





# P10 擦亮中轴线历史文化金名片

## 4 资讯 Information

## 6 影像 Picture

### 视点 Focus

- 10 擦亮中轴线历史文化金名片……………徐 飞
- 12 让中轴线保护成为文化中心建设“助推器”  
……………荣大力
- 14 中轴线上的非物质文化遗产……………杨利慧
- 16 中轴线保护的公众感知和参与……………张宝秀
- 18 有序推进文化遗产保护利用……………朱岩石
- 20 中轴文化的构建与塑造……………孔繁峙

### 聚焦 Spotlight

- 22 实现教育强国的新愿景……………崔 晨

- 24 重视人才培养理念与体系建设……………熊丙奇
- 26 将“立德树人”落到实处……………李学伟
- 27 各级各类教育多元并重……………林安杰
- 28 加强中小学教师队伍建设……………苏 冰
- 29 医学人才培养的思考……………侯惠荣

### 时评 Politics

- 30 2019 奋进追梦新征程……………李 远
- 31 最是一稳安人心……………王石川

### 提案 Proposal

- 32 发出中国创新声音……………马一德
- 34 促进服务贸易加快发展……………刘学增
- 35 加强树池覆盖管理……………张 毅

- 36 让博物馆成为青少年第二课堂……曹 晖  
37 统筹曹雪芹故居复建……宋慰祖

**诤言 Recommendation**

- 38 城市地下空间开发需科学有序……郑 实  
40 推进地下空间立法工作……许 楦  
42 加强地下空间运维管理……魏吉祥

**区政协 Districts**

- 44 加强政治引领把“两个覆盖”落到实处……武占刚

**风采 Figure**

- 46 钱小军 被需要是幸福的……任万霞  
50 薛向东 善行天下 扬帆远航正当时……郭 隆

**百艺 Feature**

- 54 永葆对这个世界的好奇心……郝留亮

**走笔 Essay**

- 58 猪年说猪……赵 书

**文化 Culture**

- 62 闲谈老字号牌匾……徐定茂

**谈往 History**

**他们的 40 年**

- 66 与改革开放共成长……刘忠范 / 口述 崔晓晖 / 整理  
70 阅读丈量世界……俞 渝 / 口述 崔晓晖 / 整理  
73 从一篇稿子说起……刘庆邦  
76 公益慈善事业 40 年……任 超 董思嘉

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会  
编辑出版 北京观察杂志社

# 北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 舒 乙 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提  
赵 书

主 任 赵文芝

副 主 任 周毓秋 冯俊科 谭维克 陈 照 吴大仓  
宗 朋

委 员 (按姓氏笔画为序)

于雪鹰 马玉萍 马光远 王守法 王孝东  
王英杰 王荔茹 方 炎 艾尔肯·哈德尔  
申建军 任学良 刘玉芳 刘庆邦 刘墨非  
李丽凤 李春生 李焕喜 吴 杰 吴世民  
吴玉华 张新建 陈 军 周振华 郑默杰  
钟 瑛 袁济喜 徐 坤 程 静 鲁 薇  
谢朝华

法 律 顾 问 巩 沙

总 编 辑 刘墨非  
美 术 设 计 王 硕  
摄 影 张斯伟

地 址 北京市建国门内大街 13 号  
邮 政 编 码 100005  
联 系 电 话 65190712/0708/0706  
订 阅 电 话 65190758  
传 真 65190759  
印 刷 北京华联印刷有限公司  
发 行 范 围 国内外公开发行  
中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208( 国际标准连续出版物号 )  
CN 11-3949/D( 国内统一连续出版物号 )

发 行 北京报刊发行局  
订 阅 处 全国各地邮局均可订阅  
国外总发行 中国国际图书贸易总公司  
国外发行代号 1561M  
广告经营许可证 京东工商广字 0015 号  
出 版 日 期 2019 年 1 月 15 日  
网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>  
邮 发 代 号 82-918  
定 价 8.00 元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识  
信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库  
收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织  
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。  
如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，  
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”  
或扫描二维码



市政协召开常委会



摄影 马文娟

1月4日，政协北京市第十三届委员会常务委员会第六次会议召开。会议决定，因工作需要，政协北京市第十三届委员会第二次会议召开时间调整为2019年1月12日。市政协主席吉林讲话。

市政府秘书长靳伟通报了市政协十三届一次会议以来提案办理工作情况，委员分组讨论了中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会常务委员会工作报告（草案）和提案工作报告（草案）。

会议审议通过了《政协北京市第十三届委员会常务委员会关于调整中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第二次会议召开时间的决定》《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第二次会议日程》《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第二次会议委员分组办法和各组召集人名单》《政协北京市第十三届委员会常务委员会关于成立中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第二次会议政治决议起草小组的决定》《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会常务委员会工作报告》《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会常务委员会提案工作报告》，审议了《中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第二次会议议程（草案）》。

会议讨论了联合建议书，并决定予以接受。会议审议通过了《政协北京市第十三届委员会常务委员会关于增补委员的决定》。会议表决决定，因职务变动原因，王明哲等3名同志不再担任十三届市政协委员。会议表决决定，接受学诚、尹卫东请辞十三届市政协常委、委员。

会议还书面通报了市政协财政预算民主监督组、城市管理民主监督组、新闻舆论民主监督组、法治建设民主监督组、民生建设民主监督组2018年工作报告。

吉林指出，要深入学习贯彻中央经济工作会议和中共北京市委十二届七次全会精神，把中央大政方针和市委决策部署落实到市政协工作的全过程和各方面。要深入学习习近平总书记在中央政治局常委会会议上听取全国政协党组关于全国政协系统开展加强和改进人民政协工作学习研讨活动情况汇报时的重要讲话精神，牢牢把握推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构作用这一新时代人民政协的新方位新使命，坚持党对政协工作的全面领导，加强思想政治引领，广泛凝聚共识、汇聚力量，加强队伍建设。要全力做好市政协十三届二次会议筹备工作，各位常委要以高度的责任感使命感，充分发挥模范带头作用。

政协要闻速览

▶ 2018年12月25日，市政协主席吉林率部分市政协委员，赴北汽集团越野车公司和北汽产业研发基地，开展市政协走进北汽“辉煌四十年 奋进新时代”主题视察活动，并召开座谈会，听取集团发展情况的介绍以及北汽集团老员工谈亲历北汽集团改革开放40年，并进行座谈交流。

▶ 2018年12月20日，市政协主席吉林到北京师范大学调研并走上讲台，与学校师生代表和部分政协委员交流座谈。座谈会上，吉林介绍了北京市经济社会发展情况，并就“深入学习深刻理解习近平总书记关于政协协商民主工作的重要论述”作辅导报告。

▶ 2018年12月10日，市政协教育界召开委员座谈会，学习《政协北京市委员会关于开展界别活动的办法》，就开展好2019年界别活动、发挥教育界别优势作用进行交流座谈。

▶ 近日，市政协法治建设民主监督组召开本市司法责任制改革落实情况民主监督座谈会，与会委员对改革取得的成效给予充分肯定，围绕进一步深化改革与市委政法委、市高级法院、市检察院有关负责人进行了互动交流。

▶ 日前，市政协在香港召开情况通报会，向港澳委员、港澳台侨工作顾问传达全国政协习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会精神，通报2018年北京市经济社会发展情况和市政协十三届一次会议以来港澳委员提案办理情况，并就做好市政协明年工作听取意见建议。



## 通过技术和模式创新改善民生

龙宝正 北京市政协委员、京东世纪贸易有限公司副总裁

习近平总书记指出，要运用大数据促进保障和改善民生，推进“互联网+医疗”等，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。北京的优质医疗资源很多，但“看病难”却一直是困扰百姓生活的难题，这里有医疗资源与看病需求不平衡、不匹配的问题。对此，互联网能够提供有效的解决方案，通过在线问诊、远程医疗、在线缴费、处方流转、线上购药等服务，促进医疗资源的有效配置。建议北京市积极推进

建设“健康北京、智慧医院”，利用互联网手段，帮助医院将部分服务互联网化，缓解医院现场服务的压力，并帮助基层医疗机构承接“分级诊疗”功能，同时对接互联网售药渠道，降低药品流通成本、提升效率。这里的关键是加快推进医药卫生体制机制创新，例如，通过试点示范的方式，在电子处方、药品零售“网订店取”、在线医保支付、网上远程医疗服务等方面推出创新举措。

► 以智慧物业平台为依托，居民可以向社区 APP 反映问题，物业公司通过平台直接和街道对接，街道再协同政府部门予以解决，形成“居民——物业——街道”的问题处置闭环机制，把“街乡吹哨、部门报到”落到实处。

——北京市政协委员、北京市朝阳区信息化工作办公室主任王臻认为，解决物业管理难题，要遵循法治精治和共治理念，可以借助大数据、物联网、云计算等信息技术，搭建智慧物业综合服务管理平台

► 在文化遗产保护与传承领域，可以打造智慧博物馆项目，以 360 度视角再现各大博物馆知名展厅展览。用户通过操作遥控器，即可实现场景转换，移步换景。

——北京市政协委员、北京歌华文化发展集团副总经理陈工认为，利用现有网络资源，网络服务运营商在智慧生活领域有较大发展空间

► 作为全国科技资源最集中的地区，北京的高校、科研院所的数量及科研实力居全国首位，全国 60% 以上的网络安全企业注册地都在北京，但是，在网络安全产业整体布局和推动产业发展以及政策支持等方面，明显滞后

于其他省市。

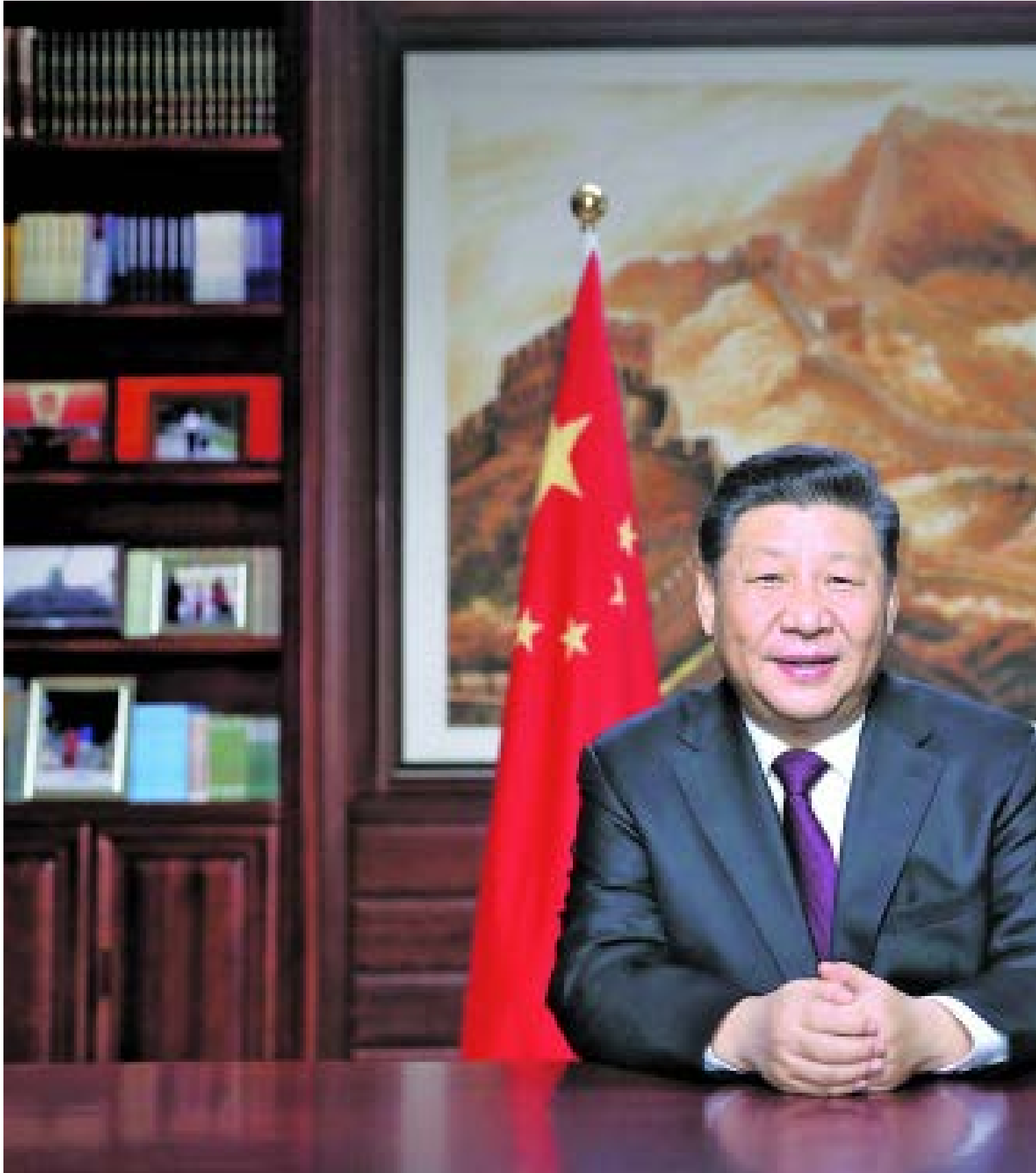
——北京市政协委员、北京市互联网信息办公室主任佟力强建议尽快建立北京市网络安全产业基地，以网络安全产业基地为核心，完善本市“产学研用”一体化的网络安全产业体系

► 北京市财政管理工作必须进一步加强预算绩效管理，提高资金使用效率。

——北京市政协委员、中央财经大学金融学院教授贾玉革认为在“疏解整治促提升”大背景下，北京市财政情况将发生很大变化，因此必须提高资金的使用效率

► 目前新能源物流车续航里程有限，单次充电只能跑约 150 公里，城区内大型充电场数量极少，严重制约车辆活动区间、运营时间和使用效率。

——北京市政协委员、京东集团战略研究院高级总监周青燕建议政府部门将充电站、充电桩等公共设施纳入城市物流建设规划、完善建设标准，加快推进建设包括新能源电动货车充电桩、大型电动汽车快充设备在内的企业级充电场地



摄影 新华社记者鞠鹏



◀ 新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表二〇一九年新年贺词。



▲ 魅力北京 冰雪之约

2018年12月31日，以“魅力北京 冰雪之约”为主题的2019年北京新年倒计时活动暨北京冰雪文化旅游节开幕式在奥林匹克公园举行。





据 CFP



据 CFP

### ▲ 博物馆新年夜

2018年12月31日，“博物馆新年夜”活动在北京自然博物馆拉开帷幕。



据 CFP

### ▲ 北京市第一届冬季运动会

2018年12月29日，北京市第一届冬季运动会(冰车比赛)项目在龙潭湖室外冰场举行。

# 擦亮中轴线历史文

文 本刊记者 徐 飞

**作** 为历史文化的见证者，作为北京形象的“金名片”，中轴线从永定门由南向北到钟楼鼓楼，把北京的一颗颗明珠穿了起来。串联起中国古代建筑精华的中轴线，见证了明清 24 位帝王成败荣辱，见证了新世纪北京经济文化的腾飞。今天，通过对北京中轴线保护工作

的推进，这条轴线从历史而来，将款款走进未来。

中轴线既是历史轴线，也是发展轴线，是北京建设全国文化中心的魅力所在、资源所在、优势所在。疏解非首都功能和建设全国文化中心，为中轴线保护提供了最佳历史机遇。

对于北京市政协而言，“文化北京”原本就是其建言



# 化金名片

献策的优势领域，多年来围绕“中轴线保护”，市政协积累了大量丰富素材和深度思考。

2017年、2018年北京市政协连续两年以中轴线申遗保护为主题开展协商。2018年，市政协文史和学习委员会第0037号集体提案《关于实现“三个恢复”保护北京中

轴线的提案》被列为年度市政协领导重点检查督促办理提案。2018年年中，市政协主席吉林和政协委员们到永定门、天坛和先农坛开展了调研。市政协文史和学习委员会组织委员和专家们就故宫、皇史宬等中轴线重要文物建筑进行了调研，并召开网络议政会和协商恳谈会就中轴线申遗保护进行了深入讨论。

委员们建议，加强中轴线历史文化的研究发掘，处理好中轴线历史与发展、保护与更新的问题；创新中轴线保护体制机制建设，加强中轴线保护立法工作；保护好中轴线历史文化遗产，重视在保护中传承利用；加大对中轴线历史文化和保护申遗工作的宣传，加强公众参与，加强社会监督和舆论监督。

在中轴线申遗保护工作推进的不同阶段，持续关注各领域委员不断有新的声音。中轴线申遗未完成，委员们的建言不停止。



摄影 徐飞

# 让中轴线保护成为文化中心建设“助推器”

文 荣大力

本着应保能保尽保的原则，创新理念，创新手段，创新方式，因地制宜，因时制宜，一地一策，列出任务清单和责任清单，把一颗颗历史明珠从尘土中发掘出来、保护起来、利用起来，努力走出一条符合北京的文物保护利用之路，让中轴线展现出永久魅力和时代风采。

**习** 近平总书记 2014 年视察北京工作时强调，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市文化遗产。北京的历史文化是祖先留给我们的宝贵遗产，特别是中轴线，穿起了北京千年历史和文化，具有独一无二和不可复制的特殊意义。我们必须本着对历史负责、对人民负责、对子孙后代负责的态度，加强历史文化遗产保护，从传承中华民族文脉、重现北京记忆的角度来做好中轴线保护工作。要做好这项工作，格局要大、起点要高，思路要清晰，措施要有力。

要站在新时代的新起点上，抓住难得历史机遇。通过调研我们了解到，由于历史原因，中轴线沿线包括老城有许多文物古建被其他单位占据，需要腾退置换。随着首都“四个中心”城市战略定位的确立，为我们带来了难得的历史机遇。无论北京中轴线保护还是老城整体保护，都与落实北京城市总体规划，疏解非首都功能，强化首都核心功能，高标准建设城市副中心，推动京津冀协同发展的目标完

全契合，是当前和今后北京的一项重要战略任务，需要我们下大力气不断推进。市属部分单位搬迁后，空出来的地产可以与相关单位和部门进行置换，是一个通过腾笼换鸟保护文物的绝佳机会，腾退出的空间用于保护北京中轴线，这是一举多得的好事情。我们要珍惜这个难得的历史机遇，提高思想认识，认真加以对待，加强沟通协调，最大限度地利用好这个机遇。通过更高层面来协调有关单位和部门，争取理解和支持，力争把好事办好，把这个难题从根本上解决好。

二是要牢固树立“以人民为中心”的文物保护理念，文物的保护传承利用必须着眼利用好，才能保护好、传承好。文物不仅有其历史内涵，更具现实价值和未来意义。文物如果只是放在那里或是单纯修复而不去有效地加以利用，是不符合事物存在的客观规律的，也是一种巨大浪费，对当代人民和子孙后代也是不公平的。因此，我们要切实处理好历史文化和现实生活的关系，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，

让历史走进现实生活，让现实生活辉映历史深处，这样才能真正处理好文物保护和有效利用的关系，真正做到城市保护和有机更新相衔接。保护好、传承好、利用好中轴线文物古迹，才能使其成为文化中心建设的“助推器”。这是对过去的历史负责，也是对未来的后代负责。

三是要致力于擦亮历史文化“金名片”，确立文物保护应保能保尽保的原则。作为历史文化的见证者，作为北京形象的“金名片”，从永定门由南向北到钟楼鼓楼，中轴线的文物古迹，把北京的一颗颗明珠穿了起来。随着北京城市发展战略转型日趋明确，尤其是《北京城市总体规划》的批复，使文物保护形成广泛社会共识，文物传承保护利用的理念更加科学，特别是日新月异的科技发展进步，给中轴线文物提供了应保能保尽保的可能。要尽最大努力，规划好、设计好、传承好这些历史记忆，切实本着应保能保尽保的原则，创新理念，创新手段，创新方式，因地制宜，因时制宜，一地一策，列出任务清单和责任清单，





▲ 2018年5月，市政协文史和学习委员会开展北京中轴线深化调研视察活动，实地调研永定门城楼、天坛、先农坛

把一颗颗历史明珠从尘土中发掘出来、保护起来、利用起来，努力走出一条符合北京的文物保护利用之路，让中轴线展现出永久魅力和时代风采。机不可失，时不再来，擦亮这张北京历史文化的“金名片”，是我们这一代人的必然选项。

四是要落实全面依法治国，推动中轴线保护立法。中轴线文物申遗和城市规划建设、历史传承保护，这三者从现实来看，由于社会历史原因，由于利益矛盾纠葛，由于文化背景差异，让许多既成事实的问题解决起来难于上青天。推动中轴线保护立法，将为推动中轴线申遗成功创造有利条件，也让中轴线保护工作有法可依。要从维护《北京城市总体规划》严肃性和符合国际申遗

条件出发，来认识中轴线保护立法。短期看，修复保护文物是申遗的需要；从长期看，申遗成功将极大提高文物保护水平，促进实现北京作为全国文化中心功能定位，弘扬中华优秀传统文化，极大增强文化自信。

