



4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

- 10 汇集民智 助力冬奥……………崔晨
- 14 推进冬奥志愿服务高质量高水平发展…袁媛
- 16 打造“智慧冬奥”……………杜永红
- 18 推动冰雪产业发展……………陈合安
- 20 补齐冰雪人才短板……………霍建新

聚焦 Spotlight

- 22 按下科创中心建设加速键……………任万霞
- 24 打造研发经济高地……………王汝芳 杜勇宏
- 26 聚集高层次科研人才……………闫傲霜 杨昊天

28 完善科技金融支撑体系

……………中国民主同盟北京市委员会

30 向全球科技创新引领者迈进……………龙宝正

时评 Politics

32 铭记“响水之痛”发出的安全警示……………李远

33 赏樱冲突，偌大武大容不下和服？……………王石川

提案 Proposal

34 深化“放管服”改革……………李奇

36 对老旧小区进行适老化改造……………张冬萍

37 建设残疾人精准就业服务平台……………王连洁

38 加强地铁站前广场属地管理……………余乐

39 加快全科医生培养……………陈小艳

诤言 Recommendation

- 40 深入推进京郊农村集体产权制度改革陈 军
- 42 进一步落实老城整体保护.....蒲立业
- 44 积极推动新三板深化改革.....权忠光

区政协 Districts

- 46 坚持副中心标准推动政协工作提质增效.....赵玉影

风采 Figure

- 48 孙陶然 用创业书写中国梦.....徐 飞
- 52 石卫东 匠心精神与传承突破.....郭 隆

百艺 Feature

- 56 用心记录时光的样子.....许 楦

走笔 Essay

- 60 吴承恩“取经”刘庆邦
- 62 那时候北京人看电影.....刘一达

文化 Culture

- 65 一部令人感动和深思的“致敬”之作
——读《北京城：中国历代都城最后结晶》.....戴时焱
- 68 香山由来的传说.....李自典 秦思薇
- 70 香港历史建筑的华丽变身.....任 超

谈往 History

- 73 蓄清刷浑 通流济运
——清代南苑水系整理的生态考量.....王洪波
- 78 跟着政协搞文物调查.....赵 书

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提 赵 书
刘庆邦

主 任 杨艺文

副 主 任 严力强 陈 煦 吴大仓 杨静慧 宗 朋
曲 仲 刚 杰 刘墨非

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 英 王英杰 王润泽 朱岩石 任学良
刘学增 闫满成 池维生 孙学才 李 昕
李亚兰 李丽凤 李丽萍 余运高 宋慰祖
张 庆 张冬萍 张景华 周正宇 赵会民
荣大力 柯文进 高 华 郭文莉 崔晓晖
韩战明 鲁 薇 蔡 勉

法 律 顾 问 马慧娟

总 编 辑 刘墨非

副 总 编 辑 崔晓晖

美 术 设 计 王 硕

摄 影 张斯伟

地 址 北京市通州区临镜路6号院

邮 政 编 码 101166

联 系 电 话 55581313/1319/1321

订 阅 电 话 55581315

传 真 55581314

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告登记许可 京东工商广登字 20170177 号

出 版 日 期 2019 年 4 月 15 日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00 元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识
信息交流渠道,本刊被CNKI中国期刊全文数据库
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。

市政协深入学习全国两会精神

3月18日，政协北京市第十三届委员会召开第二十一次主席会议。市政协主席吉林主持。

会议学习了全国两会精神，指出这次全国两会，是在中华人民共和国成立70周年、全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。要深入学习贯彻习近平总书记全国两会期间重要讲话精神，贯彻落实全国政协十三届二次会议工作部署，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要坚持把推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用作为新时代的新方位新使命，进一步崇尚学习、加强学习，加强思想政治引领；进一步崇尚创新、勇于创新，加强协商民主建设；进一步崇尚团结、增进团结，加强双向发力工作，展现新时代首都政协新风貌。要围绕市委市政府中心任务，做好协商议政、宣传政策、释疑增信、鼓舞干劲的工作，努力使建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效，协助市委市政府听取民声、汇聚民智，凝聚起推动首都高质量发展的强大动力。

市政协成立27个委员学习座谈小组

“建设政协网络学习平台”“建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度”“建立委员学习基地”……日前，市政协主席会议审议通过了关于加强和改进委员学习工作的意见，在政协工作中大兴学习之风，以理论学习、思想武装促进工作质量提升。意见要求，坚持把学习摆在政协工作的首要位置，贯穿履行职能的全过程和各方面，努力使思想、能力、行动跟上中共中央的部署要求和人民政协事业发展需要，努力使建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效，更好担负起把中共中央的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任。

意见规定，建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，形成以主席会议集体学习、常委会议集体学习、委员学习等相配套的学习制度体系。

市政协已就建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度出台实施办法，学习座谈会由市政协党组统一部署，纳入以政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，在政协工作全局中统筹安排、统一组织，突出强化思想政治引领，致力于促进全体委员以及参加政协的各党派团体和各民族、各界人士为实现新时代党的历史使命共同奋斗。各专门委员会结合实际，以党员委员履职临时党支部为基础，成立了27个学习座谈小组，每组30人左右。根据实施办法，各专委会分党组负责学习座谈的组织实施，积极推动委员自觉学习，每季度安排一次学习座谈会。市政协还将建设网络学习平台，利用微信、微博、移动履职平台等现代化信息手段，推送学习资料、举办在线讲座、开展交流讨论，构建线上线下、立体交互、便捷高效的学习渠道。

政协要闻速览

► 日前，市政协经济委员会召开“进一步扩大服务业对外开放，壮大消费新增长点，努力打造具有国际影响力的消费枢纽城市”情况通报暨调研组成立会，对专题协商前期调研工作进行部署。

► 近日，市政协副主席林抚生率科技委员会到委员单位调研走访，先后到中国信息通信研究院、首药控股（北京）股份有限公司调研了解5G技术创新发展及应用、一类新药的研发生产等情况，围绕促进新一代通信技术和生物医药等高精尖产业发展问题进行座谈。

► 3月21日，市政协农业农村委员会召开“提升产业发展质量，培育乡村发展新动能”情况通报暨调研工作部署会，调研协商工作围绕认真贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的决策部署，牢牢把握首都城市战略定位，以农业供给侧结构性改革为主线，持续推进都市型现代农业转型升级，培育新产业、新业态、新动能。

► 3月19日，市政协新闻舆论民主监督组召开组长座谈会，按照市政协常委会2019年工作要点部署，市政协学习委员会将围绕推动媒体融合发展、壮大主流思想舆论召开协商恳谈会，市政协新闻舆论民主监督组围绕北京广播电视台改革与媒体融合开展专题监督。

► 日前，市政协港澳台侨和外事委员会通过网络举办学习座谈会，围绕“如何认识和发挥政协组织的政治功能，政协委员如何讲政治”为主题，组织身在港澳和海外的58名港澳委员和港澳台侨工作顾问进行在线学习交流。

进一步加强督学队伍建设

北京市政协委员、二十一世纪幼儿园园长 朱敏

2012年8月29日国务院正式发布《教育督导条例》明确指出：国家需建设一支高水平、专业化、适应教育督导工作新形势的督学队伍。为贯彻落实《教育督导条例》，2017年12月6日北京市教育委员会、北京市人民政府教育督导室印发《幼儿园责任督学挂牌督导暂行办法》，进一步明确了督学人员的配置范围和工作职责。

据统计，2018年初，北京市16区共配备835名幼儿园责任督学，挂牌到917所公办幼儿园和661所经审批的民办幼儿园。责任督学平均每个月进园督导1次，主要围绕依法办园、安全管理、卫生保健、保

育教育、师德师风等方面展开指导。督学队伍的组建，在规范园所办园行为、提高保育质量等方面发挥了巨大的作用，但与此同时也显现出一些问题，一定程度上影响了督学队伍建设和督导效力的发挥。

建议根据实际任务量，增加专职督学编制，努力打造一支政治思想过硬，专业过硬，稳定团结的督学队伍，更好地发挥其督导作用。参考专家劳务费支付标准，结合督学工作实际劳务付出，适当提高督学工作报酬，充分体现专业价值。对表现突出的督学和督导结果优异的园所给予肯定和奖励，促进督导工作和园所管理工作持续稳步提升。

► 争取到地位、作用和威望显著的国际组织总部“落户”，对一个城市的发展必然会起到相当大的助推作用。

——北京市政协委员、全球化智库(CCG)理事长王辉耀建议将国际人才组织联盟的总部设立在北京

► 我们需探索职业化的培训体系来稳定专业人员队伍，通过高等教育、职业教育培养托育市场里的专业人才，建立健全婴幼儿教育职业资格审批制度。提高从业人员待遇，保证从业人员梯队的稳定性。

——北京市政协委员、中国劳动关系学院教务处副处长许艳丽建议，加强顶层设计，制定北京市《三岁以下幼儿托育管理办法》，构建托幼服务的体系建设

► 北京市人口老龄化愈发严重，2017年人口抚养比达到27%，再加上大多数家庭只有一个孩子，其子女工作压力大，难以照顾老人，导致养老压力不断攀升。

——北京市政协委员、中国山东高速金融集团有限公司高级顾问程雁表示，2018年北京新建养老机构158家，

但仍无法满足高涨的养老需求，这使得家政服务成为许多家庭的替代选择

► 一只南美洲蝴蝶扇动几下翅膀，可以引起美国的一场龙卷风。这种蝴蝶效应同样在公共政策领域存在。

——北京市政协委员、拉卡拉集团董事长兼总裁孙陶然表示，现在每项改革政策的微小调整都可能产生巨大的社会影响，这不仅仅需要政府机构提高自身政策设计能力和履职能力，也需要充分倾听市场上企业的声音，需要更多利用民间智慧

► 建议政府出台相关措施，变强制性退休政策为自愿性退休政策，让达到退休年龄的老年人口有一个可以继续工作的选择。

——北京市政协委员、中国人民大学劳动人事学院副院长赵忠表示人口结构变动的趋势是长期的，是由多方面原因造成的，短期内很难改变。政府对人口老龄化所面临的挑战和困难要有一个预判



摄影 张斯伟

▲▶ 城市讲堂和社会讲堂

3月20日，市政协城市讲堂和社会讲堂首次联合举办，委员们走进城市副中心规划展厅、北京环球度假区建设工地和大运河森林公园考察学习，实地了解北京城市副中心规划建设进展情况。



摄影 张斯伟



摄
据
CFP

◀ “流淌的史诗”

3月26日，“流淌的史诗——京杭大运河今昔巨变”图片展在北京市规划展览馆开展，展览通过80余幅京杭大运河沿岸城市今昔对比的照片，展示35年间大运河沿岸在城乡、经济、社会各个方面发生的翻天覆地的变化。



摄影
新华社
记者
张晨霖

▲ 第七届北京农业嘉年华

3月16日，第七届北京农业嘉年华在昌平区草莓博览园开幕。



摄 CFP

▲ 北京森林文化节

第七届北京森林文化节3月24日在西山国家森林公园开幕。公园内山桃、山杏已漫山绽放,再现了燕京八景之一的“西山晴雪”景观。



摄 CFP

▶ “木海观鱼”

北京景山公园3月29日至5月31日举办“百花争春冠牡丹 千鱼畅游悦景山”春季文化活动。本次展览最先亮相的是后山“木海观鱼”活动。



据
CFP

▲ ▼ 北京世园会建设工作即将收官

3月24日，北京世园会各项建设进入收官阶段，中国馆和国际馆各具特色。



据
CFP



汇集民智 助力冬奥

文 本刊记者 崔晨

作 为世界上第一个既举办过夏季奥运会，又将举办冬季奥运会的城市，“双奥之城”的北京正在稳步走向“冬奥时间”。过

去的几年，见证着北京市冬奥会从申办到筹备不断深入的整个过程，也见证着百姓对冰雪运动从体验到投入日益高涨的热情氛围。冬奥会不再是离

我们很远的竞技盛会，而是全民关注的焦点话题。

百姓的关切点就是政协委员履职的聚焦点。2019年2月22日至3月



8日，北京市政协连续举办3场网络直播访谈节目《委员听民意》，围绕2022年冬奥会、冬残奥会筹办，医疗救援保障能力建设以及冰雪运动推

广普及等话题，开设政协委员与基层群众直接交流的网络“民意直通车”。此次访谈是在城市副中心市政协办公区新落成的演播室内举行的首次直播访谈。3场直播期间，共收到网友留言2000多条，直播页面点击累计达774万余次，收到了良好效果，形成了汇集民智、助力冬奥的生动局面。

全方位打造“双奥之城”

距离2022年北京冬奥会、冬残奥会召开还有不到3年的时间，冬奥会、冬残奥会的筹办工作也进入了“关键之年”。

政协委员、北京冬奥组委规划建设部部长刘玉民首先介绍了网友最关心的冬奥会场馆建设情况。冬奥会场馆分为两地三个赛区，即北京赛区、延庆赛区和张家口赛区。冬奥会场馆建设特别注重继承和使用2008年奥运会的遗产，北京赛区绝大部分场馆都是利用2008年奥运会的场馆来进行，鸟巢将举办冬奥会和冬残奥会开闭幕式，国家体育馆将举行男子冰球比赛，水立方将变身冰立方，游泳池修建冰壶赛道，五棵松体育馆将举行女子冰球比赛，首都体育馆将举行花样滑冰和短道速滑的比赛。对于场馆建设，刘玉民强调，“今年是非常重要的一年”。虽然冬奥会是在2022年2月份举办，但是对场馆和基础设施建设来说需要提前两个赛季建成，也就是要在2019年底和2020年初把需要测试的场馆建成，达到测试赛的要

求，再根据测试赛测试的结果对这些场馆进行调整。现在已经开始编制场馆运行计划、场馆赛事组织和相应资源安排以及赛事管理等方面的工作内容。“通过今年的工作，在2020年初就会看到一系列的比赛，这些测试赛有可能是世界杯，有可能是世锦赛。”刘玉民说，人们会越来越感觉到冬季运动就在身边。

还有一些网友已经跃跃欲试，想要成为冬奥会、冬残奥会志愿者。对此，刘玉民坦言，不同于夏奥会，冬奥会最大的特点就是气候特别寒冷，还有一些比赛是在夜间进行，气温更低。室外比赛多在山地进行，条件很艰苦。在雪道上进行服务，必须具备相应的技能，而且不是一般的滑雪技能，有的雪道是世界顶级的，即便是对运动员来说也是极具挑战性的，这样的志愿服务人才必须做好储备。“希望有志于参加北京冬奥会、冬残奥会志愿服务的朋友，能够结合这样的特点，从现在开始培训自己、锻炼自己，将来能够积极投身到冬奥会、冬残奥会的志愿服务工作中来。”

政协委员、市政协教文卫体委员会主任孙学才还向广大网友介绍了近年来北京市政协围绕筹办冬奥会、冬残奥会建言资政的情况。今年1月初的北京市政协十三届二次会议上，政协委员们对筹办2022年冬奥会非常关注，围绕落实3亿人上冰雪、冰雪设施建设、青少年冰球水平提升以及奥运会医疗救助、人才培养等问题

提出了 53 件提案。市政协教文卫体委员会的委员来自体育界别在内的 4 个界别，在筹办北京冬奥会、冬残奥会的过程中每个界别都制定了“我为北京奥运做贡献”规划，每年一个主题，形成政协委员服务奥运履职尽责的“连续剧”。今年，市政协教文卫体委员会将组织委员开展调研式监督，监督加快冰雪运动发展等文件的落实情况；开展好提案督办工作，形成合力推进提案落实；发挥体育界别委员优势，讲好身边故事，更好地宣传冬奥；通过报送信息，及时向有关领导反馈委员意见建议，为筹办 2022 年冬奥会、冬残奥会发挥政协委员的作用。

加快推动冰雪运动普及发展

2016 年，北京市发布了《关于加快冰雪运动发展的意见（2016-2022 年）》及 7 项配套规划，简称“1+7”文件。文件中提出，到 2022 年北京将基本形成较为完善的冰雪运动服务体系，实现“1248”目标，即一张“冰球名片”、两支竞技队伍、400 亿产业收入、800 万人参与冰雪运动。孙学才表示，这一文件对于北京市冰雪运动的发展起到了引领性作用。“从冬奥会申办成功至今，本市冰雪运动以良好态势发展。”孙学才举例说：“北京市通过开展冬奥知识竞赛、冰雪知识大讲堂等活动吸引更多市民了解、参与到冰雪运动之中。此外，北京市体育系统还开展了‘小手拉小手，小



▲ 2 月 22 日市政协网络直播访谈节目聚焦冬奥

手拉大手，小手成高手’活动，通过孩子带动家长参加冰雪运动。”据孙学才介绍，截至今年 2 月 10 日，本市 53 家滑雪场参与人数同期上升了 6.3%，由市商委举办的“2019 京味大年乐购月”设立了冰雪运动板块，吸引近 15 万人参加，同比增长 13%。冰雪运动正在深入大众。

去年，政协委员李杨薇提出的《关于更好推进冰雪运动进校园的提案》被列入 2018 年市政协领导重点检查督促办理提案，由市教委办理，市政协副主席牛青山、燕瑛督办，收到了良好效果。对此，两位来自教育一线的政协委员也谈了自己的所见所闻。政协委员、海淀区中小学体育促进中心主任刘芳说，“去年，北京市教委相继出台了《北京 2022 年冬奥会和冬残奥会中小学生奥林匹克教育计划》《北京市支持校园冰雪运动发展项目管理办法（试行）》等政策

性文件，有力推动冰雪运动进校园”。刘芳还以海淀区为例介绍，海淀区已经创建区级冰雪运动试点学校 50 所，并出台了《海淀区中小学开展冰雪运动实施意见（2016-2022 年）》，创编了中小学冰雪运动知识读本。通过去年的提案，目前，市区两级都相继开展了多元的冰雪赛事，为孩子们冰雪运动方面的成长搭建了很好的平台。政协委员、北京体育大学中国游泳运动学院副院长李娜则表示，冰雪运动进校园不能只关注于中小学生，还应关注大学生群体。她所在的北京体育大学就提出了“三个转型”目标，其中之一就是“从以夏季项目为主向夏季、冬季项目全面发展的体育大学转型”。“我国开展冰雪运动的时间不是很长，从专业人才到老百姓很多对夏季奥运会更熟悉一些。北京申冬奥成功后，北京体育大学恢复了一些以往优势项目，如冰球。还建了

摄影 秦焕钧

新冰场，可以比赛也可以训练，在大学生群体推广方面还是做得不错的。”此外，李娜介绍，北京体育大学新气膜冰球馆已于日前落成，“这座气膜冰球馆不仅用于北体大备战冬奥会，更希望周边的老百姓能够更多地参与到冰雪运动中来”。

访谈节目直播过程中，有网友留言，建议冰雪健身项目与冰雪竞技项目应协调发展。面对网友的建议，两位委员连连称赞。“冰雪健身就是大众健身，冰雪竞技就是竞技体育，二者相辅相成、相互依托。”李娜说，“只有参与的人多了，才会从中涌现出一些对竞技体育有天赋的运动员，走向金字塔顶端”。

提高医疗救援保障能力

在冬奥会赛事保障方面，医疗救助保障是非常重要的环节。医疗保障

人才，不仅需要精湛的专业医疗技能，还需具备滑冰、滑雪等运动技能。目前，国内医疗机构的人才储备能否满足办赛需要，成为网友关心的话题。

在市政协十三届二次全会上，市政协委员、北京世纪坛医院急诊科主任王真提交了《关于冬奥会医疗保障中如何解决医护人员数量不足的议案》。访谈节目中，王真向网友分析了冬奥会医疗保障的三个显著特点：一是由于冰雪运动在我国的普及率并不高，因此即使是最有名的骨科或创伤科专家对冰雪运动常见损伤和处理也缺乏经验。“运动员有伤后继续运动的需求，因此运动员的治疗需要专门的运动医学专家治疗而非有骨科的医院就可以接诊。”二是此次冬奥会举办地分为三个场地，彼此距离较远，而且三地之间医疗水平相差较大，张家口和延庆赛区的属地医院与

北京市的三甲医院无论从医疗技术还是医疗设备方面相比都相距甚远，而恰恰最有难度的项目又在这两个保障条件相对较弱、距离又远的地点举行。三是冰雪运动项目一般分为普通运动（多为室内）和高难度运动（多为室外），在高难度运动比赛中，很可能会出现医务人员无法到达运动员受伤现场的情况。“现场转运中，医生如何准确到达运动员受伤地点并正确转运，从而防止转运过程方法不正确造成的次生损害，极具挑战。”对此，王真建议可以分层解决，“针对观众、工作人员不严重伤情的救助，可在全国招募滑雪高手作为志愿者，对他们进行现场转运技能的培训，让他们完成转运任务。对于高山速滑等非常危险的室外运动，第一现场救援需要训练成熟的专业队伍，培训来不及，可以购买服务。对于室内冰球项目等，可通过每家医院包一个场馆，来进行现场救助”。

市政协委员、北京中医药大学针灸推拿学院基础教学系教授程凯提出，中医的针灸、穴位按摩、正骨等急救经验，在冰雪运动损伤治疗中能起到非常好的作用，很多中医治疗方式应适度地运用到冬奥会医疗救助中。同时，他还提出泡脚、足浴等物理性中医方法能有效缓解运动员疲劳。他建议将包括中医服务在内的中国传统中医元素引入冬奥场馆、奥运村，“这将是一个向世界展示中国优秀传统文化的好机会”。



摄影 唐建生

▲ 2018年2月28日，市政协委员到延庆区调研冬奥会筹办及冰雪运动发展情况



推进冬奥志愿服务高质量高水平发展

文 袁媛

对于 2022 年北京冬奥会、冬残奥会志愿服务工作来说，在新的发展机遇下，面临着如何结合冬奥会、冬残奥会的特点和运行规律，实现进一步创新发展，追求卓越的新问题新挑战。

筹办 2022 年北京冬奥会、冬残奥会，是国家大事，也是党中央交给北京、河北的一项重大政治任务，作为奥运会重要基础和保障的志愿服务工作关系重大、责任重大。

对于 2022 年北京冬奥会、冬残奥

会志愿服务工作来说，在新的发展机遇下，面临着如何结合冬奥会、冬残奥会的特点和运行规律，实现进一步创新发展，追求卓越的新问题新挑战。

2022 年冬奥会、冬残奥会分为北京、延庆、张家口 3 个赛区，比赛场地和项目相对分散，联动协调难度大。

每个赛区都要依据具体情况和要求建构自己的志愿服务工作体系，且需要标准统一、协调一致，共同组成一个冬奥会、冬残奥会志愿服务工作的完整体系。

冬奥会、冬残奥会比赛分为城市赛区和山地赛区，但大部分赛事是户

外比赛，对志愿者要求更高。在山地、雪上举行比赛，要面对大风、冰雪以及严寒等自然条件下的气候问题，有很高的技术要求和一定的危险系数，需要对志愿者进行大规模的专业知识与技能的培训。

同时，三地赛区存在志愿服务发展不平衡的问题。特别是张家口较为闭塞，志愿服务发展相对滞后，在城市志愿者、社会志愿者发动和培训上更要进行强化。

此外，我国志愿服务方面仍存在一些需要高度关注的问题。体育等专业志愿服务资源薄弱、激励机制仍未有效形成、保障体系不健全等，迫切需要在工作中加以完善与解决。从而为我国未来举办更多、更具影响力的大型体育赛事打下坚实的基础。

为努力举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会，呈现出高质量、高水平的志愿服务，建议培养和造就一支高素质的志愿者队伍，为2022年北京冬奥会、冬残奥会志愿服务奠定人才基础。在总结以往工作经验和学习借鉴世界其他国家和地区开展志愿服务工作经验的基础上，可以进一步加大对志愿服务的管理和运行机制的探索和研究。建立和完善具有中国特色的志愿者招募、培训、使用、考评、激励等体系，提高志愿服务管理的科学化、专业化水平。通过锻造一支稳定的、高素质的志愿者队伍，为2022年北京冬奥会、冬残奥会志愿服务夯实人才基础。

探索建立新型的志愿者招募及管理机制，提高志愿服务的社会化与专业化的水平。拓展志愿者招募渠道，在重大体育赛事的承办逐渐向政府主导、市场化运作转变的大趋势下，重大体育赛事要进一步拓宽志愿者的招募方式和渠道，在目前主要依靠政府部门和党团组织发动院校志愿者模式的基础上，还可探索发挥社团组织招募和培训的专业化优势，委托社会组织根据奥运志愿服务的需求，结合自身的专业特长，开展志愿者的招募及相关培训工作。这样做既可以满足奥运需求，又可以促进志愿服务工作创新发展。

志愿服务工作要做到北京、延庆、张家口三个赛区协调一致，标准统一。建议制定统一的冬奥会、冬残奥会志愿服务培训大纲与标准；加强与张家口赛区志愿服务工作的联系与对接，围绕奥运志愿服务项目制定指导与帮扶计划，协助完善志愿者招募、培训、管理、工作体系；开展志愿者线上培训与考核工作，推进将通用培训与专业培训、桌面培训与实地演练有机结合起来。重视张家口赛区志愿者招募困难等问题，为张家口赛区提供专项资金、人才支持，做到三地志愿服务工作协调一致、同步整体推进。

建立冬奥会、冬残奥会志愿者服务与管理平台。利用信息技术，实现对志愿者的实时指挥与调度协调。由于2022年冬奥会、冬残奥会场馆相

对分散，协调指挥志愿服务工作难度更大，建议建立奥运志愿者服务与管理系统，将所有奥运志愿者的信息汇集到志愿者系统平台中，通过手机或智能穿戴设备可以将志愿者的身份、位置、项目岗位、工作时长等信息显示在平台上，实现对志愿者工作状态进行实时掌握，既可以对志愿者进行快速高效的调度指挥，也可以发挥应急与机动保障作用。

开展迎冬奥志愿服务专项行动。结合党团员进社区行动，推动党团员注册成为志愿者，组建不同志愿服务队伍，围绕语言服务、社区建设、城市运行、环境保护等内容，组织吸纳更多党团员志愿者参与冬奥会、冬残奥会服务。开展冬奥知识普及宣传活动，宣传普及冬奥知识，推动冬奥知识和冰雪运动进机关、进学校、进社区，介绍冬奥知识和观赛知识，通过快乐冰雪季等活动在青少年中间推广冰雪知识普及。结合冬奥会、冬残奥会筹办工作，深化文明城区、文明村镇、文明单位、文明校园和文明家庭创建，广泛开展环境、秩序、旅游等公共文明引导行动，增强群众道德意识、文明意识，提高城市文明水平。

