



4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

10 助推老城保护与有机更新……徐 飞

14 以共生促更新……民革北京市委

15 打造“数字老城”
……民盟北京市委

16 全面加快文物腾退进度……民建北京市委

17 构建街区“文化语境”
……民进北京市委

18 推动老城活力生发与可持续发展
……致公党北京市委

19 解决共生院实施难题……无党派人士

聚焦 Spotlight

20 推进提案工作全面提质增效……秦焕钧

22 筑好民主党派参政议政的生命线
……民建北京市委

24 与时俱进推动提案工作提质增效
……北京市政协社会和法制委员会

26 聚焦中心 深入调研……郑 实

28 着力建立健全机制 积极开展提案办理
……中共北京市委宣传部

30 明确目标 落实责任……北京市公安局

31 协商共治 推动首都交通科学发展
……北京市交通委员会

我和我的祖国

32 长在红旗下……宋慰祖

学习 Study

36 搭建多层面学习平台
……北京市西城区政协

38 增加委员黏性 增强政协活力……刘 恪

40 把好五关实现委员学习“全覆盖”……刘 英

42 在学习中提高建言资政水平
……北京市密云区政协

时评 Politics

- 44 为人类命运共同体提供价值支撑……卜永光
- 45 发展注水，抑或有油水？……王石川

履职 Performance

- 46 传承五四精神 建设新时代参政党
……刘忠范
- 50 凝聚实现祖国和平统一之合力
……陈 军

区政协 Districts

- 52 立足政协实际 推进履职提质增效……宋铁健

风采 Figure

- 54 毛颖梅 让迟开的花儿同样芬芳……郭 隆
- 58 柳学信 一位学者的学术追求与社会情怀
……张 涛

百艺 Feature

- 60 从身边的世界路过……郭丽双

文化 Culture

- 64 澳门历史城区的保护……何超琼
- 67 德国老城保护与改造……孟 宙
- 70 毕尔巴鄂的古城保护与有机更新……韩 杰
- 72 里斯本新老城区和谐共存……蔡文显
- 74 激活历史审美景观 点亮现代城市生活……晏 晨

谈往 History

- 78 谭鑫培及其英秀堂……刘文丰

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 英	王英杰	王润泽	朱岩石	任学良
刘学增	闫满成	池维生	孙学才	李 昕
李亚兰	李丽凤	李丽萍	余运高	宋慰祖
张 庆	张冬萍	张景华	周正宇	赵会民
荣大力	柯文进	高 华	郭文莉	崔晓晖
韩战明	鲁 薇	蔡 勉		

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号院

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581335

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号

出 版 日 期 2019年6月15日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识
信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
或扫描二维码



全国地方政协工作经验交流会在京召开

5月20日至21日，全国地方政协工作经验交流会在北京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议并讲话。他强调，地方政协是加强党对各项工作领导的重要阵地，是用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台，是化解矛盾、凝聚共识的重要渠道。要认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把政协作为专门协商机构的职能、性质和定位突出出来，落实协商职能、完善协商机制、丰富协商形式，推进地方政协特别是市县政协履行职能制度化、规范化和程序化，推动人民政协制度更加成熟更加定型，更好彰显人民政协在国家治理体系中的作用。

汪洋指出，近年来各级地方政协在当地党委领导下，集中开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，推动思想理论武装强起来；全面加强新时代人民政协党的建设各项工作，推动管党治党严起来；把政协工作是国家治理体系重要组成部分的要求落到实处，推动工作责任紧起来；把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，推动双向发力立起来；把提质增效摆在更加突出位置，推动履职效果实起来；大力推进工作创新、实践创新、制度创新，推动政协工作活起来。成绩来之不易，值得充分肯定。

汪洋强调，时代在发展，认识在深化，地方政协要锚定使命任务，坚持问题导向，推动各项工作在继承中发展、在发展中创新。要健全完善党对政协工作领导的组织体系，在落实党对政协工作全面领导上更进一步。要巩固拓展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动成果，在推进思想理论武装上更进一步。要探索提高协商议政质量的模式方式和评价办法，在提高履职质量上更进一步。要大兴调查研究之风、履职为民之风、密切联系群众之风，坚决克服和防止形式主义、官僚主义，在改进工作作风上更进一步。要坚持从严教育、从严要求、从严管理、从严监督，在加强政协委员和机关干部“两支队伍”建设上更进一步。要及时总结推广各地政协的新经验新做法，在加强各级政协联系指导上更进一步。

市政协党组传达学习全国地方政协工作经验交流会精神

5月23日，市政协召开党组扩大会议，传达学习全国地方政协工作经验交流会精神，研究贯彻落实意见。市政协党组书记、主席吉林主持并讲话。会议传达了汪洋主席在全国地方政协工作经验交流会上的讲话精神。吉林说，这次全国地方政协工作经验交流会，是对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动的深化和继续，对我们进一步做好政协工作具有重要意义。会议强调，要深刻认识领会会议精神实质，按照汪洋主席的讲话要求，切实抓好理论学习，坚持党建引领，强化一线思维，推动双向发力，提高工作质量，加强工作创新，切实推动首都政协工作活起来。各区政协党组成员以视频方式参加会议。

政协要闻速览

▶ 连日来，市政协港澳委员、港澳台侨工作顾问在京视察考察。市领导与委员、顾问围绕“打造具有国际影响力的消费枢纽城市”和“老城保护利用与有机更新”进行座谈，市政协主席吉林参加。座谈会上，李霄、杜家驹、杨莉珊等10位委员和顾问踊跃发言，就活化利用历史建筑、提升高品质产品服务供给能力、重塑移动互联网背景下消费形态等建言献策。

▶ 5月6日至10日，由市政协与北京社会主义学院联合举办的第二期市区两级政协机关干部培训班正式开班。78名来自市政协系统以及十墟市政协的同志参加为期5天的全脱产培训。此次培训以学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为重点，围绕统一战线理论、人民政协理论、政党理论等进行交流、探讨。

▶ 日前，市政协就“打造具有国际影响力的消费枢纽城市”主题举办委员沙龙。委员们来到燕园养老社区、燕园康复医院，察看舞蹈教室、棋牌室、泳池等设施配备和医疗康复等服务项目，了解健康医疗消费需求和供给情况。

▶ 5月17日，市政协科技委员会召开第五次全体会议暨专题调研情况通报会，启动“以建设综合性国家科学中心为核心，努力将怀柔科学城建成世界级原始创新承载区”的专题协商工作，邀请市发展改革委介绍怀柔科学城规划编制情况。围绕市政协第二季度委员学习主题，科技委学习座谈小组分组开展了学习讨论。

探索合法合规使用集体建设用地新路径

北京市政协委员、香江国际中国地产有限公司首席执行官 杨莉珊

在国家大力倡导租赁住房建设的今天，厘清集体经营性建设用地的开发流程非常重要。因集体建设用地的开发涉及的参与主体多，实操流程复杂，建议一要注重三大开发主体之间的利益均衡，集体建设用地开发涉及三个主体：农村集体组织、政府、开发商，在投资开发的合作过程中是需要进行利益博弈和平衡的。投资人在意的是控制权、合同稳定、收益能执行、能顺利退出；政府关注的是社会的稳定性，因此会对农村集体组织多一些保护和监督；村集体主要考虑的是收益补偿和通过合作保证长期的安居乐业。因此，在合作方式确定后，对于分红权、股东会董事会监事会“三会”的治理结构、项目运营方式等均需要事先仔细协商并做出详细的合同约定。二是公开市场取得

集体建设用地使用权的企业多元化。根据目前的情况，共有5类经济主体可以参与集体经营性建设用地的开发，包括村、镇集体经济组织；集体经济组织与其他类型经济组织共同设立的项目公司；集体经济组织与其他类型经济组织成立的联合体；政府委托的单位、村集体、企业以及通过公开市场取得集体建设用地使用权的企业。其中第二类的其他经济组织中明确限定了国企或者国有控股的性质，只有最后一类是针对社会资本进入集体经营性建设用地开发领域的相关规定。而在实际操作中，以2018年北京协议出让的4宗农村集体经营性建设用地使用权用于建设租赁住房为例，最后拿地仍以国企为主。期待这一领域能够真正向社会资本开放，做到多元发展，效率最大化。

► 在政策上鼓励制造业总部落户北京，要激励企业，用设计创新，把文化创意、设计服务与相关产业的融合发展落实到实际的产业发展中。此外还要发挥北京的人才优势，同时积极培育创新人才，不是简单的艺术设计的设计师，而是科技文化融合的复合型专业人才。

——北京市政协副秘书长、民盟北京市委专职副主委宋慰祖认为，北京的经济要高质量发展，不仅仅要发展一般性的服务业，更多的应该发展设计服务型的制造业，要让设计创新和实体产业发展相融合

► 全面二孩政策实施之后，全社会应该更关注1到3岁幼儿的托育机构建设问题，希望能在完成社会化机构建设后，把生育对女性发展的影响降到最低。

——北京市政协委员，北京市妇女联合会副主席常红岩建议幼儿托育机构建设要进入规划

► 由市级领导担任环线及主要干线“总路长”，由区级领导担任区域支线道路的“支路长”，由各区街道、办事处及各区的部门领导担任区域内通行便道的“道长”。由交通管理部门牵头，建立完善的分级路长负责制管理制度和督查、考核体系。

——北京市政协委员，北京旅游学会会长安金明建议北京治堵应实施分级路长制

► 随着二孩的普及，幼儿园的学位和师资再一次面对挑战。多区都采用第三方派遣等方式增加师资力量，但随之也出现了教师培训和质量的问题。教师队伍短缺、编制不足是目前亟待解决的问题。

——北京市政协委员，西城区棉花胡同幼儿园园长李建丽建议进一步加强幼儿园师资力量，提升幼儿教师队伍素质



摄影
新华社记者金良快

▲ “六一”国际儿童节

5月31日，由中国宋庆龄基金会、中国福利会、国家大剧院共同主办的“我和祖国一起成长”——2019年“六一”国际儿童节主题演出活动在北京国家大剧院上演。



摄影 新华社记者 张玉薇

▲ “六一”国际儿童节

6月1日，由中国儿童中心主办的“我的绿色生活 我的美丽家园”2019年“六一”国际儿童论坛在北京世界园艺博览会园区举办。

▶ “彩虹计划”

5月29日，由北京市红十字会主办、主题为“绚丽彩虹，圆梦十年”的“彩虹计划”公益宣传活动，在首都医科大学附属北京儿童医院举行。



摄影 新华社记者 张玉薇



摄影
任超

▲ 北京首条自行车专用路开通

5月31日，北京回龙观至上地自行车专用路开通，这是北京首条专门服务于自行车通行的道路。



摄影
新华社记者
沈伯韩

▶ 亚洲文化嘉年华

5月15日，亚洲文化嘉年华活动在北京“鸟巢”举行。



摄影 新华社记者 王毓国

▲ 亚洲美食节

5月16日，亚洲美食节在北京奥林匹克公园庆典广场开幕，并在杭州、成都和广州同步举办。



摄影 新华社记者 李欣

▲ 第五届京交会开幕

5月28日，第五届中国（北京）国际服务贸易交易会在北京开幕。



助推老城保护与有机更新

文 本刊记者 徐 飞



图片来源 视觉中国

更新



摄影 张斯伟

▲ 中共北京市委书记蔡奇出席市政协会议并讲话

5月30日，北京市政协和中共北京市委统战部联合召开议政会，围绕“全面落实城市总体规划，加强老城保护与有机更新，优化提升首都核心功能”协商议政。

今年是新中国成立70周年。1949年以来，北京市进行了7轮城市总体规划的编制工作。从历版总规的编制和名城保护实践成果来看，名城保护认识不断提升，保护对象逐步扩大，保护手段日趋多元，保护投入不断加大，探索实践不断深入，取得了显著成效。

2017年，《北京城市总体规划（2016年—2035年）》明确提出要推动老城整体保护与复兴。为落实好北京城市总体规划，2018年，市政协将老城整体保护调研列入市政协重点调研课题，先后调研了紫禁城、北京皇城城墙遗址、北京明城墙遗址公园、正

阳门。2019年，中共北京市委将“全面落实城市总体规划，加强老城保护与有机更新，优化提升首都核心功能”确定为市政协重点协商议题。

为召开好此次议政会，今年3月份以来，市政协教文卫体委员会联合民主党派市委、市工商联、无党派人士，市政协提案委员会、人口资源环境和建设委员会，组成联合调研组，通过多种形式展开建言议政活动，以最大限度地凝聚起推动老城保护与城市更新的智慧力量。调研组先后召开了情况通报会，听取市委宣传部、市规划和自然资源委、市文物局等部门情况介绍，帮助调研组深入知情明政；组织开展了实地考察，到一线了解中轴线申遗保护工作，考察老城保护与有机更新工作，以市政协文化讲堂形式聆听专家讲座；多次召开研讨

会，专题分析存在问题，协商提出意见建议；在市政协移动议政平台上开展了主题议政活动，一个多月时间里近 2000 人次委员上线，172 人次委员从老城整体保护、突出改善民生、宣传凝聚共识、传承历史文化、加强法规保障等方面发表了意见；开展了“委员听民意”活动，市政协委员走进直播间与广大网友互动交流，收到网友留言 802 条，直播点击量达到 298 万余次，广泛听取各方意见建议。

一边是留住原汁原味的传统风格，一边是改造更新以更适用现代生活，这两者之间如何平衡的问题牵动着很多原住居民的心弦。为此，4 月

11 日，北京市政协专门召开市民恳谈会。来自东西城区的居民代表大多在老胡同里生活了很多年，有的至今还没搬迁。对北京这座城市的变化与发展，他们看在眼里，想在心里，畅谈了对老城区升级改造的意见建议。

5 月 7 日，在市政协第八会议室，一场以“老城保护利用与有机更新”为主题的市政协建言资政会“同时”在全球多地召开，来自港澳台地区和海外的近 50 位市政协港澳委员和港澳台侨工作顾问从全球各地登录网络议政系统，开展远程协商交流。各位港澳委员和港澳台侨工作顾问从老城保护立法保障、设立专门机构保育历

史建筑、多渠道保障改造资金、老城更新体现居民主导等方面介绍了各国的经验并提出相关意见建议，为“老城保护利用”注入国际视角。

议政会上，11 位民主党派、工商联和无党派人士代表及政协委员发言，围绕以共生促更新、打造“数字老城”、构建街区“文化语境”等建言资政。议政会还首次在东、西城区两个街道设立视频分会场，现场连线，听取 6 位区政协委员、基层干部和市民代表的意见建议。

市委书记蔡奇出席会议并讲话。蔡奇说，大家提出的意见建议很有见地，听了很受启发，市有关部门要认



摄影 张斯伟

▲ 市政协和市委统战部联合召开议政会



摄影 张斯伟

▲ 会前，蔡奇、吉林等市领导一同参观了北京市政协发展历程展

真研究、积极采纳。近年来，市政协政治协商成果丰硕，民主监督富有成效，参政议政积极踊跃，各项工作的质量和水平都有了新提高。

蔡奇指出，习近平总书记四次视察北京，五次对北京发表重要讲话，深刻阐述了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，为我们做好首都工作指明了方向。当前，我们正在落实新版北京城市总体规划，推动城市更新就是总规实施的一个重要环节，其内涵十分丰富。北京的城市更新是千年古都的城市更新，是落实新时代首都城市战略定位的城市更新，是减量背景下的城市更新，是满足人民美好生活需要的城市更新。

蔡奇指出，北京城市更新要处理好控规和城市设计的关系，通过控规把城市功能定位、发展目标、空间结

构等落实到位，将城市更新各项目目标指标落到空间布局、风貌管控、形态塑造和景观建设的具体要求上来。要处理好空间营造与功能提升的关系，强化建筑和城市空间的设计改造，促进城市生产、生活、生态空间相协调，优化提升首都功能。要处理好保护和利用的关系，加强世界遗产及文物、历史建筑及工业遗产保护，推进历史文物资源开放和合理适度利用。要处理好历史文化与现实生活的关系，传承历史文脉，改善人居环境，让老胡同的居民都能过上现代生活。要处理好减量发展与城市活力的关系，落实好“双控三线”等要求，保持人口有序流动。

蔡奇指出，在城市更新中要保护好历史肌理，用好老砖老瓦老物件，修旧如旧，打造一批精品街区，讲好

“北京故事”，留住京味儿，留住老北京的乡愁和记忆。要抓好中轴线申遗保护，抓好综合整治，严格管控历史风貌，腾退文物不求所有、但求民用，向社会开放。要探索共生院模式，留住原住民，改善居住条件，实现建筑共生、居民共生、文化共生。要抓好老旧工业厂房利用，注入科技、文化、体育、传媒、创意等元素，实现华丽转身。要抓好消费型公共空间改造，优化升级传统商业业态，注入文化内涵，打造市民休闲目的地，增强消费带动力。要开展街巷整治，“开墙打洞”防止反弹回潮，架空线入地逐步向胡同延伸，规范停车秩序，给老百姓一个干净、整洁的环境。要抓好老旧小区综合整治，注重采取申请制、订单式等方式，加装电梯要与大家商量着办，把物业管理服务做起来，先易后难破解失管难题。要抓好功能织补，聚焦群众关切，补齐基础设施和服务设施欠账，提高市民生活便利性，推动回天等大型社区治理。要抓好城市缝合，有效解决交通设施对城市空间、功能的割裂问题。要抓好生态修复，增建一批群众身边的小微绿地，留出一片“黑天空”，注重生态多样性，让城市能留得住雨燕、长耳鸮等野生动物。要建设智慧城市，推进人、地、房、事、物、组织等基础数据深度整合，建立街道社区人居环境大数据体检机制。要坚持规划设计引领，完善机制政策保障，推动多方参与，用好责任规划师这支力量。👁

以共生促更新

文 民革北京市委



老城保护与有机更新关系到人居环境的改善和历史文脉的传承。民革北京市委组织专家学者开展广泛座谈研究，并前往南锣鼓主街及周边胡同、什刹海、大栅栏等地开展实地调研。我们发现，如何建立既符合首都核心功能要求，又能够可持续发展的腾退空间再利用模式成为老城实现有机更新亟待研究的问题。

我们建议，以共生模式引导腾退空间再利用。包括居民共生、文化共生和建筑共生。其核心是“和谐与共，生生不息”，在保护中传承，在传承中发展，实现老城历史、现在和未来的有机融合。

以“专业服务”引领居民共生，让历史文化和现代生活融为一体。老城的总体格局、胡同肌理和院落设计基于历史沿革形成，其拥挤的人居环境和落后的基础设施已经满足不了今天人民对美好生活的向往。在腾退疏解出大量空间后，老城改造基础设施，提升居民生活水平成为可能。交道口街道的雨儿胡同 30 号院以“共生院”理念开展整治修缮，10 号院利用腾退空房结合居民需求规划便民设施，陶然亭街道利用地下腾退空间建立社区安全宣教中心开展安全教育

等，在利用腾退空间服务民生方面进行了有益的探索。

以现代生活为导向的社区营建，涉及生活、文化、科技、安全等多种不同领域，在院落的腾退、改造和后期利用过程中存在大量社区微观层面的协调沟通，政府应引入第三方专业机构来帮助实现惠民政策，调动居民广泛参与，最终提升社区专业化治理水平和治理效率，提高人民群众的满意度。

以“活化传承”推动文化共生，让历史文脉永续相传。在腾退空间的利用上，除满足民生需求外，应重点发展小微博物馆、艺术馆、实体书店以及配套的咖啡厅、餐厅等，加强国内外游客对京味儿文化的深度体验。建议对腾退空间进行摸底普查，建立台账，积极探索文化共生模式，推动腾退空间分期、分步、逐级利用，让腾退空间成为留住城市记忆和乡愁的有机载体。同时应建立评估机制，出台鼓励、扶持和补贴政策，对在利用腾退空间推动文化共生方面做出实际成效的机构予以奖励。

在文化共生方面，大栅栏街道铁树斜街 93 号院的经验值得借鉴。93 号院在腾退后以复合功能代替单一功

能，既作为传播京味儿文化的非遗主题小微博物馆公益开放，又作为社区党建基地组织开展多种学习活动，还作为公共文化服务空间以传统文化讲座等服务社区群众，更通过与老字号联动形成大栅栏传统文化之旅，以点带线和以点带面实现了腾退院落与社区和街区历史文化的和谐共生。

以“智慧管理”促进建筑共生，让历史文化焕发时代活力。老城的老，一方面是建筑的老，另一方面是居民的老，建筑的修缮、更新改造和居民的搬离，使得建筑背后所承载的城市记忆和乡愁出现断档。北京作为科技创新中心，应充分借助科技力量呈现老城建筑背后的历史文化。建议由市政府统一建立以技术支持系统、数据采集和管理系统、数据分析系统、用户管理系统和数据应用系统构成的老城智慧管理体系，将老城街区和胡同的有关数据在历史文化专家的指导下，纳入到智慧管理系统中供社会利用，并通过虚拟现实技术（VR）等手段进行广泛传播，实现老城建筑背后文化底蕴的数字化传承。

发言人：蔺熠系民革党员、中国文物网总经理

责任编辑 徐飞

打造“数字老城”

文 民盟北京市委



近年来，民盟北京市委带领专家盟员，围绕在做好抢救性保护基础上，如何运用现代技术，更好实施老城文物的预防性保护与活态化展示，不断提升文物保护与传承的水平，开展座谈、调研、走访10余次。通过调研，我们发现：北京地区的文物建筑80%采用木质结构，如果不进行科学的预防性保护，极易发生损毁，甚至是灾难性破坏。科技发展到今天，文物预防性保护已经从保存图纸档案、保留影像，发展到运用现代数字技术进行保护修复和展示。北京在此方面已开展了一些有益的探索，但对标世界发达国家的水平，对表全国科技创新中心的条件，还存在一定差距。

一是应用现代技术进行建筑文物预防性保护不足，且缺少标准。调研发现，应用数字化三维激光扫描技术对文物建筑进行数据采集的全国为5%；北京716处文物建筑和33片历史文化保护街区应用率为15%，主要集中在国家级文物建筑，市级、区级以及历史文化保护街区几乎空白。而国际上三维扫描技术发达国家对知名文物建筑应用基本达80%以上。同时，由于缺乏标准化、规范化的数据采集制度，进行过三维激

光扫描技术的各个文物单位和测绘机构对测什么、怎么用尚不统一。

二是数据不开放，应用不充分。存在碎片化管理现象，“测”与“用”两张皮现象突出，缺少共享数据库，难以充分发挥数据潜能，对文物建筑以及历史文化保护街区进行动态化、实时化管控和分析。现代技术在文物展示中未得到充分应用，不能多方位、全视角地体现文物的历史文化价值。

借鉴国际经验、结合北京先行先试的成果，建议以建设全国文化中心、科技创新中心为抓手，谋划和开展“数字老城”保护与传承专项工作。

统筹规划，推进对建筑文物的保护从抢救转向预防。制定政策和法规，分级、分批建立建筑文物数字化采集机制，指导数字技术在建筑文物以及历史文化保护街区的预防性保护与有机更新中的应用。加强管理，建立文物数字化数据采集标准和规范，建立数据采集机构资质认证制度，保证数据的原真性、规范性、可用性。建立统一的建筑文物数据库和共享应用平台，实现数据采集标准化，数据保存规范化，数据管理制度化，为文物保护、修复和有效利用提供基础保障。

打造“数字老城”，加强活态化展

示。在时空变迁的今天，支持各博物馆、各文物单位充分运用现代数字技术手段，利用采集文物建筑的原真性数据，在线重构那些已离我们远去的历史记忆，如建筑大师、民盟盟员梁思成先生所赞美的“北京独有的壮美秩序”的城市中轴线等老城骨架。应用“混合现实”、“感映现实”、全息化技术等，将建筑文物以数字三维形象生动、立体地呈现出来，打造虚拟现实体验环境，使虚拟场景进一步混合在现实空间中，让观众身临其境体验和认知中华民族的文化积淀和建筑之美。

拓展数据外延，推动文化事业和文旅产业发展。在做好保护、展示的同时，充分拓展数字化技术的外延，加强应用研究，促进文化与科技深度融合。利用建成的数据库和数字化管理平台的资源，促进文物修缮技术、仿古材料、3D打印等相关产业的发展，从而带动旅游、文化创意、影视业、动漫、制造业等行业的进步。

让我们共同努力，聚焦全国文化中心建设，推进历史文化名城保护，展现开放包容自信的大国首都人文形象。

发言人：宋慰祖系北京市政协副秘书长、民盟北京市委专职副主委

责任编辑 徐飞

全面加快文物腾退进度

文 民建北京市委



北京拥有无与伦比的城市建造艺术，在 62.5 平方公里的老城内分布着 68 处全国重点文物保护单位、125 处北京市级文物保护单位、126 处区级保护单位和 311 处普查登记文物，同时还有 33 处历史文化街区。这些文物和街区构成老城风貌的基调和底色，但很大一部分文物占用情况严重，腾退困难，不能得到有效保护和合理使用。文物建筑腾退难的问题，长期困扰政府建设部门和文物保护部门，严重影响了老城整体保护和城市环境提升。