五是要落实全面深化改革，创新文物保护体制机制建设。一条中轴线，把北京老城区一分为二，中轴线保护传承看起来很美，真正实施起来难上加难。特别是从区级层面看，许多问题解决起来难度大，如中轴线两侧对称复建问题、古建修复及后续管理问题等现实问题，因为规划、利益、权属等诸多实际原因，让中轴线文物古建发掘、修复工作推动落实阻力比较大。如果能够从更高层面探索建立中

轴线沿线的文物保护议事协调督察管理体制和运行机制，提高到中央领导、市级统筹，相关区、街道、单位协同落实，加强中轴线两侧文物古建的总体规划和设计，则要容易得多。从首都核心区的角度来加强市级层面的顶层设计，统筹东西两城有关中轴线沿线文物保护管理工作，不失为中轴线保护的落地务实之举。探索建立中轴线保护社会机制，引导带动社会资金，吸引调动社会组织、社会机构积极性，整合社会资源参与中轴线保护，从而形成文物保护事业共建共保共治共享的良好社会局面。

作者系北京市政协委员、北京市社会科学界联合会党组副书记

责任编辑 徐飞

# 中轴线上的非物质文化遗产

文 杨利慧

如果說，綿延在老城中近八公里的中軸線構成了北京的靈魂和脊梁，那麼散布在這中軸線內外的多姿多彩的非物质文化遗产便構成了北京的血肉和風韻，是“京味兒”的源泉，是活色生香、有溫度、有情感的北京的體現和保障。

中軸線是北京老城的靈魂和脊梁，也是人類建築史以至文明史上的奇蹟。保護這條偉大的中軸線，具有多方面的重大意義。北京市委書記蔡奇在2018年10月會見來京出席“2018北京中軸線申遺保護國際學術研討會”的外方專家時指出：中軸線是“中國傳統文化活的載體，代表着東方文明古都規劃建設的最高成就。保護好、傳承好、利用好這份文化遺產，不僅對北京這座城市具有重大意義，也必將在人類文化發展史上留下濃墨重彩的一筆。”近兩年來，北京市下大力氣推進中軸線申遺保護工作，並取得了驕人的成績，不僅陸續完成《北京中軸線申遺保護規劃》《北京中軸線申遺綜合整治規劃綱要》等的編寫工作，而且形成了針對中軸線文物整體的多層次保護規劃體系，提出了中軸線遺產區聚焦文物騰退、緩衝區聚焦風貌整治的原則和策略；在《2018年中軸線申遺綜合整治重點任務》中，特別列出的“重點任務”包括文物騰退類11項、文物修繕類7項、風貌整治類

8項、文化設施類1項的任務清單。這些措施無疑非常必要，是推進中軸線申遺保護工作的前提和基礎。

不過，我認為在實施中軸線保護的過程中，也應同時注意相關非物质文化遗产的保護。有形的物質文化遺產與無形的非物质文化遗产好比是並蒂的蓮花、雄鷹的雙翼，二者相輔相成。按照聯合國教科文組織頒布的《保護非物质文化遗产公約》(2003)的說法：非物质文化遗产與物質文化遺產和自然遺產之間存在“內在相互依存關係”。非物质文化遗产具有不可忽視的重要意義，它是文化多樣性的熔爐，又是可持續發展的保證。如果說，綿延在老城中近八公里的中軸線構成了北京的靈魂和脊梁，那麼散布在這中軸線內外的多姿多彩的非物质文化遗产便構成了北京的血肉和風韻，是“京味兒”的源泉，是活色生香、有溫度、有情感的北京的體現和保障。恢宏莊嚴的中軸線建築與生存其間的非物質文化遺產一道，共同構成了一個完整而立體的北京。

中軸線所涉及的非遺項目主要集

中在東城區和西城區，數量都十分豐富。例如，截止到2018年5月，西城區經過認定的三級非遺保護項目208項(其中，國家級36項、市級67項、區級208項)，三級代表性傳承人316人(其中，國家級29人、市級81人、區級206人)；東城區列入非遺保護名錄的共有157項(其中國家級項目31項、北京市級項目61項)，代表性傳承人407人(其中國家級49人、北京市級87人、東城區級271人)。這些非遺項目中有不少都與中軸線及其延展區域有關，比如西城區的區級項目“北京建城傳說”、市級非遺項目“大柵欄五斗齋高蹺秧歌”、國家級非遺項目“天橋中幡”等；東城區的區級項目“面人曹面人制作技藝”、市級項目“京式旗袍制作技藝”、國家級非遺項目“金漆鑲嵌髹漆技藝”等。這些項目承載着北京人對中軸線肇始和修建過程的集體記憶，反映了北京舊城生活中宮廷文化與民俗文化密切互動的特點。此外，相關非遺項目的代表性傳承人有不少生活在





▲ 中轴线内外的多姿多彩的非物质文化遗产构成了北京的血肉和风韵

从艺经历和生命感悟也与中轴线息息相关。因此，中轴线的保护，既应考虑到与文物有关的物质文化遗产的保护，也要考虑到生存其间的非物质文化遗产的保护。因为，二者共同构成了北京中轴线文化的整体，都是建设北京“历史文化名城”的重要内容。

那么，如何对相关的非物质文化遗产进行保护？在管理机制上，中轴线遗产的保护应当由文物局和文化局密切协作，联合开展，打“组合拳”。目前，中轴线申遗主要被视为“文物保护”，因而相关工作多由市文物局组织实施。但是，中轴线所涉及的绝不仅仅是物质遗产，其中也涉及众多非遗项目以及传承它们的社区、群体和个人。所以，保护应坚持物质文化遗产与非物质文化遗产都要保护、“两条腿走路”、打“组合拳”的原则。在管理上，需转变机制，由文物局主

管变为“文物局+文化局+”的方式。

在工作内容上，要尽快对中轴线所涉及的非遗项目进行全面清理和调查。目前，中轴线到底涉及哪些非遗项目和传承人群还不清楚，相关工作亟待展开。我建议相关部门对如下问题展开梳理和调查：相关非遗项目有哪些，目前的传承状况如何，它们与中轴线存在怎样的内在关联，谁是代表性传承人，他们怎样讲述中轴线的故事，中轴线申遗、文物点内居民腾退、整体人口进行疏解，这对非遗项目和传承人会造成哪些影响，如何预防和规避可能带来的风险和不利影响……只有盘清家底，了解清楚基本事实，非遗保护工作才能有的放矢，切中要害。

在工作方针上，应当注意“有针对性的保护”，即根据不同的非遗形式，采取不同的保护方法。按照联

合国教科文组织的《保护非物质文化遗产公约》，“非物质文化遗产”的形式主要包括以下方面：口头传统和表现形式，包括作为非物质文化遗产媒介的语言；表演艺术；社会实践、仪式、节庆活动；有关自然界和宇宙的知识和实践；传统手工艺。尽管《公约》中列出了九项基本保护措施，比如确认、立档、研究、保存、保护、宣传、弘扬、传承（特别是通过正规和非正规教育）和振兴，但是主张各缔约国在保护过程中针对具体项目因地制宜，具有针对性。这一原则对北京与中轴线相关的非遗保护工作也有指导意义——在中轴线实施文物点内居民腾退、整体人口进行疏解等过程中，应根据不同的非遗形式，采取不同的保护方法：对于仪式和节庆活动，要注意保护其依附的文化场所，比如，要保护地坛庙会，就要注意保护好“地坛”这一文化场所；而对于像花会这样依赖特定社区来进行表演的艺术，例如北京天桥中幡，则需注意尽可能保护其社会组织，使其能在中轴线中得到维系和存留。一个相反的案例是“众友同心中幡圣会”，表演者们原本在南二环的胡同里，后来因为拆迁，搬到了方庄，这样一来，中轴线周边丰富的非物质文化遗产资源便遭受了损失。因此，有针对性地加强中轴线各类非遗项目保护十分重要。

作者系北京市政协委员、北京师范大学文学院教授

责任编辑 徐飞

# 中轴线保护的公众感知和参与

文 张宝秀

不仅是北京中轴线遗产本体，包括中轴线周边的环境，都应广泛吸纳公众参与，加强保护监管。

公众广泛参与是实现现代化、走向社会治理的重要标志。基于公众感知视角的文化遗产保护与传承利用，是体现遗产属于人民、深入贯彻以人民为中心发展思想的具体实践。了解北京中轴线及其保护利用公众感知的意义，在于了解公众的感知和认可度，为北京中轴线保护传承利用决策和施策提供一些基础和参考，有利于推动让品味传统文化、享受美好生活、强化文化认同、传承历史文脉成为人民的日常生活实践。

北京联合大学北京学研究所“北京中轴线保护研究”课题组于2016年4至8月进行了北京中轴线及其保护利用公众感知调查，调查方式为随机抽样、现场填答问卷和访谈，目的是了解北京居民和京外游客对7.8公里长的北京传统中轴线感知程度、保护利用现状评价、意见建议以及居民对北京中轴线文化遗产的情感依恋和游客的游览经历等。此次调查共发放调查问卷1000份，其中向北京居民发放问卷650份，收回有效问卷647

份，比例为99.5%；向游客发放问卷350份，收回有效问卷275份，比例为78.6%；共计收回有效问卷922份，比例为92.2%。

问卷发放地点是在北京老城传统中轴线上和附近地区，主要调查地点在永定门、天桥、天坛、先农坛、正阳门、正阳门大街、天安门广场、中山公园（社稷坛）、劳动人民文化宫（太庙）、端门、故宫、地坛、景山、地安门、地安门外大街、钟鼓楼等地。本次问卷调查是在中轴线及附近地区进行的，能够在一定程度上反映北京居民和外来游客对北京中轴线的感知程度，应该是了解中轴线情况比较多、对其感知相对比较深刻的居民和游客感知信息的反映。

通过调研可知，北京中轴线及其保护利用在公众感知和参与方面还存在一些问题。一是对北京中轴线有一定感知的公众面不广、感知程度不深。公众对北京中轴线关注度不够，中轴线的历史起源、南起北至位置等正确认知度很低，游客对于北京中轴线的了解程度不深，中轴线文化价值及历

史内涵并未被旅游者充分感知，即便是居住于中轴线附近的居民对其认知度也较低。二是北京中轴线宣传方面受众群体覆盖面不广、没有细分受众、宣传工作针对性不强，不到位。特别是缺乏贴近青少年一代的宣传手段，北京中轴线的概念在老一代北京人心中较为清晰，现在的青少年对此认识极少，中轴线所代表的传统文化未被新一代所深刻认知。被访游客反映中轴线游览解说不够精彩，也属于文化宣传不到位的表现。三是目前北京中轴线保护、利用、申遗等工作，公众的参与度不是很高。四是通过调查问卷数据分析和从现场访谈了解到的情况看，因没有专设北京中轴线旅游线路、北京中轴线整体形象传播力度不够等原因，在公众心目中北京中轴线整体形象存在破碎化问题。

为此，应加强向公众宣传北京中轴线，提升公众的感知度和参与度。第一，改进宣传和传播策略，提高公众感知度。加大宣传力度，细分受众群体，分层施策，有效进行传播。通过调查问卷分析可知，应继续加强广



摄影 徐飞

▲ 北京中轴线的保护和申报世界文化遗产工作，应广泛吸纳公众参与，提高公众参与度

播、电视这一类传统媒介对于中轴线概念内涵的宣传推广；对于年轻群体，应着重加强新媒体的运用，电脑网络与手机网络是重点的推广媒介，微博微信与网页论坛在年轻群体中受众面较广，能够达到一定的宣传作用。在宣传中，互动式的手机资讯也是不容忽视的，中轴线景点互动推介 APP 开发是可以考虑的宣传策略，以此加强 25 岁以下受众对北京中轴线的兴趣和感知。此外，应重视培养热爱文化遗产、专业化水准较高的文化解说队伍，包括壮大志愿者解说员队伍，让中轴线上的游览解说精彩起来。

第二，以北京中轴线整体申遗为契机和抓手，将中轴线本体和附属建

筑、空间打包进行宣传，强化中轴线完整形象。应强调中轴线在北京老城及整个城市中的地位和作用，并适当复建永定门箭楼和瓮城、地安门标示等中轴线重要节点的部分原有标志性建筑，整治沿线风貌和周边环境，恢复北京中轴线的完整性，强化北京中轴线的完整形象。北京中轴线申遗早日成功，有利于有效解决其整体形象破碎化的问题，有利于构建完整的空间形象和文化印象。

第三，北京中轴线的保护和申报世界文化遗产工作，应广泛吸纳公众参与，提高公众参与度，将有关内容纳入市级、区级党校和公务员培训课程，纳入中小学校本课程，纳入市

属高校的人文素质通识教育课程，并积极举办更多相关活动，广泛吸纳各个层面的公众参与，让保护中轴线文化遗产变成公众的自觉意识和行动，引进公众监督机制，共同监管北京中轴线的保护效果。不仅是北京中轴线遗产本体，而且应包括中轴线周边的环境，都应广泛吸纳公众参与，加强保护监管。

第四，设计开发专题旅游线路。对于北京中轴线的旅游，其目标受众应主要为深度旅游的游客或北京当地居民，应开通相关旅游专线、公交专线，强化中轴线各景区景点之间的密切联系，加强景区景点

联动，在旅行社业务中推广中轴线专题游和相关自助旅行线路，将中轴线各大景区景点有机联系在一起。统筹设计北京中轴线各大景区景点的告示牌，在各景区景点的相关材料中均涉及中轴线的整体介绍，使参观中轴线上单个景点的游客也能够对中轴线整体有一定了解。注重对景区景点告示牌的创新设计，如引入景点介绍二维码扫描等互动式手段，开发中轴线手机互动 APP，将介绍中轴线历史文化的文字用视、听等方式呈现出来，并结合实体景点进行宣传推广。

作者系北京联合大学应用文理学院院长、北京学研究所所长

责任编辑 徐飞



# 有序推进文化遗产保护利用

文 朱岩石

通过保护与整饬更大范围的文化遗产，加强北京城内文化遗产之间的有机联系，不但在更大的范围内诠释了中轴线的价值，也对落实整体保护北京老城具有积极的意义。

北京老城中轴线的申报世界文化遗产工作正在有条不紊推进。北京老城中轴线申遗工作既是呈现北京城历史价值、文化价值、科学价值很好的切入点，也是全面科学推动北京老城整体保护工作的抓手。

北京城中轴线申遗工作意义重大、影响深远。中国古代都城中轴线规划思想有两个层面：一是精神层面的贡献，另一个是精神与物质结合层面的贡献。

五千年中华文明历史长河中的都城规划思想不断在发展、演变，宫城建立中极、京城中轴对称是中国古代都城规划最成熟时期的观念，至少这一都城规划思想可以追溯到曹魏时代，至今已经有 1800 多年的历史。为了体现这一规划思想，历朝历代的能工巧匠对中轴线上的建筑都倾注全部精力打造。无论是体现至高无上皇权的太极殿，还是中轴线上气势恢宏的城门，历代都城各具时代特色。遗憾的是，随着中国中古时期、近古时期都城的毁坏，无论是具有革命性规

划的曹操邺城，还是世界名都隋唐长安城，无论是繁华无比的北宋东京城，还是马可波罗惊叹的元代大都，都成为静默于地下的遗址，那些古代都城中轴规划思想的研究只能依凭历史文献和发掘出的遗址。

北京老城作为中国封建王朝最后一座首都，其中轴线建筑成为屹立于地面、硕果仅存的文化遗产，成为研究中国古代都城规划思想的重要物质载体。故宫太和殿向南、向北延展的中轴线，正是那些璀璨的建筑——正阳门、天安门、景山万春亭、鼓楼、钟楼等成为诠释中国古代都城规划思想精髓的代言。因此，北京老城中轴线申遗工作是一项意义重大、影响深远工程。

北京老城中轴线文化遗产申遗工作具有很大难度和挑战性。毋庸讳言，由于历史上的各种原因，北京老城整体风貌目前已经受到破坏，其中体现北京城都城规划思想精髓的中轴线也不是完整无缺的。申报世界文化遗产就要遵从国际社会相关规定，并符合国际上对世界文化遗产的最基本的要

求——真实性、完整性。那么，如何从人类文化遗产的角度重新建构北京老城中轴线遗产的重要价值，并对中轴线现存的相关遗产、遗迹进行科学保护、合理利用，这是需要专业团队与政府决策部门通力合作的。这项工作甚至需要提出获得国际社会认可的“北京智慧”和“北京方案”，只要方法得当、科学有序，北京老城中轴线这一文化遗产一定会绽放异彩。

中轴线并不是都城中轴对称规划思想的唯一体现，保护中轴线文化遗产可以成为深度推动北京老城整体保护工作的抓手。中轴线这一文化遗产可以通过轴线上的重要节点（正阳门、天安门、钟鼓楼等）来体现，也可以通过中轴线以外的文物、遗产单位去烘托。北京旧城贯穿南北的中轴线，东西两侧有左右对称的标志物、建筑物或建筑群，这些东西两侧左右对称的城墙、城门、道路、街区等都是对中的最好说明。例如，中轴对称的规划思想中提到了“左祖右社”，具体到北京老城就是左边（东边）的祖庙和右边（西边）的社稷坛，也就是今



摄影 徐飞

### ▲ 中轴线南起点——永定门

天劳动人民文化宫里的祖庙大殿和中山公园里的五色土方坛。另外，从地名来看，东有东直门、西有西直门，东有东四、西有西四，虽然城门、牌楼等没有了，但地名依然默默地烘托着老城中轴线。利用好这些资源都可以成为中轴线申遗的组成部分。

宏伟的北京城中轴线是六十多平方公里北京老城的轴线，将偌大的北京老城紧紧地维系成一个有机的整体。因此，中轴线文化遗产保护工作也成为北京老城整体保护工作中最重要的组成部分。

中轴线文化遗产保护工作中最重要的是真实性，同时兼顾完整性。申报世界文化遗产需要符合国际准则，

真实性、完整性是对世界文化遗产的基本要求。北京旧城的中轴线已经不是完整无缺的。宫城段中轴线最完整、皇城次之、外城中轴线破坏较大。那么中轴线上不复存在的建筑物是不是都要一一复原？在完整性、原真性面前，一定需要以科学的态度来审视与权衡。

北京市在老城保护工作中要怀着对文化遗产的敬畏之心，不建议对已经消失的老城建筑轻易采用过多的复建、复原方式，尤其在老城中轴线文化遗产保护工作中，对消失建筑的过度复建、复原很容易好心办错事。如何以科学审慎的态度做画龙点睛式的、控制性的复原、复建，是今后工

作中面临的课题，明确复建新建筑与真实文物的区别，向世人传达科学、真实的信息，是需要下大气力开展研究的。

总之，北京老城中轴线保护工作要科学有序地推进，这一工作不仅仅局限在中轴线本体上，而应该把视野放大到整个老城的尺度中来。通过保护与整饬更大范围的文化遗产，加强北京城内文化遗产之间的有机联系，不但在更大的范围内诠释了中轴线的价值，也对落实整体保护北京老城具有积极的意义。

作者系北京市政协委员、中国社会科学院考古研究所副所长

责任编辑 徐飞





摄影 张斯伟

## 中轴文化的构建与塑造

文 孔繁峙

历史上的中轴线能够延续千年而不断，一定有一个强大的中轴文化在支撑。关键是从什么角度、哪些方面去发掘、认识和弘扬。中轴申遗能否成功，不仅取决于文物修复、环境整治的工作水平，更取决于我们对中轴历史文化发掘的深度和认识的高度。

**在** 市区政府的持续努力下，中轴申遗的各项工作每年都取得阶段性成果。特别是随着首都城市发展方式的根本性转变，中轴申遗已从专业部门的文物保护项目转变成社会参与的一项文化建设活动，成为恢复古都传统的文化纽

带。在当前首都城市发展的新起点上，中轴申遗将怎样推向新的发展阶段？将对全市文化建设产生怎样的影响？社会对此充满期待。

第一，要高度关注中轴历史文化的发掘与展示，提升中轴历史文化的影响力。当前全市都关注中轴线申

遗，但对申遗工作的认识，社会上还存在着误区，认为申遗工作就是维修建筑、恢复环境，似乎在全市开展几个大规模古建保护、腾退搬迁、环境整治工程，就具备申遗条件了。应该说这些工作都是申遗所必须的，但还远远不够。