建立健全冬奥会、冬残奥会志愿者保险保障体系。保险是化解志愿服务风险的重要手段。我国志愿服务事业起步时间不长，志愿者保障体系建设滞后，开展志愿者保险的区域或组织寥寥无几，针对志愿者开发的保险少，志愿者保险尚未形成主次分明、

功能互补的险种体系。应制定专项政策，为冬奥会、冬残奥会志愿者保险的投保主体、保险险种、保险责任以及不同险种之间的衔接机制做出明确规定。健全冬奥会、冬残奥会志愿者保险的资金保障机制，加大政府财政保障力度，设立志愿者专项资金，构建灵活多样的保险经费支付渠道。

高度重视奥运会前的城市志愿者集训工作。城市志愿者直接面对的是奥运官员、运动员、世界各地的游客，他们的能力和表现至关重要。志愿者已经不能只停留在“微笑的名片”，志愿者的智慧、能力和表现，可以为冬奥会、冬残奥会的圆满进行发挥更多更重要的作用。要高度重视城市志愿者集训工作，注重志愿者综合素质的全面提高，确保每一名城市志愿者上岗前都能接受系统专业的培训，切实提升城市志愿者的服务能力与水平。以志愿者无微不至的服务精神体现中国人民热情好客的传统文化，以专业的服务质量展示北京现代化国际大都市的风采。

实现内外部激励结合，满足志愿者的发展需要。2008年北京奥运会后，每位服务奥运的志愿者都得到了由奥组委颁发的志愿者证书，并可在奥运会结束后免费参观北京市的部分景点。建议对志愿者在冬奥会、冬残奥会期间的服务时间进行统计，冬奥会结束后，组委会除了为他们颁发统一的志愿者证书外，还应向他们颁发填有工作项目和工作时间的证书。证书应成为志愿者评优表彰、选拔任用、升学就业的重要参考。体现社会激励的措施，有利于使志愿者的努力和表现得到单位、学校和其他方面的认可和肯定，形成社会对志愿者群体的一种普遍认同，从而吸引更多的人加入志愿服务。

建立冬奥会、冬残奥会志愿者长效使用机制。志愿者尤其是大型赛事志愿者的培养耗时长、花费多，培养成本很高。如果缺乏后续衔接使用机制不仅是国家财政资源的浪费，也是人才资源的浪费。因此应积极探索后冬奥会时期志愿者的培养使用机制。建立志愿者人才信息库，全面收集冬奥会、冬残奥会期间各赛事门类、各年龄段、各所属地志愿者的信息。建立志愿者后续跟踪机制，鼓励冬奥会、冬残奥会志愿者积极参与其他大型赛事活动。建立国内外志愿者交流合作机制，探索未来国际赛事志愿活动的合作方式，鼓励国内高素质志愿者走出国门参与国际志愿服务。

作者系北京市政协委员、中华志愿者协会副会长

责任编辑 崔晨



际奥委会和北京冬奥组委都提出将北京2022年冬奥会、冬残奥会办成一届“智慧冬奥”的目标。

打造一届“智慧冬奥”需要整合各方面资源，把科学的发展理念及先进的技术融入到从规划、建设、赛时运营及赛后利用各个环节，将科学思维、科学管理贯穿始终。特别是目前中国已进入5G时代，“智慧冬奥”需要紧密结合国内外最新科技成果，将5G、大数据、云计算、物联网等先进技术应用到冬奥赛事中，努力满足奥运场馆建设、赛事组织、赛事转播、大型活动、交通物流、安全保障、信息服务、环境改善等方面的技术需求，为冬奥筹办提供强有力的智力支持和技术保障。要以冬奥成果惠及社会，促进科学文化传播，提高公众科技素质。通过满足冬奥科技需求，促进自主创新能力的提升，带动相关产业的发展。并通过奥林匹克精神与科学技术的高度融合，促进人与自然的和谐发展。

为了更好地推进“智慧冬奥”的理念和目标的实现，切实将“智慧冬奥”从顶层设计到落地执行的各项工作都落到实处，建议首先设立责任机构牵头推进落实“智慧冬奥”各项工作。北京市可考虑牵头成立“智慧冬奥”专项工作责任机构。以北京市冰雪产业中长期发展为目标，既要成功举办“精彩、非凡、卓越”的北京冬奥会，又要以此为契机，发挥“后奥运”效应，辐射冰雪产业发展，整合相关政府部门、奥运合作伙伴及其他利益相关方共同参与，专职全面负责推进“智慧冬奥”工作。建议全面规划“智慧冬奥”战略，做好顶层设计。全面落实中央关于冬奥的决策部

打造“智慧冬奥”

文 杜永红

打造一届“智慧冬奥”需要整合各方面资源,把科学的发展理念及先进的技术融入到从规划、建设、赛事运营及赛后利用各个环节,将科学思维、科学管理贯穿始终。

署和要求,从战略角度出发,尽快完成“智慧冬奥”战略规划和北京市冰雪产业中长期发展规划,以“智慧冬奥”为起点,推动北京冰雪运动产业的发展。将各项工作分解落实,压实责任。建立高效工作机制,形成管理闭环。建立督办机制及工作清单,明确各单位的工作目标和职责分工,各单位应制定相应工作计划,定期向北京市相关领导汇报工作进度及存在的问题,扎实有序推进“智慧冬奥”各项工作。

其次,推进智慧场馆落地实施。组织制定智慧场馆标准。智慧场馆作为“智慧冬奥”的载体,将场馆信息化、智能化和数字化融为一体,通过网络技术、通用技术和平台应用协同,能够极大提升场馆的观众体验、服务水平和运营效率。5G的脚步日益临近,5G网络环境不仅能够提供安全可靠的网络服务,亦能够借助人工智能等技术打造冬奥智慧应用

平台,丰富智慧场馆应用场景,为冬奥会注入“智慧”的基因。建议“智慧冬奥”专项工作责任机构牵头组织国家体育总局、北京冬奥组委、中国联通、场馆业主等相关单位共同制定智慧场馆标准,考虑新技术、新应用于场馆服务的标准特殊性。充分考虑如何发挥奥运场馆价值,并将智慧奥运场馆作为奥运遗产在赛后充分发挥其价值。

以示范智慧场馆为标杆,推动智慧场馆建设。根据智慧场馆标准,建议选取典型场馆,如国家速滑馆等进行智慧建设,形成标杆示范。建议“智

慧冬奥”专项工作责任机构明确落地实施部门职责,形成有效机制,统筹场馆建设方、运营方、服务提供方等相关方在智慧场馆设计、建设、运营全过程中的各项工作,综合考虑观众、赛事参与者和场馆业主的实际需求,促进硬件设施、场馆管理系统、服务应用系统等建设同步和紧密衔接,推动冬奥场馆智慧化建设高效进行。

第三,建议为“智慧冬奥”在政策及流程上予以倾斜。建议“智慧冬奥”专项工作责任机构协调相关单位减免相关的资源占用和管理费用,开放市政和其他相关基础设施,开放绿色通道,缩短审批时间,降低建设成本,提高建设质量。建议为“智慧冬奥”设立专项资金,鼓励社会各界围绕“智慧冬奥”抢占科技发展先机,推动科技和冬奥发展的深度融合,促进科技成果落地冬奥。

作者系北京市政协委员、中国联通冬奥办公室兼市场部副总经理

责任编辑 崔晨



▲ 推进智慧场馆建设

推动冰雪产业发展

文 陈合安

北京市作为冬奥会、冬残奥会举办城市，冰雪产业呈现出良好的发展势头，但由于冰雪产业总体仍处于市场化的初级发展阶段，影响和制约冰雪产业做大做强的因素依然存在。

随着北京成功申办 2022 年冬奥会、冬残奥会，冰雪运动、冰雪产业发展进入新阶段。针对冰雪产业发展，北京市印发了《北京市人民政府关于加快冰雪运动发展的意见（2019-2022 年）》《北京市人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》，紧紧围绕筹办 2022 年冬奥会，贯彻落实新发展理念，高点定位，提出了打造较为完善的冰雪运动服务体系的发展目标，奥运周期将成为冰雪产业发展的强力助推器。

据北京市冰雪运动场地统计表显示，2018 年北京市共有雪场 24 家，滑冰场 46 家，冰雪运动进入了高效发展期。北京市作为冬奥会、冬残奥会举办城市，冰雪产业呈现出良好的发展势头，但由于冰雪产业总体仍处于市场化的初级发展阶段，影响和制约冰雪产业做大做强的因素依然存在。

首先，冰雪产业缺乏行业标准，价值创造能力有限。2018 年，本市冰雪产业主要集中在提供冰雪运动及相关服务上，在冰雪运动竞赛表演、冰雪运动技能培训、冰雪器械制造业

等方面的价值创造能力薄弱，冰雪产业发展不平衡不充分的问题较为突出。由于缺乏行业标准，阻碍其抢占冰雪消费市场、战略性引领行业发展，导致冰雪产业普及发展速度受限，价值创造能力有限。

其次，冰雪场馆严重不足，配套设施不完善，盈利模式单一。目前本市 16 个区中，冰雪体育用品高度依赖进口，冰雪场馆供需矛盾突出，大部分中小型雪场设施装备配套水平较差，且缺乏夏季项目，盈利模式单一，缺少较好的交通、餐饮、住宿、娱乐、医疗等相应配套，雪场的营业情况受季节限制明显，盈利空间有限，盈利水平不高。

第三，对于冰雪综合体的综合治理能力较为薄弱。目前，本市大多数的雪场都规划建设或已经建设集体育业、商业、餐饮、住宿、医疗、娱乐为一体的综合业态，针对冰雪产业关联度高、发展潜力大、辐射范围广、带动作用强的特点，针对目前出现的围绕冰雪运动综合体的很多不和谐、不诚信，甚至不文明的现象，单一靠

体育部门、旅游部门等都无法完全回复群众的诉求，导致出现问题后的响应机制不到位，应答部门不明确。

第四，冰雪人才短缺，职业培训和教育不足。承办冬奥会既要参赛又要办赛，除了运动员、教练员之外，还需要大量的专业技术人才，负责场地、设施、专业管理等的维护保障。本市从事冰雪人才培养的高等院校、科研机构少，滑雪方面的职业培训和教育机构不足，现有的从业人员主要是以滑雪场的开发和运营实践培养所得，素质普遍偏低。冰雪企业运营、产品创新、技术研发等都需要人才外聘，产学研结合不紧密，体育品牌设计、产品研发滞后，难以适应冰雪产业迅速发展。

为此建议，研制出台冰雪产业行业标准和管理办法，促进冰雪产业全产业链发展。充分认识行业标准对于行业发展的引领作用、指导作用和带动作用，针对冰雪运动是一个进阶性非常强的项目，加快制定冰雪运动标准和管理办法，大力发展冰雪职业培训和运动技能评定市场，尽快建立冰



▲ 推进冰雪产业有序健康发展

雪场馆的相关建设政策和标准、冰雪装备器材标准以及冰雪各级各类从业人员培训认证体系，建立包括冰雪企业数量、冰雪产业产值等数据的冰雪产业统计平台，建立以冰雪行业标准和管理办法为抓手，以市场为主体，以“冰雪+”和“+冰雪”为路径，以互联网大数据为平台，按照高质量发展的新要求，成立本市冰雪产业联盟，形成合力，延伸冰雪上下游产业链，开拓冰雪教育培训市场、竞赛表演市场，打造冰雪用品制造业的“知名品牌”。抢占冰雪消费市场，战略性引领行业发展，促进冰雪产业全产业链发展，增强冰雪产业的价值创造能力，提升核心竞争力，扎实推进本市冰雪产业有序健康发展。

提高冰雪综合体治理能力，优化冰雪产业市场发展环境，扶优做强骨干企业。创新组织管理模式，成立涉及体育、旅游、卫生、医疗、工商、

税务、公安、消防等部门的机动联合工作组，赋予其相关联部门的主动权，共管共治，加强制度对于责任与权力的有效规范，推行各部门的权力清单制度，避免因权责不明出现责任推诿，建立责权清晰、管理有序的冰雪产业宏观调控和市场监管体系。重点扶持冰雪产业龙头企业和冰雪产业园区，实施冰雪产业品牌集合，打造冰雪产业品牌。通过引进和举办国内外高水平的冰雪赛事，提高冰雪竞赛表演的商业化程度，鼓励社会各界承办冰雪赛事或以冠名、特许、指定、专营等方式赞助冰雪赛事，为企业提供一条树立自身形象的更好更有效的宣传渠道，带动相关的传媒、广告、赞助等行业的发展，实现冰雪产业的融合发展。

在建设冰雪场馆中统筹考虑需求，倡导绿色、经济、环保与可持续发展的建设和运营理念。2022年的冬奥会、

冬残奥会，北京赛区需要新建改建13个场馆。在奥运场馆规划投资建设中，需要考虑既节省成本注重实用，又充分体现中国气派和中国元素；既统筹考虑赛事需求、环境保护又兼顾赛后利用；既充分利用现有场馆设施，又确保新建场馆的专业化、标准化、规范化。本市所有地区在新建冰雪场馆时需因地制宜，按需建设规模适中、相关配套完善、交通便利的冰雪场馆，积极培育一批内容丰富、特色鲜明的冰雪消费产品和活动品牌，加强场馆的利用率，丰富冰雪场馆经营项目内容，优化冰雪场馆运营模式，统筹考虑冰雪场馆的可持续发展。

冰雪产业链较长，各类人才所需具备的专业知识和技能不同，建议大力发展冰雪职业培训和教育，实施冰雪人才的分类培养计划。途径有以下几个方面：一是针对紧缺人才和不具备培养能力的人才，加快与国内外一流的冰雪学校以联合办学的方式进行联合培养。二是支持本土的体育院校扩大冰雪运动、冰雪产业、冰雪营销以及大型赛事运营管理人才的培养，聘请组织过大型冰雪赛事活动的相关人员参与人才培养。三是注重支持社会资本办学，推行冰雪人才培训认证体系。四是发展高层次冰雪人才市场，打破体育人才部门和地区界限，支持高层次冰雪人才的合理流动。

作者系北京市政协委员、延庆区政协主席

责任编辑 崔晨

补齐冰雪人才短板

文 霍建新

目前，我国冰雪人才总量亟待丰富。不论是冬奥会的成功举办还是冰雪运动的发展都离不开冰雪人才强有力的支撑。

2022年北京冬奥会、冬残奥会是我国重大标志性活动，届时我国将成为世界上第一个夏奥会、冬奥会、青奥会都举办过的国家。

为了兑现申奥提出的承诺，更好地办好冬奥会、冬残奥会，2016年11月2日多个部门协同颁布《群众冬季运动推广普及计划（2016-2020年）》。此计划旨在推动冬季运动的普及与发展，夯实冰雪运动群众基础，保障“3亿人参与冰雪运动”目标的实现。同年11月25日国家体育总局等4个部门联合颁布《冰雪运动发展规划（2016-2025年）》，正式提出“3亿人参加冰雪运动”的目标。

我国现代冰雪运动的发展尽管已经有上百年的历史，但是从整体上来看，仍然处于起步阶段，远未达到成熟期，冰雪运动尚未大范围普及。如何在自然条件的限制下开展冰雪运动将是一个全新的课题。

为了提升群众的冰雪运动参与度，最大限度地普及冰雪运动，激发百姓参与冰雪运动的热情，挖掘冰雪运动市场潜力，我国多地均开展了具

有当地特色的冰雪运动进校园、进社区活动，在一定程度上使冰雪项目得到普及和推广。但是，由于受到场地设施有限、经费投入不足、专业指导人员缺乏等多方面的制约，并未达到预期效果。

在冰雪竞技人才培养方面，由于我国冰雪运动参与度不平衡，在竞技项目方面也一直存在冰强雪弱的情况，雪上项目的人才培养近些年来才

得以快速推进，跨界选材、跨项选材以及青少年冰雪项目推广已经初具规模。总体而言，冰雪竞技人才数量近些年呈现上升趋势，但与最终目标相比仍相差甚远。

目前，我国冰雪人才总量亟待丰富。不论是冬奥会的成功举办还是冰雪运动的发展都离不开冰雪人才强有力的支撑。到2022年我国冰雪人才缺口将达10万人左右，仅仅依靠



▲ 培养应用型冰雪人才

现有的专业体育院校完成人才培养还远远不够。国内已有多所学校展开了冰雪运动人才培养,要求全体本科生“人人上冰雪”。同时,在京张联合承办冬奥会的强大势头下,北京多所高校增加了为冬奥会服务的专业和人才培养渠道。2016年北京体育大学成立了冰雪运动学院,年招生200人左右,同时成立了冬奥培训学院、冰球运动学院等。首都体育学院从2017年起开始招收冰雪专业方向学生,培养救护人员、冰雪赛事组织管理及新闻报道等人才。北京第二外国语学院从2018年起,新增4个小语种专业,主要是为冬奥会服务的中欧语种……在看到喜人成绩的同时,我们也要充分认识到,从人才需求总体目标来看,人才缺口仍然较大,特别是更需要一批懂得冬奥会运动项目知识的专业人才,如冰雪体育指导教练、冰雪机械操作、冰雪产业运营管理、冰雪救护等人才。

从雪场、冰场的角度来看,随着冰雪运动场地设施数量的不断增加,引发了大量的人才需求。截至2018年6月,全国共有滑雪场738个,覆盖了24个省市自治区;全国共有室内滑冰场334家,其中商业冰场288家,覆盖了33个省市自治区(含港澳台地区)。据不完全统计,全国冰雪运动从业人员不足万人,主要受到季节和地域的影响,发展缓慢,供需

矛盾凸显。到2024年全国雪场数量将达到1500家,冰雪专业人才缺口将达到约10万人。其中,滑雪、滑冰体育指导员,专业教练员全国预计需求近万人。冰雪机械操作和冰雪场地设施管理运营人员每年需求达千余人,市场的不断扩充将带来更大的用人需求。

冰雪人才布局与流动障碍仍存



▲ 夯实冰雪运动群众基础

在,人才培养理念需变革。“北冰南展”“北展西扩”早在多年前就成为了我国冰雪人才培养的关键词,但近30年来成效甚微。冰雪人才的布局 and 合理流动仍处于不平衡、不成规模等状态。由于经济基础和文化传统等差异,冰雪人才的布局仍集中在东三省与北京等地,少量人才流动到沿海经济发达地区。同时,在传统体育教育理念下,我国冰雪人才培养历来重课程建设与知识技能传授,而忽视了人才培养的终极目标。从“3亿人参与冰雪运动”的角度出发,为大众冰雪运动服务、培养冰雪竞技人才是我国

冰雪人才培养的理念,既重视人才“入口”,更强调人才“出口”,为社会培养更多的复合型人才,让青少年成为冰雪运动发展的主力军。

为此,建议尽快研制出台加快冰雪人才教育培养的实施意见。鼓励学校与雪场、冰场建立学分认证、积累与转换制度,推进学历教育与社会职业培训之间的有效衔接,建立专业人才培养的“联通路”。推动高等职业教育、本科教育和研究生教育紧密衔接的纵向通道,搭建专业人才成长的“立交桥”,促进教育教学资源共享。

构建我国高校冰雪人才数据库。在“互联网+”的大背景下,数据库的建立能够在培养冰雪人才的过程中,为高校、社会提供便捷

实用的信息源,明确人才培养定位,使冰雪人才培养更具针对性,提升人才培养质量。

建立联合培养机制,培养应用型冰雪人才。引导和鼓励高校增设冰雪运动相关专业,建立学校、企业、社会培训机构间的新型人才联合培养机制,规避传统人才培养模式下的弊端,推动学历教育与社会、市场的对接,培养具有较强适应能力的复合型冰雪专业人才。

作者系北京市政协委员、首都体育学院教授

责任编辑 崔晨



摄影徐飞

按下科创中心建设加



速键

本刊记者 任万霞

随着创新驱动发展上升为国家战略，科创中心建设持续升温。北京凭借先发和人才优势领跑，充当了“领头羊”角色。2018年度北京科创中心建设224项重点项目和任务完成率96%，每万人发明专利拥有量全国第一，全市高新技术企业总量创历史新高，北京输出到京津冀的技术合同成交额达227.4亿元。

瞄准新定位、提升新功能，北京已按下“建设有全球影响力的科技创新中心”的加速键。今年，北京将狠抓“10+3”高精尖产业发展政策落地，聚焦高端芯片、基本算法等重要领域，布局一批新型研发机构和平台，加强“三城一区”规划落地实施，全产业链布局人工智能，加快5G商用进程，推进医药健康与新一代信息技术构成“双发动机”的创新发展新动能。

近年来，围绕“建设全球影响力的科技创新中心”一题，市政协科技委员会组织开展了“委员沙龙”“科技讲堂”等一系列专题调研、座谈活动，为委员了解北京市科技发展现状并针对科技创新体制机制建言议政搭建了广阔平台。

去年以来，市政协启动了相关学习、调研和协商活动，不仅组织常委们对怀柔科学城规划建设发展情况进行集中视察，组织委员实地调研小米科技公司等高新技术企业，北京协同创新研究院等科研机构和中关村海淀园等科技园区，还走访了360公司，通过“委员沙龙”活动听取意见建议。市政协还召开议政性常委会议，围绕“科技创新中心为首都发展提供新动能”进行协商议政。

今年，市政协科技委员会将围绕“以建设综合性国家科学中心为核心，努力将怀柔科学城建成世界级原始创新承载区”开展调研，并召开议政性主席会。围绕“促进科技文化融合，构建文化产业创新生态系统”召开主席恳谈会，为进一步推动自主创新、提升首都发展新动能贡献“政协之智”。

打造研发经济高地

文 王汝芳 杜勇宏

北京发展研发经济，是落实习近平总书记重要指示精神，发挥科技和人才优势，加快建设全国科技创新中心的有效举措，也是减量发展、创新发展、高质量发展的必然要求。

研发经济占据产业创新链、价值链的高端环节，是创新发展和产业重构的驱动力量。北京发展研发经济，是落实习近平总书记重要指示精神，发挥科技和人才优势，加快建设全国科技创新中心的有效举措，也是减量发展、创新发展、高质量发展的必然要求。

北京市科技和人才优势尚未充分发挥，打造研发经济高地潜力大。

北京高校院所实力雄厚，但其在技术交易中占比不高。2017年北京市技术交易卖方5574家，其中企业占比95.8%，高校院所占比3.4%；技术合同成交81250项，企业占比83.8%，高校院所占比15.7%；成交额4280亿元，企业占比92.5%，高校院所占比7.3%。北京大院大所中蕴藏着大量的“宝藏”有待挖掘，这些“宝藏”转化为经济发展的潜力很大。

研发能力优势明显，但技术转让和授权许可收入偏低。2017年中关村示范区企业实现技术收入9369.6亿元，其中技术承包收入892.2亿元，技术咨询服务收入7199.5亿元，接

受委托研究收入551.1亿元，技术转让收入仅155.8亿元。这说明北京的人才优势还没有得到充分发挥，知识产权价值还有待进一步挖掘。

法人化研发机构盈利差，研发价值没有充分体现。如某集团拥有3000多项专利，2017年营收3600亿，研发费用66亿，但其研发总部除代缴个人所得税外，仅纳税2000万。某上市公司的研发总部，2017年纳税1337.2万元，全部来自于个人所得税。

“北京研发、京外制造”已成趋势，但产业链高端价值没有体现。在疏解非首都功能的大背景下，越来越多的企业选择将研发中心或总部放在北京，将生产基地布局在全国各地，但总部经济价值没有很好体现。如某公司在九地均设有生产基地，应交税费达2.2亿元，但在京纳税仅117万元。此外，部分外地企业在京研发，但不注册为独立法人，在京经济贡献更难以与其占有的北京资源匹配。

造成上述问题的原因，一是与研发经济相适应的创新生态不够完善。与国外其他创新区域相比，中关村示

范区知识产权信息服务、商用化服务、战略咨询服务等高端知识产权运营机构服务能力有待进一步提升。在更大范围内形成研发服务网络，充分发挥北京云计算、物联网、大数据、移动互联网等新兴信息技术优势，主动对接嵌入全国乃至全球创新网络，形成在京企业服务收益模式的顶层设计不够，政策不系统。

二是知识产权无偿或以极低价格在集团内各分子公司使用。由于知识产权价值在集团内部的低估，导致很多公司的研发部门除集团投入外无其他收入来源，无法独立；部分已设立独立研发机构的企业也多处于亏损状态。以某上市公司为例，每年将营收的7%投入研发，累计可使用专利超6万件，其研发中心运营仅依靠集团的高额投入，因无其他收入来源就没有独立。这种结算机制，直接导致了北京的研发优势没有充分转化为经济优势，一定程度上也让企业难以估量研发价值，以致有的企业缺乏加大研发投入的积极性。

三是国有资产管理办法中关于



摄影 张斯伟

▲ 2018年，市政协召开议政性常委会，围绕“科技创新中心为首都发展提供新动能”进行协商议政

“科技成果”的规定不尽合理。“科技成果”作为一项特殊的“国有资产”，目前存在《促进科技成果转化法》和事业单位国有资产管理系列规定同时并行的情况，造成不同部委对其所属科研事业单位科技成果转化中的评估、审批备案等方面的管理存在差异，在一定程度上影响了《促进科技成果转化法》的全面落实。

打造研发经济高地，应按照疏堵结合，激励为主，试点先行，稳步推进的原则，做好四方面工作。

鼓励母子公司或集团内部开展知识产权交易，体现研发中心价值。建议出台相关政策，支持研发经济业态发展，推动高校院所、企业的内部研发机构外部化、法人化、市场化发展；鼓励企业集团内部就知识产权使用进行结算，集团子公司使用知识产权，依据技术转让或许可等方式，按照市

场价格或一定的机制，交付研发中心相应费用有偿使用知识产权。市区相关部门可结合“送服务包”行动，在提高精准服务水平的同时，帮助企业确定知识产权的定价机制，在不增加企业成本的前提下，让成本中心变成利润中心。

加大知识产权支持力度，提升知识产权运营能力。加强顶层设计，发挥好全国科技创新中心的功能，建立并完善与研发经济相适应的创新生态。发挥中关村知识产权保护中心快速审查、确权、维权作用，支持北京知识产权法院加大维权力度，营造良好的知识产权政策环境，促进新兴产业知识产权创造和保护。支持知识产权运营服务机构规范发展，搭建知识产权流转和变现处置公共服务平台，完善知识产权价值变现渠道，提升市场化专业化服务能力。争取推动国家