文物腾退方式进展缓慢。目前，文物腾退基本通过协议腾退和司法诉讼的方式。如堪称文物腾退范本的沈家本故居，一年半时间腾退 46 户居民、一年时间修缮，辟为法律名人堂对公众开放，这种司法部门全力配合的成功经验，不具备可复制推广的条件。更多的文物腾退，是杨椒山祠的境遇，经北京电视台《向前一步》节目报道，在有关部门全力支持下，提供了较好的腾退条件，但历时 5 年，至今院内 76 户居民仍有 6 户未搬出，还在执行漫长的诉讼程序。

缺少文物腾退工作相关政策指导。作为北京历史文化名城整体保护

重要抓手的中轴线申遗工作，也面临无策可依、进展缓慢的困难。东城、西城两区政府努力推进完成搬迁 111 户，成绩不小，心血更大。先农坛庆成宫北小院 5 户居民申请强制腾退，更是经市委、市政府协调，西城区法院向市高院特事专报的个案请示，才完成的腾退诉讼立案。

部分文物腾退方式已不再适用。最新出台的一些法律文件，也使通过司法诉讼实现文物腾退的方式受到司法规则的制约。如自 2019 年起，法院系统不再受理由公房管理单位对承租人提起的任何民事诉讼请求。这更加凸显文物腾退专项政策出台的紧迫性和必要性。

为加快文物腾退，确保实施效率，调研组认为，可依法依规运用文物征收手段。

制订文物征收政策措施。文物征收是保障文物腾退工作的制度措施。充分运用上位法和行业法规的现行规定，制定切实可行的文物征收政策，体现文物腾退的特殊性，采取司法强制手段做保障。修改完善《北京市国有土地上房屋征收与补偿实施意见》，补充增加文物征收相关内容。国务院颁布的《国有土地上房屋征收与补偿

条例》中明确规定，为了公共利益的需要，可以实施征收的六种情况中，包括文物保护和老城房屋改造。而北京市相对应制定的征收实施细则中，未对文物征收做出相应规定。

规范文物征收申报流程。文物建筑所蕴含的文化历史价值，使其有别于一般房屋。文物征收的申报程序要结合文物保护的实际情况，量体裁衣地设置，不能套用基本建设项目的申报程序。在作出文物征收决定前，由文物部门先对文物建筑的认定及征收范围出具意见，再由相关部门办理征收手续。对暂时还无法确定使用用途的文物，由属地文物或国有资产部门出具保证用于文化性或公益性项目的文件；文物征收不涉及基本建设，不可比照建设项目的审批流程，可核发非建设类的规划条件书；文物征收项目立项时，不对固定资产投资占比做硬性要求。通过规范文物征收申报流程，打通文物征收项目在立项及实施中的“堵点”，彻底解决文物协议腾退司法实施难的问题。

发言人：安庭系全国政协委员、民建北京市委副主委、北京希肯国际文化艺术集团董事长

责任编辑 徐飞

构建街区“文化语境”

文 民进北京市委



城市更新不仅要完善城市街巷的生产、生活功能，还应当重视“文化语境”对于城市可持续发展的重要意义。

“文化语境”直观来说就是城市特色文化符号，主要是指构成市容面貌的城市规划、环境风貌、营商氛围等。一些享誉全球的城市都有着鲜明的“文化语境”。比如以金融商业为主线、繁华精致的东京，以古代遗迹为主题的罗马城，千城千面，各有所长。

北京城历史上也曾有过独特的“文化语境”。如传统的“老北京”文化、民国时期的“北平”印象、1949年后的“大院机关”文化、改革开放初期的“大屋檐”符号。新旧世纪交替之际，北京城进入了“新建筑”实验场时期，但在“文化语境”的发展中并未形成有效的主导方向，甚至表现出一定的乱象。部分街区曾经具备一定的“文化语境”，但是随着城市的发展、生活模式及商业格局的变迁，再加上缺少保护，逐渐造成了一定的特色衰退。

“文化语境”混杂、缺失、遭到文化侵蚀。其根源在于以往更多注重了城市功能建设，而忽略了“文化语境”对于城市可持续发展的重要意义。北京作为全国文化中心和国际交

往中心，打造独特的“文化语境”十分必要。当前，北京的街区更新是一次难得的机遇，可以充分弥补北京城“文化语境”的缺憾，重塑部分街区的文化特征，提炼鲜明的文化符号，构建独有的文化之“魂”。

为此，应当加强系统研究。赋予北京市推进全国文化中心建设领导小组下设的“一办八组”中“文化内涵挖掘组”专门职能，将街区“文化语境”研究作为全国文化中心建设的重点课题，从城市规划、环境风貌、营商氛围等几个不同的方向进行系统研究；全方位系统梳理文化遗产，提炼出元、明、清、民国及当代不同的文化特征，并结合当代设计理念和新时期文化观念，对传统文化开展专项提升转型研究，形成包容、开放、多元、丰富的表现形式，明确重点街区“文化语境”的要素和具体内容。

积极鼓励相关企事业单位和社会公众参与街区“文化语境”的征集、研讨工作。通过举办定期的“文化语境”主题研讨会、创作展演等活动搭建全民参与的舞台；鼓励“引进来，走出去”的动态交流，对自身“文化语境”进行提炼转化，并积极向外推广探索经验。搭建街区公共文化服务

平台，充分吸引社会力量的参与，构建“文化语境”的“共策、共建、共享”的联动机制，真正实现“文化语境”的良性生长。

正在制定的核心区控制性详规，建议适当体现“文化语境”的理念。选择部分街区开展试点，成熟后逐步固化为工作标准，适时制定《核心区街区“文化语境”要素及应用专项导则》。专项导则应该具有继承性、创造性、前瞻性、独特性，结合上位规划，强调文化传承，提出创新思路，打造未来要素，构建独特语境。将专项导则作为各级政府建设公共文化的标准、未来城市文化发展的重要指引，避免不成体系的建设和盲目短视的发展。

由市委宣传部牵头有关部门，加强全市街区“文化语境”的宣传、普及。核心区各级政府应当把落实“文化语境”贯穿在城市建设与城市管理工作中，全方位、全流程展现首都文化特色和发展态势。以专项导则作为工作依据，架构高效、动态、持续的运行保障机制。

发言人：汪建松系民进会员、清华大学美术学院环境艺术设计系副教授、博士生导师

责任编辑 徐飞

推动老城活力生发 与可持续发展

文 致公党北京市委



2018年北京市发布了《北京街道更新治理城市设计导则》，特别提出要对老城“内环路”上的“平安大街、两广路、菜市口大街、崇文门大街等超大尺度街道”进行环境整治提升。

致公党市委组织专家围绕“内环路”的整治提升开展了深入调研。调研组认为，老城的有机更新在实施层面是一个循序渐进的长期过程，需要局部地段或单个项目的逐步落实，在顶层设计上需要一个系统完善的总体发展骨架，使不同的参与主体更好地理解不同空间尺度之间、不同时间维度之间的内在联系，通过多方共同努力，积微建著以成就老城整体发展目标的达成。我们建议，以“内环路”的功能完善、品质提升为切入点，有效发挥骨架性道路空间复兴的功能作用，推动老城活力生发与可持续发展。

在空间格局的战略性认知方面，明确“内环路”在功能秩序中的角色定位，完善老城高品质生活需求的有效供给。在北京老城战略性空间骨架体系中，有汇聚文化遗产的中轴线、反映古都风貌的二环路城廓线、展现首都形象的长安街，但对城市生活的关照不足。应充分认识北京老城空间

尺度大、居住就业人口多、功能复合性强等特点，补充“内环路”作为生活服务供给为主的结构性作用，建构“两轴+双环”的老城空间骨架秩序。

在交通组织的人性化关怀方面，引导“内环路”上轨道站点周边的功能更新，助力老城以绿色出行为导向的政策实施。“内环路”上4条轨道线运营有16个站点，约800米站距均匀分布，但由于轨道站点是近十年陆续建成运营的，与已有公交站点的转换衔接、各类公共设施的功能匹配有待优化。建议借鉴国内外成熟经验，充分考虑轨道已建成的站位，对现有公交线网布局和站位选址进行梳理和优化；充分考虑北京气候特点，对站点相邻地段推进地上与地下一体化完善；充分考虑步行需求，对沿线道路断面、铺装绿化及街道家具等进行人性化 and 无障碍环境改善；充分考虑用地的集约使用，对站点周边用地进行功能复合、业态混合的高效利用。

在公共空间的体系化建构方面，发挥“内环路”公共服务的枢纽作用，形成串联沿线并辐射全域的公共空间网络和体系。目前沿线可串联7条文化精华探访路、10片历史文化精华区，东单和西单传统市级商业街区以及众

多特色商铺等。建议在公共设施空间体系方面，重视老城日常生活服务的品质提升需求，使沿街公共空间的业态多样化、服务生活化和消费层次化，与街区内部服务功能形成互补。在公共开敞空间体系方面，将街区环境整治实施的口袋公园等小微绿地，与沿街绿化带、开敞性庭院及菜市口广阳谷等大型绿地，与北海和什刹海等滨水岸线、西单和东单等广场公园，共同形成良好的绿化系统、绿道体系。

在文化景观的地方性塑造方面，借助“内环路”沿线历史节点的功能再塑，强化老城富有文化底蕴的公共活动。目前沿线的各重要历史节点与轨道站点在位置上基本重合，将它作为老城的活力触点，具有良好的公交支撑条件和文化语境特质。建议在推进中轴线申遗的景观复建和环境整治时，在平安大街的地安门、两广路的珠市口的节点区域，充分考虑未来组织城市活动的环境要求，使历史地段能够与京味儿文化传承、市民生活需求和城市名片活动等功能有机结合。

发言人：许槟系北京市政协委员，致公党党员，市城市规划设计研究院教授级高级规划师、弘都院总规划师

责任编辑 徐飞

解决共生院实施难题

文 无党派人士



为缓解传统风貌保护和现代生活改善之间的矛盾，提出了“共生院”概念，目前正在北京各历史街区进行试点。共生院的探索中存在几大难题：留住户居住条件改善、腾空房屋如何利用、院落排污如何解决以及共生院后期管理等，相关政策及技术研究亟须推进。

把留住户居住条件改善放在第一位。以住宅成套化为手段，促进平房四合院居住环境品质提升，改善居民基础生活条件。在平房院落人口疏解和腾挪置换的基础上，拆除平房院落内现有违章搭建，恢复传统院落格局，以户为单位合理组织房屋建筑使用功能。完善平房院落内各类市政设施，利用新技术、新理念，逐步实现卫生间入院、入户，提高居住功能单元的完整性。加快四合院厨卫浴模块植入标准化的研究，以便于产业化生产，可在历史街区大面积推广。

腾空房优先用于改善居民生活。加快疏解腾退空间的改造升级，以居住功能为主，补足为本地居民服务的保障类社区便民服务设施，完善平房区公共服务设施服务能力。利用腾退空间形成小型化、平民化的传统绿化景观，提升平房区风貌环境品质。

加快各类配套房屋政策的研究和制定。目前申请式腾退主要面向直管公房对相关承租人的管理制度进行了完善，但北京老城平房区还存在大量的单位自管产权、军队产权、私产等类型，在实施中缺乏相关政策依据，建议加快推进相关政策制定。

推进技术研发，实现院落排污畅通。不强调雨污分流，优先使用现有管道，雨污合流的情况下改善排水顽疾。保留并改造现有化粪池，适当增设新化粪池，改善居民厨卫排污能力。推广厕所入户，现状侵占胡同空间的厕所逐步取消。推进技术研发，实现抽粪抽污不入院。尽可能应用成熟技术，新技术用于试点工程，成熟后推广。

加强四合院风貌管控，保护老城风貌特色。加强平房区建筑设计引导，深化管理机制，组织平房四合院房屋建筑修缮技术和传统工艺的宣传和推广，编制四合院设计及施工样式库等技术指引，对城市管理人员、建设单位、设计人员组织相关专业培训。重视四合院旧材料的再利用，研究制定适用于平房区建筑施工的管理审计要求。

重视四合院更新中的节能改造。传统四合院的布局及空间形式是充分

结合北京地区的自然环境因素和气候特征的，可以获得很好的节能效果。而现状大杂院由于存在大量自建房屋，无论在利用太阳辐射或是在利用自然通风上，都无法达到原有的节能效果。建议恢复四合院原有形制是四合院节能改造的重要手段。推广全电清洁能源。以电代气，采用民用式电炊具，商用式电厨房。以电代煤，采用分散式或集中式的供热设施。采用地暖技术、太阳能利用技术、空气源热泵技术等多种节能做法，进行技术集成，提高建筑节能效率和居住舒适度。

完善共生院后期房屋管理细则，涉及房屋维修主体的确定及房屋后期运营维护等方面。在修缮完成后，居民签订四合院管理公约，保证不新增私搭乱建行为，具体由街道办事处组织共生院落居民讨论具体管理公约内容，并落实签订。平房物业管理入院，加强共生院落后期管理。建议街道办事处设置专项执法组，加强共生院落管理，协助推动后期自建房拆除及控制工作。

发言人：吴晨系无党派人士、北京市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师

责任编辑 徐飞



摄影 张斯伟

推进提案工作全面提



提质增效

本刊记者 秦焕钧

5月17日，北京市政协提案工作座谈会召开，围绕“贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、在新形势下推进提案工作全面提质增效”主题，总结经验、研讨工作。市政协主席吉林讲话。

会上，全国政协提案委员会副主任李晓全作专题辅导报告，市委办公厅和市政府办公厅负责人介绍提案办理实践，与会人员分组进行了深入讨论。民建北京市委、市政协社法委、市委宣传部、市公安局、市交通委、通州区政协相关负责人和市政协委员郑实作大会发言。

政协提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体。习近平总书记多次对做好提案工作作出重要指示，强调提出提案要更加注重质量，要提高提案工作实效和水平。

北京市政协将继续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，提高政治站位，立足新方位新使命，提升提案工作的制度化、规范化、程序化水平，推动人民政协制度更加成熟更加定型，促进新时代政协工作高质量发展。坚持双向发力，将协商贯穿提案工作全过程，加强制度供给和保障，以重点提案为抓手推进提案办理协商，通过真诚协商沟通，求得最大公约数。深刻把握新时代新要求，统筹提高提案质量、提案办理质量和提案服务质量，在思想政治引领、完善提案工作制度、宣传示范、信息化建设和形成合力上下功夫，为委员更好运用提案履职提供信息支撑和服务保障，通过推动提案工作提质增效，为首都改革发展作出新的更大贡献。

筑好民主党派参政议政的生命线

文 民建北京市委

提案是民主党派履行参政议政职能的重要形式和具体体现。每年一份好的提案靠的是持之以恒的“滴水穿石之功”，讲的是“与党同心、履职尽责”的坚守和执著，体现的是在多党合作和政治协商制度下一个参政党的集体智慧和价值分量。做好提案工作，是民主之需、会员之盼、委员之职，更是参政之本、党派之责任。

民建北京市委在长期的提案工作实践中，从夯实制度基础、做好课题调研，多方拓展渠道、做好课题转化等方面入手，在组织上、制度上、经费上给予充分保证，最大限度地调动全市各级组织和广大会员参政议政的积极性，参政议政整体水平有了新的提高，连续十年被民建中央评为参政议政工作一等奖，多年被中共北京市委统战部评为参政议政先进单位，多篇调研报告获一等奖，多篇提案获优秀提案奖。

坚持一条主线

坚持以“大参政聚合力，参大政

促发展”为主线，不断健全参政议政工作体制机制，已初步形成了“举全市之力，做一组课题，建大家之言，显集群效应”的参政议政大格局。完善以市委会为核心、专委会和区级组织为依托、支部和会员为基础、专家学者为参谋的“大参政”工作网络，形成领导高度重视、专家积极投入、会员努力参与的良好氛围。加强会内参政议政工作统筹协调，建立并完善由市委会各专委会、各区级组织及部分参政议政能力强的组织和会员个人组成的联席会议机制，提高对区级组织和支部的指导力度，增强各专委会间的交流配合。

紧紧围绕党中央的决策部署，聚焦新时代首都工作大局和重点任务，动员全市各方面力量开展联合调研，发挥“参大政”集群效应，努力提升建言资政的质量。把握选题高度，立足紧迫性、全局性、前瞻性的重大课题。《优化北京城市空间结构，提升总规战略法律地位》提案被北京新修编的“总体规划”采纳，《建设北

京艺术品交易中心，打造国际化艺术品贸易平台》提案得到多位市领导重要批示，并由多部门联合会办，艺术品口岸的建议已在顺义文化保税中心落地。找准破题角度，力求将发挥自身优势和党政所需紧密结合。《转变财富创造模式，着力促进北京民间投资质与量的提升》提案得到市领导的高度重视，责成23个政府部门落实。体现做题深度，在选准的调研方向上做实、做细、做好，从2010年起，民建北京市委将养老方向作为参政议政品牌，已持续调研9年，形成系列调研成果，其中“关于北京市养老管理体制改革的法制建设”获市领导批示，“关于进一步推进京津冀养老工作协调发展的建议”被民建中央选中在全国政协双周议政会上作了重点发言。

用活两个数据库

运用大数据动态管理好资料库和人才库。民建北京市委重视参政议政信息化建设，不断整合资料资源和

人才资源，逐步实现了参政议政资源存储数字化、使用网络化，资政建言的质量和效率得到持续提升。一是建立和完善参政议政资料库，收入近30年来形成的调研报告、提案和社情民意信息。发挥资料库的阅览室、图书馆作用，方便查询和提取使用，深层次分析、研究、思考历史资料，有效避免选题立项重复，切实提高参政议政质量。二是逐步建立了参政议政人才库，对参政议政资源进行统筹整合，组建了四支参政议政骨干队伍。专门委员会作为主力军，承接民建市委主委课题及重点课题；区级组织作为集团军，将区级组织的重点调研课题纳入市委调研范围；特色支部作为“特种兵”，主要解决本职岗位研究成果转化问题，如：中科院委员会聚焦科技问题，社科院支部着重经济社会问题，北大委员会、清华委员会关注重点难点问题，中信支部围绕金融问题，发挥优势建言献策；专家委员会作为参谋部，发挥顶层设计和成果评审作用，严格把控参政议政全过程。

深耕三个智库

依托自身优势与特色，着力打造三个智库平台，实现了参政议政和社会服务的有机结合。一是与高等院校联合打造“北大城市论坛”，解决政府所急问题。自2013年起，民建北京市委以民建北京大学委员会为主体，联合清华大学、复旦大学等国内

顶尖学府及研究机构，共同举办“城市发展论坛”，集聚各方智慧，为治理“大城市病”出谋划策，先后提出了“城市更新”、“城市体验”、“产城融合”等多项前瞻性、建设性成果，得到市委书记和市长的重要批示，受到市政协领导与委员们的高度赞扬。二是与政府部门、社会组织联合打造“智汇养老北京高峰论坛”，解决群众所盼问题。自2017年起，民建北京市委每年与人民大学、北京养老行业协会联合举办“智汇养老北京高峰论坛”，组建了民办非营利性法人机构“北京老龄居养老产业促进中心”，深挖会内资源和界别优势，大力吸收借鉴外脑资源，组织民建会内外养老领域顶尖级权威专家学者开展课题研究，为提出高质量提案做好充分准备。三是与科研院所联合打造“科技帮”平台，解决实际所需问题。2017年，民建北京市委充分发挥北京市海淀区科技资源优势，会同中关村海淀园管委会联手打造了中小企业科技培育服务平台“科技帮”，采取政、产、学、研、用相结合的方式，为成果转化提供智力支撑，为小型初创企业寻找良好的科研成果，将科技界的技术热点与广大民众对高质量生活的追求有机结合。同时向中小企业宣传讲解政策并了解企业需求。

健全四个机制

为了提高议政建言的能力和水平，民建北京市委建立了以点带面、

多方联动、内联外合的工作机制。一是建立课题分类管理机制。立项课题按照主委课题、重点课题、市委课题和专项课题进行分类管理，确保抓住重点、兼顾一般，保证数量、强调质量。二是建立对口联系机制。相继与北京市地方金融监管局、北京市民政局签约建立了对口联系工作机制，有效解决了民主党派在参政议政过程中信息不对称的问题，站位更高、视野更宽，政策建议提出的更加精准。三是建立应急机制。围绕党政中心工作，不定期召开“头脑风暴会”、“沙龙”，为政党协商、政协协商储备资料，并为参政议政工作发现人才、充实队伍。四是建立持续跟踪调研机制。参政议政必须要有中长期的调研规划，跟踪调研、持续关注，才能精准把握经济社会发展中存在的重点难点问题，才能打造党派参政议政的金字招牌，才能高效地为党委政府科学决策提供参考。

随着中共中央对政党协商工作的规范化、制度化的不断推进，对民主党派工作提案质量要求越来越高。特别是随着中共北京市委对党派提案重视程度越来越高，对新时代参政党组织是一种严峻的考验。民建北京市委要按照习近平总书记“三好”“四新”的要求，把参政议政工作作为参政党的“生命线”，努力建设符合新时代要求的合格的参政党组织。👁

责任编辑 秦焕钧

与时俱进推动提案工作提质增效

文 北京市政协社会和法制委员会

人民政协在继承中创新、在创新中发展。以提案质量为核心的提案工作，在新时代人民政协新征程上继承什么、创新什么，要从习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想中获取方向指引、获得前进动力。

市政协社会和法制委员会在多年实践中，围绕做好提案工作确立了“一个认识”和“三个重点”。

“一个认识”是提案工作是社法委作为专委会必须担负起、履行好的重要职责。着眼提案在政协履职中的作用和特点，立足专委会在政协组织中的定位和职能，将做好提案工作、提高提案质量视作分内之事。社法委认真把握提案与其他履职的内在联系，从年度工作要点制定，到推动调研、视察、协商、监督与提案工作相互衔接和成果双向转化，再到探索实践的经验方法总结，始终坚持把用好提案履职形式、发挥提案重要作用融入对重要工作的研究和部署，实现了提案工作与社法委全盘工作一体谋划、整体布局、有机结合、共同推进。

“三个重点”。第一，把调研作为保证提案质量的重要基础。社法委把

“不调研不协商”的要求落到提案工作中，在集体提案、重点提案形成和办理协商上，既把调研作为前提条件，更把深入调研作为基本准则。2018年会同市总工会，组织工会界别委员围绕本市高端制造业产业工人队伍建设走进企业，面对面听取职工的想法和建议。以此为基础形成了《关于建立完善工匠和高技能人才待遇机制的提案》，为市委制定《关于全面加强新时代首都技能人才队伍建设的实施意见》提供了重要和有益参考。

第二，把充分发挥界别作用作为增强提案工作活力的有效途径。每年研究工作计划和重要履职工作，社法委都要与工、青、妇和社会福利与保障等界别面对面沟通，既引导界别履职向市委市政府决策部署靠拢，同时认真吸纳界别提出的工作建议。通过积极促成达成共识，激发界别履职的积极性，把委员在政协履职中的主体作用具体转化为界别组织委员在专委会履职中发挥主力军作用。比如，妇联界别长期关注和呼吁公共场所母婴设施建设，连续两年开展调研、视察并提交界别提案，通过办理协商有效促进了本市《关于加快推进母婴设施

建设的实施意见》出台和落实。

第三，把建立完善组织体系作为做好提案工作的有力保障。为确保对提案工作的组织推动力度，在以界别为基础组建委员工作小组的同时，社法委还专门设立了提案工作小组。这个小组吸纳不同界别委员参加，由社法委一位副主任任组长，定期开展提案分析、组织提案工作交流、督促重点提案办理。其他小组立足界别特色、发挥界别优势，开展调研、提出提案，并在提案办理协商上发挥主力军作用。提案及界别工作小组有机衔接，形成相得益彰的整体，成为社法委开展提案工作的重要依托。

习近平总书记多次对做好提案工作作出重要指示，强调提案要更加注重质量，要提高提案工作实效和水平。市政协紧紧围绕提案质量加强和改进提案工作的思路以及积极、持续完善相关制度，社法委根据自身实际建立统专结合工作体系，自觉在实践中努力探索、不断丰富有效形式和方法，这些都应继承好。同时还需看到，提案工作要跟上新时代人民政协前进的脚步，必须搞清楚实现质量提高的创新方向和重点在哪里。在习近平总书



▲ 北京市政协社会和法制委员会组织委员就居家养老问题开展调研

记关于加强和改进人民政协工作的重要思想指引下，社法委对这个问题进行了认真思考。

第一，准确把握提案工作质量新内涵。新时代政协提案工作，质量核心没有变，变的是什么是高质量和怎样实现高质量。从“什么是”看，全面加强党的领导、强化思想政治引领、坚持“双向发力”等要求必须不折不扣落实到提案工作实处。从“怎样实现”看，落实好新要求就必须大力探索与之相适应的新形式新方法。两个方面共同构成了新时代人民政协提案工作创新发展的内容。根据这个认识，社法委加强和改进提案工作的基本思路是，聚焦高质量的目标和方向明确创新的着眼点，围绕找到实现高质量的有效形式和方法确立创

