



4 **资讯** Information

6 共建书香政协

10 **影像** Picture

**视点** Focus

- 14 守住好山好水好生态 建设绿色发展聚宝盆  
.....本刊报道组
- 16 出台乡村振兴的地方性法规  
.....民革北京市委员会
- 18 发挥生态涵养区的资源优势  
.....民盟北京市委员会
- 19 深化农村建设用地改革  
.....民进北京市委员会
- 21 多元筹集资金补偿生态需求  
.....农工党北京市委员会
- 22 打通乡村产业用地利用渠道  
.....台盟北京市委员会
- 23 补齐基础设施短板.....无党派人士
- 24 推动生态富民 实现“绿富同兴”.....任学良

26 释放生态涵养区的绿色发展动能..... 吴宜夏

**聚焦** Spotlight

- 28 持续优化金融生态 全面助推科技创新  
.....本刊报道组
- 30 推进科技金融新模式与新业态..... 郭为民
- 32 探索金融赋能创新创业新模式..... 林 菁
- 34 搭建“三城一区”科技创新融资平台...余京学
- 36 大数据助力金融科技开放平台..... 孙子强
- 37 探索军民融合供应链金融服务模式..... 汪 洪

**学习·脱贫攻坚** Study

- 38 发挥专门协商机构作用助力脱贫攻坚...高 华
- 40 齐心协力打赢脱贫攻坚战.....谭天伟
- 42 助力高质量打好脱贫攻坚歼灭战..... 杨 斌
- 44 脱贫攻坚必须坚持精准施策..... 张晓兰
- 45 战“疫”战贫齐发力..... 陈 军

**时评** Politics

46 让贫困孩子的梦想“出现彩虹”.....王石川

47 “女德班”为何一再重出江湖……熊丙奇

**诤言 Recommendation**

48 “想方设法”助力民企复产达产……燕 瑛

50 让大兴机场成为展示中国服饰文化的窗口……李丽萍

52 打好垃圾分类攻坚战……赵 旻

54 强化农村水务工作……侯惠荣 王军红

**提案 Proposal**

56 发展智慧农业助力乡村振兴  
……北京市政协农业和农村委员会

57 提升永定河生态流量保障水平……民进北京市委员会

**履职 Performance**

58 搭建委员联系群众新平台……本刊报道组

**区政协 Districts**

60 进一步加强政协专门协商机构建设……刘久刚

**风采 Figure**

62 黄孝斌 智慧城市创建者……任万霞

**百艺 Feature**

66 砚边断想……葛桂林

**文化 Culture**

70 中国古代的科考舞弊案……徐定茂

**谈往 History**

75 王茂荫与歙县会馆……宗 朋

78 “云遮月”的醇厚韵味……郭 隆

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会  
编辑出版 北京观察杂志社

# 北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

**《北京观察》编辑委员会**

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书  
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋  
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)  
王 英 王英杰 王润泽 朱岩石 任学良  
刘学增 闫满成 池维生 孙学才 李 昕  
李亚兰 李丽凤 李丽萍 余运高 宋慰祖  
张 庆 张冬萍 张景华 周正宇 赵会民  
荣大力 柯文进 高 华 郭文莉 崔晓晖  
韩战明 鲁 薇 蔡 勉

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非  
副 总 编 辑 崔晓晖  
美 术 设 计 王 硕  
摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号

出 版 日 期 2020年8月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识  
信息交流渠道,本刊被CNKI中国期刊全文数据库  
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织  
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。  
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,  
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”  
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时  
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网  
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。

## 市政协党组学习贯彻市委十二届十四次全会精神

7月27日,市政协党组召开扩大会议,学习贯彻市委十二届十四次全会精神,研究部署下一阶段重点工作。市政协党组书记、主席吉林主持会议。

与会同志交流了学习体会,大家一致认为,此次市委全会深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,总结今年上半年工作实事求是、鼓舞人心,部署下半年任务重点清晰、举措有力,为全市下一阶段工作指明了方向。我们要准确把握市委全会提出的“一条主线”和“三个关系”,紧紧围绕十方面重点工作,立足政协实际,把市委全会各项部署落实到政协工作的方方面面。

会议强调,要保质保量完成市政协十三届三次全会确定的各项任务。持续广泛凝聚共识,强化思想政治引领,组织委员围绕防范疫情、开展新时代爱国卫生运动等常态化疫情防控和经济社会发展中的重点难点问题建言献策,不断凝聚委员思想政治共识。加强政协委员与群众联系,发挥委员工作室(站)作用,不断提高委员联系群众能力。高质量完成重点协商任务,坚持疫情防控与建言履职两手抓,围绕“十四五”规划编制、两个条例实施等,组织委员深入协商、集中议政、强化监督、助推落实。加强制度建设,完善发挥专门协商机构作用的制度体系,促进政协工作提质增效。抓好政协自身建设,建设模范机关。

会议通报了市委常委会听取市政协党组关于2020年上半年工作情况和下半年工作安排汇报的有关情况。

## 市政协协商恳谈会聚焦提高宗教工作水平



摄影 张斯伟

7月30日,市政协召开协商恳谈会,就“加强宗教事务依法管理,进一步提高宗教工作水平”主题进行协商议政。市政协主席吉林主持会议。

围绕该主题协商议政是2020年市政协常委会确定的一项重点工作。市政协民族和宗教委员会组织委员就《北京市宗教事务条例》修订深入开展调研,广泛征求宗教界、法学法律专家和基层宗教工作干部意见建议,为恳谈会作了充分准备。会上,萧有茂、段德珍、唐淑荣、蔡葵等11位委员发言,提出加强干部宣传教育培训,完善配套法规规章;建立专业执法队伍,健全综合执法机制;完善“三级网络”机构人员配置,加强基层宗教工作基础;推进落实宗教房产政策工作,切实保障宗教界合法权益;维护健康文明网络环境,促进民族团结;加大宗教场所文物安全保护力度等意见建议。市委统战部、市委教育工委、市委网信办等部门到会听取意见,并就委员建议进行回应。

## 政协要闻速览

▶ 7月29日,市政协召开学习交流会,围绕学习习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神交流心得体会。会上,12位来自国有企业和民营企业的委员踊跃发言,畅谈学习体会。

▶ 7月29日,市政协科技委员会召开“十四五”时期增强原始创新和自主创新能力”专题协商情况通报会,邀请市科委副主任杨仁全介绍北京市“十四五”时期加强全国科技创新中心规划建设规划编制工作进展情况,并围绕加快国家实验室建设、实现原始创新及关键核心技术突破、发挥“三城一区”主平台作用、培养吸引高科技人才等问题进行交流。

▶ 7月28日,市政协教文卫体委员会开展市领导领衔重点提案督促办理协商活动,实地考察天桥艺术中心剧场、中心公共空间及天桥印象博物馆,听取市委宣传部、市文化和旅游局、市文资中心等提案办理部门关于《关于促进下一阶段北京市文化消费政策的提案》办理情况的介绍,并座谈交流。

▶ 7月29日,市政协副主席林抚生率队赴延庆区调研,围绕“准确把握京郊人口变化趋势,科学推进新型城镇化建设”协商议政课题,听取区委区政府领导及有关职能部门工作情况介绍。

▶ 7月23日,市政协经济委员会召开“十四五”时期深入推进京津冀协同发展专题研讨会,听取北京大学首都发展研究院院长李国平教授和蒋力歌委员等7位调研组成员对“十四五”时期京津冀重点产业布局、区域政策创新协同和营商环境优化的意见建议并交流座谈。

## 打通老旧小区消防通道

魏吉祥 北京市政协委员、北京市建设工程安全质量监督总站站长

本市很多老旧小区普遍存在停车占道问题，有的小区道路只能满足轿车勉强通过，无法满足国家标准对消防车通过的要求。老旧小区存在的消防安全隐患较为突出，亟待改进。为此，提出三点建议：

一是采取有效措施缓解“停车难”，打通小区消防通道。一方面，有效整合小区周边停车资源，有条件的机关事业单位应“敞开大门”，向社会错时共享内部停车位。另一方面，应下大力气扩大合法停车资源，因地制宜，建设立体停车楼，增加车位供给。同时，加强对违法占用消防通道车辆的处罚力度做到零容忍，对部分长期习惯违法占用消防通道的车主形成常态化震慑。

二是为专业消防救援机构配备小型高性能消防车。短期内彻底解决小区内停车占道问题并不容易，建议

有关部门引导和鼓励小型高性能消防车研发，为专业消防救援机构配备小型高性能消防车。为方便进出，建议配备的小型消防车尺寸与家用轿车大致相同。另外，要对照标准消防车功能，使小型消防车水压能满足一定高度楼层灭火需求，可通过连接消防栓实现加压灭火。

三是严格执法，强化消防监管力度。消防工作点多、面广、线长，消防机构要严格执法，联合区域相关部门定期检查老旧小区责任台账录入、消防应急预案、消防器材配备、值班人员是否能够熟练使用器材等情况，利用奖惩手段促进工作有效落实。同时，政府应急管理部门要与物业管理公司形成有效对接，加强督促指导，制定相应的责任清单，确保物业公司消防责任落实到位，实现“压力传导”。

► 对于生态涵养区和平原造林区，在不超过资源承载力和生态环境容量情形下，可以适时适度发展生态绿色养殖业，为首都提供高品质的生态有机畜产品，满足不同层次消费需求。

——北京市政协委员，北京首都农业食品集团有限公司党委副书记、总经理薛刚建议，适度发展生态型露地种植与林地养殖，补充高品质农产品供给

► 在社区全面推进家庭医生签约服务的同时，充分利用互联网信息化开展线上健康服务，家庭医生根据患者情况进行视频诊疗或远程医疗，减少患者到医院的次数。同时加大对基层医务人员的技术培训和资金投入，夯实基层医疗网。

——全国政协委员、丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩指出，疫情的发生使得基层公共卫生领域人才缺乏的薄弱点显露出来，要从管理体系和人才队伍建设上统

筹规划补强

► 在老城区疏解腾退与街区更新的背景下，建议积极研究平房院落改造模式，加大引入社会资本参与改造和经营传统四合院的探索力度。注意腾退和改造过程中的管理，有条不紊地推进，避免影响居民正常生活。

——北京市政协委员、中国社会科学院考古研究所副所长朱岩石建议全面探索“共生院”改造模式

► 公共服务力量也要下沉到社区。统筹自来水、供暖、电力、天然气、污水处理、有线电视、网络通讯等服务力量，明确其在社区基础设施建设和日常维护中的职责与资金来源。

——北京市政协委员，延庆区委常委、统战部长、宣传部长黄克瀛认为，要建立政府专业部门和公共服务企业到社区报到机制，确保社区找得到人、办得成事



摄影 张斯伟

## 共建书香政协

本刊讯 “我们读书群为大家推荐的书目为《中国哲学简史》，我认为读这本书，我们会从历史与现实、国内与国外的比较中读出‘文化自信’，提升委员们素养的同时，通过读哲学，改进思维、把握规律，养成辩证思维和系统思辨能力。”在8月7日上午北京市政协举行的委员读书活动启动仪式上，中国劳动关系学院酒店管理学院执行院长许艳丽委员为在场的委员推荐了她所在的读书群的推荐书

目。这只是这个群贤毕至、书香四溢之盛况的一个片段。这样的片段也足以证明，政协委员的确是最喜欢读书的群体，最有条件读书的群体，最能够把书读好的群体。

今年4月，全国政协启动委员读书活动，北京市政协积极谋划、协同跟进，在全体市政协委员中开展读书活动，力求办出时代特色、政协特色和北京特色。

5月以来，市政协副主席牛青山

指导学习委员会对在政协委员中开展读书活动进行了反复研究。6月11日，市政协主席吉林专题听取读书活动筹备工作汇报，确定了以书为媒、以专委会为依托，引领委员多读书、读好书、善读书，在读书中加强思想政治引领、广泛凝聚共识的工作思路。7月6日，市政协党组会议对《北京市政协委员读书活动方案》（以下简称《方案》）进行研究，要求突出“拓宽视野”的目标和“促进履职”的目



的，把委员读书活动打造成委员学习平台、交流平台和资政平台，突出思想引领和政协特色，带动和激励委员参与读书，共建书香政协，为建设学习型社会做出贡献。7月28日，市政协主席会议审议通过了该《方案》。

据介绍，委员读书活动以专委会为依托，以书为媒，分别在移动履职平台开设相应的读书群，由委员担任群主，委员可在读书群中领读、讲书、评书、分享心得体会。

读书活动开展以来，呈现出亮点纷呈的局面。市政协主席吉林、副主席牛青山分别担任两个群的群主，市政协各位领导积极参加读书活动，引领委员读书。目前已报名参加读书活动的委员达到389人，建立27个委员读书群，共推荐书目128本。所读书籍包括《摆脱贫困》《中国城市综合发展指标》《长城踞北》等，涵盖乡村振兴、人工智能、交通治理、城市发展等领域。启动仪式上，部分读书群群主和委员代表发言，介绍阅读书目和相关安排。

市政协主席吉林表示，书籍是人类知识的载体，是人类智慧的结晶，是人类进步的阶梯。开展政协委员读书活动，是人民政协增强自身本领、提高履职质量的一项基础工程。读书是政协委员提高自身素养和综合能力的需要，是人民政协加强自身建设、提高履职能力的需要，也是人民政协在国家治理体系和治理能力现代化建

设中更好发挥作用的现实需要。

开展委员读书活动要在市政协主席会议领导下进行，纳入委员年度学习计划，和其他学习活动一起统一安排部署。市政协学习工作协调小组负责读书活动日常工作的统筹协调。市政协学习委员会负责读书活动的指导。年底对全年读书活动进行总结，向全体委员通报。各专门委员会结合履职方向，在移动履职平台开设相应的读书群，对读书群进行日常组织与管理，创新灵活开展线上线下读书活动。担任群主的委员要发挥好引领作用，充分调动委员积极性，推动委员在读书中广泛交流、深入讨论、增进共识、促进团结。

吉林指出，政协组织委员读书，是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的实际行动，是政协委员增强履职本领、提高建言质量的内在要求，是加强思想政治引领、更好凝聚共识的有效途径，是继承发扬人民政协重视学习优良传统的创新举措。在开展读书活动时，要始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为灵魂，通过阅读经济、科技、文化、社会等不同领域的书籍，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想及其伟大实践的理解和认识。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为主线，通过读书引导委员不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认

同、理论认同、情感认同，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”，坚定正确的政治方向。要始终坚持委员的主体地位，由委员推荐书目、委员担任群主、委员自主交流，让委员在读书中实现自我教育、自我提高，实现思想上的共同进步。

吉林表示，通过读书活动，希望委员们能够增进了解，促进团结，更广泛地凝聚共识。政协委员来自各个领域、各行各业，读书活动为委员们相互交流搭建了平台，要紧扣团结和民主两大主题，鼓励委员在读书活动中各抒己见、理性表达，通过学习增进了解、促进团结、凝聚共识，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

吉林强调，为资政建言读书，在资政建言中读书是政协委员读书活动的特点，也是优势。各专委会在确定读书主题、建立委员读书群组时要紧密围绕政协履职需要；在开展读书交流时，要紧密结合政协履职工作；注重收集委员在读书交流过程中形成的意见建议，努力把读书的收获转化为做好政协工作的过硬本领、转化为履职尽责的工作成果，使委员们通过广泛阅读、深入交流，不断提高科学素养和履职本领，真正做到“懂政协、会协商、善议政”，“守纪律、讲规矩、重品行”，使政协各项履职工作不断提高质量、提升水平，为人民政协更好发挥专门协商机构作用奠定更加坚实的基础。

### 马新明

北京市扶贫协作和支援合作领导小组办公室党组书记、主任

近期，重读习近平总书记30多年前写的《摆脱贫困》一书，全书收录了1988年至1990年在宁德工作期间的



摄影 张斯伟

29篇讲话和文章，主要围绕闽东如何摆脱贫困这个主题，提出了一系列真知灼见，读后发人深省、催人奋进。这份精神财富，经过30年实践检验，历久弥新，更显珍贵。主要体会可概括为“民、深、实、敢、创、恒”六个字。“民”就是为民情怀、人民至上。“深”就是深入调研、深入思考。“实”就是实事求是、求真务实。“敢”就是敢为人先、敢于胜利。“创”就是创新思路、创造经验。“恒”就是持之以恒、久久为功。今年是全面小康、决战脱贫攻坚决胜之年。总书记这些思想精髓和精神财富，为脱贫攻坚提供了根本的遵循，我们要真学、真懂、真信、真用，不忘初心、牢记使命，发扬滴水穿石的韧劲，凝聚起磅礴的共识和力量，动员全社会共同打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会。

### 吴在存 北京市第一中级人民法院党组书记、院长



摄影 张斯伟

汪洋主席倡导的书香政协建设十分必要，其功效我体会以下几点：一是保持思想活力，提升精神追求；二是增强思想引领，提升政治定力；三是丰富

知识储备，提升履职能力；四是把握规律特点，增强科学预见；五是开阔思路视野，拓展知识领域；六是赢得智慧启迪，滋养书香之气；七是促进知情明政，助力建言资政；八是陶冶情智操守，提高个人修为；九是荐书践学交流，促进良性互动；十是发挥委员专长，拓展践学成果。提案委各位委员均是我们各个行业的精英之才，具有很强的代表性。平台设就，委员唱戏，让我们共同行动起来，读好书荐名著，诵读践学互动交流，共同建设提案委委员们的精神家园。

### 周正宇 北京市政协人口资源环境 and 建设委员会主任



摄影 张斯伟

读书最大的好处之一就是让你用最低的成本去培养你的眼界和格局。我们也注意到，不少委员报名

参加不同的读书群，涉及国际政治、经济发展、乡村振兴、人工智能等很多、很新的领域，这是一个非常好的现象，证明委员们不仅关注自身所长，也反映了委员们更有跨界融合的渴望和需求。这种自愿学习、自主选书、自由组群的“三自”做法，对进一步加强思想政治引领，切实树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；促进委员在读书中增进共识，打牢团结奋斗的共同思想政治基础；帮助委员提高科学文化素养，提升政协履职能力，更好发挥人民政协专门协商机构作用，强化专委会基础作用等方面，都具有重要的进步意义。

作为交通治理读书群的群主，我在做好一名“大掌柜”的同时，也甘愿做一名“店小二”，今后会发挥好引领和表率的作用，以书为媒，以书会友，组织读书分享会、名家讲堂、读书主题调研考察活动等多种形式的交流活动，不断开阔眼界，注重学用结合，不断提高委员履职本领，为政协事业永续健康发展做出贡献。

**孙学才** 北京市政协教科文卫体委员会主任

摄影 张斯伟

习近平总书记明确要求：“人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要

阵地、用党的创新理论教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。”开展委员读书活动是加强思想政治引领、更好凝聚共识的有效途径和新的举措。教科文卫体委员会将把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节贯穿读书活动的全过程，充分发挥群主的引领和表率作用，既积极引导委员踊跃发言，也要增强政治敏锐性，加强对发言内容的引导，把控好发言方向；充分发挥党员委员先锋模范作用，既要积极参与、带头发言，也要讲政治、守规矩，多做正面引导、宣传释惑的工作，协助群主营造正向、活跃的读书交流氛围，让每一位参与的委员都有所思、有所悟、有所得。

**许艳丽** 中国劳动关系学院酒店管理学院执行院长

摄影 张斯伟

习近平总书记强调，要把学习作为一种生活方式，把学习成果落实到干好本职工作，推动事业发展上。汪洋

主席指出，要发扬人民政协重视学习、崇尚学习的优良传统，不断提高委员思想水平和能力素质，更好担负起新时代的职责使命。他说，“读书，对于提高资政建言的质量，

提高政协整体战斗力，用历史辩证的眼光看待当前的问题，具有重要意义。政协委员应该是最喜欢读书的群体、最有条件读书的群体、最能够把书读好的群体”。

北京市政协专门制定了委员读书活动方案，我们将按照部署要求，通过读书活动，增强对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”，坚定正确的政治方向，真正做到“懂政协、会协商、善议政”，“守纪律、讲规矩、重品行”。

**李昕** 北京市政协副秘书长、民进北京市委副主委

摄影 张斯伟

在分析研究城市问题时，仍按常规思路“机械还原论”的方法，简单分解为不同领域的专业问题，然后由

不同领域的专家分头研究，显然就会屏蔽了城市系统作为生命体特征——自适应性或者叫自组织性，得出的结论也就必然会有偏差。例如近20年大城市出现的交通问题、大气污染问题，尤其一线城市的房地产价格问题等，都曾现实演绎了一种政府政策实施，都必然会对与其相对应的、具有内在联系的其他方面产生大小不一的影响，往往与我们预期的结果有一定偏差甚至是相反的结果。

目前国际上城市问题研究已不再是过去城市规划从业者所能独立解决的，一定是跨多种学科且在一个共同开放的平台上研究探讨的，必须是诸多专业拿出全部力量来配合才有可能完成的事情，并且需要从实证分析和经验判断更多地走向工具理性化甚至数值模拟化。我们推荐的这本《中国城市综合发展指标》给出的城市综合发展指标体系在某种程度上就是基于这样的考虑。



摄影 张斯伟

### ▲ 守住好山好水好生态 建设绿色发展聚宝盆

7月16日下午，市政协和市委统战部联合召开议政会，围绕“加强生态涵养区建设，推进城乡融合发展，率先实现农业农村现代化”协商议政。市委书记蔡奇出席会议并讲话，市政协主席吉林主持。



摄影 张斯伟

► 议政会视频连线门头沟和怀柔两个生态涵养区的民宿及农业合作社从业者，听取意见建议



摄影 张斯伟

### ▲ 北京市政协委员读书活动

8月7日上午，北京市政协委员读书活动启动仪式在市政协举行。



摄影 张斯伟

### ◀ 听心声解难题 服务企业发展的交流会

8月6日下午，北京经济技术开发区市政协委员工作室举办首次活动。



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

### ▲ ◀ 委员工作室成立

市政协首个委员工作室——共青团、青联界别委员工作室成立并于8月2日举办首场活动。政协委员与青年代表围绕“化疫情之‘危’、促就业与发展之机”畅谈交流。市政协主席吉林为工作室授牌并与大家座谈。

### ◀ 北京消费季重启

“北京消费季”的各项活动于近日重启，餐饮、娱乐、购物等一些“夜经济”元素也逐渐火热。

### ▼ 北京首家扶贫超市开业

7月29日，以销售扶贫产品为特色的首农物美扶贫超市在北京市消费扶贫双创中心开业。



据CFP



据CFP



# 守住好山好水好生态 建设绿色发展聚宝盆

文 本刊报道组



如何打开绿水青山和金山银山之间的通道，在尊重自然、保护自然的基础上，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路？

7月16日，北京市政协和市委统战部联合召开议政会，围绕“加强生态涵养区建设，推进城乡融合发展，率先实现农业农村现代化”协商议政。市委书记蔡奇出席会议并讲话，市政协主席吉林主持。

会上，16位民主党派、工商联和无党派人士代表及专家发言，围绕完善乡村振兴法律法规体系、科学布局生态涵养区产业、深化农村建设用地改革、完善多元化生态保护补偿机制、补齐基础设施和公共服务短板等建言资政。会议还视频连线门头沟和怀柔两个生态涵养区的民宿及农业合作社从业者，听取意见建议。

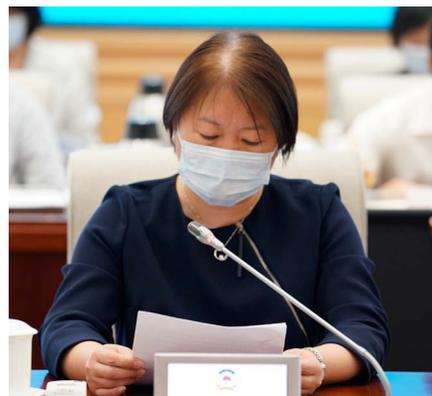
蔡奇肯定大家的发言质量高、建议实，要求市有关部门认真研究采纳。他指出，加强生态涵养区建设，是践行习近平生态文明思想的具体实践，是实施新版城市总规的重要环节，是落实乡村振兴战略的重要着力点，关乎首都生态安全，关乎城市品质和民生福祉。

蔡奇强调，生态涵养区要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，保持战略定力，抑制开发冲动，心无旁骛抓生态保护和绿色发展。要把生态涵养区建设作为重头戏来抓，进一步形成“两山”理论的生动实践，实现首都生态环境质量持续改善。

蔡奇强调，要加大对生态涵养区支持力度，不断完善多元化生态保护补偿机制，加大投入力度。抓紧补齐基础设施和公共服务短板。规划建设好市郊铁路网，打造一批“开往春天的列车”。要发挥生态涵养区生态优势，走绿色发展之路。广阔的京郊山水资源丰富、生态环境良好，又背靠北京城巨大消费市场，这是生态涵养区发展的优势和潜力所在。要统筹好山水林田湖草，积极发展特色农业和林下经济。用好生态涵养区历史遗迹和传统村落这笔宝贵财富，发展乡村旅游和精品民宿，打造一批精品旅游线路，吸引更多市民到山区旅游消费。要深入推进美丽乡村建设，让农民群众有更多获得感。深入开展农村人居环境整治，重点抓好污水处理、环境卫生和厕所革命。把健康理念融入美丽乡村建设，深入开展爱国卫生运动，推动文明习惯养成。

# 出台乡村振兴的地方性法规

文 民革北京市委员会



**郊**区是首都发展的战略空间，实施乡村振兴战略，关系首都经济社会发展全局。6月18日，《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》提请十三届全国人大常委会第十九次会议审议，为加快推进乡村振兴提供了强有力的法治保障。考虑到乡村振兴是一项长期工作，结合北京市生态涵养区建设取得的重要制度性成果，建议出台专门的地方性法规《北京市乡村振兴促进条例》（以下简称“促进条例”），为乡村振兴提供法治保障。

## 立法意义

一是贯彻落实中共中央、国务院《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出的“完善乡村振兴法律法规和标准体系，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用”的要求，把乡村振兴的目标、原则、任务等转化为法律规范，保障乡村振兴战略在全市的贯彻实施，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展，率先在全国实现农业农村现代化。