知识产权局等有关部门，建立知识产权质押电子化快速审批通道，进一步完善审批流程，缩短质押查询和办理时间，降低融资时间成本。

适应科技型企业集团研发中心法人化需要，争取高新认定政策优化的先行先试。目前高新资质是一企一认定，只认独立法人实体，亦即母子公司的高新资质是相互独立的。有的公司担心研发机构独立会导致研发经费独立核算而不计入母公司，从而降低母公司的研发投入强度和拥有的知识产权数量，影响母公司“国高新”的认定，进而也会影响整个集团的人才落户指标分配等切身利益。建议积极争取集团法人高新认定的试点，对研发中心独立的集团公司，符合一定条件可以试点申请高新资质。同时，对总部未在京的研发中心，要求其法人化。

完善事业单位技术类无形资产管理办法，释放高校院所成果转化潜力。依据《促进科技成果转化法》，推进研究制定事业单位技术类无形资产管理办法，明确赋予高校、科研机构自主处置、使用技术类无形资产以及相关收益的权利，明确技术类无形资产的市场化定价原则，不必由资产评估机构对资产进行评估。在单位相关领导履行勤勉尽责义务、没有牟取非法利益的前提下，免除其保值增值责任等。

作者王汝芳系北京市政协委员、中关村管委会副主任；杜勇宏系北京师范大学统计学院副教授

责任编辑 任万霞

聚集高层次科研人才

文 闫傲霜 杨昊天

面对当前国际国内激烈的人才竞争，怀柔科学城亟须创新高层次科研人才聚集政策，为全球科学家和团队提供更加优质、更有竞争力的创新创业及生活环境。

高层次科研人才是科技创新和科技成果转化的主力，作为北京建设全国科技创新中心“三城一区”主平台之一，综合性国家科学中心的核心支撑，怀柔科学城将要打造世界级原始创新承载区。未来，怀柔科学城要依托重大科技基础设施集群的优势，吸引全球顶级科学家开展科学研究。面对当前国际国内激烈的人才竞争，怀柔科学城亟须创新高层次科研人才聚集政策，为全球科学家和团队提供更加优质、更有竞争力的创新创业及生活环境。

根据怀柔科学城自身的特点，未来重点吸引以下四种类型的高层次科研人才：一是全球顶级实验技术科学家，在大科学装置和交叉研究平台等重大科技基础设施的设计建设、技术研发和实验技术发展方面处于全球顶级的科学家。二是全球顶级战略性科学家，在基础前沿、共性关键技术研究方面具有世界学术声望和重大原创贡献，具有全球战略眼光和规划组织能力的全球顶级科学家。三是双聘终身岗位科学家，在基础研究和共性关

键技术研究方面具有世界学术声望和重大原创贡献，能够依托大学、科研机构和大科学装置集群开展全职研究的全球顶级科学家。四是全球顶级行业科学家，在某一行业领域的基础研究和共性关键技术研究方面处于全球顶尖地位，具有很高的行业影响力，具备全球战略眼光、丰富行业经验和突出管理能力的全球顶级科学家。

针对以上高层次科技人才，需要制定、完善聚集政策。

首先是制定科学规划高层次科技人才引进目标。未来5年，争取引进诺奖级全球顶级科学家20名左右。尤其是要吸引年富力强的，有望冲击诺奖、有极大潜力的科学家。着力吸引“伯乐型”科学家，支持科学家组建高水平研究团队，吸引相关领域的高层次人才在科学城聚集，形成良好的人才梯队。由全球顶级科学家组织吸引国外留学回国人员等高层次科研人才600至1000名。



▲ 怀柔科学城智慧沙盘系统

摄影 张斯伟

吸引高层次科技领军人才应紧紧围绕科学城发展需求。围绕大科学装置和交叉研究平台，5年内争取引进3至5名全球顶尖实验技术科学家；围绕新型研发机构建设，吸引全球顶级战略性科学家5至8名；利用中科院大学等高校和大科学装置集群的“双优势”吸引全球顶级终身岗位科学家3至5名；围绕科技成果转化和产业化，吸引全球顶级行业科学家3至5名，推动高精尖产业和人才聚集。

既要吸引全球顶级科学家和人才团队，也要注重吸引富有经验的工程技术人员和专业管理人才，提高他们的待遇。未来5年，为配合全球顶级科学家和人才团队引进，配备工程技术和管理人员1000人左右。

应拓展高层次科研人才国际化招募渠道。借助中关村已有国际化资源平台，搜集和分析全球顶级人才信息情报，准确掌握全球科技发展趋势、全球顶级科学家和人才团队信息和全球人才政策动态，为吸引全球顶级科学家和人才团队提供智慧决策支持。瞄准国际顶尖猎头公司，通过高层次猎头公司吸引顶级人才。设置“人才伯乐奖”，对引进全球顶尖人才、科技领军人才来科学城创业的人力资源服务机构和引进创新领军人才的用人单位给予奖励，进一步拓宽高层次人才引进的渠道。

强化高层次科研人才支持政策体系。灵活的科研管理制度是决定能否产出原创前沿成果以及长期留住高层

次人才的关键因素。我国现行科研管理制度还存在许多制约因素，需要通过体制机制改革加以破除，怀柔科学城应率先试点，突破制约科学家开展原创前沿研究的制度藩篱。

在国家拨付大科学装置建设和运营经费之外，针对全球顶级实验技术科学家需求，采取“一事一议”方式，给予实验技术科学家充足的科研经费，支持科学家围绕大科学装置和交叉研究平台开展前沿技术研发和发展实验技术。依托大科学装置和交叉研究平台，借鉴生命科学研究所模式，选聘“伯乐型”全球顶级战略性科学家，组建5至8个战略科学研究所，给予专项研究经费，赋予充分的自主权，支持研究所开展基础原创前沿研究。全球甄选3至5名有诺奖潜力的年富力强的顶级科学家，吸引来科学城全职工作，为其定制实验室，给予专项研究经费，支持科学家依托大科学装置和中科院大学等优势资源开展尖端研究，冲击诺奖。吸引2至3名全球顶级行业科学家，给予专项创业资助，支持科学家运用行业科学研究顶尖优势与丰富行业经验，发现市场机会，发展突破性技术，开发创新产品，并在科学城就地转化。

给予科学家充分的用人权、用财权、用物权、技术路线决定权、内部机构设置权等充分自主权，建立国际通行的工作机制，实行综合预算管理制，允许科学家按国际通行规则使用科研经费。

发挥北京高精尖产业发展基金的

引导作用，吸引社会力量参与，设立百亿元规模的怀柔科学城创新创业基金，支持原创前沿科技成果转化和产业化，促进科研人才创新创业。

完善高层次人才服务政策体系。整合重构区域人力资源服务机构，将人才认定、项目申报、配套待遇落实、创业扶持服务、社会保障等部门的职能进行整合，统筹人才引进、培养、使用、服务、保障和评价工作，进一步简化优化人才服务流程，提高人才服务效率。

设立科学城人才特区，在北京市的支持下，与有关部门合作推出适应全球顶级科学家和人才团队需求的特殊政策，推动国家高层次科研人才政策在科学城有效实施。

构建高层次科研人才评价激励机制。探索建立由基本素质、健康状况、知识水平、个人能力和项目成果等基本要素组成的高层次科研人才评价指标体系，建立多维度人才评价标准；组建怀柔科学城科学家评委会，发挥政府、市场专业组织、用人单位等多元评价主体作用，引导建立自主评定高层次人才。对于有突出贡献的科学家，给予政府特殊津贴、授予科学城荣誉勋章或称号等，以这些方式体现科学家的贡献。

作者闫傲霜系北京市人大常委会副主任、致公党北京市主委；杨昊天系致公党怀柔区支部副主委、北京怀柔科学城管理委员会科技成果转化处处长

责任编辑 任万霞

完善科技金融支撑体系

文 中国民主同盟北京市委员会

制约高新技术中小企业发展的关键环节在于融资，而关乎融资顺畅与否的重要环节在于融资方式的便利及顺畅。

现代经济中，科技创新与金融已成为最活跃的两大因子，如何有效地促进两者结合，对于构建全国科技创新中心具有重要的作用。北京是全国科创企业最为集中的区域，截至2017年末，北京市国家级高新技术企业超过1.6万家，占全国近两成，数量居全国首位，成为全国科技创新中心建设的重要支柱。但是，由于主客观因素的影响，科创企业普遍存在融资难、融资慢、融资贵的问题，影响了科创企业的良性健康发展，对全国科技创新中心建设产生不利影响。

从企业融资的基本情况来看，主要呈现以下两个特点：一是资金问题成为制约科技企业发展的首要因素。将近50%的被调查企业将“资金”作为其发展的首要制约因素。二是科技企业更多首先通过内部积累加以满足，其次才会考虑外源融资。这意味着，制约高新技术中小企业发展的关键环节在于融资，而关乎融资顺畅与否的重要环节在于融资方式的便利及顺畅。

为把北京建成具有全球影响力的

科技创新中心，更好地满足科创企业融资需求，需要从供给侧持续发力。应进一步改进科创企业融资环境，着力推进完善组织体系、市场体系、信用体系、交易体系、环境体系、政策体系六个方面的体系建设。

完善科技金融组织领导体系，在国家科技体制改革和创新体系建设领导小组领导下，北京市分管领导牵头，成立涵盖中关村、市科委、市经信委、市发改委、市文资办、市财政局、三城一区在内的机构推进成立国家科技创新中心建设领导小组，并在小组下专设科技金融中心建设小组，负责国家科技金融中心建设工作的组织领导与统筹协调，组织编制促进国家科技金融中心指导意见的实施细则并推动落实，研究制定落实国家科技金融创新中心建设的系列发展战略规划和科技金融功能区规划，统筹协调全市科技金融资金的使用，建立科技金融发展政策效果评估机制，出台科技金融发展年度系列报告，总结政策的实施效果并及时修订，支持国家科技创新中心的建设。

在完善科创企业融资市场体系方

面，包括以下四个方面内容：

一是完善科技信贷机构体系。鼓励科技信贷专营机构多元化发展，大力支持中关村银行发展壮大，允许小额贷款公司在示范区范围内开展业务，适当放宽对同一借款人的贷款余额占比限制。大力开展符合科技企业特点的金融产品和服务方式创新。构建银政企合作机制，开展以企业信用为基础的金融产品和服务创新，创新组合金融服务模式。

实施科技企业金融服务差异化监管。推动银行监管部门对商业银行开展科技金融业务，在激励约束、贷款审批、不良贷款容忍度、拨备和核销等方面实行差别化监管。财政、税务等相关部门共同研究出台支持银行等金融机构对科技企业开展业务的财税支持政策，重点对小型和微型科技企业金融服务实行差异化的财税激励。

二是完善股权投资体系。大力发展天使投资和创业投资。探索对投资于初创期科技企业的天使投资、创业投资的分级风险补偿机制。探索建立天使投资人登记制度，逐步完善创业



▲ 服务创业者的银行——中关村银行

投资和天使投资发展保障措施。通过税收优惠、风险补贴、房租优惠等措施建立天使投资聚集区。发挥国家有关部门和北京市政府专项资金的引导作用和放大作用，采取跟投资金，贷款贴息，信用担保等多种方式，支持各地创业投资汇集北京为处于不同发展阶段的科技型企业提供资金支持。

三是培育发展科技保险市场。创新科技保险产品，针对科创企业特点，鼓励保险公司积极开展满足科技保险公司及人员的需求的科技保险创新。支持保险公司等金融机构与中关村企业联合开展基于信用、贸易等的保险业务创新，促进中关村企业和金融机构通过信用渠道联合发展。研究发展科技再保险。

完善科技保险发展的支持政策。确定保费补贴适用对象、范围和补贴标准，研究明确科技企业有关科技保费计入高新企业研究与开发费用核算的范围。政府加大力度以财税优惠等

各种方式支持企业购买科技企业产品研发责任保险、关键研发设备保险、出口信用保险、员工忠诚险、科技人才延税型等保险产品和服务。

四是鼓励发展融资租赁服务。鼓励中关村科技园区新设或者引进融资租赁公司，招揽具有专业科技知识和金融知识背景的复合型人才，推动中关村科技融资租赁公司的发展。同时，鼓励有条件的科技企业通过申请融资租赁公司直接开展融资租赁业务，发展面向战略性新兴产业发展的融资租赁服务。营造融资租赁业良好发展环境，不断完善示范区促进融资租赁的相关政策，包括为融资租赁公司提高直接奖励补贴、税收抵扣、税收减免等财税政策。支持融资性租赁公司进行多渠道融资，包括进入银行同业拆借市场调剂资金头寸和临时资金短缺、发行期限不同的债券等形式。

完善科创企业信用体系，建立科技企业信用信息数据库。建立信用数

据共享平台及信用公示体系。建立企业、政府、机构、工商、税务、司法、环保等部门之间的信息互动和协同服务平台和信用信息共享机制。鼓励信用担保机构的设立和发展。

完善科创企业投融资交易体系，以全国首个并购空间载体“中关村并购资本中心”设立为契机，紧抓全球并购浪潮的机遇，巩固股权投资行业发展优势。全面支持“新三板”在京发展，支持中关村股权交易服务集团（“四板”市场）打造交易中心、登记中心和投资中心三大平台。支持四板市场持续完善权益交易、登记托管、投资融资等六大业务平台功能。发展知识产权投资和经营公司，加快推动知识产权商用化进程。

完善科创企业融资的环境体系，加强国家科技金融功能区建设，重点吸引天使投资、创业投资、创业孵化平台机构聚集发展，支持股权投资基金的设立与聚集发展。营造特色科技金融文化环境。

完善科创企业融资政策体系，形成科技金融发展的政策合力。加强金融政策、财税政策与科技政策的协调，形成推动国家科技创新中心建设的政策合力。协调国家相关部门研究制定一系列外汇、金融方面的先行先试政策，突破科技金融创新的政策约束瓶颈；加强对政策实施效果的评估，建立金融支持高新技术产业发展的专项政策导向效果评估机制。

责任编辑 任万霞

向全球科技创新引领者迈进

文 龙宝正

▽ 抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。北京把创新作为城市发展的第一动力，彰显发展新境界。

以科学思维引领，2018年北京围绕科技创新中心建设取得四大重要进展。

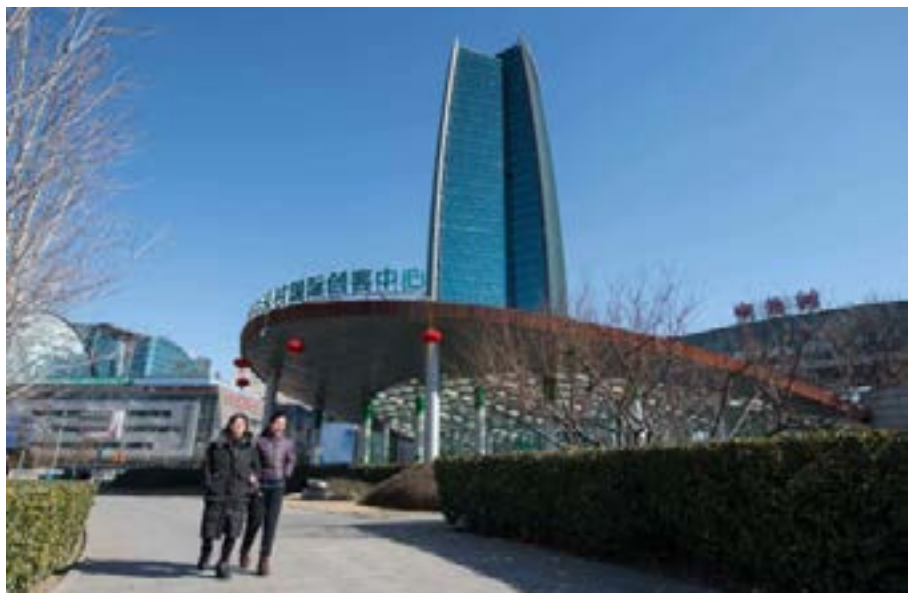
以战略思维谋创新，北京彰显高质量发展新境界。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。北京把创新作为城市发展的第一动力，彰显发展新境界。2018年以来，两组数据印证了“稳中有进”的扎实成效：一是经济增长向高质量迈进。2018年前三季度北京GDP同比增长6.7%，第三产业增加值同比增长7.2%，快于GDP增速0.5个百分点。尤其是高技术制造业和战略性新兴产业增加值分别增长16.8%和11.2%，体现了高质量发展的要义。二是2018年北京市PM_{2.5}平均浓度为51微克每立方米。这既是环境治理的成效，更体现了城市功能疏解和经济结构升级的系统性效应。这也证明，减量发展是特征，创新发展是出路而且是唯一出路。

以系统思维谋创新，主平台建设瞄准全球影响力。按照2020年北京初步建成具有全球影响力的科技创新中心的目标，“三城一区”主平台

建设不断提速。中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、北京经济技术开发区等协同发力。北京经济技术开发区作为前沿阵地的地位更加凸显。2018年以来，开发区经济总量超千亿，科学研究和技术服务业增长迅速，达到76.6%的高增速，体现了创新引领的强大动力。2018年11月，蔡奇同志对平原新城建设作出重要指示，确定了“产城融合”“港城融合”“校城融合”的发展思路，立足更大区域、

更高视野谋划发展，体现了创新的系统思维。

以辩证思维谋创新，用好“两只手”激发创新活力。创新，关键是要以企业为主体、市场为导向、政府搭平台。2018年以来，北京用实际行动推动各项政策落地落细，加快优化营商环境，降低制度性交易成本，将现有的2298项市级审批和政务服务事项精简50%以上。同时，为民营企业提供量身定制的“服务包”，让民营企业能沉心谋



▲ 中关村国际创客中心

创新，安心谋发展。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，让创新活力不断激发。一些重点创新成果聚焦世界科技前沿，聚焦国家重大发展战略，全国科技创新中心的功能定位更加清晰有力。

以法治思维谋创新，抓住知识产权这个“牛鼻子”。2018年以来，聚焦创新驱动战略，北京出台一系列重要的法律法规和政策文件，为创新引领提供了重要的法治环境。比如，北京市高级人民法院公布《关于加强知识产权审判促进创新发展的若干意见》，强化了知识产权审判的主导作用。《北京市促进科技成果转化条例》等立项论证正在加快，以提升科技成果转化的质量和效益为主要目标推进立法，为全国提供了有益借鉴。此外，北京互联网法院的成立和运转，标志着探索涉网案件诉讼规则进入新阶段，对于创新网络空间治理体系具有重大意义。

按照国务院印发的《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》，北京全国科技创新中心的定位是全球科技创新引领者、高端经济增长极、创新人才首选地、文化创新先行区和生态建设示范城。北京还应从五方面加快创新，向全球科技创新引领者迈进，筑牢高质量发展之基。

要加快推进新型智能城市建设，用数字科技打造数字与智能之城，提高城市精治共治法治水平。加快高精尖项目带动。在海淀、朝阳、通州副

中心等核心区建设智能产业创新中心，加快培育智能网联等高精尖项目；推进数据深度挖掘，通过对“时空数据”开发和AI模型应用为北京市空气污染、交通拥堵等问题提供一站式解决方案；推进不同平台数据互通，整合纳入北京市大数据平台及AI赋能项目；创新引入民营研发机构、转制科研院所等各类研发主体，推动形成混合型的研发主体格局。

要围绕全国科技创新中心和全国文化中心定位，打造国内领先的时尚产业集群，为首都文化内容生态圈赋能。时尚创意产业具有高附加值、高市场增长潜力，对引领消费升级、提升经济质量有重要意义。作为全国文化中心，北京潜力巨大。建议打造时尚产业集群，提高产业集聚度，整合电商等平台价值，从文化创意、产品设计、购物体验、消费场景、智能物流等领域形成独具特色的时尚产业生态。建议制定专项规划，凝聚时尚创意企业和设计师人才，在金融、税收等方面给予专项支持，合力推动首都时尚创意产业发展。

要加强“标准”对创新的引领作用，在关键领域、优势领域加强对“标准”的研究制定，让北京成为标准的引领者。从国际竞争看，谁掌握了标准，谁就掌握了话语权。当前，我国社会管理和公共服务标准刚刚起步，节能降耗、电子商务、商贸物流等领域对标准的需求十分旺盛。建议北京研究相关重点领域标准，引领行业创新发展。

比如，在智能物流、智能仓储、无人送货车等方面可建立相应标准，优化城市环境，增进百姓获得感；在京津冀协同发展中，加强城市管理、交通物流等标准的统一衔接，让科学的标准体系成为现代城市治理的重要抓手。

要进一步加强创新人才支撑，对吸引顶尖人才给予更多优惠政策，真正让北京成为创新人才首选地。对于全球顶尖的高端科技和管理人才，建立人才引进与保留的绿色通道，对掌握前沿技术、核心技术等高端科技人才，在落户和个税等方面给予优惠政策。

要创新扶贫模式，发挥电子商务等新技术、新模式优势，为精准扶贫和乡村振兴提供新助力。实践证明，电商在扶贫中可以发挥重要作用，越来越多的农特产品通过电商平台走出乡村，越来越多的贫困农民利用电商增收致富。建议推广电商扶贫新模式，特别是以培育扶贫品牌、推动可持续发展为主要特征的“电商扶贫3.0”模式，构筑全新的精准扶贫平台和渠道，形成政府、市场、社会互促共进、协同发力的大扶贫格局。

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，把准首都城市战略定位，聚力全国科技创新中心建设，大力推进以科技创新为核心的全面创新，北京必将在新时代交出新的精彩答卷。

作者系北京市政协委员、北京京东世纪贸易有限公司副总裁

责任编辑 任万霞

铭记“响水之痛”发出的安全警示

文 李远（资深评论人）

这是一个令人痛心的消息。3月21日，位于江苏盐城市响水县的江苏天嘉宜化工有限公司发生爆炸事故，波及周边16家企业、居民区和幼儿园。事故造成重大伤亡，众多鲜活生命在这惊天一炸中逝去，令人痛惜。血淋淋的教训再次引发对于安全问题的深刻反思。

“祸之作，不作于作之日，亦必有所由兆。”安全事故的发生，往往是众多隐患和风险累积的结果。安全生产中的“海恩法则”“墨菲定律”告诉我们，任何事故都有征兆和苗头，对这些事故隐患不能有丝毫的麻痹大意，不能有半点儿侥幸心理。反思响水爆炸事故，警钟再一次沉重地敲响。

从已有的调查情况看，涉事企业的任性妄为到了令人愤慨的地步。仅仅一年之内，该企业就被国家、省级和当地三级有关部门接连批评、处罚，但不管怎么罚、如何批，这个企业就是不改不动，问题越拖越大，终于酿成惨烈的事故。如此目无法纪、漠视生命，有关人员必须受到法律的严惩、道德的谴责，但也应该追问：谁给了涉事企业违法违规、拒不整改的底气？

硬币的另一面，则是监管的无力与空转。落实安全监管责任，贵在一个“实”字。何谓“实”？就是要严格执法、厉行法治，让违法者付出应有代价，付出足以使之肉痛心惊的成本，用“高压电”表明安全生产的底线不可逾越。就是要聚焦现实问题，以消除隐患、处置风险、确保安全无虞为目标，有什么问题就立即解决什么问题，有什么短板就马上补齐什么短板，决不能“以罚代管”，更不能坐视问题发酵下去。走形式、走过场的整改与监管，就是不负责、不作为，让安全责任飘在空中、落不了地。这不只是作风漂浮的问题，更说明以人为本、生命至上

等意识在一些公职人员脑中是缺乏的。

安全生产是个精密的系统工程，涉及企业、从业人员、监督执法者等多个环节，要求各方面、各环节时时处处都绷紧安全这根弦，谁也不能掉链子。作为企业，保证安全生产是最重要的责任，严格依法依规操作来不得任何马虎。如果因为追逐利益，就不要安全，顶着巨大风险蛮干乱来，对这样的害群之马不能听之任之，而应零容忍，迅速予以依法处理。作为监管部门，对安全生产负有站岗、把关、纠偏治弊等责任，发现问题非但不能“睁一只眼闭一只眼”，更要果断处理、立行立改，力争把风险隐患消灭在萌发状态，为安全生产守住最重要的一道防线。

从更大的视野看，安全不只是生产领域的事情。化工企业本身就具有相当的环境危害性和安全风险，能不能引进？如果引进，如何科学布局、规范设置，确保其安全运作？面对这些问题，同样不能眼里只有经济利益、眼前利益，要把人的生命安全、长远发展摆在最重要的位置上来统筹考量，才能作出理性的选择，采取周全的措施。

响水爆炸事故发生后，正赴国外访问途中的习近平总书记立即作出重要指示，要求全力抢险救援，坚决防范重特大事故发生。总书记还特别强调，近期一些地方接连发生重大安全事故，各地和有关部门要深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，确保人民群众生命和财产安全。痛定思痛，更须举一反三。响水爆炸事故，应该成为一个铭记在心的深刻警示：生命安全大于天，安全生产一刻也不能松懈，确保群众安全更应把责任时时刻刻抓在手上，用严细深实的担当与行动筑牢防护网。

责任编辑 刘墨非

赏樱冲突，偌大武大容不下和服？

文 王石川（央视评论员）

春光无限好，正是赏樱时。然而，一场不大不小的赏樱冲突，再次让武汉大学陷入舆论漩涡。网上流传的视频显示，3月24日下午，一名穿着类似和服的青年男子欲进校园赏樱被阻。一时间，网友纷纷热议：穿和服不能入校赏樱花？面对质疑，武大回应称，涉事两名游客中一人未办理预约赏樱手续。该回应未提及引发网络热议的“穿和服不能进校赏樱”，但据报道，校方曾有口头通知“不能穿和服赏樱”。另有人查证，早在2002年，武大就出台过规定：穿和服不能入校赏樱。

和服与赏樱“犯冲”，武大或有苦衷。一个不为人知的细节是，武大最初并没有樱花，1938年10月，武汉陷落，武大校园被日寇收为军用，大概在1939年，日军在武大种植了数十株樱花。抗战胜利后，时人建议全部砍掉。但也有不同意见，比如曾留学日本的武汉大学生物系主任张珽称，这本是我们中国人的耻辱，“不过现在日本人被打败了，这几株樱花反而成了战利品，成为日本侵华的历史罪证”。武大樱花留下来了。后来，中日邦交实现正常化，武大陆续收到来自日本的樱花。

由此可见，当年的武大樱花代表着屈辱，而后来随着中日交往加深，武大樱花已是中日关系回暖的象征。在这种时代背景下，其实无需限制穿和服者进入校园。至于涉事人员被指未办理预约赏樱手续，如果属实，则也该受到批评。

