



P36 凝聚共识 开创履职新时代

4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

- 10 坚持以首善标准做好新时代政协工作
开创首都政协事业发展新局面
- 12 北京市政协“最具影响力优秀提案”揭晓
- 15 打造首都文博文创设计孵化平台……崔晓晖
- 16 完善京津冀大气污染防治体系……张涛
- 17 380万城乡居民全部实现持卡就医……崔晨
- 18 助力建好千年之城……崔晓晖
- 19 夯实全产业链食品质量安全体系……郭隆
- 20 推进北京长城文化带建设……崔晨
- 21 文书公开促进司法公正……刘墨非

- 22 创新居家养老模式……徐飞
- 23 加强保障性住房售后管理……张涛
- 24 推进垃圾分类投放与运营管理……郭隆
- 25 保护古都城市的灵魂和脊梁
……刘墨非
- 26 联系起来学习 贯通起来理解 统筹起来落实
……钱卫
- 28 用一线思维做工作……袁大浩
- 29 当首都政协事业的接班人……于泉
- 30 聚焦凝聚共识 加强新闻宣传……甘宇
- 31 发挥社会主义协商民主独特优势……魏瑞莹
- 32 做好身份转换 加强学思践悟……韩昊然
- 33 年轻干部要“向前一步”……常志盛
- 34 做新时代政协机关干部……郝媛媛

35 为推动新时代政协事业发展贡献力量……唐晓春

聚焦 Spotlight

36 凝聚共识 开创履职新时代……本刊报道组

感悟经典

50 政协委员“感悟经典”

风采 Figure

62 马新明 家国情怀融铸大爱人生……徐 飞

66 徐淑兰 做好“贴心人”当好“建言者”……郭 隆

百艺 Feature

70 捕捉自然的美……蒋耘晨

文化 Culture

74 将初心和使命镌刻于心

——纪录片《历史的开篇》拍摄工作侧记……林若箐

谈往 History

78 阎又文与北平和平解放……阎頔兰



主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

| | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王 英 | 王英杰 | 王润泽 | 朱岩石 | 任学良 |
| 刘学增 | 闫满成 | 池维生 | 孙学才 | 李 昕 |
| 李亚兰 | 李丽凤 | 李丽萍 | 余运高 | 宋慰祖 |
| 张 庆 | 张冬萍 | 张景华 | 周正宇 | 赵会民 |
| 荣大力 | 柯文进 | 高 华 | 郭文莉 | 崔晓晖 |
| 韩战明 | 鲁 薇 | 蔡 勉 | | |

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号

出 版 日 期 2019年12月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”或扫描二维码



市政协举办 2019 年委员学习班



摄影
张斯伟

12 月 5 日, 2019 年市政协委员学习班举行。500 余位委员听取了市政协主席吉林就深入学习贯彻中央政协工作会议精神、切实做好新时代人民政协工作所作的辅导报告, 并以委员学习座谈小组为单位开展了深入的交流讨论。

吉林在报告中指出, 要深刻理解把握习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上的重要讲话精神和全国政协贯彻落实的具体要求, 围绕习近平总书记重要讲话对人民政协历史贡献的高度评价、对做好政协工作经验的科学总结、关于当前和今后一个时期人民政协要抓好的重点工作、关于坚持和加强党对人民政协工作领导提出的具体要求等深入学习。要深刻理解把握中央关于新时代加强和改进人民政协工作的重要部署, 深刻理解把握市委关于贯彻落实中央政协工作会议精神和市委第五次政协工作会议各项要求落到实处。

吉林指出, 广大委员要坚持知行合一, 站在人民政协是国家治理体系的重要组成部分的高度, 聚焦如何发挥专门协商机构作用, 如何把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节, 如何成为新时代责任委员三个方面, 深入学习领会、积极探索实践, 以知促行、以行促知, 以更加昂扬的精神状态和更加有力的举措, 把人民政协制度优势更好转化为首都治理效能, 为推动人民政协事业不断向前发展作出新的更大贡献。

市政协党组学习贯彻市委十二届十次全会精神

12 月 2 日, 市政协党组召开会议, 学习贯彻市委十二届十次全会精神。市政协党组书记、主席吉林主持会议。

党组成员结合政协工作实际交流学习体会。大家一致认为, 此次全会是在全市上下深入学习贯彻党的十九届四中全会精神的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过的《实施意见》着眼党和国家工作大局, 对构建更加有效的首都治理体系、切实提高治理能力作了具体部署, 我们要把党的十九届四中全会精神, 与中央政协工作会议精神、市委全会精神 and 市委第五次政协工作会议精神一体学习、一体贯彻, 切实提高责任感紧迫感, 自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和市委工作要求上来, 切实把会议精神落实到政协履职实践中。

政协要闻速览

▶ 11 月 25 日, 政协北京市第十三届委员会召开第二十九次主席会议, 市政协主席吉林主持。此次会议为议政性主席会议, 围绕“完善预约诊疗, 改善院前医疗急救服务, 健全医疗卫生服务保障体系”专题协商议政。会前, 委员分 8 个课题小组赴市属和非市属医院、120 和 999 急救中心开展考察, 并通过市民恳谈、网络议政、发放调查问卷等方式听取意见建议。

▶ 11 月 26 日, 市政协举办政协报告厅·三农讲堂, 中国农业科学院副院长、中国工程院院士、水稻分子遗传与育种专家万建民以“转基因生物研发现状与发展趋势”为题做专题报告, 就国际生物种业现状、我国生物种业现状挑战和 directions、转基因生物安全管理等内容进行全面阐释。

▶ 日前, 北京市政协机关举办中央政协工作会议精神专题学习班。在两天半的时间里, 机关全体党员干部在不打破各支部建制的基础上, 分成八个小组开展集中学习、交流研讨, 部分青年干部结合学习体会在小组进行宣讲, 党组成员以普通党员身份, 参加所在支部的学习。

▶ 日前, 市政协科技委员会联合昌平区政协, 民进、九三学社、台盟市委赴未来科学城进行监督性调研, 实地考察未来科学城建设进展情况, 参观中国电子网络安全和信息化产业基地、中国商飞北京民用飞机技术研究中心, 听取未来科学城建设规划情况介绍, 并围绕科学城规划实施和配套政策落地等问题开展座谈交流。

善用中关村科技优势发展青少年科普创意产业

周志军 北京市政协委员，中共北京市海淀区常委、组织部部长、统战部部长

青少年科学普及数字创意产品，是指直接以青少年为服务对象消费群体，为青少年量身打造的数字创意科普产品。广大青少年强烈的好奇心、求知欲和成长性，决定了青少年科学普及创意产业必然是兼具时尚性、前卫性、探索性和科学性的。中关村作为全国的科技文化创新之源、文化中心，有发展青少年科普创意产业的良好条件。

建议由中关村管委会设立引导基金，吸引社会资本参与，共同成立中关村创新科技产品科学普及扶持资金，以政府采购、后补贴等形式支持中关村科技产品科学工作者数字创意产业的科普产品开发。具体包括激励企业开发科技、科学、艺术、文化融合跨界的创作产品；政府采购中关村数字科普创新产品及创新服务；支持促进跨界合作的品牌系列活动，包括各种科学普及跨界合作研讨会、推介会、商务洽谈会、高端论坛、数字科普产品评选等线下活动；扶持优秀科普数字创意产品市场化

活动，评选最佳青少年科普产品，带动科技企业、科学家、创意相关企业进行科普产品创作，为科普内容创新提供丰富源泉。

支持搭建科技创新企业、科学工作者、文化艺术创意企业、心理学专家、教育专家的跨界合作机制，支持行业协会组织实施科技企业、科学工作者、创意专家与数字科普产品创作的服务对接，线下邀请内容创作专家走进企业，对企业科技产品进行科普内容创作，推进科技产品 STEM 教育转化，并定期召开专家研讨会，对产业数字科普发展的一系列问题进行讨论和研究。

搭建科学普及产品与基础教育的推广机制。采用公私合营伙伴关系，创新数字科普运营模式。以市场化运营机制推动科技企业、数字内容资源与科普需求的对接和运营；依托中关村管委会和市教委等部门为优秀科学普及产品与北京地区中小学搭建沟通平台，创新服务协同机制。

► 夜经济是百姓经济，是休闲经济，发展夜经济，要处理好大和小的问题，既要有高大上的消费，又要让居民感到身边实实在在的便捷，要给夜经济更大的宽容和机会来发展。

——市政协委员、北京美臣保理投资管理公司董事长黄轶建议给夜经济发展以更大空间

► 北京夜经济打造要考虑到气候特点，关注冬季时间，在新建购物中心、公共建筑考虑引入大型中庭等活动空间，以室内活动吸引市民在寒冷的冬季也能享受到丰富的夜生活。

——市政协委员、北京兆泰集团股份有限公司董事长王全建议打造夜经济要考虑北京的气候

► 城市生活垃圾中约 60% 以上的垃圾是食物类垃圾，也就是说食物在其生产、加工、供应和消费的全过程链条中其浪费和废弃物排放是很可观的，也给生活垃圾的管理带来了较大的负荷。

——市政协委员、北京工业大学教师崔铁宁建议减少两成餐前垃圾，引导鼓励净菜进京

► 在规划居住区时，应以步行 15 分钟能够享受到的服务作为考量指标，构建 15 分钟步行圈，将与日常生活密切相关的商业服务设施结合交通流线进行布局。

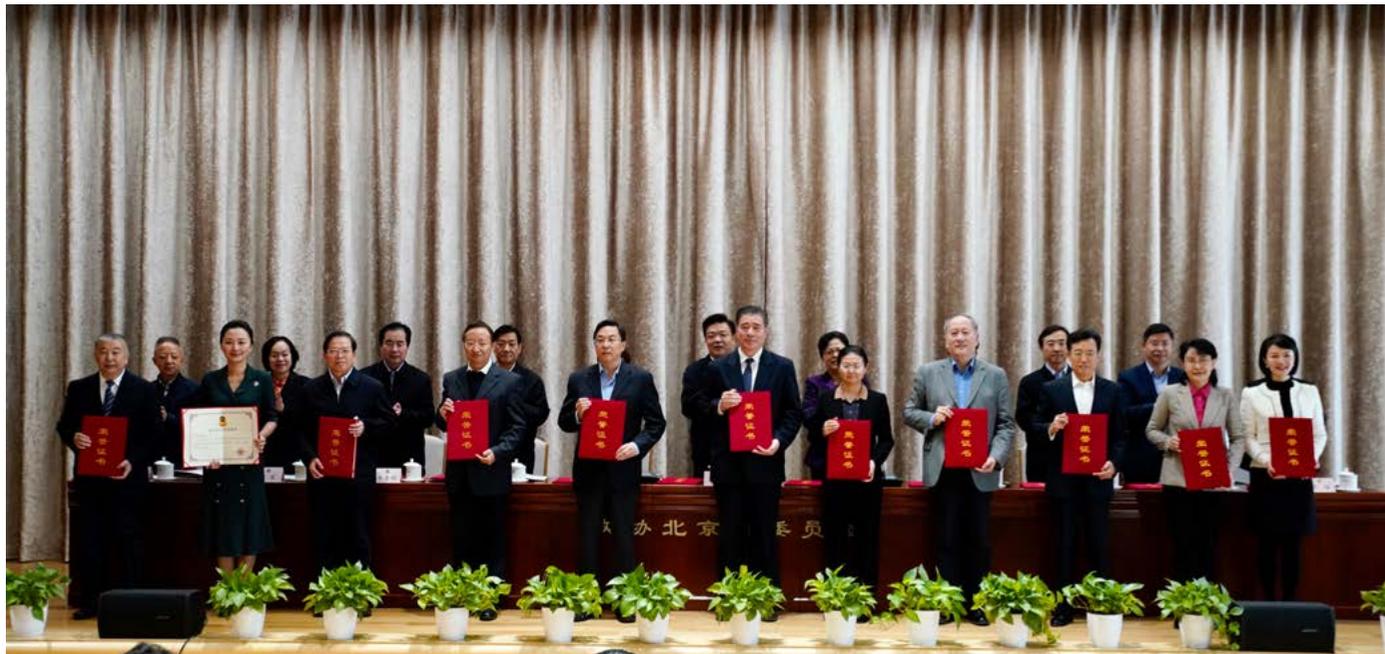
——市政协委员、北京大学城市规划设计中心研究员叶祖达建议，促进路权向步行和自行车倾斜，以慢行理念构建 15 分钟服务圈

► 市政协议政会建言完善绿色交通出行体系

11月8日，北京市政协与市委统战部联合召开议政会，围绕“推进公交线网规划优化、加快慢行系统建设、加强非机动车管理，不断完善绿色交通出行体系”进行协商议政。市委副书记、市长陈吉宁出席会议并讲话，市政协主席吉林出席。



摄影 张斯伟



摄影 张斯伟

▲ 最具影响力优秀提案

11月20日，北京市政协召开表彰会，对第三次“最具影响力优秀提案”评选活动选出的获奖者进行表彰。市政协主席吉林为获奖者颁奖并讲话。



摄影 秦焕钧

▲ 京堰政协网络连线共话南水北调水源保护利用与对口协作

11月27日，南水北调中线工程通水5周年即将到来之际，北京市政协与湖北省十堰市政协举办网络连线活动，共话南水北调水源保护利用与对口协作。北京市政协主席吉林，湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国共同主持。

► “我们的政协 70 年” 主题演讲赛

为庆祝新中国成立 70 周年和中国人民政协成立 70 周年，11 月 21 日，北京市政协机关举办“我们的政协 70 年”演讲赛，参讲选手们以昂扬的主题、激情的语言表达庆祝新中国成立 70 周年的喜悦，抒发对人民政协事业的热爱。



摄影 张斯伟



据CP

▲ 北京迎 2019 入冬初雪

11 月 30 日，北京，初雪过后，玉渊潭公园银装素裹，美景如画。



据CP

▲ 2019 世界 5G 大会闭幕

11 月 22 日，2019 世界 5G 大会在北京闭幕。会议期间，近 200 家企业达成了近 80 项合作意向，包括基础设施建设类、场景应用类、产业落地类等多维度、多领域的合作。

蔡奇在市委第五次政协工作会议上强调 坚持以首善标准做好新时代政协工作 开创首都政协事业发展新局面

本刊讯 11月20日，市委第五次政协工作会议召开。市委书记蔡奇强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，立足首都职责使命，坚

持以首善标准做好新时代政协工作，奋力开创首都政协事业发展新局面。市委副书记、市长陈吉宁主持，市人大常委会主任李伟，市政协主席吉林出席。

吉林就《中共北京市委关于新时

代加强和改进政协工作的实施意见》主要内容及市政协贯彻落实举措作说明，他说，我们要深刻领会把握《实施意见》的要义要领，把发挥专门协商机构作用作为着力重点，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职

中心环节，把健全制度机制作为关键抓手，把强化委员责任担当作为重要任务，把坚持党的领导作为根本政治准则，切实将各项要求转化为实际行动，不断推动政协工作迈上新台阶。

蔡奇指出，党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局，就推进人民政协事业发展发表一系列重要讲话，科学回答了人民政协一系列方向性、全局性、战略性重大问题，形成了关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代人民政协事业发展提供了根本遵循和科学指南。我们要深入学习领会，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握正确方向，坚定不移地把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好。

蔡奇充分肯定近年全市政协工作取得的显著成效，强调，全市各级政协要锚定使命任务，全面履行职责，

更好地为首都发展聚人心、添助力、增合力。

一要切实发挥好政协专门协商机构的作用。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把政协协商民主成果转化为首都治理效能。完善制度机制，推动协商于决策之前和决策实施之中。提高协商议政质量，努力做到“建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处”。加强协商能力建设，特别是各级党政领导干部要经常主动到政协协商座谈，及时回应关切，解疑释惑，做到商以求同、协以成事。

二要在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上下功夫。抓住政协思想政治引领的核心要义，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想团结教育引导各族各界代表人士。正确处理一致性

和多样性的关系，求同存异、聚同化异，努力增进最大共识度，形成最大向心力。既要在政协内部凝聚共识，也要面向社会凝聚共识，创新凝聚共识的载体，广泛汇聚起团结奋斗的正能量。

三要健全完善政协工作制度。完善落实党对政协工作全面领导的制度，健全发挥新型政党制度优势机制，完善政协履职工作制度，完善重大协商议题协同调研、联动协商等制度形式，加强市政协对区政协的指导。

四要强化政协委员责任担当。旗帜鲜明讲政治，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，把做到“两个维护”作为责任担当的首要任务，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。提升能力素养，严守行为规范，切实做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。加强委员服务管理，为其行使权利、担当责任提供保障。

蔡奇强调，要始终坚持党对政协工作的全面领导，为做好全市政协工作提供根本保证。加强组织领导，各级党委要把政协工作纳入重要议事日程。发挥政协党组的领导作用，以党的政治建设为统领推进政协党的各项建设，加强自身建设。推动人民政协制度深入人心，加强学习宣传，讲好政协故事，让更多人了解中国政治制度的显著优越性，形成全社会支持政协工作的良好氛围。



摄影 贾同军

北京市政协“最具影响力优秀提案”揭晓

本刊讯 11月20日，北京市政协召开表彰会，对第三次“最具影响力优秀提案”评选活动选出的获奖者进行表彰。市政协主席吉林为获奖者颁奖并讲话。

通过广泛推荐、公众投票和评委评审，经政协北京市第十三届委员会第二十八次主席会议审议决定，《关于推进北

京文化中心建设，打造首都文博文创设计孵化平台的提案》等10件提案荣获市政协“最具影响力优秀提案”奖，《关于推进整治保护力度，加快中轴申遗进展的提案》荣获特别奖，19件提案荣获提名提案奖。市委宣传部、市发展和改革委员会等23家获奖提案的承办单位同时获得表彰。

北京市政协第三次（2015年至2018年）最具影响力优秀提案

| 提案者 | 题目 | 承办单位 |
|-----------------|-----------------------------------|--|
| 民建北京市委员会 | 关于推进北京文化中心建设，打造首都文博文创设计孵化平台的提案 | 主办：市文物局 会办：市科委、市新闻出版广电局、市文资办 |
| 农工民主党 北京市委员会 | 关于进一步完善京津冀地区大气污染联合防治体系的提案 | 主办：市生态环境局 会办：市发展改革委、市交通委 |
| 北京市 归国华侨联合会 | 关于北京市实施基本医疗保障制度城乡统筹的提案 | 主办：市卫生健康委 会办：市发展改革委、市人社局 |
| 无党派人士界 | 关于发挥三大作用，破解五大难题，加快推进北京市行政副中心建设的提案 | 主办：市规划和自然资源委 会办：市发展改革委、市住房城乡建设委 |
| 科学技术界 | 关于加强资源整合、推动协同管理，夯实全产业链食品质量安全体系的提案 | 主办：市市场监督管理局 会办：市农业农村局、市经济和信息化局、市商务局、市科委 |
| 市政协 教文卫体委员会 | 关于推进北京长城文化带建设的提案 | 主办：市委宣传部 会办：市发展改革委、市文化和旅游局、市文物局、怀柔区政府、延庆区政府 |
| 市政协 社会和法制委员会 | 关于促进本市司法机关法律文书网上公开的提案 | 主办：市高级人民法院 |
| 王以新 | 关于创新居家养老模式的提案 | 主办：市民政局 会办：市经济和信息化局、市卫生健康委、市人社局 |
| 姜海琳 | 关于加强自住型商品房等保障性住房售后管理的提案 | 主办：市住房城乡建设委 |
| 聂一菁 | 关于推进垃圾分类，倡导全民参与治理“大城市病”的提案 | 主办：市城市管理委 会办：市生态环境局 |



北京市政协第三次（2015年至2018年）最具影响力优秀提案特别奖

| 提案者 | 题目 | 承办单位 |
|-----------------|------------------------|---------------------------------------|
| 市政协 文史和学习委员会 | 关于推进整治保护力度，加快中轴申遗进展的提案 | 主办：市文物局 会办：市公园管理中心、市教委、东城区政府、西城区政府 |

北京市政协第三次（2015年至2018年）最具影响力优秀提案提名提案

| 提案者 | 题目 | 承办单位 |
|----------------|-------------------------------|--|
| 民革北京市委员会 | 关于推动北京市特色小镇建设与发展的提案 | 主办：市农业农村局 会办：市财政局、市发展改革委、市地方金融监管局、市文化和旅游局、市规划和自然资源委、市交通委、市住房城乡建设委、市城市管理委、市人力社保局 |
| 民盟北京市委员会 | 关于推动设计走进“美丽乡村”，促进生态服务型产业发展的提案 | 主办：市农业农村局 会办：市发展改革委、市园林绿化局、市地方金融监管局、市文化和旅游局、市规划和自然资源委、市人力社保局 |
| 民进北京市委员会 | 关于推进“互联网+共享停车”发展的提案 | 主办：市交通委 会办：市财政局、市发展改革委、市经济和信息化局 |
| 致公党 北京市委员会 | 关于加快创新集群建设优化首都发展战略布局的提案 | 主办：市科委 会办：中关村管委会、市知识产权局、市发展改革委、市经济和信息化局、市地方金融监管局、市教委 |
| 九三学社 北京市委员会 | 关于进一步完善新时期首都重大决策社会稳定风险评估机制的提案 | 主办：市委政法委 会办：市发展改革委、市规划和自然资源委、市生态环境局、市住房城乡建设委、市政府法制办、市委研究室 |
| 台盟北京市委员会 | 关于治理过度包装，促进绿色消费的提案 | 主办：市发展改革委 会办：市市场监督管理局、市经济和信息化局、市城市管理委 |
| 北京市妇女联合会 | 关于“推进1—3岁儿童托幼服务”的提案 | 主办：市教委 会办：市卫生健康委、市妇联（妇儿工委） |