世界遗产标准中有两个方面非常重要：遗产的完整性、原真性和具有世界影响的民族文化。显然，遗产标准要求，既有历史建筑，又要有建筑所代表的历史文化。申报文化遗产，就是向世界展示一个民族的历史文化特色，展示一种东方特有的历史文明。国际遗产组织高度重视遗产建筑的文化内涵，把民族文化排在第一位，建筑排在第二位，高度重视建筑所展示的民族历史文化，而不是建筑本身。国际上有不少遗产项目没有建筑，比如，欧洲某国家一所大学里的一条小路，是哲学家上课路上探讨哲学观点走出来的，哲学家取得了巨大学术成就，这条道路就成为人类遗产项目。只是一条道路，没有任何建筑，但是吸引很多游人参观。北京周口店猿人遗址，也没有任何地面建筑，能成为世界人类遗产，靠的完全是考古研究成果。这两个遗产项目，都是文化内涵起了决定性作用。这也恰恰说明，人类遗产项目绝不单纯是建筑概念，更是一个文化概念。国际遗产组织是透过建筑看文化，又从文化角度来审视建筑。中轴线申遗，本质上是向世界展示中华传统文化的精华。那什么内容是中华历史文化的精华呢？哪些方面会产生巨大的国际影响力呢？这是中轴线申遗的关键点。建议在现有工作的基础上，高度关注中轴历史文化的发掘、研究与展示，提升社会对中轴线历史文化的关注度。

第二，对中轴历史文化的研究认

知，要有时代性的新突破。中轴线申遗的困难和难处，要远远超过故宫、天坛及任何一次申遗。因为中轴线不但在历史上延续千年，而且还延伸到古都城市的当代变革，增添了民族复兴的标志性建筑——天安门广场建筑群，这些都是其他遗产项目所没有的。因此，对当今中轴线的认识与价值评估，除传统视角，还需要有新的视角和当代的观点，要有文化认识上的新突破。现在我们保护研究的是历史上的中轴线，但如果我们对中轴文化的认识没有新的进展，还停留在历史时期，那我们上报给国际组织的中轴线，就很可能是民国的中轴线、清代的中轴线或者是明代的中轴线。这就出现了中轴文化的历史时差、时代空白，必将造成我们极大的被动。如果我们对中轴文化的研究、认识有新的突破，并从中轴历史文化角度，赋予广场建筑应有的历史文化定位，使广场建筑同故宫一样，成为中轴历史文化的核心内容，形成科学严谨的中轴文化体系，就能向世界讲清楚，广场建筑是中轴历史的延续，民族复兴的标志，具有重要的历史价值和文化价值。它与中轴其他建筑是一个完整的共同体。有了文化理论的阐述和说明，纪念堂、纪念碑就能一同成为世界人类文化遗产，这是一个巨大的文化成果。

第三，建议将中轴文化的构建和塑造，列为申遗的重要工作。几年来，围绕着中轴申遗，政府部门、

科研院校都参加了中轴文化的研究探索。申遗文本也有文化的阐述，很多专家前辈都有不少研究成果，但这些远不是中轴历史文化的全部。目前，社会上对中轴建筑很清晰，但对中轴文化还很懵懂，中轴文化的核心内容还有待明确，中轴的价值全靠文化内涵来体现。

作为传承千年有深厚的历史文脉和文化资源的中轴线，能构成丰富多彩的中轴文化体系，其中的几项核心内容应取得新的突破：如中轴千年传承的文化背景、中轴规划理念的文化意义、中轴建筑的文化象征、中轴线传承中的民族融合文化，特别是天安门广场建筑群的历史地位、文化价值和民族特色，这是中轴申遗的难点也是亮点。必须从中轴历史文化发展的角度阐释清楚，同时还应将中国建筑的文化内涵同整个古都传统文化相呼应。实现文化的对接，通过媒体宣传，使中轴文化的核心价值 and 当代意义，成为民众的价值认同。这将大大提升中轴申遗的文化影响力。

历史上的中轴线能够延续千年而不断，一定有一个强大的中轴文化在支撑。关键是从什么角度、哪些方面去发掘、认识和弘扬。中轴申遗能否成功，不仅取决于文物修复、环境整治的工作水平，更取决于我们对中轴历史文化发掘的深度和认识的高度。

作者系第十一届北京市政协委员、北京市文物局原局长

责任编辑 徐飞



摄  
CFP

# 实现教育强国的新



# 愿景

本刊记者 崔晨

**党**的十八大以来，我国教育总体发展水平跃居世界中上行列。学前教育毛入园率达到79.6%，九年义务教育巩固率93.8%，高中阶段毛入学率88.3%，高等教育毛入学率45.7%。这份成绩单充分体现了我国教育改革发展取得的历史性成就：学前教育实现跨越式发展，九年义务教育普及成果进一步巩固，高中阶段教育普及水平不断提升，高等教育国际竞争力明显提升，现代职业教育体系初步建立……进入新时代，中国教育正在从教育大国向教育强国迈进。

在2018年全国教育大会上，习近平总书记发表重要讲话，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，全面总结了党的十八大以来教育工作取得的成绩经验，深入分析了新时代教育改革发展面临的新形势、新任务，并对教育事业发展作出了全面部署。可以概括为：新时代中国教育发展的总战略是优先发展，总方向是教育现代化，总目标是建设教育强国，总任务是立德树人，总追求是办好人民满意的教育。

教育问题既是国家战略，又是民生需要，这一问题始终牵动着北京市政协委员的心。在全国及北京市教育大会召开后不久，北京市政协就及时召开了以“学习贯彻全国教育大会精神 推进首都教育现代化”为主题的协商恳谈会。会上，委员们积极为教育改革攻坚建言献策。吉林主席指出，要深入学习习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话精神，按照市委部署要求，进一步明确教育的基础地位，优先发展教育事业，在促进教育可持续发展上做文章。要坚持把立德树人作为根本任务，加强研究、把握规律，致力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要加强教师队伍建设，做好“学高为师、身正为范”的表率。要利用信息和互联互通技术，创新教育模式，实现教育现代化。要做到育人与育才相结合，因材施教，真正办好人民满意的教育。

“建国君民，教育为先。”实践证明，重视教育就是重视未来，重视教育才能赢得未来。

# 重视人才培养理念与体系建设

文 熊丙奇

▽ 德智体美劳“五育”并举，是全国教育大会明确的新的育人目标。一个学生的发展、成长，不能只有智育，而必须还有知识教育之外的生活教育、生命教育、生存教育，只有这样才能成为合格的人才。

2018年全国和北京市教育大会，都十分明确地提到加快推进教育现代化。实现教育现代化，关键在于要有现代人才培养理念，并围绕这一理念，加强教育管理与评价体系建设。

德智体美劳“五育”并举，是全国教育大会明确的新的育人目标。一个学生的发展、成长，不能只有智育，而必须还有知识教育之外的生活教育、生命教育、生存教育，只有这样才能成为合格的人才。我国于1987年就提出了素质教育的概念，但遗憾的是，30年后的现在，学生还是被应试教育包围，因此，提出构建德智体美劳全面培养的教育体系十分重要，但必须直面素质教育难以推进的现实问题。不能只是素质教育喊得轰轰烈烈，现实却是踏踏实实的应试教育。“减负”在我国已经减了几十年，怎样让学生的学业负担减轻，能让学校、社会、家庭重视学生的德育、智育、体育、劳育，面临严重的现实挑战。

在德育方面，2004年，中共中央、国务院发布《关于进一步加强和

改进未成年人思想道德建设的若干意见》指出：一些领域道德失范，诚信缺失、假冒伪劣、欺骗欺诈活动有所蔓延；一些地方封建迷信、邪教和黄赌毒等社会丑恶现象沉渣泛起，成为社会公害；一些成年人价值观发生扭曲，拜金主义、享乐主义、极端个人主义滋长，以权谋私等消极腐败现象屡禁不止等，也给未成年人的成长带来不可忽视的负面影响。互联网等新兴媒体的快速发展，给未成年人学习和娱乐开辟了新的渠道。与此同时，腐朽落后文化和有害信息也通过网络传播，腐蚀未成年人的心灵。在各种消极因素影响下，少数未成年人精神空虚、行为失范，有的甚至走上违法犯罪的歧途。

在美育方面，2015年，国务院办公厅发布《关于全面加强和改进学校美育工作的意见》指出：总体上看，美育仍是整个教育事业中的薄弱环节，主要表现在一些地方和学校对美育育人功能认识不到位，重应试轻素养、重少数轻全体、重比赛轻普及，应付、挤占、停上美育课的现象仍然

存在；资源配置不达标，师资队伍仍然缺额较大，缺乏统筹整合的协同推进机制。

在体育方面，2016年，国务院办公厅印发《关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》指出：总体上看，学校体育仍是整个教育事业相对薄弱的环节，对学校体育重要性认识不足、体育课和课外活动时间不能保证、体育教师短缺、场地设施缺乏等问题依然突出，学校体育评价机制亟待建立，社会力量支持学校体育不够，学生体质健康水平仍是学生素质的明显短板。

在劳育方面，2015年，教育部、共青团中央、全国少工委发布《关于加强中小学劳动教育的意见》指出：总体上劳动教育存在诸多薄弱环节和问题，劳动教育在学校中被弱化，在家庭中被软化，在社会中被淡化，中小学生劳动机会减少、劳动意识缺乏，出现了一些学生轻视劳动、不会劳动、不珍惜劳动成果的现象。

也就是说，在国家层面，已经清醒地认识到我国教育的“短板”问题，





▲ 市政协召开“学习贯彻全国教育大会精神推进首都教育现代化”协商恳谈会

关键在如何补上这些“短板”。

智育突出，德育、体育、美育、劳育被边缘化、弱化的问题，和各级政府 and 学校的育人观密切相关。总体而言，我国基础教育，目前普遍采取升学教育模式，即围绕升学来办学，这在城市地区，导致学校办学有严重的应试化倾向，学生学业压力沉重，甚至为获得高分，不惜身体健康；在农村地区，则出现新的“读书无用论”，因为在升学模式之下，不能贡献升学政绩的乡村薄弱学校和“差生”都被边缘，而一些农村学生，觉得自己考上好大学无望，于是不读高中，进而在初中选择辍学打工。根据全国教育事业发展统计公报，2017年，我国义务教育巩固率为93.8%，控辍保学，成为我国中西部农村地区发展教育十分艰巨的任务。

要实现教育现代化，给每个学生

完整而有质量的教育，就必须扭转基础教育的升学教育模式。习近平总书记在全国教育大会上强调，要扭转不科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，从根本上解决教育评价指挥棒问题。这就需要基于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的育人目标，改革我国教育评价体系与学校办学制度。

导致我国基础教育唯分数论、唯升学论的原因有二。一是单一的分数评价体系，即用考试科目总分对学生排序录取，对学生进行分数评价、名次评价，这一评价体系，把基础教育变为竞技教育，所有学生被纳入一个跑道竞争、比拼。二是对学校办学的考核和评价，主要采用升学率指标，这引导学校只重视考试科目的教学，纳入升学考试的科目成为主科，不纳

入升学考试的教育内容则被漠视，所谓考什么就教什么、教什么才学什么。教招考严重一体化。

教育不是培养考生，而是培养人。为此，打破唯分数论，需要推进考试招生制度改革，建立多元评价体系。2010年颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》指出，要探索招生与考试相对分离的办法，政府宏观管理，专业机构组织实施，学校依法自主招生，学生多次选择，逐步形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生制度。而打破唯升学论，则需要在推进考试招生制度改革的同时，推进教育管办评分离改革，落实和扩大学校的自主权，实现教育家办学，让学校办学聚焦人才培养，而非围着功利的升学目标办学。

作者系 21 世纪教育研究院副院长

责任编辑 崔晨

# 将“立德树人”落到实处

文 李学伟

**习**近平总书记在全国教育大会上指出，教育的根本任务是立德树人，培养德智、体、美、劳全面发展的中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人。立德树人，师德师风是第一标准。大学，尤其是一所地方高校，必须坚定不移地将立德树人这一根本任务落到实处，并不断在实践中完善立德树人的理念、理论和教育教学方法。我认为，其关键抓手有三点，一是践行“立德树人”理论，二是完善师资队伍建设，三是优化学科专业体系。

践行“立德树人”关键在于研究创新教育教学理念，形成适应人才成长规律的课堂与实践教育教学方法。在全国教育大会上，习近平总书记系统论述了“立德树人”这一根本任务和标准问题，形成了完整的教育思想论述，这也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习总书记指出，教育必须尊重人才成长规律。新时代，“立德树人”要改进历史的口号和“板硬”的思政课程教育方式，必须准确把握当代大学生思想特点、发展需要和成长规律，紧密跟踪社会和形势变化，创新教育教学理念和教学方法，不断增强学生学习的积

极性、主动性和获得感，使其获得有益知识的同时，增加服务社会、报效祖国的理想信念。这就要求教师首先具有坚定的政治立场、传播正能量的师德师风和得当的教学方法，使育才、育人、立志、理想、信念不断提高和坚定。在北京联合大学，立德树人、学以致用，德学立教、立地顶天，这种一流应用型大学的教育教学理念正在推动教育教学方法的创新与深入实践。

建设师资队伍的根本在于造就“四有”好老师辈出、优秀引路人涌现的中国大学文化、大学精神。习近平总书记指出，教育的基础工作之一是建设好师资队伍。教育部部长陈宝生也曾提出，要把教师队伍建设作为振兴本科教育的重要基础，引导广大教师潜心教书育人；教师队伍要做到政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超、方法技术娴熟，好的教师要有“五术”，即道术、学术、技术、艺术和仁术。师资队伍建设是一所大学永恒的主题，无论是学科建设还是专业设置，无论是平台建设还是科学研究。要建立激励约束机制，鼓励教师潜心研究、潜心育人，争作“四有”好老师。这种机制必须首先落实习近

平总书记关于优先发展教育事业的要求。目前，中国必须不断建设并逐步形成新时代中国特色的大学文化和大学精神，那就是不断从机制上形成传播正能量、“四有”好老师不断涌现的现代大学机制和热爱科研，毕生以教育为事业追求的大学精神。这也是回答“钱学森之问”的根本途径。北京联合大学目前的实践是，不断完善有压力、有动力、有约束、有激励的管理制度。

构建人才培养体系的抓手在于优化适应型学科专业结构，以及“随行就市”的学科交叉、专业融合能力。习近平总书记指出，办好大学必须完善人才培养体系。一所大学，特别是像北京联合大学这样的综合应用型大学，必须积极落实总书记两次视察北京后就北京发展作出的重要讲话精神，围绕北京“四个中心”核心功能定位、根据市场前沿、经济社会的创新应用和人才成长规律，结合学校长期发展形成的优势特色，不断优化适应型学科专业结构，作为高等教育人才培养体系的重要抓手。

作者系北京市政协委员，北京联合大学党委副书记、校长

责任编辑 崔晨



# 各级各类教育多元并重

文 林安杰

《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020）》中提到到2020年要基本实现教育现代化的战略目标。2017年1月10日，国务院颁布《国家教育事业发展规划“十三五”规划》，明确将“加快推进教育现代化”作为“十三五”期间教育发展的重要目标。目前，教育部正在研究制订《中国教育现代化2035》。在这一背景下，教育现代化已成为教育领域共同关注的研究热点与重要议题。关于教育现代化的解读多层次多维度，但是教育现代化应着眼人的全面发展是核心，面向世界、面向未来、改革创新是中国教育面向现代化的主旋律，只有与世界接轨，适应未来趋势的教育，才可称得上是获得了现代化特征的教育。放眼未来，首都教育现代化，应关注以下几个方面：

首都教育现代化应办好各级各类教育。教育提供主体将走向多元并重，各级各类的教育提供者将统一同等纳入政策视野，彼此间的界限消除、等级消除。换言之，首都教育现代化，并非将教育类型都变成普通教育，而应是要办好各级各类院校，要使教育服务更公平、更优质。


首都教育现代化应为教育的多元选择提供可能。受教育者在选择教育类型和学习形式上将走向多元平等。中等职业教育、成人教育等将与普通高中是不同类型的学习通道。职业教育和普通教育，没有层次的差异，只有类型的不同。教育的正规与非正规、正式与非正式、全日制与非全日制概念将失去存在的意义。首都教育现代化应尊重受教育者的多元选择权，并提供多元选择。

首都教育现代化应为终身化与个性化学习提供资源。学习者的学习将具有终身性、连续性和自主性。任何年龄段任何形式和场所的学习，会被统一和一视同仁地纳入政策视野。成人教育、继续教育、校内外教育的界限消失，区别不再。年龄在所有学习和研究等行为中失去意义。首都教育现代化应为终身化与个性化学习提供优质资源。

首都教育现代化应着眼人的全面发展。将人全面发展的各个方面同等重要地纳入政策视野，并强调对生命和人格尊严、权利平等和社会正义、文化和社会多样性的尊重。首都教育现代化应为人的全面发展提供机会。

首都教育现代化尤其要关注中职

教育。多年的创新发展，首都职业教育在各方面成为全国的楷模。然而当前北京中职教育面临发展转型期的短暂困难，作为公共服务体系的重要组成部分，更要着力加强中等职业教育基础地位，努力促进职业教育的健康发展、均衡发展、优质发展，保持其全国示范效应。要研究配套措施来确保职业教育的发展规模与校企合作的深化，要保证足额的投入确保人才的储备、新专业的开发、基础能力建设等。对外，要消除社会的歧视链，在公务员招考的通道，落实提高技术技能人才待遇，打通个人上升发展通道，让学生和家长真正意识到，职业教育和普通教育，没有层次差异，仅是类型不同。

首都教育的现代化是各级各类教育的现代化。构建首都教育的现代化，离不开系统思考，是各级各类教育日趋公平与优质的过程，各级各类的教育均应成为全国教育的楷模和典范。人尽其才、人人出彩，各类教育各显其能，才是人民满意的教育，才是教育的现代化。  
作者系北京市政协委员、北京市求实职业学校校长

责任编辑 崔晨

# 加强中小学教师队伍建设

文 苏冰

**教**育是国之大计、党之大计，而教师是立教之本、兴教之源。教师队伍的水平决定教育教学的质量，决定培养未来人才的品质。因此，建设一支具有更高素质的教师队伍，是推进首都教育现代化的必然要求。

当前，本市中小学教师队伍建设面临不少问题：全市众多学校教师素质、能力水平参差不齐，差异较大。加之各区和各学校教师培养与培训能力水平不一，教师的成长和发展呈现出差距不断拉大的趋势。特别值得关注的是一些青年教师属于自然成长，缺乏引领和指导。

中小学教师岗位对优秀人才缺乏吸引力。当下，人们对职业的选择也更加多元、多样，优秀的高校毕业生职业选择面很宽，即使师范专业的毕业生也有很多选择。加之诸多因素造成目前考入师范院校的学生从综合素质来讲，还不是比较优秀的学生，而这一群体则构成了未来教师队伍的主力。

高校毕业生在选择学校就业上呈现出层次性，学校与学校之间、区域与区域之间录取的毕业生质量存在较大差异，造成了学校之间、区域之间本来就有的差距因生源水平将进一步

加大。譬如某名校在招收毕业生的过程中，分配到郊区的分校工作，毕业生会选择放弃。

非师范院校的毕业生进入中小学的数量少，从某种意义上说，教师的知识结构和丰富性有局限性。未来教师不仅在专业上要有相当的深度，还应该有关度，这对于培养未来人才非常重要。

优化教师队伍的保障制度和机制不够完善。学校在聘任教师的过程中，有进口无出口。即便将教师从教学岗位调整下来，也要安排其他工作，同时由于受人员编制限制，学校进入受到限制，造成了目前很多学校总体超编，结构性缺编。

近年来市区出台了教师轮岗的相关规定，但力度不够，收效甚微。

今天教师的样子将决定学生明天的样子，因此，建设一支高水平的教师队伍是北京市教育的头等大事。

建议制定鼓励优秀高中学生就读师范专业的相关政策。教师职业的特殊性就在于其自身的品格、气质、修养将潜移默化地传递给孩子，并根植于孩子的内心世界，影响其一生，这不同于其他任何一个职业。建议从高中生中推荐综合素质较高、有做教师潜质、热爱教师职业的学生作为推荐

生进入到师范院校；高校在招收师范生时应该有相关的面试。出台相关政策，鼓励非师范专业大学的优秀学生从事教师职业，让更多非师范专业、多领域的毕业生进入到教育行业，以丰富学校的课程和学生的学习领域和学习空间。推进教师轮岗制度的具体实施。要树立大教育观，教师不能成为学校或区域内的私有财产，应该进一步完善教师轮岗工作制度和机制，使北京市或者区域内的优质教师资源统筹和共享，合力推进北京市的教师队伍建设。从教师待遇上，要有明确的政策保障向教师倾斜。随着教育改革的推进，社会家庭对教育的高期待，教师承担的工作量不断加大，工作的时间和空间也在不断地拓展，因此，要不断提高教师的待遇。增加机动编制，保证学校优化教师队伍无后顾之忧。安定团结固然重要，但改革必然要带来矛盾。教育行政部门要鼓励学校优化教师队伍，做学校科学合理优化教师结构工作中解决矛盾的坚强后盾。制定切合实际的、翔实的教师培养方案，建立多元立体的培养方式。

作者系北京市政协委员，北京市第十五中学党委书记、校长

责任编辑 崔晨

# 医学人才培养的思考

文 侯惠荣

人才的教育与培养是一个系统工程，要充分发挥全社会每个元素的重要作用，不断深化教育体制改革，健全各个领域立德树人长效机制。尤其是医疗领域人才的培养，涉及与广大人民群众相关的民生问题，直接影响到人民群众的获得感。