新的发力点，积极推动提案工作迈上新台阶。

第二，把加强政治建设作为提高提案质量的基本要求。人民政协是政治组织，讲政治是政协履职的第一要求。提案是政协履职的重要形式，提高提案质量必然要把讲政治贯穿始终。社法委要将全面加强党的领导、确保正确政治方向作为提案工作的首要，把重要提案形成和提出、重点提案办理协商、优秀提案推荐等列入分党组议事日程，把提案工作贯彻落实新时代人民政协工作新要求作为发挥履职临时党支部战斗堡垒作用的重要方面，建立起分党组履行政治把关责任，履职临时党支部做好政治引领具体工作，主任会议、提案工作小组、界别工作小组各司其职的提案工作体

系，积极探索和完善与之相应的工作运行机制。

第三，在提案工作中注重和强化政治引领。以坚持和发展中国特色社会主义为主轴，巩固共同思想政治基础，政治理论学习具有独特定位和不可替代的作用。社法委的提案工作要进一步突出和强化思想政治引领，一方面，在习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈制度安排下，组织开展好委员学习座谈小组活动；另一方面，在市政协季度学习主题引导下，有计划地针对提案工作设置具体题目，引导委员把政治理论学习成果具象到加强改进提案工作的思考和行动上，推动思想认识提高在提案质量提高上落地。

第四，将“双向发力”贯穿提案工作全过程。形成和提出提案，开展提案办理协商，既是建言资政的过程，更是凝聚共识的过程。社法委要更加自觉地把把握和落实这一新要求，引导委员在学习交流中统一思想。认识上的提高既应付诸提案产生的具体实践，也要落到提案办理协商的改进。要进一步加强提案办理协商之前和之中的引导，推动提办双方深化对社会主义协商民主的认识，正确处理一致性和多样性的关系，坚持遇事多商量、商量好了再办，在提案办理协商过程中紧扣贯彻落实中央和市委市政府决策部署广促共识、深聚合力。

责任编辑 秦焕钧

聚焦中心 深入调研

文 郑 实

提 高提案质量是政协当前的命题作文，也是长期以来需要解决的问题。我担任市政协委员十余年，客观地说，能看到政协提案质量水平已在稳步提升，这个印象可以从我每年参与的政协提案评价的对比中得到验证。

但是也要看到，由于政府部门行政管理水平日益专业化，也普遍利用社会专业智库资源给予相当投入，加之信息资源获取能力的不对称，如果委员提案只是粗浅感受议论已经远远不能适应政协建言资政的要求，寥寥数言醍醐灌顶的时代已经过去。

低质量的提案不利于形成良性循环。委员提案不是参考信息，政府部门需要投入精力办理答复。换位思考，提案如果水平低，数量多，政府部门在百忙中面对纷至沓来的提案，办复就容易流于形式，指派部门年轻人办理，以工作成绩替代问题指向，以文字虚与委蛇掩盖办理实效，高办复率掩盖了低落实率，泛泛建议换来泛泛回复。长此以往，委员也没有信心，不愿下功夫认真准备。这也是老委员的提案数量逐年减少的原因之一。双向发力，要求帮忙不添乱。总的来说，

低质量提案的产生有多种因素。

一是应付作业，仓促出炉。两会正是岁末年终，委员所在单位工作较多，对提案工作准备不足，现找题材，或用他人建议交作业取代自己的调研，造成提案质量不高。

二是流行跨界，回避矛盾。如果提案为本人不熟悉领域又缺少深入调查，或出于某种原因有意规避本行业领域。这样的问题观察往往是表象，分析结论难免肤浅片面。

三是未行调研，武断结论。观点虽好，但调研建议单薄不够深入，没有看到政府部门已开展的工作或者客观限制条件，提出的建议不新鲜、没亮点，这就导致难以引起实质性的重视，难以落地。

四是理念落后，以偏概全。如对交通主导政策不熟悉，没有从全局看待问题，利益向停车群体倾斜，简单呼吁政府应无条件修建停车库，解决停车难。

五是内容离题，以技代管。如只是简单地给政府部门推荐一个智能化立体停车库技术解决方案，却没有研究阻碍停车楼建设运行市场化良性循环的各种障碍究竟是什么，政府在其

中的角色是什么。

六是盲目附议，虚假繁荣。提案附议“被绑架”的现象普遍，看似联名众多，附议者却往往根本没有看过提案内容，碍于情面在提案首页纸上签字。

我每年参加提案的评价推荐，对如何提升提案质量有一定感悟。

加强学习，聚焦中心任务。有种误区认为学习是虚，干事是实。但提案缺少正确的指导思想，方向就可能走偏，重点就可能发散。通过必修学习，在建言资政和凝聚共识上双向发力，有意识地围绕国家和北京市的中心工作，有助提高提案的站位；通过专项学习，有意识地关注国际视野下的对标学习，借鉴科学理念和先进经验，有助提高提案的质量。

慎重跨界，讲行话不讲套话。提案要尽量围绕委员从事的职业或者自己长期关注的领域，减少准备不足的跨界，拿出具有专业水平的提案来。同时，建言又要“跳出”自己职业的局限。

我今年提交的提案是利用住宅地下腾退空间补缺民生服务短板。这就需要了解北京疏解整治促提升后出现



摄影 张斯伟

▲ 提案要尽量围绕委员从事的职业或者自己长期关注的领域，减少准备不足的跨界，拿出具有专业水平的提案来

的突出问题，了解社区服务配套设施指标的规划规定，了解住宅地下空间的特点与技术难点，了解地下空间法律法规的限制，了解当前民生服务的需求与实施可能。这样，提案主题响应了政府与百姓关切的问题，内容也相对全面，具有可操作性。

加强调研，发挥党派团体优势。提案基础不能从零开始，要进行深度调研，但是面对高质量标准的提案要求，个人调研力量是有限的。党派、团体、专委会、界别在提案的选题、高度、调研、汇智等方面的优势是明显的，同时还可以利用外部智库成果。

改进形式，促进提案水平提升。一是专委会提前布置作业，先交题目

和纲要，提前预热，避免上会匆忙。改进两会前关注热点问题形式，增加场次，让更多委员参与。方式可以走马灯式发言，阐述标题观点，规定时间，即说即走，可以交流也可以不交流；二是改进提案附议。建议在提案首页上注明附议条件，如附议人已完全阅读了和同意该提案，并且愿意参加办理答复活动。附议统计与委员直接提案相区别；三是提示委员，将难以办理的提案，以供领导参考的形式，转化成社情民意信息；四是重视提案办理协商。委员们不仅要写提案，还要积极参加办理协商；五是加强提案的培训交流。介绍撰写和办理的经验。编制提案优劣案例，予以分

析点评。

改进措施，提高提案办理水平。一是建议政府部门进行针对提案办理要求的培训，与政协开展交流互动。减少穿靴戴帽，不打“太极拳”，直奔主题，针对答复，不表功，重办理，办不到的、提案本身的问题都允许明确提出；二是尝试提案办复程序变革。是否允许部分提案可以延长办理，不一定当年解决，但要列出阶段计划。这样避免政府部门因短短几个月时间的限制，把精力陷于办复率，而不是解决实际问题。

作者系北京市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司副总经理

责任编辑 秦焕钧

着力建立健全机制 积极开展提案办理

文 中共北京市委宣传部

今年，中共北京市委宣传部共承办政协提案61件，是去年的三倍多，其中主办27件、会办34件。总体而言，今年提案办理数量多、涉及领域广、复杂程度加大。往年委员提案主要围绕宣传舆论、文化文艺、社科理论等方面，今年的关注重点又增加了文物保护、文化产业、经典传承、阅读推广、版权保护等领域。可以说，今年的提案观点新颖、聚焦现实、针对性强，为本市开展好宣传思想文化各领域工作指出了改进方向，提供了决策参考。

上半年，市委宣传部的在市政协相关部门的大力支持下，在市委督查室的具体指导下，积极开展提案办理工作，着力在建立健全统筹部署机制、沟通协调机制、协作会商机制、督查督办机制、把关人机制等五个方面下功夫。

建立健全统筹部署机制

市委统战部高度重视提案办理工作，第一时间传达学习蔡奇同志在市政协十三届二次会议党派提案目录及摘要上的批示精神，并以此指导工作

落实。市委常委、宣传部长杜飞进同志对一些重点建议提案，亲自过问、亲自批示，甚至通过调研、召开现场会等形式亲自督导落实。部办公室对承办的提案进行综合分析，特别是对提案的来源、委员关注的重点、提案对本部门本领域工作的影响以及交办意见、办理措施、需要关注强调的问题等进行具体分析，形成工作方案，明确分管领导、承办人员、工作职责、完成时限、办理要求等，集中交办各承办处室及单位，在充分沟通、反复论证、统筹分析之后启动提案办理工作。前期工作做得扎实细致，为后续办理落实打下了坚实基础。

建立健全沟通协商机制

坚持把沟通协商作为提案办理的关键环节，通过电话联系、座谈调研、登门走访等方式，认真听取委员的意见和建议，实现良性互动，共同探讨解决问题的办法。在提案办理前，市委统战部即选派处级干部与民主党派和工商联进行充分沟通，深入了解提案所提建议意见。办理过程中，部分承办处室邀请委员就相关问题进行调研，进一步深入沟通，达成共识。办

理完成后，及时将办理情况向委员沟通反馈，听取委员意见，如委员对答复意见不满意，部办公室及时与承办部门联系，要求重新答复，跟踪督办，直至委员满意或表示理解为止。

建立健全协作会商机制

新形势下宣传部门重要工作、综合性工作比较多，有些涉及新闻宣传、大型文化活动、文化体制改革与文化创意产业发展等内容的提案往往需要部内多个处室，甚至全市多个部门共同完成。为开展好重点难点提案的办理工作，市委统战部不断完善协作会商机制，主管领导牵头召开工作协调会。主办部门做好牵头工作，主动与会办单位协商，适时召开商会、调度会。会办部门及时向主办部门反馈推进难点、办理进展等情况，各方合力积极推动办理落实。

建立健全督查督办机制

协调提案办理工作，必须提高督办意识。在建议提案办理过程中，部办公室积极与承办处室沟通，通过电话催办、上门督办、跟踪督办、会议督办等多种形式，对主办及会办的提



▲ “市民对话一把手 提案办理面对面”全媒体直播

提案办理工作的新思路，力求办理工作作出特色、出水平、出成效，推动提案办理工作再上新台阶。👁

责任编辑 秦焕钧

案及时督促落实，选取重点、以点带面，协调、推动、解决提案办理过程中存在的困难问题，及时了解各处室办理工作的进展情况，将督办贯穿于办理工作的始终。各承办处室认真负责、精心办理，自觉将办理建议提案的过程作为改进工作作风、提高工作水平的过程，将落实代表、委员意见的过程作为为群众办实事、办好事的过程。

建立健全把关人机制

提案办理是一项政治性很强的工作，件件关注民生、体现民意、牵动民心。因此，提案办理质量关是重中之重，必须严格落实“把关人”机制。一是严格工作流程。研究提出“签收登记—研究分解—报批审核—组织交办—跟踪督办—按时办复—

总结考核—立卷归档”的工作流程。有了明确的程序，提案办理工作就会规范化、制度化，就会有序推进。二是明确答复标准。在提案分办环节即向承办部门提出具体答复标准，要求直接答复、正面答复，直面委员所提问题，避免出现讲空话套话、答非所问、敷衍应付和漏答现象。三是严格审核把关。在办理过程中，明确三级审核制度，即先由各处室负责人把好初审关，然后由主管部长签字把好审批关，最后由办公室把好格式审核关和公开属性关，确保提案办理质量。

当前，市委宣传部主办的提案事项仍在积极推进中，将继续发扬优良传统，不断吸取各部门各单位的先进经验，努力实现今年提案办理工作“两个百分之百”，即办结率100%，满意率100%。今后，也将继续探索

明确目标 落实责任

文 北京市公安局

今年，北京市公安局共承办委员提案 123 件，其中单办 12 件，主办 25 件，会办 86 件；涉及交通管理 71 件，治安管理 12 件，执法规范化建设 8 件，网络安全和打击犯罪 8 件，人口管理 7 件，队伍建设 3 件。对此，市局高度重视，认真贯彻蔡奇书记、吉宁市长和吉林主席关于提案办理的重要指示精神，王小洪同志对市“两会”委员提案逐件审阅，提出明确要求。经党委研究，4 月 8 日，市局召开了全局办理建议提案部署会，进一步落实责任、明确标准，加强考核、跟进督查，确保完成好全年建议提案办理任务，切实把好事办好、实事做实。

加强机构力量建设。为进一步提升提案办理专业化水平、理顺责任和办理工作机制，在去年增设市局督查办公室、增加专职警力、做强机构职能的基础上，部署全局 48 个局属单位设置联系政协工作的专兼职人员，建立全局两级督查督办专员工作制度，为提案办理工作稳步有序推进、强化督促落实，提供了有力保障。

固化局级领导干部领衔办理制度。按照市里要求，将局级领导干部

领衔办理作为硬措施、硬标准，对委员关注焦点、关系民生重点、破解提升难点提案，合理安排局级领导领衔办理，占比达到 21.6%，部署采取市局领导和职能部门一把手向委员登门拜访、邀请委员视察参观、座谈交流等形式，面对面听取委员意见建议，下大力气加快推进办理，确保逐一落实、见到实效。

密切与政协委员的沟通联系。在做好提案办理、答复回访等工作的同时，明确专人、分片包干，通过电话、微信或当面沟通等方式，最大限度保持与全体政协委员的沟通联系，主动征求意见建议，争取理解支持和指导帮助。在此基础上，进一步固化完善 24 小时接听热线电话、网上直通车等沟通机制，不断创新思维，改进方式方法，充分利用每年一次的“北京榜样·最美警察”评选表彰、重要工作启动仪式及新闻发布会等活动，积极邀请政协委员莅临指导、参观考察，进一步深化互动、增进交流。

强化责任落实和督办推动。出台专门文件，进一步明确政协提案办理职责分工、工作流程、时限要求，构建完善“主要领导亲自抓、主管领导

分工负责、督查部门督办推动”的责任体系，建立健全“回头看”、现场督查、联合督导等工作机制，督任务、督进度、督成效，查认识、查责任、查作风，紧盯不放、一督到底，确保各项提案办理有力、措施有效，事事有着落、件件有回音。今年以来，结合提案办理工作，“雪亮工程”建设、交通秩序整治、执法规范化建设等重点工作推进提速增效，首都城市治理、警务管理等能力水平明显提升，取得了领导满意、委员满意、群众满意的良好效果。

希望市政协进一步加强对公安工作的关心支持和指导帮助，积极建言献策，多提宝贵意见。市公安局将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持“以人民为中心”的发展思想，在市委、市政府坚强领导下，在市政协监督指导下，锐意进取、扎实工作，坚决履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，奋力开创新时代首都公安工作新局面，不辜负党和人民的期望和重托。

责任编辑 秦焕钧



协商共治 推动首都交通科学发展

北京市交通委员会

北京市交通委一直是承办政协提案的大户，数量大、热点多、综合性强。其中，2019年共承办市政协提案178件，主要涉及交通服务管理、交通设施建设与改造、交通综合治理、绿色交通发展、京津冀交通一体化发展等多个方面。总结几年来的办理工作，我们重点做了以下三个方面的工作：

建立领导负责制度。主要领导负总责，副职领导分专题对交办、办理、答复、公开等环节严把质量关，并严格落实市政府办公厅关于局级领导带头办件、处级同志直接办件的要求，特别是对于重点协商议题、市政协及专委会重点检查督促提案，市交通委由主要领导、主管领导直接抓，集中全委力量，重点研究、重点办理。建立会议培训制度。每年至少召开一次主任专题会分析研究建议提案办理工作，组织一次全委系统业务工作会议，安排部署并专题培训建议提案办理工作。2019年，适应机构改革等新形势要求，我们将建议提案的培训扩展到全系统，实现“全覆盖、无死角”。建立实地调研制度。邀请人大代表、政协委员和有关部门共同参与，深入

基层调研。2016年底，我们围绕轨道、停车、缓堵政策等多个热点，专题组织代表委员集中调研，在沟通中增进理解，在协商中促进共识。四是分类分层办理制度。将办理建议提案与业务工作计划相结合，推行建议提案“进入部门具体落实层、进入工作计划层、进入调研决策层”三进入制度。

一是坚持沟通“三原则”，与代表委员进行充分沟通。把沟通作为办件首要任务、第一要求。办前沟通，充分了解委员所提提案意向和要求，沟通不充分、提案不办理；办中沟通，有办理初步意见后，充分与委员商议，提案人不同意、答复意见“不定形”；办后沟通，努力把办理提案与业务工作计划紧密结合起来，对答复委员的报告进行跟踪落实，将进展情况和出现的新问题及时汇报沟通。二是探索用好“集中答复”方法，2016年以来，已连续三年开展集中答复。围绕委员反映集中的停车、共享自行车等问题，会同市规划自然资源委、住建、公安交管、城管等部门开展集中答复，通过多部门与委员面对面沟通，充分交流意见，广开思路、凝聚共识，取得了较好的效果。

以问题为导向，把委员提案作为年度任务来源与问题线索，列入《交通综合治理行动计划》，加强短板治理，推动工作落实。通过提案办理，有效提速了一批重点工程建设、一批重大政策落地。

下一步，市交通委落实市委、市政府领导批示精神，针对交通问题关注度较高，将积极探索，会同交通综合治理领导小组各成员单位细化办理措施，明确办理时限，纳入年度《交通综合治理行动计划》，并强化跟踪落实，对各成员单位办理提案的落实情况进行跟踪，研究纳入交通综合治理考评体系。

提案办理工作是增强交通决策的科学化和民主化，争取广泛支持和理解的重要途径。当前，交通拥堵的形势依然严峻，交通综合治理任务依然繁重，每一项工作都是一场硬仗，需要社会各界特别是政协的指导和委员的智慧。北京市交通委将把委员们关心的热点难点问题作为推动工作的重要抓手，努力让委员满意，让人民群众受益，更好地推动首都交通工作科学发展。

责任编辑 秦焕钧

70年披荆斩棘,70年风雨兼程,我们的国家发生了天翻地覆的变化。无论是在中华民族历史上,还是在世界历史上,这都是一部感动天地的奋斗史诗。

70年来,人民政协伴随共和国一起成长。在中华民族站起来的时期,人民政协制度创立并不断探索;在中华民族富起来的时期,人民政协制度不断巩固和完善;在中华民族迎来强起来伟大飞跃的时期,人民政协这一具有中国特色的制度安排将更加成熟、更加定型,更好地彰显其在国家治理体系中的作用。

今年是新中国成立70周年,也是人民政协成立70周年。伴随着这一伟大历史时刻的到来,北京市政协委员们难抑满腔热忱,讲发展、谈感受、说奋斗、送祝福,将心声诉诸笔端,抒写对祖国及人民政协事业的赤子深情。

长在红旗下

文 宋慰祖

作

为共和国诞生十年后出生的人,生在新中国,长在红旗下的一代,出生在困难时期,

成长于“文革”时期,上大学在改革时期,工作在开放时期,知天命在新时代。

我们从小看着《地道战》《地雷战》

《南征北战》《英雄儿女》等英雄的电影。读着《红岩》《红旗谱》《桥隆飙》《海岛女民兵》《欧阳海》《谁是最可爱的人》等小说。黄继光、邱少云、雷锋、王杰、焦裕禄、蔡永祥等模范人物是我们学习的榜样。我们经历了1962年的中印自卫反击战、1969年的珍宝岛自卫反击战和1979年的对越自卫反击战,参战者从我们的兄长变成了身边的同学,这一切培养了我们立志长大当英雄的爱国、爱党的情操。唱着“我们是共产主义接班人”的队歌,坚持“德智体美劳”全面发展,从小学到中学,我们到农村收割,到工厂开机床,走进商店售货,作为基干民兵我们在打靶场上举枪射击。我们自



▲ 1949年10月1日中华人民共和国宣告成立



▲ 油画《科学的春天》

编自演活报剧《半夜鸡叫》。我们挥毫泼墨，绘出一幅幅宣传画作，激励同学们做共产主义事业接班人。在实践中，在社会的大课堂里学习了生活、生产知识，丰富了我们的阅历。作为中学生的我们走进大自然，唱着“让我们荡起双桨”，在春风绿树的公园湖面上划船歌唱，抒发着青年人的美好理想，唱响成长中的壮丽诗篇。热爱党，热爱祖国，热爱人民，热爱劳动的理念深深植根于一代青年人的心中，让我们终身难忘，一生受用。

“科学的春天”如春风吹入了我们的心田。华罗庚、竺可桢、童第周、钱学森、苏步青、陈景润、杨乐、张广厚……一位位伟大科学家的名字映入我们高中生的心田。与他们的近距离对话让我们心潮澎湃，无比亢奋。学习科学知识，用科学技术去

振兴我的祖国，成为了这一代人当年奋斗的目标。1977年恢复高考让我们兴奋不已，我们有了继续深造的机会，感到无比的幸运。我们有了像爱因斯坦、居里夫人、门捷列夫、牛顿这些世界科学巨匠在科学发展的道路上探索的条件。我们十分珍惜这难得的机会，这知识学习的通途。我们夜以继日地学习读书，我们渴求知识的甘泉，我们在科学与文学的海洋中遨游。我们翻出了父母曾经读过的苏联化学课本，找来了苏联的奥林匹克数学、物理、化学的考题，我们打开了《居里夫人传》、杨沫的《青春之歌》、王蒙的《青春万岁》、斯诺的《西行漫记》等文学著作，也孜孜以求地阅读范文澜的《中国通史简编》《中国近代史》、吴晗的《朱元璋传》、曹雪芹的《红楼梦》等历史巨篇。我们如饥似渴地学习《共

产党宣言》《湖南农民运动考察报告》《中国农村各阶级分析》《论持久战》《共产党员修养》《论党》，让我们更深刻、全面地认识了共产党。坚定了没有共产党，就没有新中国的历史信念。

大学之门的敞开，让青年人有了从知识学习向专业深造的条件。十年中小学让我们在课堂和社会的学习、体验中学习了科学文化知识，也感受、学习了社会知识。没有今天为升学而奋斗的巨压，在自由自在中学习了科学、文化、生产、生活的知识，在人生的成长中增长了见识，经受了锻炼。科学春天带来的深造机会，让知识插上了专业理论的翅膀，在严格的科学训练中学会了分析问题、解决问题、研究问题，不断学习的方法，实现了人生从观察了解世界，向探索认识世界的跨越。清华大学以“以一贯之”

的“给你一支猎枪，不给你一袋干粮”的教育理念，让我们受益终生。掌握学习方法，比记住一两定理更重要。

改革开放释放了中国人民无限的创造力。长期封闭在科研院所、高校中的科技转化成果，走出了殿堂，走进了企业、乡村，产生了巨大的生产力。“科学技术是第一生产力”得以充分地体现。回忆在研究所工作的五年和在组织实施科技促进乡镇企业发展“星火计划”工作的五年中，科技成果得以顺畅转化的根本原因，不是简单的科研的专业成果转化，而大多是在1978年改革开放前，科研院所、大专院校承担国家大型工程攻关项目，已经产业化成熟的设计成果。如：当时在除尘设备行业风靡的小机组除尘器，实际上是当年研究所为成昆铁路修建中改善打山洞的洞内环境、降低因凿岩引起的粉尘污染而完成的科研设计项目，已是经过研究、小试、中试和应用的可实施性的成果，而非仅是一项科研理论报告和一部原理机。因此在那个时代，科技成果迅速在民企、乡镇企业中转化，实现了其生产力。这些经验值得认真总结，归于实践，破解今天科技成果转化率的难题。“科学技术是第一生产力”的号角，响彻中华大地。改革开放的春风，让经济发展的大旗迎风飘扬。始于80年代末的星火计划，让科技创新的成果

促进了大量乡镇企业的发展，星光影视、星牌台球、燕京啤酒、前鲁鸭场都诞生于此。中国人民确实富起来了。

富起来的中国，需要从跟随型发展，迈向创新型发展。20世纪90年代的中国工业设计开始登上了产业发展的舞台。虽然非常稚嫩，但成长得十分顽强。创建北京工业设计促进会，成立北京工业设计促进中心。实施工业设计示范工程，造就了联想集团完成了中国第一部自主工业设计的台式计算机——天琴电脑。让王致和腐乳有了自己的品牌标识。工业设计在北京的企业中得到广泛应用，如牙科综合治疗机、C型臂介入式医疗治疗机、X刀支架、高压开关柜、威克多服装、爱慕功能内衣等。1996年首届以旅游品、礼品、纪念品为主题的“北京优秀工业设计大赛”举办，到2005年创建“中国设计业十大杰出青年评选”和2006年创办“中国设计红星奖”。从1997年创办“北京旅游商品设计大赛”（2009年更名“北京礼物”旅游商品大赛）至今连续举办15届，到2002年开创中国旅游商品大赛之先河。从惠新东街的设计大厦到新街口外的DRC工业设计创意产业基地，从崇文图书馆的设计图书馆到马甸桥旁的设计之都大厦，见证了中国设计产业园区建设的坚实脚步。从科博会上的国际工业设计展到文博会上的设