这场风波在网络热点层出不穷的当下，已经画上句号，但带给我们的思考仍在继续。

有人说，从“国耻之花”到人文之花，武大的樱花不仅见证了中日两国的关系变迁，也承载了武大的历史底蕴。斯言不谬。时代在进步，我们有责任超越历史的

局限性，有理由摒弃狭隘的民粹情绪，以更开放的姿态对待樱花，以更包容的举措涵泳人心。

据考证，樱花并非源自日本，而是源于喜马拉雅山脉，早在两千多年前的秦汉时期，樱花就在宫廷内栽培。既然如此，何必标签化樱花？哪怕樱花来源于日本，但花本无辜，我们也不必妖魔化樱花，动辄牵引出民族大义，在樱花上胡乱联想。

古往今来，不少诗人写过樱花诗。比如唐人元稹诗云：“樱花树下送君时，一寸春心逐折枝。”诗中情愫，令人感怀。明代的宋濂在《樱花》一诗中写道：“赏樱日本盛于唐，如被牡丹兼海棠。恐是赵昌所难画，春风才起雪吹香。”日本的樱花是不是来自于唐朝，暂且不论，但不难判断，樱花是中日交往的一个见证。

无论单纯喜欢樱花，还是欣赏樱花所具有的寓意，乃至拥抱樱花所具有的樱花精神，都是个人选择。比如在日本，人们喜欢樱花的一个重要因素是，尽管樱花生命短暂，但盛开时热烈灿烂，凋落时翩然果断，契合民族性格，以至于日本流行这样一句谚语：“花则樱花，人则武士。”萝卜白菜，各有所爱，我爱牡丹你爱君子兰他爱樱花，互不妨碍，各取所需，岂不正好？

大学被视为人文精神的高地，大学之大正体现在拥有包容而开放的品格。一定程度上说，樱花为武大增色不少，而武大也精心呵护樱花带来的荣耀。从建章立制入手，做好樱花文章，不仅能涵养大学精神，更能用深厚的人文底蕴蕴藉参观者，烛照人心，从而提升大学魅力。从这个角度看，希望武大多一些激荡人心的温暖新闻，而不再被无趣的冲突所困扰。

责任编辑 刘墨非

深化“放管服”改革

文 李奇

在 改革开放 40 年的风云激荡中，“放管服”是近年来的关键词。2013 年，国务院提出要把简政放权、放管结合作为“当头炮”和“先手”，推动政府职能深刻转变。2018 年 7 月，国务院进一步调整成立放管服改革协调小组。

当前企业经营成本普遍比较高，面临诸多高成本因素和风险，归纳起来有如下几类：

一是要素价格持续上涨。土地房产和人力是企业尤其是制造企业的基本要素。然而，在当前各类政策的支撑下，连年持续上涨，造成企业经营成本的连续增加。有机构统计，过去 10 年，我国的土地价格以每年 30% 以上速度在增长，人均工资水平以每年 12% 左右的速度在增长，同时企业用工各项社保保留比例增长偏快，导致企业用工成本增长过快，无法通过产品涨价来消化，给绝大部分企业的发展和可持续竞争力带来了沉重的影响。

二是能源供应受控受限。企业在建设和经营中，除原辅材料外，一项基本的生产需求就是能源供应，如水、电、气、油等，其成本或直接或间接占到企业成本的 25% 以上。近年来能源供应价格阶段性上涨，加上严苛的审批手续，高昂的设计、开通建设费，直接增加了企业生产成本，在一定程度上消解了经济增长的微观动力。深入来看，油、水、电属于国计民生的基本物资，不应盲目与国际接轨，过度市场化。“拆东墙补西墙”，通过向其他企业提价来弥补因管理不善导致的利润不足的做法，不适应中国的国情。

三是手续繁杂费用偏高。企业经营成本较高的一个隐形因素就是手续繁杂。机构繁多，部门林立，常常政出多门，企业在经营过程中往往需要面对多个政府

部门审批，造成企业经营效率下降。除了手续繁杂的不便利外，还要面对各种收费，以跨境贸易为例，尽管我国政府鼓励出口，但也要面对比较繁琐的海关文件和较高的通关费用。我国是贸易大国，但进出口服务水平在全球 190 个经济体中排名第 96 位。

四是法制不全税负不均。部分领域仍存在管理政策规定滞后甚至缺位的现象。比如，在借方和贷方的法律权益保护上，法律制度相对欠缺，也拉低了获取信贷的能力和水平，提高了财务成本。同时，对于国有企业来说，还因法律不规范和体制性的因素，会出现各类所谓弱势群体的不合理诉求。

税负高也是我国企业经营中的普遍感受，而税负不均衡导致的问题更加突出。一部分企业正常纳税，一部分企业在想方设法逃避纳税义务，税源范围缩小，增加了合法经营者的纳税强度，并降低了降税可行性。

针对以上问题，我建议首先建立信息共享、业务协同的数字政务。一方面要深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理；一方面要在确保政务网络和数据信息安全、保护好商业秘密和个人隐私的



摄影 秦焕钧



摄影 秦焕钧

前提下，加强各地、各部门间的信息整合，推动各地、各部门数据共享，形成全国一体化数字政务服务平台；实现一个事项登记一次，全国共享、所有部门共享，终身记录。同时，也通过建立信息化平台搭建项目并联审批平台，打破传统政府管理模式中分散化、功能分割的管理和服务方式，代之以多个部门联合协同办理的并联审批制度。

其次，加大要素市场价格管控。对于水、电、气、油等保障国计民生的基础物资和要素，不能过度市场化，应该严格控制价格上涨，从根本上降低社会生活成本。对于制造业尤其是保民生的都市产业给予物流、油价上的补贴，补贴企业就是在保护民生之本。对于土地、房产价格，不应容许有关部门、机构、资源垄断企业引导上涨。对于人员工资，不应每年强制调增最低工资，降低社保缴纳比例。使各类要素价格与我国经济机构和水平发展相适应，保证我国经济和企业的经济活力和竞争力。以人力成本为例，通过精益管理和克制的工资制度，实现生产力的大幅度上升，为制造业带来真正有竞争力的成本优势。

同时，建议将水、电、气、油等供应集团运营与申请设立审批分离，由规自委或发改委统一进行规划管理，加快简化前置审批材料、降低前置审批时间，

推出能源工程建设方案“零等待”、接入“零条件”、中间环节“零验收”，提高效率和服务水平。

第三，推进理性、权威的法治环境为企业和企业家保驾护航。政府最近在保护企业发展成果和企业家权益方面采取了一系列有力措施和法律手段。真切希望政府进一步加大商标字号等知识产权、技术创新权益、企业和企业家发展成果权益保护法治化建设，以立法引领，提供稳定可预期的法制环境。同时，将改革制度创新成果上升为法规规定，为改革创新提供法律保障，有效巩固改革创新成果。

第四，加快落实税收改革调整举措。加快落实增值税税率向“三档并两档”方向调整，加强税收监管、扩大税源、降低税收强度，减少转移支付或财政性补贴资金而改为更高效更公平的普惠制降税。

全球进入“超竞争”的新时代，面对国际竞争加剧、国内竞争深化的新形势，迫切需要深化“放管服”改革，做到该管的管到位，该放的放到位，该服务的服务到，优化营商环境，解放生产力、提高竞争力，要市场主体添活力，为企业降成本增效益。

作者系北京市政协委员、北京一轻食品集团有限公司总经理

责任编辑 秦焕钧

对老旧小区进行适老化改造

文 张冬萍

当前，北京的社会老龄化趋势越来越明显，老旧小区面临着适老性低、老年人出行活动困难等问题。如何在配套设施较少的老旧小区开展改造工作正逐渐引起社会关注。

若要大规模对小区进行拆旧建新，从各方面来看都是不现实的。唯一比较可行的办法就是对这些老旧社区的公共设施进行局部改造，以适应小区里大部分老年人的需求。

目前，老旧小区室外环境在适老性方面存在不少问题。如无障碍设计专用道能有效改善老年人生活环境，体现了社会对老年人的关心，也是一个老龄化国家应该采取的措施之一。但有些社区为了方便出行，将平地改造成无障碍斜坡，这样一来地面增高，高个子邻居进出时只能低头弯腰，而且容易撞上横梁。一个人的需求和单元居民的方便产生了矛盾，造成邻里纠纷。又如小区设施在细节上考虑不周，可能会给老人出行带来麻烦。现在很多楼门外都安装了无障碍坡道，但有些却被坡道下乱停乱放的自行车挡了个严

严实。另外在加装无障碍设施时，因为施工的专业化程度不够，最后安装的实物也有瑕疵。再如有些步行道上面设计了很多花纹，出发点是为了美观，但对腿脚不便的老人来说，因为走路抬不动腿，很可能被绊倒。

适老改造要首先适用，才能确保老人出行无忧。具体到老旧小区中某一细节的设计和改造上，应该考虑得更加全面。注重安全、强调老年人归属感与参与感的适老设计原则，在任何小区的改造中都是应该遵循的。比如无障碍坡道的设计，就要从坡道的形式、坡度、材质、扶手配置、夜间照明、标识系统等多方面进行周全考虑。任何一个环节出现疏漏，都有可能带来安全隐患，难以实现真正的无障碍。

另外，很多老年人行走不便，活动时需要利用座椅休息。建议多建一些公共座椅，配合老年人在小区里方便乘坐。过去我们对人口老龄化的认识不足，导致居住区老年公共服务设施建设落后。对老年人必需的项目没有硬性要求，忽视、拖延建设甚至漏建。老年人渴望外出交流，这是维持身心健康的重要因素之一。一些老年人上下楼梯不便，就需要在规划设计建设时，注意设置休息椅、台阶高度降低等较为人性化的设计。

此外，安全性也是老年社区环境需要考虑的问题。公共设施应针对老年人生理退化导致的反应能力下降、动作不协调等特点进行改造。如老旧小区内来往的车辆比较多，容易对老年群体安全产生威胁，建议设计一些躲避来车的道路旁的等待区，以提高安全性。

作者系北京市政协委员、北京日报社副总编辑

责任编辑 秦焕钧



建设残疾人精准就业服务平台

文 王连洁

习 近平总书记说“残疾人是一个特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注。让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求”。2020年全面建成小康社会，残疾人一个不能少。

北京市历来重视残疾人事业，残疾人工作取得了长足发展，残疾人基本民生得到了稳定保障，公共服务水平和残疾人的获得感、幸福感、安全感明显提升。但是，在残疾人就业方面还存在就业信息不对称和就业岗位技术含量低等问题。一是已经实现就业的残疾人多从事技术含量低、简单重复劳动性质的工作，收入相对较低。二是缺乏与残疾人受教育程度、身体状况相匹配的招聘信息。三是残疾人就业培训的针对性不强，导致就业需求和残疾人技能学习不匹配。

互联网技术与产业的发展，一方面提供了可远程办公的技术条件，另一方面技术创新和行业发展也创造出了一批新的适合残疾人就业的技术岗位，比如大数据的采集、标注及在线客服等。残疾人借助高科技也可以高质量就业，同样能够成为优质的人力资源。北京市互联网与信息服务业发展迅速，企业高度聚集，可供残疾人就业的岗位众多，而且在满足北京市残疾人就业需求的基础上，还可以为京津冀及对口支援地区的残疾人提供远程就业岗位。为了解决上述问题，需要搭建集精准就业信息发布、岗前技能培训、就业管理服务 and 政策宣讲对接等多种功能于一体的“残疾人精准就业服务平台”。

建议加强政策统筹与支持，落实政策宣讲“最后一公里”。整合各部门支持残疾人就业的政策，形成

一套由残保金、税收和补贴优惠政策形成的政策体系。应给予“残疾人精准就业服务平台”开发运营企业与社会福利企业同等的优惠政策。通过“残疾人精准就业服务平台”及多媒体方式等线上线下的渠道，多种方式推广宣讲，鼓励高技术企业参与。

第二，建设精准化就业平台，提供专业的残疾人就业服务，进行高质量就业岗位创新。针对残疾人的身体状况和教育程度以及企业用工需求，研究和发掘企业中适合残疾人就业的新的岗位需求，并实现新岗位的规模化，解决目前残疾人就业岗位质量不高的问题。

充分利用语音识别、交互与视觉识别等大数据和人工智能技术实现就业信息及岗位信息精准采集及发布。针对远程办公、集中办公以及沟通交流需求的特点，在平台上实现工作任务派发、业务指导、进度管理、质量检验等功能。依托“互联网+”线下培训基地，提供专业化技能培训，让更多的残疾人通过自己的专业技能在更多更高端的岗位上就业。

第三，为“残疾人精准就业服务平台”可持续发展提供保障。实现残疾人精准就业，早日实现小康，需要政府长期和多方位的支持。为保证平台持续的经营发展，长久为残疾人就业服务，在残保金中设立专用资金对“残疾人精准就业服务平台”的开发和运营管理企业进行补贴。或者以企业投资建设，政府长期购买平台服务的方式，提供平台建设和运营的资金支持。

作者系北京市政协委员、北京市保护知识产权举报投诉服务中心主任

责任编辑 秦焕钧

加强地铁站前广场属地管理

文 余乐

截至 2018 年底，北京市轨道交通投入运营线路 22 条，运营里程达到 636.8 公里，运营车站 391 座，日均客流达到 1100 万人次，为广大市民公共交通绿色出行提供了有力的支撑和保障，对地面交通疏解起到了很大的促进作用。据统计，北京地铁车站共有站前广场 938 个及自行车停车场 516 个。车站站前广场多设置在道路旁边的绿地内或建筑物的前方，是乘客每天进出地铁的必由之路。车站集散广场既是地铁运营的重要设施，也是城市环境的重要组成部分。

经调研和实地考察，我发现地铁车站站前广场的管理和建设存在以下问题：

一是权属不明，多头管理，职责不清，现场秩序混乱。地铁车站站前广场土地及设施权属不明，历史原因形成了站前广场主要由地铁资产持有方管理，出入口及站内由地铁运营方管理，站前广场外由属地或路政部门管理，环境和治安则由城管和公安负责的局面，是典型的“九龙治水”，管理成本较大，而管理效力大打折扣，效率低下，效果不佳。

二是站前广场与周边环境风貌不协调。近年来，各区在环境整治方面投入了大量的资金和精力，大大改善了地铁车站周边的环境，但仍存在与站前广场环境不协调、标准不一致等问题，主体管理界面不清晰，管理很难做到全覆盖。

三是站前广场不能完全满足大客流进出站的需求。随着地铁网络的加密和扩展，安检升级，许多车站高峰期需限流，造成大量乘客在站前广场排队等候和滞留，秩序混乱、环境差，站前广场的空间和布局已不能满足功能需要。

四是站前广场内的自行车停车场利用率逐年下降。



摄影 秦焕钧

随着共享单车的出现和推广，健步健康意识的普及，站前广场内的自行车停车场使用率近几年一直在下降，许多车站的自行车停车场空空如也，而人行道上的共享单车拥挤杂乱堆放，形成冰火两重天的局面。停车场所占的宝贵土地资源不能充分发挥其效用，相关部门还需投入大量的人力物力来管理。

按照蔡奇书记提出的“以精细化管理为主题，努力营造整洁有序的城市环境”的环境治理理念，本着持续优化区域交通环境与轨道交通站外接驳秩序，促进轨道交通站前广场与城市功能相匹配，与城市环境风貌相融合的原则，我建议，站外接驳设施与市政管理无缝衔接，将既有的站前广场和新线开通的站前广场全部移交各区，纳入属地管理范围。所需资金纳入财政预算，实现站点周边的统一管控，进一步提升轨道交通与周边环境秩序的高度融合。开放站前广场内的自行车停车场，为共享单车提供停放空间。有效配置宝贵资源，既降低管理成本，也为人民群众日常使用提供便利。

作者系北京市政协委员、北京乌京轨道公司总经理

责任编辑 秦焕钧

加快全科医生培养

文 陈小艳

全科医疗具有医疗照顾的连续性、综合性和医患关系的向心性等特点，健全北京市全科医生制度是建设健康北京的重要内容。《国务院关于建立全科医生制度的指导意见》指出，到2020年基本实现城乡每万人配置2至3名合格全科医生。为使北京市居民有更多的获得感、安全感、幸福感，真正“病有所医、老有所养”，应进一步推进全科医生队伍建设的健康公平，惠及更多的民众。

建议完善北京市社区服务项目，包括社区妇儿服务、精神卫生等预防保健健康教育；健全社区首诊、落实多点执业制和分级诊疗制、双向转诊制；建立“互联网+全科医疗”，提升全科医生专业技术水平、双向转诊的话语权和居民的信任度，真正实现“小病进社区、大病进医院”。

其次，积极发展北京市全科医学教育，提供相关配套政策支持与资金保障，探索符合北京市情的全科医生培养模式。建立全科医生胜任能力标准，通过医生集团建设，创新医务人员的流动和服务提供模式，起到合理的配置医疗资源的作用，助推社会办医，弥补医养结合机构的医疗不足。延伸第二课堂和创新教学形式，由知识“独白型”向知识“对话型”转变，运用新媒体制作微课和手机APP软件等，探索借鉴北京急诊机构培训全市全科医生的模式。

第三，采用预付形式加强社区全科资金投入管理，将北京市全科医生签约服务模式做细做实，探索建立与医保支付

挂钩的“购买服务内容+购买服务质量”混合支付的全科医生付费方式改革，使全科医生的收入和服务质量显著提高。根据政府财力酌情制定个人付费安全临界线。同时鼓励有条件的居民参与商业医疗保险。

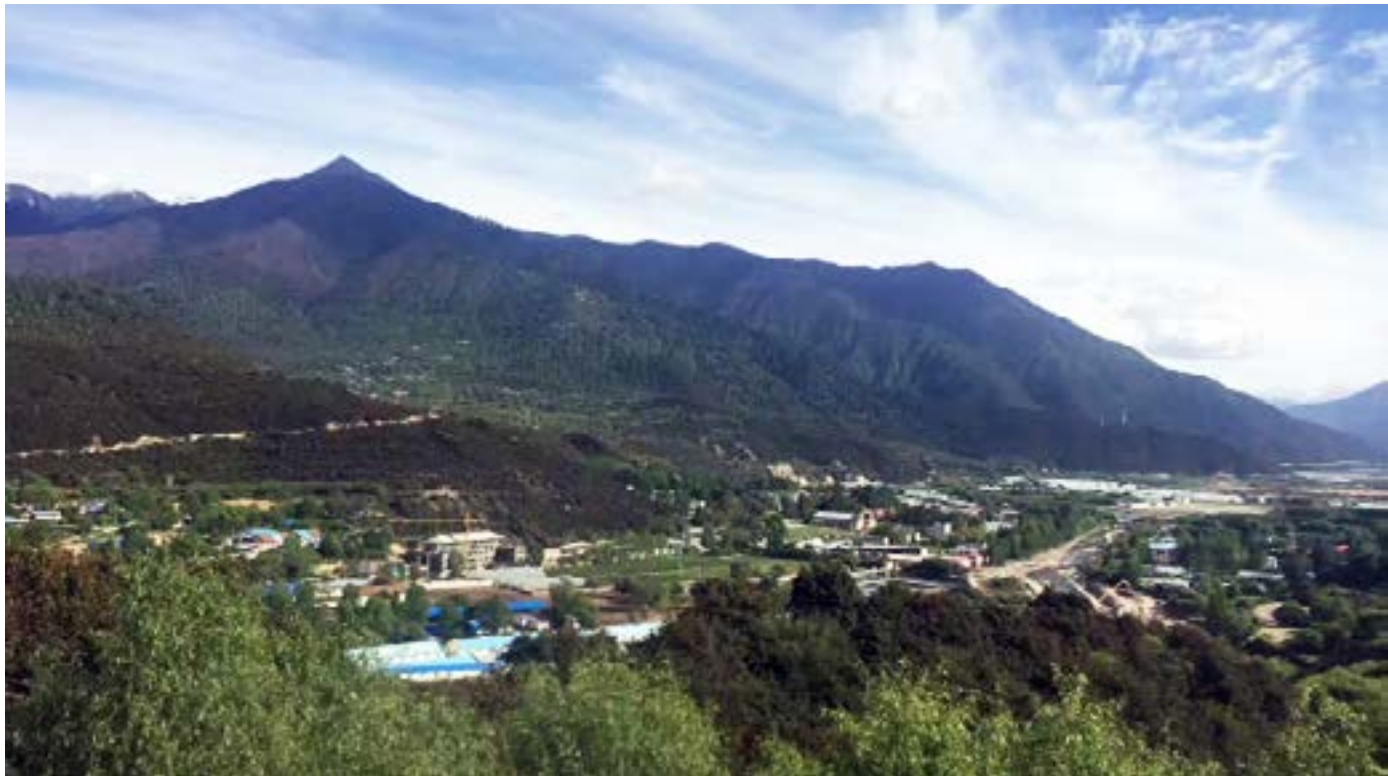
第四，加强北京市全科医生培养基地建设。将全科意识融入到国民健康素养的培育中。健全全科医生职称评聘制度，建立合理的激励机制，提高全科医生岗位的吸引力。推动建立以“签约人数为基础、服务质量为核心”的绩效考核指标，将全科医生的签约率、首诊率、康复率、健康管理人头、群众满意度等与绩效考核奖金补贴相关联。建立适合全科医生相匹配的职称晋升体系和奖励保障机制，鼓励全科医生参加培训，到基层工作。加强基层教学基地建设，大力发展多方参与、跨专业合作的教育培养方式，保证全科医生培训经费、培训机构、培训师资、培训场所等相关继续教育的法律制度健全，高质量全方位提高全科医生终生教育和培训质量。

第五，建议将北京市全科医生纳入医疗保险体系，建立对全科医生的激励和约束机制。通过全科医生综合运用祖国传统医学“治未病”，达到预防和减少疾病的发生概率，并合理就医导向，合理配置医疗资源，减少不必要的医疗费。注重社区慢性病的管理，组建由全科医生、护士、药师、营养师和运动专家等组成的慢性病管理团队。

作者系北京市政协委员、中华全国台湾同胞联谊会文化宣传部部长

责任编辑 秦焕钧





摄影 徐飞

深入推进京郊农村集体产权制度改革

文 陈 军

应积极探索通过集体产权制度改革“做大蛋糕”，大力扶持农村集体经济组织发展，充分发挥其能动性，壮大集体经济实力。

农村集体产权制度改革是一项管长远、管根本、管全局的重大改革，是实施乡村振兴战略的重要制度支撑。目前在深入推进集体产权制度改革方面还存在一些问题。

一是集体经济组织发展定位缺乏顶层设计。依据2017年《民法总则》新增集体经济组织特别法人的规定，农村集体经济组织依法取得特别法人资格，但缺少具体实施细则与之相配

套。需要反复说明“自己是谁”等一系列问题，提高了集体经济融入市场的交易成本，制约了集体经济组织的健康发展。

二是集体经济组织发展外部政策支持不足。在产权关系上，社区型集体经济组织内部是以土地为基础的公有制，与国家重点扶持的国有企业，同属于公有制的重要组成部分。国家对待上述两个公有制组成部分支持程度并未一视同仁。同时由于集体经济

双层经营体制中集体权益虚化与成员权益强化，导致集体经济弱化，由此也导致农民发展能力弱的问题难以得到很好解决。

三是集体经济组织税费负担重。目前，农村集体经济组织采取公司制改革的，在税收方面与社会上一般企业没有任何区别。考虑到农村集体经济组织与社会上一般企业不同，要承担一定的社区服务和管理公益职能，权利和义务严重不对称。经营活动中

税费负担增加，影响了村集体改革和壮大集体经营的积极性。

四是农村集体资源、资产、资金利用效率不高。集体经济发展形式较单一，观念保守，缺乏创新精神，产业升级尚不充分，城市周边主要还是依靠土地、房屋租赁等瓦片经济实现增收。随着北京非首都功能疏解向纵深推进，对低端集体企业的拆除腾退力度持续加大，集体经济效益持续下滑。农村产业发展亟须拓展思路、转型升级。

下一步应积极探索通过集体产权制度改革“做大蛋糕”，大力扶持农村集体经济组织发展，充分发挥其能动性，壮大集体经济实力。

应加大对集体经济组织的政策支持力度。加快立法，营造与其他各类所有制经济同等受法律保护的体制环境。建议以2017年《民法总则》新增集体经济组织特别法人及相关法律法规为基础，推动出台规范农村集体经济组织的法律法规，创造良好的制度环境，使得集体经济组织高效运行，实现集体经济的可持续发展。具体内容应包括集体经济组织的权利与义务。以及与法人地位紧密相关的组织登记、税费政策、权属确认、组织机构、经营管理、指导监督、法律责任和附则等详细规定。

从城乡一体化角度出发，加大对集体经济组织产业、土地、金融、社保等综合政策支持力度。改变农业财政补贴模式，强化集体权益。把财政

补贴从“国家财政——农民个人或其他社会主体”模式转变为“国家财政——农村集体组织”模式，引导农民回到组织，抱团发展。在财政政策方面，探索通过发行新农村建设中国债、增加土地出让金投入比例、保留并扩大一事一议财政奖补资金等多种方式，加大国家财政对农村基础设施建设和公共服务的投入，逐步减少依法应由政府承担、而实际由集体经济组织承担的公共服务支出。明确对财政拨款等形成的资产归农村集体经济组织所有。在土地政策方面，应当在总量控制的前提下盘活指标，让集体分享土地增值带来的收益；赋予集体自主开发使用土地资源权利，尽快建立和落实集体用地直接上市、征地留用地、征地留物业留资产；在金融政策方面，由政府支持金融机构为集体经济组织发展项目提供资金支持和金融服务，同时鼓励探索农村土地承包经营权、资产股权等抵押、担保贷款方法等；加大社保政策支持力度。村办集体企业就业视同一般社会企业上社保。村办、镇办企业上社保，应纳入社保体系，让在岗人员享受在社会企业的同等就业及社保待遇。

落实和提供适合集体经济组织发展的税收优惠政策。将集体经济组织视同小微企业对待，制定更加完整的扶持集体经济组织发展的相关税费优惠政策，通过税费减免、返还、奖补等扶持措施，减轻村集体及成员股东个人负担，保证其理顺产权，稳定

发展，增强实力与服务功能。对于集体经济组织利用经营收入承担的社会公共服务支出的部分，应实行税前列支。建议在企业所得税方面给予减免或先征后返，以减轻负担，支持集体经济发展，增加农民财产性收入。对改革涉及的税费问题，在推进改革过程中，应设定一定的税收扶持过渡期或长期坚持。