▲北京中医药大学

身心健康是人才培养的基础，各级教育部门都应该注重引导，实现心理自然生长和成长矫正联动机制。心理不健康在高校中有各种各样的表现，现在国内大多数高校成立了心理咨询室，每年新生入学都要进行心理测评，测评中有7%至8%的人心理异常，需要特别关注的不低于1%，而且有逐年上升的趋势，值得全社会重视。医学生工作、生活压力大，需要各级政府和单位等给予重点关注，相关部门在制定政策时兼顾他们的精神心理健康等因素，帮助有问题的师生们解决他们的实际困难，消除不良情绪，使其保持良好的生活状态，创造更多的社会价值。由于医疗领域的师生们精神心理健康问题存在着特殊性和复杂性，各级政府、单位和社会组织应给他们制定专业的心理健康知

识科普计划，编制专业性的科普教材，设定不同的培训体系和模块，同时鼓励他们参加心理培训，促进自我成长。

医学生本科和研究生阶段需要8年多的时间，他们的道德标准和做人准则在此时形成，是职业技能和德育培养的关键期，要让他们成为社会有用的人是大学和研究生阶段的责任。要培养德智体美劳全面发展的人才，必须加强教师队伍建设，加强师德的培养，提高全体教职工的整体素质，尤其是硕士和博士生导师队伍的全方位建设。

《关于深化人才发展体制机制改革的意见》《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》等文件要求，尽快开展从事医学教育的各类教育机构人才分类评价改革，鼓励根据不同机构类型、不同岗位教师的职责特点，

在对教学为主和研究为主的人才进行区分评价的基础上，开展注重经典理论和临床实践、现代教育方式和传统教育方式相结合的师承教育人才的试点评价，促进医学教育人才梯队的完善。

针对医学高等教育发展迅速，中等以下教育发展不足，教育模式单一的现象，应着重把握

学历教育、毕业后教育和继续教育相互衔接，师承教育贯穿始终的教育特色，改变简单化的院校教育模式，加强对医学职业教育体系的完善。增加社会大众化的教育模式，积极发挥网络教育的重要作用，努力培育面向大众健康教育的科普教育机构和教育人才。

医疗领域的师生们在原始创新时要耐得住寂寞，克服浮躁心理和急功近利的想法，认真钻研持续积累到一定程度，才能从量变到质变，产生社会价值。每一位医学人才都要致力于

为人民群众提供全方位全周期健康服务，贡献自己的力量。

作者系民建中央委员、朝阳区委副主委，朝阳区政协委员，中国医学科学院肿瘤医院教授

责任编辑 崔晨



# 2019 奋进追梦新征程

文 李远 (资深评论人)

“岁月不居，时节如流。”2019年已经到来，每一个人都怀着新的期待、新的向往，一刻不停地踏上了新的征程。正如习近平主席在新年贺词中所说：“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”

的确，“奔跑”是今天中国前进的姿态，也是中国人的普遍状态。回望刚刚过去的2018年，相信很多人都是百感交集，各种滋味涌上心头。在飞一般的时光中，我们一起经历了风风雨雨，干成了不少大事，办妥了不少难事。推动经济迈向高质量发展，稳妥应对中美经贸摩擦；党和国家机构改革顺利推进；京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略稳步实施；1000万农村贫困人口摆脱贫困；隆重庆祝改革开放40周年，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区；港珠澳大桥正式开通，嫦娥四号探测器成功发射等创新突破不断涌现……过去一年，中国在风雨里、风浪中勇毅笃行，迈着坚定的步伐奔向既定目标，我们每一个人也在努力拼搏，在各自的岗位上贡献一份力量，推动着国家和社会向前进。

追梦人的脚步从不停顿，追梦人永远在路上。2019年，是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。新形式、新任务、新目标，时代呼唤着奋斗者们焕发新状态、展现新作为。

新的一年，改革开放需要新突破。我们已进入改革开放事业的又一个40年，面对深水区、攻坚期的各种问题矛盾，好比船行中流、人到半山，只有迎难而上、奋力前行，才能更进一步、再创辉煌。过去一年，100多项重要改革举措推出，首届中国国际进口博览会成功举办，海南自由贸易试验区启动建设，世界看到了改革开放中的

国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心。改革开放永无止境，以优异成绩迎接新中国七十华诞，更加需要通过深化改革释放创造活力、增添发展动力，通过扩大开放拓展发展空间、共享时代机遇，创造出让世界刮目相看的新奇迹。

新的一年，人民生活需要新改善。人民群众对美好生活的向往，就是改革发展所向。应当清醒看到，人民群众生产生活中还有不少困难和问题，一些民生痛点、社会难点问题还需要进一步破解，人们在就业、教育、医疗、住房、养老、公平正义等方面有更多期待。改善民生、造福人民的步伐，不能有丝毫懈怠，唯有多办惠民、暖人心的好事实事，才能不断增强百姓的获得感、幸福感、安全感，让群众的生活蒸蒸日上，越过越红火。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。不管是过去一年，还是新中国成立以来，正是因为亿万中国人民团结奋斗、万众一心，才有了改天换地的洪荒伟力，才能创造震撼世界的巨大成就。今天，利益多元、思想多样的社会背景下，凝聚最大公约数、画出最大同心圆，显得更加重要。团结就是力量，团结就有未来。不断凝聚改革发展的共识，不断汇聚同心筑梦的力量，攻坚克难的队伍就会越来越壮大，蕴藏在亿万人民之中的创造伟力就会充分爆发出来，为经济社会的发展进步注入源源不竭的动力。

千里之行，始于足下。新的一年，有机遇也有挑战，恰如生活的各种滋味，恰如旅途中的各种风景。以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，在追梦新征程上砥砺前行，我们会收获更多、感悟更深。

责任编辑 刘墨非

# 最是一稳安人心

文 王石川（央视评论员）

一年一度的中央经济工作会议，一向被赋予了重要而独特的使命色彩。业界人士认为，它是研判中国经济社会发展的最佳风向标。此非虚言，无论为过去一年发展定调，还是判断当前经济形势，特别是前瞻下一年的宏观经济政策等，在每年12月份召开的中央经济工作会议，因其释放出大量权威信号而彰显分量，备受国内外关注。

今年的中央经济工作会议也不例外。究其原因，体现在三点。其一，召开时机重要。2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。这一年大事多、喜事多，难事也不少，比如中央经济工作会议提到的中美经贸摩擦。而明年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。这意味着这次会议绝不是走过场的例行会议，而是擘画2019年乃至未来工作的重要会议。

其二，涉及议题重要。无论继续打好三大攻坚战，还是进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，乃至为全面建成小康社会收官打下决定性基础……没有一件事可轻松完成，也没有一件事不需要凝心聚力再出发。

其三，时代背景重要。当今世界，正面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存。对我们来说，这是实现中华民族伟大复兴的重大机遇，但是，如果不善于化危为机、转危为安，变压力为动力，我们丧失的不只是机遇，还将陷入难以走出的困境。从这点看，中央经济工作会议提出，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，绝非套话。

俗话说：“成绩不谈跑不了，问题不说不得了。”这次会议更让人清醒的是，并没有浓墨重彩地谈成绩，而是

实事求是地说现状。在肯定2018年“三大攻坚战初战告捷”的同时，同样直面问题。特别值得一提的是，中央经济工作会议提出要改善消费环境，落实个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。特别是加强保障和改善民生，从把稳就业摆在突出位置，到完善养老护理体系；从下更大气力抓好食品药品安全、安全生产和交通安全，到把更多救命救急的好药纳入医保，再到坚持“房住不炒”的定位……一件件满足了民众诉求，一桩桩提振了民众信心。

抚今追昔，认清自我；展望未来，砥砺前行。我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，这是事实；我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变，这也是事实。一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识：必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景；必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性主动引导市场预期；必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力。有了这些清醒认知，接下来如何做好工作，我们心中有数更有底。

“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是如此，越需迸发出斗志，越需鼓舞士气。正如中央经济工作会议所称，全党全国要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，上下同心，迎难而上，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

责任编辑 刘墨非

# 发出中国创新声音

文 马一德

**党**的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面实施创新驱动发展战略，我国的科技事业突飞猛进，科技创新能力显著增强，逐渐从“跟跑者”向“并跑者”甚至“领跑者”转变，创新成果举世瞩目。北京作为首都和全国科技创新的领头羊，中央赋予了北京科技创新中心的历史性定位，过去五年，创新已经成为引领北京发展的第一动力，中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、经济技术开发区“三城一区”建设进展顺利，产生了一大批优秀创新企业和创新成果。未来五年，北京把打造具有全球影响力的科技创新中心作为首要目标，北京的发展已经到了融入全球创新网络的新阶段。2014年，世界知识产权组织（WIPO）在北京设立中国办事处，就是对中国创新发展成果作出的最中肯的认可。

全国科技创新中心建设，要求增强首都创新的动力、活力和能力，完善科技创新体系，推动科技创新质量的跨越式发展。近五年来，北京工业增加值总量从2012年的3294.3亿元增长至2016年的3884.9亿元，年均增速5.3%，现代制造业增加值年均增速10.4%，高技术制造业增加值年均增速8.5%，并涌现出了量子通信和量子反常霍尔效应、化学诱导的多潜能干细胞、高温铁基超导等一批重大基础研究成果，具有国际影响力。当前，科技创新中心的成功建设，为推动中国创新进程迈出了坚实的第一步。

但从全国科技创新中心的战略性定位来看，必须做好两个衔接：第一，衔接国内创新进程，吸引、集聚全国优质创新资源，形成全国高端引领型产业研发集聚区、创新驱动发展示范区和京津冀协同创新共同体的核心支撑区，科技创新能力和成果辐射、带动全国

创新进程；第二，衔接全球创新态势，嵌入全球创新网络，成为引领世界创新的新引擎，为我国跻身创新型国家前列提供有力支撑。集聚全国创新资源，发挥引领、辐射全国创新的核心作用，需要一个展示、切磋、探讨的平台；嵌入全球创新网络，需要一个宣传、沟通、合作的窗口。

但是，无论是作为全国科技创新中心的北京，还是从全国范围来看，都缺少一个反映中国产业利益和创新需求，专门探讨创新事务，代表中国乃至发展中国家发出创新声音，旨在增进亚洲各发展中国家之间以及与世界其他地区之间交流合作的论坛组织。目前已经设立的亚洲博鳌论坛多年来为推动亚洲各国间的经济交流、合作作出了卓越的努力，但由于缺乏一个恒定的主题，难以就某一问题持续、深入地产生影响。相较全球知名的达沃斯论坛，一直就世界共同关心的经济问题进行持续深入探讨，至今已经成为“世界级”思想交流平台和全球经济发展趋势的引导者。由于当前中国缺少这样的国际平台、国际声音，一些发达国



摄影 秦焕钧

▲ 完善科技创新体系





摄影 秦焕钧

### ▲ 创新成为中国未来几十年内发展的主题

家对于中国创新发展和知识产权领域所取得的进步视而不见，在国际贸易中对中国实行双重标准和歧视性对待，近来特朗普政府再次就知识产权问题对我国发起“301调查”即缘于此。随着中国创新国力和国际地位的提升，必须对此予以正面回应。

当前，中国向世界隆重推出了“中国制造2025”的宏大计划和“一带一路”重大建设构想，创新成为中国未来几十年内发展的主题，知识财产属于全球共通的话语，“一带一路”沿线国家共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体将会成为全球发展的新格局。因此，建议以创新发展和知识产权为固定主题，邀请“一带一路”沿线国家政界高层、产业精英、学界泰斗汇聚一堂，定期举办“‘一带一路’创新发展与知识产权论坛”，从不同层面、不同角度预测国际创新趋势、展望发展前景，共同围绕企业、产业、创业、区域、政策、金融、文化和未来科学等方面的前沿问题作深度探讨，集中反映发展中国家的产业利益和创

新需求，参与、影响全球创新、贸易规则的创建。

具体而言，举办“‘一带一路’创新发展与知识产权论坛”，应发挥北京市作为全国科技创新中心的优势资源，利用世界知识产权组织落户北京的独特条件，由北京市政府牵头，联合科技部、国家知识产权局、世界知识产权组织北京办事处共同举办，可将北京怀柔雁栖湖定位为永久会址，充分发挥北京怀柔举办APEC会议等国际大型会议的经验优势，同时以怀柔科学城为代表展现中国最前沿的科技创新成果。论坛将实现三方面目标：一是致力于积极整合地区、企

业、媒体、学界、资本等资源，为北京市建设全球科技创新中心提供支撑，为地方创新发展进行辐射、引领；二是总结成果，面向未来，以前瞻眼光和创新视野，发掘中国创新资源，改善中国创新环境，推广中国创新机制，不断推动中国创新进程；三是立足亚洲、放眼世界，响应“一带一路”国家战略，联合沿线发展中国家共同反映发展中国家的产业利益和创新需求，向全球传递更多中国创新发展的好声音和新气派。这与习近平总书记“体现中国特色、中国风格、中国气派，讲好中国故事、传播中国好声音”的号召紧密联结、一脉相承。以举办“‘一带一路’创新发展与知识产权论坛”为载体和契机，集中力量打造政府与企业创新的智囊团，推动中国创新进程的发动机，参与全球创新合作的助推器。

作者系北京市政协委员、北京市社会科学院法学所研究员

责任编辑 秦焕钧

# 促进服务贸易加快发展

文 刘学增

**当**前北京市服务贸易全速发展，“北京服务”影响日益扩大，率先在全国实现服务主导型经济。但在发展中还存在一些问题，比如缺乏专项规划、服务贸易的统筹和引导作用有待加强、缺乏基础制度保障、发展软环境有待进一步优化等。

为解决以上问题，我建议以国务院批复“深化改革推进北京服务业扩大开放综合试点工作方案”为契机，不断完善服务贸易政策支持体系，进一步扩大北京服务贸易规模、优化服务贸易结构、增强服务出口竞争能力，打造享誉全球的“北京服务”品牌。

第一，统筹制定服务贸易专项规划，建立跨部门工作机制。加强顶层设计，建立跨部门、跨行业、跨地区、跨领域的服务贸易治理结构和促进体系。针对不同区域已有的产业特色统一规划，突出区域主导功能，加强分类指导。学习相关省份，建立由分管商务工作的副市长担任召集人，市商务委、市发改委等相关部门参与的服务贸易发展联席会议，定期召开会议，协调解决各行业在服务贸易发展过程中遇到的新情况和新问题。

第二，培育服务贸易竞争新优势，推动服务贸易产业结构有序升级。培育现代服务贸易增长点，大力发展金融保险、研发咨询、环境服务等资本技术密集型服务贸易出口，积极推动文化艺术、广播影视、新闻出版、教育等承载中华文化核心价值的文化服务出口，大力促进文化创意、数字出版、动漫游戏等新型文化出口。对于金融、咨询、法律会计等目前实力尚不雄厚，仍处于起步状态但是又具有战略意义的技术和知识密集型服务贸易新兴领域，应该采取诸如加大财政政策支持、优先保障服务业用地、实行税收优惠政策等各种措施予以扶持。



摄影 秦焕钧

## ▲“北京服务”影响日益扩大

第三，兼顾自由化和风险防范，加强服务贸易法制建设。制定地方法规、政策，按国际惯例规范北京从事服务贸易的行业，制定管理细则，规范服务贸易组织、广告宣传、行业竞争、价格等内容。加强知识产权的保护。一方面，要完善与服务贸易有关的知识产权法律规范的制定，加强产业政策、科技政策、贸易政策与知识产权政策的衔接；另一方面，要加强知识产权执法，防止知识产权滥用，提升服务贸易企业知识产权创造、运用、保护和管理能力。

第四，完善服务和促进体系，优化服务贸易发展软环境。一是完善服务贸易相关政策体系。充分把握深化改革推进北京市服务业扩大开放综合试点工作的契机，制订出台促进北京市服务贸易全面发展的政策文件和具体实施细则；二是建立政府综合服务体系。探索建立以政府部门“服务清单”制度为核心的服务贸易服务体系，建立和完善本市国际服务贸易统计监测、运行和分析体系，加强与重点省市、相关部门、行业协会的数据信息交流，定期发布服务贸易统计数据，研究推出京津冀区域服务贸易发展指数。

作者系北京市政协副主席、致公党北京市委专职副主委

责任编辑 秦焕钧

# 加强树池覆盖管理

文 张毅

**北**京市城区行道树的部分树池（即道路边绿化树的栽种坑位）缺少覆盖，大风季节扬起沙尘，造成环境污染，也给行人带来许多不便，有时不小心踩空跌倒会造成身体伤害。在不影响树木生长的情况下，对树池进行必要覆盖，不仅可以减少扬尘、增加绿化面积、美化环境，还可以方便人们的日常生活。

从对北京市主要城区行道树树池覆盖的调查发现，行道树设计规范、管理标准，市政绿化与园林管理方面存在着脱节等突出问题，缺乏相应的标准和管理制度，致使大量树池裸露。

目前市区行道树的树池不能及时覆盖主要有以下几方面的原因：一是在树池是否需要覆盖方面缺乏管理标准，是造成不能确保所有树池做到全部覆盖的根本原因；二是行道树在栽植和日常管理方面由多个部门负责，容易造成管理上的脱节。目前北京市政管理委员会负责城市市容管理，其负责树池覆盖物的资金计划批准、招标等工作。园林绿化部门负责树木的栽种、绿化。但是有些小区内的树木产权可能又归属街道、社区，是否进行树池覆盖涉及资金等问题。如果统归

一个部门或市政或园林绿化一条龙管理，就会进行全过程考虑，优化资源，提高树池的覆盖率；三是树池施工、验收不严格、不规范，造成树池覆盖件尺寸难统一，不便于树池覆盖物的采购和铺设，一定程度上也影响了树池的覆盖。

为提高树池覆盖率，有助于植物生长和美化城市环境，我建议，应实施树木、树池一体化管理，明确单一部门如园林绿化负责树木栽种、树池覆盖和日常管理，避免出现多个部门间大家都管、但管理不到位的现象；

二是加大对树池覆盖的资金投入和透水、抗压材料的研究，从根本上解决覆盖用资金不足的问题和覆盖可能影响树木生长的问题；

三是加大对树池覆盖物的日常检查、监管管理，避免出现覆盖物破损、丢失后不能及时补充的问题；

四是根据不同植物、针对不同区域进行多样化的树池覆盖，对于人流密集区域建议采取硬材料（如铸铁、水泥盖板）覆盖，方便人们的行走。对于园林、公园中的树池，提倡用矮种采木、树皮等进行覆盖，对于树龄较高、根部突出且短时间不能翻新的，采取透水颗粒胶覆盖，尽量避免裸露引发扬尘；

还应进一步结合实际情况，补充完善修订相关规定，如《城市道路绿化规范》《行道树养护技术规范》等，明确不同道路的树池规划、设计、验收标准、覆盖物参考标准和树木日常养护标准，为树池全面覆盖和日常维护提供依据。

作者系北京市政协委员、北京教育科学研究院特级教师、北京青少年科技创新学院办公室主任



摄影 秦焕钧

▲ 减少扬尘，增加绿化面积，美化环境

责任编辑 秦焕钧



# 让博物馆成为青少年第二课堂

文 曹 晖

**文**物是一个民族悠久文化的物质载体，博物馆蕴藏着一个民族的文化基因，应当充分利用博物馆的功能作用，加强对青少年文化自信的培养。把文物作为教材，可以把文化以具体、形象、生动的物质形态展现在孩子们面前，具有极强的感染力，这种直观感染力和说服力是任何教育手段所不能代替的。习近平总书记曾多次指出“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”。让文物成为孩子们的教科书，让博物馆成为孩子们的第二课堂，对促进青少年对中国传统文化的了解，加强对中华文明的自豪感，树立坚定的文化自信具有重要意义。

北京具有丰富的历史文化资源，博物馆的种类涵盖各个历史时期、各个领域，是成为第二课堂得天独厚的优势，应当充分加以利用。

建议北京市各个中小学建立定期参观博物馆的机制。在中小学社科人文类教材中有大量的历史知识和人文传记，应该利用博物馆资源让教科书里的文章“活起来”，将课本里的历史故事和人物传记从讲台上搬到博物馆里。建议教委和博物馆协会联合编写博物馆教育大纲和具体实施计划，针对不同年级学生的学业内

容制定不同的博物馆参观计划，做到每学期至少组织学生参观两座博物馆。

第二，在北京市开展博物馆进课堂活动，博物馆和各个学校建立联动机制。随着信息技术的发达，博物馆的教学可以深入到课堂之中。学校可以鼓励学生以班级为单位建设虚拟博物馆，模仿正规博物馆的展览分类，由学生自己撰写说明书，并以主题班会的形式分享自己感兴趣的藏品。每年5月18日是世界博物馆日，学校可以聘请博物馆内研究员为在校师生宣讲中国博物馆发展历史、经营理念、文物保护方法、展览设计理念等各方面博物馆的工作，让中小学生对博物馆有更多的了解。