北京市政协第三次（2015年至2018年）最具影响力优秀提案提名提案

| 提案者 | 题目 | 承办单位 |
|------------|---|---|
| 北京市工商业联合会 | 关于强化民营企业“走出去”公共服务工作的提案 | 主办：市商务局 会办：中关村管委会、市发展改革委、市贸促会、市工商联 |
| 民盟界 | 关于促进北京非物质文化遗产传承保护与创新发展的提案 | 主办：市文化和旅游局 会办：市经济和信息化局、市商务局、市教委、市人力社保局 |
| 工会界 | 关于落实“十三五”规划提出的五大发展理念，加快北京创新型高技能人才队伍建设的提案 | 单办：市人力社保局 |
| 市政协经济委员会 | 关于支持社会信用服务机构发展，促进电子商务领域诚信体系建设的提案 | 主办：市经济和信息化局 会办：市商务局、市市场监督管理局 |
| 市政协科技委员会 | 关于优化北京科技金融生态体系的提案 | 主办：市地方金融监管局 会办：市知识产权局 |
| 市政协城建环保委员会 | 关于加强本市农村生活污水治理的提案 | 主办：市水务局 会办：市财政局 |
| 钟瑛 | 关于加快供给侧结构性改革增强实体经济发展活力的提案 | 主办：市发展改革委 会办：市经济和信息化局、市地方金融监管局、市住房城乡建设委、市编办 |
| 张志铭 | 关于加强司法自由裁量权的监督制约的提案 | 单办：市高级人民法院 |
| 程静 | 关于打造北京高精尖产业研究院，构建科技成果转化创新体系的提案 | 主办：市经济和信息化局 会办：市财政局、中关村管委会、市科委 |
| 陈军 | 关于在“疏解整治促提升”过程中注重打造街景文化，提升城市文化建设的提案 | 主办：市规划和自然资源委 会办：市城市管理委、市文化和旅游局 |
| 孙学才 | 关于加强本市滑雪场地建设，促进冰雪运动和冰雪产业发展的提案 | 主办：市体育局 会办：市财政局、市水务局、市发展改革委、市园林绿化局、市规划和自然资源委 |
| 叶祖达 | 关于通过实施《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，推动低碳绿色城市建设，打造国际一流的和谐宜居之都，发挥北京市的国际影响力的提案 | 主办：市发展改革委 会办：市规划和自然资源委、市生态环境局 |

文 本刊记者 崔晓晖

打造首都文博文创设计孵化平台

近年来，北京故宫博物院以超过十亿元的文博文创收入，在成为全国文博文创一面旗帜的同时，亦将文博文创产业所兼具的市场潜力和文化魅力带入大众视野。

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉。作为优秀传统文化的最佳载体，文博文创产品的开发与推广，既有助于促进经济升级转型，也能有效传承弘扬优秀传统文化。北京的文博文创资源独步全国，不仅有高端设计资源和文化消费环境，更有雄厚的科技资源作为重要支撑。故而早在2015年4月，北京就发布《北京市推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展行动计划（2015—2020年）》，围绕首都经济转型升级要求和构建“高精尖”产业结构的目标，提出了文化创意产业“十大融合发展行动”，积极构建“文化创意+”经济发展新模式，推动文化创意和设计服务成为蓄积和增强实体经济发展能量的强大动力，促进相关产业转型升级。

2016年，国家出台《关于进一步加强文物工作的指导意见》《关于推动文化文物单位文化创意产品开

发的若干意见》等一系列政策，对文物保护及传统文化内涵挖掘和创新提出了迫切要求。北京市在“十三五”规划中首次将加强全国文化中心建设规划列为市级重点专项规划，旨在更好地贯彻习近平总书记视察北京时的重要讲话精神，加快落实新时期首都四个中心的战略定位。

经过几年发展，北京文创产业在地区生产总值的占比和对首都经济增长拉动作用不断提升。同时，调研显示，绝大多数文博机构文创产品开发处于起步阶段。产品的开发规模有限，产品开发的经费支持和数字化能力存在不足，产品开发的体制机制不完善，开发能力和市场需求的对接等问题也亟待解决。

针对以上问题，民建北京市委组建专题调研组，在实地考察北京国际文化艺术保护中心、歌华DSC设计孵化中心、故宫博物院文创事业部、发放调查问卷等广泛调研的基础上，提交了《关于推进北京文化中心建设，打造首都文博文创设计孵化平台的提案》。

提案建议：北京可利用优势资源，以政府为主导，建立面向全国的文物数据平台和授权机制，通过提供

数据管理、设计开发、版权授权等专业服务吸引全国的文化资源向北京汇聚；建立文创设计服务平台和孵化实验平台，依托国际展览或赛事活动为国内外设计师、设计机构提供专业服务，从版权和授权层面在产业链的顶端切入全国文博文创开发市场，培育地区经济新的增长点。还可以疏解整治促提升为契机，改造老旧产业园区，建立文博文创的孵化中心和园区，建立博物馆为核心的设计孵化集群，推动设计产业与文博文创融合发展，打造“从源头到产出”的完整产业链，为产业升级提供新支撑。

针对提案建议，市文物局进一步完善了与中国版权保护中心共同建立的“北京文博衍生品创新孵化中心”平台功能，为文博单位展览、活动及衍生品开发等工作提供一条龙服务。依托这一平台，在2018年和2019年连续举办了“北京文化创意大赛文博创意设计赛区”比赛活动，共征集作品1400余项，极大地促进了全市文博单位文创产品开发的工作积极性和社会参与性。

该提案调研组的主要负责人、北京歌华文化发展集团副总经理陈工委员建议，未来应抓住北京腾退空间再利用的契机、特别是城市副中心建设的契机，形成围绕博物馆的小面积、散点式文博文创孵化中心，通过建设主题文博创新设计园区整合形成设计产业的规模优势，为城市副中心文化产业发展提供有力支撑。

本刊记者 张 涛

完善京津冀大气污染防治体系

近年来，京津冀地区大气污染防治工作受到高度重视，中央支持力度不断加大，除财政资金支持外，集中出台了一批有关天然气供应、成品油升级、散煤清洁化、重点行业治理的政策、措施。京津冀三地区域大气污染防治“联动”体制机制逐步完善，三地的PM_{2.5}年均浓度都出现了下降的趋势。京津冀区域人民群众蓝天获得感、幸福感显著提升。

在政协北京市第十二届委员会第三次会议上，农工党北京市委提交了一份《关于进一步完善京津冀地区大气污染防治联合防治体系的提案》，该提案一经报道，便引起了良好的社会反响。

据了解，为了完成这个提案，农工民主党北京市委、天津市委、河北省委和农工党中央生态环境委员会联合组成调研组，发挥界别优势，通过对接中央相关部委，积极开展三地实地调研，掌握了翔实的数据和一手的实地资料，充分考量京津冀地区空气污染治理进展成效，分析了联合防治存在的主要问题，重点从完善区域大气污染防治联合防治体系的角度提出了对策建议。



调研组通过调研发现，京津冀的机动车保有量大，已成为重点污染源。根据环境保护部机动车排放监控中心提供的有关数据，2013年，京津冀三地机动车排放的污染物总量共计482万吨，其中氮氧化物（NO_x）分别为66万吨，各类污染源中排放NO_x总量中机动车为31%，机动车已成为区域减排重点污染源。除此之外，调研组指出三地还存在行动计划要求高，环境质量目标完成难度大和三地所执行排放标准不统一等问题。

调研组认为，如果没有比较准确的排放清单，就难以定量确定治理措施——减排数量——环境效果的对应关系，难以根据PM_{2.5}来源解析指向治理重点源。提案建议，京津冀三地环保部门率先开展排放清单编制工作，构建排放数据体系，并应用到大

气污染防治规划编制工作中。

针对机动车保有量过大及三地排放标准不统一问题，调研组建议，应进一步完善铁路网络体系，有效降低公路运输污染。与此同时，实行车油

同步机制，统一提高车用油品质量、严格入市新车排放标准，并且进一步严格排放标准制度，建立以标治污新模式。

这个提案提出以后，北京市政府立即以大气污染防治作为区域协同发展的率先突破口，充分吸收转化该提案的意见建议，不断深化区域联防联控工作机制，实现区域空气质

量整体改善。2018年，京津冀及周边地区大气污染防治协作小组“升格”为领导小组，进一步加强区域大气污染防治联防联控工作。根据提案建议，北京市还牵头编制完成了《京津冀及周边地区大气污染防治中长期规划》并提交生态环境部，建立了京津冀区域大气污染物排放清单，为科学编制国家打赢蓝天保卫战行动计划提供了坚实基础。提案中“公转铁”也被政策所吸纳。2018年6月，国务院发布打赢蓝天保卫战三年行动计划，明确大幅提升京津冀及周边地区铁路货运比例，大力发展多式联运。按照国家要求，北京市印发实施了《北京市推进运输结构调整三年行动计划》，以“公转铁”方式，提升商品车、矿建材料等大宗商品重点货类铁路运输量。

文 本刊记者 崔 晨

380 万城乡居民 全部实现持卡就医

基本医疗保障制度是社会保障体系的重要组成部分，是社会的稳定器、民众的安全网。这张“网”织得不够密、覆盖得不够广，引起了北京市归国华侨联合会的履职兴趣。

2014年，市侨联充分发挥侨界人才荟萃优势，聘请业内有关专家，由会领导牵头成立课题组，以课题研究的形式对本市医疗保障体系现状进行了深入调研，并形成了研究成果。“一系列数据及调研情况显示，北京市初步建立了较为完备的医疗保障体系，基本满足了广大群众的疾病诊治需求。基本医疗保障制度在减轻居民医疗负担、提高居民健康水平上起到了积极的作用”，市侨联党组书记赵宏生介绍说，“但是，在调研中依然发现现有制度存在着不完善的地方，比较突出的问题是长期以来形成的二元分割（即城乡分割）、三维分立（即城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新农合分立）的医保体系，已经越来越不能满足全部居民的需求，亟须加强城乡统筹”。

参政议政是侨联的重要职能之一，市侨联一直坚持主动发挥侨联组织优势，在调查研究工作基础上加强成果转化，积极围绕中心建言资政、服务大局。“医疗保障是事关人民幸福感和获得感的重大民生问题，对于这一重要课题成果，有必要转化为政协提案，从而推动北京基本医疗保障体系的完善和优化。”在市政协十二届三次会议上，市侨联以团体提案的形式，郑重提交了《关于北京市实施基本医疗保障制度城乡统筹的提案》。提案对当时远郊区基层优质医疗资源欠缺、基层药品配备品种少、医保管理城乡统筹仍需推进等问题进行了分析，并有针对性地提出盘活卫生人力资源，均衡卫生技术配置；推行医药分开，灵活

化药品购买；推进医保城乡整合统筹管理方案；建立健全医保信息化建设和管理；设立开放型医保，增强制度公平性等五个方面的政策建议。

吸纳了提案中的意见建议，2016年，本市制定了《北京市城乡居民基本医疗保险制度整合工作方案》，按照“先理顺管理体制、后进行制度整合”的工作思路，有序开展实施城乡居民医保制度政策整合工作。在提案主办单位市发展改革委等部门的共同努力下，从2018年1月1日起，本市实施统一的城乡居民基本医疗保障制度，380多万城乡居民全部实现持卡就医。城乡居民医保的平均筹资水平为1640元，其中，财政人均补助标准提高到1430元，占筹资比例的87.2%，保障水平提高，城乡更加公平、均衡。同时，提案中提到的基层医疗资源欠缺的问题也得到了改观。据介绍，本市不断加强医联体建设，完善基层医疗卫生服务体系，相关涉农区通过加强村级医疗卫生机构建设、相邻村医疗卫生机构提供服务 and 上级医疗卫生机构开展巡诊等方式，全面推进农村基层医疗卫生服务全覆盖。

“我相信北京市城乡统筹医疗保障体系整合问题的解决，对全国具有重要的示范作用和重大的政治意义。”赵宏生对此充满信心。



本刊记者 崔晓晖

助力建好千年之城

建设北京城市副中心是疏解北京非首都功能、优化提升首都核心功能、调整城市空间布局、重组城市功能的一项重要举措，在解决了“为什么建、建成什么样”的城市副中心后，更重要的是直面具体问题，确定建设的理念与路径。

为此，北京市无党派界别人士在2016年北京城市副中心建设伊始，就研究提交了《关于发挥三大作用，破解五大难题，加快推进北京市行政副中心建设》的提案。

提案以推进京津冀协同发展为本视野，强调城市副中心的建设，要发挥好治理“大城市病”的新引擎作用，真正实现从“单中心”向“多中心”转变；发挥好疏解北京非首都功能的先行者作用，通过政府率先示范带动商务、文化、会展等功能疏解；发挥好京津冀协同发展指挥前移的桥头堡作用，把京津冀协同发展的指挥前移，更加凸显战略地位。

具体来说，就是要尊重城市发展规律，坚决摒弃“摊大饼”的发展模式。实施空间管制，严格控制建设规模，严格限定开发强度，划定城市增长边界，避免空间连片发展。加强与中心城区的绿化隔离带建设，避免从内向

外摊变成从外向内、由外再向外摊大饼，实现通州与周边地区错位发展。

要完善综合交通体系，避免从单向拥堵变成双向拥堵。以现代化综合交通体系为先导、以轨道交通为核心、以市郊快铁为重点，构建大首都交通圈，畅通副中心与京津冀区域的交通联系，力争城市副中心未来的公交出行比重达到70%。

要破解产城融合难题，避免职住分离。加快配置优质公共服务设施，完善城市综合服务体系，解决“城”的问题；加快构建以高端服务业为重点的现代产业体系，集聚新的产业和功能，提供就地平衡的就业岗位，解决“业”的问题；出台配套激励政策，吸引集聚人才，解决“住”的问题。

提案提出之后，相关部门根据提案建议，完成了通州区总体规划及各乡镇域规划、通州区与廊坊北三县地区协同发展规划和70余项专题研究、专项规划和设计导则，编制形成了《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年—2035年）》。提案建议有效推动了城市副中心重要功能区和重大项目建设，城市绿心完成千亩示范区主体绿化建设，起步区三大公共建筑方案稳定，东六环路入地工程

规划方案获得批复，城市副中心站总体规划持续深化，环球主题公园主题工程顺利进展。

展望千年之城的未来建设发展，该提案的主要提出者、全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明认为，应重点关注三个方面的工作。一是通过立法保障城市副中心建设发展成为“没有‘城市病’的城区”。城市副中心与中心城区距离比较近，建设发展过程中要坚决摒弃新一轮的“摊大饼”。尽管目前相关规划已经出台，但还应加快制定和出台《北京城市副中心建设管理条例》，推动建立健全相关的法制和监督机制，进一步运用法治方式有序推进城市副中心的持续发展。

二是对接中心城区功能和人口疏解，做好城市副中心“十四五”规划，落实疏解整治促提升的重点任务。“十四五”是城市副中心建设发展关键期，要进一步承接中心城区符合城市副中心功能定位的企业总部、学校、医院、文化等资源，带动商务、文化、会展等功能聚集，在疏解政策和体制机制上有所突破。

三是探索协同创新体制机制，打造京津冀世界级城市群的重要增长极。城市副中心要连接双城、三轴、四区、多节点，探索协同创新的体制机制，形成大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术的应用场景，实现产业、基础设施、交通、生态等重点领域互联互通。

文 本刊记者 郭 隆

夯实全产业链食品 质量安全体系

食品安全事关人民群众的切身利益，北京作为首都，更加凸显做好这项工作的重要性 and 紧迫性。

“食品安全是科技界委员多年集体关注并持续跟踪的领域。”第十一、十二届北京市政协委员，市政协科技委员会原主任申建军表示，食品安全关系到千家万户的生命安全和健康，“我个人曾提交过一个建立专门食品安全监督机构的提案，随着科技界委员的持续关注和调研，大家认为，食品质量安全保障涉及生产、加工、流通、消费等多个环节以及食药、农业、科技、商务等多个部门，是一项复杂的系统性工程，必须协调管理、常抓不懈，才能构建一个‘从田间到餐桌’的全产业链食品质量安全体系。”

由此，在政协北京市第十二届委员会第三次会议上，科技界提交了“关于加强资源整合、推动协同管理，夯实全产业链食品质量安全体系的提案”。

调研走访中，科技界委员们来到禽蛋加工厂、肉类屠宰厂以及食品运输企业和大型超市，对食品生产、加工、仓储、运输等环节进行了细致调

研，针对食品卫生许可、检验检疫等保障食品安全的若干难点和风险点，从专业的角度提出了意见建议。

“这份提案是科技界别集体智慧的结晶，也要特别感谢办案单位的努力，为了老百姓的餐桌安全，政协委员责无旁贷。”据申建军介绍，从调



摄影 王硕

研到提出建议，科技界委员们积极发挥自身专业优势，贡献了很多有技术价值的专业知识和建议。如唐俊杰委员在肉类食品全冷链运输、储存上，提出了进一步完善安全保障的物流系统。作为检验检疫的一线专家，赖平安委员从标准化食品检验试剂、检验仪器以及科学防疫的角度，提出了多项建议。委员们认为，要预防输入型生鲜农产品的安全风险和质量下降风

险，要加强部门联动，保障农产品生产源头安全。科技部门重点开展生物肥料、生物饲料、生物农药、生物兽药等方面的技术研发，加快农业生物投入品的开发。经济部门出台优惠政策，促进安全投入品产业快速发展。商务部门完善现代农资物流中心和区域配送中心建设，培育和提升现代农资连锁经营网点，实现安全投入品的主渠道供应。农业部门推动建立补贴制度，鼓励和引导农业生产主体使用安全投入品。此外，要强化科技支撑，提高食品质量安全检测效率。重点开

展共性关键检测技术研究，加快研发具有自主知识产权、高效、灵敏、便捷的快速检测设备，集成装备食品移动实验室、快速检测车和检测箱等，提高检测效率和精度。

以此提案办理为契机，市食品药品监督管理局完善了市食品药品安全委员会组织体系，16个区均出台了落实食品安全党政同责的意见，

将属地责任落到实处。北京市还构建了首都食品安全区域协作机制，与供京食品主要产区政府签订合作监管协议，共同建立食品产地证明、准出检验、全程追溯和信用监管工作机制，实现产销两地政府食品安全责任共担。深入实施“阳光餐饮”工程，提升首都餐饮业品质。全市已有69967家餐饮服务单位完成“阳光餐饮”工程建设，建设完成率达91.93%。

本刊记者 崔 晨

推进北京长城文化带建设

长城是最雄伟的中国古代文化遗存，北京长城是万里长城的精华段，总长度约573千米，从东到西横跨平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟6区36个乡镇。

“北京长城文化带是《北京城市总体规划（2016年—2035年）》提出的‘四个层次、两大重点区域、三条文化带、九个方面’历史文化名城保护体系的重要组成部分，也是全国文化中心建设的重要内容，更是北京历史文化整体价值的重要载体。”据北京市政协教科文卫体委员会主任孙学才介绍，2016年，根据市委研究确定的年度协商计划，市政协教科文卫体委员会联合民族和宗教委员会、北京国际城市发展研究院和平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟6个区政协开展

了“推进北京长城文化带建设”专题调研，共组织调研活动11次，参加调研的委员120余人次。最终形成了《关于推进北京长城文化带建设的建议》。

经研究，市政协教科文卫体委员会决定将调研成果转化专题提案，提交市政协十二届五次全会。提案分析指出了长城文化带建设存在的一些障碍与问题，即缺乏深入系统的研究、缺乏统一的设计规划、缺乏统筹的管理体制、缺乏规范的保护利用标准、缺乏全面的保障机制、开发利用水平有待提高等。并有针对性地提出了加强对北京长城文化带内涵、意义的系统研究，加强对长城文化带建设的统筹领导，科学编制长城文化带建设规划，创新长城文化带建设的方式方法，建立长城文化带建设综合保障体系，

协同推进京津冀三地长城保护利用工作等六方面意见建议。

2017年，该提案被纳入市政协主席领衔督办重点提案。在三个文化带建设相关提案办理协商会上，提案主办单位市委宣传部通报了提案办理初步答复意见，《关于推进北京长城文化带的建议》中有8条建议被全部采纳、3条建议被部分采纳。

根据提案建议，北京市落实长城文化带重点项目，开展了加强长城遗产保护、修复长城生态功能、实施基础设施项目建设、推动生态旅游与文化传播四大类36项工作。据市委宣传部相关负责人介绍，下一步，北京市将把每段长城的管护责任落实到位，充分利用科技手段，如无人机、传感器等，摸清长城资源家底，建立数字管理系统，提高长城保护的精准性、及时性和有效性。

作为提案方的市政协教科文卫体委员会，并不是完全坐等提案的办复，而是主动作为，积极推进长城文化带的建设。“2017年，市政协教科文卫体委员会联合平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟6区政协与北京国际城市发展研究院，共同编辑出版《长城踞北》北京长城文化带丛书，对长城的现状保护情况、战略规划构想及利用发展思路等方面，进行全面系统梳理和研究。”孙学才自豪地说。这是我国首套关于北京长城文化带的丛书，填补了北京长城文化带研究、宣传和推广的空白。



摄影 王硕

文 本刊记者 刘墨非

文书公开 促进司法公正

法院、检察院的判决书、裁定书、起诉书在网上公开，是北京市政协法治建设民主监督组委员们一直以来的心愿。在刚刚公布的市政协第三次（2015—2018年）最具影响力优秀提案评选中，由北京市政协社会和法制委员会提出的《关于促进本市司法机关法律文书网上公开的提案》获选为最具影响力优秀提案。

“这件提案是由我们市政协法治建设民主监督组的重点监督议题酝酿而成的。”始终参与该提案的市政协委员、法治建设民主监督组副组长刘凝对这件提案倾注了太多心血。他介绍，2015年6月至11月，市政协法治建设民主监督组联合八个民主党派协同市委，围绕司法机关法律文书网上公开情况进行调研。

