

# P10 高质量推进老旧小区改造

4 资讯 Information

6 影像 Picture

## 视点 Focus

- 10 高质量推进老旧小区改造……本刊报道组
- 12 强化老旧小区综合整治施工管理……魏吉祥
- 14 综合施策解决改造难题……杨朝霞
- 16 预防性维护与全周期管理……钱嘉宏
- 18 老旧小区整治需先明确产权责任……王涛
- 19 高质量物业服务增进居民获得感……王绯玲

## 聚焦 Spotlight

- 20 扩大开放 优化环境 努力打造服务业新亮点  
……本刊报道组
- 22 打造开发区开放发展新高地……白文
- 24 为民营企业纾难解困……李军

- 26 金融和专业服务撑起服务业开放新格局  
……李民吉 权忠光
- 28 综合试点带来新市场空间……任学良 吴问平

## 学习·脱贫攻坚 Study

- 30 习近平在宁德的扶贫思想与实践……余清楚
- 34 为打赢脱贫攻坚战双向发力……王燕庆
- 37 将脱贫攻坚与民族团结进步紧密融合……李京一
- 38 科技赋能助力决战决胜脱贫攻坚……赵长山

## 时评 Politics

- 40 拿什么守护婴幼儿“舌尖上的安全”……王石川
- 41 瑞幸，互联网迷途的罪与救赎……星河

## 提案 Proposal

- 42 加大对首都计量检测行业支持力度……冼海珍

- 43 加强中药饮片有序监管·····姚卫海  
 44 防治未成年人网络沉迷·····王洪涛  
 45 推动首都人工智能治理先行先试·····北京市科协

**诤言 Recommendation**

- 46 疫情下的世界变局·····唐永胜  
 51 建立电影支持专项基金·····张颐武  
 52 首都服务业的“新风向”·····于倩  
 54 推进互联网医院发展·····敖虎山  
 55 构建京津冀平原地区森林体系·····周剑平  
 56 提前制定生猪业“十四五”规划·····乔晓玲  
 57 培养中医药多学科交叉人才·····杨宇飞  
 58 强化民政社会责任·····汤维建  
 59 坚定保持绿色转型发展定力·····谷树忠

**区政协 Districts**

- 60 “不建机构建机制”走好新时期群众路线  
 ······刘勇

**百艺 Feature**

- 62 审视生活 呈现美丽·····康伟宏

**文化 Culture**

- 66 水墨丹青贺华章·····思齐  
 68 于蓝 生命中唯有爱·····王浙滨  
 72 “海淀”地名演变·····王洪波

**谈往 History**

- 74 杨椒山祠与公车上书·····徐定茂  
 77 从临汾会馆管窥晋商文化·····崔晨

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会  
 编辑出版 北京观察杂志社

**北京观察**

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵书  
 刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈煦 吴大仓 杨静慧 宗朋  
 曲仲刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)  
 王英 王英杰 王润泽 朱岩石 任学良  
 刘学增 闫满成 池维生 孙学才 李昕  
 李亚兰 李丽凤 李丽萍 余运高 宋慰祖  
 张庆 张冬萍 张景华 周正宇 赵会民  
 荣大力 柯文进 高华 郭文莉 崔晓晖  
 韩战明 鲁薇 蔡勉

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非  
 副 总 编 辑 崔晓晖  
 美 术 设 计 王硕  
 摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177号

出 版 日 期 2020年7月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识  
 信息交流渠道，本刊被CNKI中国期刊全文数据库  
 收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织  
 转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。  
 如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，  
 本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”  
 或扫描二维码



## 市政协机关召开“七一”表彰大会暨主题党课



摄影 张斯伟

在中国共产党成立 99 周年之际，6 月 30 日下午，市政协机关召开“七一”表彰大会暨主题党课。市政协党组书记、主席吉林以“纪律与信仰”为主题，为机关全体党员干部讲党课。

会上，市政协秘书长严力强宣读表彰决定，获奖的 5 个先进党支部、19 名优秀共产党员、10 名优秀党务工作者上台领奖。先进党支部代表孙学才、优秀共产党员代表徐学才、优秀党务工作者代表韩凤作交流发言。

吉林指出，在疫情防控工作中，政协机关的党组织和党员听从党的召唤，无论是在本职岗位上，还是下沉社区防控一线，都充分发挥了模范作用，做出了应有贡献，是一场走群众路线、向基层学习、开展党性教育的生动实践，集中体现了市政协机关近年来党建工作的显著成效。他说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进全面从严治党，严明党的政治纪律和政治规矩，使我们党进一步焕发出新的生机和活力。党的纪律是信仰的题中意、试金石、防护堤，只有自觉遵守纪律才可以始终保持信仰的纯洁和坚定，在履职尽责中实现新作为，推动本职工作提质增效。新时代，政协机关要全面加强党的纪律建设，把党的主张通过各种协商履职活动，转化为各党派、团体、各界委员的共识和自觉行动。政协机关全体党员干部要始终做到坚定政治立场与政治信仰，始终做到对党绝对忠诚，把“一线”思维和要求贯穿在工作全过程。要心中装着人民，忠实履职尽责，带头实干担当，围绕着人民群众需求搭平台、搞协商、解民忧，努力在服务人民群众中广泛凝聚共识。

## 市政协举办政协报告厅专题学习民法典

7 月 2 日，市政协举办“政协报告厅·社会讲堂”，邀请中国人民大学常务副校长王利明教授以“民法典的中国特色、实践特色、时代特色”为题，向委员作专题辅导报告。

市政协主席吉林指出，民法典贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿，开创了我国法典编纂立法的先河，具有重大里程碑意义。全市各级政协组织和各界委员要充分认识到颁布实施民法典的重大意义，把学习民法典与学习习近平总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时的重要讲话精神结合起来，带头学好用好民法典，带头维护民法典权威。

## 政协要闻速览

▶ 日前，市政协组织医药卫生界委员，围绕加强首都公共卫生应急管理体系建设和疫情防控工作召开远程视频座谈会。委员们围绕贯彻《关于加强首都公共卫生应急管理体系建设的若干意见》，结合新发地批发市场聚集性疫情提出建议。

▶ 6 月 23 日，市政协经济委员会召开“‘十四五’时期深入推进京津冀协同发展”企业座谈会，听取北汽集团等 5 家企业对“十四五”时期本市重点产业发展及完善京津冀区域产业协同配套的有关意见建议并座谈交流。

▶ 6 月 18 日，市政协科技委员会围绕“提升金融服务科技创新能力，助推全国科技创新中心建设”召开网络议政会，邀请如是金融研究院院长管清友就金融服务科技创新的具体方式作主旨发言，11 位委员从各自专业领域角度对前一阶段调研所关注的问题进行分析总结并提出意见建议。

▶ 6 月 18 日，市政协召开协商恳谈会，围绕加快发展本市养老产业进行协商议政。10 位政协委员、民主党派成员和养老机构负责人，围绕进一步提高本市农村养老服务水平、推进京津冀养老服务协调发展、扩大长期护理保险试点、加强养老驿站建设等方面踊跃发言。

▶ 6 月 16 日，市政协人事联络室召开委员工作室试点负责人座谈会。部分委员工作室试点负责人围绕结合自身特点开展好工作进行座谈交流。试点负责人分别介绍了各自委员工作室的特色、职能定位、运行机制等情况。

## 拓展免税店平台 扶持国货精品

宋宇 北京市政协委员、北京首都旅游集团有限责任公司党委书记、董事长

数据显示,2018年我国免税业规模接近70亿美元,同比上升20%,全球排名第二。与排名第一的韩国(免税业规模为172亿美元)相比还有巨大的发展空间。北京市作为世界旅游城市和国际交往中心,应进一步完善免税业政策,为国家免税业有序发展作出新探索。

建议引入多元免税主体,促进适度竞争。科学确定免税业功能定位,坚持服务境外人士和我出境居民并重,加强对免税业发展的统筹规划,健全免税业政策体系。在北京地区引入多元免税主体,通过适度竞争,提升免税业服务水平,形成“中央+地方国企”参与、“免税+离境退税”有机结合的旅游消费市场,优化免税业发展格局。

为新形势下促进消费回流寻找新突破。2018年,北京地区旅游服务出口27亿美元,进出口逆差393.44亿美元,占北京市服务贸易逆差额的81.9%。这反映出大

量国内高端消费外流,旅游消费市场增长乏力。按照海关总署相关文件要求,免税店经营者必须具备符合海关监管要求并经海关认可的保税仓库,具备符合海关监管要求的安全隔离设施,建立专门的仓库管理制度,只允许存放所属免税商店的免税品等。建议为有能力开展免税经营的主体协调租赁符合海关要求的免税仓库。

为北京国际交往中心建设提供新支撑。随着大兴国际机场通航,北京将拥有南北两个超大型机场,建议在机场口岸免税店为市内免税店设立离境提货点,根据居民收入水平提高和消费升级情况,适时研究调整免税限额和免税品种类。在免税店设立一定面积的国产商品销售区,引导相关企业开发专供免税渠道的优质特色国产商品,将免税店打造成为扶持国货精品、展示自主品牌、传播民族传统文化的重要平台。

► 如果在生活垃圾分类工作中遇到突发公共卫生防疫事件、重大灾害、重大环境事件等情况,相关的疑似感染人群、患者及其密切接触者等特殊群体产生的生活垃圾该如何处理?是按照常规分类还是应该列为有害垃圾或危险废物?《北京市生活垃圾管理条例》应作出明确规定。——北京市政协委员、北京工业大学教授崔铁宁建议增加“《北京市生活垃圾管理条例》实施过程中应对重大公共事件的有关附加说明”,对危险废物、医疗废物的处理作出规定

► 东交民巷拥有世界各类建筑类型,具备形成博物馆群的基础条件。作为北京老城区内最大、最完整的近现代建筑群,集中展现了北京老城由清末至新中国成立期间的近现代历史,应打造为历史文化和爱国主义教育基地。

——东城区政协委员、北京市融商律师事务所主任律师

杜宝成建议把东交民巷打造成近现代城市博物馆型街区

► 建设科技创新中心离不开5G网络支撑。建议北京市紧盯未来5G技术路线和进展,重点做好相关规划、标准和设施建设,推进共建共享。充分发挥科技资源和龙头企业聚集优势,选择交通、医疗等重点领域,加强5G建设,为产业转型升级提供有力支撑。

——北京市政协委员、鼎桥通信技术有限公司运营优化部总经理何瑞娟指出,要抓住5G发展机遇促进产业提质升级

► 在港澳基础教育课本中,加强中华优秀传统文化的内容,增强青少年的国家认同感、民族自豪感。每年安排港澳青少年内地游及探访活动,增进对祖国的了解。

——北京市政协委员、北京大学数学科学学院教授宋春伟建议,以港澳台青少年易接受的方式,有序有效地实施爱国主义教育



### ▲ 筑牢基层群防群控的坚实防线

6月23日，北京市政协主席吉林到通州区台湖镇调研检查农村地区疫情防控工作，并看望慰问下沉基层一线的市政协机关干部。



### ◀ 主题党日活动

在中国共产党建党99周年之际，下沉基层一线的市政协机关干部与通州区台湖镇蒋辛庄村党支部联合开展主题党日活动。



据CFP

### ◀ 首台核酸检测采样车投入使用

6月28日，由北京福田汽车自主研发的首台核酸检测采样车在北京西城区北展广场采样点投入运营。



据CFP

### ▲ 城市垃圾生态岛

6月7日上午，位于北京东直门街道的东城区首个城市生态岛揭牌并开启试运行，这里将实现大件垃圾一键拆解。



摄影 新华社记者 李钢

### ▲ 正本清源再出发

7月1日清晨，香港金紫荆广场，伴随嘹亮的国歌声，鲜艳的五星红旗和香港特别行政区区旗一同升起，香港特别行政区迎来第23个回归纪念日。



据 CFP

### ◀ 国安立法

6月30日下午，一众香港市民来到铜锣湾街头举行“支持港区国安法唱国歌”活动。



**▲► 凝心聚力 助力香港再出发**

7月1日，北京市政协港区委员集体走上街头，派发《大公报》号外，宣传香港国安法，与香港市民共同庆祝回归祖国23周年纪念日，凝心聚力，助力香港再出发。





# 高质量推进老旧小区改

本刊报道组



摄影 新华社记者 杨文斌

改造

2019年中央经济工作会议明确提出要加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造。今年4月，国务院常务会议指出，推进城镇老旧小区改造，是改善居民居住条件、扩大内需的重要举措。老旧小区改造已经上升为国家重要工作，既保民生，又稳投资，同时拉动内需，是当前统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务的具体举措之一。

据统计，北京市老旧小区共有2711个，涉及住宅楼1.48万栋、1.41亿平方米，居民197万户。根据《北京市政协2020年协商工作计划》和《政协北京市第十三届委员会2020年工作要点》，市政协今年围绕“加大老旧小区改造力度，加强物业管理，不断改善提升市民生活环境”议题，以协商恳谈会形式开展协商议政。

3月份以来，市政协先后召开情况通报会暨动员部署会，邀请市住房城乡建设委、市规划自然资源委、市财政局通报本市老旧小区改造和物业管理有关情况，组织委员围绕该主题深入东城、丰台、石景山等区的老旧小区综合整治工作一线进行调研，与基层干部群众座谈交流，开展了一系列线上线下协商调研活动。市政协还鼓励委员深入个人所在社区、单位了解老旧小区改造和物业管理的相关问题，并在北京市政协委员履职平台设

置专题讨论区，引导委员们充分发表意见建议。

6月30日，北京市政协召开协商恳谈会，围绕“加大老旧小区改造力度，加强物业管理，不断改善提升市民生活环境”进行协商议政。会上，市政协人口资源环境和建设委员会主任周正宇介绍了调研情况。皮剑龙、刘宇、许槟、孙洁等13位政协委员，围绕强化政策引领作用、提升老旧小区物业服务质量、强化老旧小区综合整治施工管理、建立老旧小区改造完整指标体系、明确老旧小区产权责任等方面踊跃发言。

市政协主席吉林指出，老旧小区改造事关群众切身利益，是贯彻落实党的十九大精神和国务院关于老旧小区改造工作部署，补齐民生短板，全面实现国际一流和谐宜居之都的重大战略举措。近年来，本市将老旧小区改造作为重要民生工程，全力攻坚、倾力推进，改造工作取得明显成效。要做好成功经验的总结推广，让群众看到实实在在的变化，通过示范带动，增加合力。要结合《北京市物业管理条例》实施，持续探索老旧小区综合整治后长效管理机制，切实提升老旧小区物业服务水平和基层治理能力，把民生实事办到群众心坎上。各界委员要持续关注和支持老旧小区改造工作，积极建言献策，广泛凝聚共识，进一步增进各界群众的认同感，有力推动民生实事落地见效。

# 强化老旧小区综合整治施工管理

文 魏吉祥

老旧小区改造项目既要面对“大业主”，也要面对“小业主”，这就决定了老旧小区改造工程不但要符合“大业主”层面的基本建设程序、建设要求，同时也要满足众多“小业主”层面的个性化需求。

**根** 据市政协常委会工作安排，2020年3月以来，围绕“老旧小区综合整治”这一课题，市政协人口资源环境和建设委员会开展了多次专题研讨，我本人也进行了几次专题调研，听取了有关部门情况介绍。在调研中，我发现老旧小区整治过程中施工管理存在一些值得注意的问题。

施工降效严重。在调研中，无论施工方还是居民住户，普遍感觉老旧小区改造工程“不出活”，仔细分析，我认为主要原因在于老旧小区天然存在的“结构性矛盾”。因为同一般的新建工程项目相比，老旧小区改造项目既要面对“大业主”，也要面对“小业主”，这就决定了老旧小区改造工程不但要符合“大业主”层面的基本建设程序、建设要求，同时也要满足众多“小业主”层面的个性化需求，进而产生施工降效。

老旧小区改造实际施工中会出现大量洽商变更，无形中也就延长了工期，降低了效率。对于需要入户改造的，由于每户家庭装修情况不一，住

户室内改造需求差别较大，仅仅管线更换以及装修恢复的难度就很大，施工效率不高。特别是对带户施工作业体的改造工程，因施工过程需配合住户的日常工作和作息时间，导致人工作业效率极低，施工内容无法按定额要求完成，产生了严重的施工降效。

安全管理吃力。在标准化管理方面，对于带户施工的老旧小区改造工程，由于场地限制，多数改造工程办公及生活区无法与居民住宅分离设置，受居民生产生活及出行影响，很难满足现行《北京市建设工程现场安全生产标准化管理图集》要求。脚手架方面，仍有部分老旧小区存在各层住户私搭违建现象，尤其首层往往会有自建阳光房、自建小院，各层窗外多有自建外悬挑防护架等，造成外檐脚手架搭设困难、施工脚手架立杆难以落地生根，带来安全隐患。安全防护方面，由于各种违建“形式多样”，也难以使用吊篮进行立面施工，给安全防护造成极大困难。绿色施工方面，小区市政管线改造的，又涉及小区路面开挖，施工扬尘大、噪音大，下雨

后路面积水、泥泞，影响居民出行、停车等日常生活。

消防存在隐患。对带户施工的老旧小区改造工程，改造过程中绝大多数家具、装饰材料、生活用品不会搬出改造建筑，这些可燃性物品极易造成消防隐患。同时，老旧小区改造中存在诸如屋面防水热熔法施工和电梯钢结构焊接等明火作业，尤其是施工高峰期间，各专业、各施工环节交叉作业，操作不当极易引发火灾。

竣工移交困难。老旧小区改造往往无法全部按照设计图纸完成全部施工内容，经常会遗留一些甩项内容待有条件后另行安排施工，因此对未完工程的验收工作，按照现有规定无法进行。

信息沟通不畅。改造工程开工前没有征求居民和属地的意见，设计方案未公示，造成改造过程中居民提出很多意见，洽商变更难以控制。施工单位没有公示施工内容、施工计划，居民不清楚完工时间。居民反映问题后，未引起参建单位、属地相关部门重视，问题解决不及时。

综上，在老旧小区综合整治过程中要强化施工管理，探索推动工程建设取得新实效。

一要坚持共商共建，不断提高组织服务新水平。在老旧小区改造项目实施前、过程中和完成后，只有依靠党建引领，搭建改造议事平台，才能共商共治化解争端，及时回应居民诉求。党员和多位楼门长发挥带头作用，并采用“五方联动”的工作机制，由区级统筹、街乡主导、社区协调、居民议事、企业运作，共同推进社区综合整治。

二要坚持因地制宜，努力开创方案规划新局面。需要特别指出的是，调研中发现，“外套式”加固改造方案广受参建单位和居民的欢迎，遇到的阻力也最小。这是因为“外套式”加固改造方案，通过抗震加固、节能环保和增加电梯改造后，房屋整体向四周增加了尺寸，在改善居民居住环境的同时，适当增加了使用面积，使居民直接享受到增值利益。同时，该

方案在改造中将“适老改造”难点项目（如加装电梯）与增加面积整合成为配套改造项目，既实现居民各方利益统一，又便于难点项目的有效推进。因此，在具备条件的前提下，老旧小区楼房主体改造建议优先选择“外套式”加固改造方案。建议国土、规划等相关部门在审批环节予以适当政策上的支持；在配建设施和危楼拆除重建方面，适度放宽绿地率、配建设施面积等指标限制；简化管线改造立项手续，确保管线改造和老旧小区改造同步实施。

三要坚持技术引领，尽快落地规范标准新成果。结合实际情况，为进一步做好本市老旧小区项目申报、审批、监管及设计、施工、验收和维护等工作，建议研究编制《北京市老旧小区综合整治技术导则》。2012年出台《关于加强老旧小区综合改造工程外保温材料使用与消防安全管理工作的通知》，由于时间较长，对消防安全的指导作用不强，没有可操作性，

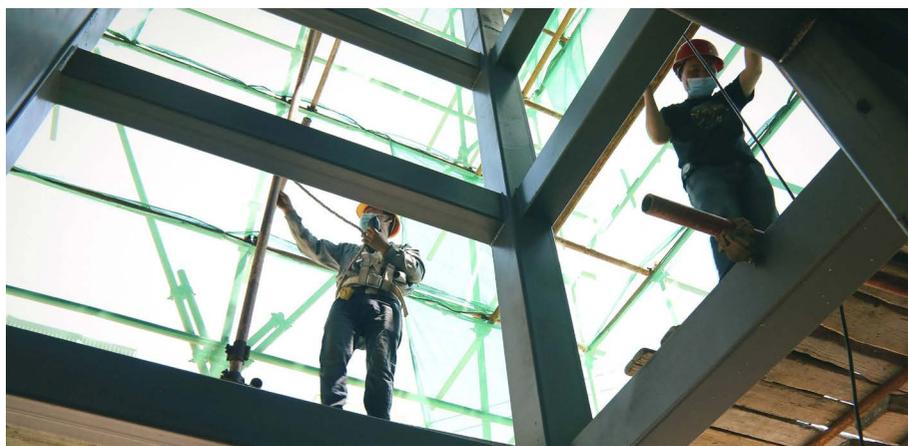
应该进行修改。同时，为保障老旧小区改造施工现场安全文明施工，制定既有建筑改造施工现场安全规范标准，从制度、规范标准层面上为老旧小区改造安全质量提供保障。

四要坚持责任落实，持续提升现场管理新水平。要进一步严格落实参建单位安全职责，施工单位全面负责建设工程施工现场的安全管理，并按照“谁施工，谁负责”的原则，由总承包单位与分包单位逐一签订安全责任书，明确安全责任。

楼房主体改造时应优先选择非带户施工作业形式，对于确实存在特殊原因无法撤离居住人员的，必须采取施工防火技术措施。应执行用火证审批制度，严格限制明火作业，并实行严格的消防安全管理。作业单位和操作人员应当按照用火管理制度办理相关手续，并结合实际情况制定严密的施工用火方案，严禁明火作业与保温施工交叉作业，有效遏制施工现场消防隐患。在政府层面，由属地住建部门与相关部门组成联合检查组，定期对施工现场开展检查，加强对建筑施工现场的监管，加大检查及处理处罚力度，多方联动、形成监管合力，有效整治违法建设、开墙打洞、乱搭架空线等违法行为，及时消除施工现场安全隐患，确保各参建单位安全责任落实到位。

作者系北京市政协委员、北京市建设工程安全质量监督总站站长

责任编辑 任万霞



▲ 在老旧小区综合整治过程中要强化施工管理

# 综合施策解决改造难题

文 杨朝霞

当前，老旧小区存在的问题，既有软硬件建设跟不上问题，也有群众需要与服务管理脱节的问题。必须客观、系统、全面地看待和审视，有针对性地加以解决，让人民群众从社会治理中更多地感受到党和政府的温暖，提高人民群众的获得感。

**老**旧小区的管理问题一直是城市治理工作中的难点，也是信访反映、12345 热线举报和新闻报道的热点。解决老旧小区问题，推进老旧小区更新改造，是为居民办好“房前屋后事”的前沿阵地，是切实提高群众获得感的迫切需要，是社会治理的重要基础。

石景山区从 2019 年 5 月至 10 月 12345 热线总计收到 28024 件群众诉求，其中，城市管理类共 7491 件，占比 35.39%，住房管理类共 4676 件，占比 22.09%。主要问题有：老旧小区居民在公共区域改建、共用设施设备维修等方面意愿难以达成一致，付费享受服务的意识不强。老旧小区公共设施老化，体现在小区门禁长时间未修理、地下管网老化、上下水管线锈蚀等。老旧小区产权单位出资难，物业费收缴难，一直是政府托底服务，物业服务难以满足居民需求。

窥一斑而视全貌。当前，老旧小区存在的问题，既有软硬件建设跟不上问题，也有群众需要与服务管理脱节的问题。既有历史原因，也有现实

原因，是一个复杂的系统性治理工程。必须客观、系统、全面地看待和审视，有针对性地加以解决，让人民群众从社会治理中更多地感受到党和政府的温暖，提高人民群众的获得感。

建立共享共建宣传教育机制，着力解决老旧小区居民认同感归属感缺失的问题。党的十九届四中全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。短短一段话，指出了我们进行社会治理的要义所在，要动员各方面一起参与，应用创新思维解决新问题。要加快培育居民的家园意识，强化主人翁精神，增强居民的凝聚力和小区的向心力。在这方面，一是要坚持党的领导。由社区党委牵头，搭建由业委会（物管会）、

物业服务企业、居民代表、产权单位代表等多方参加的党建联席会，把各种资源力量整合起来，针对问题商讨解决方案。二是建立“家园共建”理念。依托“居委会—小区—楼门”治理网络，开展“家园共建”专项宣传活动，可以考虑设计好的口号，在各区、街道、社区悬挂标语进行宣传。并对新版《北京市物业管理条例》《北京市文明行为促进条例》等进行宣传，树立法制理念。同时，通报街道社区对小区周边环境整治的有关情况，收集社情民意和居民需求，动员居民参与支持小区综合整治。三是强化议事民主。在党组织的领导下，为居民发扬民主搭建平台，涉及小区居民整体利益的项目，如小区加装门禁等，通过居民议事厅的形式共商共议，达成共识后，居民代表大会讨论，党组织决定，按照程序实行申请式实施。

建立“三金”保障机制，着力解决老旧小区维修难问题。设施老化是老旧小区的突出问题，也是居民反映强烈的问题。主要体现：一是老旧小区道路普遍路况较差，路面坑洼，下



摄影 崔晨

### ▲ 老旧小区更新改造是为居民办好“房前屋后事”的前沿阵地

雨天积水。二是小区内路灯较少，损坏后未及时修理，影响居民夜间出行。三是供水、供热、供气、排水等市政管线年久失修、漏损率高、超负荷运行情况比较严重。特别是排水管道大多建成于上世纪80年代末90年代初，管径小、淤堵严重，排水排污不畅，遇到极端天气难以承载排水压力，有的小区地下室因排水管道损坏导致长期泄漏积水。为此，建议：一是建立老旧小区“基础设施保障基金”。相关部门研究制定与居民生活直接相关的水、电、气、热等基础设施的使用年限标准，对超出使用年限的基础设施进行更换，有序解决相关问题，提前化解矛盾。二是建立老旧小区“失

管维修基金”。保障全市老旧小区基本运行，消除安全隐患，健全过渡和应急维修机制。三是建立“应急保障基金”。比如修路灯、修管线等修补性改造费用，目前属地主要通过协调相关产权单位和物业公司进行处理，对于存在困难的单位予以一定资金帮扶。但受财政资金限制，部分突发事件的处理资金无法及时落实，导致群众诉求无法快速及时回应解决，也严重影响了投诉处理效率。市、区政府应设立应急保障基金，并将支配权下放至各街道，用于突发事件的快速处理，提高各区12345热线接诉即办的能力和效率。

健全责权利相统一的管理制度，

着力解决老旧小区物业管理难问题。老旧小区物业费收缴难度大，要多渠道解决资金保障问题。朝阳区推进的“劲松模式”、石景山区推进的“四个一点”和“鲁谷模式”都是在积极探索建立“党建引领、政府统筹、民意导向、社会资本参与、企业长效运营”老旧小区有机更新的新模式。目前，试点小区内环境秩序得到了明显改善，物业服务受到了居民普遍认可，居民参与小区管理的积极性也不断增强。试点小区良好的物业管理效果也带动了周边小区主动学习的热情，起到了很好的示范作用。但在推广新模式前期，需要产权单位担负起法定职责与政府加大扶持力度。建议市、区相关部门加大政策法规研究，督促各老旧小区产权单位落实主体责任，涉及央属、市属、区属机关事业单位及企业的产权单位，由其主管部门加强资金投入和监督，做好老旧小区的日常管理。由规划部门按照“七有”“五性”要求，督促老旧小区的原配套用房回归其公共服务配套相关用途，产权归属政府或国有企业的配套用房，通过赋权街道（乡镇）结合综合整治工作，统筹授权相关单位使用，服务周边居民。针对小区内公共配套服务空间不足的情况，授权街道进行大片区的资源统筹平衡，对老旧小区综合整治和有机更新资金缺口进行补充。

作者系北京市政协委员、北京市石景山区信访办综合办公室主任

责任编辑 任万霞

# 预防性维护与全周期管理

文 钱嘉宏

改造后的使用时间占据了住宅小区全生命周期的绝大部分，如何保持改造后的成果，让老旧小区新颜常新，避免出现“一年新、两年旧、三年再回头”的恶性循环，亟须探索出一套长效性的维修、维护管理体系。

