

P10 战斗在抗“疫”的最前沿

4 **资讯** Information

6 **影像** Picture

视点 Focus

10 战斗在抗“疫”的最前沿……………张 涛

12 我们最后撤离……………李海潮

14 我们在一起……………姚卫海

16 数据中的疫情防控战……………郭 隆

18 坚决打赢疫情防控战的制胜法宝……………荣大力

20 将政协制度优势转化为战“疫”的硬核力量
……………马一德

22 疫情下风险投资布局新经济……………李金亚

聚焦 Spotlight

24 助跑首都生活垃圾分类……………崔晓晖

26 顶层设计推动生活垃圾分类管理……………崔铁宁

28 餐厨垃圾收集处理实现专业化……………王志勉

30 持续推进生活垃圾分类和处理……………吴问平

31 垃圾分类实现“三个转变”……………张知谦

32 垃圾分类从源头减量开始……………聂一菁

33 强化建筑垃圾治理……………季 节

时评 Politics

34 人民战争靠人民……………余清楚

35 歧视伤害心灵……………王石川

谏言 Recommendation

36 推进医疗机构科技成果转化
……………九三学社北京市委员会

38 推动高端医疗设备制造……………敖虎山

41 加大对首都医药创新发展的支持……………沈 琳

学习 Study

42 聚力同行夺取双胜利……………陈 军

- 44 书写脱贫攻坚首善答卷·····马新明
 46 习近平总书记在抗击疫情中的外交成就·····赵会民
 48 众志成城守望相助·····胡雪峰
 50 加强新时代全民普法教育·····张兆旗
 52 一次大考一堂大课·····苏 宏

知行 Practice

- 54 我的“武汉小兄弟”·····朱 毅
 56 让党旗在基层疫情防控一线高高飘扬·····史杰伟
 57 既能吹响“监督哨”也能做好“战斗员”
 ······赵 培
 58 重回基层“疫”线当“村官”·····李 倩
 59 国有“战”，召必回，战必胜！·····张 嵩
 60 巾帼力量扛起疫情防控“半边天”·····马海云
 61 沉下心 俯下身 融入情·····冯 琨
 62 让村民安心又暖心·····覃 进
 63 战“疫”中的温暖力量·····陈庆东
 64 “满月”的那些人和事儿·····王 锐
 65 疫情下的坚守·····张 涛

百艺 Feature

- 66 同心协战抗“疫”情

走笔 Essay

- 70 泪水，告诉我们·····仲 秋
 74 新冠疫情之下的全球民粹风险·····张颐武

谈往 History

- 76 北京历史上的蝗灾及应对·····章永俊
 78 台湾会馆见证两岸百年风雨情·····徐 飞

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
 编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
 刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
 曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 英 王英杰 王润泽 朱岩石 任学良
 刘学增 闫满成 池维生 孙学才 李 昕
 李亚兰 李丽凤 李丽萍 余运高 宋慰祖
 张 庆 张冬萍 张景华 周正宇 赵会民
 荣大力 柯文进 高 华 郭文莉 崔晓晖
 韩战明 鲁 薇 蔡 勉

法律顾问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发售

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号

出 版 日 期 2020年4月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识
 信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
 收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
 转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
 如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，
 本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
 或扫描二维码



凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时
 支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网
 络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

市政协召开区政协主席座谈会

4月2日，市政协召开区政协主席座谈会，市政协主席吉林出席并讲话。

座谈会上，市政协有关部门负责人介绍了《区政协工作联络组2020年工作要点》以及围绕生活垃圾管理条例实施开展“五千委员齐参与，助力分类新时尚”专项民主监督活动有关安排。各区政协主席围绕进一步加强政协专门协商机构建设、发挥专门协商机构作用进行研讨交流。

吉林指出，要深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻中央政协工作会议和市委第五次政协工作会议精神，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，密切联系群众，广泛凝聚共识，切实担负起新时代人民政协的政治责任。

吉林强调，要认真领会新时代人民政协性质定位的新概括，深刻认识人民政协职能作用的新内涵，准确把握政协工作方向和定位。要充分发挥人民政协专门协商机构作用，通过市区两级政协联动，完善协商内容，围绕生活垃圾管理条例实施等重要议题，开展联合专项民主监督；运用信息化技术手段，为委员充分发表意见建议搭建形式多样的协商平台；增加协商密度频率，扩大委员参与覆盖面，提高参政议政积极性；健全协商机制，创新工作方法，提高协商议政质量。要引导各界委员把密切联系群众摆在履职更加突出的位置，深入界别群众之中，积极宣传党的政策，把党的正确主张变成人民群众的自觉行动，实现建言资政与凝聚共识双向发力，以联系群众的实际行动体现新时代政协委员的责任担当。

市政协系统2020年社情民意信息工作会议召开



3月31日，市政协系统召开2020年社情民意信息工作视频会议。会议总结了2019年度市政协系统反映社情民意信息工作，通报了新冠肺炎疫情防控信息工作情况，表彰了优秀社情民意信息、信息工作先进单位及先进个人，部署了2020年重点任务。

部分市政协委员、社情民意信息工作顾问，各民主党派市委、市工商联、市政协各专委会、各区政协信息工作相关负责人及信息员共120余人参加会议。

市政协副主席杨艺文讲话指出，要充分发挥社情民意信息在构建更加有效的首都治理体系中的重要作用，为党委、政府提供决策参考和决策执行中提出专业性、前瞻性、建设性意见；要强化政协委员责任担当，坚持为国履职、为民尽责的情怀，在密切联系群众工作中做好反映社情民意信息工作；要加强政协信息系统自身建设，专委会、党派团体、区政协和市政协信息工作部门要发挥各自优势，形成整体合力，为反映社情民意信息工作提质增效打下坚实基础。

政协要闻速览

▶ 3月18日，市政协副主席杨艺文主持召开专委会负责人座谈会，围绕加强界别建设和委员联系群众工作研讨交流，听取意见建议。杨艺文强调，要进一步贯彻中央精神和市委部署，在新的形势下要深度思考、科学谋划。要发挥政协界别的特色和优势，在委员联系群众的内容、方式、渠道、载体上下工夫，把工作做实、做深。专委会在开展委员联系群众工作中要根据实际情况分类指导、区别对待，充分发挥委员主体作用，为做好新时期的群众工作作出应有贡献。

▶ 3月27日，市政协副主席牛青山到通州区台湖镇玉甫上营村、西下营村看望慰问在一线参与疫情防控的市政协机关下沉干部。疫情发生以来，市政协党组高度重视疫情防控工作，选派30名党员干部下沉一线参加疫情防控工作。

▶ 3月25日，市政协港澳台侨和外事委员会召开“提升国际交往中心服务保障能力，推进国际交往中心功能建设”专题研讨会，9位全国政协委员、6位市政协委员和区政协负责同志就文化传播、医疗外交、教育外交、艺术外交、利用冬奥会契机提升市民外交素质、培育专业化人才队伍、引进国际人才、加强公共外交与民间外交等方面提出意见建议，并就下一步开展调研工作的着力点和落脚点进行深入的研讨。

▶ 3月25日，市政协学习委员会以视频会议方式召开第一季度学习座谈会，围绕“推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战”主题开展座谈交流。

推进智慧社区建设

黄轶 北京市政协委员 北京美臣保理投资管理公司董事长

社区防控是新冠肺炎疫情决胜的关键点，广大社区干部和物业公司付出了巨大的努力，但也暴露出社区治理的一系列问题。一是社区数据化治理能力薄弱。社区信息化覆盖程度不高，部分社区缺乏信息统计的人力和信息化基础条件，统计及时性和透明度不高，无法做到信息的及时发布与风险实时监测。二是大部分老旧小区物业管理并未覆盖。据贝壳数据，北京每年成交的二手住宅中约20%无配套物业服务，仅约18%的社区拥有三级以上资质的物管公司，20%社区没有门禁系统，有30%社区未实行封闭式管理。部分社区缺乏必要的安保服务，住户安全存隐患。社区物业管理标准不统一，从业人员专业程度无法保障，服务质量参差不齐，更有一些社区物业管理方式粗暴，对无房屋产权的租户进行歧视性管理。

建议进一步加大对智慧社区硬件建设投入。实现社

区摄像头无死角覆盖，增加或升级电梯、楼宇入口门禁的人脸识别系统。在入口处增加红外热成像测温系统、智能楼宇安防系统、人工智能 AI 系统以及增加或完善线上采购服务、家庭医疗系统智能化服务体系等。

鼓励社区物业与拥有技术大数据资源的第三方合作，建立社区住户管理和服务平台。通过住户管理和服务平台实现对于水、电、气、暖等公共服务和资源的连接，为住户提供租赁备案、居住证办理、住房公积金提取等一站式便民服务。

构建社区基础设施监测体系。提高住房中的宽带、电力、燃气、自来水等基础设施的信息化水平，实现用户7×24小时的远程查询、缴费。实现对住房周边环境、水等实现智能化采集和定期监测。在灾难防范、应急处理等方面，实现用户更好的连接，有利于实现更好的社会治理。

► 对于红色遗产文化，积极开展纵向横向的联合性，跨界性的研究，破解不同层级，不同单位，不同隶属关系的藩篱，开展史料挖掘、口述记录、文物征集、文创衍生、文化传播等系列工作。

——北京市政协委员、中国人民大学华侨华人研究中心主任殷强建议文物保护要立足于保护修缮，创新文化遗产治理体系

► 防疫工作中的各项信息存在数据孤岛的问题，数据难以在各部门之间实现共享。

——北京市政协委员、鼎桥通信技术有限公司运营优化部总经理何瑞娟建议打通数据孤岛，提高防疫和城市治理智能化水平

► 目前，多数养殖场户资金可支撑时间较短，有些寻求贷款或拆借以弥补资金不足，但推进困难，部分养殖

场户反映银行房贷要求提高，且出现抽贷、断贷现象。

——北京市政协委员、市政协农业和农村委员会主任高华建议完善财政金融政策，有针对性地强化疫情补偿机制

► 在线教育机构要杜绝个别销售人员夸大宣传、虚假承诺问题，一经发现违规夸大宣传以及其他服务问题，应考虑对公司加以处罚，对违规员工的失信行为在信用平台上予以记录。

——北京市政协委员、石景山区信访办主任科员杨朝霞建议从市级层面规范在线教育机构的经营行为和内部管理

► 目前北京市适合海外回国高端科研人才居住的高端酒店式公寓相对较少，建议加强人才配套设施建设，在中关村、亦庄等科技企业聚集地建设高端公寓。

——北京市政协委员、京东集团副总裁龙宝正希望北京市在企业引进人才、留住人才方面给予更大的政策支持



摄影 新华社记者 李宇仁



◀ 党和国家领导人向抗击新冠肺炎疫情斗争牺牲烈士和逝世同胞默哀

4月4日上午10时，习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人在中南海怀仁堂前，同全国各地各族人民一起，向抗击新冠肺炎疫情斗争牺牲烈士和逝世同胞默哀。



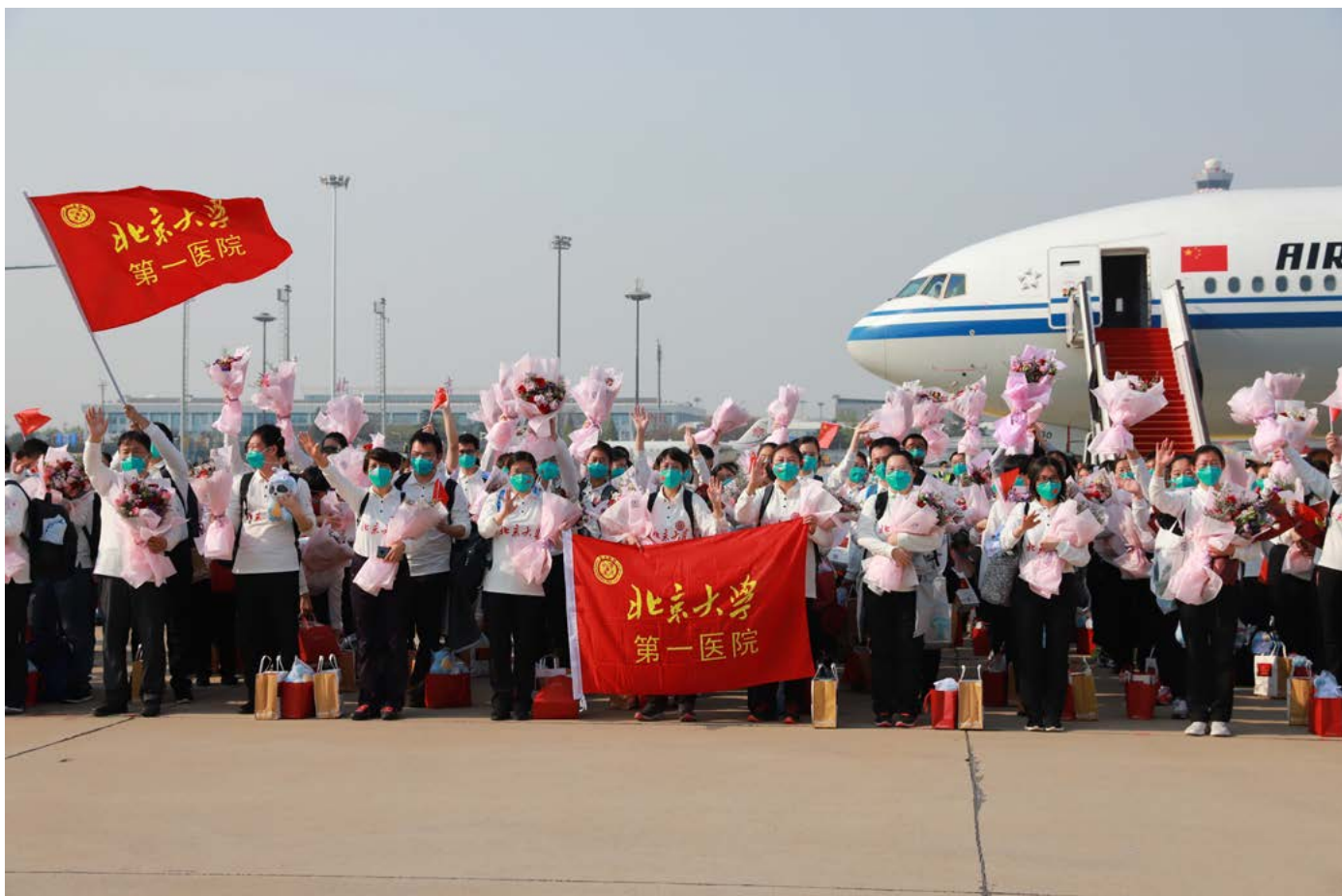
摄影 新华社记者 庞兴雷



摄影 新华社记者 李学仁

▲ ◀ 党和国家领导人参加首都义务植树活动

4月3日，党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等来到北京市大兴区旧宫镇参加首都义务植树活动。



摄影来源 新华社

▲ 援鄂医疗队返京

4月6日，来自北京医院、北京大学第一医院、北京大学人民医院、北京大学第三医院等单位的557名国家援鄂医疗队队员圆满完成任务后平安返回北京。

▶ 援鄂医疗队返京

4月6日，国家援鄂医疗队队员乘坐的国航包机在北京首都国际机场受到“水门礼”迎接。



摄影 新华社记者 张玉薇

战斗在抗“疫”的最前沿

文 本刊记者 张 涛

春节前夕，新冠肺炎疫情快速发展，举国上下共同抗“疫”。作为国家卫生健康委员会直属的“国家队”领头人，北京市政协委员、中日友好医院院长孙阳服从大局，不讲困难，不讲代价，带领全院医护人员和广大职工，日夜奋战在抗击新冠肺炎疫情第一线。

一般人看来，中日友好医院应对新冠肺炎应该是从1月24日医院发热门诊确诊第1例新型冠状病毒感染肺炎病人开始的，其实孙阳对这场突如其来的灾难的应对要早得多。早在12月31日，武汉出现不明原因肺炎情况的时候，医院就立刻派曹彬副院长赶赴武汉指导救治，并发布全院预警。从那一刻开始，在中日友好医院，这场没有硝烟的战争，就正式拉开了大幕。

“一收到武汉方面的预警，我们就立刻紧张了起来。1月3日，医院开始布置不明原因肺炎防控工作，下发诊疗方案、腾空发热隔离病区，改造急诊隔离诊室，着手储备医疗防护物资。1月19日，成立工作小组，启动应急预案，进入临战状态。1月21日成立领导小组。”孙阳对当初的安

排至今记忆犹新。

为了应对即将到来的疫情，孙阳带领医院着手建立了院内三道防线，并设立综合病房。1月7日，在发热病区腾空11个单间，建立隔离病区，也就是医院的第一道防线。随后，医院又建立了第二道防线——隔离综合病区。2月1日，医院先是开放了综合病区一，2月11日，又开放综合病区二，用来收治排除新冠的肺源性感染患者。除此之外，医院还设立内科综合病区、外科综合病区，专门作为无肺炎发热患者的医疗救治场所。与此同时，医院还不忘加强普通病房管理，严格遵循床间距1米，严格执行探视管理规定，并把普通病区的防控上升到第三道防线的高度，以保证决不让新冠病毒在普通病房之间蔓延。

由于新冠病毒蔓延，武汉当地医疗资源渐渐无法支应，若无外援，医疗系统随时都有崩溃的危险，后果不堪设想。一时间，全国各地支援武汉的医疗队纷纷组建并赶赴战场。面对危机状况，中日友好医院在农历年三十那一天派出了副院长曹彬等5人二赴武汉一线，牵头克立芝、瑞德西韦临床研究。大年初二，第二批

国家援鄂抗疫医疗队20人出发，由SICU、MICU、CCU、急诊、感染办等科室的医护人员组成。2月1日，第三批国家援鄂抗疫医疗队27人出发，由国家呼吸中心主任王辰院士、呼吸中心各科、急诊科、普外科等临床医务人员及管理干部组成。2月4日，第四批国家援鄂抗疫医疗队36人出发。2月7日，第五批国家援鄂抗疫医疗队67人出发。2月21日，第六批国家援鄂抗疫医疗队9人出发。六批援鄂抗疫国家医疗队共164人赶赴武汉，为武汉人民打赢这场防疫攻坚战提供了巨大的支持。

“因为前期武汉医疗物资短缺等问题，大批医护人员被感染，甚至有很多人牺牲。所以医院派出这么多人驰援武汉，我最担心的就是我们的医护人员被感染。他们走的时候我对带队的院领导说，无论如何必须把我们的医护人员一个不少的带回来。”孙阳说。

中日友好医院援鄂医疗队到达武汉后立刻大显身手，他们负责的同济医院中法院区重症团队累计救治危重症新冠肺炎患者72名，其中重症49人，危重症23人；经治疗后累计转



▲ 孙阳（二排右四）为中日友好医院援鄂医疗队送行

实世界研究项目 1 项。牵头并参与修订了多部新型冠状病毒肺炎相关指南和专家共识；参与尸体解剖及病理分析 3 例；参加北京市科委 COVID-19 相关科研项目评审。

为了提升广大医护工作者的防护能力，严防新冠肺炎疫情蔓延和扩散，中日友好医院还在 1 月 26 日紧急制作《新型冠状病毒肺炎防护》宣教视频。北京市八万余名医务工作者通过北京市继续教育平台在线学习了该视频。

在日常门诊方面，中日友好医院也有所创新和突破。他们推出“药品配送到家”模式，同时建立在线复诊、在线审方、在线缴费、在线用药指导等功能模块，实现“复诊流程全部在线”场景。如今，“医疗+互联网”模式已成为中日友好医院临床工作常态。

在组织医院抗疫工作的同时，作为院长的孙阳也有了一些自己的思考。作为首都，北京疫情防控工作直接关系到党和国家工作大局。在疏解非首都功能的过程中，作为保卫首都安全的公共卫生服务功能不但不能削弱，而且应当加强。“我觉得疏解非首都功能的政策是非常必要的，但是通过这次疫情，也希望能及时进行一些调整。具体到公共卫生领域，在疏解非首都功能过程中，必须保留并提高应对突发大型公共卫生事件能力，建立以呼吸感染性疾病治疗为优势的综合性医院，避免重蹈覆辙。”孙阳说。

为轻症 58 人，解除隔离并出院 48 人，危重患者死亡率最低。他们负责的武汉客厅和光谷方舱医院团队，累计管理住院患者 3643 人、护理患者 1805 人、接诊患者 383 人。而孙阳最为担心的事也没有发生，援鄂医疗队 164 人零感染。

为了表彰这些不畏艰难、奋勇向前的勇士们，孙阳决定将援助武汉医疗队中 70 余名没有编制的医护人员全部转正。“他们已经经受了最为艰难的考验，这是他们应得的。”孙阳说。

在武汉战“疫”的同时，北京院区方面的防治工作也全面展开。截至 3 月 20 日，北京院区累计收治疑似患者 53 人，其中确诊病例 10 人。应该说，在援助武汉的同时，物资短缺的北京院区还能取得这样的成绩是十分不容易的。

“当时武汉物资极其短缺，因此我们支援武汉不光要出人，还要自带防控用具和医疗设备。这一下子就把我们为北京院区防控疫情储备的物资全部调空了。每一件物资的使用我都必须精打细算，我甚至每天都得掰着手指数算明天谁来上班，谁先别来，就为了节省口罩。那一阵子，真是难啊。”孙阳回忆说。

在另一片战场，科研攻关也在紧锣密鼓地进行中。2 月 5 日医院召开瑞德西韦治疗新冠病毒感染研究项目启动会，副院长曹彬为瑞德西韦临床试验项目负责人。医院还参与了科技部应急攻关课题“中医药防治 2019-nCoV 研究”项目；承担新型冠状病毒肺炎临床救治研究 1 项；医科院 2019 新型冠状病毒肺炎应急防控科技攻关项目 1 项；新型冠状病毒肺炎真

我们最后撤离

文 李海潮

听说八达岭高速堵车了，以前这个让人气血翻腾又无可奈何的情景，居然让不少人湿润了眼眶。久违了，原来的生活，久违了，原来的日子。窗外的高架桥上，虽然车辆仍是稀稀拉拉的，但明显比前一段时间要多了，这是一个非常明确的信号，武汉这座城市，开始复苏。

更多的医疗队在撤离，而病房的病人都在减少。我们病区因为脑血管病后遗症无法出院的两个病人，昨天也已经安排到了可以接受他们康复的医院。这也是一个信号，基本医疗功能开始恢复，无疑会给这段时间内无法正常就医的患者带来希望。越来越多的还未出院病人需要统一安排，逐渐合并、逐步移交，然后分批撤离。已经确定国家医疗队最后撤离，所以我们还会再坚持一段时间。

今天，令人高兴的是，病房里接受无创通气治疗年纪最大的一位老先生即将出院。老人是危重型新冠病毒肺炎合并比较严重的慢阻肺，CT上很多肺大泡，很庆幸治疗时没有发生气胸。老人家在那段时间很安静，非常配合，不少人对无创通气耐受不好，而他会

不吭声地一直坚持，这是最后成功的关键。老先生的康复也花了不少时间，其间护士们给他安排了力量训练，曾经消失的义齿也及时出现了，终于能重新咀嚼食物了。前段时间，护士们给老人家洗头、理发、剃须，原来病中暗淡的眼神逐渐变得明亮，使得他看上去非常精神。随着体力的增加，逐渐康复中的老人也变得倔强。昨天趁护士不在，老先生坚持要自己上洗手间，劝阻无效，我只好扶着他走，他开始是拒绝，后来又答应了。拿下氧气管，再慢慢走到洗手间时，氧饱和度已经掉到81%，不过他自己感觉还好。我赶紧叫护士把氧气瓶推过来，接上鼻导管，然后再回到床上，休息了一会，老先生说：好了。这时氧饱和度已经到了94%。这之后，我非常严肃地告诉老先生，不得自行去洗手间——这是他目前所能进行的最大量的体力活动。要去洗手间，必须呼叫护士，必须吸氧，一定不能出现摔跤等意外情况。老先生很认真地点头答应。

要接收这样的病人，必须具备至少两个条件，一是可以稳定提供氧气，二是需要有人能照看老人。没想到，老先生今天就可以出院了。这又是医

疗功能明显复苏的信号。

武汉战“疫”、湖北战“疫”的终点几乎清晰可见了。虽然今天又有了新的情况，武汉又新增一位确诊患者，而且是可能在医院工作场所被感染的医生，给疫情防控带来一定的不确定性。但是，武汉应该大局已定。大火已经扑灭，前期积累的经验 and 有效运行的体系应该有足够的能力应对这些忽明忽暗的灰烬了。

我们的志愿者司机奉命去别的更需要他的地方了，希望未来几天能找个时间和他合个影。月底一别，再见不知何时，但有些人 and 事值得留在记忆中。

援鄂任务已接近尾声，忽然很留恋这样的日子，单纯、踏实而温暖。通过各种信息渠道和我们自己的感受，我们深知武汉人民经历了怎样的苦难、牺牲和付出，我们对此深感痛惜、深怀敬意、深深感激。是他们的坚韧成就了已经失控的疫情在短时间内迅速得到控制，无数人为此付出了艰辛的努力。那些忍在家里的市民，那些辛苦奔波的街道和社区的工作人员，那些风雨无阻的警察、司机，那些默默无声的工人，那些热心而勇毅的志愿者以及那些因故滞留在武汉



▲ 李海潮在查房

的外地人……而我们则是被大家所信赖、所依靠和所呵护的。每天，几乎所有的心思就在医疗工作中，思考每一个临床现象和检查结果，探讨所有可能遇到的医疗和护理问题，琢磨每一个患者在不同时期所表现出来的情

绪、心理……每天两点一线，任务简单而明确、责任重大而清晰。因此，竭尽所能，全力以赴。

时代原本正向着众人期待的更快、更好的方向发展，突如其来的疫情以它独有的方式威胁我们，逼迫我们放

慢前进的速度，接受单纯的生活。那些无止境上涨着的欲望被遏制了，那些费尽心力积累起来的财富突然变得不那么重要了。没有了对欲望和财富无止境的追求，幸福和快乐变得简单了，对有些人甚至简单到：活着，真好！

我们终究还是要逐渐回归到原先的生活中。而这次疫情深刻地改变了很多人，也许会因此而改变世界。这种影响力在一定程度上取决于疫情的走向，是到了某个时间节点戛然而止，就像 17 年前的“非典”；还是，像艾滋病那样，曾经在很长一段时期里让人类更为深刻地反省某些生活方式。当“非典”消退以后，人们在沉重的打击之下，有一段时间小心翼翼，但随着“非典”不再出现，人们迅速地遗忘了。像艾滋病，当科学家费尽心血，将它从一个随时可以危及生命的恶性疾病，变成一个经过治疗几乎可以长期生存的慢性病时，艾滋病的流行比之前更加肆无忌惮。

当然，遗忘和适应是人类赖以生存的重要本领，不然负面情绪会无损耗地叠加，直至把所有人都压垮。但是，人类应该学会敬畏自然、敬畏生命！而且，这种敬畏应该不仅仅只是重压之下的无奈选择，它应该是人类，这个地球上最高等智慧的生物，在经历过创痛之后，所应学习并具备的最基本素质。（写于 3 月 24 日）

作者系北京市政协委员，北京大学第一医院教学副院长、大内科主任

责任编辑 任万霞

我们在一起

文 姚卫海

我在首都医科大学附属北京中医院急诊科工作，从1月24日开始，一直坚持在工作岗位上，几乎没有休息。我们急诊科的职责是负责新冠肺炎的筛查和急危重症抢救。疫情发生之后，急诊人次确实有所下降，但危重复杂病人比例明显增加，还有越来越多的趋势。受疫情影响，很多病人对看病有顾虑，往往拖到实在不行的时候，才到医院看急诊。所以近期急性心梗、急性脑血管病、感染中毒性休克这样的危重患者越来越多，往往来到时就是最后关头，所以急诊科工作任务重，压力大。