调研组发现，一线司法人员对法律文书网上公开的重大意义认识不足，缺乏主动公开意识；法律文书网上公开的原则、范围、程序、技术处理等问题缺乏进一步完善和细化，公开文书比例偏低、公开不够及时。而且法律文书网上公开也使得司法机关原来就存在的一些问题更加凸显，如裁判不统一，司法文书说理性不强、

质量不高等，影响了司法机关的声誉和权威性。

“我们始终认为，不能简单地把法律文书网上公开，理解为一种手段，也不能简单地以一定时期的点击量来衡量其意义。在全面推进依法治国的时代背景下，公开本身就有着极其重要的社会价值和改革意义，是促进司法公正的重要制度性建设之一，更可以切实提升首都社会公正的保障水平。”刘凝的看法代表了参与调研者和法律界人士的心声。

2016年初的市政协十二届四次会议上，这项重点监督议题的调研报告被转化为市政协社会和法制委员会的专委会提案提交大会。

提案建议，应提高司法机关和全体司法人员的公开意识。对于制度规定中的模糊地带，针对实践中所反映出的具体问题有针对性地完善和细化。如对国家秘密、个人隐私的界定，不可扩大解释。对于不能按时完成法律文书网上公开工作的，要有通报和追责措施。还要切实提高审判水平，统一审判尺度，从而不断提高法律文书的质量，提高说理性等。

面对委员们的提案，司法部门非常重视，近年来始终将裁判文书公

开作为重点工作持续深入推进。据了解，2018年全市法院公开裁判文书394184份，文书公开数量是2016年的1.74倍。2019年上半年，全市法院裁判文书上网率99.6%，同比上升3个百分点，裁判文书上网率达到100%的有20家法院，北京法院裁判文书公开工作已居全国法院前列。

同时，市高级法院进一步厘清了文书公开的模糊地带，扩大文书公开的范围，还将“裁判文书生效后的七日内”制作公开文书，修改为“结案后的七个工作日内”制作公开文书，有效缩短了文书公开周期。2019年上半年，北京法院文书上网的平均时长为96天，比2017年缩短26天，文书上网效率也居全国法院前列。此外，北京市还将裁判文书公开情况纳入考核，对应公开文书未公开、未及时公开的情况进行督查、考核，纳入法官业绩等。

“这件提案的办理成效是很好的。”在刘凝看来，北京司法文书网上公开工作是在社会各界的监督督促和努力下，一步步走过来的。如今案件判决后将裁判文书及时上网公开，已经成为法院的一项基础性工作。刘凝表示，法治建设民主监督组还将继续关注该项工作，让好的制度真正落实到位。“作为一名法治工作者，看到我们的法律文书能够及时公开，书写水平不断提高，司法公正的制度性建设逐步提升，我感到非常欣慰。”

本刊记者 徐 飞

创新居家养老模式

中国经济迅猛发展的同时，老年人口也在不断增加。现已成为老年人口数量最多、增长最快的国家之一。数据显示：2008年我国60岁及以上人口数量约为1.59亿人；2015年这一数字已达到2.12亿人；预计2035年数字将翻升至4亿。如今，全国每天有近25000人加入60岁以上老龄人的行列。这一庞大的数字将对社会的方方面面造成严峻的挑战。

“养老问题已经成为一项迫切需要解决的严重公共卫生问题，加快建立完善的社会养老服务体系，探索科学的养老模式是养老机制建设的重要任务。”北京市政协委员、首都医科大学附属北京安贞医院全科医疗科主任王以新这样说。

在北京市第十二届委员会第四次会议上，王以新提交了《关于创新居家养老模式的提案》。她在提案中指出，目前我国正在快速进入人口老龄化社会，增长迅速、数量庞大的失能老人、高龄老人、空巢老人对养老需求的增加与我国较为薄弱的经济基础和不完全的养老机制之间的矛盾日益突出。因此迫切需要建立一种适用于我国基本国情、能够有效缓解人口老



龄化对我国社会主义现代化建设的冲击的养老机制。

“居家养老作为一种全新的养老模式，它不同于以往的家庭养老，它以家庭为中心、社区为依托、专业化服务为依靠，投入小、经济和社会效益高，适应我国基本国情，可有效缓解人口老龄化与社会稳定发展的冲突。”王以新认为，如何把政府、社会的机构养老模式与家庭养老模式结合，既满足老年人对养老服务的需求，又能解决年轻一代人的家庭生活压力，是现在必须着力解决的问题。

王以新指出，单靠家庭的力量来发展养老服务行业是不现实的，因此建议政府投入支持。如由政府资助在社区建立2000平方米左右的养老会所，完善居住、娱乐、保健、康复、简单医疗等各项设施，并由家庭提供老年人生活方面的需求。

医和养是老年人最基本的需求，

老年人是慢性病的主要群体。因此，王以新还建议，发挥居委会自我管理服务优势，为老年人建立健康档案，并努力提升社区医疗中心的服务水平，切实为老年人缓解痛苦，为老年人提供专业的康复医疗中心平台。

王以新的提案一经提出，便引起了北京市政府的重视，在推动北京市养老服务工作方面，发挥了不容忽视的作用。2016年，市政府办公厅转发了市卫生计生委、市民政局等13个部门制定的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，确定了7方面56项重点任务，将规范居家医疗和护理服务项目、服务内容、服务规范、价格标准列入重点内容。市民政局还会同市卫生计生委等九部门印发《关于加强北京市康复医疗服务体系建设的指导意见》，推进了西城区展览路医院、朝阳区南磨房社区卫生服务中心、太阳宫社区卫生服务中心、大兴区红星医院、昌平区南口铁路医院、平谷区金海湖镇社区卫生服务中心等5个区6家一、二级公立医疗机构，用三年时间向康复功能转型，每家给予1500万元财政经费支持。

提案还对推进市政府医养结合综合试点发挥了积极作用。北京市以双井第二社区卫生服务中心为平台，为恭和苑老年公寓及周边社区老年人提供包括全科医生服务、康复服务、护理服务等3大类型、30余个小组的入户医疗服务，形成“养、护、医、住”一体化服务体系。

文 本刊记者 张 涛

加强保障性住房 售后管理

“十二五”期间北京建设筹集了100万套保障性安居工程，切实解决了住房困难家庭的居住问题，体现了党和政府的温暖。

在政协北京市第十二届委员会第五次会议期间，北京市政协委员、北京好运投资管理有限公司董事长姜海琳提交了一份《关于加强自住型商品房等保障性住房售后管理的提案》，主张建立自住房等已购保障房的售后服务管理机制，满足家庭合理诉求，同时充分发挥存量房作用，促进住房资源的顺利流转。

“这份提案的灵感来源于媒体对一些保障性住房未出售就被挂到中介出租的报道，这一现象引发了社会对保障性住房公平正义的强烈关注。”姜海琳介绍说。

姜海琳指出，金隅汇星苑是北京市首批入市申购的自住房项目之一。然而，交付仅1个多月后，就开始有超过300套的新房对外出租。虽然对于自住房的出租，并无明文禁止，业主对外出租并不算违规，但依然有市民和专家呼吁，不违规并不意味着完全合理，作为政策性商品房的自住房，并不能对出租毫无监管。一直还没摇号上自住房的一位市民就向记者表示：“我

就不明白了，既然是住房困难，为什么拿到房自己不住却租给别人收房租？这些人既然有房住，申请就不该批。”

对此，姜海琳建议：一是政府研究制定政策，规范自住房、限价房等保障房的租赁行为，避免无序出租和违规出租，为已购保障房家庭提供各项租赁服务。二是政府组织建立公益性的保障房交易交换信息平台，有意愿出租、出售的已购保障房家庭可以发布房源信息、签订租赁合同、办理租赁备案登记等，符合条件的承租家庭可以搜寻房源，尽快找到适合自己的房子，打造公开透明的交易环境。三是政府提供各项政策支持，鼓励合理的保障房周转，保障房按规定出租出售给符合条件对象可享受税费减免、登记手续简化办理等优惠措施。

姜海琳的提案引起了北京市政府

的高度重视，提案中提出的大多数意见建议均被吸纳消化，对之后共有产权住房政策的出台和首都住房保障制度完善均发挥了积极作用。2017年9月，在总结自住型商品房等各类产权型保障房经验的基础上，北京市出台了共有产权住房管理制度，重点支持符合本市住房限购条件且家庭成员在本市均无住房家庭的自住需求，通过政府与购房人按份共有产权，帮助“夹心层”解决住房困难。与此同时，北京市还成立了北京市保障性住房交换服务中心有限公司，组建全市统一的保障性住房交换服务平台，进一步加强政策性住房的租后售后租后管理，其中公租房调换系统已上线运行，共有产权住房市级服务平台建设方案初步完成。提案办结之后，具有首都特色的住房保障制度更加完善，保障房管理科学化水平也明显提高。

姜海琳表示：“作为一名政协委员，当我看到提案能转化为实实在在的政策和管理办法时，心中充溢着满足感和成就感。而这一切，又反促我更加深刻地体会到政协委员这个称呼的分量。”



本刊记者 郭 隆

推进垃圾分类投放 与运营管理

城

市垃圾的增长速度是惊人的。

据了解,北京市生活垃圾全年产生量约902万吨,日均2.47万吨,全市垃圾填埋场的填埋容量基本饱和,日益增长的生活垃圾产生量与现实的垃圾处理能力存在较大缺口。

垃圾分类对于减少环境污染、保护人类健康和资源循环利用大有裨益,虽然北京市在2017年10月发布了《生活垃圾分类治理行动计划(2017—2020年)》,但垃圾堆积的速度比消解快得多,推进生活垃圾分类、无害化处理势在必行。

在政协北京市第十三届委员会第一次会议上,市政协委员、北京电视台主持人聂一菁提交了“关于推进垃圾分类,倡导全民参与治理‘大城市病’的提案”,对当下垃圾分类、减量化处理工作进行了详细分析,提出了垃圾分类在意识、技术、管理三方面存在的问题和有针对性的意见建议。

“居住小区生活垃圾分类知晓率较高,但正确分类率并没有大的改善。”通过走访调研,聂一菁发现,目前生活垃圾分类处理存在“前期分

类不到位,后期处理大锅烩”的问题。聂一菁分析说,垃圾分类处理尚存在意识问题、技术问题和和管理问题等。“首先是意识问题。垃圾分类虽然已经推广很多年,但只是部分居民形成了分类处理的意识,多数居民对于如何分类、如何投放、分类意义等仍处于一知半解的状态,导致公众垃圾分类投放的自觉性和执行力还不强。”除此之外,聂一菁指出,清洁人员对垃圾的处理也存在一定问题,居民在投放垃圾时按照可回收与不可回收分类,但是清洁人员在收运时又将二者再次混合,一并运往垃圾中转站,使得投放垃圾时做的分类功亏一篑。此外,相关法律法规的缺失,导致垃圾规范投放和分类运输缺乏有效的约束。

为进一步推动垃圾分类工作取得实效,聂一菁建议,应首先完成各类垃圾终端处理设施建设,实现分类垃圾分类处置,将可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾分门别类进入不同的处理设施进行处理。其次,建立规范的分垃圾收运体系,严格落实源头、中间过程、末端全过程分类处理,分类后的垃圾要实现分时段分类收运。“可先确

定强制生活垃圾分类的主体和空间范围,可将主体按照国家要求确定为公共机构,包括党政机关,学校等事业单位,协会、学会等社团组织,车站、机场等公共场所管理单位以及饭店、购物中心、商用写字楼等相关企业,在社会上起到示范带头作用。居民区前期可以通过激励奖励机制逐步引导养成分类习惯,再逐步强制开展垃圾分类工作。”

在提案中,还进一步对打造垃圾处理产业链提出了建议:在垃圾处理及分类过程中,政府不能被动地作为一个管理者,可积极探索产业化方式,让优质的企业进入,搭建以国有企业为主的、其他社会企业为补充的规范分类体系,政府更多地承担引导和监督人的角色。

该提案的主办单位市城市管理委表示,目前正在开展垃圾分类示范片区创建工作。到2019年底,全市开展垃圾分类示范片区创建工作的街道(乡、镇)覆盖率达到60%。此外,市城管委还制定了《北京市生活垃圾分类工作行动方案》及配套实施办法,逐步在党政机关、事业单位、社团组织、公共场所、经营性场所全面开展垃圾分类。实施居住小区垃圾分类,细化标准与容器设置,明确投放模式与收运要求,对大件垃圾与装修垃圾存放、运输与处置提出要求。落实垃圾收集运输企业主体责任,各类垃圾实施分类收集与运输,杜绝“混装混运”。👁

文 本刊记者 刘墨非

保护古都城市的灵魂和脊梁

在刚刚结束的2015年至2018年北京市政协最具影响力优秀提案评选中，首次设立的特别奖由市政协文史和学习委员会提出的《关于推进整治保护力度，加快中轴申遗进展的提案》摘得。

全长7.8公里的中轴线，自永定门至钟鼓楼，在北京城具有重大影响，构成了古都城市的灵魂和脊梁，也是中国古代都城建设的集大成者。2016年，在市政协十二届四次会议上，市政协文史和学习委员会提出了保护中轴线的提案。

参与提案调研的政协委员和专家学者们认为，北京中轴线在北京城规划中处于核心地位，是北京名城保护的主要内容。

在这条中轴线上及两侧，分布着古都城市最重要的建筑群体，古都城市的建筑布局 and 空间排列秩序都依照轴线摆列和展开，延续了我国几千年来都城规划理论。自元代形成，历经明、清、民国至今，中轴线一直作为城市发展的重要基础和主要轴线，始终得到有效的保护和传承，轴线上现存的元、明、清及近现代遗存，记录了民族发展的历史和时代的进步，展示了中华民族历史文化特色。

保护中轴线，继续开展中轴线申遗，将有利于首都文化中心建设，并极大地提升首都城市的文化竞争力和国际影响力。

委员们在提案中建议，继续开展中轴线申遗前期的整治工作，加大占用文物建筑单位住户的搬迁工作力度。着重解决景山内北京市少年宫足球场占地和住户的搬迁问题，实施景山历史建筑的完整保护；开展天坛公园西侧占用天坛的十余座简易楼及单位的搬迁，恢复天坛西侧历史环境；加快景山寿皇殿建筑群的修复等，使中轴建筑达到申报标准。还建议将中轴线申遗列入政府的年度工作计划，政府相关部门通力合作，分工负责中轴申遗的环境整治、占用搬迁、文物修复和遗产申办等各项工作。

市政协学习委员会主任张庆，时任原文史和学习委员会副主任。据他介绍，2015年至2018年，市政协文史和学习委员会在推进中轴线申遗方面持续组织开展了大量调研建议工作，既为中轴线申遗提供了具有重要指导价值的发展方略，也将中轴线申遗保护工作提升到了全新的高度。“可以说，参与的委员和专家都非常热情、积极，很多人利用自己的休息时间反

复到现场勘查，只为了能够保护我们历史文化名城的魂。”

依据提案方向和内容，市文物局密集启动了新一轮中轴线申遗保护系列工作。同时，在市政协文史和学习委员会的高度关切和市文物局的紧密配合下，2017年9月，《市政协党组关于围绕保护北京中轴线推进历史文化名城建设开展专题协商情况及意见建议的报告》正式报送市委，蔡奇书记在报告上做出重要批示。

在办理提案过程中，市文物局积极吸纳提案内容推动工作。截至目前，提案中所建议的事项均已落实：2017年底，北京市成立推进全国文化中心建设领导小组中轴线申遗专项工作组，统筹中轴线区域环境整治、文物腾退、文物修缮等各项工作，联系各相关部门、各区的有力力量，每年发布重点任务清单，逐年列入市政府折子工程；2017年底，景山寿皇殿建筑群完成修缮，历时1年，2018年底作为“景山寿皇殿历史文化展”向公众开放；2018年9月，市少年宫体育场迁出景山公园，目前正在进行该片区域的考古勘探和环境整治工作；2018年，景山公园内住户实现腾退，观德殿建筑群修缮工程计划2019年底完工；天坛外坛57栋简易楼已基本完成腾退，将按计划开展拆除工作，以恢复天坛外坛绿化景观，扩大游览面积，让中轴线申遗保护的成果惠及更多民众。

联系起来学习 贯通起来理解 统筹起来落实

文 钱 卫

古人讲“小智治事，中智治人，大智治制”。党的十九届四中全会，聚焦“制度”这一重大主题，专门就坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化问题进行研究并做出决定，这是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。

联系起来学习

四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹重大制度和重大任务、根本原则和重要举措、顶层设计和分层对接、制度改革和制度运行，反映了我们党治国理政进入了高质量建章立制的新时期。对新时代健全人民政协工作制度具有重要的指导作用。

最近，近百位市政协委员参加了档案节目《历史的开篇》演出，扮演1949年的政协委员。梳理人民政协发展脉络，1949年9月中国人民政治协

商会议第一届全体会议通过的具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，确立人民民主专政为新中国国体，人民代表大会制度为新中国政体，还确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，确立了在统一的多民族国家内实行民族区域自治制度。这些关乎全局的顶层设计，奠定了新中国国家制度的基础。

建国初期，由于人民政协还代行全国人民代表大会职责，因而还不是专门协商机构。1954年第一届全国人民代表大会召开后，人民政协职能回归本位，开始向专司政治协商的专门协商机构转变。

改革开放以后，党中央进一步明确了人民政协的性质、任务、主题、职能，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确定为我国一项基本政治制度，明确了多党合作和政治协商必须坚持的政治准则。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，加强对多党合作事业的全面领导，做出一系列重大决策部署。党的十九大把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制

度纳入党的基本方略。十九届四中全会《决定》，对坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度做出战略部署。通过上述梳理，能够清晰看到制度建设在不断深化。

文件的第四部分，明确人民政协制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。要以宪法和相关政策为依据，建立健全以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度，形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。

文件里点出了重点完善的制度有：完善落实党对人民政协工作全面领导的制度；健全发挥新型政党制度优势的机制；完善政协履职工作制度；研究建立发布人民政协协商民主建设白皮书制度；改进政协系统联系指导工作方式。制度建设在文件的其他部分也有相应体现。比如“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”中提出，“建立委员联系界别群众制度”；“强化委员责任担当”中提出“常委提交履职报告”制度等。

用汪洋主席的话说，人民政协制



摄影 张斯伟



度的“四梁八柱”已经搭建，但内部如何装修、整体效果更好、运行效率更高，还需要探索。因此，要以学习贯彻四中全会精神为龙头，将学习四中全会精神、中央政协工作会议精神联系起来学习，贯通起来理解，统筹起来落实。

深刻理解“思想引领、凝聚共识”

总书记强调，人民政协要把加强思想政治引领，广泛凝聚共识作为中心环节，并对此进行了深刻的阐述，提出了明确的要求。中央文件指出，要在坚持做好政治协商、民主监督、参政议政工作的同时，把凝聚共识作为政协的重要职能。即以以前讲人民政协“三大职能”，现在明确增加“凝聚共识”的职能。

通过有效工作，“使人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引领各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。这“三个重要”为新时代进一步做好凝聚共识工作，实现双向发力提供了理论依据。既是对凝聚共识提出的明确要求，也指明了切实履行好这一职能的实现路径。

一段时间以来，“凝聚共识”一直是委员们话题的中心。委员们深度参与国庆系列活动，广泛激发各方面力量，是一场生动的爱国主义教育课。委员们走进《档案》节目、走进新闻电影制片厂，观看开国大典、政协第

一届全体会议等珍贵资料片；走进舞蹈学院，观看革命历史题材舞剧《井冈井冈》；观看河北梆子《人民英雄纪念碑》；收听连丽如先生的评书《人民政协诞生记》；绘制《不忘初心牢记使命书法长卷》等。这些都是沉浸式学习、浸润式思想教育，是新时代加强对委员思想政治引领的好方法，值得深入挖掘、总结经验。

理论学习成果指导专委会工作

学习四中全会精神，学习总书记重要讲话，学习中央政协工作会议精神，对机关干部来说就是最实在的“打基础、强能力、提素质、练内功”。

实现“凡是对政协委员提出的要求，政协机关首先做到；先学一步、学深一些，真正起到引领作用”的工作目标，一要把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到具体工作中，体现在实际行动上。坚持思想政治引领的方向。加强专委会分党组建设，切实发挥分党组把方向、管大局、保落实的领导作用，以党的政治建设为统领，积极推进专委会分党组建设，实现“两个全覆盖”，即党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，发挥界别委员学习小组作用，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

二要继续加强专委会制度建设。今年以来，落实市政协整体要求，教

文卫体委员会修订了专委会工作指南、工作职责，结合实际，研究制定了专委会分党组工作制度、履职临时党支部运行工作试点实施方案、专委会办公室学习制度等。今后还要不断探索，比如在专委会层面怎样细化“建立委员联系界别群众制度”等。

三要把思想引领、凝聚共识融入专委会各项履职工作中。教文卫体委员会的工作与促进民生改善息息相关，思想引领、凝聚共识的工作尤为重要。要一体设计、一体落实、创新方法，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。

同时积极主动面向社会传播共识。多年来，教文卫体委员会积极探索，今年在市政协领导的带领下，专委会具体承担“加强老城保护与有机更新，优化提升首都核心功能”和“完善预约诊疗，改善院前医疗急救服务，健全医疗卫生服务保障体系”两个重点协商议题的调研工作。调研过程中，与北京电视台《北京议事厅》合作完成了电视专题报道，与北京晚报等媒体合作推出了专版报道，与人民政协网《有事漫商量》合作推送漫画文章，与区政协联合举办市民恳谈会，效果都很好。同时，通过面对面、零距离的协商，让群众敞开心扉、委员充分议，推动部门合力办，逐步解决群众期盼切的民生领域的突出问题，让人民群众有更多获得感。👁

作者系北京市政协委员、教文卫体委员会副主任

责任编辑 刘墨非

用一线思维做工作

文 袁大浩



摄影 张斯伟

中央政协工作会，是新时代党中央为推动人民政协制度更加成熟、更加定型召开的一次意义重大的会议，是对十九届四中全会涉及人民政协的工作内容进行了更全面的理论阐释和更深入的工作部署。