从2020年3月份以来，我本人参加了由市政协人资环建委组织的关于“加大老旧小区改造力度，加强物业管理，不断改善提升市民生活环境”课题调研组，通过一系列的调研活动，与市、区住建部门、街道、社区居委会、相关单位交流与座谈，深刻地感受到老旧小区改造的必要性和复杂性，老旧小区改造涉及的范围广，内容多，涵盖了从建筑本体、基础设施、公共配套服务、景观绿化等多方面问题，很多老旧小区花了大量资金，经过多方努力完成了改造工作，但是如何让老旧小区改造后保持“新颜常新”，如何实现长效性运营机制和全周期管理，还存在许多问题和困难。

老旧小区改造利益诉求多元，对改造升级达成共识难，对标新建住宅改造标准不够清晰，改造后缺少评估机制。每个老旧小区现状差别很大，经过多年历史演变，小区内居住人群发生很大变化，各有各的诉求，老旧小区改造具有综合性、复杂性强的特点，如何在改造前多

方利益主体达成共识、责权利界定清晰、改造中标准把控、改造后结果量化，是非常有难度的。如果改造前没有统筹规划，没有标准指引，将会大大制约前期工作的推进，影响改造项目科学实施、居民满意度不断提升的全方位闭环联动。

老旧小区改造缺乏“全周期管理”的理念。老旧小区改造是城市治理的重要组成部分，目前陆续出台的针对老旧小区改造一系列政策，侧重在“改造中”环节，少量“改造前”，极少涉及改造后，缺少“全周期管理”的理念，没有形成从前期建设到后期管理的全过程可持续性发展理念和长效工作机制。

老旧小区改造后缺乏有效维护、预防性维修的管理机制与措施。老旧小区改造从时间流程上分为改造前、改造中、改造后，而改造后的使用时间占据了住宅小区全生命周期的绝大部分，如何保持改造后的成果，让老旧小区新颜常新，避免出现“一年新、两年旧、三年再回头”的恶性循环，亟须探索出一套长效性的维修、维护

管理体系。

针对如上问题，建议制定北京市老旧小区改造技术导则，细化标准，建立老旧小区改造评估体系，量化改造后成果。

今年4月李克强总理在国务院常务会议中又一次明确了老旧小区改造的工作意义和方向，浙江、云南、山东、天津、杭州等省市今年已经陆续出台了指导本地区老旧小区改造精细化工作的技术导则，导则涵盖了从建筑本体到基础设施改造、从小区环境优化到服务功能提升、从施工和验收到全周期管理等多个维度的改造内容。建议结合北京市《2020老旧小区综合整治工作方案》，以政府引导，多方参与，科学谋划，精准实施、优化治理为工作目标，高标准制定北京市老旧小区改造技术导则，使改造内容更清晰，标准更明确。从而实现完善的基础设施，整洁美观的居住环境，配套的公共服务，长效的管理机制，和谐邻里关系的改造目标，全面提升首都人居环境的质量。此外，建议对标新建住宅小区，参照其绿色、健康、安

全等相关评价标准，制定改造后的老旧小区评估体系，实现老旧小区可量化动态更新改造目标，不断提升居民满意度。

坚持“全周期管理”思维，建议采用先进的适宜性新技术，提高后期运维管理效率。针对老旧小区改造，在改造方案选择上坚持系统化、全周期管理思维，统筹考虑改造实施过程中技术的适宜性，同时兼顾长期运维管理的便捷性。

改造中应积极采用节能减排，方便后期维修、维护的便利性技术措施。从建筑外立面改造到户内改造，从上下水线路改造到小区环境提升，尤其原拆原建的新建项目，优先采用装配式建筑与智能化产品技术集成，加快施工进度，保障质量，减少噪音污染，

同时大大降低施工和过渡期安置成本，减少后期管理难度，降低居民投诉，提高满意度。

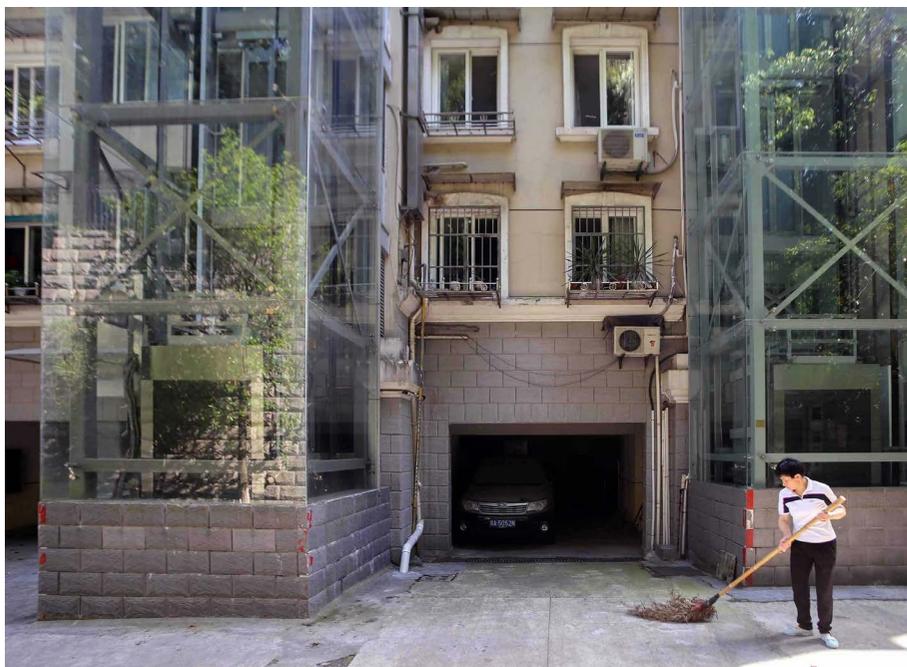
进一步落实住宅专项维修基金使用细则，针对老旧小区设立公共维修基金专项机制。住宅专项维修基金可持续性的合理使用是落实老旧小区全周期管理的重要保障。以《北京市住宅专项维修资金管理暂行办法》为基础，针对老旧小区历史遗留问题，住宅专项维修资金未建立等情况，按照解决历史欠账的原则，制定财政和产权单位一次性投入、房改房上市交易时按比例缴纳等具体方案，同时研究制定老旧小区住宅专项维修基金不足续筹机制，从而真正做实老旧小区改造全周期有效维护。

老旧小区改造应更新观念，坚持

“同步改造提升，同步服务提升”的原则，建立老旧小区长效性维护、维修管理机制，才能保持改造后的成果，避免改造后没几年又变回之前的“老旧小区”。而全市2000年以后建成的新小区也已进入中年期，借鉴日本等发达国家的经验做法，对于新老物业提倡日常维修和有效维护，国际上比较先进的做法是预防性维修。日本物业管理有相应规定，不管下水道有没有堵，一年必须使用高压清洗装置全部疏通一次。屋顶的防漏系统，一般是5年补修一次，10年大修一次。外墙一般是10年全部翻新一次。电梯是3个月检查一次，15年更换一次。房间里面的消防探测系统是一年检修一次。日本的物业管理规定，不是出现问题才去修理，而是完全按照预先制定的房屋维修计划，进行预防性维修、维护，从而实现百年住宅的理念。实际使用50多年的建筑仍和新建建筑一样，无论建筑外观还是设备管道等基础设施都能保持良好的使用功能。建议参照国外经验，结合北京市物业管理条例发布实施，建立全市住房预防性维修、维护管理机制，制定住宅小区全周期管理细则，变“被动”维修为“主动”维护，推动小区物业管理的长效性，推动老旧小区，更包括全市小区物业服务的全生命周期管理。

作者系北京市政协委员、北京市住宅建筑设计研究院有限公司总经理

责任编辑 任万霞



▲ 老旧小区改造应强化“全周期管理”意识

# 老旧小区整治需先明确产权责任

文 王 涛

上世纪九十年代末，随着全国住房制度改革全面启动，北京市公有住房的商品化改革与房地产商品化开发同步开展。以成本价、优惠价出售公有住房、鼓励自建住房等模式的形成，使原有的公房管理模式随着房屋所有权结构发生了变化。但在向市场化、物业管理模式转变过程中，部分房改房本应建立的维护管理制度未能得到有效实施，致使建筑设施快速老化，环境也日益杂乱。这种情况在多产权楼宇或小区更加突出，加之北京市还有一部分其他省市可能不涉及的央产房、军产房等，问题也更加复杂。

在此状况下，如果不能以产权方为责任主体推进实施老旧小区的改造更新工作，老旧小区即便完成了改造，改造后的长效管理维护机制也无法建立，公共区域权责依然不清，管理主体依然缺失，有问题也依然都推给政府。还有的因政策变化，也造成改造工作难以实际推进。

就多产权老旧小区改造问题，建议通过北京市地方立法，强化老旧小区改造政策执行力度。在产权混合小区内，专有权与共有权共存。居民在享受便利与服务的同时，承担共有部

分维护改造所需的费用，符合法律上的权利义务对等原则。因此，可以尝试借助《民法典》物权编中关于建筑物区分所有权的规定和参照国务院及有关部委的文件精神，率先界定老旧小区内专有部分及共有部分的产权归属问题，分清在改造实施过程中各方责任与义务，进而减少改造过程中，由于权属规则不清问题导致的利益冲突，提高改造进程和效率。并适时呼吁国家层面出台关于老旧小区改造的专门法律法规，完善相关权属责任主体权利义务、清晰资金筹措渠道来源等，减少政策多头适用或互相制约的情形，促进北京市老旧小区改造的整体推进。

通过完善数据信息平台和信息共享机制，细致梳理北京市老旧小区房屋的原产权单位情况。在房地产部门书面资料不足的情况下，多措并举，通过历史资料查询、部门信息互助共享、实地踏勘、问卷调查、分类访谈、委托第三方机构调查等方式，摸查、核实、登记原产权单位以及是否存续、是否发挥作用等情况。并厘清老旧小区共有部分的物权变迁情况、老旧小区共有或共用物业（包括物业管理用房、停车区域、地下空间及其他可利

用空间等）的权属及其运营情况。在摸清台账的基础上，国有资产管理部门应督促市管、区管单位及协调相关央产单位切实履行产权人职责，明确供水、供电、绿化、照明、修缮、维护等职能与管理边界，压实产权单位法定职责。

结合《北京市物业管理条例》的实施，加大规范多产权老旧小区专业物业管理的力度。北京市《2020年老旧小区综合整治工作方案》已经出台，该项工作也已列入《2020年度街道工作和“吹哨报到”改革重点任务清单》。应以此为契机，借鉴一些街道已行之有效的“物业联盟”“社区治理合伙人机制”等有益经验。在不具备成立业主大会等条件的小区，依据《北京市物业管理条例》建立物业管理委员会，为推动成立业主大会、选举产生业主委员会，引导居民依法自治打好基础。同时，通过探讨产权单位、居民、街道共同分担物业费的可行性，引入专业物业服务机构，改善小区环境，减少安全隐患，并做好改造后的长效维护管理机制的建设和运行。

作者系北京市政协委员，北京市雍泽律师事务所合伙人、律师

责任编辑 任万霞



# 高质量物业服务增进居民获得感

文 王绯玲

**老**旧小区改造不但要给楼体管网等“硬件”翻新，更要根据群众需要提供养老托幼、医疗、助餐等“软件”服务，改造后的小区不但“好看”，更要“好住”。

建立市、区、街多级协同的机制，超前规划、物业前置，把居民居住、生活、环境所需提前进行规划。如物业、商业、教育等配套，路面交通、绿化面积、无障碍设施建设、车位规划、供暖、社区餐厅、居民文化活动空间等进行超前预判，为社区长久解决基础配套问题，避免社区治理和物业服务后期出现矛盾。对于规模较小配套不好实现的情况，建议由政府牵头，在街区范围统筹规划布局加强整体协调和资源整合。

打造专业化物业团队，实行“管理+服务”双轨运行机制。随着社会发展和人民生活水平的提高，物业管理的职能从原来的简单收费、清扫保洁、维护修缮，转变成为业主提供全方位的专业化服务。这对物业管理人才提出了更高的要求。因此，在社区治理中必须打造专业化物业团队，建立“管理+服务”双轨运行机制。以基础服务为依托，如保洁绿化、秩

序维护、客户服务等，深入开展多样化服务，提供业主生活所需各个领域的增值服务，可以开展家政服务、房屋租赁服务、社区智能化便民设备的引入等，让业主的各种生活需求得到最大限度的满足。

在这方面，也建议行业主管部门通过职业院校开展物业服务专业职业培训，提高物业公司整体服务水平。

构建五社联动，多元治理体系。多元主体共同治理，优化了社区各方面的机能，增添了社区多样化的活气。怡海社区在长期的治理实践中形成了社区两委一站、物业、社区侨联、企业、社区学校、志愿者、居民上下一心的协同运行机制，在提升社区自我服务、自我管理能力方面发挥了重要作用。建议北京市在社区加大推广“五社联动”多元治理体系的力度，实现社区治理的专业化、精细化，让社区居民生活更幸福。

调整物业费动态机制，让百姓有更多获得感。物业费调价难是影响物业服务质量、影响业主与物业公司关系的重要因素。随着时间的推移，老旧小区后期维护损耗严重，但由于社区建设初期物业费收费较低、在发

展过程中人力和耗材成本不断上涨、物业费调价难等困难，绝大多数物业公司无法维持高水平的服务质量，无法满足社区改造升级的需要。建议北京市尽快出台物业费动态调整机制，解决调价难的问题。好的物业管理服务可以保障老旧小区老而不破，提升居民居住品质，满足百姓越来越高的生活需求。

增加人文感情交流互动，用大爱治理社区。怡海社区治理的核心理念是把业主当家人，多年来坚持用大爱治理社区，以党建为引领推动社区文化建设。每年精心筹备举办包括公益活动在内的特色活动几十场，搭建社区文化交流、学习教育和健身休闲娱乐的平台、营造健康、积极向上的社区文化氛围，收到良好的效果。建议有条件的社区积极开展公益和文化活动，提高居民的文化和身体素质。以社区党员、群众和青少年为载体，通过参与多种多样的活动，增强居民对社区的认同感、归属感，凝聚人心；大幅提升社区居民幸福指数，把“七有”“五性”要求逐一落地。

作者系北京市政协委员、怡海集团董事局主席

责任编辑 任万霞

# 扩大开放 优化环境 努力打造服务业新亮点

本刊报道组

**持**续推进服务业扩大开放、不断优化营商环境是落实首都城市战略定位的重要抓手，是实现首都经济高质量发展的必然要求。着眼在新的起点上持续推进服务业扩大开放和营商环境改革优化，根据《北京市政协2020年协商工作计划》和《政协北京市第十三届委员会常务委员会2020年工作要点》，北京市政协将“加大服务业开放力度，促进营商环境持续优化”列为年度重点协商议题。

6月9日，市政协就“进一步加大服务业开放力度，促进营商环境持续优化”主题举行行政性主席会。市政协经济委员会牵头组成的联合调研组呼吁从国际教育、医疗、养老等重点领域扩大服务业开放政策。

## 政协的“连续剧”

“服务业开放”+“优化营商环境”，这个组合关键词是北京市政协近年来名副其实的协商议政“高频词”，也是大家追了好几季的“连续剧”。

2015年，国务院批复北京市服务业扩大开放综合试点总体方案，北京

成为全国首个，也是目前唯一一个服务业扩大开放综合试点城市。

2017年国务院批复深化试点方案，两年后的2019年1月，国务院批复全面推进试点方案，同意北京市开展新一轮试点，服务业扩大开放成为全市重点工作予以推进。

试点方案批复以来，市政协始终把推进服务业扩大开放和优化营商环境作为重点协商议题，持续加以关注，广泛开展调研，深入协商议政，一年推进一步，一年比一年深入，一年比一年聚焦，协商成果得到市委、市政府高度肯定。

今年，在新冠肺炎疫情防控的背景下，促进营商环境持续优化，成为加大服务业开放力度，助推首都经济健康平稳发展的当务之急。2020年3月至5月，由市政协经济委牵头的联合调研组，围绕“进一步加大服务业开放力度，促进营商环境持续优化”开展专题调研和协商议政。在以往调研成果基础上，市政协把调研的重点放在了推动现有政策落地的最后一公里上，力求和市委、市政府中心工作同频共振，助力市委、市政府中心工

作形成闭环，为首都经济发展汇入政协力量。

## 分组调研 提质增效

正值抗击新冠肺炎疫情的特殊时期，这一次的调研协商注定面临考验。

3月15日开始，由市政协经济委牵头，科技委、教文卫体委参与，并邀请市政研会、民盟市委、民建市委、农工党市委、致公党市委、九三学社市委、台盟市委、市工商联、大兴区政协等单位组成联合调研组，开始了两个月的深入调研。

针对特殊情况，联合调研组迎难而上，创新调研组织形式，实现了调研的提质增效。“我们按照区域就近和专业对口原则，从区域、行业、企业三个维度，将参加调研的委员和党派成员划分为10个调研小组分头开展调研。”市政协经济委员会主任柯文进介绍道。

在邀请市发展改革委和市商务局作总体情况通报，充分了解情况基础上，10个调研小组克服疫情重重影响，因地制宜地采取实地调研、企业云调研、书面调研、上门约访、座谈研讨

等多种形式掌握一手情况，共约访政府部门及行业协会13家，召开座谈会16场，赴34家金融、文化、旅游、科技和制造企业实地调研，向18个单位发函书面征询有关情况，通过企业云调研形式梳理736家世界500强、上市公司、独角兽企业和中小微企业情况及问题，进一步扩大了与社会各界互动交流面，参与调研的委员及党派成员达480余人次，形成了10份小组调研报告，充分体现了分组调研的力量和优势。

“此次联合调研还有一个特点是，首次邀请专司民营经济研究的智库机构开展调研。”柯文进所说的智库机构指的是北京政和民营经济发展研究中心，在深度参与专题调研过程中，研究中心设计了一套专门针对民营企业的调查问卷，内容主要包括对全市优化营商环境有关政策落实情况的满意度以及相关诉求，依托市工商联渠道面向各种类型的民营企业开展问卷调查，共收回有效问卷3800余份，涉及18个以上的行业领域，覆盖北京16个区及北京经济技术开发区。通过对问卷结果的分析对比，形成对相关政策执行落实情况更加客观真实的数据报告，进一步聚焦了突出问题和企业需求，为研究形成有针对性的对策建议提供了强有力的数据支撑。

经过分析研判，综合10个调研小组发现的问题，联合调研组最后共反映存在问题53个，其中40个以上的问题都是操作层面的具体问题，这

些问题是各个企业和机构在实际运行中遇到的政策落地堵点、痛点问题，是制约发展的关键、要害问题，也是可以通过完善政策、加强协同、细化措施能够解决的问题。在充分协商议政的基础上，《关于“进一步加大服务业开放力度，促进营商环境持续优化”调研情况及有关意见建议》递交此次议政性主席会，供现场协商参考。

## 双向发力贯穿协商始终

认真学习政策、深入解读政策与促进政策落地，这是协商议政中双向发力的两个关键着眼点。

“北京服务业原来对外开放考虑的多一点，目前形势下，按照总书记提出的，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局的要求，我们在北京服务业的开放问题上要对内对外统筹考虑。”无论对内还是对外，面对全球疫情下世界经济下行的影响，更加应该推进更高层次的服务业扩大开放和营商环境优化，这是协商现场的共识。

尽管遭遇暂时的困难，但大家颇有信心的是，虽然当前在疫情影响下经济全球化遭遇逆流，但从长远看，经济全球化趋势不会改变，北京作为我国的科技创新中心和国际交往中心，在这样的情况下更要保持战略定力，用改革的办法应对各种风险挑战，进一步加大服务业开放力度、促进营商环境持续优化，就能稳步推动首都经济加快恢复和高质量发展。

事实上，市委、市政府一直将优

化营商环境作为应对经济下行压力、促进高质量发展的重要抓手。政策实实在在，调研中为什么总有企业觉得在获得感上有落差？问题还是在政策的最后一公里。

“要加强引导地方政府有关部门对政策条例的理解，并针对落地执行情况开展专项督导。”北京市政协委员、北京亦庄投资控股有限公司党委书记、董事长白文建议，推出系统性政策包，辩证地做加减法，推进中小企业融资模式创新，满足多元融资需求。

调研组还建议，从国际教育、医疗、养老等重点领域扩大服务业开放政策。在国际教育服务方面，完善留学生和国际学校学生的质量标准和管理标准，进一步增加国际教育优质资源供给，在海淀区、朝阳区等重点区域统筹布局一批国际学校，打造首都高质量国际教育的品牌学校。在医疗服务方面，允许外商投资医疗机构开设分支机构，允许社会办国际医疗机构承担部分公共卫生服务的职能，逐步将基本医疗保险和商业医疗保险纳入国际化（高端）医疗服务机构的医保报销体系，外籍患者可在国际医疗机构享受商业医保报销，国内患者可在国际医疗机构享受基本医保报销。在养老服务方面应打通外商投资渠道，加大养老用地供应力度，推进社区存量物业改建养老设施，从市级层面明确审批部门、操作细则，明确审批标准，激活部分存量物业用于扶持养老产业。👁

# 打造开发区开放发展新高地

文 白 文

今年以来，经开区积极克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，持续推进复工复产，累计开复工 7687 家，服务业收入持续增长。调研结果显示，90.92% 的受访企业对经开区服务业扩大开放政策和优化营商环境举措评价优良。

市政协调研组对北京经济技术开发区开展企业云调研，覆盖开发区主导产业和服务业世界 500 强、上市公司、独角兽以及中小微企业 736 家，深入 10 家典型企业现场调研，全面了解服务业开放及优化营商环境相关政策、举措落地实施情况，分析存在问题，提出对策建议。

## 政策扶持精准度需提升

今年以来，经开区积极克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，持续推进复工复产，累计开复工 7687 家，服务业收入持续增长。调研结果显示，90.92% 的受访企业对经开区服务业扩大开放政策和优化营商环境举措评价优良。同时，服务业扩大开放政策和优化营商环境相关举措在经开区落地过程中表现不一，通过调研问卷大数据分析和企业实地走访发现，仍存在一定的问题。

首先，企业对服务业开放试点政策感受度不强，“市一区一企业”的通道尚未完全畅通。调研数据分析显

示，65.04% 的受访企业表示不知晓或未申请过北京市服务业扩大开放综合试点总体方案和政策。36.59% 的受访企业未参加过北京市、经开区组织的政策宣讲会及相关培训。区级层面没有在北京市相关文件的基础上制订形成落地执行细则，作为政策末端的企业政策感受不强烈，甚至是不知晓，从市到区到企业的政策宣贯、执行、落地通道并没有完全打通，存在“断头路”“堵塞点”。

其次，企业问题解决停留在“接诉即办”阶段，服务前移有待进一步

加强。近年来，开发区出了不少改善营商环境的“实招”，但与广州、苏州等全国领先的开发区相比，仍有较大的提升空间。以行业审批环节为例，还存在审批材料一次性说不全，咨询电话打不通的现象，主动性服务、前置服务以及服务专业化程度仍显不足。解决企业问题主要停留在“接诉即办”层面，在疫情期间尤为突出。同时，经开区通过送企业服务包、设立亦企服务港和服务管家对服务前移做了新尝试，但真正把企业问题解决在发生前，实现由“接诉即办”向“未



▲ 北京经济技术开发区持续推进企业复工复产

诉先办”转变还有较长的一段路要走。

另外，对中小微企业的支持力度不够，精准度有待进一步提升。受新冠肺炎疫情影响，中小微企业不像大型企业有较强的风险抵御能力，面临较大经营压力，尤其是对轻资产的科技型、贸易型公司影响更大，由于缺乏可以抵押的有形资产，银行愿意提供的金融服务非常有限，政府尚未提供针对性的支持。又比如，区域制造业有的正逐步向服务业融合升级，却由于主营业务是制造业，无法享受服务业的相关政策。希望政府能多加关注，精准提供政策支持，出台细化措施，加大资金和信贷支持力度，为企业复工复产、生存发展提供有力保障。

## 打通“融资难”痛点

针对开发区服务业开放及优化营商环境相关政策、举措落地实施情况，结合企业特别是中小微企业在市场竞争中面临的问题，提出四点建议。

一是摸排区级层面服务业发展现状，结合区情企情，制订服务业扩大开放综合试点工作方案实施细则（或行动计划）。当前，开发区正以强化产业链为抓手，推动先进制造业与现代服务业深度融合，带动服务业升级发展。区级层面要充分结合区情企情，制定服务业扩大开放综合试点工作方案实施细则（或行动计划），支持推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，鼓励发展设计、知识产权等科技型服

务业支持技术创新，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，最大程度放大服务业扩大开放的政策效应。

二是切实以企业需求为导向，打破思维定式，创新服务模式。新冠肺炎疫情防控的常态化正推动线上办公、云服务成为新趋势。进一步提升“一网通办”水平，推进“互联网+政务服务”，对于能够上线办理的业务，全部实现网上办理，参考国际通用模式，优化政务服务流程，明确线上咨询、线上预约、线上办理的全流程。打破开办企业必须领取纸质营业执照的思维定式，推进无纸化创业经营，为企业线上办事提供最大便利。协调市税务局，指派专人负责指导、办理经开区入驻企业的税务登记和迁移工作，解决税务迁移难的问题。

三是加大对中小微科技企业的支持力度，精准提供政策支持和帮扶措施。新一代信息技术、人工智能、物联网等知识密集型行业是北京市重点支持的高精尖产业发展方向，催生了大量的民营和中小微科技型企业，这类轻资产公司最有价值的资源是人才，与持有房产的重资产型公司有着本质区别。一方面要加大对中小微科技企业的支持，鼓励加大技术研发投入，对符合高精尖产业定位的优质企业提供定向扶持，表彰奖励一批技术先进的创新项目成果和贡献突出的优秀企业家；另一方面以企业发展需求为导向，精准提供帮扶，探索版权质押、知识产权质押、信用贷款、房租

入股等新模式，利用国有投资和科技担保平台，帮助轻资产科技企业打通“融资难”的痛点。

四是积极对接高精尖产业资源和创新资源，提升国际化合作水平，打造开放发展新高地。充分发挥全国科技创新中心“三城一区”主平台作用，全面对接“三城”创新资源，建设运营三城一区科技创新服务平台，会聚人才、资金、技术等创新要素，引导前沿技术、创新成果和科研人员职务成果在“一区”转移转化，实现创新链、价值链、产业链的无缝衔接。加快设立综合保税区，探索设立自由贸易试验区，推动投资、贸易、金融、政府治理的制度创新，加快建立与国际通行规划相衔接的制度体系。提高利用外资水平，鼓励跨国公司地区总部和研发、制造、销售、贸易结算机构在经开区布局。试点国际人才社区，建设类海外社区环境，完善国际化社区治理、融合国际化社区文化，建设涉外服务中心，植入多语种咨询服务功能，推动国际人才更好融入经开区，利用“外智”资源，加强与全球科技创新中心的协同合作，引进国际知名的金融投资机构和科技服务机构。以全球化视野，高水平办好世界5G大会、世界机器人大会，推动更多国际性会议会展在开发区举办，全力打造“亦庄”国际知名的创新品牌。

作者系北京市政协委员，北京亦庄投资控股有限公司党委书记、董事长

责任编辑 郭隆

# 为民营企业纾难解困

文 李 军

▽ 就北京市而言，鉴于民企已经发展成社会经济的重要支撑力量，更是解决了80%的城镇就业，故而期待各级政府全方位振兴民企，应对疫情挑战，增强投资消费信心，迅速恢复生产扩大就业，实现经济恢复、就业稳定、社会和谐的目标。

**新**冠肺炎疫情扩散，全球经济和就业备受冲击，经济运行的出口、投资和消费三大发动机均严重失速。就北京市而言，鉴于民企已经发展成社会经济的重要支撑力量，更是解决了80%的城镇就业，故而期待各级政府全方位振兴民企，应对疫情挑战，增强投资消费信心，迅速恢复生产扩大就业，实现经济恢复、就业稳定、社会和谐的目标。

## 全方位“减压”

民营企业是中国经济发展的重要活力来源，也是创新的主体。保居民就业就要保企业、保市场主体。据此，提出改善民营企业营商环境，支持民企健康发展的几点建议。

一是建议政府采购项目向民营上市公司倾斜，帮助企业拓展市场，实现自我造血。目前，国家大力部署以5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施，“新基建”的市场投资规模在25万亿左右。民营企业因其天然的竞争属性、高效

的投资管理能力及经营效率而不断引领新科技浪潮的兴起，对科技的发展起着重要的引领作用。因此，建议各地政府为民营企业参与“新基建”相关项目提供渠道和条件，促使民营企业在“新基建”项目中的参与比例不低于50%。建议政府投资，把新基建的大部分由民企负责投资回收并保障其投资效益（国企投资回报远低于民企），同时建议国企尽量逐步退出充分竞争行业（不与民企争利）。

