P10 聚焦履职质量 推进提质增效

4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

10 聚焦履职质量 推进提质增效……郭 隆

12 京湘政协首开网络连线 分享经验共话提质增效……本刊报道组

16 提高建言献策的质量和效果……任学良

18 紧抓提案工作“学协优联宣”……王英杰

20 强化协商议政成果的转化跟踪……周正宇

22 创新调研方法 提高调研质量……闫满成

24 切实提高社情民意信息质量……董明慧

26 完善制度机制 发挥委员主体作用……宋铁健

学习 Study

28 市政协开展习近平新时代中国特色社会主义思想委员学习座谈活动……北京市政协学习委员会办公室

30 加强新时代参政党建设……陈 军

聚焦 Spotlight

32 努力健全金融风险防控体系……张 涛

34 进一步加强提升防化首都金融风险的能力……宁克平

36 健全互联网金融监管智能体系……梁红秋

38 努力促进北京市绿色金融发展……李民吉

40 构建北京互联网金融安全屏障……赵亚洲

时评 Politics

42 五四精神永远生生不息……李 远

43 “一带一路”是得道多助的全球治理良方……卜永光

提案 Proposal

44 推进高校院所科技成果转化……颜丹平

46 支持早期科技创新企业发展……贺志强
47 加快治理农村建筑垃圾……马荣才

诤言 Recommendation
48 让北京长城文化带“亮起来”……袁　媛
50 开启直升机医疗应急救援新时代……刘国海

知行 Practice
52 第一书记话感悟……潘祖俊

区政协 Districts
54 突出学习 加强引领 提质增效……陈　涛

风采 Figure
56 魏春荣 今生惟在戏中活……崔　晨
60 屈庆超 用大数据建言资政……任万霞

百艺 Feature
64 书法“明人”于嘉祥……崔　陟

走笔 Essay
68 三十年后看海子……张颐武
70 柳思……蒋伟涛

文化 Culture
74 北京绒鸟与绢人……章永俊
76 永定河治水的传说……李自典　吴慧佩

谈往 History
78 西总布胡同 27 号的李鸿章故居……徐定茂

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察
BEIJING OBSERVATION
立足政协　面向社会　立足北京　面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾　　问 陈祖芬　肖复兴　艾克拜尔．米吉提　赵　书　刘庆邦

主　　任 杨艺文

副 主 任 严力强　陈　煦　吴大仓　杨静慧　宗　朋　曲　仲　刚　杰　刘墨非

委　　员 （按姓氏笔画为序）
王　英　王英杰　王润泽　朱岩石　任学良
刘学增　闫满成　池维生　孙学才　李　昕
李亚兰　李丽凤　李丽萍　佘运高　宋慰祖
张　庆　张冬萍　张景华　周正宇　赵会民
荣大力　柯文进　高　华　郭文莉　崔晓晖
韩战明　鲁　薇　蔡　勉

法律顾问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非
副总编辑 崔晓晖
美术设计 王　硕
摄　　影 张斯伟

地　　址 北京市通州区临镜路 6 号院
邮政编码 101166
联系电话 55581313/1319/1321
订阅电话 55581335
传　　真 55581314
印　　刷 北京华联印刷有限公司
发行范围 国内外公开发行
中国标准连续出版物号
ISSN 1008-1208（国际标准连续出版物号）
CN 11-3949/D（国内统一连续出版物号）
发　　行 北京报刊发行局
订 阅 处 全国各地邮局均可订阅
国外总发行 中国国际图书贸易总公司
国外发行代号 1561M
广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号
出版日期 2019 年 5 月 15 日
网　　址 http://www.bjzx.gov.cn
邮发代号 82-918
定　　价 8.00 元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”或扫描二维码

市政协机关落实全面从严治党主体责任工作会召开

摄影 张斯伟

4月15日下午，市政协召开机关2019年落实全面从严治党主体责任工作会议，传达十九届中央纪委三次全会、市纪委十二届四次全会精神以及市委办公厅关于2018年全市问责情况的通报，部署开展集中整治形式主义、官僚主义有关工作。市政协主席吉林讲话。

吉林指出，要深入学习，全面精准地认识把握人民政协性质定位和历史方位，切实学懂弄通做实。紧跟新形势、立足新方位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。要积极探索，勇于创新，切实把学习成果运用到政协工作中，推进提质增效。坚持学用结合、知行合一，科学、高质量地细化、具体化协商任务，加强现代信息技术应用，真正把学习成果转化为加强和改进人民政协工作的具体实践。要贯彻落实中央和市委关于集中整治形式主义、官僚主义的有关精神，结合政协实际，深入查找问题，深挖思想根源，明确职责、健全机制、认真整改，在推进履职形式创新的同时，丰富履职内容，增强履职实效。要切实落实全面从严治党主体责任。人民政协是政治组织，旗帜鲜明讲政治是根本要求。要提高政治站位，增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”，按照党政机关的标准高质量建设政协机关，为市政协工作提质增效提供坚强政治保障。

市政协组织召开区政协主席座谈会

日前，市政协人事联络室组织召开区政协主席座谈会，与会区政协主席从四个方面谈了推动政协工作提质增效的体会和建议。一是加强学习，以学习增进思想共识引领履职实践。二是加强委员队伍建设，做好委员服务和管理。三是提高建言资政水平，树立质量意识，把调研做深、做细。四是强化凝聚共识作用，在履职过程中做好正面发声、释疑解惑工作。

市政协主席吉林强调，作为区政协党组书记、主席，要注重在实践基础上准确把握人民政协的性质定位，加强对政协工作的学习和研究，切实承担起责任，特别是党对政协工作领导的责任。在组织开展各项履职工作中注重把党的决策部署和要求落到实处、落在各个方面，广泛凝聚人心、汇聚力量，共同推进市区两级政协工作提质增效。

政协要闻速览

▶ 4月19日，市政协举办委员讲堂，围绕学习贯彻全国“两会”精神，邀请北京人民艺术剧院演员队队长冯远征和北京搜狗科技发展有限公司首席执行官王小川两位全国政协委员走上讲台，讲述学习履职体会。委员讲堂是市政协创办的委员学习活动，以委员为主体，由委员自己讲，互相交流心得、分享感悟。

▶ 近日，市政协农业和农村委员会“提升产业发展质量，培育乡村发展新动能”第三调研组赴海淀区中关村创客小镇、北京百旺农业种植园开展了实地调研，并围绕调研主题召开座谈会。海淀区人民政府及各相关部门负责同志就海淀区“三农”工作整体情况、存在问题及政策需求进行了通报。

▶ 日前，市政协副主席燕瑛率“全面落实城市总体规划，加强老城保护与有机更新，优化提升首都核心功能”联合调研组到鼓楼、景山调研，登鼓楼俯瞰中轴线北段周边环境，实地调研景山公园西北部腾退整治情况，察看寿皇殿建筑群、观德殿建筑群住户腾退及文物修缮保护利用情况，在万春亭俯瞰中轴线南、北全貌。

▶ 4月19日，市政协机关来到通州区东郊森林公园开展春季义务植树活动。来自市政协机关和通州区政协机关的干部职工130余人，共种植油松、白皮松、国槐等品种400余棵，以实际行动为北京城市副中心园林绿化建设贡献力量。

◀◀◀ 声音 Voice

从精治共治视角看加强法治

北京市政协委员、北京市房山区人民政府副区长 廖春迎

习近平总书记在视察北京时强调：“城市管理要像绣花一样精细。越是超大城市，管理越要精细。”市委市政府也确定了要加强城市精细化管理，推动城市管理向法治精治共治迈进的管理方向。在过去的一年，街乡吹哨、部门报到的管理体制逐步形成，但是从法治的角度看，目前的管理还存在不少问题，如对违法行为的处理不及时，执法行为具有临时性、活动性，执法效果不持久，往往造成执法时清理一阵子，不执法时又故态复萌。在背街小巷中“看得到的执不了法，执得了法的又看不见”的情况还存在；违法成本过小，既存在对处罚不及时的侥幸心理，还存在立法上的一些漏洞。对一些细微的违法行为无具体处罚规定。

立法上执法机关权责细化和执法现实情况复杂之间存在矛盾，执法机关强调专业性和职责的有限性，造成一类行为需要由不同的执法机关执法，一些行为处于各个执法单位的共管和不管的地带。

建议加强对城市管理相关法律法规的梳理和整合，进一步整合执法部门的职责和执法领域，提升法治管理能力水平，确保实现“有法可依”“权责明确”。对执法行为进行分级管理。在一些微小违法犯罪的执法领域应该进行整合，放权基层，由一个基层职能部门统一执法。对重要的违法行为，加强专业执法单位的执法。赋予共治的志愿者们参与执法过程的机会。细化行政处罚的证据清单，加强对参与共治的志愿者们的培训，将志愿者们在日常巡查中发现的问题，通过拍照、摄影形成有效证据向执法部门提供，降低执法部门的执法成本。

▶ 紧密型医联体提高了优质资源利用效率和医院收治住院病人的能力，促进了小病、慢性病、康复期患者回归基层医疗机构就诊，三级医院回归疑难重症患者的抢救治疗、专业团队的带教和培训，能有效缓解群众看病难、住院难问题。

——如何落实分级诊疗，也是北京市政协委员、首都医科大学附属北京安贞医院全科医疗科主任王以新近年来一直思考的话题

▶ 我觉得文化中心的建设，其实是全民文化素质的提高，戏剧进校园在其中能发挥重要作用。

——北京市政协委员、北京人民艺术剧院演员队队长冯远征认为戏剧进校园不是为了培养演员，而是为了开发学生对艺术的认知，从小在学校里感受到艺术氛围，培养具有艺术气息的未来公民

▶ 社区的医疗机构由于涉及人口范围的因素，规模可能不会很大，但居民对医疗技术、药品品规的需要不会小。

——针对社区因空间不足备药不全的问题，北京市政协委员、煤炭总医院副院长张斌建议出台相关政策，加大对定点药店的审核管理，保障社会药房对社区医院的支撑

▶ 如今全面再现城墙城门很不现实，但是如果能够部分的恢复，尤其是部分恢复象征家门的城门，老城家园的感觉就会延续下去。

——北京市政协委员、北京市社会科学院党组书记、院长王学勤建议，重新考虑构建部分城门和城墙

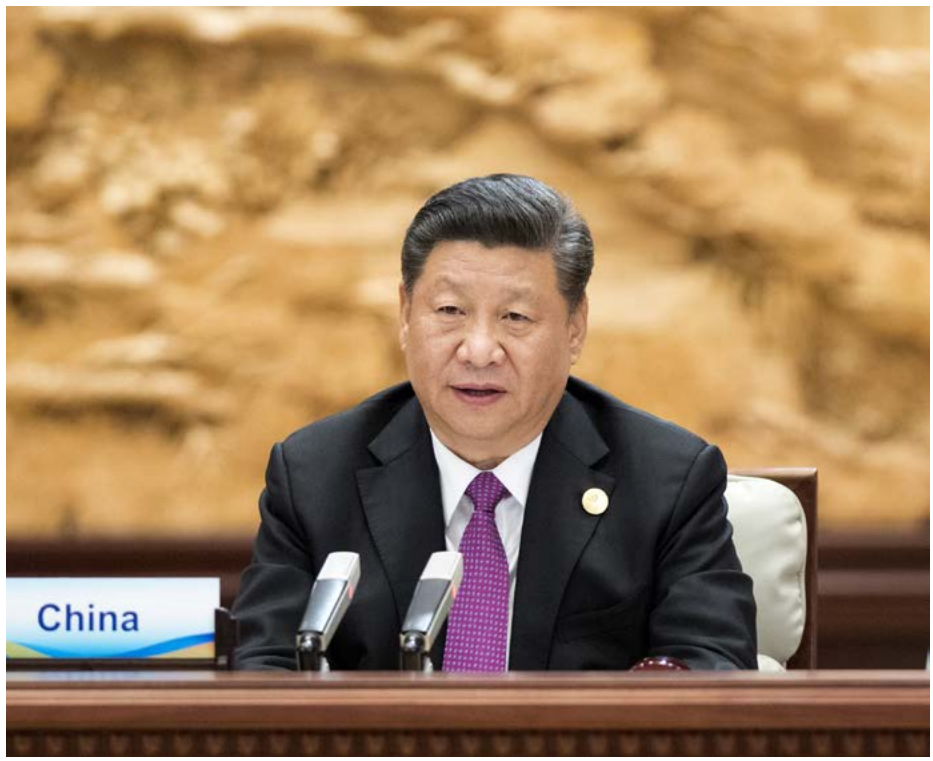
▶ 中轴线地区文化设施利用不足，影响了该地区整体文化价值的发挥，制约了让文物活起来的步伐。

——北京市政协委员、北京电视台主持人聂一菁建议改变中轴线地区的文化表达方式，建立文化展示体系，让中轴线讲故事

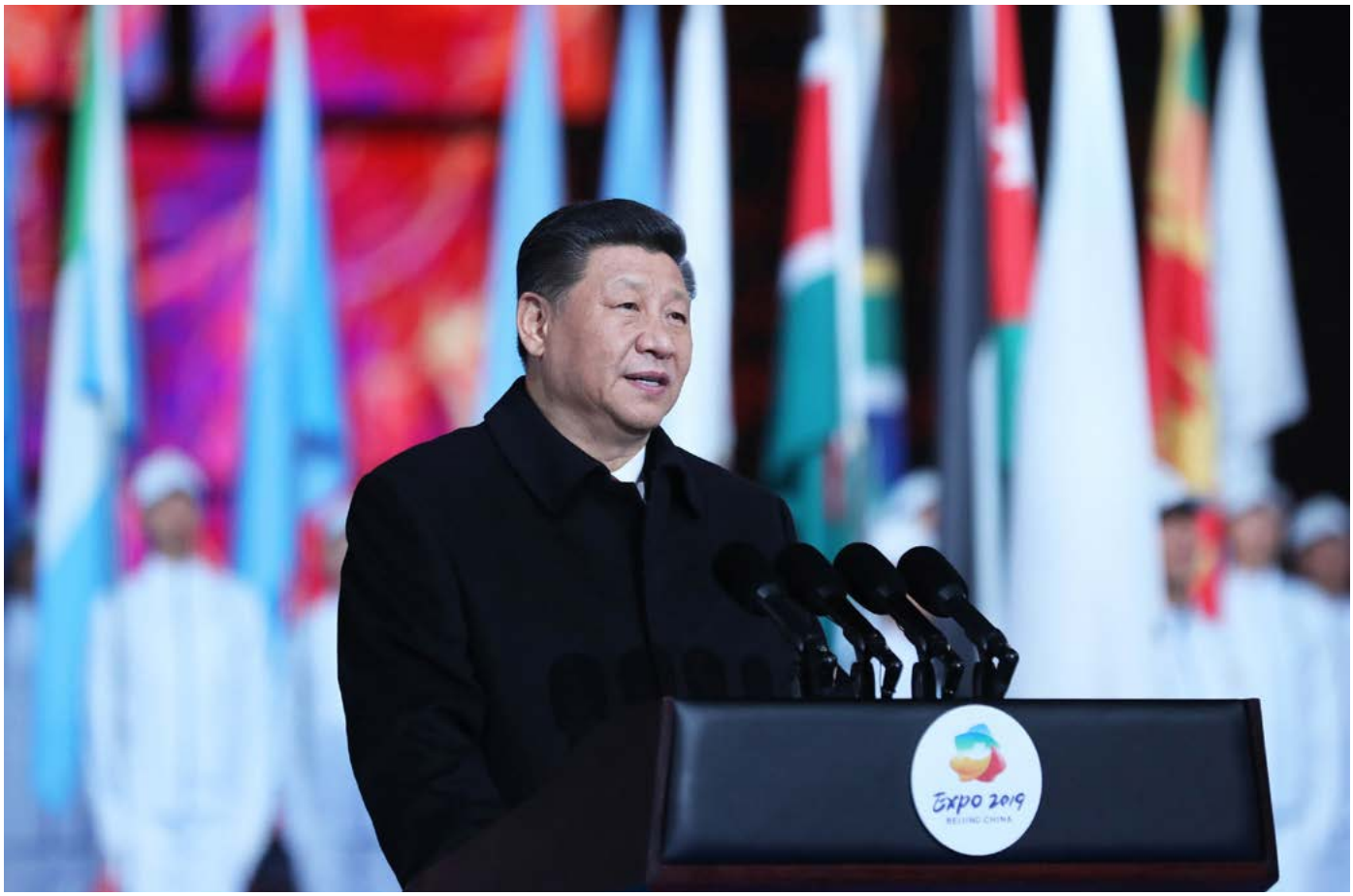
摄影 新华社记者 李涛

▲ ▶ **第二届“一带一路”国际合作高峰论坛**

4 月 27 日，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京雁栖湖国际会议中心举行圆桌峰会，国家主席习近平主持会议并致开幕辞。



摄影 新华社记者 李学仁



摄影 新华社记者 鞠鹏

摄影 新华社记者 黄敬文

▲ ◀ 2019 年中国北京世界园艺博览会开幕

4 月 28 日，国家主席习近平在北京延庆出席 2019 年中国北京世界园艺博览会开幕式，并发表题为《共谋绿色生活，共建美丽家园》的重要讲话。

摄影 张斯伟

市政协举办纪念“五一口号”发布 71 周年长走活动

今年是中共中央发布“五一口号”71 周年。4 月 27 日，市政协在通州区大运河森林公园举行长走活动，市区政协委员和机关干部等 400 余人以全程 7 公里的长走，纪念“五一口号”发布，重温多党合作历史。

摄影 张斯伟

摄影 张斯伟

摄影 张斯伟

摄影 张斯伟

摄影 张斯伟

聚焦履职质量 推进提

文 本刊记者 郭 隆

进入新时代，人民政协事业也进入了高质量凝聚共识、资政建言的发展时期，提质增效成为政协履职的醒目要求。提质增效，就是要按照高质量发展要求和有效发挥专门协商机构作用的内在需要，实现政协机关工作从“做了什么、做了多少”到“效果如何、有何成效”的转变，坚持建言资政和凝聚共识双向发力的质效标准。

4月17日下午，北京市政协召开十三届九次常委会议。委员们从不同角度，围绕如何提高协商会议质量、专题调研质量、提案工作质量、视察考察质量等建言献策。会上通过的《政协北京市委员会关于进一步提高协商议政质量的意见（试行）》（以下简称《意见》），及时吸纳委员意见，系统回应委员呼吁。

《意见》提出，要把调查研究作为提高协商议政质量的重要基础，深入扎实开展调研，做到不调研不协商、先调研后协商、边调研边协商。鼓励委员立足自身行业和领域，发挥专业特长优势，在本职工作中了解情况、研究问题、反映意见，从最了解、最熟悉的方面建言资政。对重要数据和材料要加以核实，努力使了解到的情况信息全面客观准确。《意见》要求要把网络议政、远程协商作为创新履职方式、提高履职质量的重要途径，在年度协商工作计划中确定专门网络议政议题，更为经常地运用网络议政、远程协商组织召开协商会议，实现线上线下同步交流，为委员不受时空限制参与协商创造条件。

市政协主席吉林表示，政协的性质、定位、地位和作用，要求我们更加重视履职质量。要从学习贯彻习近

摄影 张斯伟

平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、推进人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构作用的高度，深刻认识推进政协工作提质增效的重要性和紧迫性。

吉林强调，要把提质增效落实到履行职能的全过程和各方面。一是强化理论武装。形成以主席会议集体学习、常委会议集体学习、委员学习等相配套的学习制度体系，通过专委会理论学习组、委员学习座谈小组的专题学习，实现学习全覆盖。通过扎实系统的学习研讨和理论武装，切实为提质增效奠定坚实基础。二是改进调查研究。创新调研方法，采取集中调研和分散调研相结合、实地调研和网络调研相结合等形式，克服调研浮于表面、深入实际不够等问题，既摸清综合情况又了解典型案例，既听干部意见又听群众意见，既了解成绩经验又发现问题不足，对重要数据和材料加以核实，真正把各方面情况摸清吃透。对重点难点问题，要建立调研联系点，持续跟踪、推动解决。三是坚持双向发力。我们推进履职提质增效，不能仅仅满足于提出高质量的意见建议，而要按照双向发力的要求，把建言资政和凝聚共识统一起来。一方面，要注重在履职中进行自我学习、自我教育、自我提高，强化思想政治引领，打牢共同思想政治基础，不断增强政协内部各党派团体和各族各界代表人士的团结。另一方面，还要面向社会广泛联系和动员各界群众，为改革发展稳定凝聚强大力量。四是勇于开拓创新。我们要自觉适应新形势新要求，从思想观念、方式方法、制度机制、基础保障等各个方面，研究新情况、解决新问题、探索新思路。只要有利于加强党的领导，有利于坚持人民政协性质定位，有利于大团结大联合，有利于发扬社会主义民主，都可以进行探索和实践。

吉林指出，推进政协工作提质增效，还要充分发挥委员的主体作用。全体委员都要努力提高履职能力和水平，无论是提出提案、反映社情民意信息，还是小组讨论、大会发言，都要坚持质量优先，做到言之有据、言之有理、言之有物，参政参到要点上，议政议到关键处。此外，政协机关要在提质增效中发挥关键作用。强化服务意识，以可能达到的最高标准做好组织服务工作。加强统筹谋划，主动与党政职能部门对表，使重点履职活动与市委市政府决策更紧密地衔接起来。强化网络运用，把互联网优势和政协职责使命、特色优势结合起来，将更多协商议政工作纳入信息化轨道。

京湘政协首开网络连线 分享经验共话提质增效

文 本刊报道组

此次京湘连线，是北京、湖南两地首次利用互联网开展网络议政、远程协商活动，首开跨区域政协线上协商之先河，是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、贯彻落实全国两会精神、拓展政协协商民主形式的重要举措和积极探索。

“李微微主席、卿渐伟秘书长、湖南省政协系统的各位委员、各位同志，大家上午好！很高兴与湖南省政协各位领导和委员在远程交流平台上见面。”

“吉林主席、严力强秘书长、北京市政协系统的各位委员、各位同志，大家好！很高兴就推进政协工作提质增效与大家进行远程交流。”

4 月 10 日上午，随着两位主席隔着大屏幕互相问好，北京、湖南两地政协首次网络远程交流活动正式拉开序幕。这是北京、湖南两地政协首次通过互联网平台共同开展网络协商并进行现场直播，旨在运用现代信息技术手段，拓展协商议政渠道，相互借鉴工作经验，推动政协工作提质增效。

在本次远程交流活动中，设置了北京市政协主会场、湖南省政协主会场以及北京“委员听民意”直播现场、湖南政协云委员工作室等 17 个分现场，共有 20 多位政协委员、相关负责人及群众通过网络互动参与。千龙网等进行实时直播，据统计，直播期间，各网站点击总量逾 970 万次。

17 个现场切换 20 多位政协委员“面对面”交流

在近 2 个小时的对话连线中，通过场内场外切换连线，两地政协近年来创新开展工作的实践成果得到了充分展示，而这种新颖的互动方式，也让京湘两地委员互相领略了各自的风采，在为双方成绩点赞的同时也成功“互粉”。

“政协委员不是凝聚共识的末端终点，而是凝聚共识的中间节点。”在北京主会场，连任三届北京市政协委员的朱良第一个发言。2018 年，朱良参加市政协举办的各种学习、调研等履职活动达到 104 次。之后，两地政协委员交替发言，碰撞想法、互相启发。在湖南主会场，胡彬彬委员发言表示“互联网＋政协”的探索与实践彻底改变了委员履职的理念观念、方式方法，实现了政协履职的全过程覆盖、政协委员的全天候履职、社会公众的全方位参与。

一边交流、一边学习。活动中不仅有委员介绍经验，还实时切换履职现场，让双方都能对履职实践有更全

摄影 张斯伟

▲ 京湘政协首开网络连线

摄影 徐扬

▲ 网络连线北京电视台《市民对话“一把手”提案办理面对面》演播室

方位的了解。

借助新媒体的力量发力，是北京市政协近几年创新工作的重点。在北京电视台《市民对话“一把手”提案办理面对面》演播室，宋慰祖、艾冬云、聂一菁三位北京市政协委员向大家介绍了节目相关情况。2018 年 7 月，北京市政府办公厅与市政协提案委员会联手推出了《市民对话“一把手”·提案办理面对面》系列协商访谈全媒体直播节目，这是提案办理从“结果公开”到“过程公开”的一次创新探索，直播以政协委员提案为切入点，就提案办理过程展开对话协商。

随着画面的切换，大家的视线被转移至千龙网“委员听民意”的直播现场。此刻，丁同欣和郭丽双两位北京市政协委员正在回答网友提问。吉林主席介绍道，“2016 年开始，我们与千龙网合作开设了《委员听民意》节目，以网络直播的方式，围绕重点协商议题，对社会关注的方针政策进行解读，回答网友提问，实现建言资政和凝聚共识双向发力。北京市政协《关于加强委员队伍建设的意见》提出，把网络听民意作为重点协商议题的必经过程……”听到这里，屏幕另一端的李微微主席回应道“很受启发”，她表示，在调研前开展“委员听民意”活动，广泛征集社会公众意见，既深入了解调研需要注意的重点问题，又很好发挥了凝聚共识的作用。

人民群众的呼声和意见在网上，人民政协提质增效的着力点也理应接线上网。直播镜头切换到湖南省政协会场，有一场永不落幕的政协全会，有一朵带着民声民意、具有潇湘特色的“政协云”——目前，湖南省政协在委员与社会公众互动方面主要通过政协云委员工作室来进行，每天安排 2 至 3 名省政协委员值班，与社会公众交流互动，委员“天天见、时时见”成履职新常态。

“政协云”的创建和运用，彻底改变了委员履职的理念观念、方式方法，给政协工作带来革命性的变化，这是政协工作守正创新、提质增效的有力抓手和最好见证。“政协云”自去年 3 月正式运行以来，700 多名省级政协委员参与值班，与社会公众互动 80 多万人次。湖南省政协推出“微建议”活动，推动解决了一大批群众身边的烦心事、操心事，一年多来全省各级政协委员共提交微建议 14747 条，办理回复 8239 条。

在湖南委员线上线下联动值班现场，文方和刘习明委员就“脱贫奔小康”和“全面二孩政策”两个主题和市民网上交流，他们认为这种形式为委员更好地写提案、反映社情民意积累了丰富的素材，大大提升了委员履职能力和履职效率，为公众有序参与政治协商提供了新的渠道。

提案办理、调查研究、社情民意、网络议政、模拟政协……在近 2 个小时的时间里，信号在包括北京市政协主会场、湖南省政协主会场、北京“委员听民意”现场、湖南委员线上线下联动值班现场等 17 个现场切换，20 多位政协委员、相关问题负责人、相关群众通过网络“面对面”交流。双方交流内容涵盖政协工作方方面面，拿出的都是自己最具特色的履职实践。

提质增效最好经验共同分享

网络视频连线进行中，通过设在两地政协机关的主会场、分会场以及采取委员连线等方式，北京、湖南两省市政协分别拿出了各自最亮眼的工作经验分享交流，为政协工作提质增效共谋良方。

在北京，直播镜头切换到民族大学附中，北京市政协委员张毅正与学生们进行“模拟政协”活动。2016 年，北京市教育团队与市政协共同探索开展“模拟政协”活动，通过“模拟提案”“模拟议事”等形式，引导青少年关心社会生活、体验建言献策。目前，北京市 16 个区的 364 所中小学校、50 所“模拟政协”实践基地、近百位人大代表政协委员、100 多位专家、500 多名教师、1.4 万名学生参与其中，130 余名教师和 180 余名学生走进市政协观摩了市政协全会、常委会、提案办理协商会、协商恳谈会等。

接着，直播视频接通了 12366 北京纳税服务中心，市政协副秘书长、民建市委常务副主委任学良正在市政协财政预算民主监督组调研现场。通过他们的交流，大家了解到目前北京市“减税降费”政策落实情况。多年来，北京市政协积极探索通过民主监督组开展专项监督的有效形式，先后成立了新闻舆论、财政预算、城市管理、法治建设和民生建设等五个民主监督组，极大地提高了政协民主监督的组织化程度。