第三，学校针对博物馆参观开展专门知识教育培训。目前的一些博物馆参观活动由于准备不足容易流于形式，针对这个问题，学校应当根据不同年级学生的学业内容，对每次参观博物馆前、中、后各个阶段进行专门的辅导，教会孩子们主动学习的方法，通过自主学习的方式了解文物背后的历史文化。让参观博物馆不再是走马观花式的游览，而是把对中华文化的传承真正融入参观学习过程的第二课堂。

第四，建议试点开展中小学生学习参加博物馆志愿者活动。博物馆是征集、典藏、陈列、研究和教育的社会服务性机构，作为青少年可以积极参与到博物馆事业的建设中来。可以在有条件的学校给予学生利用寒暑假时间做博物馆志愿者的机会，不仅可以促进青少年对中国文化的深入理解，而且还可以通过义务讲解的方式将中华优秀传统文化正能量传递给更多的观众。

作者系北京市政协委员、中国银河证券股份有限公司总裁办公室高级副经理



摄影 秦焕钧

▲ 博物馆蕴藏着一个民族的文化基因

责任编辑 秦焕钧



# 统筹曹雪芹故居复建

文 宋慰祖

## 习

近平总书记指出，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。北京城市发展总体规划（2016年—

2035年）明确提出：“将核心区内具有历史价值的地区规划纳入历史文化街区保护名单，通过腾退、恢复性修建，做到应保尽保，最大限度留存有价值的历史信息。”

崇文门外磁器口“十七间半”曹雪芹故居就是一座能够体现城市的魂，价值最高的载体。曹雪芹是中国著名文学家，也是面向世界的

中国文化符号。《红楼梦》被翻译成100多种文字，传遍全球。毛主席曾说过，中国历史上在文学方面除了一部《红楼梦》，没有什么可骄傲的。习近平总书记在文艺座谈会的讲话中，三次提及曹雪芹及其作品《红楼梦》，给予高度评价，曹雪芹的创作精神成为当代文艺工作者进行文艺创作的标杆与典范。

崇文门外磁器口“十七间半”被视为已有皇家历史记载的曹雪芹故居地点，是张书才先生于1982年在中国第一历史档案馆存放的清代雍正七年的《刑部移会》中发现的。之后乾隆年间的《乾隆京城全图》还清晰标出了十七间半的位置。在1999年两广路拓宽改造中，从地质考古中也充分证明了这一建筑的位置与现实存在。其规制、布局与史实记载完全吻合，也曾得到红学界专家的一致认同。

我建议，曹雪芹故居复建工作应由市政府有关部门统一牵头协调，区政府配合。组织召开“曹雪芹故居复建专家研讨会”，充分听取红学、历史、建筑、设计、

民俗等各方面专业意见，努力将曹雪芹故居建设成为体现北京文化之魂的历史文化集群。建立一个集“十七间半”故居原型复建和《红楼梦》典籍、收藏、展示及红学研究、国际会议于一体的故居博物馆综合体。复建曹雪芹故居，建设曹雪芹与红楼梦博物馆，让中华文化从这里出发，通过“一带一路”传遍全球。

充分发挥专业学术组织的作用，共建国际红学交流平台。每年召开一次“曹雪芹与《红楼梦》研究”国际学术会议，传播中华文化，

弘扬中华文明，成为践行“一带一路”倡议的具体举措。

在磁器口建设曹雪芹博物馆，与故宫、天坛的世界级文化遗产遥相呼应互成犄角，同时又可成为曹雪芹与红学之旅的出发地，向西走进已有初步规模的黄叶村曹雪芹故居纪念馆，向东可去考察张家湾的曹雪芹墓。可围绕曹雪芹与红楼梦的旅游产品，促进旅游购物消费，将红楼梦中描述的衣食住行用的物品开发成旅游商品，带动老字号企业开发设计与时尚结合的红学产品、曹雪芹作品等，满足红学爱好者和旅游者的消费需求。

构建以曹雪芹博物馆为中心的城南“红学旅游线路”，以磁器口故居为起点，向东可看卧佛寺的老枣树、隆安寺，向西进兴隆街看城南会馆文化，向南去珐琅厂、玉器厂、百工坊、天坛工美参观老北京传统手工艺、工艺美术，形成旅游商品购物消费。

作者系北京市政协副秘书长、民盟北京市委专职副主委  
责任编辑 秦焕钧



▲ 做到应保尽保，最大限度留存有价值的历史信息

# 城市地下空间开发需科学有序

文 郑实

城市地下空间不只提供集成的市政管廊、交通、人防等基础设施，还承载着集约共享的城市公共服务基本功能，成为城市区域性“主板”的地下空间，应考虑现实和长远需求。

**城**市地下空间综合开发利用具有功能集成带来的大尺度、多维度的复合空间集成的特点，它不只提供集成的市政管廊、交通、人防等基础设施，还承载着集约共享的城市公共服务基本功能，成为城市区域性“主板”的地下空间，应考虑现实和长远需求。“主板”之上，小尺度街区中的各建筑成为“即插即用”的“插件”。

北京以交通环廊为代表的地下空间建设起步早，但运行利用率低。城市地下空间存在的问题是多方面的。比如，认识上的误区，认为地下建设对于城市形象没有直接影响，或者认为地下空间既然能疏解地面功能，开发就不要限制。又如法律上的模糊，已出台的法律文件多限于规划、建设和管理原则，很少涉及地下空间权属，而这关系到政策的基础依据。

城市地下空间难以分期建设和分开建设，必须统一规划，一次性建设，否则难以弥补。但地下空间管理权责分置，涉及规土、建设、市政、交通、人防等多部门，条块分割，多司共职，

多头管理与无人管理并存，不利于综合开发利用。市政综合管廊是个巨大的进步，但是相对于地下复合空间的综合目标，综合管廊仍只是其中一个子部分。所以城市地下复合空间统筹协调的困难可想而知。与此同时，地下综合体涉及多行业集合，而设计单位，受限于资质的限制，难以统筹规划设计，技术优化造成困难。

为鼓励社会资本投入，已出台减免土地出让金、配套费用等政策，涉及人防、地铁等领域，但适应面偏窄。此外，奖励政策也应分度。尽管地下建筑造价高，但减免土地出让金，可大大降低建设成本和资金还贷压力，这反而可能引起盲目投资的冲动。一些城市已建成的新区、CBD等，不仅地上数百万平方米建筑空置普遍，其地下开发建设，虽然在技术层面上顺利实现，但利用率低，经营运行并不理想。

地下空间综合利用技术标准缺乏。例如在防火安全上，与地上相比，地下建筑在疏散、排烟、采光、救援等方面都非常不利，确应慎重。2015年发布的《地下联系隧道防火规范》，填补了机动

车通道的空白，但是地下步行通道上缺少技术标准依据，简单地按照建筑防火分区概念不合理。已建交通环廊运营不佳，除了权属、投资问题外，也包括规划技术层面的原因，如与地上建筑连接不通不畅，标识不明显，而地上通行顺畅便利、甚至违停不受处罚，这些综合叠加因素导致地下交通环廊缺少吸引力，影响了使用率。

城市地下空间综合开发利用需要科学理性，有序开发。正确认识城市地下空间综合开发利用与疏解非首都功能的辩证关系，缓解地面压力和吸引城市功能与人口的双重效应。此外，城市地下综合空间难以分期建设，需要超前思维，但也忌盲目求大求全、武断决策，一哄而上。需要科学规划测算，尊重市场规律，避免浪费。

构建城市地下空间管理的法规。地下空间相关法规涉及基本政策、城市规划、工程建设、运营维护各个方面。要明确地下空间及建筑物的权属，包括所有权、使用权。权属要公私分明。要明确与相邻地下空间的关系，包括地上已建建筑下方的地下空间所



摄影任万霞

◀ 2018年6月，市政协城建环保委员会组织委员视察城市副中心文化旅游区地下空间综合管廊建设情况

属关系，实施连通补偿，避免各行其是，危及建筑安全和生态安全。

完善城市地下空间管理的体制与机制。实现由规土委牵头主管，各有关部门参与，包括规划、建设、权属登记等在内的综合管理体制。研究解决有利于统筹建设地下综合空间的行业资质管理。

编制城市地下空间规划。建立完善规划编制体系，多专业融合，分级编制。由于地下空间复杂，实施不可逆，需要强化建设动态技术管理，达到规划控制与实施管理层面的对接；处理好地下空间利用与地下生态环保、文物保护、地表变形、振动影响等关系；建立包括GIS地理信息和

BIM空间信息在内的城市地下空间数据系统平台，实现全过程的数据采集、存储、操作、分析和共享的管理。

规划涉及的因素很多，这里仅就三个层面维度的建立提出建议：宏观维度，进行规划分级定位，制定不同的开发建设强度指数；中观维度，建立规划技术层面上的统筹标准，使各地块互联互通。从上到下，将人行通道、车行道、商业空间、综合管廊的层级、位置进行统筹，避免出现自身合理但地块之间难以衔接的现象；微观维度，改变地下空间仅为市政基础设施的传统观点，引入建筑设计的功能、美学、自然采光等优势特点，让地下空间有趣和满足城市活动。

编制技术标准和技术指南。建立地下空间综合利用专项技术规范，打破行业藩篱壁垒。注重安全防灾的技术标准编制，这是制约地下空间大规模开发模式的瓶颈。总结经验，研究和编写指南，从规划布局到技术细节，从建设到运营，进行指导。

建立合理的利益引导机制。按照从市政、交通等城市公共用地到停车半公共用地、再到商业非公共用地，建立不同支持力度的政策和利益补偿机制，鼓励和吸引社会资金投入。作者系北京市政协委员、九三学社北京市委常委、北京市建筑设计研究院有限公司副总经理

责任编辑 任万霞



# 推进地下空间立法工作

文 许 槿

建立相对完善的法律体系是地下空间科学合理规划建设的首要保障，对于推动北京市城市地下空间的安全、高效、可持续发展有着非常重要的意义。

地下空间在疏解非首都功能，缓解大城市问题，增强城市防灾减灾能力，提升城市公共环境品质，保障城市服务功能等方面具有重要的作用。北京作为我国地下空间开发利用起步最早、规模最大的城市之一，把握城市地下空间快速发展的重要时期，积极学习和借鉴各地区地下空间立法工作经验，在全面推进依法治国的总体目标要求下，发挥立法的引领和推动作用，建立相对完善的法律体系是地下空间科学合理规划建设的首要保障，对于推动北京市城市地下空间的安全、高效、可持续发展有着非常重要的意义。

从北京城市的发展阶段来看，地下空间已成为城市发展的重要空间资源。

在北京市轨道交通快速建设的带动下，目前约 65% 的轨道交通线路为地下线路，以地下空间为主的开发建设以每年约 680 万平方米的速度增长，截至 2017 年底，全市建筑面积规模总量已近一亿平方米，未来还将继续增长。还有遍布全市的已建和规划待建的各类大规模城市综合功能区、市

政管网管廊和设施的地下空间开发利用建设以及占全市 30% 的地下机动车停车等。

从地下空间资源的建设特点来看，规划的综合统筹是合理利用的前提。

城市地下空间是一个“复杂巨系统”，涉及城市建设的各个方面，需要面对比地上空间更为纷杂的统筹要素。中央国务院批复的《北京城市总体规划》(2016 年 -2035 年) 提出，“将北京建设成为多维、安全、高效、便捷、可持续发展的立体式宜居城市”的总体目标，2017 年作为落实总规的重要专项规划，市规划国土委牵头已启动编制《北京城市地下空间规划》，研究范围涵盖全市域。这也是继 2004 年北京在全国首次总规层面的地下空间专项规划。

从专项规划的有效落实来看，综合性的政策机制和法规规章是实施保障。

地下空间的管理涉及规划管理、用地管理、建设管理、信息管理、配套政策等多个重要环节，是一项全面、综合性的工作。其中，规划管理要涵盖规划设计到竣工验收的整个过

程，需要统筹和协调的部门众多。另外，地下空间的开发利用是一项系统工程，涉及面广，与城市交通、城市市政、城市人防与防灾、城市公共服务、住宅区建设等专项领域联系紧密。涉及十余个相关行政管理部门以及地铁、排水、燃气、电力、热力等多个专业单位。

从北京相关的法规政策体系来看，目前没有一部地下空间的综合性法规或部门规章。主要是人防、地下管线等专项法规或部门规章，内容以地下空间的专项建设与使用管理为主，对于地下空间的规划、建设、权属以及综合管理机制缺少规定。

住建部 1997 年出台了《城市地下空间开发利用管理规定》，并于 2001 年修订，是国家层面唯一专门针对地下空间的部门规章，针对地下空间的规划、建设和管理进行了较为系统的规范，但内容相对宽泛，缺少实施细则，很难指导地下空间建设中所面临的众多具体实际问题。

目前，许多城市都已颁布了地下空间开发利用的综合性立法。包括两





摄影任万霞

▲ 地下空间的开发利用涉及排水、燃气、电力、热力等多个专业单位

种形式，上海、天津是“地下空间规划建设条例”，广州、深圳、南京、长沙、杭州、济南是“地下空间开发利用管理办法”，对地下空间规划编制审批、用地管理、建设管理、使用管理以及用地权属登记等方面进行了规定，通过立法在一定程度上推进了城市地下空间的有序发展。

2014年，定位于地方性综合立法，北京市城市规划设计研究院开展了《北京地下空间规划管理立法研究》，分析制约北京地下空间发展的关键性问题，并提出立法建议。

2015年初，市人大常委会组织研究了立法的可行性和必要性，建议由市人大常委会和市政府共同负责，进

行法规预案研究，适时进入立法程序。同年，经过市人大常委会组织的多轮部门研讨会，明确了地下空间分层确权、建立综合管理机制、改善地铁接驳、促进地下空间连通、推动综合管廊建设、保障地下空间安全六个方面的关键问题，并协同各部门、各领域专家共同搭建地下空间法律体系框架。

2016年，市规土委组织有关部门及专家意见，围绕上述六个关键问题深入研究，北京市城市规划设计研究院技术牵头形成了《北京地下空间规划管理条例预案》，为推动北京市首部地下空间地方性法规的制定奠定了基础。

早在2004年，北京在国内首次

探索编制完成了总体规划层面的地下空间开发利用专项规划，研究范围为中心城的中心地区。2017年为落实新版总规启动了一系列专项规划，包括《北京城市地下空间规划》，规划范围涵盖整个市域。

自2004年以来，北京陆续开展了一系列重点功能区，基于控制性详细规划的地下空间专项规划，包括北京商务中心区、奥运中心区和南区、轨道交通线网及站点沿线、通州运河商务区。

2017年5月，颁布实施了《北京市地下空间规划设计技术指南》，针对规划编制、规划管理及其他相关专业人员，内容涵盖地下空间基本原则、规划编制、标准体系、规划制图等诸多方面，通过“一张图则”明确地铁接驳、地下连通、公共空间布局等核心控制要求，为规划条件的拟订提供方便实用的技术基础。这些总规层面的专项规划、控规层面的重点地区规划以及设计技术要求都为地下空间立法提供了技术支撑。

作者系北京市政协委员、致公党北京市委常委、北京城市规划设计研究院总工办主任兼国土规划研究中心主任

责任编辑 任万霞

## 加强地下空间运维管理

文 魏吉祥

综合管廊、环隧通道、商业服务等项目在规划建设及运营维护上仍存在一些问題，制约着地下空间的开发利用。

目前，城市地下空间开发利用类型呈现多样化，逐渐从人防工程拓展到轨道交通、市政、商服、仓储等多种类型。由于轨道交通和人防工程项目起步早、发展时间比较长，相对来说，其建设运营工作机制比较成熟，法律法规也比较健全。但综合管廊、环隧通道、商业服务等项目在规划建设及运营维护上仍存在一些问題，导致多个项目建成后一直未投入使用，造成了资源浪费，严重制约着地下空间的开发利用。

从目前在建的丽泽商务区、CBD核心区、通州城市副中心综合管廊等地下空间项目以及建成的中关村、未来科技城等地下空间项目来看，其开发建设主要由政府专门成立的国营公司来负责，其资金来源主要有两种方式。第一种全部或主要依靠政府出资。例如，丽泽商务区交通环廊、中关村西区地下综合管廊、未来科学城综合管廊都为政府100%出资建设。第二种主要依靠纳入土地一级开发项目中分摊建设成本，在土地出让金中包含

地下空间项目的建设费用。例如奥林匹克公园中心区地下环隧通道项目。应该说，建设资金基本上有保障。但在后期运营维护方面，普遍存在运维主体不明、职责分工不清、经费来源缺乏等问題。

为确保地下空间的安全、有序运行，必须强化地下空间的运营维护工作。

明确地下空间运营维护主体责任。从使用性质来看，地下空间内的设施主要有两大类。一类是公共设施，如道路、通道、公共区域、管廊结构本体等，理应由政府部门负责运营维护相关费用，并委托相关企业承担日常运营维护工作。建议对于综合管廊内敷设的自来水、污水、热力、电力等专业管线应由相关专业公司负责维护。同时，为了维护方便，综合管廊的规划建设应分仓建设，自来水、热力、电力、燃气等专业管线应该分别单独设仓，维护时各专业公司各负其责，维护的责任也比较容易界定。另一类是商业服务设施，应由产权单位或经营主体负责运营维护并承担相关费用。

明确地下空间运营维护经费来源。从目前情况看，地下空间的运营维护经费来源主要有三种渠道，可供相关部门和单位借鉴，也需要相关部门予以明确。一是政府部门拨付。以投入运营的中关村西区地下空间为例，2004年综合管廊及地下空间完成工程竣工验收并于2007年正式开通。2004年6月，北京荣科物业服务有限公司受北京科技园建设（集团）股份有限公司委托开始进行运行维护。2004年至2014年，运维费用部分由政府补贴，其余由建设单位承担。2014年至今，运维费用由属地政府全额补贴拨付，并每年组织消防和安监机关、管线单位、物业公司联合开展安全隐患排查，协调管线隐患维修。二是靠经营性收入。可以在专业管线入廊时收取费用，但在收取入廊管线入廊费及运维成本分摊方面，面临收费难和无具体取费依据及标准等问題。建议在专业管线入廊方面，相关部门尽快建立健全取费机制，制定合理的取费标准，协调各方收取入廊费用。在新建地下空间时应先谈好专

业管线入廊费用再进行入廊建设。三是鼓励社会资本投资开发利用地下空间，推广政府和社会资本合作模式，推进竖向分层立体综合开发，横向相关空间互相连通。大部分地下空间除交通属性外，其停车、商业等资源进入市场后，可引入社会投资担当地下空间部分运营维护成本。

在地下空间开发利用及运营维护的问题上，法律、法规的支持和保障是开发建设、管理利用的必要措施和根本解决办法。目前，已有越来越多的城市意识到地下空间利用的意义和效益，也正在研究制定具体的地方法律法规。依据住房和城乡建设部《城市地下空间开发利用管理规定》，上海出台有《上海市地下空间规划建设条例》《上海城市地下空间建设用地审批和房地产登记

试行规定》，深圳市出台了《地下空间开发利用管理办法》，重庆市出台了《重庆市城乡规划地下空间利用规划导则（试行）》，南京市今年刚出台了《南京市城市地下空间开发利用管理办法》。目前，北京市关于地下空间的现有法规主要为人防、地下管线、轨道交通等专项法规，在综合管廊、环隧通道、商业服务等地下空间的规划、建设、权属以及综合管理利用方面还缺少地方性法规和规章。但有国家法规作依据，以《北京城市总体规划（2016年—

2035年）》为总纲，借鉴其他城市经验，制定具有本市特色的地方性法规是完全可行的。

需要依靠地方立法层面明确或者解决的主要问题有以下四个方面。一是明确地下空间权属。要明确地下空间所有权，目前的法律法规对地下空间的所有权界定不完善，城市地下空间的所有权主体不明确。例如，地下



▲ 为确保地下空间的安全、有序，必须强化地下空间的正常维护工作

空间以红线为界还是以地下室边界为界，还有市政道路下方的人行通道产权问题。要明确地下建设用地的权属要明晰。要建立地下空间开发利用的信息系统，制定具有针对性和易执行性的地下空间（尤其是地下管线）管理信息化系统，确保地下设施有效运行和城市安全。

二是明确地下空间建设用地的使用权出让方式。地下空间供地方式的重点在于要明确地下空间的性质。对于

不同属性的地下空间（非经营性质、准经营性质、经营性质），应根据各类地下空间所占的比例、周边既有建设状况等情况综合分析，采取行政划拨、协议出让、划拨捆绑招拍挂、招拍挂等多元操作方式，确保地下空间用地出让的公平前提下更具可实施性。

三是明确地下空间建设用地的使用权出让程序。现有的规划用地手续、规划许可手续、土地手续难以适应地下空间开发的特殊性。地下空间功能多样、业态复杂，而现有的用地手续、规划许可手续在指标的设定上限制了地下空间开发设计的灵活性和多元化。例如，政府投资的划拨项目无法开发商业功能，规划许可证上也不能有商业指标。建议在规划管理上建立地下建设用地特殊许可手续，设立刚性要素和弹性要素，确保