作为一名年轻的政协干部，不能只关注眼前的工作，也要勤于思考、善于思考，要将学到的理论知识转化为加强和改进自身工作的动力和能力。

千秋伟业，制度是重要保障和有力支撑。与其他协商民主形式相比，政协协商的优势在于界别优势、组织优势和制度优势。界别优势是指广泛的代表性和包容性，组织优势在于政协有相对比较完善的组织架构，而制度优势就是指比较规范的协商内容、形式和程序，比较系统的协商成果转化机制。这是人民政协成立70年来不断发展积累下的制度宝藏，也是我们做好下一步工作的重点。

十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央对人民政协事业做出一系列重大部署，推动人民政协制度

更加成熟、更加定型，取得了新的成效，为新时代政协工作打好了基础和框架，同时也指明了发展方向，提出了推动政协工作制度和工作机制更加完善、更加适应国家治理体系和治理能力现代化的新要求。

市政协办公厅承担了许多制度建设的重要工作，面对新要求，在一些方面还存在不够完善、不够顺畅、不能满足实际需要的地方，需要我们深刻把握政协工作会精神，提高思想站位，认真研提意见，在市政协党组的领导下，推进市政协议事决策体系建设，修订好党组会议工作规则、秘书长会工作规则、主席会议工作规则等。

《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》明确指出，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，人民政协处于国家治理的一线。我们要从推进国家治理体系和治理能力现代化的角度看待自己的工作，形成一线思维，以高度的责任感和使命感自觉为健全人民政协制度机制、提高人民政协工作效能贡献力量。

用一线思维做工作，就是要探索

与市委、市人大、市政府办公厅更加高效和完善的对接机制，做好沟通，把握好政协重点议题开展的时间节奏，将协商更好嵌入全市中心工作。做好成果报送，实现好协商成果转化。用一线思维做工作，就是要重视督察督办工作，完善市政协党组会、主席会等会议议定事项和市政协领导重要批示的督查督办机制，真正抓好落实。用一线思维做工作，就是要统筹协调好机关重点工作，当仁不让，切实把机关各部门拧成一股绳，让大家劲儿往一处使，提高工作效能。

政协组织应当为委员联系本界别群众发挥作用提供平台、资源、渠道。特别是一些没有组织依托的界别，政协组织应当成为委员与其代表界别的群众，开展活动的有力保障和坚强后盾。建立专门工作机制，协助委员开展界别活动，提高其在界别中的影响力和工作能力，定期组织界别群众围绕他们关心的问题开展参观、视察，听取情况通报，做好化解矛盾、凝聚共识的工作，画出最大同心圆。

作者系北京市政协办公厅办公室干部

责任编辑 刘墨非

当首都政协事业的接班人

文 于 泉



摄影 张斯伟

今年2月22日，我受组织委派到北京世园局工作半年多，其间参与了筹办2019中国北京世界园艺博览会开闭幕式筹备工作、园区综合运营工作等。在世园局工作期间，还全程办理了市人大代表和市政协委员向世园局提交的议案和提案，所列的意见建议在报送市委市政府后续利用方案中也予以了采纳。这让我从另一个角度认识到政协工作在实际工作领域的现实意义。为今后更好地做好政协工作积累了宝贵的经验，同时也坚定了奉献首都人民政协事业的信心和决心。

回顾人民政协70年的辉煌历程，离不开几代党和国家领导人的重视和关心。人民政协的性质定位在历史发展过程中，始终强调并突出了以下3条主线：一是始终坚持中国共产党的领导；二是始终紧扣人民民主本质；三是从国家政治体制层面，将协商民主由政治理念和政治实践，上升发展为社会主义民主制度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展的全局高度，进一步加强对人民政协

工作的全面领导，深刻阐述了人民政协工作的性质定位、工作原则、目标任务、职责使命和实践要求等一系列方向性、全面性、战略性重大问题。科学回答了在新时代建设什么样的人民政协，怎么样建设人民政协的重大课题。并首次阐述了以下几个方面的内容：

一是人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。二是新时代人民政协的新方位新使命——推动人民政协更加成熟、更加定型。三是人民政协是国家治理体系的重要组成部分，适应全面深化改革的要求，大力推进履职能力建设发挥更大作用。人民政协作为专门协商机构，与决策机构、立法机构、行政机构构建国家日趋完善完备的治理体系和治理链条。四是人民政协是中国特色的制度安排。这一制度安排是坚持了马克思主义民主政治理论与中国实际相结合，继承了注重民族利益、国家利益、整体利益，求同存异、兼容并蓄，有事好商量，众人的事众

人商量等。五是我国新型政党制度的特点和优势。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。六是处理好新形势下统战工作一致性和多样性关系，凝心聚力，扩大团结面，增强包容性，汇聚正能量。七是人民政协履职工作的中心环节是加强思想政治工作引领，广泛凝聚共识，加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合。文件中首次阐述的这几方面内容，是新时代、新形势背景下党中央对人民政协工作提出的新要求、新论断，是适应改革发展各项事业的理论基础，是做好新时代政协工作的风向标。

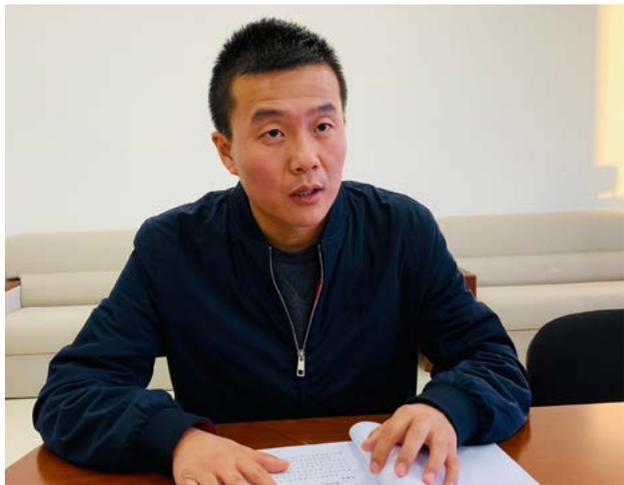
成长在新时代，我感到十分骄傲。成为一名人民政协工作者，我感到十分自豪。虽然我还只是政协队伍中的新兵，但我要以饱满的热情，新时代赋予的激情，全身心投入到人民政协事业中去。

作者系中山堂管理服务办公室干部

责任编辑 刘墨非

聚焦凝聚共识 加强新闻宣传

文 甘 宇



摄影 刘墨非

习近平总书记讲话中明确指出，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节。汪洋主席在讲话中指出，要在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上下功夫，需要创新凝聚共识载体。他明确要求，“适应互联网发展大势，打造更多务实管用的凝聚共识平台”。

我认为，作为履职工作的重要组成部分，政协新闻宣传工作是更好凝聚共识的着力点。近年来，北京市政协新闻宣传部门积极拥抱互联网、驾驭新媒体、搭建新平台，探索推进宣传与履职相融合，为政协事业发展营造了良好舆论氛围。

《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》第十五条明确指出，要面向社会传播共识。文件指出，“要组织委员利用自身影响力主动发声，宣传阐释党和国家重大决策部署”，“积极运用网络信息技术传播共识、凝聚人心”。2018年，市政协宣传处与北京新媒体集团联合策划《四十年四十人——我与改革开放共成长》系列短视频，邀请40位政协委员，以亲历者身份深情讲述改革

开放40年取得的伟大成就，极大地宣扬了中国特色社会主义制度的优越性。2019年策划的《70年70人》系列微视频同样受到社会各界广泛关注。面向社会传播共识，是政协宣传工作中一项义不容辞的责任和义务。市政协新闻宣传部门将努力讲出更多更好的政协故事，为党和国家事业发展凝心聚力。

习近平总书记在中央政协工作会议上的讲话中强调：“人民政协要通过有效工作，成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。”这既是对凝聚共识提出的具体要求，也指明了切实履行好这一职能的实现路径。2019年，市政协与北京电视台联合策划制作纪录片《历史的开篇》，邀请现任委员扮演北平市各界代表会议期间的代表，参与情景再现拍摄，引导各界委员重温人民政协发展历程，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

下一步，围绕新时代加强和改进人民政协工作的总体要求，市政协新

闻宣传工作将从“一聚焦、二巩固、三加强”三方面着力。聚焦，即聚焦加强思想政治引领、广泛凝聚共识。政协新闻宣传工作的出发点和落脚点是为了更好凝聚共识，要以凝聚共识为目的开展工作。巩固，即巩固传统媒体阵地，积极利用北京日报、北京晚报政协专版做好权威发布，发挥好北京电视台《北京议事厅》栏目议政特色，通过北京电台策划系列广播节目，传播政协好声音。巩固市政协新闻宣传工作创新发展良好势头，完善现有履职平台，创新凝聚共识载体。加强，即加强新媒体阵地建设，积极在网络空间传播共识；加强与专委会沟通协作，为专委会履职做好宣传服务；加强动员委员广泛参与，发挥委员在新闻宣传工作中的主体作用。今后，市政协新闻宣传工作将守正创新、继续发力，通过互联网搭建委员与群众交流平台，宣传政策法规，为群众释疑解惑，不断完善《委员听民意》《政协e事厅》等履职平台，积极探索创新凝聚共识新载体。

作者系北京市政协办公厅宣传处干部

责任编辑 刘墨非

发挥社会主义协商民主独特优势

文 魏瑞莹



摄影 张斯伟

人民政协要旗帜鲜明讲政治，其内涵就是：政协机关必须把政治建设摆在首位，坚持中国共产党领导，始终与党委同心同德、同向同行，坚守党的领导和中国特色社会主义制度政治底线，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。同时，还要结合政协履职实际，把中央和市委关于加强党的政治建设的部署要求，贯彻到机关党建全过程和事业发展各方面。

政协为什么要旗帜鲜明讲政治？人民政协是政治机关，政治性就是人民政协的首要属性，政协工作也是党的工作全局的重要组成部分。旗帜鲜明讲政治是做到“两个维护”，牢固树立政治理想，坚定政治信念的根本需要；也是严明党的政治纪律和政治规矩，推动党的团结统一更加巩固，促进党内政治生态持续巩固好转的根本需要；更是正风肃纪、反腐惩恶，促进“四个意识”“四个自信”扎根社会、深入民心的根本需要。只有做到旗帜鲜明讲政治，政协才能更好地实现凝

心聚力、履职尽责，才能谱写好新时代人民政协事业发展的新篇章。

政协要如何做到旗帜鲜明讲政治？一要始终坚持党的政治领导，把准政治方向，不断夯实政治根基。二要优化政治生态，提高政治能力，切实增强忧患意识、风险意识，持续加强党性修养，永葆政治本色。三要以忠诚、履职、担当、务实的工作作风，身体力行，率先垂范，把旗帜鲜明讲政治体现在履职尽责的各项工作当中。对于政协机关干部，尤其是年轻干部，更要把旗帜鲜明讲政治摆在各项工作的首位。在工作中坚持知行合一，牢固树立做好本职工作就是讲政治的理念。同时，还要通过自己的努力去影响和引导委员讲政治，引导委员围绕中心、服务大局，把党的主张融入到实际工作当中，把讲政治与履职活动有机结合起来，进而再去影响和带动各界别更广大的人民群众，共同汇聚起实现中国梦的磅礴力量。

协商民主为什么能够在中国大地上茁壮成长？我想，关键原因是契合我国的文化传统。中国政治文化强调团结合作、和而不同，倡导沟通说理、

协商讨论。正是由于根植于这片政治文化沃土，又经过中国共产党领导人民在长期革命、建设、改革的伟大实践中不断探索、总结和升华，社会主义协商民主才会不断发展、枝繁叶茂。社会主义协商民主也以其特有的优势，拓宽了公民政治参与的渠道，丰富了民主形式、深化了民主内涵、提升了民主品质，有效地保障了人民当家作主的权利。

如何才能发挥好社会主义协商民主的独特优势呢？人民政协必须把握新时代新使命，以强化统一战线组织功能，汇聚实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量；以推动人民政协制度更加定型，彰显中国特色社会主义制度的优越性和先进性；以发挥专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，展现社会主义协商民主的独特优势，为实现新时代党的历史使命凝心聚力。作为年轻干部，也要立足新时代，创新性推动政协工作，完成好新时代政协事业的新答卷！

作者系北京市政协科技委员会办公室干部

责任编辑 刘墨非

做好身份转换 加强学思践悟

文 韩昊然



摄影 张斯伟

今年上半年，我距离市政协还有一河之隔，在河对岸的通州区张家湾镇张辛庄村担任“大学生村官”。借着今年党的生日的喜庆，我于7月1日正式到市政协工作。进入机关后，浓厚的学习氛围、高频的会议安排、多方参与的各类活动、系统周密的调研视察等，不仅让我体会到人民政协工作不简单、任务日益繁重，也促使我加速融入政协工作节奏，让我的认识和历练同步。

来到机关后，忙碌充实的工作和学习，深化了我对人民政协制度的认识，让我对“中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证”的科学内涵有了进一步理解。

我逐渐认识到，人民政协作为具有中国特色的制度安排，不仅担负着推动人民政协制度更加成熟更加定型的历史使命，更是对国家治理体系和治理能力现代化建设有着重要意义。今后，我将继续致力于提高自身理论研究水平，为人民政协制度体系研究工作多做贡献。

来机关之前，我对人民政协性质

定位的认知还停留在书本上，大致就是统一战线组织以及多党合作和政治协商机构。通过学习，我逐渐认识到人民政协的性质定位日益丰富、不断发展，不仅限于我之前认识到的两条，还是人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。并且，习近平总书记鼓励人民政协要“努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。这一系列性质定位和努力方向，指引了我对人民政协的认知方向，坚定了我做好人民政协理论与实践研究工作的决心、信心和勇气。

未到机关之前，我从未意识到人民政协工作在新时代的发展变化问题，更未思考过新时代人民政协工作加强和改进的方向、内容。通过一系列学习，特别是此次对中央政协工作会议精神的学习，使我逐渐对新时代加强和改进人民政协工作的总体要求

有了新的认知。对于发挥人民政协专门协商机构作用，我学习到，“有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛”；对于加强思想政治引领、广泛凝聚共识，我学习到，要想实现工作目标，就“要正确处理一致性和多样性的关系”；对于强化委员责任担当，我学习到，“政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇”。总体要求和重点工作为我指明了工作方向，我也将用实际行动努力践行。

通过学习和工作，我逐渐认识到，不仅人民政协接受同级党委领导，而且坚持和完善党的领导工作是政协的重点工作。特别是此次学习，更是更新了我对政协党组是人民政协坚持党的领导的重要组成部分的认识，坚持党的领导是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。身为中共党员，坚持党的领导是我融入骨髓的政治本能，我必将践行于实。

作者系北京市政协研究室理论处干部

责任编辑 刘墨非

年轻干部要“向前一步”

文 常志盛



摄影 张斯伟

习近平总书记的重要讲话，从坚持好人民政协制度、发展好人民政协事业的高度，突出强调要“发挥好人民政协专门协商机构作用”。《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》中明确提出“专门协商机构综合承载政协性质定位”。汪洋主席在讲话中指出，“人民政协是专门协商机构，这既是对政协的性质定位，也是对政协的工作定位”。吉林主席着重就发挥专门协商机构作用做了系统而全面的阐释。

对此，我感到非常振奋。把人民政协明确为专门协商机构，是人民政协事业发展中一件举足轻重的大事。“专门协商机构”六个字掷地有声，综合承载政协性质定位，明确而凝练地回答了人民政协是什么的问题，突出了人民政协更能集聚各方智慧力量的特质，彰显了中国特色社会主义民主政治“我有你没有，我能你不能”的独特优势。二是充满信心。专门协商机构的工作定位把人民政协嵌入国家治理架构之中，明确与决策机构、立法机构、行政机构共同参与国家治理，体现了人民政

协在我国政治体制和国家治理体系中的职责地位，也意味着人民政协发挥专门协商机构作用的空间将更加巨大，政协委员和政协干部履职尽责的舞台将更加宽广。三是责任重大。汪洋主席在讲话中要求，推进人民政协专门协商机构建设，要“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。这不仅是对政协组织提出的要求，更是对政协委员和干部提出的要求。我们要秉承更专业的态度、锤炼更专业的能力、打造更专业的队伍，用“一专”催化“多能”。

瞄准新时代的坐标系和时间轴，年轻干部作为政协事业的生力军、接班人，必须努力“向前一步”。一是政治上认准一条路，先进一步。实现中华民族伟大复兴，必须坚定不移走中国特色社会主义道路。作为政治组织和政治机关的年轻干部，我们更应明白其中的道理，更要旗帜鲜明讲政治，恪守坚持党的领导这一根本政治原则，把牢思想上的“定盘星”、政治上的“压舱石”、行动上的“指南针”。二是学习上横下一颗心，深学一层。“学如弓弩，才如箭镞”，只有将学习的弓弩弯如满月，箭镞才能飞似流星。

在人民政协新时代的背景板前，年轻干部更应把学习作为首要任务，用学习克服本领恐慌，为成长进步提供源源不断的动力。三是工作上铆足一口气，多干一点。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，这在当下政协的工作节奏、标准和要求中已体现得淋漓尽致。年轻人大多面临工作、家庭、生活的多重压力，是退缩还是迎难而上？考验我们的思想境界、政治修养和责任担当。每当迎着繁星回到家中，看到安然入睡的孩子和家人时，每当圆满完成一件重要任务，受到领导表扬，感到新时代人民政协事业功成必定有我时，我认为一切付出都是值得的。四是作风上拧成一股绳，务实一些。我们的工作作风直接体现政协形象、党的形象，年轻人在工作中要沉得住气、静得下心，消除层层上交问题的等靠思想，尽己所能把事办好，经得起推敲和检验。

在新时代加强和改进人民政协工作的起航时刻，政协的年轻人要通过努力，贡献新的更大力量。

作者系北京市政协人事联络室人事处干部

责任编辑 刘墨非

做新时代政协机关干部

文 郝媛媛



摄影 张斯伟

习近平总书记指出：“新时代的人民政协要有新时代的样子。”这句话看似简单，却蕴含着总书记对人民政协工作深深的期望和嘱托。

习近平总书记提出，新时代党的建设要坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党。这不仅是对全党提出的要求，也为政协加强党的建设提供了根本遵循。2018年，全国政协系统召开党建工作座谈会，北京市政协系统召开党建工作会，今年又召开中央政协工作会议，这些在历史上都是首次。一系列举措充分说明人民政协事业进入了新时代，人民政协的使命有了新内涵，也对政协机关党的建设提出了新的更高的要求。

十三届北京市政协党组始终以党的政治建设为统领，推进政协机关党的各项建设。机关党委研究制定了《加强党支部规范化建设实施办法》《党费收缴使用和管理办法》，编发了《机关党员干部应知应会学习手册》《发展党员工作基本流程》，制作了党费收据等，有效推动了党支部规范化建设。

在机关整体工作繁忙的情况下，

机关各党支部都能以加强政治引领为首要任务，把党支部规范化建设摆在突出位置，使机关党的建设充满了凝聚力。通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等一系列学习活动，机关作风有了新变化。一是学习氛围愈加浓厚。各党支部坚持每周一集中学习制度，及时跟进学、结合实际学、针对问题学，广大党员干部通过不断地学习和思考，思想更成熟、见解更精辟、行动更坚定。二是政治意识明显增强。在党组的坚强领导下，机关党组和机关党委开展各项工作，各支部都能迅速落实、积极配合。今年主题教育伊始，党组决定组织机关全体党员干部开展为期一周的集中封闭学习，在当时只有两天时间准备的情况下，上午发出集中学习的通知，结果不到下午三点，机关近200名学习人员名单都报到了我这里。我当时心里充满了温暖和感动。三是机关战斗力极大提升。从健全政协系统党的组织体系到加强制度供给，从集体搬迁至副中心到保障机构改革，从主题教育到国庆活动保障，大家克服困难、凝心聚力，高质量地完成了各项重点任务和工作，机关整体工作

作风呈现出积极向上的良好局面。

吉林主席曾明确提出，政协履职水平的高低很大程度上取决于机关干部工作能力的高低。作为新时代的一名政协机关干部，只有不断提高自身能力素质，才能顺应时代的发展和形势的要求。我认为，我们应在四个方面做好表率：一是要做勤奋学习的表率。要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想等新思想、新理论，还要学习与自己本职工作相关的新的业务知识，不断充实武装头脑。二是要做努力工作的表率。勤思考，多把问题想在前，想得深，想得细；多实践，不断把学习和思考的成果转化为实际工作和工作效果；重实效，从每一次工作中吸取经验，让每一项工作都见到实效。三是要做团结合作的表率。一个人的力量也许是微弱的，但只要肯团结肯协作，任何困难都能化解，任何工作都能完成。四是要做勇于创新的表率。新时代新标准新要求下，按部就班和墨守成规是不行的，只有不断创新才能有发展，才能有进步。

作者系北京市政协机关党委办公室干部

责任编辑 刘墨非

为推动新时代政协事业发展贡献力量

文 唐晓春



摄影 张斯伟

北京市政协今年开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育活动、民主生活会整改方案落实和市政协专项整治工作，与党的十九届四中全会、人民政协成立70周年、中央政协工作会议等，在时间节点上相重合、有交叉，学习教育效果叠加放大、走深走实。

吉林主席在市政协学习中央政协工作会议精神暨“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会上提出，要结合专题民主生活会整改，将中央政协工作会议决策部署体现在整改落实和工作安排中，不断引导党员干部践行初心使命，切实整改提高。作为市政协机关普通干部，我体会到，此次主题教育活动领导重视、行动迅速、组织周密、全员覆盖，特别是为处以下干部提供了与局、处级领导一起学习的宝贵机会，对学习贯彻中央政协工作会议精神，全面改进政协机关工作水平、能力、作风起到了非常重要的作用。