二是贯彻落实全国人大《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》法制精神。北京作为首都，应率先落实，

把国家立法明确的有关制度、责任、要求结合首都实际，以地方性法规予以细化落实，促进农业农村优先发展，促进乡村全面振兴、城乡融合发展。

三是将本市生态涵养区建设政策和经验通过立法予以固化。生态涵养区是首都重要的生态屏障和水源保护地，是城市的“大氧吧”和“后花园”，在北京城市空间布局中处于压轴的位置，地位和作用极为重要。近年来，北京市出台《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》，在深化平原区与生态涵养区结对协作、完善生态涵养区的生态补偿政策、加强农村人居环境整治、推动美丽乡村建设等方面开展了很多探索，取得了许多成功经验，通过条例的制定有助于将这些行之有效的政策上升到法律层面固化、制度化。

四是从“小城区、大京郊”的实际出发，创立一部适应本市农村特点的法规总纲，为完善城乡融合发展的规制体系奠定基础。从目前的立法状况看，有关城市的法制体系相对完整健全，但是针对农村地区特点的规制相对欠缺和薄弱，这是导致农村部分地区出现“无序”甚至“违规”现象的症结之一。在全面推进依法治国的

背景下，乡村法治的实现需要形成一套相对独立的法律体系。以《促进条例》为纲、“以纲带目”地依法解决上述痼疾。

## 立法模式

《促进条例》所调整的关系，有利于各级党委政府聚焦于乡村振兴战略的根本抓手。

上位法具有原则性和全国统一性，区域性的针对性及其可操作性则需要通过地方性立法加以补充和细化，制定《促进北京市乡村振兴条例》有利于将国家的上位法落地落细落实。

明确各级党政的责任和工作方向。如在财政投入、基础设施建设、公共服务等多个方面划定工作维度，从而督促各级党委和政府履行相应职责，积极服务，防止不作为。

明确各级党政在实施乡村振兴战略中的工作模式。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村治理机制。充分发挥党组织的领导核心作用，落实五级书记抓乡村振兴的工作机制和目标责任制及考核制度。明确各级政府职能，协调好相关职能部门，深化“放管服”改革，优化发展环境，提高政务服务效能。

## 立法内容

制定《促进条例》首先应在《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》内容的基础之上，针对首都农村地区的发展、建设、治理、服务等多方面长期存在历史欠账多、基础薄弱、功能不完善、发展不平衡不充分、与城区相比存在显著差距等主要问题，按照中央为解决这些问题而提出的“农业农村优先发展”的要求，将“四个优先”纳入法治范畴，并作为重点内容，依法加快补齐农业农村各项短板。尤其是应明确各级政府对“三农”的投入责任，建立健全乡村振兴财政投入优先保障和稳定增长机制，其增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。明确对农业农村的投入比例及主要领域。

其次，明确《促进条例》的内容应围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求和促进乡村产业振兴、人

才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等具体要求，对工作内容、实施路径等作出规定。在《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》中已经有明文规定的内容，建议在《促进条例》中结合北京的特点和要求予以精细化、具体化，增强可操作性，不宜作简单重复规定。

产业发展方面，可从巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、推进农业供给侧结构性改革等方面，对建立健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，促进产业融合发展与农业转型升级作出规定。

生态宜居方面，可从美丽乡村建设、持续改善农村人居环境，加强生态保护补偿机制建设、推行绿色生产生活方式、乡村生态保护与修复、农村基础设施建设以及管护长效机制建设等方面作出规定。

乡风文明方面，可从农村思想道德建设、传统文化的保护与传承、公共文化服务体系建设、特色文化建设、移风易俗等方面作出规定。

乡村治理方面，可从完善村民自治、加强乡村法治和发挥德治引领作用三方面及推进平安乡村建设方面作出规定。

生活富裕方面，可作为《促进条例》的核心内容，从资源配置与服务保障出发，对新型职业农民培育、农村队伍建设、农村基础设施升级、健康乡村建设、宅基地管理、投融资服务等方面作出规定。

## 与《绿色发展条例》相衔接

《促进条例》应与即将出台的《北京市生态涵养区生态保护与绿色发展条例》有机融合，共同构建促进生态涵养区高质量发展的法制保障体系。

目前，《北京市生态涵养区生态保护与绿色发展条例（征求意见稿）》正在广泛听取各区各方意见建议，该《条例》侧重于用法规保障落实习近平生态文明思想，促进生态涵养区生态保护、高质量发展。《乡村振兴促进条例》则是要推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全方位振兴，不断完善乡村治理，促进乡风文明，增进乡村居民福祉。两部法规各有侧重，应有机融合，共同构建促进生态涵养区高质量发展的法制保障体系。

罗瀛代表民革北京市委员会发言

责任编辑 郭隆



▲ 加强生态保护补偿机制建设

# 发挥生态涵养区的资源优势

文 民盟北京市委员会

**生**态涵养区对实现首都的城市功能定位，特别是对建设国际一流和谐宜居之都，具有独特的重要作用。民盟北京市委长期以来围绕新农村建设、生态服务型经济发展对生态涵养区开展全面调研，现就推动农业农村高质量发展提出以下建议：

大力推进休闲观光农业和乡村旅游业发展。这次疫情之后公众对亲近自然、体验农事和乡村韵味的需求被进一步激发出来。“五一”假期，生态涵养区乡村民宿爆满，农民收益颇丰，市场潜力很大，将成为生态涵养区的支柱产业。但在调研中也看到：针对生态涵养区特征的乡村规划缺位，用地问题成为制约发展的瓶颈，配套支持政策碎片化。建议：一是要以总规、区详规为遵循，制定适应于生态涵养需要，推进农村农业转型升级的高质量专门规划。二是切实解决用地瓶颈制约。都市型农业、生态休闲旅游追求的是多功能，要制定差异化的土地管理政策。在解决好违规用地问题的同时，对发展休闲采摘、亲子教育、农耕文化体验等园区，给予一定比例的土地，建设如教室、餐厅、公厕、购物、服务等公共配套设施。

设施。三是为城区居民派发生态郊游消费券，用于交通、门票、采摘、农产品购买、餐饮和住宿等。四是加快山区郊游铁路专线建设。“三个文化带”串联起首都生态涵养区，开通旅游专列，以满足广大市民、游客生态休闲游的需求。

加快发展林下经济。近年来，生态涵养区一些农村探索发展林下经济，已形成林菌、林药、林花、林禽等多种模式，显示出了良好的发展前景。蔡奇书记去年6月在房山蒲洼乡东村调研了农科院林下种植食用菌基地，并给予了肯定。鉴于这些年林地面积增加较快，应进一步加快发展林下经济。可为农民专业合作社和农村集体经济组织发放林下经济创新券。

以生态承载力和环境容量为基础，适度恢复发展养殖业。山水林田湖草是一个生命共同体，适当增加一些动物，会更有活力，更有利于生态系统平衡。鱼被誉为生态工作者。根据专家长期对密云水库渔业净水研究的实验数据显示，适度增加增殖放流量可以使水质更加洁净。养殖业的生态红线约束是个科学问题，要普及循环农业技术的应



用，动态科学地加以评估做出相应的政策调整。在草本植物生长茂盛深山区可以考虑有计划地允许养羊，这对农民增收、山区防火以及生态平衡均有好处。

加强生态涵养区土地资源整合和高效利用。北京市有900多个经济薄弱村，大多数都在生态涵养区。这些村庄已经很难单打独斗参与市场竞争，而应走抱团发展之路。一是推进山区集体建设用地和闲置宅基地区级统筹高效利用，打破村域、镇域界限，组建“百村公司”，与市级重点项目进行土地指标置换，参与物业经营。获取相应的稳固的股权性分配收益。二是利用乡镇联合社平台，打破村级界限，统一经营管理，高效利用集体建设用地。集约利用的方向主要是生态休闲旅游产业、生态养生养老产业、农产品生产与深加工产业。三是要研究开展生态涵养区薄弱村集体经济组织成员权放开试点。设定好前置条件和程序规范，城市居民自愿申请，经村民代表大会批准，按照一定溢价标准，缴纳历史积累，成为集体经济组织成员获得相应权利。

李成贵代表民盟北京市委员会发言

责任编辑 郭隆

# 深化农村建设用地改革

文 民进北京市委员会

**生**态涵养区建设用地对于城乡融合发展尤为珍贵。推进土地要素市场化改革，做好土地资源合理配置，促进城乡要素自由流动，是保护生态涵养区和促进绿色发展、实现乡村振兴、保障农民利益的核心问题，在诸多要素中应首先得到破题。

当前，北京农村建设用地改革面临巨大压力。根据北京市城市总体规划，到2030年建设用地规模从现状用地2921平方公里减量到2760平方公里。这样，农村建设用地变成了北京市“瘦身健体、减量提质”的主战场。

## 用地制度待推进

一是集体经营性建设用地制度改革依然没有破题。在符合规划和用途管制的情况下，农村集体经营性建设用地应和国有土地同等入市、同权同价。从调研情况来看，农村集体建设用地确权登记不完善、租赁使用不透明、收益分配机制不健全等问题依然存在。同时，集体建设用地地理信息不公开、不透明、不真实等问题严重制约了市场化改革。对于集体建设用地如何统筹入市、如何确定交易方式、定价标准、交易规范、村集体和农民权益分享机制等，还未建立起市场化

机制，农村集体土地与城市国有土地还不能实现同地同权同价，市场决定要素配置的作用还未充分体现。

二是乡镇统筹利用集体产业用地试点推进难度较大。各涉农区都在试点探索中，从乡镇统筹、点状供地到村地区管，还没有形成可复制、可推广的成熟模式。2017年，本市制定了《北京市乡镇统筹利用集体产业用地试点工作方案》，13个涉农区分别选择一个乡镇作为统筹试点。然而这一工作推进极其缓慢，村集体建设用地大量处于闲置状态。2019年初，全市在“大棚房”问题整治后出台了《关于大棚房专项整治工作中涉及相关用地的指导意见》，提出农业设施建设可以采取“点状供地”。但是，点状建设用地办理的路径不清晰，制约了“点状供地”的落实。即将出台的农村集体土地“村地区管”指导意见，强调以区为主体制定农村用地规划实施计划，以乡镇为规划实施单元开展统筹。虽然提出采取差异化的减量引导策略，统筹优化集体土地产业融合发展空间布局，但是，总体来看，对于集体建设用地的使用聚焦在严管上，对于集体建设用地、特别是“点状供地”的办理政策没有明确，如何



解决集体建设用地用于产业发展的难题依然没有突破性政策。

三是乡村规划编制不精准和集体建设用地指标划定不合理。在分区规划中，把集体建设用地减量指标均衡分摊到乡镇、村，严重影响生态涵养区发展。部分村特别是生态涵养区的边远山村集体经济非常薄弱，集体建设用地极少，也被分配减量指标。长期以来，北京集体建设用地分布的突出特点就是不平衡、不均等。城市功能拓展区（朝阳、海淀、丰台、石景山）建设用地约占郊区建设用地的25%，约占所在区土地面积的65%；城市发展新区（通州、顺义、昌平、大兴、房山）建设用地约占郊区建设用地的55%，约占所在区土地面积的30%；生态涵养发展区（门头沟、怀柔、平谷、密云、延庆）建设用地约占郊区建设用地的20%，约占所在区土地面积的8%。目前，全市五分之一的平原村庄集聚了五分之四的集体经营性建设用地。

## 保护发展相统一

农村建设用地改革要以习近平“三农”思想和生态文明思想为指引，按照《北京城市总体规划（2016—2020）》的要求，严格“两线三区”空间管控，实现

乡村振兴、生态保护和绿色发展相统一。根本遵循是尊重和保障农民利益、充分发挥农民主体作用，基本路径是给土地赋权、给农民赋权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

一是加快推行集体经营性建设用地改革，搞活农村土地市场。首先，加快落实农村土地“村地区管”指导意见。各区尽快建立农村土地管理的制度和机制，健全集体建设用地确权登记程序，实现“应登尽登”，依法妥善处理历史问题。严格规范征地程序，尤其是征地用作商业和产业开发行为，为农村土地市场化提供基础条件。其次，确保集体经营性建设用地信息公开、透明、真实。加快建立各区和全市统一的集体经营性建设用地的地块分布、特征、“三权”、历史变迁等大数据平台，实行网上审批，简化办理手续。第三，依法依规建立城乡统一的土地交易市场。充分发挥农民的主体作用，建立健全公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度，特别是保障农民利益，防范交易风险、保障投资的可靠性。对于超出一定交易额的土地全部要求在土地交易平台上进行交易。

二是充分发挥农民的主体作用，推进生态涵养区规划编制或调整，合理配置土地资源。按照要求，2020年底完成村庄规划编制工作，2022年完成乡镇国土空间规划编制工作。从时间上，两者应该同时编制，重点是协调解决生态涵养区发展中建设用地



### ▲ 健全土地复合利用政策

难题。首先，进一步加大集体建设用地指标的统筹力度。力争从全市范围内对城市发展新区和生态涵养区、平原地区和山区的集体建设用地指标进行统筹；在落实分区规划时，从全区的范围内统筹不同乡镇的集体建设用地指标；在制订乡镇国土空间规划时，乡镇统筹不同村的集体建设用地指标。生态涵养区的规划要兼顾保护生态功能和居民生产生活的需要，充分考虑地区人口增长、生产生活需求和经济发展需求，预留好村庄建设用地和产业发展用地，明确开发边界。其次，在山区农民搬迁中，有关区应按照国家搬迁村人口规模微调分区用地规划，预留、置换搬迁建设用地指标，加快办理搬迁新址土地转用手续。同时，把短期内无法搬迁的村庄从生态保护区调出。第三，进一步提高乡镇统筹、点状供地规范化、制度化水平，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给，区分不同

类型地区，实事求是、分类调整农村的拆建比例。在乡镇统筹国土空间布局中，适当调整“拆五占一”政策，确保生态涵养区有足够的产业用地。

三是大力创新点状供地方式，切实落实5%建设用地指标。依法制定点状供地规划。充分借鉴国内已有的经验和模式，尽快完善相关政策，实现点状报批、点状布局、点状征地和点状供地模式落地，明确乡镇村用地面积、人均指标等。从乡村产业的实际出发，减少办理手续费和租赁费，降低供地成本，打造一批优秀的观光休闲农业和乡村旅游产业项目。健全土地复合利用政策。建议在规模可控、设定标准、加强管理的前提下，允许休闲农业和乡村旅游项目中，不破坏耕作层的临时性设施（如公共停车、栈道、观光台等）使用非耕农用地（林地等），相关用地仍按照原地类认定管理。

付春杰代表民进北京市委员会发言

责任编辑 郭隆

# 多元筹集资金补偿生态需求

文 农工党北京市委员会



**生**态补偿机制是以保护生态环境，促进人与自然和谐为目的，根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机遇成本，综合运用行政和市场手段，调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系的环境经济政策。当前，北京市生态补偿机制尚不完善，主要是依靠政府补偿资金来源单一、市场参与不够，影响了政策效能的发挥。

由于生态系统构成要素非常复杂，如山水林田湖草等各种要素是多元的，保护开发利用方式也是多元的，实际产生的价值和各个主体机会成本差别是很大的，在实施补贴时这些因素都需要综合平衡，否则很容易出现偏差，导致补偿品质降低。在政府投入生态补偿方面，补偿资金是有限的，且随着补偿范围的加宽和补偿标准的提高等，财政资金会愈发难堪重负。在生态涵养区建设过程中，投入主体越来越多元化，这就为运用市场机制，调动各方积极性，推动生态保护投入保障由政府“一家扛”转为政府、企业和社会“多家抬”，实现多元主体共建、共治、共享提供了平台，有利于可持续推动生态保护与绿色发展。

一是创新理念，完善多元化生态

补偿机制。政府要转变角色，由原来的“管理者”转为“引导者”，可通过制定政策、规则为市场高效配置资源提供环境和制度供给。要处理好政府补偿与市场主体在生态环境建设中的关系，从有利于调动各方积极性出发，明确各主体的地位、作用，搭建满足各主体参与生态保护建设的各类平台，平衡相关主体的利益关系、分配方式，获得共赢。

二是拓宽路径，实现生态补偿资金多元化筹集。完善和加强水、土地、矿产、森林、环境等各种资源消耗税费的征收使用管理办法，加大各项资源税费使用中用于生态补偿的比重。积极探索建立水权交易制度、碳汇交易市场，积极探索生态建设、污染治理与城乡土地开发相结合的有效路径，通过市场运作积累生态环境保护资金。按照谁投资谁受益的原则，政府支持社会资本参与生态建设、环境保护整治。创建生态“银行”筹集补偿资金，借鉴商业银行“分散化”输入“集中化”输出模式，搭建市场化运作的资源开发运营平台。

三是完善政策，服务补偿客体多元需求。生态补偿的客体是生态涵养区内为生态涵养做出贡献的各类经济组织、市场主体和居民。补偿主要包

含生产性补偿、建设性补偿、就业性补偿和效益性补偿等。从现实情况看，生态效益补偿与生态价值、就业补偿劳动力价值与市场劳动力价值背离严重，生产性补偿标准过低。建设性补偿与实际建设需要存在较大差距，造成一些村庄因基础设施建设、环境整治等而背上沉重债务。为此建议，一是市级组织对生态涵养区山水林田湖草各种资源进行摸底调查，在此基础上，运用科学方法计算其生态综合服务价值，提出综合补贴办法。二是更多采取定向补偿方式，增加涵养区生态性补偿和建设性补偿。出台灵活政策，支持山区农民组织起来发展适宜的产业，如高端民宿、林下经济、休闲康养产业，扩大就业。三是扩大补偿范围，将生态涵养区基本农田、耕地、湿地、经济林等同样体现生态服务价值的生态资源列入生态补偿范围。对库区及一类水源保护地等严重制约产业发展、农民增收的集中片区，应单独制定倾斜政策，给予支持。四是建议增加护林员工资待遇，其年收入应不低于地区农民平均收入水平，且应有正常的增长机制。

芮玉奎代表农工党北京市委员会发言  
责任编辑 郭隆

# 打通乡村产业用地利用渠道

文 台盟北京市委员会

**生**态涵养区在发展适宜产业，特别是乡村旅游休闲产业的时候，遇到的突出问题是人、地、房资源要素配置的矛盾。“地”是指承包地、集体经营性建设用地和宅基地；“房”是指宅基地和建设地上的设施建筑。处理好“人”“地”“房”三者之间的关系，有利于加快生态涵养区产业发展、壮大农村集体经济、稳定农民就业增收，同时也降低绿色发展的经济成本。

“人”“地”“房”三者之间的矛盾，表现为生态涵养区的常住人口规模是有限的，建设用地指标是按照人头分配的，但来乡村旅游的游客需要多种服务，建设用地不足就无法建设相应的服务设施，难于实现旅游休闲产业的高质量发展。二是受集体经营性建设用地指标的制约，农民在美丽乡村建设或整体搬迁中腾退出来的房屋按照现行做法是要被拆除的，宅基地无法转化为集体经营性建设用地，腾退出来的原有房屋资产无法尽快形成有效再利用的经营性资产，丧失了盘活存量资产、获得可持续收入的机会。因此，“人”“地”“房”关系不理顺，直接影响到农村资产的盘活利用和农民就业增收，关乎到生态涵养区实现

持续绿色发展。

从实际情况看，目前对宅基地和房的盘活利用存在两种情况：一种情况是对闲置宅院的连“地”带“房”一起盘活，农民出租属于自家的宅院。这种盘活方式基本上不存在障碍。另一种情况是对整体搬迁、改造的村庄，往往采取“只用地，不留房”的方式。在新址上盖新房，农民迁入新房，交出原有宅基地，拆除旧房，这样做即使腾出了一些建设用地指标，也使原有资产丧失了价值，增加了再建审批程序和建设成本。此种情况下，将“一户一宅”的“宅地”与“宅院”混在一起，农民腾出原有宅基地归还集体作为农林或建设用地，腾出的原有宅院是否可以保留而作为集体资产，是应当研究和区别对待的。2019年4月，中共中央国务院发布的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》指出：允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；2020年1月发布的中央1号文件指出：农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。



据此，就打通集体经营性建设用地与宅基地的利用渠道，盘活腾退房屋，高效发展农村产业提出三点建议：

一是深入农村和农民了解实际情况和需求，制定一村一策。相关部门应深入基层深入群众了解实际情况，精准到一村一策，更好盘活农村闲置宅基地和房屋。

二是有效利用腾退房屋，更好发挥农村资产的作用。农民腾退的房屋不必一概采取“交地拆房”的做法，可采取“交地留房”“交地改房”的办法，因地制宜利用闲置宅基地和房屋发展适宜产业。允许农民以旧房参股的形式投入到农村集体经济中。利用这种股份合作的形式，将存量资产、发展产业与农民利益联结起来，形成新的集体经济经营机制。

三是适当调整生态涵养区集体建设用地指标，提高用地审批效率。从长远看，向生态涵养区绿色发展配置建设用地指标，是否也应改变“平推”“等减”“齐步走”的做法，允许部分地方有一个“先增后减”的培育过程。同时，在用地审批上可实行多部门并联审批，加快产业项目落地。

马云飞代表台盟北京市委员会发言

责任编辑 郭隆

# 补齐基础设施短板

文 无党派人士



近年来，生态涵养区基础设施和公共服务设施建设有了长足的进展，投入力度逐年加大，成效逐渐显现。但因地处山区，各种条件限制较多，地区发展基础较差，建设成本较高等多种因素所致，山区基础设施建设水平和公共服务能力与其他区域相比，仍存在较大的不平衡，短板负效应明显。问题主要表现在以下方面：

一是服务于生态保护与发展的重大基础设施和公共服务设施相对不足。生态涵养区应建有区别于平原区或城区的具有针对性的防控设施，目前区内防洪、防火、集水、排水等基础设施仍很薄弱，缺乏地质灾害避难场所。同时，5G、绿色清洁能源等新型基础设施匮乏。二是服务于民生的基础设施和公共服务设施依然薄弱，与“七有五性”目标的实现还有很大差距。三是生态涵养区的经济总量不足，基础设施和公共服务设施建设推进较慢，有效运行面临多重困难。一些已建成的基础设施和公共服务设施因缺少管护资金，后期正常运行与维护出现困难。

补齐生态涵养区基础设施和公共服务设施短板是将绿水青山变成金山

银山的重要条件。

一是以基础设施和公共服务设施建设为抓手，推进生态涵养区生态振兴与美丽乡村建设。在确定生态涵养区各镇村特色发展定位及优化产业空间布局基础上，科学合理开展基础设施和公共服务设施建设空间配置。优先开展相关设施的更新换代，围绕特色产业发展需求，配置相适应的，且可高效运行的基础设施和公共服务设施，从而为区内田园特色小镇与村落建设、实现生态振兴与绿色发展提供坚实的基础保证。同时，还要针对生态涵养区独特的地质特点与资源条件，按照市区乡三级行政区规划与统筹协调，重点完善其灾害（地质、洪涝、火等）防控设施、灾害避难场所和灾害重建设施的建设，降低生态涵养区灾害发生概率和受损程度。

二是推进重要基础设施和公共服务设施差异化配置建设。科学评估区内镇村的资源环境承载力，以资源高效利用和零排放为目标，借鉴国际上（如瑞士、法国阿尔卑斯山区）美丽乡村建设途径与方法，因地制宜地重点推进每个村镇生活污水集中处理和垃圾分类处理设施集中与分布式

统筹建设，做到与当地山区自然与人文要素相协调；在生态涵养区内配置建设“煤改电”绿色能源基础保障设施，实现乡村污染排放的减量化、无害化、循环化，变废为宝、综合利用。同时，进一步完善生态涵养区内的国家公园和自然保护区的设施建设，重点开展生态步道、绿色住宅、绿色出行等基础设施的建设，形成以生态保护为目标的科教基地。

三是发挥生态涵养区的特色与优势，以城乡融合方式推进新型基础设施建设。生态涵养区应当充分发挥其在资源禀赋与发展空间上的优势，积极推进与北京市其他辖区的对口合作，优先引进与建设5G、大数据中心、人工智能等新型基础设施，加快完善相应的配套基础设施建设，增强带动作用，吸引人才、承接中心城区疏解产业的能力，加快城乡融合发展步伐。如以平谷区绿色智慧物流贸易区建设为代表，应加快完善路网建设，提高其与中心城区、北京城市副中心之间的通达效率；以北京冬奥会延庆赛区、怀柔科学城等功能园区为代表，加大文化休闲设施等配置力度。

李保国代表无党派人士发言

责任编辑 郭隆

# 推动生态富民 实现“绿富同兴”

文 任学良



**生**态涵养区为北京市社会经济发展提供生态安全屏障，将生态涵养区作为一个相对独立的生态空间加以重点管护，是北京市委市政府的重大举措。“改善生态环境就是发展生产力”，将“绿”转化为“富”，是我们最终要实现的目标。

本市在全国较早地划定了生态涵养区，较早地开展了生态涵养区的补偿工作，生态补偿积累了成功的经验，同时也面临一些新的问题和挑战。如生态补偿机制不够完善，不但容易给财政背上沉重的包袱，同时也难以激励农业的发展。由于缺少农业等产业的支撑，生态涵养区农村陷入缺少自我发展能力的窘境，对上级单位拨款的依赖程度高，内生的自主动能难于成长，农民几乎没有就地就近就业的机会。久而久之，农村地区劳动力缺失，产业空心化、人口老龄化现象严重，从事农业和生态涵养后继乏人的状况令人担忧。

## 尚未形成“造血机制”

造成以上困境的原因，从生态补偿的视角看主要有以下三个方面：

一是生态补偿的目标不够明确，难以在生态环境保护中富裕农民。生

态补偿本来就是促进生态环境保护的一种经济手段。生态环境的保护作为一种职业，主要靠生态涵养区的农民来完成，调动农民作为生态环境守护人的积极性，是搞好生态环境保护的最可靠保证。但是长期以来，在生态补偿的主要方面，比如生态林养护，仅仅被看做是一种对弱质劳动力的补助，报酬水平长期偏低，甚至达不到低保水平，只有眼前“生活收入”没有“致富收入”，难以与经济社会发展相适应。目前，生态涵养区人均管护面积下降到300亩，人均月工资从650元到1100元不等，不利于这部分农民长期稳定地从事这个产业和职业，不利于吸引年轻劳动力加入这个产业队伍。对于从事生态保护、建设的劳动者的支付水平，应逐步提高到至少不低于农民收入的平均水平，使之成为农民的一种就业岗位，使生态环境保护的劳动者能够在从事生态环境保护中勤劳致富，达到“增绿”与“致富”同步兴旺发达的目的。