地下空间整体布局合理，简化审批操作程序。

四是明确地下空间运营维护的责任主体及其相关职责。明确地下空间运营维护的责任主体，建立地下空间运营维护经费的来源机制，进一步明确地下空间规划建设涉及的各部门具体职责，从而确保地下空间运营维护工作的正常开展。

作者系北京市政协委员、北京市建设工程安全质量监督总站站长

责任编辑 任万霞



# 加强政治引领 把“两个覆盖”落到实处

文 武占刚

2019年，是新中国成立70周年，也是人民政协成立70周年。这是一个具有特殊意义的重要年份和历史节点。中央、市委、市政协和区委对区政协新的一年工作，特别是党的建设提出了非常明确具体的要求，我们必须不折不扣地认真抓好落实。

过去的一年，怀柔区政协在市政协有力指导和区委坚强领导下，不断强化党的建设，主要做了两件大事：一是广泛深入地开展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的学习研讨活动，切实在学懂弄通做实上下功夫，达到了预期目的，广大委员和机关干部提高了政治站位、强化了责任担当。二是召开政协党的建设工作会议，区委下发了《关于加强新时代怀柔区政协党的建设工作的实施意见》，实现了党的组织对所有党员委员的全覆盖，党的工作对所有委员的全覆盖。通过党建统领，紧紧依靠和精心组织各界委员围绕区委区政府中心工作和重大民生问题积极履职，为建设幸福美丽现代化新怀柔做出了我们政协人应有的贡献。

2019年，是新中国成立70周年，也是人民政协成立70周年。这是一个具有特殊意义的重要年份和历史节点。中央、市委、市政协和区委对区政协新的一年工作，特别是党的建设提出了非常明确具体的要求，我

们必须不折不扣地认真抓好落实。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征。人民政协是一个政治共同体，坚持党的领导，是政协组织必须恪守的根本政治原则。要牢固树立党的意识，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。政协党组要全面肩负起实现党对人民政协领导的重大政治责任，抓大事、议大事，把方向、管大局、保落实。认真落实中央、市委、市政协和区委关于加强政协党的建设工作的各项任务，健全政协党的组织体系，探索党员委员参加双重组织生活办法，完善党员委员发挥先锋模范作用的有效机制，建立党内党外广泛联系制度，不断深化两个全覆盖工作。要深刻认识加强学习的重要性、紧迫性、长期性。认真安排好政协党组理论中心组学习，完善主席会议和常委会议集体学习制度，精心组织委员学习培训，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于加强和改

进人民政协工作的重要思想，学习习近平总书记对北京重要讲话精神，学习市委和区委关于怀柔发展的决策和部署，推动思想理论武装往深里走、往心里去、往实里做，学出动力，学出责任，学出担当，促进政协学习常态化和全覆盖。

人民政协是专门协商机构。在新的一年里，我们必须把质量导向放在更加突出位置，各项履职活动要从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变，提高建言资政的精准度和实效性。列入政协协商年度工作计划的各项履职活动，要精心制定工作方案，认真组织实施。根据区委要求，今年政协常委会重点安排两项视察评议活动。上半年，围绕“打赢蓝天保卫战”开展专项评议，宣传空气污染治理的措施和成效，提出改进工作的意见建议，促进全社会共同践行“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”的理念。下半年，以“优化营商环境，助推民营企业发展”为主题，就民企政策落实情况和企业发展状况开展专题视察，提出意见建议，



促进民营经济高质量发展。各专门委员会围绕区委区政府和人民群众共同关注的重大问题，开展视察调研、对口协商、督办重点提案等活动。今年，我们还要积极探索优化专委会设置，根据工作需要适当调整部分专委会职能，着力发挥好专委会在政协履职中的基础性作用。要加强和改进民主监督工作，注重发挥各种履职形式的民主监督作用。注重提案质量，不单纯追求提案数量，鼓励党派提案和团体提案，完善重点提案督办协商、热点提案集中协商和难点提案个别协商机制。进一步完善调研工作机制，坚持不调研不协商、先调研后协商、边调研边协商，努力使政协提出的意见建议符合实际、反映民意、切实可行。

加强思想政治建设、广泛凝聚共识，是新时代人民政协履行职能的新方位和新使命。凝聚共识是方向是目

的，政治协商、民主监督、参政议政是职能是手段。新形势下，人民政协要把团结各界、凝聚共识摆在更加突出的位置，坚持建言资政和凝聚共识“双向发力”，正确把握协商的边界、协商的程度和协商的性质，守住话题和话语的立场界限，积极营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。要不断强化“四个意识”、坚定“四个自信”、增进“四个认同”，牢牢守住政治底线这个圆心，始终与党同心同德，同心同向，同心同行。进一步密切与各民主党派、团体负责人的沟通交流，主动邀请民主党派成员和无党派人士参加政协组织的学习座谈、视察调研等活动。探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员制度，建立健全走访看望委员制度以及接待处理委员来信来访制度，开展经常性

的谈心谈话活动，倾听委员心声，回应委员关切。顺应文化怀柔和美丽乡村建设的现实需要，组织文史学者队伍，深入挖掘整理优秀历史文化，更好发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”的社会功能，着手编修《怀柔长城段的名胜古迹》等史料书籍。

人民政协是党和国家一线工作的重要组成部分。广大党员委员要时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，始终坚持自身正、自身净、自身硬，切实在政治引领、发扬民主、合作共事、廉洁奉公等方面发挥先锋模范作用。广大政协委员要深刻认识自身肩负的职责使命，正确处理个人职业活动与履行委员职责的关系，切实担负起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任，不辜负党和人民的信任与重托。要加强委员履职服务管理平台建设。建立委员分批次列席政协常委会制度，鼓励委员积极参加跨专委会活动，为委员履职提供更多实践平台。根据形势发展要求，适时修订委员履职管理办法，完善委员履职档案，健全委员履职考核评价机制和考核结果通报制度。按照高标准高质量要求，进一步强化政协机关服务功能，坚持从严要求、从严教育、从严管理，切实抓好机关干部队伍建设，为政协工作提质增效提供有力保障。

作者系北京市政协委员、怀柔区政协主席

责任编辑 张斯伟



▲ 武占刚到企业调研



## 钱小军 被需要是幸福的

本刊记者 任万霞

“踏实、靠谱、正直”是每一个接触过钱小军的人对她的评价，正因为这样，钱小军总是被别人需要着，也享受着被别人需要，同时绝不辜负别人的需要。“被需要是幸福的。”钱小军说。

今年8月，北京市政协委员，清华大学经济管理学院教授、副院长钱小军卸任了经管学院副院长的职务。为清华奉献了大半生的钱小军，想着终于不用再教学科研与行政管理“双肩挑”了，顿觉轻松起来。然而新的重任又落在她肩上——担任清华大学苏世民书院学术事务副院长。苏世民书院是一项意在培养未来世界领袖的全球顶尖学习项目，自启动以来就全球瞩目。“书院需要我，我也觉得自己能够干好这份工作，所以就接受了这份挑战。”钱小军说：“被需要是幸福的。”

### “被需要”层层升级

钱小军从小就是“学霸体质”。高中时期的钱小军学习成绩全校闻名，六门功课期末考试常常考满分，被同学们戏称为“600工分”。由于历史原因，高中毕业时她无法继续深造，只能到京郊插队。1978年，钱小军成为恢复高考制度的首批幸运儿，进入清华大学学习数学。4年半的本科学习结束留校工作两年后，她以优异的成绩考上国家公派留学生，赴美国求学，一去就是10年并获得数学博士学位。1995年秋，钱小军回到清华大学经管学院。由于气候等原因，刚刚回国的钱小军频频遭遇身体不适，加上冬天昏暗阴沉的天气，心情也跌到谷底，甚至怀疑自己放弃美国绿卡回国是否是明智的选择。随着万物复苏，朝气蓬勃的春季的到来，钱小军的身



体和心情也随之好起来，她开始采用全英文为学生们教授统计类课程，受到学生的广泛好评。“学生们对我的反馈和评价让我感觉到自己是被需要的，觉得特别幸福满足。”由此，钱小军的工作慢慢步入正轨，“被需要”则层层升级。

1991年，清华大学成为首批获教育部批准试办MBA项目的国内9所大学之一。刚刚起步的中国MBA教育急需学习和成长。1996年，清华大学经管学院和美国麻省理工学院斯隆管理学院达成合作，创办了国际MBA项目并且选派教师到麻省理工学院学习。凭借着英语优势和对美国文化的了解，钱小军被派往美国麻省理工学院进修MBA管理沟通课程，并将该课程成功引进清华大学MBA教育，使清华大学经管学院成为国内率先开设管理沟通课程的商学院。并且从1999年起至2016年，在钱小军带领下组织举办了16期全国MBA培养院校“管理沟通”课程研讨会，为在全国MBA培养院校推广和培训“管理沟通”课程师资做出了突出贡献。

随着国家MBA教育的快速发展，2001年清华大学经管学院组建MBA教育中心，钱小军担任第一任主任。从此，钱小军教学科研与行政管理“双肩挑”，全面负责MBA项目的建设运作和日常管理。项目要发展，部门要发展，规章、制度、流程要建立，还要招聘人员、带队伍，方方面面的事务几乎都需要亲力亲为。2006年钱小军卸任时，

MBA教育中心共有近20位员工，达到了年招收500多位MBA学生的规模高峰。至今，MBA教育中心仍然沿袭着钱小军主管时期所奠定的基本业务单元划分：招生推广部、教学管理部、国际项目部和学生事务部。

2006年1月，刚刚卸下MBA教育中心主任担子的钱小军又接下了国际认证的任务。国际商学院协会(AACSB International)认证标准之严谨、认证过程之严格，冠居全球，世所公认。获得其认证，标志着清华大学经管学院办学理念与实践的一致性和管理过程的规范性获得国际认可，同时也标志着其质量改进机制的完善设立与持续发挥作用。认证过程极为系统复杂，一般需要3到7年的时间。当时国内MBA招生院校尚未有一家通过此项认证，“有些问题都没地儿去问”，钱小军只能对比着标准，一项一项梳理和推进。

2006年8月提交认证报告，当年年底实地考察，2007年4月即顺利通过。清华大学由此成为中国大陆第一个通过国际商学院协会(AACSB International)认证的学校，在国内管理教育界引起很大反响。

其时，钱小军还是负责学院本硕博工作的院长助理，又赶上了2007年的教育部本科评估。钱小军感慨：“2007年整整一年没有教书，全是这些工作。”钱小军还趁热打铁，在申请AACSB认证期间，同时进行欧洲最知名的质量认证体系EQUIS认证，也于2008

年上半年顺利通过。清华大学成为同时拿到两个顶级国际认证的商学院。

如今，钱小军已经负责学院的国际认证工作超过10年。她还志愿成为AACBS认证的辅导专家，为其他商学院提供认证咨询建议和辅导。

2010年起，清华大学经管学院开设了MBA项目必修课“伦理与企业责任”，每年都有360到460位MBA学生修习这门只有一个学分的课程。钱小军就是其中一位授课教师。面对平均拥有6到8年实际工作经验的成年学生，这门课应该怎么教？钱小军和她的同事们给自己定下了课程目标，并决定采用案例学习法。钱小军认为，教育是启发学生们思考，而不是简单直接给他们一个结论。学生需要自己去探索和得到自己的结论，老师能做的是推动和帮助学生学会思考和分析，更重要的是要让学生们学会和养成反思的习惯，从而改变他们关于伦理困境作出选择的直觉基础。钱小军还牵头将过去几年清华大学经管学院MBA课程“伦理与企业责任”学生结课报告和案例写作比赛获奖案例收录成书《你知道我的迷惘》，并与同事合作，为每一个收录的案例编写了评语，丰富了我国管理教育有关商业伦理教育的素材。

钱小军做的远远不止这些。在清华大学经管学院，她负责国际合作多年，亲身参与推进了经管学院国际进程。从2001年开始，将学生交换合作院校数量从0所发展到100多所，

每年为本科、硕士、MBA 等项目学生提供数百个交换名额，以提高中国学生的全球胜任力；推动并落实本科英文授课达 50%；为来院交换的海外学生提供更多可选课程；推动学院设立优秀贫困本科生海外交换奖学金，促进教育公平。

从普通教师到 MBA 教育中心主任，从院长助理到副院长，从教统计类课程到教“管理沟通”“伦理与企业责任”“企业社会责任与创新”等，钱小军的教学科研管理工作都是根据需要而做出的转型，而每一次转型，都颇有成就。这源于她每次认真的投入。作为老师，学生的作业她亲自改；肩挑重担，即使事务缠身，无论头一天下班多晚，第二天早上不到 8 点都会准时出现在办公室，被学生看在眼里，执意要追随；作为管理者，不仅做事，也关注人的成长。“无论职位是高是低，是琐碎的还是战略性的，都应该知道这份工作的意义，否则就没法热爱并干出成绩。”她努力让员工感受到工作的驱动力。

## 成就学生 成就自己

如今，担任清华大学苏世民书院学术事务副院长 4 个多月的钱小军正在履行自己新的更大的责任。清华大学苏世民学者项目是专门为未来的世界领导者持续提升全球领导力而精心设计的硕士学位项目。项目面向全球选拔学业优秀、诚实正直、视野开阔、富有责任感和使命感、具备领导潜质

的青年人才，到清华大学进行研究生课程学习，以此培养具有宽广的国际视野、优秀的综合素质和卓越的领导能力，并了解中国社会、理解中国文化，有志于为促进人类文明与进步、世界和平与发展贡献聪明才智的未来领袖，为崛起中的中国与变化中的世界作出重要贡献。

作为一项意在培养未来领袖的、中美教育合作的全球顶尖学习项目，苏世民学者项目已多次被列入中美人文交流高层磋商成果清单。2016 年 9 月 10 日，清华大学苏世民学者项目在新落成的苏世民书院举行开学典礼。首批入学的共有来自 31 个国家的 110 名学生。中国国家主席习近平和美国总统奥巴马分别发来贺信，中国国务院副总理刘延东出席了开学典礼。

清华大学苏世民书院的顾问委员会极其豪华，共有 19 名全球政要和知名学者加入，苏世民书院的首任院长由原央行货币政策委员会委员李稻葵教授担任，现任院长由著名学者、原清华大学经管学院院长薛澜教授担任，苏世民项目配备了全球顶尖的师资力量，除了清华的顶尖名师外，包括哈佛大学前校长、美国前财长劳伦斯·萨默斯、哈佛大学肯尼迪政府学院前院长约瑟夫·奈、耶鲁大学教授黛博拉·戴维斯等都是书院的任课老师，签约的长期和短期来访教师多为国际顶尖大咖。

项目面向全球选拔，学生中 20% 来自中国，40% 来自美国，另外 40%

来自其他国家和地区。生源质量非常高，全部来自哈佛、耶鲁、麻省理工、杜克、哥伦比亚、斯坦福、牛津、剑桥等世界顶尖大学。

“书院的工作比在经管学院时还忙，有些事是必须的，有些是自找的。我必须给自己加码，加快学习，才能尽快适应岗位。”钱小军笑说，由于经常需要和美国方面沟通协调，“DAY AND NIGHT 都在工作”。

既然这么辛苦，为什么接这个工作呢？“因为我觉得书院需要我，而我也觉得自己能够干好这份工作，所以就接受了这个挑战，而且新的工作非常有意义。”钱小军说，这个项目是培养未来各界领袖的——商界领袖、政界领袖、学界领袖，或者 NGO 组织的领袖，都是未来的领导者，希望他们除了关注自身的专业领域，还应关心未来全人类共同面临的挑战，比如气候变化、资源匮乏、公共健康等，希望学生们有更开阔的视野，更远大的志向。

书院刚刚 2 岁半，还在不断摸索、调试、发展和规范的过程中。钱小军希望通过她和同事们的共同努力，等书院到 5 岁的时候，不再像个小 baby，能够更加规范，更加有效率，得到更多的认可和支持，学生们在这里有更好的体验和更大的收获。“我会通过我个人的努力，协助书院达成教育目标。”钱小军说，“我们的成就就在于我们成就了我们的学生，当我们的学生取得成就的时候，那就是我们的成就”。

在女儿眼里，钱小军是个了不起的人。女儿说：“我这辈子也不能像您这么有成就。”钱小军却说：“我哪有有什么成就啊，我只是做了日常的、平凡的工作，只是我做得比较踏实，一步一个脚印，每件事都很认真地去落实。”

“踏实、靠谱、正直”是每一个接触过钱小军的人对她的评价，正因为这样，钱小军总是被别人需要着，也享受着被别人需要，同时绝不辜负别人的需要。“被需要是幸福的。”钱小军说。

### 高大上更接地气

作为市政协委员，“只要睁着眼，就有很多事情要做”的钱小军在时间允许的情况下，都会积极参加市政协组织的各种履职活动。

今年，市政协掀起学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作

的重要思想的热潮。在繁忙工作之余，钱小军认真学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，并撰写研讨论文，围绕“协商民主是中国特色社会主义制度的优势和特点”“积极参政议政，切实履职尽责”“立足本职岗位，发挥政协委员的影响力和示范性”等方面积极撰写研讨论文，并录制网课“委员讲坛”。

钱小军是清华大学教授、副院长，不管是平时的工作，还是接触的人，在人们看来都十分“高大上”。然而钱小军却十分质朴，为人和善，不摆架子，十分接地气。在录制“委员讲坛”时，正值炎热的7月，为避免噪音，录制时不能开空调，钱小军没有抱怨，热了就从已经用旧的皮包中，掏出一把折叠小扇子扇一扇。喉咙干，谢绝工作人员递上的矿泉水，“不用不用，喝不了几口，浪费”。说着她掏出自

备水杯喝了口水。

作为工会界委员，她也十分关注职工们的“心事”。近日，市政协“带着职工心声上两会”热线正式启动，工会界委员值守12351热线，钱小军也是其中一员。今年已经是市政协“带着职工心声上两会”热线开通的第11个年头，在担任市政协委员的6年中，钱小军多次参加这一履职活动。在接听电话的时间段里，钱小军一共接听了7个电话，把每位职工反映的问题都做好记录，便于后期跟踪和后续处理。活动结束后，她拿着7页的记录纸，与另外2位委员做交流时，发现她们接到的不同职工打来的电话，居然反映的都是“海淀区上庄地区优质教育资源缺乏”的问题，3位委员立刻意识到，这个问题可能存在的普遍性，3人随即建了一个微信群，在群里商议，如何深入调研，将相关意见建议带到市政协全会进行交流协商，可能的话形成提案，在市政协全会期间提交。

“作为工会界委员，希望能切切实实为职工办点事。通过接听职工热线，还可能得到一些提案线索。”钱小军表示，在学校里不怎么接触社会，“带着职工心声上两会”是特别好的活动，从中学习了很多。“作为市政协委员，要力所能及地发挥自己的作用，由于我是工会界委员，跟自己的工作专业没有太大的相关性，所以需要特别关注。接听热线给我提供了很好的履职机会，我非常珍惜。虽然做的有限，但还是很有成就感。”



▲ 钱小军在清华大学经管学院





# 薛向东

## 善行天下 扬帆远航正当时

本刊记者 郭 隆

取胜的秘诀就是两个字：“诚信”！薛向东说，诚信不仅是他的为人之本，也是东华软件的立业之基。

**创**业伊始，两台电脑、几名员工就是他的全部“家当”；他用“诚信”铸造品牌，一头扎进应用软件领域，步步为营，发展壮大；

他用“国际化”定位企业发展目标，

向着最前沿的尖端科技不断迈进……

他就是北京市政协委员、东华软件股份公司董事长薛向东。天道酬勤、诚信共赢、兢兢业业……这些词语虽然不能完全概括一个人的经历，但是放到薛向东身上，却别有一番味道。

### 诚信起家立航向

泰山脚下、汶河之畔，有一个叫做薛庄北村的小村庄，1959年，薛向东出生在那里。1978年，改革开放的春风吹拂神州，薛向东抓紧时间备战高考。他仅仅花了5个月时间，就把从村里废品回收站淘来的一套《数理化自学丛书》全搞定了。最终，他被湖南大学计算机系录取。

“说实话，当时我也不知道计算机是什么，只是觉得计算机、激光、红外线等都是些很神秘的东西，我就想学自己不懂的知识。”毕业之后，薛向东直接进入机械工业部外事局，1986年被调入中国机械工业电脑应用技术开发公司，历任经营部经理、总

经理助理、高级工程师。

“在 1992 年底，我抱着试试看的态度下海了。”薛向东辞去了在央企的职务，到加拿大的一家外资企业就职，任其驻华首席代表。然而不到一年，薛向东就离职了。原因很简单，看重诚信立身的薛向东发现这家外资公司注重的不是在中国的长期发展和客户服务，而是短期的回报。他意识到这样发展下去，外国公司一旦从中国撤资，不仅会对客户的生意造成巨大影响，而且还会损害自己辛苦积累的信誉。所以，离开这家公司成为他最后的选择。