计主题展区。从服务贸易大会的设计论坛到“京交会”上的设计板块，中国设计正在走向经济主战场。从设计创新提升计划到设计走进美丽乡村，设计已在中国大地上全面推进。

圆百年奥运梦想。从小就听说奥林匹克运动，但一度离我们很远，我们只是看客。希腊雅典、德国慕尼黑、日本东京、美国洛杉矶……突然有一天奥运来到了我们身边，争办2000年奥运会，我们差一票落选，让我们心存不服。我们没有气馁。2001年7月13日，红旗飘扬在申办现场，在祖国的大街小巷。我们要主办2008年奥运会了。从2001年7月22日，创办全国第一个“科技奥运创新论坛”到参与组织会徽、吉祥物、火炬、奖牌、官方海报的设计，再到担任奥运吉祥物评议委员。深入参与到奥运形象设计的全过程之中，感受到中国正在走向世界民族之林。2016年我们又获得了2022年冬奥会的举办权，首个“冬奥设计研讨会”随即召开，征集会徽设计、组织青少年设计吉祥物。双奥汇一城之时，中国人民阔步迈进新时代，红旗一指，中国强起来。

从科技创新到智能创造，世界进入到创新驱动发展的时代。科技文化融合的设计创新成为发展的新的牵引力。2009年“一纸建议，催生了首都金名片”——北京国际设计周。2012



▲ 北京申办冬奥会成功

年，北京成功成为联合国教科文组织创意城市网络“设计之都”。北京科技创新中心、文化中心的特色进一步凸显。中国设计正在走向世界，高铁、蛟龙、核潜艇、空间站、大飞机、港珠澳大桥的设计让世界刮目相看。华为、小米、京东方、观典防务、时代焊机、浪潮等一批制造企业跨越式发展。历史文化名城保护、乡村振兴设计扎实推进，作为一名设计人，回望曾经一路走来的路，我为之自豪。中国正在阔步走在引领世界产业转型升级、创新发展的时代前沿。

新中国成立 70 周年，作为生在新中国，长在红旗下，在毛泽东思想理论学习中成长起来的一代人，在改革开放大潮中经过洗礼的一代人，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下迈进新时代的一代人，我们拥有一颗爱国心，一颗报国心，一颗忠于党、忠于国家、热爱人民之心。我们是中华人民共和国的公民，应各尽所能，尽心尽责，以一腔热血报国家。为建成小康社会，为实现国家的繁荣富强，为中华民族的伟大复兴，为人民谋福祉而贡献自己的一份力量。

虽然生活是平淡的，每天两点一线，不是在工作就是在去工作的路上，时间用去了一天的大半。没有奢华的生活，甚至工作 35 年的我，没有一套自己的住房。但我始终牢记着 10 岁时从《奥斯特洛夫斯基传》中记下的保尔·柯察金的一句名言：“当我回首往事的时候，不因碌碌无为而悔恨。我会自豪地说，我的一生都奉献给了人类最壮丽的事业。”

作者系北京市政协副秘书长、民盟北京市委专职副主委

责任编辑 任万霞

搭建多层次学习平台

北京市西城区政协

两年多来，西城区新一届政协坚持把强化思想政治引领，全方位抓好委员学习作为一项重要基础性工作，根据政协工作特点确立了“政治理论学习、方针政策宣讲、履职能力提升”等主要学习内容，多层次搭建学习平台，不断提高学习实效，努力实现政协委员思想政治水平和履职能力双提升。

两年多来，西城区新一届政协坚持把强化思想政治引领，全方位抓好委员学习作为一项重要基础性工作，根据政协工作特点确立了“政治理论学习、方针政策宣讲、履职能力提升”等主要学习内容，多层次搭建学习平台，不断提高学习实效，努力实现政协委员思想政治水平和履职能力双提升。

围绕增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚持“两个维护”，搭建理论学习的平台。西城区是首都核心区，政协委员必须带头旗帜鲜明讲政治，践行“红墙意识”，做到绝对忠诚。因此，区政协坚持把抓好全体委员和机关干部的政治理论学习摆在首要位置，搭建了理论学习平台。一是全员理论培训。请全国政协或北京市政协及中央党校（国家行政学院）等相关领导和专家做专题辅导，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识和把握坚持中国共产党的全面领导这一人民政协必须恪守的根本政治原则，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同

志为核心的中共中央保持高度一致，夯实共同奋斗的政治基础。2017年换届伊始，对所有新老委员分三期进行全员理论培训。2018年举办了“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想大学习大讨论”活动，开展了六个一学习教育，收到较好效果。二是举办主题研讨活动。每年主题研讨从征集论文、举办相关辅导报告、召开研讨会议、组织实地学习考察，历时5个月。两年主题研讨活动，共征集论文136篇，组织委员赴辽宁省、山东省、河南省与当地政协进行了学习交流。通过研讨交流委员们对习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想有了深入的理解，进一步理解新时代人民政协的新方位新使命。

围绕国家方针政策的宣传贯彻，搭建履职学习平台。为推动建言资政和凝聚共识双向发力，使委员能够在履职过程中加深对党和国家治国理念及重大方针政策的了解和理解，形成广泛共识。区政协以国家重大方针政策和北京市、西城区重大决策部

署的学习宣传为核心内容，搭建与政协履职活动相伴随的学习平台，实现边履职边学习。一是坚持政协常委会会议学习。及时传达中共中央、北京市委和西城区委的重要文件精神，邀请专家或委员结合协商议题围绕中心工作进行政策措施解读。如先后围绕利用大数据技术构建政务服务新格局、构建超大城市治理体系等内容进行会前学习。二是坚持区情通报制度。西城区区长每年年中对全体政协委员通报西城区政府半年工作进展情况，使政协委员对全区重点工作最新情况和重大决策举措有整体了解。三是结合年度协商议题开展学习。围绕年度重要协商议题邀请相关领域专家进行专业政策解读；在开展协商和视察调研活动时，将相关政策、做法汇编成册供委员学习；视察、协商时请委办局领导通报情况、深度沟通与交流。通过从宏观到具体，层层深入地学习，既有利于将委员思想统一到各级党委的重大决策部署上来，又有助于委员更好地建言献策。

围绕提升履职能力，搭建多种形



▲ 西城区政协“推进人民政协工作创新实践”研讨会

式日常学习平台。要履行好职责，政协委员除了需要有较强的政治理论水平和专业知识外，还要学习掌握好履职的方式方法。为此，区政协搭建了多种形式的日常学习平台，使委员能够随时汲取营养、充实自己。一是坚持政协常委述职交流。新一届政协提出了本届内每位政协常委都要进行一次述职的要求。两年多来，已有22位政协常委进行了述职，总结履职经验，交流调研及建言献策办法。二是开设政协大讲堂。邀请专家及时解读新政策、传授新知识，大讲堂先后就京津冀协同发展、疏解整治促提升、金融科技创新示范区建设等进行专题辅导。三是运用多媒体进行常态化学习。通过西城区政协网站、西城区政协公众号、西城政协大家庭

微信群、《知学》内部刊物等平台及时发布市情、区情及各级政协的经验做法，使委员可以利用碎片时间，随时学习。四是向社区群众学习。利用街道政协委员联组平台，引导委员深入社区向群众学习。区政协制定了政协委员联系社区制度，要求每名委员联系一个社区。开展“走街串巷访民情”活动。政协委员通过走进街道、走进社区，能第一手了解百姓群众所需所想尤其是家门口的愁心事，可以作为社情民意信息从政协渠道积极反映，并结合群众需求为街道社区发展建言献策。同时，政协委员还向百姓群众宣讲西城当前发展的政策与方向。通过宣讲，既加深了委员对政府各项工作部署的了解，也使百姓群众理解了区委政府决策部署，促进相

关工作的顺利推进，达到了学习与履职相互融合、相互促进、相得益彰的效果。

通过开展全方位、多层次的学习教育，委员们的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力都有不同程度的提高。委员的提案、调研、社情民意信息在选题方面更加聚焦党政工作重点难点、社会治理痛点、百姓关注热点；意见建议更接地气、更可操作，政协在促进全区中心工作开展中的作用不断提高。学无止境，西城区政协还将不断根据新形势和新变化，努力丰富学习内容，优化学习平台，使西城区政协委员能够始终站在时代前列，为区域和谐发展做出更大贡献！



责任编辑 崔晓晖

增加委员黏性 增强政协活力

文 刘 恪

政协学习是驰而不息且需要润物有声的。因为学习对象的多党性、多民族性及高知、博闻等特点，所以政协学习也必须是灵活多样的，学习要求、学习方式等不能过于刚性。要激发出委员乐学、爱学的热情，进而激发出履职的热情、能力与水平，实现“找到最大公约数，画出最大同心圆”的目标。

加强委员的学习和培训，是双向发力、提质增效的前提保证。针对海淀政协委员的特点，结合新时期人民政协的新使命新担当，我们立足强化思想政治引领、凝聚思想共识、巩固团结奋斗共同思想政治基础，深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不断丰富政协学习的内容。

习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政”的重要论述，是新时期人民政协和政协委员履职尽责的根本遵循。作为前提的“懂政协”，作为根本的“会协商”，作为方法的“善议政”，具有丰富的理论内涵和实践特征，也是开展委员学习培训、充实委员学习内容的出发点和落脚点。

“懂政协”决定了政协学习的内容。提高委员对人民政协的认知程度，一是在政治上“懂”，二是在政协性质定位上“懂”，三是从人民政协的两大主题、三大职能上“懂”。

“会协商”体现了人民政协的根本任务，是政协学习的目标。习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会

上指出，“要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好”。政协协商要做到“准、精、深、实、效”，就必须一会谋划，二会选题，三会搭台，这就需要通过各种形式与内容的政协学习，使委员不断增长履职本领，准确把握履职的重点方向、选准选好协商议题，在协商民主的大平台上精准建言，使政协协商得到党政重视、协商成果得到采纳使用。

“善议政”展现了人民政协的能力水平，是政协学习的目的。人民政

协“议政不行政、献策不决策”的特点决定了要善用话语权、发出好声音。“议”是重心、“善”是要求，把“懂政协”的基础、“会协商”的理念和本领，融入体现在“善议政”的实践中，也必须通过开展委员学习培训，实现议得专、说得实，做到人无我有、人有我新、人新我专，见人之所未见，发人之所未发，做到言之有物、言之有据、言之有理，建言建在需要时、议政议在点子上、监督监在关键处，努力提出让党政眼前一亮的对策建议。



▲ 信息产业变革与应对



▲ “一带一路”峰会后的海淀机遇

在丰富学习内容的基础上，我们重温政协学习工作的历史沿革过程，不断探索政协学习的方式。1954年，毛泽东同志在部分党外人士座谈会上，把政协工作概括为五项，从此，学习成为人民政协的五大任务之一。全国政协的学习工作机构也由最早的学习座谈会干事会，发展为学习委员会、文史和学习委员会、文化文史和学习委员会。当时明确政协学习是“自愿原则”，主要特点是“三自”（自己提出问题，自己分析问题，自己解决问题）和“三不”（不打棍子，不戴帽子，不抓辫子）。在当时的政治背景下，采取民主的、和风细雨的方法，引导在学习中委员自由地交流讨论，从而使与会者提高认识、统一思想，使政协学习生动活泼，使参学委员心情舒畅。

在不断加强与改进人民政协工作的大背景下，如何通过政协学习做好有序政治引导，如何使政协学习深入人心，让委员乐学、爱学，把“要我学”

切实转化为“我要学”是摆在政协工作者眼前的一道测试题。

海淀政协对委员的学习培训体系，主要包括三大部分：一是纳入履职考核的规定动作，包括一年两次、面向全体委员的学习报告会，和两月一次、面向常委会组成人员和秘书长会议组成人员的会前学习；二是集中学习培训式的读书班，针对政协委员及党派团体、民族宗教等统战人士；三是各专委会通过视察、调研、协商、议政等活动过程中以会代训式的边履职边学习。

在总结以往委员学习培训工作的基础上，针对本届委员特点及通过问卷调查反映的学习诉求，十届区政协在原有基础上打造了“海淀政协学习+”模式，逐渐形成了“政治/理论学习+知识/能力拓展学习+移动终端在线学习+委员知识分享+委员深度交流”相结合的学习框架体系，使规定动作与自选动作有机结合，集

中学习与自主学习相结合，政协学习与发现委员、展示委员、宣传委员相结合，学习培训与委员深度交流相结合，从而真正提高政协学习的魅力、吸引力和丰富性、靶向性。我们以学习报告会为浓墨重彩的主线，增加市区政协联学（市政协报告厅），打造委员沙龙、委员讲坛、委员讲堂“三位一体”的作为自选动作的特色学习内容，同时推行“线下学习+线上学习”，在政协移动客户端（APP）开辟“资料中心”专栏，每周上传各类学习资料，为政协学习提供委员愿意学、灵活学的动力和便利。

政协学习是驰而不息且需要润物有声的。因为学习对象的多党性、多民族性及高知、博闻等特点，所以政协学习也必须是灵活多样的，学习要求、学习方式等不能过于刚性。要激发出委员乐学、爱学的热情，进而激发出履职的热情、能力与水平，实现“找到最大公约数，画出最大同心圆”的目标。

在工作实践中，我们也努力“立足学习，超越学习”，力图使政协学习成为委员深度交流、听取意见建议甚至收集社情民意信息的活力平台和鲜活渠道，亲切、快捷、真实、准确，最新、最快地了解委员所思、所想、所愿，在丰富多彩、趣味横生的学习活动中，提高委员“黏性”（凝聚力影响力），增强政协组织活力。

作者系北京市海淀区政协副主席

责任编辑 崔晓晖

把好五关实现委员学习“全覆盖”

文 刘 英

我们把讲政治作为开展学习活动的首要要求。通过学习使委员增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

平谷区政协在学习内容上突出“五个方面”，在学习形式上强化“五个转变”，在学习过程中把好“五关”，实现了政协委员学习“全覆盖”。

在学习内容上突出五个方面。注重学习习近平新时代中国特色社会主义思想，注重学习宪法、政协章程和法律法规，注重学习统一战线和人民政协理论及政协工作规章制度，注重学习党中央和市委、区委重要会议精神和重大决策部署，注重学习委员履职基本知识和履职实践工作经验。

在学习形式上强化五个转变。一是学习形式由会议学习向走出去参观学习、实地考察转变。在做好会议学习的同时，围绕区委区政府中心工作带领委员和机关干部走出去参观学习、实地考察。如围绕平谷区开展的文创工作和做大做强厚重上宅文化工作，组织委员到中国历史博物馆参观学习；围绕区争创“农科创”示范区工作，组织委员到中国科研院所和农业嘉年华参观学习，这些活动开阔了委员视野、丰富了学习内容。

二是学习途径由传统媒体向现代媒体转变。我们大力挖掘新媒体的学习优势，在印发资料、在网站设立学习专栏基础上，建立全体委员和专门委员会微信群，利用微信群定期发送学习内容，使学习更加常态化。同时，与区“美丽平谷”微信群合作，定期转载委员学习内容，进一步拓宽委员学习渠道。

三是学习方式由集中领学为主向委员自主讨论发言为主转变。通过提前自学，让委员们和机关干部带着问题和思考进会议室，实现讨论发言有内容、有疑问、有感想。坚持委员和机关干部自学为主，调动自主学习积极性，鼓励把体会和思考带进会议室，促进学习入脑入心。

四是学习内容由注重政治学习，向知情明政、服务履职并重转变。在确保政治学习的基础上，我们请专家给委员和机关干部就全区经济发展形势、社会发展情况、政策解读、新媒体运用、文化旅游以及医疗保健等诸多方面进行讲解，丰富学习内容。

五是组织主体由单一的政协机关

向专门委员会、界别小组、履职小组等多方主体转变。通过专门委员会、界别小组、履职小组、专项监督小组等组织学习活动，使学习更有针对性，更具实效性。如新闻出版界带领委员到北京电视台新媒体中心学习、社会科学界带领委员参观区内特色收藏馆、农林科技界带领委员参观科技馆等活动都取得了很好的效果。

在学习过程中把好“五关”。一是把好政治关。委员履职的首要前提是讲政治。我们把讲政治作为开展学习活动的首要要求。通过学习使委员增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

二是把好思想认识关。提高对学习意义的认识是开展好委员学习活动的重要基础。通过学习让每一位委员和机关干部认识到，学习是实实在在的必不可少的工作，不是可有可无的。特别是在新时代的大环境下，做好学习工作是政协重要工作之一。因此各



▲ 平谷区政协举办委员讲堂

项学习活动我们都要扎实开展、稳步推进、深入落实、一板一眼、不折不扣。

三是把好创新关。政协的学习工作如何创新，是开展好委员学习的重要活力点，是搞活学习的关键环节。因此我们要在学习方式、方法、形式、途径上挖掘出新，做到学习方式活泼、学习方法灵活、学习形式新颖、学习途径多样。比如在学习途径方面，随着社会的科技进步，多媒体、新媒体是我们生活中必不可少的媒介，所以要积极发挥新媒体在政协学习中的作用，想千方设百计占领好新媒体阵地，让委员在这条学习通道上，学会学习、形成常态。

四是把好全员参与关。这是开展好学习活动的重要条件。委员是政协工作的主体，学习活动只有委员主动

参与，才能取得好的效果。因此，调动委员积极性是开展好学习活动的重要条件。根据全国政协关于建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度的要求，按照市政协《关于建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度实施办法（试行）》精神，我们建立了《区政协关于习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度》。由各专门委员会每季度组织一次委员学习座谈会，组织委员深入讨论、沟通交流，实现委员学习全覆盖。我们以委员为讲授主体举办“委员讲堂”，发挥委员专业优势和主动性，用“委员讲、委员听、委员议”的方式，推动委员自我学习、互相学习、实现了委员全员参与，形成制度化规范化常态化，努力打造有

特色、有影响力的学习品牌。

五是把好制度建设关。这是开展好学习活动的重要保障。通过实践，区政协形成了较为规范的学习管理制度。如《区政协机关学习制度》、《区政协党组学习制度》、《区政协主席会学习制度》、《区政协常委会学习制度》《区政协专门委员会学习制度》等，每年还要制定年度学习专项工作计划，确保学习工作务实高效。同时我们还建立健全委员学习培训工作评价考核体系和激励约束机制，将委员学习培训情况作为履职考核的一项内容，纳入委员履职档案。加强组织管理，不断提高委员学习培训的质量和水平。👁️

作者系北京市平谷区政协副主席

责任编辑 崔晓晖

在学习中提高建言资政水平

北京市密云区政协

近年来，密云区政协高度重视委员队伍和机关干部的学习工作，积极创造条件、搭建平台、营造氛围，不断提升政协委员履职能力和机关干部政务服务水平。

新时代如何推动人民政协事业贯彻新思想、融入新时代、实现新作为、树立新形象、谱写新篇章，迫切需要我们在加强学习上找准新途径、打造新载体、形成新机制、引领新风尚。

夯实共同思想政治基础

进入新时代，委员们普遍反映自身知识储备和政策把握能力跟不上快速变化的形势，一些委员反映履职中存在“课题探索跟不上、知识更新跟不上、方式方法跟不上”等问题，不断提升委员履职基本功就显得越来越迫切。为此，我们着重从学习内容上有所侧重。

注重突出学习内容的政治性，为凝聚共识打好思想基础。政协政治理论学习的要义在于，既要守住政治底线，也要凝聚思想政治共识，不断巩固坚持中国共产党的领导、坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴这一共同思想政治基础。学习重点是坚定“四个自信”，树牢“四个意识”，做到“两个维护”，尤其是

在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想上下功夫。

注重突出学习内容的政策性，为建言资政引领方向。围绕党委政府中心工作、群众普遍关注的民生问题，我们在举办年度经济形势报告会、专题报告会基础上，依托政务服务管理局的政务公开窗口，及时引导委员了解党政最新政策精神，提高委员的政策把握能力，做到中心工作推进到哪里、政协履职就跟进到哪里。避免委员所提意见建议因为政策变化而滞后，避免调研等履职工作的盲目性，提高委员建言资政的针对性和准确性。

健全完善学习工作体系

近年来，密云区政协高度重视委员队伍和机关干部的学习工作，积极创造条件、搭建平台、营造氛围，不断提升政协委员履职能力和机关干部政务服务水平。

发挥政协班子的领学促学作用。

坚持“开会先学习”制度。每次党组会议、常委会会议、主席会议和重要专题会议都安排学习议程，内容包括政治理论、人民政协理论、民主协商专业知识、国情市情区情等。围绕区委区政府中心工作，每年明确一个主题，努力办好常委专题研修班，坚持“走出去”与“请进来”相结合，引导政协常委在重温中国共产党奋斗历史中凝聚思想共识、坚定理想信念，在总结经验中增进道路认同、目标认同、价值认同和情感认同，在凝聚共识的前提下积极履职，发出政协声音。

打造独具政协特色学习品牌。作为密云区政协推动委员学习着力打造的牌活动，“委员创新发展论坛”旨在进一步创新委员形式，增强学习仪式感，强化学习的政治性、知识性、高端性、前瞻性和实效性，为委员提供展现才能的舞台，为提高履职水平提供更加坚实的智力支持。“创新发展论坛”围绕区委区政府中心工作每年确定一个主题。会前鼓励委员结合自身工作、通过界别小组自由组合成立学习调研小组，开展前期学习调研



▲ 密云区政协组织委员培训班

形成调研报告。举办论坛时集中展示调研成果，除了向全体委员通报，还对主要观点和建议进行提炼形成意见建议，提交区委区政府参考。对其中有价值的意见建议，进一步完善后作为全会大会发言向全体委员和参会相关部门负责同志通报。

做好委员培训工作。针对区政协新委员较多的实际，我们及时举办以“懂政协、会协商、善议政”为主题的委员培训，通过专家授课、集体自学、座谈交流等形式，集中学习研讨“政协是什么？”“政协工作怎么做？”“政协委员怎么当？”等问题，以理论和实践相结合的方式，助力委员“进好政协门、干好政协事、做好政协人”。围绕委员如何加强学习、提高履职水平开展专题培训，我们制定了《党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员的实施意见》（简

称“双联”工作）和《关于加强和改进委员学习工作的意见》，作为学习讨论的重要内容，将委员学习与界别委员联系群众工作、“双联”工作充分结合起来，把“实现党的组织对所有党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖”的要求落到实处。与此同时，将委员学习纳入履职考核的重要内容，每年全会上对委员学习和履职情况进行通报，对参加培训、参加学习不积极，履职不认真的委员，由分管副主席和所联系的专委会负责同志采取约谈等方式，提高委员的学习热情和履职意识。

搭建政协内部业务交流平台。从2018年开始，区政协每季度举办一次“中青年干部论坛”，鼓励机关干部围绕主题、结合工作实际，以工作部门为单位组成学习小组，开展学习调研、撰写发言材料。论坛邀请区政

协领导班子成员担任评委，检验机关干部的学习成果。同时，由各委室业务骨干定期围绕调查研究、提案办理、社情民意信息撰写、公文写作、新闻宣传等日常业务，开展“传帮带”和经验交流共享，实现互学互鉴，进一步提高机关干部的服务履职的业务能力和工作水平。

加强建设

通过两年多来的工作实践，我们深刻体会到开展委员学习工作对提高政协工作水平的重要助推作用，同时也有几点建议，供大家参考。

一是建议加强委员培训的师资队伍建设。有时候选好了培训主题，发现能够把这个主题讲深讲透的师资力量明显不足。建议市政协重视对委员培训工作师资力量建设，重视在高校和委员中重点培养师资力量。

二是建议编辑出版有针对性教材读本。开展委员学习培训过程中，我们明显感到学习教材缺乏。市面上现有的良莠不齐，有的内容老旧、不能反映新时代对政协工作的新要求，有的内容生涩，不能满足委员学习要求。迫切需要有一批深刻反映时代精神、体现政协工作时代特点、内容贴近基层委员的培训教材或委员简明读本。

责任编辑 崔晓晖

为人类命运共同体提供价值支撑

文 卜永光（国际关系学者）

5月15日至22日，亚洲文明对话大会在北京成功举办。来自亚洲47国以及域外国家和国际组织的2000多名代表参加了丰富多彩的对话活动。为期一周的大会形成了一批推动文明交流互鉴的务实举措和合作项目，达成了“北京共识”等26项重要成果。

在开幕式上，习近平主席以“深化文明交流互鉴，建设亚洲命运共同体”为题进行了主旨演讲。他立足亚洲、面向世界，系统回答了不同文明之间如何处理相互关系的时代议题，也由此从一个重要方面阐明了如何为构建人类命运共同体提供价值支撑的重大理论和现实问题。

冷战终结之际，著名学者亨廷顿提出“文明冲突论”，引发了世人对不同文明如何共处问题的极大兴趣。根据亨廷顿的判断，随着冷战的终结，不同文明之间的冲突将取代传统意识形态的冲突，成为后冷战时代国际冲突的主要诱因。随着全球恐怖瘟疫的泛滥、“9·11事件”的发生和世界反恐斗争的兴起，不少人甚至认为“文明冲突论”所作出的主要预言已经得到验证。

无论亨廷顿的预言在多大程度上符合现实世界演变的轨迹，都不能证明其理论指向的正当性。虽然亨廷顿并非宣扬人为制造文明冲突，但其论说明显包含着对非西方文明挑战西方文明的严重焦虑，而他对未来世界“实然”前景的忧虑中，也蕴含着如何继续维持西方文明优势地位的“应然”主张，背后则是一种不便言明的西方文明优越论。