提高农村集体资源、资产、资金的使用效率。一是多渠道盘活集体资产和资源。一方面对于现有的产业予以转型升级，充分发挥其效能，实现资产增值。各级地方政府要做好对集体经济产业升级的指导服务，从宏观产业布局 and 不同区位优势的高度，指导集体经济做好产业发展规划，避免低水平重复建设。另一方面对于疏解腾退后的土地资源应予以充分利用，发挥北京土地资源的优势，发展符合首都功能定位的产业。在有效利用土地资源和产业转型升级方面，建议可以发展休闲度假、养生养老、农村电子商务等，增加村集体的生态资源开发收入和服务经营收入。同时，积极引进高端产业，加快产业结构调整升级。二是提高资金使用效率，加强实体投资和金融投资的合理配备，达到更高的投资回报率。让农村改革在实现农民群众美好生活中持续释放红利。

作者系北京市政协副主席、台盟北京市委主委

责任编辑 张涛

进一步落实老城整体保护

文 蒲立业

北京老城的规划与建设被誉为人类文明的永久丰碑，是古都金名片的重中之重。保护好北京老城是中央交办给北京市的一项光荣使命，具有重大的历史和现实意义。

2017年9月27日，中共中央国务院批复《北京城市总体规划2016年—2035年》时指出，要加强老城和“三山五园”整体保护，老城不能再拆。在习近平总书记的直接关心下，“老城不拆”这四个字已深入人心，北京老城保护迎来前所未有的历史机遇。在过去的一年多时间里，市委市政府和东西两城区政府高度重视老城风貌保护，“老城不拆”已初见成效，中轴线申遗各项工作稳步推进，一大批被长期占据的文保单位腾退完毕，部分胡同街区探索微循环式改造，在保留风貌的前提下改善居民生活条件。老城内停止商业房地产开发审批。进一步加强对老城历史文化遗产的调查与宣传。但与此同时，老城整体保护与复兴的任务依然十分艰巨。

首先，保护法规的落地配套机制不健全，保护法规依然“没牙齿”。回溯历史，北京古都保护启动不可谓不早。为了保护老城开阔平缓的天际线，早在1985年北京市政府就制定了旧城建筑高度控制方案，规定

老城内建筑高度最大不得超过45米。1990年公布了第一批25处历史街区保护名单。从1999年起陆续划定了老城内33片历史保护区。2004年版城市总体规划明确老城内禁止“推平头，起高楼”。但在前20年房地产开发主导的时代，这些保护规划执行得很不理想，老城内超过45米红线的建筑比比皆是，至今仍在突破；大量造型前卫、体量巨大的现代建筑涌入老城；胡同数量逐年下降，从1990年的2000条下降到现在的1000条，整个老城遭到伤筋动骨式的破坏。

现在老城内保留传统风貌的部分，即便加上文保单位与公园绿地，也仅勉强占到一半。导致出现上述局面，其中一个重要的原因，是缺乏保证保护规划落地的配套法规与机制，根本无法与破坏拆毁的力量去抗衡。

其次，胡同平房区居民的住房改善政策不明朗，群众改善诉求强烈。目前，北京老城内尚存的平房胡同街区约23平方公里，房屋建筑面积总量约700万平方米，居民近57万人。这些平房院里基本上都以大杂院为

主，规整院落很少，人均居住面积不足13平方米，仅为本市人均住房面积的三分之一。最近十年来，虽然政府也投入大量资金用于改善用电、取暖等基础设施改造，对危房进行修建翻盖，但总体上仍是“解危不解困”，居民住房狭小未得到实质性改善，传统院落风貌也无法恢复。“老城不能再拆”后，以往通过商业开发和危改方式改善住房的途径不复存在，人口疏散安置成为改善的主要方式。但目前老城内除了文物腾退安置的项目外，平房区腾退项目都已暂停。对于停滞原因，听到最多的声音是“没有房源”。尽管自2016年起，市政府宣布在昌平、房山、大兴和顺义四区集中安排了东西城区居民的4万套对接安置房，但是此后这些安置房具体分配情况如何，对接哪些人群，后续并未对外公布。

第三，老城尚存大量商业开发与危改停滞项目有待解决。一些拆迁项目已经启动长达10余年，如天坛周围的崇外6号地、崇外3号地、前门东以及菜市口东拆迁遗留区块，也



摄CFP

▲北京西城区杨梅竹斜街

需的外迁房源，每年定期安排一部分老城居民外迁改善。建议将老城人口疏解和副中心建设相结合，可在副中心划定一个区域专门承接老城安置居民。对于老城内拆迁开发遗留项目，不能无限期拖延下去，首先详细梳理停滞原因，在坚持“老城不能再拆”和建筑高度红线的前提下，

有一些是最近两年启动棚改项目，如位于白纸坊地区的光源里与菜园街棚改。这两处棚改于2016年初启动，涉及5600户居民，原计划3年后回迁，但目前原址拆迁尚未完成，数千户选择就地安置的居民无法按时回迁，饱受离家之苦。

北京老城的规划与建设被誉为人类文明的永久丰碑，是古都金名片的重中之重。保护好北京老城是中央交办给北京市的一项光荣使命，具有重大的历史和现实意义。有鉴于此，为使得老城保护规划落实到位，建议加速编制公布老城整体保护规划，接受社会监督，对违规行为严厉问责，加快外迁非核心区功能。所谓“老城不拆”，首先就要先明确现存有多少胡

同街巷，不论其是否处于已经划定的保护区，一律都不得再加以拆除。

据了解，目前北京市规土部门已经初步明确1000多条现存胡同的名单以及拟扩充的历史街区名单。对于老城内60%的建成区，主要是保持建筑高度与风貌。建议重新制定更为严格的建筑高度控制，明确到具体高度。同时，严控老城建设总量和道路宽度红线。以上内容均应细化后限时对外公开，并在现场重要地段挂牌公示，接受社会监督，杜绝暗箱操作和“条子工程”。

应加大人口外迁改善力度，新老联动，解决拆迁棚改遗留地块要制定时间表。建议展开详细的调研论证，摸清有外迁改善需求的居民数量与所

前提下，分门别类进行解决，制定出路线图和时间表。凡是违反总规保护方案的，一律不得开闸放水。

制定老城建筑更新方案，禁止大体量与玻璃幕墙建筑，逐步恢复老城空间秩序。目前，老城内有60%的面积已经属于现代建成区，其中很多建筑造型突兀，严重破坏老城整体风貌。建议将大体量、玻璃幕墙式的建筑纳入老城建设的负面清单，同时专题研究老城建筑更新范式和规则，使老城内的新建筑配合传统风貌，凸显古都风韵和时代风貌，重塑老城壮美开阔的整体空间秩序。

作者系北京市政协委员、新华通讯社参考新闻编辑部副主任

责任编辑 张涛

积极推动新三板深化改革

文 权忠光

▽ 新三板为众多创新型、创业型、成长型的中小微企业对接资本市场提供了良好的融资平台。在解决中小微企业融资难、服务创新创业企业成长等方面发挥了重要作用，也发挥着服务北京科创中心、金融管理中心建设的重要功能。

作 为多层次资本市场的重要组成部分，新三板为众多创新型、创业型、成长型的中小微企业对接资本市场提供了良好的融资平台。在解决中小微企业融资难、服务创新创业企业成长等方面发挥了重要作用，也发挥着服务北京科创中心、金融管理中心建设的重要功能。但随着新三板市场的快速发展，也暴露出一些问题：

一是分层制度尚不完善。差异化的融资、投资者适当性和交易制度供给不足，对优质企业的服务功能和对投资者的引导作用尚未充分发挥。

二是融资功能发挥不足。新三板现有的定向发行制度每次新增股东不能超过35名，且不能公开路演和询价，严重限制了优质企业大额高效的融资需求。

三是投资者门槛过高且类型不够多元，市场流动性严重不足。目前新三板合格投资者需要500万元金融资产的标准过高，并且公募基金、保险资金、企业年金、合格境外机构投资者等仍不能参与市场，导致投资者数

量严重不足且类型不够多元，影响了融资和交易定价功能的发挥。

四是多层次资本市场体系有机联系不足，转板预期不明确，影响了优质企业挂牌积极性。上述问题导致近年来新三板新增挂牌企业数量、融资和交易规模明显下滑，大量优质企业摘牌。2018年新增挂牌公司数量仅为2017年的27%，融资规模仅相当于2017年的45%，交易量仅相当于

2017年的39%，而摘牌数达1516家，超过2017年的两倍，市场发展陷入困境。

从数据看，新三板目前仍聚集了不少优质企业。根据2017年年报，新三板净利润超过50000万元的企业有458家，净利润超过3000万元的企业有1095家，具备深化改革的基础，值得珍惜。

建议首先应完善分层制度，增设



▲ 新三板为众多中小企业对接资本市场提供了良好的融资平台



▲ 小微企业融资短板仍较为明显

精选层。建议在创新层之上，针对优质企业再增设“精选层”，并匹配差异化的发行融资、投资者适当性和交易制度，使优质企业能够获得更多的资源和服务，激励挂牌公司通过改善业绩、提升公众化程度等方式进入精选层。同时调动投资者参与新三板投资的积极性，提高市场活力。

其次，为精选层企业匹配更高效的融资和交易制度，扩大资金来源。优化精选层的融资制度。放开精选层企业定向发行新增股东不超过 35 名的限制，不设发行对象数量上限，实行公开路演和询价，使优质企业能够进行大额高效融资。

扩大精选层投资者范围和资金来源。一方面降低合格投资者金融资产门槛至 100 万，明确金融资产认定标准，扩大投资者范围，吸引资金

入市；另一方面引入公募基金、保险资金、企业年金、合格境外机构投资者等多元化投资机构，提升市场融资和交易功能，增强防风险能力。三是针对精选层企业实行连续竞价交易制度。放开精选层企业发行对象数量限制和降低投资者门槛，会显著提高精选层企业的股权分散度和投资者的交易需求，在此基础上实行连续竞价的交易制度将会更好地满足企业和投资者的流动性需求，完善市场定价功能。

再次，建立精选层企业与包括科创板在内的主板市场的转板机制，提升新三板市场吸引力。一是《国务院关于全国中小企业股份转让系统有关问题的决定》已指出，在全国股份转让系统挂牌的公司，达到股票上市条件的，可以直接向证券交易所申

请上市交易，构建转板机制具有法律基础。二是新三板一直按照注册制、市场化的理念进行制度设计和监管实践，积累了丰富的市场经验和企业资源，也是服务科技创新企业的重要平台。将新三板的转板机制统筹纳入设立科创板和试点注册制工作中，可以发挥协同作用。三是精选层企业作为新三板的头部企业，面临着严格监管，达到一定条件的精选层优质企业进行转板试点风险较小，不会对上市公司质量造成影响，也不会因为公司治理不规范形成负面舆情。

最后，建议北京市政府和中国证监会等部门积极沟通协调，共同推动新三板市场健康持续发展。目前，中国多层次资本市场构建不断深化和完善，资本市场正发生深刻变革和发展，科创板交易规则已经制定，上海股票交易所科创板呼之欲出。基于此，广东省政府已经就创业板如何进一步深化改革，推动资本市场健康发展提出对策和建议，并与证券主管部门汇报沟通协调。鉴于新三板在北京市经济发展的重要作用，建议市政府组织相关部门深入研究，针对新三板发展面临的重大问题以及资本市场发生的深刻变化，把好脉、开对方、提良策，并积极与中国证监会等相关主管部门沟通协调，共同研究，推动新三板健康有序高效发展。

作者系北京市政协委员、中企华资产评估公司董事长

责任编辑 张涛

坚持副中心标准推动政协工作提质增效

文 赵玉影

通州区政协着眼北京城市副中心定位和标准，树立更高标准、明确履职重点、广聚智慧力量、加强队伍建设，切实推进政协工作提质增效，为北京城市副中心建设和发展贡献力量。

提 提质增效是新时代人民政协的工作重点和努力方向。通州区政协着眼北京城市副中心定位和标准，树立更高标准、明确履职重点、广聚智慧力量、加强队伍建设，切实推进政协工作提质增效，为北京城市副中心建设和发展贡献力量。

树立更高标准，在追求卓越中提质增效。坚持把提升标准作为提质增效的前提，牢牢把握好新时代政协工作的政治站位和更高要求。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断提升政治站位。用习近平总书记关于加强和改进人民政协的重要思想武装头脑，强化人民政协是党和国家一线工作重要组成部分的担当意识，把思想政治引领摆在突出位置，引导各党派团体、各族各界人士在落实中共中央对人民政协工作的要求中，担负起为实现中华民族伟大复兴中国梦的重大政治责任。

坚持以党中央对城市副中心的重要指示精神为统领，不断提升工作目

标。“新时代的人民政协要有新时代的样子。”通过多种形式及时组织全体委员和机关干部，传达学习习近平总书记、蔡奇书记对城市副中心建设的重要指示和最新精神，引导大家用城市副中心意识和标准，审视政协工作和履职实际，明确目标、找准重心，借鉴全国政协、市政协和兄弟省市政协的先进经验和做法，不断提升工作标准，用高质量政协工作服务副中心高质量发展。

明确履职重点，在改革创新中提质增效。聚焦党委、政府中心工作，结合实际创新形式，有的放矢优化程序，在发展创新中提质增效。

创新履职形式、提高建言质量。围绕高标准实施城市副中心控规和增进民生福祉，开展加快推进城市副中心拓展区发展、文旅融合发展、增强科技创新能力、美丽乡村建设、基层治理体制机制创新等重点专题调研。注重顶层谋划与实际需求相结合、形式与内容相匹配，把专题调研与年度专题协商、民主监督、议政性主席会、常委会相互贯穿衔接，形成融调研视

察、协商议政、监督转化于一体的全程式建言资政形式，使选题更精准、组织更有力、效果更明显。

优化工作程序，提升工作成效。全面梳理各项工作，确定优化政协全会安排、委员履职管理、社情民意恳谈会等十个重点提升项目。新增大会发言、委员沙龙等环节，进一步优化会议内容的衔接性、逻辑性和合理性。对区政协全会进行整体优化，构建提案管理、社情民意管理、信息咨询通报、会议报到等多维立体的政协履职智能化服务系统，实现委员与政协组织间“零距离”即时互动，强化委员管理。创新“扩面协商”提案办理机制，每年精选不低于10件重点提案，扩大委员与承办单位协商的参与面。将“提案建议采纳率”纳入评价体系，将采纳率和未采纳原因反馈至提案人，提高提案工作质量。

集聚优质资源，在巧借外力中提质增效。发挥政协人才汇聚优势，加强智库建设，为提质增效提供智力支撑。

建立政协智库，汇聚高端智力资源。围绕城市规划建设、产业结构优



化、生态环境提升、社会治理、公共服务及政协理论与实践等领域，集聚吸纳一批战略性、专业性强的国内外高端人才和有热情、接地气的本土精英，建立“洋”外脑与“土”专家互补互促的智囊团队，紧扣副中心建设的需求与短板、改革创新的重点与难点、政协工作提质增效的路径与方法等提出高质量的意见建议。

借助政协优质资源，拓展更多资源共享平台。主动与市政协建立服务和互通联动机制，围绕履职联动、信息互动、资源共享、活动共建，提出联合协商视察、学习资源共享、党建群团组织共建活动等 19 项系列举措，搭建高层次的履职、学习平台，提升履职能力。

广泛汇聚力量，在大团结大联合中提质增效。坚持团结一切可以团结的力量，发挥政协团结统战作用，在画好最大同心圆中提质增效。

加强党建引领。充分发挥好“关键少数”的“关键作用”。设立区政协机关党组、委室联合分党组、机关党总支，实现党组织全覆盖。完善通州区政协机关党组工作规则、委室联合分党组工作规则等制度，建立政协党组成员联系党小组的工作机制，实现党组成员全员参加处级民主生活会和党员组织生活会，探索建立界别党员小组开展工作、党员委员发挥作用的办法，形成多层次联系委员的格局，充分发挥党员委员在政协工作提质增效中的示范引领作用和先锋模范作用。

深入联系各界群众。以“联系群众、广聚共识”为重点，继续深入开展“凝心聚力、助推北京城市副中心建设”主题实践活动。通过开展联系界别群众、志愿服务、脱贫帮扶等活动，引导各界委员自觉做党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者，展现新时代“责任委员”的担

当作为，积极扩大“朋友圈”，汇聚起推动改革发展的强大合力。

强化队伍建设，在塑造良好形象中提质增效。“打铁还需自身硬”，坚持把委员队伍和机关干部队伍建设作为提质增效的重要保障。

深化学习，提升委员履职能力。建立授课专家库，定期邀请市政协委员中的专家学者授课辅导，组织委员参加市政协专题报告和委员学习活动。建立常态长效学习机制，以党组会、主席会、常委会集体学习为引领，以新委员培训、常委暑期读书班、政协报告厅、委员讲堂、委员学习小组为载体，形成委员集中学习、分组研讨、小组自学等多形式相配套的学习体系，打牢思想政治根基，引领履职实践。

直面问题，狠抓机关作风建设。出台《通州区政协关于加强作风建设打造一流政协机关的意见》，主动查摆出机关作风十个突出问题，全面加强机关的思想建设、组织建设、制度建设和作风建设，努力打造学习型、服务型、规范型、廉洁型的一流政协机关。建立谈心交流长效机制，党组成员与委室分别座谈交流、主席与机关干部一对一谈心谈话，调动机关全员找短板，发挥集体优势明思路，通过集思广益、深度互动，不断推动政协事业高质量发展。

作者系北京市政协委员、通州区政协主席

责任编辑 崔晓晖



▲ 通州区政协组织委员参观城市副中心新版规划展



孙陶然 用创业书写中国梦

文 本刊记者 徐 飞

在孙陶然看来，创业是件很难的事，是带着一群满怀未知的人去一个未知的地方干一件没有成形的事，过程很难，煎熬是创业的典型状态。“创业路上，最常见的不是成功和失败，而是长时间的苦苦挣扎。”

他，是蓝色光标的创始人之一，打造了中国公关行业第一家上市公司；他，联合创办恒基伟业，一句“呼机、手机、商务通一个都不能少”的广告词响彻全国；他，转战第三方支付市场，一手打造“独角兽”企业拉卡拉，继续书写新的创业故事；他，把20多年的创业体悟汇集成了一部《创业36条军规》，销量超过百万册，被誉为

中国的“创业圣经”。他，就是北京市政协委员、拉卡拉支付股份有限公司董事长——孙陶然，一位六披战袍、六次创业的“创业老兵”。他的故事像一幅传奇画卷，以中国梦的形式在我们面前徐徐展开。

毕业即创业

在孙陶然看来，他自己的家庭，就是中国梦的代表。“我的祖父母出

生、生活在农村，父母成为家里第一个大学生到省城，我自己考入北京大学毕业后在首都创业，二十多年间成功创办六家企业并且开始进入国际市场……这一切都是真真实实的故事，这些故事只有在今天的中国能够实现！什么是中国梦？这就是中国梦！”

“上世纪70年代中期，我那时刚刚记事，当时我们的国家还处在计划经济时代，物资匮乏，吃饭穿衣都要

凭票购买，买粮食是用粮票，买布匹是用布票，这种时代画面，在现代年轻人心中是无法想象的。”“忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”改革开放确立了以经济建设为中心的基本国策，计划经济逐渐被市场经济取代。

六次创业，六个不同领域，作为中国创业成功次数最多的人，孙陶然认为，他之所以走出这样的创业曲线，一方面是因为过去 20 多年，中国的改革开放给予了创业者连续创业的条件；另一方面源于他自己喜欢挑战、喜欢创新的性格。

他的性格在大学期间就有体现，当年以吉林省文科第四名的成绩考入北大的孙陶然显然是个学霸，但他没有把自己关在书斋里死读书，而是利用各种课余时间参与尽可能多的活动和实践——作为各种学生团体的骨干成员举办活动、组织读书会、办刊物，每年暑假都要申报社会实践到不同的地方调查和探索。他不断地去尝试不懂、不会做的事情，然后做到极致。

“创业”这个词对于孙陶然来说，算得上是和年代里最绚烂的一种生活方式。从北大毕业后，随着中国互联网和 IT 行业的迅速崛起，孙陶然先人一步创办了《电脑周刊》。在那个杂志仍是主流，装电脑学软件要捧着书来读的年代，一举拿下了当时全中国发行量最大的行业排名，几乎成了电脑入门和行业前沿的基础刊物。用孙陶然自己的话说，“毕业后没有服从分配，选择留在北京，也是因为自己想真刀真枪地做点

事情出来。”而这个念头，让他连续跨行业创办了 6 家企业，还都拿下了细分市场为数一二的座次。

不甘寂寞的孙陶然并未因为《电脑周刊》的成功而懈怠，年仅 27 岁的他联手赵文权等大学同学一起创办了蓝色光标，在国内公关行业尚处于萌芽的时期，便磕下了包括联想在内的多家知名客户，成为国内上市的公关第一股。如果说之前的创业代表了他的起点，蓝色光标更像是他获得的第一个里程碑，是梦开始的源头，不仅从一家十年前要被收购的公司，发展成为现今排名全球市值第六大的传播集团，更是走出国门，收购了当初的英国上市公司 HUNTSWORTH 以及随后的多家知名国际传媒公司。“从要被国外的公司收购到收购国外的公司，这就是中国企业十年间的变化，

这就是中国创业者的进步，这就是真真切切的中国梦。”

这期间，孙陶然继续创办和联合创办了《生活速递》与恒基伟业，特别是商务通的产品广告，“呼机、手机、商务通，一个都不能少”一度风靡全国，成为掌上电脑的代名词，市场占有率超过 70%……

在孙陶然看来，创业是件很难的事，是带着一群满怀未知的人去一个未知的地方干一件没有成型的事，过程很难，煎熬是创业的典型状态。“创业路上，最常见的不是成功和失败，而是长时间的苦苦挣扎。”

孙陶然是自己人生方向的掌舵手，身体力行尽可能多地实践。他始终保持着如孩童般的好奇心和探索欲，对整个世界充满兴趣。体验和探索于他而言更像是一种生活方式。或



▲ 2015年，拉卡拉与英国最大的账单支付公司 Allpay Limited 签下访英商贸首单

许，换个角度可以解读为，他希望用这样一种精神，通过一次次挑战，来践行属于自己的中国梦。

“希望拉卡拉是我最后一次创业”

在孙陶然看来，做一个赚钱的公司很容易，但是把一个公司做大、做成品牌，做成一项事业，能够持续地发展，这件事情真的很难。

“拉卡拉刚刚起步时，我们想解决的痛点，其实是消费者缴费时的排队问题，可以让消费者在便利店完成水电煤气等各种缴费。现在看来，当时这个定位并没有错，但还不够刚性，而且低频。”直到找到了“还信用卡”这样一个当时的大众刚需，拉卡拉才踏上了发展的快车道，并一发不可收拾。

从2007年开始，各大股份制银行开始大力发行信用卡，股份制银行的信用卡服务好、特惠多，大家都喜欢用。但是每月的信用卡还款很不方便，因为当时只能在银行营业网点还款，而股份制银行的营业网点都非常少。“我清楚地记得，平安银行2008年在上海发了100万张信用卡，但是它在上海只有两个营业网点，每月的信用卡还款成了所有股份制银行的一个大难题。而借助拉卡拉投放在便利店的自助终端，我们看到了各大股份制银行和消费者在还信用卡自助机具方面的刚需，各股份制银行也争相与拉卡拉签约，拉卡拉一下子发展起来了。真的是刷卡刷出来的拉卡拉。”

拉卡拉的出现，是一件为百姓服

务的好事，孙陶然做的就是把好事变成好的商业模式。“我希望拉卡拉是我最后一次创业。”孙陶然说。

问及原因，他说：“以前创办过几个企业，但都和我心目中伟大的企业有些差距。蓝色光标虽然是我联合创办的，但不可能把我的理念完全贯彻下去。恒基伟业一直都做得非常好，但由于我是第二大股东，跟第一大股东差距非常大，在公司出现战略分歧的时候，我也掌控不了太多。拉卡拉创办之初，我就希望按照我心目中伟大企业的标准去打造，成为我的最后一家公司。”孙陶然心目中的伟大企业有三个标准：一是要在业界数一数二，二是要做到业绩的可持续成长，三是受人尊重。

如果说支付宝、微信是“飞机+大炮”，那么拉卡拉就是“小米+步枪”。在如此背景下，拉卡拉在收单领域做到了坐二望一，其创新、经营、品牌观念、战略能力可想而知。拉卡拉在微信、支付宝、各大银行、银联各种“庞然大物”面前，没有场景、没有协同、没有资源，能做到如今每天可处理1亿笔的交易。孙陶然表示，“谁说‘小米+步枪’在‘飞机+大炮’面前打不赢。拉卡拉的成功对中国所有创业企业具有借鉴意义：第一，钱不是万能的；第二，要创新，找到企业自身的生存空间、市场缝隙；第三，要靠强大的经营和管理能力。”

企业发展需要创新，创新需要渗透到各个方面。“我一直理解，创新

是一个全面的概念，任何一家公司在任何方面都需要创新，都应该创新。企业的任何一个方面如果有所创新，都会提升企业战斗力。”孙陶然说。

正是银联、微信和支付宝、拉卡拉这三方角色的共同努力，使得中国在移动支付领域领先全球。说到拉卡拉的未来，孙陶然表示：“我们争取在综合性金融科技集团中做到数一数二，拉卡拉一定会奔着这个目标去努力。”

政协委员绝不能当摆设

中小规模的企业可以靠创新、靠执行力在市场发展，一旦企业发展到行业头部，国家政策、行业政策对企业的影响愈加明显。在孙陶然看来，作为一名北京市政协委员，有义务站在行业健康发展的视角，从一个企业家的角度积极建言献策。

在今年1月份的政协全会上，孙陶然提出了《关于完善企业家参与涉企政策制定机制的提案》。他认为，应当以法律形式明确经济领域的涉企政策制定均需征求企业家意见，同时健全企业家参与涉企政策制定的机制和程序，形成固有渠道和完整机制，为企业家参与涉企政策制定和评估提供组织和机制保障。在政策的论证过程中，要设置企业家提出意见诉求的“绿色通道”，让企业家可以便捷参与并能充分发表意见。

在他看来，企业家往往冲在经济活动的第一线，掌握市场的第一手信



▲ 北京市政协“防范地方金融风险，促进互联网金融健康发展”委员沙龙活动走进拉卡拉

息，且有管理经济活动的实践经验，涉企政策是否合理，企业家理应最有发言权，最有判断力。企业家更多更好地参与到涉企法律法规和政策规章的制定中来，是增强经济领域法律法规和政策规章科学性、有效性和可操作性的重要手段，对紧密政府与市场的有机联系，激发市场主体活力，推动政策有效落实具有重要意义。

“提案提出不久，李克强总理就在2月20日主持召开的国务院常务会议上，要求制定涉企法规规章和规范性文件必须听取相关企业和行业协会商会意见，使政府决策更符合实际和民意。总理肯定没有看到我的提案，但真正了解我们做企业的人的想法。”