二是缺乏有效的生态补偿制度，难以在生态环境保护中促进发展。生态补偿不仅仅是对农民的收入补助，而应当形成一套提升职业农民素质、激励发展适宜产业、促进乡村振兴的有效制度，

通过制度来保障生态保护、建设、服务、治理的长远稳定，提升生态环境守护人的信心。当前尚缺乏这样一套合理的制度，生态补偿仍然停留在“输血阶段”，尚未形成“造血机制”，难以激励生态涵养区生产力的活跃发展，难以激励各种社会要素参与。

三是生态补偿资金来源单一，导致政府财政负担不断加重。目前生态补偿资金主要来源于财政资金，随着生态补偿的覆盖面逐步加宽、生态补偿的水平逐步提高、生态补偿的增长逐步制度化，生态补偿的支付会不断增加，单靠有限政府财政收入来支付将形成难以承受的重负。

## 促进生态富民

为解决上述问题，提出四点建议：

一是树立“绿富同兴”的生态补偿目标。针对本市农村低收入户主要分布在生态涵养区的实际情况，在“脱低”后，应及时实现“脱低”与乡村振兴的政策衔接，并由原来以“脱低”为主要目标的生态补偿，向以乡村振兴主要目标的生态补偿转变。补偿标准应逐步提升到社会平均收入水平。以促进农业发展、促进生态富民、促进“绿富同兴”为制定政策的出发点，

让“绿”和“富”相互促进、相得益彰，让“绿水青山就是金山银山”变成更加直观可见，让率先现代化的进程中生态涵养区的农村不掉队、农民一个也不能少。

二是建立有效的生态补偿制度。首先，要从制度层面解决生态补偿的资金来源、分配比例、增长机制以及补偿依据。其次，生态补偿应促进生态环境守护职业素质的普遍提升，逐步缓解生态涵养区经济社会文化衰落的突出问题。另外，生态补偿制度的效应应向产业发展倾斜，从制度上激励发展活力，在落实总规的前提下，放活经济的池水，调动乡村集体和农民的积极性，鼓励社会要素的参与，通过发展适宜产业，培育生态涵养区发展的内生动力。逐步实现财政资金、

社会资金等资金来源的多样化，形成多元化、多渠道的补偿机制，避免集体经济和农户资金出现过度依赖财政补助的局面。

三是保持首都“大京郊”农产品的必要自给率。这次新冠肺炎疫情，让我们认识到北京有必要保证农产品具有较小规模的自我供给，发生危机时，能够进行“自我造血”。比如，发展高端养殖消费类产品，既具有自我供给的意义，又具有农民增收的意义。只要控制养殖密度，不搞同业竞争，依托资源特色，适度发展绿色生态产业功能，农村的传统产业就会得到有序发展，从而提高农村就业岗位，增加农民劳作时间，提高农民健康水平。

四是制定一个生态涵养区从“以补为主”到“以业为主”的有步骤的

农村产业发展规划。农业不仅能够为我们提供农产品，而且本身就具有生态服务价值，还能提供就业机会。要解决生态补偿资金来源单一依靠财政资金的基本途径，就要科学合理地发展农村产业。农村产业的发展不是一蹴而就的，需要合理引导与长期培育。这个过程如果自“十四五”时期启动，大约需用两至三个五年计划时间。大致经历三个阶段，第一阶段是“以补养业”，通过生态补偿来发现和培育适宜发展的农村产业；第二阶段是“以业代补”，通过农村产业发育逐步替代一部分政府的生态补偿支出；第三阶段是“以业为主”，从以政府补为主逐渐过渡到以绿色产业为支撑、以“绿”养“绿”的良性循环局面，最后走向乡村振兴。

总之，建议把通过生态补偿最终实现乡村振兴，作为制订农村农业发展“十四五”规划的重要内容。通过一手抓生态建设、一手抓富裕农民，实现绿富同兴，稳定农村农业人群收入，吸引年轻人返乡就业，建立老、中、青、幼合理的人口结构，缩小城乡发展差距，实现农村繁荣发展。

作者系北京市政协副秘书长、民建北京市委常务副主委

责任编辑 郭隆



▲“绿”和“富”相互促进，相得益彰

# 释放生态涵养区的绿色发展动能

文 吴宜夏



关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》中提出，统筹实施“两山三库五河”生态保护，系统推进“一城两带多园”绿色发展，走出一条特色化、品牌化、差异化的高质量发展之路，着力将生态涵养区建设成为展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

目前，各生态涵养区均立足自身功能定位，把保护生态作为发展的前提，涵养区的生态优势和环境质量持续提升。但生态涵养区如何在“区域生态空间只增不减、土地开发强度只降不升”的要求下实现高质量的绿色发展，如何承接和补充绿色发展的功能和产业，如何破解区内产业项目“用地难、门槛高、落地慢”的现实情况，拓宽“绿水青山”向“金山银山”转化路径，需要深入思考和研究。针对进一步释放生态涵养区的生态优势，转化为绿色发展动能，提出四点建议。

## 推进“点状供地”

优化并推进“点状供地”，实现市场需求和土地供给的精准对接，建立更加符合生态涵养区特点的用地模式。

涵养区要处理好保护与发展的关

系，关键在于构建绿色高精尖产业结构，而“点状供地”是高效利用有限产业空间的现实途径。调研中发现，目前仅门头沟等部分地区开展点状供地规划，很多其他地区点状供地是补充既有项目手续，新增点状供地与市场需求、外部配套设施缺乏统筹衔接，企业落地实施困难。建议加强点状供地与产业发展规划、旅游设施规划、体育设施规划等专项规划的衔接；加大对生态涵养区旅游发展涉及的道路、停车、服务驿站等配套基础设施点状供地的支持力度；加快对符合生态涵养区产业方向、符合生态管控要求项目的审批流程。推进点状供地与外部大市政同步规划，同步实施。在涵养区七区全面推进点状供地专项规划，实现点状审批、点状供地、因地制宜、实事求是。对深山区等生态管控严格、开发运营成本高、对建筑品位品质要求高的地区，从点状供地的供给上给予一定支持；对从事资源节约、环境友好型产业的项目予以用地指标上的鼓励；推动生态保护和绿色发展双向发力。

## 利用生态旅游资源

探索山水林田湖作为生态旅游资源的利用路径，在生态优势中寻找发展契机。

发展高质量的文化体育旅游业是实现生态涵养区宜居宜业宜游目标的主要手段，也是北京“四个中心”战略定位的重要支撑。以门头沟区为例，《实施意见》提出要挖掘整合历史村落资源，提升京西古道品牌，推动文化旅游康养和户外运动产业发展。但涵养区生态管控严格，如林下的露营、山地户外徒步的步道、服务设施等难以获得审批。绿水青山只能看不能玩，“林下运动”“水上运动”“山地户外运动”等附加值高、市场需求广的项目建设难、成本大，整体旅游产业升级缓慢。建议出台规范性文件，明确划定一些生态低风险区域或在旅游要素、游客聚集区相关联的空间，允许适当开发一些“轻建设重运营”的旅游服务设施。将三、四级林地内部设施审批权限下放到各生态涵养区。积极支持利用农村的“四荒地”、废弃地等开发旅游项目，挖掘未利用地的旅游发展潜力。

## 重点项目落地

建立与主导产业相对应的审批机制，缩短重点项目落地周期。

生态涵养区产业基础薄弱，在全市上市310家公司中，生态涵养区仅



▲ 生态涵养区的产业发展应有详细规划

有9家。生态涵养区乡村旅游业、休闲产业、健康养老产业、田园综合体等新型业态均面临着产业用地、安全监管、污染防治等多方面的制约，项目落地难、周期长。建议综合生态保护红线、文物保护区、自然保护区、新增产业禁限目录等各方面规定的管控要求，研究制定生态涵养区产业发展的指引与详细规定，使生态涵养区的产业发展有一个透明、规范、系统、标准、科学、详细的指导依据。对符合生态涵养区主导功能的项目，在项目报批、竣工验收、运营管理等方面建立快速审批通道，缩短落地周期。

### 政策机制保障

确立分区规划法定引领地位，建

立与规划配套的政策实施机制。

目前，各区已完成分区规划编制工作，成为覆盖全域、多规合一、统筹三生的各涵养区分区发展蓝图。为不折不扣地把这版规划全面贯彻落实到位，确保一张蓝图绘到底，建议市级层面确立分区规划刚性总领地位，明确分区规划目标、指标的法定性，要求各专项规划的制定以分区规划为基础，使分区规划成为各区空间发展的指南、各类开发保护建设活动的基本依据。重视文化旅游等专项规划与分区规划的衔接，建立发展类规划与上位规划反向论证与双向推演的机制，加大规划项目的落地性与合理性。高度重视政策配套的引导作用，探索与规划相符合的政策实

施机制。如密云区在规划中划定水库一、二级保护区，共计80个村庄29052户、66015人需要迁出、3.67万亩耕地用于种养业发展，受到很多限制，库区居民的生产生活和保水之间的矛盾突出，而远期一次性搬迁成本极高，造成规划难以实施。可利用新版规划落实契机，推出一批针对红线内村民就业的政策，包括鼓励企业吸纳、优先安排录用城市公益服务岗位、对退出宅基地的居民一次性给予资金补助等，以政策引导助推、引领规划蓝图的落地。👁

作者系北京市政协委员、中国中建设计集团有限公司城乡与风景园林规划设计研究院院长

责任编辑 郭隆



# 持续优化金融生态 全面助推科技创新

文 本刊报道组



**北**京优质科技创新资源与丰富的金融资源如何有机融合，为高质量发展再添新动能？7月28日，政协北京市第十三届委员会召开第三十八次主席会议，围绕“提升金融服务科技创新能力，助推全国科技创新中心建设”专题协商议政。市委常委、副市长殷勇到会听取意见，市政协主席吉林主持会议。

“提升金融服务科技创新能力，助推全国科技创新中心建设”是市政协本年度重点协商议题，市政协组成联合调研组开展深入调研，并形成了高质量的调研报告。会议听取了市政协科技委员会关于调研情况和意见建议的说明，主席会议成员、议题调研组成员及相关提案人发言，进一步围绕营造国际一流创新生态、完善金融与科技创新对接渠道、培育科技金融新模式新业态等建言献策。

会议指出，金融业是北京第一支柱产业，科技创新是北京实现高质量发展的第一动力。推进金融与科技深度融合、广泛渗透、叠加发展，让两者相互促进、相得益彰，对于推动首都创新发展具有重要意义。要坚持多方协同，准确把握科技创新的新趋势、新需求、新特征，充分发挥风险投资、证券、银行、保险、担保、信托等金融服务力量，多措并举引导扩大股权融资比例，创新科技型企业信贷产品服务，完善增信支持和风险分担补偿机制，健全企业融资对接服务平台，切实解决科技企业融资难、融资贵问题，不断提高金融服务科技创新能力，持续优化有利于创新驱动发展的金融生态体系。👁️

# 推进科技金融新模式与新业态

文 郭为民

▽ 技术进步从量变到质变，为我们应用新技术解决老问题提供了可行路径。建议充分运用大数据、物联网、5G、区块链等金融科技带来的能力，从根本上解决传统金融服务的痛点和难点问题，进一步通过金融服务助力全国科技创新中心建设。

为助力科技创新，北京市搭建了包含银行、证券、VC/PE、担保、保险、信托等在内的综合金融服务体系，通过股权融资、银行信贷、多层次资本市场等多种方式，着力服务科技企业全生命周期融资需求。但与此同时，还存在银企信息不对称、小微科创企业抵押不足、直接融资和间接融资发展不平衡等痛点，同时也存在一些体制机制问题亟须完善优化。

## 痛点与问题

在京金融机构已充分意识到服务科技企业的重要性，并积极尝试针对科技企业的特点和需求变革服务模式，但破局性创新仍然较少。要彻底解决科技企业融资难题，须着力解决银企信息不对称、小微科创企业抵押不足、直接融资和间接融资发展不平衡等痛点。

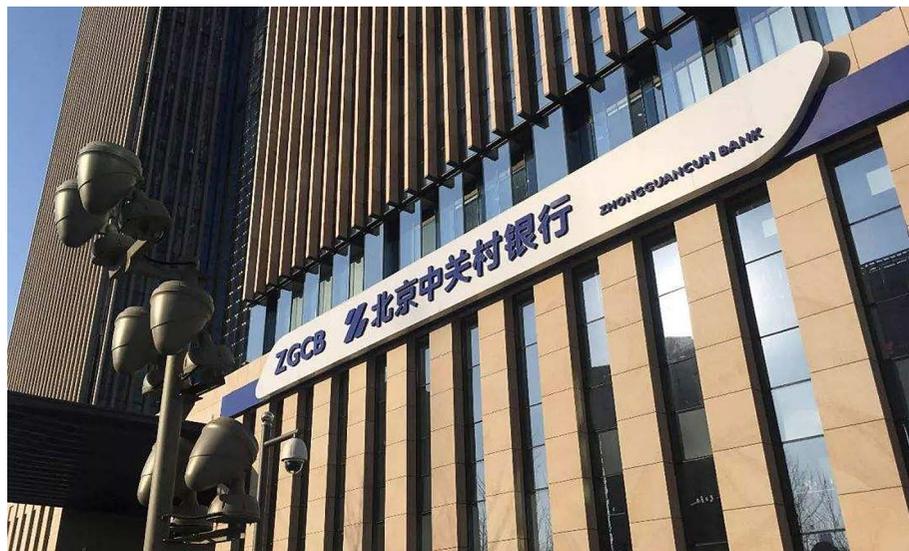
一方面，由于科创企业多处于新兴的高科技领域，商业模式新，传统金融机构对科创企业业务模式和竞争优势认识不足，缺乏有效的、低成本

的风险评估手段，也缺乏相应的风险分担、风险补偿与风险处置方案；另一方面，基于国内信用环境现状，大多企业存在信用记录缺失的问题，银企信息不对称性增大了银行信贷评估的难度，降低了金融机构服务科创企业的积极性。

科技企业多为轻资产型企业，缺乏可抵押的固定资产，知识产权等无形资产是科创企业的核心资产，但目前评估难、流转难、变现难是以知识产权为代表的无形资产质押担保面临

的普遍性问题。金融机构虽尝试开展知识产权质押贷款业务，但存在对知识产权的评估尚未有明确标准、缺乏评估知识产权的专业人员等现实困难。目前知识产权质押融资业务规模很小、质押率偏低、不良较高。而市场上虽有技术及知识产权交易所等外部机构，但交易规模有限，须进一步拓展无形资产评估、交易通道，促进无形资产流转。

科创企业的金融服务是一项系统工程，需要银行、证券、保险、基金以



▲ 综合金融服务体系助力科技创新

及各类金融机构的通力合作。目前虽有投贷联动试点，但业务规模远不足以满足科创企业融资需求。究其原因，由于银行和创业投资机构在客户准入、风险偏好、盈利模式等方面有诸多不同，缺乏内在的紧密合作机制，各类金融机构对科创企业的服务仍是碎片化的，未形成发挥各自差异化优势、有效衔接服务科创企业全生命周期的合力。

科创小微企业抗风险能力相对较弱，在当前北京疫情防控依然复杂多变的形势下，企业资金流将更加紧张。科创企业成长快，用款需求急、单笔金额小、频率高，传统金融机构的审批流程和风控体系难以满足科创企业的金融需求。

## 发展建议

技术进步从量变到质变，为我们应用新技术解决老问题提供了可行路径。建议充分运用大数据、物联网、5G、区块链等金融科技带来的能力，从根本上解决传统金融服务的痛点和难点问题，进一步通过金融服务助力全国科技创新中心建设。

一是搭建安全共享的互联网数据服务平台，健全企业信用体系。全面风险评估是提供金融服务的前提和基础，要对科创企业精准画像并评估金融风险，须从企业信用、财务能力、知识产权实力等不同维度对企业进行全面画像，充分发掘科创企业的潜在价值。建议由政府主导搭建互联网数据服务平台，建立较完善的企业

信用信息归集和共享机制，打破数据“壁垒”，降低金融机构获取相关信息的成本，让金融机构更全面地了解科创企业经营情况，进而提供低成本、高效率、风险可控的金融服务，让海量数据产生价值，从根本上解决金融机构“不敢贷”的问题。

二是盘活流动资产和无形资产抵押质押通道，完善间接融资机制。科技企业多为轻资产型企业，缺乏可抵押的固定资产，知识产权等无形资产是科创企业的核心资产，但目前无形资产评估难、流转难、变现难，流动资产跟踪难、确权难，是科技企业贷款质押担保时面临的普遍性问题。通过充分应用新技术手段可以有效解决上述问题，以创新供应链金融服务模式为例，运用物联网跟踪物流、区块链确权商流、大数据融合信息流、智能合约执行资金流，实现“四流”合一，推动规模庞大的应收账款、存货等流动资产实现可拆转融。

三是大力发展多层次资本市场，畅通直接融资渠道。目前，北京市有国家高新技术企业2.5万家，真正进入新三板和沪深交易所挂牌上市的企业合计不超过2000家，进入区域性股权市场的企业不超过7000家。建议大力发挥数据的价值，通过多维度、带时间戳的数据全方位评估企业经营状况和风险，将真正有价值、有潜力的企业挖掘出来，帮助和推动这些企业通过科创板、区域性股权市场等资本市场实现直接融资。

四是开展聚焦业务创新的沙箱试点，创新科技金融服务。科技型企业走在数字化发展的最前列，传统金融机构在数字化转型时却遭遇“船大难掉头”，信贷审批流程和风控体系难以满足科创企业“小额”“高频”的金融需求。全国科技创新中心建设呼唤与之适配的金融体制机制创新。目前，北京金融科技创新监管试点工作更多集中于前沿技术在金融领域的应用，建议后续聚焦业务和服务创新开展沙箱试点，重点在流动资产及无形资产支持质押、企业新型支付、贷款资金用途监控、应收账款账期管理等方面实现业务创新突破，显著改善科技产业链上小微企业融资支付结算效率。

五是搭建金融科技跨国交流合作平台，力争基础研究应用与国际接轨。在金融科技创新方面，特别是在数字货币、通证支付、数字银行、监管科技等方面，新加坡、中国香港等地已走在国际前列，其实践经验值得借鉴。建议依托西城区“国家级金融科技示范区”搭建金融科技跨国交流合作平台，吸引优质的项目、先进的科技公司入驻，聚集尖端金融科技人才，定期组织论坛研讨及技术交流，深度参与研发合作，加快推动跨国技术转移，争取在金融科技基础研究及成果转化方面与国际接轨、同步，助力全国科技创新中心建设。👁

作者系北京市政协委员、中国银行首席科学家

责任编辑 郭隆

# 探索金融赋能创新创业新模式

文 林 菁

以科技创新引领金融创新，用金融创新服务科技创新，努力建设科创企业综合金融服务平台，是北京建设全国科技创新中心的重要路径。

北京市历来高度重视创业投资的发展，采取了财政资金引导、实施风险补贴、加强资本对接等一系列措施，支持创业投资行业发展壮大，引导资本投向战略性新兴产业和高技术产业领域中具有原始创新、集成创新或消化吸收再创新属性的初创期、早中期创新型企业。

## 引导资本支持创新创业

一是政府出资设立创业投资引导资金。以中关村为例，先后成立中关村创业投资引导资金、中关村天使投资引导资金等，并采用参股设立创业投资基金的方式与社会资金开展合作。重点加强与社会知名创业投资机构、行业领军企业、中关村科学城重点高校院所以及知识产权代理运营公司等联系，设立了各具侧重的引导资金合作子基金。

二是实施对创业投资机构的风险补贴政策。对投资于中关村成立五年以内（生物医药企业可以放宽到8年）科技企业的创业投资机构，按照其实际投资额的10%给予风险补贴，单笔

补贴金额不超过100万元，对单个机构的年度补贴金额不超过200万元。

三是搭建创业投资机构和企业的长效对接机制。充分利用政府掌握的信息资源优势，加强初创期企业与创业投资机构、天使投资人之间的沟通渠道建设。依托中关村管委会、行业协会、大学科技园、孵化器等，定期推荐有融资需求的重点项目和企业，并组织开展融资路演活动，向投资人进行创业项目展示和发布。

## “创新创业者的银行”

以科技创新引领金融创新，用金融创新服务科技创新，努力建设科创企业综合金融服务平台，是北京建设全国科技创新中心的重要路径。北京中关村银行是初创的民营银行，自身既是服务于北京市建设全国科技创新中心的金融机构，又是需要政府和社会支持的民营企业。致力于打造“创新创业者的银行”，帮助创新创业者实现梦想。截至2019年底，中关村银行累计为小微企业发放贷款59.5亿元，占对公贷款的46.38%；累计

为民营企业发放贷款额82.61亿元，占对公贷款的64.39%；累计为科技型企业发放贷款48.99亿元，占对公贷款的38.18%。

中关村联合金融机构推出“中关村科技企业抗疫发展贷”。针对创新创业企业在复工复产中面临资金链紧张、亟须大量低成本的信贷资金支持这一突出问题，在人行营管部的支持下，与国开行北京分行、工商银行北京分行、北京银行、中关村担保等8家活跃在中关村示范区的重点银行、担保机构深入沟通，联合推出了专门针对中关村企业尤其是中小企业的专属信贷产品——“中关村企业抗疫发展贷”，该产品有四个突出特点：一是额度大，产品总金额为200亿元。二是品种多，产品集合了信用贷款、知识产权质押贷款等多个科技信贷品种，鼓励开展投贷联动、无还本续贷等新模式。三是利率低，企业贷款利率不高于同期公布的LPR（贷款基础利率），符合央行再贷款条件企业的贷款利率最低可达2.05%，担保费也有较大优惠。四是



▲ 引导资本支持创新创业

审批快，建立绿色快速审批通道，对符合条件的企业最快可在一个工作日内批复贷款。截至目前，合作银行共计发放了271笔贷款，金额51.2亿元，平均贷款利率为3.55%，平均贷款金额约1800万元。

## 问题及建议

当前，北京市金融赋能创新创业创造工作的推进也面临着几大问题及挑战，主要体现在：一是风险分担机制不完善，难以充分调动相关机构的积极性，科技创新型企业普遍具有轻资产、无抵押、发展快、风险大的特点，金融机构服务科技创新型企业时，面临降低企业融资成本和承担企业较高信用风险的矛盾局面。二是金融机构和科技创新主体的供需对接平台尚不完善，金融机构向科技企业提供融资，是无法单纯通过报表进行判断的，获取相对准确的信息是金融机构需要掌握的核心判断标准。三是知识产权评估体系不完善，目前绝大部分金融

机构不具备建立知识产权评估机构的能力和实力，需要政府牵头、银保监局、地方知识产权管理部门共同参与建设，逐步建立专门的知识产权资产评估机构库。

面向加快建设具有全球影响力的全国科技创新中心的战略要求，以及应对复杂多变国际国内形势和新冠肺炎疫情带来经济下行压力等挑战的现实要求，北京市必须充分提升金融服务科技企业、保障经济平稳运行的能力，更好地助推全国科技创新中心建设和实现高质量发展。

一是建立风险分担机制。充分发挥政府调节手段，针对不同发展阶段的企业贷款损失，向金融机构提供一定比例风险补偿资金，并提高信用类贷款及专利权、商标权、著作权等质押贷款风险补偿资金比例，提高损失容忍度，为金融机构服务科创企业保驾护航。

二是进一步优化互联网金融环境。建立金融科技行业白名单机制，

允许白名单中的合规金融科技公司，在北京通过合规渠道进行消费金融宣传，让良币驱逐劣币。通过监管沙盒试点方式，帮助白名单企业进行金融科技探索，并鼓励传统金融机构与白名单内企业进行金融科技业务合作，促进金融科技服务金融业务发展。

三是破除数据孤岛障碍。建立一个能够整合企业信用信息的平台，不仅仅是能反映工商、税务、金融、司法等政府部门掌握的数据，更多的是需要与商业机构所掌握的支付、商业、物流等大数据进行整合，由专业机构充分运用金融科技手段，挖掘、分析、运用相关信息，形成信用风险信息的“精准画像”。按照信息共享机制，所有金融机构均可在该平台进行查询。这样就有助于金融机构对科创型企业的信用风险判断，有力支持金融机构对优秀科创企业给予信用支持。同时，进一步加强数据在真实性上的多重稽核机制的建立，确保金融机构实现“见数即贷”的远景目标。

四是完善知识产权评估体系。建立专门的知识产权资产评估机构。建立知识产权质押融资评估机构库，从源头上把控风险；培养专业领域技术人才，开展贷前尽职调查、对质物实现动态管理；积极对接国家知识产权运营公共运营服务平台，实现质物的快速处置等。

作者系北京市政协委员、北京佳讯飞鸿电气股份有限公司董事长

责任编辑 郭隆

# 搭建“三城一区”科技创新融资平台

文 余京学

“三城一区”是北京建设全国科技创新中心主平台，如何促进“三城一区”科技创新和金融创新的紧密结合，充分发挥科技金融在提升科技创新能力方面强有力的支撑作用，尤为重要。

“三城一区”是北京建设全国科技创新中心主平台，如何促进“三城一区”科技创新和金融创新的紧密结合，充分发挥科技金融在提升科技创新能力方面强有力的支撑作用，尤为重要。

## 金融服务现状

中关村示范区围绕上市培育和辅导、天使投资孵化、投贷联动等科技金融服务体系基本构建完成，以基金系及天使投资为引领的股权投资，对科技企业的孵化及融资支持越显突出。积极实施中关村代办股份报价转让、投贷联动、外汇管理改革、民营银行、天使创投税收等一批创新试点政策；信用激励、风险补偿、投保贷联动、银政企合作等科技与金融对接机制进一步健全，促进技术和资本的高效对接；“天使投资+合伙制+众筹”等创新模式不断涌现，第三方支付、网络借贷、众筹融资、征信、消费金融、区块链、分布式账本等互联网金融与金融科技创新业态大量汇聚，在支持助推科技创新发展方面发