在过去20多年间，关于文明冲突的论断发展成为一种广为流传的理论思潮，亨廷顿也影响了西方一代战略家的思维方式。前不久，美国国务院政策规划处主任斯金纳发表了中美当前争端属于“文明冲突”的言论，其引发的

关于文明关系问题的新一轮世界性论争至今尚未平息。这表明，“文明冲突论”有沦为“自我实现的预言”的危险：当越来越多的人总是以冲突思维和敌视的眼神审视其他文明时，不同文明之间的冲突可能就真的难以避免了。

作为学者的亨廷顿无疑是成功的，但他也只是描绘了复杂世界中诸多侧面当中的一个侧面、多种逻辑当中的一种逻辑，而这种所谓的“局部真相”，带来的往往是危险的傲慢与偏见，并足以引起世人警惕。

古往今来，不同文明之间都是在碰撞融合中向前发展的。虽然不乏冲突的案例，但更多是交流互鉴的历史。正如习近平在此次主旨演讲中所指出：“各种文明本没有冲突，只是要有欣赏所有文明之美的眼睛。”早在2014年举行的中阿合作论坛上，习近平就曾以“防止极端势力和思想在不同文明之间制造断层线”的呼吁回应过“亨廷顿命题”，此次演讲则更加系统和全面地提出了避免文明冲突的系统主张和具体方案。

未来世界不同文明之间的关系是冲突还是和谐，说到底还是事在人为，更多取决于世界各国的主动选择。用建构主义理论的语言来讲，将是人类主观建构的结果。

构建人类命运共同体离不开利益共同体和价值共同体的支撑。利益共同体需要在建设开放型世界经济、推动全球互联互通中打造，而价值共同体则有赖于通过不同文明的交流互鉴来培育和塑造。亚洲文明对话大会开创了跨文明交流的新形式，其成果共识和示范效应也将有助于为构建人类命运共同体提供有益的价值支撑。从这个角度看，此次对话大会不仅是亚洲的盛事，也具有重要的世界性意义。

责任编辑 刘墨非

发展注水，抑或有油水？

文 王石川（央视评论员）

“南阳诸葛庐，西蜀子云亭。”名满天下的河南南阳，“一不小心”摊上事了。起因是媒体报道称：“水氢发动机在我市正式下线啦，这意味着车载水可以实时制取氢气，车辆只需加水即可行驶。”

消息甫出，舆论哗然。车加水，就能跑？南阳相关部门回应质疑表示，该项目的基本技术原理是“铝合金粉末+催化剂+水”反应制氢，“定型量产还需要进一步改进完善”；社会各界关注的“车载水解即时制氢能源汽车”，属于青年汽车公司的技术储备项目，由企业自主研发，技术成熟后将在南阳批量化生产；社会各界关注的40亿元投资用于该产业园建设，由高新区投资有限公司拟通过市场化方式进行融资，目前项目尚未立项、没有实质性启动，不存在40亿元投资问题。一言以蔽之，无论从技术研发还是实际生产，所谓的氢能源汽车都还八字没一撇。但这一引爆舆论的公共事件，有诸多引人深思之处。

其一，互联网时代，炮制一个概念而后收智商税，不容易了。今年的政府工作报告明确提出，“推动充电、加氢等设施建设”。氢能源是科技发展的“蓝海”，谁都有权琢磨，但不能光盯着概念炒作，然后圈钱。说得再天花乱坠，拿出真东西是关键。最起码先过了互联网这一关，否则难免胎死腹中。在互联网时代，那种夸大其词的所谓创造很容易露出原形，到时候再怎么“梳妆”也无济于事。

其二，创新驱动发展应受到鼓励，但创新不能沦为创伪。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，更需要鼓励创新，但是不能急功近利，尤其不能打着创新的旗号敛财。当年的“汉芯一号”造假事件让人记忆犹新。

其三，发展是地方政府的责任，但应追求科学发展。

对于不少地方官员来说，政绩驱动，挥之不去，谁不想上大项目？谁不想发展清洁能源？谁不想实现高质量发展？问题是，决策前有没有经过论证？如果只看到政绩而看不到陷阱，只被光怪陆离的概念所迷惑而不知背后的风险，谁来承担责任？拍脑袋决策、拍胸脯保证、拍屁股走人，这样的“三拍”干部于法不容，为官者不可不引以为鉴。

其四，警惕骗局，别让公帑被蚕食，更应防止公帑打水漂。据报道，制造出“水氢发动机”的公司名叫青年汽车集团。2017年2月新能源汽车骗补风波中，工信部网站公布了对7家汽车公司的行政处罚书，青年汽车就是其中之一。换言之，该企业多次陷入骗补、逃债、失信、涉嫌欺诈等风波。至于青年汽车董事局主席庞青年更是一个争议人物。不完全统计显示，庞青年为相关政府画出的投资大饼高达三百多亿元，但项目几乎全部烂尾。南阳事件中，是不是存在庞氏“骗局”，不敢妄言，但地方政府有责任提高警惕。

油和水是不相融的，但是在一些项目中，有了油水，油水似乎就能“相融”。不能不提的是，在与青年汽车集团合作中，南阳已经拿出了一部分资金，尽管不是40亿，也让人担心。故此，有必要追问那些硬推的项目中，是不是因为有大量油水可揣入口袋，一些官员才会不遗余力？

不久前，国务院公布《重大行政决策程序暂行条例》，要求地方政府“规范重大行政决策程序，提高决策质量和效率，明确决策责任”。可以断言，发展是施政责任，但是决策必须符合程序，这是法治要求。从这个角度看，再有发展焦虑也不能注水！

责任编辑 刘墨非

传承五四精神 建设新时代参政党

文 刘忠范

作为九三人，我们要让科学精神的根系在中国文化土壤中扎得更深一些。作为民主党派，我们要担当起自身的政治使命。唯有踏踏实实地做事，才是对先辈们最好的缅怀，才是对历史最好的纪念！

五四运动，是一场传播新思想新文化新知识的伟大思想启蒙运动和新文化运动，是中华民族走向现代化的精神起点，也是绵延五千年的中华民族文化转型的分水岭，影响深远。

今天，重温百年五四，我心中有了一种与历史对话的特殊感动，也有一些触景生情的思考。纪念五四运动，不是简单地回望过去，更重要的是走向未来。一百年前，我们处在一个半封建半殖民地的时代，我们的九三先辈与广大仁人志士一道，勇敢地站出来，肩负起了开启民智、救国图存的重任。一百年后的今天，我们处在一个逐渐走近世界舞台中央的新时代，机遇与挑战并存。作为九三人，我们应勇敢地肩负起新的历史责任，在实现中华民族伟大复兴的新征程中，贡献九三人的智慧，展现九三人的担当。

弘扬九三精神 强化党派担当

当年的学生领袖许德珩把自己的白床单撕成条，写上标语，并通宵起草宣言。潘菽、初大告、杨振声等也



▲ 刘忠范在九三学社市委召开的纪念五四运动一百周年座谈会上作主旨讲话

积极投身到爱国运动之中，遭到北洋政府的逮捕。这几位正是日后九三学社创立的主要人物。诸位九三先辈在国家危亡之际，不顾个人安危，挺身而出，秉承“国家兴亡，匹夫有责”的爱国情怀，勇敢地肩负起了知识分子对国家和民族的责任。

抗日战争后期，为促进民主和团结抗战，许德珩等一批知识分子发起了“民主科学座谈会”。随后，进一步发展为学术性的政治团体——九三

学社。可以说，九三学社“民主与科学”的理念与五四精神一脉相承，其勇于担当、敢于发声、关心国是的传统，也与五四精神深相契合。许德珩等九三先贤们为了国家兴亡奔走呼号，是基于家国情怀和担当精神。作为新时代的九三学社社员，我们应继承前辈们的优良传统，以舍我其谁的责任感、时不我待的紧迫感，主动担当，积极作为。

在新的历史时期，九三学社作为

以科学技术和高等教育为主界别的参政党，应传承先辈们“科学救国”的精神，呼应“科学强国”的时代召唤，在创新型国家建设上积极发声，勇于担当。科学技术是第一生产力，科技强，则国家强。有了强大的科技研发能力，我们在关键核心技术上就不会受制于人，就不会被人“卡脖子”。改革开放四十多年来，中国在经济和科技领域都取得了令世人惊叹的成就。但是，我们仍然面临着诸多挑战，所谓的“科技与经济两张皮”现象比较严重。我们拥有世界上最庞大的基础研究和技术研发队伍，也拥有全球最活跃的企业大军，但这两大板块之间并未形成良好的协同效应，表现为很低的科技成果转化率、大量的科技资源浪费以及企业的核心竞争力不足。针对这个关乎创新型国家建设全局的“卡脖子”问题，九三学社市委成立了专门课题组进行深入研究，提出了“研发代工”这一全新的产学研协同创新模式。与传统的加工制造领域的代工生产不同，“研发代工”是专业研究机构给企业“打工”做研发，针对企业的需求，组建专门的研发团队，开展“定制化”的研发工作。企业负责提供研发经费，研发成果优先落地到代工企业，合作双方按约定的比例分享成果转化带来的利益。“研发代工”模式是长期稳定的捆绑式合作，通过共同努力实现技术与市场的对接。这种协同创新模式有助于双方共同打造品牌产品，提高市场竞争力。

九三学社在去年的全国两会上提交了关于“研发代工”的提案，还作为党派提案上报中共北京市委，得到蔡奇书记的高度评价。

我非常敬佩九三前辈王选先生，他曾提出，“如果不把研究的成果商品化，等于白研究”。1981年，王选先生在成功研制出我国第一个计算机激光汉字照排系统时，就提出要把科技成果转化成为生产力。从科学到技术再到产业，王选先生用“北大方正”完成了他的科技成果产业化实践。正是王选先生不屈不挠的努力和担当，才让我们告别“铅与火”，实现了“光和电”的技术跨越。

我本人从2008年以来一直从事石墨烯新材料研究。经过十年来的不懈努力，我们在基础研究和应用技术研发方面取得了一系列重要突破，成为国际上石墨烯领域的代表性研究团队。在刚刚结束的MRS国际材联大会上，我的石墨烯团队获得了MRSTV长达5分钟的专题报道。王选前辈的担当与实践精神也激励我勇敢地迈出了从实验室到产业化落地的一大步。在北京市政府和北京大学的大力支持下，我们于2016年10月25日注册成立“北京石墨烯研究院”。经过两年的软硬件建设，北京石墨烯研究院于2018年10月25日正式挂牌，开启了石墨烯材料产业化的新征程。北京石墨烯研究院也是“研发代工”新模式的实践基地。得益于十年的研究积淀和全新的运行模式，研究

院发展迅速，目前拥有一万平方米的研发大楼一座，人员规模已达160人，与8家企业签订了研发代工合同，与4个研究机构建立了联合实验室，已筹集社会资本逾5亿元，在技术研发方面也不断取得突破。当然，我们深知，我们才刚刚开始，在发展石墨烯新材料产业的道路上充满荆棘，需要不屈不挠地坚持。我们愿肩负起时代赋予的重任，做石墨烯产业的铺路石和开拓者。

作为民主党派，九三学社应扮演好新时代参政党的角色，为党和国家建真言，献实策。敢于在涉及国计民生的重大热点、焦点问题上发声，是九三精神的重要体现。20世纪80年代末，同为九三人的周培源先生，在三峡工程论证上始终采取严肃科学的态度，当支持三峡工程上马几乎成为一面倒的意见时，已经89岁高龄的周培源先生率182位政协委员到湖北、四川考察，并且直接上书中央提出缓建三峡大坝的建议。周老在三峡工程论证中始终以民主科学的态度来提出他的合理化建议，值得我辈学习。

我们要以九三前辈们为榜样，在重大问题上敢于挺身而出，发出九三人的声音。今年两会上，我们提交了“军民融合要少说多做，不宜大张旗鼓地宣传”的提案，这是九三学社北京市委成立专门课题组深入调研的成果。我们认为，军民融合发展战略应该“少说多做”，甚至“只做不说”，尤其要避免“概念炒作”和“雷声大雨点小”



▲ 九三学社市委召开“传承时代担当，弘扬科学精神”纪念五四运动一百周年座谈会

的形式主义。军民融合发展战略具有高度敏感性，宣传方式须极为慎重。夸大甚至虚假宣传，会造成决策层对自身真实实力的误判。而不合时宜的宣传活动，很容易引起国际社会的关注、误解甚至敌视，给正常的国际往来和合作带来不必要的麻烦，更与习近平总书记提出的“人类命运共同体”理念背道而驰。我们的建议得到习近平总书记的亲自批示，中央军民融合办迅速与我取得联系，并做了面对面深入交流。根据习总书记的批示和我们的建议，中央军民融合办已经形成新的指导文件，下发相关部门落实执行。

我们提出的很多建议都得到了中央领导们的批示，参政议政建议不

断地转化为政策，这给了我们很大的动力。担任九三学社中央副主席和北京市委主委以来，我深切感受到中共中央和各级党委对民主党派的重视和“讲真话，建实策”的殷切期望。我们唯有努力提升自己，履行好参政党的历史使命和责任担当，交出我们这一代九三人的历史答卷。

创新工作机制 提升履职能力

习近平总书记指出，中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是一种新型的政党制度，具有超越西方多党制、两党制的新特点和政治优势。总书记给民主党派做出的定位是“好参谋、好帮手、好同事”，这是对我

们的极大信任，同时也对政治协商、民主监督、参政议政提出了更高要求，要求我们不断提高履职能力、强化责任担当。打铁还需自身硬，我们只有不断加强自身建设，才能履行好民主党派的历史责任。

我们的一个重要举措是推进“四位一体”的履职模式，把“政治协商、参政议政、民主监督、社会服务”等职能整合起来，变成一个有机的整体行动，而不是条块式地割裂开，分兵作战。以参政议政提出意见建议，以政治协商和民主监督督促工作落实，以社会服务参与具体推进。“文化北京专项行动”就是这样一个具体实践的例子。“文化北京专项行动”是新一届社市委班子主抓的第一个重点课



题，致力于把千年古城的灿烂文化展示在城市的大街小巷里，建设“博物馆型城市”，让整座城市变成一个开放性的博物馆。通过深入挖掘北京的三千年历史，寻找每条街道和每个胡同的历史印记，以雕塑、牌匾、碑刻等丰富多彩的形式展示到城市的大街小巷、广场和公园里，让历史活起来，让历史融入市民生活，展示首都人民的文化自信。社市委成立了专门课题组进行研究，形成参政议政建议，得到了蔡奇书记的高度认同和重要批示。在市委统战部的大力支持和协调下，我们与北京市文化旅游委、市政管委会等多个部门进行对接，并通过民主监督推进提案的办理落实。我们并未就此止步，又进一步动员广大基层组织参与到“文化北京专项行动”中。比如，我们把昌平区和石景山区作为试点，推动具体文化建设工程的实施落地；发动和支持各区委、区工委重点联系一个街道，探索推动项目在街道的落实。我们抱着“咬定青山不放松”的劲头，以“四位一体”的创新履职模式，不断地推进着“文化北京专项行动”开花、结果。

参政议政、提出高质量的政策建议是民主党派的中心工作。我们的一个重要创新是“自上而下”和“自下而上”相结合的选题机制。“自上而下”是由社市委布置的选题，由主委会讨论决定，充分体现社市委组织的意志和工作布局。“自下而上”则是各专委会、基层组织或社员上报的选


题，能够很好地体现下级组织和广大社员关注的兴趣点和热点。我们希望通过两种机制的有效结合，真正做到“围绕中心，服务大局”，同时调动起最广泛的参政议政力量。社市委做参政议政的中枢，打造社市委、各专门委员会、各二级和基层组织协同发力、社情民意踊跃上传的生动局面。每个重要选题都要组建课题组进行系统调研和研究。我们的课题组是开放的，不但要发挥专委会参政议政的核心骨干作用，也鼓励广大社员、甚至社外专家广泛参与，集思广益，形成高质量的提案。“科学规划大科学装置建设，推进我国基础研究向更高层次发展”“探索研发代工产学研合作新模式，推进北京全国科创中心建设”“重新定位中日关系，开创新时代中日合作新局面”等，都是这方面探索的成功实践。

“主委会下基层”是社市委在提升基层组织活力方面采取的一项重要举措。2019年，我们开始这一全新尝试，打破主委会都在社市委机关召开的固定思维模式，分别在海淀区、石景山区、东城区等召开了主委扩大会议，取得了非常好的效果。一方面达到了调研基层、了解基层的目的；另一方面通过向基层组织开放部分主委会会议，也起到了带动基层组织工作、让基层组织了解社市委工作的作用。深入基层组织，倾听基层组织的声音，挖掘基层组织好的做法，也有助于社市委改进工作。我们把这个创新性做

法写到了社市委工作要点中，并推动二级组织继续下沉，广泛提升基层组织的参政议政活力，共同开创九三北京工作的新局面。

如何更好地履行职能是民主党派的一个永恒课题。在有限的规模、有限的资源和有限的精力下，绝不能像“摊大饼”一样做事，绝不能四面出击。要把好钢用到刀刃上，勤于思考，以创新思维提质增效，提升参政议政能力。

纵观九三学社的历史，“爱国、进步、民主、科学”的五四精神是我们的立身之本、力量之源，而勇于担当则是我们的立社基因。尽管不同的历史时期有着不同的历史任务，这种担当精神一以贯之，已根植于九三学社的骨髓之中。

一代人有一代人的事业，我们这代人应勇敢地肩负起自己的历史责任。纪念五四运动，就是要回归原点，重温初心。今天的中华民族，比历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标；今天的中国知识分子，也比历史上任何时期都更具备实现家国情怀的条件。作为九三人，我们要让科学精神的根系在中国文化土壤中扎得更深一些。作为民主党派，我们要担当起自身的政治使命。唯有脚踏实地做事，才是对先辈们最好的缅怀，才是对历史最好的纪念！

作者系北京市政协副主席，九三学社中央副主席、北京市委主委，中国科学院院士，北京大学教授

责任编辑 崔晨

凝聚实现祖国和平统一之合力

文 陈 军

台盟北京市委作为台盟的地方组织，多年来充分发挥亲情、乡情优势，牢牢把握两岸关系和平发展的大局，创办了一系列推动京台两地交流、促进两岸同胞往来的优秀品牌活动。

台湾民主自治同盟是由定居在祖国大陆的台湾省人士组成的参政党。台盟一直与岛内乡亲保持着密切的联系，具有光荣的爱国、革命传统，广大盟员对实现祖国统一有一种天然的热情。70年来，台盟始终拥护和坚持中国共产党的领导，积极投身中国革命、建设、改革，全心全意为两岸同胞谋福祉，为两岸关系谋发展，在实现国家繁荣进步和推进祖国和平统一进程中发挥了重要作用。

台盟北京市委作为台盟的地方组织，多年来充分发挥亲情、乡情优势，牢牢把握两岸关系和平发展的大局，创办了一系列推动京台两地交流、促进两岸同胞往来的优秀品牌活动。今后，台盟北京市委将以习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话为指导，深入贯彻中共中央对台工作方针和决策部署，紧紧围绕北京“四个中心”战略定位，以国台办“惠台31条”、北京市55条惠台措施落实为契机，切实增强责任感、使命感，将“两岸一家亲”理



▲ 陈军在台盟中央召开的纪念《告台湾同胞书》发表40周年座谈会上发言

念与亲情乡情优势有机结合，广泛团结广大盟员和所联系的台胞，不断扩大深化对台各领域交流工作，着力加强与台湾中小政党、统派团体、青少年、少数民族等重点领域台胞团组的联络交往，持续推进京台两地交流合作，进一步促进在京台胞融入首都经济社会发展，在两岸关系由和平发展迈向和平统一的进程中，凝聚两岸同胞携手推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一的力量。

围绕“两岸一家亲”理念，以“两进”为抓手，持续深化两岸交流。台盟北京市委充分发挥自身特点和优势，围绕“两岸一家亲”理念，以“请进来”和“走出去”两项工作为抓手，以系列品牌交流活动为依托，拓展同台湾同胞特别是基层民众的联系，加强与反对“台独”、拥护祖国统一的台湾社团及人士的交流，注重团结各方面人士，进一步厚植岛内支持两岸关系和平发展的社会基础。

在坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础上，通过“请进来”，邀请台湾中小政党、统派团体、少数民族、青年学生等重点领域台胞团组来大陆，参加由台盟北京市委集中力量打造的独具特色的系列品牌交流活动，如“交流与共享”研讨会、“京台社区手拉手”“手足原乡行”“京台文化研习营”“识北京”等，让台湾同胞亲身感受大陆特别是北京的经济社会发展和40多年改革开放所取得的巨大成就。通过亲情乡情拉近彼此距离，让更多台胞体会认识到“两岸一家亲”的真实情感，激发两岸同胞命运共同体的认知，携手促进两岸关系和平发展。

通过开展“返乡圆梦行”活动、专项课题调研等，以“走出去”的方式，组织广大盟员等走进宝岛台湾。通过与岛内亲人、基层民众的沟通交流，告诉他们大陆特别是北京改革开放所取得的成就，消除他们对大陆的片面理解，增加他们对大陆的认识，增进彼此的亲情和友谊，推动两岸同胞共同弘扬中华文化，增进两岸同胞休戚与共的民族认同，为促进心灵契合多做潜移默化、润物无声的工作，厚植两岸心灵契合的民意基础和社会基础。

以惠台措施落实为契机，推动在京台胞融入首都经济社会发展。2018年2月28日，国台办联合多个部门发布实施《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》。北京也于2018年10月23日发布了《关于深化京台

经济文化交流合作的若干措施》共55条，每条惠台措施的实施细则也已陆续开始发布。惠台措施涵盖了积极为台资企业在京投资和经济合作提供同等待遇、鼓励京台两地教育文化交流合作、逐步为在京学习创业就业生活的台湾同胞提供同等待遇等3方面内容，为台商、台胞在北京发展带来诸多便利，创造了更多发展机遇，让更多台湾同胞分享北京发展成果。

台盟北京市委一向非常关注两岸交流等议题，通过走访调研台湾青年创业基地、召开座谈会等，了解在京台胞对惠台政策的意见建议以及在学习实习、就业创业和生活中遇到的问题。调研了解到，“惠台31条”以及北京55条惠台措施赢得了在京台胞的热烈欢迎。两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。无论两岸关系风云如何变幻，增进同胞亲情和福祉始终是台盟北京市委开展对台工作的着眼点和落脚点。惠台措施实施细则的发布、推进，必将逐步为台湾同胞在京投资、学习、就业、生活等提供更为良好的政策环境，不断扩大台湾同胞的受益面和获得感。与此同时，我们也要看到，台胞在工作和生活中遇到的困难，虽然单独看每一件，可能都是小事情，但是积攒起来，就会让人感到，同等待遇没有完全落实，容易产生隔阂感。所以，台盟北京市委将继续关注相关惠台政策的具体落实，进一步促进在京台胞融入首都经济社会发展。

因势利导台湾同胞融进和平发展、走近和平统一。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话，全面阐述我们立足新时代、在民族复兴伟大征程中推进祖国和平统一的重大政策主张，昭示着祖国必须统一的坚定决心、必然统一的强大信心，具有划时代意义，是指引新时代对台工作的纲领性文件，对我们进一步坚定信心，继续汇聚起包括广大台湾同胞在内的全体中华儿女的磅礴力量，共同致力两岸关系和平发展，完成祖国和平统一大业，具有重大指导意义和深远影响。

北京作为首善之区，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，台盟北京市委将始终牢记习近平总书记的重要嘱托，“推动两岸交流、共图民族伟大复兴，是台盟一以贯之的历史责任”。引导全体盟员和所联系台胞，把思想和行动统一到中共中央对台工作大政方针上来，紧紧围绕北京“四个中心”战略定位，继续努力发挥优势，持续开展品牌交流活动，推动以亲情乡情为特色的对台工作向心里走、往实里做，因势利导广大台湾同胞树立正确的历史观、民族观，加强对祖国的归属感，认清两岸关系发展主流、认清台湾的前途在于祖国统一，顺应历史大势、共担民族大义，融进和平发展、走近和平统一。

作者系全国人大常委、北京市政协副主席、台盟北京市委主委

责任编辑 崔晨

立足政协实际 推进履职提质增效

文 宋铁健

▽ 坚定政治方向、凝聚思想共识是推进新时代政协工作提质增效的前提。我们以学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为契机和动力，着力以理论大武装、思想大凝聚来推进政协工作质量大提升。

去年以来，东城区政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，聚焦“政协工作提质增效”这条主线，强化党建引领、双向发力，初步形成了党委重视、政府支持、政协有为的工作格局。

铸牢“四个意识”，凝聚思想共识，着力提升理论武装质量。坚定政治方向、凝聚思想共识是推进新时代政协工作提质增效的前提。我们以学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为契机和动力，着力以理论大武装、思想大凝聚来推进政协工作质量大提升。一是健全学习制度，推进学习常态化、全覆盖。将“领导带头学、委员全员学、机关同步学”模式加以固化、制度化，定期举办学习报告会、区情通报会、政协大讲堂、委员培训班，借助网络、微信等新媒体，广泛开展理论宣传、学习成果展示等活动。今年，我们结合机构改革成立了“学习委员会”，建立了每周一主席办公会会前学习等制度，着力提升学习质量。同时还将依