二是建议加大减税降费力度，降低企业负担。企业需缴纳员工社保和公积金费用（约为员工上年度平均工资的40%）、企业所得税（一般税率为25%）、增值税（一般税率为6%至13%不等）这些大头支出，另外还有消费税、印花税、城建税及其他附加税等，各项繁杂的税费让企业备感压力。建议“抗疫”期间，中小企业所得税降为20%，制造业增值税降为10%，降低个人所得税起征点为7000元（上调2000元），最高税率不超过35%，激活民营企业活力，并增加个人消费信心，进而增加就业。

三是建议解决民营企业融资难、融资贵问题。从政策上规定民企的贷款与大型国企享受同等贷款利率（即基础利率不得上浮）。对疫情发生前的贷款超基准利率的部分，在确保不裁员的民企，由国家特别国债予以补贴。建立并完善民营企业贷款容错机制。对各支分行，在对民营企业贷款的坏账比例低于一定指标（如坏账率不超过4%）的情况下，对信贷员进行免责。同时，针对处于合理坏账率区间范围内的民企贷款坏账，建议由财政承担一半民企贷款坏账。区分民营企业与国有企业的评级指标，建立适用于民营企业特性的评级指标。对于民营企业信用评级指标的建立，建议证监会等机构出台指导意见，改变现有的以资产、市场规模、净利润规模等为导向的信用评级方式，增加评价企业未来发展前景的相关指标，以帮助民营企业获得较高的信用评级。

四是建议提高出口退税税率，缩短退税时间。在中美贸易战和疫情的影响下，出口净额呈大幅下降趋势。建议加大企业出口退税力度（如全



▲ 民企是社会经济的重要支撑力量

额退税，让出口企业不再承担各种税负)、降低报关费等政策，增加企业出口产品的竞争力，进而增加出口，稳定外贸。简化出口退税流程，缩短出口退税时间。随着科技的进步，建议利用大数据、人工智能等手段减少退税流程、缩短退税时间，以减少出口退税过程中对企业资金的占用。加大出口信用保险和出口信贷支持政策。随着境外疫情扩散，很多外贸企业面临订单被取消、拒收拒付等情况，企业经营风险进一步上升。因此建议增加企业出口信用保险的覆盖范围、增加出口信贷支持，帮助企业加强出口风险管理，减少企业损失。

## 关键行业支持政策

疫情大范围全球扩散和蔓延，已经导致当前众多行业减产、停产、停工，学校停课，旅游、餐饮、娱乐基

本停摆等。同时，疫情具有的不确定性往往会带来恐慌，导致包括全球资本市场的巨幅波动和股灾并出现市场流动性问题，从而又会进一步传递到实体经济，包括对全球经济产业链的冲击，影响到就业、收入和消费。

在服务业方面，建议放宽服务业各项管制、激活大众消费欲望。放宽服务业各种审批和政策限制(如放松娱乐节目、娱乐影视、娱乐场所的审批和限制)，鼓励和激活夜间经济和消费，政府应分别研究制定一系列政策，全方位扶持餐饮、旅游、物流、零售及文化产业的发展，这也是稳就业的关键。

各地政府向市民发放消费券，刺激当地消费的回升，从而拉动生产，扩大就业。一方面消费券可以设定用途，对特定行业形成拉动；另一方面，可以设定使用范围，特别是发放给受影响较

大的中低收入群体，弥补因疫情影响导致的收入下滑，保障其基本生活。

对失业或者最困难的群体(无家可归者、返贫者等)发放食品券(如粮券、面券、食用油券等)，保证最困难人群的基本生活保障，解决最困难人群的基本温饱问题，进而维护社会稳定。

在房地产行业方面，建议出台促进房地产市场平稳健康发展的相关政策。国家相关政府部门明确房产永久使用权(或明确70年产权无条件再延70年)。取消房屋限购，保证房地产价格的稳定，以提振百姓购房信心，严防房地产业明显下滑，带动关联产业的发展，确保地方政府收入和相关专业人员就业问题。银行应允许如因疫情失业待岗无法按时支付房贷者，延期支付房贷。特别关注和救助今年房地产企业因资金周转不灵而批量倒闭，以防产生多米诺骨牌效应，而影响银行资产及金融安全。

在汽车行业方面，建议解除一线城市外的汽车限购及限行，降低汽车购置税，积极稳定汽车消费。迅速解除一线城市外的汽车限购及限行，增加汽车号牌配额。降低一半或者短期内免除汽车购置税，以严防汽车及其相关产业链的大幅下滑，以稳定关联带动性很强的汽车行业的就业形势。作者系北京市政协委员、利亚德光电股份有限公司总经理、北京市工商联副主席(兼)

责任编辑 郭隆

# 金融和专业服务撑起服务业开放新格局

文 李民吉 权忠光

北京要加快培育金融等现代服务业，更好地履行国家金融管理中心的职能，实现首都金融开放的总体要求，需要国家从顶层设计和配套政策层面更有力的支持。

北京市立足于落实党中央对北京提出的四个中心城市战略定位，进一步提高服务业扩大开放和优化营商环境政策举措的实效，以法治化、国际化、便利化为导向，进一步强化国家金融管理中心功能，对全面促进首都高质量发展具有重要基础意义。

调研过程中，我们发现了一些问题。北京要加快培育金融等现代服务业，更好地履行国家金融管理中心的职能，实现首都金融开放的总体要求，需要国家从顶层设计和配套政策层面更有力的支持。

中小微企业融资难、融资贵问题有待进一步解决。征信体系缺失导致的信息不对称问题依然是制约银行开展中小微企业授信业务开展的关键障碍。由于中小微企业会计核算和财务管理基础薄弱，信息不透明，合格抵押物缺乏，资信普遍不高，商业银行不能了解中小企业的真实信用状况，造成了不愿贷、不敢贷的问题。

知识产权质押贷款还需进一步推进。专利、技术、创意等知识产权是

知识密集型企业的价值内核。但由于知识产权存在市场透明度不高、交易不活跃、公允价值难以测量等特点，知识产权质押贷款业务存在质押登记难、质押评估难、质押处置难、质押风险防范难、办理费用较高、商标专用权关联质押等问题，商业银行在开展知识产权质押贷款业务上面临较大制约，总体规模相对偏小。

营商环境有待进一步优化开放。在外籍人才来华程序方面，围绕优化营商环境，公安部出台了不少便利措施，但外籍人才来华工作还是存在办理流程繁琐、提交材料繁多的问题。同时，申领人才签证，对外籍人才回国后申请研究项目和课题会造成一定影响。

绿色信托的政策措施和制度保障仍需加强。绿色信托还是相对较新的金融工具，相关领域的政策文件仍处于空白。政府对绿色金融，特别是绿色信托的财政及其他优惠政策支持力度依旧较小，且效果并不显著。绿色产业存在投入周期长、资金需求量大、收益回报不确定等特点，增加了信托公司业务管理困难，限制了部分信托

公司开展绿色信托业务的积极性。

不良资产跨境转让业务的推进步伐仍然较慢。深圳、上海等地也已经下发关于开展银行不良资产跨境转让的实施细则。北京虽然也在有意开展不良资产跨境转让业务试点，但步伐较慢，尚未发出相关通知与详细的操作指引。

跨境贸易投资便利化政策措施的落地实施仍需进一步细化。跨境贸易投资便利化政策措施大大简化了审核流程，但在落实过程中，能够享受这个便利化措施的企业和银行都有一定的准入门槛，政策覆盖面不够广。

为此，建议加大与国家金融监管部门及其地方派驻机构的沟通协调力度，争取政策支持。对已出台的全国性的金融开放政策，争取在北京率先形成落地案例。在其他地区率先施行的突破性政策，按照北京服务业开放比自贸区更进一步的原则，争取在北京比照执行。

进一步扩大公共大数据融合开放，从数据层面缓解中小微企业征信缺失问题。一是加强现有数据的统筹



▲ 进一步扩大公共大数据融合开放，缓解中小微企业征信缺失问题

管理，建立健全金融大数据相关制度法规，加快研究出台《关于推进北京市金融公共数据专区建设的意见》，完善大数据采集应用标准体系，建立数据协调共享机制，在加强公共信息安全保护的前提下，促进公共大数据的融合开放，充分发挥数据对企业的增信作用。二是协调政府相关部门，借鉴深圳、南京、贵州等地银政合作经验，推进税务、海关等真实性好、可用性强的数据以信息交互、模型共建等方式向银行等金融机构开放，通过进一步汇集高价值数据，提高中小微企业信贷可得性。三是增强金融科技的应用研究，依托大数据、云计算、物联网等信息技术手段，创新业务模式，推进贷前调查、授信审批、贷中监控、贷后催收等信贷流程的全线上化运作，实时了解客户经营信息，降低单一客户经营成本和风险成本。

加强政府支持协调力度，积极推进知识产权质押贷款业务开展。一是组织设立专门的担保公司，或进一

步发挥现有中关村科技担保公司的职能，当贷款出现违约时，由担保公司进行代偿补偿。由政府财政组织安排专项资金，设立“知识产权质押贷款风险补偿基金”，根据担保金额，对担保公司给予补助和贴息，弥补部分代偿风险。二是组织设立专门的知识产权评估机构，开展知识产权评估培训和资质认证工作，组建专业化评估队伍，对知识产权的价值和风险做出更准确的判断。

加快构建类海外人才生活环境，进一步落实便利化措施。加快推进中关村、怀柔科学城等国际人才社区建设，构建平等优质、和谐宜居的类海外人才生活环境。完善市区两级外籍人才一站式服务大厅建设，推动工作许可、居留许可、永久居留“三证联办”，为外籍人才提供生活服务和专属服务。落实科研要素入境便利化措施，进一步优化流程管理，积极做好政策创新。

加强政府支持引导，助力绿色信托服务实体经济。一是加强绿色信托

顶层制度建设，根据信托行业特点，加快健全绿色信托法律规范，使其发展有法可依。同时进一步完善绿色金融发展的立法体系，不断修正我国环保方面的相关法律，使其逐渐与金融体系对接，为金融支持环境保护提供法律基础。二是构建绿色信托投融资外部激励机制。充分发挥政府政策引导功能，通过对绿色信托产业实行税收减免、财政支持、政策扶持等方式鼓励其发展。监管部门提供监管指导支持，有效引导绿色信托业务规范发展，为绿色信托发展构建健康的市场、政策和监管环境。

加快研究落实，积极开展不良资产跨境转让业务试点工作。结合深圳、上海等试点地区经验，研究出台不良资产跨境转让业务操作指引和实施细则，推进租赁融资、银行不良贷款、国内信用证、商业银行承兑票据等领域银行信贷资产跨境转让。

降低跨境贸易投资便利化措施的准入门槛，扩大政策覆盖面。借鉴深圳“单一窗口”与银行的对接经验，积极探索金融机构与北京海关的数据合作模式，以便对企业贸易真实性进行核验，使便利化措施惠及更多企业；根据银行自身跨境业务规模和技术能力，适当降低银行的准入门槛。作者李民吉系北京市政协委员，华夏银行股份有限公司党委书记、董事长权忠光系北京市政协委员、北京中企华资产评估公司董事长

责任编辑 徐飞

# 综合试点带来新市场空间

文 任学良 吴问平

以北京大兴国际机场临空经济区为载体，集中配置高价值要素，承载北京市服务业扩大开放综合试点带来的新市场空间，将北京建设成为全国经济创新体系中的发动机。

**北**京大兴国际机场临空经济区是由国务院批复设立的临空经济示范区。核心区面积约150平方公里，其中北京部分约50平方公里，河北部分约100平方公里，规划了航空物流区、科技创新区和服务保障区三大组团。2019年9月5日，《北京大兴国际机场临空经济区总体规划（2019—2035年）》获批，标志着临空区正式进入实质性建设阶段。

目前看，北京大兴国际机场临空经济区的建设刚启动，空间载体尚未形成，还不具备承接北京市服务业扩大开放的条件，同时面临着发展布局、功能定位、管理机制、平台建设等多方面的方向性选择。如何将临空区150平方公里核心区内两块分属不同行政区域的地域，整合为资源统一、管理高效的平台，是实现期待的未来战略目标的基础。目前在总体管控面积约1028平方公里的区域里，临空区分割为京冀两个区域，由京冀分别规划、分别部署、分别落实。由于两个区域执行的标准各不相同，建设质量明显不同，建设中过于遵循传统，

土地资源浪费严重，互相协同不足，在产业定位、生态发展、空间协调等方面存在脱节。

以北京大兴国际机场临空经济区为载体，集中配置高价值要素，承载北京市服务业扩大开放综合试点带来的新市场空间，将北京建设成为全国经济创新体系中的发动机。为此提出六点建议：

打破制度藩篱，实现管理资源统一。提高自身战略定位，主动创造条件打破制度藩篱，积极争取国家支持，发挥北京优势资源的引领作用，将河

北整体资源纳入到北京共同建设全球新经济创新高地的设计蓝图与执行轨道上，京冀两地共谋发展。一是解决管理主体问题，目前设立的京冀合作领导小组以及所属的联合管委会，仅为双方政治性协商的组织架构，难以升级为国际接驳地的实际管理机构。二是解决收益分配均衡问题，在京冀预设的共管区域建立起分税制度，建立起由投资主体派出的董事会领导下的管区专业化负责制度。

建设国际接驳地，实现空域的国际化管理。一方面在自贸区内划出面



▲ 市政协副主席林抚生率队考察北京大兴国际机场临空经济区

积约为1平方公里的产业特区,对标国外产业的特定需求,建立国家产业园或国际产业区(内设不同国家产业园区),在产业特区实施特殊的产业政策。按照国外企业在中国飞地的标准,推出符合国际惯例的产业政策,实现其在不离港或闭关空间环境内所需国际资源的聚集。在产业特区实现国际与国内双向的人流、物流、资金流、信息流及短暂学术交流,解决外籍人士和特定资源与国内创新资源接驳,在不出港的国际化空间环境内,形成国际接驳地。另一方面,通过制度创新,进一步扩大自贸区覆盖的产业特区范围,实现未来跨越两省市的临空区整体发展,为北京建成全球新经济创新高地,储备优质的国际化发展空间。

建立中关村产业化基地,打造新经济产业集群。在临空区建立以中关村优势产业为核心的产业集群,建立与科技创新相匹配的产业发展生态关系,引入中关村科技产业中产业链相对较短、易于就地形成产业规模的优势企业,引入以技术为核心资源来布局市场的研究型企业,引入能够与我国优势资源迅速实现国际接驳的对接型企业。可分阶段进行:在拥有优势产业的领域内,选择和引入代表性龙头企业并进行重点扶持;引入紧扣该产业的关联企业进行匹配式空间布局;有序推进国内优势资源注入、全球创新资源接驳、加速以我国优势产业为主的产业链垂直整合,使之尽快形成具有世界竞争力的全球新经济创

新高地之一。

以优势产业链为基础,构建全球价值链。全球价值链是指由国际产业分工所主导的全球产业体系对价值创造和价值增值的动态考量,对国家具有重要战略意义。建立以我国优势资源为基础的全球价值链,进而获取部分国际产业分工的分配权,已成为国家前瞻性战略布局的核心任务。加速优势资源布局,构建三级产业链:以临空区内国际接驳地为核心承载区,吸纳东北亚经济圈关键要素,构建全球一级产业链;以临空区外的河北区域(1028平方公里内)作为承载高端制造业等优势产业链的核心配套区域,构建全球二级产业链;以华北、东北、西北以及全国优势产业为基础,构建全球三级产业链。

配置支撑性要素,定向集中配置金融资源和科技转化机制。建立国家金融管理中心,将外国高端金融资源有序会聚在临空区内,进行科学管理。授权临空区成立重大项目审核评估专家委员会,赋予其科技人才职称评定权职能,同意其建立北京临床医学研究中心、高水准的专业孵化器以及成规模、高端国际化的中试平台。批准在其条件成熟时建立国家技术产权交易所,成立支持创新企业发展的产业基金和资产管理公司。在具备完备制度、法律环境的条件下,实施技术产权质押、担保或技术拍卖的全程化服务。探索建立创新技术投入的保险机制,补齐高科技产业从创新要素投入

至产出全链条中的风险环节。建立创新技术投入与退出机制,建立全球权威的技术评估制度,对具有国际水平的技术进行定价;以金融机构为主体实施技术产权质押放贷,或由产业基金实施技术股权投资、由资产管理公司履行持股和监管职能;技术股权投资比例可放大至70%,建立严格的动态监管制度;通过在多层级资本市场上市、国家技术产权交易所技术拍卖、向其他投资者转让等方式实现技术投资退出。

以势能原理为基础,实现以资源换主导权。势能原理是指遵循市场经济发展的资源势能配置规律,即以区域优势资源为核心、从高点向低点逐级配置资源的经济原理。以该原理为基础建立的工作新原则,可以作为北京市未来主导、整合并统领周边大区域资源、构建全球价值链的基础性工作原则。以资源换主导权是京冀实现双赢的有效途径,北京获取新的资源空间、肩负起构建全球价值链,为国家担当起争夺部分国际产业分工的分配权责任,是国家赋予的使命和任务,实现战略目标的同时将获取最大价值。河北在与北京同步实施新战略定位、资源融合、产业布局、利益分享的过程中,将获取价值最大化。



作者任学良系北京市政协副主席、民建北京市委常委  
吴问平系北京市政协委员,北京市大兴区政协党组书记、主席

责任编辑 徐飞



## 习近平在宁德的扶贫思想与实践

文 余清楚

1985年到2002年,习近平在福建工作了整整17年半。习总书记有两句非常动情的话。一句是:“福建是我的第二故乡。”另一句是:“宁德是我魂牵梦绕的地方。”由此可见习总书记对福建、对宁德的深厚感情。

**在**2015减贫与发展高层论坛上,习近平总书记明确指出:“40多年来,我先后在中国县、市、省、中央工作,扶贫始终是我工作的一个重要内容,我花的精力最多。”摆脱贫困,一直是习近平同志的价值坚守。

### 习近平在宁德的工作思考与扶贫实践

1985年到2002年,习近平在福建工作了整整17年半。习总书记有两句非常动情的话。一句是:“福建是我的第二故乡。”另一句是:“宁德是我魂牵梦绕的地方。”由此可见习

总书记对福建、对宁德的深厚感情。

2016年2月19日,习总书记在人民网演播室与宁德市赤溪村干部群众视频连线时满怀深情地说:“我在宁德讲过,滴水穿石,久久为功,弱鸟先飞,你们做到了。你们的实践也印证了我们现在的方针,就是扶贫工



作要因地制宜，精准发力。”

1984年6月24日，当时福鼎县委宣传部通讯员王绍据给人民日报编辑部写了一封题为《穷山村希望——实行特殊政策治穷致富》的读者信件，用朴实的语言反映出福建宁德市赤溪村的贫困状况。出乎意料的是，人民日报头版刊登了这封来信，并配发以《关怀贫困地区》为题的评论员文章，这引起了中央的高度重视。不久后，党中央、国务院发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，拉开了新时期扶贫开发工作的序幕。默默无闻的赤溪村，也因此被全国扶贫办命名为“中国扶贫第一村”。1989年7月，因为那封信，一没大学文凭、二没办报经验的王绍据，被时任宁德地委书记的习近平同志亲自点将，成为正在复刊筹备中的《闽东报》负责人。

宁德市当时还叫宁德地区。1985年宁德农民人均纯收入仅330元，其中农村贫困人口达77.5万，约占当时农村人口的三分之一，9个县中有6个被认定为国家级贫困县，120个乡镇中有52个被列为省级贫困乡镇。“那时的宁德被称为东部沿海的黄金断裂带。”1988年5月，习近平到闽东上任。当时的闽东，交通闭塞，信息匮乏，小农经济一统天下，商品经济的发展步履艰难。他决心带领乡亲们发扬滴水穿石的精神，坚定信心，埋头苦干，久久为功，持续巩固脱贫成果，积极建设美好家园，努力走出

一条具有闽东特色的乡村振兴之路。

习近平后来在接受记者采访时这样说过：我去宁德当地委书记之前，省领导找我谈话说，福建9个地市，宁德经济排老九，宁德的同志到省里开会，都坐在最后一排，不敢大声说话。派你去宁德，就是让你用特区的闯劲、特区的精神到那儿去冲一冲，把宁德带起来。我说，宁德和特区毕竟不一样，去了怎么干我还得掂量掂量。我给大家说，我来不是烧“三把火”的，而是来泼“三盆水”的。再有，我也不是三头六臂，不可能把厦门的优惠政策转到宁德。我们不要想干一夜暴富的事情，也没那个条件，但我们不能输在精神上，人穷志不穷。我给宁德的定位就是弱鸟先飞、滴水穿石、不耻落后。只要锲而不舍，最后总能够旧貌换新颜。到宁德后，我到省里开会，总是坐第一排，争着第一个发言。扶贫扶志，贫困地区缺“精气神”不行。

宁德成为了习总书记早期开展扶贫实践的地方，也是他扶贫思想的发源地。习近平根据自己一个多月的调研实践，总结出宁德的三个“三”，就是三大特点、三大弱点、三大优势。三大特点包括：一是革命老区，9个县都是重点的革命老区；二是少数民族畲族的聚集区，全国的畲族集中在福建，福建的畲族集中在闽东；三是贫困，宁德是全省最贫困的地区，也是全国18个集中连片贫困区之一，所以被称为“老、少、边、岛、穷”，占全了。

宁德还有三大弱点。第一个弱点是交通闭塞。那时候福州到宁德之间只有一条福安公路，全程要走4个多小时。宁德内部交通条件也不好，县与县之间都要翻山越岭。第二个弱点是没煤少电。当时宁德只有一个小型水电站，没有水库，只能靠河流发电，丰水期有电，枯水期就没电，发电基本靠天。第三个弱点是群众思想观念陈旧。大多数人认为种田是为了吃饱肚子，养猪是为了过年，养鸡是为了买油盐，小农经济思想严重。

宁德也有三大优势：第一个是政治优势，有老区光荣传统；第二个是山海资源优势；第三个是宁德劳动人民的淳朴风气和艰苦奋斗精神，形成了一种人的优势。

习近平在宁德工作期间，紧紧抓住了闽东的三大特点，着眼于克服三大弱点，努力去发挥三大优势，给闽东经济腾飞打下了坚实基础。

## 习近平关心和扶持 下党乡脱贫致富

2019年8月4日，习近平给福建省寿宁县下党乡乡亲们回信：得知下党实现了脱贫，乡亲们的日子越过越红火，我非常高兴。向大家致以衷心的祝贺！当年“三进下党”的场景，我至今还历历在目。经过30年的不懈奋斗，下党天堑变通途、旧貌换新颜，乡亲们有了越来越多的幸福感、获得感，这生动印证了弱鸟先飞、滴水穿石的道理。

下党乡位于闽东大山深处，是宁德地区寿宁县最边远的山乡，有寿宁的“西伯利亚”之称。1989年7月19日，习近平带领地直和寿宁县相关部门负责人30多人乘中巴车从县城出发，到达平溪乡上屏峰村后，公路就不通了，大家下车走了3个多小时、整整15里山路才到达。习总书记是这样介绍他第一次到下党乡的情景：下党乡曾是闽东特困乡，无公路、无自来水、无照明电、无财政收入、无政府办公场所，建乡时村民年人均收入不足200元，是宁德有名的特困乡。下党乡在寿宁县，从宁德到寿宁，坐车要一天才能到，都是盘山路。当地有“车岭车上天，九岭爬九年”的说法，形容行路之难。那还是到县城去，去乡镇就更不容易了。到下党乡，那真是披荆斩棘、跋山涉水。乡党委书记拿着柴刀在前面砍，每个人拿根竹竿，沿着河边走，据说这样走近一点。那个地方，由于过于偏僻难行，上面的干部很少去。地委书记我是第一个去的，县委书记是为了给我打前站才去的。老百姓说，“县衙”都没来过，“地府”就来了，他们把地委书记叫“地府”，也就是知府。一路上，隔上两三里，老百姓就自发在那儿摆摊，一桶一桶的清凉汤，都是用土药材做的，让我们消暑，真是“箪食壶浆，以迎红军”啊。虽然很累，但我很感动。

1989年7月26日，下党乡遭受百年一遇的洪水灾害。习近平再次冒

雨步行赶到受灾最为严重的下党乡下屏峰村察看洪水灾情，慰问受灾群众。当时下党乡没有路，没有电。为了尽快让下党乡通上电，有人提议从临近乡镇拉线过来，但习近平不认可：“要致富，先修路，这一点，我同意。但是架线拉线通电，我看就罢了。拉线过来，看似见效快，实际背了电费的包袱。下党有水利资源，咱们自己建个电站，等于抓了一只不下蛋的鸡。”习近平还当场拍板：地委支持下党乡建设资金72万元，其中32万元用于修路，40万元用于水电站建设。1991年1月，下党第一条公路建成通车；12月，一座250千瓦水电站建成。

1996年8月7日，已经任福建省委副书记的习近平再次来到下党乡。在他的协调下，下党经杨溪头村与浙江庆元县对接公路由省交通厅立项，1998年建成通车。

下党乡在习总书记关心下，在各方帮助下，大力发展特色农业，开创全国第一个可视化扶贫定制茶园模式，推出“下乡的味道”品牌，发展茶叶、脐橙、锥栗、毛竹等逾万亩。同时，讲好“下党故事”，实施31个中国红色旅游新地标开发项目，把下党建设成为远近闻名的党建教育、学习小镇。2018年全乡农民人均可支配收入达13166元。

### 习近平宁德扶贫重要思想

1988年5月至1990年4月，习

近平同志在宁德工作了近两年之久。当年他离开宁德时，全区大多数的贫困户基本解决温饱问题。为了对在宁德的这段经历进行回顾和总结，结集形成了《摆脱贫困》一书。全书12万字，共收录了习近平在宁德工作时的29篇讲话和文章。该书是习近平主政地方工作期间撰写的首部著作，集中体现了习近平在宁德工作期间推进闽东地区经济社会发展的实践探索和理论创新，是习近平在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面的思想方略的重要结晶。其中特别体现了习近平在宁德工作期间，围绕摆脱贫困这条工作主线，提出了“滴水穿石”“弱鸟先飞”的脱贫思想，制定了因地制宜的脱贫方针，培育了“把心贴近人民”的干部作风，留下了“四下基层”的工作传统，开启了带领贫困群众走出大山的“凿空之旅”。

时至今日，习总书记在关于扶贫的讲话中，许多用词、特别是有关扶贫的重要思想都来自《摆脱贫困》这本书。下面我就习总书记在书中提出的关于摆脱贫困的几个重要观点和思想，进行一个简单而粗浅的梳理。

扶贫先扶志。习近平刚到宁德上任，经过调查、思考、研究，他十分清醒地认识到，在闽东十分落后的情况下，必须立足当下着眼长远，着力发扬“滴水穿石”的精神，为下一步实现跨越发展打基础、创条件、蓄能量。同时，针对闽东干部群众存在“安



贫乐道”“等、靠、要”、怨天尤人等思想，他倡导树立“弱鸟先飞”的赶超意识。他认为，地方贫困，观念不能“贫困”，闽东完全有能力在具备独特优势的地方搞超常发展。正是因为习近平当年注重发挥精神的力量，始终坚持求真务实的实干精神，进一步坚定了闽东人民干事创业的信心，也为当时的闽东加快发展、摆脱贫困奠定了坚实的基础。

精准扶贫。为了摆脱贫困面貌，彻底甩掉落后帽子，习近平把“加快发展、摆脱贫困”作为工作主线，团结带领广大干部群众，艰苦奋斗、矢志脱贫。他讲究脱贫工作的针对性，他指出：“要有比较明确的脱贫手段，无论是种植、养殖海参加工业，都要推广‘一村一品’。”他注重着力增强实体经济的“造血”功能，他认为：“扶贫资金不搞撒胡椒粉，要集中90%以上的扶贫资金用于县、乡、村级经济实体，增强实体的造血功能。”精准扶贫，需要下足绣花工夫。宁德市对扶贫对象进行细化分类，逐户制定帮扶计划，做到对象精准、计划精准、台账精准。宁德市90%的贫困户都有自己的精准扶贫项目。

摆脱意识和思路的贫困。2015年12月3日《人民日报》第4版“人民论坛”，发表了我写的一篇评论《摆脱头脑中的“贫困”》。这是我学习习总书记书中《弱鸟如何先飞——闽东九县调查随感》的体会。习近平在这篇文章中指出：“摆脱贫困首要意义