同时，我所在的科室还负责全院的发热筛查工作，这更是一个细致活儿。中医院没有发热门诊，没有筛查的过程，急诊科便成了第一道防线。加之新冠病毒隐蔽性强，发热不明显，甚至可能无症状，这就给诊断和鉴别诊断带来了困难。2月3日，春节过后我院刚刚开始门诊的上午，我们接连发现三个疑似病例，最后确诊两例，一例重症。作为医院会诊专家，我也时常半夜被叫醒参加会诊。“别人休息，我们正忙；别人睡觉，我们守更”就是急诊科工作的特点。这些日子里我

和同事们不断学习，不断培训，不断修正流程，真正做到严防死守，绝不放过任何可疑病例，同时保护好自己。

作为北京市中医管理局急诊危重症质量控制中心主任，我还参与局里组织的督查和检查。从2月25日到29日，按照局里要求，我负责组织专家，对北京市的八家三甲中医院进行了驻院式的检查，及时发现发热筛查流程上的漏洞，及时现场整改。我还执笔修订了新冠病毒流行期间北京市急诊和ICU的质控管理文件，写出2篇科普文章。

作为党派成员，我积极为民革中央提案提供信息，与北科院专家合作写出信息专报1篇。疫情发生以来，民革区委的党员在各自的岗位上参与防疫抗疫工作，同时发挥党派资源优势积极捐款捐物，民革区委会根据东城区委统战部和民革北京市委的要求，及时从公众号上发出倡议书，号召民革党员积极参与社区防疫。现已与交道口街道鼓楼苑社区结成对子，捐赠防护服、洗手液、口罩等物品，为该社区孤寡老人、困难群众捐款7万余元。我还联系民革党员和政协委员，为本院捐赠急需的外科口罩、消

毒液和办公用品。

以习近平同志为核心的党中央，始终把疫情防控作为头等大事来抓，统一领导、统一指挥。经过全国上下的艰苦努力，当前已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势。能够在这么短的时间内快速控制疫情，我认为是极大地发挥了我们集中力量办大事的制度优势。比如我们举全国之力支援湖北，打好武汉保卫战；比如全国范围的人员和物资的调配。还有像雷神山、火神山以及方舱医院的火速建设，都再一次证明了党的领导是中国特色社会主义制度的本质特征和最大优势。

我深深感到，在这次防疫抗“疫”过程中，中国共产党始终坚持以人为本，充分体现了党的根本宗旨。习近平总书记反复强调“人民利益高于一切。要把人民群众的生命和身体的健康放在第一位”。要保证病人的收治，帮助更多的患者早日康复。同时也非常关注关心民生，多次强调努力保持生产生活的平稳有序，保持蔬菜、肉蛋、粮食的供应，车辆的正常通行和煤电油气的供应。更令人感动的是习总书记多次高度赞扬医务人员的“医

者仁心”崇高精神。他指出要关心医务人员健康，特别强调要关心关爱广大医务人员。这让我们感到非常温暖。

在这次防控疫情过程中，体现了我们重视科学的精神。习近平总书记说，“战胜疫病离不开科技支撑……注重科研攻关和临床、防控实践相结合，在保证科学性基础上加快进度”。在此次防疫抗“疫”过程中，科技发挥了重大的作用。从发病到分离病毒，我们只花了很短的时间，创造了所有新发传染病历史上最短的世界纪录，并很快作出临床指南，目前已经更新到了第七版。每一次更新，我们都对这个病毒的致病规律有了更深的认识。我们的

科学家很短时间内研制出核酸，抗体试剂盒，为确诊提供有力支撑。与此同时，新药、疫苗、医疗装备的研发也都取得进展，表现出我国科技创新水平蕴含的巨大潜力。这次抗击疫情的成功是科技的成功，是近年来党中央强调科技创新的结果。

在这次疫情防控过程中，体现了我们的国际视野和大国担当。习近平总书记指出“要深化疫情防控的国际合作，发挥我们负责任大国的作用”。从一开始，我们将新冠病毒的基因谱公布出来，供全世界的科学家进行研究。我们不惜代价，举全国之力防疫抗“疫”，减少扩散，是在为世界争



▲ 姚卫海在查房

取时间。所以我们的工作也是得到了国际社会的高度认可。世界卫生组织相关专家表示：“中方行动速度之快、规模之大，世所罕见，这是中国的制度优势，有关经验值得其他国家借鉴，相信中国采取的措施将有效控制并最终战胜疫情。”

需要注意的是，这次疫情暴露出来的短板和不足，提示我们要尽快完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。目前我国没有专门的公共卫生法，公共卫生不仅包括传染病、流行病的预防、监测和治疗，还包括环境卫生、职业卫生防治、慢性病防治、营养学与食品卫生、饮

用水卫生等。现行《中华人民共和国传染病防治法》于2013年6月29日修订，不足以涵盖整个公共卫生的内容，因此，应尽快制定《公共卫生法》。

将公共卫生安全（包括生物安全）纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。设立单独公共卫生安全管理机构，垂直管理，由公共财政保障。赋予其对突发新发的传染病、生物安全事件等突发公共卫生事件（影响公共健康的事件）启动处置方案权限。

中医药在这次防疫抗“疫”过程中发挥了很好的作用。今后，国家需要加大投入力度，加强科研和管理，去粗取精，去伪存真，研制生产出有效中药。

目前，虽然疫情得到初步控制，但“外防输入，内防反弹”的形势依然复杂，任务依然艰巨。我作为医务工作者和党派成员，还要加强学习，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚决落实以习近平同志为核心的党中央各项决策部署，坚决执行北京市委各项工作要求。打好防控疫情的人民战争、总体战、阻击战，争取早日取得全面胜利。

作者系北京市政协委员、首都医科大学附属北京中医医院急诊科主任

责任编辑 任万霞

数据中的疫情防控战

文 本刊记者 郭 隆

在大多数人印象中，数学是抽象而晦涩的，似乎和公共卫生完全搭不上关系。事实上，大家在面对传染病时遇到的问题，比如为什么接触过患病者的人需要被隔离、疫情暴发1个月后有多少人被感染、拐点何时能够到来，都或多或少可以从数学模型的角度来做出预测和解读。也正是对于传染病抽象化的研究，人们对于病毒的传播模式和危害程度有了更为深刻的认识。

第十、十一、十二届北京市政协委员，北京航空航天大学经管学院学术委员会主任，复杂数据分析中心主任王惠文主要从事经济管理中复杂数据统计分析的理论、方法与应用研究。1月23日以来，王惠文带领她的团队从大年二十九到今天，专注地做了一件事，就是每天收集和分析关于新冠肺炎疫情的数据和信息，利用数学模型研究疫情走势，为政府决策提供科学依据。

构建数学模型 预测疫情走势

“传染病属于指数模型，一旦指数曲线越过‘奇点’之后，则每日新增病例的数量就会飙升，因而对医疗

资源的需求每日剧增，防疫斗争也将变得极其艰难。”2月9日，王惠文通过民建北京市委信息报送系统，向中共中央统战部、民建中央、中共北京市委统战部提交了新冠肺炎疫情以来的第6篇社情民意信息。

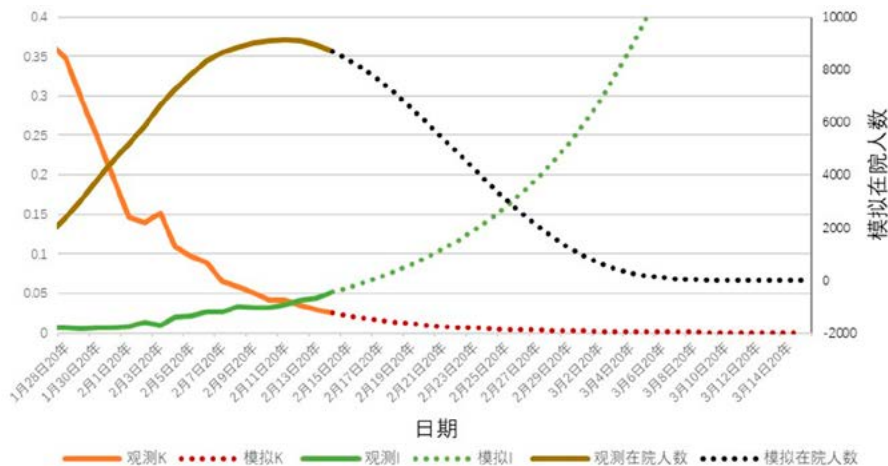
在这篇题为《关于分三类地区评估和报道疫情防控风险的建议》中，王惠文分析，疫情的发展全过程可以分为暴发期、受控期、收敛期、收尾期四个阶段。同时，有4个“里程碑”的观察点，它们分别是两个拐点和两个零点。其中，“第一拐点”是新增确诊人数达到峰值后开始下降，意味着政府防控措施初见成效，疫情已脱离暴发期进入受控期；“第二拐点”是在院治疗人数达到峰值后开始下降，医疗资源压力开始明显缓解，疫

情进入收敛阶段；“第一零点”是指新增病例的零报告，全社会可以恢复正常的生产生活；而“第二零点”是指在院治疗人数等于零，疫情结束。

王惠文利用统计分析方法刻画疫情发展阶段，构建出一个“标志性参数体系”，运用这个体系对三类地区——全国（除湖北）、湖北（除武汉）、武汉防控风险进行了比较分析。“三类地区在疫情防控过程中的所处阶段以及所面临的风险压力都是极其不同的。总的来说，目前全国（除湖北）与湖北（除武汉）这两类地区的防疫形势都已脱离暴发期而进入受控期；但是武汉地区目前仍没有脱离疫情暴发期，形势十分严峻。”在王惠文看来，各地区与武汉的空间距离不同、输入性病例的多少不一样，加之人口密度、

疫情防控过程4个阶段的划分方法

阶段划分	爆发期	受控期	缓和期	收敛期
该时期开始的标志性特征	新增病例急速增长	新增病例开始下降 (第一拐点)	在院治疗人数开始减少 (第二拐点)	新增病例零报告 (第一零点)
该时期结束的标志性特征	新增病例达到峰值 (第一拐点)	在院治疗人数达到峰值 (第二拐点)	新增病例零报告 (第一零点)	在院治疗人数等于零 (第二零点)



全国（除湖北）地区疫情发展阶段的模拟预测分析

王惠文强调要坚定不移地执行早发现、早隔离、早治疗的措施，把此次疫情的扩散范围与疫情周期压缩到最低范围。

防控疫情，守土有责、守土尽责。1月23日凌晨，武汉封城。从那天起，王惠文就开始撰写相关的社情民意信息。1月24日，王惠文建议进一步避免肺炎疫情在医院内扩散。2月7日，建议尽快完善武汉方舱医院生活条件。2月9日，建议分三类地区评估疫情防控风险，还建议分期、分批恢复全国各地社会经济活动。2月11日建议分级、分期恢复各地区生产生活秩序。2月14日，建议调整2020年各地学校寒暑假时间……

截至2月15日，王惠文撰写并提交了12篇关于抗击疫情的社情民意信息。其中，《关于考虑分期、分批恢复全国各地社会经济活动的建议》被民建中央综合采用；2月5日提交的《新型冠状病毒肺炎疫情的状态评估和模拟预测研究》被中央统战部《零讯》采用；《关于尽快完善方舱医院生活条件的建议》被北京市政协采用，并报全国政协。

事实证明，从全国防控情况来看，王惠文的数据分析与之后的疫情走势基本吻合。数据分析的“神奇”可见一斑。目前，王惠文带领她的团队还在进一步深入研究新型突发流行病疫情过程的预测建模、疫情对中国经济影响分析以及中国流行病防治法修订标准等问题。

人口流动性、公共卫生条件以及疾病防控力度有所不同，因而，各地区的疫情发展也呈现出不同的特点，对于不同地区疫情防控形势的评估和判断也变得尤为重要。

构建的标志性参数体系，不仅分析了疫情客观发展实情，以此为基础，王惠文对下一步防控要点提出建议。“应分类监控和评估不同类型地区的风险压力水平。目前，武汉市的疫情防控形势仍十分险峻，大力提升武汉病患的及时诊断与收治水平，彻底阻断一切可能的传染源，这是该地区当前最紧迫的任务。同时，武汉市要全力降低死亡率，将医疗资源向重症和危重症患者倾斜，从而提高对重症患者的治疗水平。”

立足北京 建言全国防疫工作

放眼全国，立足北京，王惠文利用“在院治疗人数三日均值”和“新增确诊人数三日均值”数据，构造了

一个“风险评估指数”。对北京抗疫风险情况进行评估并指出，“北京的风险评估指数虽然处于中等水平，但是作为中国最重要的超大型城市，依然要密切关注复工复产的影响，并在疫情防控的资源部署中给予重视”。她还针对性地提出关于北京市尽量减缓人员密集流动和分类分批复工的建议，“在继续援助湖北等地抗击疫情的同时，北京市还要提前部署和加强本市医疗资源、医用物资以及防护用品的储备，为后续可能发生严峻形势时的医疗工作提供充足的战略储备，同时也为即将大批回京的返工人员提供必要的防护用品”。

“目前还在节后返工返学时期，全国各地一定要加大防控力度，切忌放松警惕，要极力避免传染率再次走高的风险。尤其是要保障北京、上海等人口流动性大、密集度高、国际影响力重大的城市的公共卫生安全。”针对北京等大城市的疫情防控工作，

坚决打赢疫情防控战的制胜法宝

文 荣大力

新冠肺炎疫情在短时间内迅速波及全国，严重威胁人民群众生命健康安全。2月10日，习近平总书记在北京调研指导疫情防控工作时强调，要“紧紧依靠人民群众，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战”。

人民战争，顾名思义，其核心要义就是以人民群众为主体，组织发动人民群众的集体力量，凝聚人民群众的统一意志，发挥人民群众的集体智慧，通过运用正确的战略战术，切实维护人民群众的根本利益。运用人民战争的战略战术战胜疫情，是我们党对带领人民战胜重大风险挑战成功经验的深刻总结，是这次疫情防控的制胜法宝。

疫情防控是维护人民群众根本利益的人民战争。突如其来的疫情，严重威胁我们每个人的生命安全和身体健康，每个人都是主角而不是观众，都是主体而不是看客。坚决打赢疫情防控战，是人民群众的迫切需要，更是党在关系人民群众根本利益和核心利益面临威胁的关键时刻，为维护人民利益发出的全面号召，是党践行全

心全意为人民服务的性质宗旨，不忘初心、牢记使命，在危急时刻坚决和人民站在一起的生动体现，与人民群众的切身利益高度一致，必然得到人民群众的迅速响应、支持拥护和积极参与，这是我们进行全面社会动员从而形成联防联控、群防群治局面的道义之基。实践证明，一切为了人民群众、发动依靠人民群众的人民战争是打赢疫情防控战的法宝。

党的坚强领导是打赢疫情防控人民战争的根本保证。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。疫情防控人民战争之所以能够层层动员、有效组织、有力推进，从根本上，靠的是以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。习近平总书记以深厚的人民情怀，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，时刻跟踪着疫情形势和防控工作进展情况，统揽全局、排兵布阵，为战胜疫情吹响了“冲锋号”、制定了“作战图”，成为全党全军全国人民的主心骨。全国各级党组织坚定不移把党中央各项决策部署落到实处，广大党员干部不惧风险、冲锋在前、争当

先锋骨干，为打赢疫情防控人民战争提供坚强的组织保证。历史已经证明，党的领导核心作用是我们战胜风险挑战、不断夺取胜利的关键，现实也必将证明，党的领导核心作用同样也是打赢疫情防控人民战争的关键。

打赢疫情防控人民战争必须发挥制度优势、发动人民群众。习总书记强调：“打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。”一切为了人民群众是党的一切工作的出发点和落脚点，决定了人民群众是党的力量之源和胜利之本，越是在危急时期、艰险阶段，越要紧紧依靠人民群众。疫情大考虽然暴露了我们的短板弱项，但更体现了中国特色社会主义制度的巨大优势。就是各级党委、政府和广大人民群众在以习近平同志为核心的党中央坚强领导、统筹指挥下，能够全面组织群众、有效组织群众、精准组织群众、依法组织群众，把党中央决策部署变为人民群众的自觉行动，做到了群防群治、联防联控，全国“一盘棋”。中华儿女团结一心、同舟共济，心往一处想、劲往一处使，凝聚起战胜疫情和各种困难的磅礴伟力。当前人民群众最期盼战胜疫情，



▲ 抗击疫情对全国来说都是一场大战、一次大考

来履职。新冠肺炎疫情发生以来，各界别政协委员立足本职，在医疗救治、科学防治、科技攻关、宣传动员、社会防控、经济社会发展各领域冲锋在前、身先士卒、呕心沥血，彰显了为国履职、为民尽责的情怀。在打赢疫情防控人民战争中，政协委员责任重大，使命光荣，作用突出。政协履职工作的中心环节是加强思想政治引领、广泛凝聚共识。这就需要政协委员：一是强化政治责任。发扬崇尚学习的光荣传统，结合疫情防控，学习习近平总书记重要讲话精神，贯彻党中央决策部署，落实中共北京市委各项工作要求，深刻理解中共十九届四中全会精神，更加坚定中国特色社会主义制度自信，统一思想政治方向，把凝聚共识融入各项履职实践中。二是强化制度责任。自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践，在疫情防控这场大考中，围绕补齐制度短板弱项积极建言献策，交出完善首都治理体系、提高治理能力现代化的优异答卷。三是强化社会责任。在疫情防控中积极主动把党的方针政策转化为社会各界的共识，密切有效联系服务、团结引导界别群众，主动发声、传播共识、协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心。强化责任担当是政协委员在打赢疫情防控人民战争中的义务。

作者系北京市政协委员，市社科联党组成员、副主席，市社科规划办副主任

责任编辑 徐飞

恢复正常的生产生活秩序。必须紧紧依靠人民群众这个主体，依靠每个人的积极参与、担当负责，以更坚定的信心、更顽强的意志、更果断的措施，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展。发挥制度优势、发动人民群众是打赢疫情防控人民战争的基础。

坚决筑牢打赢疫情防控人民战争的首都防线。北京作为首都，疫情防控工作关系党和国家工作大局，关系全国疫情防控全局，关系全体市民的生命安全和身体健康，地位特殊，意义重大，出不得半点闪失。加强首都疫情防控，必须坚持看北京首先从政治上，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，认真贯彻落实市委、市政府工作要求，务必抓出成效。必须坚持发挥好首都

核心功能，做好四个服务，瞄准首善标准，实现首善要求。在防控工作上不断自我施压、守土尽责，确保无死角、无盲区、无漏洞。充分发挥首都丰富的治理经验、医疗资源、科技资源等优势，在全国起到示范带动作用，作首善、争一流。必须坚持推进首都治理体系和治理能力现代化。抗击疫情对全国来说都是一场大战、一次大考。交出合格答卷，不仅要立足当前，更要着眼长远。能治急病，还能治慢性病，更能治未病。通过补齐制度短板，完善机制建设，坚持依法治理，实现防患于未然。筑牢首都防线，是彻底打赢疫情防控人民战争的首都责任。

在打赢疫情防控人民战争中强化政协委员的责任担当。政协委员来自人民、代表人民、服务人民，都是社会各界的优秀代表人士，通过政协开展有组织的协商、监督、参与、合作

将政协制度优势转化为战“疫”的硬核力量

文 马一德

新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，多次现场调研、全面部署指挥、密集指示批示，带动举国上下齐心协力，各条战线紧急动员，形成了一体联动、联防联控的局面。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为人民政协当前的最重要工作，将人民政协的制度优势切实转化成为全民战“疫”的硬核力量。

凝聚统一战线的最强大力量

习近平总书记指出，“疫情防控要坚持全国一盘棋”。这不仅仅是医药卫生领域问题，而是全方位的工作，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。在这场抗击疫情的人民战争中，人民政协广泛凝聚共识，发挥出了统一战线的最强大力量。

在医疗救治的生死前线，统一战线成员选择做最美的“逆行者”，冲锋在前。在疫情发生后，全国大批医药卫生界政协委员、民主党派成员主

动提交请战书，参与新冠肺炎患者的医疗救治工作。在疫情最为严重的湖北省，8个民主党派共计2200多名医护人员战斗在抗疫第一线，武汉市医卫界政协委员几乎全员上阵。其中，九三学社社员、武汉协和医院急诊科主任张劲农是首批被感染的医护人员之一，在家隔离治疗一周康复后，又继续投入战斗；民革党员、协和医院医生姜华军，在父母车祸伤残出院，双胞胎小孩出生不到3个月的情况下进入隔离病房……一系列伟大事迹完美诠释了广大统一战线的责任担当。

此次疫情突如其来、传播迅猛，导致短期内各地医疗设备、防护用品、生活物资一度出现巨大缺口。各级政协组织迅速行动、联动协调，积极组织捐款捐物特别是疫情防控急需物资，全力保障战“疫”中的药品和物资保障工作。短时间内，湖北省各民主党派协调捐赠款物计2.4亿元；广东各民主党派累计捐款捐物超过2.7亿元；北京民主党派累计捐款超9300万元……此外，人民政协还积极发挥沟通海内外的桥梁作用，通过各民主党派和华人华侨社团等

渠道，宣传中国在此次疫情阻击战中的大国担当，获得国际社会广泛尊重和支持。

战胜疫病离不开科技支撑，面对新型冠状病毒，基本上要依靠病毒溯源、药品筛选、重症救治、疫苗研发领域的科研攻关。各级政协全力支持和组织动员科技界委员参与到疫情防控的科研攻关中来。以全国政协委员、中国科学院院士、中国疾病预防控制中心主任高福教授为代表，一大批科技界人士正夜以继日投入到冠状病毒疫苗研发工作当中。以强大的科研团队为智力支撑，中国人民完全有信心、也有能力打赢这场疫情防控阻击战。

资政建言协助科学施政

随着疫情的变化，各项防疫工作也不断面临新情况新问题，此时，尤其要发挥好人民政协密切联系群众的独特优势，保障各项政策内容科学合理，确保各项举措落实到位。

各级政协机关发挥制度优势确保迅速反应，想政府之所想，急群众之所急。疫情暴发后，全国各级政协改革工作机制、畅通建言渠道，通过数



▲ 新冠肺炎疫情以来，北京市政协委员通过短视频为武汉加油

存在慌张和压力可以理解，而消除压力、杜绝谣言的最有效措施是公开引导、理性应对。疫情发生以来，各级政协强化团结引导责任，充分发挥政协委员贴近群众的优势，围绕疫情给群众生活带来的影响，加强心理干预和疏导，全力做好释疑解惑、化解矛盾、理顺情绪、增进共识工作，坚定群众战胜疫情的信心。有的地方由政协委员成立专门的“志愿者服务队”，专门宣传普及疫情防控知识、提供预防咨询服务，帮助广大人民群众正视风险、接纳恐惧，理性认识和有序应对此次疫情。同时，人民政协持续协助党委政府做好解疑释惑、凝心聚力的工作，保障疫情信息的充分公开，把握正确舆论导向传播正能量，讲好防疫抗疫一线的感人事迹，为医患家属提供人文关怀，帮助群众提升信心、振奋精神，形成同舟共济、共克时艰的强大合力。

当前疫情依然严峻复杂，但中国共产党领导的多党合作和政治协商的制度优势是我们战胜疫情的重要法宝。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，这一制度优势正转化为全国上下连成一条心、拧成一股绳的集体自觉。集聚全民力量、振奋民族精神，相信我们定能赛过时间、斗罢病魔，打赢这场疫情防控阻击战！👁️
作者系北京市政协委员、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员

责任编辑 郭隆

字平台、微信群等绿色反映渠道，保障政协委员们围绕疫情防控工作积极建言献策，协助党政部门解决问题、科学防控。在疫情严重的武汉市，武汉市政协结合疫情防控的严峻形势成立专门工作组，把关每条委员信息区分建议之轻重缓急，既要把有价值的信息反映到市新型肺炎防控指挥部，也不能在关键时刻给防控工作增加额外负担。在吉林省，为及时反映疫情期间的特殊需求，吉林省政协建立了督导疫情防控工作联络机制，定期沟通信息，随时掌握进展动态。针对延边州急需的1000只医用口罩和N95口罩，省政协办公厅与当地州政府迅速协调落实到位，保证当地物资充足供应和市场良好运行。

各级委员们守土有责、守土尽责，为疫情建可纳之言、献可行之策。结合当前疫情防控的严峻形势，各级政协委员和民主党派成员们在切实做好

本职工作，有序参与防控的同时，充分利用从事领域和专业方面的优势，扎实调研、深入思考，在第一时间反映问题、提出解决方案，快速转换为疫情防控具体举措。以北京市政协为例，短短十多天时间，委员们纷纷行动起来，600余条信息、2000余条建议，通过不同渠道纷纷向市政协汇集，发挥了建言资政、凝聚共识、联系群众的作用，解决了实实在在的问题，有效助力党委政府补短板、堵漏洞。

弘扬疫情防控正能量

习近平总书记指出：“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”是我们打赢这场疫情阻击战的前提。面对此次突如其来的疫情，人民政协应当发挥好加强思想引领、凝聚社会共识的关键作用，为战胜病魔建立强信心、暖人心、聚民心的稳定环境。

面对病魔、面对生死，部分人

疫情下风险投资布局新经济

文 李金亚

风险投资是新经济发展的风向标。2003年SARS疫情催生了国内电子商务等新经济发展。进入移动互联网时代后，人类经济社会生活加速向线上迁移。新冠肺炎疫情的冲击，直接降低了线下接触式经济的性价比，使一些原本因为制度、习惯制约，存在巨大交易成本的新产业、新业态、新模式，具备了更好的经济社会合理性，特别是无接触式的在线经济，在疫情期间不用巨额补贴也能吸引到用户。随着用户习惯得到快速培养塑造，潜在需求提前释放，新经济加速成熟。观察风险投资在疫情期间的动态反应，分析其投资方向特征，可以管窥新经济发展趋势，更好把握未来产业发展走向，提高产业投资针对性和有效性。

风险投资是金融驱动科技创新的重要力量。世界各国政府高度重视以风投为代表的技术驱动的金融科技发展，全球已有超过40余座城市出台了金融科技相关政策或针对性扶持措施，它们或立足金融发展科技，或立足科技赋能金融，或二者兼修。北京有科技创新基础和金融产业优势，二者互为支撑、互相促进，使北京取得

了金融科技发展优势。3月6日，国家出台创投基金减持上市公司股份新规，进一步为风险投资松绑，以支持创新创业。在此背景下，发展风险投资，建设全球金融科技中心城市，既是北京建设科技创新中心、促进产业高质量发展的重要抓手，也是巩固金融产业发展优势、增强金融发展后劲的选择之一。

疫情期间观察国内外风险投资动向分为两个阶段：一是1月20日至2月9日，春节期间；二是2月初到现在，陆续复工复产阶段。1月20日之后，新冠肺炎消息在国内全面发酵，以1月22日湖北省启动重大突发公共卫生事件二级响应为标志，之后经历了传统春节假期及假期的延长，国家延长春节假期至2月2日，部分省市推迟复工至2月9日，统划为春节阶段。2月初之后，湖北以外省市陆续启动局部复工，为复工复产阶段。

春节期间，企业为应对疫情的行业信息化解决方案以及老百姓最关心的医疗健康行业迎来投资风口。1月20日至2月9日，国内外共发生融资并购交易169笔。从大行业分布看，为应对疫情冲击，给接下来正常生产

运营做准备，企业服务行业以34笔交易成为春节期间发生融资并购事件最多的行业。从子行业看，支付、行业信息化及解决方案、金融信息化等泛信息化类项目受到投资人追捧。其次依次是主打无接触的机器人项目以及因疫情发酵的生物技术和制药项目等。腾讯、阿里等风投大机构分别布局线上教育、奢侈品电商和大健康，成为代表性事件。如，腾讯领投印度多语种线上教育平台Doubtnut和英国奢侈品电商Farfetch，阿里健康收购天猫医药。