一是学习教育更深入。与历次主题教育活动相比，此次主题教育学习的力度、深度前所未有，检视问题“老

账新账一起算”，对历年学习教育的意见建议进行梳理，找准了尚未解决的重点问题。二是整改落实更长效。对照主题教育工作安排表和机关党委加强党支部规范化建设系列文件，党支部组织生活更加严肃规范，坚持每周支部学习与工作例会一起开，结合学习最新文件、会议精神研究具体工作，更好地做到学思用贯通、知信行统一。三是结合实践更紧密。主题教育紧密结合对政协性质定位、工作机制的研究讨论，机关干部与委员一起学，先学一步，深学一些，促使大家突破惯性思维，在具体工作过程中更多地思考干什么、为什么、怎么干。

主题教育要求党员干部守初心、担使命，牢记全心全意为人民群众服务的宗旨。通过政协履职发挥专门协商机构作用、凝聚人心和共识，是党走群众路线的制度化安排，是共产党人初心的体现和拓展。结合民族和宗教委员会本职工作，可在三个方面下功夫：一是加强思想政治引领。通过开办民族宗教工作讲堂、民族宗教界委员读书班等夯实学习基础，强化民族宗教界委员学习党的创新理论、凝

聚界别群众共识的责任意识。二是发挥宗教界委员独特优势，将双向发力的要求贯穿政协履职和本职工作始终。既要来自界别群众中来，倾听和反映群众诉求和呼声，又要深入到界别群众中去，通过解经讲道、交流谈心等多种方式，主动宣传党的路线方针政策，多做解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。三是为委员联系群众搭建平台、做好服务。探索市区政协条块联动、运用委员履职综合网络平台等形式，让少数民族界委员下沉到民族工作重点街区，少数民族群众聚集的重点单位、窗口行业，有效反映社情民意，形成高质量的界别协商成果。

搬迁副中心后，许多干部面临通勤距离远、家庭负担重、工作任务繁重等困难，开展主题教育活动对于鼓舞干事创业精气神恰逢其时，提振了干部士气，激发了干事热情，锤炼了政治品格，在机关营造了为新时代人民政协事业发展干事创业敢担当的浓厚氛围。👁️
作者系北京市政协民族和宗教委员会办公室干部

责任编辑 刘墨非



凝聚共识 开创履职



文 本刊报道组

2019年是新中国成立70周年，也是人民政协成立70周年华诞。

这一年，北京市政协始终把提质增效贯穿于政协工作的全过程和各方面，把广泛凝聚共识作为协商议政的着力点，推动新时代政协工作迈上新台阶。

这一年，北京市政协把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，崇尚学习、加强学习，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实学懂弄通习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，真正做到学以致用、知行合一。

这一年，北京市政协把推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用，作为新时代的新方位新使命。充分发挥专门协商机构的作用，把协商民主落实到履行职能的全过程，落实到坚持新型政党制度、巩固和发展爱国统一战线的工作中，落实到参与推进国家治理体系和治理能力现代化的实践中。

这一年，北京市政协崇尚创新、勇于创新，完善制度机制，探索行之有效的的工作模式和方式方法，以信息化、智能化推动政协工作提质增效，制定了《政协北京市委员会关于进一步提高协商议政质量的意见（试行）》；把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节，在建言资政和凝聚共识上双向发力。

这一年，北京市政协紧紧围绕深化“街乡吹哨、部门报到”改革、打造具有国际影响力的消费枢纽城市、将怀柔科学城建成世界级原始创新承载区、落实“回天”地区三年行动计划、完善预约诊疗和改善院前医疗急救服务、加强老城保护与有机更新、完善绿色交通出行体系等重点议题，通过议政性常委会议、议政性主席会议、协商恳谈会和议政会等开展协商和民主监督。

新时代，新使命，市政协各项工作在提质增效的轨道上不断前进，奋发有为地推动首都新发展。

据
号

把提质增效落实到履职全过程

提 提质增效是新时代人民政协工作的价值追求。

提质增效，就是要按照高质量发展要求和有效发挥专门协商机构作用的内在需要，实现政协机关工作从“做了什么、做了多少”到“效果如何、有何成效”的转变，坚持建言资政和凝聚共识双向发力的质效标准。

全国政协主席汪洋强调，要坚持把质量摆在政协工作的突出位置，大力加强协商议政质量建设，努力实现从偏重数量和形式向注重质量和效果转变。

建章立制 提质增效

按照《北京市政协 2019 年协商工作计划》要求，4 月 17 日，政协北京市第十三届委员会常务委员会召开议政性常委会议，聚焦进一步推进政协工作提质增效。会上，市政协常委分专题进行小组讨论，经过深入协商议政，会议审议通过了《政协北京市委员会关于进一步提高协商议政质量的意见（试行）》（以下简称《意见》）和《政协北京市委员会常务委员会工作规则》。

市政协主席吉林指出，要把提质增效落实到履行职能的全过程和各方面。一是强化理论武装。形成以主席会议集体学习、常委会议集体学习、委员学习等相配套的学习制度体系，通过专委会理论学习组、委员学习座谈小组的专题学习，实现学习全覆盖。通过扎实系统的学习研讨和理论武装，切实为提质增效奠定坚实基础。二是改进调查研究。创新调研方法，采取集中调研和分散调研相结合、实地调研和网络调研相结合等形式，克服调研浮于表面、深入实际不够等问题，既摸清综合情况又了解典型案例，既听干部意见又听群众意见，既了解成绩经验又发现问题不足。三是坚持双向发力。推进履职提质增效，要把建言资政和凝聚共识统一起来。一方面，注重在履职中进行自我学习、自我教育、自我提高，强化思想政治引领，打牢共同思想政治基础，不断增强政协内部各党派团体和各族各界代表人士的团结。另一方面，还要面向社会广泛联系和动员各界群众，为改革发展稳定凝聚强大力量。四是勇于开拓创新。从思想观念、方式方法、制度机制、基础保障等各个方面，研

究新情况、解决新问题、探索新思路。五是要充分发挥委员的主体作用。全体委员都要努力提高履职能力和水平，无论是提出提案、反映社情民意信息，还是小组讨论、大会发言，都要坚持质量优先。六是政协机关要在提质增效中发挥关键作用。强化服务意识，以可能达到的最高标准做好组织服务工作。强化网络运用，把互联网优势和政协职责使命、特色优势结合起来，将更多协商议政工作纳入信息化轨道。

扎实调研 凝聚共识

《政协北京市委员会关于进一步提高协商议政质量的意见（试行）》指出，在提高协商议政质量方面，市政协将切实选准议题，围绕首都全面深化改革和经济社会发展中的重大问题、人民群众最为关切的问题，开展协商议政。把调查研究作为提高协商议政质量的重要基础，深入扎实开展调研，做到不调研不协商、先调研后协商、边调研边协商。鼓励委员立足自身行业和领域，发挥专业特长优势，在本职工作中了解情况、研究问题、反映意见，从最了解、最熟悉的方面建言资政。对重要数据和材料要加以核实，努力使了解到的情况信息全客观准确。

《意见》提出，政协要坚持双向发力。促进建言资政和凝聚共识两者有机统一，通过开展协商议政活动，既广泛凝聚各界委员的真知灼见，又



▲ 政协北京市第十三届委员会常务委员会召开议政性常委会议

使广大委员在事关改革发展稳定的重大问题上形成共识。

针对提案质量,《意见》提出要努力做到提出问题聚焦、反映情况准确、分析问题深入、提出建议具体。支持各党派、团体、界别、专门委员会在调研基础上提出集体提案,优化提案结构。严肃联名提案,避免随意联名、力戒盲目联名、杜绝“被联名”。进一步严格提案立案审查,严格立案标准,加大并案力度。此外,《意见》要求把网络议政、远程协商作为创新履职方式、提高履职质量的重要途径。

多措并举 创新发展

实际上,北京市政协始终把提质增效贯穿于政协工作的全过程和各方面,推动工作创新发展。

在审议通过提高协商议政质量的意见基础上,建立健全提质增效的制度机制。召开全市政协提案工作座谈会、市政协系统信息工作会议,制定提高提

案质量的意见、视频会议管理办法,修订常委会工作规则、提案工作条例、反映社情民意信息工作条例等,推动履职制度化规范化程序化建设。探索协商议政质量评价体系和办法,表彰2015年至2018年最具影响力优秀提案,召开协商议政质量集中评议会议,对全年重点协商活动作出评价,倒逼协商能力和协商质量的提高。

坚持建言资政与凝聚共识双向发力。围绕组织重点议题协商,在方案制定环节明确加强思想政治引领和凝聚共识的着力点、关键点,推动工作有的放矢;在知情明政环节编印专门学习资料、举办辅导报告,加深对中共中央大政方针和北京市委决策部署的学习领会;在调查研究环节安排委员听民意活动,与群众利益密切相关的加强老城保护与有机更新、改善院前医疗急救服务、推进大型居住区精治共治等议题调研,通过深入基层听取意见和邀请群众代表来政协参加市

民恳谈会等形式,实现了上情下达、下情上传;在协商议政环节邀请民主党派成员和专家学者参与,与基层干部群众代表视频连线,把协商会议办在基层、放在一线、开展在群众身边,扩大协商参与面和界别群众工作覆盖面。协商情况报告专题报告思想政治引领和凝聚共识情况,做到在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实。紧扣重点协商议题,在《人民政协报》《北京日报》《北京晚报》等媒体作专版报道,70余名委员和民主党派成员积极发声、传播正能量。

利用网络技术,实现协商“零距离”。围绕提高履职质量举办京湘政协远程协商连线活动,围绕南水北调水资源保护利用与对口协作与湖北省十堰市政协进行远程协商,探索开展跨区域线上协商。运用信息技术手段推进工作创新,会前组织委员围绕协商主题在移动履职平台上广泛讨论持续聚焦,会中通过视频连线实现主会场与分会场及委员手机端实时互动,为委员不受时空限制履职创造条件。在打造具有国际影响力的消费枢纽城市调研中,组织港澳委员和港澳台侨工作顾问进行全球连线。全面推进“互联网+政协”建设,市政协委员履职平台(一期)建成上线,会议活动、掌上提案、网上展厅、视频会议、履职档案等模块投入试运行,初步实现数据整合、信息共享、实时互动等功能,努力促进履职工作智能化、便捷化。👁️

建言“吹哨报到”改革



摄影 徐飞

▲ 8月22日，市政协常委视察东城区东四街道

2019年，是北京市“街乡吹哨、部门报到”改革持续推进的一年。2018年，北京市政协在围绕“强化街道在城市治理中的基础地位，构建具有首都特点的超大城市治理体系”专题进行协商议政。今年，市政协持续关注该议题，以“坚持民有所呼、我有所应，进一步深化‘街乡吹哨、部门报到’改革”作为重点协商议题。

北京作为特大型城市，治理难点多、难度大。治城务精，精在基层。“哨声”就是群众的诉求，“报到”实质上是向群众报到。及时解决群众身边的难题，做到民有所呼、我有所应。努力做好新时代群众路线，是“吹哨报到”改革的出发点和落脚点。

为确保调研取得扎实成果，市政

协会同东城、西城、丰台、通州区政协，组织全国、市、区政协委员和专家学者，共同组成调研组，围绕“向党建引领深化”“向街道（乡镇）体制改革深化”“向社区治理深化”“向受理市民诉求、解决群众身边的‘问题深化’”四个重点，开展专题式、跟踪式调研。同时，邀请10个街道、乡镇紧密结合“街乡吹哨、部门报到”改革具体实践，对需要解决的问题进行梳理和研究，逐一提出建议。为进一步厘清关键问题、校正对策建议，调研组还与市有关工作牵头部门多次进行一对一的座谈研讨；举办四场“大家谈”活动，调研组成员充分发表意见建议，通过深入探讨、共商共议，明确思路与对策，着力在深入研究论证上下功夫。调研期间，共开展实地调研和研

讨论论证活动48次，调研组成员参加334人次，形成1个主报告和14个分报告。常委会会议前，市政协常委们还到12345市民热线服务中心、双井街道、东四街道、西长安街街道进行了专题视察。

此次调研注重突出“双向发力”，把深化对党建引领、推进“吹哨报到”改革的认识，广聚深聚共识贯穿始终。委员们一致认为：“吹哨报到”是市委市政府推动习近平新时代中国特色社会主义思想在首都深入实践、落地生根的重要体现；“吹哨报到”是真正实现治理重心下移、强化基层社会治理的重大实践创新；“吹哨报到”是将以人民为中心的发展思想扎根基层、落到实处的关键抓手；“吹哨报到”是本市求真务实走好新时代党的群众路线的重要举措；“不忘初心、牢记使命”是政协组织、政协委员共同的责任。

常委会会议上，委员们建议，应进一步健全“接诉即办”机制，为“吹哨报到”改革深化提供强力引擎；深化街道、乡镇改革，为“吹哨报到”改革深化提供有力支撑；以提高服务群众能力、强化社区自治功能为重点，为“吹哨报到”改革深化提供坚实基础；深化党建引领，为“吹哨报到”改革深化提供坚强政治保证。要以改革的思维、意志和方法持续破解“吹哨报到”具体实践中遇到的问题，坚定不移推进改革、持之以恒深化改革，通过一步一个脚印扎实工作，推动改革取得更好更多成果。

努力打造具有国际影响力的消费枢纽城市

打造具有国际影响力的消费枢纽城市，增强消费对首都经济发展的引擎作用，是贯彻落实《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》和《国务院办公厅关于印发完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020）的通知》文件精神，推动首都高质量发展的重要实践，也是更好满足新时代人民美好生活需要的必然要求。

根据北京市政协 2019 年度协商工作计划和《政协北京市第十三届委

员会 2019 年工作要点》安排，2019 年 3 月至 5 月，由市政协经济委员会牵头，教文卫体委员会、港澳台侨和外事委员会参与，并邀请部分全国政协委员、八个民主党派市委、市工商联以及市经济与社会发展研究所等单位以“进一步扩大服务业对外开放，壮大消费新增长点，努力打造具有国际影响力的消费枢纽城市”为题组成联合调研组，聚焦国际教育、文化体育和旅游、健康医疗、优质品牌商品等四大消费领域开展深入调研。共组织各类考察、座谈等国内调研活动 29



▲ 打造消费枢纽城市是满足人民美好生活需要的必然要求

次，参与调研的委员及党派成员达 560 余人次。在调研的过程中，委员们按照“边调查、边研讨”的原则，先后组织 9 次阶段性调研成果交流、研讨活动，组织调研组成员及时对前期调查情况进行了深入研究。

调研组认为，北京已经初步形成了“买全国、卖全国”和汇聚国际、传播国际的消费格局。2018 年，北京实现服务性消费额近 1.37 万亿元，同比增长 11.8%，对总消费增长的贡献率达到 82.6%，成为拉动全市总消费增长的主要动力。北京市已经初步具备了打造具有国际影响力的消费枢纽城市的良好基础，完全有条件在全国率先建成具有国际影响力的消费枢纽城市。

调研组建议应集中精力在提升国际教育、文化体育和旅游、健康医疗、优质品牌商品四大消费领域国际影响力方面下工夫。密切跟踪国内人群境外消费趋势，集中推出一批涵盖服务企业、购物街区、教育文化、医疗养老、商务服务等在内的“北京品牌”。建立“北京品牌”目录、清单制度，遴选一批能够代表北京品质、北京标准的消费品牌，品牌目录引入市场监督机制，实现动态管理，优胜劣汰，每个年度完成更新和发布。着力打造全球新品首发地、高端品牌首选地、原创品牌集聚地。打造世界级的商业中心地标，结合文化、旅游、医疗、教育等北京优势资源，规划设计符合国内外流动人口特点的消费街区和消费线路。

加速向“百年科学城”目标迈进

北 依燕山、南偎平原，从雁栖开发区到中国科学院科教产业园，再到“百年科学城”，京郊怀柔迈出了向科技创新前沿进发的大跨步。

随着怀柔科学城被纳入北京建设全国科技创新中心的“三城一区”，国家布局的大科学装置、交叉研究平台相继在怀柔的青山绿水间初步绘就。如今的怀柔，正瞄准“世界级原始创新承载区”，加速建设具有全球影响力的“百年科学城”。

根据《北京市政协2019年协商工作计划》安排，市政协科技委员会紧紧围绕“以建设综合性国家科学中心为核心，努力将怀柔科学城建成世界级原始创新承载区”进行专题协商议政，充分发挥政协人才荟萃、智力密集优势，通过创新方式方法、聚焦关键问题、广泛凝聚共识，有效拓展了调研的广度和深度，为进一步推动自主创新、提升首都发展新动能贡献“政协之智”。

今年3月至10月，由市政协科技委员会牵头，联合八个民主党派市委、市工商联并邀请部分全国政协委员组成调研组，深入开展调研协商活



动。一是筛选出美国硅谷、英国硅沼、日本筑波科学城等具有国际影响力的科学城进行研究，实地调研考察上海张江、安徽合肥国家科学中心。二是面向科学家，科技界、科协界代表人士和一线科技工作者等，通过“委员献一策”、线上线下“问卷调查”、网络“征集建议”等广泛征求意见。三是筛选厘清建设怀柔科学城有关“世界级原始创新承载区的体制机制”“集聚领军人才及原始创新团队”“怀柔科学城面临的主要问题”等6个关键问题，对应组成6个专题调研组，深入开展调研和研讨论证活动49次，累计564人次参加，形成了1个调研主报告、6个专题调研报告及2个外省市考察调研报告。

10月12日，围绕“以建设综合性国家科学中心为核心，努力将怀柔

科学城建成世界级原始创新承载区”议政性主席会议在怀柔科学城召开。会议听取了市政协科技委调研情况与建议说明，余京学、马一德、丁洪、王蓼祥等多位政协委员围绕“完善科研成果转化机制”“营造可持续原始创新的人文环境”“推进尖端研发机构落户”“构建国际化原始创新人才高地”等提出意见建议。会前，委员们集中观看了怀柔科学城沙盘，实地察看了大设施、科教设施、交叉研究平台等项目建设进展情况，并听取相关介绍。

怀柔科学城是北京全国科技创新中心建设的重要平台，是推动北京高质量发展的加速器，承载着提升我国在前沿领域的源头创新能力和科技综合实力、代表国家在更高层次上参与全球科技竞争的使命。委员们建议，进一步创新深化世界级原始创新承载区建设的体制机制，尽快制定先行先试政策，考虑凡支持北京原始创新的重大改革举措优先在怀柔科学城范围内先行先试；大力聚集创新要素，侧重引进全球顶级战略性科学家和实验技术科学家、双聘终身岗位科学家、全球顶级行业科学家及其团队，同时争取国际科研机构落户怀柔科学城；优化各类创新主体布局；完善服务保障体系，全力打造世界级原始创新承载区发展环境；着力培育世界级原始创新承载区的产业化体系及创新生态系统，形成以怀柔科学城为核心辐射全球的创新生态。👁️

预约诊疗与院前急救两手抓

医疗卫生事业关系亿万人民的健康、千家万户的幸福，是重要的民生问题。北京市政协教文卫体委员会持续关注医疗卫生体制改革，近年来，相继开展了有效实施分级诊疗、推进专科医联体建设等专项调研与协商议政。今年，市政协教文卫体委员会着眼发挥政协专门协商机构作用，聚焦“完善预约诊疗，改善院前医疗急救服务，健全医疗卫生服务保障体系”，坚持建言资政与凝聚共识双向发力，组织委员深入开展调研、议政活动。

这次调研突出发挥委员主体作用，引导委员强化责任担当，创新采取“1+2+8”调研模式，即1个总课题组、2个分课题组、8个课题小组，共开展调研活动25次，308人次参与。医药卫生领域的35位政协委员在8个课题小组中，依托委员单位资源和自身专业优势自主开展“小而精”的调研，深入一线“解剖麻雀”。通过不同视角的小切口式调研，确保了调研深度和视野宽度。

课题组着重在提高调研质量上下功夫，组织开展了四项专业调查。一是问卷调查，分预约诊疗、院前急救

两类问卷，范围包括一线医务人员和患者，系统了解预约诊疗工作现状、院前急救队伍建设等情况，共收集调查问卷2717份并形成4万余字的问卷分析报告。二是跟车调查，调研组连续在120急救车上跟车三天，直观记录一手资料，亲身感受急救人员的艰辛和所承受的压力。三是访谈调查，赴北医三院、天坛医院、东直门医院以及120、999急救中心对一线工作人员进行访谈，深入剖析问题症结。四是比较研究，对俄罗斯圣彼得堡、白俄罗斯明斯克院前急救建设情况进行考察，了解按人口比例建设急救站点、急救队伍和车辆设备保障等情况。

丰富的调查记录与分析结果为政协委员建言献策提供了有力支撑。委员们梳理总结出目前在预约诊疗方面，存在预约挂号平台不统一、预约诊疗服务有待优化、信息化建设亟待加强、诊疗资源不合理利用等四方面问题，并有针对性地提出了统筹全市医疗资源，提高预约挂号平台服务能力；加强精细化服务，进一步优化预约诊疗流程；加快推进“无卡就医”，改造提升预约诊疗系统；引导公众分

级就医理念，不断提高基层首诊能力等9条具体建议。对于院前急救，委员们认为目前存在五方面问题，主要是院前急救保障有待加强，相关责任落实未完全到位；院前急救工作体系不统一，新的体制机制亟待建立；专业急救队伍现状堪忧，人才保障亟待加强；信息化水平存在差距，急救服务效率有待提升；社会参与度不够，公众急救能力相对较低。针对这些问题，委员们提出落实政府责任，突出院前急救事业公益性；加快整合120、999，健全全市院前急救网络；完善激励政策，加强急救人才专职队伍建设；加快推进信息化建设，打造“互联网+”院前急救；加强社会宣传和公众培训，提高社会整体急救能力等12条具体建议。