远在香港的全国政协委员、北京市政协委员施荣怀也连线网络，讲述了让爱国爱港精神薪火相传的故事。2015 年，施荣怀和港区几位常委、委员发起成立了“香港北京交流协进会”。在这项活动中，北京市政协坚持以香港委员为主导，充分发挥香港委员“双重积极作用”。每年都有多位委员积极参与学生选拔、组织和在京的各项活动，成为香港青年学生的榜样。这些青年学生对政协组织、对北京市政协港区政协委员有了深入了解，多名优秀青年学生与协进会建立了紧密联系，使爱国爱港光荣传统薪火相传。

直播中，北京市政协委员张景华、陈小兵、屈庆超、张凤敏、吴宜夏还通过微视频的形式从自己的调研现场、工作现场发来建议。……北京市政协如数家珍般，毫无保留地将近年来开展的特色工作介绍给湖南方面。

在湖南，观摩省政协老委员咨询团如何参与提案办理第三方评估；镜头切入湖南“长株潭城市引领创新新型省份建设，实现高质量发展的对策研究”调研现场；连线正在委员工作室值班与网民互动的委员；现场连线省政协湖南海外顾问团成员，了解如何更好地为湖南开放发展凝心聚力；了解微建议办理情况，看如何借助互联网技术实施民主监督……湘江之畔传来的“湖南经验”同样让北京方面感到有的学、可以学。

北京市政协提案委主任王英杰、教文卫体委主任孙学才，湖南省政协委员学习联络委主任张智军、副秘书长罗双全等，也在连线交流中分享了他们关于政协工作提质增效的履职实践，可谓亮点纷呈。

摄影 马海云

▲ 网络连线民族大学附中“模拟政协”现场

利用互联网交流的全新探索

此次京湘连线，是北京、湖南两地首次利用互联网开展网络议政、远程协商活动，首开跨区域政协线上协商之先河，是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、贯彻落实全国两会精神、拓展政协协商民主形式的重要举措和积极探索。

此前，按照全国政协主席汪洋的指示，全国政协自去年起探索并初步积累了开展网络议政、远程协商活动的经验。借鉴全国政协经验，结合地方政协工作特色，此番北京、湖南两地政协联手，坚持把互联网优势同政协协商特色相结合，把习近平总书记关于懂网用网作为一项基本功的要求落到了实处，也更加凸显了人民政协作为专门协商机构的作用。

对此，北京市政协主席吉林和湖南省政协主席李微微有着共同认识和感悟——“最让我印象深刻的是，湖南省通过政协云打通了省市县三级政协联动渠道，让‘委员天天见’成为政协委员履职的新常态。”吉林认为，湖南省政协运用现代信息技术，通过工作创新促进政协工作全面提质增效，特别是通过政协云打造“不落幕的政协全会”，打造了微建议、委员网上值班等一系列有影响、有实效的“拳头产品”，探索出了一条“互联网 +”时代的委员履职新路子，委员“天天见、时时见”成履职新常态，形成了许多新思路、新平台、新机制，实现了建言资政和凝聚共识双向发力，值得北京市政协认真梳理吸纳、学习借鉴。

本次远程交流活动前，北京市政协通过市政协移动议政平台启动了为期 10 天的“提质增效 委员出招”网络议政活动，共有 60 余位委员提出了 100 余条意见建议。4 月 17 日，北京市政协召开专题议政性常委会，审议通过了关于提升协商议政质量的意见，为政协工作提质增效提供制度保障。“我相信，京湘两地政协在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，一定会结合各自实际，切实把提质增效贯穿政协履职的全过程和各方面，不断推动人民政协事业展现新气象、实现新作为、谱写新篇章，以更加优异的成绩迎接新中国和人民政协成立 70 周年。”吉林说。

通过远程在线交流，湖南省政协方面同样感受到了“首都风采”——北京市政协工作展现出的新面貌新作为，特别是在搭建协商平台、开展专项民主监督、提案办理、委员队伍建设等方面的好经验、好做法给李微微留下了深刻印象。“北京市政协的工作有特色、有亮点、有品牌，在很多方面都走在前列，值得学习借鉴。特别是这两年，北京市政协深刻把握新时代人民政协的新方位新使命，以改革精神推动政协工作创新发展，依托互联网推出的‘政协 e 事厅’‘提案办理面对面’‘委员听民意’‘委员读书会’‘模拟政协’等履职品牌，在全国都有很大的影响，对我们进一步用好用活政协云，进一步做好思想政治引领、凝聚共识等工作具有很大的学习价值和借鉴意义。我们将认真整理、充分吸收，把这次远程连线交流的成果，转化为推动湖南政协工作高质量发展的新思路新举措。”李微微表示。

“两个省级政协组织借助互联网技术手段，打破空间限制，围绕一个主题连线交流，互通有无、互学互鉴，这是两地政协之间互动交流的一次全新探索和有益尝试。”参与此次远程在线交流的委员们一致认为，通过形式新颖、内容丰富的网上交流，深化了认识，开阔了视野。

北京市政协副秘书长、新闻发言人宗朋表示，要按照汪洋主席提出的要求，崇尚创新、勇于创新。此次京湘两地政协举行远程连线交流，就是贯彻落实全国两会精神，运用现代信息技术，推动政协工作提质增效、创新发展的有益尝试。“我们要继续广学博采，认真学习全国政协和各地政协的履职经验，奋力书写新时代政协事业发展的新篇章。”

京韵优美、湘声动人，各美其美、美美与共。通过远程交流，双方互通有无、互学互鉴，共同致力于提高政协工作质量，助推两地政协工作再上台阶。彼此如同“照镜子”一般，互正衣冠、互照身型，探索政协工作高质量发展的新路子，共同塑造新时代人民政协更加美好的“新样子”。

提高建言献策的质量和效果

文 任学良

党派提案质量高低，主要看调查研究是否深入。为此，就要组织广大党派成员深入了解实际情况，做到理论与实际相结合，避免只从专业领域看问题。

习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话指出：“要推进人民政协参政议政更加深入务实开展，委托政协开展重大课题调研，邀请政协委员参与重大项目研究论证，完善参政议政成果采纳落实机制，更好发挥人民政协建言资政作用。”多年来，民建北京市委在提高建言献策质量和效果上不断摸索，逐渐形成了一些有自身特点的做法。

摄影 秦焕钧

▲ 任学良委员

选准调研课题

选题准不准，关系到调研成果是否符合党和国家大政方针，是否契合党委政府所急、人民群众所盼。因此，我们在选题阶段特别注重把握以下两点。

首先，紧扣中心工作选题。每年岁末年初，我们重点关注中共北京市委全会、人大会议和政协全会，特别是市委常委会工作报告和政府工作报告中提出的重点任务。在此基础上，做到三个聚焦。一是聚焦政党协商计划。每年年初中共北京市委在广泛征集各方意见的基础上，下达年度政党协商计划，其中所明确的议题都是党委政府工作中遇到的难点。作为参政党，自然应当紧密围绕这些议题，最大限度地发挥自身优势和特色，深入开展调研，提出有价值的意见建议，这样才真正成为执政党的“好参谋、好助手、好同事”。二是聚焦政协协商计划。政协协商计划同样是中共北京市委经过反复协商确定的，作为参政党也必须积极关注和参与。民建市委每年都把政协协商计划所确定的协商议题作为调查研究的重点课题，组织民建界别的政协委员和专家学者会员参与，真正体现界别的作用。三是聚焦民建中央的重点调研课题。民建中央每年年初都会向民建省级组织发布重点调研课题，我们组织专家会员一方面参与民建中央调研组的集中调研，另一方面还根据北京实际选择课题进行调研，形成成果提供给民建中央参考。这样不仅对中共中央的政策有了更多了解，同时还可以通过民建中央反映涉及北京的一些难点问题，实现一举两得。

其次，做到知情明政。选题准不准，前提是看我们对党委政府工作的了解程度。为了让广大民建会员更多地了解北京市的实际情况，我们采取了以下措施。一是针对民建界别特色组织经济形势分析会。每年市两会结束后，我们都会请市政府综合部门到民建介绍经济形势，预判当年的经济情况，特别是就经济发展中存在的突出问题进行解析，让会员掌握经济大势，针对问题找对策。二是选题阶段与政府有关部门加强前期沟通协商。经过支部、区级组织、市级组织层层筛选后初步确定的民建市委重点调研课题，在民建市委领导班子研究前，都要与有关部门再协商，沟通思路，听取意见建议，然后再上会研究确定。三是形成党派提案前与有关部门的中期协商沟通。为了使每一件党派提案都做到能言之有物，我们每年都臻选提出问题准、分析问题透彻、提出建议有针对性的调研报告与政府有关部门再协商，让政府部门就问题和建议挑毛病，最后根据各方意见将调研报告修改成提案。这样，在提案出台前办案单位就对我们的提案有所了解，为高质量办理好提案打下基础。

建立有效机制

党派提案质量高低，主要看调查研究是否深入。为此，就要组织广大党派成员深入了解实际情况，做到理论与实际相结合，避免只从专业领域看问题。我们的主要做法是：

建立自下而上的全员动员机制。一是把支部作为调查研究的基础力量。民建北京市委近万名会员，分布在 190 多个支部中。支部活动的重点任务就是收集会员对某一些问题的观点，让更多的会员都参与党派的重点调研课题，这是我们广泛收集意见的有效途径之一。二是组织重点课题调研组。民建市委领导班子成员领衔重点调研课题，成立由专家学者、企业家和在政府机关工作的会员组成的调研组，负责到政府有关部门了解具体情况并安排实地考察调研，收集整理各方面的情况。三是选派专家学者和企业家参加政协各专委会组织的调研活动。政协组织的调研活动更受政府部门的重视，各种情况介绍和实地考察安排更精细，了解到的情况更加全面。多年来，民建市委坚持参加市政协各专委会的相关调研活动，参加政协调研的会员承担双重任务，一方面在政协专委会调研中发表意见建议，另一方面把调研情况带回来在我们的调研成果中加以体现。

建立专家学者研讨论证机制。任何调研工作，都要调查和研究两方面结合才能形成高质量的成果。我们既要重视调查了解实际情况，又要注重研究去粗取精，提出关键的问题和建议。民建市委精心打造了四个研究论证平台。一是与民建北京大学委员会合作打造“北大城市发展论坛”，二是与政府部门、社会组织联合打造“智慧养老北京高峰研讨会”，三是与科研院所和科技企业联合打造“科技帮”平台，四是民建市委法制委员会和民营企业委员会联合组织的“非公法制研讨会”。通过这四个平台，组织会内外专家、企业家共同就调研的成果发表不同意见和见解，完善调研成果，使提出的意见建议更有说服力。

作者系北京市政协委员、副秘书长、民建北京市委常务副主委

摄影 张斯伟

▲ 市政协常委会分组讨论“如何提高协商会议质量”

责任编辑 郭隆

紧抓提案工作“学协优联宣”

文 王英杰

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，提案办理协商是人民政协协商民主的重要形式，加强提案办理协商是提高提案工作质量的关键。

提案工作是人民政协一项特色鲜明、影响深远的全局性工作，提高提案工作质量对政协工作提质增效具有重要意义。

加强学习 解放思想 转变观念

党的十八大以来，习近平总书记不仅就加强和改进人民政协工作提出了一系列重要思想，还对政协提案工作作出一系列重要指示。认真学习这些新思想，努力解放思想、转变观念、提高认识是提高提案工作质量的前提。在市政协党组的领导下，提案委分党组发挥政治核心作用，履职临时党支部发挥政治引领作用，坚持领导干部和党员委员带头学习、带头研讨，通过创新学习方式，把学习引向深入，努力在学习中深化认识，检视习惯做法，反思传统观念，为提高提案工作质量奠定了坚实的思想基础。

抓住关键 强化协商

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，提案办理协商是人民政协协商民主的重要形式，加强提案办理协商是提高提案工作质量的关键。近年来，我们以落实中共北京市委《关于加强政协提案办理协商工作的意见》为统领，在以下三方面做了一些工作。一是市级党政领导领衔办理提案推动协商。市委书记蔡奇同志亲自阅批党派提案，要求市分管领导认真做好政协提案办理工作。市政府陈吉宁市长召开政府常务会议，向承办部门“一把手”集中交办、专题部署提案办理工作，明确要求承办单位主要领导和主管局级领导要直接承办提案。市委秘书长主持召开党派提案交办会，将党派提案办理工作纳入市委督查考核。二是市政协领导重点督办提案促进协商。吉林主席亲自主持开展年度提案办理协商，各位副主席和各专委会检查督促提案办理工作，与委员一起带着提案访基层、听民情、搞调研，组织提案者同基层单位、承办部门、政府分管领导开展多层双向互动协商，凝聚共识。三是

摄影 秦焕钧

▲ 王英杰委员

在提案的选题参考、初审、重点提案遴选、重点项目推进、调研、提案办理答复等多个环节，有意识地加大协商分量，有意识地增加双向互动、凝聚共识的力度。

找准“切口”优化结构 努力增加集体提案

与全国政协和兄弟省区市政协相比，我们的集体提案特别是党派提案所占的比重偏低，而集体提案在提高提案质量方面的优势又比较突出。在吉林主席，程红、刘忠范副主席和严力强秘书长的领导下，我们以党派提案为“切口”，在增加集体提案上做了一些努力。程红副主席、力强秘书长召开专门会议，就党派提案工作与各民主党派市委、市工商联共同协商。各民主党派和市工商联对此给予了高度的重视，并作出了实实在在的努力。今年全会期间，共提交 44 件党派提案，党派提案的占比由过去的 1.7% 增加到 3.4%。蔡奇书记在党派提案报送报告上批示：“党派提案个个都是解决方案，市委办公厅要交办好、各单位办理好，以推动实际工作。”3 月 20 日，市委常委、秘书长崔述强同志专门召开党派提案交办会，面对面向提案主办单位交办党派提案并提出工作要求，对党派提案工作给予高度重视和充分肯定。

增强提办联动 努力形成提案工作合力

一是搭建好市政协提案委和市委、市政府有关部门的联席会平台；二是与政府部门联手推动提办工作；三是以联合党日等方式，加强与全国政协提案委的联系；四是以工作交流会、片会和走访的方式，加强对区政协提案工作的指导；五是发挥提案委专职副主任和办公室的作用，加强与各专委会和办公厅的联系。通过这些举措，创造了良好的外部环境，形成了工作合力。

摄影 张斯伟

▲ 市政协常委会分组讨论“如何提高专题调研质量”

抓住表彰、宣传促质量提升

一是积极稳妥推进提案公开。市政协年度提案的 70% 实现了提案原件、答复意见的“双公开”，有效增强了提案工作的透明度和公众参与度，强化了提案者和承办单位的责任意识和质量意识。二是坚持开展年度优秀提案评选表彰工作。制定和修订了《北京市政协最具影响力优秀提案评选工作实施细则》《优秀提案评选工作实施细则》，提高评选优秀提案的比例，加大了评优表彰力度。三是首次采用全媒体形式对提案办理协商进行直播。将协商从“幕后”搬到“台前”，推动提案办理从“结果公开”到“过程公开”，中央和市属媒体刊发报道 27 篇，门户网站和手机客户端转载报道 410 余篇。据统计，北京电视台节目收视率比同时段其他节目高出 35%；北京广播电台收听逾 100 万人次，同比增长 10%；网络浏览量 1872 万人次，委员“抖音”微视频浏览量 186 万人次。四是建立双向互评制度。在委员评价提案办理工作的基础上，组织实施承办单位对委员提案评议，将评价结果作为委员履职成效和能否评优的重要依据。

在提高提案工作质量中我们做了一些工作，但是与新时代政协提案工作的新要求相比还有差距。我们将深入学习，积极探索，努力作为，进一步推进政协提案工作提质增效。

作者系北京市政协委员、提案委员会主任

责任编辑 郭隆

强化协商议政成果的转化跟踪

文 周正宇

要开展好协商议政和提案成果的转化、追踪、问效工作，激发委员的履职热情，真正将“双向发力”和“做出了什么效果”的要求落到实处。

汪洋同志指出，提高工作质量是加强和改进人民政协工作的迫切需要。要把提高工作质量摆在更加突出位置，把质量导向鲜明树立起来，推动政协工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。结合政协专委会工作，我认为，提高政协工作质量，还需要在协商议政成果的转化、追踪、问效方面进一步加以强化和提升。

摄影 秦焕钧

▲ 周正宇委员

追踪问效

每年，市委都要下发政协协商年度工作计划，这是政协全年工作的重头戏。通过政协相关专委会和各部门的精心组织，广大政协委员积极参与，深入基层一线实地调研，广泛听民情、集民意、汇智慧，形成了一批高质量的协商议政成果。这其中蕴含着委员们的履职热情和辛勤劳动，汇聚着广大委员的思考和共识，凝聚着委员们的智慧和心血。在实际工作中，报告提交上去了，委员们都十分关心后续的进展情况，提得对不对、准不准，是不是得到了政府部门的采纳，是否有效果？关于提得对不对、准不准，应该说近几年各级政协组织的工作质量都是大幅提高的，所提出的报告和意见，针对性、前瞻性、可操作性都很强，能否取得实效的关键在于追踪问效。

近几年，市政协人口资源环境和建设委员会围绕静态交通治理、城市副中心控制性详规、疏解整治促提升行动、落实“双控”“三线”政策措施、京津冀区域大气污染防控等开展了广泛的协商调研，这几次协商议政的规格和建议质量都很高，最后都得到了蔡奇同志、陈吉宁同志等市主要领导的重视和批示。但领导批示后，我们的意见建议到了批转的部门，落实得如何就没有下文了。这说明我们在追踪问效方面还有很大的提升空间。

提案是政协委员履职的重要方式之一，是政协协商议政的重要载体。经过多年实践，提案办理已经形成了一套较为完整的机制，各级党委、政府在这方面都有严格的规定。但提案

在落实上也有很多不尽如人意的地方。在工作中，我们经常听到有委员反映，提案办理最主要的就是态度都很好，效果不知晓；有的提案已多次提出，但由于种种原因，没有得到有效办理，委员还要限时在办理报告上签字；有的提案自己提的，到最后需要自己办理；有的提案需要多部门联合办理时效果不佳等等。从2018年提案整体办理效果看，提案在办理期限内解决或吸纳提案意见占办理总数的81.3%；因内容涉及法律、法规或政策条件无法办理的，或具有研究参考价值、有待条件成熟时统筹解决的，向委员进行解释说明的占办理总数的17.5%；纳入工作计划或列入调研计划，力争有所推动的占办理总数的1.2%。由此看出，需要根据办理情况的类型，研究相应的追踪问效办法。

加强成果转化

基于上述认识，对于加强协商议政成果的转化、跟踪和问效有以下几点思考。

一是要建立协商议政成果办理的反馈机制。对于纳入政协协商年度工作计划的议题，政协应建立与政府相关部门的反馈对接机制，市政府或者主要承办部门应及时将政协报告和委员意见建议实际采纳情况、有关工作进展及时反馈给政协。而政协各有关部门也要及时把相关情况反馈给参与协商调研的党派、团体和委员，形成一个闭环的制度设计，既推动协商调研成果的办理和落地，也激发委员参政议政的履职热情。

二是建立常委会通报办理情况的机制。2016年，市有关领导曾在十二届市政协第二十六次常委会议上，专门就采纳政协协商议政成果情况进行了通报，受到了委员们的极大欢迎。因此，建议今后在常委会议上增设专项议题，请市委、市政府领导或部门就有关协商议题的意见建议采纳或办理情况进行通报，及时响应委员们的关切，同时也给予委员们更大的履职信心，让“不说白不说，说了也白说”变成“说了不白说，还要继续说”。

三是建立由提案委统筹、各专委会参与的提案办理落实推进机制。一方面，针对81.3%吸纳意见或解决的提案，督促落地见效；另一方面，对一些涉及宏观和复杂问题的提案，制定相应的办理落实机制。今年，人资环建委将探索对369件相关提案进行分析，挑选部分本专委会委员提出的可落地的提案，进行追踪问效。

四是建议对一些涉及宏观政策和体制的问题持续关注。比如北京城市总体规划的实施、疏解整治促提升专项行动、河长制、街道体制改革等问题以及连续关注的大气污染防治、水污染防治等课题成果，政协可动态选择一两个问题，分年度持续关注，久久为功，持续发力。

五是发挥好民主监督的功能。政协各民主监督组应将协商议政成果落地和转化作为监督的重要内容，从监督角度入手，常态化、制度化地进一步加强工作。

总之一句话，要开展好协商议政和提案成果的转化、追踪、问效工作，激发委员的履职热情，真正将“双向发力”和“做出了什么效果”的要求落到实处。

作者系北京市政协委员、人口资源环境和建设委员会主任

摄影 秦焕钧

▲ 市政协常委会分组讨论“如何提高提案工作质量”

责任编辑 郭隆

创新调研方法 提高调研质量

文 闫满成

提高专题调研质量，既要找准调研方向，把握住调研的重点；又要坚持正确的调研方法，确保调研工作的深入。

调研是政协协商议政的重要基础。提高调研质量，既是提升政协履职水平的应有之义，也是其中的重要环节。

在深入谋划上下功夫

深入谋划，重点是要做好破题的文章，也就是对调研的主题本身有一个准确理解和把握，从而找准调研工作的方向，把握住调研的着力重点。在这次街道工作专题调研的准备阶段，我们首先在破题上下了一番功夫。比如强化街道在城市治理中的基础地位，就应当进一步把街道工作做实，街道工作做不实，基础地位的作用就无法发挥，但是如何做实街道，却有不同的看法。调研组有的同志认为，应当把街道作为一级政府来定位，不能再仅看作一个派出机关，只有这样，街道的基础地位才能得到真正强化；有的认为，街道作为区委、区政府派出机关的性质是法定的，从实践看也是可行的，街道基础地位发挥不充分主要是在落实基本定位上出现了偏差。在反复学习讨论的基础上，我们统一了认识，就是在坚持街道派出机关性质不变的前提下，研究如何强化街道作用发挥的问题。调研结果表明，这个认识问题的统一，意义非同小可，它确保了调研工作的正确方向，使得专题调研提出的意见建议在大的逻辑上不出现偏差。

摄影 秦焕钧

▲ 闫满成委员

在改进调研方法上下功夫

提高专题调研质量，既要找准调研方向，把握住调研的重点；又要坚持正确的调研方法，确保调研工作的深入。调研方法改进要着眼于实现调研的目标，尊重调研工作规律，改进调研工作作风，创新调研工作方式，顺应新形势下开展调研工作的新要求。

这次专题调研工作中，我们在工作方式方法上做到了三个结合。一是坚持调查研究与知情明政相结合。我们针对部分调研组成员对街道工作比较陌生的实际，除按照传统做法组织好情况通报会外，在调研之前，还要求调研组成员走访各自居住地的居委

会，直观了解街道工作基本情况。二是坚持集中调研和分散调研相结合。在市政协成立了中心调研组，组织好面上的调研；在城六区政协成立分调研组，分调研组可以就强化街道工作开展整体研究，也可以抓住制约街道基础地位作用发挥的因素，各自开展重点研究。市、区两级政协调研联动，既统一步调又各有侧重、相互补充。三是集中座谈与个别访谈相结合。在开展集中座谈研讨的基础上，我们对东城、西城区委书记进行了个别访谈，重点围绕前期调研需要进一步深化研究的重要问题，详细听取他们的意见建议。两位区委书记高度重视，所谈的情况和建议不仅站位高，而且问题抓得准，情况分析得透，意见建议针对性强。

在加强研究上下功夫

提高调研质量，调查是基础，研究是关键。加强研究，就是要对调查掌握的材料做好深加工，做到去伪存真、去粗取精、由表及里，从而获得更多规律性的认识。在前期充分调查的基础上，我们梳理出了需要深化研究的四大问题。为了深入研究好这些难点问题，我们把市区两级调研组力量进行重新组合，成立了 4 个研究小组，每组重点研究一个问题。研究中既深入研究问题形成的原因，又围绕如何破解难题研提具体意见建议；既通过“大家谈”方式充分听取委员意见，又与有关部门和专家学者共同深入探讨，使问题研究始终做到聚焦重点、具体深入，取得了良好成效。如在街道工作基本定位上，我们提出要把服务群众作为街道工作的基本导向；在做实街道工作上，我们提出要落实街道“四权”；为了整体推动街道工作，我们提出以市委市政府名义适时召开街道工作会议的建议。这些意见建议，由于研究比较深入，针对性、操作性较强，得到了市委市政府高度重视，蔡奇书记批示：政协协商意见很好，可考虑召开街道工作会议。今年春节刚过，全市街道工作会议时隔 23 年后再次召开，调研协商成果得到了有效转化。

在坚持双向发力上下功夫

“双向发力”是做好新时代政协工作的基本要求，提高调研质量也要体现这个要求。调研工作要追求两个效果：既要提出高质量意见建议，发挥好决策咨询的重要作用；又要把调研的过程作为委员学习提高的过程，作为在贯彻党和政府重大决策部署上统一思想、凝聚共识的过程。在组织开展街道工作专题调研过程中，我们注重组织委员加强对中共中央、北京市委有关精神的学习和理解，使委员在领会中央精神和贯彻市委重大决策部署上深化了共识；另一方面，我们引导委员在深入基层中，主动向基层一线的同志学习。

在提高专题调研工作质量上，虽然我们作了一些思考和实践，但仅仅是初步的。按照高质量的要求，还有不少差距，比如，在调研工作中如何更好发挥委员主体作用，如何更充分运用信息化手段，如何丰富凝聚共识的具体方法和措施，都需要我们进一步解放思想，大胆探索，勇于创新。

作者系北京市政协委员、社会和法制委员会主任

责任编辑 郭隆

切实提高社情民意信息质量

文 董明慧

提高社情民意信息质量，首先要提高站位选准题。作为参政议政重要形式的社情民意信息，必须聚焦关键问题，源于实践、指导实践。

反映社情民意信息工作是发挥政协优势、切实履行职能的重要工作，也是政协委员参政议政、建言献策的重要渠道。作为一名政协委员，我始终将高水平反映社情民意作为提高参政议政质量、推动履职提质增效的重要抓手，坚持聚焦关键问题，深入开展调研，潜心钻研解题破题，不断提高社情民意信息质量。2018 年共提出社情民意信息 5 件，3 件被《诤友》采用，其中 1 件同时被《昨日市情》采用，1 件同时被《北京观察》刊载，为市委市政府及有关部门决策提供了参考。

摄影 秦焕钧

▲ 董明慧委员

在我看来，提高社情民意信息质量，首先要提高站位选准题。作为参政议政重要形式的社情民意信息，必须聚焦关键问题，源于实践、指导实践。在社情民意选题上，我始终把握三个原则：一是始终牢记使命，情牵民生，牢记人民政协来自人民，牢记政协委员的职责和使命，坚持以人民为中心，聚焦民生热点问题，反映人民群众合理诉求，做到“接地气”。二是始终围绕中心、服务大局，聚焦市委市政府的中心工作、重点工作，聚焦新时代首都改革发展重大问题、难点问题，想党委政府之所想，谋党委政府之所需，做到“接天线”。三是始终立足本职，发挥优势，多做自己熟悉的领域，将自身专业知识、工作实践经验与先进理念、政策导向、工作重点、民生热点结合起来，做到“据实情”。社会救助是最基本的民生兜底保障政策，2018 年市领导将北京市低收入农户帮扶工作作为重点调研课题，我在本职工作中参与研究制定市城乡低保、低收入家庭救助等政策文件时，发现低收入农户与城乡低保、低收入家庭在认定标准、认定程序、救助帮扶政策等方面存在不一致，不利于更好地统筹利用资源、帮扶救助困难群体，因此撰写了社情民意信息《关于促进我市社会救助工作平衡发展的建议》，同时被《诤友》《昨日市情》采用。之后，市有关部门研究论证并经市政府研究确定，对当前在册的低收入农户实施精准帮扶时要统筹各部门政策，到 2020 年实现全市无低收

入农户目标，今后包括低收入农户在内的所有城乡低收入家庭的认定与救助均按照民政部门确定的标准、程序执行，充分体现了要以社会政策托底的导向。由此，我更加深刻认识到：社情民意信息选题就是要聚焦关键问题，聚民声解民忧，为党委政府了解民情、体察民意、集中民智开辟便利渠道，为决策提供参考。