在复工复产阶段，以在线办公为主要特征的企业服务以及医疗健康行业持续发酵，围绕人的生活需求的本地生活成为风投新热点。2月份，国内外共发生融资并购交易486笔。从大行业分类看，企业服务、医疗健康行业分别是发生融资并购交易事件第一和第二多的行业，为99笔和75笔。据已透露的金额数据，不完全统计分别为211亿元和244亿元。

从疫情下北京的风险投资动向来看，1月20日疫情全面发酵以来，截至3月4日，北京共发生风投交易61笔，其中春节阶段19笔，2月9日复



▲ 以在线办公为主要特征的企业服务以及医疗健康行业持续发酵

工以后 42 笔。总体与国内外风投大方向保持一致，企业服务、医疗健康是最热门的行业，在线办公、在线教育、生物医药有发展优势。

一是风投投向体现了北京在软件和信息技术服务、通信等高新技术产业的传统优势，也体现了在生物医药、智能汽车、机器人等战略性新兴产业的良好发展基础，还体现了北京在电子商务、本地生活、在线娱乐等“三新”经济上的可喜发展势头。从大行业分布看，企业服务行业 14 笔，医疗健康和教育各 8 笔，智能硬件 5 笔（其中机器人子行业 4 笔），汽车交通、本地生活、文娱传媒各 4 笔，新工业领域 3 笔（其中通信制造 3 笔），行业分布广。

二是北京在线办公有发展优势。企业服务的 9 个相关子行业均获得投资，包括信息化及解决方案 4 笔、数据服务 4 笔，创业服务、财务税务、企业安全、企业 IT 服务、前沿技术

等子行业各 1 笔，覆盖了大部分细分行业，说明北京具有在线办公的创业企业生态优势。

三是北京在线教育有发展优势。教育行业的 8 笔风险投资，涵盖了从早教、基础教育到高等教育以及职业培训、语言学习、教辅设备等各细分行业，而且都是在线教育项目，显现了北京教育新经济的全行业发展生态优势。

四是北京生物医药有发展优势。医疗健康行业获得 8 笔风险投资，包括生物技术和制药 3 笔，医药电商 2 笔，寻医诊疗、医疗机构、专科服务各 1 笔，说明北京既有生物制药上的高技术优势，又有互联网医疗模式创新优势。

移动互联网时代，线上新经济是发展的新高地。要抓住疫情下部分在线经济加速成熟的契机，发挥政府资金的引导作用和放大效应，优化风险投资和创业企业营商环境，营造更好的

创新创业生态，促进新产业、新业态、新模式加快发展。

产业层面，加大对在线办公、在线教育、在线医疗等产业的投资和政策支持。风险投资站在技术、商业模式创新前沿，对新经济发展趋势有敏锐的嗅觉。要利用好其风向标作用，通过政府产业投资基金跟投、辅导上市、银行贷款等直接或间接融资手段，出台针对性产业政策，加大对相关产业的投资和政策支持。

机构层面，优化风投机构和创业企业营商环境。风险投资有利于高科技中小企业的发展，国外支持风险投资和创业的成功经验通常以提供适当的税收优惠政策为主。一是呼吁国家加快制定专门的风险投资法，完善风险投资税收法律体系；二是积极向国家争取对风险投资者和风险投资公司的税收优惠，增加风险资金供给；三是积极争取对创业风险企业的税收优惠，培育风险企业发展。

生态层面，加快新基础设施建设及创新创业生态环境培育。北京作为事实上的全国风投和创业中心，得益于科技创新中心的技术沉淀、高科技产业基础以及良好的移动互联产业发展优势。巩固和发展这种优势，要加强 5G、大数据、人工智能、工业互联网等新基础设施建设，培育更有利于新产业、新业态、新模式生长的土壤。

作者系北京市经济与社会发展研究所规划研究部助理研究员

责任编辑 徐飞



助跑首都生活垃圾分类



本刊记者 崔晓晖

实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。5月1日，修改后的《北京市生活垃圾管理条例》将正式施行，对生活垃圾分类提出了更高的要求。

如何推动生活垃圾管理条例更好实施？如何把首都北京建设得更加和谐宜居？广大政协委员纷纷通过全会大会发言、专题座谈、小组讨论和日常履职建言献策，助跑首都生活垃圾分类工作。

市政协也高度关注这项工作，将围绕生活垃圾管理条例的实施，在市、区两级政协开展“五千委员齐参与，助力分类新时尚”专项民主监督活动。3月23日，市政协召开会议，正式建立该项民主监督活动联席会议工作机制，统筹推进广大委员、市政协各部门及各区政协参与专项民主监督工作的组织实施。

顶层设计推动生活垃圾分类管理

文 崔铁宁

习近平总书记指出：“生活垃圾分类引领低碳生活新时尚”。因此我们不应就分类而谈分类、就分类而促分类，而应该着眼生活垃圾分类在生态文明建设中所具有的重要意义，将生活垃圾管理从顶层设计方面加以提升，基于环境保护和生态文明建设的长远目标来推动落实当前政策法规的实施。

随着《北京市生活垃圾分类管理条例》的通过，社会公众对生活垃圾分类的关注度、认可度、支持率大幅提升，北京市垃圾分类示范片区建设稳步推进，初步形成了强制垃圾分类的管理模式。2020年5月该《条例》将正式实施。

在推动生活垃圾分类工作的同时，应该清醒地看到，我们的目标是通过垃圾分类实现生活垃圾减量、再利用、资源化和无害化处理的全链条、系统化、可持续优化管理，以减少垃圾产生、资源浪费、垃圾环境污染问题，同时实现有价值资源再利用和循环利用。同时，也是为了通过实施垃圾分类推动绿色生产、绿色消费、绿色生活方式的转型，弘扬绿色文化。习近平总书记指出：“生活垃圾分类引领低碳生活新时尚。”因此我们不应就分类而谈分类、就分类而促分类，而应该着眼生活垃圾分类在生态文明建设中所具有的重要意义，将生活垃圾管理从顶层设计方面加以提升，基于环境保护和生态文明建设的长远目标来推动落实当前政策

法规的实施。

垃圾分类管理应当以生态文明建设目标为引领。生活垃圾分类跟企业生产方式、公民消费模式和生活方式密切相关，涉及经济、社会各方面，影响广泛。因此，生活垃圾管理是推动绿色发展、生态文明建设的重要部分和切入点。将生活垃圾分类管理的目标提升和纳入到生态文明建设顶层设计中，具有重要和深远的意义。建议政府有关部门尽早确定未来资源减量目标，如人均生活垃圾产生量何时达到峰值、何时开始下降；2035年我国环境质量要实现根本改善，生活垃圾的产生和处理应该达到怎样的状况；如何在推进垃圾分类过程中同时发挥营造建立生态文化和绿色生活方式的作用等。建议研究制定“北京城市生活垃圾可持续管理中长期规划”，对推进可持续生活垃圾分类管理的近期和中长期目标及所需要的支撑系统进行合理规划，使生活垃圾管理对推动生态文明建设、绿色发展切实发挥更大作用。

垃圾分类管理应当以推动源头

资源减量为优先原则。除了推进快递、外卖业的包装垃圾源头减量，企事业单位无纸办公、饭店宾馆不再使用一次性物品等行业领域的源头资源减量措施之外，更要大力倡导推进全民绿色生产、绿色消费和绿色生活方式的新时尚！一方面逐步强调企事业单位环境保护责任。在企业产品设计、生产、消费全过程中体现物质减量、废物减量、易于回收循环的思想理念，并明确其处理垃圾的责任；另一方面倡导全体人民绿色、减物质化的生活和消费方式。建议政府有关部门对引导绿色生活和消费方式及生态文化建设作出规划和指导，出台“企业绿色生产和环境责任导则”“公民绿色生活、绿色消费指导意见”等号召性、引导性文件，有计划有步骤推动生态文化建设、推进绿色消费和绿色生活方式转型。只有全面提升生产者、消费者的绿色发展理念，才能形成生态文明建设和绿色发展全民参与、全民共治的格局。

垃圾分类管理应当以建立全流程分类处理体系、实现可回收物循



▲ 生活垃圾管理是推动绿色发展、生态文明建设的重要部分和切入点

循环利用为落脚点。分类出来的可回收垃圾品类应当得到及时合理地再利用、资源化处理。建议有关部门提前评估现有的回收处理设施是否与即将实施的《北京市生活垃圾分类管理条例》相匹配，预估未来分类出来的可回收品类的去向、处理能力、质量、回收效率等一系列问题。上海垃圾分类实施后，就曾面临分类出需要回收处理的垃圾量短期爆增等问题。分类和再利用的两网融合要加快步伐，建议尽快制定“全

流程生活垃圾分类回收体系建设中长期规划”，研究制定“生活垃圾处理费征收管理办法”“可回收物回收指导目录”“可回收物体系规划和实施方案”“生活垃圾全流程分类体系建设行动计划”“生活垃圾全流程分类体系实施方案”等配套制度措施，助推条例有效实施。

生活垃圾分类应当以市场化、多元化的回收产业发展为动力。建议规划扶持可回收再生资源产业（即脉产业），可以引入社会力量、NGO和

企业参与，着力培育新的经济增长点和新型业态，通过合理的垃圾管理成本责任分担等多种方式保障“环保企业不吃亏”，形成完整的产业链条，形成垃圾分类回收产业可持续发展机制，实现垃圾分类体系良性循环，扩大就业。形成生活垃圾管理“政府+市场”的多元化全民共治的局面。

作者系北京市政协委员，北京工业大学经济与管理学院教授、生态文明研究中心主任

责任编辑 崔晓晖

餐厨垃圾收集处理实现专业化

文 王志勉

要鼓励社会资本参与。走市场化途径，引入竞争机制，完善激励机制，辅以多元投资形式，带动企业和社会资本的积极性，鼓励社会资本参与垃圾分运，使餐厨垃圾收集运输和处理市场得到有效、良好的发展，推进垃圾处理产业化进程。

餐厨垃圾是餐馆、单位食堂、食品加工企业在生产食品过程和饮食行为中产生的剩饭剩菜、食物加工废料等。北京市纳入规范收运餐厨垃圾的餐饮单位53103家、单位食堂2562家，2019年1至10月共收集处理餐厨垃圾55.72万吨，日均处理量约2000吨。从处理设施上看，北京市共有餐厨垃圾处理设施16座，处理工艺以厌氧发酵为主、好氧堆肥为辅，处理能力基本满足实际需要。

目前，餐厨垃圾收集处理中存在的主要问题有三类。一是源头分类不到位。如高安屯餐厨垃圾处理厂每天处理餐厨垃圾约350吨，前端预处理分选出来的杂质约100吨（主要为筷子、塑料瓶、玻璃瓶、塑料袋等杂物），占比大于25%，导致整个餐厨垃圾处理终端需要建立强大的前分选、预处理设施，增加了处理难度，提高了处理成本。

二是部分处理设施工艺存在弊端。目前全市规模较大的几个餐厨垃圾处理厂，主要工艺有“预处理+三相分离+厌氧发酵”工艺（朝阳高安



▲ 餐厨垃圾的分类处理关乎千家万户

屯）、“预处理+好氧堆肥”工艺（大兴南宫）、“预处理+三相分离+沼渣好氧发酵”工艺（海淀大工村）、“预处理+厌氧发酵+沼渣堆肥”工艺（通州董村）等。好氧堆肥工艺占地大、周期长，过程中产生的污水和臭气易对周边环境造成二次污染。

三是末端产品资源化程度低。采用“三相分离+厌氧发酵”工艺的设施运行良好，产生的末端产品中，油相、液相、固相残渣应用可能性大、前景好，能产生一定经济价值。但是，目前利用率不高。堆肥产品肥效低，

重金属含量高，没有销路，最终多是焚烧或填埋处理。

餐厨垃圾的分类处理关乎千家万户，建议社会各方面共同努力，不断规范完善相关工作。

首先，应推动源头减量、应收尽收。加强宣传教育、倡导文明就餐，树立全民环保意识。在全市餐饮行业持续开展“制约餐桌浪费，构建节约型社会”等主题活动，倡导“理性消费，文明用餐”，增强市民“节约光荣”的社会意识。建议增加点餐指导，促使消费者按需点菜。倡导“光盘行动”，

提倡厉行节约，反对铺张浪费，号召大家珍惜粮食、吃光盘子中的食物，餐厅不多点、食堂不多打、厨房不多做，养成生活中珍惜粮食、反对浪费的就餐习惯。

建议相关部门加强宣传、督导，研究促进精确分类的收费制度，辅以执法，在全市餐饮行业切实落实垃圾分类，真正做到餐饮企业的餐厨垃圾和生活垃圾精准分类、分开收集、分类运输处理，减少餐厨垃圾中杂质含量，既可降低处理成本，又能提高末端产品利用的可能性、经济性。

餐饮企业注册、变更相对频繁。城管委要建立与市场监管局的对接联动机制，市场监管局及时将餐饮企业的注册、变更事项推送给城管委，城管委据此及时动态更新餐饮企业目录，确保产生的餐厨垃圾应收尽收，全部规范收集处理。

其次，政府大力推广先进成熟的餐厨垃圾处理工艺。目前，餐厨垃圾处理比较成熟且运行较好的设施大多采用“预处理+三相分离+厌氧发酵”处理工艺。如朝阳区高安屯餐厨垃圾处理厂，日处理量约350吨，产生粗油脂约8吨、废水约180吨（产沼1.5万立方米，发电1.7度每立方米）、有机细渣约80吨。如果对这些末端产品有效利用，能产生很好的经济价值。因此建议随着末端产品资源化利用技术水平的提高，要相应推进已有工艺落后设施的升级改造，引进先进的工艺、技术、管理模式，并结

合本地特点因地制宜改善，达到减量化、无害化、资源化要求。

再次，稳妥推进末端产品资源化利用。餐厨垃圾处理产生的粗油脂每吨约3000元，可用于生产生物柴油；废水经厌氧发酵产沼，可用于发电；有机细渣（蛋白质含量3%至5%），经检验重金属含量能达到国家有机肥料标准（NY525-2012），具备进行资源化利用的条件，目前在种植、养殖上都有些规模化利用。这方面北京尚处于起步阶段。一些起步早的城市，如广州市白云区的餐厨垃圾养殖黑水虻项目，设计日处理餐厨垃圾100吨，可产生含水率80%餐厨垃圾细渣约20吨用于饲养黑水虻，日产湿虫3吨，烘干后产约0.8吨干虫，每吨售价约1万元；日产虫粪2吨，已获得有机肥生产许可，每吨售价约200元。以高安屯餐厨垃圾处理厂现有处理规模，若三项末端产品都能有效利用，日产价值可达到8万元以上。

因此，建议积极稳妥推进末端产品资源化利用试点工作，逐步使餐厨垃圾资源化利用工作落到实处。建议在餐厨垃圾处理过程中根据原料的来源和品质对末端产品进行分类，将不同等级的产品分别用于养殖、农业生产、园林绿化等不同用途，使产品利用率最大化。末端处理产品和园林废弃物、畜牧业废弃物协同处置使用。


最后，推动技术研究和机制创新。餐厨垃圾分类收集、处理及资源化利用要综合考虑可行性、安全性、经济

性，按照分类方式与处理方式相匹配、处理方式与资源化利用程度相匹配、资源化利用途径与经济性和安全性相匹配的原则，循序渐进，逐步推进。

要加强餐厨垃圾处理技术和工艺的研究。推进末端资源化产品开发，增加末端产品使用对地下水、地表水、土壤及生物安全性影响的研究。确保资源化利用以安全性为前提，积极稳妥推进。

要研究制定合理的餐厨垃圾收费制度。收费的目的是为促进餐厨垃圾精准分类、源头减量。分类精准的少收费、产量少的少收费。制度的制定要循序渐进，使其具有可操作性，可由适当或象征性收费逐渐过渡到按市场情况收费，既要可行又要减轻企业负担，还要有利促进减量化及精准分类。

要加强餐厨垃圾收集运输和处理补贴机制研究。完善已有的收集运输和处理补贴制度，探索建立对资源化利用投资建设、生产过程及产品的补贴，也要加大对相应技术研究的资金支持力度。

要鼓励社会资本参与。走市场化途径，引入竞争机制，完善激励机制，辅以多元投资形式，带动企业和社会资本的积极性，鼓励社会资本参与垃圾分运，使餐厨垃圾收集运输和处理市场得到有效、良好的发展，推进垃圾处理产业化进程。 

作者系北京市政协委员、北京市朝阳区人民政府副区长

责任编辑 崔晓晖

持续推进生活垃圾分类和处理

文 吴问平

回 顾刚刚过去的2019年，“垃圾分类”应该是一个“热词”。2019年7月上海开始实施“生活垃圾强制分类”，2019年11月26日北京市人大常委会也表决通过了修订后的《北京市生活垃圾管理条例》，将于今年5月1日起正式实施，标志着北京的“垃圾分类”即将进入新时代。

其实早在2000年，北京就被原建设部确定为全国首批8个垃圾分类收集试点城市之一，到目前已将近20年，但是从现实生活的实际情况看，还存在居民群众分类意识不强、参与率低、投放正确率低，“混装混运”、农村垃圾分类滞后等一系列问题，“雷声大、雨点小”，总体效果不理想。为此，建议通过“四个坚持”，持续推进生活垃圾分类和处理工作。

一是坚持抓细抓实宣传引导等基础工作。在充分利用广播、电视、互联网等媒介“大面上”宣传引导的同时，发扬“敲门精神”，坚持化繁为简，由专业人士进家入户“一对一”、“手把手”地教，力争“一说就通、一听就懂、一教就会”，让群众“知道要分、知道怎么分”，改变“政府干、群众看”的

局面，实现群众由“被动参与”到“主动加入”。同时，借助条例实施契机，进一步配齐各种垃圾分类收集容器，对小区的垃圾房、转运站等进行改造，夯实硬件基础。

二是坚持系统化治理的观念。垃圾处理的目的无害化、减量化、资源化。实现这“三化”的前提就是搞好分类，包括分类投放、收集、运输、处理等环节，任何一环出现问题，都会影响实际效果。要树立系统化观念，坚持“前端”“中端”“后端”同时发力、协同发力，防止垃圾“混装混运”或“只转移、不消化”。要明确市场准入机制，政府购买服务时必须选择具备垃圾分类、收集、运输专业能力的“全产业链”企业，以减少或杜绝在垃圾收集、运输过程中造成“二次污染”。要从源头上减少垃圾产生量，大力倡导绿色生产生活方式，采取有效限制类似快递外卖过度包装，规范小物件大包装等社会问题。要结合“疏整促”，加强废品回收站点的规范、监督和管理。加强全市统筹布局，加快镇级垃圾中转、处置中心等场所和设施的规划建设，提高后端处理能力和资源化

利用率。

三是坚持城乡统筹加快推进。城市和农村特点各不相同，开展垃圾分类工作既要注重城乡统筹，又要防止“一刀切”、“一个模式包打天下”。要以问题为导向，区分新建小区、老旧小区、无物业小区，根据其不同情况制定不同的工作方案。要以效果为引领，加大对农村垃圾分类和处理的重视程度，采取因地制宜、一村一策、以奖代补、评星挂牌等措施，按照先易后难、点面结合的方法，在有条件的地区考虑纳入村规民约进行规范约束村民行为，更重要的是加快补齐农村垃圾收集处理设施短板。

四是坚持久久为功。垃圾治理、垃圾分类是一个世界性难题，重在习惯养成，不可能一蹴而就。抓这项工作切不可搞成“运动化”“一阵风”，一定要保持耐心，制定年度阶梯行动计划，一年接着一年地抓，一代人接着一代人地抓，持之以恒、常抓不懈，方可实现预期目标。

作者系北京市政协委员，大兴区政协党组书记、主席

责任编辑 崔晓晖

垃圾分类实现“三个转变”

文 张知谦

即 将于今年5月1日正式实施的《北京市生活垃圾管理条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》),是市委市政府认真贯彻落实习近平总书记对垃圾分类工作的重要指示、认真贯彻落实党的十九届四中全会精神而作出的一项制度性、法规性安排,它的实施标志着北京市的垃圾分类工作将由过往的倡导阶段转向义务阶段,进而逐步转向法治阶段、“强制时代”。

在政策的具体实施过程中,我们可以通过“三个起来”推动垃圾分类实现从“随手扔”到“随手分”、从“我应该”到“我愿意”、从“选答题”到“必答题”三个转变。


一是宣传活动做起来。统筹市、区、街乡等不同层级资源,充分发挥居委会、业委会、物业管理单位以及商协会等组织的广泛发动作用,形成宣传合力,既要有“规定动作”,又鼓励“自选动作”,为市民讲清楚垃圾分类的重要性、必要性、必然性、持久性,讲清楚垃圾混杂的害处和垃圾分类的好处,讲清楚垃圾填埋的高昂费用、从垃圾中回收可利用原料的

经济价值以及减少空气污染的环保价值。加大操作方面的宣传指导,让老百姓知道如何准确分类。

二是学校教育抓起来。垃圾分类不只是物理拆拣,更是生产生活观念的变迁。日本、德国的垃圾分类之所以受人称赞,离不开详细的垃圾分类标准、针对不同垃圾的收集日制度。这源自清晰注明垃圾类别的包装,更得益于从幼儿园起就要学习垃圾分类的“开学第一课”。按照《条例(草案)》精神,北京市此次强制垃圾分类对象主要是学校、医院等公共机构以及商业办公楼宇、旅游景区、酒店等经营性场所,涉及居民内容较少。但完全可以预料,垃圾分类的未来趋势一定是全覆盖。无论是否涉及居民,都要看到,任何垃圾分类都是由人完成的,人对垃圾分类的态度决定了垃圾分类的实施效果。只有从娃娃做起,建立起针对全民的培训机制,久久为功,垃圾分类的理念才能真正深入人心,养成习惯,成为一种生活方式。

三是法律法规执行起来。文明需要通过约束来培育,逐渐形成行为的惯性,最后形成自觉意识。一线执法人

员要依法从严办事,使垃圾分类制度成为“硬约束”,让群众意识到“随手扔”不是小节问题。各部门要加强监管,确保工作人员在分类收集、运输和处理等环节中认真履职,对违规人员给予处罚,切实保障垃圾分类取得实效。建议在试点社区内尝试推进上海的“定时定点投放”模式,逐步尝试“对不符合分类标准拒绝收运”模式。垃圾桶定点集中存放、密闭收集、集中清运,能有效提升小区环境卫生水平,让居民在实施垃圾分类中有获得感。定时有志愿者开展宣传、指导和督促工作,能提升垃圾分类的参与率和准确率,加快垃圾源头分类习惯的养成。

除此之外,还要发挥社会监督作用,对投放人、物业、环卫企业、管理部门等各方面未按法律法规分类操作的,结合实际制定可操作的劝阻、引导或投诉、举报制度和惩戒措施。只有各部门相互监督、相互制约,形成良好的监督体系,才能把垃圾分类处理工作真正做到实处。 

作者系北京市政协委员,北京叶氏集团有限公司党委书记、副总裁、工会主席
责任编辑 崔晓晖

垃圾分类从源头减量开始

文 聂一菁

据生态环境部《2019年全国大中城市固体废物污染环境防治年报》统计，2018年，200个大中城市中，北京城市生活垃圾产生量全国排名第二，达929.4万吨。若垃圾再不减量，垃圾处理所有压力集中到运输和终端设施，继续低效处理，城市将不堪重负。新修订的《北京市生活垃圾管理条例》确立了通过对生活垃圾全链条管理推动市民生活方式改革、实现社会共治的实践路径。其中特别明确了生活垃圾减量化、资源化、无害化的工作目标。

调研看到，北京目前各社区基础条件参差不齐，居民的生活习惯差异较大，对垃圾产生和分类的激励和约束机制尚不健全。很多人的传统观念是：垃圾分类是垃圾产生之后才开始，对垃圾源头减量、垃圾资源化的重要性认识不足。减少浪费、厉行节约、重复使用、最大化减少废物产生还没有成为大家的共同行动。此外，在与垃圾减量密切相关的再生资源行业中，大件低值品因回收难度大、处理成本高、利用价值低等因素影响，出售价格呈直线下滑趋势。居民

出售此类用品获利越来越少，部分分拣终端对此类废品甚至不予接收，出现了“居民无处卖，终端不接收”的现象。由此进一步形成了资源浪费、垃圾增量的社会现象。

对生活垃圾进行源头减量、分类处理，以此节约使用资源。要达到这一目的，对我们城市的精细化管理提出了更高的要求。

建议加强全过程监督，实现共建共治共享。监督不能停留在道德层面，更需在技术、制度和管理层面落实。如社区明确责任人，建立垃圾投放、收集环节巡回监督检查机制；在胡同街巷、楼门建立垃圾分类公示榜，对乱投垃圾和混装混运行为进行公示。发动群众进行监督，结合“接诉即办、吹哨报到”等工作机制，对于违反规定的单位和个人，坚决予以处罚，并按要求开展纳入征信和曝光工作。可通过设置电子探头等设备，实现对垃圾从出家门到投放的全过程监控。

充分运用技术手段，鼓励小区等内部实现垃圾处理闭环。提倡有条件的居住区、家庭安装厨余垃圾处理装置，如厨余垃圾粉碎装置。适当出台

就地处理的长效补贴政策，对于符合标准、持续运行的设施设备进行一定的资金奖励，减少后续的垃圾运输、处理成本。据了解，海淀区西山庭院小区已经建立起分类回收垃圾的小型生态，利用“黑水虻”生物技术实现了小区厨余垃圾的零废弃。

源头减量，制定垃圾排放标准和奖惩机制。通过宣传向社会传递一个明确的信号，即垃圾分类应从垃圾减量开始。采取“返利引导”“处罚劝导”相结合的方式，倒逼群众行为习惯的养成，倒逼“大量生产、大量消费、大量废弃”粗放发展模式的调整改革，让“多排放多付费、少排放少付费，混合垃圾多付费、分类垃圾少付费”的原则体现在实际生活中。

加强再生资源的网点布局建设。考虑生活垃圾收运和再生资源回收“两网融合”，提高再生资源回收量和回收效率。将低值品类纳入回收目录，采取补贴方式保证低值可回收物的有效收集。

作者系北京市政协委员、北京电视台主持人

责任编辑 崔晓晖

强化建筑垃圾治理

文 季 节

建筑垃圾是城市发展的伴生物，是城市的“黄金资源”，其循环利用是城市治理体系中的一个重要环节。按照“建设国际一流和谐宜居之都”的要求，北京市建筑垃圾治理水平也应达到国际一流水平，但北京目前治理建筑垃圾、尤其在建筑垃圾再利用方面，与发达国家 90% 左右的再利用率相比还相差甚远，有待进一步提高。

北京市在建筑垃圾治理方面存在的问题，主要是建筑垃圾的治理无法可依，缺乏强制性要求。北京市尚未实施专门针对建筑垃圾治理的法律法规，治理工作缺乏法律保障，管理上仅依靠主管部门来推动，治理政策存在碎片化与空白，治理“执行难、力度小、效果差”，出现了违规运输消纳等行为，给社会带来负面效应。

建筑垃圾治理过程中，各环节的衔接不畅通。建筑垃圾治理的前端、中端、末端的一些关键节点上存在“卡脖子”问题。如缺乏前端的顶层规划设计，没有考虑和合理规划中端处置设施的位置、用地属性与规模等。加之“邻避效应”的存在，导致中端处置设施无法正常落地与运营。许多中

端处置设施多为临时性用地，在后续运营、管理中存在很多风险。又如，在一些建设项目的科研、施工图设计阶段未能将再生产品纳入、在验收阶段也无质量验收标准，导致再生产品“应用难、应用窄、应用效果差”。

装修垃圾治理仍处于空白阶段。由于装修垃圾成分复杂且含有一定的有害成分，简单处理（临时堆放或填埋）极易造成对环境的二次污染。但北京市乃至全国对装修垃圾治理大多处于起步阶段，缺乏收费标准、分类与收运体系、资源化利用技术等，结果往往使装修垃圾成为“大宗垃圾”，到处“旅游”，增加治理难度。