此次协商议政特别注重将加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿始终，一是在形成委员共识上发力，周密组织调研、访谈，使委员在整合全市预约挂号资源、突出院前急救公益性等方面达成共识。二是在凝聚界别共识上发力，号召医药卫生界委员发挥界别代表作用，切实担负起宣传市委市政府方针政策、反映界别群众呼声诉求的责任，促进双向发力。三是在面向社会传播共识上发力，召开市民恳谈会，邀请西城、海淀、丰台区的市民代表与调研组深入交流；加强与媒体合作，帮助广大市民理解并支持政府工作，通过深化沟通、扩大宣传，把党的主张转化为社会各界的共识。

为大型居住区治理提供 “回天样本”

“落”实“回天地区”三年行动计划，推进大型居住区精治共治”被列入2019年市政协协商工作计划。这意味着，市委连续两年将发挥政协作为专门协商机构作用，更好地汇聚社会各方面智慧和力量，积极推动大型居住区特别是“回天地区”民生改善，作为重要任务交给了市政协。

为组织好今年的专题协商，市政协会同八个民主党派市委、市工商联，邀请部分全国政协委员组建了调研组，同时协调朝阳、海淀、昌平三区政协分专题成立了三个分调研组。3月至5月期间，市级调研组成员参与活动200人次，各调研组共开展调研活动32次，听取了市发展改革委、昌平区政府关于实施“回天地区”三年行动计划的情况，与市政府11个相关部门进行座谈，并三次赴昌平区和“回天地区”进行实地调研和座谈研讨。

建言资政和凝聚共识两方面“双向发力”是做好新时代政协工作的基本

要求，提高调研质量也要体现这个要求。围绕凝聚共识，市政协调研组把党的十九大以来中央和市委关于加强创新社会治理的要求编印成学习资料，发放给调研组全体成员；汇总蔡奇书记以前多次到“回天地区”调研的新闻视频，在情况通报暨调研工作部署会上播放；把对“三年行动计划”的宣讲和推动认识深化提高，贯穿调研研讨始终。通过这些举措，调研组成员对中央关于新时代社会治理的新要求有了新认识。凝聚共识同时体现在通过“延展履职”，积极引导广大市民提高对市委市政府决策部署的认识上。市政协调研组选派政治意识强、政策把握准、了解情况深的委员，通过千龙网开展了“委员听民意”活动，针对部分群众反映的对天通苑地区重



摄影 张斯伟

▲ 积极推动大型居住区民生改善

视不够、“有回无天”等误解解疑释惑，针对建设美好家园需要大家人人参与、人人尽责进行重点宣传。

调研报告就尽快完善相关工作机制、加大创新社会治理工作力度、深化“回天有我”社会服务活动、着眼“回天地区”长效治理谋划实施治本之策、总结推广“回天地区”治理经验等五个方面提出18条建议。此外，还形成了三份分报告和一份居民问卷调查报告。

委员们建议，既立足当下，从最紧迫、最现实的民生需求出发，补齐补好硬件短板，同时放眼长远，从坚决和全面落实疏解整治促提升决策部署入手，大力提高社会治理特别是基层治理能力；进一步加大统筹力度，加强对跨地区、多部门协作项目推进进度的协调；在厘清理顺社区居委会与业主委员会的关系、规范物业管理和提高物业服务水平、积极发展社会组织等方面，组织力量开展研究，有针对性地确立具体改革试点并大力推进先行先试；就补齐配强街道层面管理服务力量做更深入的研究，采取有效措施为实现长久善治筑牢基础；针对在解决历史遗留问题上资金投入总量和强度比较大的情况，及时给予昌平区财政一定的支持；及时向群众宣传介绍重要民生项目的进展情况，加强对居民意见建议的征集和正面回应，合理引导市民预期。

推动老城保护与有机更新

“全”面落实城市总体规划，加强老城保护与有机更新，优化提升首都核心功能”是中共北京市委确定的2019年市政协重点协商议题。

北京的城市更新是千年古都的城市更新，是落实新时代首都城市战略定位的城市更新，是减量背景下的城市更新，是满足人民美好生活需要的城市更新。

推进老城保护与有机更新，既要留住美丽的古都历史风貌，也要激发城市活力，实现传统文化和现代文明相互交融、历史文脉与时代新风交相辉映。市政协对这项工作高度重视，围绕议题展开深入调研、协商建言。

市政协和市委统战部联合组织各民主党派市委、市工商联、无党派人士和各界委员开展了专题调研。市政协教文卫体委员会牵头，共组织开展各类调研活动20次，500余人次参加。通过多种形式展开建言议政活动，以最大限度地凝聚起推动老城保护与城



▲ 既要留住古都历史风貌，也要激发城市活力

摄影 徐飞

市更新的智慧力量。调研组先后召开了情况通报会，听取市委宣传部、市规划和自然资源委员会、市文物局等部门情况介绍，帮助调研组深入知情明政；组织开展了实地考察，到一线了解中轴线申遗保护工作，考察老城保护与有机更新工作，以市政协文化讲堂形式聆听专家讲座；多次召开研讨会，专题分析存在问题，协商提出意见建议；在市政协移动议政平台上开展主题议政活动，一个多月时间里近2000人次委员上线，172人次委员从老城整体保护、突出改善民生、宣传凝聚共识、传承历史文化、加强法规保障等方面发表了意见；开展了“委

员听民意”活动，政协委员走进直播间与广大网友互动交流，收到网友留言802条，直播点击量达到298万余次，广泛听取各方意见建议。

一边是留住原汁原味的传统风格，一边是改造更新以更适用现代生活，

这两者之间如何平衡的问题牵动着很多原住民的心弦。为此，北京市政协专门召开市民恳谈会。来自东西城区的居民代表大多在老胡同里生活了很多年，有的至今还没搬迁。对北京这座城市的变化与发展，他们看在眼里，想在心里，畅谈了对老城区升级改造的意见建议。

来自港澳台地区和海外的近50位市政协港澳委员和港澳台侨工作顾问从全球各地登录网络议政系统，开展远程协商交流。各位港澳委员和港澳台侨工作顾问从老城保护立法保障、设立专门机构保育历史建筑、多渠道保障改造资金、老城更新体现居民主导等方面介绍了各国的经验并提出相关意见建议，为“老城保护利用”注入国际视角。

委员们建议，以共生模式引导腾退空间再利用和平房区改造、运用现代技术打造“数字老城”、依法运用文物征收手段加快腾退进度、构建北京老城独有的“文化语境”、以“内环路”品质提升带动城市更新等。

完善绿色交通出行体系

绿色交通发展水平，是一个城市绿色发展和治理能力的综合体现。对北京这座超大城市来讲，构建以人为本、行人公交优先、慢行系统便利通达的绿色交通体系，更需要城市治理者们“棋高一招”。

今年，市委在下达的政党协商计划和政协协商计划中，将“推进公交线网规划优化、加快慢行系统建设，加强非机动车管理，不断完善绿色交通出行体系”作为重点议题，交由市政协进行专题协商议政。

从今年3月初，市政协人口资源和环境建设委员会就开始制定调研方案，研究重点协商内容，组织开展了一系列协商调研活动。前期分别走访了市交通委、公交集团、市公安交通管理局，并与交通领域有关专家和研究机构交流研讨，进一步聚焦主题，找准切入点，确定了调研工作围绕“公交线网优化”“慢行系统建设”“非机动车管理”和“绿色交通出行体系”四个分专题开展。6月28日，市政协联合市委统战部召开情况通报会，邀请市交通委、规划自然资源委、公安交通管理局等政府部门通报情况。此外，

人资环建委注重深入基层一线调研了解绿色出行痛点难点问题，组织实地调研视察活动5次，分别就慢行系统建设问题视察了回龙观自行车专用道，就公交线网优化问题视察了公交集团指挥中心，就轨道交通与公交线网衔接问题视察了北苑北交通枢纽、西二旗站和朱辛庄P+R停车场，就完善绿色出行体系问题视察了京张铁路遗址公园沿线规划利用情况。调研组共组织活动17次，参加人员达到388人次。

11月8日，市政协与市委统战部联合召开议政会，围绕“推进公交线网规划优化、加快慢行系统建设、加



摄影 张斯伟

强非机动车管理，不断完善绿色交通出行体系”进行协商议政。

会上，周扬胜、黄伟、朱峰、于化龙、钟章队等民主党派、工商联、无党派人士代表和委员专家在主会场发言，围绕公交线网优化、慢行系统建设、完善绿色出行体系等建言资政。

市委副书记、市长陈吉宁到会认真听取发言，感谢大家对北京工作的支持，并一一回应。他说，大家的调研深入细致，为我们进一步做好相关工作提供了重要政策咨询。我们将认真研究，吸收转化到明年工作中。

陈吉宁指出，北京市交通治理已经明确“优供、控需、强治”的总体思路。优供，就是加强轨道交通建设，优化地面公交线网，完善慢行系统；控需，就是鼓励引导绿色出行，更多替代小汽车出行；强治，就是加强交通秩序规范和整治，体现“行人优先、绿色优先、公交优先”，从注重工程建设向注重管理转变，从注重设施供给向注重供需结构平衡转变，从注重为车服务向注重为人服务转变，从注重做加法向注重出行理念转变，在路权保障、配套设施和改善环境等方面保障绿色出行。

此次会议还拓展了协商方式、丰富了协商形式，4位委员、专家分别在日本东京新宿、1039直播室、上海和通惠河CBD段与议政会进行现场连线，就完善本市绿色出行体系献计献策，实现了与外地、外国、外景现场的互动。

发挥委员在立法协商中的作用

新修订的《北京市城乡规划条例》于今年4月28日起施行，作为未来规划、建设和管理的基本依据，新修订的《条例》为北京新版城市总规“一张蓝图干到底”提供了制度性保障，这其中也包含着政协委员的心血和智慧。

从北京市政协立法协商实践和发展看，政协委员的意见质量不仅对立法有重要意义，也在一定程度上决定着立法协商本身的生命力和影响力。为做好此次立法协商工作，市政协召开党组会议、主席会议，认真研究市政协开展立法协商工作领导小组制定的专项工作方案，并作出全面部署。市政协七个专委会，广泛动员各界委员参与此次立法协商。召开了《北京市城乡规划条例》立法协商动员部署暨情况通报会，市规划自然资源委、市司法局分别介绍了本市城乡规划实施和条例修订工作情况，与参与本次立法协商工作的委员就共同关心的问题进行了深入探讨交流。整理了包括中央重大决策部署、国家法律法规、本市重要文件在内的3万余字参阅资料

供委员参考。积极运用现代信息技术，通过市政协网站、微信等多种形式，确保委员知晓立法协商工作。专门设



▲ 立法协商已成为人民政协重要协商内容之一

置网页登载法规文本及参阅资料，为委员凝聚共识、务实建言创造有利条件。积极发挥网络议政远程协商优势，针对重点问题组织专题研讨，使更多的委员参与到立法协商当中，充分便捷地发表意见建议。

协商过程中，紧扣问题，在法律和规划领域选取有较深资历的委员，发挥专业特长和影响力，分成法律和规划专业两个小组，就修订条文的合法性和实施层面的可操作性等开展专题研究。

据统计，参与本次立法协商活动的委员、专家246人次，委员们提出意见建议317条。经法律专家组、专

业专家组的委员进一步论证，最终形成284条意见建议。

委员们认为，《北京市城乡规划条例》应以党中央、国务院对新一版北京城市总体规划的批复精神为根本遵循，更好地体现总体规划的宗旨和精髓，扎实推进总体规划实施，努力把北京建设成伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

委员们就立法原则、可操作性，建议增加完善城乡规划的范围、建立责任规划师制度、生态红线保护、提升城市公园品质等内容，就违法建设执法主体问题、违法建设界定和快速处理、乡村规划、规划管控落实主体和实施机制、市政公共服务单位停止服务、专项规划编制、街道办事处及自治组织职权等重要问题

提出相关的意见建议。

除城乡规划条例立法协商外，市政协今年还就《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》进行立法协商，527人次委员提出意见建议293条，经专家组研究论证，最终形成168条意见建议；就《北京市生活垃圾管理条例》委员们提出意见建议173条，经研究论证最终形成88条意见建议；就《北京市促进慈善事业若干规定》委员们提出意见建议139条，经汇总整理，形成意见建议57条。立法协商已经成为人民政协重要的协商内容之一。

推动提案工作高质量发展

政 协提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能最直接、最有效的方式之一，是协助党委、政府实现决策民主化、科学化的重要渠道。

提案工作成果丰硕

市政协十三届二次会议以来，各界委员、政协各参加单位和各专委会，以高度的政治责任感和历史使命感，紧紧围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，聚焦稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，充分发挥自身优势，广泛凝聚各界共识，积极通过提案为首都各项事业发展建言献策。全会期间提出提案 1278 件，闭会期间提出提案 49 件，共计 1327 件。经审查，立案 1220 件。

各民主党派、市工商联充分发挥参政党作用，把提案作为履行职能的重要方式，围绕新时代首都工作大局和重点任务，注重发挥各自专业领域优势，广泛动员各方面力量深入开展调研，从各级组织和成员中汲取智慧，提出“推进核心区疏解整治促提升”“推动京津冀全生物质农业发展”

等 44 件提案。

各人民团体更好担负起党和政府联系人民群众的桥梁纽带职责，利用自身组织性强和联系面广的特点，采取多种方式深入群众、联系群众，积极了解和反映群众意愿诉求，围绕“北京市华侨权益保护”“婴幼儿托幼服务”等提出 12 件提案，实现人民团体提案的全覆盖。

政协各界别切实发挥界别优势，依托相关组织，密切与界别群众的联系，通过提案专题研究和交流活动，围绕“促进科技成果转化”“加强本市农村养老问题”等，提出 29 件提案。

政协各专门委员会注重发挥基础作用，积极促进重点调研、专项视察、专题研讨等履职成果转化，提出了“加强北京老城保护”等 10 件提案。

各界委员强化责任担当，进一步发挥主体作用，紧紧围绕首都经济社会发展的重大问题、深化改革的难点问题、群众关切的实际问题，认真调查研究，提出了 1125 件提案，参与提出提案的委员占全体委员的 93.54%。

这些提案，凝结着委员们的智慧和心血，承载着广大群众的愿望和期盼，体现了政协各界为国履职、为民

尽责的责任情怀。

领导高度重视提案工作

相关分析显示，市政协十三届二次会议提案整体质量较往年有了较大提升，充分反映了提案者提高质量的责任意识。

提案质量的提高，离不开北京市各级领导的高度重视。中共中央政治局委员、市委书记蔡奇同志坚持阅批党派提案，作出重要批示：“党派提案个个都是解决方案，市委办公厅要交办好，各单位办理好，以推动实际工作。”市长陈吉宁在市政府常务会议部署提案办理工作。市委常委、市委秘书长崔述强同志主持召开党派提案交办会，向承办单位交办提案、提出明确要求。市政府持续深化市长交办、副市长领办、局级主办、处级沟通的工作机制，将带头、牵头，主办、会办建成闭环制度。市政府领导领衔和牵头办理的提案增加到 22 件，数量为历年之最，实现了领导班子全覆盖，局级领导牵头办理比例从 2018 年的 14% 提高到 20%。

今年，党政领导首次登门协商党派提案办理。林克庆、殷勇、张建东、隋振江、卢彦、杨斌六位副市长分别就“核心区疏解整治促提升”“破解民营企业融资难题”“建设延庆冰雪基地”“医药实体经济发展”“促进森林质量精准提升”“雾霾污染治理绩效评估”等提案办理，走访相关民主党派市委和市工商联，主持召开提案



摄影 张斯伟

▲ 5月17日，市政协提案工作座谈会召开

办理座谈会，通过互动性协商，集思广益、增进团结、凝聚共识、改进工作。在市领导示范带动下，各承办单位完善和落实主管领导、办公室，承办人逐级负责、逐件审核工作机制，切实提高了提案办理成效。

创新提案工作机制

一年来，市政协始终努力创新发展，在丰富提案工作的形式和内容上下功夫。

2019年，北京市政协举办了提案工作座谈会，围绕“贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想、在新形势下推进提案工作全面提质增效”，会议组织党政部门、党派团体、各区政协和政协委员深入学习研讨。吉林主席提出明确要求，

市政协要聚焦提高提案工作质量，研究修订《政协北京市委员会提案工作条例》，为全市政协提案工作高质量发展提供基本制度保障。

市政协还专门制定了《关于提高提案质量的意见》，强调提案要讲求质量而不追求数量，提出不调查研究不提提案的原则，强化委员提出高质量提案的责任担当。报送《重点提案摘编》诤友专刊，受到市领导关注，有效推进相关提案办理。组织委员进行提案质量和办理质量分析，共同参与提案评价，为提质增效提供量化工作基础。评选年度优秀提案，强化好提案示范引领作用。依据选题重大、成效显著、影响力大的评选标准，组织各界委员和广大市民参与投票，从2015年至2018年的4196件提案中，

评选出10件最具影响力优秀提案、1件最具影响力优秀提案特别奖、19件最具影响力优秀提案提名提案，并召开专门会议，对提、办双方进行表彰。中央及市属20多家媒体参与报道，达到了宣传提案工作、展示委员风采、强化质量导向的目的。

一年来，市政协还始终紧紧围绕开展新时代政协提案工作，主动争取全国政协指导；就促进提案办理协商不断深化，与兄弟省市政协研讨互鉴；结合提案制度体系建设等工作，持续加强与区政协工作联系交流；联合市委相关部门、民主党派、承办部门代表，共同研讨

新时期党派提案工作，会同市政府办公厅联合督导职能部门提案办理。代表地方政协在全国政协提案办理工作座谈会大会发言，与全国政协提案委员会委员、承办单位代表等交流提案办理工作经验做法，推动提案办理质量提升。

2019年，市政协还聚焦“吹哨报到”“垃圾分类”等民生热点议题，联合市政府相关部门组织了“市民对话一把手·提案办理面对面”直播节目，全媒体直播46位政协委员与4位政府部门“一把手”共商共办提案，提案办理协商过程成为宣传政策、了解民意、解决问题、联系群众的重要渠道。

本组报道由本刊记者郭隆、徐飞、张涛、崔晨、任万霞采写

感 悟 经 典

政协委员“感悟经典”

盛世华诞，举国欢庆。为庆祝中华人民共和国成立70周年、人民政协成立70周年，北京市政协学习委员会与北京人民广播电台共同策划推出《政协委员“感悟经典”》音视频专题节目上线播出。

70名政协委员结合本职工作，立足岗位实际，从政治、经济、科技、教育、文化、卫生、体育、民族、宗教等方面畅谈学习习近平新时代中国特色社会主义思想的感悟，

畅谈对新时代人民政协新方位新使命的认识和理解，和大家共同学习、一起感悟经典，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、形成生动实践。

70位北京市政协委员走进北京电台演播室，学经典、谈感悟、说收获。

70位北京市政协委员通过电波和网络，谈初心、话使命、讲担当。👁

责任编辑 任万霞





感 悟 经 典



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

冯远征 北京人民艺术剧院演员队队长



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

王英 北京市政协副主席，民革中央组织部副部长、北京市委专职副主委



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

许滨 致公党北京市委常委、北京城市规划设计研究院弘都院总规划师



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

李妮娜 国家体育总局冬季运动管理中心干部



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

徐春妮 北京电视台主持人



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

陈晓海 北京人民广播电台副总编辑



政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

任学良 北京市政协副主席、民建北京市委常务副主委

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

王拥军 北京天坛医院常务副院长

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

王洪涛 共青团北京市委员会副书记

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

陈煦 北京市政协副主席、研究室主任

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

吴大仓 北京市政协副主席、办公厅主任

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

刘芳 北京市海淀区中小学体育运动促进中心主任

感 悟 经 典





政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

欧阳彤 北京市政协社会和法制委员会副主任

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

郭丽双 东方美亚投资有限公司董事长、北京文化产业商会会长

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

耿晓冬 北京恒丰苑投资管理有限公司董事长

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

郭文莉 北京市政协科技委员会副主任（正局级）

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

房自正 中国科学院直属机关党委副书记

政协委员“感悟经典”
北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

阮培颖 北京市政协提案委员会副主任

感 悟 经 典



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

李亚兰 北京市政协副主席、农工党北京市委专职副主委



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

于秀云 北京市石景山区教委副主任、调研员，民进石景山区工委主委



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

杜镇杰 北京京剧院演员



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

崔铁宁 北京工业大学经济与管理学院教授、生态文明研究中心主任



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

罗爱武 北京市建筑工程研究院有限责任公司科研与质量管理部部长



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

周扬胜 农工党北京市委常委、北京市生态环境局副局长



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

张庆武 共青团北京市委员会组织部部长

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

刘文超 北京化学工业集团有限责任公司党委书记、董事长

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

周晓燕 北京市人民检察院第一分院副检察长、正局级检察员

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

李希奎 中国人民对外友好协会秘书长

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

钱卫 北京市政协教文卫体委员会副主任

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

张焱 北京市门头沟区中医医院主任医师、北京市门头沟区人大常委会副主任（不驻会）

感 悟 经 典





政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

聂一菁 北京电视台主持人

政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

朱兰 北京市宣武中医医院针灸科主任医师、“治未病”中心主任

政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

薛刚 北京首都农业食品集团有限公司党委副书记、副董事长、总经理

政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

齐鹏飞 中国人民大学党委副书记

政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

龚裕 中国戏曲学院党委书记

政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

马慧娟 北京市嘉诚泰和律师事务所合伙人、主任

感 悟 经 典



政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

罗存康 中国人民抗日战争纪念馆副馆长



政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

暴冰 北京中关村银行股份有限公司副行长



政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

李献云 北京回龙观医院临床三科主任



政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

葛红卫 北京市红十字血液中心检验科科长



政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

张新慧 北京首农畜牧发展有限公司奶牛中心主任助理



政协委员感悟经典

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

雍莉 北京同仁堂教育学院原院长



政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

杨朝霞 北京市石景山区信访办来信办理科主任科员

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

常红岩 北京市直机关工委副书记

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

程凯 北京中医药大学针灸推拿学院基础教学系教授

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

陈丽 北京师范大学副校长、教育学部教授，中国教育学会中小学计算机教育专业委员会理事长

政协委员“感悟经典”