并不是物质上的脱贫，而是在于摆脱意识和思路的贫困。”由于贫困，一些群众安于“穷自在”；由于闭塞，一些干部习惯“等靠要”。深入闽东九县调查研究后，习近平提出，弱鸟可望先飞，至贫可能先富，但首先要看我们头脑里有无这种意识。当务之急，就是党员、干部和群众都要来一个思想解放、观念更新，这样，才可跳出老框框看问题，也可以振奋精神。为了“摆脱意识和思路的贫困”，习近平高度重视和支持闽东科学、教育、文化等社会事业健康协调发展，为当时闽东摆脱贫困、加快发展提供有力支撑。

四下基层。习总书记到宁德做的第一件事，就是扑下身子，到基层开展调研。1988年9月，习近平写的来宁德工作后的第一篇调查报告就是《弱鸟如何先飞——闽东九县调查随感》。为了让工作更加贴近群众，他强调：“下基层要少搞‘锦上添花’，多搞‘雪中送炭’，不要‘一窝蜂’似的涌到工作基础好的‘热门’地方去凑热闹，而要多跑‘冷门’，到问题多、困难大、条件苦的地方和群众中去送温暖、办实事。”习近平在宁德几乎走遍了所有的乡镇。他特别看重基层工作，对宁德全体党员尤其是领导干部明确提出“四下基层”的要求，就是：信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层。1988年12月20日，习近平在霞浦县参加首次举办的“地、县领导接

待群众来访日”活动，他要求“约访制度和下基层开展信访接待日活动的制度要坚持下去”。此后在他亲自推动下，“四下基层”形成风气，“四下基层”工作制度成为闽东密切联系群众的金字招牌。

为官一任，造福一方。1990年7月15日，习近平填写了一首词《念奴娇·追思焦裕禄》，其中就有“为官一任，造福一方”一句。习近平曾在《摆脱贫困》一书中写道：“每一个党员干部特别是担负一定领导责任的同志，都应当同焦裕禄同志作个比较，经常想一想，自己为人民服务是不是做到‘完全’‘彻底’了。”习近平认为，当时的宁德是个穷地方，福建的其他地区都撤地改市了，唯有宁德还没有。在这种地方工作，如果不能选出一批默默奉献、勇于铺垫的干部，人人都想着眼前的工作，那宁德就很难有后来的发展。

光阴似箭，日月如梭。30多年前，习总书记在宁德工作了一年零十一个月。如今，他已成为了全党、全军、全国人民的领袖。学习他当年的工作精神和扶贫思想，对于我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，如期实现今年农村贫困人口全部脱贫，实现“两个一百年”的奋斗目标，有着十分重要的引领作用和指导意义。

作者系北京市政协委员，厦门大学新闻传播学院院长、教授

责任编辑 崔晨

# 为打赢脱贫攻坚战双向发力

文 王燕庆

北京市政协应该着眼京内京外“两个战场”，立足职责职能，充分发挥政协组织智力密集、联系广泛、资源丰富的优势和特点，把握方向，选准切入点，主动履职尽责，在“最后一公里”冲刺阶段，积极贡献政协组织和政协委员的智慧和力量。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹谋划、全面部署，习近平总书记亲自指挥、统筹调度，脱贫攻坚战取得决定性胜利，即将迈向全面胜利。受新冠肺炎疫情的影响，党中央确定的今年全面建成小康社会的总体目标面临着严峻挑战，确保如期完成脱贫攻坚目标到了决战决胜的关键时刻。特殊时期，决战时刻，党中央统筹疫情防控和经济社会发展两个大局，准确把握内外形势，坚定必胜信心，越是艰险越向前，进一步明确了如期完成脱贫攻坚的目标任务。作为一名政协委员，应当认清形势，提高站位，发挥自身优势，紧紧围绕全市脱贫攻坚目标，积极议政建言，凝聚共识，为取得脱贫攻坚战全面胜利做出应有贡献。

## 坚定打赢 脱贫攻坚战的信心和决心

脱贫攻坚战是全面建成小康社会战略布局的关键环节。2015年以来，习近平总书记就打赢脱贫攻坚战召开

了7次专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。每次座谈会前，习近平总书记都要深入贫困地区实地调研，依据了解情况作出脱贫攻坚工作部署。今年3月份，习近平总书记就确保如期实现脱贫攻坚目标任务，主持召开全国所有省区市主要负责同志参加的再动员再部署会议，中西部22个与中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级，会议规模之大前所未有，充分表明了党中央打赢脱贫攻坚战的坚定决心。目前，全国贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人，全国832个贫困县中剩下52个未摘帽，区域整体贫困基本得到解决，脱贫攻坚目标任务接近完成；贫困群众收入水平大幅度提

高，贫困人口可支配收入由2013年的6079元增加到2019年的11567元，全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，“两不愁”明显提升，“三保障”总体解决；贫困地区基本生产生活条件明显改善，10.8万所义务教育薄弱学校办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口实现易地扶贫搬迁；贫困地区经济社会发展明显加快，贫困治理能力明显提升等，脱贫攻坚取得了决定性胜利。

尽管受疫情影响，出现了一些严峻挑战和不利因素，但是党中央准确判断形势，全面分析影响，保持了强大的战略定力。一是脱贫攻坚是庄严承诺不会变，不管遇到什么艰难险阻，也动摇不了党中央的决心，也阻挡不了脱贫攻坚的进程。二是以人民为中心的执政理念不能变，人民利益至上，一切为了人民，一切依靠人民，为人民谋幸福是共产党人永远不变的宗旨。三是社会主义制度的优越性更



▲ 为实现脱贫攻坚的宏伟目标，营造良好社会氛围

致贫返贫的机理找原因、提建议；围绕制定低收入户退出机制开展座谈交流，就建立稳定增长的长效机制建言献策；在推进全面脱贫和乡村振兴的有效衔接方面开展专题研讨，对政策执行的效果进行评估，提出意见建议。

在民主监督方面，有针对性地对党委政府的精准帮扶资金安全、项目安全以及运行机制进行监督，全面准确地反映社情民意，提出议案、提案和意见建议。

要提高民主监督的主动

加凸显，有党中央的正确领导，有集中力量办大事的社会主义优越性，就没有克服不了的困难，新冠肺炎疫情防控工作取得的阶段性成果就是最好的证明。四是取得脱贫攻坚成效的向好势头没有变，脱贫攻坚各项工作积极推进，脱贫攻坚目标任务正在加速完成。

## 深入谋划政协组织 助力脱贫攻坚的履职形式

不同地区脱贫攻坚面临的问题不一样，脱贫的重点任务也不同。北京立足“四个中心”功能定位，准确分析精准扶贫面临的形势任务，确立了京内京外两个战场。京内脱贫攻坚主

要任务是深入实施乡村振兴战略，扎实推进美丽乡村建设，精准施策推进低收入村、低收入户尽早“脱低”；京外战场需要我们主动承担政治责任，协力推进7个省90多个县的对口支援协作，帮助对口协作地区打赢脱贫攻坚战。北京市政协应该着眼京内京外“两个战场”，立足职责职能，充分发挥政协组织智力密集、联系广泛、资源丰富的优势和特点，把握方向，选准切入点，主动履职尽责，在“最后一公里”冲刺阶段，积极贡献政协组织和政协委员的智慧和力量。

在参政议政方面，聚焦市内“脱低”问题，深入实际广泛调研，重点从低收入村、低收入户的成因背景、

性，深入基层群众，深入脱贫一线，实事求是了解基层的现实进度，反映脱贫攻坚的成效和不足。同时，既要注重监督过程，又要强调监督效果，以更有组织、更高层次的监督实践，为脱贫攻坚保驾护航。

在整合力量方面，继续鼓励和支持政协委员中的民营企业家协会发挥优势、贡献力量，特别是在民生关爱和公益救助领域，更需要政协各界主动作为，补齐短板，消除盲点。

在对口支援协作方面，重点是发挥政协委员的作用，从对口支援地的实际出发，加强产业对接，引导鼓励企业和个人通过产业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、科技扶贫等方式参与脱贫

攻坚。同时，在对口协作支援实践中，要进一步增强政协委员的政治担当、国家情怀，向贫困地区人民积极传递首都各界的关心关爱和深情厚意。

## 凝聚起同心同力 决战决胜的广泛共识

决战决胜到了最后冲刺阶段，脱贫攻坚既需要主力军的奋勇冲锋，又需要各领域的通力配合。当前，在国内外疫情的冲击影响下，意识形态领域、社会舆情方面围绕全面小康和脱贫攻坚成效出现了一些杂音，主要表现在：质疑全面小康，以偏概全，故意忽视各地的情况差异；无视全面建成小康社会是整体目标，用极端个案否定伟大成就，动摇人们对全面建成小康社会的信心；混淆脱贫攻坚概念，把目标拔高，将周期缩短，以此诋毁我们取得的辉煌成就。对此，首都各界政协委员理应站稳政治立场，保持清醒头脑，落实“看北京首先从政治上看”的要求，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；要充分发挥界别优势，双向发力，主动做好答疑解惑工作，关键时刻旗帜鲜明地发声正名。

一是把党中央的决策部署讲明白。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要历史使命。改革开放以来，我国实施大规模扶贫开发，使7亿农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就。党的十八大

以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作为第一个百年奋斗目标的重大任务，作出一系列重大部署和安排，全面打响了脱贫攻坚战。党的十九大明确把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，作出了新的部署。在脱贫攻坚战中，我们采取超常规举措，以前所未有的力度推进脱贫攻坚工作，脱贫攻坚取得了决定性胜利。当前，受疫情影响，国内外形势严峻复杂，脱贫攻坚面临诸多挑战，越是这样越要坚定不移，越要一以贯之落实党中央决策部署，坚决打赢脱贫这场对如期实现全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有决定性意义的攻坚战。

二是讲好决战决胜的感人故事。在这场脱贫攻坚战中涌现出了许许多多可歌可泣的典型人物和先进事迹。比如，全国优秀共产党员、时代楷模、原广西百色乐业县百坭村第一书记黄文秀不惧艰险，一心为民，牺牲在扶贫路上；广大扶贫干部不畏艰险，扑下身子，帮助“悬崖村”产业扶贫走出困境；35年如一日扎根太行山，开创山区扶贫新路的太行山“新愚公”李保国；把论文写在大地上、扎根乡土的“科技小院”等。我们要讲好他们的感人故事，不断激励广大党员干部在脱贫攻坚的战场上继续奋勇争先，实现新的突破。

三是宣传好社会各界在党的领

导下取得的成绩。无论是在脱贫攻坚战中，还是在此次抗击新冠肺炎疫情中，社会各界纷纷参与其中、发光发热。各政协组织、各界别政协委员，自觉担起责任，积极投身脱贫攻坚工作，还有很多同志在抗击疫情的关键时刻，主动请缨参加疫情防控，许多民营企业免费捐赠抗疫物资，在脱贫攻坚和疫情防控两个战场上做出了重要贡献。这样的典型案例，要进行广泛宣传，以此鼓舞和带动更多社会力量助推脱贫攻坚，助力疫情防控。

四是主动回应抹黑质疑的论调。作为政协委员，在任何时候、任何情况下都要保持清醒头脑，增强政治敏锐性和鉴别力，自觉抵制抹黑脱贫攻坚、质疑全面建成小康社会的不当言论，做到不听、不信、不传。要旗帜鲜明地支持拥护党中央的决策部署，积极正面发声，大力宣传党中央全面建成小康社会的政策主张，有力回击社会杂音和不良言论，不断增强打赢脱贫攻坚的信心决心，为实现脱贫攻坚的宏伟目标，营造良好的社会氛围。

决战决胜的号角已经吹响，全面建成小康社会的历史性时刻即将来临，只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，奋勇拼搏，一定能够取得脱贫攻坚的全面胜利。

作者系北京市政协委员，昌平区委常委、组织部部长、统战部部长

责任编辑 崔晨



# 将脱贫攻坚与民族团结进步紧密融合

文 李京一

## 习

近平总书记一直高度重视和惦念牵挂少数民族地区和少数民族群众脱贫攻坚问题。

这些年，总书记多次深入民族地区调研，与乡亲们共商脱贫致富大计，开出一张张脱贫“药方”。他还将推进脱贫攻坚和促进民族团结工作做了有机联系，指出团结促发展，发展筑团结。

少数民族地区和少数民族是脱贫攻坚的关键因素，只有完成了少数民族脱贫攻坚任务，各族群众才能携手并进，共同迈入全面小康社会。因此完成脱贫攻坚任务，特别是高质量完成少数民族地区和少数民族群众脱贫攻坚显得尤为重要，政协组织要发挥特色和优势，在脱贫攻坚中立新功。

一是要继续加强学习、提高认识。加强学习中央有关文件和习总书记有关脱贫攻坚的指示。通过学习认识到把脱贫攻坚工作提升到首要任务是必然的，也是必须的，特别是对少数民族地区和少数民族群众而言，通过获得脱贫攻坚战的伟大胜利，减小与发达地区的差距，迅速跟上时代发展的步伐具有重大意义。

二是要通过全员凝聚共识来确保脱贫攻坚战的胜利。脱贫攻坚战能否获得成功和人们对这件事情的认识程度、

认可程度有着紧密的联系。诚然，现阶段大多数人对脱贫攻坚工作有着正确的认识，也用正确的作为来支持脱贫攻坚工作。但不可否认的是，尚有很多人都存在脱贫攻坚战是政府的事，自己“帮不上忙”“插不上手”的思想，甚至有些人这种意识很深。有的贫苦户也存在脱贫攻坚战政府在打，自己等着就行了的想法。作为政协委员在凝聚全员共识上可以“大有作为”，应带领所联系的一部分群众，引导他们参与到脱贫攻坚战中来，引导他们关心脱贫攻坚工作，引导他们关注脱贫攻坚工作进展，动员他们适度消费扶贫产品，通过这种方式让全社会“动起来”，关心和关注脱贫攻坚工作，促进形成共识，最终凝聚共识，取得圆满成功。

三是通过制定提升扶贫工作规划获取最终胜利。脱贫攻坚战不是一次性的工作，也不是一劳永逸的事情，通过努力现在脱贫了，但稍微放松可能就会返贫。解决好现行标准下的脱贫问题，只是万里长征的第一步，如何防止脱贫后返贫，如何巩固脱贫攻坚成果，如何保持继续发展是我们面临的重大课题。首先应该判断脱贫攻坚作为一项“单独工作”会延续或持续到什么时间的问题。我个人

分析判断至多会延续到2035年，那时我国已基本实现社会主义现代化，表明已脱贫地区也基本实现了现代化，完全解决了贫困问题。到2035年还有15年，正好是三个五年，建议通过制定“十四五”扶贫规划和“十五五”“十六五”规划来提升扶贫工作质量。由于扶贫工作的关键是扶贫产业和扶贫人才，因此该规划应围绕扶贫产业和扶贫人才两个轴线编制。扶贫规划还应该按照近期(2025)、中期(2030)、远期(2035)制定目标，明确工作方案和发展思路。

四是民族团结进步事业应与脱贫攻坚工作融合在一起。在脱贫、全面小康、现代化工作中一个民族也不能少；在中华民族伟大复兴中一个民族也不能少。各个民族在上述工作中都承担着相同的责任，共同的理想和事业能够拉近各民族的心，共同的事业能够增进民族团结进步工作，各民族交流交往交融工作有了更多的抓手，通过脱贫攻坚工作使各民族的心贴得更近，贴得更紧。👁️

作者系北京市政协委员、华北电力设计院有限公司发电工程部副总工程师兼项目经理

责任编辑 崔晨

# 科技赋能助力决战决胜脱贫攻坚

文 赵长山

我们通过科技赋能扶贫，激活贫困地区的内生动力，增强产业“造血”能力，培育产业引领扶贫，将先进的新业态、新模式嵌入到精准扶贫、精准脱贫工作中，不断提升脱贫攻坚中的科技含量。



今年是全面建成小康社会收官之年，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会全局出发，把扶贫开发工作摆在治国理政的突出位置。习近平总书记在多次重要会议、重要活动、多个重要场合都反复强调扶贫，提出一系列新思想新观点，作出系列新决策部署，带领全党全国各族人民全面打响脱贫攻坚战，取得了重大突破。据统计，截至2020年5月，全国832个贫困县中已有780个宣布摘帽，区域性整体贫困基本得到解决；建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，自主脱贫能力稳步提高；今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展减贫目标，这对中国和世界都具有重大意义，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。

3月6日，习近平总书记在决

战决胜脱贫攻坚座谈会上强调，“到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现”，发出了决战决胜脱贫攻坚的总动员。两会前夕，总书记又马不停蹄到陕西、山西考察，实地了解脱贫攻坚成果进展。前不久全国两会期间，习近平总书记同代表委员们亲切交流、共商国是，强调，“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利”。作为一名市政协党员委员，要带头深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识把握打赢脱贫攻坚战的重要意义，提高政治站位、强化使命担当，切实增强助力脱贫攻坚的政治自觉和行动自觉，在助力脱贫攻坚中展现作为、展示风采。

习总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出，“脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠”。在成绩面前，我们也要清醒地看到还面临着

很多现实困难和问题，比如，巩固脱贫成果难度很大，已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险；脱贫攻坚工作仍需要加强，部分困难群众发展的内生动力不足；贫困家庭三分之二左右的收入来自外出务工，新冠肺炎疫情带来新的挑战等。

如何巩固脱贫成果，实现脱贫效果的可持续性，是打好脱贫攻坚战必须正视和解决好的重要问题。我所在的中关村发展集团作为市委市政府整合创新资源的重要平台，在服务科技创新发展的同时，也要积极融入脱贫攻坚，聚焦产业协作合作，助力受援地区打赢脱贫攻坚战。比如，在科技金融方面，集团旗下担保公司支持大伟嘉股份项目，通过生猪放养，带动河北南皮、献县、盐山等贫困地区人口人均增收3648元，帮助179个家庭实现了创业再就业；租赁公司对口帮扶河北省张家口姚家庄村，通过扶持产业发展，帮助贫困村提升自身“造血”功能。在产业组织方面，协同投资公司通过基金引导天壕新能源项目在河南省内布局了新乡市封丘县

等4座生物质电站，有效帮助当地农民创收和环境保护；信息谷公司在银川设立创新中心，持续引入创新要素资源，以“互联网+”特色打造新兴产业聚集，累计签约近300家企业等。

结对帮扶既要授人以鱼，更要授人以渔。下一步，我们通过科技赋能扶贫，激活贫困地区的内生动力，增强产业“造血”能力，培育产业引领扶贫，将先进的新业态、新模式嵌入到精准扶贫、精准脱贫工作中，不断提升脱贫攻坚中的科技含量。着力构建精准帮扶长效机制，着力培育新的经济增长极，解决个别地区“一发了之”“一股了之”“一分了之”的难点痛点问题。

党的十九届四中全会对完善人民政协专门协商机构制度、发挥人民政协作为政治组织和民主形式效能作出了重要部署，对于做好新时代的

人民政协工作具有十分重要的指导意义。去年9月，习近平总书记在中央政协工作会议中指出：“要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。”当前，打赢脱贫攻坚战是全党全国各族人民共同面临的一项重大政治任务，也是全面建成小康社会的重大民生工程。特别是在这次疫情影响下，国内外形势深刻复杂变化，不确定因素和风险挑战显著增多，政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构，需要着力围绕打赢脱贫攻坚战重点任务，切实发挥作用，增强协商实效。

一是坚持党的领导，强化理论武

装。坚持利用多种方式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和全国“两会”精神。特别是在新冠肺炎疫情防控常态化下，要进一步坚持党对政协工作的领导，认真落实中央和市委重大决策部署，发挥好党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保协商民主正确政治方向。二是充分发挥各界别委员优势。脱贫攻坚涉及经济社会发展的各个领域、各个方面，是一项复杂的系统工程，需要全社会共同参与、共同努力。可以通过搭建平台和载体，组织大家围绕扶贫攻坚积极履职建言，发挥各专委会工作特点，通过各个界别角度，注重围绕扶贫攻坚选题建言，加强工作协调和力量整合，广泛开展调研座谈，深入分析矛盾问题，围绕抓重点、补短板、强弱项，实事求是地提出意见建议，开展协同送科技、送文化、送医药等活动，在服务脱贫攻坚中发挥政协组织的整体优势。三是通过组织开展深入协商活动，鼓励和支持各民主党派、各人民团体、各界人士积极献策，既要促进不同思想观点的充分表达和深入交流，又要注重在协商过程中把党的主张转化为社会各界的共识，切实做到双向发力，凝聚各方面力量打赢脱贫攻坚战。

作者系北京市政协委员，中关村发展集团股份有限公司党委书记、董事长

责任编辑 崔晨



▲ 脱贫攻坚需要全社会共同参与、共同努力

# 拿什么守护婴幼儿“舌尖上的安全”

文 王石川（央视评论员）

6月5日，湖南省通报永兴县“蛋白固体饮料”调查处置情况。调查组组长表示，此次事件是经销商为扩大产品销售，对产品性能作夸大宣传的欺诈、误导消费事件。从调查处置情况看，涉事产品并无质量问题，它本身并非奶粉，更不是特殊医学用途配方食品，商家受畸形利益驱动，夸大宣传，把固体饮料当特殊医学用途配方食品卖，受到重罚，咎由自取！

众所周知，不同于成人，婴幼儿更需要“舌尖上的安全”，而强化监管是捍卫婴幼儿“舌尖安全”的重中之重。监管并非一个简单的动词，而是需要理念创新、方式创新以及力度加大等在内的一个综合体系。

值得一提的是，去年10月，最高检发布了《全国检察机关、市场监管部门、药品监管部门落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动工作方案》。有关人士明确表示，将重点查处涉及婴幼儿、儿童食品的案件以及其他人民群众反映强烈、社会影响恶劣、舆论高度关注的案件。一定程度上说，加大对婴幼儿食品安全违法犯罪的打击力度，保持高压重处态势，也是监管强度提升的体现。

由是观之，避免固体饮料当奶粉卖等事件重演，亟须守住四道关卡。第一道是销售关。产品是固体饮料还是奶粉，抑或特殊医学用途配方食品，商家比谁都清楚。明明是固体饮料，却当特殊医学用途配方食品卖，不只是涉嫌虚假宣传，还涉嫌知假售假，涉嫌以次充优，乃至谋财害命。

第二道是监管关。一定程度上说，关涉公民生命安全和身体健康，监管不作为就是乱作为。但是，对于监管部门来说，不可能监督到所有细节、所有店铺，也不可能监督到所有店铺的所有行为。即以这起事件为例，

店铺导购向受害者卖力推荐，称固体饮料就是奶粉，但喝无妨。像这种推介，监管人员显然无法知情。

第三道是生产关。此次涉事产品质量没问题，但其包装设计为常见的奶粉罐装形式，且显著位置印有“深度水解蛋白&无乳糖配方粉”等字样。这种包装有打擦边球之嫌，容易误导消费者。从这个角度看，厂家显然不能将责任推卸得一干二净。

第四道是医生关。一些家长被告知婴儿对奶粉过敏，需要食用特殊医学用途配方食品。有节操的医生自然会推荐真正的特殊医学用途配方食品，但不是所有的医生都有底线。

根据国家市场监管总局日前发布的特殊医学用途配方食品选购消费提示可知，截至2020年5月13日，通过特殊医学用途配方食品注册审批的配方食品有48个。“特殊医学用途配方食品是在医生或临床营养师指导下使用的一类特殊食品。”这提醒医生要守住职业底线，也提醒家长须在医生或临床营养师指导下选购特殊医学用途配方食品，查看标签标识、生产日期和保质期，注意适宜人群提示。

为了杜绝不正当的利益输送，国家应对特殊医学用途配方食品实行专门监管，还可以建立专供的绿色通道，比如有专门机构销售和对有需要的婴幼儿实行配给。

根据国家修订后的《食品安全法》可知，婴幼儿奶粉的配方从备案制改为注册制。当前，国家对婴幼儿奶粉管理已升至药品级别，值得叫好。对婴幼儿的健康呵护无论怎么都不嫌多，对食品药品监管坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，才是真正对孩子负责。👁

责任编辑 刘墨非

# 瑞幸，互联网迷途的罪与救赎

文 星河（财经评论人）

美国时间6月29日，瑞幸咖啡因为财务造假，在纳斯达克正式停牌，进行退市预案。更糟糕的是，接下来瑞幸恐怕还面临着投资者巨额索赔，2年多前意气风发的“小蓝杯”，面临着成立以来最大的生存危机。

对我们吃瓜群众而言，可能最好奇的就是，那家对标星巴克而又别树一帜，披上“互联网+大数据”的华服，仿佛时代引领者的瑞幸，居然会以“财务造假”这样的行径被钉在耻辱柱上。是内部管理不善还是顶层鬼迷心窍走了歪路，抑或是镌刻在基因里的必然？为什么前辈们开辟的“互联网”道路，在瑞幸这里就踩了雷？风波后瑞幸还价值几何，有无机会自我救赎？

瑞幸的造假是其模式硬伤的具象化，是发展遇到瓶颈的一种极具诱惑的选择。在瑞幸这样规模的公司里，很难相信全体管理层会对如此大面积的造假毫不知情。我们愿意相信瑞幸没有忘记创业初心，但正如其一直强调的，瑞幸是个“互联网公司”，对“互联网公司”而言数据的持续增长就是公司发展逻辑的基础。在内生动力不足以推动数据持续成长时，创业公司会否将造假理解为阶段性的必要手段呢？无论是“买赠”“分享买单”这样的裂变营销，还是铺天盖地的电梯广告、燎原野火般的开店速度，消费者们可以很清楚地看到瑞幸对“流量”的狂热不亚于任何互联网平台。“流量”“大数据”也成为了瑞幸的估值担当。一旦模式存在硬伤，发展体现的数据无法让“创业故事”自圆其说，造假就成为诱惑力极大的一种手段。

造假诱惑很大程度来源于对资本输血的渴求。瑞幸模式恰恰存在三个与生俱来的“原罪”。首先是瑞幸的客户规模并不如其想象的那么乐观。其次瑞幸“让大家喝得起”的价格定位，限制了它的利润空间，导致了收入不及预期。

在收入受限于规模和单位价格瓶颈的情况下，重资产扩张又让瑞幸背上沉重成本负担。重资产发展是互联网基因企业发展的七伤拳，某种程度上可能自绝经脉。成功的互联网企业往往将精力聚焦于大数据系统、轻装上阵。例如滴滴，其模式是通过系统整合市场上的车辆资源，对其进行标准化管理。而瑞幸出现时，市面上无论星巴克还是小型咖啡馆都是社交型咖啡店，与瑞幸模式格格不入，瑞幸选择投入重资产开店也就顺理成章，但这种做法带来的大量咖啡店增量不但破坏了原有咖啡店供给侧平衡，还让瑞幸不得不每年承担大量固定成本，“负重”前行。

当然，瑞幸“民族之光”的评价固然近乎调侃，但其独特的发展模式，也仍然给自己留下了认可其“互联网”模式的“信徒”消费者、沉淀的海量数据、能够支撑后续发展的资产和团队，如果能利用现存资源做好存量客户体验提升、成本再压缩，或有机会自救。当然前提是和投资者先和解。

瑞幸迄今比较出人意料的是，在利用大数据对存量消费者体验进行优化方面，并未给消费者以深刻印象，而这本应是瑞幸凌驾于其他竞争对手的优势。当然像滴滴这样的“前浪”利用数据优化客户体验也需要过程，瑞幸可能需要的只是时间。另外，由于瑞幸的价格设定深入人心，向上空间虽然已经不大，但在稳定价格的前提下，利用信息化、智能化，尽量压缩不必要的门店、减少单店面积和人工成本、精简广告和各种费用开支，兴许也能为其重新打开利润想象空间。希望几年之后，能够看到瑞幸带着历劫归来内敛的自豪，在舞台C位向大家诠释“互联网咖啡模式”的成功经验。

责任编辑 刘墨非

# 加大对首都计量检测行业支持力度

文 冼海珍

**计**量检测是国家质量基础的重要组成部分。计量检测服务业是保障各经济行业发展和保障民生的重要技术手段，是生产性服务业的高端环节，是科技服务业的重要组成部分。随着国际单位制的重新定义，测量体系正发生重构，量值溯源体系向多级溯源中心、扁平化溯源甚至零链条溯源发展。计量从传统的逐级行政化监管范畴，逐渐拓展到扁平化，紧密支撑科技创新活动对量值准确客观的需要，不断满足新兴高技术产业及技术升级后的传统产业的精确测量需求。计量检测的发展水平是一个城市和地区核心竞争力的标志之一，与该地区科技创新发展息息相关。

计量检测是北京市科技创新的重要组成部分。近年来，围绕涉及卫星导航、生态环境、智慧交通、新能源汽车、精准个性化医疗、能源监测等多个领域，计量检测发挥了重要作用，有力支撑了北京市科技创新战略和京津冀地区协同发展。北京计量检测行业规模较大，但仍存在技术攻关和协同创新需求。目前，北京计量检测产业仍属于散兵作战状态，没有形成具有影响力和一站式服务的公共平台，政府重视和扶持力度较小，距离高端创新的迫切需求仍有距离。