目前，北京市建筑垃圾产生量非常高，仅 2018 年就高达 1.92 亿吨，其中装修垃圾为 300 万吨，治理好如此巨量的建筑垃圾，亟须政府加强统筹规划。

首先，建筑垃圾治理应尽快法治化。建议有关政府部门仿照生活垃圾和借鉴其他兄弟城市如上海市、广州市等，尽早实施《北京市建筑垃圾管理办法》，完善地方立法。建筑垃圾治理过程管理应闭合化。梳理建筑垃圾治理的前端减量——中端处置——末端应用全过程的关键节点，实现对全过程的闭合管

理。在前端加强顶层设计，统筹规划收集、转运、集中处置等基本设施的建设，明确用地性质、规模和空间布局。在中端将建筑垃圾处置设施作为城市基础设施的重要组成部分，推行“固定+临时”的处置设施的落地与运营模式，保障其用地性质和规模等。在末端将再生产品列入绿色建材和政府采购目录，在一些政府投资工程（如市政工程、道路工程、园林绿化工程、房屋建筑工程、保障性住房以及绿色建筑等）的前期设计阶段将再生产品纳入，并建立相应的设计、施工、质量验收等标准，使建设、使用、监理单位能有标准可依，消除其后顾之忧。

装修垃圾再利用也应规范化和标准化。建议北京市加大、加快对装修垃圾收费办法、分类、贮存与运输、资源化利用等各个方面的前期调研和研究力度，尽快制定相应的标准体系。

建筑垃圾治理工作是一项复杂的系统工程，提升其治理水平，还需要政府、企业、公众等各方面形成共识、凝聚智慧、共同努力。🌀

作者系北京市政协委员、北京建筑大学教授

责任编辑 崔晓晖

人民战争靠人民

文 余清楚（北京市政协委员、厦门大学新闻学院院长）

新冠病毒似不速之客闯进了武汉，闯进了中国，全国人民深受其害，武汉人民更是受苦了。习近平总书记亲自指挥，亲自部署，领导全国人民抗击疫情。习总书记把这次战“疫”定位为“人民战争”，意义深远，意味深长。这是一场和平时代的没有硝烟的“人民战争”。仗怎么打？怎么赢？依靠谁？为了谁？我们的回答是：人民，只有人民，才是我们赢得这场人民战争辉煌胜利的伟大动力和根本保证。

全力依靠人民。党同人民的血肉联系，是我们党最大的政治优势。淮海战役胜利后，华东野战军司令员陈毅曾深情地说：“淮海战役的胜利，是人民群众用小车推出来的。”疫情来临，全党动员，全民动员，上下一心，同舟共济。普通医生、快递小哥、社区保安、种菜农民，人人争着上前线，个个都是战斗员。只要党和国家需要，人民群众召之即来，战之能胜。党员走在前头，群众紧紧跟上。哪里出现困难，那里就有我们的群众在战斗。许多群众在危险关头、危急时刻，牺牲小家为大家，利义面前讲大义。怪不得有外国朋友感叹：灾害面前，只有中国才有这样的动员力和战斗力。人民战争靠人民，人民战争为人民，人民群众才是战胜疫情的真正英雄。

充分信任人民。不忘初心，很重要的一条，就是不忘人民群众。我们要相信群众也是一心为党、为党奉献、为党分忧的。群众的力量是无穷的。遥想当年，人民群众推小车、送军粮、扒铁路，为全国解放做出了巨大的贡献和牺牲。今天面对全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，广大人民群众又一次站了起来，无私无畏，无怨无悔，英勇战斗，不怕牺牲。多少医生冒着传染风险赶赴疫区，多少保安人员维护社区安全不惜得罪人；

村民二十四小时值班封城封村堵人，医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序的维持都是靠普通群众执行落实的。事实证明，在大灾大难面前，在大是大非面前，人民群众是值得信赖的，党心和民心是紧密相连的，庙堂之高和江湖之远是紧密相连的。

真心善待人民。习近平多次强调，要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，要求我们要有“仁爱之心”。各级党委、政府部门，全力以赴救治感染患者，及时收治所有确诊病人，决不能因费用问题耽误患者救治，老百姓看在眼里，记在心里，既感谢党和政府对人民群众生命安全和身体健康的负责与关切，也理解党和政府在特殊时期所采取的一些特殊举措。我们也要看到，疫情突如其来，大家毫无思想准备。面对现实困难，广大群众通情达理，听中央的话，不逃避，不添乱，不违法乱纪，不胡搅蛮缠。所以，特殊时期，封闭在家，难以出门，各级领导干部要理解群众，体谅群众，善待群众，做好思想工作，保证群众生活，解决实际困难。如果有个别群众可能因情绪不稳定，救助不到位，产生了几句怨言或过激行为，也应有宽广胸怀，理解包容，耐心说服，消除误解。

春天已至，胜利在望。正值党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化做出战略部署之际，新冠肺炎疫情使我们党在国家治理体系和治理能力方面迎来了第一次严峻的“大考”。沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。我们坚信，在习近平总书记亲自指挥下，在党中央坚强领导下，我们一定会取得这次人民战争的伟大胜利，书写抗击疫情“大考”的出色答卷。

责任编辑 任万霞

歧视伤害心灵

文 王石川（央视评论员）

据报道，在有的地方，一些新冠肺炎患者治愈出院了，却有家难回，回家后常被邻居质疑。

闯过生死关头，治愈者有权利回归社会，回归正常生活，回到往日节奏中。而他们曾遭受苦痛折磨，经受煎熬与挣扎，身体上的疾病消除了，心灵上的伤口往往并未愈合，最需要关爱和帮扶。那些带有歧视的刻薄言行，不啻于朝他们心灵伤口上撒盐。正如一名治愈者感慨万千：“我们战胜了‘病毒’，却被像‘病毒’一样排挤、隔离，无处可去。”

据统计，截至4月7日24时，全国累计报告治愈出院77279人。这是个庞大的群体，歧视治愈者，就是歧视数万个家庭，而他们可能是我们的邻居、我们的朋友，抑或我们的亲人。有治愈者呼吁：“我也是受害者，我不奢望你们温暖的眼神，但请不要歧视我。”诚如所言，即便不向他们张开怀抱，也不必像躲瘟疫一样躲着他们，更不能侵犯他们的合法权利，羞辱乃至攻击他们。

破除对治愈者的歧视，有关职能部门应做好表率。比如保护好治愈者的隐私，尊重他们的权益，而不是相反。据报道，某地一名康复者的房门被社区贴了封条和告示。有的治愈者家门口贴有“肺炎防治关爱家庭”的条幅。不管出于何意，哪怕是善意的，这种做法客观上都会给治愈者及其整个家庭带来困扰。

破除对治愈者的歧视，需要专业机构做好科普工作。一些人之所以排斥乃至敌视治愈者，一个重要原因是害怕被感染，对新冠病毒有发自内心的恐慌。一定程度上说，这种心态是正常的，也是可以理解的。中央督导组防控组社区防控专家组负责人认为，治愈者经过治疗和14天集中观察，一般抗体产生了，传染可能性不大，

如果做好个人防护基本没有问题。诸如此类的基本常识应广为宣传，以廓清迷雾，消除误解。

破除对治愈者的歧视，最关键的是在全社会营造共情氛围。新冠病毒是我们共同的敌人，它侵袭的不是一个群体，而是对全社会构成了伤害。谁都不愿意被病毒感染，那些感染者被疫魔“盯上”，而他们通过医疗救助和自身努力挺了过来，值得呵护和尊重。如果多一些换位思考，设身处地考虑他们的处境，就会油然而生同理之心，会不由自主地保护他们。

不久前，国务院办公厅发布的《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》强调，要坚决纠正针对疫情严重地区劳动者的就业歧视，明确提出“三个不得”：服务机构和用人单位不得发布拒绝招录疫情严重地区劳动者的招聘信息，不得以来自疫情严重地区为由拒绝招用相关人员，对疫情导致暂不能返岗提供正常劳动的不得解除劳动合同或退回劳务派遣用工。

由是观之，对治愈者要呵护，对他们就业也要提供力所能及的帮助。通过精准有力的制度安排，有关部门鼓励、激励用人单位招录治愈者，招录疫情严重地区的劳动者，有利于他们融入社会。

疫情是可以防控的，病毒是可以遏制的，疾病是可以治疗的，而歧视往往比病毒更可怕，因为它重创人们的心灵，带给受害者难以排遣的精神压力，甚至让他们陷入无助的绝望之中。拒绝偏见，拒绝歧视，拒绝伤害。决不让治愈者扛过了病毒，却被流言和猜忌伤害，被歧视和偏见放倒！每个治愈者都是我们的同胞，善待他们从我做起。🕒

责任编辑 刘墨非

推进医疗机构科技成果转化

文 九三学社北京市委员会

▽ 保障政策执行的统一标准和力度。建议相关部门做好《北京市促进科技成果转化条例》施行的指导、协调和管理工作，保障各辖区、各归口的不同医院在政策执行过程中可参照同一标准，享受应有的政策福利。

临床医院是我国医疗科技创新转化的主战场，在仪器设备研发与应用、新药及医疗技术等创新方面有很大提升空间，有待深入挖掘。2016年9月30日，国家卫生计生委（现改为国家卫生健康委员会）、科学技术部、国家食品药品监管总局、国家中医药局、中央军委后勤保障部卫生局联合发布《关于加强卫生与健康科技成果转移转化工作的指导意见》，旨在促进卫生健康领域科技成果推广应用、开放共享。2020年1月1日开始执行的《北京市促进科技成果转化条例》将进一步规范北京市科技成果转化流程，推动医疗科技成果转化。

在以上政策的引领支持下，可以预期北京市医疗卫生机构将在科技创新和成果转化上实现进一步健康有序发展。然而，由于在实际工作中的复杂性和特殊性，临床医院虽有可挖掘的创新潜力，但目前尚存在科技成果转化率低、转化时间长、转化链不完善等问题。

一是科研人员积极性不足，成果

权属及绩效评价机制有待完善。医院现行的绩效体系和职称体系往往更注重发表论文、著作，对科技成果转化绩效评价的认知大多处于起步阶段。科研成果产权和收益分配上缺乏统一标准，权属不明晰，成果完成人实施转化的收益得不到保证。

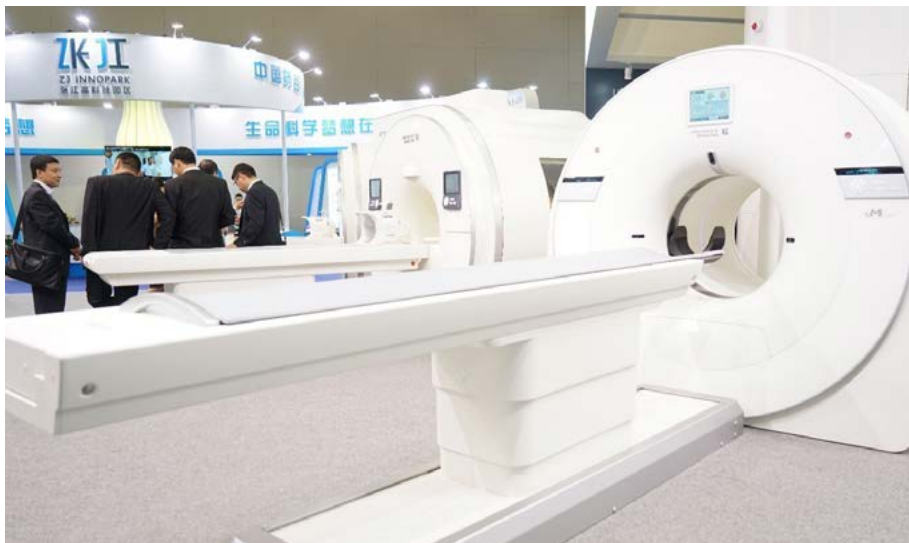
二是科技管理体制尚未成熟，缺乏专业团队和运行架构。三级以上研究型医院是卫生健康领域科学技术创新的重要源头。目前，北京市三级以上医院管理归口较为复杂，分属于国家卫健委、北京市卫健委、医科院、教育部等多个部门，内部科研成果转化平台和管理机制上缺乏统一模式和标准。部分医院对科技成果转化非常重视，设立了专门的机构或部门从事该项工作，但其性质不尽相同。例如，有些医院通过成立科技公司，助推创新医疗科技成果的技术开发、推广、宣传、知识产权运营和产品孵化；有些医院成立了研究院，性质为科技类民办非企业单位；另有一些医院在科研管理或其他职能部门下设科研成果转化办公室。尽管如此，上述成果

转化机构在功能配置和人才培养上与国外先进水平的转化医学中心仍有一定差距，有待进一步健全和完善。此外，很多医院内部缺乏相关机构和专业人才从事成果转化工作，对该领域政策和 workflow 解读尚有欠缺，转化效率和成功率还有很大上升空间。

三是成果技术成熟度不够，偏离市场需求。目前医院大部分专利成果是出于科研项目结题需要，缺乏市场化所需的配套技术。医疗机构在产学研合作上尚存差距，转化科技成果往往难以兼顾提升企业效益。虽然科研经费持续增长，但医院实际产出成果与市场需求并不匹配。

四是资金投入不足，制约成果转化效率。科技成果转化周期较长，具有一定的风险，仅靠医疗机构自身往往难以提供足够的资金支持，不少企业投资者对成果转化投资也较为保守和谨慎。因此，需要政府管理部门搭建相应平台，助推转化工作的发展。

还有不同行政区域和部门对政策解读执行方式不同。北京市各行政区域对现有科技成果转化政策的解读和



▲ 医疗机构、企业、投资机构共同搭建科研成果转化平台

认定上存在差异，如有的辖区将医疗机构视同高等院校，在成果转化流程上享有减税等政策福利，而有的辖区严格按照现有政策，医疗机构无法享受减税优惠，导致同一归口的不同医院在成果转化过程中的资金投入和实际收益出现差异。

上述问题构成了制约在京医疗机构，尤其临床医院科研成果转化的瓶颈。为了更好地促进医疗机构科技成果转化，建议健全权益分配机制和绩效考核评价制度。通过建立健全以增加知识价值为导向的科技成果权益分配机制，完善科技成果转化收益分配政策，保障参与科技成果转移转化各方的权益，使发明人及其所在部门都能分享转化收益。按照不同学科领域、研究类型，建立科学合理的分类评价标准，将科技成果转化效益纳入科研绩效及职称考评体系中，提高科研人员实施成果转化的积极性。

其次，健全实施流程、发展专业化服务。一是建立专业机构和工作机制。目前，北京市医管局下属有22家市属医院已成立院内技术转移机构并配备专职人员，此模式值得根据不同医院的具体情况进行推广，不断完善科技成果使用、处置的政策措施。二是实行成果转化公示制度。建立科技成果转移转化工作公示制度及异议处理办法，公示内容包括科技成果转移转化的各项制度、工作流程、重要人事岗位设置以及取得科技成果转移转化奖励和收益等情况。三是建立分工细致的成果转化专业团队，注重专业人才培养，实现专业人做专业事。建议本市增设针对医疗机构科技成果转化服务机构，提供专业的成果转化服务。市人力资源社会保障部门及相关行政部门应建立成果转化专业技术职称评审体系，设立知识产权、技术经纪、技术经理等职

称专业类别。同时，各医疗机构应当加强科技成果转化队伍建设，提供必要的经费保障。通过对专业人才的培养，规范精准的工作流程的制定，可早期搜集各类发明，准确锁定其中具有转化潜力的项目，对其进行科学、合理的技术评估、分析和加工，提高转化效率和成功率。

第三，加强产学研合作力度、建立协同创新机制。建议市科学技术行政部门和医疗卫生管理部门联合各临床医院、企业、投资机构等共同搭建科技成果转化平台，加强各方之间对话交流，使医院的科研方向更具应用价值，对科研成果在早期进行专业引导，推动成果产业化，满足市场需求。同时，促进多种转化模式的开展，如技术/产品开发、知识产权转让、技术咨询和服务等。

第四，加大政府资金投入。如增加对首发专项的支持力度，将增加的资金用于转化项目研究。支持社会资本和企业向首发专项注资，联合开展转化项目研究。不断完善投入机制和模式，确保医疗机构用于科技成果转移与转化的经费稳步增长。

此外，还应保障政策执行的统一标准和力度。建议相关部门做好《北京市促进科技成果转化条例》施行的指导、协调和管理工作，保障各辖区、各归口的不同医院在政策执行过程中可参照同一标准，享受应有的政策福利。

责任编辑 崔晓晖

推动高端医疗设备制造

文 敖虎山

希望通过政策、医院、资本、企业多方形成合力，共同努力，把我国的高端医疗器械企业做起来，尽快打破外资企业垄断的局面，让更多的国产优质高端医疗器械造福患者，让人们更有幸福感。

高端医疗设备制造是典型的资本技术双密集型产业，产品技术含量高，前期投入大，产出利润高，每一次创新都是对人类健康的一次推进，被誉为朝阳产业，是全球发达国家竞相争夺的领域。

从市场总体看，我国已经成为世界第二大医疗器械市场，以每年 10% 左右的速度发展。2017 年我国医疗器械市场总规模约为 4450 亿元，较上年增长 20%。但我国 80% 的高端医疗设备市场份额被欧美等跨国公司垄断，一些尖端领域甚至 100% 受制于跨国公司。高端产品多被美国通用电气、德国西门子和荷兰飞利浦等外资公司占据，如在 CT 领域，上述三家企业市场份额超过 80%、核磁设备超过 85%、血管造影机 DSA 超过 90%、超声影像超过 70%、核医学超过 94%，国内企业尚不成规模，无法抗衡国外企业。2018 年全球医疗器械公司前 20 强中，美国 17 家、德国 2 家、日本 1 家，没有 1 家中国公司。从全球医疗器械市场构成看，体外诊断类、

心血管设备植入类、医学影像类、骨科类、眼科类等高端产品占 50.1%。而我国医疗器械市场构成中，占比较大的是低值耗材等中低端产品，如注射器、导管、人工呼吸器、药棉、纱布、绷带等占 32%。这种局面导致美国等国家一旦进行源头控制，我国医疗领域将面临巨大风险。

首先，从医疗机构的角度看，之所以造成这个局面，核心原因是临床医师科研创新的积极性不够。一线医师与科研、实验室脱节，与医药企业的研发脱节，一些所谓的“创新成果”无法在临床应用。与此同时，临床医学研究领域存在近亲繁殖、领导喜好等顽疾，各大医院的学科带头人多是院方领导，专家委员会、学术委员会作用甚微。直接后果是医学创新更多地寄托在某个或某几个领导身上，而不是依靠更多的青年医学工作者，阻碍了临床医师的科研热情。企业的科研创新也并不能完全符合临床需求，最具有发言权的临床医生的经验在科研创新中得不到充分体现。

要解决这一问题，关键是打破现

有选人用人机制，激发临床医师的科研积极性。一是在全国范围内选拔学科带头人，建立流动机制，通过学科带头人激活“人才”这盘棋。学科带头人是学科发展的“领头羊”，医疗领域的学科带头人更是需要站在教学科研和临床前列，带领本学科提高教学科研水平和临床诊疗水平。我国部分医院以及医学院校选用学科带头人时，往往是医院或学校的“一把手”说了算，主观因素较多，导致很多青年医师热衷于发表文章、当领导，没有科研积极性，影响着医学科研成果的质量和效益。但是在日本，全国应聘学科带头人的机制激励下，许多青年医师经常利用业余时间做科研，有进行医学科研创新的内生动力。建议我国三级以上医院及医学院校在全国范围内公开选拔学科带头人，发挥临床一线医师的作用，提高科研针对性和有效性。二是打通临床医师和企业研发工作之间壁垒。我国生物医学专利主要来自高校且产品转化率低，如 2018 年我国某国家医学中心专利数仅为 4 个，而美国同



▲ 国产品牌持续发展做大做强道路漫长

著差异，且在性价比上更优越。但是由于医疗行为对于可靠性要求高，对价格相对不敏感，更多的三甲医院更信赖传统的外资企业品牌，使得这些产品在临床上使用阻力较大，市场份额难以扩大。比如位于北京大兴生物医药产业园区内的国内企业华脉泰科自主研发生产的主动脉覆膜支架，其临床安全性和有效

等级的医学中心科研人员比我国少一半，同年专利为 58 个，专利产出是我国的近 15 倍。企业也是进行研发的一个重要主体，目前企业研发产品与临床需求存在脱节显现。建议建立一个交流平台，既让临床了解医疗器械企业，也让企业了解临床需求，增强院企交流和信息互通，促进开发出更多临床需求的科技创新成果。三是支持三级医院设立研究型病房，推进研究型医院建设，对积极开展临床研究的医师在岗位设置、职务晋升等方面要有具体的激励措施。高端医疗设备研发链条包括发现临床问题、回答问题 and 解决问题。通过临床应用来验证科研，再交给企业孵化成产品，需要各方形成合力。

其次，从高端医疗器械企业端看，也存在一些问题。一是企业规模整体规模小、水平低。除迈瑞医疗实现超百亿的营业收入外，其他企业距离我国庞大的市场体量还都有不小的差距。二是研发投入乏力，阻碍创新。据统计，国内 24 家医疗设备上市公司 2016 年共投入研发费用 16 亿元，平均研发费用为 6800 万元，总体研发费用占总体营业收入的比例为 5% 左右。而 2016 年仅美敦力一家外资企业在产品投入的研发费用就超过 160 亿元，占营业收入比例为 16% 左右。三是医院使用国产化产品程度低，市场开发举步维艰。部分国产自主知识产权的创新高端医疗器械已经在技术和质量层面上与外资企业无显

性均已经达到国际领先水平，而且这一产品的应用，也会进一步提高我国的降主动脉夹层治疗水平。但是在进入医院使用环节遇到很大困难，政府对新产品引入医院没有相关规定，医院缺乏引进新产品的意愿。在其推广的 400 家医院中，仅有 29 家愿意引进，导致企业后续发展艰难。四是招标医保政策没有衔接好，没有激励机制。在招标过程中很多医院对国产产品有一种认识误区，认为国产产品一定不如外资产品，而且认为国产产品应当低价，而不是同质同价。同时在医保报销政策上，对于一些国产研发产品，国家没有从医保政策上统一政策和要求，对国产品牌的鼓励和支持不够。五是融资难，持续发展做大做

强道路漫长。医疗器械企业小而散的局面，银行贷款较难，国家资金支持力度有限。比如前面提到的华脉泰科，国家陆续为其投入了100多万元的经费用于启动和发展，但这些经费对于这样的企业持续发展做大做强支持是有限度的。

要推进国内高端医疗器械企业发展，建议从以下几个方面入手：

一是推进开放医疗器械第三方检验检测市场。鼓励合格的市场化第三方机构从事创新医疗器械的检验检测工作，出具科学的有价值的检验检测报告。国家有关监管部门主要做好第三方机构的准入、监管工作，包括硬件条件、人员资质、检测水平等，对检验检测的质量进行严格的监管。提高质量意识，保证国产产品的质量，进一步缩小与外资企业质量的差距。

二是鼓励医疗机构使用国产创新医疗器械。在医疗领域出台相关政策，

推行国产创新医疗器械的使用。制定出一批率先推广使用的医疗器械目录，并首先在各地确定创新医疗器械使用试点医院，优先采购和使用国产创新医疗器械，并定期对使用效果进行评估，对于试点效果好的产品进行全面推广，进而带动国产创新医疗器械的使用和推广。

三是建立全国医疗器械产品的信息库平台。向社会公开产品信息和使用情况，包括产品不良反应报告、临床使用情况、质量情况等，让优质产品脱颖而出，让不合格产品退出市场，经过不断筛选和淘汰，让更多优秀的产品稳固在市场 and 临床。

四是在招标采购和医保报销方面给予政策支持。对于优先使用国产创新医疗器械，在医保报销方面给予支持，鼓励医院使用国产品牌。同时在招标环节，对于国产创新医疗器械采取优先考虑政策，让这些前期研发

付出较多的企业和产品有更多生存空间，通过价格政策支持鼓励创新，让创新能有回报，让创新能可持续。五是加快资本集聚，深耕细作。国家设立医疗器械创新发展基金和产业引导基金，支持符合条件的民营医疗器械企业加快成长壮大。特别是针对高端医疗器械领域，发挥基金投资导向、资本经营的作用，积极推动创新源头的科技成果转化与落地，积极推进落实产品的发展壮大。同时通过基金鼓励大国工匠精神，吸引更多的医疗器械创新人才回国，培养本地科技创新人才，让人才有更大的施展空间，充分发挥作用，让这个领域的科技创新人才成为国家的栋梁。

《2019 胡润全球独角兽榜》发布，排在前面的中国企业，大多集中在金融、文娱媒体、物流等领域，几乎没有科创的制造业企业，健康领域的科创企业更是没有。科技强国战略再一次提示我们科技创新是一个国家的核心竞争力和实力所在，高端现代制造业更是核心中的核心。因此，也希望通过政策、医院、资本、企业多方形成合力，共同努力，把我国的高端医疗器械企业做起来，尽快打破外资企业垄断的局面，让更多的国产优质高端医疗器械造福患者，让人民更有幸福感。

作者系北京市政协委员、中国医学科学院阜外医院麻醉中心主任医师、中国心胸血管麻醉学会秘书长

责任编辑 崔晓晖



▲ 向社会公开医疗器械产品信息和使用情况



加大对首都医药创新发展的支持

文 沈琳

作 为一名来自临床一线的肿瘤科医生和临床研究者，我对医药科技创新特别关注，因为它涉及百姓健康与幸福感受，是维护北京地区百姓健康持续高水平、实现健康中国和北京引领国内医学创新地位的前提与保障。

近年来，大批药企总部、研发中心迁离北京落户南方。如上海张江生物孵化中心、苏州生物产业园区等。这对北京市新药研发、创新和与医疗资源对接产生了很大影响。作为首都，北京的医疗资源和患者数量居全国之首，医疗水平与医学研究水平全国第一。而且北京市政府正在加大对临床研究型病房的建设支持，有足够的临床研究资源和平台来支撑新药的临床研究需求。药企的总部和研发中心的外迁，势必会带来药企研发与北京地区临床医疗与科研院所研究合作的不便，新药临床实验中心的选择也可能改变，不利于北京市在推广科研成果转化、医疗创新方面的发展，影响北京地区的医疗创新水平。

希望有关政府部门能出台扶持政策，保持北京市在大健康行业科技创新进程中的优势位置，为更多患者造

福，为社会造福。

政府应在非首都功能疏解和保留药企研发机构中找到一个平衡点。通过为药企研发机构提供扶持政策、为高质量的制药企业留有一席之地，使更多制药企业能够在京建立研发中心，甚至吸引国内外医疗医药公司将总部设立在本市，进而更好地利用北京市目前的临床研究资源，助推本市新药研发领域实现弯道超车。比如百济神州在北京大学肿瘤医院牵头做临床试验之后、经美国FDA批准上市的抗癌新药泽布替尼，就是很好的例子。

建议效仿现在创业市场的孵化器，成立北京市新药孵化中心科技园。充分利用在京研究机构、大学、临床院所等的研究成果，加大投入目标成果、孵化目标产出、为创新药物、器械器材、生物制品、细胞治疗从前期研究走向规模化生产架设“鹊桥”，加速临床试验进程，推进产品市场化。孵化中心科技园可以与国家药物筛选中心、国家药物安全评价中心、国家制药工程技术中心、各大医院临床实验中心、国有企业之间建立功能互补、资源共享、信息流通的合作研发机制，通过人、财、物的聚集构建新药创新

体系化的管理支持平台。

应建立高水平的专家委员会或专家库，为进入孵化平台的项目予以技术方面的指导和人才培养方面的支持。在税收、人才待遇、办公场地等方面给予来京和在京药企具体的政策支持，让医疗企业（包括已经成熟的制药企业和拥有自主知识产权的企业或新药发明者）更加专注于创新和新药的前期研究和开发，保持其创新性技术在世界范围的领先水平 and 核心专利。

