我记得当时是谷牧副总理批示，由计委拨了30万块钱，来修缮德胜门箭楼。这样，就算是刀下留门了。”

“拍桌子”，为平遥古城

平遥古城无论就城市性质、规模都无法与北京相提并论，但它们都是

建于明朝初年的古城。而且，就其所保留至今的历史原真性和完整性都具有典型性和相似性。

平遥古城是山西太原南面一座有2700年历史的古城。现存的古城墙建于明洪武三年（1370年），是至今发现的保存最完整的明代古城，其古城墙、古街道完整保存率达90%以上。城呈方形，墙高12米，周长6400米，全用砖衬砌，墙上有垛口，墙外有护城河，城周各辟门6道，东西各二，南北各一；门外又有瓮城，城墙上有望台90余座。城内现存有六大寺庙建筑群、县衙署、市楼等古建筑均为原来的实物。不仅如此，平遥还是中国近代金融史的发源地。但是，在是否将平遥列入世界遗产名录的时候，专家组产生了歧义，而且还一度未被列入申遗的名单之中，就因为这

件事，郑老先生气得拍了桌子。郑老在回忆这件事的时候说：我们事先商量的时候是说好要报平遥的，但是后来在准备正式递交的名单中却没有了平遥，所以我火了！我很不礼貌地站了起来，拍了桌子，当然，拍桌子是不礼貌嘛。但是，如果不拍桌子，平遥古城肯定要被抹掉了。你觉得合格，别人觉得不合格，这也是很常有的事，但是事先我们是说好了的，你突然来这么一下子抹掉了平遥，这个做法不好……会后，我赶紧给有关部门的领导写了一份报告，建议平遥古城和丽江古城应同时向联合国教科文组织申报为“世界文化遗产”。

件事，郑老先生气得拍了桌子。

郑老认为，平遥体现的是汉族儒家思想体系的文化，讲求的是方正、对称，中轴突出、主次分明的城市规划布局形制。而且也融合了晋中地方民居的建筑特色。丽江古城则体现的是以纳西族为主的少数民族文化、贯穿着元、明、清土司统治体制和因地制宜、不拘规矩方圆的城市布局形态。

平遥和丽江古城的风貌、在全国是古香古色之最，应在世界文化遗产中占有一席之地。

郑老先生真诚而执著的态度和严谨治学的精神，深深地打动了有关领导。平遥古城的申遗终于得以重新审定，并正式列入申报联合国教科文组织世界遗产名录的名单之中。

1997年12月31日，平遥和丽江古城、苏州园林一起被正式列入了“世界文化遗产名录”。

1997年12月31日，平遥和丽江古城、苏州园林一起被正式列入了“世界文化遗产名录”。



▲ 平遥古城是至今发现的保存最完整的明代古城，其古城墙、古街道完整保存率达90%以上

“上海，必须列入历史文化名城”

郑老在长期的城市规划和文物保护工作中，逐渐认识到城市是一个有机的综合体。它体现着一个地方，甚至是一个国家的历史文化，并由此提出了历史文化名城个性、特色“三要素”，即性格、品格和风格：“性格”是指由于自然环境造成的修改特色；“品格”是指在古代礼制和习俗等影响下所形成的社会属性；“风格”则是指形式和内容相结合的艺术特质。正是“三要素”的互相融合，构成了中国历史文化名城完整而有鲜明个性的风貌特色。在此基础上，郑老又提出：“城市的文态环境”这样一个全新的概念，这就是以建筑的整体布局形象为主导而形成的，贯穿着“美的秩序”的城

市环境。而城市文态环境保护的主旨，就是要维护和发扬这种文明。

正是基于上述的这些调查、研究，1981年郑老和另外几位全国政协委员提出了“历史文化名城”的保护。1982年2月，国务院正式批准了关于确定历史文化名城的文件。

“就是在是否应该把上海列为历史文化名城的过程中，又发生了这样一个情况。”郑老说，“最初讨论的时候没有人反对，都是赞成的。但是，在有关媒体所报道的名单中却未见上海，就不应该了。当时我们正在安徽。我们三人（郑老和已故的原故宫博物院副院长单士元、已故的古建筑专家罗哲文）很着急。因为不几天国务院就要正式批复。如果批下来没有上海，

那就麻烦了。因此，我们赶紧到省委，请他们把我们写的一封给万里副总理的信尽快递上去。”

信中说明，上海不仅有古可考，而且它所反映的是近代史，是半封建、半殖民地城市中最典型的代表。再者，孙中山先生所开展的很多活动都在上海，中国共产党很多活动、很多统战工作也在上海。上海是中国共产党的诞生地。“上海必须要列入历史文化名城。”

令人高兴的是万里副总理同意了郑老他们的意见。上海最终被列入国家历史文化名城的名单之中。

如今，郑老先生已经离我们远去了。但是，在我与他老人家相识、相知的十余年中，我总是从他那伟岸的身躯、洪钟般的声音、敏捷的思维，乃至侃侃而谈的神情中感到他心中总是在燃烧着一团炽热的火焰。

“匹夫有责，当仁不让。”

这就是郑老先生的品格。

为了保护古建筑，为了保护历史文化名城，郑老先生已经记不清有多少次“紧急上书”了。这期间固然有成功，也有过失败，更有许多是他无可奈何的。但是，郑老却从来没有放弃过。

“没有声音还是不行的，哪怕是很小。这个信念是不会改变的。”郑老总是这么说。我想他的话将永远萦绕在耳际，铭记在我们的心中。

作者系北京地理学会副理事长、教授

责任编辑 徐飞



▲ 上海不仅有古可考，而且它所反映的是近代史，是半封建半殖民地城市中最典型的代表