纵观全国范围，经济发达地区对计量工作重视程度很高，对建设计量检测公共服务平台的支撑建设力度非常大。上海拥有中国上海测试中心，是国家科技行政部门命名的首批国家级分析测试中心，该中心依托上海市计量测试技术研究院，在国家和上海市政府的支持下，实验室总面积达到 57000 平方米，仪器设备总值 6.9 亿元，引进了大批具有国际同期先进水平的仪器设备，在上海光源、大飞机项目、上海世博会等重大工程和现代

化设施的建设中，都做出了突出的贡献。2019 年 4 月，国家市场监督管理总局与深圳市人民政府共建中国计量科学研究院技术创新研究院，双方充分发挥中国计量科学研究院的技术和人才优势以及深圳市计量质量检测研究院产业融合度高、产业服务能力强的优势，通过共建创新院，全面打造融合开放的国际量子计量和先进测量技术研究平台，围绕粤港澳大湾区建设等战略部署，加速实现先进制造与高端服务业融合。

当前，北京正在深入实施“高精尖”产业发展战略，推动城市高质量发展，应当加大对计量检测行业特别是高端计量检测行业的扶持力度。

建议尽快成立“中国北京国际质量基础技术创新中心”，整合资源、借助互联网+建设计量公共服务平台，形成区域优势，培育计量检测品牌领头羊，带动首都计量测试行业大踏步向高端发展。

其次应加大对计量检测科学研究的支持力度，设立专项经费持续支持，以北京市高技术产业亟须的计量技术问题为目标开展专项攻关，解决产业技术升级而计量检测技术滞后的供需矛盾。

再次要大力创新监管手段，以“大市场”体系为主导思想，深入研究，开展行业监管，提供优质的服务保障工作。

最后，建议加强与国际计量研究机构及检测公司的合作交流，围绕“一带一路”等国际战略，将先进的计量检测技术引进来，助力提升国内企业产品的质量提升。

作者系北京市政协委员、华北电力大学能源动力与机械工程学院教授

责任编辑 崔晓晖

# 加强中药饮片有序监管

姚卫海

中药材、中药饮片、中成药是中医药行业三大产业支柱，中药饮片是药品，是治病救人的特殊商品。目前，中药饮片在生产、销售等环节存在一系列问题，直接影响到患者的人身安全和健康。

一是中药饮片质量标准不一致。无论是医院还是生产企业，都要求按照《药典》和《省/市中药炮制规范》执行，但是在执行环节上出现了执行不到位、审核不严格等错位的标准执行方法，中药饮片无法统一保障质量，造成药效大打折扣，患者也会由此降低对中医药的信任程度。

二是标准不统一，缺乏调控机制。饮片价格政策是国家放开的，北京市发改委曾经发布《北京市政府定价中药饮片最高零售价格表》，其中规范了中药饮片的最高零售价格以及中药饮片的等级划分，但存在执行不到位，标准不统一等情况。中药炮制规程还没有完全统一的标准通则可依。各地区参差不齐，存在很大差异，使饮片在临床应用的疗效受到很大影响。中药饮片的原材料是中药材，而中药材的种植、生产和制备，都是影响价格的不确定因素。

三是监管环节缺乏专业行业协会的参与。由于资源紧缺、市场需求不断扩大、产业链条较长等多种因素影响，中药饮片行业仍存在着伪品冒充正品、制假销售、违法经营等现象，监管力量薄弱，监管手段滞后和软弱，市场规范程度一直很低，以次充好、以假乱真、价格欺诈现象时有发生。中药饮片仅仅有药监、工商监管是不够的，还应当有中医药行业协会从专业角度对其质量、价格进行监督。

2019年10月国务院出台《关于促进中医药传承创新发展的意见》指出：“要大力推动中药质量提升和产业高质量发展。”建议北京市有关部门以落实文件精神

为契机，加快健全中药材第三方质量检测体系、中药饮片标准体系，采用以商品规格与价格相关的模式，分批建立中药饮片的等级评价标准，逐步实施优质优价。推进饮片生产环节的行业标准化和产品标准化，探索制定实施中药材生产质量管理规范的激励政策，使药材真正“安全、有效、产量稳定、可控”。

针对价格不统一、缺乏调控机制的问题，建议中医药协会应当主动监管、发挥更大作用，结合中药饮片商品做分级管理。在协会的平台，组织生产企业和医疗机构，开展饮片等级和价格听证讨论，综合考虑成本、需求、质量因素，制定执行价格标准并形成定期的回顾、修订制度。

结合行业特点和产品特性完善监管体系。健全中药质量安全监管的法律制度，禁止药品零售企业和医疗机构从不具有药品生产、经营资格的企业购进除中药材（药食同源中药材）以外的品种。药品批发企业从市场收购的中药材（尤其是原形药材饮片），必须进行包装后方可销售。包装上应注明品名、规格、产地、包装企业、包装日期、包装批号等内容并附有产品合格证。

加大对制假制劣行为的责任追究力度。着重打击地下加工、非法销售炮制饮片的违法行为。建立多部门协同监管机制，探索建立中药材、中药饮片、中成药生产流通使用全过程追溯体系，落实中药生产企业主体责任。推进中药企业诚信体系建设，将其纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，加大失信联合惩戒力度。

作者系北京市政协委员、首都医科大学附属北京中医医院急诊科主任

责任编辑 崔晓晖

# 防治未成年人网络沉迷

文 王洪涛

**随**着互联网向低龄群体的迅速渗透，未成年人网络沉迷已日益成为突出的社会问题，严重影响未成年人的健康发展。据北京市 12355 青少年法律与心理咨询服务热线 2017 至 2019 年的数据显示，排名前三位的问题是人际关系、学习问题、成长与发展。网络沉迷问题被涵盖在学习问题项下，占比 80% 左右。2019 年 1 至 11 月来电咨询青少年网络沉迷问题的共 570 例，未成年人涉及网络问题的高达 79.1%。目前拥有手机的人年龄越来越小，并且随着移动互联网的发展，更多的孩子依赖手机网络，聊天占用了大量时间。因网络沉迷引起的辍学、与父母仇似天敌，甚至走向盗窃、强迫卖淫等犯罪深渊的案例屡见不鲜，亟须引起社会的高度重视。

造成未成年人沉迷网络的原因多样，概括来说主要包括以下几个方面：

第一是网络自身特点。网络空间的虚拟性、隐匿性、丰富性、互动性、便利性等诸多特点，对于思维活跃、积极性高、好奇心强、精力又充沛的未成年人有着莫大诱惑，使其沉湎其中，欲罢不能。网络为他们创造出自我实现的新空间，使之个性得到最大的张扬，但他们又对自己的行为尚不完全具备判断和驾驭能力，使他们很容易迷失在网络中，逐渐成瘾。

第二是未成年人个体特征。由于未成年人相对缺乏社会实践经验、人际交往能力、自我控制能力和鉴别能

力，再加上未成年人情感发展活跃、渴望友谊、渴望交流的心情迫切，希望在虚拟的世界中获得成功感和满足感。快速发展的网络世界刚好能够满足未成年人这一时期的各种需要，很容易使其深陷其中而不能自拔。

第三是外界环境。外界环境因素主要包括社会因素、学校因素和家庭因素三个方面。非法网吧暗处滋生、网络游戏对未成年人缺乏有效保护；学生课业压力大缺乏解压途径，学校缺乏对学生网络素养的教育；父母陪伴较少或过于严苛或无原则溺爱等使得孩子心理、性格存在某种缺失，导致孩子用网络来麻醉自己。

青少年是祖国的未来，笔者呼吁政府相关部门高度重视并切实解决青少年沉迷网络问题。

一是教育主管部门将网络素养教育纳入正规课程体系，提高学生对网络信息的辨别能力，促使学生合理、正确地使用网络，养成文明上网习惯。

二是中小学将禁止未成年人到营利性网吧上网明确列为校规校纪，并加强日常检查和严格执行。严格控制学生在校使用手机等移动互联设备。

三是学校建立未成年人网络沉迷零报告制度，定期将情况上报教育主管部门。发现未成年学生涉及网络沉迷等异常情况第一时间向其监护人通报，共同研究解决方案，必要时送专门帮教矫治机构。

作者系北京市政协委员、共青团北京市委员会副书记

责任编辑 崔晓晖



# 推动首都人工智能治理先行先试

北京市科协

人工智能是复杂的技术群，广泛应用于社会生活各领域。其治理不同于大规模杀伤性武器或基因技术等技术的治理，虽然没有显而易见的“禁区”，但却具有极大的复杂性和不确定性。

从全球范围来看，美英等国家针对人工智能的立法工作已经持续开展，联合国、G20等国际组织纷纷将人工智能列入重要议题。

随着欧盟人工智能伦理草案的发布，可以预见近期将有更多法律、伦理规则面世。人工智能治理日益呈现出两个特点：

一是治理主体多元化。近几年，国际上各类治理主体都积极推进相关研究，并争相提出治理主张。这些主体包括：国际组织、各国政府、行业组织、企业、技术社群、社会组织等。二是治理规则多样性。主要有伦理、法律和政策三种。人工智能伦理关注“哪些行为是善的”“哪些行为是对的”，法律强调“哪些行为是不可为的”，政策注重具体操作层面上在一定伦理法律框架下的行动方案。

分析全球人工智能治理的趋势，一是国际合作势在必行。人工智能的治理问题是当前全球治理的重要组成部分，人工智能发展领先的国家尤其注重治理方面的话语权。二是多元治理成为必须。目前人工智能治理的基本框架还未成型，产业、技术社区等在人工智能治理中都扮演非常重要的角色。传统以政府为中心的命令和控制式监管很难继续。未来的治理模式或将是多主体、混合式和跨界的。三是智库成为人工智能治理的前哨。人工智能治理涉及政治利益乃至意识形态之争，因此现阶段政府直接出台相关规则容易引发争议。智库研究既可以做政策预演，也可以测试各方反应。全球各大智库围绕人工智能，从自身的背景

特色出发，产出了众多研究成果。

目前，人工智能发展尚处于初级阶段，但已然给伦理法律、产业组织模式、公共治理、国际关系等带来了诸多挑战。未来，随着人工智能的深度发展和应用，挑战将会越来越多、越来越复杂。积极稳妥的人工智能治理，也将成为一个地区发展人工智能的战略优势。基于此，我们建议北京针对人工智能治理早研究、早研判、早制订规则。

一是建立市级人工智能治理研究咨询机构。人工智能治理涵盖多领域多行业多专业议题，目前存在多头并进的趋势，建议参照科技部人工智能治理专业委员会的设置模式，成立北京市人工智能治理专业委员会。

二是以国家新一代人工智能创新发展试验区为载体，布局试验相关治理规则。数字经济对数据流通提出了新的要求，智能产业和服务需要新的监管模式。以国家新一代人工智能创新发展试验区建设为契机，探索大数据和人工智能治理规则的制订和落地，尤其对数据出入境、产品和服务的合规等方面尽早布局、先行先试。

三是具备应用场景的具体行业为切入点先行试验。建议由市级人工智能治理相关机构牵头，建立政府各部门、企业、用户、智库等共同参与的协商平台，针对发展中的痛点难点问题，率先展开规则的制订和试验。

四是鼓励智库参与全球人工智能治理讨论与规则制订。鉴于人工智能治理的发展阶段和政治敏感性，可发挥智库的非官方属性和政策预研功能，发布相关规则意见，并参与国际讨论，争取全球人工智能治理话语权。必要时可发挥主场优势，在北京组建全球一流人工智能治理研究机构展开讨论和合作。

责任编辑 崔晓晖

# 疫情下的世界变局

文 唐永胜

任何力量都阻挡不了 14 亿英雄人民的发展和进步。中华民族伟大复兴本身就构成世界变局的重要组成部分，日益强大且与时俱进的中国是维护国际安全和促进世界繁荣不可或缺的重要力量，而迅速变化的世界也需要中国更多的创新和贡献。

**新**冠疫情肆虐全球，构成了世界变局进程中的重大事件。新冠疫情既是世界变局非常灵敏的检测剂，也是世界变局十分高效的推进剂。疫情发展及结束后，全球政治将发生重大变化，涉及权力结构和大国关系调整、全球治理和国际秩序重塑、发展模式和安全管理理念更新等诸多方面。

疫情带来的广泛而深刻的影响将进一步印证，今天的世界变局属于结构之变和性质之变，而不是简单的周期循环。国际体系已经进入超载状态，现有的秩序规范已难以为世界的和平与繁荣提供有效和必要的保障，国际体系面临着深刻变革。

有诸多要素综合作用影响到国际体系变革的进程，新冠疫情作为一个不常出现或容易被忽视、但却十分重要的变量参与其中，甚至直接冲击了现有的制度安排，只可惜其中的许多方面并没有经受住疫情的检验。

世界变局已成，但其未来发展具有较强的不确定性，系统效应也将突出显现出来，疫情带来的全球性连锁反应

凸显了世界局势的这种复杂性特征。

## 国际体系进入深度变迁重要时期

新冠疫情发生在世界变局正在全面展开的特定历史时期，以其空前的渗透性、扩散性蔓延至世界的每一个角落，也以极端的形式推动着国际体系的变革。

国际体系演变进程中诸如资本扩张、霸权主导、地缘竞争等原有逻辑仍然在发挥作用，但也受到不断增多的约束，同时一些原本不很显著或被忽视的因素也不断充实进来，其影响力越来越变得不可忽视，如科技的突破性进展、非国家角色增多、信息扩散带来的权力转移，以及包括新冠疫情在内的严重的全球性威胁问题的日趋凸显等，而正是这些逻辑和因素的综合作用深刻影响着世界历史进程，而新冠疫情对世界经济政治的冲击超出了绝大多数人可以预料的范围。

新的历史条件下，国际关系已演变得空前错综复杂，系统效应越来越突出表现出来，牵一发而动全身，原

有的全球性、地区性热点难点问题难以解决，新的威胁又不断出现。

长期以来，美国霸权的护持主要依赖军事实力和金融实力，而发展至今，这两种手段的运用都受到日渐增多的制约，边际效应趋于减少，甚至在一些时候已经得不偿失。

美国霸权的衰颓反映到世界范围，结果就是现有国际体系已经进入超载状态，亦即国际体系现有的秩序规范和制度安排已经不能满足各国更为广泛的对生存和发展的需求，也不能为广泛的安全和繁荣提供必要的条件。

世界政治需要在探索中创新发展，国际关系民主化和秩序化应成为历史进化的方向。像过去那样只有少数国家占据绝对优势地位的情况越来越难以为继，而霸权主导也将被证明只属于世界历史进程中的特殊现象。

## 全球化需要注入新的动力

经济全球化遭遇挫折，其进程中脆弱性的一面在疫情中更是集中显现，许多国家自顾不暇，难以组织起



▲ 新冠疫情将带来广泛而深刻的影响

高效的国际合作。在过去的全球化进程中，世界总体财富不断积累扩大，各国联系日益紧密一体，人类文明达到了历史最高水平。而伴随巨大进展，经济全球化带来的负面效应也逐步积累并显露出来，国家之间地区之间发展不平衡、全球治理滞后、全球增长动力不足等问题日益凸显。

曾在全球化进程中占据主导地位的自由资本主义经济增长方式触及天花板，源于“冷战胜利”而获得的红利已经失效，金融资本扩张逻辑难以持续，世界经济陷入普遍低迷。不仅发展中国家，甚至也包括主要的发达国家都感受到冲击和压力。美欧国家内部贫富鸿沟加深、社会撕裂严重，形形色色的保护主义、民粹主义、极端民族主义抬头，在疫情期间各种反全球化呼声更为高涨。

然而在根本上，全球化中的问题

要靠进一步全球化才能得到解决。经济全球化是人类社会发展、生产力水平提高的必然途径，也是科技进步的客观结果，发展到今天已经取得了丰硕成果。经济全球化不可能再退回到闭关自守的相互分割状态，用去全球化和逆全球化的办法不可能解决全球经济发展的根本问题。有国家采取以邻为壑的政策无疑是饮鸩止渴，出路只能在于国际社会更广泛的协作，针对经济增长和发展模式中的根本缺陷，找到有效的变革途径和解决问题的办法。需要各国加强协调，共同努力，创新经济增长方式，为世界经济注入新的持久动力。

### 权力扩散趋势进一步强化

全球力量格局显示出明显的多极化、多元化发展势头，权力趋于分散，国际格局进入加速调整和演变期。

一是以美国为首的主要发达国家出现明显颓势，实力趋于相对衰落，内部社会张力凸显，不论是控制能力和主导世界的意愿都在下降。2020年的《慕尼黑安全报告》的主题就是“西方的缺失”，强调“2019年我们所面临的安全挑战似乎与人们所说的西方衰败分不开，我们所知的西方不论从内部还是外部都充满了冲突和对抗”。

二是一些非西方国家在几十年里保持了较快发展势头，一些新兴市场国家和发展中大国力量趋于上升，正在打破几百年来一直由西方少数国家垄断世界的历史，引发国际权力结构重要调整。

三是一些中小国家的发展虽然难有颠覆性改观，但自主性不断增强，且掌握了更多的威慑手段，形成了针对强权一定的反制能力，也日益成为国际事务中不可忽视的力量。

四是非国家行为体大量涌现，开始在国际事务中发挥重要作用，甚至形成了足以抗衡国家的能力。上述因素共同促成了几百年来霸权主导的国际体系出现结构松动，最终必将加快演变走向变革。

新的权力结构正在形成当中，影响世界的力量增多、角色增多、途径增多。在一个日趋多极和多元的世界里，任何强权都不再拥有足够资源和国际条件去决定其他国家和人民的命运，更逆转不了世界历史的发展进程。国际社会需要努力形成开放包容的多元治理模式，才能适应局势的变化，有效应对人类面临

的日益复杂多样的威胁。

### 全球治理依赖更广泛国际共识

在世界变局中乱象增多难题加重，国际社会对和平与发展的需求更加突出，需要凝聚广泛国际共识，强化全球治理，才能逐步加以解决。疫情折射出惊人的治理赤字，国际社会迫切需要推进和强化有效的全球治理，构建广泛参与、包容开放的多边制度体系及秩序。

历史教训揭示，依靠对外军事扩张、殖民掠夺，依靠战争来获取利益的方式应该为今日世界所淘汰，特别是在战略武器威慑高悬、全球型问题积聚增多、相互依存程度加深等诸多现实条件的限制下，依靠战争已经解决不了根本问题，也越来越不会有最后的赢家。而要解决“史无前例的全球危机需要前所未有的全球对策”。

发展对于世界任何国家来说都是生存和进步的重要基础，尤其在一段时期以来各国普遍遭受挫折的情况下，发展任务更加突出，发展难题更加棘手，世界各国人民期盼美好生活的愿望更加强烈。对此国际社会需要凝聚广泛共识，积极推进全球治理进程，逐步在根本上找到化解矛盾纠纷、消弭战乱冲突的途径办法，以便更好地整合全球资源、聚焦发展难题，从而实现可持续发展和可持续安全。

可以认为，各种跨国性问题的不断出现，无疑对国际社会的治理能力提出了强劲挑战。推动全球治理的改



▲ 新冠疫情是人类共同面临的重大危机

革和创新，实现制度供给与现实需求达成有益平衡，应该是大国之间具有潜力的合作领域。

### 围绕国际制度安排展开博弈

疫情加速国际秩序的重塑，几乎所有国家都需要在变局中重新确立自己的定位，围绕国际规则及制度安排的博弈也必然趋于激烈。由西方所主导的国际秩序越来越难以为全球提供公共安全的有效供给和繁荣稳定的增长空间。

过去由西方几个国家凑在一起就能决定世界大事的时代已一去不复返。世界秩序转换不可能像以往曾反复发生过的那样，通过战争方式在短时期内急剧完成，而是要经历新旧因素并存，同时旧秩序影响逐步消解、新秩序逐步重构的一个

较长过程。

在此期间，随着国际力量结构发生变化，各国的地位在变、角色在变、影响也在变，旧有的霸权逻辑、强权手段不会自动退出历史舞台，而有关构建新秩序的主张仍未得到充分确认和适用，新旧秩序交织、多种规则并存、双重标准盛行未来一定时期仍可能是一种常态，世界面临更多的不确定性。

正因如此，一些国家的战略忧虑将趋于增加，这也就是布热津斯基曾指出的“动荡时代的战略不安全感”，由此大国权利及利益再分配的斗争将变得十分激烈，而其中围绕国际规则及制度安排的博弈将成为重中之重。

新的国际秩序只有具备更大的包容性和必备的公正性，才能引导国际关系朝着可持续和可预期方向发展。目前出现的反全球化和逆全球化思潮

和政策，恰恰说明国际社会需要对现有制度不合理、不充分的内容进行更为有效的改革。

## 大国关系须超越冲突对抗老路

应对类似新冠疫情这种人类共同面临的重大危机，没有国家之间尤其是大国之间的合作是不可想象的。在国际社会面对共同威胁面前，大国毕竟要担当起应尽的责任，一些政客短视带来的阻碍经受不了历史的检验。

大国关系的性质毕竟已经发生重大改变，历史将证明非合作即对抗的零和博弈越来越不合时宜，过于强调本国优先既贻害世界也会伤及自身，竞争不掩合作、合作中充满竞争将在全球治理中更多显现出来。

大国之间逐渐超越单纯权力争夺和冲突对抗的历史老路，国家间关系已

经不再是简单的零和，而是非零和，具有两重性和复杂性。谋求国家生存与发展需要综合运用战略途径和手段，不能一味地强调矛盾和冲突，还必须谋求合作和协调，并以合作协调来制约矛盾冲突。竞争与合作错综交织已经成为大国关系的基本特征及限制条件。

要实现国家利益，就要跟上时代的发展步伐，就不能身体已进入 21 世纪，而大脑还停留在旧时代，停留在殖民主义和地缘争夺的框架里，停留在冷战思维、零和博弈的束缚之中。

在新的历史条件下，任何大国单打独斗已经行不通，迷信武力也会适得其反，那种以邻为壑、转嫁危机、损人利己的做法毕竟难以持久，人类比以往任何时候都更迫切也有条件构建合作共赢的大国关系。

当然，更广泛的大国协调不可能简单到来，过程中甚至还会出现波折，

但即使是中美关系也并非只有一条通向冲突的独木桥，中美关系的未来取决于双方的互动及其进程，并不能简单地归于某种宿命。面对来势汹汹的全球性危机，除了加强合作实际上没有其他选项。

## 治理体系创新成竞争制高点

疫情检验着每个国家的治理能力。发展至今，如何推进国家治理体系创新，已成为大国竞争的核心。面对世界变局，各国普遍遭遇困顿与迷茫，发展模式和治理体系的改革与创新已经成为大国竞争的核心，而国家治理能力的提升必将为全球治理的变革和创新提供必要的基础和动力。

其中，如何处理好中心化与去中心化、共同认知与自主协调之间的关系，对于各国都是重大的命题。谁能在发展道路、发展模式和治理体系上取得突破和领先，谁才能在未来的国际竞争中占据主动地位。

经受如此重大疫情冲击，国家治理的改革与进步具备了更强劲动力，也具备了更为有利条件，科学技术的快速发展也会助力治理能力的提升。如区块链技术的影响不仅局限在生产层面，其更大的作用在于将对生产关系带来重大冲击，为变革治理模式创造可借用途径。

世界经济进入低迷期是当前和今后一个时期的基本态势，各国普遍遭遇发展的困顿与迷茫。这种情况下，发展道路及发展模式的改革创新已经



▲ 疫情检验着每个国家的治理能力

成为国际竞争的核心和主要载体。

没有某种一成不变的道路或模式可以经久不变，关键是各国尤其是主要国家能够适应形势的变化，不断提升国家治理能力、不断推进制度创新，为发展提供源源不竭的动力。若如此，既可以服务和惠及本国人民，也将为世界发展提供必要的动力和支持，进而才能实现国家之间的共同进化，谋求更广泛的可持续安全，带动和引领全球治理的发展方向。

### 创新国家安全道路实现长治久安

世界局势的深刻变化，既带来严峻挑战但更构成新的机遇。中国越是接近国际舞台中心，同时也越接近国际竞争中心。与以往相比，战略机遇的内涵和外延均有极大拓展，表现出更明显的多面性、转换性和可塑性。

这些变化既提供更广阔的战略空间和回旋余地，也对国家战略筹划提出更高要求，其中尤其需要创新国家

发展和安全理念，探索适合时代要求的国家安全道路，才能实现国家的长治久安，进而为全球战略稳定和可持续发展与安全提供动力。

中国要在大国博弈中立于不败之地，其中最关键的工作还是在于敏锐洞察世界变局的可能走势，在进取、守度与周旋之间寻求必要平衡，推进与世界更加积极的战略互动，以更广泛的国际合作对冲和化解来自美国的战略挤压和外部的惯性反制，牵引大国关系尤其是中美关系的发展方向，因势利导不断拓展战略主动。

在疫情应对中，美国显示出明显的颓势，其霸权信誉受到动摇，欧洲国家的发展模式也受到了冲击。在国家治理中，如何处理好中心化与去中心化、共同认知与自主协调之间的关系，对于各国都是重大的命题。

美国不会自动接受衰落的命运，甚至越是在颓势中，其反扑的力量也会越大。中国是美国金融资本极力想

攻克的最重要目标，中美之间的矛盾还可能更深刻表现出来。中国需要超前布局应对有据，要切实提升有效慑止敌对势力冒险和讹诈的战略能力，并在较短时期里进一步拓展这种能力，其中也包括生物安全防御能力。

作为世界变局的一个不可或缺的重要变量、紧密的利益攸关方和国际地位不断上升的大国，中国有必要更深入参与到全球治理和地区合作之中，在促进和维护世界和平与发展的同时，也为民族复兴营造良好的外部环境。

这也同时意味着需要提供更多的国际公共产品、承担更多的国际责任和义务，以及更多介入国际事务，甚至包括一些地区的争端和冲突，由此面临的风险挑战也会上升。

在美国等一些西方国家纷纷转向保护主义、孤立主义的背景下，中国还应主动顺应世界发展潮流，大力倡导、坚定支持经济全球化和自由贸易，中国的一些主张也会得到越来越多的理解和赞同。

从较长时段看，任何力量都阻挡不了14亿英雄人民的发展和进步。中华民族伟大复兴本身就构成世界变局的重要组成部分，日益强大且与时俱进的中国是维护国际安全和促进世界繁荣不可或缺的重要力量，而迅速变化的世界也需要中国更多的创新和贡献。

作者系北京市政协委员，国防大学国家安全学院副院长、教授、少将

责任编辑 任万霞



▲ 迅速变化的世界需要中国更多的创新和贡献

# 建立电影支持专项基金

文 张颐武

**受** 新冠肺炎疫情影响，目前电影行业面临的发展困难相当严重。整个产业的上下游都已经停滞相当长时间。影院的恢复虽然已经开始，但开放缓慢。上游的电影企业的开工严重不足，大批从业人员就业困难，人才流失。中小企业情况严重，大型企业也面临很大困难。电影制作和发行的整个链条都处于相对停滞状态。在疫情防控常态化的大背景下，电影行业这种最终靠人员聚集观看的产业可能面临长期的困难。针对上述情况，国家已经出台了减免税费等一系列政策支持电影业的发展，这些措施是很重要的。当然，行业整体发展仍然面临严峻局面，比起餐饮等行业复苏更加困难。

电影业是具有重要影响的行业，其上下游链条很长，作用很大，对社会的功能很大。这种全行业的困难还是极少遇到的，需要政府和社会的支持和帮助，才能够保持整个行业的基本运行和发展，为未来的更好发展打下基础。

因此，建议从国家层面建立中国电影业的纾困扶持基金，以项目的方式支持电影全行业的发展。从制作、发行到院线的多个方向给予扶持，纾



▲ 对于电影整个产业链的支持不容忽视

解电影业的困难，提振发展的信心，也保留未来电影业发展的基础。支持基金应有一定的规模，比照国家艺术基金的运行模式，迅速建立评审等机制，从多方面、多角度支持电影行业发展。基金的来源除财政支持之外，也可采用更为灵活的方式，比如鼓励地方政府设立相应的基金。在严格审核的基础上，对于对电影发展有意义的各种项目予以扶持，在电影发展的重要环节上做积极的投入和支持。

首先，对优秀已经成型的电影作品的制作和发行进行扶持，鼓励其迅速制作完成和进入发行。对具有基础的优秀剧本的投入拍摄进行扶持。

其次，对电影发行和放映的整个体系通过一些项目进行扶持，对于院线的维持和发展予以支持，让院线能够保持其基本的运作能力。能够在诸如探索发行和放映方式的新发展等方面的增长点提供支持。