通过加大以上几方面的政策支持，有利于北京市形成一个新药研制开发的项目链，从而不断产生新的药物等医疗相关产品，吸引更多海内外优秀的新药、新产品研发人才，提升医药开发、临床试验能力，加快医药开发进度，使北京市成为医药产业研究与临床研究结合的最优区域，把北京新药、医疗产品孵化中心科技园打造成为世界一流的科技园区，在造福首都人民的同时，为全国的医药产业作出贡献。

作者系北京市政协委员、北京大学肿瘤医院副院长、北京市肿瘤防治研究所副所长

责任编辑 崔晓晖

聚力同行夺取双胜利

文 陈 军

当前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，防控工作取得阶段性成效。疫情防控期间，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上发表了重要讲话，给我们以诸多启示。

此次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为头等大事来抓。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，在疫情防控关键节点及时提出战略策略，作出重要指示，团结带领全党全军全国各族人民坚决科学有力有效打好疫情防控人民战争、总体战、阻击战，当前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，防控工作取得阶段性成效。疫情防控期间，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上发表了重要讲话，给我们以诸多启示。

党的集中统一领导 是夺取双胜利的重要保障

坚持党的领导，才能实现有力的制度保障。面对新冠肺炎疫情加快

蔓延的严重形势，习近平总书记强调“必须加强党中央集中统一领导”。党中央第一时间作出决策部署，第一时间成立应对疫情工作领导小组，在中央政治局常务委员会领导下开展工作，第一时间向湖北省等疫情严重地区派出指导组，推动有关地方全面加强防控一线工作，第一时间发出号令、集结千军万马紧急驰援湖北省及武汉市，第一时间加强与包括世界卫生组织在内的国际社会的积极互动，赢得国际社会的尊重、理解和支持。在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，全国各地火速形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面，行动速度之快、规模之大，世所罕见。

坚持党的领导，才能凝聚坚实的组织力量。政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，是新时代党的领导力的重要体现。在这场疫情防控阻击战中，习近平总书记指示，各级党组织和广大党员干部要“紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战”。各级党组织充分发挥党的组

织、国家机构、群团组织、社会组织以及企事业单位作用，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，做好联防联控工作，切实把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大政治优势，真正担当起“引路人”和“主心骨”的责任。

坚持党的领导，才能发挥强大的人才优势。习近平总书记在对打赢疫情防控阻击战所作的重要指示中，强调“让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬”。疫情面前，广大党员干部把疫情防控第一线作为守初心担使命的主战场，争当“急先锋”和“排头兵”，冲一线、站前沿，充分发挥了先锋模范和示范表率作用，用实际行动展现了共产党人的政治本色。

维护首都安全稳定 是夺取双胜利的重要环节

全力做好北京疫情防控工作，直接关系到全国疫情防控大局。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记多次就首都北京的疫情防控工作作出批示、指示。2月10日，习近平总

书记深入北京抗疫一线调研指导疫情防控工作，彰显出对首都疫情防控工作的高度重视。北京作为有着数千万人口的特大城市，由于境外输入病例持续增加、返京人流持续增长、企业陆续复工复产等多重因素叠加，疫情防控的紧迫性、严峻性依然不容忽视，决不能有丝毫松懈。只有按照党中央决策部署有针对性地应对防范，落实落实再落实、严格严格再严格，才能确保疫情防控无死角、无盲区、无漏洞。

统筹推进北京经济社会发展，直接关系到党和国家工作大局。当前，国人的目光乃至世界的目光，不仅聚焦在湖北武汉，也聚焦在首都北京。习近平总书记在讲话中强调“首都安全稳定直接关系到党和国家工作大局”。北京之安稳、北京之坚定、北京之发展，不仅是这座城市守土有责的职责所在，关键时刻的使命担当，更是首都意识的集中体现，是国家经济社会发展的风向指示。对北京来说，这次疫情既是一次危机，也是一次大考，要用全面、辩证、长远的眼光看待疫情影响，坚定信心，变压力为动力，善于化危为机，在确保疫情防控到位的前提下，统筹推进经济社会发展各项工作。有序恢复生产生活秩序，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把本市发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，助力全国实现全年经济社会发展目标任务，夺取疫情

防控与经济社会发展的双胜利。

台盟北京市委的使命担当

在首都战“疫”中，凝聚共识建言献策。台盟北京市委坚决深入贯彻习近平总书记重要指示精神，严格落实市委决策部署，把做好疫情防控工作作为当前最紧迫、最重要的政治任务，团结带领全市各级盟组织、广大盟员和所联系的台胞迅速投入到这场疫情防控阻击战中。通过生动深刻的思想政治洗礼，进一步坚定全体盟员对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。与此同时，台盟北京市委切实履行参政议政职能，围绕疫情防控问题，积极为市委市政府建言献策，截至3月23日，共向台盟中央、市政协、市委统战部整理报送建言类信息329篇，工作动态类信息20篇，涉台信息19篇。其中，《关于从快从好救助中小企业的建议》的建言专报得到了蔡奇书记的重要批示，为首都战“疫”提出对策建议，贡献了台盟智慧。

在首都战“疫”中，体现担当锻造队伍。台盟北京市委把做好疫情防控工作，作为巩固拓展“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育成果的实践战场。疫情期间，8位首都医卫界盟员奋战在首都战“疫”一线，另有20位盟员参与了首都战“疫”的后勤保障和志愿服务，他们或坚守在防疫一线高危岗位，或积极奔走筹措

防疫物资。台盟北京市委领导班子成员以身作则，始终战斗在各自岗位上，积极建言献策，慰问看望区级组织和下沉社区干部，协调各方资源，购买防护消毒物资支援疫情防控一线。台盟北京市委积极择优选派10名机关干部下沉社区防控一线，另有多名机关干部深入基层补充防控力量。大家以实际行动诠释了首都台盟人与党和人民携手同心、共克时艰的家国情怀和使命担当，为首都战“疫”拼搏奋战，展现了台盟力量。

在首都战“疫”中，心系在京台商台生。台盟北京市委把做好疫情防控工作，转化为促进两岸同胞情感融合、心灵契合的契机。台盟北京市委发挥特色与优势，以“台”字为基础，以心理援助为切入点，以网络直播为平台，联合台盟湖北省委、北京林业大学迅速行动，开展公共卫生事件心理健康微课活动，免费为台盟盟员、台商、台生等提供远程心理援助，为疫情防控提供心理支援。疫情期间，台盟北京市委及时将中共中央、台盟中央、中共北京市委、市政府有关防控新冠肺炎疫情的指示要求向在京台商、台生发送，向其表达慰问和关心的同时，持续关注在京台胞生产生活及自发筹措抗“疫”物资的情况，为首都战“疫”凝聚两岸民心，发挥了台盟优势。

作者系全国人大常委、北京市政协副主席、台盟北京市委主委

责任编辑 崔晨

书写脱贫攻坚首善答卷

文 马新明

我们要牢记习近平总书记和党中央的殷切嘱托，以强烈的政治责任感和历史使命感，保持昂扬斗志，鼓足勇气干劲，全力以赴攻坚克难，坚决打赢脱贫攻坚决战和疫情防控阻击战这两场硬仗，为全面建成小康社会书写首都的首善答卷。

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，又遭遇突如其来的疫情，攻坚任务更重、要求更高，一刻也不能等、不能拖。以习近平同志为核心的党中央审时度势，3月6日，召开了决战决胜脱贫攻坚座谈会，习近平总书记发表重要讲话，对决战决胜脱贫攻坚进行再动员再部署，发出了总攻动员令，再次吹响了冲锋号。作为首都扶贫战线的干部，有幸聆听了习近平总书记的重要讲话，为总书记的为民情怀所感动，为脱贫攻坚取得的决定性成就所鼓舞，更加增强了信心和决心，更加感到任务艰巨、责任重大、使命光荣，更加激发了决战决胜脱贫攻坚的勇气和动力。

为民初心是 决战决胜的使命担当

习近平总书记曾深情地说：“40多年来，我先后在中国县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。”党的十八大以来，习近平总书记亲自挂

帅、亲自出征、亲自督战，走遍全国集中连片特困地区，50多次国内考察中40多次涉及脱贫攻坚，连续7年新年贺词都重点讲到脱贫攻坚，连续召开7次脱贫攻坚座谈会，党的十九大以来每月都对脱贫攻坚作出重要指示批示。攻坚之年，习近平总书记就脱贫攻坚作出一系列重要指示，反复强调脱贫攻坚是全面小康的重中之重，是必须完成的硬任务。为人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是我们党矢志不渝的初心使命。习近平总书记率先垂范，为我们树立了一心为民、攻坚克难的榜样，我们要以强烈的责任感和深厚的为民情怀，牢记初心使命，坚守信念，慎终如始，善作善成，用心用情用力，投入决战决胜脱贫攻坚伟大实践。

万众一心是 决战决胜的力量源泉

“今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标”。习近平总

书记指出，我国脱贫攻坚取得决定性成就，脱贫攻坚目标任务接近完成，取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血。北京自身没有贫困人口，主要承担着内蒙古、河北、西藏、新疆、青海等8省区90个旗县的扶贫支援任务。全市上下时刻牢记“看北京首先要从政治上看”，始终将扶贫支援作为党中央交给的光荣的政治任务、义不容辞的责任和北京分内之事，放在首要位置，优先谋划、优先安排、优先投入、优先推动、优先完成，形成了生动实践。经过援受双方共同努力，广泛凝聚社会力量，万众一心加油干，北京帮扶的90个旗县88个已脱贫摘帽。在扶贫支援中，我们深切感受到，贫困群众收入大幅提高，贫困地区公共服务明显改善，贫困地区经济社会发展明显加快，贫困治理能力明显提升，农牧民群众的获得感、幸福感、安全感油然而生，发自肺腑感恩党、感恩祖国。

坚定信心是 决战决胜的制胜法宝

“脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。”总书记的重要讲话如醍醐灌顶，让我们清醒认识到，行百里者半九十，脱贫攻坚是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。脱贫攻坚收官之年任务本来就艰巨繁重，现在还要克服疫情带来的不利影响，必须加大攻坚力度。“沧海横流，方显英雄本色”，困难再大也必须兑现作出的庄严承诺，没有任何弹性和退路。

北京市勠力同心，率先落实“扶贫干部全面返岗、扶贫项目全面复工、帮扶举措全面落实”要求，积极与受援地区沟通协调，主动安排援派干部人才提前或及时返岗。加快统筹推进，积极创造条件，推动扶贫项目实施。针对扶贫产品滞销问题，深化消费扶贫，动员各类机构、平台、企业采购和帮助销售。针对外出务工困难问题，帮助贫困劳动力有序返岗，优先聘用受援地区贫困劳动力，同时支持当地扶贫企业、扶贫车间恢复生产，促进就地就近就业。针对因病致贫、因学返贫风险，发挥北京优势，积极开展远程医疗、远程教育，捐助医疗防护物资，支持受援地区做好疫情防控，最大限度降低疫情带来的不利影响。我们将继续保持定力，增强必胜信心，坚定攻坚决心，坚持既定

目标不动摇，越是艰险越向前，全力推动各项任务落实落地，坚决如期全面完成脱贫攻坚任务。

凝心聚力是 决战决胜的关键之举

习近平总书记强调指出：“攻坚克难完成任务。要继续聚焦‘三区三州’等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。”北京帮扶地区还有新疆、内蒙古、河北等地近8万贫困人口没有脱贫，新疆和田地区墨玉县、洛浦县尚未摘帽。虽然总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头，已脱贫摘帽的西藏拉萨、青海玉树等地区防止返贫的任务也很重，特别是新冠疫情对脱贫攻坚工作带来了冲击。北京市将广泛动员全社会力量，坚持首善标准、发挥首都优势、发扬首创精神，真情实意、真金白银、真抓实干、真帮实扶、真功实效，持续加大干部人才、资金项目、教育扶贫、健康教育、产业扶贫、就业扶贫和携手奔小康行动，同时创新推动消费扶贫、科技扶贫、金融扶贫、扶智扶志、党建促援建等，凝聚起脱贫攻坚强大合力，形成攻坚克难的大扶贫格局，书写首都扶贫支援的首善答卷。

责任之心是 决战决胜的根本保证

“脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作

风。”脱贫攻坚战艰苦卓绝，已经到了最后的紧要关头。责任的压实落实，攻坚队伍的作风，直接关系到脱贫质量和成色。北京市将继续强化各级书记一起抓、四套班子共同抓、各级各部门协同抓的责任体系，以上率下高位推动各项工作，齐心协力，合力攻坚。围绕“两不愁三保障”，制定职责清单、任务清单、问题清单，狠抓责任落实、政策落实、工作落实，瞄准靶心，重点攻坚。聚焦突出问题短板，制定督战方案，实施挂牌督战，咬定目标不放松，较真碰硬，全力攻坚。作为扶贫干部，要始终把贫困群众放在心中最高位置，带着深厚的感情，当好贴心人和引路人，下足绣花功夫，把工作做到心坎上，及时解决其所急所忧所思所盼，千方百计让贫困群众的腰包鼓起来、脑袋富起来。

决战决胜脱贫攻坚的冲锋号已经吹响。习近平总书记的重要讲话，为夺取脱贫攻坚战全面胜利提供了根本遵循和行动指南。我们要牢记习近平总书记和党中央的殷切嘱托，以强烈的政治责任感和历史使命感，保持昂扬斗志，鼓足勇气干劲，全力以赴攻坚克难，坚决打赢脱贫攻坚决战和疫情防控阻击战这两场硬仗，为全面建成小康社会书写首都的首善答卷。

作者系北京市政协委员、北京市对口支援和经济合作工作领导小组办公室主任

责任编辑 任万霞

习近平总书记在抗击疫情中的外交成就

文 赵会民

总书记在这一时期的“元首外交”，对于我们在涉及疫情的外交活动中化“危”为“机”，起到了定海神针的作用。

抗击新冠肺炎疫情的阶段性胜利，彰显了我国的道路优势、理论优势、制度优势和文化优势。充分体现了在党的十九大精神的指引下，党和国家治理体系与治理能力现代化程度的不断完善、提升。这种完善与提升，不仅体现在对内抗击疫情方面，也体现在对外交往方面。习总书记在这个特殊时期的“元首外交”是我国这一时期取得外交成就的根本所在。

疫情之初，我们就在外交舞台上充分展现了负责任的大国形象，公开透明地向世界卫生组织和国际社会通报疫情发展情况和我们采取的防疫措施，得到了世界卫生组织和国际社会的充分肯定，各友好国家和国际组织也向我们提供了力所能及的支持和帮助。但一些西方国家出于意识形态、文化等方面的偏见，从疫情之初就对我们指手画脚，横加指责，在疫情的发展过程中则不断抹黑我国。丹麦、挪威、澳大利亚等都在这一过程中扮演了不光彩的角色，其中尤以美国的表现最为恶劣。

针对敌对势力的反华喧闹，我们

在以习近平总书记为核心的党中央的领导下，采取了有理有利有节的应对措施，客观透明地向国际社会介绍中国的抗疫举措，批驳敌对势力的反华谬论。在疫情全球暴发后，向有关国家介绍我国的抗疫经验、提供抗疫物资并向疫情严重又被西方国家置之不理的意大利等国和第三世界国家派出医学专家和医护人员。特别是总书记本人，充分发挥“元首外交”的独特作用，除接待了来访的柬埔寨首相、蒙古国总统、巴基斯坦总统和世界卫生组织总干事外，更充分利用了“电话外交”这种特殊时期的特殊外交方式。从2月6日总书记同沙特国王通话开始，到3月27日同美国特朗普总统通话为止，总书记先后与24位外国国家元首或政府首脑以及联合国秘书长通电话，向7位国家元首或政府首脑和欧洲理事会主席、欧盟委员会主席致慰问电。

总书记在这些通话中，一是对各个友好国家和国际社会对我国的抗疫斗争给予的支持表示真挚感谢，体现了中华文明礼仪之邦不忘患难真情

的传统美德。例如，在3月12日晚，同联合国秘书长古特雷斯通话时总书记指出，新冠肺炎疫情发生后，秘书长先生给我来信表达慰问，积极评价中方采取的防控措施，并多次公开讲话支持中国抗疫努力，中国人讲“患难见真情”，我对你表示感谢。2月13日同时任马来西亚总理通话时指出，总理先生是中国人民的老朋友，在当前中国人民奋力抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，总理先生提出同我通电话，体现了马方对中方的情谊和支持。中方赞赏国际社会给予我们的宝贵理解和支持，尤其是马来西亚等周边友好国家，从政府到民间都积极行动，为中方雪中送炭。这是地区国家守望相助的生动体现。我们将继续本着公开、透明的态度，同包括马来西亚在内的东盟国家加强防控合作，共同维护地区公共卫生安全。我们也将继续像对待本国公民一样，照顾好马来西亚和其他外国在华人员。

二是传递中国政府打赢疫情防控阻击战的信心。总书记指出，新冠肺炎疫情发生以来，中国政府高度重视，

举全国之力，团结一心，采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措。依靠中国人民的万众一心、集中力量办大事的制度优势、强大的物质和技术基础以及丰富的实践经验，我们有信心、有能力、有把握打赢这场疫情防控阻击战。有关工作正在逐步取得成效，我们完全有信心、有能力战胜疫情。疫情对中国经济的冲击是短期的，总体是可控的，中国经济长期向好的基本面没有改变。相信中国战胜这次疫情后，将更加繁荣昌盛。

三是强调在疫情防控中人民是真正的英雄。总书记指出，战胜这次疫情，给我们力量和信心的是中国人民。中国14亿人民同舟共济，众志成城，坚定信心，同疫情进行顽强斗争。人民才是真正的英雄。只要紧紧依靠人民，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，实现中华民族伟大复兴。

四是展现公开、透明、负责任的大国形象。在3月27日同特朗普通话时总书记强调，新冠肺炎疫情发生以来，中方始终本着公开、透明、负责任的态度，及时向世卫组织以及包括美国在内的有关国家通报疫情信息，包括第一时间发布病毒基因序列等信息，毫无保留地同各方分享防控和治疗经验，并尽己所能为有需要的国家提供支持和援助。我们将继续这样做，同国际社会一道战胜这场疫情。此前的3月24日在同巴西总统博索纳罗通话时，总书记指出，中国为抗击疫情付出了巨大牺牲，为国际社会赢得了


宝贵时间，国际社会对此已有公论。

五是强调构建人类命运共同体的迫切性和重要性。总书记指出，近来，疫情在全球多点暴发，扩散很快。当务之急，各国要加强合作。中方始终秉持人类命运共同体理念，本着公开、透明、负责任态度，及时发布疫情信息，毫无保留同世界卫生组织和国际社会分享防控、治疗经验，并尽力为各方提供援助。在应对这场全球公共卫生危机的过程中，构建人类命运共同体的迫切性和重要性更加凸显。唯有团结协作、携手应对，国际社会才能战胜疫情，维护人类共同家园。

3月26日晚，总书记又在北京出席了二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会，并发表题为《携手抗疫共克时艰》的重要讲话。总书记强调，面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国政府、中国人民不畏艰险，始终把人民生命安全和身体健康摆在第一位，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，坚持全民动员、联防联控、公开透明，打响了一场抗击疫情的人民战争。经过艰苦努力，付出巨大牺牲，目前中国国内疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复，但我们仍然丝毫不能放松警惕。当前，疫情正在全球蔓延，国际社会最需要的是坚定信心、齐心协力、团结应对，携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。中方秉持人类命运共同体理念，愿向其他国家提供力所能及的援助，为世界经济稳定作出贡

献。对于全球抗击疫情，总书记提出了四点建议：第一，坚决打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战；第二，有效开展国际联防联控；第三，积极支持国际组织发挥作用；第四，加强国际宏观经济政策协调。

总书记在特殊时期特殊的“元首外交”，不仅从国家最高领导人的层面，向各国领导人和国际社会介绍了中国人民抗击疫情的决心和信心、方法和举措，为全球抗击疫情贡献了中国倡议，也消除了不必要的误解。特别是加深了和有关国家、国际组织领导人之间的相互理解，有力回击了某些西方势力抹黑中国、污名化中国的图谋。据外电报道，在当地时间3月25日举行的七国集团外长视频会议上，美国国务卿蓬佩奥又一次试图将新冠病毒污名化为“武汉病毒”，但遭到其他各国的“明确拒绝”。美国总统特朗普在3月27日同总书记通电话时也表示他将亲自过问，确保美中两国排除干扰，集中精力开展抗疫合作。

这次的新冠肺炎疫情，是“危”也是“机”，无论在内政还是外交方面都是这种情况。总书记在这一时期的“元首外交”，对于我们在涉及疫情的外交活动中化“危”为“机”，起到了定海神针的作用。学习和研究近一个时期总书记的外交实践，对于我们深入理解总书记的外交思想，学习总书记的外交艺术都是非常好的契机。
作者系北京市政协委员、市政协港澳台侨和外事委员会主任

众志成城守望相助

文 胡雪峰

在突如其来的灾害面前，中国人民就是靠“一方有难、八方支援，众志成城、守望相助”的中华传统美德，汇聚磅礴伟力，攻坚克难，取得了最后胜利。

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示，明确了做好疫情防控工作的总体要求、重要原则、工作纪律和主要任务，为做好疫情防控工作指明了方向。2月23日，在“统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展”工作部署会议上，习总书记全面总结并高度评价了前一段的疫情防控工作，强调指出：“沧海横流，方显英雄本色。”在这场严峻斗争中，各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏；广大医务工作者义无反顾、日夜奋战；人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗；广大人民群众识大体顾大局、同舟共济；社会各界、各行各业、各条战线各司其职、主动担责；港澳台同胞、海外侨胞纷纷捐款捐物，展现了中华民族众志成城、守望相助、坚忍不拔、无私奉献的民族精神和强大力量。总书记指出：“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。我相信，有党中央的坚强

领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持我国经济社会良好发展势头，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务。”

确如习总书记所说，中国自古就多难兴邦。

众志成城、守望相助，是中华民族的传统美德，也是我们千百年来战胜无数天灾人祸、艰难险阻，从贫弱走向富强的法宝。从唐山地震到1998年抗洪，从“非典”疫情到汶川地震，在突如其来的灾害面前，中国人民就是靠“一方有难、八方支援，众志成城、守望相助”的中华传统美德，会聚磅礴伟力，攻坚克难，取得了最后胜利。正是这种伟大的民族精神，增强了人民的向心力、凝聚力和战斗力，切实维护了人民群众的生命安全，维护了社会大局稳定，更凸显了我国社会主义制度的优势。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、

感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。防控工作不仅是对我国治理体系和能力的一次大考，更是对中华民族意志和民族精神的一次严峻考验。面对突如其来、异常严峻复杂的疫情，我们在党中央的坚强领导下，举全国之力，会聚全民族的智慧和力量，调动一切可以调动的积极因素，同心抗“疫”，共克时艰，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。目前，曙光初现，全国疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。

在这场共抗疫情的人民战争中，北京佛教界发扬“众志成城、守望相助”的团结精神，秉持佛教爱国爱教、慈悲无我、造福社会、利益众生的理念，坚决贯彻执行党中央、国务院和北京市委市政府的决策部署，在第一时间成立了北京市佛教协会新冠肺炎疫情防控工作领导小组，第一时间组织起草和发布了《北京市佛教协会关于暂停场所对外开放、暂停集体宗教活动的通知》，所属25处佛教场所自1月24日零时起，全部暂停对外开放、停止开展各类集体宗教活动。1月28



▲ 2月26日，市政协副主席程红前往雍和宫慰问看望指导疫情防控一线的宗教界委员

日，我们还牵头组织，五大宗教团体联合发布了《万众一心 共克时艰——北京市宗教界关于积极投身新型冠状病毒感染肺炎疫情防控阻击战的倡议书》，号召北京宗教界积极投身疫情防控阻击战，严格举措，加强防控，发挥优势，贡献力量，营造了强信心、暖人心、聚民心的舆论和环境氛围。之后，我们还多次下发通知，积极宣

传疫情防控知识，通报疫情防控形势，引导首都佛教教职人员和广大信教群众科学认识疫情，坚持正信正行，积极承担社会责任。要求各佛教场所落实主体责任，强化防控措施，做好人员健康防护，加强动态管理，实行“日报”“零报告”制度。

在全力以赴做好佛教界自身防控工作的同时，2月3日，我们还发出

了《众志成城，共克时艰——北京市佛教协会爱心募捐倡议书》，号召所属佛教场所及广大信教群众积极捐款献爱心，与全国人民一道，凝心聚力共抗疫情。雍和宫慷慨捐赠300万元，其他场所纷纷积极响应，北京佛教界的爱心力量迅速会聚，截至2月6日，爱心捐款已达500万元。目前，500万元善款已经转交北京市慈善协会，经由该会定向捐赠给湖北省十堰市和北京市防控疫情同心专项基金，用于支持新冠肺炎疫情防控相关工作。除上述500万元捐款外，据不完全统计，部分佛教场所还通过市、区有关部门和机构共计捐赠善款99.7万元，捐物资款18万余元。为阻击疫情充分发挥了佛教正能量，树立了新时代北京佛教界新形象。

下一步，我将继续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，带领北京佛教界严格按照党中央、国务院和市委市政府的部署要求，进一步明确形势，提高政治站位，继续严格执行“双暂停”和其他各项疫情防控措施不动摇，坚持防控工作不放松，持续开展督导检查，动态监测场所人员情况，确保疫情防控不留死角，确保实现佛教场所“零感染”目标，为北京和全国新冠肺炎疫情防控战役的最后胜利，贡献北京佛教界的智慧和力量。

作者系北京市政协委员、中国佛教协会副会长、北京市佛教协会会长、北京雍和宫住持

加强新时代全民普法教育

文 张兆旗

新时代普法宣传要与推进国家治理体系和治理能力现代化，依法治国建设进程要求相匹配，要满足群众法治供给侧需求，通过丰富多彩、循序渐进、针对性强、务实创新的普法宣传方式让全体公民知晓依法治国新十六字方针的内容：科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

此次新冠疫情的突然发生，全国各省市基本都采取了一级响应，众多百姓不知道什么是一级响应，更不知道一级响应的内容是什么，依据是什么？

其依据就是全国人大常委会于2013年6月29日修改，现执行的《中华人民共和国传染病防治法》。本法第三条规定我国的传染病分为甲类、乙类和丙类。国家卫健委于2020年1月20日发公告将新型冠状病毒感染肺炎明确为乙类传染病。

根据《中华人民共和国传染病防治法》中明确的“乙类传染病和突发原因不明的传染病需要采取本法所称甲类传染病的预防、控制措施的，由国务院卫生行政部门及时报经国务院批准后予以公布、实施”。本法第四十三条规定甲类、乙类传染病暴发、流行时，县级以上地方人民政府可以在疫区内采取本法第四十二条规定的紧急措施，并可以对出入疫区的人员、物资和交通工具实施卫生检疫。此次新型冠状病毒被定为法定传染病，实施“乙类管理、甲类防控”措施。甲

类防控就是发布一级响应的依据。然而此项法规内容社会知晓度低，由此造成实行一级响应后群众生活不方便等问题，以及各种舆情信息乱传播的状况。

固全民知法守法根基 补普法宣传教育短板

普法宣传是一项长期性、持续性、广泛性、全民参与性的工作。习近平总书记强调：要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，采取有力措施加强法治宣传教育。知法懂法是弘扬法律精神的前提和基础。普法宣传教育的根本目的，在于让人民群众真正树立法治信仰、切实感知法治力量。

从促进国家治理体系和治理能力现代化要求讲，法治是治国理政的基本方式。加快法治建设对于全面推进依法治国、促进国家治理体系和治理能力现代化具有决定性意义。加强全民普法宣传，要让广大群众知道“法治”是“治理”国家事务的基本手段。党的十八届三中全会上通过的

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中明确确立“治理”理念，是基于完善和发展社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的需要，旨在体现法治的价值导向，尊重治理主体广泛而有序的参与，实现治理各方的权责平衡，加强治理体系和治理能力现代化建设。国家治理体系的定性、定位、内容、变化、发展和完善，是一国执政意志的集中表现，与执政权行使、人民群众需求和宪法法律规定直接相关、相连和相容。