▲ 东城区政协主席宋铁健

托区社会主义学院，建立习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地，完善委员学习培训、“互联网+”学习等制度体系，进一步推动实现学习全覆盖。二是创新学习形式，在交流互动中增进共识。去年我们以纪念“五一口号”发布70周年为契机，组织政协委员130余人参观故宫博物院和“大道同行”主题展览；在东便门角楼图书馆与区领导一起挥毫泼墨，书写总书记讲话“金句”，委员们普遍反映学习形式生动活泼，

既接天线、又接地气，增进了思想认同和情感认同。今年“学习委员会”成立后，第一时间邀请冯远征、王欢等全国政协委员宣讲两会精神。座谈会上，冯远征委员围绕“文艺为人民服务、传承是发展的基础”，畅谈了他在政协联组会上与总书记座谈的温馨场景和感人细节，引起参会委员强烈共鸣。《人民日报》以《扎根人民，奉献精品》为题对此进行了报道。

贴牢中心工作，服务全区大局，力促政协履职与党政工作“同频共



振”。当前，核心区“疏整促”和老城保护提升等工作正处于爬坡过坎、全面提升的攻坚期，政协工作面临新任务新要求。我们坚持“党政工作推进到哪里、政协履职跟进到哪里、各方力量凝聚到哪里”的“跟进助推”理念，在服务中心工作中努力贡献政协智慧和力量。一是深入建言“吹哨报到”。配合市政协调研组，聚焦“街道吹哨、部门报到”市委1号课题，组织委员多次列席区改革研讨会、部署会，深入试点街道实地调研，开展各类调研议政活动18次，向区委、区政府提出了“明确街道、社区专员职能定位，同步推进职能部门改革”等切实可行的建议，得到区委、区政府高度评价，将其纳入了全面推开街道体制改革的方案之中。二是广泛协商“文化强区”。成立“东城区历史文化资源发掘与展示”专题调研组，组织委员开展视察、研讨等各类活动26次，提出“打造文化品牌、加强文物保护利用”等18条具体建议。召开政协专题议政性常

委会和“促进文化强区战略实施、加强戏剧东城建设”议政会，向区委、区政府提交了相关建议并被采纳。探索“调研、转化同步推进”的创新模式，9项建议得到成果转化。其中，《40年，我和我的东城》在北京电视台播出后，广受好评。三是全力助推“疏整促”专项行动。紧扣“老城保护提升”议题，组织委员到南锣鼓四条胡同、前门东区等文保区调研视察，与居民代表共商“老胡同如何过上现代生活”，为平房院落治理建言资政。聚焦“城市精细化管理”课题，召开专题协商会，开展“崇雍大街·我们的街区”委员沙龙活动，110多名委员与相关部门负责人座谈交流，凝练出了加强交通治理、挖掘胡同文化等许多建设性意见建议，为全区重点街区整治提升提供了智力支持。

抓牢委员主体，完善制度机制，全面推进政协履职能力建设。我们坚持“严起来和活起来同步要求”，在去年修订完善《常委委员提交年度履

职报告工作办法》等6项履职相关制度的基础上，把今年定为“提质增效建设年”，广泛开展“双岗双责双争创”活动，进一步提高委员履职能力。

一是健全“履职积分量化管理”等机制。建立委员年度履职评价信息档案，严格记录委员参加各类会议、学习、提案、视察、社情民意等履职情况，进行量化积分考评，作为委员年度评优主要依据，从机制上激励履职。二是深化提案办理协商机制。重点提案实行主席会成员领衔督办，与区政府领导联合召开提案办理工作推进会，共同协商、迅速落实。提案办理的高效激励委员更加注重提案的质量。去年全年，区政协共收到提案232件、立案220件、办复提案220件，满意率高达94.4%。三是深化“委员街道活动小组”工作机制。健全活动小组工作程序，常态化开展“委员进社区”活动，推荐委员参加街道中心工作会、担任“小巷管家”等，引导委员深入了解社情民意，为“三大攻坚战”、文化建设、民生保障等工作作出了积极贡献。四是形成“双政协商”机制。定期与区政府领导召开“双政协商会”，相关党派、界别委员参与，就全区改革发展中的重点难点问题、民生热点问题进行深入协商、推动达成共识，在建言资政、凝聚共识“双向发力”上取得了初步成效。

作者系北京市政协委员，东城区政协党组书记、主席

责任编辑 张斯伟



▲ 邀请冯远征、王欢等全国政协委员宣讲两会精神



毛颖梅

让迟开的花儿同样芬芳

文 本刊记者 郭 隆

身为特殊教育领域的专业人士，毛颖梅知道，只要有科学的“特殊教育”来引导，孩子们的身心健康问题就能得到改善或解决，而加强校内外的儿童精神卫生工作成为一条解决问题的重要途径。

课堂上，时常有一些被认为是“差生”“后进生”的孩子喜欢跟老师“对着干”：上课发呆、随便下座位、作业完不成、喜欢打人骂人……他们似乎总是和其他孩子不太一样……

北京市政协委员、北京联合大学特殊教育学院副教授毛颖梅，多年来持续研究学龄儿童行为障碍问题，并走进学校、幼儿园全面观测“问题”学生的行为表现，开展心理问题专业评估，利用沙盘游戏等专业方法对学生进行早期行为干预。此外，她还发起了“春晖行动”，对有特殊需求的学生、家长和小学教师进行特殊教育知识培训。

探寻“病”因

毕业于北京师范大学教育学专业的毛颖梅，本来是一名普通师范教育教师。在课堂教学实践中，她越来越清晰地注意到，有些孩子经常会让老师感到特别头疼：他们外表看上去并无肢残，智力水平也属正常，但在学习生活中往往表现出异于同龄孩子的多动、注意力不集中、读写困难、情感缺陷、人际交往障碍等等。“当我查到一组数据的时候，感到了问题的严重：1985年北京地区学龄儿童行为问题患病率为8.3%，到2003年这个数字上升到18.2%。”从此，毛颖梅开始关注“问题”学生这个特殊群体。

2002年，毛颖梅来到北京联合大学特教学院工作，开始系统地调查“问

题”孩子的状况和特殊教育面临的问题，进而研究特教工作的方法与策略。

每周，毛颖梅和她的研究团队都会来到小学或幼儿园，走进课堂，观察孩子们上课时的表现并与老师、家长座谈，更全面地了解孩子在日常生活中的表现。

“有一位一年级的学生让我印象很深”，毛颖梅说，这个孩子上课很平稳，听、说方面也还流畅，但就是在老师听写生字时，一味地在本子上画圈，不能独立完成书写。起初，老师认为他没有认真听讲，要求回家后反复练习，家长也给予了悉心指导。可是第二天老师重复听写，他仍然在本子上画圈。“老师会觉得他不用功，甚至很‘笨’，但后来的专业评估表明，这个孩子的智商水平是正常的”，毛颖梅说，“这其实就是书写障碍，是儿童神经发育障碍的一种表现”。

在对“问题”孩子的入学表现进行大量调研之后，毛颖梅发现，存在学习障碍、注意力缺陷问题的孩子，他们在课堂上往往表现为“走神”、玩手里的东西或盯着一个地方发呆，而多动的孩子甚至会下座位、乱抓东西、不停地影响别人。“他们扰乱了课堂秩序，老师当然很生气，惩罚他们练坐、罚站，然而这几乎没有效果。”究其原因，毛颖梅解释说，这些孩子的行为表现是有生理基础的，“注意力障碍是因为脑功能觉醒的程度不够，只有通过动来保持清醒，不让自己陷入昏昏欲睡的状态，而老师会认

为他们是作息时间不规律导致睡眠不足或者对学习没兴趣”。

“很长时间以来，社会、老师和家长，对于脑功能异常导致的儿童精神障碍是没有概念的，而是习惯性地把他们的问题行为归因为个人主观故意或家庭教养不良。”毛颖梅举例说，有一个读高中的学生，她的数学成绩排全年级第一，而语文却是倒数第一。老师和家长都认为她学习偏科，主观上对语文学习不喜欢、不努力、不勤奋。“实际上这有可能是神经系统发育问题的表现，需要用特殊教育的方法对孩子进行早期干预，找到完成学习任务的策略。”

毛颖梅的调查结果支持了她的观点，研究团队为137名老师提名的“问



▲ 毛颖梅注重专业学习

题”学生做了标准化评估，评估结果显示：表现最严重的是多动行为有71人，占检出率的52%。其次是注意缺陷、疑似学习障碍，而智力低下问题检出率最低，只有10人，占比不足1%。

毛颖梅说，标准化评估及分析中发现两个问题：其一，对教育教学工作有明显干扰的行为，更容易被老师关注，而较为隐蔽的、对课堂秩序影响不大的社交退缩、学习障碍学生往往被忽略。其二，教师不了解有的学生存在学习障碍是导致学习困难的根源。

早期行为干预

“对孩子们的帮助一定是越早越好，在1至6岁进行早期干预，就能够让他们尽可能适应今后的学习生活。”身为特殊教育领域的专业人士，毛颖梅知道，只要有科学的“特殊教育”来引导，孩子们的身心健康问题就能得到改善或解决，而加强校内外的儿童精神卫生工作成为解决问题的重要途径。

早在几年前，毛颖梅基于调研向所在的致公党丰台区工委提交了一份建议，呼吁对小学生进行行为问题初步筛查，为教师开展专题特殊教育知识培训，为学生及家长提供专业辅导。这份建议得到了致公党丰台区工委的重视，经过协商议政，形成提案提交到了丰台区两会上。2013年下半年，丰台区教委正式启动“春晖行动——丰台区公办小学特殊教育需要学生辅

导及教师培训”项目。

在“春晖行动”中，毛颖梅指导学校老师们用更为专业、科学的方法来指导和帮助“问题”学生，转变对待有问题行为学生的态度。如对注意力缺陷的孩子，要施行系统而持续的奖励机制。强化物不仅是孩子们喜欢的文具等实物，更要侧重于用他们喜欢参与的活动作为强化物，如帮老师分发作业、给同学们分饭菜、擦黑板等，用以强化他们行为的持续性。给予表扬的内容不是赞扬行为的结果，如考了多少分、做对了多少题，而是赞赏他们学习的过程，如“老师看到你写字的时候特别投入、认认真真地写这一‘撇’”。“这种方法旨在培养学生自觉调控行为的意识，告诉你你可以控制你自己，帮助他建立信心，慢慢延长注意力集中的时间。”毛颖梅解释说。

除了讲解方法，毛颖梅每周到学校都会接触学生，对他们进行行为干预。面对存在阅读障碍的学生在读课文时跳字跳行情况严重，毛颖梅在他逐字逐句指读时，认真倾听，帮助孩子建立自信；识字困难的学生，毛颖梅带着他用手指沾着水在桌子上一笔一画地练习书写，把视觉输入变成多感官输入以增强记忆。

在与幼儿园、小学老师的座谈中，毛颖梅了解到，老师们想帮助学生的心情是迫切的，但不知道什么样的方法有效。如自闭症的孩子在人际交往上存在缺陷，老师很关心地让其他同学主动找他玩，但彼此之间玩不到一起，没有互动，对“问题”孩子的帮助甚微。于是毛颖梅采用推广游戏的方法，通过孩子们一起玩游戏、下棋、讲故事，让彼此间建立一个可供交流的载体，引导孩子们在游戏中或表达

自己的想法，或模仿故事里的人物来展开对话、形成交流。

“干预模式不是把这些孩子特殊化，而是把他们放到自然环境里去帮助他。”毛颖梅通过沙盘游戏疗法对孩子们的心理问题进行集体疏导，引导孩子们树立规则意识，在拿玩具、摆玩具、整理玩具的过程中，逐步锻炼他们的注意力专注、注意力分配、注意力转移的能力，学习倾听，尝试表达自己的想法。在持续了一段时间的行为干预后，毛颖梅再次观察同一批有注意力障碍的孩子，发现他们正在教室里安静有序地做事。

通过调研、学习与行为干预实践，毛颖梅丰富了自己的研究成果，陆续发表了《特殊儿童游戏治疗》《特殊儿童心理咨询概论》《一至三年级小学生常见行为问题的研究》《国外自闭症儿童游戏及游戏干预研究进展》《游戏治疗的内涵及其对智力障碍儿童心理发展的意义》等著作和论文，形成了儿童行为问题早发现、早诊断、早干预的系统方法。

亟须专业支持

“春晖行动”实施5年多，让毛颖梅既感到高兴，又有一些担忧。她说，目前参与的学校已经增加到20多所，大批“问题”学生的问题得到缓解。但因为重视不够以及人员、经费不足等因素，心理健康课程、个案研究还难以在更多的学校普及并发挥作用。



▲ 毛颖梅通过沙盘游戏对孩子进行集体疏导



▲ 毛颖梅通过与老师、家长们深入交流，了解孩子们的日常行为表现

“对儿童心理健康辅导非常有效的沙盘游戏设施，虽然配备了许多学校，但实际上成了应付检查的摆设。三年级以上应有心理健康课程，但是很多学校的心理老师被当成了‘万金油’，哪里需要往哪里搬，难以集中精力实施心理健康引导。”毛颖梅说，目前我国儿童精神卫生经费包含在0至6岁儿童保健经费中，主要服务精神发育迟滞、孤独症儿童。学校、家长对儿童精神卫生的了解和重视不足，对儿童的异常行为的敏感度不高，无法有效应对。

数据显示，在一些发达国家有超过四分之一的人口有着“特殊教育”

的需要，至少有八分之一儿童需要特殊教育服务。在国内，特殊教育服务面临实践少，缺少跨专业合作机制、特教专业人才缺乏、社会认知度不高等一系列问题。

作为市政协委员，毛颖梅很迫切希望利用政协这个大平台，呼吁社会更加关注儿童心理健康和隐性障碍问题，对老师和家长宣传、普及特殊教育的必要性和有效方法。2019年市政协全会上，她提交了《关于设置并增加儿童精神卫生专项经费投入》的提案，呼吁在校园和社区加大宣传儿童精神卫生知识力度，定期开展北京地区儿童精神障碍的流行率调查工作，开展

精神卫生专业人员及幼儿园、中小学校医培训，探索常见儿童精神疾病的防治模式，并为儿童精神疾病患者及高危人群提供专业的精神卫生服务。

“儿童身心发展障碍需要长期的、跨领域的专业支持”，基于此，毛颖梅建议，基于大教育观搭建跨专业合作平台。儿童发展过程中出现的特殊问题需要生理、心理、社会各专业领域人员的支持。因此需要以学校为基础，搭建跨专业信息交流和合作平台。此外，毛颖梅还建议出台特殊儿童教育的相关细则，扩大融合教育服务对象。“动态评估，不贴标签，基于儿童的个体差异因材施教。”



柳学信 一位学者的学术追求与社会情怀

本刊记者 张 涛

在许多年的求学和工作生涯中，柳学信始终忠于自己的梦想，保持旺盛的热情，这也是他一直以来做学问的动力所在，举手投足之间，我们依然能够看到那种属于学者对科研强烈的热情和坚定的态度。

1972年出生的柳学信是首都经济贸易大学工商管理学院企业管理系教授，同时他还是该校的工商管理学院院长。自2004年到首都经济贸易大学任教以来，他始终在潜心育人的同时用心“做学问”，一直走在“学者型教师”的成长之路上。

孜孜不倦的学术追求

从管理学学士学位到工学硕士学位再到经济学博士学位，期间还有一段短暂的工作经历，柳学信的求学经历可谓十分丰富。正是这几段不同的学习和工作经历，极大地改变了他的思维方式，让他能够定量而不只是定性地看待经管学科的很多问题，给了

他后续研究很大的启发。在许多年的求学和工作生涯中，柳学信始终忠于自己的梦想，保持旺盛的热情，而这也是他一直以来做学问的动力所在。即便是如今做到了工商管理学院院长这样的管理岗位，举手投足之间，我们依然能够看到那种属于学者对科研强烈的热情和坚定的态度。

在研究方向上，从过去研究的国有企业的治理和改革，到而今致力于研究私营企业特别是中小企业的支持政策、企业社会责任等，柳学信的每一个研究领域都是自己主动的选择。正是从实践出发，通过对国内外相关领域的研究，发现了国内相关企业存在的问题并加以调研和总结，最终形成报告。经过多年不懈的努力钻研，柳学信如今著述颇丰，他在《中国工业经济》等核心期刊发表论文50多篇，出版专著2部，合著1部，作为副主编出版专著4部。

柳学信很忙，在学校方面，作为院长，他要全面负责学院的教学和行政管理，把握学院发展方向，督促学院教学、科研、人事、财务等工作的按章运转。作为学者，他还有很多的科研项目，要在知识传授中培养学生的科学态度、科学精神，促进学校创新能力的发展。而作为老师，他还必须一直坚持给研究生、博士生上课，承担起教书育人、培养创新人才和提高民族素质的使命。正是这样三位一体的工作节奏，成就了如今柳学信的从容与渊博。当然也正是这样的工作节奏，让他一天几乎连口水都喝不上。

如果说学校工作还不足以让柳学信耗尽全部精力的话，那么他的社会兼职则挤占了他最后一点私人时间，这从他的社会兼职数量上就可见一斑了。北京市政协委员、首都经济贸易大学中国消费大数据研究院院长、北京新经济组织发展研究院常务副院长、

九三学社中央经济委员会委员、九三学社朝阳区副主委、中国工业经济学会副理事长、首都企业改革研究会副会长……如许之多的职务是他热心社会发展的明证，但也因如此，有时候也会让他不时有分身乏术的感慨。

关注社区治理难题

作为十多年来人口增加了近千万的超大型城市，北京城市治理积累了不少原有机制“看得见、管不着”的问题，难点在基层，痛点在群众身边。为了进一步夯实城市治理的基础，北京市以“街乡吹哨、部门报到”改革为抓手，积极探索党建引领基层治理体制机制创新，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，形成行之有效的做法。这是北京市不断提升城市治理能力一次全新尝试，也是服务保障首都发展的具体实践。

在柳学信看来，“街乡吹哨、部门报到”作为社区管理的一个创举，真正聚焦老旧小区治理问题的主体街乡街道。他指出，过去相当长的一段时间里，北京的很多老旧小区因为缺乏有效的物业管理服务，一直存在影响居民生产生活的严重问题，如楼宇下水不通、停车难、设施落后、环境脏乱差等。尽管政府已经关注到这些问题，也开始着手加以解决，但由于传统体制机制的制约，一直未能得到有效解决。这些问题甚至已经影响到和谐稳定的社会环境的建设。

柳学信的话绝非危言耸听，他以

丰台区开阳里小区和西城区信建里小区举例：“由于这两个小区比较老旧，既有老宿舍楼、回迁楼，也有商品房，物业收费水平低，导致物业管理水平落后，社区环境脏乱差。一方面居民私装地锁普遍，导致停车管理混乱，停车难停车乱。而乱停车造成巨大安全隐患，消防通道被私人车主设置地锁，长期停放车辆。对于高层建筑密集的住宅小区而言，一旦失火或遭遇其他灾害，严重影响交通的通畅，后果不堪设想。”

柳学信认为，随着2017年“街乡吹哨、部门报到”这种一站式居民民生问题解决机制的建立，虽然广大基层干部工作更辛苦了，但是过去那种推诿扯皮的现象却在逐渐减少，解决问题的合力正在形成，每个老百姓都能够切实体会到服务水平的提升。

在肯定这种做法的同时，柳学信也指出“街乡吹哨、部门报到”工作还有进一步提升的空间。“我发现有的地方拆除违规搭建，拆完之后过一段时间，违建又重新装上去。这样的顽疾仍需要政府部门下大力气解决。”针对这个问题，他建议有关部门要逐步建立法制化的长效体制，完善“街乡吹哨、部门报到”机制的平台和资源，防止社区治理效果的回退和反弹。

除此之外，他还建议在“街乡吹哨、部门报到”工作的过程中，要特别注意发挥党员的作用，特别是要结合党员当地报到制度，提高社区党支部的领导力，形成居民自治和共治，有效解决社区治理的难题和痼疾。👁



郭丽双
北京市政协委员、东方美亚
投资有限公司董事长、北京
文化产业商会会长



从身边的世界路过

我们日常接触的环境存在着很多美好的事物，在不经意间被它吸引、被它感动。用我们的眼睛，对生活周遭细节用心观察，会发现光影、色彩等都是很好的摄影创作源泉。光影能够为影像增添生命力，时而迷幻、时而真实，营造出神秘的氛围，让被摄物更有层次和立体感，呈现出特有的质感和细节。摄影注重的是细节和意义的表达，就算是一片落叶、一朵小花，只要靠近它，把它拍摄下来，也能引起观者的共鸣和无限遐想。鲜艳的色彩为影像注入视觉焦点，同时赋予被摄物不同寓意，或热情阳光、或宁静致远，捕捉色彩也就捕获了观者的心。

我们喜欢拍照，更享受拍摄过程带来的内心平和与专注，在那一刻，似乎世界只有我和我要拍的东西。每个喜爱摄影的人，应该自信地认为自己拍的照片是最好的，因为按下快门的那一刻，唯有用心看到的東西是最美的！👁

责任编辑 王硕



▲ 故宫一角



◀ ▼ 雪中故宫



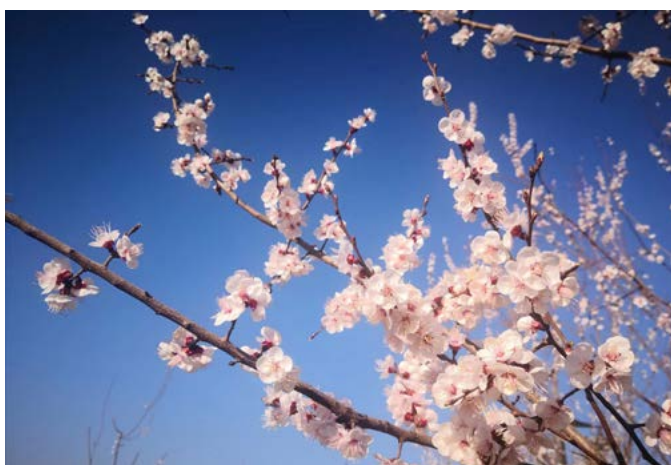
◀ 曾侯乙编钟



▲ 一叶知秋



▲ 春暖花开



▲ 春暖花开



▲ 一池青莲



▲ 新绿



▲ 春暖花开



▲ 蓝天下的CBD



▲ 蓝天下的CBD

澳门历史城区的保护

文 何超琼

对文化遗产的活化利用，是“澳门历史城区”文化价值保护与传承的重要工作。多年来，文化局透过对包括郑家大屋、卢家大屋等文物建筑的修活化工作，保护澳门珍贵的文化遗产资源，同时为市民及旅客提供更多优质的文化设施。

澳门自明清以来深受中西文化交流的濡染，四百多年来，澳门在多元文化互相尊重、互相影响的社会背景下，形成了中西合璧、相映成趣的独特的城市景观和丰富的文化遗产。

事实上，自上世纪五十年代开始，澳门官方已意识到文化遗产的重要价值，并成立了一个专门的委员会展开文物普查。其后于六十年代至九十年代，亦不间断地透过成立小组文物保护委员会、成立澳门文化学会（1989年改组为澳门文化司署，亦即现文化局前身）、颁布和更新文物保护法令（第34/76/M号法令、第56/84/M号法令、第83/92/M号法令）等方式，使澳门的文化遗产得到一定程度的保护，并为澳门回归后的世界遗产申报工作打下了坚实的基础。

澳门文化遗产保护的新高度和里程碑，则始于2005年。澳门保存了中国境内现存年代最久、规模最大、保存最完整和最集中，并以中西式建

筑互相辉映的历史城区，是四百多年来中西文化交流互补的精髓、多元共存的结晶。为使这些珍贵的人类文明遗产得到最优的保护，在国家的支持下，特区政府积极开展世界遗产申报工作。2005年，“澳门历史城区”成功被列入《世界遗产名录》，成为中国第31处世界遗产，澳门四百多年来中西文化共融的价值得到了国际认可，澳门的文化遗产保护工作迈向了新的台阶，推动澳门社会建立厚实文化自信，并成功唤起大众对本土文化的自豪感。此外，澳门申遗成功，不仅是澳门世遗保护工作的开端，更是澳门文化遗产保护工作跃升至国际水平的新起点。

二

为使澳门世界文化遗产保护真正纳入法制化管理轨道，履行成功申报世界文化遗产时的庄严承诺，进一步加强对世界文化遗产“澳门历史城区”的保护和管理，澳门特区政府陆续制订和出台了一系列具有针对性的保护管理专项法规，特别是2006年公布的