二是要深入基层广调研。调研是写好社情民意信息的基础，社情民意信息必然是源于基层、源于生活。如果没有深入基层的广泛细致调研，社情民意信息就成了无源之水、无本之木。要深入基层，深入群众，调查研究，掌握第一手资料，把问题搞清，把情况摸透，把建议提准。2018 年我参与了“强化街道在城市治理中的基础地位、构建具有首都特点的超大城市治理体系”调研工作，深入到东城、西城、朝阳、石景山等区的街道、社区，与街道、社区干部深入交流，与有关部门进行深入沟通。通过深入的调研访谈，我将关注的问题聚焦到街道干部队伍建设上，并将问题逐一梳理，撰写了社情民意信息《关于加强街道干部队伍建设的建议》。之后，又征求了部分区民政局、街道的意见，并与市有关部门沟通协商，不断修改完善。信息被《诤友》《北京观察》采用，并在此基础上形成了在第四次常委会上的会议发言，不少建议被市委、市政府新出台的《关于加强新时代街道工作的意见》采纳。这一次深入的调研，取得了丰硕的成果，也给我留下深刻的体会：政协委员要真真正正扑下身子，踏踏实实搞调研，多渠道搜集素材，多方面汇集智慧，才能有高质量的调研成果，才能写出高质量的社情民意信息。

三是要潜心钻研重解题。破题解题是社情民意信息的灵魂。如果只将各种素材简单堆砌，只有问题没有答案，就失去了最精彩的一笔。要始终将破题解题贯穿在社情民意信息撰写的全过程，在选准问题、广泛调研的基础上，以分析问题、解决问题为出发点，结合实际找准方向、抓住关键追根求源，实事求是分析问题，力争使提出的建议更具针对性、建设性、可操作性。2017 年广东练溪托养中心虐待被托养人员案，将政府机构内儿童权益保护问题直接摆在了全国人民面前。在工作中，我联系北京市未成年人保护中心，调研中发现救助机构中孩子落户问题成为长期滞留儿童权益保护的瓶颈问题，多年积累长期未得到解决，有的孩子已经成年，但无法正常享受就学、就业、结婚、生子等最基本的权利，落户问题刻不容缓。为此我撰写了社情民意信息《关于解决救助站内长期滞留儿童户籍的建议》，被《诤友》采用，并在此基础上形成提案，受到了市政府领导、市民政局、市公安局的高度重视，经各方努力，圆满解决 40 名长期滞留智力正常受助儿童的户籍。市公安局、市民政局联合出台《关于解决长期滞留智力正常受助儿童户籍的意见》，为以后解决类似问题打开制度化通道。从反映社情民意信息到这一问题的圆满解决，也让我备受鼓舞，坚信只要我们紧盯困难群体民生问题，一年解决一个，久久为功，以点带面，必将促进北京市社会福利事业、民众幸福指数的整体提升。

摄影 秦焕钧

▲ 市政协常委会分组讨论“如何提高反映社情民意信息质量”

作者系北京市政协委员、通州区副区长

责任编辑 郭隆

完善制度机制 发挥委员主体作用

文 宋铁健

当前，核心区“疏整促”和老城保护提升等工作正处于爬坡过坎、全面提升的攻坚期，政协工作面临新任务新要求。

去年以来，东城区政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，聚焦“政协工作提质增效”这条主线，强化党建引领、双向发力，初步形成了党委重视、政府支持、政协有为的工作格局。

摄影 秦焕钧

▲ 宋铁健委员

着力提升理论武装质量

坚定政治方向、凝聚思想共识是推进新时代政协工作提质增效的前提。我们以学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为契机和动力，着力以理论大武装、思想大凝聚来推进政协工作质量大提升。一是健全学习制度，推进学习常态化、全覆盖。将“领导带头学、委员全员学、机关同步学”模式加以固化、制度化，定期举办学习报告会、区情通报会、政协大讲堂、委员培训班，借助网络、微信等新媒体，广泛开展理论宣传、学习成果展示等活动。今年，我们结合机构改革成立了“学习委员会”，建立了每周一主席办公会会前学习等制度，着力提升学习质量。同时还将依托区社会主义学院，建立习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地，完善委员学习培训、“互联网 +”学习等制度体系，进一步推动实现学习全覆盖。二是创新学习形式，在交流互动中增进共识。去年我们以纪念“五一口号”发布 70 周年为契机，组织政协委员 130 余人参观故宫博物院和“大道同行”主题展览；在东便门角楼图书馆与区领导一起挥毫泼墨，书写总书记讲话“金句”，委员们普遍反映学习形式生动活泼，既接天线、又接地气，增进了思想认同和情感认同。今年“学习委员会”成立后，第一时间邀请冯远征、王欢等全国政协委员宣讲“两会”精神。座谈会上，冯远征委员围绕“文艺为人民服务、传承是发展的基础”，畅谈了他在政协联组会上与总书记座谈的温馨场景和感人细节，引起参会委员强烈共鸣。《人民日报》以《扎根人民，奉献精品》为题对此进行了报道。

政协履职与党政工作“同频共振”

当前，核心区“疏整促”和老城

保护提升等工作正处于爬坡过坎、全面提升的攻坚期，政协工作面临新任务新要求。我们坚持“党政工作推进到哪里、政协履职跟进到哪里、各方力量凝聚到哪里”的“跟进助推”理念，在服务中心工作中努力贡献政协智慧和力量。一是深入建言“吹哨报到”。配合市政协调研组，聚焦“街道吹哨、部门报到”市委1号课题，组织委员多次列席区改革研讨会、部署会，深入试点街道实地调研，开展各类调研议政活动18次，向区委、区政府提出了“明确街道、社区专员职能定位，同步推进职能部门改革”等切实可行的建议，得到区委、区政府高度评价，将其纳入了全面推开街道体制改革的方案之中。二是广泛协商“文化强区”。成立“东城区历史文化资源发掘与展示”专题调研组，组织委员开展视察、研讨等各类活动26次，提出“打造文化品牌、加强文物保护利用”等18条具体建议。召开政协专题议政性常委会和“促进文化强区战略实施、加强戏剧东城建设”议政会，向区委、区政府提交了相关建议并被采纳。探索“调研、转化同步推进”的创新模式，9项建议得到成果转化。其中，《40年，我和我的东城》在北京电视台播出后，广受好评。三是全力助推“疏整促”专项行动。紧扣“老城保护提升”议题，组织委员到南锣四条胡同、前门东区等文保区调研视察，与居民代表共商“老胡同如何过上现代生活”，为平房院落治理建言资政。聚焦“城市精细化管理”课题，召开专题协商会，开展“崇雍大街·我们的街区”委员沙龙活动，110多名委员与相关部门负责人座谈交流，凝练出了加强交通治理、挖掘胡同文化等许多建设性意见建议，为全区重点街区整治提升提供了智力支持。

全面推进政协履职能力建设

我们坚持“严起来和活起来同步要求”，在去年修订完善《常委委员提交年度履职报告工作办法》等6项履职相关制度的基础上，把今年定为“提质增效建设年”，广泛开展“双岗双责双争创”活动，进一步提高委员履职能力。

一是健全“履职积分量化管理”等机制。建立委员年度履职评价信息档案，严格记录委员参加各类会议、学习、提案、视察、社情民意等履职情况，进行量化积分考评，作为委员年度评优主要依据，从机制上激励履职。二是深化提案办理协商机制。重点提案实行主席会成员领衔督办，与区政府领导联合召开提案办理工作推进会，共同协商、迅速落实。提案办理的高效激励委员更加注重提案的质量。去年全年，区政协共收到提案232件、立案220件、办复提案220件，满意率高达94.4%。三是深化“委员街道活动小组”工作机制。健全活动小组工作程序，常态化开展“委员进社区”活动，推荐委员参加街道中心工作会、担任“小巷管家”等，引导委员深入了解社情民意，为“三大攻坚战”、文化建设、民生保障等工作作出了积极贡献。四是形成“双政协商”机制。定期与区政府领导召开“双政协商会”，相关党派、界别委员参与，就全区改革发展中的重点难点问题、民生热点问题进行深入协商、推动达成共识，在建言资政、凝聚共识“双向发力”上取得了初步成效。

作者系北京市政协委员、东城区政协主席

摄影 张斯伟

▲ 市政协常委会分组讨论

责任编辑 郭隆

市政协开展习近平新时代中国特色社会主义思想委员学习座谈活动

文 北京市政协学习委员会办公室

日前，北京市政协27个委员学习座谈小组分别召开座谈会，围绕第一季度学习主题“如何认识和发挥政协组织的政治功能，政协委员如何讲政治”，组织委员学习研讨，400余位委员参加了座谈交流活动。

这是落实全国政协关于建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度要求，北京市政协制定《关于建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度实施办法（试行）》和成立委员学习座谈小组以来，开展的首次学习座谈活动。市政协党组研究确定《第一季度委员学习方案》，领导学习座谈活动。主席会议成员、驻会副秘书长分别编入各个委员学习小组中，在参加小组学习讨论时，介绍市政协关于加强和改进委员学习工作的总体部署和安排，介绍建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度的重要意义，解答了为什么学、学什么、怎么学的问题。

各专委会分党组向委员寄发学习材料、明确学习要求，在服务委员自学的基础上，精心研究组织学习活动。社法委建立了分党组学习会制度；经济委安排委员集中学习辅导；科技委运用“蓝信”平台为委员推送学习材料；农业农村委、教文卫体委等将学习座谈活动安排在委员单位；港澳台侨和外事委等安排远程学习座谈会；学习委、民宗委等为方便委员组织多场学习交流活动。履职临时党支部书记、各委员学习座谈小组组长主持学习座谈活动，人资环建委等学习小组组长带领委员划重点，提案委第二小组组长安排了“组长导读、个人自学、分组讨论、分享体会、总结发言”五个环节的学习活动，形式新颖，生动活泼。

委员们热情参与学习，有的委员年事已高，行动不便，仍坚持到场参加小组座谈会；有的委员正在外地出差，接到通知后马上协调工作时间赶回北京参加座谈讨论；有的委员正在出差路上，一直在车里坚持参加远程座谈；有的委员因工作安排不能参加本组学习，还主动跨组参加了其他小组的学习……

经过热烈的学习讨论，委员们在政协组织政治属性、政协委员政治身份上进一步深化了认识、凝聚了共识。齐鹏飞、陈晓海、陈善广、王新、蒋彤等委员表示，人民政协是政治组织，政治属性是其本质特征；政协委员是政治身份，必须旗帜鲜明讲政治。李京一、刘琦等委员表示，讲政治最关键、最根本的一条就是坚持中国共产党的领导，政协组织、政协委员要坚决拥护中国共产党的领导，自觉自愿地接受中国共产党的领导。李学伟等委员表示，坚持中国共产党的领导要落实在树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”上。张冬萍等委员表示，政协委员要牢牢把握正确的政治方向，坚定政治立场，旗帜鲜明做政治上的明白人，识大体、顾大局。

对于加强人民政协党的建设，赵玉影等委员表示，充分发挥政协组织的政治功能，核心是坚持中国共产党对政协的全面领导，关键是加强政协组织党的建设，重点在于加强思想政治引领、广泛凝聚共识。王学勤等委员表示，建立健全党组织，是政协讲政治、实现“两个维护”的必然要求。按照党章和宪法

▲ 市政协学习委员会第一学习小组委员座谈

要求，模范践行社会主义核心价值观，团结带领非中共委员同心同德，是党员委员的基本职责。政治引领从党员委员做起，依托分党组和履职临时党支部，以每一分子的模范带头作用支撑起党支部的战斗堡垒作用，从而更好地增强“四个意识”，坚定“四个自信”，恪守“两个维护”，完成好首都建设“四个中心”的历史任务。

对于加强思想政治引领和广泛凝聚共识，赵佳琛等委员表示，政协组织的政治引领作用就是要引领广大政协委员增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，特别是在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同中共中央保持高度一致。姚茂文、萧有茂、洪波等委员表示，在政协讲团结，不只是政协委员讲团结，而且要凝聚共识，团结联合广大群众共同致力于中华民族伟大复兴中国梦。再帕尔·阿不力孜、杨筑慧等少数民族委员表示，要在少数民族群众和社会大众中做好民族知识和中国共产党的民族方针政策的宣讲解释工作，为维护首都民族团结，筑牢中华民族共同体意识贡献力量。李丽萍、李亚兰等民主党派委员表示，不仅要做到自己讲政治，还要带动所在的民主党派成员讲政治，在加强参政党建设、促进双向发力等方面充分发挥作用。港澳委员们表示，要坚决拥护“一国两制”方针和《基本法》，支持港澳特区政府施政，维护港澳地区经济繁荣和社会稳定。

对于政协委员的责任和使命，张景华等委员表示，讲政治要落实到履职行动上来。要把政协事业放在心上，多到基层一线、改革一线、发展一线进行深入调查研究，提出有分量的意见建议。政协委员要有说实话的底气，讲真话的勇气，建真言的骨气。谢莹等委员表示，要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为参政议政的出发点和落脚点，走进基层，贴近群众，关注舆情，听取民意，知道群众想什么、盼什么，把群众的所想所盼转化成意见建议。班班多杰、金莲淑、张兆旗、丛巍等委员表示，政协委员要做好党的主张的宣传者、党的方针政策的贯彻者、团结委员的动员者、建言资政的推动者。

对于加强学习的必要性和重要性，王燕庆、直军、秦前浩、朱碧新、周瑞明、丁同欣、黄轶等委员表示，加强学习既是新时代人民政协的一项重要职能和任务，也是政协委员提高政治站位、增强政治修养，自觉与中共中央保持一致的有效途径。金毓嶂、胡雪峰、李山、蔡葵、王崇恩、余静波、任亚光、郭田勇、郭为民等委员表示，一个人不学习就会落后，一个团体不学习就会落伍。政协委员不学习就跟不上时代的发展。中国特色社会主义进入新时代，人民政协有了新方位新使命，政协委员必须将加强学习作为履职尽责的基础性工作扎扎实实开展起来，通过学习了解新时代对政协组织和政协委员的新要求。金英华、徐丽桥、杨利慧等委员表示，政协委员是社会各界、各行各业中的代表人物，优秀分子，如果没有持续学习的精神，就不可能与时俱进。学习是政协委员的政治责任，委员要把学习化为自觉行动，在政协这所大学校中不断汲取营养，提高能力，提升履职质量。

执笔人：李大治

责任编辑 徐飞

加强新时代参政党建设

文 陈 军

各民主党派要继续发扬优良传统、忠实履职尽责，跟上时代的步伐，努力适应新形势新任务的需要，加强自身建设，担负起中国特色社会主义参政党的历史使命。

中国特色社会主义进入新时代，全面加强参政党自身建设是参政党实现时代使命的坚实基础。习近平总书记指出，“多党合作要有新气象，思想共识要有新提高，履职尽责要有新作为，参政党要有新面貌”，“民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，增强责任和担当，共同把中国的事情办好”。这些重要论述为我国多党合作事业和参政党建设描绘了新蓝图，各民主党派要继续发扬优良传统、忠实履职尽责，跟上时代的步伐，努力适应新形势新任务的需要，加强自身建设，担负起中国特色社会主义参政党的历史使命。

摄影 张斯伟

▲ 参政党要从整体上提高参政议政的高度和深度

切实提升履职能力和水平

围绕新时代中国特色社会主义战略部署，积极建言献策，追求更高质量的参政议政。参政议政是参政党的第一要务，因此参政议政能力建设是参政党最基本的建设。中共十九大报告提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略，作出建设现代化经济体系、发展社会主义民主政治、推动构建人类命运共同体等重大战略部署。参政党要围绕新时代中国特色社会主义战略部署，坚持围绕中心、服务大局，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局和“五大发展理念”选好切入点，结合参政议政重点领域，从整体上提高参政议政的高度和深度，探索新的参政议政模式，参政参在要点上，议政议到关键处，扎实开展调查研究，建有用之言，献务实之策，以高度的责任感和使命感，切实履行好参政议政职能。

围绕中心工作，追求更有效的民主监督。民主监督是中国共产党领导的多党合作制度赋予民主党派的重要职责，是我国特有的政治优势，在国家政治生活中发挥着不可替代的重要作用。民主党派必须自觉维护中国共产党执政党地位，正确认识自身性质定位，加强民主监督责任意识，主动献策，善于建言，敢于监督，加强业

务学习，提高发现问题、分析问题和解决问题的能力，同时要关心国家的发展和经济社会生活中的重点、难点、热点问题，围绕党委政府的中心工作，深入实际、深入群众认真调研，确保信息的真实性、可靠性，及时反映人民群众的呼声和意见，突出人民群众关心的生产生活实际问题，积极探索有效的监督形式，坚持调研、协商、监督有机结合，增强民主监督的针对性和建设性，提高民主监督的质量和水平，充分发挥我国参政党的民主监督对推进经济、政治、文化和社会建设的积极作用。

找准自身定位，积极参与政治协商。习近平总书记强调，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断为事业发展凝聚人心、增添力量，发挥社会主义协商民主重要作用。政党协商是社会主义协商民主的重要体现，是推进协商民主建设发展的需要，体现了崭新的民主形式。民主党派是中国共产党的“挚友”与“诤友”，作为政党协商的重要参与者，民主党派应找准在协商民主建设中的位置，积极参与政党协商，利用专题协商、调研协商等政党协商形式，真诚协商、务实协商，同时深入实际搞好调查研究，真实反映群众愿望诉求，认真思考提出真知灼见，负责任地提出针对性、可操作性强的意见和建议，做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，推进政党协商的规范化、制度化、程序化建设，用实际行动推动社会主义协商民主的发展。

以中共为师，努力建设适应新时代要求的高素质参政党。中国共产党是民主党派的榜样和良师益友，民主党派要以中国共产党为师长，向中国共产党学习，按照习近平新时代中国特色社会主义思想关于加强党的建设的重要论述，全面加强自身建设，努力建设适应新时代要求的高素质参政党。民主党派认真学习中国共产党全面从严治党的新鲜经验，进一步完善民主党派的内部监督机制，凝心聚力，锤炼作风，锻炼队伍，在健全各项规章制度、狠抓工作落实、加强督促检查上下功夫，在加强自身思想建设与组织建设的过程中，建立起一套符合民主党派实际的规章制度体系，把好的经验、做法用规章制度固定下来，不断提高工作的制度化、规范化、科学化水平。在以党为师、向党学习中，不忘合作初心，继续携手前进，始终与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。

坚持做到两个“相统一”

议政建言与凝聚共识相统一。作为中国特色社会主义参政党，各民主党派必须坚持议政建言与凝聚共识相统一。一方面要不断增强学习本领、调查研究本领、协商议政本领、群众工作本领，努力在会协商、善议政上取得实效。另一方面要坚持思想政治引领，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上，统一思想、统一认识、统一步调、统一行动，努力把中国共产党的主张转化为广大党派成员和所联系群众的广泛共识和自觉行动，引领广大党派成员和所联系群众，共同把智慧和力量凝聚到贯彻落实中共中央大政方针上来。

聚焦大局与突出特色相统一。民主党派在履职中要坚持聚焦大局与突出特色相统一。民主党派要紧紧围绕党和国家中心工作，聚焦“十三五”战略发展、经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题等，开展深度调研、重点攻关、集中议政，积极履行参政党职责，为协调推进“四个全面”战略布局献计出力。同时，民主党派应坚持各自特色，发挥各自优势，更好地履行参政党职能。台盟是由定居在祖国大陆的台湾省人士组成的参政党，虽然盟员少，但在党派的舞台上声音却不小。台盟盟员本身就是台湾省籍人士，很多盟员在台湾都有亲戚，有着亲情乡情的优势和血脉的联系。除了与其他党派相同的职能外，对台工作也是台盟的一项重要职能。进入新时代，台盟将继续突出“台”的特色，紧紧围绕国家工作大局与两岸关系发展大局，认真履行参政党职能，在推进两岸民间交流中促进同胞的心灵契合，为促进两岸和平发展实现祖国和平统一不懈努力。

作者系全国人大常委、北京市政协副主席、台盟北京市委主委

责任编辑　崔晨

努力健全金融风险防

控体系

文 本刊记者 张 涛

党的十九大要求“深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力”“健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线”。2017 年的中央经济工作会议也明确了未来三年主要任务是打好三大攻坚战，“防范化解重大风险”居首，重点是防控金融风险。

随着我国金融体制改革和国有企业改革的逐步深化，尤其是金融危机的爆发，使得金融风险越来越受到人们的关注。如何有效地防范控制金融风险，已成为社会各界共同面对的课题。

近两年来，北京市政协一直积极围绕化解地方金融风险协商议政，先后召开了“防范化解 P2P 风险”座谈会和“防范地方金融风险，促进互联网金融健康发展”的委员沙龙。在历次活动中，很多一线从业者、监管部门负责人和专家学者畅所欲言，既说问题，也谈对策；既有宏观视野，又有微观洞察，凝聚了许多做好防范金融风险工作的共识，为市政府决策提供了很多颇具价值的意见建议。

委员们认为中国的金融风险与发达市场经济国家相比，具有特殊的生成路径和发展轨迹，形成了转轨时期特有的制度性风险。制度性金融风险因其特殊性、隐蔽性，对社会经济生活的影响面更广，破坏性更大。在当前改革和发展中，对我国转型时期的制度性金融风险必须给予更多的重视，采取积极有效的对策，加强防范和化解。

进一步加强提升防化首都金融风险的能力

文 宁克平

习近平总书记在全国金融工作会议上强调“必须加强党对金融工作的领导”。坚持党管金融，完善党对地方金融机构的领导体制，是优化资源配置，提高发展质量，防范化解地方金融风险的重要保障。

习近平总书记多次强调“金融是现代经济的核心。金融是国家重要的核心竞争力”，“金融安全是国家安全的重要组成部分，准确判断风险隐患是保障金融安全的前提”。2018 年 12 月召开的中央经济工作会议指出“打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险”。就北京市而言，金融业稳居经济第一支柱产业地位，对经济增长的贡献率高达 20% 以上。就京津冀地区而言，北京市金融业增加值占京津冀地区金融业增加值比重为 50% 以上。虽然北京市面临的金融风险相对可控，但经济下行的情况下以及金融业“强监管”政策推动下，金融风险因素亦较为复杂，需要重点关注。具体来看，债券市场风险不容忽视，市场资金成本逐步提升，金融机构人民币房地产贷款仍增长较快（同比增长 13.5%），实体经济融资难融资贵的现象较为突出，特别是北京市 P2P 网贷行业风险高度聚集的形势不容乐观。就京津冀三地而言，三地贷款余额比为 1.7:0.8:1，（北京为 46%）。有鉴于此，金融如何在“发挥科技创新引领作用，汇聚首都发展新动能”方面发挥更多更好的作用值得思考，特别是如何强化对创新性中小企业的金融资源配置，提高金融发展质量，有效防化 P2P 金融风险，使金融更好地服务首都实体经济和中小创新企业，促进科技发展，有效推进“四个中心”建设和京津冀地区协同发展新动能具有十分重要的现实意义。

建议首先是全面加强金融企业党的核心领导。习近平总书记在全国金融工作会议上强调“必须加强党对金融工作的领导”。坚持党管金融，完善党对地方金融机构的领导体制，是优化资源配置，提高发展质量，防范化解地方金融风险的重要保障。因此全面加强党对金融机构的领导，把加强党的领导与改善

▲ 经多年发展，首都金融整体布局成效显著

公司治理有机统一起来，使金融企业党组织成为金融资源配置、防范和化解金融风险的领导核心，确保地方金融机构既坚决贯彻党中央及地方党委的要求，又严格遵循金融市场规律，不断提升金融服务实体经济和中小创新企业的能力，通过科学合理的顶层设计来解决融资难融资贵，有效防范和化解金融风险。

二要强化存量管理，降低信贷政策风险。北京市拥有的银行，占京津冀三地银行网点数的 20% 左右，资产总额占到 60% 以上，存量资产规模优势明显，北京市银行业金融机构资产总额和负债总额分别占全国银行业的 9.5% 和 9.9%，均位居全国第二，存量金融资产大、资金价格低于津冀两地 25 个和 194 个基点。因此要进一步合理利用和规范管理好存量金融资源的投资方向，提高存量金融资源的投资效率，特别是政府要加快编制关于京津冀金融市场一体化协同发展的战略规划，致力于服务京津冀金融市场一体化，促进金融要素在京津冀区域内有序流动和优化配置，特别是从吸引效应到溢出效应的转型，对降低信贷政策风险十分重要。

三要强化财政政策对金融机构的引导。要紧紧围绕党的十九大报告提出的“深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展”的要求，结合首都城市战略定位，把金融作为支持首都“四个中心”建设的重要保障，从财政政策层面引导和支持金融机构加强对科技创新、文化创意、战略性高精尖新兴产业的扶持力度，帮助金融机构准确把握与首都“四个中心”功能建设等相关行业的有效金融需求。同时，要定期推出符合“四个中心建设”功能的各行业优质企业名录和重大项目清单，引导金融机构明确信贷支持对象、范围和重点投向，有效降低信贷投资的政策风险。

四要有效化解非首都功能疏解潜在风险。过去，资产管理公司为化解我国金融系统风险作出了积极贡献，也积累了很多经验。随着京津冀协同发展战略的推进，在疏解北京非首都功能方面，涉及诸多被疏解企业的土地、厂房、设备、债权、债务等资产处置问题，面临着比较多又复杂的法律和政策问题，建议进一步发挥资产管理公司的专业优势和政策优势，通过“不良资产 + 基金化”“非金债 + 综合金融服务”“收购处置 + 投行”等“不良资产 + 重组”等业务模式，匹配各类被疏解企业的资产处置问题，推动问题企业重组、市场化债转股取得实质性突破，有效化解非首都功能疏解过程中可能出现的各类潜在金融风险。

五要推动首都金融功能区协同发展。经过多年的发展，首都金融功能区总体布局成效显著，金融街、CBD、丽泽金融商务区等金融产业功能区，在聚集高端要素、引领产业发展等方面发挥了重要作用。但各功能区也普遍存在无序竞争及趋同性等问题，各区不能实现有效协同，不利于首都金融产业整体发展。同时，金融功能区的投资都非常巨大，资金的重复投入也一定程度上可能导致出现债务性金融风险。因此，建议从首都城市规划战略定位出发，在加快推动现有金融功能区建设基础上，通过存量 + 增量的主动管理方式，坚持以“协同”为出发点，打造一批各具特色的区域性新型金融机构集聚区，加快制定“差异化”的金融功能区和相关产业规划，有效防范集中度风险，确保金融业健康稳健的可持续发展。

六要防范化解 P2P 风险，营造金融良好生态环境。北京地区 P2P 网贷平台 377 家（约占全国 20%），借贷余额大约 5385 亿元（约占全国 38%），P2P 机构数量、规模均居全国首位。特别是 2018 年 7 至 8 月以来，全国各地因为 P2P 网贷平台“暴雷”现象的大幅度上升，对金融生态环境造成了不好的影响。为此，建议要强化 P2P 网贷机构风险防范与处置的主体责任，理清监管思路，丰富监管手段，加快清理整顿违法违规的网贷机构，提高行业门槛，引导社会舆情，为首都金融发展营造良好的生态环境。

作者系北京市政协委员，华融新兴产业投资管理股份有限公司党委书记、董事长

责任编辑 张涛

健全互联网金融监管智能体系

文 梁红秋

未来，人工智能技术在金融行业，可以实现客户服务的个性化，降低贷款的风险，优化资金的分配和流通，提高金融服务效率，拉动中国居民消费升级，实现经济增长。

互联网金融的快速发展改变了传统金融的格局，其应用给人们的生活带来诸多方便，但与此同时，互联网金融看似繁荣的背后也隐藏着诸多危机，由于互联网金融行业风险具有特殊性，要及时加强智能化监管。2017 年 7 月，国务院发布《新一代人工智能发展规划》，提出发展智能金融，建立金融风险智能预警与防控系统。传统的金融机构与互联网巨头都陆续推出了各自的智能应用，在金融行业的支付、交易／投资、贷款／融资、区块链、个人理财、反欺诈、银行和保险 IT 业务等领域都出现了人工智能的身影。人工智能不仅有助于金融机构提高运营效率、降低风险损失、提升用户体验、拓宽销售渠道，还能够提升金融服务的普惠程度。