“在我看来，打工要受制于人，如果公司不给你投入资金和人力资源，你就无法更好地服务客户，而一切为客户着想才是我的理念。于是我就想自己创办公司，万一不行我再去

打工吧。”

没有钱注册公司，就去借；没有地方办公，就四处打听租来一间小房子……1993 年夏天，薛向东注册成立了“东华诚信电脑公司”。自此，薛向东坚持用“诚信”来铸造自己的品牌，而公司也始终坚持以行业应用软件开发、计算机信息系统集成及信息技术服务为主要业务。“我的宗旨就是不求大而全，只求立足本行业，精耕细作。”

创业的脚步从来都不平坦，公司成立了半年，一个客户都没找到。每次薛向东抱着一大堆资料兴高采烈跑到客户那里，结果都是被连人带纸轰了出来。见最后一个客户，他干脆一张纸都没有带，进门就开喷。“这单业务给你了。”抬头一看，原来是一位机械工业电脑公司的老领导。

1995 年春天，薛向东牙疼得厉害，他跑了 3 家牙科医院，都是人满为患。最后没有办法，去了一家私人医院，结果照样排 500 米的长队。薛向东直奔院长办公室：“一个预约系统立马解决排队问题，干不干？”院长满脸诧异地回答：“可以试试！”就这样，薛向东和助手立即将全部精力投入研发设计当中。系统初步成形了，发现有不够完美的地方，马上重新再来。一次修改不好，再来第二次、第三次，直到自己满意。在不断的修改中，薛向东比预定的完成时间提前了好几天就把系统做出来了。而更让院长吃惊的是，东华诚信设计的软件系统无可挑剔。很快他又把薛向东介绍给另一家医院的负责人。

之后，东华软件开始一路狂奔。1998 年，东华的客户覆盖医疗、银行、电信等多个大行业。2001 年，他整合公司的优质资产，注册成立了“东华合创数码科技有限公司”；2009 年 5 月更名为“东华软件股份公司”，由东华诚信电脑科技发展有限公司控股。

如今的东华软件拥有 1100 多项自主知识产权的软件产品，主要产品和应用技术均处于国内领先地位，已成为数十家国际国内知名 IT 企业的增值代理商、系统集成商或战略合作伙伴，为向用户提供全面解决方案及优质服务奠定了坚实的基础。在医疗健康、商业银行、智慧城市、能源互联网、气象数据处理等众多行业信息化细分市场中，东华软件一直处于行



▲ 薛向东参加海淀区民族小学学习实践活动





▲ 薛向东参加企业家与商业精英学习节目《总裁读书会》

业领先地位。

### 拥抱创新建功业

2006年8月23日，这对薛向东和东华软件来说，都是一个值得纪念的“大日子”，那一天，东华合创数码科技股份有限公司在深交所上市了。

在与包括微软、IBM、思科在内的诸多国际巨头打交道的过程中，薛向东认识到上市是企业发展的重要手段。“只有向国际上的大公司看齐，才能让东华软件真正实现国际化。”

上市之后，东华软件有了更大的发展空间，开始尝试通过收购方式扩张主业，分别于2007年和2011年收购了联银通和神州新桥，不断强化在银行信息化领域的市场竞争力。薛向东对自己的实践比较满意：“我们的收购一定会关注协同效应，而且软件业的核心是人才，收购以后也要留住原有团队。”如今的东华软件已经通过并购整合了多家公司。薛向东认为，与先进企业的合作，利用国内外先进技术和知识，加上东华对客户需求深

度了解这一本土优势，可以为用户提供更加定制化的解决方案，用他的话说：“目标长远，方能乘风破浪。”

一直以来，创新的理念和紧迫感推动着薛向东不断前行。“一个企业的发展，我觉得一定要不断地创新，不断地研究新的技术、产品、业务模式。我们从上世纪九十年代开始做行业软件起家，那个时候算是新兴行业了，但是现在呢，我们已经变成传统行业了，所以我们要不断拥抱互联网。”

在薛向东的领导下，东华的转型



升级产生了巨大的社会示范效应，东华向云计算服务的转型尤其是金融云服务中心的投入运营，有效地解决了村镇银行和微金融机构实力薄弱、无力组建自身 IT 系统的难题，为我国村镇银行和微金融机构的发展提供了一个可以和大银行公平竞争的平台，这一尝试为金融市场监管提供了真实可靠的数据，同时也为我国金融机构改革提供了一个安全高效的模式。

“谁掌握了最新的技术，谁就能跑得最快。”薛向东认为，民营企业只有依靠创新驱动，才能抓住新的发展机遇。放眼未来，东华软件将继续专注于信息技术行业，积极研发储备新型潜力业务，全面进军“互联网+”，将互联网金融、互联网医疗、互联网教育等业务深入推进。面对挑战，薛向东自信满满。今年5月，全球互联网巨头腾讯投资东华软件12.66亿元人民币，成为东华软件的第二大股东。在消费互联网和产业互联网有机融合的大趋势下，东华和腾讯抓住机遇，技术互补，市场协同，在医疗领域推出“一链三云”战略和六大解决方案。

## 忠于使命讲奉献

薛向东说：“一个企业在创造经济价值的时候，也要回报社会，要创造社会价值。”

2010年，中国残联举办的一次残疾人就业招聘会让薛向东受到很大触动。“输血不如造血，给一名残疾员工提供工作岗位，就帮助解决了

一个家庭的大问题。”于是，薛向东决定敞开公司大门，当场承诺招聘一百名残疾员工进入东华软件。一时间他顶着内部压力，把数十名残疾员工“硬压”到各个部门，仅2012年东华就在全国各地招聘了50多名残疾员工。

此外，东华软件在招聘员工时主动降低门槛，同等条件下优先录用残疾人，根据其特长、状况和文化程度给他们安排适合的工作，让每位残疾员工工作愉快、各尽其才。

2013年12月，东华软件因在吸纳就业和社会保障方面作出的突出贡献，被授予“全国就业与社会保障先进民营企业”称号，薛向东本人获得“第四届北京市优秀中国社会主义事业建设者”的殊荣。时至今日，华东软件吸纳残疾人就业的爱心事业仍在继续。

作为北京市政协委员和海淀区政协常委，薛向东把建言履职作为自己的职责和担当。他多次参加市政协科技委员会组织的调研、座谈活动，走进科技企业、科研院所和金融机构，深入了解科技研发、成果转化和金融等配套服务情况。在北京建设有全球影响力的科技创新中心背景下，薛向东结合自身创新创业经历，对进一步推动原始创新、加快科技成果转化、吸引高端科技人才以及政府如何推动科技园区建设与服务，提出了自己的建议。

“中关村这个地方有天然的创新

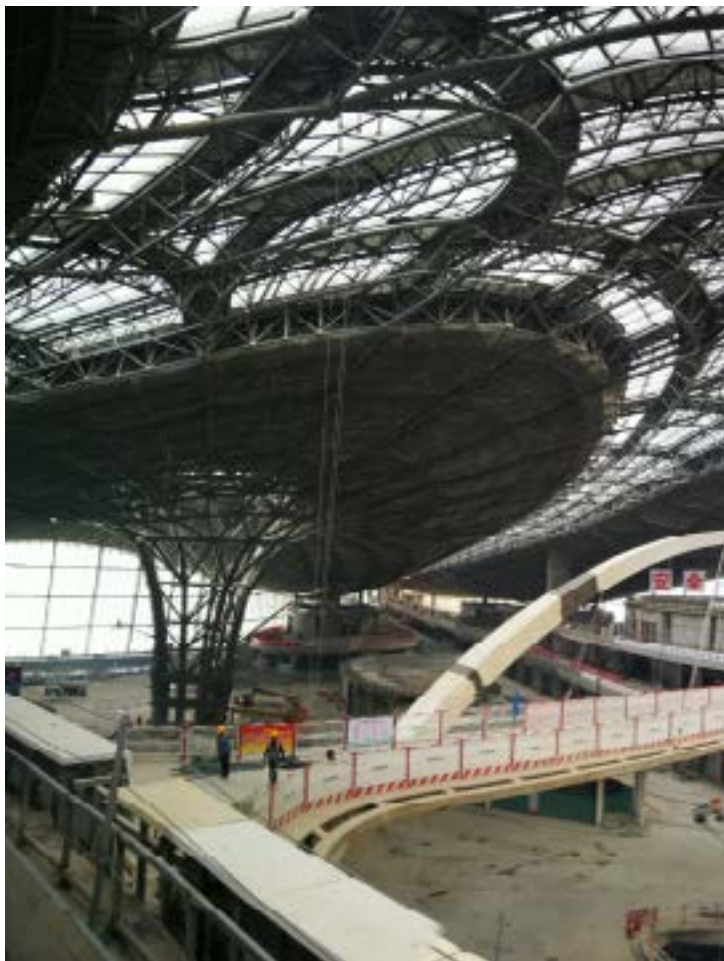
创业优势，最重要的就是科技资源聚集，比如中科院软件所、自动化所等科研院所，还有清华、北大、北航、北理工等一流高校，人才、技术、研发优势可谓扎堆儿。”薛向东认为，科技资源优势使得中关村更应成为科技创新中心的桥头堡，在推动科技创新引领方面，他认为要重视前沿基础科学，重视“从0到1”的颠覆式创新。“我们应发挥北京国家级大学、科研院所和骨干企业密集，创投资本丰富等优势，在前沿基础科学领域，引导创投资本和国家创新基金，持续投入，整合资源，协同攻关，争取在量子信息、生物科技、纳米材料、人工智能理论和应用等前沿领先创新方面有所突破。”

“掌握核心技术、关键技术就必须重视引进和培养人才。”薛向东建议，引进世界顶尖科技人才，发掘培养年轻人才。他认为，政府要为企业搭桥，组织科研人员经常和世界一流科学家、国际科技名企、大学、研究所一流专家交流，多与高水平团队合作，提升科研水平。“人才政策要针对未来科技发展方向超前谋划。比如大数据、区块链、人工智能产业，未来需要的IT相关人员就比较多，需要超前谋划。”

此外，薛向东还对群众“看病难、看病贵”问题进行了深入调研，并结合科技信息技术的应用，提出了“关于促进健康医疗大数据和区块链产业发展”的意见建议。📍



郝留亮  
北京市政协委员、人口资源环境 and 建设委员会副主任



## 永葆对这个世界的好奇心

“世界那么大，我想去看看。”几年前，一位女教师的辞职信爆红网络，被称为“史上最具情怀的辞职信”。无论科技如何进步，文明世界如何越来越方便，越来越快捷，人类的冒险天性和对这个世界的好奇心从未消失。

然而，“看世界”需要物质、精神和个体特质等多方面的条件，很多人有情怀，却很难有这样的潇洒和浪漫。其实，冒险天性和好奇心，大可不必以这种挥挥手，来一场“说走就走的旅行”来满足。

只要我们永葆一颗对这个世界的好奇心，世界就在我们身边，美好就在我们身边，就在日常上下班的路上，就是周末休闲漫步的河边，就在工作出差的旅途，就在我们作为政协委员履职尽责的工地现场……

责任编辑 王硕















# 猪年说猪

文 赵书

每个中国人都有一个自己的属相，这个属相跟随人的一生，是民俗信仰生活中最普遍的事。

2019年为农历己亥年，生肖为猪。《六十甲子纳音歌》中“戊戌己亥平地木”，为木猪年。“猪”位于十二生肖的最后一位，每当猪年到来时，都会引起人们对生肖文化的哲学思考。有人说，十二生肖反映了中国“众生平等”的观念；有人说，十二生肖反映了中国对动物“各有所长”的尊重；有人说，十二生肖反映了事物循环发展的规律；有人说，十二生肖的排列反映了中国人对数字的理解……每个中国人都有一个自己的属相，这个属相跟随人的一生，是民俗信仰生活中最普遍的事。笔者阅读手头所能收集到的有关生肖书籍，把各种书中对每个生肖的体貌特征、生活习性、排列顺序、传说趣事、民俗事象……从属相之间的内在联系进行梳理，然后浓缩为简单易懂的四句话，从生肖社会影响的角度加以阐释，试图对祖先的“生肖智慧”进行一些初步探讨，



以引起大家对生肖文化的注意。

对于生肖猪的顺口溜为：  
肥猪拱门百宝箱，顺居十二理应当，  
朱笔题名耀乡里，亥日人君大吉祥。

一

肥猪拱门百宝箱。

猪是哺乳动物，家猪同马、牛、羊、鸡、犬共为“六畜”之一。俗话说“农家养猪好，混身都是宝”。猪的头大，鼻吻都很长，眼小，耳大。腿短，身肥。

肉供食用，皮可制革，鬃可制刷或做其他工业原料，猪粪是有机肥，猪头骨在父系氏族公社时期是作为财富标志的随葬品，有“乌金”之名，因此生肖猪也可称“金猪”，是可以夸耀财富的标志。

我国的多数民族都吃猪肉，其消费额超过了牛、羊、鸡等肉类，因此与猪有关的岁时风俗有许多。作为一种年节食品或祭品，有“岁猪”“年猪”之称，在“年禧谣”中有“二十六，割年肉”的迎年安排。割年肉是春节必行的物质准备。在汉族地区有立秋日“贴秋膘”之说，认为在这一天吃肉可补夏日酷暑之消耗。

在节日装饰方面，“猪”也是美化环境的主角，“肥猪拱门”是华北地区窗花的一种吉祥题材，用黑色腊光纸剪成肥猪状，腰贴“福”字，背驮聚宝盆，每逢春节，居民多数人家把它贴在玻璃窗上，左右对贴肥猪窗



花各一张，象征财宝进家。

到了“亥”年，“肥猪”升格为“福猪”，因为“猪”是这一年的值星太岁。在河北地区，有把正月初三视为猪的生日的习俗，号称“小年朝”。传说女娲在这一天造猪，也是远古时代猪崇拜的遗存。

每到猪年，“肥猪拱门”是亥年春联常用典故，如“人开致富路，猪拱发财门”“戌狗归仙界，亥猪拱福门”“守家夸玉犬，致富赞金猪”“狗守太平岁，猪牵富裕年”“猪是农家宝，龙是中国根”“猪肥粮茂盛，民富国昌隆”“猪崽一窝乐，山花四季香”……关于肥猪拱门有一个传说：古时有一年发大水，洪水下来淹没了大片粮田，皇帝下旨必须挖一沟渠在“露水”节气之前把积水排出去，由于田里久浸

泥泞不堪，工程进度太慢。主管太守谢太在视察工地时忽然仰天长啸，变成了一头大猪，低头在泥水中奋力前拱，使漫无边际的泥塘形成了一条水道，洪水随水渠的形成而退去。

“肥猪善拱”，流水主财。如果门前有一条流动小河，是财源茂盛的好兆头，因为“亥”的五行属性为“水”。家猪是由野猪驯化而来，是变“害”为“宝”的典型事例，因此在拟人化的文学作品中，均是喜剧性很强的角色。古典小说《西游记》中的猪八戒，本事不大，但又妒忌、抢功、耍滑、好色、贪小便宜、意志不坚，做事往往弄巧成拙，经常出错，但这一角色却给艰难的取经过程增添了无数喜剧情节，受到读者的喜爱。英国动画《小猪佩奇》已发行一百八十多期，故事

围绕一只名叫佩奇的小猪以及她的家庭和朋友展开，佩奇最喜欢做的事情是玩游戏、打扮漂亮、度假以及在小泥坑里快乐地跳上跳下，充满生活情趣，受到当代儿童的喜爱。

人们喜欢“肥猪”，以猪为题材的各种工艺品经常成为人们戏耍的玩偶，如北京用彩面捏成的“猪八戒”，就是受欢迎的民间美术艺术品。

## 二

顺居十二理应当。

亥年是地支之末，十二生肖之尾。“猪”是十二生肖压轴之兽，收官之作，所寓内涵十分丰富。“12”是个成数，“天之大数”，意味成功。12这个数字是2、3、4、6的最小公倍数，没有任何别的数，数值像12这样小，可以被1和本数以外的2、3、4、6四个不同值所整除。

中国戏剧的最后一幕总爱用“大团圆”为结局，而“猪”在十二生肖中可以承担这个“喜剧”责任，以身披“福”字来彰显这一地位。生肖猪顺居十二这个“收官”位置，还引发人们对生命的思考。古代中国把一天分为十二个时辰，“亥时”在19点至21点之间，又叫人定、夤夜，对人生来讲是思想最成熟，对当天来讲是夜生活最热烈的时刻。

十二生肖每重复一次十二年，叫“一轮”。对个人来讲，与出生年生肖重复的年份叫“本命年”。人生第一个12岁叫“半丁之岁”。战国时期的



▲《癸亥年》韩美林作

甘罗，在这个年龄已为秦相。24岁称为“拜衮之年”，是事业与家庭的奠基期，可承担大任的时期。36岁称“元命之年”，历史上36岁之前逝世叫早夭；戏台上的戏剧人物一般36岁可戴胡须。48岁为“中坚之年”，人生第四个本命年，上有老下有小，是家庭和社区的顶梁柱。60岁，六十年一“甲子”，“回历之年”，“又逢甲子”，可以开始享受“人生星期天”。孔子曾说自己“六十而耳顺”，所以又称“耳顺之年”。72岁，古称“古稀之岁”。84岁，古称“耄耋之年”。96岁称“期颐之年”。108岁称“茶寿”，无量寿。“猪”作为生命和时间循环周期的节点的象征，既可以充当周期历程的终点，也可以充当新一轮的起点，在中国这个循环不已的生肖圆圈上，终点和始点首尾相接，均是围绕“福”文化而展开。

生肖猪为黑色，黑色是可与任何色彩都能搭配的颜色，非常和谐。猪的黑色与其他动物不同，不是能与周边环境易浑的保护色，而是很显眼，因为它是家猪，是实用流动之“财”，无须隐蔽自己。每个人均有自己的本命年（12年一周期）、回历年（60年一周期），十二生肖从无计较谁先谁后，任何属相均是归属，全是大自然（天）的安排。在民间十二生肖的图案中，只有“猪”的身上很自然地把正菱型的“福”字贴在身上，等于是对十二生肖“祈福禳灾”吉祥文化的“收官”之作，标识性的总结。



▲ 民间年画

### 三

朱笔题名耀乡里。

“猪”可以谐音为“朱”，于是“朱笔题名”成了猪年的吉祥用语。从唐代科举开始，殿士及第的进士们相约，如有出任将相的，都要请同科的书法家用“扣书”，即红笔题名于雁塔。“猪”与“朱”同音，因此每当有人赶考，亲友们都赠红烧猪蹄，预祝他“金榜题名”，后来此习俗越传越远，适用范围越来越大，成为亲友们在各种节庆活动中的吉祥礼品。

中国是世界上第一号食猪大国，在饮食文化中占有特殊文化地位。孔夫子曾有“脍不厌细，食不厌精”的名言，汉语中的“彻头彻尾”更是对食猪程度的生动描述，因为猪身上的任何部位均可制成可口的美味。许多著名文人也加入到烹饪猪肉的创造队伍中来，形成著名菜肴。宋代大文豪苏东坡被贬到黄州后，自饮自食创制了一种烧猪的美味佳肴。由于肉味醇美，此制法很快在广东、江浙一带流传，并以雅号称之为“东坡肉”。

生肖为猪的历史名人很多，西汉



的文学家东方朔、东汉唯物主义哲学家王充、宋太祖赵匡胤、北宋政治家包拯、元代画家诗人王冕、明代名臣刘基、明代航海家郑和、清代戏曲理论家李渔、近代国画大师齐白石、革命家秋瑾等。有趣的是，宋太祖赵匡胤和宋太宗赵匡义兄弟二人均属猪，面色紫黑，其属相成为部下为其“黄袍加身”的“理由”，因传有人梦见“黑脸属猪人为真命天子”，推他为帝是“天命”。

#### 四

亥日人君大吉祥。

“亥日人君”一词出自《抱朴子》“山中亥日称人君，猪也。”此称呼着眼于豕与亥两字的相关性，二字只相差一点，二者相混后使“猪”不仅可以成为“家”的物质财富核心，还可以升格为人，列入仙班。猪在古代文化中是最普通的家畜，又是组成最神圣“龙”的形象的重要元素之一。在我国内蒙古翁牛特旗三星他拉村出土的红山文化玉雕卷龙就是猪首龙身，称为“猪龙”。汉族神话中的《猪婆龙》是一位极富正义感的银河神灵，为黎民百姓生活太平，她敢违玉帝旨意，早时吸银河之水普降甘雨，涝时又亲自下凡开河疏水，解除水涝。人们视其为水神。

除“家”之外，还有个“豕”字，是“坟”的意思，这与古人认为斗姆元君的神车是由七头黑猪拉

着走，北斗七星与七头猪有关。亥猪，明代称猪为亥儿，清代称猪为亥官、黑官。这些词均借用了生肖文化中的地支与生肖的对应关系，认为“猪”可通天。生肖与地支，一个为生动的形象符号，一个是抽象符号，却能融合为一，互为表里，真是中国文化一大奇观。生肖与地支相配，使猪成为生肖神之一，摆脱其被人轻蔑贱视的低下地位。