挥了重要作用。

怀柔科学城通过重大科研项目融资、土地一级开发融资、银行贷款、发行债券、设立建设发展基金等融资模式，投资运作建设周期长、项目收益稳定持续的基础设施及不动产的整体建设项目。

未来科学城发展集团下设的产业发展有限公司以资金支持、平台搭建、合作入股等方式，支持央企科研项目及创新创业项目落地并就地、就近产业化。未来科学城集团还成功发行了京津冀地区首单私募双创债券、首单直接股权投资的双创债券，发行金额为2亿元，期限3年。

北京经济技术开发区的产业投融资平台主要依托亦庄国投开展，已初步建立起以股权投资、风险投资、融资担保和上市培育四类业务为核心的区域投融资体系，促进高端产业集聚发展。在破解民营企业融资难问题上，亦庄国投定制针对性融资服务，旗下的亦庄担保创新推出了亦创保、亦科保、见贷即保等融资服务产品，亦庄租赁则提供直租、回租、供应链融资

等融资服务产品，为区内平安爱普德、云创天地、博诺康源、星和众工等创新型民营企业提供针对性的融资服务。

## 匹配机制有待优化

“三城一区”建设发展中科技金融服务做了许多探索，并形成了较为符合自身特点的科技金融服务模式，但也还存在一些需要解决的问题。

科技金融资金来源普遍较为单一。“三城一区”风险投资和创业投资的数量和规模还远不能满足科技中小企业发展的需要。除此之外，科技金融投资主体中证券、公募基金、资管计划、债券工具等其他形式的融资产品占比很少，相比在整个资金市场中，支持科技企业的科技金融资金来源较为单一。目前，为中小科技企业提供融资的渠道仍主要是通过担保、小贷机构等融资成本较高的方式。从融资主体机构范围和所能提供的资金量上讲，占主体的传统金融机构还未成为科技金融融资的主要渠道。此外，政府资金撬动社会资本投资支持科创企业的力度不够。

与科技企业特点相匹配的金融服务机制有待优化。在科技信贷方面，目前企业的信用评级体系未能充分考虑科技特征，并与融资担保业务结合不够紧密，加之知识产权融资的评估难、处置难、周期长、专业机构欠缺等局面仍然存在，



导致信用贷款、知识产权质押贷款等符合科技企业特点的信贷产品占比偏低。在上市融资方面，境内上市审核标准偏重于企业收入、利润等财务指标，不符合新经济企业早期研发投入高、盈利周期长、不确定性大等特点，不利于新经济企业上市融资。

“三城一区”之间的科技金融服务尚存在一定差距。“三城一区”基本上都结合自身特点开展了大量的金融服务探索和创新工作。总体看，中关村科学城无论是科技金融服务资源的集聚，还是科技金融服务模式、机制的创新，或是金融服务体系的完备性等方面，都走在了其他两城和一区的前面。其他区域需要学习借鉴中关村科学城的发展经验，并进一步结合自身特点，加快搭建完善科技金融服务生态体系，更好地服务科技创新发展。

## 对策和建议

支持科技金融专营机构服务中小微企业。可通过政策支持进一步强化信贷专营机构专营中小微企业的功能，撬动占据资金市场主要资金的传统金融机构的资金支持。加大给予

信贷专营机构风险补贴，给予专营机构从设立到运营的成本补贴，也可通过加大对信贷专营机构的担保补偿力度进一步激励专营机构向中小微企业倾斜。完善科技企业信贷政策导向效果评估制度，督促银行等传统金融机构提高对科技企业的信贷支持力度，对金融机构科技金融业务进行单独评价，作为政府部门补贴、补偿等优惠和奖励政策的参考依据。

建立风险补偿专项基金。基于科创企业普遍具有轻资产、无抵押、发展快、风险大的特点，应充分发挥财政资金的杠杆和引导作用，设立科技企业贷款风险补偿基金，对银行、担保、小额贷款公司等机构的科技信贷相关业务给予一定的贷款风险补偿，并提高信用类贷款及专利权、商标权、著作权等知识产权质押贷款风险补偿资金比例，以风险补偿的方式来激励金融机构及准金融机构对中小微企业的融资支持力度。

搭建科技金融服务平台。建议在“三城一区”中，针对各自特点，搭建完善促进科技成果转化和高精尖产业发展的金融服务生态，以政府财政

资金为引导，构建包括银行、创投、担保、保险、科技小贷公司在内的金融服务平台，为不同生命周期的企业提供金融服务支持。有效整合科技计划、科技项目、科技成果、科技企业等各类科技要素，以及政府

财政资金、风险投资、银行信贷、科技保险、担保等各类资本要素，通过搭建科技金融服务平台，创新金融产品和工具，为高技术企业不同发展阶段的融资需求，提供集成化、一站式、实用性与有效性的融资服务。

加强科技金融产品创新。围绕怀柔科学城科研基础设施建设，加快探索通过金融服务促进科研设施共建共享的模式，通过资金嫁接建立科研成果转化的市场化机制。加大对知识产权类融资产品创新，针对中小微科技企业轻资产、基本没有抵押物等特点，试点开展知识产权证券化，促进知识产权的合理有效流通，把企业知识产权作为信用评价的重要标准，将知识产权导向的信用评价和融资担保业务有机结合，探索设立服务科技型中小微企业的政策性融资担保基金。鼓励保险公司设立科技保险专营机构，针对科技型企业特点和需求开发科技保险险种，加快发展专利保险、科技创新保险、重大技术装备首台（套）保险、外籍人才保险等，探索建立科技再保险制度。

作者系北京市政协委员，北京怀柔科学城建设发展有限公司党支部书记、董事长

责任编辑 郭隆

# 大数据助力金融科技开放平台

文 孙子强

**科**技实力的快速提升，离不开金融体系的支撑。在创建科技创新中心的过程中，金融扮演着重要的角色，必须想方设法让金融与科技实现共赢。

目前，北京市在创建科技创新中心的过程中，金融服务科技创新方面仍存在一些的问题。一是对于轻资产的科技型小微企业，信贷产品供给不足，银行放贷额度小、期限短、利率高，投贷联动业务难以推进。二是股权融资是扶植科技企业做大做强金融支持核心，但股权融资支持作用相对有限，耐心资本相对不足、市场退出通道不顺畅、税务成本较高。三是融资担保的增信作用薄弱，担保机构小而散，银担分险机制不健全，风险补偿政策未充分发挥效果，风险资产处置退出渠道较窄。四是金融机构和科技创新主体的供需对接平台不完善，科技创新主体对融资产品和服务信息了解不充分，金融机构难以获取企业的准确信息。五是金融科技能够有效提高金融资源的可获得性、便利性和覆盖率，正在以迅猛的势头重塑金融产业生态，但金融科技更新迭代速度很快，一定程度上加大了金融监管的难度，金融科技监管水平亟须进一步优化。

科技与金融，是互为催化剂的两颗种子，在北京，我们需要高附加值、高产出、低劳动密集、低环保损耗的绿色可持续发展高科技产业，而“金融+科技”，可以为北京高质量发展提供新动能。

一是建立专业风险投资管理机构，通过配套专属团队、专营产品和专门的审批机制，支持轻资产、高发展的科技型企业融资，调动一些小额贷款公司对这种轻资产小微企业充分调研后，制定“债权+股权”相结合的投融资方案。对于有发展潜力的成长型企业可以成为其股东，帮助其做好风险管控。借鉴上海市推出“高企贷”“科创企业上市贷”“科技履约贷”“科技小巨人贷”等经验，推出投贷联动和无还本续贷融资服务，针对性地服务企业所处不同发展阶段的融资需求。

二是对于大多数没有过多实物资产进行抵押的中小企业，政府可以帮助这些企业利用企业股权质押获得资金，利用企业股权质押进行融资。同时可以发展非上市公司股权托管业务的机构，把股权质押融资作为规范管理股权和促推中小企业发展的重要手段，也可组建由政府控股的政策性金融平台机构，专门针对种子期、初创

期和成长期的中小微企业，提供以不盈利为主要目的、具有政策扶持性质的融资服务。

三是建立开放式的金融科技开放平台，聚焦人工智能、大数据等领域，通过加强信息整合和数据共享，建立大数据信息共享平台，让金融机构获取精准的企业信息，企业也可以便利获取金融机构的产品和精准服务信息。

四是用大数据助力金融高质量精准发展，加强对监管科技的应用，通过系统地构建基于区块链、大数据和云计算等技术为核心的数字化监管体系，开展即时、动态、全方位、精准式、智能化监管。通过大数据和智能技术对投资者的风险偏好和风险承担能力进行捕捉，进而进行有效的投资适当性评估，开展低成本高效率的金融产品风险教育。

五是组建专业科技创新企业服务团队，建立行业专家顾问团和创投行业顾问团，加强助力科技金融产品服务、业务经营模式等创新力度，针对不同行业不同发展阶段的企业提供多层次的金融服务，增强银行对服务科技创新小微企业的监管激励等举措。

作者系北京市政协委员、韩国SK集团副会长

责任编辑 郭隆

# 探索军民融合供应链金融服务模式

文 汪 洪

**北**京创建全国科技创新中心，各类科技创新主体贡献了丰富的科技创新资源，也为北京支撑国防科技工业和武器装备发展提供源源不断的创新动力。然而，对于科技型企业，特别是轻资产中小微企业而言，融资难融资贵、资金压力大是普遍的问题。在军民融合领域，更是由于承担任务的保密性，问题更加凸显。

军民融合领域的科技型创新企业面临一些问题。

及时收款难。由于军工产品定型周期长、结算周期长、技术市场转化周期长等特点，军方和军工单位难以及时付款，造成企业应收账款周期过长。特别是军工单位，付款周期有的多至两到三年。

获得贷款难。由于企业承担的军方单位和军工企业合同大多数为涉密材料，无法通过公开方式向金融机构提供。同时，目前也缺乏相应的供需对接平台，为金融机构和企业提供对接渠道。

抵押贷款难。科技创新企业中，有不少人工智能、网络空间、软件开发类的企业，其资产中可抵押实物少，无法通过货物抵押的方式获得贷款。

有的企业拥有国防知识产权，但尚未解密，“沉睡”的知识产权无法通过质押的方式获得贷款。

公平竞争难。在军方任务竞标中，军工院所和民营科技企业难以公平竞争。前者的硬件条件、承研型号经验、科研团队等都比民营企业过硬，民营企业需要垫付资金研制生产相应产品，但胜出几率并不确定，在一定程度上加剧了企业的资金压力。

社会融资难。此类投资周期往往过长，军方和军工合同的预期稳定性往往也不强，导致社会资本普遍积极性不高，融资难度较大。

据此，就解决军民融合领域科技创新企业融资难问题提出三点建议：

一是创新开展供应链金融，支持北京市科技创新企业融资试点。供应链金融，就是银行将核心企业和上下游企业联系在一起，根据应收账款、存货等流动资产，为企业提供灵活运用的金融产品和服务的一种融资模式，缓解其从垫资生产到收到货款过程中的资金压力。在军民融合领域，针对轻资产、重技术的科技型中小微企业，相关部门应联合探索以供应链为基础的应收账款金融服务模式，结合企业的上下游供货关系、资质、承

担订单情况、合同应收账款、存货等相关情况进行综合评估，助力其凭借合同、应收账款、存货等流动资产获得资金，缓解资金压力。

二是完善科技创新企业大数据信用体系。目前的企业大数据信用体系中，纳入的都是可公开信息。而参与军民融合的创新企业由于承担任务的保密性，在公开渠道披露的信息往往不够充分，无法反映企业真实水平，获得的授信额度较低。相关部门应联合完善全市企业综合信用评价体系，在安全保密的前提下建立严格规范的信息收集制度，或探索基于涉密信息的信用评价方式，探索企业信用累计模式。

三是研究开发针对性强的金融产品。科技创新企业从技术发展阶段、研发阶段、初创期、成长期到成熟期，对金融产品的需求各不相同。可探索在相应金融机构设立专属金融产品部门、配备符合保密要求的专业人员，对企业各项信息进行准确评估和审核，研究开发专门针对企业不同发展阶段的金融产品，对企业成长进行长期跟踪和支持服务。👁

作者系北京市政协委员，北京市知识产权局党组书记、董事长

责任编辑 郭隆



## 发挥专门协商机构作用助力脱贫攻坚

文 高 华

面临打赢脱贫攻坚战的考验，更需要政协专门协商在思路、方式、方法、理念上加快转变，充分体现专注发展、专心为民、专利履职的工作理念。

人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构，是新时代赋予人民政协协商民主新使命的重要体现。着眼于新时代新方位新使命，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及全国两会精神，必须在专字上下工夫见成效，充分发挥专门协商机构作用。特别是面临打赢脱贫攻坚战的考验，

更需要政协专门协商在思路、方式、方法、理念上加快转变，充分体现专注发展、专心为民、专利履职的工作理念。

一是完善专门的机制，突出双向发力。我们要从完善协商程序机制着手，强化建言资政和凝聚共识双向发力，努力在服务全市中心大局中，专出质量、专出特色、专出水平。首先要完善协商选题机制，做到精准对接。

为精准选题，必须突出三个聚焦，三个立足，三个沟通。即聚焦中央和市委的新部署、市政协的新要求、时代发展的新变化；立足党政所需、群众所盼、政协所能；每年分别组织召开民主党派、工商联、区县政协和政府相关部门三个座谈会，加强沟通，把关注点引到市委市政府决策部署上来，使建言资政更加聚焦中心、突出党政需求、契合群众期盼。去年以来。



我们围绕“培育乡村发展新动能，促进产业高质量发展”“抓好菜篮子工程、做好保供稳价工作”“落实六个一工程，促进低收入村户增收”“加强生态涵养区建设，促进城乡融合发展，率先实现农业农村现代化”等专题，开展调查研究、协商议政、监督性视察。各方反映选题准确、协商方式有创新、协商成果落地好。其次，引入开门协商机制，强化聚合功能。我们联合涉农区政协，吸收基层干部群众参与协商，形成的“发展蜂产业”“智慧农业”“高端民宿”等一批提案得到高质量办理落实。第三，形成闭环机制，增强落地效果。坚持协商前深入调研，协商中注重增进共识，协商后强化督导落实。去年形成的一些建议、提案，绝大部分得到市领导批示，落实情况均已反馈。

二是创新工作机制，坚持专力履职。强化务实之风与委员履职紧密结合，提高履职能力，增强工作实效。着眼于发挥专门协商机构作用，探索建立以专门委员会为依托，由“分管领导+相关专业政协委员+专委会委员”，3至5人组成专业组，深入郊区一线调研，发现问题、提出建议、督促监督工作落实。结合政协年度协商计划，结合专委会所承担的工作和委员工作领域、专业特长，细分若干工作小组，精准有效地开展参政议政和视察调研，助力解决脱贫攻坚相关领域重点、难点、堵点、痛点问题。提高履职工作的专业化水平。

三是打造专业队伍，提升专业素质。专门协商机构作用的发挥，需要专业化的队伍来保障。加强专业化队伍建设，要积极适应国家治理体系和治理能力现代化的需要，全面提升履职水平。要增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，练就协商的“真功夫”“硬本领”。打造具有专业建言献策能力的政协委员队伍。我们着力增强专委会委员的专业化意识，加强政协委员能力培养，如强化理论武装，引导委员加强对中央脱贫攻坚战略重要意义的认识，切实提高政治站位，建立委员季度交流座谈会制度，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习脱贫攻坚理论、国务院扶贫协作有关精神和政策，举办三农讲堂，听取专家扶贫实践讲座，帮助委员把握专的方向，强化政治引领，弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，增强专业履职能力。打造具有专业素养的专委会干部队伍。围绕善学、勤思、能谋、会干、能成和善于沟通协调等方面，在增强机关干部的专业素质上下工夫。要依托专委会，以界别为主体，突出首都三农发展需要，整合吸引各民主党派、工商联、无党派人士、高校、科研院所、社会组织以及社会各界优秀人才参加的智库，借助外脑实现全方位专业化队伍建设。

四是加强专门服务，创新履职平

台。着眼于新时代政协的性质定位，在创新履职平台，拓宽履职形式上下工夫。特别是北京市政协系统适应互联网、大数据、人工智能等科技进步新趋势新要求，建立了“互联网+协商平台+媒体”的格局，让委员履职反映社情民意更加便捷高效。同时，农业农村委从有利于发挥农业界委员作用出发，在扶贫攻坚中搭建了扶贫平台，定向为委员参与扶贫工作提供服务。如组织委员参加北京市代表团到辽宁沈阳、内蒙古通辽考察扶贫协作工作。帮助委员深入了解当地产业发展和贫困状况，寻找帮扶事项。鼓励委员以提案建议等形式为脱贫攻坚建言献策。国务院社会扶贫司司长曲天军委员呼吁以“代购代捐”促进消费扶贫，动员北京市党政机关和企事业单位，定向采购扶贫协作地区农产品，助力脱贫攻坚。此建议得到响应，促成了北京消费扶贫产业双创中心落地。市民优先购买北京扶贫协作和对口支援地区农产品，既增强了受援地区脱贫致富的内生动力，又丰富了首都菜篮子。动员企业委员发挥自身企业优势，致力产业帮扶。先后有首农食品集团、北京东昇农业技术开发（集团）有限公司、一轻食品集团、蓝调庄园有限公司等企业分别与河北、新疆和田、内蒙古赤峰合作建厂。

作者系北京市政协委员、市政协农业和农村委员会主任

责任编辑 崔晨

# 齐心协力打赢脱贫攻坚战

文 谭天伟

我们要充分认识如期打赢脱贫攻坚战的紧迫性和艰巨性，牢固树立高度的政治责任意识，时刻绷紧弦，不停顿、不大意、不放松，凝心聚力啃下最后的硬骨头，巩固成果，加大攻坚，防止反弹，确保如期高质量完成脱贫攻坚目标任务。

**打**赢脱贫攻坚战具有重大深远的政治意义。消除贫困是人类共同使命，是当今世界面临的重大全球性挑战，并纳入了联合国2030年可持续发展议程。全面建成小康社会，是中国共产党对中国人民的庄严承诺。习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置。2015年以来，习近平总书记就打赢脱贫攻坚战召开了8个专题会议，提出一系列新思想新观点，作出一系列新决策新部署，推动中国减贫事业取得了巨大成就，对全球减贫事业做出了重要贡献，为完善全球治理体系，共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体提供了中国经验、中国智慧和中方方案。

充分认识如期打赢脱贫攻坚战的紧迫性和艰巨性。2020年是脱贫攻坚战的收官之年。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上明确要求，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，必须如期实现，没有任何退

路和弹性。《2020年国务院政府工作报告》篇幅较上年减少40%，报告没有提出全年经济增速具体目标，但是全文8次提及“脱贫攻坚”，把脱贫攻坚作为今年必须完成的硬任务来进行安排部署。突如其来的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，给脱贫攻坚工作带来了更加艰巨的困难和挑战。我们要充分认识如期打赢脱贫攻坚战的紧迫性和艰巨性，牢固树立高度的政治责任意识，时刻绷紧弦，不停顿、不大意、不放松，凝心聚力啃下最后的硬骨头，巩固成果，加大攻坚，防止反弹，确保如期高质量完成脱贫攻坚目标任务。

真抓实干，坚决打赢脱贫攻坚战。习近平总书记指出，要以精准帮扶促进贫困地区民生改善，通过输出劳务、发展产业、加强培训、推动创业，促进有劳动能力的贫困人口就业，找到适合自己的脱贫致富门路。总书记为齐心协力打赢脱贫攻坚战指明了前进方向，提供了重要遵循。我们要坚持

共享发展理念，坚定信心不动摇，咬定目标不放松，以忠诚干净担当的政治品格，抓重点、补短板、强弱项，向奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利发起总攻。以本人所在单位为例，对标中央要求，加强组织领导，用精准方略贯穿全程，用时间节点严卡进度，聚焦重点难点，统筹推进定点扶贫工作。发动全校力量争取社会资金注入和支持。推进党建扶贫，发挥党支部和党员干部引领作用，为当地培养一支“留得住、能战斗、带不走”的基层干部队伍。推进教育扶贫，汇聚师资力量和教育资源，完善教育教学共建基地和支教基地建设，做好对当地贫困学生的资助帮扶。推进科技扶贫，设立科技帮扶项目孵化资金，推动科技成果在当地转化，培育新项目。推进产业扶贫，充分发挥学校的行业优势和资源优势，完善校—企—地产业对接平台建设，聚焦定点扶贫旗县经济产业的绿色可持续发展。加大宣传、推广和购买力度，推进消费扶贫。多措并举推进就业扶贫，举行就业技能培训和贫困村致富带头人培训，统筹



单位后勤岗位需求并协商签订劳务输出意向书。系列举措取得了良好的效果，扶贫对象表示切实做到了真金白银、真情实意和真帮实扶。

建议加快建立健全帮扶机制，促进逐步实现共同富裕。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。习近平总书记指出，对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。展望脱贫攻坚后时代，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，促进逐步实现共同富裕，需要更加持久

的实干精神，帮助巩固并提升退出的贫困县、贫困村、贫困人口的“造血”能力，实现可持续的自我发展。建议加快建立健全“一对多”和“多对一”并举的帮扶机制，由政府扶贫机构牵头，结合近年来全国各地脱贫攻坚积累的经验，搭建帮扶信息平台，设立帮扶基金，采用SWOT分析法，协调平衡多方供需，促进共同发展共同富裕。认真梳理退出贫困县（乡、村）的自然资源、人力资源等供给清单以及技术、资金、信息、渠道等相关需求清单。认真梳理企业关

于生产资料、专业人力资源、技术升级等需求清单以及力所能及的资金、技术、设备、物质、生产线、渠道等供给清单。认真梳理高校、科研院所等事业单位的专业优势，形成教育、培训、技术等供给清单以及扶贫专项科研对资金、设备、生产线等需求清单。认真梳理政府机构可配套的税收等优惠政策的供给清单。由扶贫机构牵头推动实施“一对多”与“多对一”并举的帮扶机制，即企事业单位结合自身优势，基于帮扶平台信息，力所能及地开展“一对多”的帮扶与合作；

结合帮扶对象自身特点和优势，统筹研究设计一套适合当地的产业升级或培育方案，针对不同进程及不同需求，协调多家企事业单位开展“多对一”的帮扶与合作。科学配置各方资源，打通完整链条，更好、更快推动乡村振兴，逐步实现共同富裕。

党和人民把历史重任交给我们，我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，坚决如期高质量夺取脱贫攻坚战全面胜利，完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！  
作者系北京市政协委员、北京化工大学校长、中国工程院院士

责任编辑 崔晨



▲ 确保如期高质量完成脱贫攻坚目标任务

# 助力高质量打好脱贫攻坚歼灭战

文 杨 斌

今年是脱贫攻坚全面收官之年，打通“脱贫攻坚”最后一公里，广大政协委员不能置身事外，更不能做观望者、局外人，要积极响应市政协号召，在精准扶贫、助力脱贫攻坚中展示“政协担当”、彰显“政协力量”、体现“政协价值”，助推打赢脱贫攻坚战。



今年3月6日，习近平总书记出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，动员全党全国全社会在齐心协力战疫情的同时，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。作为政协委员，我们亲眼目睹了近年来贫困地区翻天覆地的变化，亲耳倾听了贫困群众对各级党委政府的高度评价，亲身感受了广大扶贫干部的巨大付出，既在调查研究中加强了学习、接受了教育，也在协商议政、献计出力中凝聚了共识、增强了合力。结合最近的工作实践和学习思考，我想谈三点感想和体会。

一是深刻领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，进一步提高政治站位、强化责任担当。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，蕴含着丰富的唯物主义辩证法，既是世界观，也是方法论，既讲怎么看，又讲怎么干，是我们打赢脱贫攻坚战的根本遵循和行动指南。作为政协委员，我们要把持续深入学习贯彻习近平总书记

关于扶贫工作的重要论述作为重大政治任务，要深刻领会习近平总书记关于“把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些”“脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤”“脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风”等重要指示，更加自觉地把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，鼓足干劲儿，攻坚克难，乘势前进。

二是充分发挥专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，助力高质量打好脱贫攻坚歼灭战。一方面，充分发挥政协的智库作用，为决战决胜脱贫攻坚精准建言。要突出政协专门协商机构的特色、彰显双向发力的优势作用，坚持“有事好商量、众人的事情由众人商量”，因势利导做好政策研究、释疑增信、增进团结的工作，做实产业扶贫、做稳就业扶贫、做优消费扶贫等重点工作，广泛凝聚“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”的共识，推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接、深度融合。

另一方面，充分发挥政协的桥梁

作用，为决战决胜脱贫攻坚营造浓厚舆论范围。作为共青团界别的委员，我们以北京共青团新媒体平台和矩阵为载体，生产和传播脱贫攻坚系列图文及短视频产品，讲好以习近平同志为核心的党中央关于脱贫攻坚的决策部署，讲好脱贫攻坚取得的历史性成就，讲好天山南北发生的历史性变化，汇聚脱贫攻坚正能量，努力画出聚力脱贫攻坚的最大同心圆。

同时，还要充分发挥政协的民主监督作用，为决战决胜脱贫攻坚提质增效。要提高政治站位，准确把握脱贫攻坚民主监督的内涵要求，深刻认识脱贫攻坚民主监督的性质是政治监督、目的是推动落实，要敢于和善于履行好民主监督职责，有针对性地开展民主监督活动。要坚持问题导向，围绕精准识别、精准施策、精准脱贫等重点工作，摸清情况，吃透政策，看准问题，做到敢监督、真监督。要提出管用的意见建议，紧盯脱贫攻坚工作政策落实、项目实施、效果评估等情况，运用协商座谈、视察调研、提案信息等方式，客观反映问题，找