在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中，要加快补齐普法宣传重形式缺体验，重宣教缺创新，重节点缺日常，重广场缺社区，重行业缺全域等问题短板。新时代普法宣传要与推进国家治理体系和治理能力现代化，依法治国建设进程要求相匹配，要满足群众法治供给侧需求，通过丰富多彩、循序渐进、针对性强、务实创新的普法宣传方式让全体公民知晓依法治国新十六字方针的内容：科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

只有人人知法，才能积极参与科学立法、民主监督执法，实现全民守法。

要加大关系到国计民生和涉及人民生命财产安全法律的普及宣传。此次新冠疫情突发事件的发生，是最好的普法时机，国家有关部门要结合新冠病毒防治防疫工作，总结疫情防控防治经验，建议把每年1月23日定为全民传染病预防法制宣传日。同时加大与群众切身利益相关的突发性强、灾难性大、防御性急、影响性广、需要全民参与的，如《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国突发事件应对法》《地质灾害防治条例》《道路交通安全法》等法律的普法宣传力度，将全民普法、懂法、守法纳入国家治理体系和治理能力现代化建设工作之中，加快促进全民法治观念的整体提升，弥补全民法律意识滞后短板，固

牢法治建设根基，为实现国家治理体系和治理能力现代化保驾护航。

扬法治教育进校优势 强课堂普法实践弱项

我国现在大中小学在校生达2.7亿人，加强青少年法治教育，责任重大，也至关重要。习近平总书记多次强调，法治教育要从娃娃抓起，让法治精神从小在青少年脑海中扎根，在潜移默化中培育。

近年来，全国普法办、司法部、教育部加大了在青少年中开展法治教育工作的力度，推动法治教育进校园、进课堂、进头脑。教育部开设“全国青少年普法网”，将法治教育骨干教师专项培训纳入“国培计划”的示范项目，组建了若干青少年宪法教育研究中心，与司法部制定发布了《青少年法治教育大纲》。2019年为庆祝中

华人民共和国成立70周年营造良好的法治氛围，全面宣传普及《国旗法》《国歌法》《国徽法》，规范国旗、国歌、国徽使用，维护国歌、国旗、国徽尊严。

十八大以来“依法治国”作为国家的基本方略。法治进校园、进课堂、进头脑普法教育工作也要适应服务于“法治中国”建设和国家治理体系和治理能力现代化的新要求。在以往《宪法》《国旗法》《国歌法》《国徽法》等法律进学校的同时，结合此次新冠病毒疫情传播的生活现实，要加快推动涉及国计民生，需要全民参与的各类安全、预防、减灾等法律普及教育进校园，提升中小学生法律安全防范意识、安全保护意识、安全参与意识、安全服务意识。

要注重法治教育与社会生活实际相结合，强化法律教育与课外法律实践相结合。例如，学校周边有应急避难场所，就可以成为学生普法教育的实践课堂，让学生知道应急避难场所的功能，什么情况下启用应急避难场所，遇到何种灾难可到应急避难场所避难，与什么法律相衔接。增加学生对法律的理性认识，让学生在生活中去观察、去实践，去体验法律的作用和保障，感悟法律的实效。从小树立知法、懂法、依法、用法意识。克服说教式、图版式普法教育，让学生体验生活化的法律安全和保障。

作者系北京市政协委员、中国华夏文化集团代理总裁



▲ 普法宣传是一项长期性、持续性、广泛性、全民参与性的工作

责任编辑 任万霞

一次大考一堂大课

文 苏 宏

疫情防控既是检验我国当前治理体系和治理能力的一次大考，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的一堂大课。

新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强对疫情防控工作的集中统一领导。在党中央的坚强领导下，疫情防控工作取得积极进展，企业复工复产工作有序推进。

作为北京市政协委员，我认真地学习了习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，以及习近平总书记在京调研指导新冠肺炎疫情防控和在京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时的重要讲话精神。通过学习，我深刻地认识到，疫情防控既是检验我国当前治理体系和治理能力的一次大考，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的一堂大课。做好疫情防控工作，直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定。我们要进一步以制度优势提升社会治理能力、网络治理能力和依法治理能力，推进国家治理体系和治理能力现代化，同时间赛跑、与病魔较量，坚决打赢疫情防控阻击战。

提升社会治理能力

社会治理是国家治理的重要方面。面对疫情，社会治理的当务之急是把保护人民群众生命安全和身体健康放到第一位，坚持一盘棋思维，调动各方积极性，集中力量阻击疫情。

一是要提升社会治理能力，集中力量防控重点地区。北京作为首都，做好疫情防控工作责任重大，决不能有丝毫松懈。要善于抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面，既考虑首都整体防控的需要，也要综合考虑首都重点地区，以及对全国防控的影响。坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线，优先满足一线医护人员和救治病人需要。

二是要提升社会治理能力，维护正常经济社会秩序。疫情防控最吃劲的关键阶段，如同大考中到了“解难题”阶段，要统筹协调，确保正常交通、煤电油气供应和居民生活必需品供应。同时，要针对疫情防控中出现的各类矛盾和问题，具体问题具体分析，迅速建立健全工作机制，及时解决问题、化解矛盾，在认真细致的工作

中提升社会治理能力。

提升网络治理能力

网络是时代发展赋予我们的新命题。提升网络治理能力，要发挥中国特色社会主义制度优势，做好宣传教育和舆论引导，构建网上网下同心圆。

一是及时发布权威信息。依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。主流媒体应迅速建立网络反应机制，及时发布权威信息。

二是妥善回应群众的关切。一切从实际出发，依据事实讲真话，进一步增强及时性、针对性和专业性。人民群众不仅关心信息是否透明、公开，更加关注付诸解决问题的行动。“谣言止于真相”，击碎谣言的最有力武器就是回应群众关切，决不能让互联网成为传播有害信息的平台。

三是增强人民群众信息甄别能力。面对互联网时代的海量信息，最重要的能力就是学会甄别信息，不加思考的“全盘接收”就会成为谣言的“传输带”和“传声筒”。要及时公开



▲ 构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系

权威信息、回应群众关切，引导人民群众不做谣言的传播者。

提升依法治理能力

习近平总书记强调“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展”。坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势，要从立法、执法、司法、守法各环节共同发力，巩固好我们的优势。

要完善疫情防控相关立法，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系；严格执行疫情防控和应急处置等相关的法律法规，依法

规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控；加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争；加强疫情防控法治宣传和法律服务，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。

安全有序复工复产

北京作为首都，疫情防控是当前所有工作的重中之重，但是北京的经济社会发展各项任务也不能等、不能拖。必须清醒地认识到，经济社会不能长时间停摆，要在确保疫情防控到位的前提下，安全有序推动重点工程和企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序。北京围绕复工复产，已经制定出台了“19条”“16条”政策，出

台了促进文化企业健康发展的28条，各区还结合实际出台了系列扶持促进政策。要在以上政策的基础上，做好细化和落实工作，同时进一步探索一些针对性更强、措施更有力，对推动产业高质量发展更有效果的实招。

要进一步推出一批围绕推动京津冀协同发展、副中心建设、冬奥会筹办等重点区域和重大项目复工复产，能够发挥促投资稳增长作用，进一步激发民间投资活力的务实举措。

要进一步围绕消费升级及传统商业转型，抓住受疫情影响的窗口期，充分挖掘利用网络购物、在线娱乐、医疗健康等行业带来的新潜力。

要进一步持续优化首都营商环境，推动北京市服务业扩大开放再升级，积极主动做好有关服务工作，增强外资企业长期投资经营的信心。

历史和实践反复证明，中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度是中国成功破解众多难题的独特优势，也是我们这次最终能打赢疫情防控战、化解突发公共卫生安全事件风险的根本保障。中华民族的发展从来不是一帆风顺的，艰难困苦、玉汝于成！我坚信，面对疫情，只要我们坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化，坚定信心、精准施策，一定能全面打赢疫情防控阻击战。

作者系北京市政协委员、北京市投资促进服务中心副主任

责任编辑 任万霞

疫情防控重点在哪里，治理力量就下沉到哪里。面对新冠肺炎疫情，30名来自北京市政协的党员干部奔赴通州区台湖镇玉甫上营村、西下营村、蒋辛庄村、碱厂村、北火垡村、兴武林村，参与出入登记、测温查证、人员排查、返京人员服务管理等疫情防控工作。

他们之中有的曾经当过村官，有的参加过H1N1流感防疫工作，有的从未在农村工作生活过……虽然经历不同，但为村里百姓服务的心是相同的。通过下沉，大家也真正体会到了基层工作的艰辛与不易。正是有了这些在基层抗“疫”一线人员的付出，我们才有底气、有信心、有能力打通疫情联防联控最后一公里，取得疫情防控人民战争、总体战、阻击战的最终胜利！

一篇篇驻村日记书写了下沉干部的抗“疫”担当。

我的“武汉小兄弟”

文 朱毅

作为政协机关派出的下沉干部，我被派到台湖镇北火垡村参加疫情防控工作已经半个多月了。每天站在村口值守时，看着每一位进出村民眼角眉梢的喜悦，我发自内心地感到开心和自豪。犹记3月25日这天，让我特别开心的是，村里的“武汉小兄弟”高高兴兴地出来取快递了，他可是疫情期间北火垡村的一位“名人”。

“咱们全村287户，户籍人口1015人。外地来京人员节日期间没走的120多人，其中湖北武汉籍人员有1人。”2月底我们到北火垡村的第一天，村里的勾志田书记一边带我们入村巡查熟悉村情，一边向我们介绍全村疫情防控工作的基本情况。“这个小兄弟呀，三十出头父母就都不在了，所以三四年都没有回过湖北，一直在北京做闪送，去年年底辞工后，从琉

璃河搬来咱们村租房住，准备在台湖这边工作。我们用大数据确认过他近期的行程，他自己也表示没有和来京的老乡见过面。为了保险起见，我们让他居家隔离，再有个三四天就能解除隔离了。”

那时候，由于湖北疫情形势还比较严峻，一些人对湖北籍、特别是武汉籍在京人员避之不及，也导致这些身在异乡的同胞心理压力比较大。“咱们做防控工作隔离的是病毒，而不是温情，再说咱们在政协做的就是团结人的工作，这个‘武汉小兄弟’咱们得多关心！”于是，我们入户测量体温的第一站就去了这位“武汉小兄弟”的家。初次见面，听说我们是市里派下来的，他立刻紧张起来。我们向他介绍了到村里参加疫情防控工作的目的，希望他多支持我们的工作，有什么生活困难及时提出，我们争取帮他

解决。接下来的每一天，我们都上门为他测量体温，大家彼此间也熟悉了。

可在隔离期的第14天，马上就能解除隔离的他出事儿了！

那天傍晚，我们刚和村“两委”的干部开完每日例会准备回家，突然接到通知，村口来了救护车，村里有武汉籍人员发烧需马上送到医院检查。我们心急火燎地赶到村口一看，果然停着一辆救护车，身着全套防护服的医护人员正在问路。经过反复核实，是那位“武汉小兄弟”发烧了，同时他还伴有嗓子疼、咳嗽等症状。目送救护车闪着灯驶离村子，天天跟他见面的我们也仿佛心头压上了一块大石，喘不过气来。

回到村委会，我们马上调出了他这些天来的体温记录，虽说并没有发现异常，但我们也只能集中在村委会办公室里，忐忑地等待着医院的消息。



▲ 村里的“武汉小兄弟”是疫情期间北火堡村的一位“名人”

如果他确诊，我们作为密切接触者也要马上进行隔离，我想着家里的老人、妻女，一时真不知道该如何跟她们讲这件事。村民们也陆续知道有人发热被救护车带走的消息，办公室的电话响个不停，我们也只能极尽安慰，请大家放心，相信镇里和村里一定能妥善处理好，千万不要恐慌。

夜里十点，医院那边终于传来了消息。“不是！不是新冠，就是普通感冒！”勾书记挂了电话，情绪有些激动。深夜，当我们在村口接到“武汉小兄弟”时，他脸色煞白、浑身颤抖，嘴里不停说“不该洗澡啊，不该洗澡啊”。我们详细询问才得知，他想着明天就要解除隔离了，中午就烧了点

热水在屋里洗了一个澡，结果有点着凉，一下子烧起来了。洗个澡就惊动了全村，听到这个起因我们哭笑不得，让他先回去安心休息。

第二天一早村里炸了窝，很多村民提出要把“武汉小兄弟”赶走，不能让他再留在村里。在村委会，村“两委”成员、下沉干部和村民代表召开大会，讨论他的去留问题。会上的意见分为两种，一部分人提出要立刻赶走，以绝后患；另一部分说，既然不是新冠，就先留下养病。两边谁也说服不了谁，最后都把目光转向了勾书记。

“还是先留下来养病吧！”书记和几位村委以及我们下沉干部商量后，大声宣布了决定。结果喻地一下，

会场立刻炸开了锅。“不行，必须要走！”“不能留下，太危险了！”好几个村民站起来高声表示反对。

“大家静一静，听我说一下！”勾书记说，“他虽然是武汉人，但已经三四年没回过湖北了，这段时间一直在村里隔离，也没和老乡接触过，这一点我们是绝对放心的，我们干部也愿意给他担保。他这次就是着凉感冒，这天寒地冻的，我们要是把他赶走，他到哪儿去住、怎么活？新闻里天天说病毒无情、人有情，咱们居家隔离不能隔心，要是没人愿意租房给他，那就到我家后院，我给他腾出一间房，先住我那里。他就是我的‘武汉小兄弟’！”

听了书记斩钉截铁的表态，之前有反对意见的村民也被打动了，大家一致同意让“武汉小兄弟”留在村里继续养病。就这样，村里很多人虽然不知道这位湖北老乡的名字，但是只要一提“武汉小兄弟”，大家都知道是谁。他成了村里的“名人”。

今天，我和出来取快递的“武汉小兄弟”聊了一会儿，得知他明天就要开始找工作了，相信他的生活会越过越好。看着他离去的背影，我感慨万千。在北火堡村亲历的这件事，让我切身感受到了“病毒无情、人间有爱”，也希望每一位武汉人、每一位湖北人、每一位中国人永远平安健康幸福！👁️

作者系北京市政协办公厅秘书处副处长

责任编辑 徐飞

让党旗在基层疫情防控一线高高飘扬

文 史杰伟

4月3日，入党积极分子覃进、冯琨分别向下沉工作临时党支部递交了入党思想汇报。“一个月的时间里，身边的党员冲锋在前，拼搏付出、无畏无惧，时刻激励着我……”读着这真诚且充满激情的字句，我的心情久久不能平静。

在举国抗“疫”的大背景下，虽然我们做的都是一些细小的、具体的工作，我却总能被同志们展现出来的高尚情怀和思想境界所感动。

自下沉参加疫情防控工作以来，全体下沉工作人员，牢固树立“四个意识”，以实际行动诠释党的宗旨，始终保持昂扬向上的精神状态和奋发有为的拼劲干劲，不怕苦、不怕累，讲担当、讲奉献，真正做到了身沉、心沉、力沉，充分展现了市政协机关干部良好的思想面貌和工作作风。

疫情防控到哪里，党组织就建在哪里。这次下沉参加基层疫情防控工作，我们成立了临时党支部，建立了支委会工作制度、党小组学习制度以及小组工作“日报告”制度。一个多月来，临时党支部坚持集体领导，面对工作中出现的各种问题，及时发现、及时研究、及时部署，较好地发挥了党支部的战斗堡垒作用，让党旗在防

控疫情斗争第一线高高飘扬。习近平总书记指出，党的力量来自组织。组织力量是我们党战胜艰难险阻的坚实支撑。组织力量，是一种众志成城、无坚不摧的巨大合力。在市政协党组的领导下，我们30位市政协机关下沉干部作为全市疫情防控体系的一部分，在市政协机关同事、当地村“两委”班子和人民群众的帮助和支持下，做到了守土有责、守土负责、守土尽责，织密了疫情防控的基层防线。

一个多月来，我们紧密联系群众、依靠群众、党群一心，与村民的关系从陌生到熟悉，从熟悉到相互关心、亲如家人，深切感受到党的群众路线无比正确。工作中，大家真正做到了放下“身段”、走进群众、深入一线，坚持以温情获得理解，以诚意打动人心，以自己良好的工作作风赢得了群众的信任和支持。我们始终坚持在村“两委”领导下开展工作，做到了到位不缺位，补位不越位，凝聚起了同心抗“疫”的合力。

各临时党小组依据所在村的实际情况，充分发挥下沉干部的主动性、积极性、创造性，创新性地开展了一系列各具自身特色的工作，涌现出了很多好人好事。一组的王锐，利用学习委员会

的工作优势，及时整理疫情防控期间党和国家领导人的讲话、政策文件等，编写下沉工作人员政策学习参考资料，供大家及时学习和掌握相关精神、政策；二组的陈冠宇，充分发挥好村里视频监控的作用，绘制了本村疫情防控地图；三组的杨剑锋，新婚期间积极报名参加下沉工作，与在医院工作的妻子一起奋战在抗“疫”工作一线；四组的甘宇，利用工作之余把各村疫情防控工作的照片、视频等制作成抖音短视频，向社会宣传基层疫情防控工作；五组的覃进自发向村民捐赠防疫物品；六组的许吉光热情为民服务……

这些印在我脑海里的画面，只是30名下沉干部参加基层疫情防控工作的缩影。我们将牢记市政协党组领导看望慰问下沉干部时的勉励和嘱托，把这次下沉工作作为机关干部接地气的土壤和党性锻炼的平台，圆满完成任务。我们建在疫情防控一线的这个临时党支部就是一个坚强的战斗堡垒，以党建引领筑牢疫情防控战线，让党旗在基层疫情防控一线高高飘扬。

作者系北京市政协机关党委办公室主任、机关下沉通州区台湖镇参加防控工作临时党支部书记

责任编辑 徐飞

重回基层“疫”线当“村官”

文 李 倩

没想到离开“村官”这个工作岗位 12 年后，我又重新回到村里，当了第二回“村官”。

14 年前，刚走出大学象牙塔的我，成为朝阳区三间房乡的一名大学生村官。2 月底，突然接到机关党委关于下沉基层参加疫情防控工作的号召，考虑到自己的“村官”经历，我主动报名请缨参加。但自己从小在四九城里长大，加上之前担任“村官”时曾遇到个别村民刁难，因此对下沉工作还是有点小担心。如今，大半个月的下沉工作时间很快过去了，可以说这次的“村官”经历是让我有欢喜而少忧。

首先是西下营村疫情防控整体情况良好。西下营村虽然是个人口倒挂村，现有本地村民 774 人，平时租住的外来人口有近 1000 人。受疫情影响，今年春节期间有 171 人没回老家，目前已有近 300 人返京，处于居家隔离期内的仅有 139 人。为避免人员大范围流动，村“两委”早在春节期间就通过微信群通知房东，逐一告知租户如无必要暂时不要返京，为返京人员平稳流入奠定了基础。

其次是村里的房东都相当给力，相当配合。经过 10 多天的工作，我真心觉得相比城市里，农村更加温暖，

民风更加淳朴，大家相互知根知底，街坊间嘘寒问暖，天然的基层自治优势发挥得淋漓尽致。

第三就是“小伙伴们”主动作为，做到了真心“下沉”。第一天到村时，我们几个人就发现大部分村干部电脑操作不熟练，于是我们主动上手，先修好了打印机，又手把手帮着大叔把表格下载到电脑里。在村“两委”的支持下，张永廷主动开通了战“疫”一线的公众号、张东东把每日解除、新增和累计隔离的人员情况做成了折线图、陈冠宇应用“智能机器人”做好 100 多位隔离期人员日常管理、魏瑞莹把疫情防控音视频资料及时传到我们工作群……就这样，我们和村“两委”的配合越来越默契，也真正融入了西下营村。

村支书胡书记常开玩笑说我们是“外人”，在入户抽查时有“铁面”优势。3 月初的一天晚上，一位尚在居家隔离期的年轻人偷偷打开了村里封堵的围挡，跑到村外的停车场查看自己的车有没有被砸被划，第二天我们一上班，村干部就主动让我们回看了监控录像，表示虽已对其进行了批评教育，还是想请我们这些市里下来的“领导”出出面，让村民重视起来。于是在当天的入户抽

查工作中，我们重点对隔离人员逐一强调了居家隔离不得外出的要求，又要求房东切实担负起监管责任。

3 月 3 日，我们入户排查时发现村里开“百姓超市”的大姐 3 月 8 日才隔离期满，但却偷偷地营业。发现这一问题后，我们马上把情况报告给了村支书，书记马上赶到超市让大姐停业，并让她贴出告示，告知村民 3 月 9 日才能恢复营业。估计大姐文化程度不高，歪歪扭扭地手写了“格家观察 14 天不售贺，请到 3 月 9 号在来”贴在了门上。对这张告示，我们想了半天才明白是“搁家观察 14 天不售货，请到 3 月 9 号再来”。尽管 14 个字里写错了 3 个字，但隔离期内大姐的小超市确实没有再开门，我们的防控工作也落实到位了。

在下班回家的地铁上，我思忖万分。或许，平日里和我擦肩而过的她、他，还有他们，都只是普普通通的一张面孔。但在疫情面前，千万个平凡的普通人，用自己的坚守、付出和担当，筑牢了疫情防控人民防线，为大家换来了岁月静好，并将迎来春暖花开……

作者系北京市政协人口资源环境和建设委员会办公室干部

责任编辑 徐飞



国有“战”，召必回，战必胜！

文 张 嵩

曾 经戍边守疆土，如今战“疫”守村口，都是祖国需要。别看蒋辛庄村疫情防控这方“战场”不大，却让我这个曾在基层部队服役十多年的老兵有了许多新的认识。

在部队的时候，我就参加过H1N1流感防疫工作，有一定的防控工作经验，原以为这次基层防控工作与以往区别不大，但真正到了村里，每天站在村口检查站、走到村民家中，监测、排查、防控、值守……才发现工作远比我预想的要辛苦，根本没有歇脚喘气的时候，好在部队多年的锤炼为我打了很好的基础，村里干部群众的支持更是让我感动。

刚到村里，跟着村治保主任张叔走访居家隔离人员，就颇让我增长见识。蒋辛庄村是典型的人口倒挂村，村里居家隔离的人数不少，走访记录文件夹里夹着厚厚的一叠信息表格。在一户人家门前，我们拿着文件夹翻看半天，还未能找到这户人家的信息，就听见张叔已经“如数家珍”般地跟我们介绍起来：“这家是河北的，一共3人，3月7日就可以解除隔离了……”一户两户……张叔的信息都是那么“精确”，犹如村里的“活地图”，


我加倍体会到基层疫情防控工作虽琐碎但必须严谨细致。

疫情防控期间，村“两委”组建了党员志愿者服务队，考虑到年龄大的人属于易感人群，就将参加志愿服务的年龄上限设置在了60岁。这下，许多已经退休的老党员“不干了”。65岁的老党员杨叔说：“年轻的还需要上班工作，哪有我们这些退休的时间充沛？我们还不‘老’，现在国家有需要，我们不能干看着！”就这样，成立后的党员志愿者服务队中年龄最大的67岁，50岁以上的占到70%，成为村里防控力量的主力。从他们身上，我感受到了党员的忠诚与担当。

有一天下午，我正在村口执勤。村西头77岁的马大娘站在村口检查站，还不时踮着脚焦急地往远方眺望。将近一个月没见面的儿子要来给母亲送点水果蔬菜，因为儿子没拿村里的出入证，马大娘就来村口接儿子。老人家反复说：“虽然‘病毒’‘隔离’什么的，我不是很懂，但这是国家定下的规矩，咱就得遵守。”马大娘儿子的车终于出现在村口检查站，测体温、核对身份信息、勘验车辆、登记信息……按照流程进行检查后一切正

常，马大娘才坐上儿子的车进村回家。望着渐渐远去的汽车，我十分感动，正是有了基层群众的理解与支持，我们的防控工作才得以顺利开展。为了他们的平安，我们付出的每一点辛劳都是值得的。

在村里工作快一个月了，村民和我们也相互熟络了。这几天，外地返京回村的人多了起来，个别人在外地已经居家了很多天，对村里的一些防控规定就不大愿意执行。遇到这种情况，村民们都会主动帮我们一起做工作。有了村民的“帮助”，返京人员便会更配合我们的工作，也让我对今后的防控工作倍添动力和信心。

作为一名转业军人，“国有‘战’，召必回，战必胜”，是我内心一直坚守的信念。当前，疫情防控趋势积极向上，复工复产逐步推进，外地返京回村人员逐渐增多，防控工作压力也随之逐渐增加。对于我们这些下沉干部而言，在疫情防控这场没有硝烟的“战场”上，虽然任务重了、压力大了，但目标不能降、标准不能低，我们会全心全意守好基层这道防线。这场疫情防控“阻击战”，我们必胜！

作者系北京市政协办公厅文化中心干部

责任编辑 徐飞

巾帼力量扛起疫情防控“半边天”

文 马海云

春节期间疫情突如其来，防控人人有责。当机关党委通知，要选派下沉干部到村里去的时候，我第一时间报了名。很快按照统一安排，我下沉到台湖镇碱厂村工作，没有想到的是组织还让我担任了下沉干部临时党支部第四党小组组长。作为下沉干部中唯一一位女组长，组织给了我这么大的信任，也让我备感肩上的责任重大。

我带着组里四个小伙子，先从了解村里情况入手，村支部书记张朋好像看出了我的顾虑，在介绍完村里情况和防疫措施后，又特别介绍了本村活跃着的一支巾帼小分队。这支巾帼小分队是村干部汪银攀带领9名妇女志愿者组成的，疫情一暴发，她们就积极投身碱厂村疫情防控一线，撑起了防疫战线的半边天。

在她们的感染和带动下，我也很快进入角色，和我们小组的同志一起在防控一线积极开展工作。我们到碱厂村之前，村里返京的外来人员只有十几人，面对即将到来的返京人员高峰，我结合几个下沉干部的特点进行了分工：王晓蒙身材魁梧，适合做巡访和值守的工作；郭隆和甘宇在机关

从事宣传工作，可以在做好防疫宣传的同时，多参与入户排查，观察力强的特点有助于他们发现工作中的薄弱环节；佟强比较细心，更适合上门做隔离人员的工作；而我作为女同志，自然就编入村里的巾帼小分队。每天中午吃饭休息的间隙，我还组织大家开展党小组学习，这样大家在学中干、在干中学，就能更好地拧成一股绳，成为碱厂村疫情防控工作中的一支重要力量。

戴口罩是防疫工作最基本也是最重要的环节，但我们在工作过程中发现这一环节恰恰是最容易出问题的。有的村民不懂防护知识不愿意戴口罩，有的戴的是普通的保暖口罩，有的值勤人员一次性口罩要戴上好多天……看到大家的困难，我非常着急，就把家里的口罩凑了80个送给村民用，并主动跟村民普及防疫知识、讲解口罩的正确戴法。这些口罩虽然数量不多，但表达了我的一片心意，也拉近了我跟村民的距离。现在走在村里的街上，大家都会主动和我们打招呼、聊家常，已经把我们当成了一家人。

这次市政协机关派到台湖镇的下沉干部中，除了我，还有王锐、李

倩、张玉婷3位年轻女同事，大家虽然不在一个村里，也能从下沉干部工作群里及时了解到她们每天的工作情况。她们克服了孩子小、住的远等个人困难，全身心投入各自村里的防控工作，充分发挥女同志心细、手巧、善沟通等优势，成为各自小组的工作骨干。在入户登记排查的同时，我们会关心询问老年人、隔离家庭面临的生活困难和问题，做好重点户的情绪疏导、信息核对等工作。工作时，遇到不理解的群众，不愿意配合排查，挨骂看冷脸是常事，我们几个女同志都会主动上前，动之以情、晓之以理，耐心讲解其中利弊。以温情换得理解，以关爱赢得支持，把村民的事当作自己家的事，把保护好大家的安全当作保护家人的安全。我们就是这样，成为了村民的“暖心人”。