北京市政协学习委员会
北京人民广播电台

吴宜夏 中国中建设计集团有限公司直营总部副总经理、总工程师

政协委员“感悟经典”

北京
北京

李鸿泓 北京市石景山区中医医院院长、石景山区八角社区卫生服务中心主任



马新明

家国情怀融铸大爱人生

本刊记者 徐 飞

马新明说：“我从小备受贫困煎熬，如果没有党的好政策，就不会有上学的机会，更不可能完成学业。这种特殊的经历，我从内心对党充满了感激，对社会充满了感恩。”

马

新明的工作场所是遍布全国各地的贫困地区。联系马新明时，他刚从内蒙古出差回来，正在机场候机又赶往新疆。仅今年11月，马新明的飞行里程已达2万多公里，汽车里程达到了3000多公里。在马新明的办公室放着一个行李箱，随时准备着说走就走。

他从贫困中走来，又主动地走进贫困。他总说：“没有党的培养，没有爱心人士的帮助，就没有我的今天。我永远不能忘了父老乡亲，不能忘了帮助过我的人，不能忘了还有那么多贫困群众。我所能做的就是感恩感激的心，化作实际行动，用百倍的努力，无私无畏的精神，投入到脱贫攻坚的伟大事业中，尽献绵薄之力，唯此才能心安。”他就是北京市政协委员，北京市扶贫支援办党组书记、主任马新明。

读书是人生最幸福的事

马新明的彝族名字叫马海龙江，他出生在云南丽江宁蒗彝族自治县战河乡子差拉村马家窝子自然村，那里海拔2600多米，属于深度贫困村。小时候，因不通公路，进出山都靠走，从村寨到县城需要翻山越岭走3天。当地很多人一辈子没走出过山寨。马新明是第一个通过读书走出当地大山的彝族青年。

饥饿与渴望求知陪伴了马新明的童年。在闭塞的山村，能够找到一本书，仿佛就能与世界对话，能与古人



畅谈。马新明十分珍视能读书的机会。读小学时，因为极度贫穷，父母身体又不好、不能下地干活，马新明只好辍学，承担起家里所有的农活。那段时间，带着书本到田间地头，累了就停下来如饥似渴读一读书。为了上学，马新明罢过工、绝过食，在他的坚持下，父母终于妥协，在他辍学一年后让他重返校园。

重返校园的马新明，十分珍视来之不易的读书机会，从初中开始，他始终是第一名。1991年，他作为丽江市文科状元收到了中国政法大学的录取通知书。“千里彝区无乞丐”，说的就是彝族人守望相助的好传统。家乡的父老乡亲省下买盐的钱，支持马新明上学，包下了他家的农活。他是“希望工程”首批资助100名大学生之一。马新明说：“我从小备受贫困煎熬，如果没有党的好政策，就不会

有上学的机会，更不可能完成学业。这种特殊的经历，使我从内心对党充满了感激，对社会充满了感恩。”

在马新明看来，人生道路上，读书是最幸福的事。上大学时，尽管手头很拮据，但省吃俭用也要买自己喜欢的书看。他说，毕业后选择到新闻出版局工作，主要是在这里能够看到很多的书。“我坚信，知识改变命运，我自己就是一个鲜活的例子，这也成为了我不断学习的动力。”学无止境，大学毕业后的马新明边工作边学习，先后考取了北大新闻传播学院和政府管理学院并获得双硕士，后来又获得中国社科院国际政治学博士。

马新明时刻不忘自己因贫困而失学的日子，一直想尽己所能，帮助贫困地区失学的孩子。他一直都是行动上的巨人，从来不限于想想而已。1997年，马新明和大学时的好友在自



▲ 马新明在北京对口援建的巴东县神农中小学调研教育扶贫

己的母校——宁蒗县民族中学设立了未名奖（助）学金。至今，资助的学生达8000多人。

马新明说：“从力所能及的事情做起，本职工作做起，从一点一滴做起，只要对人民有益的事，就不要嫌小、不要怕难。”

他是这样说的，也是这样做的。无论援藏6年，还是从事扶贫支援工作，马新明都义无反顾、心无旁骛，用心用情用力投入，始终行走在洒满爱的人生大道上，收获着属于自己的真情与幸福。

难忘六年雪域高原

2010年4月，马新明响应号召，主动请缨援藏。时年37岁的他，任中共北京市委宣传部机关委员会专职副书记、基层工作处处长。作为年轻干部，拥有博士学位，又是少数民族，是组织上重点培养对象。得知他报名援藏的消息，很多亲朋好友都劝他“三思而后行”。马新明说：“我来自深度贫困地区，又是少数民族干部，如果没有国家多年的培养，我可能现在还在穷山沟里放牛牧马。我要知恩图报，反哺社会。在我看来，援藏就是一个很好的报答机会，能够为贫困地区、少数民族做一些实实在在的事情。”

决定援藏后，他回家征求妻子孙伶俐的意见，得知中国社会科学院也正在选拔援藏干部，需要一位英文好的学者，但应者寥寥。两人不约而同产生了共同援藏的想法。这对夫妻开



▲ 9月23日，市政协委员参观北京消费扶贫双创中心

创了援藏历史上的“多个第一”：第一对援藏夫妻、第一对博士、第一对北大校友、第一对两届援藏……这对来自北京的夫妻，无私奉献、倾情投入，满怀家国情怀，奉献边疆，他们就像一对在高原上飞翔的黑颈鹤，不离不弃，相濡以沫，被传为雪域高原上的一段佳话，也得到当地干部群众的赞誉。

在西藏工作，会遇到身体和心理两个方面的挑战。一方面，西藏自然条件恶劣，主要是高原缺氧和低气压，造成人体很多不适，或长期无法入眠，或记忆力衰退，或诱发各种疾病。在西藏的六年时间，马新明的痛风时不

时就要发作，他在家中和办公室里都放着拐杖，严重的时候只能坐轮椅。即使这样他也从未缺席过任何一项活动。另一方面，需要重新适应新的工作环境，克服文化和心理变化，尽快融入当地，并发挥好作用。

马新明从来没有把自己当援藏干部、当镀金的看客，而是真情实意地融入。他常说：“我自己天生骨子里就是农民，和农牧民群众在一起，就如同和自己的亲人在一起，心里头踏实！当地党委政府和干部群众也就没有把我当外人。会让我承担很多急难险重的事情，自己得到了很好的工作平台和机会，工作起来也就很顺利、

很和谐。”

西藏文化资源丰富深厚，是世界文化遗产中的一颗明珠。2012年5月，西藏自治区主要领导提出，拉萨作为国际旅游城市，要打造一台高水平的旅游演出节目，争取10月初在国家大剧院首演。这项任务，要求很高，难度很大，时间又很短，几乎不可能完成的任务，落到了马新明的头上。接到任务后，马新明思考再三，最终，他和团队选定以家喻户晓的文成公主的故事作为演出主题。短短四个多月的时间里，从确定选题、组织创作、组建公司、寻找融资、招募演员、场馆建设，马新明和团队马不停蹄、夜



以继日、齐心协力。其间，马新明要求当天事当天毕，经常是凌晨两三点还有人送申报文件，他无论多晚都要起来处理完毕。首演前夕，马新明与演员和工作人员同吃同住，一个多月没有回家。2012年10月初，大型史诗音乐剧《文成公主》在国家大剧院成功首演，充分展示了汉藏民族亲如一家和友好往来，精彩的演出广受赞誉。该剧导演梅帅元感慨：“拉萨是个创造奇迹的地方”。如今，《文成公主》实景版在拉萨次角林驻场演出，已成为拉萨靓丽的文化名片，看过的人无不交口称赞。《文成公主》也成为文化扶贫的典范。

援藏六年，马新明连续负责组织四届雪顿节；牵头拉萨公交改制，用不到两个月时间，578辆小公共顺利退市，开启了拉萨市公共交通发展的崭新时代；处置甲玛沟山体滑坡事件，负责媒体报道和舆情管理，一周内妥善解决了所有善后事宜，没有任何负面炒作……

马新明说：“这六年，是我一生中最难忘的时光。这段时间，做了一些有意义的事，留下了很多美好的回忆。”《文成公主》实景剧中有几句歌词马新明很喜欢，代表了他援藏的心声：“天下没有远方，人间都是故乡，有爱就是天堂。”

让贫困人口脱贫是夙愿

消除贫困，是亘古以来人类梦寐以求的理想，也是当今世界面临的

最大全球性挑战。“匡时济贫同袍泽，休戚与共谋盛世。”新中国成立70年来，中国消灭了7亿多农村贫困人口。苍白的数字是最丰富的真实。党的十八大以来，贫困人口从2012年底的9899万人减少至2018年底1660万人，贫困发生率从10.2%下降至1.7%，创造了世界减贫史上的中国奇迹。

北京市坚持树牢首要意识、坚持首善标准、发挥首都优势、发扬首创精神、争创首位效应，始终把扶贫支援作为首要政治任务。当前，北京承担着西藏、新疆、青海、河北、内蒙古等8省区90个县级地区的扶贫协作任务。这些支援帮扶地区，大多是少数民族聚居的边疆地区。在这些地区开展扶贫，除了当地自身经济社会发展落后，需要北京加大帮扶力度上做出示范外，在维护民族团结和国家统一上也有着更为重大的政治意义。在马新明看来，要用心、用情、用力，有感情地去做脱贫工作，做到真情实意、真金白银、真抓实干、真帮实扶、真功实效。

以北京对口支援的西藏拉萨市为例，通过20多年来持续不断的医疗、教育、产业、科技等支援，不仅帮助拉萨市实现了整体脱贫，更增强了当地藏族老百姓的“五个认同”，即认同伟大祖国、认同中华民族、认同中华文化、认同中国共产党、认同中国特色社会主义。一次，马新明在拉萨市街头打出租车，司机是藏族人，很

健谈。当得知马新明是从北京来的，马上热情地说：“北京太好了！我们的首都！党中央让你们支援拉萨，让我们过上了好日子，感恩党中央，感恩习主席，感谢北京！”马新明说，在一名普通藏族老百姓心里，北京援藏工作，代表着党中央的关怀。北京的支援帮扶，也不仅仅是北京市自己的事，更在某种程度上体现了党对少数民族、对边疆地区的关心和支持。

北京的支援政治意义重大，中央把最艰苦地区的支援帮扶任务交给北京，比如西藏拉萨、新疆和田、青海玉树都是国家确定的“三区三州”深度贫困地区，内蒙古、河北的贫困人口多、基础薄弱，扶贫任务异常艰巨。马新明说：“面对这些艰巨的支援帮扶任务，北京毫不退缩，以时不我待、分秒必争的状态，全方位支援帮扶受援地区打赢脱贫攻坚战。”北京“组团式”教育和健康扶贫、全社会参与的消费扶贫、“抓党建促援建”做法、“保险+健康扶贫”行动、“互联网+扶贫”等创新举措，得到中央领导和国务院扶贫办的肯定。

在马新明看来，成为政协委员后，承担的责任更重了，对自己的要求更严了，思想和工作标准更高了。特别是作为北京市负责扶贫支援工作的委员，始终要怀着对贫困群众的赤子之心，尽心尽力，尽职尽责，书写脱贫攻坚的首善答卷，才能无愧于党和人民养育和信任，无愧于政协委员的责任和使命。



徐淑兰 做好“贴心人”当好“建言者”

本刊记者 郭 隆

“政协机关如同大家庭，很温暖，委员之间很自然地建立起深厚的感情。”做了七年市政协委员，徐淑兰特别感恩政协大家庭带给她的知识、责任、平台与友情。

简 单、爽朗是我对徐淑兰委员的第一印象，作为通州区总工会副主席，她设身处地为职工着想，把维护广大职工的合法权益作为重要职责；作为北京市政协委员，她充分利用建言议政平台传递民生诉求，建言民生所需，更为城市副中心的建设发展献计出力……

随着采访的深入，她骨子里的特质越发清晰地展现出来——真诚与担当。

情牵民生热线

“您好！我是政协委员徐淑兰，您慢慢说……”2018年岁末，20余位工会界别的北京市政协委员正在紧张地接听民生热线。

戴着耳麦，坐在座席前，一边专注地倾听群众反映的问题，一边详细记录。这已是徐淑兰连续第7年接听“带着职工心声上两会”热线了。“每年都能接听十几个电话，对反映集中的问题我都详细记录，回去准备调研。”

徐淑兰坦言，群众热线反映最多的就是民生问题，其中退休金、医保金、供暖费等更是企业职工咨询和诉求的重点。她清晰地记得，一位姓朱的退休职工打来电话，反映他所在的企业已有60年历史，1952年建厂，2002年企业改制后变成无行政主管单位，现企业不再进行生产，只有在职员工20人，退休职工500人，这意味着退休职工不知道归哪里管？这位职工还提到供暖费报销问题，是不是

还需要找原单位？联系单位报销需要怎样的手续？

“这位职工反映的问题非常具有普遍性”，面对群众的难题，徐淑兰在电话里耐心地解答，详细解释市人保局有关改制企业退休职工养老金社会化发放的政策、手续以及不同单位供暖费报销的不同程序。徐淑兰说，通过接听热线让她对老企业退休职工的社会化管理问题有了全面的认识和思考。随即，她多次到市人保局了解相关政策，跟踪“属地管理”的落实情况。在北京市两会的政务咨询活动现场，她直接与委办局一把手交流沟通，把一线职工的生活难题和民生诉求反映上去，同时了解最新的政策并多次提出更具操作性、惠及广大职工的意见建议。

徐淑兰说，她曾经接到过职工手写的信，也曾经开车去职工家里继

续了解情况，有的问题解决了，有的问题还要继续呼吁，接听了职工的电话就要对得起职工的信任。在徐淑兰看来，“带着职工心声上两会”热线为委员们倾听百姓心声、了解民声所愿搭建了平台。她说，电话里职工说起自身的生活困难和心理压力，动情处带着哭腔，作为委员实实在在感受到大家的难处，更感受到老百姓对政协委员的信任。“虽然有些难点问题一时不好解决，需要长期呼吁或者超出了市级层面，但我拿起电话就要给基层职工一个很温馨、很温暖的话语，通过交流化解职工的抱怨和不良情绪，说明政府的工作进展，带去社会对基层群众的真切关心。”

作为一名工会界委员，徐淑兰始终把维护一线职工群体的合法权益，构建和谐稳定的劳动关系作为自己的重要任务。

一位物业公司的职工反映，单位以人手少为由，剥夺他们的周末休息时间且不按照国家规定支付工资，劳动待遇低。徐淑兰了解情况后，第一时间开展调研，找到公司经理详细了解企业用工现状，讲解《劳动法》中的条文要求和惩罚措施，督促该企业及时整改，维护了一线职工的合法权益。

针对部分建筑施工企业侵犯农民工利益，拖欠农民工工资的问题，徐淑兰深入到建筑工地、用人单位开展调研，到区信访办了解农民工集体信访情况，全面分析拖欠农民工工资事件的原因，撰写并提交了《关于进一步建立我市农民工工资支付保障机制的提案》，提出了完善法律保障体系、加强对用人单位监管、提高农民工维权意识等多项建议。

心系城市副中心

改善环境、绿色发展是新时代的坐标亦是民生所需。

多年来，徐淑兰把政协委员的职责与使命放在社会发展、城市建设的大局中，以更宽广的视角观察和思考新形势下的科学发展与民生所需，充分利用政协平台和委员提案，为北京城市副中心的建设建言献策。

今天的通州区张家湾镇京津公路北侧的古运河畔，是一片占地128万平方米的城市“绿心”，其间植被茂密，绿草茵茵。

而在2013年，这里还是通州区



▲ 徐淑兰参加“为一线职工送温暖”活动

最大的化工生产企业东方化工厂的旧厂房，部分中小化工企业仍在继续生产，造成大气污染和能源消耗。

当时，根据北京城市副中心整体建设规划，东方化工厂及其周边已经整体规划为“国际组织集聚区”，加之改善自然环境、淘汰落后产能工作的推进，需要尽早研究部署东方化工厂停产、搬迁、安置等各项事宜。针对此事，徐淑兰对照北京市党代会、通州区人代会的部署要求，深入学习《北京城市副中心建设规划》《北京市清洁空气行动计划》，实地考察东方化工厂的企业属性、生产状况、污染排放和周边环境等，撰写并提交了《关于进一步促进东方化工厂停产及搬迁的提案》，针对该厂征地面积较大、建设规模较大、关联企业较多的现状，建议提前研究具体搬迁方案，按照“先搬迁一部分，先开发一部分”的原则梯级推进，有效降低搬迁成本，缩短搬迁时间。建议由市级规划、国土等相关部门主导协调，区镇配合，早日全面启动东方化工厂及周边区域规划研究和编制，助力首都城市副中心建设。由于发力精准、调研翔实，该提案被评为2014年度北京市政协优秀提案。

城市副中心与中心城区的道路交通问题，是徐淑兰履职建言的又一发力点。

通州区域中心城区的交通拥堵问题一直备受社会关注。令人欣喜的是，位于南部的广渠路二期已规划为城市



▲ 丰富多彩的职工文体活动

快速路，全长约12公里，是中心城区通往通州新城的一条重点通道。

“2014年距离广渠东路从规划到建设已持续近10年，而四环到五环之间仍未打通，五环到通州界更是未启动拆迁工作。我想，这其中一定有不好解决的工作难点，越是难点我就越要做调研提提案，推动它早日解决。”徐淑兰说。

“关于加快打通广渠路的提案我连续提了两年，其实也是接过了老委员的‘接力棒’。”徐淑兰脸上露出笑意。早些年，通州区政协原主席王春元就针对广渠路建设连续提交提案，随着拆迁和道路建设进展，广大市民对道路的开通更为期盼，这坚定了徐淑兰“再推一把”的决心。经过多次实地调研，与相关部门、单位进行座谈，徐淑兰了解到该路拆迁范围共涉及企业30.11万平方米，当时已经完

成约24万平方米集体企业拆迁，下一步的工作难点是一些大型企业、村庄的搬迁问题以及树木移伐问题。

徐淑兰在《关于加快打通广渠路至通朝大街，缓解职工上下班交通拥堵的提案》中，对多年来的工作进度和工作难点进行了详细分析，建议从更高级别、更高层面加大指挥协调力度，保障拆迁工作的顺利进行。要倒排工期，将拆迁、融资、道路建设等工作事宜列入其中，明确广渠东路至通朝大街通车的时间。

在多方的努力推动下，2016年底，广渠路二期正式通车。“副中心的环境建设、道路交通建设，看似是一项硬件工程，更是一项民心工程，办好了就是为广大职工群众做实事。”徐淑兰说，她会持续关注副中心的发展，充分行使政协委员的建言职责，为通州区的各项事业发展献计出力。

感恩政协大家庭

“政协机关如同大家庭，很温暖，委员之间很自然地建立起深厚的感情。”做了七年市政协委员，徐淑兰特别感恩政协大家庭带给她的知识、责任、平台与友情。

在学习中“充电”，从调研中了解民情，肩负起建言履职的责任是徐淑兰对自己政协委员身份的定位。她说，市政协的学习非常有特色，党小组的学习让大家不忘初心，坚定理想信念，在思想认识上不断提高；政协会议精神的学习，让委员们提高履职意识，提升履职成效；参加委员大讲堂，则让大家丰富了知识，开拓了视

野。在委员讲坛节目中，徐淑兰以《做新时代合格政协委员》为题，与大家交流学习《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想》心得体会：“一是加强政治学习，提高政治素养。二是强化党的领导，提高共事能力。三是强化纪律约束，提高执纪自觉……”

2019年是新中国成立70周年，也是政协北京市委员会成立70周年，正值喜庆的日子，徐淑兰和委员们一起参加了国庆70周年游行庆祝活动。尽管需要反复训练，精心彩排，但能够参加游行方阵，徐淑兰感到由衷的自豪和喜悦。由于自

己腰不好，长时间走路感到不适，王兰委员特意为她带来了护腰器具。“感谢委员，感谢政协机关的同志，在我们经常性的活动中，满是这种彼此的关爱，满是大家对团聚的珍惜……”徐淑兰感动地说。

庆祝新中国成立70周年，广大劳动者特别是一线职工都渴望表达对祖国的热爱与祝福。在徐淑兰的策划与操作下，通州区总工会组织全区劳动模范、最美工匠、最美农民工等为北京城市副中心建设做出贡献的劳动者，拍摄以“我和我的祖国”为主题的系列快闪活动，让劳动者们用最真诚的声音唱出对祖国的美好祝愿，祝福祖国繁荣昌盛。

徐淑兰说，整个系列活动分为八期，每期活动有500至800人参加，包括环境建设、文化建设、医疗建设、社会发展、公检法事业发展、产业园区发展、新农村建设、城市建设等八个主题，通过八期快闪，以全区各个系统的劳模、职工为引领，走进工地、社区、街道、乡镇，通过歌声展现新时代通州广大职工的精神面貌，通过口述采访展现70年来城乡人民生活的巨大变化。“拍摄八期快闪，历经整个暑期两个多月的时间，正是一年中最为闷热的时候，职工们流着汗，不怕辛苦，高唱《我和我的祖国》，大家的爱国热情迸发出来，这种激情和意愿无比真挚、热烈而又感人。”令徐淑兰更感自豪的是，八期节目已在学习强国平台陆续推出。



▲ 调研企业一线职工工作情况



蒋耘晨
北京市政协委员、民
革北京市委秘书长



捕捉自然的美

摄影是记录客观世界运动的、静止的人和事物的一种活动。通过对镜头的把握，摄影师将对大自然的理解记录下来，利用美学方法，进行摄影创作。从摄影诞生之初，表现自然风光的摄影就是具有无限生机的。风光摄影以自然景物和人文景观为拍摄对象，其特点是讲究意境，重在寻找和发现，贵在创新和突破，需要寻天时、求地利、谋人和，还需要耐心和等待。风光摄影所彰显的美学价值，已经不仅仅是真实、逼真地记录自然，更是对事物内在特征及其价值观念的表现，而美学价值以外的其他价值也在这个过程中悄然实现，并发生作用。任何一种摄影形式都有其自身独特的艺术魅力。作为风光摄影中美感意境的表达，需要摄影师用热爱大自然的态度和激情去观察，用富有想象力的眼光去捕捉，只有这样才能表达出摄影者的思想和意图，从而展现出令人赞叹的作品。👁