▲ 北京青年互联网协会赴河北省张家口市尚义县开展“万企帮万村”精准扶贫工作

捐建了价值 80 万的两个网络教学实践基地，为当地中小学生学习提供便利。

扶贫济困是政协的优良传统，政协委员是各界群众的代表，是社会各界的成功人士，具有联系广泛的独特优势，这种身份既是荣誉，更是责任，这种责任是对国家的责任、对人民的责任、对政协事业的责任。今年是脱贫攻坚全面收官之年，打通“脱贫攻坚”最后一公里，

准存在的困难、短板和薄弱环节，提出有建设性的意见和建议。

三是坚持互联网产业赋能、广泛团结带动社会力量，为决战决胜脱贫攻坚尽责出力。自 2018 年 6 月起，我们依托北京青年互联网协会，分批组织阿里巴巴、美团、美菜网、轻松筹等 23 家互联网企业先后 10 余次赴张家口市尚义县开展并落实了 16 项对口帮扶工作，在旅游开发、农产品销售、教育帮扶、就业帮扶、医疗救助五个方面均有项目落地实施并取得了阶段性成效。

我们在当地成立了产业扶贫专项基金会，提供了 3000 余个就业岗位，为 2919 名尚义县儿童提供了总保额近 9 亿元的大病医保服务，2019 年已

为四名重病儿童提供了 38 万余元的医疗赔付。我们联合新浪微博发起“京喜丰收”话题，号召网友关注脱贫攻坚，助销农产品，话题阅读量超过 4.6 亿、讨论量超过 60 万，用互联网为脱贫攻坚营造了良好氛围。我们与北京青联等部门、社会团体联合，共同发起“我的青春、为爱下单”扶贫直播带货活动，邀请春妮、关凌等青联委员进行公益直播，邀请网红主播李佳琦直播带货，帮助尚义县属地企业在 5 分钟内卖出助农产品约 20500 件，销售额约 140 万元。我们还以北京团市委、北京青少年网络文化发展中心和北京青年互联网协会的名义，联合轻松筹、利亚德、欧科集团等互联网企业，向张家口市康保县、尚义县

广大政协委员不能置身事外，更不能做观望者、局外人，要积极响应市政协号召，在精准扶贫、助力脱贫攻坚中展示“政协担当”、彰显“政协力量”、体现“政协价值”，助推打赢脱贫攻坚战。

作为政协委员，我将牢记初心、勇担使命，进一步投身脱贫攻坚的具体实践，努力带动更广泛的社会群体参与到脱贫攻坚工作当中，确保取得经得起历史、实践和人民检验的成绩，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标贡献来自互联网行业的青春智慧与青年力量。

作者系北京市政协委员、北京青少年网络文化发展中心主任

责任编辑 崔晨

# 脱贫攻坚必须坚持精准施策

文 张晓兰

**在**决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记就“确保高质量完成脱贫攻坚目标任务”作出重要部署。从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响，我们必须采取有效措施，将这些影响降到最低。目前，为了有效应对疫情及其对脱贫攻坚工作造成的影响，各级政府采取了积极应对并及时调整方案，一方面坚持疫情防控不松懈，保证了贫困地区人民群众的生命安全和身体健康；另一方面，在确保防控措施到位的前提下，积极推进各地经济恢复正常状态，都取得了良好的效果。今后应继续坚持精准施策，全面落实“六保”要求，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

一是应精准稳妥推进企业复工复产，加快扶贫项目开工复工。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。

二是继续加大贫困地区农产品的互联网销售渠道拓展和宣传力度。针对帮扶地区的农业发展，应特别注重利用新技术积极整合各方面资源，创新农产品的营销模式，充分利用“互联网+”技术，扩宽农产品销售渠道；与各大电商平台合作，充分挖掘贫困地区丰富优质的农产品资源，多途径解决农产品产销面临的问题；建立信息发布平台，及时发布贫困地区农产品信息，充分利用信息化手段实现与大型批发市场和经销商对接，推动企事业单位集中采购贫困地区农产品；加强与媒体平台的合作，通过电视、短信、App等方式加强宣传推介力度。

三是着力为贫困地区中小微企业提供有针对性的财税金融政策支持。贫困地区中小微企业应对风险能力相对不足，经营收入大幅下降，面临着较大的生存压力。因此，应针对贫困地区的中小微企业，建立“一业一策”的精准对接机制，在政策层面加大支持力度，及时了解基层工作推进情况，及时协调解决中小微企业面临的困难和问题，出台各类财税金融支持政策，缓解贫困地区中小微企业的经营困难，保住其能够吸收更多贫困群体就业的重要优势和作用。

四是针对贫困群体，加大医疗、物资和现金救助，巩固“两不愁、三保障”成果，做好贫困人口生活保障工作。在对正式纳入保障体系的低保户、特困户予以收入补助的同时，还应关注受疫情影响而可能进入保障范围的边缘群体。处于贫困边缘的低收入群体和刚刚脱贫的贫困群体，其收入和就业状况的稳定性不足，需要给予一定的生活救助。对于患有重大疾病或慢性病的贫困群体，要加大医疗救助，避免出现因医疗支出导致扩大因病致贫、返贫的范围。

五是持续强化失业贫困群体的工作技能培训。对于在疫情期间未能实现就地就近就业、未能及时返岗复工的贫困群体，除了要做好兜底保障外，还应积极组织开展工作技能培训，或者通过补贴方式，鼓励他们积极参加网络培训课程。应积极创造条件，充分利用各类新闻媒体平台、微信公众号等线上渠道，加大疫情期间开展工作技能培训政策的宣传力度，鼓励他们主动提高自身的职业素质水平，为尽快实现就业脱贫筑牢基础。

作者系北京市政协委员，昌平区政协主席、党组书记

责任编辑 崔晨



# 战“疫”战贫齐发力

文 陈 军

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央团结带领中国人民不畏艰险，坚定信心、全民动员、联防联控，取得了战“疫”斗争的重大战略成果。中国力量、中国智慧、中国精神在应对这场新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件中得到了充分印证。面对疫情的严峻考验，中华民族迎难而上，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，各项脱贫事业取得前所未有的瞩目成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的强大政治优势。

2020年是疫情常态化防控的一年，同时也是决战决胜脱贫攻坚、确保全面建成小康社会的收官之年。如期实现第一个百年奋斗目标，是一项事关全局的历史责任。在这一关键历史节点，战“疫”与战贫是摆在全党全国人民面前的重点任务。当前要以更大决心、更强力度，毫不松懈地聚焦疫情常态化防控与加快建设全面小康社会，确保战“疫”与战贫取得双赢。

以战“疫”的钢铁堡垒守护战贫的宝贵成果。脱贫攻坚收官之年遭受疫情影响，脱贫攻坚的成果面临严峻

挑战。许多难题摆在眼前，外出务工人员受阻、扶贫产业受困、扶贫产品销售不畅以及各项扶贫重点项目复产复工周期拉长。到今年3月初，扶贫项目开工数量仅为计划内的30%。可见在这一时期，取得战“疫”全面胜利就是打赢脱贫攻坚战的必要保障。“人误地一时，地误人一年”，战贫的脚步决不能因疫情而停滞，为争取扶贫产业不再因疫情而下滑，脱贫人口不因疫情而返贫，关键的措施就是要构建科学防控、精准施策的战“疫”防疫体系，为脱贫攻坚取得全面胜利构筑钢铁防线。

以战贫的突出成效抵御战“疫”的经济冲击。疫情发生以来，我国经济受到巨大的冲击，在经济生活面临严峻挑战的情况下，激发县域经济、激活农村劳动力市场等措施是当前助推经济恢复的显著增长点。习近平总书记曾指出“脱贫攻坚绝不是负担”。党的十八大以来，以习近平为核心的党中央向人民作出了如期脱贫的庄严承诺，并为之付出了艰苦的奋斗。在全党全国人民的共同努力下，我国脱贫人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，连续7年减贫1000万人以上。更重

要的是，全国90%以上贫困户参与到带动作用明显的特色优势产业中。在这些扶贫产业、扶贫项目中，县域经济、农村市场的供应链不断完善，供销关系不断夯实，通过加大对产后加工、主体培育、产品营销、科技服务的支持，助推了县域经济一二三产业融合发展，成为了经济增长强有力的拉动引擎。

科学统筹，面向战“疫”战贫精准发力。脱贫攻坚越到最后，越要加强党的领导。同样，疫情的防控越趋于稳定，越要做好常态化防控。脱贫攻坚的重点在农村，疫情防范的薄弱环节也在农村。科学统筹既要有战贫的思路，把解决农村群众就业摆在突出位置，精心组织好农民工返岗就业、社会保障，优先组织未摘帽地区劳动力外出务工、返乡创业；同时也要考虑战“疫”的局势，强化疫情常态化防控机制，建立好健康证明互认系统，尤其在劳动力密集的批发市场、工业园区等重点地区加强管理，进一步做好外出人员服务工作，确保就业、健康两不误。

作者系北京市政协委员、中国农业银行三农业务总监

责任编辑 崔晨

# 让贫困孩子的梦想“出现彩虹”

文 王石川（央视评论员）

全国各地高考分数已经公布完毕，有一所不起眼的高中备受关注。据云南华坪县发布的消息，云南华坪女子高级中学有159人参加高考，600分以上有17人，一本线以上70人。理科最高651分，文科最高619分。一时间，各大媒体纷纷报道。华坪女高有何来头，为什么引发全国人民聚焦？

这所学校不简单，它是全国第一所全免费的公办女子高中，招收的主要是完成九年制义务教育后无法继续求学的山区女生。学校不简单是因为校长不简单，校长名叫张桂梅。据报道，张桂梅无车无房，一身病痛，却用“蜡炬成灰泪始干”般的执念，十多年前在大山深处建起了这所学校，如今已送走1600多名大山女孩进入了高校。

英国思想家培根说过：“只要维持公平的教育机会，贫穷就不会变成世袭，就不会一代一代世代地穷。”张桂梅之所以可敬，就在于她朴实、纯粹，有行动力，更在于她为了改变山区孩子的命运而倾其所有——她把所获的奖金、捐款和大部分工资共计一百多万元，全部捐献给了教育事业。称张桂梅为教育家并不为过。

在礼赞张桂梅并向她致敬的同时，我们也许应该多维度思考一些现实问题。对于山区孩子来说，他们有梦想，追逐梦想，但圆梦需要自身努力，也需要外界帮助，适时搭把手。

贵州六盘水市钟山区大湾镇海嘎小学有支摇滚乐队，会演奏很多歌曲。为何山区孩子也能如此时尚？原来，几年前一名教师看到孩子们对音乐感兴趣，就带动孩子组织了乐队。从此，海嘎小学里传出的不只有朗朗的读书声，还有悦耳动听的音乐声。

后来，老师把学生们组团排练的短视频发在快手账

号上，各家媒体纷纷跟踪报道。歌曲原唱痛仰乐队也关注了这条视频，并最终到学校与孩子们同台演出。

玉成这则佳话的有老师，有社会各界，有快手平台，也有满怀爱心的乐队。每一个参与者，都在小心翼翼呵护孩子们的梦想，力所能及地帮助他们，让这个社会充盈着脉脉深情。

记得4年前，来自甘肃省通渭县一个小山村的魏凯伦在收到国防科技大学录取通知书前，还在工地搬砖贴补家用。收到通知书后，他很激动：“山，山，我走出去了！”走出大山是无数孩子的梦想，魏凯伦靠自己的勤奋使梦想成真。问题是，还有多少人想走出大山而无果？还有多少人勤奋了却没有遂愿？

人们常说，有梦想谁都了不起。但是，视野维系着视界，直接决定着梦想能否斑斓。更重要的是，拘囿于现实条件，那些贫困地区的孩子往往无法放飞梦想。为山里孩子鼓劲，为他们实现梦想加把力，他们在追梦路上就会更容易一些。

仍以华坪女高为例，如果不是张桂梅，那1600多名女生也许很难走出大山，看到外面精彩的世界。致敬张桂梅，但仅有一个张桂梅还不够。同时，帮助山区孩子爱上音乐，实现他们的音乐梦想，需要更多的人站出来伸出手。

“万花筒点缀你炫目的瞳孔，湛蓝天空会因为你而出现彩虹……”用歌声唱出梦想，用爱心点亮未来。让山区孩子们的梦想看得见，需要全社会努力，也需要政府部门履职尽责。许多时候，只要多一些机会，他们就能奏出人生强音。期待所有的孩子都能勇敢追梦，在圆梦路上越来越自信。👁

责任编辑 刘墨非

# “女德班”为何一再重出江湖

文 熊丙奇（教育学者）

近日，有媒体报道曾开办“女德班”的抚顺传统文化研究会在曲阜再开班，引发网友热议。7月29日，曲阜市政府对该事件发出通报称，经调查发现该夏令营教学存在视频内容低俗、违反科学、歪曲事实等情况，已立即终止活动并要求退还费用，责令企业整改。

“不学传统文化就得胃癌了”“戴美瞳的女生不正经”“女生换男朋友会烂手烂脚，最后只能被锯掉”“女生穿着暴露，等于被别人强奸”……这是“女德班”“女德夏令营”中授课老师经常给学员们灌输的观念。这类“女德”培训班几乎一经媒体曝光就“见光死”，可是与宣传可以教会孩子“开天眼”“蒙眼识字”的“右脑培训”一样，这类培训却有着顽强的生命力，往往进行一番包装，换一个地方，另取一个培训名，就重出江湖。

“女德”培训的“顽强生命力”，源于两方面。

一是对一些打着“弘扬传统文化”旗号的培训，监管部门并没有进行严格的审核就批准放行，之后也没有过程监管。这些机构就“挂羊头卖狗肉”，兜售其陈腐的“女德观念”。如抚顺传统文化研究会开办的夏令营取名“2020阳光少年国学夏令营”，听上去很“阳光”，实质却散发出酸腐气。

对青少年进行传统文化、国学教育，这没有错。但是，进行传统文化、国学教育，应该“去粗取精”。近年来，一些“国学教育”机构总是宣扬“三从四德”这类封建糟粕，走到了传统文化、国学教育的对立面。对青少年进行传统文化、国学教育，其根本出发点是要做到“五育并举”，促进青少年人格和身心健康发展，要有科学精神和人文底蕴。

对于培训机构开办传统文化、国学培训班、夏令营，不能因“传统文化”“国学”概念，就放松监管。监管不

仅要审核培训机构的资质，还需要了解其具体培训内容，这不是干涉培训机构的经营自主权，而是依法治教。

二是少部分家长对这类培训的追捧，换言之，“女德”培训存在一定的市场。这和“右脑培训”再怎么治理，都会死灰复燃一样。有的机构甚至并不经过监管部门审批就非法开展培训活动，也会招到学生。这都是抓住了部分家长的焦虑心理，进行“焦虑营销”。“女德”培训针对的是家长对孩子品德修养的焦虑，“右脑培训”针对的是家长对孩子知识教育的焦虑。

面对形形色色的培训班，家长一定要有理性，不要指望通过几天的培训，就能改变孩子身上的“毛病”，或者让孩子“焕然一新”。家庭教育最重要的是做人的教育，家长要通过陪伴孩子，与孩子共同生活，培养孩子养成积极的价值观、人生观，对孩子进行生活教育、生命教育、生存教育。但有的家长以自己忙为由，不愿意花时间陪伴孩子，而自己又对孩子接受的学校教育不满意，于是就找能够帮自己解决孩子问题的机构，这些家长就是机构的客户。除“女德班”受到一些家长追捧外，还有家长送孩子去“读经班”“国学班”，并想以之替代义务教育，这并不尊重孩子的成长规律，不但不能给孩子完整的教育，甚至会耽误孩子。

“女德班”一再重出江湖，上演差不多的剧情，这背后是一部分人将此作为自己的“事业”，即便一再被取缔，但他们并不会由此“收手”。因此，建议对于培训机构从业人员，建立黑名单制度，对于多次因进行反科学、恶俗非法培训而被惩罚的机构和人员，实行行业禁入制度，不准再进入培训行业、开展青少年培训业务。

责任编辑 刘墨非

# “想方设法”助力民企复产达产

文 燕 瑛

当前中国经济仍然处在重要战略机遇期，推动经济发展、夯实“六稳”“六保”基础，必须持续不断优化营商环境，实现国有、民营、外资企业协调、协同发展。要注重抓优化营商环境的关键点，增强民营企业的获得感。

**新**冠肺炎疫情发生以来，全国人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，共克时艰，采取最全面、最严格的防控举措，目前疫情呈现持续向好态势，二季度主要经济指标回升，市场主体总体向好，但疫情防控任务依然繁重，必须始终掌握疫情防控主动权，有序恢复生产生活秩序，更加奋发有为地推动首都高质量发展。

政议政的各项工作之中，把党中央对人民政协的指示和要求落实下去，把社会各界人士的智慧和力量凝聚起来，勇担使命、各展所长，为战胜疫情、经济发展献计献策。

更好发挥工商联作用。坚持工商联是党领导的政治组织、统战组织的基本定性，紧扣“两个健康”主题，加强和改进新时代工商联工作，更好发挥工商联界别在人民政协中的作用，

为人民政协事业发展贡献更大力量。

## 优化营商环境 破解疫情困境

当前中国经济仍然处在重要战略机遇期，推动经济发展、夯实“六稳”“六保”基础，必须持续不断优化营商环境，实现国有、民营、外资企业协调、协同发展。注重抓优化营商环境的关键点，增强民营企业的获得感。

关注民营企业转型升级难。推动

## 加强政治引领 广泛凝聚共识

共识是奋进的动力。疫情防控这场严峻考验再次证明，中国共产党的领导是战胜一切困难和风险的法宝，全国各族各界人士万众一心、众志成城，是打赢疫情防控阻击战的保证。

把政治引领放在首位。加强政治引领，就要团结引导各民主党派、工商联和无党派人士在政治立场、方向、原则和道路上同党中央保持高度一致，坚定理想信念，增强发展信心，共渡疫情难关。

把凝聚共识贯穿始终。把广泛凝聚共识贯穿政治协商、民主监督、参



▲ 让吸纳80%以上劳动力就业的民营企业活下去是目前经济工作的重点之一



▲ 夯实“六稳”“六保”基础，必须持续不断优化营商环境

民营经济高质量发展，就要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优。这一过程必然给民营企业带来转型升级压力，相关部门应注重引导民营企业树立主动转型意识，大力减轻企业负担，帮助企业解决融资难、融资贵等实际问题，为企业转型升级创造良好的外部条件。

强化政策落实见效。进一步打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间。各地区各部门从实际出发，加强政策协调性，细化、量化政策措施，制定配套举措，推动政策落地。如北京市创设了全国首个企业首贷服务中心，重点帮扶“零信贷”小微企业首贷难题；浙江省推动政策性融资担保向首贷户倾斜，落实

临时性延期还本付息政策等。

推进民营企业健全内部制度。受企业体量小、资金有限、人力资本匮乏等因素制约，很多民营企业没有建立起规范的企业制度，有的企业法治意识淡薄，在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范的隐患。应帮助有条件的民营企业尽快建立现代企业制度，推进股份制改造，完善法人治理结构，全面提升企业整体素质和市场竞争力，走可持续的现代企业发展道路。

### 凝聚各方力量 支持复产达产

各地民营企业在复工复产达产的过程中遇到一些新问题、新困难，如房租减免、惠企融资、税费减免等利好政策一度执行“卡壳”，劳动纠纷增多、用工需求不平衡、行业和企业转型困难等，但随着人财物有序流动、

产供销有机衔接、内外贸有效贯通的恢复，这些问题正逐步得到解决。下一步统筹推进疫情防控和经济社会发展，就要凝聚各方力量，全力支持民营企业复工复产达产。

要想方设法再降低民营企业运行成本。让吸纳80%以上劳动力就业的民营企业存活下去应是当前经济工作的重点之一，只有让处于一线的民营企业切身地感到融资、税收、原材料、房租等经营综合成本持续下降，才能提高民营企业的经营积极性。各种降低民营企业运行成本的措施，要切实落地。

要想方设法再破解民营企业的市场问题。疫情导致文化、旅游、餐饮等行业市场萎缩，很多民营企业因此面临生死抉择。建议稳步推进民营企业投入新基建、新消费、新业态、新产业发展。创造稳定环境，引导重点领域民间投资；唱响消费主旋律，扶持生活服务类企业复活；出台更优惠政策，助力外贸企业逆势增长。

要想方设法再缓解民营企业的融资难题。加快建立健全金融机构尽职免责考核和容错纠错机制，放宽贷款条件，提高不良容忍率。完善政策性融资担保体系，为受疫情影响严重的中小企业提供免息或低息新增贷款。引导支持保险机构开发知识产权相关保险产品，为企业知识产权质押融资提供完善配套服务机制。

作者系全国政协委员、北京市政协副主席、市工商联主席

责任编辑 任万霞

# 让大兴机场成为展示中国服饰文化的窗口

文 李丽萍

充分利用大兴机场的窗口作用，展示北京时尚服饰品牌、中国服饰文化，进而促进北京时尚服饰产业向时尚化、高端化、国际化发展，将北京打造成具有国际影响力的服装消费枢纽城市，从而提升文化北京新形象。

北京大兴国际机场是一个世界级的伟大工程，拥有年旅客量超1亿人次的超大型国际枢纽，也是一座东方大国兼具传承与创新的新国门。北京新机场临空经济示范区面积约150平方公里，规划航空物流区、科技创新区、服务保障区等3个组团，总体定位为国际交往中心功能承载区、国家航空科技创新引领区、京津冀协同发展示范区。北京新机场临空经济示范区规划建设中应该注重展示中国文化、中国精神。一个国家、民族的服饰，是这个国家、民族的文化符号。它是这个国家、民族人文精神的体现，深沉地蕴涵着这个国家、民族的心理、气质、品格、神韵。它给人们以国家的认同感、民族的认同感、文化的认同感以及宗教的认同感。这种认同感是文化亲和力、国家凝聚力、民族生命力的源泉。中华民族服饰文化有无比悠久的历史、绚丽多姿的样式，在世界服饰文化中无与伦比，具有重要地位。

目前，服装服饰的展示在大兴机场还是空缺。建议充分利用大兴机场

的窗口作用，展示北京时尚服饰品牌、中国服饰文化，进而促进北京时尚服饰产业向时尚化、高端化、国际化发展，将北京打造成具有国际影响力的服装消费枢纽城市，从而提升文化北京新形象。

## 把服装商务区 纳入临空经济区规划

大兴国际机场临空经济区目前还没有明确的服饰方面的规划。新机场带动“新国门”，重点集中在高端居住、

空港物流、国际会展、五星酒店、甲级商务办公以及核心商圈等，甚至还将吸引航空产业、汽车制造、进出口加工、现代物流等行业的国际企业进驻，但是作为未来发展潜力无限的新兴经济区，还未将关注点放在时尚服饰产业上。

大兴国际机场内部缺乏综合展示中国时尚服饰品牌的窗口。目前，大型国际机场零售资源将按照品类及区域进行划分，虽然有展示中国传统服饰的窗口，但是目前零售店面品牌定



▲ 北京大兴国际机场



▲ 建设北京服饰品牌旗舰店

位为国际一线、国际二线及国际轻奢，中国和北京本土时尚服饰品牌占比小，影响力不足。中国（河北）自贸试验区去年正式揭牌，涵盖雄安、正定、曹妃甸以及大兴机场四个片区，是全国唯一一个跨省市的自贸试验区，这将成为推动中国本土服装服饰产业自身高质量发展的一个新机遇。

中国服饰文化美轮美奂，可以影响世界。丝绸华美，棉麻简约，这些中华民族特有的服饰，曾经征服了世界。中华民族服饰也是最会讲故事的，每次改朝换代，服饰就跟着千变万化，每个服饰都能讲述一段历史传奇。56个民族的服饰又是千姿百态，奇异绝美。这些博大精深，充满了民族智慧和独特审美的服饰，积淀了东方的历史和文化精神，在世界服饰文化中必将呈现出绚丽多姿、光彩夺目的独特

魅力。服饰文化作为中华民族传统文化的靓丽名片，能够在大兴国际机场发挥传播中华文化的巨大作用。

### 打造北京时尚服饰产业集群

建设北京服饰品牌旗舰店。围绕大兴机场商圈发展规划，建成北京时尚服饰品牌元素商业综合体。依托机场人防工程中的商业用地，创建一座商业综合体，重点发展北京服饰产业品牌，建设北京服饰品牌旗舰店，形成北京自己的时尚产业链条，向世界推介北京服饰文化、北京时尚文化，立体展示传统服饰文化的魅力，打造一座品牌地标。

推动中国服饰成为国际化时尚。充分利用乘客候机的碎片时间，提升服装服饰的审美时空占有。把准临空经济区综合服务保障功能定位，依托

商业综合体，建设集设计、展示、休闲、消费为一体的中国服饰文化空间，将中国元素融入整体空间设计、服装设计、配饰设计等，并吸引中国国际时装周、北京国际设计周、北京时装周、北京国际电影节等时尚类展会、表演等活动到此汇集，同时引入戏剧、音乐、走秀等主题展示活动，形成北京服饰品牌效应。

促进京津冀地区服装产业集群升级。大红门服装批发市场迁到白沟，与石家庄的市场形成服装商业聚集区，与大兴机场形成了地理互补优势，利用好大兴国际机场临港商务区，能够加速京津冀地区时尚服饰品牌产业升级。未来的服饰产业发展将会在服装材料与评价、数字与交互媒体、服饰文化与服装产业研究、技术转移和全国服装设计创新等方面，进行全方位的资源配置对接，把服装产业的各个环节有机结合起来，用服装展示区推动京津冀服装服饰产业链升级和产业创新，打造新的经济增长点。

把大兴机场临空经济示范区中国服装服饰展示区建设好，将进一步增强国际航空枢纽、国际交往门户和国家经贸口岸功能，提升投资与贸易便利化水平，美化营商环境，积极引导国际航空资源和高端服务功能集聚，加快构建现代化经济体系，推动中国服装服饰文化产业与城市融合协调发展。

作者系北京市政协副主席、九三学社北京市委员会副主委兼秘书长

责任编辑 崔晨

# 打好垃圾分类攻坚战

文 赵 旻

早在 2016 年 12 月召开的中央财经小组会议上，习近平总书记就提出，“普遍推行垃圾分类制度关系 13 亿多人生活环境改善，关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理”。