互联网金融在人工智能的背景下，不再局限于“互联网＋金融”逐渐向“互联网＋金融＋大数据＋人工智能”转变，填补了传统金融的“盲区”，通过互联网的衍生技术可以优化的金融渠道以及金融成本的优势金融科技改变了互联网金融的格局，让互联网金融公司在精细化管理的基础上为客户提供更优质、更可靠、更安全的服务，更加便利的消费渠道更加便利。未来，人工智能技术在金融行业，可以实现客户服务的个性化，降低贷款的风险，优化资金的分配和流通，提高金融服务效率，拉动中国居民消费升级，实现经济增长。

2014 年政府工作报告中首次提出“促进互联网金融监管发展”，到 2018 年政府工作报告再次提出“健全互联网金融监管”，印证了互联网金融重要性，强调了国家对监管的重视。随着中国金融体系智能化的迅速提高，层出不穷的新技术给传统金融模式带来变革和创新，由于“开放”的特性，给一些不法经营者钻了空子，与之伴随的信息安全、投资风控、资产管理等方面的问题凸显。诸多违背金融规律的所谓“创新”，庞氏骗局、非法集资、平台暴雷，恶意违约事件频繁发生，给社会带来了巨大的金融风险，沿用传统的分业监管体系将使得监管套利和监管空白问题不断凸显。

一是有效监管框架尚未形成。由于各项金融科技的创新性和成熟度不同，对具体金融科技类别的监管存在较大差异。二是监管对象趋于复杂化。金融科技跨越时空限制在不同领域、不同市场开展多元化的金融业务，混业特征明显。庞大、复杂、相互关联的信息系统，海量的信息流、复杂的信息结构，客观上给识别风险造成了难度。三是责任主体难以界定。被监管对象为智能载体，智能代理行为增加了监管难度，如果一个恶意的智能载体被一些集合性质的基金所利用，可能会导致个别股票价格的异动，对于这样的违规行为，现有监管法规将难以界定责任主体。四是风险监测管控难度大。大数据、区块链科技手段分布式、去中心化等结构特点，使金融获得了跨界融合、多点互动的机会和能力，金融的技术门槛进一步提高，单一的金融监管模式已不能满足风险监测和管控的要求。同时，互联网金融公司在人工智能研究和运用方面抢占了领先优势，智能客服、智能投顾、智能量化交易风险控制和管理，人工

▲ 人工智能在金融行业前景广阔

智能在金融领域存在巨大的发展空间的同时给金融监管带来挑战。

金融市场的国际化正在到来，金融风险与技术风险的叠加使互联网金融监管面临巨大挑战，监管的准则、手段、视野、判断的标准、判断是非的能力相应发生变化，监管部门必须创新技术，建立大数据平台，让监管从传统监管走向智能监管。

建议建立科学有效的互联网金融监管智能体系，利用大数据、人工智能、云计算等技术手段，提升跨行业、跨市场、跨监管、交叉性金融风险的甄别、防范和化解能力。通过建设多层次、全方位监管治理体系，确保金融科技发展过程中的风险可监测、可管控、可承受，促进金融科技行业为服务实体经济与普惠金融发挥更大作用。

制定金融机构统一的互联网智能监管标准，实行功能性监管，根据监管项对各金融机构及平台进行评级。

成立监管协调机制，明确业务边界、监管分工与监管职责，建立具有针对性、一致性和有效性的金融科技监管原则、微观指标和监管工具。

建立互联网金融监管智能平台，为金融机构、互联网金融公司提供数据实时／批量报送接口、数据查询服务、动态监测和预警提示、信息披露公示等数据型服务，动态反映、预警分析监管中的问题；辅助金融机构和金融科技企业进行合规审核；

搭建金融科技统计监测和风险监测体系，持续、动态地跟踪金融科技发展、演进和风险变化；设立预警系统，智能监管体系发现金融机构出现风险征兆时，主动预警、提醒，自动把某些业务停止。

加强人工智能在金融监管方面的应用，重视对用户隐私的保护，鼓励金融行业应用智能客服、智能监控等技术和装备，建立金融风险智能预警与防控系统。

作者系北京市政协委员、金融时报社市场与品牌部业务主管、北京金时融金投资管理有限公司副总经理

责任编辑 张涛

努力促进北京市绿色金融发展

文 李民吉

绿色金融在促进北京市产业转型和经济动能转换方面具有至关重要的作用，是首都绿色发展的新引擎，兼具经济效益和社会效益。

近年来，北京市绿色金融的发展走在全国前列，绿色信贷增长较快，绿色债券发展势头良好，碳市场建设深入推进。与此同时，北京市还被确定为全国首批碳交易试点城市，形成了包括北控水务、中竞同创、北京环卫工程等企业在内的一批绿色金融助推发展的典型企业和品牌。首都绿色金融发展取得了积极进展和显著成效，但还存在一定的实际问题和困难。

一是协作意识不强。从目前的实践情况看，绿色金融领域协作意识不强，政府监管机构、金融机构以及企业各自为政，缺乏统一的战略思维，难以凝聚广泛深刻共识，形成统一监管规则；难以实现环境信息、数据的共享及有效的绿色金融风险管理，不利于支持北京城市功能定位、产业结构调整及经济的转型与发展。

二是行业标准不明确。缺乏统一的绿色金融行业标准，对何为绿色环保项目难以做出明确、有效、一致的定义，不同政府部门和银行机构对是否属于绿色金融应扶持的范畴往往看法不一。例如，水力发电项目，有些政府部门认为是绿色环保项目，有些政府部门则认为会对环境造成破坏，这会导致银行无法判断是否应予以支持。绿色金融的行业标准不明确，往往会干扰企业、投资者和银行对绿色金融项目的识别，难以作出有效判断，可能导致投融资机会的流失。

三是风险管理人才储备不足。由于绿色金融领域的专业、高素质人才储备不足，导致金融机构绿色金融风险识别能力差，风险估价、风险评估和风险处理等后续的风险管理环节尚处于起步阶段，难以形成有效的风险预防、分散、规避及转移管控体系。这些情况的存在隐藏着造成金融机构经济损失的可能，会降低金融机构对绿色金融的投资热情和投资力度。

四是环境信息披露制度不健全。目前，政府相关部门的企业环境项目数据、企业自身所掌握的环境信息数据并没有实现与金融机构的共享，这无形中增加了金融机构获取这些信息的成本。若金融机构无法了解企业的相关环境信息，既不能有效识别其是否属于绿色金融的范畴，也不能快速地开展绿色金融业务，还会制约金融机构对企业面临的环境风险的评估能力，降低绿色金融对金融机构的投资吸引力。

建议从战略高度统筹协调绿色金融各参与主体。北京绿色金融体系的建构与发展需要各方通力合作：首先，要强化政府引导，补贴绿债发行。可借鉴上海、深圳、香港等地的做法，推出补贴当地发行人绿债认证成本的举措，调动绿债发行积极性。其次，扩大协调半径，探索京津冀生态环境

▲ 北京发展绿色金融具有良好的市场前景

补偿机制。以雾霾治理为例，北京可以尝试创造一种（或多种）雾霾治理的区域补偿机制，让北京补贴河北治理雾霾的项目，提高社会资本参与河北治霾的积极性，最后达到北京、河北双赢的结果。第三，监管部门主动降低绿色资产风险权重。据估算，如果将绿色信贷的风险权重从100%降低为50%，就可以将我国所有绿色信贷支持项目的融资成本平均降低0.5个百分点。

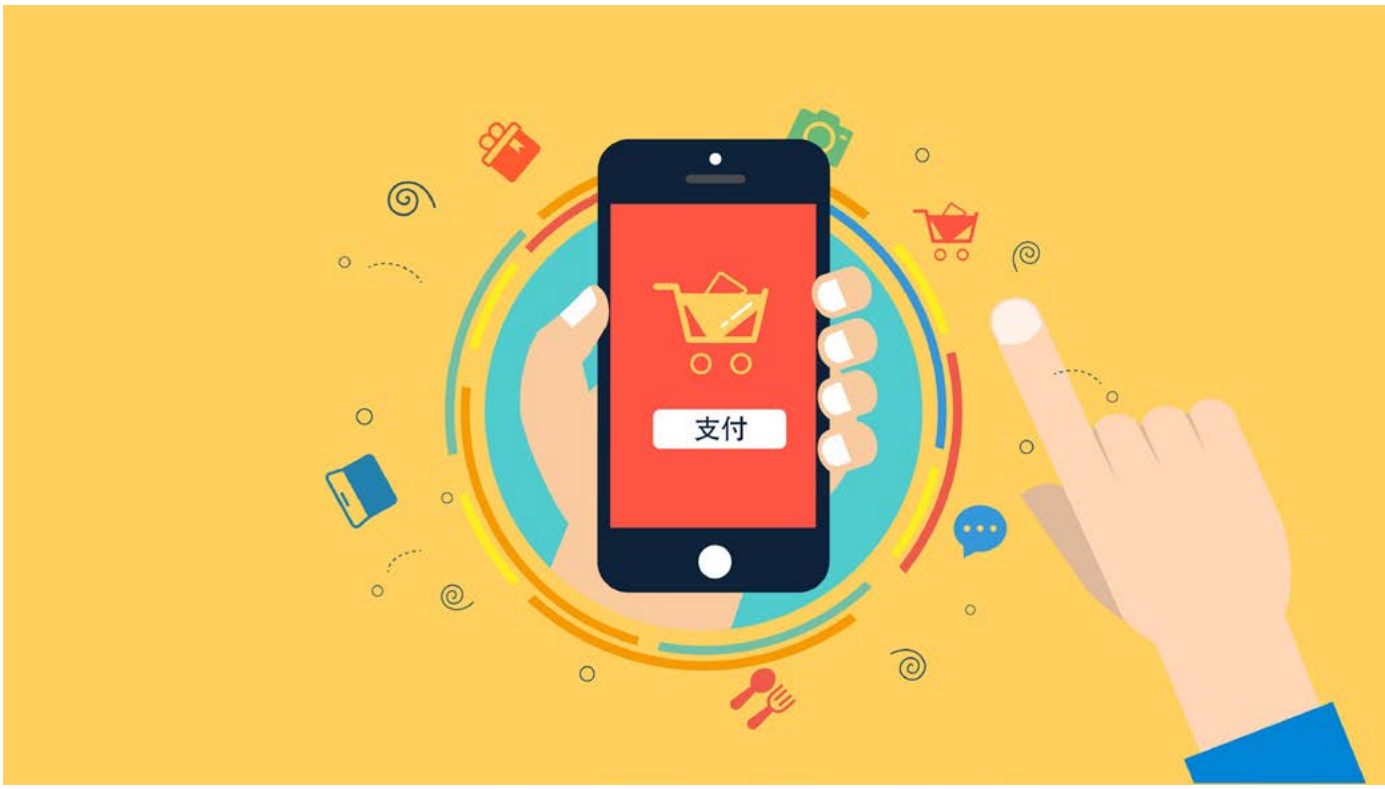
加快绿色金融行业标准的制定。建议积极推进绿色金融行业标准化建设，完善相关法律法规，制定可量化的环境风险评级标准，统一绿色金融统计口径，建立具有可行性的环境监管指标等。唯有统一的行业标准才能对金融机构、投资者和企业起到引导作用，才会提高金融机构、投资者和企业在绿色金融项目上的效率，从而促进绿色金融的发展。

建设绿色金融专业的高素质人才队伍。绿色金融在促进北京市产业转型和经济动能转换方面具有至关重要的作用，是首都绿色发展的新引擎，兼具经济效益和社会效益。北京发展绿色金融具有良好的市场基础和广阔的市场前景，要想扎实推进绿色金融工作的开展，必须建设一支专业化、高素质的人才队伍，以提升金融机构对绿色金融的风险识别能力，健全风险管理体系。为此可通过加强国际合作，与顶尖教育机构交流、尝试利用北京丰富的高校和科研资源，开设相应专业等形式，使产、学、研相结合，为绿色金融发展培育、储备充足的可用人才。

完善环境信息披露制度。为解决银行获取企业环境项目信息成本高等问题，需要探索建立并完善企业环境信息披露制度，依托北京众多的高科技公司和雄厚的科技实力，建立共享信息数据库。降低投资者获取企业环境信息的成本，为投资者的环境风险管理提供高效、便捷的渠道，以使投资者以低廉的信息成本，方便快捷地充分了解具体情况。

作者系北京市政协委员，华夏银行股份有限公司党委书记、董事长

责任编辑 张涛



构建北京互联网金融安全屏障

文 赵亚洲

目前，金融业已成为北京的第一支柱产业，并有效带动优质资源更多地配置到高精尖产业发展的重点领域。

党的十九大报告提出“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势”。目前，金融业已成为北京的第一支柱产业，并有效带动优质资源更多地配置到高精尖产业发展的重点领域。

为了落实中央要求打好防范化解重大风险、精准脱贫和防治污染三大攻坚战，有效防控金融风险，推动金融产业健康发展，建议北京市应从法律角度，构建互联网金融风险控制安全屏障。

首先是尽快出台《处置非法集资条例》，深化互联网金融防控法律基础。《处置非法集资条例》（征求意见稿）是一部截至目前，横跨行业、横跨学科最突出的带有浓厚行政色彩的法典。《处置非法集资条例》涉及经济学、金融学、法学、管理学、财税、互联网科技等学科，涉及的权利包括物权、经营权、投资收益权、消费者权等。各项权能混搭交叉，经营问题、资产处置、项目投资者保护、相对人权利保护、国家原有金融秩序保护等问题重叠。因此在立法时建议考虑规制无序与促进发展的关系；以授权科学、权力顺位、刑民交叉、软法治理为原则，加强立法技术科学性；给予相对人适当的权利救济，执法要适度；适时召开立法听证会，邀

请各方代表参加，解决互联网金融领域法律前沿争论的问题。

第二，加速合规整顿力度，尽快建立互联网金融备案制度。当前互联网金融备案工作推迟，加速合规整顿成为互联网金融在本市集聚的当务之急。建议在本市部分区进行金融科技的试点（如海淀区），加快建立互联网金融备案制度。通过合规整顿、资金引导、政策扶持、土地优惠、税收优惠等组合方式，促使中国优秀科技金融企业向中关村创新区集聚、促进企业创新驱动发展。政府应优化行业监管和市场准入，把好入口关；对准入企业，应强化税收和采购等普惠性政策对企业创新的支持，进一步降低创新成本和风险门槛，营造良好的机制条件和综合环境。

第三，对金融科技企业扶持中小企业的成果予以鼓励、嘉奖，推动更多金融科技企业服务中小企业，服务实体经济发展。传统金融对小微企业和个人的金融服务不足，主要表现在产品不丰富、价格不合理、信息不对称、办理不便捷、服务不精准。近年来，科技金融企业已经成为传统金融体系的有益补充，服务了大量中小企业和个人消费者，提升了交易效率、降低了交易成本、改善了交易结构。

为落实全国金融工作会议精神，推动科技金融企业服务实体经济、参与破解融资难、融资贵顽疾。建议北京市金融主管部门和相关部门应对北京市的科技金融企业阶段性成果进行调研和考评，对实际服务北京中小企业发展，解决融资难题的科技金融企业，按照其贡献程度、服务企业数量给予一定比例的奖励和精神嘉奖，促进和带动更多金融科技企业服务中小微企业、拉动金融活水流入实体经济。

第四，积极服务科技企业登陆资本市场，为科技金融企业国内上市建立绿色通道。北京市金融监管部门积极服务本市企业的上市需求，建言和推动相关监管部门加速出台科技金融行业上市标准等指导性文件，在控制风险的前提下，为本市科技金融企业开设白名单，或者采用邀请制，鼓励优质的企业上市，避免优质国内科技金融企业纷纷选择海外上市的情况。

第五，进一步严厉打击 ICO 及比特币非法交易活动，坚守系统性风险的底线。要特别警惕科技金融企业从事 ICO 及比特币非法交易活动。建议北京市紧密监控园区内区块链技术企业是否涉嫌 ICO、进行金融诈骗，一旦发现应依法坚决进行处理，坚守系统性风险的底线。

金融机构和支付机构不得直接或间接为客户提供与虚拟货币相关的服务，建议在法律允许的范围内采用实名银行账户联动体系、采取反洗钱措施等，压缩交易。

对涉及虚拟货币交易、进行金融诈骗等非法活动的机构以及企业，为了维护首都安全稳定，在市金融局、市公安局支持下，北京市互联网金融行业协会以及党委领导下，依法坚决进行处理，坚守系统性风险的底线。

第六，加强对政府干部和社会的互联网金融专业培训与宣传工作。建议邀请专业企业、行业代表、法律专家、专业学者等从政府层面加强投资者教育，提高防范意识，不被高利诱惑，自觉抵制金融骗局和非法集资。同时，加强北京市各部门金融知识的学习，邀请专业人士加深对金融工作、金融法规和金融政策的普及，各部门既了解金融机构、金融工具、金融业务等微观层面知识，又要把握金融体系、投融资体制等宏观层面知识。

第七，探索组建金融科技创新示范区智库，建立市政府领导与总部企业的联系人制度。科技金融企业大量聚集、汇聚了一批与传统金融机构截然不同的数据资源，其更能体现整个社会全面的金融服务水平和金融运营情况，集合各家企业的优势资源组成示范区智库，将发挥决策咨询、信息融通、广泛传播的作用，对于提升示范区品牌、服务北京经济运行决策均能发挥重要的作用。

以智库为平台，建议在中关村地区打造互联网金融总部基地。支持有条件的金融科技企业运用云计算、大数据、移动应用等互联网工具，采用新型的管理方式实现示范区内互联网金融产业集中、政策集中和监管集中。

作者系北京市政协委员、中国电力国际有限公司副总经理

责任编辑 张涛

五四精神永远生生不息

文 李　远（资深评论人）

2019年是众多重要历史节点交汇的年份。进入5月，我们迎来了五四运动100周年。尽管相距一百年的时空，但五四运动依然对中国社会历史发挥着深远的影响，五四的精神薪火依然在国人尤其是年轻人心中熊熊燃烧。

五四运动的重大历史意义，无疑值得大书特书。在纪念五四运动100周年大会上，习近平总书记发表重要讲话，高度评价五四运动的历史意义，指出“这是中国近现代史上具有划时代意义的一个重大事件”，以伟大爱国革命运动、伟大社会革命运动、伟大思想启蒙运动和新文化运动来解析五四运动的历史内涵，称之为中国旧民主主义革命走向新民主主义革命的转折点，指明其具有里程碑意义。这些评价，反映了五四运动的历史地位和历史功绩，也释放出一个明确信号：继承五四运动的宝贵遗产，把民族复兴的伟大事业推向前进。

五四运动为什么在中国社会历史进程中具有如此蓬勃的生机活力？一个重要原因，就是五四精神生生不息。在五四运动的历史风云中，形成了以爱国、进步、民主、科学为主要内容的伟大五四精神。这是一种穿越时空、历久弥新的精神力量，已经深深融入民族精神的血脉之中，随着时代的发展变化而不断传承和发扬。

五四精神，爱国主义是其核心。爱国，是人世间最深沉、最持久的情感。自古以来，爱国主义就是中华民族精神的内在基因，去不掉，打不破，灭不了，是民族生存发展的精神支柱和强大动力。五四运动时，面对国家和民族生死存亡，一批爱国青年挺身而出，全国民众奋起抗争，誓言“国土不可断送、人民不可低头”，奏响了浩气长存的爱国主义壮歌。从此，爱国主义精神与国家富强、民族振兴、人民幸福的目标更加紧密地联系在一起，成为中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。历史的脚步前进到今天，爱国主义精神依然是我们推进民族复兴事业的重要驱动力，其内涵也在丰富和发展。

五四精神，永久奋斗的传统是其鲜明气质。通过五四运动，中国青年发现了自己的力量，中国人民和中华民族发现了自己的力量，这种力量就是奋斗的力量。在历史的风云变幻和奋斗历程中，中国青年和中国人民认识到奋斗的力量和价值，中国社会发展，中华民族振兴，中国人民幸福，必须依靠自己的英勇奋斗来实现，“没有人会恩赐给我们一个光明的中国”。随着时代发展，人们也更加珍视奋斗精神的重要作用。今天，我们的生活条件好了，但奋斗精神一点都不能少，中国青年永久奋斗的好传统一点都不能丢。在新征程上，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，完成各种艰巨繁重的任务，特别需要发扬艰苦奋斗精神。对于广大青年来说，奋斗精神是成长成才必不可少的精神钙质。只有保持拼搏奋斗的精气神，让奋斗成为青春最亮丽的底色，才能把握机遇、奋发有为，不辜负这个伟大的时代。只有脚踏实地、顽强拼搏，在担当中历练，在奋斗中成长，才能留下无悔的青春印记，写下无愧于时代的青春篇章。

百年沧桑，青春不老，奋斗不息。从历史迈向未来，我们对五四运动最好的纪念，就是传承和弘扬五四精神，汇聚追梦圆梦的磅礴力量，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，让青春在为祖国、为人民、为民族、为人类的奉献中焕发出更加绚丽的光彩！

责任编辑 刘墨非

“一带一路”是得道多助的全球治理良方

文 卜永光（国际关系学者）

2019 年 3 月 26 日，习近平在巴黎出席中法全球治理论坛闭幕式。在其所作的题为《为建设更加美好的地球家园贡献智慧和力量》的重要讲话中，习近平围绕破解治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字四个方面进行了简短而深刻的阐释。

“四大赤字”的提出，堪称是我国对当今世界根本问题认识的新界碑，也是对邓小平关于两大世界根本问题重要论述的继承和发展：早在 1985 年，邓小平就指出，“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题”。在 1992 年的南方谈话中，他再次强调这两大问题“至今一个也没有解决”。

当前，全球治理赤字和信任赤字的凸显，也让和平和发展两大“全球战略性问题”在不少领域和地区变得更加紧迫；“四大赤字”交织下的世界面临着“百年未有之大变局”，人类也站到了新的十字路口。在全球性严峻挑战面前，习近平在上述讲话中呼吁“各国应该有以天下为己任的担当精神，积极做行动派、不做观望者，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中”。

中国领导人是这样说的，中国在实践中也是这样做的。如果说“构建人类命运共同体”思想的提出集中反映了中国作为一个世界大国“以天下为己任的担当精神”，“一带一路”的稳步推进则是中国在全球治理中“积极做行动派、不做观望者”的生动体现。

然而，“行动派”往往难以逃脱被“观望者”质疑乃至“抹黑”的命运。在“一带一路”倡议提出之初，国际社会不少国家抱有疑虑。这部分源于对该倡议的目的和本质缺乏了解，部分是因为一些国家别有用心的有意歪曲。从最初的“新殖民主义论”“朝贡体系复活论”“地缘扩张论”等诸种奇谈怪论，到新近“一带一路”会让发展中国家背负沉重债务的“债务陷阱论”，“一带一路”建设的推进始终与各种质疑声音相伴而行。

不过，随着一系列重大成就的取得和国际社会对该倡议认识的深入，多数质疑的声音已经逐渐消解或不攻自破，少数新的恶意攻击论调无视逻辑和基本事实、“低级黑”的特征愈发明显，因而也变得越来越无力。

行胜于言，得道者多助。“一带一路”倡议提出以来，“六廊六路多国多港”的互联互通架构在短短几年间基本形成，众多合作项目已经落地生根、开花结果。2017 年，首届“一带一路”高峰论坛中有 29 位全球领导人和 130 多个国家的 1500 名代表参会；而今，第二届高峰论坛的规模已扩大为 137 位领导人和 150 多个国家的近 5000 名嘉宾，达成了 283 项引人瞩目的新成果。

在第二届高峰论坛开幕演讲中，习近平引用了“万物得其本者生，百事得其道者成”的古语。“一带一路”建设“大道越走越宽阔”，从根本上是因为这一倡议既继承了中国“以天下为己任”“道济天下之溺”的担当精神，又秉持了“构建人类命运共同体”的伟大新理念，既体现了中国作为最大发展中国家和最大新兴经济体的责任担当，也为消解全球治理赤字提供了一剂良药。

考察“一带一路”的核心精神和背后机理，我们不难发现，秉持“共商、共建、共享”精神的这一宏伟倡议不仅是中国参与全球治理的核心举措和具体方案，也有助于世界各国增加信任、减少冲突和促进共同发展，从而必将持续和有效地贡献于世界破解“四大赤字”的伟大历史征程，并赢得国际社会的更大欢迎。

责任编辑 刘墨非

推进高校院所科技成果转化

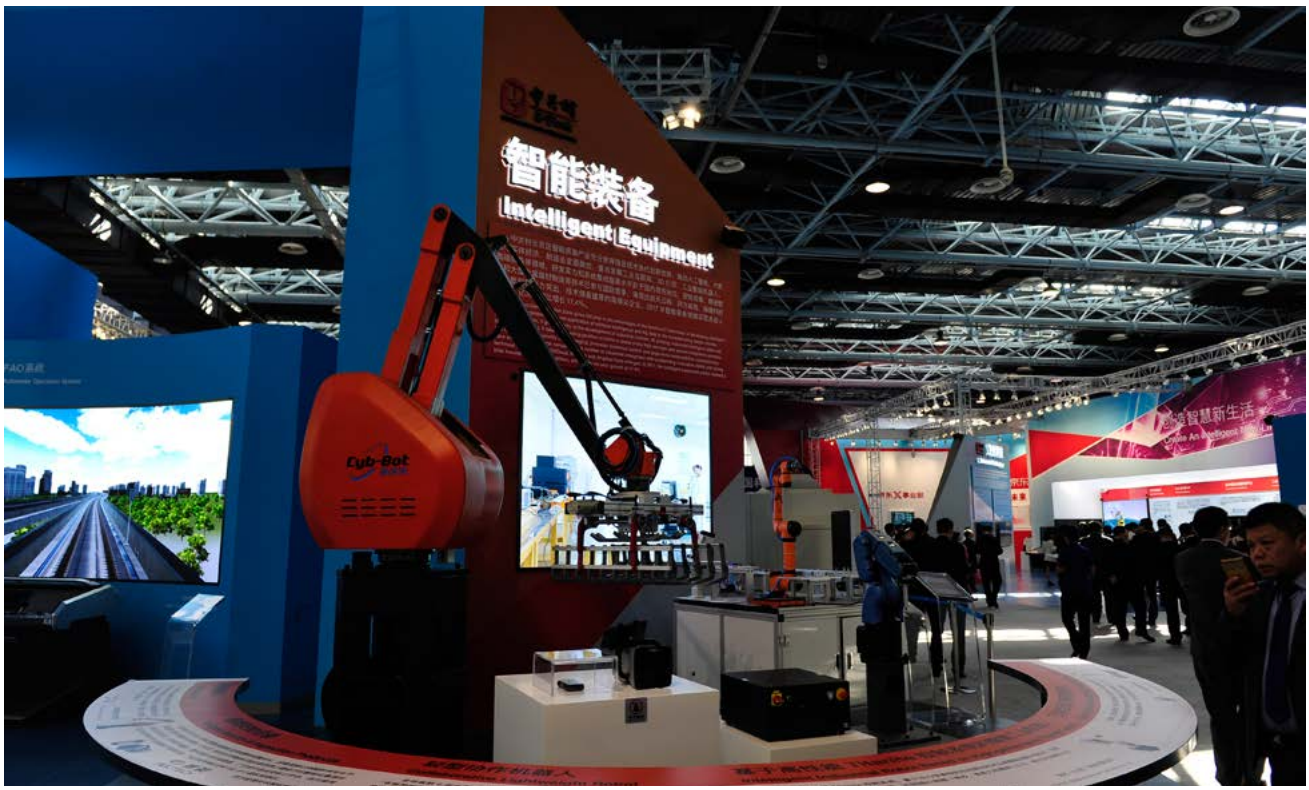
文 颜丹平

科技成果转化是加强科技与经济紧密结合、发挥科技创新在经济转方式调结构重要作用的关键环节，是构建高精尖经济结构、推动供给侧结构性改革的重要支撑。但目前本市高校院所科技成果转化率不高的问题较为突出。