为保护世界文化遗产“澳门历史城区”而扩大缓冲区范围的第202/2006号行政长官批示，2008年公布的为限制“澳门历史城区”东望洋山周边建筑高度的第83/2008号行政长官批示等。2014年《文化遗产保护法》正式生效，是澳门文化事业发展的重要里程碑，也是文物保护工作多年来努力的成果。法案的保护对象涵盖甚广，包括不动产、动产、非物质文化遗产、考古遗产及古树名木，此外，亦规定设立咨询机构“文化遗产委员会”，促进文化遗产的保护。自《文化遗产保护法》生效后，文化局以该法律作为强有力的依据，履行法律赋予的职权，除了发出文化遗产范畴内具约束力的意见外，亦相继开展《澳门历史城区保护及管理计划》、不动产类文化遗产普查、全澳第一批不动产评定、全澳非物质文化遗产普查等相关工作。

为全面掌握“澳门历史城区”的保护状况，文化局建立多元化的巡查机制，包括定期派员对城区内文物建筑进行每年至少两次的恒常性巡查；针对消防安全等问题，文化局亦会联



▲ 澳门历史城区

同其他权限部门，如土地工务运输局、消防局等进行跨部门联合巡查；因应恶劣天气发生前，文化局会及时通知文物建筑业权人或管理者，提醒进行预防措施并提供适当支持，事后亦会派员对文物建筑的状况进行检视。为更及时和全面地推行监管工作，文化局还于2017年设立“文化遗产全民通报站”，让本澳市民可就文物建筑状况向文化局做出通报，达致全民共同守护文物的成效。

除了人工巡查和全民通报外，文

化局亦透过联同专业监测机构以及使用高科技仪器，如三维扫描和航空拍摄等，对多个世遗点进行监测工作，长期观察及记录文物建筑的细微变化和结构安全状况。而文化局为使澳门的世界文化遗产能得到更有效和更为完善的保护，现正参考其他世遗城市的经验和做法，建立世遗监测中心，期望透过先进的设备、仪器及监测系统，对世界遗产进行实时监测和保护状况预警。

通过定期对文物建筑进行安全巡

查及监测，并因应实际情况，对有需要进行维护保养的文物建筑开展修缮工作，修复工作皆遵守《实施保护世界文化与自然遗产公约的操作指南》的真实性和完整性要求，实现对世遗建筑的常规维护。

三

长期以来，文化局对“澳门历史城区”及其缓冲区范围内任何性质的城市规划、建筑与工程项目的计划以及任何建设活动，包括城市基础设施、

商业楼宇及私人住宅的建设、拆卸或涉及外立面的装修等，其制定或实施前均须咨询并取得文化局的约束性意见，确保“澳门历史城区”突出的普世价值能得到妥善保护。

对文化遗产的活化利用，是“澳门历史城区”文化价值保护与传承的重要工作。多年来，文化局透过对包括郑家大屋、卢家大屋等文物建筑的修复活化工作，保护本澳珍贵的文化遗产资源，同时为市民及旅客提供更多优质的文化设施。

文化局每年均会于辖下多个世遗地点，举办不同类型的嘉年华、音乐会、讲座、培训、工作坊等活动。为使活动能融入居民生活的方方面面，在活动的安排和设计上，文化局因应社会大众不同的需要，举办包括澳门国际幻彩大巡游、岗顶剧院古典音乐会、郑家大屋和卢家大屋的中乐演奏、节庆假日的亲子活动和工作坊、青少年培训、专业人士讲座以及适合社会各界人士参与的活动。近年来，举办的活动包括：澳门国际幻彩大巡游、《文化遗产保护法》推广嘉年华、澳门非物质文化遗产推广嘉年华、鲁班木工艺入门工作坊、中西药局旧址世遗乐高模型工作坊、造船工艺体验班、文化遗产小小导赏员、“Fun享文遗”校园系列讲座等。

透过对世遗地点的合理活化和利用，不仅有效增加历史城区内城市开放公共空间，成为各种面向社会大众和旅客的文化活动场所。同时，亦赋

予其当代生活意义，为在“澳门历史城区”内活化利用公共空间和传统建筑物，促进了小区文化设施的多样化，优化小区环境增添城市特色。

为履行《保护世界文化和自然遗产公约》，有效保护“澳门历史城区”，确保其真实性及完整性不受到损害，文化局根据《文化遗产保护法》规定，有序推进《澳门历史城区保护及管理计划》的编制工作。《澳门历史城区保护及管理计划》主要是透过对景观管理监督、建筑限制条件、城市肌理的维护措施及改造限制、建筑修复准则四项内容，保护及延续“澳门历史城区”的原真性及完整性，协调历史城区空间形态和景观的整体性。同时，在管理层面上，对历史城区内的变化保持警觉，并且及时做出反应，完善日常管理，以有效延续“澳门历史城区”的特色、传承文化，促进其可持续发展。

“澳门历史城区”作为中西生活小区有序的组合，从历史到今天，都与居民的生活习俗、文化传统密不可分。具有本地特色的传统风俗、宗教信仰、手工技艺，甚至烹饪技术等，它们与灿烂的物质文化遗产的内在价值相关联，正是体现“澳门历史城区”的价值所在。因此对于非物质文化遗产的保护与传承，在澳门文化遗产保护法规中占有重要的地位。物质与非物质文化遗产相结合的保护政策，使澳门的文化遗产完整而全面地保存和延续。特区政府在成功保护世界文化遗产物质空间的同时，致力于整理、

保护、弘扬和建立澳门的非物质文化遗产，并以多方面的宣传及教育活动，实现其文化内涵的传播、展示和推广。

2017年，文化局根据《文遗法》规定，将15个非遗项目列入本澳“非物质文化遗产清单”，并于今年3月份，对项目列入《非物质文化遗产名录》进行公开咨询工作。未来，文化局将继续积极研究为非遗保护、推广和传承创设更多有利的条件，让本澳的非物质文化遗产能继续生生不息，与“澳门历史城区”共同展现文化的生命力。

世界文化遗产的保护必须以全社会文明水平的提升为基础和保障。因此，文化局亦一直积极开展各项宣传教育工作，包括举办多项嘉年华活动，如《文化遗产保护法》推广嘉年华、非物质文化遗产推广嘉年华、大湾区世遗嘉年华；同时，亦录制电视台广告、印制及派发《文化遗产保护法》宣传推广小册子、“文化遗产小小导赏员培训计划”、“Fun享文遗”校园系列讲座计划、举办“内地与港澳中学生文化遗产暑期课堂”、“故宫博物院青年实习计划”以及于郑家大屋设立“世界遗产青少年教育基地”等，透过不同的方式和渠道，持续提高社会各界对文化遗产的关注和保育的意识，激发社会共同珍视和共护文化遗产，使这一文化资源得以永续共享。

作者系北京市政协委员、信德集团有限公司行政主席兼董事总经理

责任编辑 徐飞

德国老城保护与改造

文 孟 宙

德国老城保护，特别注重历史城区居民生活与活力的延续与发展，强调社区的生活功能，旅游和商业是衍生品，因此即便在旅游淡季，老城也不会成为“空城”。

德国大部分历史古城建于古罗马时期，兴盛于中世纪，大多有七八百年以上的历史。但是在第二次世界大战中大部分城市受到不同程度的破坏，许多城市被炸得伤痕累累，受破坏严重的城市有柏林、法兰克福、科隆等，其建筑物90%都被炸毁。战后70年的今天，城市历史风貌得以恢复，我们几乎看不到战争的痕迹，这得益于德国对历史文化遗产的保护。

德国老城改造始于上世纪中叶，通过50年代城市重建、60年代城市振兴、70年代城市更新、80年代城市再开发、90年代城市再生以及21世纪的城市创新，有效地促进了城市与产业的转型发展。

在德国，属于保护范围内的历史遗产分建筑类、可移动文物及考古遗迹三类。对各类历史遗产进行保护是德国老城改造要考虑的重要问题。以建筑类遗产保护为例，一是对建筑艺术和历史上有重要地位的古建筑进行



▲ 德国科隆大教堂

严格的保护和整修，如科隆大教堂、科隆市政厅等；二是对普通的古旧建筑，在保持原有形式的基础上对其进行现代化的整修与改造，并赋予新的功能，如酒店、酒吧和餐馆等。科隆老城区特别注重保持古朴的风貌，老城区的建筑受到保护，不仅不能随意拆，外观修缮都必须严格按照标准，而内部则是现代化的设施。三是对历史建筑周边新建的建筑，在形式上也充分考虑与古建筑的和谐统一。如著

名的世界文化遗产——科隆大教堂在2004年被联合国教科文组织亮了红灯。为此，科隆市政府做出决定，撤销了一些待定的高层建筑计划，并宣布科隆市中心老城200公顷的区域被划为“保护区”，不得在此范围内建造高楼，如有必要须得到联合国教科文组织的允许。

德国强调历史遗产保护，使城市发展始终与古建筑、古遗址文脉相通、形态相融、功能相补，使城市成为建筑艺术的天堂和社会历史的缩影。

把带有历史价值的老工业区作为历史遗产，加以保护与开发利用，是德国旧城改造的一大特色。在废弃的工业旧址上通过保护和再利用原有的工业机械、生产设备、厂房建筑，将其改造成人们了解工业技术和文化，并独具特色的观光、休闲和旅游的场所。北威州的鲁尔区是德国著名的工业区，曾经是世界上最大的内河港口、拥有欧洲最密集的铁路网。从上世纪六七十年代起，传统的煤炭工业和钢铁工业衰落，该地区开始进行老工业区改造。其主要做法：一是博物馆模



▲ 德国科隆

式。通过把原有的工厂、矿山、铁路等工业遗址改造成博物馆，对工业遗产进行保护、宣传和展示，如德国矿业博物馆。二是公共休闲娱乐模式。把老工业区因地制宜地改造成为休闲娱乐的公共空间，如杜伊斯堡景观公园。三是综合开发模式。将老工业区改造成旅游、购物、休闲娱乐等功能于一体的综合体，比如奥伯豪森。目前鲁尔区已经建成了一条工业遗产旅游之路，全长400公里，包括了25个主要景点，其中6个重要的技术和历史博物馆、12个典型的工业区落及10个利用废弃工业设施改造的瞭望塔。工业区内当年的运输河道也整修为游船航道，游人可在船上游览或在两岸散步。此外还规划设计了覆盖整

个鲁尔区的25条专题游线。

德国在新城区建设中规划和建设了大批城市绿地，在老城区和旧城改造中也十分重视保护和美化环境。1971年颁布的《城市建设促进法》明确规定，一切有污染的工业企业必须迁出城区，在旧城改造中要求尽可能保持原有地形、地貌及植被体系，避免全部夷为平地后再建设，努力实现建筑环境与自然环境的和谐相处。在公共绿地与森林中布局了喷泉、花木及座椅，为居民创造了优美的生活环境。比如科隆市对绿化也有严格的管理标准，市区内每棵长到一定规模的树上都钉有带有编号的铁牌，便于市园林部门检查，不许随意砍伐。市政府还规定住户必须对自己的庭院绿化

负责，邻居们也会经常监督周围庭院的绿化情况。城区内绿化效果达到了尽善尽美的程度，既保持和完善了天然美景，又增添和创造了新的景色。

二

在德国，尊重和珍惜民族传统文化，保护城市历史文化遗产已经成为现代城市建设中的文化共识。这种历史遗产保护意识在历史古城保护中得到了充分的体现。比如对世界著名的文化遗产、科隆的标志性建筑——科隆大教堂的文化敬畏，就体现了德国在文化遗产保护中所坚持的“最大限度地保存当地独特的历史和文化风貌”的要求。按照联合国教科文组织的定义，它以最纯粹和完全的形式

展现哥特式的主教堂，这在世界上是独一无二的。每年大约有1亿次的参观者涌入这座莱茵河边的大教堂之城，其中约700万是专程为了参观大教堂而来。在大教堂塔楼顶层能够看到美丽的莱茵河、绿色的埃菲尔山和在波恩附近的七峰山。科隆之所以能够获得世界文化遗产的称号，一个非常重要的原因是科隆大教堂不只是科隆的标志性建筑，还属于整个莱茵河谷。科隆大教堂周围不允许盖高于60米的建筑，所以今天的视野所及和上个世纪区别不大。科隆大教堂的另一特色，就是在大教堂建设的632年间，一直是按照一张原始设计图纸进行的。德国人的工匠精神在科隆大教堂得到了最完美的体现。

德国法律法规体系完善，保护开发责任主体明确。《城市规划法》规定，德国各城市必须周全地考虑如何进行城市开发以更好地保护历史建筑。《收入税法》通过减税和优惠税率的方式，鼓励人们购买和维护具有保护价值的历史建筑。为了确保历史建筑得到真正保护，政府还设立了专门的监察部门，以保证买主真正地履行维护义务。如果因故不履行义务，政府有权收回历史建筑的所有权。

从20世纪60年代开始，德国从联邦、州和地区三个层面陆续制定了相关法律法规，建立完善了历史遗产保护机制。如1960年的《联邦建筑法》要求保存和维护具有历史、艺术和建筑价值的纪念物、地方中心、街道和

公共空间等。此法从法律上保证了保护城市历史文化遗产的合法性。1971年开始实施的《城市更新和开发法》是一项综合性的有关旧城区改造、扩建和更新的法律法规。1977年颁布的《住宅改善法》提出了具体的措施，是对《城市更新和开发法》一个补充。这部法律提出了以各种借贷的方式和财政补贴，部分支付旧城改造中个人支付的住宅修缮和改建的费用。

德国还明确规定了旧城改造的各方责任。政府是整个旧城改造的主管部门，其职责是制定政策法规和标准，并为项目提供资金支持；投资银行代表政府为改造项目提供优惠贷款；咨询公司对申请优惠贷款的项目进行改造前的评估和提出具体的改造方案和建议；建设公司是改造活动的实施主体，负责项目改造的具体建设管理工作。

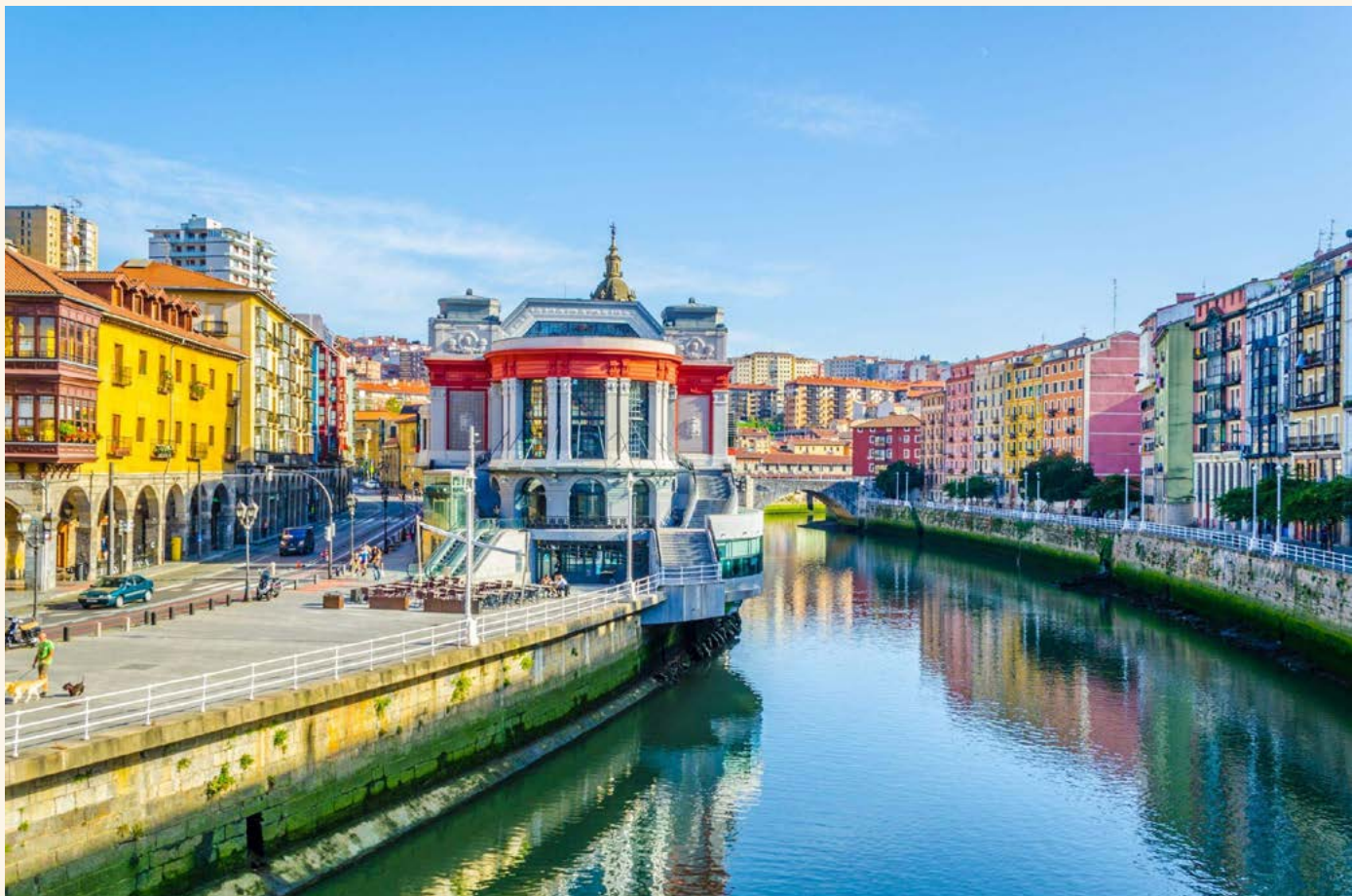
旧城改造资金来源主要有三个渠道：一是由政府部门设立专项基金，比如科隆所属的北威州设立了多种工业遗产与保护开发基金，对老工业区改造项目进行资助。专项基金作为历史遗产保护资金的主要来源，用于市政基础设施和国有保护项目改造的投入以及私人遗产保护的补贴等。二是自筹资金，德国法律规定保护文化遗产是私人遗产拥有者的义务，在对私人古建筑改造中私人自筹资金占主要比例。三是企业投资，凡企业投资到古建筑的保护项目都可免税或减税。

德国各个城市和地区都会把保护文化遗产与发展旅游业紧密结合，并将旅游定位于文化展示的审美活动，把众多的文化遗产项目做成了20多条旅游线路，如格林童话之路、浪漫之路、葡萄酒之路、温泉之路等，使人们在游览名胜古迹中获得高品位的文化体验。另一方面积极营造城市特色，打造城市个性化文化名片。在德国不管大城市还是小村镇都有文化遗产的别称，如巴登巴登温泉镇、慕尼黑啤酒节、科隆狂欢节等。

德国的老城区不是被当成“化石”来展出，而是一座座充满活力与生机的城市。德国老城保护，特别注重历史城区居民生活与活力的延续与发展，强调社区的生活功能，旅游和商业是衍生品，因此即便在旅游淡季，老城也不会成为“空城”。如今的科隆老城区已经形成了一种良性循环：良好的环境吸引人们前来居住，人气兴旺使得老城区充满活力，历史与活力吸引了旅游者，旅游业和商业蓬勃发展，所获得的资金被用来更好地保护老城区。德国城市改造和历史文化遗产的保护成效显著，其成功经验，如完备的法律体系、充足的技术支撑、多元的资金来源及对文化传承的重视等，都值得中国借鉴和学习。👁

作者系北京市政协港澳台侨工作顾问、德国联宇公司董事总经理、科隆市长及市政府中国顾问

责任编辑 徐飞



毕尔巴鄂的古城保护与有机更新

文 韩 杰

从历史发展进程看，毕尔巴鄂通过建造大型文化设施和打造文化项目来实现城市形象的转变，实现城市现代化、多元化发展，提升城市竞争力。

2018年欧洲最佳城市奖颁给了西班牙的毕尔巴鄂。该奖项是由来自欧洲各地的建筑以及环境专家组成，重在评估城市的综合实力，如环境、交通、工业、现代化、教育等。专家们赞扬毕尔巴鄂从二十世纪九十年代的后工业经济低迷中脱胎换骨，通过投资文化、大胆创新和巧妙的经济政策改变了自己。

评委会主席 Rudlin 说：“毕尔巴鄂是一个伟大的例子，一个前工业城市的改造。改造的不仅仅是城市面貌，还是社会、经济和文化的升华。在过去的30年里，它所取得的复兴，和所有这一切都是通过大胆有效的创新来实现的。”

毕尔巴鄂位于西班牙北部沿海，始建于1300年，是西班牙第三大港，

仅次于巴塞罗那和瓦伦西亚，以出口铁矿石和制造铁器闻名。它是巴斯克自治区最大的城市和经济中心，比斯开省的首府，莎士比亚剧中的“毕尔巴鄂利剑”即指本地钢铁制成的剑。这座城市在西班牙大航海时代发展达到顶峰，从17世纪开始逐渐衰落。19世纪因出口铁矿而再次振兴，20世纪中叶再次衰落。

那么，作为“欧洲最佳城市”的毕尔巴鄂如何走上了转型之路？究竟都有什么独到之处呢？我认为，主要是城市更新文化导向。

从历史发展进程看，毕尔巴鄂通过建造大型文化设施和打造文化项目来实现城市形象的转变，实现城市现代化、多元化发展，提升城市竞争力。

二十世纪初期，由于西班牙内战的原因，巴斯克地区处于边缘化地位，同时受地形的制约，城市交通发展较为落后，港口和工业设施逐步外迁，污染也愈发严重。20世纪70年代后期开始，毕尔巴鄂的工业逐渐衰退，大都市区范围内失业率高达25%，一些世界级大企业开始撤出毕尔巴鄂。

20世纪80年代末，毕尔巴鄂开始沿耐尔笔翁河对周边滨水地区进行更新改造，主要任务集中在环境污染治理、基础设施建设等。在这一时期，毕尔巴鄂政府提出通过文化项目的建设来促进城市复兴，但此时文化项目的建设并非城市更新的主要手段，也未能透彻分析文化要素对城市更新将能起到怎样的作用。直到20世纪90年代，毕尔巴鄂明确提出要打造一个以文化为承载，以服务业和新兴技术产业为经济增长点的后工业城市，提升居民的生活质量和城市的国际竞争力。其中最具代表性的就是1997年落成的古根海姆博物馆。

古根海姆博物馆并不是毕尔巴鄂独有，但毕尔巴鄂的古根海姆以奇美的造型、特异的结构和崭新的材料立

刻博得举世瞩目，“属于未来的建筑提前降临人世，是难以用凡间语言写就的城市诗篇”。

古根海姆博物馆使毕尔巴鄂成功转型，成为文化导向型城市，成为欧洲乃至全球文化旅游的目的地，并使毕尔巴鄂挽回传统制造业不断衰败的颓势，以此提升整个地区的活力，进而通过推动旅游产业的发展来带动城市经济的复兴。

当然，古根海姆博物馆只是毕尔巴鄂后续二十年间城市更新进程的一个触发点，当地政府在文化方面还做了大量工作。

从政府运行上看，毕尔巴鄂大都市区政府以公私合营的方式设立两个重要的城市更新主体部门，并通过它们在宏观发展战略层面和实际项目规划运营两个层面持续推动毕尔巴鄂文化导向型城市更新的进程。

在这两个机构的引导下，毕尔巴鄂形成一套完整的从战略到实施的城市更新策略。如毕尔巴鄂老城区的两个城市更新项目，运用多样化的文化导向型城市更新实施策略，提升片区活力、恢复城市功能、加速社会融合以及从战略上引导城市文化产业的集聚、优化城市的产业与空间结构。

在城市管理思想方面，由城市管理主义转向城市企业主义。城市通过形象塑造和城市营销的方式提升自己的竞争力，从而在高流动性的资本市场竞争中占据有利地位，获得更多的资金、人才和其他资源。

古根海姆博物馆项目成功后，他们逐步形成城市更新的主流策略，并呈现出多样化的趋势。包括建设文化地标、开发文化娱乐区、开展文化节活动等。

文化地标是指像古根海姆博物馆那样的、具有较大影响力的文化设施建设项目。一般由当地政府聘请知名设计师或设计公司主持建设，面向私人开发公司公开招标，从而引导私人资本投向城市内具有发展潜力的地区。

文化娱乐区大多为文化和娱乐设施高度集中的地区，当地已经形成大量由小规模、多样化的文化商业其他服务设施和居住空间构成的混合功能区。

文化节则是通过举办符合文化主题的一系列文化活动来展示地区不断改善的新形象，促进社会融合，同时也吸引其他文化项目投资。

当前，由于城市居民对休闲文化消费的需求不断上升，毕尔巴鄂快速成长，以文化为导向的城市更新手段被越来越多地强调。

我认为，城市建设和各项事业的发展，在充分运用现代科学技术，吸取、借鉴世界城市发展的文明成果的同时，必须依据和体现城市性质。不同文化条件下形成的历史城市，老城发展必然存在适合自身文化背景的不同模式。👁

作者系北京市政协港澳台侨工作顾问、西班牙华人华侨社团联谊会主席团主席

责任编辑 徐飞

里斯本新老城区和谐共存

文 蔡文显

今天的里斯本由古色古香的老城区和现代化的新城区两部分组成，历史遗迹与新的城市浑然一体。

里斯本是葡萄牙首都，是西欧历史最悠久的城市之一，主城区面积 85 平方公里，中心城人口 55 万人。大里斯本区人口三百万，占葡萄牙人口的 27% 左右。

里斯本是一座依山傍水，有河有海的美丽城市，自然环境非常优越。从西班牙流经里斯本进入大西洋的特茹河，是里斯本人民赖以生存的母亲河，也塑造了里斯本主城区的南部边界。

里斯本有两千多年的建城历史。两千年发展历程，多数处于一种无规划发展的状态。人们围绕着里斯本地理最高点建立居住区，并向特茹河土地肥沃沿岸发展。特茹河沿岸是粮食作物产区，水运交通便利，为里斯本发展打下了基础。