企业在从事新经济活动中的法律问题也受到孙陶然的关注。“新经济活动中涉及的民事甚至刑事问题，是以前检察及司法机关未曾遇到的，大量处于既有刑法等法律法规的空白、边缘地带，属于可左可右，可松可严、可大可小的问题，需要司法机关专业判断和自行裁量的部分相当大。一旦处理不当，不但会极大地影响当事企业的命运，还会对新经济产业发展产生重大影响，甚至影响整个国民经济。”

孙陶然建议，参照在上海设立金融法院的成功经验，在北京设立新经济法庭，对全国各地涉及新经济的案件进行集中管辖，这样有利于选择对新经济最熟悉最高水平的法官来审判

案件，形成一些专业而有影响的判例，为新经济发展提供司法保障。

说到一年多来的履职感受，孙陶然表示：“我们号称见识比较多，见到、认识到的问题，能不能通过有效途径反馈给管理部门并且能够对社会发展产生一定的影响？如果答案是否定的，那我们的认知就是无用处的。通过提案、调研等活动，我发现各个单位对政协组织和政协委员是非常重视的，把我们当回事儿。这个时候如果不把自己当回事儿，不珍惜机会认真履职，不积极建诤言、献良策，那就是个摆设。身为政协委员，要充分利用好政协这个履职平台，绝不能当摆设。”



石卫东

匠心精神与传承突破

本刊记者 郭 隆

作为京城著名传统工艺外贸老字号“懋隆”品牌的擎旗手，石卫东紧跟市场、追求创新，不断突破传统手工艺技术瓶颈，探索出老字号品牌发展的新路径，带领这家百年老店在传统工艺产业链创新之路上越走越坚定。

对 市政协委员、“懋隆”品牌传承人石卫东的第一印象，源于北京电视台的《拍宝》栏目，身为鉴定专家，他知识丰富，说话沉稳。当我有幸去拜访他，叙谈交流，才更清晰地了解到，他在首饰玉器行业坚持耕耘近30年的不凡历程。作为京城著名传统工艺外贸老字号“懋隆”品牌的擎旗手，石卫东紧跟市场、追求创新，不断突破传统手工艺技术瓶颈，探索出老字号品牌发展的新路径，带领这家百年老店在传统工艺产业链创新之路上越走越坚定。

情有独钟

每个人的人生轨迹，或多或少都会受到幼年时期成长环境的影响与熏陶。

“我走进艺术品领域，算是父一辈子一辈的传承吧。”石卫东成长于革命家庭，父亲参加过抗日战争，新中国成立后，父亲从华北局转业到北京特艺公司担任管理干部。北京特艺公司的前身，就是成立于民国初期经营珠宝玉器、古玩字画的老字号合资企业“懋隆”。四五岁的时候，石卫东就经常随着父亲到位于王府井的懋隆收购门市部参观。“每天下班吃完晚饭，父亲总要到门市部看看瓷器、玉器、工艺品之类的收购情况，我也就跟着过去开开眼界。”

石卫东从小就非常喜欢琢磨各种有点难度的事情，无师自通地学会了泥塑，还自创在鹅卵石、鸡蛋壳上

面画画。有时父亲会拿回一些画册，上面玉器展品的照片就成了石卫东临摹的对象。直到小学三年级在班上当着区少年宫老师的面，临摹一个搪瓷缸，被东城区少年宫特招，师从刘松原先生，从此开始了他十年的绘画研习之旅。

青少年时期的石卫东对绘画投入了极大的热情。每到周末，他坚持自己坐公交车去少年宫学画，无论寒暑，从未间断。“刘先生的绘画功底深厚，教学时特别耐心，让我终身受益。”回想起年少时的学画经历，石卫东称之为“十年童子功”，他说，这个过程培养和锻炼了自己好琢磨、不服输的性格，也让他把“做难事”变成了“习惯成自然”。

石卫东记得，在一次北京市青

少年绘画比赛中，他获得了二等奖，奖品是一盒水彩颜料。“当时获奖很高兴啊，拿着这盒水彩也舍不得用，到后来时间长了全干了。”回忆往事，石卫东淡然一笑。

大学毕业那年，恰逢中国建设银行信贷部招聘应届生。金融信贷是当时的热门行业，同学们都抢着报名，可石卫东说自己真没兴趣，“关注点不在那”。于是，他顺应兴趣，顺利考入北京首饰进出口公司，被分配到东坝仓库的储运岗，从货品打包、发运等基础工作干起。

初露锋芒

记记账、发发货显然满足不了石卫东一颗追求业务的心。只要一有机会跟着老师傅跑工厂、盯生产，他的

求知热情就变成了追求进步的动力。在工厂车间，管生产的技术厂长、车间主任、生产线上的工人，石卫东一个劲地找人请教，不到半年就把情况摸了个八九不离十。“当时周大福、周生生、谢瑞麟的首饰工艺品，全部经过我们的手。技术员的眼力、经验都很重要。”石卫东介绍，当时焊接工艺中最核心的就是焊料的使用，如果每个焊点使用的焊料过多，那么加在一起，一件金饰品的纯度很可能不达标。有经验的师傅会非常注意这些细节。

机会偏爱有准备的人。1994年年初，公司和新加坡成立合资工厂。合资工厂采用当时世界上最先进的意大利离心浇铸机，相较于国内的纯手工技术，效率大为提高。只是万事开头难，新加坡专家不会讲中文，进口机器的资料又全都是英文的，外聘翻译不掌握首饰行业的专业英文，无法准确翻译。年轻、英文又好的石卫东脱颖而出，他给专家当翻译助手。“我先跟人家学，掌握了工艺的要领，再讲给工人师傅们一起研究。”同时，石卫东仅用了不到一个月时间，就完成了进口机器说明书、技术手册的翻译工作。此后整整9个月，从编写资料、招聘工人，配合技师为工人进行培训，石卫东全程参与，一座崭新的工厂也初具规模，这段经历让他扎根在工艺品技术改良车间一线，专业水平得到大幅跃升，成为全厂认可的技术能手。

而后，石卫东受公司委派赴比利



▲ 石卫东（左一）为外商讲解工艺品的创新技法

时分拨中心工作，一干就是三年。期间，他逐步熟悉了金银首饰及工艺品的国际市场和销售渠道。“那时候中国的手工艺品在国外很畅销，是创汇的大户。我们在比利时分拨中心的业务辐射整个欧洲，客户要货随时给人家送过去。”石卫东边干边了解市场，思考着工艺品外贸市场的多方需求和发展路径，为今后打造全新产业链积累着实践经验。

厚积薄发

1997年，随着改革开放的步伐加快，外贸首饰行业大幅向民资放开，懋隆的外贸经营面临着激烈的市场竞争。石卫东被急调回国，临危受命担任银饰部负责人。

“在海里就得学会游泳”，石卫东说，市场竞争的法则就是适者生存，所以必须在技术、生产、销售多方面寻求突破。他首先从恢复生产、开发客源入手。不久，银饰部就迎来了一个国外客户的饰品大单，是与景泰蓝非常像的卡克图工艺饰品，石卫东喜出望外。不过国内工厂在烧造时，总是出现烧蓝效果不佳的问题，而改变釉料又会大幅增加成本。眼看着好好的大单就要丢了。石卫东心有不甘，他来到首饰车间，想找技术工人一起琢磨怎样攻关。然而时值夏日，不少工人都回乡下务农去了，石卫东只找到一个厂里的年轻业务员。

那会儿车间里没空调，室外30多度，炉膛里的温度得有800度到



▲ 石卫东和国外工厂的技术人员在一起

1000度，他们俩冒着高温，拿着国外样品对比着烧。热得实在受不了了，他们就到屋外凉快凉快。经过反复试验，他们发现卡克图从掐丝工艺到烧制流程，都与景泰蓝有巨大差别。尤其从烧制来看，卡克图的烧蓝工艺比景泰蓝更为繁复，每一件作品至少要烧制7遍以上……

下苦功必有成就，整整两个月下来，他们把这项原本专属俄罗斯的技术彻底破译了。不仅顺利完成了大单，更在不到一年的时间，把除俄国本地市场以外的国际市场都给抢了。用石卫东的话说，“订单根本做不过来。”

1999年，石卫东接到美国最大的电视购物公司QVC的订单，做一款花丝镶嵌的胸针。原来国内厂商一次

接活也就百十来件饰品，这次QVC的订单第一批就要2000个，要求还极高，每一个胸针重量差正负不超过0.1克，尺寸差不超过2毫米。石卫东把几位厂长请来研究，结果大家谁也不说话，没人敢接单。原因很简单，花丝镶嵌是纯手工工艺，谁也不敢保证质量如此统一。

“这里面有文化的差异，东方传统文化讲究的是独一无二，国际质量标准化的要求是精确统一。要抢占国际市场，这一关必须攻克！”石卫东不服输的劲头又上来了，他找了几个厂子一起研究花丝镶嵌的工序分解和质量标准化管控，压丝、掐丝、焊料、焊工、组装……把每一道工序和每一项工艺逐一细分研究，达到成品的重

量、尺寸、款式、含银量全部实现精确化、标准化。石卫东带着工人一个多月连日加班，最终按期出货，他也在国内第一次实现了花丝镶嵌工艺的标准化生产。大家夸赞石卫东可算是工艺美术大师了，他笑着说：“其实就是细节，正如欧阳修的《卖油翁》里所讲——‘我亦无他，惟手熟尔’”。

这批胸针产品到了美国电视购物频道，一分钟的销售额是2万多美元，创造了QVC电视台首饰类销售的一个纪录，后台工作人员全体起立为中国团队鼓掌。此后，石卫东带领团队接连制作了几个爆款，销售额屡创新高，懋隆成为全国唯一一家不通过中间商，直接打入QVC直销的公司。

初心不易

2008年，石卫东走上公司的管理岗位。此时，国际金融危机愈演愈烈，整体外贸形势不利，上下游产业链都弥漫着一种焦虑迷茫的情绪。

“不能单纯指望国际市场复苏，必须进一步打开国内市场”。石卫东提出，外贸公司不能单是外向型定位，要分析、跟随国际国内两个市场，做到适者生存。此时，他对整个市场的判断是“外热内冷”，“收藏是社会文化发展到一定程度的刚性需求，改革开放三十多年，社会积累了大量的财富，收藏的长期趋势不会轻易改

变。”于是，懋隆高质量的外贸产品开始往国内销售，2009年，在北京市商委推出的外贸产品赶大集活动中，懋隆百年纪念活动成为深受百姓欢迎的活动之一。百年老字号的品牌和信誉很快树立起来了。

在国内市场逐渐恢复的同时，石卫东并没有安于现状。他认定，横跨东西方两个市场是外贸企业的资源优势，做好平台搭建才是最大的机会。从2011年开始，石卫东把泰国BG珠宝公司、香港亚洲设计、香港莱斯珠宝等国际著名珠宝品牌引入国内。在深入研究了国家贸易政策以及国外珠宝首饰公司的销售市场、渠道、税款等需求后，2014年底，乘着中央“一带一路”倡议的东风，懋隆利用位于朝阳区三间房地地区原库区，在京城

同业中率先建立了保税仓库，打造了一个集工艺品展览、销售、仓储于一体的文化创意园区。目前，保税仓库每年为懋隆贡献1000万元的纯利，给北京市贡献一个多亿的税收。

2016年10月，石卫东被评为北京市优秀企业家称号。2016年、2017年连续两年荣获北京市企业管理现代化创新成果一等奖。

谈及老字号品牌应如何发展？石卫东很有感触地说：“老字号的形成和发展过程，正是一个结合市场需求的过程。时代在发展，老字号的技艺、产品也要与时代结合，在吸收传统的基础上，一定要敢于突破，坚持跟着市场走，团队、眼光、技术、经营，都得紧跟时代、紧跟市场，精耕细作，这就是我们一贯秉持的原则。”



▲ 石卫东（左二）作为鉴定专家参加BTV《拍宝》栏目



许 槿

北京市政协委员、致公党北京市委常委、北京市城市规划设计研究院弘都院总规划师

用心记录时光的样子

拍片能把遇到的瞬间凝固，使时光倒流，将那些曾经的经历幻化成生命年轮中的图像印记，在每一个当下去追忆。昔日校园里的摄影社团活动、规划行业的城市影像大赛，牵着我用心感受世界，如今拍片已成为一种日常习惯和生活乐趣，在点滴记录中去研究城市、品味建筑、感受自然、观察生活。

过去的日子过得慢，每按一次快门都会仔细斟酌，现在的智能手机让我们摆脱了羁绊，不用肩扛器材设备，

不用纠结技术参数，不用考虑出片成本，装上两个可以修图的 APP，在方寸屏幕间戳戳点点，就能秒变出想要的图片效果。

在快节奏的时代，也可以放慢脚步，只要有一颗愿意感受的心，一双愿意发现的眼，在人人都是自媒体的今天，用心记录打动内心的瞬间，与更多人分享，从独乐乐到众乐乐，何乐而不为？📷

责任编辑 王硕









吴承恩“取经”

文 刘庆邦

吴承恩写《西游记》的过程，与唐僧师徒去西天取经的过程，应有共同之处，也会遇到“白骨精”“火焰山”，也有困难重重、写不下去的时候。但吴承恩发扬唐僧的精神，坚守如唐僧一样的信念，硬是把《西游记》写了下去，并最终取得了成功。

我 很小的时候，就听爷爷给我讲过孙悟空的故事，知道孙悟空能腾云驾雾，一个跟头就是十万八千里。当时我的想象能力还不健全，想象不出十万八千里究竟有多远，只知道远得很，不是常人所能及。我还听爷爷说过，孙悟空的本事大得很，什么妖魔鬼怪都会被它打败，什么艰难困苦他都能克服。出于对孙悟空的崇拜，我想我得向孙悟空学习，自己也变成孙悟空才好。有一次，我生病发高烧，烧迷糊了，不顾二姐的阻拦，拼命向村外跑去。跑到村后，一条丈余宽的护村坑拦住了我的去路。我想我不就是孙悟空嘛，这小小河沟算得了什么。于是我纵身一跃，向对岸跳去。结果可想而知，我一下子坠入水中，并向水底沉去，只有帽子漂在水面。好在我会凫水，很快水淋淋地爬上了岸。秋水一激，我清醒了些，意识到自己还不是孙悟空，比孙悟空的能耐差得很远，恐怕十万八千里都不止。

我的意思是说，孙悟空的知名度是很高的，在全中国可以说是家喻户晓

晓，妇孺皆知。人们只要知道猴子，就知道其中一个猴子姓孙，叫孙猴子，也叫孙悟空、孙行者、美猴王、齐天大圣……不必隐瞒自己的无知，在上学之前，我只知道孙悟空，却不知道孙悟空是从哪里来的。直到上了中学，我才知道孙悟空是《西游记》里一个重要角色。除了孙悟空，我还知道了猪八戒、沙僧、唐僧、白龙马等，他们都是从《西游记》里“游”出来的。

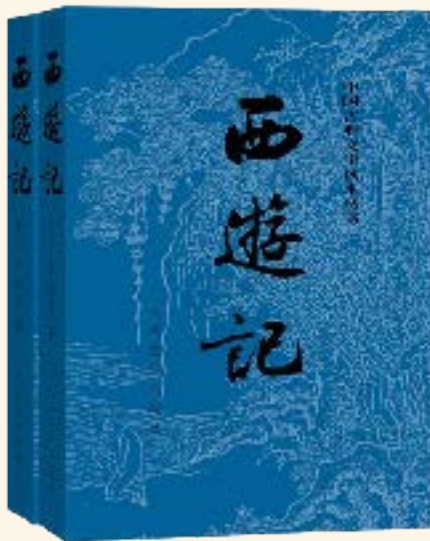
还有一个不应无的无知是，我虽然知道孙悟空生于《西游记》，却很长时间不知道《西游记》的作者是谁。我们在青少年时期的阅读，大都存在这样一个问题，那就是往往只关注书中的人物，对塑造人物的作者却不大在意。对《西游记》也是如此，直到自己也开始学着写小说了，我才对《西游记》的作者重视起来，并记住了吴承恩的名字。



▲ 淮安吴承恩故居

让我万万没有想到的是，有朝一日，我的名字竟和吴承恩的鼎鼎大名有了联系。那就是，一个叫刘庆邦的小子，所写的长篇小说《黑白男女》，竟有幸获得了首届以吴承恩命名的长篇小说奖。这如何是好，让人如何当得起，我只有诚惶诚恐的份儿。这表明，诞生于五百多年前的吴承恩，他的恩泽还在滋润惠及后来的写作者。由于这个奖项是由江苏省淮安区委区政府设立的，我才知道了吴承恩的家乡在淮安。知恩感恩，我产生了一个愿望，什么时候应该找个机会去一趟淮安，以拜谒吴承恩大师的故居，并了解一下《西游记》的创作历程。

2018年初夏，在吴承恩长篇小说奖的学术支持单位《人民文学》杂志社的组织下，我真的如愿以偿，和好几位作家朋友一同去了历史名城淮安。在淮安的两三天时间里，天一直下着小雨，凉爽宜人。走进吴承恩故居，我听讲解听得格外专注，看展品看得格外仔细。在吴承恩写《西游记》的桌案前，我看到了笔砚、笔筒，还似乎看到了吴承恩伏案写作的身影。吴承恩故居的院子里，有一眼吴家人曾经使用过的水井，井里水位很高，井水清澈，我尝着从水井里打上的一桶水。据介绍，吴承恩天资聪慧，勤学善思，多才多艺，极有学问。然而他却屡试不中，和他一起读蒙学的同窗好友沈坤都考中了状元，他仍然名落孙山。就是在这种情况下，吴承恩另辟蹊径，选择了创作《西游记》，



▲《西游记》

这才有了伟大著作《西游记》的传世。试想，如果吴承恩考上了状元、榜眼之类，一生宦海沉浮，也许他早就“荒塚一堆草没了”，并不为人所知。而正是因为他倾毕生精力创作了《西游记》，才使坏事变成了好事。只要《西游记》活着，吴承恩就会活在读者的心中。

让我一听就感到吃惊并难忘的是，讲解员介绍说，一部《西游记》，吴承恩前前后后、断断续续写了三十年。三十年，一个人一辈子能有几个三十年呢！《红楼梦》是“十年辛苦不寻常”，《西游记》付出的是三十年辛苦，更是不寻常。联想起《西游记》所描绘的一系列故事，我恍然有悟，原来吴承恩写《西游记》的过程，正是他不断克服障碍、不断战胜艰难险阻的过程啊！按吴承恩的构思，唐僧师徒在去西天取经的路上，刚刚战胜了一个妖怪，就又来了一个妖怪。而

且妖怪一个比一个厉害，每个妖怪都惦记着吃唐僧的肉，都是不可战胜的样子。可不管遇到多么厉害的妖怪，不管遇到多么大的困难，吴承恩总是千方百计让唐僧师徒打败妖怪，战胜困难，取得胜利。我想，吴承恩写《西游记》的过程，与唐僧师徒去西天取经的过程，应有共同之处，也会遇到“白骨精”“火焰山”，也有困难重重、写不下去的时候。但吴承恩发扬唐僧的精神，坚守如唐僧一样的信念，硬是把《西游记》写了下去，并最终取得了成功。

我想，吴承恩在塑造唐僧这个人物的时候，他找到的是自己，找到自己的心灵与唐僧的联系。也就是说，他把自己的灵魂附在唐僧的身体上，唐僧的一切行动都是听他指挥，他让唐僧去哪里，唐僧就去哪里；他让唐僧怎么表现，唐僧就怎么表现。考证者认为，《西游记》中唐僧这个人物是有原型的，他就是唐代的著名高僧玄奘。佛祖释迦牟尼的诞生地在尼泊尔的蓝毗尼，据说玄奘到过蓝毗尼。2017年夏天，我和夫人也去了蓝毗尼，在蓝毗尼的中国大使馆门前，我看到了玄奘背着行囊的雕像。我不知道玄奘去蓝毗尼走了多长时间，也不知道他到底有没有取到真经。但是我敢说，吴承恩取到了“经”，他取的“经”就是《西游记》。

作者系第十、十一、十二届北京市政协委员，北京作家协会副主席

责任编辑 崔晨

那时候北京人看电影

文 刘一达

对于住胡同的孩子来说，看电影是深深嵌在记忆里的一件快事。上世纪 80 年代以前，您如果问胡同里的人有什么文化生活？掰掰手指头，头一样就是看电影。

对于住胡同的孩子来说，看电影是深深嵌在记忆里的一件快事。

上世纪 80 年代以前，您如果问胡同里的人有什么文化生活？掰掰手指头，头一样就是看电影。电视呢？瞎，那会儿胡同里的人，上哪儿看电视去？大多数人连电视机什么样都不知道，看电影却如家常便饭。

记忆中，那时孩子们看电影的机会特别多，一是影片多，那会儿，几乎每个月都有新电影；二是看电影的机会多，除了学校经常组织看电影以外，孩子们也自己买票看。当时的电影票非常便宜，尤其是学生票，一张票只要五分，一根奶油冰棍儿的钱。

此外，还有机会得到送票，所谓送票，就是哥哥姐姐或邻居看哪部电影不错，捎带手多买两张，白送给你看。当然，北京人讲究礼尚往来，这次人家给你买了票，下次赶上难买的票，你再多买两张送给他。北京人嘛，看电影都能体现出浓浓的人情味儿来。

那会儿，北京的电影院很多，以我小时候住的西单地区来说吧，周边

有十来家电影院，西单食品商场东边的红光电影院，西四丁字街的红楼电影院，西四十字路口东北角的胜利电影院，西四羊肉胡同东口的地质礼堂，太平桥大街的政协礼堂，锦什坊街西养马营工人俱乐部，西单十字路口西边的西单剧场、民族宫礼堂，西长安街上的首都电影院等等。为什么如数家珍呢？我小时候，这些电影院都是我经常光顾的地方。

电影院虽然不少，但硬件却不敢恭维。那会儿的电影院条件都挺简陋的，几乎都是硬板椅，而且那椅子还挺窄，多亏那会儿的胖子少，要是放到现在，许多人坐下去得把椅子撑坏了。

条件不好并不影响看电影的心情，当时的北京孩子还比较规矩，看电影的时候都老老实实，很少有说笑打闹的。

电影院的银幕也很简单，干脆说



▲ 上世纪 80 年代以前，人们的文化生活主要是看电影



▲ 上世纪 80 年代的首都电影院

就是一块大的白布，放映机是单机镜头，一部新电影胶片要十几个电影院轮着放。行话叫“跑片儿”“赶点儿”。好在那会儿北京还不堵车，所以“跑片儿”的人误点儿的情况很少。

礼堂的硬件设施要比电影院强多了，但礼堂放电影最初是不对外的，电影票一般也是内部发，直到上世纪 80 年代才对外开放。所以，那时能在政协礼堂这样的地方看场电影，会让我们这些胡同里的孩子乐得屁颠屁颠儿的。

北京的许多电影院是解放前的老戏园子改的，有的又放映电影又演戏。比如西单剧场，解放前是哈尔飞戏院，解放后变为“两用”，由于年头长了，硬件设施自然落后。当时京城条件最好的电影院，是西长安街上的首都电影院。

首都电影院最早也是戏园子，它是“四大须生”之一马连良在 1937 年筹建的新新大戏院。1950 年，在周恩来总理的亲自过问下，改成电影院，并亲自定名为首都电影院，由郭沫若题写影院的名字，毛泽东、周恩来等国家领导人都在这儿看过电影。

上世纪 60 年代，首都电影院进行改造，建成国内第一家宽银幕和光学立体声电影院，当时国内国际的许多电影展，都在首都电影院举办。胡同里的孩子都期望能在这儿看电影，因为同样的电影，在这儿看，跟在其他电影院看的感觉是不一样的。

当然有些立体声电影，一般的电影院也看不了，比如我小的时候，非常火的一部立体电影《魔术师的奇遇》，只能在首都电影院看。

电影院的售票方式平时是等客上

门，但也有例外，每到寒暑假，电影院的人便挎着票夹子，走街串巷卖电影票。这在当年也是京城一景儿。

不知道那会儿的教育部门是不是跟电影院有什么协议，反正一到期末考试结束，各个电影院便把整个假期要放映的电影排出来，然后派人串胡同，直接把票送到孩子们手上。

等电影院的人上门卖票，是我小时候每到寒暑假特期待的一件事儿。电影院的人一来，我们这些小孩儿便有过节的感觉，因为可以享受电影的盛宴了。

那会儿的电影院也特有意思，一到学生们放假，恨不得把家底都抖落出来，每天放映的电影排得满满的。其实有些我们早都看过，但他们照样放映，因为寒暑假的学生票一律 5 分钱，家长怕孩子放了假疯跑，便想让电影把心给拴住，也不在乎这点钱，更不管孩子看过没看过，电影院的人一来，总要给孩子买一大摞票。

这样一来，许多电影我看了不止一遍，记忆中，《小兵张嘎》至少看了 15 遍，《地道战》《地雷战》等战争片看了也有十多遍，有些演员的台词都能背下来了。

小孩儿都喜欢看打仗的电影，上世纪六七十年代，外国的战争片特别多，尤其是苏联和东欧国家的电影，像《夏伯阳》《好宾帅克》《攻克柏林》《列宁在十月》等，我都看过五六遍。

也许是那会儿的文化生活比较单调，有些电影孩子们看过了，也喜欢

再看，不厌其烦。特别像《古刹钟声》《秘密图纸》这样速特务的电影，我至少看了四五遍。

别看一般的电影院送票上门，像首都电影院这样的“大电影院”却一直弯不下腰来。那会儿胡同里的孩子们盼星星盼月亮似的，期盼“首都”

的人来家门口卖票，但一个又一个假期这种愿望落了空。

有一天，我在院门口玩儿，突然来了两个眉清目秀的阿姨，走到我身旁，问道：“你是不是想到首都电影院看电影？”

我仰起头看着她们说：“是呀，做梦都想看。”她俩笑着对我说：“我们就是‘首都’的。”

我兴奋地说：“真的！那我叫我妈来，让她给我买电影票。”

她俩对我说：“还买什么呀？我们是给你送票的，宽银幕电影，新出的。”

“真的！”我高兴得要跳起来。

只见其中一个阿姨打开票夹，“嚓嚓”给我撕下两张电影票，递给我说：“拿着，别丢了。”

我伸手接了过来，刚要看那票是真是假，突然刮来一阵风，把票吹走了。我扭脸一看，那两个卖票的阿姨也没了踪影。

我急了，只好玩命去追飘走的电



▲北京大观楼影院

影票，追呀追呀，追到一个十字路口，票不见了。我扯着嗓子高喊：“票！我的电影票！”