疫情终会过去，当我们迎来胜利的时候，我可能会特别说一句：“我骄傲，我是防疫‘半边天’的一分子。”

我们是疫情防控的“半边天”，在疫情防控的战线上书写了一抹靓丽的“巾帼红”。

作者系北京市政协办公厅计算机服务中心干部

责任编辑 徐飞



沉下心 俯下身 融入情

文 冯 琨

3月26日一早，北京又下雨了，天气突然转凉让人颇有点不适应，我们几个下沉干部冒着雨在村口值守。回想起2月底我们刚到北火垡村参加疫情防控工作时，也是时而雪时而雨的阴冷天气。以前常听别人说基层工作是“上面千条线，下面一根针”，但只有当自己作为下沉干部站到这个岗位上，才理解什么叫“下”易“沉”难。

刚到村里的那一周，能否撑过“体力关”成了我们面对的第一个考验。一整天在室外站立工作，天气又是雨雪交加，尽管把自己裹得足够厚实，但站的时间久了，还是浑身上下有透骨的凉气往里钻。更别提村里的工作千头万绪，每天走下来基本都在3万步以上，浑身上下腰酸腿疼。

下沉干部到村里参加疫情防控工作，是真下沉还是走形式，在岗位上干多干少、真干假干，村民心里都有一杆秤。“到村里来就是认真干活的。”这是我们主动申请下沉时对自己的要求，也是我们到岗后的工作准则。村“两委”安排的各项工作都全力完成、苦活儿累活儿抢着干、村口值守入户巡查样样不落、大雪大风始终在岗……就这样，村民逐渐认识、熟悉、

亲近了我们，对我们的称呼也从“朱处长”“李处长”“冯干部”变成了“小朱”“老李”“小冯”。我们下沉干部只要真正“沉”下去，沉得稳、沉得实、沉得住，就会获得群众的信任与肯定，就能真正地融入基层，凝聚起抗击疫情的合力。

“既要身在岗上，帮村里缓解疫情防控工作任务量大、人手不足等问题，更要心在岗上，帮村里补短板、堵漏洞、强弱项，全力织密织牢疫情防控网。”坚决服从村“两委”分工安排，认真完成每天各项任务的同时，我们的头脑也一点没闲着，每天都会凑在一块儿，将工作中遇到的、看到的问题汇总，共同商量出解决办法，再向书记请示能否实行，得到批准后再积极推动落实，切实做到岗位下沉、责任下沉。

手持测温计易受环境干扰，天冷时行人经常测不出体温，坐在车内的人因开暖风测出的体温又会偏高。遇到这种情况，就需要让对方稍等片刻再次测量。为此，我们在村口外约30米的位置设立了体温观察点，请需要再次测量的人员在观测点等候。

外地返京人员进村时，需要与房东一起办理登记。我们进一步规范了

工作流程，指导返京人员完成登记，避免了项目遗漏。

疫情期间，快递车辆和快递员一律不能进村，村民需到村口外取快递。每天六七家快递公司，上下午两趟送货，我们将快递点改为村内靠近村口的停车场，既处在值守人员目光所及处便于监管，又恢复了村口的正常通行秩序。

不少返京人员已解除隔离，办理了出入证，可自由出入。我们便将进村查验出入证，提升为出村时主动提醒，以避免出现纠纷。现在“带好出入证了吗，保存好不要丢了，回来时候一定想着带啊。”已成为我们每天都要说的话。

这些小举措，让村里疫情防控工作更为有序、流畅，也是我们为村里疫情防控工作尽的一份心力。既然主动选择了到基层工作，我们就会沉下心、俯下身、融入情，把各项工作做得再扎实些、再细致些，守护好北火垡村这个小村落，和村里的一千多名村民一起迎接疫情防控阻击战的最终胜利。

作者系北京市政协办公厅会议活动处干部

责任编辑 徐飞

让村民安心又暖心

文 覃 进

“在这儿工作，脸就得硬，千万不能软。”这是刚下沉到台湖镇北火垆村时，在村口执勤的村民大哥告诉我的值守经验。我们下沉干部作为坚守在基层防控一线的“战疫人”，自然要做到尽职尽责，落实好各项防控措施，但要做好防控工作，离不开人民群众的支持，我们在筑牢基层疫情防控防线的同时，也要做好群众的“贴心人”，用温情守护让村民安心又暖心。

记得有一天我们几个下沉干部正在村口执勤，一辆外地牌照的车辆急冲冲地驶了过来。“你好！您的车没有本村通行证，不能进去。”我赶忙上前劝阻。

“我们就住在村里，我们有出入证，你看。”

“人凭证确实可以进，但按规定疫情期间没有本村通行证的车辆禁止进村，请您多配合。”

“我们就住这儿，凭什么不让车进啊！我们又不是没有证。你们别拿鸡毛当令箭啊！”

“对不起，这是为了避免交叉感染，所以咱外来车辆都得停在村外的停车场。这是为了您和家人，也为了大家的健康考虑，还请您多理解，再

说进村步行也没多远。”

“可我车上有个孩子，她父母是外地的，去年车祸都没了，就剩下这么个孩子，他颅脑受了重伤，得在北京做康复治疗，医院出来也没人照顾。我是孩子的姨父，我们夫妻俩得把他接回来，平时搁车上跟着我们，也方便去做康复……”

听到这话，又核实了车上孩子的真实情况，我们一边安抚司机的情绪，一边赶紧向村里的勾书记做了报告，经批准后让他先开车把孩子送进了村。

“这事咱们既然碰上了，就不能搁在一边不管了。”“他们家有这种特殊情况，确实挺难的，咱们真得想点办法，不能冷冰冰地伤了人家的心。”“要不咱们跟村干部们商量商量，在确保安全的情况下，给他们申请一个车证吧。”我们几个下沉干部很快达成了共识。

村“两委”在听取我们汇报后，很快批准了申请，为这家人办理了车辆出入证。“对不起！昨天是我太冲动了！谢谢你们，我真不知道咋说了，以后有需要你们就招呼我。”第二天，我们通知车主到村委会来领取车证时，孩子姨夫不住地向勾书记和

大家表达着谢意。

一个车证虽然事小，但如果处理不当就很容易伤了群众的心，让他们对疫情防控措施产生怨气，所以我们在村里工作，就要主动想群众所想、急群众所急、解群众之忧。

一天下午，我们在进村入户排查时，发现村东头一家超市后面临建房里租住着一个中年人，他租住的房间狭小、幽暗，因通风不好散发着霉味。“这种临建房不能住人，我把我家后院腾出一间屋子给他住。”大家在村委会开会研究这个问题时，勾书记主动提出了解决办法。

自从下沉来到村里，类似这样的事情几乎每天都会在我们身边发生，一次次小小的援手，终将汇成一股强大的力量；一点点小小的感动，终将化作一道必胜的信心。

我们下沉干部到基层一线参加疫情防控工作，就是要像这样沉下心来、扑下身子为群众办好事、办实事，既要严格落实好各项防控措施，还要主动提供温情服务，用真心聚民心，筑牢疫情防控防线，打赢疫情防控人民战争。

作者系北京市政协办公厅办公室干部

责任编辑 徐飞



战“疫”中的温暖力量

文 陈庆东

三月间，乍暖还寒。为充实基层防控力量，5位来自市政协机关的党员干部下沉到通州区台湖镇兴武林村参加疫情防控工作，在这座因武而兴的小村庄，互相学习、并肩战斗。工作之余，我也用心记录了一个个温暖的瞬间。

新冠肺炎疫情防控阻击战是一场人民战争，既为了人民，也依靠人民。大年初二开始，兴武林村就采取了封村的防控措施，这也改变了村民们习惯的生活方式。到村后边的凉水河边遛弯儿，上不远处的台湖公园锻炼，不再是那么方便；在村里散步要戴口罩，隔壁左右聊天要保持距离；年轻人下班，进村要检测体温；外乡来的租户返村，14天的居家观察期一天也不能少……面对一条条严格的防控规定，兴武林村这些朴实无华的村民，选择了理解、支持、配合，为抗击疫情做出了自己力所能及的贡献。在这场战“疫”中，每一户村民都在以不同方式支持着我们的疫情防控工作。他们，同样是抗击疫情的战士！

下沉到村里工作期间，我们赶上过下雪、大风、冷雨，但不论是村内巡逻，还是村口测温，乡亲们的一句“辛苦了”，风雨天里一句“注意身体”，

都给了我们很大温暖。一个月来，村里80多名外来返京人员居家观察期间，买菜、打水、取快递，都是房东大娘、大爷主动代劳，传统的租赁关系在疫情面前也充满着温情。在这里，我看到了守望相助、同舟共济的中华民族传统美德，时时刻刻感受着友善互助、共克时艰的温暖。

都说民风连着党风，兴武林村的党员干部就是这个村子抗击疫情的“主心骨”和“定海石”。68岁的村党支部副书记祝建朋，有着50年党龄。他每天早晨五点半起床，晚十一点休息，早晚整村巡察四遍，从不间断。随时用广播传达最新防疫精神，反复提醒村民做好防护；背着沉重的喷罐，全副武装地对门岗、流动厕所进行消杀；为居家观察人员建立信息资料库，从录入到解除，整个过程清晰可控；两次为支持疫情防控捐款5500元，还带动孩子捐献口罩……他时时处处走在排头，事无巨细、亲力亲为。作为一名曾经的军人，他说要像打仗一样和新冠病毒作斗争，这就是我们基层党组织一名普普通通的党员。他们活跃在疫情防控的每一个角落，用忠诚擦亮党徽，让党旗在防控疫情斗争第一线始终高高飘扬，以点点微光

汇聚成抗“疫”的强大力量。

村里的党员、干部、志愿者、群众在疫情防控一线的坚守，对防控工作的支持与奉献，时刻感动、激励着我们这些下沉干部，我们和他们交心交友，共同研究方法对策、排查隐患漏洞、一起执勤巡逻、规范工作制度、宣传防疫知识。在前期工作的基础上，我们还集思广益，总结出了“三类人、五道关、七大员”工作法，即将本村人员、滞留人员、返村人员分三类核实数据，协助村里建立一本账；严把封闭关、体测关、巡逻关、观察关、消杀关五道关口，牢牢守住防疫防线；瞄准做好人民群众的服务员、防疫攻关的战斗员、机关基层的联络员、先进典型的宣传员、矛盾问题的调解员、社情民意的报送员、党风政风的观察员，发挥下沉作用，践行初心使命。在每天看似寻常的重复工作里，守护着村民的健康平安，收获了真情真知。

村口的树林，经过雨雪的浇灌，枝头已悄然一片嫩黄，蕴藏着全新的希望。霾消雾散终有时，我们相信，战“疫”完胜之日就在不远的前方。

作者系北京市政协人事联络室联络处干部

责任编辑 徐飞

“满月”的那些人和事儿

文 王 锐

在玉甫上营村下沉工作一个多月了，这段日子里，我们的工作虽平凡却很温馨，总有一些人和事，触动着我的心弦。

最难熬的日子

刚到玉甫上营村的时候，疫情防控形势正紧张。村“两委”每天承担着巨大的工作压力，着实不容易。面对这种情况，我们几个下沉干部主动开展工作，帮助村“两委”分担压力。正如桑琦说的，我们能多做点就多做点，多劝导、多解释、多宣传，就一定凝聚起战胜疫情的合力。那时的天气也不作美，来的时间不长，阴晴雨雪都经历了一遍，大家顶风冒雪，不怕吃苦，用责任和担当筑牢抗“疫”防线。撑过那段最艰苦的日子，随着全国疫情形势逐渐好转，我们的心情也跟这天气一样逐渐变“暖”。

最愿意干的活

“终于出来啦！”“天天上门测体温，给你们添麻烦了！”居家观察期满的一家租户，笑容满面打开房门。我们和两位村民志愿者撕掉门上的居家观察承诺书，帮助租户办理出入证。张树刚回应他们说，“你们高兴，我们

更高兴。”“是啊！14天已满，帮你们解除隔离是我们最愿意干的活！”赵培的回答也是我们共同的心声。

最郁闷的时刻

“张姐，咱们一直好言好语，他怎么突然反应这么激烈？咱们这儿顶风冒雪的，还不是为了大家的健康，这劈头盖脸的一顿说，我都有点受不了了！”“没事，别理他，我们一个村这么多年了，他平时就那样儿。”面对一位村民的怨言，村里的张国清大姐一直在宽慰我。在村里的下沉工作让我们深深体会到，善于从群众的不满中发现问题、解决问题，既是一种胸怀，也是一种能力。要把群众的不满看作对自己的监督和鞭策，把群众的怨气转化为推动工作的动力，善于去总结发现不满背后的隐情、苦衷和委屈，把群众的期盼落实好、把关注的问题解决好，才能形成最大公约数，画出最大同心圆。

最幸福的事

史杰伟同志在下沉工作中身兼多职：村口测量进出人员体温、登记人员信息、处理突发情况——他是一名下沉干部；与村书记交流村里防控工作、提

出建议、嘱咐我们注意事项——他是组长；坐在角落里的小马扎上，一笔一画地记录，拿着手机召开小组长视频会——他是市政协30名下沉干部的领队、下沉工作临时党支部书记。下沉工作涉及方方面面，不仅要心怀大局，还要在细微之处权衡把握。他的辛苦我们看在眼里，“史处，您最辛苦了！”“大家都辛苦！能参加疫情防控工作是最幸福的事。”他笑着不以为然。

最特殊的身份

“这风多大啊！还是早点走吧！”一起站岗执勤的大爷对我说。“没事儿，还没到下班时间呢。”“你们太认真了！要没有你们党员带头，村里这工作也干不好。”听了这句话，我瞬间愣住了。在疫情防控的大背景下，大爷的这句话不仅仅是对我们的认可，更是对市政协机关下沉干部工作的认可，对共产党员先锋模范作用认可的认可。原来，共产党员的身份，在村民眼里是这样的特殊而光荣！我想，我还要努力一些，再努力一些，做一名合格的、让人民满意的共产党员。👁

作者系北京市政协学习委员会办公室干部

责任编辑 徐飞

疫情下的坚守

本刊记者 张 涛

这是一场举国上下对抗新冠肺炎的战役！

疫情就是命令，防控就是责任。2月3日，在疫情防控形势最为严峻的时刻，北京市政协宣传中心干部秦焕钧接到机关打来的电话，通知他由于疫情防控工作人手紧缺，将抽调他到北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组办公室，参与全市的疫情防控工作。秦焕钧没有片刻的犹豫，斩钉截铁地回答：“我愿意，作为一名党员，我服从组织的安排！”随后他只向母亲简单交代几句，就匆匆赶赴工作岗位。

2月10日，秦焕钧正式到市疫情防控办报到，开始接受为期两天的培训，培训的内容主要是详细了解今后将负责的工作情况。培训后，秦焕钧被分配到市疫情防控办信息简报组。该小组约20余人，由市委信息综合室和社情处共同组成，分别在两处办公区办公，主要工作是收集汇总、分析研判、编辑报送各方面疫情防控数据信息，为领导决策提供信息辅助参考。秦焕钧的任务，主要是参与相关刊物的舆情信息整理和文字编辑以及部分机要信息材料的报送投递工作。

市疫情防控办的工作节奏非常紧张，每天早上8点召开专题会，因此早上6点，秦焕钧就要准备各种信息材料，如境内疫情数据、口罩生产量、复工复产情况、境外疫情分析等，有些报表甚至多达几十页。所有这些信息都要在专题会上使用。日常负责的各种刊物信息，则是一天早中晚三次报送，需要编辑数十份信息刊物，七八万字，报送市委市政府领导及各部门。如果遇到涉及本市的突发事件，还需单独报送。

24小时值班、3天一个夜班、周末无休、不能按点吃饭、经常加班到深夜……自从到了市疫情防控办，秦焕钧一直这样“连轴转”。市疫情防控办要求工作人员每日报送个人健康状况，包括秦焕钧在内的很多信息综合室的同志们往往加班到第二天凌晨，索性直接把第二天的健康状况打卡完毕了。

据统计，参与市疫情防控办工作以来，秦焕钧直接参与编辑专报27期，约25万余字；快报8期，约3万余字；报送中办信息7期，约3万余字；舆情4期，约2万余字；同时报送投递市领导和市属部委办局机要信息材料1500余份。每天忙完一

天的工作，秦焕钧也会想起与家人或朋友打电话聊聊天，可通常已是深夜，只能作罢。

在市疫情防控办工作期间，秦焕钧的家人、领导和同事对他的工作均给予了巨大的支持。按照市疫情防控办要求，工作人员及其同住人员不能去医院和药店，秦焕钧的母亲怕影响儿子工作，常备的中药吃完后也没有告诉他，这让他内心深感歉疚。单位领导多次打电话询问他是否有困难需要帮助，并叮嘱他一定要保护好自己和家人。同事们也经常为他加油鼓劲。每一通电话，每一次微信，每一句问候，都让秦焕钧的内心备感温暖。

当前，北京疫情防控形势依然严峻复杂，特别是随着境外疫情发展，北京的疫情防控将走向常态化。“要坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。”“让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。”在疫情面前，秦焕钧想得很简单：“没有国哪有家，84岁的钟南山院士还战斗在一线，我有什么理由退缩？”肩上有责任不敢懈怠，心中有群众不愿辜负，秦焕钧用自己的实际行动，书写了一名共产党员的忠诚与担当。

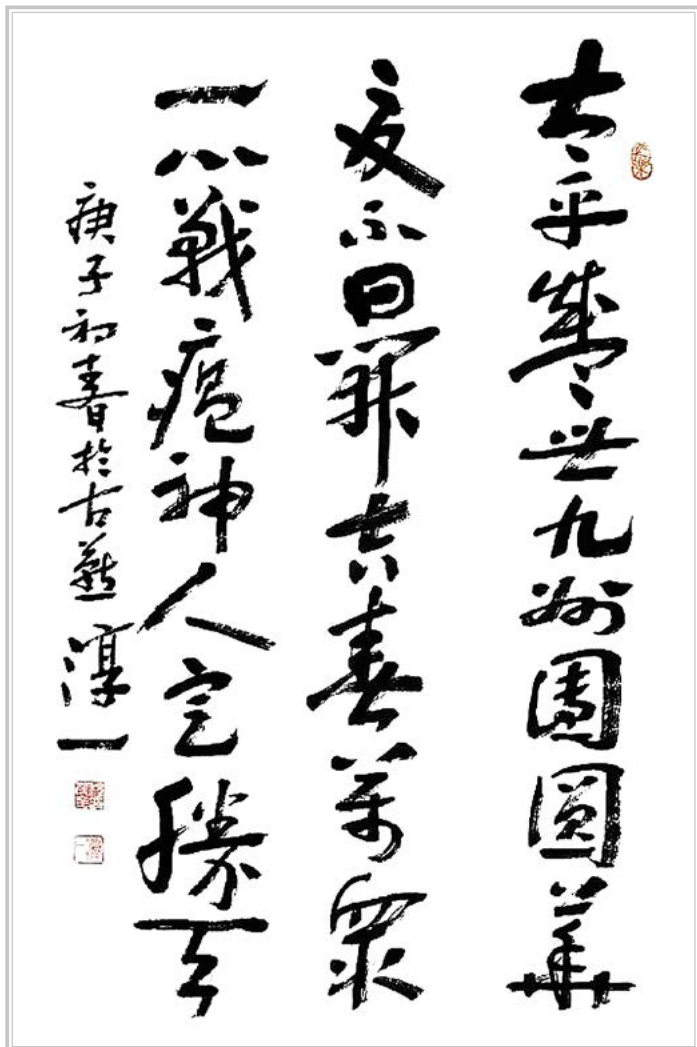
同心协战抗“疫”情

春节前夕，新冠肺炎疫情突如其来！为弘扬“一方有难，八方支援”的中华传统美德，按照市政协领导的要求，市政协书画苑邀请有书画特长的委员、老委员及社会名家创作有关抗击疫情的艺术作品，以书画艺术作

品凝聚起众志成城、共克时艰的强大正能量。其间市政协共收到11位委员创作的23幅作品、33位社会名家创作的61幅作品。所有作品，将以拍卖、捐赠的形式支援抗“疫”一线！👁



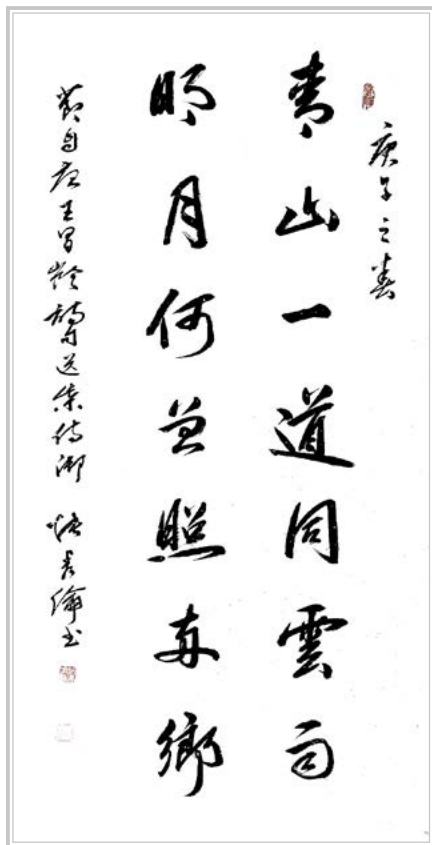
▲ 张志国《荷塘深处一花红》



▲ 程茂全《太平盛世》



▲ 高宝玉《惟愿春风挥利剪》



▲ 张秀伦《青山一道》



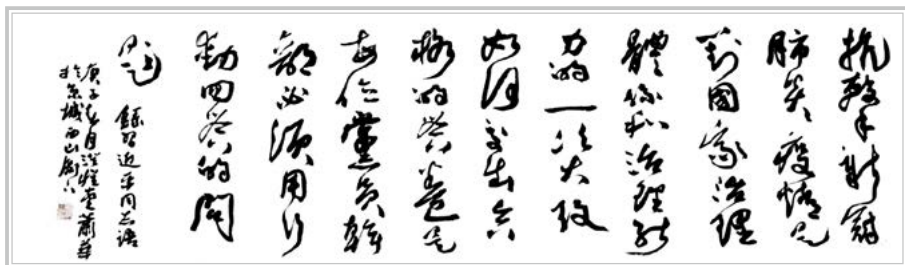
▲ 马俊明《抗疫英雄颂》



◀ 赵保乐《福佑中华》



▲ 叶培贵《仁者寿》



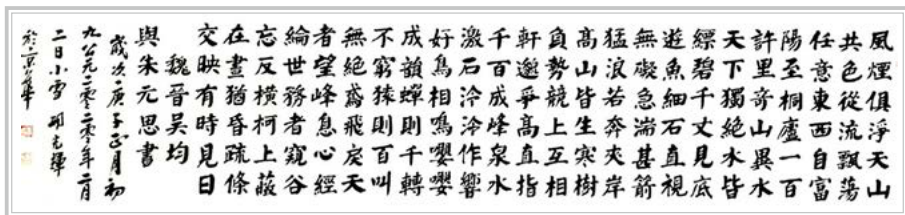
▲ 萧华《录习近平同志语》



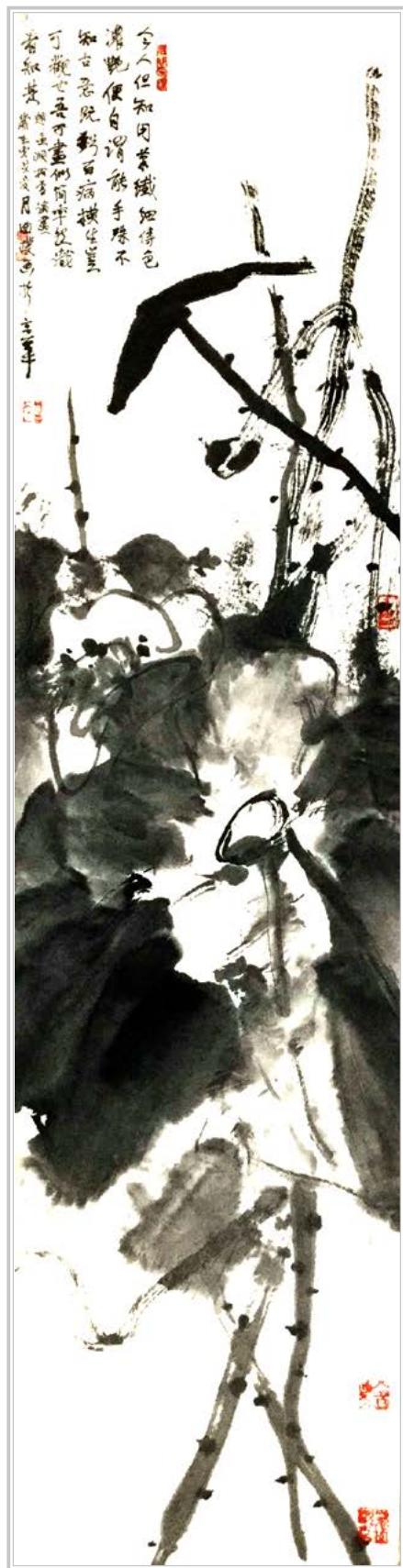
▲ 李学功《为已不为己》



▲ 温彦国《大爱无疆》



▲ 邢光辉《与朱元思书》



▲ 曲璞《墨荷》

傳遞重心
共同戰疫

庚子正月楊春燕書



▲ 楊春燕《共同戰疫》

同舟共濟
共戰疫情

庚子春

黃信陽



▲ 黃信陽《同舟共濟》

綠水青山相映白雲飛

春風吹綠柳何處村聲為人遠

笑寫江南雨後風吹地日月

心為國心為民心為家心為國

同瘟神事一樣心歡返

疫

毛主席送瘟神詩一首
庚子元月楊春燕書

▲ 方放《送瘟神》

泪水，告诉我们

文 仲 秋

从3月17日始，援鄂医疗队陆续撤离湖北，在电视屏幕里看到一支支医疗队离开时的感人情景，禁不住热泪夺眶而出……

这是
激动的泪水，
期盼的时刻
终于来到。
肆虐的病毒
已被控制，
新增病例已达
“零”的目标；
数万名患者
走出了病房，
“生命的方舟”^①里
留下一片
静悄悄；
疫苗研制
露出端倪，
科技攻关
初见成效；
……
这一切啊
来之不易，
苍天作证
我们知道！
60多个
日日夜夜，
焦虑不安

惊心动魄，
何等漫长
的煎熬！
面对“罕见”
的灾难，
突如其来的
的风暴，
中华民族
经历了一场
世纪大考。
全民动员
撼天动地
的“阻击战”，
众志成城
“挽狂澜于既倒”。
挺住了，
我们挺住了！
终于使
心中的惦念
得到缓解，
终于看到了
荆楚大地上
曙光初照！
这是

感恩的泪水，
致敬
援鄂医疗队
劳苦功高。
正值
病毒肆虐
的危急时刻，
四万多名
医务工作者，
听从
祖国的征召，
义无反顾
白衣执甲，
勇敢地踏上
“逆行”的航道。
披着
北国的朝霞，
踏着
南海的波涛，
染着
山岭的翠绿，
带着
军营的问好；
你们从
四面八方

向这里汇集，
 吹响了与
 病魔决战
 的冲锋号！
 慷慨悲歌
 赴国难，
 一腔热血
 似火烧。
 明知道
 病毒凶险
 没有人退却；
 明知道
 危机四伏
 没有人动摇。
 你们是
 真的勇士，
 以血肉之躯
 与瘟神鏖战，
 舍生忘死
 同时间赛跑。
 凭借精湛的
 医术和护理，
 挽救了多少
 垂危的生命；
 隔着防护服的
 话语和微笑，
 化解了多少
 恐惧、迷茫
 和焦躁；
 ……
 医者仁心
 大爱无疆，
 救死扶伤
 高尚情操。

你们是
 人间的
 光明使者，
 以平凡
 成就了伟大，
 为祖国
 赢得了骄傲！
 感谢你们，
 为武汉
 为湖北
 拼过命！
 在这场
 举世瞩目的
 战“疫”中
 独领风骚。
 那些精致的
 利己主义者，
 在你们面前
 又显得
 多么渺小！
 幸而有你
 山河无恙。
 历史将
 永远铭记着
 你们的
 盖世功劳！
 这是
 不舍的泪水，
 见证了
 湖北人民
 与驰援
 将士们的
 守望相助

过命之交！
 来时
 冬冷夜黑
 心急如火，
 走时
 春和景明
 鲜花环绕。
 这是一生中
 最难忘的经历，
 与祖国的
 脉搏同跳。
 离别
 真的不舍
 泪如泉涌，
 挥手
 难说再见
 肝胆相照。
 忘不了啊
 同舟共济
 生死之交
 的情谊；
 忘不了啊
 一幕幕
 感人场景
 魂牵梦绕。
 多少经过
 “非典”“埃博拉”
 考验的老战士
 再次跨进战壕；
 多少年轻
 的女护士
 出征前
 毅然剃了光头，
 何惜那

长长的
秀发飘飘^②；
多少充满
温馨的话语，
网红了
英雄之城的
感恩海报^③；
多少真诚
的祝愿
写满了
“武汉小伙”
的白色战袍^④；
最令人
感动啊，
各地区的
公安交警，
以“最高礼遇、
最深敬意、
最佳形象、
最强守护”，
为班师凯旋
的英雄们
驾车开道！
……
天地有情
亦落泪，
人间大爱
在今朝。
今日撤离
不是分离，
心中永远
有一座
连着你我
有始无终

的大桥；
今日再见
又是相邀，
待到来年
春暖时，
重聚江城
看那：
樱花盛开
两江碧水
历历晴川
萋萋芳草……
这是
无言的泪水，
为了那些
因公殉职
的烈士，
为了数千名
不幸罹难
的同胞！
一个个
英雄的名字，
一个个
鲜活的生命，
被无情地
留在了
庚子新春，
江河呜咽
天地同悲
肝肠寸断
心如刀绞。
滚滚东逝水
不尽哀思泪，
把酒酹滔滔

心潮逐浪高！
十七年前
的“非典”，
又仿佛
重现眼前，
刻骨铭心
的教训，
究竟汲取
了多少？
岂能两次
踏进同一河流，
惨痛之代价
生命的忠告。
人与自然
要和谐相处，
科学发展
乃要中之要。
一切违背规律
的造孽者，
终究逃脱不了
历史的惩罚
灾难的缠绕。
我们要把
灾难的瞬间，
化成
永恒的纪念；
牢记，
是对生命
的负责，
遗忘，
是对历史
的轻佻。
教育国民
立此存照。


一为今日
二为明朝。
昭示
子孙后代
决不能
覆辙重蹈!