再次，对于一些面临困难的电影公司、电影基地等提供必要的支持，使其能够维持其基本的运作。

电影业的困难还会持续相当时间，以纾困基金的方式支持整个行业的发展，有其必要性。

目前院线的困难可以说是关键问题。观众如何回到电影院，需要有更多支持，也需要有更多新的办法。现在应该设立影院的安全认证标准，对影院的安全性经过认证后，就能够放心观影。同时，给予一定的补贴，鼓励已经引起关注的一些电影比较迅速地进入院线。避免由于观众不进入影院，重要影片担心损失更不进入院线的恶性循环。理顺市场，以优质影片带动影院观众观影。

对于电影整个产业链的支持都不容忽视，尤其关键的是对影院的支持。作者系全国政协委员、北京大学中文系教授

责任编辑 徐飞

# 首都服务业的“新风向”

文 于倩

▽ 经受疫情的洗礼拷问之后，所有人意识到“黑天鹅”随时都会来，风险防范措施一定要“硬核”。因此，首都居民要建立危机意识，企业要建立牢靠的运营机制，提升灾备能力和自救能力，政府要完善危机管理体系，各方形成一股合力，为建设首善宜居之都，共创美好生活更好地贡献力量。

**突**如其来的新冠肺炎疫情给首都经济社会运行中的各行各业带来了前所未有的冲击，服务业作为人口密集型产业，受到的影响较大。但首都服务业兼具规模和效率优势，拥有丰富的智力、技术、信息、资本等资源条件，韧性强、回旋空间大。疫情不仅倒逼各服务业企业服务供给创新转型，同时催生多样化的服务需求，不同服务业行业领域呈现出巨大发展活力和潜力，有望成为首都服务业发展的“新风向”。

线上经济迎来高光时刻，数字化、线上化发展成为大势所趋。宅家自我隔离防疫时期，很多人把买菜、买药这些都交给互联网，万物皆可“线上下单、无接触配送”。线上零售第一季度实现逆势增长，限额以上批发零售业、住宿餐饮业网上零售额达 807.4 亿元，同比增长 15.9%。同时，电子与信息业第一季度同比增长 18.3%。疫情叠加技术进步，加快了人们思想观念、消费模式的转变，一部手机和移动互联网几乎能够解决生活方方面面的问题。新的消费需求和

消费习惯，倒逼线下传统服务业向线上化、智能化、多元化拓展业务形态，不断创新服务模式。在线教育、在线问诊，网络办公、视频会议、电影在线首映、游戏、短视频等为此间生产生活注入新的活力，第一季度拥有电子商务平台的规模以上教育业企业收入迎来爆发式增长，增幅达 58.2%。“线上迁徙”让教育、医疗和文体体育等产业焕发新的生机，这些行业有望突破行业原有天花板，迎来新的发展机会。疫情之后，以 5G 技术、大数据、云计算、人工智能、互联网为核心业态的数字经济将迸发出迅猛的新动能。

疫情加速首都服务业行业“优胜劣汰”，一些实力不足的企业或将出局。疫情可能会加快孵化一些更大规模、更具技术优势和团队人才优势的超强企业，他们能够随时拥抱变化，上演强者恒强效应。疫情之下，面对需求萎缩、物流受阻的压力和激烈的行业竞争与整合，首都服务业各行业企业拼的是快速的应对能力和学习能力，没有哪个企业甘愿在疫情中倒下，

谁的反应快，组织效率高，谁就会在新形势中占领一席之地。例如，一些生鲜电商企业将餐饮业闲置的劳动力共享过来，推出“共享员工”模式，不仅解决了自身配送人员紧缺的问题，也在一定程度上提高了劳动力资源配置效率。北京通州万达广场率先通过微信小程序线上销售、品牌秒杀、直播带货、发放消费券等形式拉动了商场的整体销售。短期来看，疫情让首都服务业许多行业经历了一次“阵痛”，甚至面临洗牌，造成行业经济衰退。但长期来看，此次疫情有助于促进淘汰行业落后产能和“僵尸”企业，催生出在全球范围内更具持续竞争力的企业，推动市场和要素向更高效率、更高效益的部门和企业自由流动，进而加速首都产业结构的优化升级。

疫情带给人们生活反思，催生新的服务需求。经过此次疫情，一种极简的绿色生活方式在人们心中悄悄生根发芽。越来越多的人开始重新审视自己的生活，思考自己的真正需求，重塑符合自己消费能力、满足自己消费需求的消费观念。家人相伴、烹饪

美食、回归本我应是人们心之向往的平凡生活。疫情告诫我们，疾病与死亡并非遥不可及，这让人们直面生命的可贵，珍惜当下，也更关注自身的健康和生活品质。由此，大量新的服务需求与服务供给喷薄而出，如在线健身、疾病检测与健康管理、养生、保健食品等新型健康产业将迎来高速发展的机遇。

根据以往经验，经济运行的低谷期往往是改革创新的绝佳机遇期。我们必须化“危”为“机”，开创并遵循更加有品质、更趋精细化和创新力的服务业发展模式，进而实现首都服务业高质量发展的长远目标。

现阶段北京人均GDP已超过2万美元，达到“发达国家”水平。据疫情前的数据，首都市场消费有很大潜力，所以恢复空间较大。因此，要在一定时间内将消费需求和潜力充分激发和释放出来，避免对首都经济发展造成长期趋势性影响。

首先，鼓励传统商贸企业加快商业模式向数字化转型。时刻关注、掌握消费者的心理需求变化作出积极应对，探索自己的线上运营方式。并守住新需求创造出的商业成果，调整和测试“线上线下”深度融合模式，更好地匹配人们个性化需求，增加用户黏性，给消费者带来更有价值的体验，进一步激活线上消费潜力。抓住数字

经济发展的红利，加快核心技术研发，深耕“线上+”多元化场景的融合应用，支持、引导在线教育、在线医疗、在线办公和在线体育等新业态、新模式的快速发展，更好发挥首都名校名师的教育资源优势，通过线上优化医疗资源配置。



▲ 疫情期间线上经济迎来高光时刻

其次，创造安全放心的线下消费环境，点燃消费热情。出台商户卫生安全防护标准和营业指南，联合大众点评等生活服务网上平台展示安心店铺，逐步恢复居民消费信心。积极搞活假日经济、点亮夜间经济，通过扩大节假日和夜间生活服务的供给，适度延长假期增加消费机会，打造购物节、发放购物券等方式激发相关消费需求。

再次，扩大公共服务有效供给，完善公共卫生服务常态管理。随着人均GDP的提高，首都人民对美好生活的多样化需要，增长最快的就是对教育、健康、文化、体育、养老等服务的消费。这就需要加强首都公共服

务业的建设，重点扩大首都公共卫生领域的有效投资，提高卫生支出在政府支出中的占比，包括购置医疗设备、建设医院社区医疗网点、提高发热门诊覆盖率等。要改善医疗卫生工作人员的工资待遇，加大医疗卫生教育的投资，增设医学院和医疗医药研究机构，

重视培养公共卫生体系专业人才，加强对基础社区工作、基础卫生知识等核心能力的构建等。

最后，贯彻推动绿色、健康、文明的城市发展和居民生活方式。疫情对人们生活习惯和健康意识进行了一次强化性的科普，首都都要以此为契机，建立以绿色为基底的城市发展

理念，以智能化为抓手的发展方向。培养居民养成绿色生活习惯，强制推行垃圾分类；树立文明自觉意识，推广普及文明礼仪，加快落实公筷公勺行动，促进感冒佩戴口罩等行为。

经受疫情的洗礼拷问之后，所有人意识到“黑天鹅”随时都会来，风险防范措施一定要“硬核”。因此，首都居民要建立危机意识，企业要建立牢靠的运营机制，提升灾备能力和自救能力，政府要完善危机管理体系，各方形成一股合力，为建设首善宜居之都，共创美好生活更好地贡献力量。

作者系中共北京市委党校北京市人口研究所在站博士后

责任编辑 徐飞

# 推进互联网医院发展

文 敖虎山

2020年的新冠肺炎疫情防控工作中，各大医院相关科室专家通过互联网医院系统为武汉的医护人员提供远程指导与帮助；疫情期间慢性病患者不能到医院就医，也是通过互联网医院系统问诊和开药，再次彰显了互联网医院在突发公共卫生事件中的重要作用。互联网医院是我国医疗卫生体制改革的一项重要内容，也符合未来经济社会发展趋势，尽管在目前发展中还存在一些问题，但是应着重补短板，解决难点问题，以改革创新的思维让互联网医院发展进入全新阶段。

目前的互联网医院业务主要为挂号、问诊、会诊、开药等，把线下医院的部分基础功能搬到线上实现，更深层次的功能尚不能实现。随着5G时代的到来，人工智能、机器人技术日新月异，大数据应用日益广泛，互联网医院功能要想扩展和突破，需要革新思维，需要研发更多的适应互联网医院场景

的设备和器械，比如远程影像设备、各种检查设备等，既可以远程操作，也可以时时信息采集，更多、更加逼真地实现线下医院的功能，大大提高效率，节约资源，实现真正意义上的健康信息互联互通，为互联网医院的发展插上腾飞的翅膀。国家和社会资本都要加大这方面的投入，广泛会聚研发人才，建立多学科多领域联动的研发机制，并以此为契机发展我国自己的高端医疗装备制造业，占领制高点。

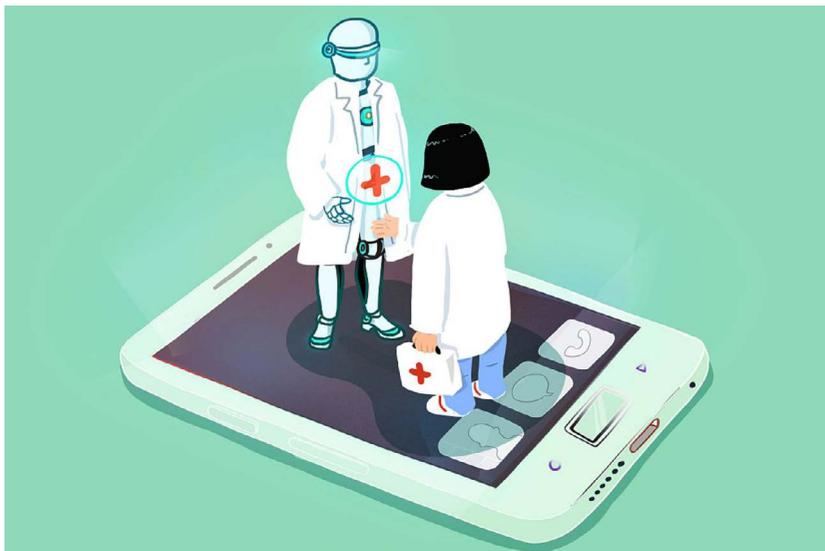
新冠肺炎疫情暴发后，很多公立大医院开始重视并建立自己的互联网诊疗系统，已经有部分上线运行，对

原有社会资本支持的互联网医院造成冲击和压力。有压力就有动力，从医疗市场发展和医学科技进步的角度看，公立大医院建立互联网诊疗系统是一种进步和顺势而为，但要与民营互联网医院做好领域分割。让民营互联网医院有更好的发展空间，既有利于分级诊疗，又有利于民间资本投资健康领域。因此，要做好互联网医院的差异化发展。公立大医院由于人才和技术力量雄厚，社会责任重大，应该在疑难疾病治疗、临床技术更新、药品和医疗器械研发上多下工夫，进而推动我国医学进步。而日常普通的诊断、开药、检查等服务可交给民营互联网

医院来做，实现好线上分级诊疗和医生多点执业，让医疗资源更加平衡，各种医疗资源得到充分使用，避免浪费。

作者系全国政协委员、北京市政协委员、中国医学科学院阜外医院主任医师、中国心胸血管麻醉学会秘书长

责任编辑 崔晨



▲ 互联网医院是我国医疗卫生体制改革的一项重要内容



# 构建京津冀平原地区森林体系

文 周剑平

京津冀地域面积 21.6 万平方公里，常住人口 1 亿多人，以全国 2.3% 的地域面积承载了 8% 的人口。京津保平原地区是京津冀城市群的重要承载区，也是生态系统极为脆弱、人与自然关系最为紧张、生态联防联控要求最为迫切的区域。2014 年 2 月，习近平总书记在听取京津冀协同发展专题汇报时指出，环境容量的基础是生态空间，要从生态系统整体处着眼，加大京津保中心区过渡带地区退耕还湖力度，成片建设森林、恢复湿地，提高这一区域可持续发展能力。

近年来通过大规模的造林绿化建设，该区域的森林覆盖率有了明显提升，但与京津冀协同发展对生态环境的要求还存在着很大差距。

一是生态空间总量不足。京津冀地区人均森林面积仅为 0.7 亩，人均湿地面积为 0.18 亩，分别为全国平均水平的 30% 和 44%。尤其是现有平原区绿化建设主要源于防护林建设，沿河、沿路的林带和农田防护林网占主体，整体呈现“林带多成片少、远处多身边少、人口多绿地少、山上多平原少”的局面。随着京津冀城市群的发展以及通州城市副中心和雄安新区

的不断拓展，这些现有的林地和绿地的生态承载力严重不足更为显现。

二是空间布局联动不够。林地绿地布局难成系统，联通性不够，生态空间布局结构缺乏有机衔接，生态建设用地未形成整体规模，难以形成保障城市最佳生态环境基底的结构框架。除了近几年营造的大面积片林外，整体上该区域林地斑块仍然较为破碎，难以发挥生态效应。

三是生态功能发挥不大。由于自然条件所限，京津冀三地山区的森林质量较低，单位面积森林蓄积仅为全国平均水平的 34%。森林类型比较单一，生态承载力低。平原区早些年的人工林也以单一速生树种居多，群落抵抗力与稳定性差，缺乏生物多样性，生态系统较为脆弱，无法正常进行演替更新，严重影响林地生态效益的发挥。相当一部分成熟人工林需进行疏伐与改造，使其成为复合型生态群落。近些年绿地建设中树种已呈多样化的种植趋势，但仍有很大提升空间。

当前正值“十四五”计划编制，建议发挥京津冀联合机制的作用，按照习近平总书记提出的“山水林田湖是一个生命共同体”的重要理念，对北京、天津、河北廊坊和保

定平原地区编制生态修复规划并组织实施，用五年的时间稳步推进，形成整体区域生态格局，提升区域环境容量生态空间。

按照生态系统建设需要，统筹生态空间布局，划定永久生态用地，加强京津冀平原地区大片森林湿地建设，增加城市之间的生态空间。参照永定河综合治理和生态修复模式，建设以大运河、潮白河等区域性主干河流及高速公路两侧森林湿地为主体的跨区域生态廊道，提升生态系统的连通性、完整性。每 100 平方公里要有一个 100 公顷左右的森林空间，以拟自然方式适当调整地形变化。通过大尺度的森林来调节气候、改善空气质量，特别是增加华北地区的降雨量。

组织专家团队，研究京津冀平原地区山水林田湖草系统治理模式，对区域生态进行评估，合理配置生态资源。研究人工单一林的更新演替模式，构建稳定健康的生态群落，提高区域森林湿地质量水平，提高生态系统功能，提升该区域生物多样性。👁

作者系全国政协委员、无党派人士、北京世界园艺博览会事务协调局常务副局长

责任编辑 刘墨非

# 提前制定生猪业“十四五”规划

文 乔晓玲

2020年中央一号文件中提出“生猪稳产保供是当前经济工作的一件大事，要采取综合性措施，确保2020年年底生猪产能基本恢复到接近正常年份水平”。近几个月，各级政府及有关部门先后出台了一系列恢复生猪生产的相关政策。能否实现中央提出的预定目标，为“十四五”时期的发展奠定一个较好基础，对于持续保障重要农产品有效供给和促进农民增收具有重要意义。

“十三五”以来，我国生猪生产明显下降。为尽快恢复生猪生产、保障猪肉供给，中央一号文件要求落实“省负总责”，压实“菜篮子”市长负责制，强化县级抓落实责任，并提出了一系列重要的指导方针。

按照一号文件的要求，有三大重要前提条件需要通过科学制定生猪产业发展规划来确定。

科学界定限养禁养区。中央一号文件明确要求纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”“无猪县”问题。结合压实“菜篮子”市长负责制，强化县级抓落实责任的要求，必须出台界定生猪限养禁养区的统一标准。

确定生猪养殖集中区。中央一号文件明确要求引导生猪屠宰加工向养

殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进“运猪”向“运肉”转变。结合“省负总责”的要求，必须在全国及各省范围内明确划定生猪养殖集中区，以确定屠宰加工转移的具体方向和活猪调运的路径。

确定中小散养户布局。中央一号文件明确要求加强对中小散养户的防疫服务。结合加强动物防疫体系建设，落实防疫人员和经费保障的要求，必须在明确划定限养禁养区和养殖集中区的前提下，确定生猪标准化规模养殖和中小散养户的布局。不确定具体的养殖布局，就难以安排相应的防疫人员和防疫经费，难以落实动物防疫体系建设方案。

确定了以上三大前提，随后才能有效落实扶持生猪生产的各项政策措施，打通环评、用地、信贷等瓶颈；才能做好饲料生产保障工作；才能加强配套的动物防疫体系建设，执行非洲猪瘟疫情报告制度和防控措施；才有监测和调控的对象；才能为奶业、禽类、牛羊等生产的扶持政策和结构调整确定空间。

应抓紧制定全国生猪产业发展规划。2020年是“十三五”规划实施的收官之年。鉴于目前我国生猪生产的

现状，建议提前组织力量制定全国生猪产业发展“十四五”规划，为当前各地生猪复产提供科学依据。

抓紧制定生猪限养禁养区国家标准。鉴于前一阶段各地出现的随意扩大限养禁养区的问题以及限养禁养的环保要求，建议通过制定强制性国家标准，明确划定限养禁养区的统一规范，为制定生猪产业规划和“省负总责”提供法定依据。

开展生猪养殖集中区专题研究。鉴于屠宰加工要向养殖集中区转移和逐步减少活猪长距离调运，建议组织原生猪主产省、销区城市等有关方面研究屠宰加工转移的实施方案和活猪调运的具体路径，为制定并实施生猪产业规划和“菜篮子”市长负责制奠定基础。

在养殖集中区专题研究和生猪限养禁养区国家标准的基础上，制定发布全国生猪产业“十四五”发展规划，指导各地确定生猪标准化规模养殖和中小散养户的布局，为落实中央一号文件的各项有关政策措施提供科学依据。

作者系全国政协委员，北京食品科学研究院副院长、总工程师

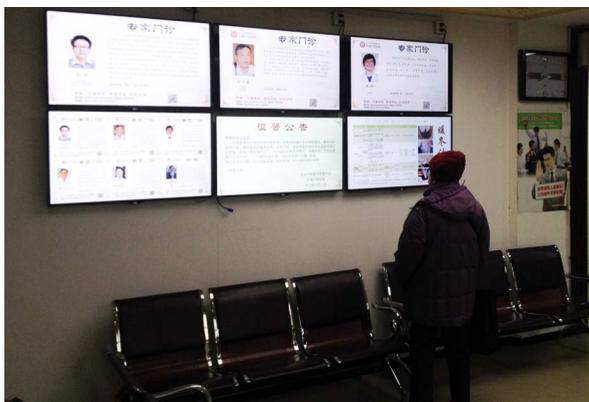
责任编辑 徐飞

# 培养中医药多学科交叉人才

文 杨宇飞

中医药在其形成、发展之初就吸纳了农学、动植物学、地理学、哲学等多学科的精华。当今，科学技术既高度分化又高度整合，汲取现代文明和多专业多学科的成果是中医药现代化的必经之路。中医学理论的突破和升级换代，不仅需要大量医学实践提供支持，而且需要从当代科学前沿的最新发展中吸取丰富的营养。上世纪五六十年代，一些西医专家响应毛主席的号召学习中医，这批西学中的专家队伍中走出了不少杰出的中医人才。

2019年10月中共中央、国务院在《关于促进中医药传承创新发展的意见》里再次提出“鼓励西医学习中医”，这是十分正确的方针。为了促进中医药学的发展，这一方针可以进一步扩大，在攻读硕士、博士研究生阶段，学生物、化学，甚至具有良好物理、数学，计算机、哲学等学科背景的学生都可以参加到学习中医的队伍中来。当今世界高新技术层出不穷，云计算、大数据等高新技术也应该尽快进入中医领域。热爱中医、愿意为中医药贡献力量又具备相关专业知



▲ 高新技术也应尽快进入中医领域

和技术的复合型人才，无疑将成为中医药现代化进程的重要推动力量。非中医类高新技术专业人才的加入，有利于中医产业吸取新技术、新思维。推动中医事业的创新发展，让中医药在新世纪再创辉煌。

加强西医院校学生中医药相关知识和技能培训。在临床医学专业本科阶段增加中医相关课程必修课，并鼓励支持西医院校临床医学专业学生考取中医类相关专业的研究生继续深造。在临床医学专业住院医师规范化培训阶段，应安排其在中医医疗机构开展中医临床观摩和实践，实地感受中医药的疗效，使西医学生会用、能用、爱用中医。

支持高等院校建设一批与中医学科相关的、能交叉渗透的专业。如中

医健康管理专业。在健康产业飞速发展的今天，专业的健康管理人才需要中医学、管理学、信息技术等多学科的知识融合。建立这样的专业有利于在保持中医传统和特色优势的同时，建立与多学科发展相适应的口径宽、基础厚、能力强、创新型的人才培养模式。

吸引非医学类专业学生报考中医类专业研究生。如招收生物科学、生物工程、外语、计算机科学与技术等本科专业学生攻读中医硕士、博士，并允许其报考中医类别执业医师，多方位培养适应中医药现代化建设需要的复合型人才。

可以试行八年制的中医博士培养制度，前四年学西医、后四年专攻中医。具有其他专业学位的学士、硕士也可以中间加入攻读博士学位。考取医师资格的就可以行医，也可以一边行医一边撰写博士学位论文。总之，要采取多种途径鼓励人才脱颖而出。

作者系全国政协委员、北京市政协委员、国家中医药管理局岐黄学者、中国中医科学院首席研究员、西苑医院肿瘤学术带头人

责任编辑 徐飞

# 强化民政社会责任

文 汤维建

**现**代民政应以强化社会责任为主要导向，为此有必要实现传统民政职能的转型升级，并对现有的民政职能根据时代发展的需要合理化调整。

民政职能多种多样，比如社会救助、婚姻登记、社会组织、基层民主等，千头万绪，相互之间的跨度也很大。民政职能应与时俱进，实现职能重点的转移，从而实现传统民政向现代民政的跨越。在现代民政中，民政机关承担着社会建设主管部门的职责，社会建设既是民政部门的新型职能，又是现时代的重点职能。

目前民政机构的总体改革已经完成，但其内设机构仍有待于进一步完善。可考虑将现代民政职能划分为兜底型社救民政，比如社会救助；普惠型社福民政，比如社会福利；治理型社建民政，比如基层民主；自治型社群民政，比如社会组织；服务型社区民政；自愿型社工民政；专门型社服民政，如收养、殡葬、婚姻登记、社会优抚等。

基于社会责任，民政的新职能应包含五方面。一是国家监护职责。《民法总则》第 27 条、第 28 条、第 31 条、第 32 条规定了民政机关在未成年人、老年人、失智失能人的监护职责。但

这些职责现在还处于“点题”阶段，将来要进行“破题”。要考虑将监护机构、福利机构、民政学校进行整合。

二是社会监督职责。《民法总则》第 36 条规定了撤销监护制度，赋予民政机关对未尽监护职责或侵犯被监护人合法权益的监护人提出撤销监护的申请权利，这属于民政机关履行的社会监督职责。再如婚登领域出现的不诚信行为，要纳入到征信系统进行管理，并且要与其他领域的征信系统对接，这也是民政机关的社会监督职责。在必要时，可由民政机关召集各相关部门和组织，主导对相关问题的研讨和解决。对民政领域发生的纠纷和冲突，民政机关也应积极肩负起化解职责，从而在多元化纠纷解决机制体系中占有重要位置，并发挥出民政应有的作用。民政机关所负有的社会监督职责是内含于其社会建设骨干力量的基本定位之中的，这个职能尚需发掘和扩大。

三是公益保护职责。公益保护是我国法治建设的重要方面，民政大有可为，但是民政的保护作用不是直接保护，而是营造、打造社会组织来保护公共利益。比如在生态民政、绿色民政方面，民政机关就可以在孵化环保组织、自愿者组织以及在类似新冠

防疫等方面有所作为，按照公益保护的需，引导社会力量通过法律手段以及其他合法手段捍卫公共利益。

四是儿童福利保障。在社会福利方面，民政工作有“两头”需要抓住，一头是老人，一头是儿童。我国目前对老年人的保障是比较重视的，但儿童作为祖国的未来需要更加关注，比如留守儿童、孤残儿童、流浪儿童等，民政机关义不容辞，理应在增设机构、扩大服务人员队伍、完善管理、提升服务品质以及购买社会服务等方面多下工夫，让儿童获得应有的关爱。此外，司法机关也在未成年司法中设置特殊程序和措施，对涉未成年人案件进行人性化司法，民政机关在这方面应有所作为，在包括积极介入、培育成年观护人队伍、监护人对接等方面发挥民政应有的作用。

五是流浪乞讨人员保障。对流浪乞讨人员进行人性化救助，并分类施策，只要有可能，就要通过教育和培训，使其恢复劳动能力，重新回归社会，这是应由民政机关肩负的最终保障职责，也是民政兜底功能的一个体现。

作者系全国政协委员、民革海淀区工委主委、中国人民大学法学院教授

责任编辑 刘墨非



# 坚定保持绿色转型发展定力

文 谷树忠

2020年社会经济发展压力和困难异乎寻常。压力和困难既来自国外，特别是贸易保护主义，也来自国内，特别是生态环境保护的压力，更来自全球疫情大暴发的巨大冲击。面对国内外压力和困难，需要坚定地保持绿色转型发展的定力，优化生态环境保护的压力，强化经济高质量发展的动力。

一是坚定地保持绿色转型发展的定力。重点是两手发力，增加绿色生态产品和服务的有效供给。目前，我国绿色有机农产品、绿色生态旅游、绿色生态康养等绿色生态产品

和服务供不应求，不能满足人民日益增长的对美好生活的向往和需求，这种局面将长期存在，也为经济增长提供了难得的发展空间。据调查测算，产品或服务的绿色生态转型至少会增值30%以上，甚至增值数倍，例如甘肃武威等地的“禾尚头”小麦面粉单价是普通面粉的3倍以上，且省地、节水。增加绿色生态产品和服务有效供给，深度挖掘“生态红利”，是未来十分重要的经济增长点。

二是坚定地优化生态环境保护的压力。重点是双向发力，既要绿水青山转化成金山银山，也要把金山银山转化成绿水青山。以“绿水青山就是金山银山”为核心的生态价值思想，



▲ 保持绿色转型发展定力

是习近平生态文明思想的核心内涵，得到了学术界、决策界和社会各界的广泛赞同。然而，不可否认，目前各界都集中关注于绿水青山转化成金山银山，实际上这种转化是有条件、有基础的，适用于生态环境良好的地区，而对于环境污染依然严重、生态赤字依然严重的地区，关键问题是要把金山银山转化成绿水青山，也就是说要在生态修复、环境治理等方面增加投资。这两向转化都有助于经济增长和

高质量发展。

三是持续地强化高质量发展的动力。重点是精准发力，统筹提高资源环境成本的经济产出率。在确保全面完成资源环境约束性指标的前提下，

将土地、能源、水等关键指标优质高效的行业、企业配置，让单位资源、环境成本换来更多更高的经济回报。加强行业、规模企业的资源环境成本监测、统计、核算与评价，统筹、优化资源环境约束性指标的配置，将发展要素向优质行业、优质企业倾斜，实现优胜劣汰，进而实现经济增长和生态环保共赢。浙江等地率先开展的

行业和企业绿色评价考核的做法，已经取得显著成效，值得在全国推广。这种精准发力，可以在总体上不放松资源环境约束的前提下，进一步释放经济增长的土地红利、资源红利、环境红利、生态红利，持续提高经济发展的质量与效率。

作者系全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、民建北京市委常委

责任编辑 刘墨非

## “不建机构建机制” 走好新时期群众路线

文 刘 勇

在基层设立政协委员工作站，是委员联系群众的重要载体，也是拓展基层群众参与政协协商渠道、有序参与社会治理的创新之举。

近年来，海淀区按照“不建机构建机制”的思路，以地区政协委员活动小组为抓手，通过建机制、搭平台，不断深化委员与所在地区和群众的联系，在拓展委员联系群众渠道、走好新时期群众路线方面做了一些尝试。