只觉得身上挨了一巴掌，我在惶恐中睁开了眼睛，原来是一个梦。我妈在旁边数落我说：“瞧你气迷心不是，连做梦都是电影票。”

这个梦到现在我还记忆犹新。

那会儿的电影虽然对孩子不设禁区，但有关部门，特别是家长对孩子该看什么电影还是有选择的。

记得我上小学的时候，电影《飞刀华》热映，很多孩子看了这部电影后，也模仿电影里的男主角公飞刀华，用铁片磨成飞刀耍着玩，我也背着家里人偷着磨了一把。

您想男孩儿本来就淘气，再让他配上几把“飞刀”，能不出事儿吗？没过多少天，飞刀成了“凶器”，京城医院的外科大夫可忙乎上了，有把眼球给扎出来的，有把大腿给捅个窟窿的，有把脑袋给开了瓢儿的，甚至

还有个孩子因为飞刀，跟人打架，要了小命。

飞刀捅的娄子一个接一个，家长急了，有关部门也急了，电影《飞刀华》被紧急叫停，学校也开始没收“凶器”，一场由电影引起的风波才平息。

孩子们的模仿能力超强。尤其是对电影里说话比较各，有特点的反面角色的台词。看过一部电影，

电影里那些坏蛋的对话往往成了孩子们模仿的对象，像陈述、陈强、葛存壮、刘江等著名演员扮演的角色。有的台词甚至让孩子们给“说成”了流行语，像“马尾巴的功能”“各村有各村的高招”“我胡汉三又回来了”“拉兄弟一把”等等。

参加工作以后，工厂的工会也经常组织职工看电影，电影院还是原来的电影院，电影却不是原来的电影了。

“文革”时期很多原来看过的电影被打成“毒草”，成了禁片。电影院也成了基层大批判的舞台，我曾经在西单剧场和地质礼堂参加过批斗走资派的大会。到了上世纪七十年代，引进了七八部阿尔巴尼亚、前南斯拉夫等社会主义国家的电影，电影院才恢复放映电影的本来功能，但我再走进电影院，怎么也找不到儿时看电影的那种新奇的感觉了。

作者系著名京味儿作家

责任编辑 任万霞

一部令人感动和深思的“致敬”之作

——读《北京城：中国历代都城最后结晶》

文 戴时焱

始 终保持强烈的历史感，充分尊重已有的研究成果，知道自己之所以看得更远是因为站在前辈的肩膀之上，这是把握历史发展内在规律、传承中华民族文化核心价值的关键。作为著名城市历史地理学家侯仁之先生的学生，朱祖希一直对侯先生执弟子之礼，也一直对北京城给予高度的关注。他奉献给读者的新作《北京城：中国历代都城最后结晶》，是又一部令人感动和引人深思的“致敬”之作。

致敬老师：不变的“北京情结”

本书从四个方面论述北京城作为中国古代都城最后结晶的城市特征：“北京城的起源及其演进的轨迹”，具体介绍从北京湾到大都城自然、历史条件和发展过程；“明清北京城——中国封建帝都的最后成果”，全面展示中国封建王朝都城建设的最高典范；“北京城的文化之源”，着重阐释中华文明视域下北京城的文化基因；“北京城的传承与保护”，立足深厚历史积淀和未来发展需要，探



▲ 侯仁之（1911.12—2013.10）

索北京城的演变趋势。

在后记中，作者满含深情地谈到侯仁之先生对自己做人的教诲，对自己学业的指导。在他的心目中，侯仁之先生是“北京通”，是北京历史文化遗迹的“守望者”，是“中国申遗第一人”，而最重要的，侯先生是一支坚毅挺拔的红烛，燃烧自己、照亮后人。

1932年，侯仁之考入燕京大学历史系。半个世纪之后，他在瑞典著名

美术史家、汉学家学者奥斯瓦尔德·喜仁龙的《北京的城墙和城门》第一个中文译本的序言中写道：当年的自己，作为一名青年学生，终于来到了心怀向往的北平，“当我在暮色苍茫中随着拥挤的人群走出前门车站时，巍峨的正阳门城楼和浑厚的城墙蓦然出现在我眼前。一瞬之间，我好像忽然感受到一种历史的真实”。从此，他对北京这座古城的城门和城墙，始终怀有一种亲近之感。

1955年，朱祖希考入北京大学地质地理系。入学后的第一课，就是由侯仁之先生讲授的“北京”。从此，“侯仁之”和“北京城”一起深深植入他的心田。侯仁之先生对北京城始终不渝的热爱，对城市历史地理的专注，对北京老城保护与复兴的探索，特别是关心莲花池、鱼藻池遗址修复的“拳拳之心，诚挚之情”，深深地影响了作者一生的研究方向和学术道路。我们在《北京城：中国历代都城最后结晶》中可以看到，作者多处引用侯仁之先生的研究成果，强调这部书正是在侯仁之先生思想的影

响下写出来的。

书后附有“中国历代都城一览表”“北京历代沿革简表”及参考文献目录，为其他人了解、研究北京城提供方便。在列出书名的四十九部参考文献中，侯仁之主编和撰写的著作就有六部；而北京燕山出版社1985年首次推出的中文版《北京的城墙和城门》也是侯仁之先生推荐并提供英文原版的。从本书的整体框架、丰富内容、主要观点以及各种细节中，我们可以感受到作者对侯仁之先生的敬仰和对其学术思想的重视，同时也可以体味出侯仁之先生及其弟子们对北京城浓浓的乡愁。

致敬现实：强烈的问题意识

按照马科斯·韦伯在《经济与社会》中的考察，从诞生的第一天起，城市就是人为的产物，就是产生于特意的创办活动。在韦伯看来，古代中国的城市主要是“城”，不是“市”，它们承担的始终是最高统治权的纵向代理功能，也就是行政职能和军事职能，而不是横向的市场功能。针对这种观点，朱祖希依据自己的研究明确指出，作为中国历代都城的最后结晶，明清北京城鲜明地体现出“都”与“城”与“市”各种功能有机融合的整体特征。

作者认为，在中国，城市的出现，以城墙的建造为标志，为当时的社会制度服务，体现出特定时代的社会精神，构筑了“皇权至上”的政治主题，

是建筑结构形象与政治制度、人伦规划的有机整体。其中，格局、建筑、环境、规则、习俗、日常生活方式这些要素都是城市的构成要件，从不同角度展示出这个城市与众不同的独特之处。对今天的北京城来说，坚持以人民为中心，自觉以城市为圆心，则人的行为和精神现象，人的心灵，个体的价值等构成一个城市的“软件”，构成展示城市文明的一道风景，构成实现城市复兴不可或缺的重要路标。从逻辑的角度来看，它们不是城市这个有机体的充分条件——不是有了它们就有了城市；但却是城市的必要条件——缺了它们城市必然无法正常运行。

正是基于这一点，在《北京城：中国历代都城的最后结晶》中，我们可以鲜明地看出，一方面，作者依据对中国古代都城萌芽期（夏商周）、雏形期（春秋战国）、发展期（秦汉隋唐）以及成熟期（宋元明清）演变过程的研究，把北京城作为一个不断发展的有机体进行考察，指出它有自己诞生、成长、变化乃至衰亡的客观规律。为此，作者突出对北京城市功能特征的挖掘及演变脉络的梳理，比如金中都时期正处在唐辽时代封闭式坊制向宋元时代开放式的街巷制过渡的阶段，所以两种制度同时并存就构成金中都城规划建设上的一大特点，而这也促进了市场功能的发展。

另一方面，作者十分注重物质文化—制度文化—精神文化的有机结

合、互促互动，以此全面阐释北京历史文化的特征，探索上述各种城市优质资源的“整合”之机和“活化”之路，促进城市的有机复兴。比如，作者从政治规制、建筑特色、文化内涵等多个角度阐发金中都宫苑的唯一遗存鱼藻池的当代价值，指出应该依据侯仁之先生的建议，将之改建为金中都遗址公园，以更好地服务于今天北京的城市生活。

值得注意的是，作者在书中提出，旧北京城空间格局体现出来的封建皇权至上的主题思想，与社会主义制度下人民当家作主的时代精神是相悖的，难以调和。据此，他强调要以天安门广场的成功改造为借鉴，积极探索新北京的城市规划如何更好地表现“人民当家作主”这一主题思想。在关于“老城不能再拆了”已经基本形成社会共识的大背景下，作者提出的这个观点非常重要，对于我们科学认识和全面把握“老城”的历史文化特点和当代社会价值，以新旧城市功能的有机对接有效推进老城的保护与复兴，具有积极而可行的价值。

致敬学术：严谨的科学规范

在本书中，作者采用中国都城规划和建设史的研究视角，将北京城的演变置于历史发展的长河之中，注重从“有什么”即系统梳理城市重要元素，向“是什么”即全面阐释城市整体价值延伸。比如，从都城的规划到中轴线的确定，从城市规制到城市功



能，从城市格局到政治制度，从经济活动到城市管理机构，从多民族聚居融合发展到对外关系，从南北郊祭到祭日月的礼制，从文化教育到日常生活……作者详实描绘出作为少数民族政权的首都，金中都在中国历代都城演变中的过渡性地位，指出这不仅是都城所在地域从南到北的转移，更是都城规划、建设理念和基本制度从中原汉族地区向北方少数民族地区的转移。这种转移最终使金中都城建成宫殿林立、布局有序、结构华美、护卫完善的都城，而且为元大都、明清北京城的总体空间布局提供了诸多有益的借鉴，影响着后来北京城的发展以

至中国都城的建设，具有十分重要而深远的意义。

由于漫漫历史长河中缺失了过多的细节，关于北京城中的许多地标性建筑，往往存在着众多不一的“说法”。对此，作者将这些说法收入书中，并依据丰富的参考文献、大量珍贵老照片和各个时期北京城的地图，结合原野调查成果，详加考订，做出自己的判

断，显示出一名学者应有的客观、认真和严谨。比如关于天宁寺塔的始建与沿革，作者依据历史文献、考古发现等重要资料，在书中详细列举了相关的各种表述，提出要准确把握天宁寺塔与天宁寺的关系，以更全面地把握天宁寺的整体价值。

在书中，作者概括了中国古代营国制度的四大基本要素：城市的主体结构；礼制规划秩序；经纬涂制道路系统；井田方格网系统的规划方法。依据详实的考古成果和文献记载，他用大量篇幅浓墨重彩地揭示出明清北京城的城市平面构造的两大特征：一是平面呈现“回”字形的格局；二是

有一条贯通南北、统领全城的中轴线。他特别强调，经历了一个对“天”的“自然崇拜—自觉模仿—象征拟似”演进历程，以作为“最后结晶”的北京城为典型代表，中国的都城建设生动地体现出“天人合一，象天设都”的都城规划和建筑设计思想，这使我们再次体味到中华传统文化的深远影响。

作者以保护卢沟桥和德胜门箭楼为例，介绍了著名文物专家郑孝燮关于体现历史文化名城个性、特色的“性格”“品格”“风格”三要素的内涵，强调必须将城市规划与文物古迹的保护有机地结合起来，制定相应的政策法规，加强城市文态保护，对建筑高度、色彩、形象以及交通流量等要素实行控制，以更有效地保护“老城”的历史风貌，更好地传承和发展民族文化。

每次拜读朱祖希先生的大作，都会有所收获。作为又一部“致敬”之书，《北京城：中国历代都城的最后结晶》的问世，使我再一次感受到北京城大气、包容、高贵、典雅、内敛的首善气质，领悟了北京城承接古今、蕴涵中西、独步天下、示范四方的独特价值。同时也使我再一次体会到，尊重历史，尊重科学，尊重前辈，实质上也就是尊重我们自己。而这也正是中华民族文化自信始终不衰的基因所在和具体表现。

作者系北京市西城区社会科学界联合会原常务副主席

责任编辑 徐飞



香山由来的传说

文 李自典 秦思薇

香山传说是西山文化带非物质文化遗产的重要组成部分，2007年入选第二批北京市级非物质文化遗产代表性项目名录。品读香山故事，才能更深刻地感悟香山之美。

香山的传说故事很多。香山人说这里的一山一水、一草一木，都有迷人的故事。在众多的传说中，关于香山由来的传说最吸引人们关注。香山由何而来？街巷坊间流传的说法很多，各有缘由。其中流传较广的有以下几种说法。

一说“香山”得名来源于巨石。在香山的最高处，有两块巨大的岩石，形状神似“香炉”，故而得名“香炉峰”。这里山势险要，巨石上常常出现喷云吐雾的现象。尤其是在早晨，远远望去，好像香烟缭绕、袅袅升空。凭依

着香炉峰的奇特景观，这座山也被称为“香炉山”，简称“香山”。金代李宴在《香山记略》中对此也曾有记载：“相传（香）山有二大石，状如香炉，原名香炉山，后人省称香山。”

为什么在香山上会有状如香炉的石头？相传在七八百年以前，有个皇帝想在西山一带修建一座规模宏大的庙宇，便下令从全国召集最好的工匠。在永定河畔，有一位马木匠，手艺高超，据传他的祖辈师傅是鲁班的弟子。下令抓差的官员听说马木匠后，就把他抓去当差。马木匠被抓当差后，每

日思念自己的老娘，干完活儿后就爬到山顶上，向着家乡的方向遥望。有一天下工后，马木匠带着一炷香爬到了山顶，想为老娘烧香祈福。他在山顶上转了半天，也没找到一个合适的地方插香。后来天黑了，又困又累的马木匠靠在一块大岩石上睡着了。睡梦中，他看见一只金香炉从远处飞来，一直飞到他脚下。他高兴极了，插上香就拜，用劲一磕头，头碰到石头上，一下子惊醒了。清醒后的马木匠居然真的看到一只金香炉摆放在岩石上。他一下子惊呆了，双手捧起金香炉，

左瞧瞧，右看看，然后插上香，朝着家乡的方向双膝一跪，连磕了三个响头，祈求老天爷保佑他的老娘。

一炷香刚烧完，太阳升起来了。马木匠从地上站起身，用破衣衫将金香炉包好，转身要往山下走时，听到远处有人大呼：“救命呀！”他顺着声音望去，见一只恶狼正在追赶一位衣衫褴褛的工匠，是自己的同乡李石匠。他飞奔过去，把金香炉往地上一放，抓住恶狼的尾巴就往后拖。李石匠得救了，可马木匠却被恶狼咬得遍体鳞伤。临终之际，马木匠指着放在一旁的金香炉，只说了一句“别，别忘了给我娘……”话没说完，他就闭上了眼睛。李石匠和穷弟兄们含着热泪把马木匠埋在了山顶上，又凑钱买了香，插在金香炉点着，众人一起朝着埋葬马木匠的地方拜了几拜，就把金香炉也埋在了山顶上。后来，为了报答马木匠的救命之恩，李石匠和他的弟兄们下工后到山顶上去凿那两块大岩石，最终凿成了香炉的形状。从此，香山上就有了“香炉峰”，人们把埋着金香炉的这座山叫成了“香炉山”，后来省称“香山”。

二说“香山”得名来源于花香。据传，古代的香山并不像现在一样，以苍松翠柏和黄栌（红叶）美景声名远扬，而以杏花闻名。每到春天三四月间，香山的杏花满山开放，花香十里，从远处望去犹如一片花海，香气袭人，因而人们俗称香山为“杏花山”。这在一些文献中也有相关记载，例如

明代王衡曾记述香山：“杏树可十万株，此香山之第一胜处也。”《帝京景物略》中也有记载：“或曰：香山，杏花香，香山也。香山士女，时节群游，而杏花天，十里一红白，游人鼻无他馥，经蕊红飞白之句。”此外，还有说“燕京八景”中的“西山晴雪”一景，就是因为香山上的杏花如雪而命名的。

三说“香山”得名来源于香山寺。关于这种说法，追溯它的渊源，与佛教有一定的关系。据记载，佛教创始人释迦牟尼出生地迦毗罗卫国都城附近有一座山，山名叫香山。释迦牟尼在世时，他的弟子有入香山修道的，后来又有一些佛教徒跟随着也来香山修道。久而久之，在香山修道的佛教徒越来越多，香山在佛教界的影响也越来越大。在《华严经》里，排列阎浮提十大名山时，香山成为仅次于须弥山的第二大佛教名山。汉朝时期，随着佛教传入中国，香山的名号也来到我国，一般把建有佛教寺庙的高山都称为香山。据有关资料显示，我国现有大大小小的香山30多处，位于北京西北郊的香山是其中一座。在北京的香山上，有一座最古老的寺庙是香山寺。根据文献记载，最晚到金大定二十六年（1186年），这个地方就有一座规模比较宏大的寺院，叫作“大永安寺”。到元代时，这座寺庙经过重修，改名叫“甘露寺”，据说是因为山中有山泉溪流流经此地，泉水味道甘甜，寺里用水多取用这些山泉水，所以这座寺庙又名“甘露寺”。明正

统六年（1441年），该寺进一步扩建，后来奏请皇帝赐名“香山永安禅寺”，简称“香山寺”。清代乾隆年间，香山寺在原址上又进行扩建，形成前街、中寺、后苑的独特寺院格局，御赐“大永安禅寺”名称。因为有了香山寺，于是人们也将该寺所依的高山称为“香山”。此外，也有说香山寺恰恰是因依傍香山得名，《日下旧闻考》中乾隆《御制香山寺诗》即曾记载：“寺建于金世宗大定间，依岩架壑，为殿五层，金碧辉映。自下望之，层级可数。旧名永安，亦曰甘露。予谓香山在洛中龙门，白居易取以自号，山名既同，即以山名寺，奚为不可？”

无论如何，香山传说，如同香山风物之魂，与香山风物相伴相随，形影不离。香山传说题材广泛，除了景观由来传说外，还有历代帝王传说、历史人物传说、神话传说、满族传说等。香山传说内容丰富、数量众多、语言通俗、情节曲折、寓意深刻、源远流长，这些传说与香山风物古迹相映衬，更加凸显了香山的韵味无穷。香山传说是西山文化带非物质文化遗产的重要组成部分，2007年入选第二批北京市级非物质文化遗产代表性项目名录。品读香山故事，才能更深刻地感悟香山之美。

作者李自典系北京联合大学应用文理学院历史文博系副教授、硕士生导师，秦思薇系北京联合大学应用文理学院2018级专门史研究生。

责任编辑 崔晓晖



▲ 香港湾仔蓝屋建筑群

香港历史建筑的华丽变身

文 任超

香港很多改造后的历史建筑已成为当地新兴的旅游景点或热门旅游配套设施。这样的“活化”既满足了文化遗产保护的初心，也符合发展经济和民众亲近文化建筑的愿望，可以说是一举多得。

香港开埠的一个多世纪里，留下了1444幢历史建筑，这些建筑凝结了城市的记忆，见证香港的历史。然而，在过去几十年里，它们也面临着破败和被淘汰的危险。

在这一背景之下，香港特区政府在2007至2008年度的《施政报告》中推出“活化历史建筑伙伴计划”，作

为政府文物保育政策一系列措施的主要部分，把历史建筑再利用，赋予了建筑继续存在的生命力，推进了建筑乃至城市的可持续发展。为历史建筑注入新生命，供当地居民和旅游者享用，既使其得到保护，又使其融入现代化的生活或旅游环境当中，在旅游开发后，其文化价值还可以得到增值。

活化计划主要为了保存香港珍贵

的历史建筑，并以创新的方式，对其加以利用，一方面挖掘其历史内涵，另一方面发挥其更深层次的社会功能，在历史建筑的保护与更新的运作模式、体制保障和资金保证等方面均有所创新，并得到了较好的社会反映。该计划前三期已“活化”了12个项目，包括“鬼楼”雷生春改建的中医药养生所、前荔枝角医院改建的饶宗颐文化馆、

大澳警署改建的大澳文物酒店、公屋美荷楼改建的美荷楼青年旅社……生动地演绎了什么叫作“华丽变身”。

从闲人免进到流连忘返

活化计划到底是如何展开的呢？

首先，香港政府对历史建筑进行仔细调查并请权威机构进行了评级。所有建筑物按历史价值、建筑价值、组合价值、社会价值和地区价值、保持原貌程度和罕有程度进行评级。法定古迹等级最高，评级历史建筑分为一级、二级、三级，等级逐渐降低。

其次，专业科研团队进行研讨并交流方案。诸如建筑师学会、香港工程师学会、香港规划师公会、香港测量师学会等专业团队，以专业知识就香港文物保育政策提供意见，并提供相关专业服务。

第三，香港民间团体、志愿组织也积极参与，对发展计划个案或历史建筑物向政府进行游说提出应实行的文物政策、对保护情况进行监察。在活化计划中，公众参与采用过程介入的方式主导整个项目。

申请者的准入条件是具有慈善团体身份的非营利组织，它的主体地位保证了公众参与的主导性和项目的非商业性。申请书需要详细阐述4个问题：如何以社会企业的形式使用历史建筑；如何对历史建筑进行保护以及如何有效地发挥其历史价值；从财务可行性方面说明企业如何营运；如何令社区受惠。核心问题是如何在保护

公众利益的前提下引进商业利益，促进保育的可持续发展。为此非营利组织必须展开深入的公众咨询以验证其策划方案的可行性。所有文件、规则、进度、结果等相关资料均在发展局官方网站予以全部公开，最终获选计划在香港多个区域做巡回展览，全公开透明过程加大了公众参与力度。

以香港雷春生私宅——唐楼保护为例。数年前，香港政府接手这座有着80多年历史的宅子，也想过各种办法，最后决定交由社会非牟利机构来营办。消息传出，有32家非牟利机构前来竞标，开酒吧、办旅馆，什么点子都有，最后香港浸会大学胜出。他们的办法是，在建筑内开出3间诊症室，靠中医把脉和底楼卖凉茶支撑日常开支及保育成本，其余面积用以展示雷生春历史、中医药发展和凉茶制作工艺，天台迷你小花园还种下50余种中药植物。从此以后，文物建筑不会高高在上地挂出“闲人免进”的招牌，相反，它们还要聚拢人气，变身为市民流连忘返的地方。

香港很多历史建筑的保护价值主要存在于外立面或者某些局部，为了永续利用往往要对其室内设施和格局进行调整，所以历史建筑在认定时应指出其保护价值所在，列明每幢历史建筑的哪些要素需要保护，如外观立面、平面格局、装饰材料，甚至建筑构配件等，而其余方面则可以按需求改动。

外观不变，内部功能置换。保护价值在于外观立面的，可结合自身结

构体系和空间特色置换功能。例如香港二级历史建筑裁判法院，其外观价值较高，活化为艺术设计学院后，基本保留了建筑物原有外观，只进行相应的功能置换。其第一法庭功能置换为演讲厅，第四法庭则是教室，最底层的囚室改装为办公室，保留了原有囚室铁闸。学院的一到三层，除了作为教学的活动空间，也作为公众可以参观的展览区域，并有专门的导赏员带领参观。裁判法院的活化在2011年获得联合国教育科学及文化组织“亚太区文物古迹保护奖”。

保留局部，加以展示。保护价值在于局部的，或因结构欠佳、搬迁或其他因素的影响，不能被全部保留的，则可以拆卸一部分，保留其价值所在，诚实地反映新旧痕迹。旧大埔墟火车站在新站建成后停用，其站房按原貌修复后，辟做铁路博物馆，供市民回顾香港铁路交通的历史。又如第一代公屋美荷楼，活化为青年旅舍后，保留结构特色，设立文化展示生活馆，展现及阐释香港公共房屋政策及其演变，记录美荷楼活化为青年旅舍的过程，保留人们对公屋的“集体记忆”。

设立文物径，开展主题性的文化游。历史人物活动的依托建筑，其场地的历史价值如何全面展示给公众，而不仅仅是靠单个建筑物（如博物馆）来介绍。对此，香港政府推出了“文物径”策略，把富有共同历史意义的建筑物或地点连结起来，形成线路，并各具特色和主题。香港主要有展现

古朴民俗风貌的屏山文物径和龙跃头文物径以及反映独特殖民地文化的中西区文物径。其余还有湾仔历史文物径、圣士提反书院文物径、孙中山史迹径等。文物径的推出使得原本相对分散的遗址古迹按照其地理位置和特定的历史文化相互衔接起来，方便游客通过主题性的文化旅游了解香港的历史及文化



▲ 香港中区警署建筑群（俗称“大馆”）营房大楼，建于1860年代

发展变迁，也改变了以往单一的博物馆式的展示模式。

“活化”的艺术

通过香港活化历史建筑的经验，我认为可以从以下几个方面“活化”文化遗存。

首先，保育为活化的前提。要维持城市发展和文物保育的平衡，在认定和保护的前提下，为历史建筑寻找新的生命、新的用途，充分挖掘建筑背后的文化内涵，使之成为独一无二的文化地标。

其次，创新为活化的主调。与传统保育概念不同，“活化”要在保存历史建筑的同时扩展其用途，强调以创新的方法加以善用。同时，旧建筑“活化”要加入当代美学及当代潮流。活化后的历史建筑服务大众，尤其在旅游方面具有很强的功能性。香港很多改造后的历史建筑已成为当地新兴的旅游景点或热门旅游配套设施。这

样的“活化”既满足了文化遗存保护的初心，也符合发展经济和民众亲近文化建筑的愿望，可以说是一举多得。

第三，服务民众为目标。特别要注重服务社区居民。这些被活化的历史建筑，尽管都被冠以“历史一级、二级建筑”之类的名衔，但它们并不高高在上，而是积极地为自己披上现代化的妆容，努力接地气，为了与公众进行更贴身、更亲密的互动而存在。这场“变身”不是官方一厢情愿的行政呼吁，企业、民间、社会团体都在竭力呵护那些老迈而倔强的建筑物，但他们不是要让老建筑原封不动地矗立在原来的位置上，或者把它们作为一个“被保护”的珍贵遗址供奉起来。活化计划的参与者们要把遗址升格为与当代文明相融合的场所。

第四，修复和更新设计要基于原有建筑功能。如香港美荷楼原来为公屋，是居住功能，因此改造为青年旅社非常容易，空间形式非常适应功能

的转变。另外，在底层设置展示香港生活文化的生活馆，立意就非常高远，青年旅社可以吸引世界各地的年轻人过来，他们可以通过生活馆里的展示内容，了解以前的香港生活文化，起到了向世界传承和弘扬历史文化的作用。青年旅社的经营也可以维持生活馆的正常运营，减少公共财政负担。