垃圾分类作为一场生活方式的革命，是社会文明进步的重要体现。2011 年 11 月 18 日，北京市人大通过《北京市生活垃圾管理条例》。2019 年 11 月 27 日，北京市人大再次通过《关于修改〈北京市生活垃圾管理条例〉的决定》（以下简称《条例》），对条例作了进一步的修订，于 2020 年 5 月正式实施。可见，生活垃圾强制分类已由试点到普及全面展开，意味着生活垃圾管理这一关乎城市发展命运的民生大计有了明确的时间表和路线图。

早在 2016 年 12 月召开的中央财经小组会议上，习近平总书记就提出，“普遍推行垃圾分类制度关系 13 亿多人生活环境改善，关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理”。这明确了垃圾处理作为一项国计民生的大事必须加紧实施，也明确了垃圾处理的主要目标。根据《条例》规定，北京市的垃圾分类标准采用四分法，即可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾，对应的垃圾桶颜色分别为蓝色、红色、绿色和灰色。要解决居民生活

垃圾的分类问题，仅仅在小区里更换、摆放不同的垃圾桶是不能完全解决难题的，一定要从源头上进行治理。

一是强化生活垃圾处理的法律义务和对垃圾治理危害性、艰巨性的认识。社会经济的发展，人们生活质量的提高，产生了许多生活垃圾，致使空气、水资源等受到不同程度的污染，也危害到人们的身体健康。生活垃圾主要是由生活在城市里的人制造的，快速增长的产生量，已成为影响我国城市管理和城市环境污染的重大问题。治理城市垃圾，要上升到法律的层面，人人都要承担治理的责任，打一场人民战争，从自我做起，从生活的小节入手，减少制造生活垃圾，这是每一个市民应尽的义务。要加强对垃圾危害、垃圾分类、垃圾处理等的宣传，形成人人有责，群治群防的氛围。环保意识并非一朝一夕可以形成，需要各级政府、民间环保组织、社区业主委员会多层次多角度对民众做长久的引导。一些发达国家，如日本、德国，从幼儿园开始，就对孩子进行垃圾分类教育。健全的法律保障，

行业内的监督，产业化、市场化的处理方式，都是应对垃圾管理问题有效助力。垃圾分类也要有强制性的要求，纳入考核体系，纳入依法管理范畴。

二是千方百计控制城市垃圾的增长。垃圾随城市发展迅速增加，无处消纳已成为困扰城市的顽疾，生活垃圾若不能及时从市区清运或处理，往往会造成垃圾遍布、污水横流、蚊蝇成群、散发异味，还会成为各种病源微生物的孳生地 and 繁殖场，影响周围环境卫生和危害人体健康。

《北京市生态环境局关于发布北京市 2018 年固体废物污染环境防治信息的公告》显示，北京市 2018 年生活垃圾清运量为 929.42 万吨，日产垃圾 2.6 万吨，并以每年 6% 的速度增长。垃圾堆放、填埋、处置需要占用大量的土地资源。同时对垃圾的处理也存在销毁与环境污染的矛盾。堆放，需占用大量空间，只能是暂时办法；填埋，不经分类的埋入地下，产生渗出液，严重污染水体和土壤，污染成分在土壤中的迁移消解过程十分缓慢，贻害无穷；焚烧，造成大气



▲ 城市垃圾分类从自我做起

污染，产生直接的环境危害。

执行《条例》，需要增强对民众环保意识引导，将垃圾分类作为一种生活方式，同时还要高度重视垃圾减量，减少产生垃圾。“单位和个人应当遵守国家和本市生活垃圾管理的规定，依法履行生活垃圾产生者的责任，减少生活垃圾产生，承担生活垃圾分类义务。党政机关和事业单位要带头开展垃圾减量、分类工作，发挥示范引导作用。”《条例》中对垃圾减量作了明确的规定，其实减少垃圾是能够做到的。从目的上说，垃圾分类是为了保护环境，显然垃圾越少越好，不论垃圾如何处理，都会引起对环境的破坏，垃圾减量才是垃圾管理问题的根本手段和解决方式。要从根源上减少垃圾总量，就要引领正确的主流消费意识，具体体现在，减少不必要的过度包装，提倡自带购物袋；少用或者不用一次性产品，包括宅急送快餐；提倡简约性的生活，

杜绝浪费等。在抑制居民产生大量垃圾方面，也可尝试对垃圾量进行评估或测算，结合移动支付终端，对需要处理的垃圾按量收费。设立“环保警察”，每天进行巡逻监督。曾经出台过限塑令，减少塑料袋的使用，相当于减少塑料袋的消耗，减少污染，这也是依法减少垃圾的一种手段。

三是垃圾分类工作要前置。从垃圾源头分类处理入手，深入到户，不能等垃圾都汇集到了一起，再做分类处理，这样会浪费大量的人力、物力和财力，最后的效果可能还不好。比如，在厂家生产垃圾袋时，便按照不同颜色进行区分和对应，将蓝色、红色、绿色和灰色垃圾袋分别标注可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾，并添加示例。同一种颜色的不同垃圾袋，示例不必相同。随着使用次数的增加，民众自会熟能生巧，熟悉不同垃圾的归类。而住户在从家中向

小区的垃圾箱投放垃圾时，只要做到颜色对应即可，这样便可省去后期垃圾分类的部分处理难度。

四是树立循环利用的观念。垃圾的产生与生活的状态关系很大，做好垃圾循环利用，就是要有一种积极主动保护资源的心态。生活垃圾中一般含有10%—15%的可回收利用的物质，如金属、玻璃、塑料、橡胶和纸张等，随着全球资源短缺的加剧和科学技术的发展，城市生活垃圾将成为具有可利用价值的资源。如果能将生活垃圾进行有效处理，不但能减少对环境的污染，还能废物利用，从中提取一些有用物质供人们生产和生活需求，开发“再生能源”，获取能量，使垃圾中无用物质循环利用，为社会发展提供能源。

作者系北京市政协委员、中央音乐学院党委书记

责任编辑 郭隆

# 强化农村水务工作

文 侯惠荣 王军红

▽ 强化北京农村水务工作，应该遵循6条基本原则。即以人为本，服务民生；节约用水，高效利用；人水和谐，绿色发展；统筹兼顾，系统治理；深化改革，创新驱动；依法治水，科学管水。

为实现《北京城市总体规划》(2004年~2020年)的目标要求，将强化农村水务工作落实到乡村振兴战略的实施上。解决北京农村水资源短缺的突出问题，实现生态清洁小流域，清水下山、净水入河入库，改善周边村庄的村容村貌，提高当地村民生活质量，改善人居、环境的目标，必须强化本市农村水务工作。

目前，北京从传统农业向都市型农业转变，生态功能和生活功能加强，北京郊区农业提供农产品的功能已经退居次要的位置，涵养水源，保护环境，提供休闲、娱乐体验以及农村文化、农业展示等功能开始突出。但由于缺少生态环境保护发展的城乡总体规划，过度开发和不合理利用，造成北京农村面临生态环境恶化和资源枯竭等问题，尤其是水资源的匮乏和水环境污染，使得原本脆弱的生态环境更加恶化。此外，北京市农村基层水务自主管理机制还未完全建立，村民的使用意识、维护意识、参与意识和责任意识尚未形成。因此，要实现北

京乡村振兴和美丽乡村建设，保持北京农村经济、生态和文明的可持续发展仍面临挑战，强化北京农村水务工作迫在眉睫。

首先，应明确指导思想。全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展的理念，按照党中央、国务院决策部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，大力推进北京农村水生态文明建设，为经济社会持续健康发展、如期实现全面建成小康社会目标提供更加坚实的水利支撑和保障。

其次，应该遵循6条基本原则。即以人为本，服务民生；节约用水，高效利用；人水和谐，绿色发展；统筹兼顾，系统治理；深化改革，创新驱动；依法治水，科学管水。

第三，必须做到主攻目标明确。一是防洪排涝减灾目标。北京村庄防洪排涝能力明显提高，中小河流和山洪灾害防治能力进一步提高，重点地

区排涝能力逐步提高，对部分低洼片区实施排涝改造。同时，应完善农村水务应急处置机制，全面提升应急处置能力。二是水资源节约利用目标。严格控制农业用水总量，保持农业用水比重稳中有降，水资源利用效率和效益显著提高，确保最严格水资源管理制度全面建立，节水型农业系统建设取得明显进展。三是农村供水目标。水资源统筹调配能力逐步增强，农村供水保障程度显著提高。村镇供水保证率和应急供水能力进一步提高。农村饮水安全进一步提质增效，完成北京农村水质监测网络全覆盖。四是农村水利发展目标。农田水利基础设施条件进一步改善，灌区续建配套与节水改造，按全国统一部署，针对北京农村水务进行系统改造升级，实现农村水利集约化、科技化、智能化。五是水生态环境保护与水土保持建设目标。北京农村是重要河湖功能区涵养区域，确保水质达标率提高到90%以上；县级以上城镇供水水源地水质达标率达到95%；地下水超采得到全面遏制，集中式地下水

饮用水水源地水质全面达标；基本建成水资源保护和河湖健康保障体系。初步建立水土保持预防保护体系，初步建成水土保持信息化平台，实现重点区域的水土流失动态监测，加强水土保持监督管理，加大水土保持生态修复力度，使水土流失恶化趋势得到扭转。六是农村水务改革管理目标。重要领域和关键环节水务改革取得决定性成果，全面依法治水，水资源管理体制进一步健全，水生态文明制度体系逐步建立，农业水价、水权改革稳步推进，水利工程建设和管理体制改革得到深化。

第四，要把农村供水、节水、村庄防洪排涝、生态水环境和水土保持等作为今后一个时期北京农村水务的重点任务，抓紧抓好、建设好、运行好、使用好。

加强节水型农村水务建设。落实节水优先的方针，把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生活生产全过程。大力推进农业节水，加快灌溉节水技术改造；切实做好服务业和农村生活节水，鼓励非常规水源利用；加强农村污水处理回用，提高再生水利用率，大力宣传节水和开展节水教育。

着力增强农村防洪排涝减灾能力。坚持防大汛、抗大旱，确保防洪安全，最大程度减轻水旱灾害损失。加强小流域治理、防洪控制和防洪排涝工程建设，推进除险加固工程。

完善农村水务规划体系，发挥规划的引导约束作用。北京农村水务纳

入到北京市统一规划，将科学发展观和生态可持续发展理念融合为一体，将不同部门的职能整合为一体，充分利用各种资源和能源条件，构建有机联动的规划体系。加强镇乡级水务综合规划编制，摸清家底，修订完善涵盖农村的供水、排水、节水、防洪、雨水和再生水利用等专业规划，以规划指导村镇发展。按照规划体系标准，完善北京农村水务基础设施。

进一步加强农村水利工程建设，改善农村地区生活生产条件和人居环境。实施农村饮水提质增效升级，加强农村饮用水水源保护；加快灌排泵站更新改造，提高供水能力和农田灌排标准；加强农村水电电气化建设，推进绿色小水电建设；推进农村河塘整治，促美丽乡村建设。

大力推进农村水生态文明建设。坚持保护优先、自然恢复与治理修复相结合，加强水土流失治理。加大水资源保护力度，强化饮用水水源应急管理；加强地下水超采区治理与修复，实现地下水采补平衡；加强水土保持生态建设，推进河湖水生态保护，创建生态友好型水利工程。

切实加强农村涉水事务管理，提高管理能力和水平。落实最严格水资源管理制度，加强河湖水域管理与保护；推进水利工程运行管理现代化，提高事故应急处置能力；加强水利建设市场监管，规范水利建设市场秩序，加强洪水风险管理。

健全城乡水务管理模式，发挥城

乡水务一体化优势。城乡供水融合发展是农村供水问题解决的有效途径。健全城乡水务全过程一体化管理模式。加快完善流域管理与区域管理相结合的体制机制。健全水资源优化配置管理体系。全市范围内统筹城乡发展以及生态环境建设对水资源供给的保障要求，统筹清水、再生水、雨洪水，形成系统调配自如、运行高效的水资源配置和供水网络体系。

全面强化依法治水，提升农村水务依法管理和服务能力。全面加强水务法制建设，为水务发展提供有利的法治保障。大力强化行政执法，建立水务执法网络；开展法制宣传教育，树立全社会水务法制意识。

持续提升农村水务行业能力。强化科技创新，提高公共服务和管理水平。加强水务科技创新，提高水务科技创新团队能力，构建完善的基层水务专业化服务体系。

不断提高农村水务信息化水平。加快完善农村水务信息基础设施，提高水资源调控和管理的信息化水平。加强信息采集站网建设，完善水土保持监测预警系统。建立完善的水量水质监测体系，全面提高监控、预警和管理能力。👁️

作者侯惠荣系民建中央委员、朝阳区委副主委，朝阳区政协委员，中国医学科学院肿瘤医院教授  
王军红系民建朝阳区理论委委员、北京市水科学技术研究院科研人员

责任编辑 崔晨

# 发展智慧农业助力乡村振兴

文 北京市政协农业和农村委员会

**随**着新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，信息技术与农业农村的深度融合已成为产业转型升级的驱动力。2017年12月，北京市政府发布了包括《关于加快培育人工智能产业的指导意见》在内的10大高精尖产业发展指导意见，明确农业领域建立典型农业大数据智能决策分析系统，开展智能农场、智能化植物工厂等集成应用示范。

近年来北京大力发展智慧农业，成为推进首都农业供给侧结构性改革、加快转变农业发展方式重要且有效的切入点，催生了许多新产业、新业态，对加快农业农村发展起到了明显的驱动作用。但相对于首都的地位和发展要求，全市智慧农业进展仍总体滞后，面临诸多挑战。一是缺乏统筹规划和专项建设经费。二是尚未形成大规模的实际应用，产业化模式亟须探索。三是关键核心技术研发滞后，符合都市现代农业发展特点、针对性、及时性、有效性强的智能技术装备还比较缺乏。四是农业农村大数据建设水平较低，数据开发应用不够，整合共享不充分，管理服务支撑不强。

建议一是明确全市层面的发展思路与目标。以深入推进农业农村现代化和农业供给侧结构性改革为目标，以推进信息技术与农业生产经营全面融合为主线，加强智慧农业基础设施和应用系统建设，构建集实时感知、智能决策、自动控制、精准作业、科学管理于一体的智慧农业体系，全面提高农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化水平。重点开展种业信息化建设，助力“种业之都”提档升级；在“两田一园”实施精准农业，加快农业“调转节”；发展智慧生产模式，提升农产品质量安全水平；开展休闲农业信息化建设，促进一二三产融合；大力发展乡村智能信息服务产业，

促进城乡统筹发展；加强农业农村大数据建设，提升管理效能和服务水平。

二是统筹规划、系统推进智慧农业建设。建议市相关部门牵头，编制首都智慧农业建设专项规划。加强信息技术集成创新和示范应用，系统推进北京市智慧农业建设。依托优势单位建设北京市智慧农业创新中心，加快智慧农业关键技术装备创制和系统集成。推进智慧农业标准体系建设，实现全市农业各领域信息资源共享和信息系统互联互通。依托有资质的单位建立北京市农业信息软硬件产品质量检测中心，对进入市场的软硬件产品的技术性能、稳定性、安全性、适用性等指标进行权威检测，规范市场准入，保障产业健康发展。

三是着力建设市级智慧农业大数据中心。实施北京市“221”信息平台二期工程，建设北京市农业数据中心和公共服务平台，开发“三农”数据库、模型库和智慧农业信息系统，建立政府和社会互动的大数据采集机制。通过农业公共基础数据开放共享，引导新型农业经营主体、农业行业协会、科研机构等主动采集并开放数据，大幅降低智慧农业研发、应用、推广成本，加快智慧农业技术装备广泛应用，推动形成“大众创业、万众创新”的建设格局。

四是健全完善智慧农业发展的政策措施。积极探索智慧农业投入引导机制，研究出台具体支持政策。设立试点专项资金、农业信息技术应用补贴。将农业信息技术装备纳入农机购置补贴目录，鼓励和支持电信运营、信息服务、系统集成等企业参与智慧农业建设，不断增强智慧农业发展的内生动力，逐步形成与之适应的生产经营方式和政策制度安排。

责任编辑 崔晓晖

# 提升永定河生态流量保障水平

民进北京市委员会

上世纪60年代以来，永定河流域水资源过度开发、河道干涸断流、生态系统退化、水质污染等问题突出。2017年国家启动永定河综合治理与生态修复工程，将提升永定河生态流量作为重要内容，组织从官厅水库向永定河下游补水，促进了桑干河、永定河官厅山峡及下游河道生态修复。但永定河流域水资源时空分布不均、河床渗漏严重等导致了永定河生态流量难以保障。此外，人为活动使生态流量问题更为突出。

一是水资源开发利用率高。永定河流域山区水资源开发利用率高达97%。地表水开发利用率高达89%，远远超过40%的上限。地下水年均开采量从1980年后的7.9亿立方米，增加到2016年的12.85亿立方米，造成河道水量大幅度减少，地下水水位下降，井泉枯竭、湿地退化、地面下沉。

二是水利工程生态调度不完善。由于早期环保理念和措施落后，缺乏生态流量保障设施，闸坝调度运行不科学，导致上游270余座水库争水，河道水量逐级衰减乃至断流，生态流量保障程度极低。

三是水资源优化配置不科学。上世纪80年代至2010年，永定河累计已引走330亿立方米的水资源，下游河道需水则较少顾及。2016年永定河山区生活用水、工业用水、农业用水（含林牧渔畜）分别占总用水量的14%、17%、66%，生态环境用水量仅占3%，造成北京段永定河90多公里的河道用水得不到保障。

四是区域协同管理薄弱。永定河的水资源管理一直处于多部门交叉管理的状态。永定河三家店以上地表水由城市河湖管理处管理；三家店以下地表水由永定河管理处管理；地下水和各支流的水由各区水务局管理。职

责交叉、标准不统一、各自为政、发展不协调等问题突出。

提升永定河生态流量保障水平应加强统筹、科学规划。

一是加强水资源保护与优化配置。加强流域水土保持、人工湿地建设和涵养林保护建设；采用新技术、完善科学灌溉措施，加强利用城市雨水资源，合理调整用水制度。协调上游地区实施区域用水结构调整，压减河道沿线地下水开采规模、涵养地下水。

二是增强防渗措施。对永定河河床局部渗漏大的区域（砂卵石段的河段），建议采取减渗措施。在设计过程中，在不同部位可采用土工膜减渗、膨润土防水毯减渗、复合土生态减渗及三种减渗方式相结合的减渗方案，分别应用于湖区深水区、浅水区及种植区、溪流主槽。

三是加强生态调度和生态补水。加强永定河流域闸坝群的调度，利用循环管线使永定河“五湖”水体内部循环正常化，确保满足生态流量的需求。参考黄河、塔河补水的成功案例，进一步协调上游省市适时加大下泄水量，增加域外省市对永定河生态用水的补充。规划建设再生水隧工程等，在保障水质的条件下，优化再生水的补水方案。

四是优化管理机制。改革“多龙管水”管理体制，成立跨区域跨行业议事协调机构。河道内的涉水事务统一管理，统一调配永定河地表水、地下水连同支流的水资源。建立健全流域生态环境保护协作机制、涉水综合执法机制和水生态补偿机制。加强部门间协作、联动，共同编制水源、供水、用水、节水、排水、治污、中水回用、防洪、抗旱、水土保持、生态环境等涉水事务精细管理办法，实现水资源管理一体化。

责任编辑 崔晓晖

# 搭建委员联系群众新平台

本刊报道组

创新设立委员工作室，为委员联系群众搭建了新平台和新载体，使联系群众工作更加有形，也更加有效。

“建议大家都拿出自己的手机，打开微信，上面有一个面对面建群。今年是7月31日，咱们就都输入密码0731，加入同一个群。让委员工作室从线下延展到线上，让委员与青年们的联系‘不断线’，随时有问题随时找工作室沟通。”北京市政协委员、团市委副书记王洪涛拿出手机，发出“建群”倡议，一片欢声笑语中，大家纷纷掏出手机添加微信。这是“市政协共青团、青联界别委员与社区青年面对面”在北京市东城区海运仓小区社区青年活动室举行首场活动结束时的一幕。

7月31日下午，市政协共青团、青联、文艺界部分委员和来自各行各业青年代表齐聚一堂，围绕“化疫情之‘危’、促发展之机”畅谈交流。疫情对餐饮行业冲击很大，作为一名服务员如何帮助自己的企业在复工复产过程中，提高竞争力？疫情之下，如何提高就业技能，打造个人职场竞争力？全民直播时代，是否适合戏剧等行业的加入？社会对外卖配送人员持怎样的看法……活动现场

场，9名来自各行各业的青年代表纷纷讲述了自己所面临的困惑。从就业政策解答，到用人单位需求，甚至是劳动合同签署，委员们为青年代表提出了大量真诚而务实的建议。

发挥市政协委员界别代表性强和区政协贴近基层的优势，探索通过多种形式建立委员工作室（站），是今年市政协重点工作之一。这场“市政协共青团、青联界别委员与社区青年面对面”活动是北京市政协按照“不建机构建机制”原则，推动建立委员工作室以来的第一场活动，同时也标志北京市政协共青团、青联界别委员工作室正式启动。

为更好地保证活动主题切合疫情下青年的所想、所急、所需，6月，北京市政协面向全市学生、党政机关工作人员、社会组织从业人员、自由职业者、国企、私企职员等各类青年发放调查问卷8322份，基于调研结果，确定了青年朋友关注度较高的“就业与发展”作为今天的交流主题。活动现场，既有熟悉就业政策、就业维权、企业用工等各方面的领导和委员，也有餐饮、

保安、社工、教练、快递小哥、网络作家、自由职业者、大学生等各行各业的青年代表，与会人员畅聊心声。活动中，共青团、青联界别委员工作室的召集人王洪涛向与会人员介绍了人民政协和委员工作室的有关情况。王洪涛说，委员联系群众是人民政协的优良传统和一以贯之的工作方法。

今年5月，北京市政协通过了《政协北京市委员会关于加强委员联系群众工作的意见》，其中指出，本市将发挥市政协委员界别代表性强和区政协贴近基层的优势，探索通过多种形式建立委员工作室（站）。政协委员个人或委员群体经批准，可建立委员工作室，或在网上建立工作平台，联系群众。王洪涛表示，创新设立委员工作室，为委员联系群众搭建了新平台和新载体，使联系群众工作更加有形，也更加有效。

据王洪涛介绍，委员工作室主要开展以下几个方面的活动：一是通过讲座、座谈等形式，宣传党和国家方针政策，宣传党委政府重大决策部署和改革举措，宣传经济社会发展的重



大成果。二是通过征求意见、调研等方式，倾听群众呼声和诉求，广泛收集意见建议，通过政协的渠道反映给党委政府。三是围绕涉及城乡公共利益的重大决策事项，群众关心关注的问题，以及关乎群众切身利益的实际困难和矛盾纠纷等开展协商活动，提出意见建议，推动基层社会治理。四是发挥政协委员专业特长，围绕百姓需求开展服务群众的宣传和公益活动，如法律咨询、义诊等。

为有效落实委员联系青年工作，共青团、青联界别在市政协的指导下积极破题，按照“不建机构建机制”的要求，依托共青团现有的青年活动平台——社区青年汇，以嵌入式形式建立委员工作室，采取与社区青年汇共商共建方式，组织开展青年活动。

活动具体如何开展？王洪涛解释

说，在联系方面，将建立线上线下常态化沟通机制；建立社区青年汇活动双月参与机制；每半年组织1次“政协委员与社区青年面对面”活动；每年组织社区青年代表参加1次政协会议或活动。在服务方面，委员结合自身资源优势 and 领域专长，为青年协调解决现实困难，为社区青年汇开展服务青年活动提供支持。本次活动所在的海巢HOT·社区青年汇就是共青团、青联界别的试点工作室，今天所举办的“政协委员与社区青年面对面”首场活动，也标志着共青团、青联界别委员工作室正式启用。

活动现场，市政协主席吉林为共青团、青联界别委员工作室授牌。同时，委员工作室的Logo也正式发布，整体画面以一只红色的手，包围着象征沟通和爱心的飞翔的信鸽为主体图

案。据介绍，红色包围的手象征着政协关怀人民的意向。信鸽代表着“沟通”，形态上使用红色的心形丝带、蓝色的身体，贴合北京的缩写“BJ”。背景元素取用政协徽标中代表工、农的麦穗与齿轮元素，代表着上下一心，团结一致。

8月6日，北京经济技术开发区市政协委员工作室举办首次活动。未来一段时间内，随着九三学社市委政协委员工作室等在不同地点、不同界别群众中委员工作室的建立，形式丰富、内容多样的活动还将陆续展开，形成常态化机制。

吉林讲话说，设立市政协委员工作室意义重大，它不仅为政协委员建言资政、凝聚共识搭建了新平台，而且使政协履职活动能够更多办在基层、放在一线、开在群众身边，有效扩大凝聚共识工作的覆盖面。政协工作也从过去侧重在内部凝聚共识转向内部凝聚共识与面向社会传播共识相结合，实现与广大人民群众所思所想同频共振。要进一步推进委员工作室设立工作，着眼“双向发力”，充分发挥桥梁纽带作用，为畅通社会各界诉求表达渠道、促进党委政府政策措施落到基层贡献政协力量。要注重实效、创新形式、丰富内容，不断增强工作室的活力和吸引力。希望大家科学认识疫情防控与经济社会发展、危与机、困难与信心的关系，坚定发展信心，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征途中书写新的青春篇章。



▲ 7月31日，北京市政协首个委员工作室“共青团、青联界别委员工作室”正式成立并举办首场活动

# 进一步加强政协专门协商机构建设

文 刘久刚

多年的实践，使我们深切感到坚持和加强党的领导，确保正确的政治方向，是做好政协工作的前提和基础。

当前，全国疫情防控取得阶段性重要成效，经济社会秩序正在加快恢复。我们也要适时调整工作重点，按市政协和区委要求，做好我们年初确定的各项既定工作。如何进一步加强政协专门协商机构建设，是个大题目，总书记有很多论述，全国政协、市政协领导也有很多具体的要求，涉及的方面很多，我们都在努力学习和探讨。