健全完善工作机制。结合政协委员在各自地区工作、学习和生活的现状，依托全区29个街镇成立了29个地区政协委员活动小组，按照就近、就便原则，把全区436名委员分别编入29个地区小组中，实现了街镇和委员的全覆盖。每个地区政协委员活动小组由各街道主任、镇长担任地区小组组长，街道、镇行政办公室主任担任联络员，具体负责地区小组的组织和联络工作。地区小组每年制定年度工作计划，围绕着本地区建设发展和解决地区群众普遍关心的问题，有针对性地开展主题活动。区政协每年都定期听取各地区小组工作汇报，委员工作室牵头指导各地区小组工作。在资金上对地区小组的活动给予支持，将地区活动小组活动经费纳入区



▲ 5月12日，“全体委员齐参与，助力分类新时尚”区政协专项民主监督工作启动仪式暨区政协委员调研垃圾分类工作和相关提案办理协商活动，图为刘勇及政协委员一行视察海淀街道小南庄社区垃圾分类工作

财政统筹，按照每位委员每年3000元的标准拨付经费。通过有效组织、广泛聚合、资金投入，有序活动，逐步建立和完善了地区活动小组的运行机制，为委员联系地区群众、助力地区发展打下了坚实的基础。

搭建平台积极履职。针对不同地区的特点，结合委员自身专长，搭建平台，创造条件，把委员联系群众工作与委员履职工作有机结合起来。从

实践来看，主要开展三方面的工作：一是参与地区民主协商与管理。地区政协委员每年都受邀参加街镇年度会议、年终总结会议以及监督评议、民主管理等会议、活动，听取地区工作情况通报，围绕群众关心的话题沟通意见、交流互动，共同为地区发展献计出力。各街镇有涉及群众利益方面的重要活动和工作时，也邀请地区政协委员参加，充分发挥委员在协调关



系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心中的独特作用。二是开展视察调研，解决群众关切。各地区小组组织委员围绕地区发展和群众关切开展调查研究，形成有价值的意见建议通过政协渠道进行呼吁、推动。三是开展公益活动，惠及民生。各地区小组还结合委员的职业所长组成专家型团队，开展内容丰富的社会公益活动。

做好服务，确保提质增效。一方面抓培训，针对全体委员开展了一系列教育培训，通过大范围学习政协理论知识、履职技巧来提高委员的履职水平。另一方面，针对每个地区小组，又实行差异化管理和服务。比如在每个地区小组都开展街情介绍专题培训会，让每个地区小组的委员都能充分了解所在地区的工作，从而更好地知情明政。此外，还依托街道，组织地区小组委员多次深入走访社区、辖区单位，开展实地调研，在走和看的过程中，不断增强履职才干。

在基层设立政协委员工作站，是委员联系群众的重要载体，也是拓展基层群众参与政协协商渠道、有序参与社会治理的创新之举。按照“不建机构建机制”的工作思路，结合基层的实际情况，我们认为在设立委员工作站工作中，要重点把握好以下几个方面内容：

要把握好三个原则。一是要坚持循序渐进的原则。可先在街镇层面开展试点工作，待各项工作机制成熟完善以后，再向社区、村延伸，确保工

作有序推进。二是坚持因地制宜原则。在设站过程中，应结合各自街镇的具体实际情况和地区政协委员小组的特点，成熟一个、建立一个，切实把委员工作站做实、做细。三是坚持资源整合原则。在不增加基层负担的基础上，通过整合各方资源、借力使力、资源共享等方式，实现委员工作站正常运转，从而达到“不建机构建机制”的效果。

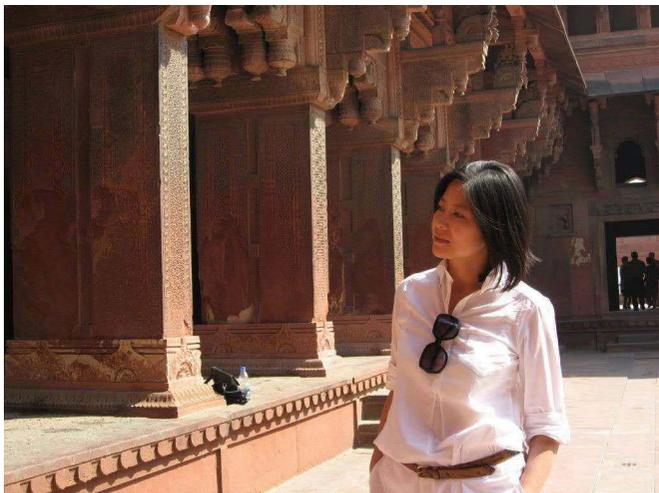
做好三个支撑。一要做好“人”的支撑。在设立委员工作站的地区，应有一定数量的市区政协委员，其中非职务委员应占有一定比例，委员要有一定专业特长，确保设站以后有足够力量开展工作。委员们一般应熟悉地区情况，对参与地区活动积极性比较高，乐于参与委员工作站的建设。二要做好“物”的支撑。特别是在委员工作站的实体建设上，要下大力气。在有条件的街镇，可比照党代表联络室、人大代表联络室的标准建立独立的政协委员工作站（室）。对于办公环境比较紧张的街镇，可以依托现有的党代表、人大代表联络室，建立政协委员工作站（室），实现“三（站）室合一”、场地共用、资源共享。三是要做好“财”的支撑。街镇要重视委员工作站的工作，为委员履职开展活动提供充分的资金保障。

要健全工作机制。围绕委员干什么、怎么干等问题，建立有关工作机制，把委员工作站的职能和作用充分发挥出来。一是建立委员公示制度。

在委员工作站内，将地区政协委员有关情况进行公示，亮明身份、亮明职责，一方面扩大群众的知情面，另一方面推动委员积极履职。二是建立定期接待制度。建立政协委员接待日，主动“开门迎客”，安排政协委员在工作站值班，听取群众意见、了解社情民意。三是建立委员办实事制度。地区政协委员依托工作站，每年为地区群众开展为民服务活动、提交涉及地区发展和群众关切的有关提案、报送有关社情民意信息等，并将有关情况向地区群众反馈，让地区群众真切感受到政协离自己很近，委员就在身边。四是搭建联动工作机制。一方面，建立市区两级政协委员的联动机制。以委员工作站为平台，把地区内的市、区两级政协委员整合起来，共同开展调研、视察等活动，共同为地区群众排忧解难。另一方面，根据委员工作站“一站多用”的特点，形成“委员+N”的联动机制，支持委员与地区党代表、人大代表、各类地区群团组织代表联合开展活动，创新方式方法，形成服务群众的合力。五是建立街镇党（工）委领导机制。街镇党（工）委要加强对地区委员活动小组和委员工作站的领导，做好委员履职活动的顶层设计，特别是“委员+N”联合开展活动中，注重牵头抓总，强化统筹协调，推动责任落实。👁️

作者系北京市政协委员、海淀区政协主席

责任编辑 张斯伟



康伟宏

北京市政协委员、北京金日圣宇投资有限公司董事长

## 审视生活 呈现美丽

一位著名摄影师曾经说过，这世界上最好的相机，就是当你想要拍摄一张照片的时候，你手上的那一台。手机摄影有一条非常重要的法则，就是当你希望拍摄一张照片的时候，一定要像使用相机拍摄一样去思考。

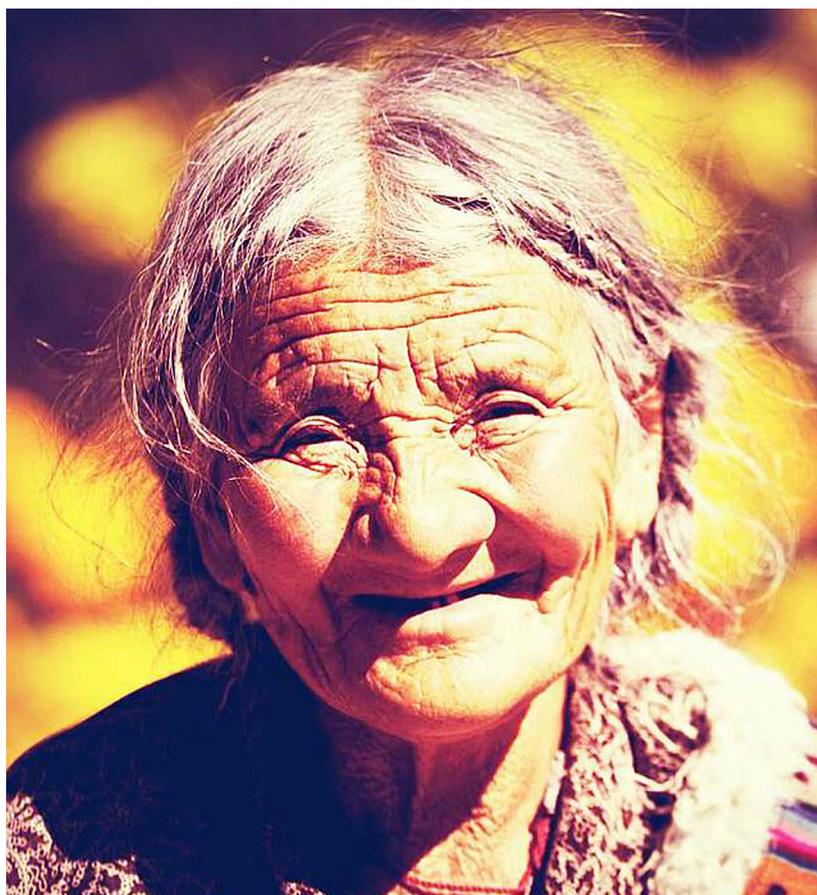
相信很多人一定有过这样的困惑，那就是自己的摄影水平遇到瓶颈。这个时候，“技术决定下限，审美决定上限”。手机摄影的关键部分，在于画面的简洁性，要学会不断给画面做减法，摒除杂物对主题的干扰。相当多的摄影杰作之所以成功，或凭它单个物体形状所具有的戏剧性效果，或依靠几个物体形状微妙地相互作用。有的人觉得在公众场合拿着手机摆来摆去特别矫揉造作，看到美景总是匆忙拍一下，根本来不及认真构图。其实，只要认真审视生活，就能把它的美丽呈现出来，手机只能呈现生活的局部，我们目之所及，永远比手机镜头的视野更广阔。它会拨开你繁杂的视野，让你聚焦于周围美好的一切。👁

责任编辑 王硕









# 水墨丹青贺华章

文 思 齐

“久知图画非儿戏，到处云山是我师。一代人有代人的长征，一代人有代人的使命担当。我将一如既往，用画笔描绘伟大的祖国，讴歌伟大的时代，用水墨丹青续写精彩华章！”孙和平说。

在人民大会堂二层大厅，收藏着一幅2米×5米的巨幅大写意作品，画作的名字叫做《清气满乾坤》。

这是一张经过画家深思熟虑、严谨设计后创作的力作，画面用枯、焦、浓、重、润并用的手法将墨、色、韵充分聚合在主题松、竹、梅中，在画家孙和平先生的巧妙安排下，整幅画面以白雪飘洒的大背景，把自己对祖国和中国共产党的热爱，对中华民族和民族文化的深情细腻地表达出来。

“‘不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。’习近平总书记以诗言志，吟咏的是墨梅不慕虚名、绽放清芬的品格，彰显的是大国大党的自信，表达的是从容清醒的定力，传递的是埋头苦干的意志。诗意的表达，让人们看到一个古老民族走向世界的气度、一个走过近百年的政党面对未来的胸襟。这幅作品，恰好契合了习近平总书记所展示的中国气魄和中国智慧，与其说是我的成绩，不如说是我的幸运，因为我生逢一个伟大的时代。”画家孙和平如是说。

书画同源，书画从心。孙和平笔下流淌的是澎湃的情感，纸上铺就的是沧桑的岁月，翰墨浸染的是感恩的心灵。他的作品注重传承古人的水墨，注重深入生活捕捉时代生活状态和精神面貌，创作反映时代的水墨语言，提升艺术品格。其作品沿袭了古人的水墨语境，融入现代的水墨构成，巧妙地运用虚中有实的水墨语言，形成画面静动交织的韵律。进入新世纪，随着改革开放的深入和经济社会的发展，孙和平的眼界和胸襟更加开阔，作品的表现内容和形式更加丰富多彩，题材大多反映当下时代变迁过程中的火热生活。

“我的恩师，齐白石大师入室弟子娄师白先生从教导我的第一天起，就不断地跟我强调，艺术是生活的再现，要深入生活，要捉时代生活状态和精神面貌，创作反映时代的水墨语言，提升艺术品格。博采众家学而复创，从艺与时俱进。”孙和平说，娄老教授给他的不仅仅是齐派绘画艺术的精髓，更有对书画艺术的执著和人生的感悟。老师的谆谆教诲时时刻刻都在影响着孙和平。

孙和平既是一位书画家，也是北京市政协委员、昌平区政协常委、北京九三学社社员。他深知，“政协委员”四个字，不仅仅是亮闪闪的荣誉，更



▲ 为抗战胜利70周年创作作品《英雄花开铸就钢铁长城》



▲ 为人民大会堂创作作品《清气满乾坤》

是沉甸甸的责任。2019年，恰逢中华人民共和国成立70周年、中国人民政治协商会议成立70周年。在这个喜庆的年份，孙和平积极组织参加由昌平区政协、区委统战部、区新社会阶层联合会、北京九三学社书画院等各界举办的迎国庆活动。

他发挥本人优势，通过弘扬中国传统文化和书画作品展示、讴歌新中国成立70年取得的辉煌成就，助力乡村振兴，彰显责任担当和回报社会的情怀。

他还动员多位书画名家，用丰富的艺术语言，围绕奋发励志、山河新貌、家园美景、民族风情、生活变迁等几个方面，用新的笔墨语言，讴歌祖国的大美河山，展现城乡发展的灿烂图景，记录劳动者艰苦创业的奋斗历程，反映人民群众的家国情怀和丰

富多彩的精神文化生活。以笔墨丹青抒发情怀，用书画艺术形式多角度展示出中华人民共和国与人民政协成立70周年以来，昌平区经济社会发展的重大成就及昌平区各党派、团体和各族、各界人士风雨同舟、团结奋斗的光辉历程，同时也描绘了昌平的风土人情，展现了书画艺术的创作水平和多元文化的交汇融合。

中华文化，博大精深。书画艺术是其中璀璨的瑰宝。孙和平认为，不仅要努力创作好的作品回报社会，同时也肩负着弘扬和传承中国书画艺术，尤其是齐派绘画艺术的责任。他创立北京鑫平书画院，通过多种方式培训书画家，推荐书画家到党政机构、企事业单位、基层社区和社会公益组织参加实践锻炼，参加党委、政府及社会有关部门调研、咨询以及各项有益

的社会活动。以书画艺术为纽带，不断加强新的社会阶层人士的思想政治引导工作，以书言志、以画抒情、以国粹书画艺术为纽带，走出昌平，走出北京，推动各地文化交流，弘扬中华优秀传统文化，丰富文化交流内涵。在云南省丽江市政协的盛情邀请下，北京鑫平书画院丽江分院挂牌成立，这里也成为了丽江市政协书画创作基地。

“久知图画非儿戏，到处云山是我师。一代人有代人的长征，一代人有代人的使命担当。建设美丽中国，不仅是我们心向往之的美好蓝图，更是我们愿意为之不懈奋斗的终生目标。我和北京鑫平书画院将一如既往，用画笔描绘伟大的祖国，讴歌伟大的时代，用水墨丹青续写精彩华章！”孙和平说。

责任编辑 任万霞

# 于蓝 生命中唯有爱

文 王浙滨

于蓝老师是幸福的。她将毕生精力给予了千百万观众，给予了全中国、全世界的妇女与儿童，给予了新中国儿童电影事业。而她得到的，是她一生也享用不完的深厚的爱。

**作** 作为一名演员，她在银幕上，塑造了一个个可亲可敬、可信可爱的革命母亲形象，让一代又一代观众将她视为伟大的革命母亲化身。

作为一名母亲，她倾注了自己全部的爱，她创立的中国儿童电影事业已跨越国界，带着她那深厚而博大的母爱在世界各地延伸传承。

作为一名女性，她经历了战乱的年代，流亡的生活，疾病的折磨，亲人的逝去。但在花甲之年，却以顽强的生命力创造了一个个奇迹。

当我望着她那苍苍白发和岁月毫不留情在她脸上刻下的深深痕迹，我发现她是所有电影明星中最不喜欢掩饰自己面容的。当她晚年坐着轮椅每每出现在我们的剧本讨论会和影片首映式上，我内心总是充满无法言说的感激、愧疚与不忍。当我们全家得到田壮壮同意最后一次到医院看望她的时候，她躺在病床上，那永远坚强的眼神第一次变得那么虚弱无助……我不相信与中国共产党“同龄”、影响我一生的于蓝老师会在这个世界上逝



▲ 2018年6月2日，王浙滨为于蓝庆祝97周岁生日

去，因为她的爱早已融入我的内心深处，永远沐浴着我。

## 银幕上的革命母亲

于蓝老师在为我们拍摄的电影《黄克功案件》书集的序言中写道：“当我1938年17岁来到延安的时候，就听到了‘黄克功案件’这个故事。但我们这些奔赴延安来的青年却没有任

何害怕和恐惧。因为在延安人人平等，毛泽东也常穿着带补丁的裤子出现在我们面前。那时我像一只无忧无虑的小鸟，每天欢笑蹦跳。在延安时期的生活虽然艰苦，却是我一生中最幸福的生活。”

于蓝老师在自传中也用很长的篇幅描述了她在延安时期，在抗大、在鲁艺的学习生活和艺术实践。她不



是靠漂亮脸蛋，而是在艺术前辈的指导下才对艺术逐渐领悟走向舞台的。她从小失去母亲，经历了寄人篱下的流亡生活，才会对革命大家庭充满珍爱。她来到延安看到的第一句话就是：“中华民族优秀儿女，对革命无限忠诚。”那一刻她毫不犹豫地做出决定，投入共产党的怀抱，从此坚定了一生的信念。

有人说，于蓝是那个红色摇篮中的宠儿。而我说，那是她的品格、意志、信念、追求，让她从一个天真烂漫的少女成长为一名无产阶级革命战士。

于蓝老师的所有电影作品中只有她的处女作《白衣战士》我没有看过。但我看到有评论家说，她塑造的革命女战士形象是以后中国电影涌现出的“红色娘子军”系列形象的发端之一。

在于蓝以后的所有电影作品中，她塑造的形象都与“母亲”这个角色密不可分。

于蓝拍摄的第二部影片《翠岗红旗》，她饰演的向五儿是一位农村妇女，为了支持丈夫参加红军，隐姓埋名，远走他乡，忍辱负重。于蓝将这位在影片中跨度15年坚韧不拔的母亲形象刻画得细致入微。

1952年于蓝拍摄的《龙须沟》和1959年拍摄的《林家铺子》都是她电影表演史上的重要影片。虽然在这两部影片里她饰演的都是配角，但程娘子和张寡妇饱受旧社会苦难的母亲形象给观众留下了深深的烙印，也显示出于蓝的电影表演艺术日趋成熟。

1960年，于蓝拍摄了影片《革命家庭》。这是她电影表演艺术的代表作，也是她塑造的最成功的革命母亲形象。我第一次看这部电影时还是一个小学生，可我已经被她塑造的母亲深深吸引，终生难忘。至今，在我心目中，世界上最完美的母亲形象仍然是周莲。

1965年，影片《烈火中永生》震撼了全中国的观众，于蓝塑造的江姐既是革命战士也是革命母亲，是当时中国银幕上最光彩照人的形象。这部充满革命英雄主义的影片，曾经感染了几代观众。于蓝塑造出了江姐的柔情与刚烈，坚定与沉着，平凡与伟大。数十年过去了，我曾不止一次目睹，观众见到于蓝时的热烈场面。孩子们称她于蓝奶奶，人民群众仍然称她“江姐”。在观众心里，于蓝就是他们永远爱戴的“江姐”。

于蓝是幸运的，作为一名演员，她得到了一个又一个独具魅力的革命母亲的角色，并以她独特朴实的表演风格体现在银幕上。

于蓝是不幸的，正在她表演艺术日臻成熟的时候，“文化大革命”中的一场灾难，使她过早终止了她无比执著热爱的表演艺术。

## 中国儿童电影的一座丰碑

我结识于蓝老师是在1982年。我和王兴东编剧的电影《飞来的仙鹤》获文化部优秀影片奖，那时的我们初出茅庐，到北京领奖时见到仰慕已久

的于蓝老师。于蓝那么平易近人，见到我们就说，她喜爱《飞来的仙鹤》，她的童年是在哈尔滨度过的，这部电影不仅充满北国风情，还充满儿童影片的寓言性。她还带着我们拜访了很多艺术家前辈。第一次与于蓝老师深入交谈是创作电影剧本《鸽子迷的奇遇》。导演于彦夫、张圆夫妇把我们带到了中国儿童电影制片厂。于蓝老师刚刚看完我和兴东创作的电影剧本《鸽子迷的奇遇》，她兴奋地请我们在餐厅里吃饭，让我坐在她身边，不断地给我夹菜。至今我还记得她郑重说过的一句话：儿童电影制片厂太需要致力于儿童电影事业的剧作家了，我希望我们的合作从今天开始。那是1985年的秋天，中国儿童电影制片厂刚刚走过了第四个年头。

1981年，党中央书记处召开工作会议，号召全社会都来关心少年儿童的健康成长。文化部根据这次会议精神，建议成立一个为少年儿童服务的“中国儿童电影制片厂”，并把这项重任交给了于蓝，任命于蓝为中国儿童电影制片厂厂长。当时于蓝已经60周岁，刚刚做完肿瘤切除手术，便接受了这项重任。她的生命已经进入晚年，这个世界留给她的时间不会太多了，她现在的生活不需要轰轰烈烈，需要的是脚踏实地地为党为人民做几件事情，儿童电影制片厂正是她完成自己最后夙愿的一块大有作为的天地。于蓝义无反顾地接受了任命，中国终于有了一家为少年儿童生产电影

的制片厂。没有资金，没有厂房，没有创作队伍，于蓝这个光杆司令面临着多么困难的挑战啊！可她没有犹豫，日夜思索，各方咨询，快速决断。她就像一个年轻人，朝气蓬勃，意气风发，“而今迈步从头越”。

在中国儿童电影制片厂年仅一岁半的时候，就拍出了《应声阿哥》《红象》等四部影片。当孩子们在银幕上第一次看到“中国儿童电影制片厂”的厂标时，鼓掌欢跳。坐在孩子们中间，望着孩子们一张张笑脸，于蓝是欣慰的。可她却没有更多时间品尝这种欣慰，她要为儿童电影制片厂的生产和发展筹措资金，建设厂房，她要在最短的时间内培养和建立一支儿童电影创作队伍。

有人说，于蓝的成功主要在于她电影演员的知名度。而我说，于蓝老师的成功主要在于她有一颗赤热的心，那是一颗能将一切燃烧和熔化的心。

1986年秋天，我们正在为儿童电影制片厂写作第二个剧本《我只流三次泪》。听说于蓝老师那几天要来长春，我们期待着与她会面并倾听她对剧本的意见。记得那天她爬上六楼98级台阶，到我们家里来交流剧本意见。那一天，我的心始终是热的，眼睛几次是湿的。谈起剧本来，于蓝老师可是一点情面都不留，每一个人物的设计，每一处情节的发展，每一个细节的处理，于蓝老师都谈得细致入微。



▲ 在电影《烈火中永生》中，于蓝塑造了江姐的经典形象

回到北京，她又亲自把我们带到大导演水华家里，请水华导演亲自为剧本把脉。影片艺术顾问水华一槌定音给剧本定了基调：去掉剧本中的所有枝蔓，故事主线就是表现战争中的父子情。孩子一路去战场寻找爸爸的过程，就是孩子在苦难中成长的过程，最后孩子看到牺牲的烈士，知道不需要再找爸爸了。

于蓝在她的《苦乐无边读人生》自传中，详细叙述了她与我们的结识、信任与友谊以及《鸽子迷的奇遇》《我只流三次泪》这两部电影的诞生过程。

于蓝一片赤心不仅打动了我们，也打动了一切投身儿童电影事业的人。为团结更多的儿童电影工作者，繁荣儿童电影事业，她创建了“中国儿童少年电影学会”，设立了每两年评

选一次的童牛奖，创建了延续至今的国际儿童电影节。第五代电影代表人物张艺谋、冯小宁、田壮壮、侯咏、吕乐、尹力、张建亚、谢小晶等，他们的电影处女作都是在儿童电影制片厂拍摄的。

中国儿童电影制片厂成立至今，已经拍摄了百部电影，这不能不说是于蓝为中国儿童电影建起的一座丰碑。也许每一部影片的字幕中，都无法找到“于蓝”的名字，但却深深镌刻着于蓝所融入的那份爱。

## 古稀之年创造奇迹

我久久地思索着：于蓝的生命中，什么是她最强的动力？第一是喜欢挑战，第二是喜欢给予。这是我从她身上得到最真实的感受。

于蓝第一次走上舞台的时候，她的启蒙老师熊塞声曾对她说：这是崇高的事业，要毕生为之奋斗，要死在舞台上！舞台不是战场，为什么要死在舞台上呢？她当时没有懂得这句话的含意，却一生记住了这句话。在漫长的人生道路上，她终于懂得了：人生无论遇到怎样的艰难，都要去战斗，直到生命结束，这是一个人最宝贵的品格。

无论是在舞台上还是在摄影棚里，于蓝都将自己的全部情感融化到角色中。她说过，生命的方式只有两种，一种是腐烂，一种是燃烧。于蓝外表娴静文雅，在她内心却蕴藏着灼

热的火，燃烧着自己，也燃烧着别人。

在“文化大革命”中，面对不公正的待遇，她既不咆哮也不颓唐。每次遭批斗回来，她躺在铺板上，悄悄地吞进一片安定，然后掏出一块手绢往脸上一盖，强制自己闭上眼睛休息，养精蓄锐准备应付再次的斗争。

在干校劳动中，她抢着干重活，不慎从房梁上摔下来，流着鲜血昏倒在泥土里。经过抢救和治疗，当人们再看到她的时候，她的模样变了，眼睛斜冲着，右边脸部的肌肉已经完全僵死。这对一个演员来说，是多么致命的打击啊！同志们难过地哭了，可于蓝却是那么平静，她含着微笑对大家说：“不要紧。”

“文化大革命”中，她先后失去了两位亲人，一位是她的哥哥，那是她的革命引路人；一位是她的丈夫田方，那是她相依几十年的战斗伙伴。她承受着一般人难以承受的打击，但她没有被痛苦压垮，她在灾难中又重新站立了起来。

“文化大革命”后期，她导演了影片《萨里玛珂》，那是表现甘肃裕固族马背小学的故事。她为影片付出了难以想象的艰辛。此后，她又做了三次大手术。作为一个女人，她身体的有些部位已经残缺了，可作为一名战士，她坚强的意志一天也没有停止战斗在自己的岗位上。

在于蓝的努力下，1986年，中国儿童少年影视中心加入了国际儿童少年影视中心。为了扩大中国儿

童电影在世界的影响，1991年6月，国际儿童少年影视中心第35届年会在北京召开，于蓝成功地组织了这次会议，接待了来自17个国家37位从事儿童电影事业的组织者。国际儿童少年影视中心主席瑞娜塔和许多国家的会议代表都为北京会议组织得如此圆满成功而向于蓝表示感谢。于蓝也是在这次会议上当选为新的国际执委。这次会议恰是在于蓝70寿辰时召开的，外国友人在这位古稀之年的老人脸上，看到的永远是微笑。因此他们得出一个共同的结论：中国是一个微笑的国家。

我更近距离与于蓝老师朝夕相处是在1995年，筹备北京第四次世界妇女代表大会上的“妇女与影视”论坛。这是中国在本次大会上承办的44个论坛中唯一与电影有关的论坛。中国影视界有影响的女导演、女编剧、女演员、女电影事业家二十余人在于蓝老师的凝聚下，参与这个论坛。我是女编剧的唯一代表，编纪录片撰写解说词的任务自然落在我的头上。我跟着于蓝老师在电影资料馆里找资料，在机房里剪辑，修改解说词。我从内心钦佩这位73岁老人那忘我而充沛的精力及永不消失的激情。在怀柔世界妇女大会的那些日子，于蓝老师为论坛每一个细节的落实，工作至深夜。