香港的经验告诉我们，当我们无法维持历史建筑的原有用途时，应采取灵活而可持续发展的方式，再用该建筑物，为社区和市民带来最大的效益。唤醒历史文化建筑，确实是一个大课题。古旧建筑，产权复杂，多半是私人物业，不适用行政命令。若靠政府兜底，钱是一回事，买下来怎么处理也困难重重。一些有商业价值的，尚可走商业路线，缺乏商业价值的，又该怎么办？历史文化建筑的“活化”，要具体问题具体分析，灵活处理，引进民间和公众的智慧，将历史文化遗存重新以新的可利用的方式进行保护不失为一种可行的办法。“活化历史建筑”可以达到平衡历史文化建筑与市民生活所需不足的矛盾，使越来越多的市民能够亲近文化遗存，更加热爱所生活的这座城市。

作者系北京市社会科学院历史所助理研究员

责任编辑 崔晨

蓄清刷浑 通流济运

——清代南苑水系整理的生态考量

文 王洪波

南苑位于北京城南郊，早在辽金时期游牧政权已将此地将地作为射猎之地。辽代时为契丹贵族春季“捺钵”重要地点，金代曾建有建春宫。元代南苑地区下马飞放泊成为大都城南皇家苑囿。明王朝建立以后继承了这一格局，并在永乐十二年（1414年）对下马飞放泊进行扩展，四周筑起围墙，并修筑了东、西、南、北四红门，将这一皇家苑囿命名“南海子”。清代南苑进行

了大规模的营建与改造，成为一处重要的行宫御苑，承担了狩猎、演武和生产功能。

清代南苑改造过程中，水系改造是其中一项重要内容。南苑地区的水系规划和整理对永定河和北运河的治理起到了积极的推动作用，体现了古人规划思想的超前性与合理性，对古代京畿一带水系治理、抵御灾害等方面也发挥了重要的作用，对当今城市规划具有重要的研究价值和借鉴意义。

清代南苑地区水系格局

南苑地区处于不同时期永定河冲积扇交接地带，地势低洼，湖泊星罗棋布。河湖水系整体上可分为南北两派，北派属凉水河水系，南派属凤河水系，均为历史时期永定河故道。其中凉水河为北魏时期永定河故道，主河道南徙后成为平地导源的河流，永定河冲积扇潜水溢出带上的泉水成为凉水河的主要水源。主要的泉群有两处，一处位于丰台水头庄附近，称为百泉溪，明《永乐大典》本《顺天府志》引《图经志书》称：“百泉溪在宛平县西南十里旧城丽泽关南，平地有泉三十余穴，东南流入大兴县境，通柳河村。”另一处为草桥泉群，《帝京景物略》称，“右安门外南十里草桥，方十里，皆泉也”。这两处泉水东南汇流后，横贯南苑，出宏仁桥（马驹桥），东流至高各庄，东北流，抵张家湾入北运河。

凤河为元代永定河故道，清代史籍称其“形如凤，故名”。凤河水源同样是永定河冲积扇潜水溢出带上的泉水，也有两大源头，一处为一亩泉



▲ 1900年凉水新河形势图



▲ 郎世宁《靖戎扬烈图》反映的是 1755 年乾隆皇帝暮春时节在南苑行猎的场景

泉群。根据乾隆年间的统计，南苑一亩泉一带分布的泉眼有 23 个，东南流为五海子水。五海子之中，头海子、二海子、三海子常年有水，四时不竭；四海子、五海子则属于季节性湖泊，“夏秋方有水，冬春则涸”。另一处为团泊泉群，团泊一带的泉水是团河源头，“团河之源，旧称团泊，在黄村门内六里许”。乾隆年间，团泊一带出露泉眼 94 个，泉水下流汇入团河，再东南流，注入凤河，东南流迳大兴、东安、武清，与永定河相汇。清初时凤河淤塞严重，“故址填淤断续”，成为一条季节性河流，平时“来源微细，不足以为恒流”，汛期时一遇雨潦散漫无归，不但淹没田庐，对运河的安全也构成威胁。

雍正年间凉水新河的开凿

北京以南地貌上属河流冲积平原，地势平坦，河流湖淀遍布，又因年降水量分布极不平衡，春季干旱少雨，夏秋两季降水则较为集中，往往非旱即涝。直隶作为京畿重地，水患

直接威胁京师安全，不能不引起最高统治者的重视。自金元建都以来，北京便“仰食于东南”，出于保障漕运畅通的考虑，最高统治者必须治理直隶水患，以防洪水冲毁运道。同时，为减轻对于东南漕粮的依赖，在畿辅地区发展水利营田便和除水害、兴水利结合在一起，尤为清朝统治者所重视。

雍正三年(1725年)夏，京畿大水，七十余州县被淹，南苑地区也受波及。七月，雍正皇帝召见怡亲王允祥说：“不达于川，乃滞和田，非地利之异于古，乃人事之未修也。”决定对直隶水系进行全面治理，同时发展水利营田，变水害为水利。对于京畿南苑及通州、武清等地，凉水河、凤河的治理是根治水患，发展水利营田的枢纽。怡亲王允祥上奏指出，“(北运河)河西旷野平原，数十里内止有凤河一道，自南苑流出。涓涓一带，蜿蜒而东，至武清之堠上村断流，而河身淤为平陆。此外别无行水之沟，亦无滞水之泽。一有雨潦，不但田庐弥漫，即运河堤岸亦宛在水中矣”。

雍正四年(1726年)清政府计划对凤河、凉水河进行一次大规模的治理，最主要的工程为凉水新河的疏浚挑挖，主要目标有三，一是消除每年汛期北运河以西，通州武清之间积水，二是收取灌溉之益，三是使北运河以西多一条泄水途径，保障运河安全。此次工程，《日下旧闻考》中有简要记载：“雍正四年命修水利……乃于高各庄分流，南引至堠上入凤河故道。一路挑挖，过双口，抵清沽港，入淀河。仍于分流之处，各建一闸，水小则闭东闸，启南闸，流入凤河；水大则闭南闸，启东闸，泄入运河。”

从以上记载可见，雍正四年(1726年)的河道治理主要包括三部分。一是挑挖河道，将凉水河与凤河沟通。从上述记载看，新挑河道北起高各庄(今高古庄)，南至堠上(今武清前后侯尚村)村，新开挖的这一河道中间所经路线，允祥奏疏及《日下旧闻考》中没有更多记载。光绪《顺天府志》中将其称为凉水新河，并记载其流路：“径堰上村东北，又径驸马庄南，又径后银子



西南，又径西田阳东北，又径牛房村东北，又径永和屯西南，又径德仁务铺西南，又南径柴厂营东，又径马房西，入凤河。”堰上村，今分为前后堰上村，位于通州区；驸马庄、后银子、西田阳、德仁务地名不变，牛房，今称牛坊；永和屯，今分为东西永和屯；柴厂营，今称柴厂屯；马房，今称马坊。从这些地名来看，新挑河道自高各庄分凉水河，向东南流，经驸马庄、后银子、西田阳、德仁务、马坊等村，在今武清侯尚村与凤河汇合。德国人测绘 1900 年出版的 1:750000 地形图中以虚线形式标注了这一河道。

民国时期这一河道仍有踪迹可循，当时称为小沙河。民国《通县志要》记载：“凉水河之支流俗名小沙河，清初在白各庄筑有减水闸，闸虽久废，缺口仍在。水涨时必由此外溢，经堰上、杜社、六郎庄、于家务、王各庄、富各庄、三间房、半截河、兴隆庄，入武清县。”

二是疏浚了堰上村以下淤积的凤河河道，一路挑挖，直抵清沽港（今

青光），入于三角淀。“逐段疏浚，引入淀地。野水藉以消涸，而武（清）、灤（县）沮洳之区尽成沃壤。”不仅消除了灤县、武清地区水患，而且增加了凤河水量，改良了沿岸土地。

三是计划在高各庄凉水河与新河分流处兴建东、南两处水闸，水小时关闭东闸，使水入凤河，增加凤河水量以冲刷泥沙；汛期时关闭南闸，开东闸，放水入运河。

此次河道治理取得了较大成就，文献记载说：“次年河成，宛平、灤县、武清、东安积潦尽消。”不仅消除了京南水患，而且沿线“开渠引水，各营田数十顷”，基本完成了河道治理的目标。不过原计划在凉水新河分流设置的东、南两座水闸，此时并未修筑，而是每年筑坝蓄流，以收灌溉之利。

乾隆年间南苑内部水系的整理

永定河自康熙三十七年（1698 年）大筑堤防后，全河尽入三角淀。泥沙淤积导致的永定河下口高仰，一直是清政府极为踌躇的问题。为解决这一

问题，清政府一面不定期对永定河下口进行人工疏浚，另一方面对永定河北岸、北京城南水系，包括凤河、凉水河及南苑内部水系进行人工改造，希望借助北京城南清水实现“蓄清刷浑”的目的。对于王朝命脉所在的运河，清政府也希望借助南苑内部水系的整理，为运河提供稳定水源，保障运河畅通。

为增加凤河水源，乾隆初年首先完善了凉水新河工程。乾隆二年（1737 年）河道总督顾琮上奏：“凤河本无大源，怡亲王于高各庄截引凉水河以为恒流。原奏分流之处东、南各建一闸，以资蓄泄，未及讫工。今宜遵照添建。”目的在于“蓄凉水河之水常注凤河”。同时所有淤浅之处一并开通，待凤河清流充盛之后，在凤河、永定河交汇的双口（今天津双口镇）开渠，“分（凤河清水）入泄潮埝，以借其汕刷”。高各庄凉水新河东、南两闸的修筑，使得人为控制凉水河流向变得简单易行——或开东闸，闭南闸，放凉水河入北运河，通流济运；

或开南闸，闭东闸，合凉水河、凤河二河之水冲刷永定河下游泥沙。

为扩展水源，更好地达到蓄清刷浑，通流济运的目的，乾隆三十二年（1767年）至乾隆四十七年（1782年）间清政府对南苑内部凤河源头一亩泉、五海子、团泊进行了多次治理。总体上治理活动可分为两大阶段，第一阶段自乾隆三十二年（1767年）至三十八年（1773年），治理重点在凉水河，以济运为主；第二阶段自乾隆三十八年（1773年）至四十七年（1782年），治理重点在凤河，主要以“蓄清刷浑”为目的。

乾隆三十二年（1767年），南苑内开挖沟通了凉水河与凤河两大水系，国家图书馆所藏《凤泉凉水河图》记载：“一亩泉，至二闸与凉水河会，流出东红门，过马驹桥至张家湾南门外归北运河以济运，于乾隆三十二年开挖，三十三年告成。”一亩泉原为凤河水源，东南流为五海子，至此与凉水河相连通，凉水河、凤河时相灌输，沟通了南苑南北两大水系。汇合之处建有水闸。这样通过南苑与高各庄两处水闸的控制，凉水河既可以合凤河之水南下，以清刷浑；凤河的一部分水源也可以合凉水河东去，通流济运。除上游南苑内沟通凉水河、凤河水系外，凉水河、凤河下游淤塞河道也进行了大规模挑挖、展宽，其中凤河挑挖河身一万三千三百五十四丈（一丈合3.2米），凉水河挑挖河身六千九百二十七丈。并有需裁湾取直

之处。按要求，展宽的凤河、凉水河两河河面宽五六丈，底宽三四丈，深五六尺不等。乾隆三十八年（1773年），乾隆再出内帑治理凉水河水系。《御制诗》三十九年（1774年）《凉水河》记载：“自凤泉至南苑，造水栅二，浚河三千余丈，又自栅口至马驹桥，浚河五千余，修建桥闸凡九，新建闸五，以资节宣，于是凉水河之水乃得安流无患。”通过此次凉水河整治，实现了“通流济运”，补充运河水源的目的，同时还收到了灌溉之益，凉水河两岸“旧有稻田数十顷，又新辟稻田九顷余”，从而达到“既垦且辟，益资灌溉之利”。乾隆在三十九年《凉水河作》中也明确说：“或云其地似江乡风景者，不知余之意期于农旅俱受其益，并非藉此为点缀也。”他不无得意地宣称“近年治水利，次第修斯处。建闸蓄其微，通渠泻其怒。有节复有宣，遂得成川巨。川傍垦稻田，更赖资稼务”。

此后南苑水系整理重点转移至凤河。乾隆对凤河“蓄清刷浑”冲刷永定河泥沙的作用尤为重视，乾隆皇帝认为“凤河发源于海子内之团河下流，与永定河汇。荡涤沙浑，同由大清河入海，是凤河实永定关键”。在乾隆看来，通过凤河水源整理与河道改造，可以借助凤河的清水来冲刷永定河下游的泥沙，从而达到蓄清刷浑的目的。

乾隆三十二年（1767年）时，曾对凤河源头团泊进行过开挖疏浚。乾隆四十一年（1776年）为改善凤河水源，乾隆皇帝谕令再次对团河水系进

行疏浚：“南苑团河为凤河之源，自疏浚以来，又经数载。若再加挑宽，自更足资畅达。”团泊“南北旧宽六十余丈，东西五十余丈”，在重加疏浚过程中“复拓开数十丈”，疏浚后的团泊“周圆二百二十九丈五尺”，在原有团泊以东又人工开凿了一处较小湖泊“小河泡周圆一百六十二丈”。两湖设有四处水闸，包括一处进水闸，位于团泊西北，以后泡子水作为团泊水源的后备补充。两处出水闸，一处位于东湖东侧，一处位于团泊南侧。枯水期时开启进水闸，补充团泊之水，满足园林用水需求；汛期则关闭进水闸，开启出水闸，将过量湖水泄入凤河。为调节东西湖水位，在东西湖之间还设有桥闸。

除对团泊进行扩展外，对五海子水系亦进行了疏浚。五海子为南苑内诸多泉水渚成的五处面积较大串珠状湖泊，主流东南流，汇入凤河，汛期水盛之时亦有减水东北流入凉水河。“该处泉源亦多，若并开深通，既与下游有益，且多储积水，更足以纳行潦而供灌注。”乾隆四十七年（1782年）再次对南苑内部五海子等湖泊进行了梳理，疏浚水泊21处，新开水泊4处，《仲春幸南苑即事杂咏》注中记载：“近年疎剔南苑新旧诸水泊，已成者共二十一处。又展宽清理河道，清流演漾。并现在拟开水泊四处，次第施工，通流济运，较昔时飞放泊尤为益利。”这些水泊大多汇入五海子水系，“海子内泉源所聚曰一亩泉，曰团河，



▲ 清晚期《南苑全图》

而滞水则有五海子”。在这些疏浚工程基础上，为实现对水流流向与流量的控制，在各出入水口建闸控制水流：“南苑之水出团河、一亩泉，滞为五海，各建闸以宣泄之。”见于记载的水闸有 14 处，并设专人管理：“河道苑丞管闸十四、桥五十二，设闸军三百十九名，每月给银一两，米一斛。”

此外，针对凤河河道过于平直的情况，为避免凤河有限的水源直泄无遗，乾隆四十一年（1776 年）时还将南苑内凤河河道改为“之”字形，使其曲折而下。《南红门外作》载“设使不为之字绕，清波直泻虑无遗”。诗注：“又以旧河势直，恐其一泻无遗，令作之字形，使其曲折而下。”这一措施减缓了凤河水流速度，一方面保证了南苑内园林用水，另外也促进了凤河泥沙淤积，确保凤河流出南苑时成为“清流演漾”的清水。河道整治

与水源梳理工程完工后，泉源畅达，清流荡漾，被乾隆称为“玉湖”，“汇成玉湖阔，流去凤河长”。在疏浚清泉过程中所挖之土积为土山，“因于其旁构筑行馆，以供临憩”，成为后来团河行宫。

对疏浚凤河，蓄清刷浑，乾隆在其御制诗中多次提及：

凤河尾入大清河，浑刷清输资用多。
昨过野桥成断港，疏源图欲益澄波。
——《御制诗集》三集卷六十四《即事杂咏》

团河本是凤河源，疏浚于傍筑馆轩。
断手三年未一到，临看此日识长言。
非关疎懒身无暇，惟爱朴淳志弗援。
流出清波刷浑水，资安永奠意斯存。
——《御制诗集》四集卷七十六《团河行宫作》

以凤河清水冲刷永定河泥沙的治理理念，很大程度上是对黄河、淮河

相汇处清口段治理方法的复制。明代潘季驯治河开始采用“束水攻沙、蓄清刷浑”的治理理念，以含沙量较小的淮河水冲激含沙量高的黄河水，避免黄河尾闾段泥沙淤积。在永定河的治理中，乾隆年间对凤河水源的不断开拓与河道的整治实际上也是希望凤河能够发挥类似于淮河的作用，希望以凤河清水“激荡浑水，乃成清流”。乾隆年间南苑水系的整理，对于冲刷永定河下游泥沙淤积，治理永定河水患起到了一定的积极作用。

《国语·周语》载：“国有郊牧，疆有寓望，藪有圃草，囿有林池，所以御灾也。”南苑作为清代北京最大的皇家苑囿，对于北京城市的生态、水系治理、御灾等方面起着重要作用，这是仅仅局限于莳花植木、叠山理水的小型园林无法企及的。通过对南苑内凉水河的大规模整治，实现了“通流济运”，补充运河水源的目的，对保证了京城生命线——大运河的通畅无阻发挥了积极作用。通过对苑内凤河的疏浚治理，达到了“涵养水源”“清流演漾”的目的，使永定河下游的淀泊淤积状况得到了改善，对于减轻京畿地区的水患，发展水利营田事业等起到了积极的推动作用。清代南苑一系列的水系治理活动，蕴含着古人丰富的生态智慧和经营理念；其中具体科学的管理措施也不乏现实意义和借鉴价值。

作者系北京市社会科学院历史所助理研究员、博士

责任编辑 崔晨

跟着政协搞文物调查

文 赵书

北京是历史文化名城，保护北京的一草一木离不开我们每个人的努力，离不开政协的努力，要本着对历史、对人民高度负责的态度，持之以恒抓好历史文化名城保护工作。

1978年，北京市政协恢复活动，根据党的政策，原有的第四届委员均继任为第五届委员。劫后重逢，大家有说不完的话。我原为科技界委员，“文革”后担任北京毛纺织科学研究所副所长，于是界别仍是科技界。在五届一次到三次的小组会上，大家的发言

几乎都是“控诉”在“文革”中遭受的不公正待遇，以至于主持会议的周永源同志不得不限制每位委员的发言时间。会议中间，“城建组”举行专业座谈，张开济老师说：咱们不能总是“诉个人的苦”，应该想国家的急。我认为赵书委员提的“关于催促北京果脯厂归还大钟寺”的提案不错，咱们应为保护传统文化干些实事。说着他拿出来一份由宋庆龄副主席发起的“关于重修圆明园”的提议，我也签了名，大概是二千零几号的附议者。后来，市政协办公厅副主任王胤祯同志找我们谈话，说许多学者不同意修复圆明园，建议建成“爱国主义教育



▲ 视察团城演武厅

基地”。廖沫沙副主席说：《北京市文物保护管理办法》将于11月10日公布生效，我们应该在此之前对古文物情况进行调查，为实行做好准备。先抢救现存文物，这是刻不容缓的事。

这些意见反映到市政协常委会，赵鹏飞主席要求先成立一个“文物保护调查组”把情况弄清楚，提出具体建议。王主任对我说：去年市政协第四十一期《简报》专刊“政协委员赵书同志在毛纺战线上”和你在五届四次会议上“关于催促北京果脯厂归还大钟寺提案”得到廖沫沙副主席的赞赏，让我们把你列入调查组。这次活动因为大家都很忙，只能在星期天

进行。政协机关无法备饭，大家自带午饭。

调查组由市政协副主席廖沫沙、郭步岳率领，组员由李恕、张克明、叶向忠、单士元、汪之力、张开济、常任侠、方贤旭、蔡美彪、赵书组成。首次调查从1981年9月28日至10月19日，在北京市文物事业管理局领导的陪同下，在

20天里先后视察了历史艺术科学价值较高、破坏情况严重、经过努力抢救可以考虑开放的重点文物保护单位及古建筑十一处，其中包括天坛、先农坛、大钟寺、大觉寺、西黄寺、白塔寺、团城演武厅、松堂（包括旭华之阁）、万寿寺、十三陵、七王坟。这些精美的古建筑令人感到美不胜收，赞不绝口，它们受到破坏的情景又让人痛心疾首。天坛公园青松古柏，庄严肃穆，可是在全民搞“防空洞”运动中，地下挖出的渣土在祈年殿的神道旁堆成了一座小山，完全破坏了原有的神圣气氛。张开济老师说：“愚公移山，万世景仰；愚公造山，愚不

可及。”去先农坛调查时，我们发现这里被一家校办工厂占用，巨大的冲床声响使房屋震颤，让人胆战心惊。廖沫沙主席说：先农坛建筑多种多样，是国家的无价之宝，如果遭到破坏，可是犯罪呀！我们到松堂（旭华之阁）时，那里正在施工，珍贵的白皮松树林中在挖沟，廖沫沙副主席对占用单位领导说：这是华北最大的白皮松树林，一定要保护好，如果人为造成死亡，怎么向后代交待？！在万寿寺，委员们在惊叹古代高超园林建筑的同时，对防火问题一再叮咛。阜成门内大街的白塔寺内有年代最早、规模最大的喇嘛教佛塔，山门处却被建成副食店，十分影响景观……

田野调查告一段落后，调查组又于10月21日、11月17日在南河沿政协机关举行了两次座谈，然后由办公厅撰写《北京市政协文物调查组

关于北京市文物保护情况的调查报告《市协发〔81〕003号》上报市委、市人大、市政府、市政协常委会。报告列举了这些文物令人触目惊心的破坏情况，引起领导的高度重视。根据文物被破坏的实际情况，报告中提出了八条建议：

1. 建议设立北京市文物古迹保护委员会，督促文物保护工作的方针、计划的贯彻执行。

2. 文物维修经费，除依靠国家拨款外，还可通过经营复制（包括字画、碑帖）等办法广开财源。

3. 制定文物古迹保护的总体规划，经过普查，继续公布保护单位。每年从城市维护费中拨给必要的修缮费。

4. 加紧制订《北京市文物保护管理办法》细则，做到有法可依，违法必究。

5. 加强对保护文物古迹的宣传教育，出版一些北京古迹丛刊和学术专著。

6. 先农坛、大觉寺、团城演武厅、万寿寺、七王坟等古迹、旅游点、风景区，现在因为做了车间、宿舍、库房、鸽子笼，不能开放，实在可惜，应尽早向群众开放。

7. 成立文物、古建、园林的专门研究机构，以提高管理人员、修缮人员的水平。

8. 当务之急，是立即加强防火防盗措施，避免文物古建可能遭到的破坏。寿皇门失火、十三陵定陵博物馆文物被盗事件，不能重演！

在这次保护文物的视察活动中我受到很大教育。一是老干部和老一辈学者们的爱国精神。原定于周日进行视察，后来发生了“嘉兴寺大殿被拆事件”，只好在平日也安排视察活动了。原安排周日视察嘉兴寺，周五市政协办公厅张芝兰给我来电话，活动暂停，另做安排。后来才知道，嘉兴寺的大殿已拆没了。嘉兴寺当时由一家工厂占用，厂长动员大家连夜拆除大殿，因为“政协老头子们一来，大殿一保护，咱们就得搬到城外去！”在厂长的一声令下，一夜之间，这样一座历史悠久的古建变成了平地，视察计划也无法实施了。廖沫沙副主席听后说：“保护文物，刻不容缓！不要专在星期天进行了，见缝插针，加紧进行。”这时破坏文物的事不断传来，群众反映紫竹院公园为解决职工



▲ 视察卢沟桥



▲ 视察蔡元培故居

住房拆了三座金朝的塔；摄政王（醇亲王）府的用户为盖“棚子”锯掉了垂花门的莲花柱头；王毓华副秘书长反映，位于东单米市大街，已列为市级文保单位的仿欧古典形式的基督教青年会大楼也有人想拆除盖大楼。形势容不得每周一次调查了，只好加快步骤进行。当时“文革”刚结束不久，拿出工作时间参加政协视察活动，难度非常大。我认为能和这些大师级的委员一同调查文物，是极高的荣誉，因此千方百计安排好工作，加班加点完成本职工作，力争参加调查活动。和这些大师在一起，每次调查都有新收获，真是难得的学习机会。这些老师当时都已六七十岁，再加上“文革”的摧残，身体都有伤痛，可是他们为了民族文化得到保护，几乎每次都是全员出席，彰显了爱国真情。

二是老领导平易近人、艰苦朴素

的革命作风。廖沫沙、郭步岳两位副主席，从未单独乘车，每次都和大家同乘一辆面包车出行。在去视察大钟寺的路上，廖沫沙副主席拍着他身边的空座，示意让我坐在他身旁。我受宠若惊，他既是领导，又是全国知名的文化名人呀。廖沫沙副主席说：你还年轻，今后文物保护活动要多参加。然后他拉着我的手说：有些人不怕我们这些老头子，怕你们这些热爱文物保护的年轻人哪。文保事业必须后继有人，才有希望。

三是高瞻远瞩的可操作的建议。此次集中调查后，市政协又应文物局的要求对一些文物古迹进行视察。在这些德高望重老领导、老专家的带动下，又有陈干、舒乙、李燕、王灿炽等委员加入，文物保护的视察成为市政协参政议政的一项重要内容，力度越来越大。我印象比较深刻的是对卢

沟桥的视察。通过实地调查，廖沫沙副主席在讨论会上提出“停止行车，保持古迹”的建议。他的建议得到委员们的支持，可是受到一位负责交通的处长的反对。他说：你知道什么叫桥吗？上面能走人过车的才叫桥！廖沫沙副主席平静地说：八百年的古桥还走大货车，我心疼。意见反映到市政府，得到陈昊苏副市长的支持，经过协调，卢沟桥不走车了，得到了有效保护。还有，北京市文物保护街区是舒乙委员在市政协会上首次提出的，得到市政府重视以后划定的。虽然文物保护工作对北京这座历史文化名城非常重要，可是在视察中我们也遇到很多困难和不如意的事，如为保护大高玄殿，市政协先后组织了多次视察。第一次我们到了现场不让进，第二次联合全国政协魏传统等文化界委员一同“调查”仍未能进门，只是在墙外听文物局同志做介绍。参加文物保护调查的次数多了，经常接到群众反映“某某院子，开发商要拆了，你们政协快来制止吧！”面对这种情况，我也是无奈的。我只能说，北京是历史文化名城，保护北京的一草一木离不开我们每个人的努力，离不开政协的努力，要本着对历史、对人民高度负责的态度，持之以恒抓好历史文化名城保护工作。

作者系北京名城保护委员会专家团成员、北京市文史研究馆馆员、北京社会主义学院兼职教授

责任编辑 任万霞