一是专利质量普遍不高。一方面，科研人员申请专利大部分用于申报课题、办理结题验收以及参与职称评定，主要是为了完成各种考核任务而被动申请，导致专利不接地气，企业“用不上”。另一方面，企业创新主体地位尚未真正确立，创新能力不足也导致真正有高质量的专利企业往往也“接不着”。二是成果熟化存在“断档”。高校院所的成果大多停留在实验室阶段，而市场需要的往往是进入样品、样机甚至是小试、中试阶段的成熟成果。相对于市场需求，高校院所的成果大多是“一张纸”，亟须加强熟化工作。对此，高校院所往往重视不够，或者力不从心，社会资金对这方面关注也不够，导致成果与市场需求之间存在巨大的差距。三是内设部门能力、动力不足。目前，高校院所基本都设立了技术转移部门，但普遍存在业务量大、人手不足、专业能力不够等方面的问题。此外，目前高校院所对技术转移部门及人员的激励普遍不够，除北理工、北科大给予技术转移部门 10% 的收益分配外，大部分高校院所未对技术转移部门及人员进行激励，难以调动部门和人员的积极性。四是考核制度亟待调整。按照国家大力推进“双一流”学科建设等要求，高校院所更注重科研业绩，更关注学科建设、人才培养、高端人才引进以及申请重大科技项目、争取国家科研经费、发表高水平论文、申报科技奖励等。在人员考核、评价等方面，更强调经费、论文、评奖等指标，科技成果转化指标较为弱化。五是社会资源对接不畅。驻高校院所科技成果转化工作大多自成体系，一般以科研人员或团队为主，依靠团队和个人的人脉、资源和渠道等开展工作，技术转移机构提供一部分辅助服务，对采购社会服务资源往往重视不够，社会专业机构参与度普遍不高。受机构和科研人员信息渠道、专业技能以及精力、社会联系面等方面的局限，转化效果往往不理想。六是政策规定存在掣肘。高校院所普遍反映，《促进科技成果转化法》虽然已经明确把科技成果处置、使用、收益权下放给院所、高校，无需报财政部审批和备案，但财政部《中央级事业单位国有资产管理办法》等文件把科技成果纳入国有资产管理，高校院所处置科技成果仍需履行备案手续。高校院所办理国有资产产权登记等手续也较为繁琐，影响科技成果转化效率。目前科研人员获得现金奖励按工资、薪金所得而不是偶然所得实行累进缴纳个人所得税，最高可达 45% ，税负过高也影响科研人员的积极性。

我建议按照“补短板、促改革、增活力”的思路，以问题为导向，改革创新为动力，系统谋划、多点推进高校院所科技成果转化工作，使得科技成果真正让市场和企业看得到、用得上、信得过，努力把科技资源优势转化为产业竞争优势和经济社会发展优势。

支持高校院所开展科技成果评估、筛选和专利布局工作。选择一部分高校院所开展试点，设立专项资金，同时引导社会资金投入，支持试点单位搭建科技成果评估、筛选平台，引入科技评估、知识产权、法律、商务服务等方面的社会服务资源共同开展评估、筛选工作，并加强专利布局。搭建统一的成果发布平台，面向企业、投资机构等发布经筛选的专利成果，促进



摄影 秦焕钧

▲ 搭建统一的成果发布平台，面向企业、投资机构等发布经筛选的专利成果，促进成果对接

成果对接。

加强科技成果熟化工作。利用疏解腾退的存量空间，在高校院所周边建设科技成果中试熟化和承接基地，以高校院所为主体，采取市场化方式，引入企业和社会投资，共同开展科技成果中试熟化工作。对基地建设运营、专业条件配备、技术平台搭建等给予支持。吸引社会投资共同设立科技成果中试熟化基金，吸引更多社会资金投入中试熟化环节。

支持高校院所内部技术转移部门建设。目前，部分高校院所逐步探索在现有机构设置基础上，引入市场化机制推动科技成果转移转化工作。如设立市场化的运营公司，与高校院所技术转移部门采取“两块牌子、一班人马”的运行方式，但在专业人才引进、人员激励、人员培训等方面面临经费不足的难题。建议对高校院所内部技术转移部门建设给予资金支持，资金用于高校院所开展人才引进、激励、培训以及搭建业务平台等工作。

完善科技成果转化配套条件。制定导向明确的鼓励政策，建立有利于科技成果转化的评价考核机制。不断提高产业承接配套功能，做大做深承接创新外溢效应的“池子”。可借鉴中科院院地合作经验，采取“人才成果＋空间土地＋资金＋政策”的合作模式（即由高校院所出人才和成果，政府出空间土地、建设资金和配套政策，共建应用技术类研究机构和成果转移转化平台等），加强与高校院所的合作，促进其科研成果优先在本市落地。

进一步完善科技成果转化政策环境。出台财政、金融、人才、知识产权等方面的优惠政策，为推动科技成果转化创造政策红利。积极争取国家有关部门支持，在中关村科学城开展简化科技成果等无形资产管理、科技成果对外投资损失责任豁免、科技成果转化分红激励个人所得税优惠等政策试点，为推动科技成果转化探索先行先试经验。

作者系北京市政协委员、中国地质大学（北京）地质学国家实验教学中心主任

责任编辑　秦焕钧

支持早期科技创新企业发展

文 贺志强

目前我国仍然存在资本市场不够完善，中小企业融资难、融资贵，核心人才短缺等问题。随着中美贸易纠纷等不确定因素的出现，我国在自主可控核心技术的研发创新愈发重要。

建议北京市对早期科技创新企业给予支持。首先，加大对科技创新型企业的政策扶持力度。政府要加强对科技创新的引导，对于研发核心技术的企业，应加大扶持力度、加强政策倾斜。核心技术的研发周期通常较长，在早期研发最需要资金支持的阶段往往难以盈利，建议放松限制条件、增强制度的包容性和适应性，将符合北京市产业规划定位的独角兽企业、符合国家重点关注领域的核心技术研发企业和符合国家战略方向的技术、产品国产替代企业纳入支持范围，不受盈利情况等财务标准限制，以切实支持和保护科技创新型企业的发展。同时，在政府性的表彰和奖项中，设置一定比例的专项奖项给予早期科技创新企业，形成重视科技创业创新的舆论氛围，鼓励科技创业者和科技创新企业发展。

其次，加大对科技创新型企业的资本支持力度。全方位助力科技创新型企业融资和上市。发挥北京市科技创新基金的引导作用，吸引社会资本参与，加大对科技创新型企业的资本支持。因早期科技创新本身有极高风险，很多社会资本不愿意投资。一般引导基金财政出资比例为 20% 至 30%，建议立足于支持早期科技创新的引导基金应适当提高出资比例，鼓励和吸引更多的社会资本参与，帮助早期投资基金分担风险，助力早期科技创新企业发展。提高对早期科技创新的财政支持力度，更多发挥政府引导基金对早期科技创新的引领作用。

建立多元化的资金投入体系，帮助科技创新型企业拓展融资渠道，适当放宽金融政策。建议参照二级市场设立专项纾困基金，投资细分领域领先的、拥有核心技术但遇到短期资金挑战的早期科技创新企业，帮助其渡过难关。同时协调商业银行等金融机构，为有一定规模收入及偿债能力的企业提供贷款，多维度降低企业融资难度和融资成本，支持科技创新企业发展。

摄影 秦焕钧

第三，加大人才支撑的支持力度。加强建设科技创新型企业的人才支撑体系，吸引多层次人才“乐居”北京。针对优秀应届毕业生，可给予相对宽松的户籍政策，鼓励其来京、留京创业、就业。同时增加早期科技创新企业的户口指标，或提供申请工作居住证的绿色通道，帮助吸引优秀毕业生加入。针对高端成熟人才，落实在住房、子女教育和户口等方面的优惠政策，加快共有产权房、限价房以及各类专家公寓的建设，提供可靠的住房保障，为子女提供高质量的教育保障。另外，进一步完善“海外高层次人才引进计划”，明确“高层次人才”定义，让符合政策范围的人才在其可享受的政策方面有章可循。此外，依托“海聚工程”“高聚工程”“科技北京百名领军人才”“科技新星”等人才计划，加大对科技服务领域优秀杰出人才的引进、培养和使用力度。

作者系北京市政协委员，联想集团高级副总裁、联想创投集团总裁

责任编辑 秦焕钧

加快治理农村建筑垃圾

文 马荣才

近两年农村建筑垃圾总量迅速增加。农村建筑垃圾堆积不仅导致大量占用耕地、影响村容面貌、污染空气土壤和水源、交通受阻、生活不便，而且导致观光休闲产业和乡村旅游业收入下降。农村建筑垃圾来源包括农民翻建和装修房，残存危房的拆除和改造，农村基础设施更新、改造和建设，农业设施拆除等多方面。

当前，治理建筑垃圾的困难较多。一是农村基础设施建设缺少统筹规划，多头管理，垃圾治理混乱。二是农村建房、房屋改造缺少计划性，导致建筑垃圾以及装修材料堆放和倾倒时间的随意性。三是生活垃圾、生产垃圾、建筑垃圾等多种垃圾混杂，导致建筑垃圾收集、分类、运输难。四是农村建筑垃圾治理缺少合理的规划，人力、物力和财力投入不够，建筑垃圾处理场和消纳场缺少、建设落地难。

农村建筑垃圾处理务必尊重农民的意愿、照顾好农民的利益。这样农民更能接受，更有利于推进建筑垃圾的资源化利用。

首先，把农村建筑垃圾治理纳入实施乡村振兴战略专项行动之中。各相关部门统筹规划农村基础设施建设和改造，从源头上减少建筑垃圾。

摄影 秦焕钧

▲ 把农村建筑垃圾治理纳入实施乡村振兴战略专项行动之中

其次，建立农村乡镇建筑垃圾处理机制，进一步完善农村垃圾治理服务体系。一是要在当地初步进行建筑垃圾分类，提高建筑垃圾就地使用效率。二是在乡镇一级上加强统筹，根据农村村落分布的特点，相互临近的几个村建设一批小规模的建筑垃圾临时堆放场，或者由乡镇相关部门定期集中收集清运至异地的建筑垃圾处理场，相关设施应具有分拣、破碎、筛分、除尘等功能，并满足环保要求。三是通过招标引进专业处置企业，对建筑垃圾进行资源化利用。四是把城市建筑垃圾的治理模式引入农村，确保农村建筑垃圾治理规范化、标准化逐步实现城乡建筑垃圾治理一体化。

第三，加快在农村示范推广一批建筑垃圾再生产品利用工程。结合美丽乡村建设，实现填埋、铺路、建筑材料、特色装饰等，应从节约资源、提升农村人居环境、推进美丽乡村建设的高度促使农村施工观念的改变。

第四，完善农村建筑垃圾治理的制度和政策、法规体系。在解决农村建筑垃圾堆放、收集、分类、运输和利用的过程中，务必充分考虑农民的利益，结合美丽乡村建设，在垃圾处理费用和对农民的补贴政策等方面尽快推动优惠政策落地。应尽快在土地使用、税收减免、信贷支持、电力优先等层面出台可操作的具体方案。以区或乡镇为单位，建立农村建筑垃圾的管理平台。乡镇、村级两委组织要用制度来规范约束村民的行为，将农村建筑垃圾管理作为美丽乡村建设长效管理督查考核的重点内容，并将管理绩效与奖惩挂钩。

作者系北京市政协委员、北京市农村工作委员会副主任

责任编辑 秦焕钧

让北京长城文化带“亮起来”

文 袁 媛

长城抗战文化是长城文化的重要组成部分，也是长城文化带建设的闪光点。这方面北京市拥有得天独厚的资源。

新版《北京城市总体规划(2016年—2035年)》提出“推进大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带”建设的战略部署。2018年12月，市委常委会会议审议通过了《北京市长城文化带保护发展规划(2018年—2035年)》。抓住机遇，深入挖掘长城文化内涵，把跨越时空、具有当代价值的长城文化建好用活，必将改善沿线村镇的生产生活条件，也必将极大地促进全国文化中心的建设。

长城抗战文化是长城文化的重要组成部分，也是长城文化带建设的闪光点。这方面北京市拥有得天独厚的资源，以密云区为例：全区50余处近现代类文物中，抗战文物就有42处。其中，尤以古北口战役阵亡将士公墓、白乙化烈士陵园等文物最为著名，这些抗战文物承载的是一段段令人景仰的长城故事和长城精神。

1931年“九·一八”事变后，日军占领东北，把侵略的矛头指向长城各关口，华北锁钥古北口首当其冲。1933年爆发的古北口战役是长城抗战中时间最长、规模最大、最为惨烈的战斗，极大地打击了日军的嚣张气焰。在赴长城抗战前线采访后，田汉、聂耳创作了《义勇军进行曲》，中国军民高唱着“把我们的血肉筑成我们新的长城”，同日本侵略者进行了殊死的战斗。《义勇军进行曲》也成为我国的国歌。这些长城抗战红色文化资源，是打造长城文化品牌，提升长城文化内涵的宝贵财富。

蔡奇书记就长城文化带保护发展工作调研时指出，要深入挖掘长城文化内涵，支持长城博物馆、陈列馆建设，办好长城文化节等特色主题活动，鼓励发展有利于展示传播长城文化的产业。市委市政府发布的《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》中提出，推动长城文化带、西山——永定河文化带建设，挖掘文化资源价值，促进文化旅游发展。

展示好长城文化、发展好长城文化是北京市全国文化中心、国际交往中心建设的重要内容。依托长城抗战文化资源，建设古北口长城抗战文化园和爱国主义教育基地，打造国内有影响力的长城文化旅游目的地以及打造推动区域发展新引擎。

建议加快推进古北口战役阵亡将士公墓国家级爱国主义教育基地申报工作。古北口战役阵亡将士公墓1996年被命名为市级爱国主义教育基地，并被列为第二批国家级抗战纪念设施、遗址名录，但至今仍未被评为国家级爱国主义教育基地。在古北口长城抗战纪念馆新馆即将开馆之际，要抓住长城文化带建设的有力时机，加快推进古北口战役阵亡将士公墓国家级爱国主义教育基地申报工作，进一步扩大长城抗战红色文化的影响力与感召力。

成立长城抗战文化联盟，推动长城抗战遗址设施的保护与利用。长城抗战发生的山海关、义院口、冷口、喜峰口、古北口等关口，各地留下许多遗址遗迹，也都是重要的爱国主义教育基地，建议牵头成立长城抗战红色文化联盟，联合长城抗战文化单位与团体，共同开展长城抗战红色文化研究，推动遗址遗迹的保护与利用，宣传展示长城抗战红色文化。同时以

▲ 长城抗战文化是长城文化的重要组成部分

长城文化为主线，筹备建立京津冀长城文化旅游共同体。如与相邻河北县市协调，成立长城旅游协作区，加强在项目设计、产品共建、线路对接等方面的合作，推动京津冀红色旅游与长城文化游一体化发展。

整合长城抗战文化资源，筹建古北口长城抗战文化园区。发挥独特优势，在长城文化带建设中有所作为。筹建古北口长城抗战文化园区，打造具有“长城抗战文化名片、边关文化展示平台、爱国主义教育基地、红色旅游重要载体”特色的长城文化综合体。

统筹资源，规划建设古北口长城抗战纪念园。高起点策划、高质量规划、突出长城红色文化特色。整合规划古北口长城抗战纪念馆、古北口战役阵亡将士公墓、古北口长城抗战七勇士纪念碑、白乙化烈士纪念馆、英雄母亲邓玉芬等红色文化资源，以及其他长城关口抗战事迹、《义勇军进行曲》展览等，建设全景式展示波澜壮阔长城抗战的红色之园。

同步谋划长城边关风情园。利用古北口中国历史文化名镇的优势，以关隘文化、戍边文化为主线，梳理历史人物与故事，深入挖掘相关历史故事、民间传说、诗词歌赋等文化资源，结合优美的自然环境和浓郁的民俗风情并对其进行再塑造和规划设计，构建长城边关风情展示与体验的文化之园。

融合抗战红色文化与长城文化，建设由古北口长城抗战纪念园与长城边关风情园构成长城抗战文化园区，打造文化旅游融合发展的产业集群，让长城文化资源得到弘扬与展示的同时，推动红色文化旅游发展，推动美丽乡村建设与乡村振兴，推动区域绿色发展。

作者系北京市政协委员、中华志愿者协会副会长

责任编辑 张涛

开启直升机医疗应急救援新时代

文 刘国海

直升机在医疗救援、公共突发事件、重大灾情救援中起着十分重要的作用，对保护人民生命财产安全具有重要价值，对开展城市应急救援，提升北京国际大都市的影响力具有里程碑式的意义。

现代化的医疗和社会救援体系是群众最关心、距离群众最近、群众感受最直接的民生问题之一，群众的获得感、幸福感、安全感都离不开现代化的医疗救援体系。直升机应急救援是新时代城市应急救援的重要工具。具有高效快捷、机动性强、救援效果好等诸多优点，可以在道路救援无法抵达的地区提供服务，在病情危及的情况下确保救治黄金时间。

直升机在医疗救援、公共突发事件、重大灾情救援中起着十分重要的作用，对保护人民生命财产安全具有重要价值，对开展城市应急救援，提升北京国际大都市的影响力具有里程碑式的意义。基于此，提倡和实施“直升机应急救援”势在必行。

历次重大灾情发生时，社会对直升机应急救援呼声越来越高。特别是汶川地震救援中，无论是救援人员、食品和药品的输送、还是伤员灾民的运输，直升机都成了唯一的手段，政府、医疗、终端需求者对这一问题有切身感受，对于直升机应急救援的作用基本形成共识，已经引起各方重视。一方面，政府部门出台了多项措施鼓励发展直升机应急救援。今年 3 月 29 日应急管理部成立后召开的首场新闻发布会上强调“我国正在研究建立国家应急救援航空体系，加强航空资源整合、完善社会保障体系”；2 月 19 日中国民用航空局发布《关于推进通用航空法规体系重构工作的通知》，明确了未来一段时间中国通用航空整体政策走向、立法思路和制度设计需要遵循的基本原则和具体要求。另一方面，通用航空企业主动作为，积极推动直升机应急救援。自 2016 年 5 月 13 日国务院办公厅发布《关于促进通用航空业发展的指导意见》（国办发〔2016〕38 号）后，通用航空企业异军突起，目前，通航产业基本成熟，积极向医疗和社会应急救援领域拓展业务。

目前直升机应急救援存在三方面的问题。一是企业各自为战，缺乏统一标准。调研中发现，通用航空企业已经不约而同在直升机应急救援方向努力，都在各自的地域与政府和医院体系内开展合作。推出的机型、方案也大同小异。造成了一定程度上人力、财力、物力、资源的消耗和浪费。二是原则性政策居多，统筹协调不够。虽然国家有关部门出台了政策措施，但大多是指导性意见，缺乏具体的落地措施。相关工作需要应急管理、发改、民航、交通、卫生、保险等多个单位参与，需要协调众多部委。三是救援价格昂贵，政府政策缺位。国内直升机应急救援发展受到政策、法规、人才等诸多方面的制约，呈现“用不了、用不起、用不好”的现象。

开展直升机医疗应急救援，首先要明确政府职责、落实组织保障。政府要明确主管部门，部门间厘清职责，各司其职。梳理法律、法规和相关的政策文件，保证同向发力。开展直升机救援区域试点，尽快完成通用航空法的修订。具体制定符合院前几大类多少种病症可申请直升机航空医疗救援，重伤患和特殊情况除外。发挥航空行业协会作用，建立空中 120 直升机应急救援联盟。

其次，细化直升机应急救援标准、停机坪标准和流程。推动“直升机救

▲ 直升机是国家应急救援水平能力的一个重要标尺

援”标准的制定和停机坪标准的制定。了解医疗救援市场对标准的使用情况和意见建议。总结试点经验，对标国际，细化和丰富城市航空应急救援的通用标准。择机推出强制性标准，或公布标准强制施行的时间。规范空中120直升机救援的工作流程，避免后续的各种风险。打造政府、通用航空企业、医疗机构、保险公司等各方相结合的应急救援系统。

再次，将楼顶医疗停机坪建设纳入北京市未来的发展规划。医疗停机坪作为直升机进行空中救援的必备基础设施，也是预防和处置城市突发事件的重要力量。鉴于其特殊性，政府在城市应急救援体系的规划建设中，应将医疗停机坪的规划、建设和使用纳入京津冀一体化协同发展总体规划，并进行落实，为城市群突发事件的空中应急救援提供强有力的运行保障。

医疗停机坪的选址要充分考虑首都的特殊性，要避开空域受限的主城区，结合医院的功能布局和急救流程来确定医疗停机坪的建设选址。对于新建医院或者医疗大楼，建议选择楼顶停机坪。一是楼顶停机坪净空环境相对地面要好，直升机在楼顶起降相对容易，减少与地面交通和人流的冲突，可以确保独立、安全运行，提高使用效率。二是楼顶停机坪可以通过特护医疗专用电梯直接送达抢救室，提高病患的生存率。三是方便管理，医院楼顶是相对封闭的，避免了地面停机坪设施被破坏或占用、标识被车辆碾压残损等现象发生。

最后，强化地空综合性立体医疗救援网络体系建设，以信息技术为核心，通过大数据、云计算、物联网信息综合采集与分析，整合通用航空上下游资源，实现“应急＋直升机”首都应急救援领域的拓展创新，并与现有的医疗救援网络120急救中心相融合，通过地空一体化集中管理，统一调度，资源共享，形成地空的综合性立体救援网络体系，最大限度地发挥直升机在城市应急救援中的优势，充分发挥医疗停机坪的最大效力，创造良好的社会效益和经济效益。

此外，还要多措并举解决救援费用较高的问题。航空救援费用较高，每小时平均费用高达几万元人民币。这方面可以考虑整合金融部门及商业保险单位，由多家金融部门和商业保险公司共同参与开发医疗急救空中转运险种或作为其他意外险的附加险，还可以借鉴国外（如德国、瑞士、美国、日本）的成熟经验，参照急救保险的模式，与各家保险公司共同开发直升机紧急救援服务保险卡的模式，将空中医疗救援纳入商业保险，其费用由保险公司承担。再者，充分发挥首都资源优势，利用政府产业引导基金，完善补贴政策。

大力开展直升机医疗救援和社会应急救援，打造区域“应急＋直升机”基地建设，使空中医疗和社会应急救援常态化是北京面临的必然选择。更重要的是，直升机是国家应急救援水平能力的一个标尺，必然会成为国家医疗保障体系和社会保障体系的重要组成部分。

作者系民建北京市委经济委员会委员、北京城市学院高级工程师。

责任编辑 任万霞

第一书记话感悟

文 潘祖俊

我，有茫然、有无助、有难过甚至苦痛，也有感动和信任，还有对北庄村未来的憧憬……

2017 年 12 月 27 日，受组织委派，我来到了昌平区流村镇北庄村任村党支部第一书记。驻村之前，我就听说各地的第一书记干的是“精准扶贫”工作的“最后一公里”，面对的都是“硬骨头”。第一书记怎么干？怎么才能当好这个第一书记？在我还充满疑虑的时候，很感谢市委组织部、市农委及时开设第一书记培训班，将我们带到农学院，进行了为期一周的培训，从政治和专业上给我们输入了时代的活水，将一批批“第一书记”的成功经验送进我们的内心。

转眼间，在村里度过了 16 个月，从刚来时的茫然到走村入户，到一点点捐助，到北庄“希望教室”和“北庄优选”电商平台的推进。一步步走来，我最难忘的是乡亲们那充满期望、真诚和信任的眼神，最开心的是每次回到村里看到孩子们发自内心的微笑，最苦的是如何调动全体村民的积极性，最痛的是缺少资金和技术，产业发展缓慢而艰难。我，有茫然、有无助、有难过甚至苦痛，也有感动和信任，还有对北庄村未来的憧憬……

我真切感受到，第一书记不是纸上谈兵，不是一个简单的称谓，而是一种厚重责任。

刚到村里时，我谁也不认识，不知道如何与老百姓打成一片，村民老是对我敬而远之。但慢慢我就发现，只有真正用心和老百姓结亲戚交朋友，真正用心去体会他们的生活，和他们的心紧紧联系在一起，群众才会理解才会认可，才会支持工作。我下定决心，一定要与村民熟络起来。我通过多次走访低收入户，多次组织文娱活动，与乡亲们拉家常，面对面交流，慢慢拉近了同他们的距离，他们也愿意把我当朋友当亲人。他们反映的一些诉求，只要是合理的，我都尽己所能帮他们解决。老百姓的感情是最朴实的，只要我们能真正和他们一条心，真心实意为他们谋福利，他们就会打心眼里敬重你，铁了心地跟着你走。我们不一定有经天纬地的才华，也不必有翻江倒海的本领，只要我们心里装着村民，村民就会跟你越来越近，就会更加支持你。

农村工作千头万绪，各种事情错综复杂，在工作中，我多向前辈请教，多用脑筋，多想点子，努力把基础工作做得更细致、更完善。但怎么样让这个村真正发展起来，我发现需要从长远考虑，要深度思考产业发展的可持续性。在摸清村庄详细情况的基础上，我注重充分发挥村两委班子成员、驻村工作队员的中坚骨干作用，发挥全村党员的先锋模范作用，努力把自己的想法交给两委成员去研究，变成班子的意见，最终形成了北庄村的发展规划，为村庄的发展奠定了一个长久的发展规划。发展规划制定后，为确保规划如期实现，作为第一书记，我从抓班子、带队伍、强堡垒入手，通过借助党建活动载体，来凝聚发展合力。团结党员、班子和群众一道工作，形成工作合力，真正实现由驻村向住村再向助村转变，不辱使命、勇于担当，只争朝夕、真抓实干，全力以赴打好美丽乡村建设这场硬仗。

低收入村、低收入户的情况是变化的，新问题、新情况、新事物也会不断出现。作为驻村第一书记，每天都会遇到各种各样的问题，这就要求

▲ 潘祖俊（右二）与中信资产管理公司联系为村里儿童捐赠学习资料

我们既要及时学习党的路线方针政策，准确把握各级党委、政府关于精准帮扶的政策导向，做到吃透上情，确保驻村工作有条不紊，更要练好调查研究这个基本功，通过深入走访、座谈和调研，经常和村民面对面交谈，抱着空杯心态，虚心求教，掌握群众意愿，找准问题症结，吃透村情、社情和民情，切实打牢精准识别工作的坚实基础。在与大学生一同暑期调研的过程中，我发现，一定要见缝插针到农民家中去，虚心向农民大爷大妈学习，无论村情分析、实地调查、公开评议各个环节，都要广泛征求党员群众的意见建议，切实维护他们的切身利益，努力争取群众的理解和支持，才能把动态管理、精准识别和群众意愿统一起来，形成团结一致，上下同心，共同发展和全力以赴脱低致富的热潮。

事业是靠干出来的，进步也是靠干出来的。然而，干事必艰辛，特别是在低收入村更是如此。作为第一书记，很多事情要带头干带头抓落实，比如今年美丽乡村的环境整治工作，从开始百姓不是很理解到后来百姓主动打扫小巷卫生，靠的是我们反复召开党员大会，从全村的环境着想，从全村的发展着想，从整体的增收着想，向党员不断传递做好环境整治工作的重要意义，继而有了各位党支部成员带头拆除违建。让老百姓逐渐认识到每一个脏乱点的治理不是仅仅为了完成任务，而是真正为自家的人居环境更加优美。作为驻村第一书记还要做有情人，从思想上尊重群众、感情上贴近群众，从行动中与低收入户同甘苦、一条心，真正把以人为本内化于心、见之于行，充分调动全村党员干部群众的积极性，投身到农村建设中去。

在驻村前的培训中我就明确了驻村第一书记要在镇党委、政府的领导下工作，切实从所驻村的实际出发，抓住主要矛盾、解决突出问题，这就要求我们要与镇党委、政府保持思想一致、目标一致、行动一致。同时，坚持经常性的请示报告制度，勤跑市政协、市委统战部、市农委、区委组织部等上级部门汇报工作，善于及时报送信息、简报、工作情况总结等书面材料，积极将工作开展情况、民意民情及工作中存在的困难和问题向上级部门反映和汇报，积极争取政协领导和政协委员们的支持和帮助，更好地发挥自身和政协的优势。作为第一书记，我广泛联系政协委员及社会各方资源帮扶北庄，除了邀请市政协多个部门来北庄调研，请委员们义诊，还请来了中科院、民生银行、中信资产、北京化工大学、北京农学院、中国石油大学、吉利大学、九天微星公司等多家单位帮助北庄村落实好精准帮扶政策，全心全意、尽心尽力推动精准帮扶工作落到实处。

感慨颇多，总结而言，任职以来，通过自己坚持不懈的努力，虽然取得了一些成绩，积累了一些经验，但离组织的要求和群众的期待尚有差距。下一步，我将不断地创新工作思路，强化工作举措，与北庄村广大干群一道，以时不我待，只争朝夕的奋进精神，卓有成效地开展好各项工作，力争在全市乡村振兴和美丽乡村建设中有所作为。