随着时代发展，里斯本人口不断增长，城区房屋越来越多，古老城墙制约了城市的拓展。这个没有系统规划的城市开始出现大量问题，狭窄混乱的街道，肮脏积水的街区，让人们开始认识到规划和管理对城市发展的重要性。

1755 年里斯本大地震摧毁了近三



▲ 里斯本老城

分之二城区。沉痛的灾难推动了人类史上城市抗震减灾科学的发展，同时，里斯本强制性城市规划也成为了可能。1881 年里斯本城市规划立法正式生效。今天人们看到的里斯本主要城区，就是从 260 年前起步规划中发展而来。

今天的里斯本由古色古香的老城区和现代化的新城区两部分组成，历史遗迹与新的城市浑然一体。从城市高处眺望，人们可以清楚地感受到中世纪城市的韵味以及现代建筑和传统

建筑的和谐统一。里斯本正在努力和快速创建可持续发展、综合发展、和谐发展的新型城市，促进城市竞争力和民族凝聚力的发展。

里斯本城区的主色调是由蓝色和绿色组成，特茹河、大西洋和晴朗的天空，勾画了里斯本的主色调。城市主干道的绿化，公园和遍布社区的街心花园，将里斯本装扮成美丽的花园。

里斯本一直致力于土地的可持续利用，注重建立绿色基础设施或绿色

空间网络，以抵消气候变化的影响。这意味着未来的里斯本会是一个更加健康和绿色的城市。

在城市改造和更新项目中，里斯本市政厅确保每一个社区都有绿色广场。近几年，里斯本设立了河流还给市民的项目，将其沿河区域分为六个分区进行改造，让人们能够更好地亲近自然，享受河岸风光。目前，部分改造工程已经完成。

2019年初，里斯本获得了欧盟环境委员会等单位颁发的“2020年欧洲绿色首都”的称号，这是南欧首都首次获得这一荣誉。

里斯本城市公交、轨道交通、城际铁路、水运交通等公共交通非常便利，四通八达。城市60%以上人口使用公共交通出行上班。当地政府为了绿色发展，鼓励人们使用公共交通出行，逐步调低公共交通价格，降低家

庭集体成员交通月票。里斯本建设绿色出行、可持续城市交通的措施还包括鼓励人们使用自行车和步行。2017年里斯本启动了自行车共享计划，考虑到城区山地起伏地形，共享自行车中有三分之二是电动自行车。


长年的发展，里斯本老城区几乎没有可以新建项目的空地，城市更新和改造项目，都必须在旧城的基础上进行。同时，里斯本城市建筑中私有化程度很高。这些都为里斯本旧城改造和发展带来了阻力。

尽管如此，在构建古城和现代化新城有机结合的努力中，里斯本仍然有成熟的经验和做法。

葡萄牙法律要求，对城市古建筑进行改造或开发时，必须与原建筑外观一致，否则改造项目不会被批准。投资人如果希望对老建筑的用途进行更改，也必须通过城市规划单位的严

格评估和审查。葡萄牙环境部下属的土地管理局负责国家土地使用的监督和管理，其中包括旧城改造和古老建筑的保护。里斯本市政府在财政和税收上制定政策，鼓励私人对破旧建筑进行改造和维修，增加对城区基础设施的投入，改善老城区城市功能，让老建筑能够继续使用，保护老城区风貌。同时，政府积极引导和鼓励投资者将新技术和新兴经济模式在老城区推广应用，增加老城区的现代化和适应力，满足人们对城市服务的需求。

具有上千年发展历史的里斯本阿法玛老城区，受新城区发展的影响，十多年前居民大量外迁，服务设施严重滞后，商业网点萧条，游客稀少，城市发展几乎走到了破败的边缘。近十多年，当地政府积极振兴阿法玛老城区，从资金和税收上鼓励私人业主对旧楼进行维修改造，推动空置楼宇的修复和公共空间质量的提高，加强绿地及其连通性建设，改善商业环境，增加商业网点和营业时间，挖掘老城区的特色文化。

如今，该区域已经旧貌换新颜，成为里斯本最繁华的商业街区之一。古建筑、广场、博物馆、教堂、百年老店、书店和咖啡馆，成为当地居民和游客生活休闲的重要组成部分，是世界各地游客最青睐的游览景点。作者系北京市政协港澳台侨工作顾问、爱都集团有限公司（葡萄牙）执行董事



▲ 里斯本城市公交、轨道交通、城际铁路、水运交通等公共交通非常便利

责任编辑 徐飞



摄影 张斯伟

激活历史审美景观 点亮现代城市生活

文 晏 晨

只有在古都风貌延续和城市社会生活间达到巧妙衔接和融合，才能在人与环境之间取得和谐平衡，塑造优美连贯、层次丰富兼具鲜活气息的北京名城整体形象，从而创造和谐宜居的城市环境。

新版《北京城市总体规划》(以下简称新版城总规)在历史文化名城保护整体上谋篇布局，以历史文化汇入城市文化、城市发展建设的大方案中，将保护作为可持续发展的策略融入动态发展的现代城市进程，积极保护历史文化遗产，展示城市的历史丰碑和精神积淀，构建全面完善的北京历史文化名城保护体系，以推动北京建设世界文化名

城、打造世界文脉标志。

凸显体系保护 重视景观审美

城市的发展历程和传统文化资源是形成当代城市文化格局和未来发展的重要前提，作为拥有三千多年建城史和八百多年建都史的世界著名古都 and 第一批 24 个国家历史文化名城之一，北京具有底蕴深厚的历史文脉和丰富的文化资源，这是北京文化建设

乃至城市整体规划建设需要尊重并加以利用的基础。

历史文化名城保护在过去一段时间内以古迹、旧城地标修复和文化带、遗产线路整理、非遗保护等为抓手，在物质性保护上挖掘文化内涵，尤其在传统文化对接现代生活、开展创意设计方面进行了积极探索。

在此基础上，新版城总规从城市整体发展的角度提出“把北京建设成

为社会主义物质文明与精神文明协调发展，传统文化与现代文明交相辉映，历史文脉与时尚创意相得益彰，具有高度包容性和亲和力，充满人文关怀、人文风采和文化魅力的中国特色社会主义先进文化之都”。

以此为指引，新时期北京历史文化名城保护将从物质文化保护阶段进入文化内涵挖掘、城市文脉传承的保护提升阶段，为了进一步巩固名城保护成果，擦亮北京历史文化金名片，规划中历史文化名城保护突出了健全名城保护体系，优化城市历史景观格局，以展现名城保护的新面貌新成就。

依据新版城总规，北京历史文化名城保护需“构建全覆盖、更完善的保护体系”，完整系统地呈现北京的历史文脉和传统遗产，构建四个层次、两大重点区域、三条文化带、九个方面的名城全面保护体系，保护对象不断扩大，使北京历史文化名城形象更加鲜明、立体，更加突出北京的悠久传统和人文内涵。

就保护的空间层次而言，涵盖了老城、中心城区、市域和京津冀四个层次，以老城整体为核心，这一保护体系经中心城区、市域逐层扩大并置入京津冀协同发展战略的语境中。名城保护要求不仅要保护好北京城区和市域范围内的文物古迹和历史遗产，还强化了京津冀三地的文化遗产联合保护，发挥三地文化同根同源的特色和自然、历史文化资源集聚的效应，营造名城保护的整体环境。

就保护对象而言，自然——人文遗产的整体保护首次纳入城总规视野，北京城山水格局被提到重要位置。依据新版城总规，北京历史文化名城保护以老城、三山五园两大重点区域和大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带为重点，还包括历史河湖水系和水文化遗产、山水格局、古树名木等，可以发现自然山水在名城保护中占据了突出的位置，拥有山水形胜的优越自然条件成为展现北京历史文化名城魅力的基础优势。将山水环境纳入保护视野也反映了北京名城保护的思路拓展和视野扩大。

作为自然和人类的共同作品，文化景观综合反映了地域的地理特征和文化特色，城市文化景观直接体现了城市的风貌和形象，构成了靓丽城市的文化名片，也客观反映了城市的建设成就和精神面貌。新版城总规明确了北京的城市空间结构，充分尊重城市的历史基础，重视城市建设和自然景观的有机融合，特别凸显了城市历史景观格局在空间结构中的重要作用。

在历史文化名城保护方面，突出运用多样化的城市景观构建立体的景观格局和完整的城市景观体系，目前划定的“两轴十片多点”城市景观格局中，传统中轴线、老城文化景观区域（老城整体，包括凸字形城廓、棋盘式路网和街巷胡同格局、景观视廊和街道对景等）、三大文化带等均是北京历史文化名城的重要历史景观，体现了古都的文化标志和传统形象。

景观是“景”由人“观”而彰，体现了主体情感和心里，因而城市景观更多涉及城市美学，从城市审美来看城市景观既集中展示了古代城市美学和发展理念，也因其历史、文化、美学、教育等多方面的意义满足了现代人的审美需求。古都北京严整壮观的城市中轴线、巍峨宏伟的皇家宫殿建筑群、城内丰富的寺观坛庙景点、诗意的山水园林景观等既体现了深厚的历史底蕴、传统文化氛围，也作为城市精神传统长久地影响着城市公众的文化认知和审美感受。

环境美学视野 生态人性尺度

新版城总规对历史文化名城保护的体系性和景观美感的重视，开启了北京名城保护的环境视野和生态化道路，也给历史文化名城保护的环境美学探索提供了宝贵思路。

当前，历史文化名城保护处于新的阶段，名城保护已从物质性保护向遗产保护和文化遗产提升，保护被置入城市发展的整体语境得到强调，新的保护模式和发展思路下，历史和记忆构成了推动城市发展的前提条件和动力来源，传统建筑和历史街区构成了老城的基本结构和环境背景，深刻地影响和塑造着城市的定位和发展方向，另一方面传统文化和精神遗产也通过街区日常生活场景和邻里交往得到延续和再生，因此，历史文化在物质和精神两个层面上对环境产生影响。

借鉴环境美学研究，当前的历史文化名城保护一是通过构建名城景观整体格局优化名城意象，在古代和现代间取得相互辉映的环境整体美，二是需营造和谐的人—景关系，通过诠释文化和传统凸显城市美学品质，丰富并提升审美体验，复现古都风貌、复活生活传统并推动名城的文化复兴。

在更宏观的环境视野中完善名城整体景观格局。很长时间以来，历史文化保护更多是强调框架内的保护，不论是单体历史建筑、建筑群、历史文化街区或是名村古镇等，无一例外都是将历史文化元素集中在一定的视野范围或空间范围之内，划定界限分明的保护区域，这种保护模式不是容易隔断周围环境，就是突出保护“前景”而模糊环境“背景”。而在环境美学视野下，由于环境本身的整体性，原本结构着人们视线和观看的边界完全消融，历史文化作为城市的肌理和脉络得到呈现，它展现了城市漫长的发展历程，并与现代景观一道构成城市的整体面貌。

在宏观的环境视野中进行历史文化名城保护，既要重视空间整体布局，也要在过去、现在、未来的连续时间序列中理清城市的发展逻辑，积极融入原本的城市文脉中。新版城总规提出名城的体系性保护，以老城和三山五园为保护重点，而在老城保护中又突出了城市中轴线、凸字形城廓以及街巷胡同、棋盘式路网等，就是为了在形态上完整呈现古都的历史风貌和

整体氛围，将原本散落在现代高楼大厦间的历史遗产和传统建筑重新进行关联叙事，形成连续的感知元素和视觉层次，展现清晰独特的名城意象。

除了呈现古典意象，环境视野中的名城更需处理好古代和现代的关系，营造和谐而非对立冲突的景观元素。具体来说，环境美的整体性指构成环境的各因素间的和谐统一，即一定范围内空间因素相互作用能形成形式美感和正向效应，比如对不同体量、不同高度、不同外观的建筑的巧妙配置安排，还要结合实际地理条件如地形以及人的视线流动进行合理布局，形成错落有致、富于韵律美感的城市景观。

除了空间因素，由于漫长历史阶段对城市的层累和作用，时间性因素同样对城市的整体环境造成了深远影响。一座城市中不仅有林立的现当代建筑，也有为数不少的古代建筑和近现代建筑，它们之间关系是否协调制约着城市的整体面貌和秩序感。

如若城市的历史街区和古老建筑与新的现代建筑由于色彩、材质、造型或风格上的近似而完美融合，那么城市不仅显示出勃勃生机，还给人一种赏心悦目的环境美感。反过来如果历史遗存已成为散落在城市中的碎片，那么城市就变成美国城市规划大师刘易斯·芒福德所谓的“老古玩店”，即“已经完全脱离了曾经产生了它们并且曾经给它们的存在赋予过人文含义的母文化”，造成秩序混乱，会极大地遏制城市的生命力。

因而，北京名城保护的宏观环境视野的考量应充分尊重北京发展的逻辑和规律，综合考虑各环境因素，尤其重视空间和时间性因素，遵循城市历史文脉和社会结构，使历史景观成为展示城市发展不同阶段的历史层级，人们能从中体验城市历史的展开和演变。

保护实践中可对北京名城不同阶段历史景观进行系统梳理和整合，制定分类保护规划和现代建筑引导管控说明，打破行政区划和空间限制，寻找关联连线成片呈现历史内蕴和文化特征，并做好标志性景观点、线路的保护工作，通过景观格局的构建优化古都意象，充分唤醒人的审美体验和丰富感知，开掘城市美学意蕴，充分发挥北京历史文化名城的古都风韵。

在更和谐的人—景关系里提升名城景观美学品质。以往的名城保护往往更重视建筑遗产的静态保护，忽视与物质遗产相伴的社会结构和邻里生活，多采取腾空式保护或异地迁移保护、拆旧建新式保护等，导致建筑与人、遗产与环境的剥离，遗产因失去内在生命和更新动力很容易造成名城保护“博物馆化”的倾向。

新版城总规中一个重大的变化是旧城改称老城，这一新提法意味着历史文化不再是新旧交替环节上必然被替换或改造更新的事物，而是代表着城市发展进程中传统的部分和社会、文化积淀，具有深厚的内在价值和人文内涵。基于此，解决名城保护困局



摄影 张斯伟

▲ 鸟瞰北京

的思路之一是重新肯定人文价值，正视遗产和名城整体的社会和文化属性，促成人与环境间积极正向的互动交流 and 审美关系。

有必要指出，环境美学与传统美学的重大区别在于审美欣赏方式的彻底变革，其要点可概括为从以往距离审美转变为介入审美，从单一的视觉静态欣赏变为多感官参与的动态体

验，以达到更加深入更为丰富的审美体验。介入审美强调人对环境的参与和融入，环境成为人调动全身心沉浸其中加以体验的整体，人与环境和谐共处的生态观念得到突出，因而介入审美是迈向生态化和真实环境的重要步骤。历史景观本质上是以自然为基础的人文环境建筑，它是一种历史层积的物质景观，更是一种文化象征和

精神遗产，正如芒福德所谓城市是文化的容器，城市生活的根本目标是营造文化生活氛围和更舒适的生存发展环境。为了让城市生活更美好，需要消除人与城市环境之间主客对立的状态。充分尊重关联性原则，将人与环境置入互动互融的状态中，达到二者的动态平衡，在此过程中不论自然或人文环境就不再是人的客体，而成为人的一部分。作为历史遗产的名城景观作为人与环境交互作用的结果，已成为城市不可或缺的要害，彰显了城市的文化意蕴和美学品质。

从环境审美出发，保护城市已取得物质和精神文明成果，逐步复现老城传统景观和遗产线路，复兴传统生活方式和民俗遗产，将有助于不断优化城市氛围和审美品格，使景观不再是静止的历史遗存，而是不断变化和展开中的文化体验场所和真实的生活场景，能带给人审美体验、心灵触动和深入的思考。因而在具体保护规划制定和保护实践中应与景观展开持续深入的“对话”，结合历史背景和地区实际，充分吸纳行业专家、当地居民意见，遵循生态原则和人性尺度，维护街区生态和传统社会关系网络。只有在古都风貌延续和城市社会生活间达到巧妙衔接和融合，才能在人与环境之间取得和谐平衡，塑造优美连贯、层次丰富兼具鲜活气息的北京名城整体形象，从而创造和谐宜居的城市环境。

作者单位：北京市社科院

责任编辑 任万霞

谭鑫培及其英秀堂

文 刘文丰

戏曲界有“龙不离海，虎不离山，唱戏的不离韩家潭”之说。前门外百顺胡同、韩家胡同（韩家潭）、铁树斜街、陕西巷一带是四大徽班进京的聚居地，旧京名伶多居于此。其中最具代表性的就是谭鑫培故居。谭宅名曰“英秀堂”，位于前门外铁树斜街大外廊营1号，是谭鑫培于1878年购置的。

谭鑫培故居位于西城区前门外大外廊营胡同1号，是伶界大王谭鑫培的寓所，它是中国京剧百年发展的历史见证。

谭派艺术的形成

谭鑫培（1847.4—1917.5）著名京剧演员，主攻老生，曾演武生。本名金福，字望重。因堂号“英秀”，人又以英秀称之，籍贯湖北黄陂。其父谭志道应工老旦，但亦演老生。因声狭音亢，犹如鸚鸟（俗称“叫天子”），遂得“叫天”艺名。1853年，因太平天国运动，武昌变为战场。谭志道挈妇将雏，辗转京津一带唱戏。

谭鑫培幼年随父学艺，受汉调熏陶。11岁入北京金奎班，习昆乱武生、老生。15岁出科，先跑帘外（乡村戏班），闯荡江湖。据《清代燕都梨园史料》载：“闻其幼年曾唱野台戏，背上生疮，仍摔裸子，有老年人曾见其仰卧台上。”当时谭鑫培嗓音沙哑（处于倒仓期），生活清苦，但仍刻苦锻炼，因此打下了深厚的武学功底，丰富了舞台经验。



▲ 谭鑫培（1847—1917年）

同治九年（1870），谭鑫培23岁入三庆班，受到徽班领袖程长庚的赏识，出演武生。如《金钱豹》的孙悟空、《恶虎村》的黄天霸、《黄鹤楼》的赵云、《挑滑车》的高宠等。有时也演《五义》的周文元、《三岔口》的刘利华一类的武丑戏。沈容圃所绘《同光十三绝》中的谭鑫培，即是他饰《恶虎村》的黄天霸。这时，他的嗓音已经变得清亮，遂武生、老生相间演出。

谭鑫培师事程长庚、余三胜，学文武老生戏。程的拿手戏，谭鑫培尽得真传。并向张二奎、卢胜奎、王九龄问艺，博采众长加之个人努力，艺业大进。

光绪五年（1879），谭鑫培首次到上海演出，常演武生戏。在上海，他向老生孙春恒学艺。孙春恒一反当时盛行的程长庚等沉雄激昂的唱法，创造了清灵低柔的老生新腔。谭鑫培很受启发，就吸收了孙的唱法。光绪十三年（1887），谭鑫培开始自己挑班，与花脸刘永春合组同春班。这时的谭鑫培专唱老生，能演剧目不下三四百出，文武兼备，昆乱不挡。程长庚曾对人言，吾死后，鑫培必享大名。由此谭鑫培声望日隆，与汪桂芬、孙菊仙并称“新三鼎甲”（亦称老生后三杰），并成为京剧史上第一个老生流派——谭派创始人。

无腔不学谭

据《伶史》记述：“凡王公大臣荐绅先生每有喜庆必招谭，谭不至举座不欢也。膏粱纨 弦歌相娱，不学谭则无以鸣高也。贩夫走卒抽暇聚谈，

不知叫天则无以夸于侪辈也。青楼歌伎以喉侑觞，不摩谭不足以引宾客欢也。他如大家闺秀、学校士子，亦能私相揣拟，低声而歌。”因而有“无腔不学谭”“满城争唱叫天儿”的说法。谭鑫培也达到了程长庚那样伶界领袖的地位，被尊为“伶界大王”（简称“谭大王”）。

1912年进入民国后，谭鑫培任正乐育化会会长。他虽然年事已高，仍然没有离开舞台。这年冬天，他第五次也是最后一次到上海，在新新舞台演出1个月。谭鑫培晚年仍坚持练功，艺术造诣更臻于炉火纯青。除子谭小培、孙谭富英、婿王又宸以谭派老生名外，继起的余派（叔岩）、言派（菊朋）、高派（庆奎）、马派（连良）、麒派（周信芳艺名麒麟童）、杨派（宝森），都与谭派有着千丝万缕的联系。

谭鑫培是一位继往开来、自成体系的京剧艺术大师。这样一位有卓越成就的表演艺术家，晚境却遭逢坎坷。他因得罪袁世凯的爪牙，竟被禁演。1917年4月，北京政客为了欢宴桂系军阀陆荣廷，点名要谭鑫培为他们演戏，当时他正患病，实在不能上台，便婉言谢绝。但

是，军阀们始终不准，强行逼迫他抱病演出了《洪羊洞》。谭鑫培为他们演完了这场戏，劳累加上气忿，病势日益沉重，不到1个月光景，于5月

10日8时许溘然长逝，享年71岁。

谭鑫培故居

戏曲界有“龙不离海，虎不离山，唱戏的不离韩家潭”之说。前门外百顺胡同、韩家胡同（韩家潭）、铁树斜街、陕西巷一带是四大徽班进京的聚居地，旧京名伶多居于此。其中最具代表性的就是谭鑫培故居。谭宅名曰“英秀堂”，位于前门外铁树斜街大外廊营1号，是谭鑫培于1878年购置的。其范围东西宽37至42米，南北长21米，平面呈不规则矩形。故居坐西朝东，原蛮子大门前有块木牌，上刻“英秀堂”三字。字体疏朗清秀，据说出自谭鑫培好友李毓如手笔。大门旁的小门两侧有一副对联“英雄腰间三尺剑，秀士腹内五车书。”藏头联暗合了谭宅的堂号。

该院前半部为完整的平房四合院，后半部以楼房为主。前半部建筑有二进院落。第一进由大门、正房及配房组成，原大门已拆，院内布局略显零乱，只三间半北房保存较好，原用来存放戏装及刀枪把子。第二进是一套完整的四合院，布局规范、严谨。北房面阔三间，旁跨半间，院内露明一间，五檩



▲ 位于前门外铁树斜街大外廊营1号的谭鑫培故居



▲ 谭鑫培故居立面图

进深前出廊，硬山顶，灯笼框装修，为谭鑫培夫妇居住。正厅中间墙壁上悬挂一幅“三羊（阳）开泰”图，系清朝某王爷所赠，下设一堂紫檀家具，墙壁上悬挂着张大千、徐悲鸿、那桐、载涛等人的书画作品。南房三间，形制与北房相同，正厅为佛堂，东里间为祠堂，西里间存放杂物。房后种有枣树、榕树各一株，枝叶繁茂。东西配房各两间，进深各为三檩，西屋为保姆居住。

第三进由南北房和两座二层楼组成，北房三间，为砖木结构，硬山顶，合瓦屋面，封护檐，为谭鑫培之孙谭富英夫妇居住，堂屋有大鱼缸。条桌上陈列有古代官窑烧制的各式瓷器，精美雅致，南屋形制与北屋相同，为谭鑫培之重孙谭元寿夫妇居住。南北屋之间有块空地，中铺一块紫红地毯，

用来练功和说戏。

院内最西侧的南北楼房各三间，高9米，均为砖木结构，硬山顶，合瓦屋面封护檐。两楼间连以宽大游廊，与楼前长廊连成一体，均为平顶。南楼进深大于北楼，为两卷勾连搭拱券门窗，山花檐口置倒挂楣子，铁艺栏杆都是洋式风格，但门窗拱心、拱脚又有传统的砖雕装饰，这两座楼房是谭鑫培在民国初年建造的。原因竟是谭家对门有座两层楼高的顺天医院经营。谭鑫培听信风水先生之言，便在家中后院盖起这两座楼，与医院对峙，达到心理平衡。后来，谭鑫培之孙谭富英结婚，新房便设在楼上，婚礼也是在这里举行。

谭鑫培去世后，其子谭小培搬进北屋，谭家自谭鑫培、谭小培、谭富

英、谭元寿、谭孝曾共五代世居于此。直至“文革”浩劫谭家被抄，字画被焚，古瓷被砸，家具被拉走。1968年，在此居住了90年的谭家终于搬出了这座老宅，墙外的枣树和榕树也相继枯萎。

所幸自2009年公布为西城区文物保护单位后，谭鑫培故居的保护利用问题就提上了议事日程。据悉西城区即将启动征收腾退工作，修缮后的谭鑫培故居将改造为京剧文化博物馆对外开放。梁启超先生诗云：“四海一人谭鑫培，声名卅纪轰如雷。”谭派唱腔是150年来京剧老生艺术的缩影。保护好这座名人故居，就是对京剧历史发展的最好见证。

作者系北京市古代建筑研究所副研究员

责任编辑 徐飞