明方向，把全面加强党的领导、强化政治引领的各项要求不折不扣地落实到位。

多年的实践，使我们深切感到坚持和加强党的领导，确保正确的政治方向，是做好政协工作的前提和基础。对区政协党组来说，坚持和加强党的领导，既有“对上”加强请示报告的一面，又有“对下”强化对委员和下属组织政治引领的一面，两个方面都需要进一步强化。在实践中，我们一方面不断强化把政协工作主动融入党委政府工作大局的意识，认真落实向区委请示报告制度。每年政协工作的初步安排形成后，都要先听取党



▲ 刘久刚（左二）到企业调研疫情防控和复工复产工作

委主要负责同志的意见，经反复调整完善再送区委正式审批形成年度协商计划。区政协领导还积极加强与区党政领导的日常交流沟通，以使政协工作能更紧密地围绕党委政府中心工作，服务区域经济社会发展大局。另一方面，区政协党组不断强化主体责任，加强对所属机构、人员的政治引领，加强党建与业务工作的有机融合，加强对重要工作严格把关的力度，切实发挥把方向、管大局、保落实重要作用。机关党组、专委会分党组陆续

组建后，我们进一步强化党的集中统一领导，实现政协工作与党委、政府工作的无缝对接、同频共振。

求共识，在围绕重点议题开展履职活动的各个阶段都要充分讨论协商，最大限度地凝聚各方共识。

一是围绕全区发展的重大问题深入调研，就怀柔科学城、国际会都、影视文化三大功能区建设献计献策。二是结合改革发展稳定重点工作，围绕全域旅游、美丽乡村建设等议题开展调研并形成常委会建议案，报送区



委区政府研究参考。三是紧扣群众关注的热点问题，围绕低收入户增收、河长制落实等工作开展民主监督。四是就区域发展的前瞻性开展调研，提出意见建议。各项调研成果和建议都受到区委区政府领导的充分肯定，得到有关部门认真研究采纳和落实。我们还结合视察调研等活动不断加大党政领导与委员面对面直接协商、对口议政的力度，打造“对口协商”平台，受到党政领导肯定和政协委员欢迎。平时与区领导、区直部门负责人接触少的委员，希望通过这个平台加强交流；平时接触较多的委员，希望通过这个平台就相关问题深入探讨。区领导更是非常愿意通过这样的形式与委员们坦诚沟通，听取更多真知灼见。

我们要重点落实好区委下达的年度协商计划。政协常委会围绕“深化国资国企改革，做大做强国有企业，助力科学城建设”开展专项评议；组织有关专委会围绕“搭建科技服务平台，促进科技成果转化”“关注农村医疗卫生，打通服务最后一公里”开展专题调研；组织各专委会围绕区委区政府和人民群众共同关注的交通管理、物业和垃圾分类、疏解整治后产业资源整合利用、深化合作办学等议题，开展专项视察、对口协商、督办重点提案等活动。工作中，我们把凝聚共识有机融入调查研究、视察考察、协商议政等履职活动中，委员发言既反映建言成果，又通报思想收获特别是凝

聚共识情况，取得了很好的社会效果。

建制度，在继承中发展、在发展中创新，不断健全完善各种制度机制。

在新时代，推进人民政协制度更加成熟更加定型、彰显制度优势和治理效能，关键是要健全和完善政协各项工作制度。第一，要优化协商形式，提高议政质量。坚持和完善以全体会议为龙头，以议政性常委会议、议政性主席会议、专题议政会为重点，以提案办理协商、对口协商、界别协商、主席恳谈会等为常态的协商议政格局。深入总结和发扬对口议政、大会发言等特色做法，发挥好全体会议作为政协履职最高形式的协商作用。要完善跟踪问效机制。探索开展多种形式的“提案办理面对面”活动。第二，要抓住工作制度建设这个“牛鼻子”，提高履职制度化水平。根据形势变化，需要新的制度做支撑的抓紧制定；需要对已有制度进行修改完善的尽快启动。主席会议和秘书长会议规则，我们参考市政协新修订的版本正在修改。强化委员责任担当密切与群众联系工作我们正在摸索，待市政协的委员联系群众工作意见下发后，我们再进一步贯彻落实。我们已明确将凝聚共识作为政协重要职能纳入各项工作规范。关于如何“不建机构建机制”做好有关工作，我们也在积极探讨。对于规范机关干部与委员交往问题，我们拟提出原则意见。要进一步加大委员履职服务管理力度，探索完善委员履职评价与激励机制，更加注重履职成果

和社会影响力评价，更加注重遵循规则、有序协商的过程评价。

强队伍，打造一支适应新时代新方位新使命要求的过硬队伍。

政协党组要进一步以党的政治建设为统领，率领广大政协委员更好地肩负起新时代赋予的历史使命。要充分发挥在本职工作中的带头作用和界别群众中的代表作用。要紧紧围绕科学城建设深入思考、献计出力，努力提出更有针对性、前瞻性、可操作性的意见建议。要按照习近平总书记“从严要求、从严教育、从严管理”的要求，全面加强政协机关干部队伍建设。强化一线思维，着力提高运用科学理论分析判断形势、研究解决问题的能力，体现出与专门协商机构相适应的专业素养、专业能力和专业精神，以一流的精神状态、一流的工作作风推进政协事业发展。全体政协委员和机关工作者都要深刻认识自身肩负的职责使命，自觉遵守国家法律法规和政协章程，塑造政协好形象，切实担负起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任，不辜负党和人民的信任与重托。政协组织中的广大党员要时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，始终坚持自身正、自身净、自身硬，始终坚持与区委对党员的要求对标对表，切实在政治引领、发扬民主、合作共事、廉洁奉公等方面发挥先锋模范作用。

作者系北京市政协委员、怀柔区政协主席

责任编辑 张斯伟



## 黄孝斌 智慧城市创建者

本刊记者 任万霞

智慧城市的发展是一个从点到线到面到整体不断推进的过程。我们要跑的是一个马拉松，这是我们这个团队一辈子要努力去做的事情。

2020年新年伊始，武汉突发新冠肺炎疫情。西客站作为进入北京的第一道大门，如何能让旅客快速通过出站口，又一个不落地精准检测体温，成为疫情防控迫在眉睫的待解难题。第一时间，北京市政协委员、北京时代凌宇科技股份有限公司

董事长兼总裁黄孝斌带领员工与合作伙伴联合研发智能化非接触体温检测系统，连续几个昼夜施工、调试，实现了快速精准检测旅客体温的目标。该系统1秒钟内可同时对多人进行无感体温检测，精度达 $\pm 0.3^{\circ}\text{C}$ ，还有人脸检测、客流统计等功能，发现体

温超过 $37.3^{\circ}\text{C}$ 的旅客，系统会自动报警提示并在后台自动截屏保留图片和视频数据供追溯、查证，极大地提高了管理人员的工作效率。

### 当信息技术遇上疫情

高密集人流无感智能快速体温监测系统只是黄孝斌带领员工为疫情防控做出的“一件小事”。

面对疫情，黄孝斌带领团队紧急研发了“北京市公共场所疫情防控检查系统”，用于全市宾馆、酒店、大型商场等大型公共建筑、公共场所的疫情防控工作检查。

“街乡居民疫情防控填报系统”“疫情防控检查系统”“疫情信息管控系统”等系列疫情防控APP被用于北京市不同区县街道。以“平谷

区疫情防控平台”为例，自2月上线以来，一个多月的时间就已覆盖该区所属全部18个街道乡镇和3个园区管委会，注册各类复工复产企业4500多家，截至目前注册企业8200多家。在线填报疫情防控自查自报、企业复工数据日报、外地返京人员登记等信息，平台通过网格化综合服务管理体系，明确属地管理原则，将责任具体到疫情防控的有关责任人。有关部门可批量导出疫情防控的大数据表格，能够对企业疫情防控情况、人员信息、复工复产等情况进行可视化分析，为政府部门的决策参考提供有力的数据支撑。高科技手段让平谷区的疫情防控如虎添翼，“零感染”真的不单纯靠运气。

“信息化技术手段的特点一是快，二是准，因此常用于应急指挥，最适合进行疫情防控的信息收集、数据分析和协调指挥。”黄孝斌认为，信息

化技术的应用让疫情防控更加便捷高效精准，从而避免因过度防控带来的不必要代价。

### 物联网为智慧城市赋能

黄孝斌来自福建省宁德市屏南县，这是全省首批11个贫困县之一。在黄孝斌的记忆中，县城没有高楼，没有自来水，没有影剧院、图书馆，只有一条沙土路与外面的世界连接。黄孝斌正是踏着这条沙土路离开家乡，来到北京。他一路求学、工作、创业，打拼出一番天地。

他创办的北京时代凌宇科技股份有限公司是国内最早发展物联网的企业之一，是以IBA（物联网、大数据、人工智能）融合为核心技术的智慧城市解决方案提供商，在城市综合管理、城市安全与应急、智慧园区与智能建筑等细分领域形成了一系列成熟的解决方案。从创业初期仅几十人的团队，

到今天已经壮大到几百人的规模；从率先将物联网技术应用到城市管理、城市安全领域，承担北京市物联网示范应用工程，到上千个应用项目的落地实施，时代凌宇成长为行业领军企业。

虽然已是几百人团队的“领路人”，“70后”黄孝斌身上“理工男”的底色依旧鲜明：内敛、理性、“技术控”，怀揣一些改变世界的小野心。早在2007年，物联网概念尚未火爆之前，看到城市发展的趋势，自动化专业背景的黄孝斌凭借着积攒了十年的工业自动化工程工作经验，决定从央企中出来单干，他决心将之前在工业方面的一些技术，应用到城市管理领域，做一些对未来持续产生价值的事。

“将原来需要人解决的问题，通过一些设备进行数据采集，监测感知城市的各种状态，并对数据进行分析，从而辅助决策，将大大提高城市管理的效率和精细化程度，推动数字城市向智能城市、智慧城市迈进。”在摄像头还没有遍布大街小巷、各种传感器尚未互联互通的年代，35岁的黄孝斌带领团队自主研发无线传感器网络节点、网关等系列产品，填补了行业技术空白。他大胆地憧憬着未来城市的样子：对城市众多部件、事件以及人、车、物，进行自动感知和判断，用无线的方式将数据采集、分析、传输、共享，再做一些智能分析处理和管理，让城市“聪明”起来。

黄孝斌用两年时间搭建了一个物



▲ 黄孝斌（左一）在项目工程现场



▲ 黄孝斌（中）在项目上检查工作

联网应用创新中心，也就是智慧城市应用创新中心，将他脑中设想的智慧城市各类场景直观地展示出来。有理念、有技术、有场景，乘着物联网发展的东风，黄孝斌带领的时代凌宇成为了北京市发展物联网产业的顶层设计支撑单位，并一举拿下北京市多个物联网应用示范工程项目。公司进入高速发展的快车道，被评为2009年度德勤高科技高成长中国50强企业第4名。从那时起，黄孝斌和他的团队在物联网和智慧城市领域已进行了13年的深耕细作。

清晨的天坛医院，随着天光渐亮，一些区域的灯光自动暗了下来。3个区域、14栋楼，不同的应用场景和时段，照明灯是开是关，这里面的学问可不小。在时代凌宇提供的一套管理模式下，医院用电一年节省人员管理费及电费约120余万元。医院园林庭院中，青草间，一个个土壤湿度传感

器被巧妙埋下。如果湿度到达一定下限值，灌溉阀门会自动打开进行喷灌，待湿度值到达上限就会自动停止。采用这套智能系统后，灌溉有了数据支持，使用后节水比例估算可达30%。未来，医院后勤管理平台的管理范围将拓展至病房、停车场等区域，同时打通医院的智慧诊疗、后勤管理等多套系统。届时，智慧服务、节能减排、安全管理等效果将再度提升。

在城市综合管理领域，时代凌宇承接的北京市城市管理综合行政执法局城管物联网平台项目是北京市第一批物联网应用示范项目。884套车载卫星点位系统、5024部数字集群终端，实现了人、车准确定位。17000路视频监控信息，1000余个市住建委施工工地视频探头，实现了对政治核心区、主要商业街区、大型活动场所周边等重点地区的监控，强化了道路遗撒等突出问题的源头治理。每天对全市

1000多个点位进行视频轮巡，大致相当于减少了2000人次的每日执法量。

源于平谷区金海湖镇的党建引领“街乡吹哨、部门报到”，是基层管理模式的创新，破解了基层治理难题。物联网的数据采集和传输分析功能与网络、平台的快速响应，是“街乡吹哨、部门报到”体制创新得到高效落实的最佳载体。黄孝斌带领团队成功研发了“街乡吹哨、部门报到”街道乡镇实体化协同管理平台解决方案，加强街乡统筹，下移执法重心，整合执法资源，强化执法效果，推动社会治理、社会服务精细化，充分完善常态化基层执法协同机制，使信息化技术手段成为新时代城市治理新模式的“能量倍增器”。

城市安全和应急领域方面的工作在智慧城市管理中最不容忽视。时代凌宇推广在煤矿、金属及非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹、工业企业等重点行业领域的应用物联网技术，实现监管部门对生产经营单位常规风险及危险点动态信息的实时监控，为安全生产监管的许可管理、监管执法、隐患排查、预测预警、事故调查等提供信息支撑，降低了监管成本，实现了高效精确监管。

智慧西站、APEC会场、奥运场馆、北京城市副中心行政办公区……北京市的重大工程总能看到时代凌宇的身影。雄安、秦皇岛、柳州、长沙、西藏……时代凌宇的智慧城市解决方案在全国各地落地。

## 比创新更重要的事

2019年12月10日，建筑业科技创新暨2018-2019年度中国建设工程鲁班奖（国家优质工程）表彰大会举行，时代凌宇参建的“北京城市副中心行政办公区一期主体工程—北京城市副中心行政办公区A3、A4智能化工程”获此殊荣。此前，时代凌宇承接的“五位一体”的北京智慧城管项目获得了“华夏科学奖”。时代凌宇凭借什么能拿到这些重量级荣誉？黄孝斌给出的答案只有两个字：创新。

创新高效的项目管理体系，授权专利近百项，软件著作权百余项，多项自主知识产权的新技术新产品应用，奠定了斩获鲁班奖和华夏科学奖的基础。其背后是强大的技术实力支撑：北京市专利试点单位、北京市企业技术中心、北京市工程实验室、北京市博士后工作分站；信息系统集成

及服务壹级、建筑智能化系统设计专项甲级、电子与智能化工程专业承包壹级、安防工程企业设计施工维护能力壹级、音视频集成工程企业资质壹级——在黄孝斌带领下，时代凌宇以创新为己任，成果斐然，站到了行业金字塔尖。大学兼职教授、博士生导师、科技部科技领军人才、国家万人计划领军人才、中关村高端领军人才……黄孝斌本人也获得了很多荣誉，他的努力受到了多方认可。

然而黄孝斌口中的创新，又有一点与众不同。“创新的目的是为了创新而创新，创新的目的是更好地满足客户需求，帮助客户解决工作中的重点、痛点和难点，创新是为了创造客户价值。”

2019年，黄孝斌在业界首倡“物联网、人工智能、大数据”融合创新应用。这也是一项不得不提的创新之举。在黄孝斌看来，智慧城市解决方

案不是某项单一的技术，很多时候它需要将物联网的数据采集和互联、大数据的挖掘和处理以及人工智能的辅助分析和决策融合在一起。“解决方案本身更像一个‘交钥匙工程’”，黄孝斌举例，你有一个想法，我帮你做需求分析、方案设计、软件开发、系统集成、运维和服务保障，你直接使用就行了。

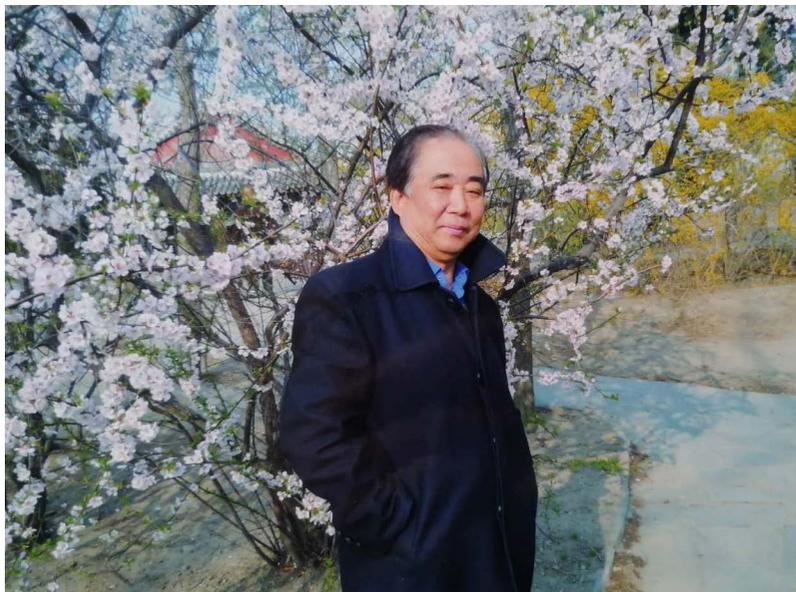
作为一家民营企业，时代凌宇在企业社会责任方面的表现也是可圈可点：积极响应精准扶贫号召，参加“万企帮万村”活动，与新疆维吾尔自治区和田地区墨玉县乌尔其乡巴扎布依村、河北省张家口市康保县满德堂乡罗明沟村形成结对帮扶关系，通过实际行动，帮助贫困村脱贫；十年如一日参加北京市团委组织的“温暖衣冬”活动，每年冬天捐赠冬衣给需要帮助的人们带来温暖；多年来坚持捐赠助学，在北京科技大学设立助学金、奖学金等项目，帮助学校提高教学质量和学生就业质量。

“让管理更高效，让生活更美好。我们的愿景就是做一个持续给客户创造价值，受人尊敬，基业长青的公司。智慧城市的发展是一个从点到线到面到整体不断推进的过程。我们要跑的是一个马拉松，这是我们这个团队一辈子要努力去做的事情。”黄孝斌说。

黄孝斌办公桌背后的墙上挂着巨幅水墨画“泰山日出”，对于事业与人生价值，黄孝斌不仅追求长远，更追求高度。



▲ 2019年，黄孝斌在业界首倡IBA（物联网、人工智能、大数据）融合理念



葛桂林

著名画家、中国书画函授  
大学教授、农工党员

## 砚边断想

大自然的美独立存在,需要我们去发现、去感受;绘画是情感的表达,需要我们用心灵去体验、去挖掘。

传统中国绘画与传统哲学息息相关,受老庄“天人合一”哲学观念的影响,画家已不满足对客观事物的写实描摹,而而努力作心灵上的沟通,中国画的写意性由此而生。因此,中国画没有严格意义的写实,而写意画更容易融入画家的感情,“外师造化,中得心源”成为中国画创作的基本准则。“以物寓情,物我两忘,天人合一”的境界贯穿了创作的全过程。

中国有着悠久的艺术传统。向传统学习、向前人学习、向中外艺术学习是我们必不可少的学习经历,意义就在于掌握前人提炼自然造型方法,探求中国画的精神内涵。不以复制古人作品为目的,学习是手段,创造才是目的。我们学习王羲之的字绝非要做第二个王羲之,目的是用王羲之的笔意创作出具有时代意义的作品。大画家齐白石说,“学我者生,似我者死”,道出了学习传统的真正意义。

生活实践、艺术修养和艺术磨炼永远是艺术家不可回避的终生课题。一件好作品的诞生需要画家的全面艺术修养,通过深厚的笔墨功底来完成。任何急功近利、走捷径的做法都是不可取的。当今社会物欲横流、拜金主义横行,人们思想浮躁,要创作出好作品,必须静下心来做学问,不为外界所扰,洁身自好才能成功。

中国画以物喻情,表达画家的情感。古人说:“画如其人,人如其画。”做人要紧跟形势,做得正,做得真,字画才能经得起考验和品味。我们的作品必须紧跟时代脉搏,创作出既有传统,也有时代感,有个性的好作品。如此才无愧于我们伟大的时代。👁



责任编辑 王硕

▲ 晨露



▲ 满架蔷薇一院香



▲ 秋实



▲ 蔬果香



▲ 黄花小鸟



▲ 迎春



▲ 四条屏——寒香



▲ 四条屏——含翠倩影



▲ 四条屏——高格



▲ 四条屏——迎春

# 中国古代的科考舞弊案

文 徐定茂

我国古代对科场舞弊是零容忍的，这是因为考试的公平影响着社会的公平。一个平民子弟能否通过自己的努力奋斗而取得好成绩是社会公平的表现，也是社会正常发展的基础。更何况考试的目的是为了选拔人才，而人才又是国家之珍、社会之佐。

中国古代对于科考舞弊案的处理是十分严厉的，其严厉程度可能仅次于谋逆。舞弊者无一例外地被砍头，涉案的考生有的处罚杖一百，有的戴枷三月以示众，有的发配边疆充军，有的流放宁古塔，剥夺功名，终生不得为官。

中国自隋代起就有科举考试。在实行科举之前，夏、商、西周采用的是“世卿世禄制”。到了春秋战国时期为了富国强兵、选拔人才，就又有“军功爵制”，并由此演化到朝廷选拔官吏所采用的“察举”法。简单地说，“察举”就是先由地方官员在自己的辖区内提出进入后备干部的备选名单报送中央，再由上级组织部门通过考核试用后颁布任命。

事实上无论是“军功爵制”或“察举”，本质上仍同“世卿世禄制”相仿，主要还是注重出身门第，被提名任命的基本上均为“官二代”，平民百姓几乎没有什么机会被委以重任。例如韩信，虽有夏侯婴和萧何的推荐，但



▲ 学子奔赴科举考场

因早年“常从人寄食”，所以刘邦始终不予安排要职，使之甚至准备“既然功名无我份，情愿老死在淮阴”了。

## 二

综合国力的竞争就是人才的竞争，所以选拔安邦之才是历朝历代统治者都十分重视的问题。隋炀帝创办了科举制度，用“科举”来替代“察举”应该说是一个大进步。阶层流动自此顺畅起来，它为平民百姓提供了

机会。“书中自有黄金屋”，出身贫贱之人只要有真才实学，都可能通过考试而入府当官。因而“男儿欲遂平生志，六经勤向窗前读”，通过读书而出人头地成为了千百年来寒家子弟的唯一梦想。自此，从隋大业元年（605年）进士科的创办到清光绪三十一年（1905年）废除科举，共选拔出十万名以上的进士和百万名以上的举人，其中亦有不少才华横溢的人物。例如范仲淹，家境贫寒，划粥割菹，然而



▲ 王维 (699 或 701—761 年)

就是靠科举彻底改变了人生。他提出的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的思想对后世影响深远，在历史上留下光辉的一页。

不过有的考生一旦遇挫，就会产生“走捷径”的念头。传唐开元八年（720年），王维入京应试，结果落榜。王维不仅能写诗歌，还工于书画、精通音律。于是就怀抱琵琶设法进入王府，找机会在一次酒宴上为玉真公主弹奏。玉真公主是武则天的孙女、唐睿宗李旦之女、玄宗李隆基的胞妹。主动结识玉真公主，自然是希望为今后发展奠定基础。果然到了开元十九年（731年）时，王维状元及第。至于玉真公主在其中究竟起到了什么作用，也就只能是任由大家推测了。

但也不是所有“有才之士”都是如此的“顺风顺水”。例如唐寅，因为是解元，会试后又口吐狂言，终遭

严查，后判为连坐而被削除了仕籍。唐寅，字伯虎，江苏苏州府人士。明弘治十一年（1498年）在南京参加应天府戊午科乡试中取得第一名的好成绩，即为解元。第二年正巧就是大比之年，唐寅在入京赶考的路上遇到了乙卯科的四十一名举人徐经，于是同船而行，抵京后也是住在一起。三场过后，唐寅得意非凡，便张嘴言道，“我必是今科会元”。然而，祸从口出。这次的主考是一个叫程敏政的礼部右侍郎。程敏政在十岁时即以神童名义被推荐出来，下诏就读翰林院，明成化二年（1466年）中一甲第二名进士，是一位“学识渊博”的人。而有学识的人往往喜欢处处显示学问。在明《国史唯疑》卷四中记载，“程敏政会闹发题，用刘静修《退斋记》为问，时罕知者。徐经、唐寅坐是得祸”。就是说程侍郎在《会试策问》中用《退斋记》里的典故给考生们出了一道“时



▲ 唐寅 (1470—1524 年)

罕知者”的怪题，结果使得唐寅“坐是得祸”。

刘因，字梦吉，号静修，是元朝的一位诗人、理学家。刘因只是在《退斋记》里阐述一下自己的观点而已，在当时并没有什么影响，所以众多考生对《退斋记》“时罕知者”。不知道考试题目的出处，自然无法写出文章来，也有的考生干脆就交了白卷。科考本身就是做文章，是没有标准答卷的。任何人也不敢说自己“必售”，更何况是考取第一名呢。在别人交了白卷的情况下，唐寅又根据什么说自己“必是今科会元”？于是有个多事的给事中华昶以程敏政向徐经、唐寅“卖题”为由进行实名举报。明孝宗命人查明此事，经调阅了试卷后发现，无论唐寅还是徐经，其实都不在中榜的名单里，更不用说是“今科会元”了，程敏政“卖题”的说法子虚乌有。只是考虑到涉及科考舞弊影响往往较大，为了平息舆论，有关部门又安排锦衣卫出面详查。最后查出徐经确实曾携金拜访过程敏政，而唐寅又是在明知程敏政就任主考官的情况下请其为个人诗集写序。明孝宗朱祐樞一向为人宽厚仁慈，至此就不愿继续深究了。最后的处理意见是徐经作弊行为成立，唐寅连坐，二人削除仕籍，贬为小吏，不得为官。程敏政的合谋作弊问题查无实据，但失察行为成立，安排退休。而华昶因举报不实，也受到了贬职降薪的处理。