责任编辑 王硕









将初心和使命镌刻于心

——纪录片《历史的开篇》拍摄工作侧记

文 林若箐

“各方面准备，摄像开机，《历史的开篇》第一场一镜一次，开始！”

“啪！”随着一声清脆的打板声，摄像师、录音师各就各位，几个身着旧式解放军军服、中式长衫、蓝色工装的人迅速调整状态，按照导演布置的要求，热情握手，精神饱满地沿着银杏大道走往中山堂……

2019年8月26日，清晨7时，晨曦微露，阳光透过树梢映射在道路两旁的红旗上，路过群众纷纷驻足围观，“拍电影吗？”“扮相真不赖。”“像《开国大典》。”

这是由北京市政协和北京卫视《档案》栏目联合制作的纪录片《历史的开篇》，政协委员正在中山堂前情景再现1949年北平各界代表前来参会的情景。

精密谋划 画好同心圆

今年是中华人民共和国成立70周年，也是人民政协成立70周年。用什么方式呈现70年来北京政协事业的发展历程？拍摄一部影片，让更

多的人了解政协，读懂政协。

50分钟片长，70年历程，什么内容“装得下”又“撑得起”呢？

翻阅70年来北京市政协的大事记，最终选定1949年8月9日至14日在中山堂召开的北平各界代表会议作为主题，片名确定为《历史的开篇》。

6天的会期，在新中国70年的历史长河中只是一瞬，但却是值得载入新中国史册的一笔。正是在70年前的这6天里，北平的各界代表头一次相聚在一个会场里商议讨论，这在全国也是破天荒的，开启地方性政治协商会议“先河”，为各地召开代表会议起了示范作用。各界人民代表大会代行人民代表大会职权，成为当时北平市的最高权力机关，开展民主建政，选举市政府；与会代表们对修葺天安门、拓宽广场等问题进行充分讨论，为开国大典作准备；《北平各界代表会议宣言》的诞生，明确了各界代表会议作为人民民主统一战线的组织形式，作为人民政府联系群众和传达政策的协议机关和咨询机构；会议主席团成员组成协议委员会作为常设

机构，后又改为协商委员会，成为北京市政协的前身……这着着实实是一次“历史的开篇”！

主题确定，那么拍什么、怎么拍就成为所有问题的核心所在。文献档案类纪录片往往由物写事，如果只是运用静态的图片、像素模糊的历史画面“填充”，再加上历史事件本身带着的遥远年代感“属性”，难免让观众产生疏离感。而纪录片《历史的开篇》设计初衷，展现北平各界代表会议的历史情境只是一个载体，更希冀深入这件历史重大事件背后所代表的对当时、对现在产生的积极影响与深远启示，通过这部作品呈现给观众直接的视觉感受与对历史事件清晰的认知，情景再现无疑是最好的表现方式。

“历史的开篇”选题重大，拍摄的“开篇”却困难连连：到新影厂和档案局调阅到的有关北平各界代表会议图片和影像资料稀缺，无法支撑起50分钟的篇幅；中山堂还在中山公园里，但周围和内部却早已变了模样……70年前的历史事件，如何真实呈现？这么多的各界参会人士，谁来



▲《历史的开篇》部分参演委员与工作人员在中山堂外景合影

饰演？场景又在哪里拍？

纪录片，生动点在于“人”。社会学家费孝通先生参加北平各界代表会议的回忆文字中提到，参会的人士来自各行各业，角色的形象差别很大，代表的界别跨度也很大。“什么样的人饰演才是合适的？”成了每次项目组研讨会中激烈碰撞、火花四溅的争论点。

就在这时，有人提出，既然都是代表着社会各界不同人士，为何不让现任政协委员“本色”出演当时的参会代表呢？

是啊，让政协委员出演他们的“前辈”，将会是多么有意义的“穿越”啊！

一次次研讨探究，一次次推演设计，最终以情景再现的表现手法、由现任政协委员出演“北平各界代表会议”代表的方案雏形初成。

另一方面，中山堂内景搭建工程

正在如火如荼进行着。中山堂作为全国重点文物保护单位，是不能开展影片拍摄工作的。为力求真实度，决定按照1:1的比例在摄影棚内复刻中山堂内景，从大场景的呈现到细节物品的还原，都一一精益求精。

除了上述创新，项目组还采取照片抠像、纪实影像等多种叙事手法，进行实地取景和讲解，并融合珍贵历史影像资料，让作品呈现更富有层次感的表现力，提高观众的观看体验感。对此，项目组多次赴中山公园实地考察，逐项对比中山堂在历史资料记录中的建筑情况与现存状况；多次调阅历史文献资料，反复确定参会代表人数与比例；多次讨论商量画面呈现手法，逐个思考镜头画面表达手法与形式……

在各方面的大力支持与齐心努力下，8月26日，37名北京市政协委

员齐聚中山公园，纪录片《历史的开篇》外景部分正式开拍。

精心实施 绘就开篇巨作

下午2时，中山公园。中山堂前悬挂着“北平市各界代表会议”红色横幅，社稷坛棂星门上悬挂着“欢迎各界代表”红色条幅，几十位参会代表聚集在一起，他们身着各式各样的服装，一边热烈交谈或是微笑倾听，一边走向中山堂会场。

“我踏进会场，就看见很多人，穿制服的，穿工装的，穿短衫的，穿旗袍的，穿西服的，穿长袍的，还有一位戴瓜帽的——这许多一望而知不同的人物，而他们会在一个会场里一起讨论问题，在我说是生平第一次。”当身着老式西服、戴着旧式黑框眼镜的杜镇杰委员深情演绎着社会学家费孝通参加北平各界代表会议后的感想所言，引起现场参演委员的强烈共鸣。

“70年前，着装代表着身份，穿对襟短褂的农民和穿长袍西服的‘有身份’的人一起开会，是破天荒的；70年后，着装不再是身份象征，我们同样代表着社会各界人士来开会，已是很平常的。70年前他们为各自的界别发声，70年后我们同样为自己代表的界别发声，这点是不变的。作为现任政协委员，我们要做好界别群众的代言人，倾听民生民声，努力搭建好政府和人民之间沟通的‘桥梁。’”鲁迅委员说。

宗朋委员说：“以情景再现的方



▲ 参演委员与工作人员在棚内合影

式置身于那个时代，也更加了解了政协的初心。从银杏大道到中山堂，70年前北平各界代表走过的只是短短几十步，但正是这短短的几十步，却开启了中国人民从散沙走向团结，从懦弱走向坚强，从贫穷走向富足，从黑暗走向光明，从绝望走向希望的峥嵘之路。”

在拍摄现场，参演的委员们按照导演组安排，饰演特定角色，揣摩角色心理，培养人物情绪，力求形似神更似。一遍又一遍对词排演，一次又一次走场定位，一个又一个镜头确认……在场的所有委员与工作人员都沉浸在拍摄情境氛围中，相互感染、传递正能量。

正如委员们所言，组织拍摄纪录片《历史的开篇》，也是北京市政协探索广泛凝聚共识、汇聚力量的积极尝试，探索改革推进履职能力建设、加强委员队伍建设的创新实践。

外景部分拍摄完毕，参演的各位

委员很是兴奋，反响热烈。那能不能扩大这次拍摄的覆盖面，把它变成一次更具影响力的履职活动，让更多的委员参与其中？

时间进入9月下旬，距离预定拍摄日期不足三周，中间还有国庆系列活动任务。经过各专委会联系、推荐，最终确定了70位委员参加内景部分的拍摄，许多刚参加完国庆群众游行民主法治方阵的委员克服连续作战的劳累与艰苦，也加入到片子的拍摄中。有的委员甚至推掉其他工作安排、从外地特意赶回来也要参加拍摄，“我听上次演过的委员说，特别受教育，特别有意义”。

10月11日，怀柔某处影视摄影棚内。红色大门，红色柱子，正对着大门的主席台上悬挂着毛泽东和朱德画像，老式讲台上摆放着老式话筒和搪瓷茶缸，十几张长条凳摆在主席台前，静静等待着参会代表的到来……一走进片场，仿佛瞬间时空穿

越到70年前，回到那个新中国即将成立的年代。

“有市民来信提出了三个问题，其中一个提到了捐税多的问题，请大家踊跃发言。”会议主持人话音刚落，与会代表踊跃举手。

“我开过广告社，我知道得很清楚，北平解放后，政府已将48种税减到20种了。”饰演工商界代表的张誌委员慷慨“发言”，引起在场全体参会人员的热列掌声。

“哇！过！《历史的开篇》内景部分杀青！”导演话音刚落，更加热烈的掌声经久不息地响彻整个影棚。这掌声，不仅是对完成拍摄的鼓舞，更是内心激动不由自主的表达。

“在中山公园拍摄外景的时候，我更多地需要自己去琢磨角色，去感受氛围。但今天一走进这个认真搭建的中山堂内景，情绪一下子就出来了，仿佛自己真的就是1949年北平各界代表会议的一名参会代表。一路跟着拍摄进程，觉得一腔激情在心中燃烧，也让我对自己的使命与责任有了新的认识，要更加努力达到政协委员‘懂政协、会协商、善议政’的要求。”宋慰祖委员感慨道。

“我刚参加了国庆群众游行活动，很受感染。参加这次拍摄活动，很受教育。两次难得的履职活动，有高度、有温度、有深度，鼓舞着我们前行。”李杨薇委员说。

李赞东委员激动地说：“这样亲身处于历史的环境中，感官和内心有

强烈的震撼感，这次特殊的感受我会永远镌刻于心。希望你们后面把片子编辑好，让更多的人认识政协的历史，明白政协的职责，了解政协的初心，知晓政协的使命。”

市政协领导对纪录片《历史的开篇》给予高度的关心与指导，在拍摄过程中，市政协副主席牛青山和秘书长严力强到拍摄现场看望各位参演委员和工作人员，在后期制作期间，市政协主席吉林多次观看影片并提出宝贵修改意见。

精彩播出 广泛凝聚共识

11月12日，北京市政协70周年特别节目《历史的开篇》在北京卫视《档案》栏目播出。

节目一经播出，引起强烈关注和反响。吴震委员说，播出那天晚上他早早就守在电视机前，观看这部由北京市政协委员自己出演的纪录片，节

目充分展现了人民政协伴随共和国一起成长的不平凡经历，使他深受感动。张凤敏、罗爱武、朱敏、梁红秋等委员表示，作为现任北京市政协委员能够亲身参与纪录片的拍摄，感到无比的骄傲和自豪。随着《历史的开篇》正式播出，内心的那份激动再次被点燃，既为自己是一名政协委员而感到自豪，更要以自己的实际行动诠释政协委员的使命担当，在本职岗位上贡献力量、在政协舞台上贡献智慧。“参与拍摄及观影，带我重温了历史，让我更明确了政协委员的荣誉和责任。”耿晓冬和欧阳继华委员也表示，重温历史是为了在新时代新征程上，更好地不忘初心、牢记使命，永葆奋斗精神，永怀赤子之心，用恪尽职守来诠释委员的责任与担当，用奋发有为来回应各界群众期望，做一名有定力、有情怀、有担当、有作为的政协委员。郑实委员说：“市政协策划的这部纪

录片对社会各界而言是一次生动的中国特色社会主义民主政治制度的普及传播，对政协来说是一部具有历史纪念意义和现实激励意义的经典作品，于参演委员们是一次重现报国为民初心的沉浸式体验。”

回望初心，接续使命。两天的拍摄，连接了跨越70年的两个时代，沟通了两代人的心灵，展现了两代委员的风采。不一样的年代，同样的团结民主；不一样的时期，同样的凝聚共识；不一样的委员，同样的履职尽责。

登新时代之高，立新时代之足。纪录片《历史的开篇》通过情景再现和组织政协委员参演的创新形式，彰显了社会主义协商民主的独特优势和强大生命力，与每一位政协人内心的拼搏奋进共鸣共振，让观众了解人民政协发展历程，明白人民政协产生、存在和发展的历史必然性，也向社会各界传播了共识，讲好政协故事。

此刻，它已不仅是北京市政协为庆祝新中国成立70周年和人民政协成立70周年组织的一次拍摄活动，更是北京市政协将宣传与履职能力建设紧密结合的一次工作融汇，是对政协委员和机关干部内容深刻、形式新颖的一次现场教学，是积极探索加强思想政治引领、广泛凝聚共识的一次有效尝试，是努力寻求最大公约数、画出最大同心圆的一条创新路径。

作者系北京市政协办公厅宣传处干部

责任编辑 刘墨非



▲《历史的开篇》进行棚内拍摄

阎又文与北平和平解放

文 阎颐兰

抗日战争时期，为巩固加强党的抗日民族统一战线，父亲从延安来到傅作义的部队，成为一名中国共产党统战工作的使者。解放战争中，他名为国民党少将，实为我党情工人员并继续按照党的要求开展统战工作，促进北平的和平解放和绥远起义。

今年是新中国成立70周年，也是人民政协创建70周年。此时此刻，我想到中国共产党走过的苦难辉煌历程，想到无数革命前辈壮烈的人生历程，也想到父亲的一些往事。

父亲阎又文1914年出生在山西省荣和县郑村一个几代同堂的大家庭中，1933年他考入山西大学法律系。

上世纪30年代的旧中国，内忧外患，积贫积弱，民不聊生。忧国忧民的一代知识分子，他们以天下为己任，积极探索救国救民的道路，父亲就是其中的一员。

1934年开始，父亲积极参加共产党领导的革命活动，目的就是为了救国救民，为劳苦大众求解放，为人民谋幸福，为了民族的独立和国家的富强。这就是父亲的初心，是他参加革命的初衷。

习近平总书记指出：我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。他要求青年学子们要学会担当社会责任。父亲参加革命时，也正是一



▲ 阎又文（1914—1962年）

名青年学子。

抗日战争时期，为巩固加强党的抗日民族统一战线，父亲从延安来到傅作义的部队，成为一名中国共产党统战工作的使者。解放战争中，他名为国民党少将，实为我党情工人员并继续按照党的要求开展统战工作，促进北平的和平解放和绥远起义。新中国成立后，他名为国民党起义将领，实为党的统战工作者。

1993年，有关部门在一份证明函

中说：“阎又文同志在关键时刻发挥了重大作用，为北平的和平解放做出了突出贡献。”

与蒋介石的一场心理战

1947年底，蒋介石任命傅作义为华北“剿总”总司令，执掌华北五省的军政大权。此时，父亲除继续担任傅作义的秘书外，还身兼多重重要职务。

辽沈战役后，蒋介石要在南京召开最高军事紧急会议，制定下一步的战略计划。为了保存实力和加强长江防线，蒋介石要求华北集团60万军队撤到长江以南，并让傅作义到南京后担任东南军政长官。

但傅作义并不愿到南方为蒋介石防守长江。可是如果拒不执行命令，就可能被解除兵权，甚至被扣在南京。因为当时蒋介石迫令傅作义亲去南京开军事会议。人们都说，当年张学良的命运这次恐怕要落到傅作义头上了。

这是一个重大的历史关头。父亲分析了蒋介石的心理。一旦南撤，蒋介石显然知道最好的可能也不过

是半壁江山、偏安一隅了，虽然理智上蒋介石知道这时应该让华北 60 万部队南撤，但他又不甘心落得这样的结果。经过反复商议研究，父亲与傅作义制定了一个对策，即尽力说服蒋介石坚守华北，而不是南撤。怎么说服？就是抓住蒋介石的矛盾心理来作文章。

但因结果很难预料，所以也做好了回不来的准备。按照惯例，父亲是要陪同傅作义一起去南京的，如果傅作义被扣在南京，父亲也就回不来了。

当时父亲找来他信任的一个下属，对他说：如果我这次去南京回不来了，你想办法别让这一家人饿死就行了。这一家人是指我的祖母、母亲及我的几个哥哥姐姐。父亲就这样把一家老小托付给下属，自己做好了回不来的准备。

在南京军事会议上，傅作义按照事先与父亲商议的对策，一番慷慨陈词，谈古论今，大讲退守南方是偏安，

坚守华北才是大局。大家知道，中国历史上有偏安的小朝廷。傅作义这样说，蒋介石听了心里很不是滋味，他当然不愿意别人这样比喻他。父亲要的就是这个效果。同时，傅作义还做出一副有信心坚守华北的姿态，这对蒋介石的心理也是有影响的。因傅作义是著名的“守城将军”，受了傅作义“偏安”之说的刺激，又见傅作义如此有信心，加上蒋介石内心的确有一丝的不甘，最终，蒋介石同意暂缓南撤计划的实施。

作为傅作义的亲信和政治智囊，父亲成功地帮助傅作义达到了目的——既不南撤，又能安全返回北平。而作为共产党员，父亲与蒋介石打的这场成功的心理战，为我们党、我们的军队赢得了宝贵时间。

此时，中央军委也急于了解辽沈战役后南京对华北的全盘战略考虑。为此，中央社会部部长李克农、副部长谭政文、一室主任罗青长等极为郑

重地找王玉谈话，派他再去北平找阎又文，限期两周最迟不得超过三周要拿回这一事关全局的重要战略情报。

王玉同志是父亲的绝密单线联系人，此前他已经去北平找过父亲，那是在中央对辽沈战役作决策的时候。所以这次就是“再去”了。

这一次父亲同样不负中央重托，仅用了一个多星期的时间，就把国民党最高当局下一步对华北的战略计划告诉了王玉。

王玉立刻返回汇报，李克农立即向毛泽东、周恩来汇报。毛泽东、周恩来同志听后认为很有用，中央可以下决心了。

根据父亲提供的国民党战略计划，考虑到如果蒋介石在华北的 60 万部队撤往长江以南，将对解放战争的全局产生难以预料的影响。于是，利用蒋介石南撤计划“暂缓执行”这一宝贵的时机，中央军委立即对全国几大战场进行了一系列重大的战略调整：决定提前发动平津战役，下令东北野战军立即结束休整提前入关；同时，命令华北野战军撤围归绥、缓攻太原；命令对淮海战场上的杜聿明集团暂时围而不歼等等。

当这些战略调整全部完成后，就满盘皆活了。这时，蒋介石再想南撤，已经很难了。这也契合了傅作义留在华北的意愿，为他拒绝南撤提供了借口。

所有这一切，不仅为北平的和平解放奠定了基础，而且极大地加快了全国解放的进程。



▲ 1949 年北平和平起义后，阎又文（右一）陪同傅作义（右三）到西柏坡，左三为周恩来



▲ 董其武和阎又文（右）

帮助傅东菊脱险

在上世纪80年代北京军区整理平津战役史料时，一位同志采访了傅作义的女儿傅东菊，当时傅东菊讲了这样一件事。在平津战役期间，党组织把傅东菊从天津调回北平做她父亲傅作义的工作。一天，东菊从她父亲傅作义那里坐车出去，车子刚要开动时，忽然看到阎又文叔叔快步走来对她说，你要出去吗？我也正好要出去，我搭一下你的车好吗？东菊当时心里有点奇怪，阎叔叔身为少将，担任重要职务，出门办事还需要搭我的车吗？但东菊还是请阎叔叔上了车，并问阎叔叔要去哪里。但阎叔叔对她说，你就按你要去的地方开，中间我到了地方，会叫停车的。车子行驶了一段时间，进入了一个城门洞，这时，

阎叔叔突然说，我到了，停车！东菊说，她当时更奇怪了，阎叔叔怎么让在这儿停车？到这个城门洞能办什么事呀？正想着，阎叔叔已经下了车，对东菊说，你们走吧，然后回身向后走去。这时东菊看到后面一辆汽车车头紧挨着自己的车尾，估计是自己这辆车突然停车，后面这辆车没有来得及刹车，差点撞上自己的车。这时车里出来两个人，只见阎叔叔对他们厉声说，你们吃了豹子胆了？大小姐你们也敢跟？！

这时，东菊明白了。原来，自己的车刚要出来时就被特务盯上了，阎叔叔哪里是要搭车呀，他是以搭车为名，实际是来保护自己的。为什么要到城门洞突然停车？为的就是要把特务的车子憋在城门洞里。想要往前继

续跟他们的车子，有阎叔叔挡着，特务们不敢；因为城门洞狭窄，无法调头，只能往后退。等特务慢慢向后倒车退出城门洞时，东菊的车子早就走远了，特务还上哪儿找呀！想到这儿，东菊一边庆幸自己脱险，一边不禁额头冒汗，好险！自己这次是要去北平城工委的领导同志那里汇报工作，如果特务一直跟着自己，后果不堪设想。

其实，我父亲是属于中央社会部直接领导，而傅东菊则是属于刘仁同志领导的北平城工委系统，他们之间并没有组织关系，互相也不知道对方的真实身份。但是父亲从种种迹象中一定猜到了东菊正在做的事情与北平和平解放有关系，她也一定和党组织有联系，所以，当发现她有危险时要帮助她化险为夷，但又不便明说，于是才有了“搭车”的事情。

解放后曾经担任中央调查部部长的罗青长同志在《丹心一片照后人——怀念战友阎又文同志》的纪念文章中说：“同许多隐蔽战线的无名英雄一样，阎又文这个名字不仅不为他同时代的人所熟知，更不为现在的年轻人所了解。所幸的是，历史的时钟走到了今天，人们已经认识到在残酷的对敌斗争中，除了公开战场的搏杀外，还有隐蔽战线的较量。我的战友阎又文同志就是我党隐蔽战线上的一位杰出战士。”

作者系阎又文之女、第十二届北京市政协委员

责任编辑 崔晨