作者系北京市政协人事联络室联络处副处长、昌平区流村镇北庄村党支部第一书记

责任编辑　徐飞

突出学习 加强引领 提质增效

文 陈 涛

大事之年应有更大的作为，更大的担当。朝阳区政协将不忘初心、牢记使命，为奋力谱写朝阳发展新篇章贡献力量，为建设国际一流的和谐宜居之都不懈奋斗，以优异的成绩迎接新中国成立 70 周年、迎接人民政协成立 70 周年！

2019 年是新中国成立 70 周年，是人民政协成立 70 周年。朝阳区政协坚持服务大局、维护大局，在中共朝阳区委的领导下，坚定信心、明确方向、积极履职、提质增效，为不断开创朝阳发展新局面献计献策、贡献力量。

朝阳区政协主席陈涛

把握大事之年工作特点，打牢思想政治基础。大事之年，更需要筑牢共同思想政治基础。要把学习摆在重要位置，树立“在政协学习就是履职”的责任意识，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，把学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的成果不断深化拓展，把学习习近平总书记最新重要讲话精神，认真贯彻中共中央关于加强党的政治建设等重要决策部署落地落实。加大力度开展理论学习、政策学习、主题教育、形势教育和实践教育，围绕改革开放和社会主义现代化建设的历史成就、党和国家事业发展的历史性变革、人民政协光辉历史开展学习研讨、考察视察、社会调查。在学习和实践中，砥砺精神、贡献智慧、团结奋斗。

把握区域发展主攻方向，开展专题协商议政。文化、国际化、大尺度绿化是朝阳在首都城市战略定位中的特色和优势所在，是区域发展主攻方向。区政协将组织“深挖文化内涵、提升国际化水平”和“加快大尺度绿化、高质量推进生态文明建设”两个专题议政会。围绕国际交往中心建设，聚焦构建多层次多维度的空间格局，提升重点地区国际化水平，发挥国际交往主阵地作用开展调研、提出建议。围绕构建绿色空间体系，提高绿地公园可达性，提升绿色发展品质开展议政建言，促进生态效益、经济效益、社会效益有机结合。

把握全区重点工作任务，落实年度协商计划。聚焦中心大局，本着“小切口、大选题”的原则，落实区委下达的年度协商计划。以“推进温

▲ 朝阳区政协开展“加快大尺度绿化、高质量推进生态文明建设”专题议政

榆河公园建设、加快大尺度绿化步伐”，召开议政性主席会议。围绕“建设国际一流商务中心区、提升区域国际化水平”“推进精细化管理、提升城市治理水平”，召开议政性常委会。针对“打造‘朝阳文化馆’品牌、推动公共文化服务体系建设”“推进文化＋科技、提升产业发展水平”“创建国家卫生区、提高区域环境质量”，进行对口协商、专题协商。围绕“建设美丽乡村、落实乡村振兴战略、推进农村城市化”“推进养老事业发展、满足群众迫切的民生需求”，开展提案协商、专题协商、界别协商。

把握社会关切百姓需求，开展协商民主监督。突出监督重点，聚焦民生“七有”，满足群众对美好生活便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性的需求，结合调查研究、议政建言、视察考察等履职实践，对加强基础教育资源供给，完善分级诊疗服务体系，推进紧密型医联体建设，全面深化国家公共文化服务体系示范区建设，实施养老机构、养老从业人员信用管理和诚信试点等工作开展协商式监督。发挥民主监督组的组织化监督优势，针对创卫工作、生态建设、防范金融风险开展专项协商监督。

把握提质增效目标要求，加强政协自身建设。推进协商议政质量体系建设，建立应用型智库和参政议政人才库，为高质量履职建言提供支撑。抓好委员教育培训，以学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、统战政协理论为重点内容，以党史、国史、人民政协史为主要内容，年内对委员轮训一遍。建立区政协委员分批次列席常委会会议制度，为更多委员有效参与协商活动提供实践平台。建立健全以政协章程为基础的制度体系，加强和改进经常性工作，强化委员考核，建立委员履职档案，常委做好履职报告。发挥专委会基础性作用，定期向主席会议报告工作。以党的建设为统领，落实全面从严治党主体责任，扎实推进党员委员、机关干部队伍建设，提升素质能力，提高服务保障水平。

大事之年应有更大的作为，更大的担当。朝阳区政协将不忘初心、牢记使命，为奋力谱写朝阳发展新篇章贡献力量，为建设国际一流的和谐宜居之都不懈奋斗，以优异的成绩迎接新中国成立 70 周年、迎接人民政协成立 70 周年！

作者系北京市政协委员、朝阳区政协主席

责任编辑 张斯伟

魏春荣
今生惟在戏中活

文 本刊记者 崔 晨

昆曲积聚了六百多年来中国文化的精髓，体现了中国人对于美和道德的理解。舞台上的魏春荣演绎着昆曲，为昆曲注入新的活力，而昆曲也在塑造着魏春荣的人生和追求。

走进北方昆曲剧院，就走进了北京市政协委员、国家一级演员魏春荣的地盘，从 10 岁学艺开始，她就没有离开过这里。在陈旧的排练厅里，在“戏比天大”四个红色大字下，有年轻演员在备戏，周围散落着各种道具、戏服……这再熟悉不过的场景仿佛将魏春荣带回 30 多年前初初学艺的日子，从开始到现在，她与我聊起了她的昆曲人生。

做“走心”的艺术

“不唱戏老天生我做什么，珠帘秀今生惟在戏中活！”这是魏春荣扮演的昆曲《关汉卿》中元代名伶珠帘秀的一段唱词，戏如人生，这段唱词也是魏春荣艺术人生的写照。

小时候魏春荣的父母在国外工作，为了减轻奶奶的负担，就给她报了寄宿制的昆曲学员班。从小热爱文艺的魏春荣经过层层考试，一路过关斩将，成功入选，开始了她的学艺之路。

刚开始的学习可以说是痛苦的、枯燥的，拿顶、下腰、踢腿、撕胯……小小的魏春荣不明白，自己明明唱的是文戏，为什么还要花大量的时间去练习这些武戏才用得上的基本功。这样的练习一练就是三年，直到后来她登上了属于自己的舞台时才终于明白，正是那头三年的坚持，才成就了她后来扎实的舞台功底。

魏春荣给人印象最深的就是那一

双“会说话”的大眼睛。有戏迷曾说，“看魏春荣上妆是一种享受，扑闪的大眼睛，细尖的下巴，一吊眉，风情都出来了”。无论是《长生殿》里深情脉脉的杨贵妃，还是《游园惊梦》里痴心不改的杜丽娘，她扮演的每一个角色都能做到眉目传情，令观众过目不忘。其实生活中的魏春荣有些近视与散光，这样出神入化的表演是靠千锤百炼才练就的。“记得小时候我演花旦，亮相时真是有多大眼睛就瞪多大。后来渐渐明白了，眼睛不在于大，而在于神。”饰演不同的人物运用不同的眼神，表现不同的情绪也有不同的眼神，“同样是恨，在不同的故事背景和人物心理下，这恨的程度肯定不同，表现它的眼神也自然要不一样”。渐悟此道的魏春荣整天对着小镜子练习，反复试验、揣摩，经常是练得泪流满面，才将北昆韩派善用眉目传神来刻画人物的表演艺术风格继承得炉火纯青。

14 岁那年，魏春荣有过一次“触电”经历，87 版《红楼梦》剧组到班上挑演员，选中魏春荣扮演芳官，因为怕耽误功课，魏春荣改演戏份较少的袭人的表妹。这在外人看来是一次难得的转行机遇，却坚定了魏春荣对昆曲的坚守。“因为拍摄电视剧是碎片式的，情绪可能刚调动起来又要停下来，常常需要等待，我觉得它没有舞台那么有魅力。舞台上的表演是一气呵成的，通过演员给观众讲述一个完整的故事。虽说反复演同一个戏，但每次表演场地都不同，需要根据表演的区域调整眼神的位置等加强和观众的互动，每次都有新的体验。”对魏春荣来说，每一次舞台上出现的或好或坏的状况都是珍贵的经历，每一次舞台下观众的反应都是极大的鼓舞，这是其他任何东西都换不回来的。

▲ 林萍老师为魏春荣说戏

魏春荣坚持做“走心”的艺术。“像《牡丹亭》我演了不下一百次，但每次都会有不同的点去打动观众。演员最忌讳的就是演疲了、演油了，最后变成只演一个皮毛，这是最可怕的。不能打动人心的艺术是没有生命力的。”所以她不停地逼着自己，不断揣摩人物，从戏里挖掘更多的新东西，哪怕只是一丁点的变化。“每次演出，我都要保持一定的紧张度，而不是把自己当作一个熟练工，像吃一日三餐那样走过场。”

2003 年，魏春荣凭借《水浒记·活捉》《孽海记 · 思凡》和《铁冠图 · 刺虎》三出戏荣获中国戏剧表演最高奖项——梅花奖，30 岁出头的年纪就能获此殊荣，这在昆曲艺术界是极为罕见的。而谈起成名，魏春荣更愿意用“成熟的演员”来总结自己。魏春荣认为自己真正的成熟是在获得梅花奖之后，“梅花奖不是终点，而是一个新的起点，它对我的再成长起到了助力作用。我感觉自己之后的表演更加收放自如、游刃有余”。

深耕昆曲文化传播

有人说昆曲是博物馆艺术，但在魏春荣眼中，有着六百多年历史的昆曲依旧鲜活。而如何让昆曲艺术活在

▲ 昆曲《玉簪记》剧照

当下，是她思考最多的问题。所以当网络游戏《王者荣耀》开发团队找到魏春荣，希望她能为游戏角色甄姬配音时，魏春荣觉得这是很好的跨界合作。无论是人物打斗时的呼和，还是配合人物动态形象的唱段，魏春荣都用专业的昆曲唱腔进行了配音。也让昆曲《牡丹亭 · 游园惊梦》以一种接地气、具有视听诱惑力的方式，闯入2亿游戏玩家的视野，许多玩家高呼“眼前一亮”。魏春荣对这样的反馈感到十分欣喜，因为有受众因她的配音专门去了解游戏中人物的那个唱段，继而走进了昆曲艺术的大门，被园中的芳香所吸引，从而爱上了这门艺术。

在配音之外，更让魏春荣激动的是，她还为广大玩家上了一堂王者历史课“当王者遇到昆曲”，带大家品鉴昆曲之美。“昆曲艺术的传播不仅需要演，还需要讲。以前，我是一个特别不擅长说话的人，而现在，你不喊停我都停不住，因为我意识到不能这样，你不发声永远没有人会知道。在这个行业这么多年，我觉得‘独乐乐’终究不如‘众乐乐’。”

魏春荣为宣传昆曲做着各种努力，哪怕对昆曲只是有一点点裨益，她都乐于尝试。她力推昆曲衍生品产业，与美妆公司联合推出带有昆曲风格的“贵妃口红”。“我们前期做了大量调查，看大家喜欢什么样的颜色，最后选出了‘鹅冠红’和‘湘妃红’，这两个名字也都很有特色。像西方的迪斯尼、漫威等品牌都衍生出很多周边产品。这也是昆曲可以有所作为的一个方面，昆曲可以是多元的，衍生品是一个突破口，可以让舞台上的流光溢彩融入寻常生活。”

魏春荣始终把握一个标尺，那就是昆曲的跨界和融合一定要把握好度，不能丢弃了昆曲艺术本身的根，绝不能为了迎合另一种艺术形式而把昆曲弄得“四不像”，“我要做的是借助更多的现代传播途径去展示昆曲之美，为古老昆曲争取更多的潜在观众”。

全新的角色

2018年，魏春荣成为第十三届北京市政协委员。说起来进入这个角色于她并不容易，远不及在舞台上学一出戏那么快。“作为演员，可能我

更容易融入一个有剧情、有情节的角色当中，而政协委员对我来说是一个全新的角色，有着现实的担当。”魏春荣说，“第一年拿着政府工作报告，感觉跟我平常拿的剧本完全不一样啊。我花了不少时间才适应了这个新角色”。政协委员的身份让魏春荣更加注重观察，“学戏也要观察，但主要是观察人，现在我更多的是观察环境、观察社会”。

魏春荣的第一件提案，还是受她的老师、已故著名昆曲表演艺术家蔡瑶铣的影响。蔡老师也曾是政协委员。魏春荣回忆，当时北方昆曲剧院后备力量匮乏，她们这一批年龄已经很大了，中间一度出现断档，没有新生力量注入，于是蔡瑶铣老师写了一个提案，建议招收新的昆曲学员。“正是因为她的提案后来我们有了一批新学员，现在这批学员已经长成，而且成为北方昆曲剧院继我们之后的中坚力量。我想，政协委员的作用正在于此。”魏春荣说，她也想通过自己的努力，为昆曲、为传统文化艺术做些事情。

昆曲被称为“百戏之祖、百戏之师”，其作为非物质遗产的代表作，最大特点之一就是“戏以人传”。因此，魏春荣提出了加强昆曲从业人员梯队化建设的提案。她在提案中指出，昆曲的传统剧目有 700 多出，而现在舞台上常演的不足 100 出，“剧目是一个剧种的根本，恢复这些剧目，不仅要靠在职从业者的努力，更要靠众多退休老艺术家的传承与教授”。对此，魏春荣建议，除了本身流传下来的剧目，更应该鼓励有能力“修旧如旧”、具备“捏戏”的老艺术家，根据曲谱恢复部分失传的剧目，还应增加老艺术家的传承收入，并提高他们的社会地位。这不仅包括现有的“非遗传承人”，还应包括众多长期淡出舞台、以教学为主的艺术家们，“调动他们的积极性，让更多传统优秀剧目薪火相传”。

▲ 魏春荣在北京音乐厅做昆曲讲座

在履职中渐入佳境的魏春荣，善于把工作与履职有机结合起来。今年两会，她带来了利用互联网、大数据等新兴技术手段助推昆曲艺术传播的提案。提出这样一个提案，源于 2016 年魏春荣曾与大数据公司采用互联网方式运营的“郎园剧场”合作，“量身定制”了几场演出，收到了良好的社会效益与传播效益。“互联网运营的演出完全靠大数据支撑，摒弃了传统的宣传手段，以互联网社群宣传为主导，用线上社群推动线下活动，通过多元化的网络载体进行线上直播及同步互动，使演出突破时空的限制，创造全新的观戏体验。整个演出的筹划，也完全基于大数据洞察分析，精确画像锁定数据渠道，从原点人群到目标人群；确定规模和票价，使用众筹完成票务整合；建立数据驱动的策划、执行演出新模式。”魏春荣认为，借助互联网和大数据手段进行昆曲乃至戏曲文化、传统文化的传播，是一条必须要走的路，而且是完全可行的。她想通过这一提案，打开昆曲艺术的每个触角，促进昆曲艺术与新兴互联网产业深度融合，助力昆曲艺术很好的传播、传承。

昆曲积聚了六百多年来中国文化的精髓，体现了中国人对于美和道德的理解。舞台上的魏春荣演绎着昆曲，为昆曲注入新的活力，而昆曲也在塑造着魏春荣的人生和追求。

摄影 张斯伟

屈庆超
用大数据建言资政

文 本刊记者 任万霞

作为国内大数据研究和应用的知名专家、市政协委员和中央统战部党外知识分子建言献策专家组成员，屈庆超一直致力于运用大数据发现事物背后的客观规律，并积极探索运用大数据推动京津冀协同发展、助力扶贫攻坚、服务市场监管、加强金融风险防范和促进区域经济发展等，为国家和首都发展建言献策。

4月10日，京湘两地政协通过远程连线的方式，召开委员共话政协工作提质增效的交流活动。北京市政协委员、龙信数据公司创始人、龙信研究院院长屈庆超在一分钟短视频中建言，应充分运用大数据助力政协工作提质增效。

他说："数据科学是大数据时代的新科学范式，我们要意识到大数据的重要意义和巨大价值，转变传统的思维模式和决策方式，树立大数据思

维。建言资政的前提是要有客观、详实、准确的深入调研，借助大数据可以更深入地洞察社情民意，了解经济社会发展的现状和趋势。政府施政效果的评估也需要有详实的数据支撑，这样才能进一步提高政协民主监督的实效，提升民主监督的能力。”

作为国内大数据研究和应用的知名专家、市政协委员和中央统战部党外知识分子建言献策专家组成员，屈庆超一直致力于运用大数据发现事物背后的客观规律，并积极探索运用大数据推动京津冀协同发展、助力扶贫攻坚、服务市场监管、加强金融风险防范和促进区域经济发展等，为国家和首都发展建言献策。

真知 灼见 实干

屈庆超长期专注于数据科学与经济学的交叉研究。他在大数据行业内率先提出了“数据产业”“数据政府”“数据融合”等重要概念，并最先运用大数据融合 AI 技术，开展对创新创业指数、产业发展与转型、经济趋势预测、经济政策评估等一系列的探索与研究。

在与屈庆超的交流过程中，可以明显感受到他近乎本能的对事物本质和规律的追求。他常提到一句话“我们都在用自己有限的认知，来理解无限的世界”。他办公室的墙壁上挂着“数道”二字，用他的话解释，就是以数识道，运用数据揭示规律，这也是他探索真知的兴趣和追求。

人类认识世界的范式经历了从经验科学、理论科学到计算科学，现在又走进了数据科学。数据科学作为一种新的科学范式，大数据拓宽了人类对世界认知的边界，也成为了屈庆超观察了解世界的“显微镜”和“望远镜”。

屈庆超的大数据之旅正式起航于 2010 年创办龙信数据。谈到创立企业的初衷，他说：“我创业的目标不仅希望要实现商业价值，更要实现社会价值，打造一个具有全球影响力的中国‘数据智库’是我的梦想。”“社会最大的成本是决策成本，我们运用大数据首先要为政府赋能，服务政府的决策和管理，提升政府的治理能力，创新政府的治理方式。其次是为商业赋能，创新商业模式，降低商业成本，提高商业经济效益。”从他的职业转变中，我们可以看到他对于理想的追求。创业期间他一直担任龙信数据公司总裁兼首席数据分析师，2018 年龙信研究院设立，他辞去公司总裁，全职担任龙信研究院院长，他说“学习是我最大的兴趣，院长比总裁更适合我”。

在他看来，建设一个新型智库——“数据智库”，既要仰望星空，也要脚踏实地。“仰望星空”是因为知识就像星空一样浩瀚无垠，作为智库组织不仅要有知识的宽度，更要有领域知识的深度，这样才有可能提出具有价值的独道见解，即“有真知才能有灼见”。智库不仅要建立自己的知识工程体系，也要促进政、产、学、研的深度融合，形成网络化的新型研发组织模式，打破政、产、学、研之间的知识和信息鸿沟，促进知识的交叉与共享，进而提高对问题研究的深入性和系统性。“脚踏实地”就是要实干，要有深入的调查研究，有足够的数据和信息支撑。

屈庆超带领团队一步一个台阶，通过采集全量市场主体的信息，基于企业的基本信息、族谱信息、经营信息、知识产权信息、互联网舆情信息

▲ 屈庆超参加京湘两地政协远程连线活动视频截图

等数据，勾画出完整的“企业全景画像”，形成企业全生命周期的数据库。“企业作为宏观经济的微观主体，可以反映中观产业的发展动态，进而反映区域经济的发展情况。用多维海量的数据去构建市场模型，我们就可以看到它的发展、演化、趋势，分析经济结构的演变。”如今，他带领团队建立的企业大数据平台，汇集了近4000万家在营企业的信息，可以很方便地分析某个区域的产业发展情况和产业空间布局情况。

在这些数据和技术的基础上，屈庆超带领团队参与了一系列国家重大战略和北京市重点工作，在“实干”当中实践了“数据智库”的初心——通过大数据获取“真知”,通过“真知”贡献“灼见”，实现“用数据为政府赋能”。

京津冀协同发展作为一项重大国家战略，产业协同是其中的重要内容，但其发展进度如何？屈庆超运用大数据的方法展开了对京津冀协同发展的研究。他带领龙信数据与首都经济贸易大学联合成立了京津冀大数据研究中心，连续多年参与了《京津冀蓝皮书》编制和发布工作。2018年1月底，在市政协十三届一次会议上，屈庆超做了《充分发挥大数据在京津冀协同发展中的积极作用》的大会发言并提交了书面建议，提出了建立基于IBG数据融合（I互联网+B企业+G政府的数据融合）的京津冀大数据体系的设想；提出围绕京津冀协同发展规划的要求，利用信令数据、税收数据、就业数据等在重点领域进行应用的建议；提出运用大数据监测京津冀产业协同进程、引导企业有序疏解和产业合理布局、促进京津冀社会协同共治等建议。

助力扶贫攻坚，大数据还是优化和提升政府扶贫治理能力的重要帮手。2017年，屈庆超参与建设了河南省财政厅“扶贫资金动态监控系统”，对扶贫资金实施精准监控、智慧监控、数字监控。该系统构建了完整的全省财政收支、部门运转、项目执行画像，在全国首次实现省市县三级纵向贯通。2018年5月，财政部胡静林部长带队，组织全国28个省赴河南专题学习扶贫资金动态监控系统建设经验。

服务市场监管,针对市场监管“既要放得开，又能管得住”、“把握市场与监管之间的平衡”这个问题，屈庆超参与建设了“智慧监管风险洞察平台”（简称“风洞平台”）。该平台于2018年年初在北京推出，成为全国首个利用大数据开展事中事后监管的省级试点。国家市场监督管理总局副局长马正其、北京市市长陈吉宁等领导先后调研考察了“风洞平台”，并给予了高度认可。同年8月在国务院办公厅发布的《关于部分地方优化营商环境典型做法的通报》中,“风洞平台”成为唯一一个获得国务院办公厅认可和通报的大数据监管平台。在2019年1月北京两会期间，市场监管“风险洞察平台”作为典型经验在全国推广并写入政府工作报告。

屈庆超还带领团队运用大数据服务于双创战略、营商环境建设等国家战略。例如，与北京大学国家发展研究院联合编制了“朗润龙信创新指数”，综合评价中国省市县地区的创新创业绩效；协助国家工商总局（现为国家市场监督管理总局）推进商事制度改革，研究并撰写了商事制度改革评估报告；2017年邀请世界银行专家来中国发布《营商环境报告》；2018年与国家发改委城市和小城镇改革发展中心联合编写《中国国家级新区营商环境报告2018》《东北主要城市营商环境评估报告2018》；协助相关政府部门加强金融监管，防范信用风险等。

履职，更要延伸履职

屈庆超是无党派人士，2019年2月18日，中央统战部在京召开了党外知识分子建言献策专家组聘任会，屈庆超再次被聘任为专家组成员，这已经是他在专家组的第5个年头。屈庆超介绍，党外知识分子建言献策专家组每年围绕国家领导关心、社会关注、并结合自身擅长领域，针对调研重点赴不同省份开展调查研究。例如，贵州发展大数据产业，专家院士团到贵州“智力扶贫”，期间屈庆超前往贵州大学和当地政府进行大数据讲座，为贵州大数据产业发展建言献策，并为当地政府捐赠了“大数据分析平台”。每半年，党外知识分子建言献

▲ 屈庆超受邀参加“2019 中国与西方：国家在经济发展中的角色”圆桌讨论会

策专家组还要参加中央领导经济形势分析座谈，交流经济形势。

自十八大以来，党外知识分子建言献策专家组 46 篇成果专报党中央，44 篇得到中央领导同志批示，部分建议被吸收采纳进有关政策文件。这其中就包括屈庆超的“实现国家大数据战略关键是数据融合”、“宏观经济预测”、“商事制度改革效果评估”等建言献策成果。同时，他的《基于大数据的商事制度改革效果分析》、《大数据模型显示我国宏观经济走势将企稳》等建议在中央统战部党外知识分子建言献策小组获得优秀成果奖。

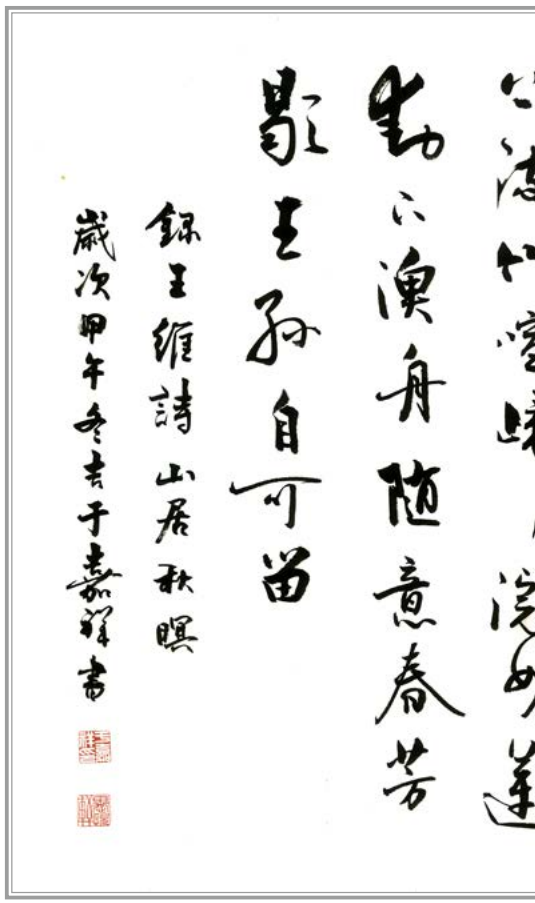
“作为一个创业者，我更愿意像学者一样去思考问题，作为一个热爱研究的观察者，我更愿意从创业实践中去领悟市场的内在规律。在企业和学术之间，我有幸又进入了政协，加深了对政府的了解。”谈到政协委员的身份，屈庆超说：“政协是个学习的大平台，政协的履职经历，不仅在思想上和工作中给予了我很大的帮助和启发，而且使我充分认识到，帮忙不添乱，用心做好本职工作是政协委员最好的履职，我也一直积极探索和实践将政协履职延伸至大数据工作领域。”

屈庆超认为，对于履职，不了解实情就提不出好的建议，因此必须借助新的技术手段，进行深入的调查研究。“调研就是要获得一手数据、更全面详实的数据、更及时准确的数据，这是调研的基础，用数据思维去画像。”屈庆超举了个例子：“我们在疏解非首都核心功能时，原来是监测不到进展情况的，你不知道企业走没走，人走没走，现在我们可以用企业数据跟踪产业的流动，运用信令数据跟踪人员的流动”。

对于政协工作的提质增效，屈庆超也有自己的见解：“首先在于委员的意识、站位的提升，要站在全市的角度，要提出有建设性的意见；其次是建言的能力和水平，要能提出一个好问题和建议，提出的问题要准，提出的建议要可转化为政策可执行；最后一点是延伸履职，只有延伸履职才能更好地发挥自己的作用，把所学和认知融入到自我工作中，融入到社会的方方面面，这样一条线就贯通了。怎么看、怎么干、怎么建言，最后延伸履职，这是我在政协工作的一条主线。”

习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调，要运用大数据提升国家治理现代化水平，要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。而运用大数据为国家建言献策，为领导提供决策支撑，可以说是大数据价值链的顶端，也应该是大数据最需要发挥价值的地方。屈庆超正是以自己的实际工作践行着国家大数据战略，实践着“数据智库”的理念。