## 三

胤禛可不如朱祐檠这么好说话了。清雍正十一年（1733年），河南学政俞鸿图来许州主持秀才考试。考试前，俞鸿图安排人员在考场四周值班，以防材料传递等作弊行为出现。不料当时任提调官的是临颍县知县贾泽汗，贾把在许州开设的一个油铺作为站点，通过各种关系从油铺往外叫卖秀才名额。为了获得考题，又贿赂了俞鸿图的一个小妾及仆人共同作案。先是由小妾将偷偷抄好的考试材料贴在俞鸿图的官服内，俞到了官府后，由仆人伺候着脱下来时即马上撕下来传出去。买卖秀才的事不久就闹得满城风雨，但俞鸿图本身并不知情，所以根本也没往心里去，最后还是河南巡抚王士俊上折子弹劾俞鸿图。雍正帝对此十分重视，派出了户部侍郎陈树萱前往河南共审此案。后经查实，购买秀才的考生有23名，随后又有投案自首的考生24名，至此共卖出秀才47名，收取了万余两贿银。俞鸿图虽不知情，但也不得不承认“身边人”所犯的罪行。陈树萱提出将俞鸿图“斩立决”的处理意见，通过刑部报送给雍正，“雍正十二年（1734年）三月，刑部议奏参革河南学臣俞鸿图受贿营私，应拟斩立决。学政科场乃国家与贤之要政，关系重大”。雍正帝在上面批示，“未料俞鸿图负恩至于此也”。

对俞鸿图执行的是腰斩。刽子手下刀后，俞的上半身还能蠕动，他用手指蘸着身上的鲜血在地上连写了七

个“惨”字后才慢慢死去。后来执行官向雍正报告了这一惨状，雍正帝自此下令，永远废除了腰斩刑罚。

到了嘉庆年间又出现了傅进贤窃取他人考卷案。见《冥庵杂识》，“嘉庆戊午，湖南乡试。有富家子傅进贤贿藩胥，割卷面贴他卷。时粗拟名次，久之，所贴卷竟中解元。先是汤阴彭莪为举业有名，罗典主讲岳麓书院，雅爱重之，闹后呈所作，罗决其必售。榜揭，无名，方甚婉叹。及见墨卷，彭作具在，而人则非。大骇，告巡抚。穷治，尽得胥奸利状。傅惧，愿为彭援例请道员，更与万金暨美田宅。亲友关说百端，莪意颇动，典持不可，狱遂具，胥与傅皆论斩”。

不过到了晚清年间，却有一个科场行贿之人因形势变化而躲过了“论斩”，此人就是周福清。周福清，浙江绍兴府会稽县人氏，同治辛未科的进士，曾被钦点翰林院庶吉士，做过

江西金溪县知县。周福清有个儿子叫周伯宜，秀才，参加了几次乡试，均告失利。到了光绪二十一年（1895年），浙江举行乡试，派来的主考官叫殷如璋，恰好和周福清是同榜进士。此时周氏家族里有人提出建议，大家凑钱，托周福清走走殷如璋的门路，以保周家的几名子弟上榜。周福清虽然知道科场舞弊是大忌，在历朝历代都是严令禁止的，违反者即有性命之忧，但为了自己儿子的前程也就答应了下來。当日便详详细细地写了一封信，附上考生名单及一万两银票，专候殷如璋到来。

浙江乡试是在杭州，而主考官此行必经过苏州。周福清便早早从绍兴赶到苏州等候。几天后，果然看到殷如璋的官船到了，停泊在阊门码头。按照当时的制度，为防舞弊，主考官出京后不得外出会见亲友也不得接受信函。想到这些，周福清突然害怕了，



▲ 中国古代最大的科举考场——江南贡院



▲ 模拟科举考场

于是决定叫仆人陶阿顺过去摸摸情况再说。陶阿顺驾一叶小舟，靠近官船并顺利登上了去。时殷如璋正在和前来拜访的副主考周恩熙闲聊，看到陶阿顺，自称是周福清家派来送信的下人。因有客在场，殷如璋不便当场拆阅信件，便随手将信放在一旁并示意让陶先回去。陶阿顺见殷只是把信随手一丢，生怕银票有什么闪失，便又说道，“殷大人，信里有银票，您得给小的写一个收据”。殷如璋万万没

想到陶阿顺会当众把事情挑明，为表自己的清白，立即把未拆封的原信递给了周恩熙，并笑道，“请周大人一阅”。

事情发生在苏州，案件即由苏州知府加以审理。于是苏州府衙派人将陶阿顺缉拿归案，书函并银票等证据移交苏州当局保管。周福清在岸边一直等不到陶阿顺回来，明白是出事了，索性撒腿就跑，也不敢回家，直接跑到上海躲了几天。大病一场后又担心家人受到牵连，便回到绍兴向官府自首

了。苏州知府王仁堪为人厚道，在审理中尽量把大事化小、小事化了。最后王仁堪提出周伯清行贿属于“未遂”，同时又有主动投案自首的表现，可宽大处理。于是报请以“犯人素患怔忡”，也就是神经有点不正常为由以图含糊了事。但光绪帝认为，周福清企图向主考官公开行贿一事已有陶阿顺的口供为证，情节属实。科场舞弊，罪不容恕。于是批为，“周福清着改为斩监候，秋后处决，以肃法纪而儆效尤”。

然而随着戊戌变法的失败，光绪帝失去了权力。尤其是庚子之乱后，朝廷上下也顾不及再为周福清操心。最后还是在刑部尚书薛允升的救援下，周福清终于获释出狱。然而就在这几年中，为了营救周福清出狱以及还清被充公的万两白银，周家的大部分房产、地产均已卖空，周伯宜也因惊惧并忧愤而病故了，留下三个年幼儿子陪伴着勤劳的母亲在日渐破败的家中艰难度日。这三个少儿就是周作人、周建人和周树人。

#### 四

朱元璋曾提出：“科举，天下之公；大臣，庶僚之表。科举而私，何事为公？大臣而私，何人为公？”

我国古代对科场舞弊是零容忍的，这是因为考试的公平影响着社会

的公平。一个平民子弟能否通过自己的努力而奋斗而取得好成绩是社会公平的表现，也是社会正常发展的基础。更何况考试的目的是为了选拔人才，而人才又是国家之珍、社会之佐。

如今的高考是我国规模最大、参加人数最多的选拔性统一考试。几十年来，高考与个人命运紧密相连，承载着人们对美好生活的期待，成为社会公平开放的一个标志。

然而6月间连续在网上看到了几条新闻，有代表性的是有关山东聊城冠县陈春秀的遭遇。一个普通农家女，在高考的路上被冒名顶替了。与清嘉庆年间的彭莪被富家子弟傅进贤贿赂小吏偷换试卷的手法相类似，陈春秀是被富家女陈艳萍的家人直接从邮政所截取了录取通知书，从而使后者冒名顶替顺利入学。随之又见《新京报》

载：“梳理发现，涉事14所高校中，不乏知名高校，如中国海洋大学，有2人涉嫌冒名顶替入学。此外，人数最多的是山东广播电视大学，有135人被公示并注销学历信息。”

看到这样的消息，深感震惊。剥夺他人人生，天理难容。这里不仅仅涉及个人命运问题、社会公平问题，更牵扯到了国家的公信力。高考是依靠知识来改变人生道路的重要途径，其公平公正容不得半点践踏，在这条通往未来理想的光明大道上也同样蒙不得一丝阴影。

然而只要有人抱有投机心理，考场舞弊就不会被铲除。冒名顶替的行为之所以能够出现并屡屡得手，就是因为总有“人情”在作祟。虽然冒名顶替的过程很复杂，需要更名改姓，修改户籍、学籍等，难得的是每个环节都能有人出手相助。这些伤天害理的“人情”竟然高于国法、大于天理。这些“共犯”竟能心安理得地完成这场权力对教育公平的亵渎。

当然，考试成绩并不决定人生，考试只不过是人生的一部分。无论是古代的科举还是现在的高考，并不是通往美好生活的“独木桥”。明代李时珍，三次乡试未能及第，最后抛弃了金榜题名的愿望，苦心钻研药理，终成巨著《本草纲目》。高考的结果同样也不能代表一生是否精彩、是否有意义。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员

责任编辑 崔晨



▲ 古人参加科举考试时作弊用的“小抄”，学名“夹带”

# 王茂荫与歙县会馆

文 宗 朋

王茂荫历经道光、咸丰、同治三朝，居京为官数十载，大多时都居住在歙县会馆内。歙县会馆现在虽已难觅踪迹，但王茂荫在中国近代史上独树一帜的经济思想主张至今仍在历史的星空中闪耀着光芒。

位于宣武门外大街107号(民国时期门牌为宣武门外大街51号)的歙县会馆，是一座颇具代表性的会馆。明嘉靖三十九年(1560年)，安徽歙县旅京同乡在菜市中街创建会馆，创始人均为徽州30余位商人，是北京最早的花馆之一。后因房屋狭小，迁至前门的则世庙处营建新馆。明清朝代更迭，北京歙县会馆毁于战火。入清后，歙



▲ 王茂荫 (1798—1865年)

县人张习孔捐出自己的私宅辟为新安会馆，供徽州旅京人士使用。随着徽州旅京人数渐多，会馆的容纳能力有限，遂于乾隆五年(1740年)，依靠寓居扬州的徽州盐商黄氏家族财力，歙县会馆得以重建。乾隆二十三年(1759年)，内阁中书歙县人吴宽致信扬州的歙县盐商徐士业，征集资金，于乾隆二十四年(1760年)开始会馆的扩建。嘉庆六年(1801年)夏，会馆遭遇暴雨受损，嘉庆九年(1804年)，歙县棠樾的两淮盐业总商鲍志道捐资2100金，在京歙籍官员、茶商及旅扬盐商也集资，前后历时三年，使歙县会馆得以大修，并重新振兴。

歙县会馆明代为商馆，乾隆六年(1741年)的公议条规中作出规定，会馆专为公车以及应试京兆而设，其贸易客商自有行寓，不得于会馆居住以及停顿货物。将入住资格限于举子与官员，为徽州举子进京应试和宦绅在京候差求官者提供临时寓所。

《北京会馆资料集成(上)》收录了《歙县会馆组织章程》，内容如下：

本馆定名为歙县会馆(以下简称本馆)。

第二条 本馆以联络感情、敦睦乡谊暨管理所有公产为宗旨。

第三条 本馆馆址设于北平宣外大街五十一号。

第四条 凡原籍安徽歙县旅平人士经同乡二人以上之介绍登记者，得为本馆同乡。

第五条 本馆同乡享左列权利：

一、选举理事及被选举理事权(以法定年龄为限)。二、罢免理事及提议修改会馆章程。三、与闻本馆公产公物管理情形及接受本馆给予之福利。

第六条 本馆同乡有遵守本馆馆章及同乡大会决议案之义务。

第七条 有左列情形之一者不得享受本馆之权利：

一、吸嗜鸦片及毒品者。二、心神丧失者及褫夺公权尚未复权者。

第八条 本馆全体同乡大会每年开会二次，于民族扫墓节及国历十一月一日举行。但经同乡半数以上请求或理事会建议得召集临时同乡大会。

第九条 同乡大会为本馆最高权

利机构，决议本馆馆章，选举或罢免理事及覆决理事之决议。

第十条 福利凡本馆同乡中有生活困难者或子女无力求学者，本馆应尽量予以资助，其办法另定之。

第十一条 本馆所有不动产只得收益使用，绝对不准典押变卖。

第十二条 本馆设理事会。理事七人，候补理事二人，由同乡大会用记名连记法选

举之。以得票多者当选，次多者为候补理事，票数相同者抽签决定之。

第十三条 由理事中互选常务理事三人，并就常务理事中选举理事长一人，对外代表本馆。

第十四条 理事会主持本馆一切馆务。每月开会一次。但日常普通事件即由常务理事处理之。

第十五条 本馆所有公产契约、租折，统交理事长负责保管之。

第十六条 本会理事任期定为一年。但连选得连任，惟不得超过三次以上。

第十七条 理事违背会章或措施失当，经同乡大会半数以上之决议，得罢免之。

第十八条 理事长及常务理事因故辞职或被罢免，由理事中另行推补，以满足任期为限。

第十九条 理事因故离职或被罢免，由候补理事中递补之，以满足原



▲ 清末民初时期徽商在北京歙县会馆的合影

任期为限。

第二十条 本馆设经理员一人，总务员一人，分别担任工作。由理事长提名，交理事会通过派用之，但以同乡为限。

第二十一条 本馆总务员经理员须覓具殷实铺保。

第二十二条 总务经理各员对理事会负责。理事会对大会负责。总务经理各员如有拐逃或亏欠公款者，应由理事会追查铺保赔偿之。

第二十三条 每届改选理事会应具备收支帐簿对照表及财产目录，交由大会转交小组审查以昭信实。

第二十四条 理事长及各理事均为义务职。如因公出勤得支給车马费。总务经理员得酌支給生活费，由理事会酌定之。

第二十五条 附则

一、本馆内房舍以备同乡意外或困难时暂住，不得私借外县人或非同

乡居住。二、馆内房舍管理细则另定之。三、凡同乡借住馆内房舍，须有已登记同乡二人以上之介绍，经理事会许可后方可入内居住。四、凡住馆内同乡或原住馆内同乡一旦迁出时，应将房舍交还本馆，不得转让其亲属或他人。五、本馆所属之义园（石榴庄义地）管理细则另定之。

第二十六条 本馆章

如有未尽事宜，由同乡大会修正之。并呈报警社两局备案。

第二十七条 本馆章经同乡大会通过，呈报警社两局核准实施。

中华民国三十七年六月 日订立

由《歙县会馆组织章程》可以看出，会馆章程内容严谨，运营有条有理，管理井然有序。

不少徽州仁人志士在歙县会馆居住过，被梁启超称为“前清学者第一人”的著名思想家戴震也曾一度住在歙县会馆。另一位史上留名的就是王茂荫，他是马克思在《资本论》中唯一提到的中国人。王茂荫，字椿年，号子怀，嘉庆三年（1798年）出生于安徽歙县一个商人家庭。嘉庆十年（1805年）王茂荫入私塾学习，师从吴柳山。嘉庆十八年（1813年），王茂荫从学吴柳山期间，学业大进。其文章被当时太仓紫阳书院主讲的钱伯瑜见到倍加赞许。不久，二人结



为好友。清道光十年（1830年），王茂荫在南闱报考进士多次未中，以为仕途无望，打算弃儒从贾，于是年由家乡赴北通州接管业父创办的森盛茶庄，但不久又重新备考。道光十二年（1832年），王茂荫中进士，不久被清廷授予户部主事，升任员外郎，次年入京城任职。

咸丰元年（1851年），王茂荫补授陕西道监察御史，不久升任御史。王茂荫到任后，奏请朝廷要振兴和选拔有用人才，在乡试会试考试上重实务，殿试朝考重视经学文意，这样才能振兴清朝皇室、使八旗子弟更加务实。9月，时任陕西道监察御史的王茂荫，向咸丰皇帝上了《条议钞法折》，面对太平天国起义，财政危机加剧，建议推行币制改革，发行可兑现银钞，以解决财政困难，未被采纳。

咸丰三年（1853年）初，王茂荫被授予户部右侍郎的职务，兼管钱法堂事务。为了应对清廷的财政危机，王茂荫上奏咸丰皇帝，反对铸造大额钱币，指出“官能定钱之值，而不能限物之值”，铸造大钱必然导致物价上涨。户部上奏皇帝准备实行新的纸币，咸丰皇帝令左都御史花沙纳与王茂荫商讨此事，并上奏简单的执行方案，并且要附上钞票版式。

咸丰三年（1853年）三月，扬州被太平军攻陷，王茂荫上书咸丰皇帝：太平军威逼山东，巡抚打着剿灭太平军的旗号，毫无准备就出兵镇压，守城将士不满七百人。请求用重

兵把守，用来巩固南方的屏障，而且陕西设防，军队被百姓伤害，请谕伤按治。咸丰皇帝对于王茂荫的上书很是赏识，提拔王茂荫为太常寺卿，不久升为太仆寺卿。

第一次鸦片战争失败和太平天国起义后，由于巨额战争费用和赔款，清政府财政支出剧增，加重了财政危机和货币危机。咸丰四年（1854年）三月，王茂荫针对银票、宝钞和铸大钱所造成的剧烈贬值和混乱，坚决反对铸造“当百、当五百、当千”的大钱，这些大钱的价值远远超过金属材料的价值。他给咸丰皇帝上了《再议钞法折》，主要建议包括：一是允许钱钞兑换现钱；二是允许银票兑换现银；三是允许各商店用钞换银；四是允许典（当）铺款项出入顺带用钞币。他还主张：发行纸币（行钞）只应是用来“辅银”“而非舍银而从钞”。纸币发行后，银币并不退出流通，而是数倍于纸币，与纸币同时流通；行钞应该做到“行之以渐，限之以制”“定数”发行。“否则钞无定数，则出之不穷，似为大利，不知出愈多，值愈贱”；钞币必须能够兑现。主张朝廷应“准许人民持钞捐官，或缴纳钱粮，或持钞到银号兑取现银，以坚民爱钞用钞之心”。就是说，王茂荫主张将不兑换的官票、宝钞改为可兑现的钞票，试图用兑现的办法来刹住继续增发不可兑现官票和宝钞的势头，刹住通货膨胀。

王茂荫是中国近代史上发行纸

币的倡导者。马克思敏锐地洞察到他的主张，在《资本论》第一卷第一篇编号83的附注中写到，“清户部右侍郎王茂荫向天子上了一个奏折，主张将官票、宝钞改为可兑换的钞票。在1854年4月的大臣审议报告中，他受到严厉的申饬，他是否因此受到答弄，不得而知”。据统计，马克思在《资本论》里共提到680多人，而唯一提到的中国人就是王茂荫。马克思不仅关注王茂荫提出的货币政策，也关心他的命运。事实上，王茂荫确实受到道光皇帝的斥责和大臣们的指责，几天后，他被调离户部。后虽又担任兵部、吏部等职务，但并不得志。

王茂荫的思想主张集中体现在他的货币改革方案和货币理论上，被评价为我国封建社会货币理论的最高成就，尤其其他敢于坚持观点、刚正不阿、关心国运、体恤民生的精神是值得称颂的。同治皇帝对王茂荫的评价是：廉静寡营，遇事敢言，忠爱出于至性。曾国藩对他的评价是：七旬耆宿，九列名卿，谁知屋漏操修，尚同寒士；四海直声，卅年俭德，足令朝廷悲悼，何况吾曹。

王茂荫历经道光、咸丰、同治三朝，居京为官数十载，大多时都居住在歙县会馆内。歙县会馆现在虽已难觅踪迹，但王茂荫在中国近代史上独树一帜的经济思想主张至今仍在历史的星空中闪耀着光芒。

作者系北京市政协副主席、新闻发言人

## “云遮月”的醇厚韵味

文 郭 隆

杨宝森艺术上取得成就，与其文武场分不开，除名琴师杨宝忠外，亦得力于余叔岩的鼓师杭子和，有此二人辅弼，唱、打、拉相得益彰，堪称“三绝”。

沿菜市口十字路口向东，进入骡马市大街。在马路北侧的红线胡同17号（原麻线胡同6号），即是20世纪40年代京剧四大须生之一、著名京剧表演艺术家杨宝森故居。

红线胡同为南北走向，全长约300米，宽约5米。17号院坐西朝东。抬眼望去，院子的朱漆大门上刻有对联，右扇显示为“自有乐地”，左扇门字迹已模糊不清。两扇大门上各有一个狮子样式的门环。大门两侧有一对石鼓门墩儿，门墩儿上的小石狮生动有趣。门外为四层青条石板台阶，已磨损破旧。走进院内，由于当下十多户居民自行搭建的小屋，使得道路狭窄，院内墙角处堆放着各种生活杂物，杂乱拥挤。但从正房屋顶的青砖灰瓦和大门正上方的木质方子，依稀可见当年这里是一座规整、敞亮的四合院。据刘嵩崑所著《京师梨园故居谈》中所记：此院门道占房一间，左首为倒座东房，面阔四间，为会客、吊嗓之屋。东房迎面原有屏门，里院北房两间，南房两间半，其中一间为浴室。



▲ 杨宝森（1909—1958年）

西房为上，带前廊，面阔五间，下为高台阶，杨宝森夫妇居上房。各屋内均为花砖地，院内宽敞，青砖铺地，可练功说戏。

红线胡同17号不仅是“四大须生之首”杨宝森的成名之地，也是京剧老生“杨派”的发祥地和杨先生逝世的地方。

杨宝森（1909—1958年），字钟秀，号时帝，别名菊人。祖籍安徽省合肥市。杨宝森生于清宣统元

年（1909），为杨幼朵之长子，杨门同辈大排行为三，人称“杨三”。杨门为六代梨园世家，得天独厚的艺术氛围，为杨宝森步入剧坛奠定了非常好的条件。

杨宝森的叔伯兄长杨宝忠，早先学习老生，21岁时曾拜余叔岩为师，后来成为著名琴师，多年为杨宝森拉琴。杨宝森幼年时从兄宝忠学艺，9岁投师名净裘桂仙门下练功，后拜鲍吉祥为师，学习老生。10岁时杨宝森键入了俞振庭主持的“斌庆社”，与徐碧云、孙毓坤、王少楼等同科同台，边学边演出。杨宝森童年嗓音高亢，常演《上天台》《文昭关》《断密涧》等剧目，有“小神童”之美称。1924年5月下旬，16岁的杨宝森应邀赴沪演出，首演《定军山》一炮而红，陆续演出了《南阳关》《失空斩》《捉放曹》《打渔杀家》《汾河湾》《南天门》《黄金台》等诸多谭派剧目，演出长达3月之久。他嗓音清亮、韵味醇厚、扮相端庄、台风儒雅，被誉为“小余叔岩”。

其后，杨宝森进入“倒仓”期。

“倒仓”标志着一个人由童年转变为青年，在嗓音上正常的生理变化过程。这一过程在戏曲演员的艺术道路上起到关键作用，即变声好则为今后的演唱提供条件，变声不好则有可能难以演唱。杨宝森深谙变声的重要性，遂以保养嗓子为主。在休养期间，他坚持练功，吊嗓，并习字、绘画来

修身养性。

根据北平梨园公会档案载，民国三十一年（1942年）五月二十日，杨宝森在红线胡同17号组建“宝华社”，而红线胡同17号也正是“宝华社”的办公地点。其后，此处也成了京剧老生“杨派”的创始之地。

变声后，杨宝森的嗓音变得宽厚

有余而高音不足，而高音正是杨宝森一直研习的余叔岩先生的嗓音特点。余的韵味神髓得了，却偏偏没有余的嗓子，该怎么办，对杨宝森来说真是个难解的求索。

这是一条艰难的探索之路。要把自己的短处变成长处，把别人的东西化成自己的东西，没有轻省讨巧的办法，只能走一条避轻就重的路子，一方面，要用超过别人多少倍的努力去磨练一套极高明的唱法，另一方面，这套唱法应该是立足自己宽厚的中低音优势，走沉实醇厚的路子。堂兄杨宝忠、鼓师杭子和均给予杨宝森热情鼓励。他们常聚在红线胡同杨宝森家中一起研究切磋，帮助他提高唱功。提出在保留杨宝森嗓音宽厚、胸腔共鸣、韵味淳美深沉含蓄、朴实无华、刚柔并济等特点的同时，加强其行腔吐字的力度，巧妙运用“水棚”、“疙瘩腔”、“哭腔”等艺术表现手法，将唱功延长于柔和、委婉、典雅之中，使其富于韵律美。

对于这样一条探索之路，孟小冬先生曾感慨地说：“宝森真不容易呀！他苦恼了这么多年，现在总算摸索出一种扬长避短的唱法。主要是把发音的部位往前推了，利用口腔的共鸣，把声音往外送，这样既增加了宽音儿的亮度，同时避开了咽腔、鼻腔和额窦腔之间的提与拔的发音方法（余派最有名的唱法）。这样发音，必须用极为松弛的唱法，才能使高音一滑而过。他的唱腔确实给人感觉另有一种



摄影 郭隆

▲ 红线胡同17号杨宝森故居正门



摄影 郭隆

▲ 红线胡同 17 号院内

韵味……”孟小冬确有预见，后来杨宝森锤炼出的唱法，正是往绝处求生路，在夹缝做文章，避开了余派的立音、脑后音那种往上提的唱法，转而向下压，利用更低的喉、胸的共鸣，往厚里唱，往深里唱。而在整个大风格上，余派的平正大方没有丢，还是

那种规规矩矩、横平竖直的唱法，唱得甜爽有韵味。

杨宝森的勤奋学习，终于有了丰硕收获。在继承余派艺术的基础上，杨宝森结合变声后的自身条件，另辟新径，创出另种新唱法，形成自己的独特风格，成为“杨派”艺术的创始

人。杨宝森开始以“小小朵”艺名在京、津等地演出。如《击鼓骂曹》《搜孤救孤》《红鬃烈马》《当铜卖马》《桑园寄子》《杨家将》等。杨宝森创出的新腔，受到人们的普遍喜爱，也为街头巷尾所传唱。加之当时著名艺人、其堂兄一一杨宝忠为其操琴，越发锦上添花，程砚秋、筱翠花等名家纷纷邀其合作演出。20 世纪 40 年代初言菊朋、余叔岩先后辞世，杨宝森与马连良、谭富英、奚啸伯并称“四大须生”杨宝森列首位。

杨宝森艺术上取得成就，与其文武场分不开，除名琴师杨宝忠外，亦得力于余叔岩的鼓师杭子和，有此二人辅弼，唱、打、拉相得益彰，堪称“三绝”。

他为人忠厚老成，重义轻利。一次上海约梅兰芳、杨宝森赴沪演出，沪方为了节省开支，单请杨宝森只身前往，配角上由上海班底出演，杨当即拒演，来人只得同意杨自带“梁柱”。1956 年天津市组建国营京剧团，特来京邀请杨宝森加入，杨宝森担心宝华团一散，同事们生活无落，为此提出全团加入，得到津方同意。他一生从不趋时俗，亦未编演过为“配合形势”的新戏，更没有“赶时”创作个人本戏。

1957 年 2 月 13 日杨宝森在天津演出最后一场《寄冤报》，便返京医病，同年秋，杨宝森与程砚秋联袂灌制了全部《武家坡》密纹唱片，不料中途突发心梗，卒于红线胡同 17 号，年仅 49 岁。后葬于京西福田公墓。作者系北京市政协宣传中心干部