这是
谁的泪水?
是屏幕里的你,
是生活中的我,
是千千万万血浓于水的
华夏儿女
骨肉同胞!

泪水,
是我们的
情感表达;
泪水,
是对英雄的
敬仰写照;
泪水,
寄托着对
亲人的怀念;
泪水,
启迪着
心灵的思考;
……

泪水
告诉我们,
中国人民的
钢铁意志,
无坚不摧
百折不挠;
泪水
告诉我们,
在任何
艰难困苦面前,
我们的
定海神针,
就是党的
坚强领导!

此刻
国内疫情
稍得舒缓,
境外“疫”火
熊熊燃烧。
全球战“疫”
空前惨烈,
恰似
山崩地裂
洪水滔滔,
全人类的灾难
没有避风港

谁也躲不掉。
外防输入
内防反弹,
就是我们
当今之目标。
不可有
半点松懈,
依然要
高度警觉,
箭上弦
刀出鞘……
“行百里者
半九十”
我们
清醒地知晓。
努力再努力
坚持再坚持,
慎终如始
不胜不休
彻底战胜疫情,
迎来那
春光明媚
分外妖娆
…… 

2020年3月18日初稿

2020年3月27日修改

作者系第十二届北京市政协副主席

注:

- ① 指方舱医院。
- ② 一些援鄂医疗队中的年轻女护士,为了方便工作,主动剪去长发,剃了光头,受到称赞。
- ③ 武汉市文化旅游局制作了32张感恩海报,向驰援的医疗队表达敬意。
- ④ 江苏省医疗队为感谢一直给他们送餐的志愿者,临别时,在他的防护服上写满了医务人员的名字。

新冠疫情之下的全球民粹风险

文 张颐武

新冠肺炎疫情还在全球蔓延发展，其造成的社会后果会越来越深远广泛，而这些都可以说是民粹主义崛起的关键条件。

当下全球新冠肺炎疫情的发展在迅速复杂化。如果一些国家的疫情状况，尤其是主要国家的疫情持续或恶化而难以控制，延续时间较长，经济社会代价很高，那么民粹主义在全球不同地方崛起的可能性将明显增大。

民粹主义利用一些常规的政治模式在应对疫情方面的低效以及政治经济文化等多方面在疫情之下遇到的困难和问题，挑动社会的情绪。利用公众的恐慌和不安，利用疫情造成的不确定性，进行广泛的传播活动。从这些年看，民粹主义已经在全球各国有所蔓延，形成了相当的声势，影响不容小觑。如果新冠肺炎疫情不能得到有效遏制，民粹主义就会更进一步发展。从历史看，凡是出现重大的社会危机，都为民粹主义的发展提供了条件。民粹主义就是要在危机之中搅动社会秩序，达到自身目的。危机所打开的政治、社会和文化缺口往往为民粹主义潮水的冲击提供了条件。

新冠肺炎疫情还在全球蔓延发

展，其造成的社会后果会越来越深远广泛，而这些都可以说是民粹主义崛起的关键条件。

四个方面的情况是民粹主义在新冠疫情下传播的条件，值得引起关注。首先，新冠肺炎疫情形成了很大的不确定性，其传染性很高，重症率在15%左右，重症如果没有医疗系统的支持，危险性相当大。如果传染基数大，必然会冲击医疗系统，形成危机。这使得社会公众面临巨大恐慌和不安。社会公众对于疫情的发展没有可靠的预估，对于传统政治给予的安排也有了高度的不信任。如各国都出现的抢购风潮就是典型的例子。

其次，新冠肺炎疫情使得经济活动在很大程度上被迫终止，企业运作困难，生产停顿，服务业受损巨大，经济问题百出。一般公众，特别是中产群体和社会底层的生活保障可能出现问题。随着经济困难的加剧和深化，会形成巨大的冲击。而依靠全球化形成的整个供应链也面临威胁，会加剧经济问题。

再次，新冠肺炎疫情暴露了传统

政治运作的一些弱点和困难。各国在防控方面往往左支右绌、顾此失彼，在经济社会平稳运行和坚决防控疫情方面的平衡掌握不好，引起社会公众的愤懑情绪。

第四，各国内部原有的文化和社会分歧，如移民、社会认同问题，关于政治体制的争议等，都会在疫情的冲击下更加激化，使得原来可能潜伏的或被主流社会压抑的极端思想或极端观念有了用武之地。

这些状况都会带来民粹主义兴起的现实。一方面，指向特定族群和群体的污名化，类似于纳粹对左翼和犹太人的攻击性观念就有可能出现。将某些人群设想为敌对的，把各种复杂问题简化为社会对立和冲突，让一部分人成为“替罪羊”。另一方面，鼓动人们把疫情的问题归结到某种“原罪”上，利用各种手法让社会公众被情绪主导，诱导他们冲击既成的世界和各国的治理现状，构成极大的不确定性。

这种世界各国面临的民粹主义危险的一大特点，就是在疫情紧张时刻



▲ 随着疫情发展，民粹主义风潮会带来更大的冲击

不断散布各种恐怖谣言和对特定人群不断进行中伤攻击。利用公众的情绪，让谣言在关键时刻发挥重要作用，冲击世界和各国的治理。各国自媒体现在面临的巨量谣言和污名化特定群体的现象，就是一些心怀愤懑的民粹势力挑动教唆的结果。民粹往往对内挑动对立仇恨，攻击政治、经济、文化的关键领域；对外提出某种具有危险性的政治选择，或希望和某些势力里应外合，达到某些危险的目标。

应该看到，当下社交媒体的发展和媒体状况的变化为这种民粹主义的兴起提供了土壤。社交媒体的高度灵活性和部落化倾向，让一些有相同观点的人，同声相求，使得观点更加激进极端。主流社会对于这些问题回应乏力，各种人物也往往希望利用民

粹言论来化解压力，简化自身社会的问题或矛盾。而疫情使得人们更加依赖社交媒体，更加通过社交媒体形成自我认知。这些都为民粹主义在疫情之下的大发展提供了条件。

各国都有一些媒体或自媒体的意见领袖甚至政治人物，如主播及政治领袖等，也有些是极端的宗教领袖，利用自己的影响力，煽风点火。利用各国面对的困难，制造莫须有的谣言或攻击社会的敏感领域，诱导公众寻找某种疫情的“原罪”，对特定族群或社会进行恶意攻击。或者某些失意势力里应外合，利用疫情之下人们的焦虑心理和现实社会困难，进行鼓动，形成某种社会狂热，煽动人们对他人的敌意和对社会本身的敌意。趁势而起，以求一逞。

从全球目前状况看，这种情况已经开始在很多国家初现端倪，在一些地方快速蔓延扩散。一些地方对亚裔人群的攻击或对特定立场人士的攻击已经出现。一些传统政治家或主流媒体也为了缓解内部矛盾而引导对特定社会和特定人群的敌意，制造疫情紧张下的假想敌，从而营造一种危险的情绪。特别是将新冠疫情的源头指向特定国家。这需要引起高度的注意。

随着疫情发展，民粹主义风潮会形成更大的实力。这种民粹的敌意，其实是疫情造成的社会影响的关键部分。这对于整个世界都不是好兆头。一个或几个国家如果失去控制，政治经济文化的后果将极为巨大，风险也可能外溢。民粹情绪在焦虑和失望中蔓延，尤其西方重要国家如果有这样的风险，疫情搅动下的民粹外溢将成为世界性问题，会形成全球性的政治、经济、文化的严重挑战。政治经济文化的一些极端的选择也可能出现。这些都需要尽早防范。各国的政治结构在应对这种民粹的能力上都有局限，因此需要更加警觉民粹主义风险，对于民粹可能形成的重大冲击有充分的考量。

作者系北京大学中文系教授

责任编辑 徐飞

北京历史上的蝗灾及应对

文 章永俊

蝗虫来临，往往遮天蔽日，食草木，吞稼禾，以致颗粒无收，饥荒加剧，人口锐减，甚至引发社会大动乱。因此，蝗灾和治蝗一直是历代统治者十分重视的对象。

蝗灾是我国古代最严重的生物灾害，也是主要的自然灾害之一，与水灾、旱灾并称为“三害”。蝗虫来临，往往遮天蔽日，食草木，吞稼禾，以致颗粒无收，饥荒加剧，人口锐减，甚至引发社会大动乱。因此，蝗灾和治蝗一直是历代统治者十分重视的对象。

早在殷商时代的甲骨文中，就已经有了大量的“蝗”字，还有大量“告蝗”的卜辞，可见我国很早就有蝗灾的记载。在《诗经》中也有很多关于蝗虫的诗句。《诗经·螽斯》篇里有“螽斯羽诜诜兮，宜尔子孙振振兮”的诗句，螽是中国古代早期对蝗虫的称呼。到春秋时期，鲁国的史官们更将蝗灾写进了史书之中。《春秋·桓公五年》说：“秋，大雩，螽。”大雩就是大旱，这就是说桓公五年曾因大旱导致了蝗灾的发生，根据当时“凡物不为灾不书”的惯例，史官们将它载入了史册。

北京地区关于蝗灾的最早记载，在东汉初平四年（193年）左右。当时幽州发生了旱灾与蝗灾，史称“旱蝗谷贵，民相食”，以枣子、桑椹为

粮，一石谷子值钱十万。辽代以前的蝗灾记录虽然较少，但有几次大蝗灾。它们大多发生在农历四、五月份，飞蝗群体浩大，跨州连郡，广袤数千里，突发性强，持续时间长，经过一秋一冬仍能繁殖成灾。

辽代南京（今北京）地区共发生蝗灾8次，其中6次集中发生在咸雍三年（1067年）至大安四年（1088年）的22年中，平均每3.7年就发生一次蝗灾。金代中都地区发生蝗灾5次，其中3次在春、秋二季，2次在夏季。春季发生的蝗灾通常来自当地繁殖的蝗虫，大多是头年的飞蝗没有消灭干净或土蝗越冬后所致。夏、秋两季的突发性蝗灾，往往是由于飞蝗虫群乘风迁徙造成。金世宗大定三年至十六年（1163—1176年）14年间爆发了3次蝗灾，成灾频率高达每4.7年一次。

元代大都地区共发生蝗灾24次，成灾频率每5.9年一次。蝗灾发生频率虽然比辽、金时期有所降低，但是持续时间明显延长。24次蝗灾中，有12次发生在相邻的两年。蝗灾以夏蝗和秋蝗为主，有10次发生在农历六

月，其余大多发生在农历四、五月或七月。蝗灾为飞蝗大规模迁徙所致，受灾区域广泛。

依据《明实录》和多部地方志统计，明代顺天府内属于今北京市辖区9县的蝗灾频率为每5.7年一次，发生地点大多分布在半山区、近山区和低洼易涝之地。宣德、正统、景泰、弘治四朝（1426—1505年）及天启、崇祯二朝（1621—1644年）的蝗灾频率在每2.0至4.5年一次之间，明显高于明代北京地区每5.7年一次的整体频率，与正统六年到嘉靖八年（1441—1529年）、嘉靖四十年到崇祯十七年（1561—1644年）的旱灾高发期基本重叠，表明旱灾与蝗灾之间存在着密切的相关性。

明代北京地区的蝗灾除发生在干旱年之外，还往往发生在雨涝年的同年或次年。明英宗正统年间发生的7次蝗灾，1次在雨涝，3次在雨涝年次年，3次在干旱年；景泰年间的2次蝗灾，均发生在雨涝年的次年；弘治年间的4次蝗灾，2次在雨涝年，1次在雨涝年的次年，还有1次是蝗虫未

除净而造成下一年蝗灾的延续；嘉靖年间的9次蝗灾，有5次发生在多雨期，2次在雨涝年及其次年，2次在干旱年；天启年间的2次蝗灾发生在雨涝年和干旱年各1次；崇祯年间的6次蝗灾则均发生在干旱年。

清代北京顺天府或近京州县的蝗灾记录有29次，发生频率为平均每9.2年一次，比明代稍有缓和。时间以农历六、七月居多，其次为秋季八、九月。初春蝗灾比较少见，而且都是前一年蝗虫未被除尽所致。清代北京地区蝗灾以乾隆、咸丰二朝为甚。乾隆朝发生蝗灾11次，平均每5.5年一次，其中4次连续两年成灾；咸丰朝发生4次蝗灾，平均每2.8年一次，其中有1次连续三年成灾。道光 and 光绪朝各有3次蝗灾，频率分别为每10.0年与11.7年一次，都有1次连续两年成灾。

民国时期，北京（北平）地区有2次大蝗灾的记载，一次在民国九年（1920年），一次在民国十六年至十八年（1927—1929年）期间。两次大规模的蝗灾伴随着社会动乱和大旱灾、水灾而来，北京（北平）及周边地区的百姓遭到的打击空前残酷。

蝗虫成灾的危害，轻则影响民生，重则危及社会秩序。因此，历代统治者对蝗灾的防治都比较重视。

元代，大都地区多有牧场，蝗灾时有发生。元廷为了防治蝗灾，令农

民在秋季深翻土地，曝死蝗卵。但大都地区，只能深翻一半，另一半收过庄稼的农田仍要暂时充作牧场。

明代政府督责官吏组织灭蝗，如景泰八年（1457年）正月，“户部奏，去年山东、河南并直隶等处虫蝻，今春初，恐遗种复生，宜令各巡抚官仍委官巡视扑捕。从之”。此外，还鼓



励百姓积极参与。

清代，一旦北京地区有蝗蝻萌生，上至皇帝，下至州县官吏，都甚为紧张，皇帝一再谕令地方官抓紧扑灭，甚至委派朝廷要员驰赴有蝗之地督捕。而地方官则必须亲自率领幕僚和民众，火烧土埋，捕净为止。捕净之后，还要督民搜挖蝗卵，以求根除。如果州县官吏督捕不力，以致蝗蝻蔓延或复生，轻则革职，重则拿问。如乾隆二十八年（1763年），华北地区发生蝗灾，直隶总督方观承向蝗灾发生区委派官员，申明职责：“凡有蝗蝻生发及草生蚂蚱，立即调集护田夫，一概捕除尽净结报，如文武官不亲身出捕，或妄分界限，协捕不力，或夫役

不齐，致有迟延，即行严参重罚。”

农民是蝗灾的直接受害者，同时也是防治蝗灾的主要力量。清代，为调动农民防治蝗灾的积极性，给予参与捕蝗者一定的奖励。对捕蝗者“计所捕多寡，给钱以示劝赏。直隶大人捕蝗一天，给十钱，米一升；小人减半；老幼妇人自行捕蝗一斗给米五升”。

民国时期，直隶省公署采取了一些积极有效的措施治理蝗灾。政府提前发布飭令，在易发现蝗蝻的区域，提前翻犁土地，以绝蝗蝻；在已发现的县域，发布训令要求各级认真搜捕，严加防范，同时飭令其他各县提高警惕，一旦发现，及时扑灭等。据1916年3月2日的《益

世报》记载：“京兆尹王治襄君，现以时当春令，诚恐去年蝗蝻遗子发生为害，昨特严飭京兆区域二十县为科即派员切实分途查勘，设法搜查预防，勿任复有发生云。”

在蝗灾期间，政府还采取买捕的政策以调动人们灭蝗的积极性。1946年，善后救济总署冀热平津分署为发动民众捕打蝗虫，采取了用面粉换蝗虫的举措。面粉一磅兑换蝗虫三磅。实行买捕的政策，极大地调动了民众的积极性。这在当时思想觉悟不高的时代，极大调动起捕蝗的热情，对于尽快捕治收到了很大成效。

作者系北京市社会科学院历史所研究员

责任编辑 崔晨

台湾会馆见证两岸百年风雨情

文 徐 飞

一百多年风霜雨雪，台湾会馆承载了太多的悲欢离合，百年间，许多人在台湾会馆留下了他们割舍不断的情愫。

史上以台湾名义在京城建有两座会馆，一座是位于宣武门外后铁厂胡同的全台湾会馆，其旧址在本世纪初宣外地区旧城改造时已被拆除。另一座就是保留至今、已有 100 多年历史的位于前门外大江胡同 114 号的台湾会馆。

在北京众多的会馆当中，台湾会馆规模不大，也不是建造最早会馆，却是最特殊的会馆，它是大陆地区唯一一处原址保存，以台湾命名、为台湾同胞所建的老会馆，是北京重要的历史文化遗存。它见证了台湾同胞爱国、爱乡的光荣历史，也留下了台湾同胞在京生活的印迹。

在过去的年代，台湾会馆在北京的会馆文化中，既没有悠长的历史积累，又没有传世的名人要事，完全被湮没在京城繁华的历史中。但随着新世纪到来，京台两地文化交流交往开启了新篇章。不论是最初作为进京赶考的台湾同胞的落脚地，还是后来逐渐成为往来于京台从政经商台胞的主要活动场所，台湾会馆见证了大陆与台湾百余年来密切联系。

2010 年 5 月 7 日，经历一年多修缮改造的台湾会馆重张开馆。百余年的历史的老会馆终于重新焕发生机。如今，这里已不再是之前普通的老北京两进小院了。修缮后的台湾会馆建筑样式意在南北兼顾，采取清末民居四合院的形制，房顶、装饰又具有岭南民居特征，与毗邻的云间会馆、福德禅林两个院落合并开发利用，从而形成了地上一层、地下一层的格局，面积也由原来的 540 平方米增加到

3800 平方米。在台湾设计师欧阳新筒的精心装饰、设计之下，这里处处都是浓郁的台湾气息，共分为京台交流展示区、贵宾接待区、多功能会展区和民俗文化体验区四个区域。台湾会馆将老北京的胡同文化和台湾的风土人情结合起来，为两岸提供展示和交流的平台。独具建筑特色的台湾会馆的确吸引人，但真正打动人的却是会馆本身所具有的人文精神。

民国年间，前清举人程树德为《闽



▲ 前门外大江胡同 114 号的台湾会馆

摄影 徐飞



摄影 徐飞

▲ 台湾会馆北墙外东拐角处“台湾五人上书”雕像

《中会馆志》撰序称：“京师之有会馆，肇自有明。其始专为便于公车而设，为士子会试之用，故称会馆。自清季科举停罢，遂专为乡人旅京者杂居之地。”由此可知，京城的会馆最早是为赴京赶考的举子们提供栖息之地而设立。著名学者汪毅夫教授指出：“乡试每三年凡一举，遇庆典又加恩科”，“会试亦是每三年凡一举……乡试恩科的次年加行会试恩科”。台湾与北京相距遥远，故历史上京台两地之间除官员往来外，其他人员交流开始较晚，规模也较小。随着台湾经济社会的发展，特别是清廷在台湾全面推行儒学教育和科举制度，台湾的文化教育水平不断提高，进京赶考的台湾举人也逐年增加，京台交往日益密切。清朝初、中期，自康熙、雍正、乾隆到嘉庆的一百三十多年间，台湾考中进士的仅3人；而自道光、同治到光

绪的八十多年间，台湾科举考试进入鼎盛期，共出了30名进士。

早年台湾在京城未设会馆。台湾同胞多系闽粤移民及其后裔，来京赶考的台湾士子多依祖籍寓于闽粤各地会馆，正如汪毅夫教授所说：“赴京参加会试的台湾历史文化名人当年多寓于北京会馆（如全台会馆、下斜街某会馆、漳郡会馆、泉郡会馆、晋江邑馆等）。”随着台湾士子应试的热络，1890年前后，京城终于建起了真正意义上的台湾会馆。

在台湾会馆北墙外的东拐角处、台湾文化商业街东口有一组“台湾五人上书”群雕像，是根据甲午战败、乙未割台、“台湾五人上书”的史实创作而成的。1895年（清光绪二十一年）4月17日，清政府与日本签订丧权辱国的《马关条约》，中国台湾及其附属岛屿澎湖列岛被割让给日本。

其时适逢科举会试考完，学子等待发榜，云集京城的各省应考举人群情激愤，纷纷上书反对丧权辱国、割让台湾。应试的台湾举人汪春源、罗秀蕙、黄宗鼎联络在京台胞户部主事叶题雁、翰林院庶吉士李清琦，率先联名上书都察院代奏光绪皇帝：“今者闻朝廷割弃台地以与倭人，数千万生灵皆北向恸哭，闾巷妇孺莫不欲食倭人之肉，各怀一不共戴天之仇……全台赤子誓不与倭人俱生……虽肝脑涂地而无所悔”，高呼“台地军民必能舍死忘生，为国家效命”！史称“五人上书”，拉开了公车上书的序幕。这是与北京台湾会馆有关的极为重要和珍贵的史实。雕塑家凭借精湛的技艺，生动地刻画了在京台湾省同胞“虽肝脑涂地而无所悔”，坚决反对割台的愤慨和勇气。

日本窃据台湾之后，北京台湾会馆不能继续作为赴京赶考台湾士子的栖息之所，只能委托福建会馆代管，成为台湾同胞心中的痛。著名台湾进士许南英于光绪三十四年（1908年）进京来到会馆，见其因失火受损，联想故乡被割让、会馆被托管，在《戊申入都门感兴》之四中痛云：“故土遗黎祖国来，伤心会馆纪全台。天公妒尔名无实，一炬三椽付劫灰（全台会馆于三月间失火）！”表明了台湾同胞痛失家乡故土的悲愤和台湾士子对京城台湾会馆的关切。上世纪20年代初，日据下的台湾青年相继脱离日寇魔掌，到祖国大陆读书求学。此

时来北京的台湾人多居住在闽粤会馆中。如连横 1912 年到北京，在清史馆工作，寓晋江邑馆；台湾老一辈文学家张我军，1924 年来京后住在城南福建泉郡会馆；当代台湾女作家林海音全家 1922 年来京，先后住过城南的福建永春会馆、晋江会馆和广东蕉岭会馆。这表明在没有台湾会馆的年代，两岸的往来从未中断，闽粤会馆确为来京台胞的首选。

林海音是一位名副其实从会馆走出去的台湾女作家。会馆是林海音在北京生活的主角，也是她很多作品创作的背景。她在回忆录中特意提到：父亲对收回北平台湾会馆努力过。

在当时有一批台湾小孩儿跟林海音一样，跟随家人来到北平。在这里度过了他们一生中宝贵的年华。因为台湾的形状看上去像一个番薯，这些孩子被长辈们戏称为带京味儿的番薯仔。对他们中的大多数人来说，北京和台湾从此在他们心中都有了家乡的味道。

经在京台胞多方努力，北京台湾会馆于 1937 年“由台湾乡人收回自管”。目前，申明住过台湾会馆的台湾名人，当数钟理和一家了。“原乡人的血，必须流返原乡，才会停止沸腾！”这是台湾著名乡土作家钟理和先生的名句。1941 年初，年轻的钟理和夫妇带着刚出生的儿子钟铁民来到北平，曾在此居住过三个月。为此，钟铁民于 2010 年特意题词：“先父钟

理和到北京第一个落脚的基地，也是婴儿的我北京的第一个家！这就是台湾会馆。”台湾会馆永远是远离故土的台湾同胞在北京温暖的家。

今天台湾会馆门前的匾额，系曾任全国人大常委会副委员长、中国科学院院长卢嘉锡先生生前题写。卢嘉锡先生的前辈世居台湾、教书为生，



▲ 台湾会馆院景

摄影 徐飞

乙未割台后与诸多台湾士子一样怀着悲愤的心情离台内渡，来到祖国大陆。台湾望族雾峰林家特意选用上好的台湾桧木，将卢先生题写的馆名制成匾额，跨海越洋运到北京，悬挂在修复后的台湾会馆大门之上。无论是过去还是现在，台湾会馆能够存在至今，离不开海峡两岸众多心系祖国的台湾同胞。

如今，台湾会馆凭借特殊的历史地位和丰富的人文内涵，吸引了岛内社会各界人士的目光，成为中华传统文化荟萃的艺术殿堂和爱国主义传统教育基地，成为京台交流的重要平台和台湾历史文化的研究宣传教育基地。

台湾会馆自 2010 年重张以来，参观者络绎不绝，共接待参观 1500 多批次，累计约 8.6 万人次，组织承办各类涉台活动 400 余场。2017 年起，全国对台干部培训中心已将台湾会馆作为每期培训班的教育基地，年均 20 期培训班，目前已超过 4000 多人到台湾会馆参观学习。这里还经常举办台湾

问题讲座、报告会。北京市台联依托台湾会馆，与岛内学界共同举办“科举制度在台湾”学术研讨会和“台湾进士”“成功在两岸”“台湾雾峰林家”专题展，在海峡两岸引起强烈反响。

从封建专制到维新变法，从辛亥革命到人民共和，风霜雪雨，历史沧桑。曾经古旧狭小的老宅，早已修整一

新。如今，台湾会馆就是台湾人在北京的家。深深浅浅的海峡，磕磕绊绊的过往，又怎能阻止文化和血缘上的归宿。

台湾知名学者王晓波说：台湾会馆，是一个联系台湾跟祖国的一个历史的见证。一百多年风霜雨雪，台湾会馆承载了太多的悲欢离合，百年间，许多人在台湾会馆留下了他们割舍不断的情愫。

“室雅无须大，物赏蓄天华”。台湾会馆悉心联结京台两地的地缘、乡源，这一承载了众多希望的舞台，必将诠释出新的使命和意义。作者系北京市政协宣传中心干部