于嘉祥
北京市政协委员，京津冀城际铁路投资有限公司党委筹备组副组长、工会主席



▲ 王维《山居秋暝》

书法“明人”于嘉祥

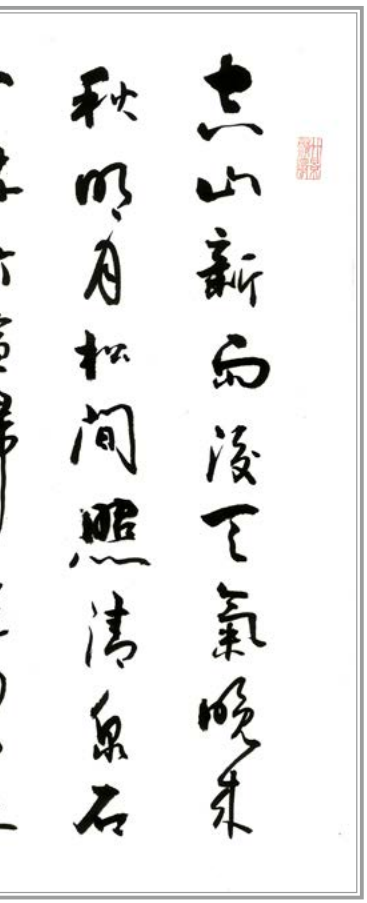
文 崔　陟

“明人”，一般的解释是明代人的简称，这里要说的是明白事理的人。在名家林立的当今书坛“难觅能与古人经典相匹的神妙之作”，原因有三：第一是急功近利；第二是为应付考试、展览、比赛，而“迷失了自我”；第三是“为了突出视觉冲击力，刻意追求技术层面和形式”，忽视了作品应有的内涵，舍本求末。如果不是“明人”，而是盲目地随波逐流，那么也就是达到喧嚣一时的目的，不会真正有所收获的。为此，于嘉祥开出了三个处方：第一是尊重传统，下苦功夫；第二是自觉提高文化自觉性；第三是“明白思想境界决定着书法的品位”，耐得住寂寞，专心治学。

于嘉祥每一件书法作品都被一股静气所笼罩，而且还有一个特征就是不断变化。而这种变化，是在不知不觉中产生的。逐步完善，在渐变中升华自己的造诣。是“明人”自会知道自己还有提高的空间，他践行“读万卷书，行万里路”的经典教诲，经常足迹天涯，和大自然近距离接触。他彻底地明白，大自然是最公允的，是不会亏待每一个虔诚的“信徒”的。是付出，自然会有回报。

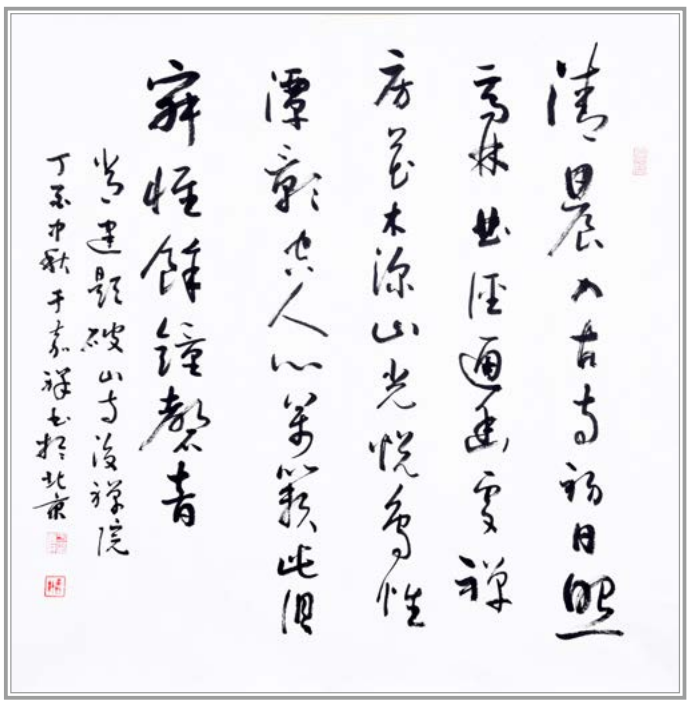
我们真诚希望“明人”渐渐多起来，因为我们从于嘉祥的学书之路看到了希望。我们也真诚地希望我们的书法“明人”会有更加璀璨的明天。

责任编辑 王硕

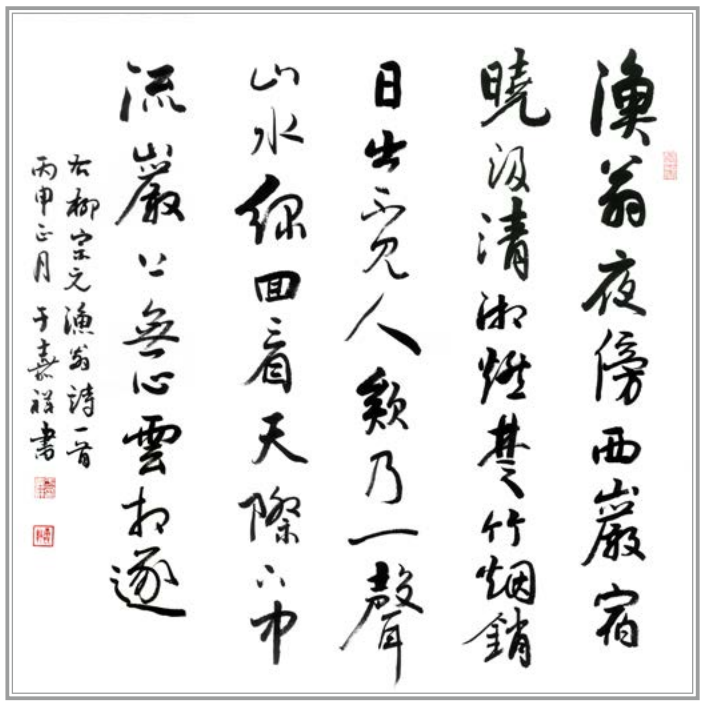


▲ 抱朴守拙

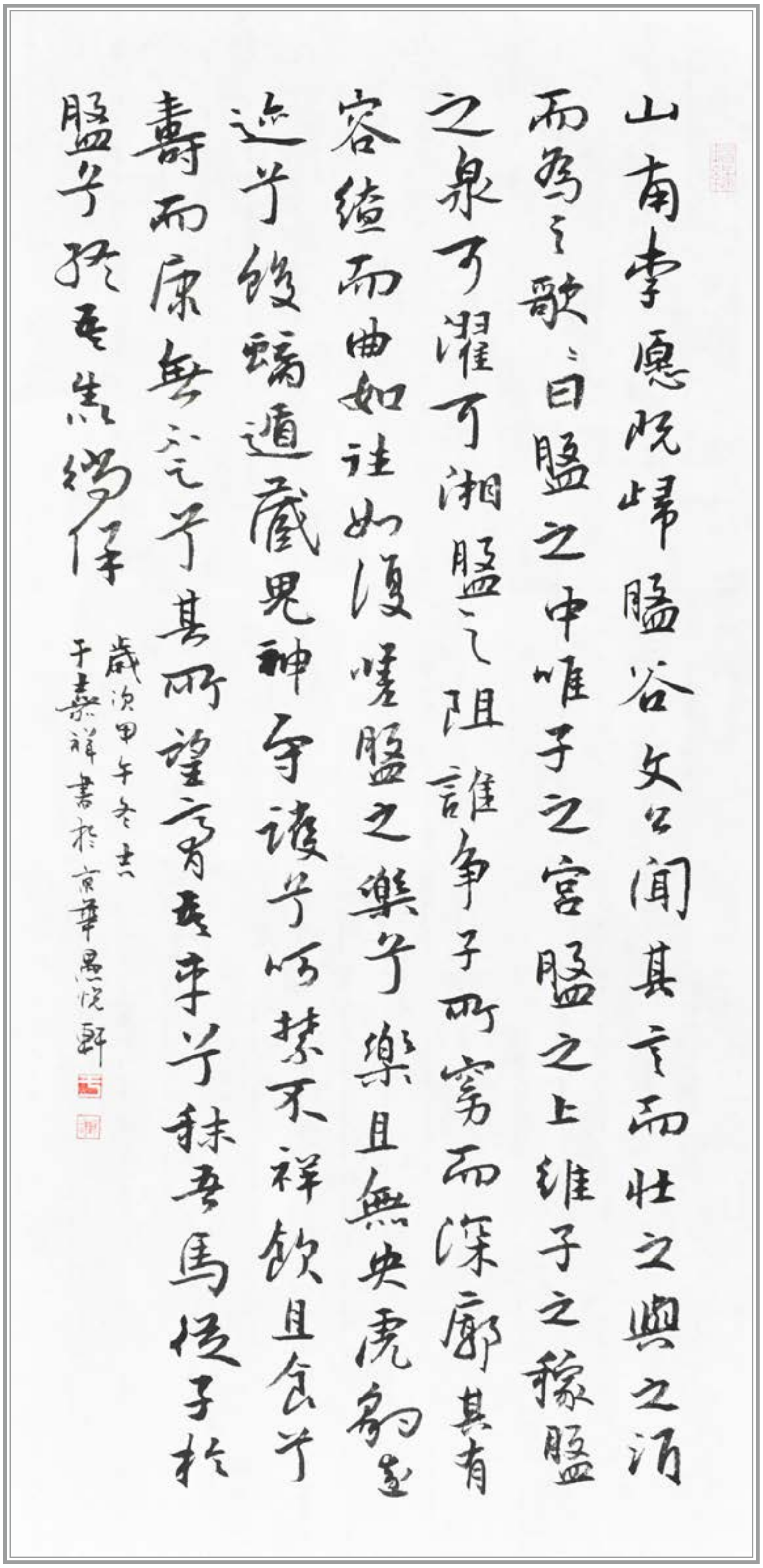
▲ 李白《客中行》



▲ 常建《题破山寺后禅院》

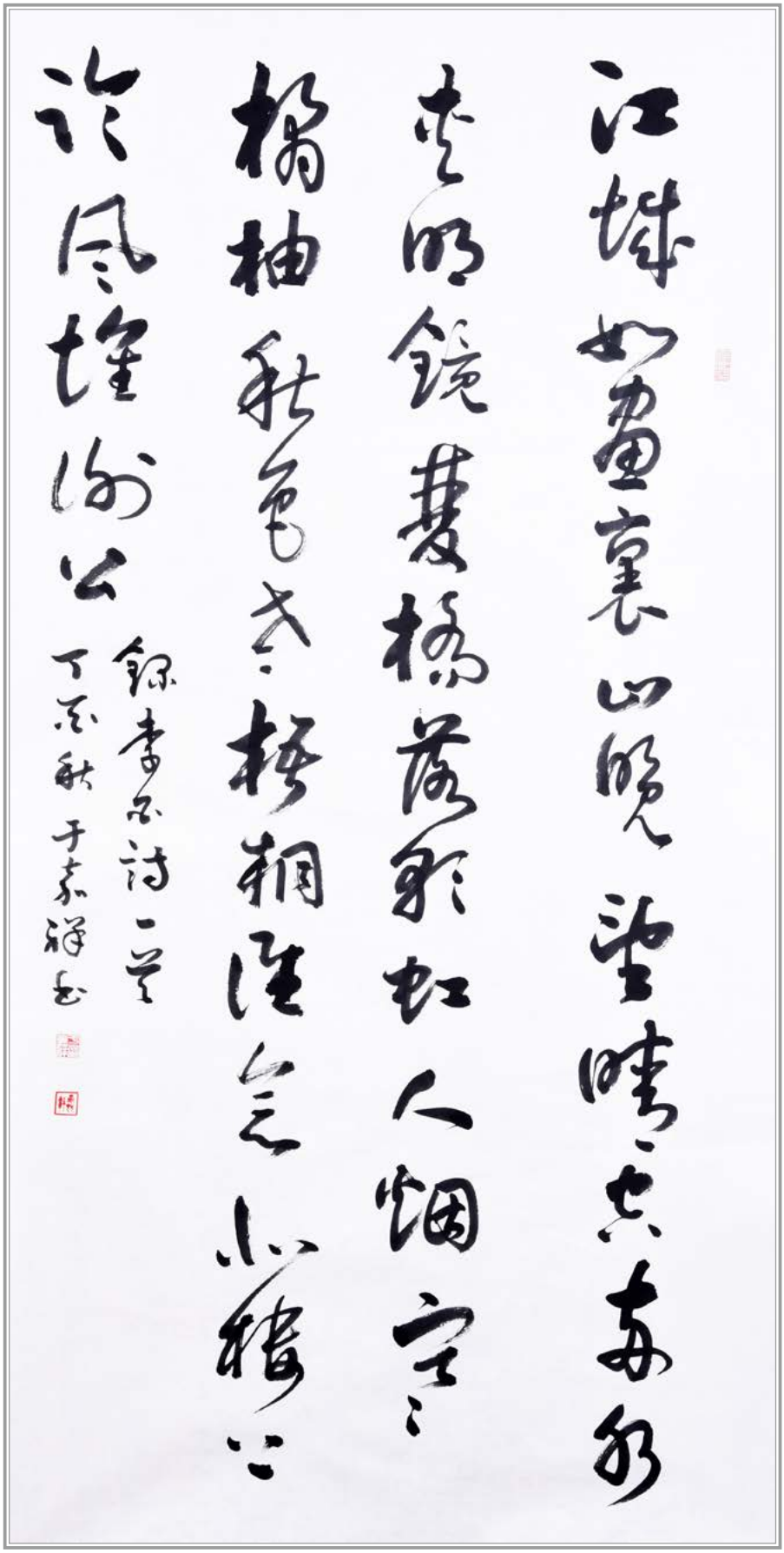


▲ 柳宗元《渔翁》

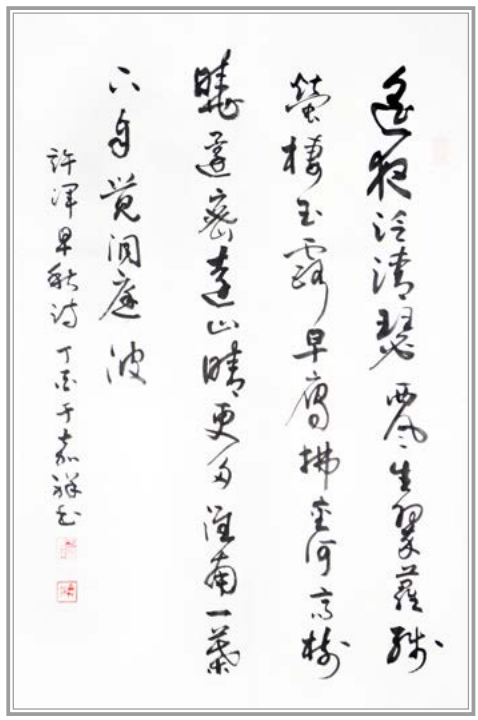


▲ 李愿归盘谷文

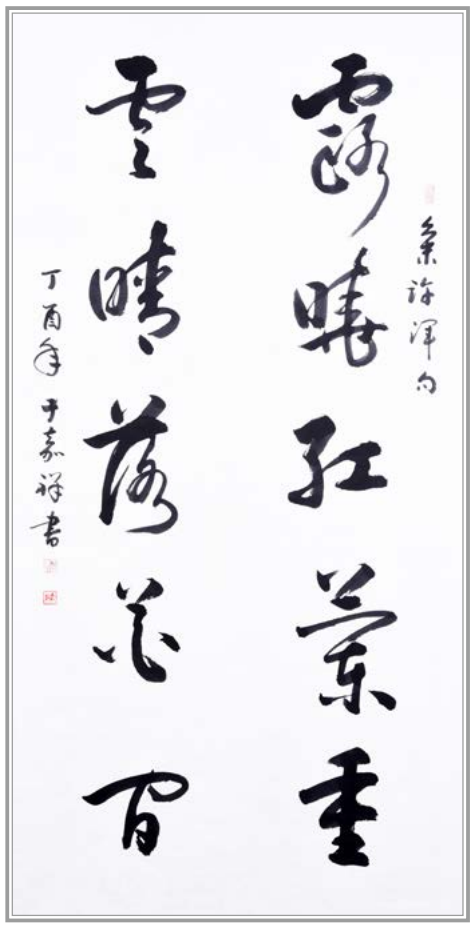
▲ 好山入座



▲ 李白《秋登宣城谢眺北楼》



▲ 许浑《早秋》



▲ 露晓云晴联

三十年后看海子

文 张颐武

人们通过海子接触到现代诗，也通过诗歌获得一种不同的感受和体验。其实海子在很大程度上已经成为诗歌在社会生活中的一个象征。他在公众印象中并不是一种诗歌风格或潮流的代表，而就是诗本身的象征。

3月26日是海子的忌日，他已经离开这个世界三十年了。对于他的纪念这些年来一直都没有中断过。人们把许多意义和价值附着在这位诗人身上，谈起诗歌的时候总是会谈起他。想到当年和他的交往，让人有很多感慨。上世纪八十年代初，我们中文系的同学办了一个小期刊《启明星》，有了一点反响。作为法律系同学的查海生来到我的宿舍，留下了他写在十三陵附近当年北大分部劳动时感受的诗。那是一首恢弘的长诗。我到现在还难以忘怀那篇写在400字稿纸上的作品。作者写到尽兴的时候，干脆将稿子横过来，把一气呵成的长句子尽情地展开，那是一首山的颂歌。当时我们这些中文系的同学都为他不羁的诗才所震撼，我们的《启明星》发表了这首诗。这大概是海子最初发表的诗作。在我的印象里，他是个不多言语，专注在自己的世界里，对人坦诚和真挚，又有些羞涩的人。后来我们一直有一些来往，直到他去世。

这些经历仅仅是他人生中不足道的小事，我没有谬托知己的资格，所以也没有多说过这些往事。他在短暂的诗歌生涯中，既深受从古典到现代主义诗歌潮流的影响，也发展了自己独到的诗歌风格。在他去世之前，他的创作没有得到更多的回响。但故去之后，人们开始关注他的诗，不断地到他的诗歌和生平中去发掘。他的作品得到了相对系统的整理，生平事迹也得到了充分探究。这位诗人受到了他应该得到的关注和阅读。他用短暂的一生留给我们的作品在当下已经成为我们诗歌生活的重要组成部分。

三十年的历史跨度，赋予了海子和他的诗很多不同方面的意义。很多人从不同方面解读他，他的名句已经成了大众文化中的流行语汇，如“面向大海，春暖花开”等。谈起中国现代诗，海子已经是个“经典化”的诗人。他的名字在文艺青年中传诵，而一般人也能够对他有所了解。他的作品仍然能够被诗歌爱好者们阅读，成为当下文化中具有活力的元素，这其实是相当不寻常的现象，值得大家的关切。

谈起海子在当下，有两个方面值得关切。一方面，他的诗真是有别开生面的创造力和想象力。尤其是他后期融西方神话和中国传统于一身的恢弘的“大诗”，现在看来确实是非常独特的探索。他的短诗也丰富了汉语诗歌。这些贡献已经得到相当多的肯定。对他的诗有很多不同的阐释，但我以为他仍然是中国现代主义诗歌潮流中的重要部分。他深受当时现代主义诗歌的影响，但在汉语的世界中有了自己独到的发挥。他不羁的诗才能够整合自我的感受、对于世界的理解和他对中西文化的广泛汲取。他当然受到那个时代独特氛围的影响，但也能够自出机杼，创造出独树一帜的风格。这种风格魅力让他的诗直到今天依然有魅力。当然，他的不幸去世，让他的诗为人们关注，但真正的诗的魅力才是诗歌能够流传的基础。海子的诗才和他希望在中西文化中探究诗歌的企图心让他的诗歌具有不凡的力量。

另一方面，经过了三十年的社会变迁，海子那些写作于计划经济向市场经济转化的最初阶段的诗和他的特殊经历，在现在市场化的新社会环境中，已经成了诗歌和公众接触的一个

▲ 海子已经离开三十年了，但他还是不断地被我们所看到，不断地为世界所认知和阐释

关键切点。当年当代诗歌和生活的关系相对紧密，诗歌生活是有很多人参与的。随着社会变迁，当下生活中，诗歌，尤其是当代的诗歌已经相对疏远于社会公众，诗人往往是在一个相对狭小的圈子之中，和公众与社会的连接并不多。人们通过海子接触到现代诗，也通过诗歌获得一种不同的感受和体验。其实海子在很大程度上已经成为诗歌在社会生活中的一个象征。他在公众印象中并不是一种诗歌风格或潮流的代表，而就是诗本身的象征。

其实，很多人并没有机会深入地阅读海子的那些很复杂的代表性作品，往往只是了解他的一些让人们耳熟能详的短诗。某种程度上，人们谈论海子，就是谈论他们和当代的诗之间的某种联系。这种“溢出”诗歌本身的效应正是海子的现实影响。那些过多赋予的意义本身未必是海子原有的，而是当下人们在自己“期待视野”中看到的。

今天人们接触海子和他的诗，其实是让诗和生活有一种难以割断的联系，让生活富于诗意，让诗意提升生活。在今天这个全球化的市场社会中，在中等收入的生活中，人们的欲望和焦虑无处不在，也被物质和消费所诱惑。而生活的快节奏和压力，大众文化的无尽的展开，互联网时代的真实和虚拟界限的消失等都在我们的内心占据了空间，也让人难以超越。这些都会冲击和挤压我们内心的诗意。让我们的温润的敏感变得粗粝，让我们没有机会，也来不及体验生命的丰富和复杂，让我们的认同受到冲击。因此，人们在今天仍然需要诗，需要以诗意来充盈我们自己的生活，这是弥足珍贵的。海子仍然能够有其公众化的意义，其实也是当下人们对于精神生活的一种渴望的表达，是对于生活中诗意的寻求的一部分。其实读海子的诗，或者谈论海子，本身就是人们对自己生活的某种超越的尝试，也是追求一种精神的“宽度”和“深度”的尝试。这些其实对于今天的社会也具有某种价值和意义。我们总是期望自己的生活有超出平常的更高远更超凡的一面。这种对于精神维度和超越感的需求，在今天的时代对于人们来说变得越来越重要。而海子则是这种精神维度的一个象征。因此，人们总会把他的诗化为自己生活的一部分。这其实是海子的诗在当下的独特意义。

海子已经离开三十年了，但他还是不断地被我们所看到，不断地为世界所认知和阐释。

作者系北京大学中文系教授

责任编辑 徐飞

柳思

文 蒋伟涛

一棵柳树，就是一段历史，见证着历史的兴衰和人间的悲欢离合。而每棵柳树都在叙述自己的故事，都在展示着一种典雅的人生哲学，都在描绘着美好的理想与渴望，都在承纳着天地亘古的博大与无垠。

柳树在古代社会里经常出现在文人骚客的笔端，唐朝诗人贺知章的《咏柳》更如柳树一样婀娜多姿、端庄大方，成为历代传颂的名篇。

我国自古就有爱柳之说，插柳、戴柳、折柳、赠柳，与柳有关的民间风俗和情趣盎然的柳文化源远流长。我国古代都有在寒食节这天家家户户门前插柳枝的风俗。这个习俗在我的故乡豫东一带至今犹存。有些地方，插在屋檐下来预报天气，有农谚说“柳条青，雨绵绵，柳条干，晴了天”。戴柳是古代的习俗。柳与留谐音，所以有赠柳之风，亲朋好友远行离别，折柳相赠以寄情思，寓意可以留住友谊和友情，同时柳树枝条坚韧，随手一插就可成活，祝友人远行可以随遇而安，无论到了哪里，都可以生存下去。

一

柳树是春的使者。民间谚语说：“五九、六九，隔河看柳。”早在五九、六九的时候，远望之中的柳梢已经隐约地带上一丝儿新绿了。清代诗人高鼎的“草长莺飞二月天,拂堤杨柳醉春烟”

诗句我最喜欢。唐代大诗人杜甫的《腊日》有“侵陵雪色还萱草，漏泄春光是柳条”诗句，都直接反映柳树的最早发芽泛绿，泄露出春的气息。

对于柳树可能在早春之后有些讨厌，这主要是因为漫天飞舞犹如下雪的柳絮。柳絮也就是柳树的种子，上面有白色绒毛，随风飞散如飘絮，因以为称柳絮。不知不觉，柳树由鹅黄变成了深绿。柳絮也由嫩芽变成了一串串白色的飘絮，老人俗称为“柳毛”，也有人叫做“柳棉”。走在路上，柳树集中的地方便会飘着柳絮，有的会落在脸上、粘在发际，不少行人出行戴上了口罩。对于柳絮飘飞的日子也是蛮有诗意的，在很多文人笔下也留下了柳絮的身影。唐杜甫《绝句漫兴》之五：“颠狂柳絮随风舞，轻薄桃花逐水流。”唐代诗人薛涛在他的《柳絮》诗作里写道“二月杨花轻复微，春风摇荡惹人衣。他家本是无情物，一会南飞又北飞。”宋苏轼《和孔密州东栏梨花》：“梨花淡白柳深青，柳絮飞时花满城。”晏殊《寓意》诗：“梨花院落溶溶月，柳絮池塘淡淡风。”

就连《红楼梦》第七十一回也说：“我想柳絮原是一件轻薄无根的东西，依我的主意，偏要把他说好了，才不落套。”《水浒传》第九十三回：“是夜刮起东北风，浓云密布，纷纷洋洋，降下一天大雪。明日，众头领起来看时，但见：纷纷柳絮，片片鹅毛。”

我国栽培柳树历史悠久。成书于战国时代的《周礼》就有栽柳的记载。杨柳最早见之于载籍的，该是《诗经》中的“昔我往矣，杨柳依依”。在文学上，好多人把杨和柳混在一起，叫做杨柳。春天，许多树木还没复苏，杨和柳已经抽青发芽了。“杨柳依依”“春风杨柳万千条”“隔溪杨柳弱袅袅，恰似十五少女腰”，诗人们把杨和柳同春光相联，还把它比作婆娑婀娜的少女。但诗人们笔下的杨柳，实际上说的都是柳。俗话说：“有心栽花花不发，无意插柳柳成荫。”

▲ 柳絮也由嫩芽变成了一串串白色的飘絮，老人俗称为“柳毛”，也有人叫做“柳棉”

二

在异乡说到柳树想起豫东家乡的柳树和一条河堤，这就是当地八大景观之一的隋堤烟柳，在当地县志早就有记载。其实这与离此不远的开封当地的汴京八景也是重合的。这河流却是同一条。村庄西边一里出就是沱河，据说就是隋朝大运河的一部分，隋堤是隋炀帝大业年间所开凿，宋袁枢《通鉴纪事本末》曾记载：发河南、淮北诸郡民，前后百余万，开通济渠。

隋炀帝开凿的通济渠和永济渠，北起北京，南到杭州，流经天津、河北、山东、江苏和浙江，沟通了海河、黄河、淮河、长江和钱塘江，是贯穿南北交通的大动脉。其中通济渠尤为重要，因为通济渠的一段同汴河相贯通，故隋堤又名汴堤。

隋炀帝开凿大运河后，接受大臣的建议在河堤上栽种柳树，当时的目的有三：一是保护堤岸，二是供牵舟之人乘凉，三是供牵舟之动物食叶。遥想当年，隋堤之上盛植杨柳，叠翠成行，风吹柳絮，腾起似烟。每当清晨，登堤遥望，但见晓雾蒙蒙，翠柳被笼罩在淡淡烟雾之中，苍翠欲滴，仿佛

半含烟雾半含愁，景致格外妩媚，是一幅绝妙的柳色迷离的风景画，美不胜收。故而被誉为“隋堤烟柳”。

前人为当地八景各赋诗一首，其中“隋堤烟柳”的诗如下：“长堤一道去悠悠，隋帝遗踪今尚留。柳色空余天子恨，烟光难庶绾民愁。登临不尽兴亡感，盛事须怀逸乐忧。凤辇龙舟竟销歇，行人犹唉绿荫稠。”

隋堤开凿于大业年间，即 605 年至 617 年。但是柳树生长极为迅速，三五年就浓荫密布，而寿命却只有 100 年左右。到唐代开元年间已经是枯老稀疏，当时的王泠然作诗《汴堤柳》：“今日摧残何用道，数里曾无一枝好。驿骑征帆损更多，山精野魅藏应老。”

隋炀帝开凿大运河耗费了大量的人力、物力和财力，给百姓带来了巨大的灾难。运河开通不久，隋炀帝就因为暴政激化社会矛盾，导致国破家亡。后人常以隋朝作为亡国之鉴，以隋堤柳为亡国意象。其中，白居易的《隋堤柳》最为著名，全诗如下：

“隋堤柳，岁久年深尽衰朽。风飘飘兮雨萧萧，三株两株汴河口。老枝病叶愁杀人，曾经大业年中春。大业年中炀天子，种柳成行夹流水。西自黄河东至淮，绿阴一千三百里。大业末年春暮月，柳色如烟絮如雪。南幸江都恣佚游，应将此柳系龙舟。紫髯郎将护锦缆，青娥御史直迷楼。海内财力此时竭，舟中歌笑何日休？上荒下困势不久，宗社之危如缀旒。炀天子，自言福祚长无穷，岂知皇子封酅公。龙舟未过彭城阁，义旗已入长安宫。萧墙祸生人事变，晏驾不得归秦中。土坟数尺何处葬？吴公台下多悲风。二百年来汴河路，沙草和烟朝复暮。后王何以鉴前王？请看隋堤亡国树。”