我们的“妇女与影视”论坛终于如期召开了，那个能容纳数百人并配有五种语言同声传译的会场里，竟然

座无虚席。许多迟到者只好站在过道里。论坛开始，于蓝老师做主旨演讲。演讲分三部分：第一部分，在黑暗中为求生存而斗争的妇女；第二部分，在战争岁月中求解放的妇女；第三部分，在建设求平等、发展与和平的妇女。这三部分内容中的女性形象都是从中国电影中的女性形象中剪辑出来的。于蓝老师怀着真挚情感的演讲，亲切、自然、简洁、生动。那是我一生中看到于蓝老师无数次精彩演讲中最精彩的一次，演讲结束时全场掌声雷动，久久不息。参加论坛的中国女电影工作者，眼睛也都湿润着，感到无比骄傲与满足。

于蓝老师是幸福的。她将毕生精力给予了千百万观众，给予了全中国、全世界的妇女与儿童，给予了新中国儿童电影事业。而她得到的，是她一生也享用不完的深厚的爱。

写到此，已经是凌晨了。我在台灯下再次翻开于蓝老师的自传《苦乐无边读人生》，抚摸着扉页上于蓝老师的亲笔签字：“王兴东、王浙滨两位作家：为纪念我们的友谊特以此书赠送！于蓝2002年10月于北京”

我的眼泪止不住喷涌而出。亲爱的于蓝老师，仿佛没有离开这个世界，仿佛没有走远，仿佛就坐在我身边，真挚而亲切地讲述着她心中的甘苦与欢乐……

作者系第十二届北京市政协委员，国家一级编剧、作家、电影制片人

责任编辑 崔晨

# “海淀”地名演变

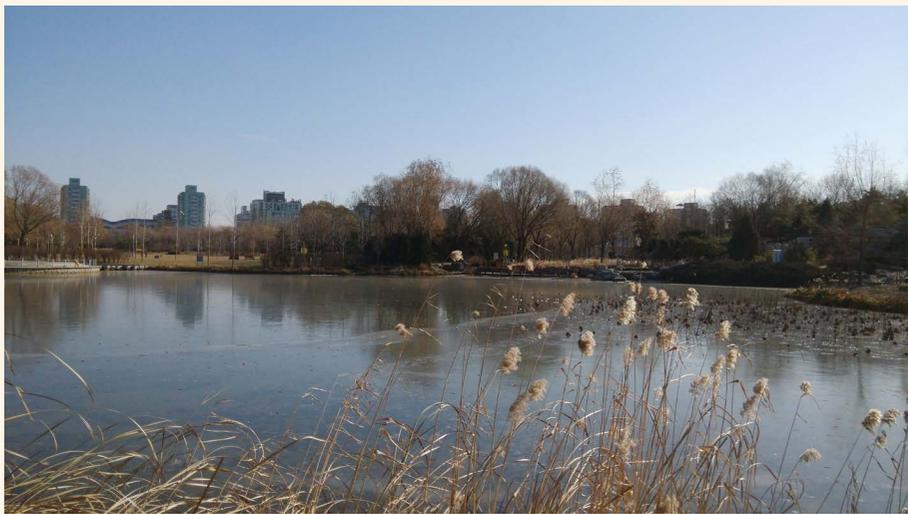
文 王洪波

“海淀”地名的由来,经历了由元代及之前“海店”,到明代“海店”“海甸”与“海淀”三名共用,再到清代“海淀”逐渐占据主导地位的演变过程。

地名不仅记录着它所指称的空间范围,也蕴含丰富的自然地理与历史文化信息。海淀之名源于淀泊,是一个因环境而得名,临淀泊而成长的古老聚落。在不同时代历史典籍中也写作“海店”“海甸”,再到“海淀”的地名演变,折射着区域环境与历史发展轨迹的变迁。

海淀一带聚落形成的准确年代史无明载,从海淀镇西南出土的陶井和大量瓦片推断,至少汉代已有居民在此定居生息。已知资料中,最早记载“海店”这一名称的,是元代王恽《中堂事记》:“中统二年(1261年)赴开平,三月五日发燕京,宿通玄北郭。六日早憩海店,距京城二十里。”这里“通玄”所指是原金中都城北通玄门,西北约二十余里正是海淀镇所在。

“海店”之名高度概括了这一聚落形成的自然环境特点和区位条件。“海子”或“海”是古代北方少数民族对淀泊的称呼,“店”是聚落商业功能的反映。金元以前自北京向北直出居庸关的第一站,就是“海店”。



▲“海子”或“海”是古代北方少数民族对淀泊的称呼

当时“海店”的位置在今万泉庄以北,苏州街最北一段。海拔约50至52米,地势较周边地区高出五六米左右,被侯仁之先生称之为“海淀台地”。再向西去,地形下降至海拔46至47米,自南向北逐渐开阔,而且向北逐渐倾斜,泉流水田散布其间,俨然一带江南景色。因此海淀地处台地之上,却邻接富有江南水乡风光的低地,湖泊湿地纵横交错。而且它距城20里,正是商旅歇息的理想地点。

元代以后随着北京城址从莲花池水系向东转移到高粱河水系,原来从

中都北上的大道也相继东移,经今清河、沙河和昌平城,转西北,出居庸关。因此从元朝而后,最早见于记载的“海店”就失去了它在南北交通上的重要地位。随着“海店”作为古道上商业聚落的功能减弱,聚落名称出现多样性,除“海店”之外,还出现了“海甸”和“海淀”的称呼。

“甸”在古代是城市远郊区的称呼。晋代杜预《春秋左传正义》称:“郭外曰郊,郊外曰甸。”“海甸”意为“都城远郊的多水聚落”。明朝中期以后,“海甸”一名使用较多,如明天顺七



年（1463年）尚膳监太监张公墓志铭记，太监张辉“葬于本寺海甸良方吉地”。二十世纪二三十年代燕京大学在进行校园建设时，曾出土了明万历年间墓志铭多方，称此地为“海甸”或“北海甸”，如1929年在燕京大学（今北京大学）第二体育馆西南土坡，当地原称米家坟的地方，发现了米万钟父亲墓志铭，记载其“葬于海甸之原”。又如《明故承事郎山东济南府泰安州新泰县知县字衡吕公墓志铭》也记载：“海甸之墟，厥土穹隆。谁其兆之，倬彼吕公。”

不过“海店”之名仍在沿用。北京大学五四操场南侧出土的明代成化年间墓志称“墓在太平里海店村之原”；出土于北京大学的另一块明正德十年（1515年）太监墓志，亦称墓“葬于宛平县香山乡海店之原”。明代顾清《东江家藏集》中记述正统年间“土木之变”时曾提到“海店”之名，文集所收《明故奉天翊卫宣力武臣特进荣禄大夫柱国宣城伯卫公行状》记载：“（正统十四年，1449年）十月，也先犯郊畿，公（按：宣城伯卫颖）率兵邀击于黄花镇，连战西直门、高粱桥、琉璃河、海店。”万历年间沈榜《宛署杂记》也记载：“出西直门一里曰高良桥，又五里曰篱笆房，曰苇孤村，又二十里曰鞞子营。又十里曰北海店。”

到明代后期，这一区域倚靠西山、泉流纵横的优美自然环境吸引了众多皇亲国戚、达官贵族在此营建园

林，于是更准确描绘区域环境特点的“海淀”一名被大量使用。明人蒋一葵在万历年间成书的《长安客话》中记载：“水所聚曰淀。高粱桥西北十里，平地有泉，淙泊草木间，潴为小溪，凡数十处。北为北海淀，南为南海淀。远树参差，高下攒簇，间以水田，町塍相接，盖神皋之佳丽，郊居之胜选也。北淀之水来自巴沟，或云巴沟即南淀也。”《帝京景物略》中也有相同记载。王嘉谟《丹稜泐记》也称“帝京西十五里为海淀”。文人们甚至给这一区域起了一个更加雅致的名字——“丹稜泐”。不过“丹稜泐”不是海淀一带整个水域的雅称，而只是其中的一部分。王嘉谟写道：“泐之大以百顷，十亩潴为湖，二十亩沉洒种稻，厥田上上……泐虽小，然忽隐忽潴，连以数里，可舟可钓，足食数口，负山丛丛，盖神皋之佳丽，郊居之胜选也。”

根据明代文献记载，当时“海淀”分为“南海淀”与“北海淀”，从青龙桥上游流来的河水朝东南方流去，在“海淀”西侧汇入淀中，再向南绵延五里之远。旁边与巴沟相邻的水域叫作“丹稜泐”，面积有百顷之大，驾船可以到达丹稜泐西侧，视野开阔，有权贵园林别墅。丹稜泐的水面虽然不大，但忽而积水成溪，忽而隐入地地下，可以行船、垂钓，青山远黛，绿柳参差，水田相间，故为“神皋之佳丽，郊居之胜选”。

清王朝建立后，康乾年间在明代

园林基础上建设了规模更为庞大的三山五园皇家园林区，成为与京城双峰并峙的政治文化中心。具有商业色彩的“海店”之名不再使用，只留下了“海淀”和“海甸”的称呼。“海甸”一名，终清一代未被废除，如《清通志》记载昆明湖开辟后：“昔之海甸无水田，今则水田日辟矣。”直到清末《庚子西行纪事》中也还有“南海甸”地名出现。不过与“海甸”相比，随着三山五园的兴建，水乡景观成为刻意营造的重点，“海淀”之名的应用日益广泛，最终使“海甸”退出使用。

总之，“海淀”地名的由来，经历了由元代及之前“海店”，到明代“海店”“海甸”与“海淀”三名共用，再到清代“海淀”逐渐占据主导地位的演变过程。元代“海店”一名是对聚落自然环境与区位特点的概括，反映了这一阶段海淀作为北京通向北方居庸关大道上重要节点城镇的商业功能。明代以后“海甸”地名的出现，反映了区域商业功能的减弱。明朝中叶以后，由于这一带西山远影、泉流潏洄、湖泊连属，町塍相接的优美景色，成为北京近郊营造园林的好去处，强调水乡环境的“海淀”之名随之出现。到清代，随着三山五园的大规模兴建，“海店”“海甸”之名相继被淘汰，更能反映区域自然风光的“海淀”一名逐渐占据了主导地位。📍

作者系北京市社会科学院历史所助理研究员、博士

责任编辑 崔晨

# 杨椒山祠与公车上书

文 徐定茂

达智桥胡同 12 号院名为松筠庵，亦名杨椒山祠。这里曾是杨继盛的故居。由于这是一代忠烈曾经居住过的地方，所以日后益被士大夫们敬慕，经常在此聚会、议论时局。光绪二十一年（1895 年）的公车上书就发生在这里。

**达** 智桥胡同 12 号院名为松筠庵，亦名杨椒山祠。这里曾是杨继盛的故居。

达智桥胡同在现西城区的西南部，东起宣武门外大街，西至校场五条。其实早期这里就是一条河道，河的交汇处有一座小桥。由于清初时曾在这里驻扎兵营，故被附近居民称之为鞞子桥。再后来人口渐多，于是将河沟填平，逐渐发展成了胡同，即又叫作鞞子桥胡同，直至民国时期被更名为达智桥。随着 1965 年北京市整顿地名，此地才正式定名为达智桥胡同。

达智桥胡同 12 号院是明代著名的谏臣、一代忠烈杨继盛的故居。杨继盛，字仲芳，号椒山，正德十一年（1516 年）生，直隶容城人。自幼丧母，少时常借放牛的机会站在学堂窗外认真听讲，后进入有国家补贴的国子监学习。考中进士后被分配到南京吏部，为六品主事，后为兵部员外郎。在此期间因写了《请罢马市疏》受贬职处分。不久后因密谋开“马市”的大将军败亡，嘉靖皇帝想起了杨继盛的忠言，诏令复官。先提升为知县，一个



▲ 杨继盛（1516—1555 年）

月后升南京户部主事，三天后再升刑部员外郎。随后入京到兵部武选司任职。然而杨继盛到职后不久，斋戒了三天，随后又写成《请诛贼臣疏》，“臣孤直罪杨继盛，请以嵩十大罪为陛下陈之”，来弹劾内阁首辅严嵩。不久便被严嵩投入刑部大狱，遭严刑毒打。待嘉靖皇帝批下“秋后处决”后，杨继盛的妻子张氏“伏阙上书”，提出“倘以重罪，必不可赦，愿即斩臣妾首，

以代夫诛……”然而这封奏折也被严嵩私自扣留了下来。

杨继盛临终前留下名句，“浩气还太虚，丹心照千古。生平未报恩，留作忠魂补”，时年 39 岁。

嘉靖四十一年（1562 年），即杨继盛死后七年，在《明史》中称其“惟一意媚上，窃权罔利”而被列为六大奸臣之一的严嵩终于倒台，被没收家产、削官还乡，并于两年后凄惨死家中。

隆庆元年（1567 年），即杨继盛死后十二年，穆宗登基，抚恤直谏诸臣，以杨继盛为首。追赠太常少卿，谥号“忠愍”，予以祭葬。

至清，人们依旧对杨继盛的忠烈十分景仰。先是在乾隆五十一年（1786 年）间对其故居进行多次整修与扩建，整修后的寓宅内大堂改为祭祀他的祠堂，名为“景贤堂”。祠堂坐南朝北，前有山门，门额题有“杨椒山先生故宅”七字。东北角门嵌“松筠庵”三字石额。园中有他的书房和手植古槐，整座院落低洼，足见其为官之清廉。嘉庆二年（1797 年），在“景

贤堂”内置杨继盛古衣冠彩塑像一尊，代替了原画像。道光二十七年（1841年）松筠庵住持募捐修整，主要扩建了当年杨继盛书写弹劾严嵩奏疏的书房，成为容纳百人以上的大堂，称为“谏草堂”。次年，又在祠之西南隅建“谏草亭”。

在修缮的同时，还先后镌刻了多方碑碣刻石。一方面纪事，同时也在字里行间表达了人们对杨继盛的景仰和深切怀念。例如清嘉庆二年（1797年）胡季堂撰文、刘墉书丹“杨忠愍公塑像纪事碑”；光绪十三年（1887年）李鸿藻摹刻卧碑二石“杨忠愍公手书遗嘱”附题跋；光绪二十一年（1895年）张之万撰文、胡景桂书丹“重修松筠庵景贤堂记”等。

由于这是一代忠烈曾经居住过的地方，所以日后益被士大夫们敬慕，经常在此聚会、议论时局。光绪

二十一年（1895年）的公车上书就发生在这里。

公车上书起因是《马关条约》。当时由于高丽发生了内乱，中、日两国纷纷派出了部队进入朝鲜半岛。中国国内上上下下并不把小小的日本放在眼里，以翁同龢为代表的大多官员都主张开战，认为不费吹灰之力即可打败只有弹丸之地的小日本。那时候的光绪皇帝在慈禧皇太后的照顾下登基亲政，一时间也被大清朝的虚假繁荣所误导，国家十几年来既无内忧亦无外患，又经过一段时间的洋务运动，也算是呈现出一幅太平景象，所以皇上也是坚决主战。他原本在内心里期待着能够像祖先康熙大帝那样御驾亲征，打退日本而建功立业，树立起自己的威严来。然而结果是甲午战争的爆发再次使清政府的内部陷入了混乱之中。强大的中国海军在黄海败于相

对弱小的日本海军，紧接着就是陆军连续溃逃，败得一塌糊涂。光绪皇帝重建中国辉煌的梦想随着战败而烟消云散了。

李鸿章不得不与伊藤博文签订了《马关条约》，中国承认高丽独立，割让台湾及辽东半岛，赔款二万万两白银……事情的发展给了国人强烈的刺激。用梁启超的话来说，就是“吾国四千余年大梦之唤醒，实自甲午战败割台湾偿二百兆以后始也”。这时又恰逢各省的举子前来北京参加会考，得知消息后群情激奋。梁启超在《戊戌政变记》中记述：“（康有为）极陈外国相逼，中国危险之状，并发俄人蚕食东方之阴谋，称道日本变法致强之故事，请厘革积弊，修明内政，取法泰西，实行改革……适和议甫就，乃上万言书，力陈变法之不可缓，谓宜乘和议既定，国耻方新之时，下哀痛之诏，作市民之气，则转败为胜，重建国基，亦自易易。”

梁启超所说的“乃上万言书”是指康有为就此起草的一份一万八千字的《上皇帝书》，书中反对签订《马关条约》，并提出“拒和、迁都、练兵、变法”等主张。康有为在万言书里写道：“具呈举人康祖诰等，为安危大计，乞下明诏，行大赏罚，迁都练兵，变通新法，以塞和款而拒外夷，保疆土而延国命，呈请代奏事……”在变法的问题上，康有为的建议是“夫富国之法有六：曰钞法，曰铁路，曰机器轮舟，曰开矿，曰铸银，曰邮政”以



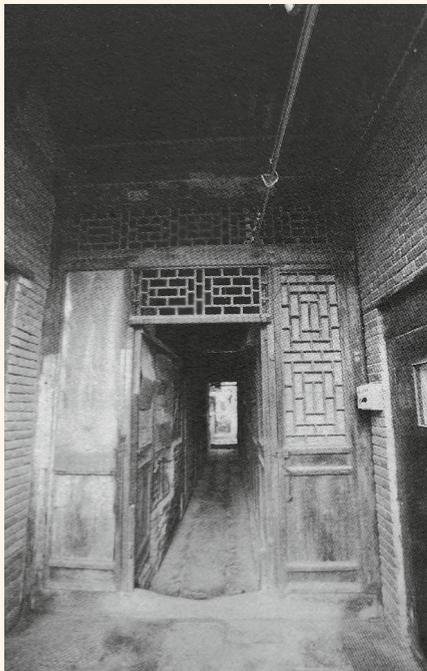
▲ 杨椒山祠谏草亭原貌

及“养民之法：一曰务农，二曰劝工，三曰惠商，四曰恤穷”等。按照康有为撰，光绪二十一年（1895年）上海石印本，名为《公车上书记》的小册子记载，康有为在松筠庵召集了十八省举人开会，受到响应。有一千二百余人联署，要求光绪皇帝“拒和、迁都、变法”。随后十八省举人与数千市民又云集到都察院门前请代奏，这就是历史上所称的“公车上书”。其实公车最早为汉代官署名，臣民上书和征召都由公车接待。后也代指举人进京应试。原指入京请愿或上书言事，也特指入京会试的人上书言事。

康有为在《自编年谱》中说：“即令卓如（梁启超）鼓动全省，并先鼓动粤中公车，上折拒合议，湖南人和之……”梁启超也在《三十自述》里说：“乙未和议成。代表广东公车百九十人上书陈时局。既而南海先生（康有为）联公车三千人，上书变法。”

然而公车上书目前也只有在康、梁的书中提到过，并无其他佐证。同时还有研究者查出了重要时间节点的5月2日，这一天都察院的工作记录清单上并没有“上书”的记录。此外还有翁同龢日记，翁是晚清重臣，而在他当天日记中流水账般地列出了皇上以及都察院全天工作情况，同样没有出现过一千二百多名举人到都察院上书并且被拒的事情。

也有一些研究人员认为康有为在松筠庵的演讲也许是真的。但是真正留在现场的人并不多，公车上书并



▲ 杨椒山祠内院

没有康、梁所描述的那样壮阔，而且在松筠庵的小小院落里无论如何也容不下来自十八个省的一千二百多名人士。因此康、梁在这里主要是夸大了运动本身，继而就夸大了自己的作用。同时各省公车大多局限在本省的范围活动，康、梁几乎没有可能去动员并领导大家。还有一种可能就是康、梁背后也许有了解内幕的官员向他们提供消息，策划他们上书。甚至是在操纵康、梁，由康、梁出面来鼓动风潮，干涉政府决策，借以将宫廷内部的斗争公开化、社会化。夸大公车上书行动的目的是希望用社会舆论来向朝廷的决策人物施压。当然，这种意见也仅仅是一种推论，同样没有任何依据可以证明。不过康有为的确是置身事外，起码万言的《公车

上书》是他以两夜一昼的时间写出来的。康有为后来在《自编年谱》里讲：“至此千余人之大举，尤为国朝所无……”

不过这次联名上书活动的目的并没有实现。康有为对此的解释是“察院以既已用宝，无从挽回，却不收”。但《公车上书记》里的说法为，“是夕（四月八日）议者既归散，则闻局已大定，不复可救，于是群议涣散……而初九日松筠庵之足音已蹙然矣，议遂中寝，惜哉惜哉”。所谓“议遂中寝”的意思大概就是根本没有去都察院。

遗憾的是在上世纪六十年代中后期席卷了全社会的“破四旧”行动中，杨椒山祠同样没有逃脱被“破”的命运。记载中的彩雕塑像、香炉、祭品以及“杨椒山先生故宅”“松筠庵”“景贤堂”“谏草堂”等匾额均被砸毁。只有原嵌在墙壁上的石刻幸免于难，但至今也残缺不齐了。院内假山被推平，谏草堂和回廊以及院内大部分房屋改为了宿舍。

据介绍，自2015年始，作为北京市文物保护单位之一的“杨椒山祠”开始启动腾退工作。目前大多住户已然搬离。腾退之后，拟采取修旧如旧的修缮保护措施，保持原来胡同肌理，恢复晚清民国风貌，将杨椒山祠建为一处公共文化设施，继续向世人讲述那段尘封的历史。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员

责任编辑 崔晨

# 从临汾会馆管窥晋商文化

文 崔晨

临汾会馆由山西临汾旅京的纸张、颜料、干果、烟行、杂货五行商人共同筹资兴建，其主要用途是服务于以上各行的商业活动，同时兼具祭神、演剧、联谊等多种功能。作为颇具代表性的晋商会馆之一，临汾会馆向我们诉说着往昔的晋商文化。

东起崇文门外大街，西至前门大街的打磨厂街是形成于明代的一条老街，因汇聚石器打磨匠人及店铺而闻名于世。打磨厂街以祈年大街为界，以东为东打磨厂街，以西为西打磨厂街。清朝末年至民国初年，这里曾与西河沿、鲜鱼口、大栅栏并称为“前门外四大商业街”。百年来，数不清的会馆、饭庄、旅店、票号、邮局、药铺等相继在此生长与消逝。

如今的西打磨厂街繁盛日渐褪去，是前门东区一条闹中取静的古朴街道。在与草厂三条胡同交会处的西北角，青砖、朱门、大槐树让人眼前一亮，这座灰色二层小楼便是拥有400余年历史的临汾会馆。

临汾会馆原本分为东馆和西馆。此地为东馆，因馆内建有乡贤祠，所以又被称为临汾乡祠。西馆位于大栅栏街，旧门牌18号，后门开在廊房三条。1949年后，临汾西馆改为山西省人民政府驻北京办事处晋阳招待所。

据中国第一历史档案馆1906年民政部档案全宗和1947年北平市政

府社会局调查登记表记录，临汾会馆系明初建造。“临汾为山右平阳首邑，其立东馆于京师也，自前明始。中建祠宇，乡之人贸迁于畿甸者，率会聚于是焉。”乾隆三十二年（1767年）《重修临汾东馆记》印证了这一说法。

明清两代是晋商发展的鼎盛时

期，晋商会馆曾遍及全国，辉煌一时。据光绪《顺天府志》记载，北京的各省会馆总数达到445所，由山西人建立的就达到50所之多。这些会馆商业色彩鲜明，是晋商远方乡愁的慰藉。临汾会馆即由山西临汾旅京的纸张、颜料、干果、烟行、杂货五行商人共



▲ 临汾会馆外景

摄影 崔晨

同筹资兴建，其主要用途是服务于以上各行的商业活动，同时兼具祭神、演剧、联谊等多种功能。作为颇具代表性的晋商会馆之一，临汾会馆向我们诉说着往昔的晋商文化。

临汾会馆坐北朝南，建筑主体为三进四合院落，正房高大宽敞，院落为扁长方形，其建筑布局基本上是将山西民居中的四合院带到京城，多间房屋有机地组合成多层次的建筑群体，建筑及布局最大程度地突出了家乡风格。

步入会馆，门道西侧尚存民国二十六年（1937年）所书“紫气东来”木匾。正房为二层结构，中殿与后殿为平层结构。中殿屋顶带有彩绘的梁、椽被妥善地保留在原地，上面“金龙

和玺”彩绘和金蓝两色双龙戏珠图案依稀可见。中殿里还有一组镇殿之宝，是留在东、西山墙上乾隆和光绪年间的四块石碑。其中《京师正阳门外打磨厂临汾乡祠公会碑记》详细记述了当年牙行与商会之间的斗争。牙行是旧社会由官府颁发执照，协助买卖双方成交而从中抽取佣金的个人或组织。光绪八年（1882年），六吉、六合、广豫三家牙行突然向晋商加价，每件货物要多收二钱银子，商会不同意，双方便对簿公堂，最终商会赢了官司。另一块石碑则记述了官府上谕，这相当于官司的判决书。还有两块乾隆时代的石碑是重修会馆时所立。四块石碑虽已发黑，但上面的文字清晰可辨，是研究会馆文化的珍贵史料。

后殿保留有康熙年间的两块牌匾，一块书有“浩气长存”的牌匾放于殿外，一块书有“义伸宇宙”的牌匾悬挂于殿堂之中。牌匾下方供奉关帝，周仓、关平分列左右。晋商对关公的崇拜，是以关公为“山西老乡”的特殊身份作为号召，凝聚本籍商人的心与力量，壮大实力，并以关公的“神明灵验”和“忠义”“诚信”精神，提升同乡、同业的商业道德水准，强化同乡、同业的自律规范。因此，晋商会馆有一个共同的特点，就是以关帝庙为主体建筑，把关羽作为拜祀的主神，当地人多称之为“关帝庙”“山西庙”。会馆的主要活动除拜祭关帝外，其他有关重大事项的集会、议决、调解也都在“关圣帝君”面前由神明监督进行。

晋商把会馆的功能定位为“报神恩、联乡情、诚义举”。报神恩即上文提到的祭祀、酬神。联乡情即联络乡谊感情。据民国三十年（1941年）《重修临汾会馆碑记》记载：“揆前人创造之初心，匪仅为祀神宴会之所，实以敦睦谊、联感情，本互相而谋福利，法良意美，至是多也。”说明了这一功能。晋商分布于全国各大商埠，在异地他乡人地两生，难免有思亲怀旧之感。因此，大家共聚于会馆，吃家乡饭，喝家乡酒，用家乡话交流，欣赏家乡戏曲，自然可以减少思乡之情，为在外地的寂寞生活增添些许色彩。正是这样，几乎所有的会馆里都建有戏楼。诚义举即办理善事。山西



摄影 崔晨

▲ 临汾会馆后殿供奉关帝



摄影 崔晨

### ▲ 桑梓之情——北京会馆文化展

在外经商人数量多、时间长，终生异域、客死他乡者甚多。当时交通落后，邮递不便。于是，会馆便承担起购置冢地，办理善举的义务。会馆还常有扶危解难、济贫救困等善举。到后期，还开办义学，供同籍商人子弟入学读书。临汾西馆就曾大做善事。如在光绪年间，发放旅、棕费于无力回乡的亲友。民国期间将北楼改为同乡疗养院，作为旅京乡人治病养病之用。临汾西馆的善举使临汾乡人感到会馆的温暖。

不仅如此，由于晋商会馆多是行业会馆，还承担了创立行规，维护行业利益，规范市场秩序的作用。如道光年间，北京市场上砵码不准，是由平遥颜料会馆公立标准行秤四杆，新量银码四块，每块重五十两分，作为

标准分到四城公用，依靠行业会馆的力量规范了整个京城的颜料市场。

创办 490 年不衰、名动京城的老字号“六必居”，就是临汾西杜村赵存仁、赵存义、赵存礼三兄弟创办的。相传，光绪二十六年（1900 年），前门外大火，六必居被烧得只剩下两间房屋，伙计将古匾抢出，存放于临汾会馆。可见危难时，会馆仍是商家的依托。

光绪三十二年（1906 年），北京商务总会成立，各行商人纷纷组建各自的行业商会，临汾会馆遂废弃不用，此后逐渐沦为居民院。

直至 2015 年，东城区发起以城市更新和保护为目的“城南计划”，西打磨厂街作为这个计划的示范区，启动了风貌恢复与建筑修缮工作。清

退了临汾会馆中 34 户居民。并按照“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的指导思想，坚持原材料、原工艺、原结构、原布局，对临汾会馆进行了修缮。

如今的临汾会馆已华丽变身为北京市第一家会馆文化陈列馆，免费向公众开放。其中“桑梓之情——北京会馆文化展”共分为“变迁·岁月”“流动·地方”“活化·传承”三个部分，集中陈列展示了北京会馆的产生、发展、辉煌、建筑特色、文化特征和当今保护利用等情况，着重表现会馆文化对北京文化的影响以及前门地区会馆修缮保护的成效和再利用的有益经验，让人们直观感受北京传统建筑会馆文化的发展变迁。

作者系北京市政协宣传中心干部