▲ 柳树生长极为迅速，三五年就浓荫密布，而寿命却只有 100 年左右

这是一首七言乐府的叙事长诗，隋堤之柳在白居易的诗中，成为一种亡国追索的意象指代。在诗中，白居易将前朝大兴土木修凿大运河，在运河两畔广植柳树，夹岸柳绿桃红的旖旎之景象发挥到极致。但是这样的景象没有成为百姓的福祉，而是百姓肩头沉重的负累，隋朝的基业在炀帝恣意妄为的荒淫游冶中渐渐消耗，一句“海内财力此时竭，舟中歌笑何日休”，淋漓尽致地把炀帝奴役民众、挥霍财富的骄横以及百姓哀号遍地、民不聊生的苦难烘托出来，隐隐透出大隋江山摇摇欲坠的忧患。

自白居易后，隋堤柳就成了亡国的题材和意象，后人多有创作。如李山甫的隋堤柳：“曾傍龙舟拂翠华，至今凝恨倚天涯。但经春色还秋色，不觉杨家是李家。背日古阴从北朽，逐波疏影向南斜。年年只有晴风便，遥为雷塘送雪花。”

今听《隋堤柳》，经由白居易之诗，联想到隋唐两代的兴亡，历代对大运河的修浚以及淮扬古城的盛衰，由古至今，一一展现，就如隋堤上的柳絮，飞扬飘散。

三

想当年，北京地区有很多柳树，出名的地方就是万柳堂。万柳堂在北京是个响亮的名字。元代廉希宪建别墅于丰台草桥，名万柳堂，又名花万

本。建于元中统、至元年间。康熙时，冯溥羡慕希宪，在崇文区广渠门内建别墅，也叫万柳堂。园内堆土山，种植了杨柳和各种花卉。并修建御书楼，楼内悬挂康熙御笔匾额“间廉堂”。万柳堂后归属石文桂，又修建了大悲阁、大殿、关帝殿、弥勒殿，名曰“拈花寺”。这样说来，万柳堂应在原崇文区板厂南里，据说这里以前就是石氏万柳堂家祠。对于万柳堂，网上文章很多，大都是在讨论北京历史上到底有三个还是两个万柳堂，一说在崇文，二说在丰台，三说在海淀。

万柳堂因柳而得名，这里的柳树也像隋堤烟柳一样留下一篇名文，这就是清代文学大家刘大櫆的作品《游万柳堂记》，此文通过万柳堂之景描写，借万柳堂的兴衰，叹富贵之不可恃。当时的景象描绘是：“有园在都城之东南隅。其广三十亩，无杂树，随地势之高下，尽植以柳，而榜其堂曰万柳之堂。短墙之外，骑行者可望而见其中。径曲而深，因其洼以为池，而累其土以成山；池旁皆兼葭，云水萧疏可爱。”可见鼎盛一时，但是笔者笔锋一转写道：“雍正之初，予始至京师，则好游者咸为予言此地之胜。一至，犹稍有亭榭。再至，则向之飞梁架于水上者，今欹卧于水中矣。三至，则凡其所植柳，斩焉无一株之存。”最后笔者感叹道：“人世富贵之光荣，其与时升降，盖略与此园等。然则士苟有以自得，宜其不外慕乎富贵。彼身在富贵之中者，方殷忧之不暇，又何必朘民之膏以为苑囿也哉！”

这是一篇讽世之作。借万柳堂的兴衰，叹富贵之不可恃，并进一步指责“贵极富溢”的官僚“朘民之膏”以供其逸乐，“穷极土木之工而无所爱惜”。文章虽然简短，但寓意颇为深远，耐人寻味。

乾隆爱柳更多是出于实际的目的。乾隆二十七年（公元 1762 年）乾隆皇帝南巡宿迁曾留下《堤上偶成》四首，其中之一曰：“夹堤栽柳为河防，高下成行护野塘。欲是春风不相让，轻摇丝缕半熏黄。”乾隆三十七年乾隆皇帝总结植柳护堤的经验，写下了富有科学道理的五言律诗，诗中写道：“堤柳以护堤，宜内不宜外；内则盘根结，御浪堤勿败；外惟徒饰观，水致堤乃坏，此理本易晓，倒置尚有在。而况其精微，莫解亦奚怪；经过命补植，缓急或少赖；治标资小助，探源思其逮。”乾隆皇帝不仅对柳树独具慧眼，赞赏有加，而且对柳树在开浚河道、加固堤防中的作用包括植柳方法可谓总结得十分精辟，改变了柳树只可观赏、不可大用的偏见。杭州西湖畔的柳浪闻莺，也是对柳树的眷顾之情，留下了美景。

柳树在古代文人和达官贵人眼里作用是不同的，可谓是“横看成岭侧成峰”，有赞颂柳树护堤的，有借柳树讽刺时事的，但是柳树从来不是高大上的树种，在现实生活中被勤劳的匠人用双手编织成各式生活用品，走入了百姓之家，成为广泛应用的生活必需品。

在我的家乡，有一种矮小的杞柳，可以做成各式各样的筐子，成为人们劳动时的工具。杞柳系多年生灌木，一次种植多年割条收益。因此要想获得连年高产，必须加强抚育管理。除加强肥水管理、松上锄草和排涝外，最重要的是平茬、养茬、拿权。杞柳条一般在 7 月下旬至 8 月上旬晴朗天气进行收割。收割时，要随割条随剥皮。剥皮前要准备用木棍做成的夹子，先把枝条下头剥开一点皮，放在夹子里，然后由粗头向细头抽拉，得白条，当地叫作“白楝条”。剥后及时晒干，晒干后的枝条按粗细分级成捆，贮藏。贮藏期间严防烟熏、受潮，以免枝条发霉变色。杞柳制成的柳编制品款式新颖，种类繁多。

从古至今，柳树成为文人墨客、寻常百姓的喜好。爷爷告诉我，在饥荒年，柳芽和柳叶也是填饱肚子的好东西。人世间这么多人爱柳树，柳树承载着人世间的喜怒哀乐，也是人情感的现实表露。柳树所有的枝条总是俯下身子，条条不忘根土，它俯首垂臂，时时刻刻不忘生它养育它的根土。

一棵柳树，就是一段历史，见证着历史的兴衰和人间的悲欢离合。而每棵柳树都在叙述自己的故事，都在展示着一种典雅的人生哲学，都在描绘着美好的理想与渴望，都在承纳着天地亘古的博大与无垠。

作者系北京民间文艺家协会会员

责任编辑 徐飞

北京绒鸟与绢人

文 章永俊

制作绢人的时候，制作者要从人物的整体来考虑。既要考虑人物的身份、时代、式样，还要考虑选择材料质地、配色、图绣，然后才开始制作。

北京绒鸟，是以蚕丝绒为原料，以紫铜丝做骨架，经过十几道甚至几十道工序制作成花、鸟、虫、草、走兽、风景等工艺品，比较突出的特点是外表毛绒绒的。北京绒鸟制作始于清初，至今已有三百余年的历史，在发展过程中逐渐形成了自己独特的艺术风格。现被文化部确定为国家级非物质文化遗产保留项目。

北京绒鸟实际上是一个概念。它主要是以绒花为主。绒花最早主要是在宫廷中使用，现在北京故宫仍藏有皇帝大婚时皇后嫔妃所佩戴的各式绒花，这些绒花多取材于“吉庆有余”“龙凤呈祥”等吉祥语案。到了清末民国时期，绒花传入民间，因为绒花和荣华谐音，有荣华富贵的意思，所以佩戴绒花的人特别多。清末，崇文门外花市大街销售绒花的就有“瑞和永”“东胜永”“鸿心德”等近 10 家铺子。

绒花有各种寓意、各种用途，不同的用途，不同的戴法。比如“聚宝盆”“福寿延年”的绒花，多为老年人佩戴。“五毒葫芦”的绒花，是在五月端午的时候给小男孩佩戴的饰物，有驱邪避邪的意思。在端午节，妇女也要戴一种绒花，而且到中午的时候就扔在马路边，称为“扔斋”，也是驱邪的意思。过去戴绒花只是在节日，后来，只要是沾喜气的事情，都可以戴绒花。

北京绒鸟

北京绒花的制作历史悠久，历代都有不少能工巧匠。他们精湛的工艺，不仅受到我国人民的喜爱，而且在国际上获奖，为国家赢得了荣誉。北京绒花制品以张宝善和夏文富老艺人制作的最为出色。在配色、样式上都有独到之处。约 1916 年，张宝善老艺人继承与发展纸板绒鸟技艺，进行创造并形成了“绒鸟张”称号，代表了绒鸟工艺鼎盛时期。

1959 年，工艺美术家张宝善创制了《九龙壁》《百鸟图》等。其中《百鸟图》寓意特指“百家争鸣”的文艺方针，图约有六尺见方，以凤凰为主，在周围山石、树木上陪衬以一百多只不同种类和神态的鸟禽，生机盎然，极富情趣。

另一工艺美术家夏文富创制了缠绕铁丝作为绒鸟腿的技法，改变了以往的粘法，鸟在纸板上能站起来，不呆板。他的作品有独特的个性，如“锦鸡”“绶带鸟”的头部色彩较深，脖颈以下明亮，颈部则大胆采用水绿、粉红等色皴染，身躯颜色又稍深。这种层层皴染的技法，使作品柔润娟秀，更具异彩。他的不少作品在国外展出，并作为赠送国宾的礼物。

▲ 北京绢人

北京绢人，也被简称为“绢人”，是北京特有的一种民间艺术品，是以丝绢为主制作的人形。北京绢人制作精美，神态各异，色彩绚丽，风格高雅，具有很高的欣赏和收藏价值。它是以铅丝为骨骼，棉花纸絮为血肉、绢纱为肌肤、真丝为秀发、彩绘丝绸为服装，塑制而成的玩偶。多取材于中国民间故事和传说、传统戏剧中的各类人物、古装仕女及舞美造型等内容，经过能工巧匠们雕塑、制模、彩绘、缝纫等十几道工序，最终制作成栩栩如生、呼之欲出的立体玩偶造型。

绢人发展至今已经有一千多年可考的历史。起源于北宋时期，据《东京梦华录》记述，北宋时民间艺人能剪绫为人，裁锦为衣，彩结人形。到了明代，民间还有制作绢人的艺人。清代时，绢人多被作为一种祝寿的礼品，以绢绫绸纱剪扎成老寿星和麻姑，同寿桃寿面一起。非常可惜的是，这种民间工艺曾在清中期失传。

北京绢人的制作，运用了雕塑、绘画、缝纫、染织、花丝、裱糊等多种技能。绢人的头、脸和双手的材料均选用蚕丝制，身体的其他部分，比如服饰、饰物、佩件、道具等也大都选用上等的丝绸、绢纱做成。

制作绢人的时候，制作者要从人物的整体来考虑。既要考虑人物的身份、时代、式样，还要考虑选择材料质地、配色、图绣，然后才开始制作。在制作时，用金属丝做成人型体骨架和四肢，造型比例要十分准确。然后，用棉花和纸毛充填，使体形舒展、匀称。既要身材苗条，又要肩背圆润，胸臀丰满。有时，为了艺术美，身材也要适当夸张些，体现体形美。这样一个绢人的基础部分就算做好了。外面给它穿上衣服，戴上帽子，配上鞋，这样绢人就做成了。

说起来比较容易，其实在制作过程中是非常难的。比如，绢人手里拿的扇子、武器，弹奏的乐器，使用的案几，身边的盆栽、山石等一些小道具，都得要由制作者亲手来制作。这其中又以头部和手的制作最显功力。其中尤为重要的是绢人头部的制作，要配合绢人的前身，使之与身体的其他部位非常搭配。一个绢人作品最具魅力之处便在于人物瞬间神态的展现，无数个灵动的细节成就了传神的瞬间。而头部尤其重要的就是眼睛，不同的人物要画出不同的眼睛，在绢人制作过程中，作者要抓住人的动态中最典型、最美妙和最能表现人物感情、性格的一瞬间。所以说，如果作者没有雕塑、绘画、染织、裁缝、刺绣、金工、木工、油工多种工艺的知识储备，想要把绢人制作得生动、传神也并非易事。

正因为绢人艺术家们在创作实践中体会了塑形是为了传神，传神要靠塑形的辩证关系，才创造出了造型优美、生动传神、绚烂富丽、清新高雅、京味浓郁、赏心悦目的绢人，深受人们的喜爱。

绢人作为一件中国古老的艺术品，经历了从有到无，从无到有的过程，倾注了无数的民间艺人的才思妙想。小小的绢人如同一个小小的世界，浓缩了中国文化的韵味和深邃，成为了中国民间艺术中的瑰宝。

作者系北京市社会科学院历史所研究员，历史学博士、博士后

责任编辑　崔晨

永定河治水的传说

文 李自典 吴慧佩

2008 年，“永定河传说”被列入第二批国家级非物质文化遗产名录。当前，北京市开展西山永定河文化带建设，这些丰富多彩的永定河传说也需要我们在传承中发扬其文化价值。

永定河原名“无定河”，由于地势原因，这一流域在历史上常常水患连连，对北京城也造成了极大的威胁。为了解决水患，历史上曾有过多次筑坝拦洪的治理举措，康熙帝就曾经以皇帝的权威下旨改“无定河”名为“永定河”，意愿永远安定。历代统治者为治理永定河水患费尽了心思，但是水患并没有根除。在永定河流域绵延生息的历史长河中，出现了很多治理永定河洪水的传说故事。

永定河畔的镇河牛

永定河边有个庞村，正处在河流转弯处。永定河水从西北荡山流出来，恰好直冲在庞村所在的河岸上，而庞村地势要比对面堤岸低许多。如果永定河涨水，河堤被冲溃后庞村会首当其害，甚至还会威胁到北京城的安全。为此，清代时在该村修了一座北惠济庙，庙门西南方向不远处有一头镇河铁牛。

据说清代早年间庞村有个村民叫郝大雷，有一天，他家里留宿了一位做买卖的人。可巧这天夜里发大水，做买卖的人急得号啕大哭，因为他运送的那些货物，是准备到城里卖后去赎回被官兵抓走的老岳父的。郝大雷体谅买卖人的难处，不顾收拾自家东西，帮着买卖人把货物运到房顶上。最后买卖人的货物保住了，临走前对郝大雷千恩万谢，说救出岳父后就来庞村修一个大庙，保佑全村不再被淹。

一晃十多年过去了，买卖人没有再出现过，他的话也没有人放在心上。有一天早晨，郝大雷醒来，发现家门口拴着两头骆驼，还有一封信。信里说自己的女婿十多年前曾许诺给这里修个镇水庙，只是女婿死了，他这个当岳父的还活着，他是来替女婿还愿的。

不久，庞村就出现了一座大庙，庙门牌子上写着“惠济祠”，庙前不远处卧有一头镇河铁牛。铁牛传说也是买卖人的老岳父修造的。自此以后，永定河发大水就不冲庞村了。据说是惠济庙和镇河铁牛发挥了作用。有一年，永定河发特大洪水，水势不断上涨，眼瞅着庞村也要被淹了，村民纷纷逃跑。这时候，镇河铁牛“哞哞”地吼叫起来，震得整个西边的山都抖动了。郝大雷也害怕起来，心想着又发大水又地震，可能活不成了。谁知，不一会儿，铁牛不叫了，水势瞬间变得安流顺道地朝南流过去了。郝大雷感觉是神灵显灵保佑了村民，自此以后他就在家里设了一个香火台，把买卖人的画像供奉起来。那头镇河铁牛也被全村人供奉为保佑他们的神灵。

还有一种传说，在铸造铁牛时，在铁牛的肚子里安有一颗“金心”，当河水涨到一定程度的时候，水从牛口中进入牛的肚子里，那颗“金心”遇到水后就发出一种类似牛叫的声音，而庞村过去并不养牛，听到类似牛吼的声音，人们就知道是永定河水漫溢过来了，于是纷纷逃走保命，所以镇河铁牛也被当地人称为“镇河神牛”。

关老爷挥刀拦洪水

故事里的关老爷，就是当年与刘备、张飞拜把兄弟，后来保护皇嫂，千里走单骑、过五关斩六将的关羽。他武艺高强、忠厚仁义，被后人尊奉

▲ 永定河畔镇水牛

为武圣人。老百姓中还传说他能治病除灾、驱邪避恶、保佑人们招财进宝。渐渐地，关老爷就成为老百姓心目中无所不能的神灵。在永定河洪水治理的过程中，关老爷也曾发挥过神威，留下一段经久不衰的传说。

在永定河边的麻峪村，建有一座关帝庙。庙门朝东，进入庙门，有坐北朝南的正殿三间。殿内正座是关老爷的站像，卧蚕眉、丹凤眼，一手捋着长髯，一手捧着《春秋》。左边小将关平托着金印，右边黑脸周仓提着青龙偃月刀，姿态非常威风，有扫尽天下不平、为民消灾除害的架势。在庙外南面有一个大场院，原来是村里人打麦子用的场院，因为挨着关帝庙，人们又把这个场院叫“老爷场”。

关于麻峪村为何在永定河边建这个关帝庙，相传与关老爷曾帮助该村民对付过洪水有关。相传有一年下大雨，从五里坨、高井冲下来的洪水直灌麻峪村，把东街和老爷场都淹了。如果洪水再这么冲下去，整个麻峪村很快就会被淹没了。没想到，不多大一会儿，雨突然变得一阵儿比一阵儿小了，洪水也一点儿一点儿退了。这是怎么回事呢？有人说是关老爷显神灵了。就在夜里下大雨的时候，关老爷在庙坡上一通挥舞青龙偃月刀，就像当年过五关斩六将那般，上下左右，唰唰唰唰，大刀一闪一闪，打得头上雨水乱飞，脚下的洪水只好拐着弯儿地走了。关老爷挥刀拦住了洪水，救了麻峪村的村民，老百姓对关老爷感恩涕零，后来就修了这座关帝庙，表达对关老爷的敬奉之意。关老爷挥刀拦洪水的传说从此就这样一年年流传开来。

治理永定河洪水的传说来自于沿河而居的先民，这些美丽的传说故事反映了永定河流域的老百姓期盼安居乐业的美好愿景，讴歌了他们艰辛创业的历程。永定河的传说故事是古老的，它记述了不同历史时期人们治理永定河的发展史；永定河传说又是新鲜的，它反映了永定河周边人民为制服水患与大自然不懈抗争的精神。永定河传说是永定河两岸人民群众智慧的结晶，也是宝贵的文化遗产。2008年，“永定河传说”被列入第二批国家级非物质文化遗产名录。当前，北京市开展西山永定河文化带建设，这些丰富多彩的永定河传说也需要我们在传承中发扬其文化价值。

作者李自典系北京联合大学应用文理学院历史文博系副教授、硕士生导师，吴慧佩系北京联合大学应用文理学院2018级专门史研究生

责任编辑 崔晓晖

西总布胡同 27 号的李鸿章故居

文 徐定茂

根据北京市东城区文物文化局在 1991 年编著的《北京文物胜迹大全·东城区卷》一书中记载，"李鸿章祠堂遗址位于东城区西总布胡同 27 号。该祠为其生前寓所，李鸿章故去时，即在此办理丧事"。

光绪二十七年（1901 年），李鸿章在京病逝。

听到李鸿章去世的消息，慈禧的眼泪瞬间流了下来。慈禧说："大局未定，倘有不测，再也没有人分担了……"

所谓"大局未定"是指随着八国联军的入侵，北方政局实在是无法收拾了，1900 年 7 月间慈禧在逃亡途中电催李鸿章北上。时在广州的李鸿章接到让他与联军议和的指令后老泪纵横。自知让他去签订一个类似《马关条约》那样危害中华民族的合约是天大的耻辱，将永远被国人唾骂。然而如果不遵从，不但从此得罪了朝廷，而且毁了一世的忠名。最后李鸿章还是在朝廷的一再催促下勉强上路，差不多用了三个月的时间才来到北京，住进了贤良寺。在拜见了英、德公使后的回途中偶感风寒，自此一病不起，咳嗽不断，而且还不时吐血。直至和庆亲王奕劻在"议和大纲"上签字后又被医生诊断为胃血管破裂。最后还是在遭到国人痛骂为"卖国者秦桧，误国者李鸿章"的怒吼声中病逝北京。死后诏赠太傅，晋升一等侯爵，谥文忠。赠白银五千两治丧。同时在原籍及立功省建祠。清朝时期在京师建祠的汉族官员也只有李鸿章一人。专祠建成后，光绪皇帝赐匾，亲书"功昭翌赞"四字。春秋两季，朝廷派员专门祭祀。

▲ 李鸿章（1823—1901 年）

西总布胡同 27 号院就是当年的京师李鸿章祠堂。

总布胡同属于北京市东城区建国门地区，元代时就已经形成了。明朝时期属明时坊，因总捕衙署设于此，故称总捕胡同。清朝时为镶白旗的属地，乾隆时改称为总部胡同，一直到了宣统时期才将胡同一分为二，以朝阳门内南小街为界，分称东总布胡同和西总布胡同。民国

三十六年（1947 年）又将原城隍庙街改名为北总布胡同，延续至今。

根据北京市东城区文物文化局在 1991 年编著的《北京文物胜迹大全 · 东城区卷》一书中记载，“李鸿章祠堂遗址位于东城区西总布胡同 27 号。该祠为其生前寓所，李鸿章故去时，即在此办理丧事”。

书中还记载，“光绪二十八年（1902 年）五月廿五日发引，殡出朝阳门，后奉旨在此建立专祠”。同时另有资料表明，西总布胡同 27 号，旧时门牌 15 号，在胡同中段北侧，坐北朝南。大门在西总布胡同北侧，后墙在外交部街南侧。此宅原为李鸿章祠堂，名“表忠祠”。是“由大门、前殿、享堂、配殿等构成的二进四合院。大门、碑亭、前殿、享堂及东西配殿等主要建筑顶部均覆黑琉璃瓦。享堂三楹，为歇山顶斗拱建筑，前有月台三出陛。院墙砖砌，外抹红垩土，顶部覆灰色筒瓦”。

清朝时在京师为汉人官吏建专祠唯李鸿章一人。为什么专门为李鸿章建祠堂呢？按通常的解释应该是朝廷认为李鸿章功勋卓著。不过后来又有《异辞录》提出，其实朝廷本来想让李鸿章死后配享太庙的，结果是让鹿传霖的一句话给搅黄了，“定兴鹿文端，拙于言论。内调枢廷，耳已重听，尤不能有所建白。然有时一语隽永，为福不足，为害有余。李文忠薨，闻于西安行在，两宫震悼，诏加优恤，已将侑食太庙，枢臣出拟懿旨。定兴突问曰：‘祀于何处？’时议：配享文宗，则咸丰朝文忠方仕，未立功勋；配享穆宗，中兴勋业，不乏其人，未可显分厚薄；配享德宗，其时，上正年富，则懿旨之中不易措词。因而搁置”。

李鸿章始终是有着很大争议的人物。慈禧称他为“再造玄黄”之人。曾国藩评价，“少荃天资与公牍最相近，将来建树非凡，或竟青出于蓝也未可知”。梁启超在他所著的《李鸿章传》中为李鸿章所处的境地感到无尽的悲恸。书中写道，“当戎马压境之际，为忍气吞声之言，旁观者尤为酸心，况鸿章身历其境者”。

李鸿章之所以有点盖棺不能论定，恐怕主要还是因为他本人瑕瑜相间。他一生之中所做的事情太多了。其中有不少实事、好事：如编练的淮军、北洋水师，是为中国军事近代化的先驱。向欧美派遣大量的留学生，开创了中国留学的先河。创办各种新式学堂，为科举制的废除和现代教育的确立奠定了根基。同时还建工厂、修铁路、办航运、建立了如电报、电话等现代通讯，直接开启了中国的近代化。但同时李鸿章也做了不少坏事：中法、中日战争他是主角，义和团运动时期也十分活跃。外交方面更是离不开他，晚清中外条约的签订大多出自李鸿章之手。尤其是李鸿章曾残酷镇压太平天国运动，甚至在苏州杀降，就连与淮军合作的洋枪队首领戈登都对他极为不满。在贪财方面李鸿章在晚清时更是出了名的。他仅在天津汇丰银行里就存银数百万两，同时在许多洋务企业里皆有股份。究竟李鸿章有多少钱财，恐怕连他自己也说不清楚。对此梁启超说，“世人竟传李鸿章富甲天下，此其事殆不足信，大约数百万金之产业，意中事也，招商局、电报局、开平煤矿、中国通商银行，其股份皆不少。或言南京、上海各地之当铺银号，多属其管业云”。李鸿章一生，拼命做官也拼命捞钱，这是事实。晚清官场的腐败堕落不能讲和李鸿章个人德行没有一点关系。官为民之表率，官员缺德不能说是个人的问题，而是会殃及社会，影响世风的。

不过在晚清那种腐败的社会里，能办成点实事已然难能可贵了。李鸿章毕竟不是那种深谋远虑、高屋建瓴、开创新纪元的伟人。他看到了鸦片战争之后中国面临着“三千年未有之大变局”，但并不清楚究竟往哪里变，如何变。他知道应该学习西方，但究竟如何学，学什么，亦无系统的思想主张。他知道清廷必须改革，但究竟如何改，改成什么样子，也是非常茫然。他始终的追求不过就是做官、就是办事、就是忠于慈禧老佛爷。所以梁启超最后对李鸿章的评价为，“要而论之，李鸿章有才气而无学识之人也，有阅历而无血性之人也”也真是入木三分了。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员

责任编辑　崔晨

庆祝人民政协成立 70 周年文史资料征集活动启事

为庆祝人民政协成立 70 周年，充分展现北京市政协发展历程和履职创新实践，展现一届又一届政协委员接续奋斗的精神风貌，市政协教文卫体委员会现向历届市政协委员、区政协委员、民主党派成员、政协机关工作人员及与政协联系的社会各界人士，广泛征集政协文史资料，包括北京市政协成立以来，特别是中共十八大以来历届政协委员或相关人士亲历、亲见、亲闻的回忆文章、图片资料、音像资料、实物史料等。

一、征集内容

（一）回忆文章及图片资料

1. 北京市政协成立、发展过程中的重大事件和重要活动；
2. 为北京市政协成立、发展作出突出贡献的人物和事迹；
3. 关于北京市政协成立、发展重大决策的形成过程；
4. 历届政协委员参与北京市政协履职活动的亲身经历，特别是政协委员履职成果典型事例；
5. 政协委员积极参加学习活动，深化认识、统一思想，协助党和政府开展解疑释惑、宣传政策、凝聚共识、汇聚力量、理顺情绪、化解矛盾等工作的鲜活事例；
6. 北京市政协积极探索实践的鲜活事例；
7. 各党派团体在北京市政协履职的故事；
8. 社会各界人士参与北京市政协工作的亲身经历。

（二）音像资料

与北京市政协发展历程相关的录音、录像等口述史料。重点征集具有一定影响力的历届北京市政协委员或其家属的音像史料。

（三）实物史料

与北京市政协相关的重点手稿资料、日记、信件、图书等。

二、文稿要求

1. 突出人民政协文史资料“亲历、亲见、亲闻”特色，文稿以第一人称记述，由当事人撰写或当事人口述他人整理。
2. 文稿字数不限，内容客观、真实、具体，文风朴实、生动，不加评论。
3. 文稿末页注明写作年月、作者现在及当时身份、整理采访者姓名及联系方式等信息。
4. 可提供相关图片资料，并附详细文字说明。

三、截止时间

专题回忆文章及图片资料截稿时间：2019 年 6 月 30 日。

音像资料及实物史料征集截止时间：2019 年 9 月 30 日。

四、征集成果

1. 编辑出版庆祝人民政协成立 70 周年专题史料图书；
2. 部分稿件在《北京观察》和北京市政协网站转载刊发；
3. 音像资料和实物史料视情况在北京市政协展出和永久收藏。

五、投稿方式

电子邮箱：jwwt@bjzx.gov.cn

传真：010-55581234

联系人：唐建生 55581231　郑重 55581229

纸质稿件邮寄地址：北京市通州区临镜路 6 号北京市政协教文卫体委员会办公室（邮编：101166）