古人认为，耳大有福。从这句俗语中，可以看到民间以耳朵大为吉相的审美心理。相传我国第一位哲学家老子就有垂肩的大耳朵。他的名字叫李耳，号老聃。“聃”字在《说文解字》中有“耳曼也”的解释。相传我国第一位建国的帝王大禹也以特异的耳朵为外表的特征。小说《三国演义》的

蜀主刘备也描述为两耳垂肩两手过膝的“吉祥之相”。寺庙中的如来佛像也是耳厚广大修长，更添加了神圣的光环。生肖猪集人间“大吉祥”之乐，吃、喝、拉、撒、睡，任其自由，虽然位居最后，却是“福”气实足，自由自在。南朝文学家沈炯《十二属诗》中说：

鼠迹生尘案，牛羊暮下来，  
虎啸坐空谷，兔月向窗开，  
龙阴远青翠，蛇柳近徘徊，  
马兰方远摘，羊负始春载，  
猴栗羞芳果，鸡砧引清怀，  
狗其怀屋外，猪蠢窗悠哉。

“猪蠢窗悠哉”一句生动地展现了生肖猪“得大自在”的精神。

2018年8月上旬中国邮政公布了2019年己亥年名为“五福齐聚”特种邮票，画面为两只一黑一白的大猪和三只黑白相间的小猪“幸福的一家”，象征着“全家福”。美国《华尔街日报》网站评论说：“中国传统上认为猪年出生的人生活舒适富足，而中国父母也会图个吉利，选定生育时间。”“亥”与“豕”字形相近，字意相通，是继“巳”与“蛇”之后，又一地支与生肖同源之字，因此视为“大吉祥”。作者系北京历史文化名城保护委员会专家团成员、北京中华文化学院兼职教授、北京市文史研究馆馆员



▲ 1983年生肖猪邮票

责任编辑 任万霞



## 闲谈老字号牌匾

文 徐定茂

✎ 老字号历来与牌匾有着天然的不解之缘，匾额是商家的门脸儿。由于大多商号店铺多请名人、书法家题写牌匾，也不知道是老字号提升了牌匾书写者的名气还是牌匾抬高了老字号的身价，总之这些悠久深厚的牌匾文化促进了京城商业的繁荣与发展。

北京是一座历史悠久的文化名城。在几百年的发展中出现了一批商家的“老字号”。这些店铺以“诚信为本、质量上乘”为准则，数年来深受广大顾客的喜爱。如今，当你漫步徜徉于大栅栏、琉璃厂、菜市口、西四、新街口等商业文化繁华之地的时侯，看到老字号门楣上那一方各具风采、古色古香的牌匾，其字体或端庄饱满，或清秀俊雅，或古朴拙正，或洒脱飘逸，无不令人驻足欣赏。它既是一幅赏心悦目的书法作品，更是一个展示老北京深厚商业文化的标志性符号。

老字号历来与牌匾有着天然的不解之缘，匾额是商家的门脸儿。由于大多商号店铺多请名人、书法家题写牌匾，也不知道是老字号提升了牌匾书写者的名气还是牌匾抬高了老字号的身价，总之这些悠久深厚的牌匾文化促进了京城商业的繁荣与发展。其实，字号牌匾上的字也是很讲究的。通常商家店铺牌匾都是采用楷书，这

是因为楷书端庄，容易辨认，而且笔画饱满润厚，有物阜年丰、财源茂盛之意。若是草书，龙飞凤舞，不容易识别。但若干瘦枯瘦，如瘦金体，尽管是宋朝皇帝赵佶所创的一种字体，也是很少用于匾额的。

其实早年求得名人一幅字也是很难的事情。因为大家知道，字一旦挂出去，就是自己的脸面，所以很重视效果，不会轻易把书法作品外传。北京有个天源酱园，当年坐落在西单十字路口的东南角。天源酱园是清同治八年（1869年）开业的，有个开当铺的刘姓老板一心想接触上层社会，于是用数百两白银盘下了一个即将倒闭的油盐店而开办了天源酱菜，同时又专门请来酱菜师傅引进清宫御膳房的技术，前店后厂，自产自销。到了光绪年间，天源酱菜的老板想求陆润庠题写店面，却一直没有得到许可。后来因为慈禧太后对天源酱制的桂花糖熟芥大加赞赏，消息传出后，酱园店的老板赶紧在店内立起一个涂满红漆的木架，上放盛满糖熟芥的瓷坛，标明“上用糖熟芥”的字样，同时又

派专人给陆翰林送去几坛子，这才借此求得陆润庠题写的“天源号京酱园”大字牌匾。随后又请清末翰林王埜写了“天高地厚千年业，源远流长万载基，酱佐盐梅调鼎鼐，园临长安胜蓬莱”的藏头诗，于此高悬在店堂四柱上。

北京老字号匾额多出陆润庠、寿石工、王埜之笔。尤其是有着家族“一门三翰林，父子九登科”赞誉的王埜，写过的牌匾较多。据传当年即有“学唱无腔不是谭，题匾无字不是埜”的说法。

现在保存下来有名的老字号牌匾中，都一处系乾隆皇帝题写，现在悬挂着的则是后来郭沫若书写的一块。张一元的匾额书写人是冯公度，“破四旧”期间被毁，现为董石良所书。荣宝斋为陆润庠所书，后来徐悲鸿、郭沫若、董寿平、启功也有题写。来今雨轩、戴月轩和静文斋是徐世昌书写的。内联升为王埜所书。一得阁是清代书法家谢松岱书写的，取自“一艺足供天下用，得法多自古人书”对联的首字。清秘阁是清同治四年（1865年）的秀才、画家吴昌硕所书。宝古



▲ 烤肉季牌匾为溥杰所书

斋、尊汉阁、茹古斋、赏奇斋、秀文斋以及天福号等均为翁同龢所书。老舍书写了仿膳，夫人胡絮青书写的柳泉居。同和居、烤肉季以及成文厚为溥杰所书，狗不理是溥任书写的。鸿兴楼为李苦禅所书。鸿运楼、同春楼和又一顺都是许德珩书写的。同仁堂的牌匾是康熙壬戌科的状元孙岳颁书写的，庚子年间大栅栏遭大火焚烧时，该匾被当时留守店堂的一位张姓员工救出。后来店铺筹措资金重修了铺面，匾额又重新挂在了堂前。同时两旁又增加了清朝的刻勒郡王寿岂公题写的两块副匾，左是“琼藻新栽”，右是“灵兰秘授”，为草书。但这几块匾同样毁于1966年8月，目前的牌匾是启功题写的。稻香村南货店为寿石公所书。商务印书馆为郑孝胥所书。松筠阁为邓拓所书。吴裕泰为冯亦吾所书。

而永安茶庄则是于右任书写的。

据说于右任在台北时曾见到和平东路街头有一家商店的招牌是假冒他的字，仅神似但力度不够。于是于右任立即亲自重新题写了一幅给店家送去，同时向店家说明，让店家把原来的假冒牌匾摘了下来。店家实在过意不去，特送上一大笔润金，而于右任拒而不受。

若说北京城内名气最大的牌匾还属前门外的都一处了。因为“都一处”三个字居然是乾隆皇帝题写的。传说是近三百年前，乾隆爷去南苑微服私访，一直到了夜间才溜达回来，走的又饥又渴。前门外大街所有的店铺均已打烊，只有路东靠近鲜鱼口的地方有一个用席棚子搭的小酒摊还在掌灯营业。乾隆爷进此稍歇，用了些煮花生、玫瑰枣、马莲肉后，甚感满意。

问其店名，方知这是一个王姓的山西人在此经营，因铺面小，所以也没有什么字号，大家只是称呼其为“王记酒铺”。乾隆听后提出，夜半更深时，京都只有你一家还在营业，以解来往宾客之需，就叫“都一处”吧，随后留下了点散银就走了。几天后，太监送去了块蝠头匾，上题“都一处”三个大字。王老板方知几天前夜里来的便是当今皇上。自此，都一处名声大震，生意兴隆，几年后盖起个小楼，经营各色食品。到了同治年间，都一处又新添北方特色食品烧麦作为店内主打的产品之一。现其经营的烧麦在京城堪称一绝，尤其是三鲜烧麦最为叫座，用猪肉、海参、鲜虾仁、荸荠、大葱做馅，真材实料。皮薄馅大味道鲜美，不仅制作考究，而且应时当令，春夏秋冬不同馅料，可以品尝到不同口味的烧麦。都一处的烧麦曾获国家商务部颁发的餐饮企业最高奖项“金鼎奖”和中华名小吃，该店现亦为中华老字号。

来今雨轩的牌匾是第五任民国大总统徐世昌所题。2012年2月24日的《北京晚报》刊登的一篇关于“来今雨轩”往事的文章里提到，“北京城区内第一个公共性质的近代公园是中央公园，如今的北京中山公园。从那时候起，里面的来今雨轩就成为当时民国文人最著名的社交场所”。来今雨轩建于1915年，据《北京党建》记载，“来今雨轩旧匾系民国时期总统徐世昌所书，现仍悬挂在店堂的二门上，大



门上高悬的新匾为赵朴初所题”。

这段文字记述其实并不准确。来今雨轩至今共有三块匾，第一块系徐世昌所题，署名为“水竹邨人”。这是因为徐世昌的籍贯是天津，而当时的天津书法界似有门户之见，而徐世昌又因位居当朝，不愿与他在书坛上争之高下，故以自号“水竹邨人”行世，很少署其真实姓名。至于“来今雨”一词至今亦有两种说法：一是认为其意取自杜甫的一首小诗里的序：“秋，杜子卧病，长安旅次，多雨生鱼，青苔及塌，常时车马之客，旧，雨来，今，雨不来。”但又有一种意见认为杜甫的词意悲凄哀苦，不符合“轩”吉祥发达的本意，认为该典出自屈原的《山鬼》“东风飘兮神灵雨”之句。

这块匾在1966年夏“破四旧”时被摘了下来，送到后厨当作码放米面的垫板使用了。1971年美国黑格将军访华，到中山公园游览时提出：“是为著名景点，为何无匾？”但经多方查找，徐世昌题写的原匾竟然无影无踪。于是又在周恩来总理的提议下，由郭风惠先生几易其稿，题写了第二块匾。

郭风惠在我国近代也是极具传奇色彩，是位被湮没很久的学者、教育家、书画大师。郭风惠早年毕业于北京大学法学系，学贯中西。其书法当时被世人称为“活颜真卿”“活何绍基”。1919年至1926年期间，郭风惠曾在国立北京艺专、汇文、四存、畿辅等校任教，李苦禅、王雪涛、王昆仑等都曾经是他的学生。



▲ 六必居的牌匾没有题款

1971年冬，郭风惠不顾肠癌、眼疾等病痛，按总理嘱托，在中山公园的水榭题写了来今雨轩。这就是第二块匾，也是郭风惠的榜书绝笔。两年后，先生辞世。在当时的政治环境背景下，这块匾是没有题款的，目前还保存在饭庄内。而现在大门外悬挂的匾是1983年初特请赵朴初先生书写的。

## 二

目前，北京城内还有两块牌匾没有题款。一块是六必居酱菜园的牌匾，还有一块挂在鹤年堂中药店内。这两块匾据说为明朝有名的大奸臣严嵩、严世藩父子所书。由于是奸臣，所以后来把匾额上的题款去掉了。六必居是北京著名的老酱园之一，原址就在前门外大栅栏东口的粮食店街上，最

初传为六个人所开办，起名“六心居”并请严嵩题匾。严嵩觉得六人不可能同心合作，便又在“心”字上添了一撇，成为“六必居”。清代笔记《朝市丛谈》也写六必居为严嵩所写，但其他野史笔记均不见记载，是为孤证。民国时期，蒋芷侪先生的《都门识小录摘录》中说，“都中名人所书市招匾时，庚子拳乱，毁于兵燹，而严嵩所书之六必居，严世藩所书之鹤年堂三字，巍然独存”。此说估计是参考了前朝的野史丛书，内容并不可靠。

有资料记载，20世纪60年代中期，邓拓曾来到位于前门外的六必居酱园支店六珍号，从这里借走了当年六必居的房契与账本，并从中考据出六必居不是创建于明嘉靖年间而大约创建于清康熙十九年（1680年）到



五十九年(1720年)间。雍正六年(1728年)时账本上记载这家酱园的名字是源升号,一直到了乾隆六年(1741年)账本上才第一次出现六必居的名字。明嘉靖即有六必居的说法看来源于店家填报的“虚假履历”。既然至清中叶才开业,当然它的匾也就不会是严嵩题写的。而传出“六必居”是上一个朝代的名奸手笔,恐怕也是出自一种借知名贪官的负面影响而增加企业宣传力度的经营理念。

鹤年堂中药铺创建于明永乐三年(1405年),原址在菜市口大街铁门胡同附近,在民间素有“丸散膏丹同仁堂,汤剂饮片鹤年堂”的美誉。鹤年堂的牌匾字体苍劲、笔锋端正。尤其是“鹤”字,笔画多而不杂乱,布局合理,实属难得的佳作。

令人不解的是在鹤年堂柜堂两根

抱柱上另外还悬挂着的两块竖匾,“欲求养性延年物,须向兼收并蓄家”是为明代嘉靖年间的谏臣杨继盛所书。其字行笔如吞云吐月,刚劲有力。杨继盛,字仲芳,号椒山,直隶容城人,是明朝嘉靖年间有名谏臣。先因上疏弹劾严嵩的死党仇鸾而被贬职,后再次上疏力劾严嵩“五奸十大罪”而遭诬陷下狱。在狱中备经拷打,终遇害。直至明穆宗即位后,以杨继盛为直谏诸臣之首,追赠太常少卿,谥号“忠愍”。于是杨继盛在宣武门外达志桥胡同十二号的故居也随之几经变迁,开始是城隍庙,后又改称松筠庵。清道光、光绪、宣统年间屡屡扩建。当时的士大夫常聚在此院作赋吟诗,议论时政。一些名人学者也争相题诗作赋,称颂杨继盛的品德、风格。清乾隆年间将他的故居松筠庵改为祠堂,

正门有石刻匾额“杨椒山先生故居”,现为市级文保单位。

按理说杨继盛与严嵩是“死对头”,最后又是受到严嵩的迫害而死。而如今忠臣杨继盛和奸相严嵩之子严世藩题写的匾额居然同时悬挂在一起,似乎也是件令人生疑的事情。

于是也就有了另一种说法,鹤年堂牌匾当时是悬挂在严府后花园中的一个厅堂上,为堂名,故而没有落款。后来严家落败,这块匾额流落民间。辗转流传到了当时的诗人、养生名家丁鹤年手中,因有“鹤年”二字,正合药店店主的本名,即被当作了店铺的牌匾。因无款,所以店家也不知道此匾究竟出于何人之手。

史载,鹤年堂是明永乐三年开业的。由于创建人丁鹤年是回族人,所以选择在回族人聚居地牛街附近的菜市口创建了鹤年堂,并以自己的名字命名,内含《淮南子·说林》中“鹤寿百岁,以极其游”的意思,同时也有汉族民俗中的“松鹤延年”之意,表明了他开办医药铺的目的就是要让人们健康长寿。这和严嵩、严世藩根本就不在同一个年代。此外,严氏父子被定为奸臣而被处决后,鹤年堂竟然还挂着罪臣的匾额也是不可思议的事情,这样做绝对不符合商家谨小慎微的普遍心理。所以我们可以基本认定,与六必居一样,鹤年堂的牌匾同样不会是由严嵩或严世藩题写的。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员

责任编辑 崔晨



▲ 便宜坊牌匾为董寿平所书

# 他们的40年

时间匀速向前，时代浩浩荡荡。

1978年，中国开启了改革开放历史进程。从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，40年众志成城，40年砥砺奋进，40年春风化雨，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。

在这场迄今人类最宏大、最能体现智慧光芒与勇气胆识的艰难探索中，北京市政协委员们如何与时代同频共振，迎来事业与人生的高光时刻？让我们共同回望“他们的40年”。

## 与改革开放共成长

文 刘忠范/口述 崔晓晖/整理

改革开放40年是我们国家发生巨变的40年，也是我茁壮成长的40年。有幸亲眼见证、亲身经历了这一历史性的变革，经历了高等教育和科技领域大发展的时代，在某些方面也是积极的参与者和推动者，我感到特别自豪。

如果没有改革开放，我可能上不了大学，也不可能有机会出国学习。改革开放40年是我们国家发生巨变的40年，也是我茁壮成长的40年。有幸亲眼见证、亲身经历了这一历史性的变革，经历高等教育和科技领域大发展的时代，在某些方面也是积极的参与者和推动者，我感到特别自豪。

### 茁壮成长的40年

1978年党的十一届三中全会决定改革开放，那年我16岁，第二年参加高考上了大学。大学毕业后考上出国研究生，1984年到日本横滨国立大学读硕士，1987年考入东京大学读博

士，1990年毕业后做了将近4年的博士后，1993年6月回国到北京大学工作，至今已经整整25年了。

40年前我上大学的时候，还没有像样的研究条件，实验课上使用的仪器相当陈旧，几乎都是古董级的东西。我的本科毕业论文是在长春应化所催化室做的，主打设备是穆斯堡尔谱仪，导师说那是当时国内最先进的仪器，好像全国只有几台。所以导师拿那台仪器当宝贝一样，根本不让我们碰，只能看着导师操作。我们每天的任务是什么呢？就是收集那台仪器吐出来的一堆堆纸带，数纸带上面的孔，画出曲线。现在想起来都不寒而栗，一堆堆的纸带、连绵不断的小孔，稍一

走神就得返工重数，最大的收获就是锻炼了我的耐心。当时国内的实验条件就是这样。1984年我到日本留学的时候，看到实验室里眼花缭乱的先进仪器设备，真是大开眼界，非常震撼。

1993年回国的时候，科研条件比出国前有所改善，但跟现在比仍是天壤之别。当时我的两位日本导师井口洋夫先生和藤岛昭先生赠送了许多先进仪器。原国家教委安排“向阳红号”科学考察船带回青岛，北大派车去拉回来，装了整整一卡车。这些仪器设备在当时几乎是最先进的，奠定了我在北大的研究基础，所以半年后就吸引了十几个研究生、博士后和本科生到实验室工作。



▲ 东京大学留学时代，刘忠范在单分子膜实验中

上个世纪90年代，我们的科研条件还很落后，科研水平与国外相比也存在着巨大差距。当时能够在国外学术期刊上发表文章，能够申请到主办国际会议或双边会议，甚至能够邀请到外国专家来访就很厉害了。记得回国之初我申请到两个国家自然科学基金，一个9万多元，一个11万多元，据说都高出当年的平均值。三年项目执行期，平均每年7万元，实在少的可怜。当年我买了一台DI公司的扫描隧道显微镜，近50万元人民币，需要5个自然科学基金项目经费。好在原国家教委批给我50万元回国启动经费，购置了国内第一台从国外进口的最先进的扫描隧道显微镜。50万元的启动经费在国家教委也是大大突破了先例。

那么今天是什么样子呢？现在国

家自然科学基金面上项目4年80万元、重点项目5年300万元。还有一堆人才基金项目，国家杰出青年科学基金5年400万元、优秀青年科学基金3年150万元。如果拿到创新研究群体项目，6年总经费1200万元；入选科学中心的话，10年总经费达到4亿元，可谓是天翻地覆的变化。真正的大钱还不在这里，而是在科技部、在地方政府，如北京市科委等，已经达到了让老外羡慕嫉妒恨的程度。现在我经常被邀请组织国际会议，我常常说NO，因为实在没有时间，也不需要通过组织会议来提高国际知名度。这就是进步，当然并非仅仅是个人的进步，而是我们国家过去20多年来在科技领域里发生了巨变，不可同日而语，我的经历和感受只是时代变迁的一个缩影而已。

改革开放给我国高等教育也带来了前所未有的发展机遇。上世纪90年代，教育部先后启动211工程和985工程，迅速改善了大学办学条件。2011年，又启动了2011计划，随后还有“双一流大学”建设等。这些强有力的政策举措，迅速缩短了与国际一流大学的差距。今天我国的教育和科技投入可谓是今非昔比，增加幅度达到数十倍甚至上百倍，所带来的变化也是有目共睹的。我们的科研水平与发达国家相比，从望尘莫及，到渐渐接轨，现在有些领域甚至进入并跑、领跑阶段。

### 对未来的两个期待

改革开放40年成绩斐然，科学家们的底气和自信也大大增加，在国际学术舞台上的声音和话语权也越来越大。当然，我们还有很多不尽如人意的地方。对未来，我有两点期待。

一个是完善人才和科技成果评价机制。客观地讲，当前我国的整体科技发展水平与发达国家相比，还存在着差距，有些差距还不小。原因何在？我觉得并非是我们用功不够，也不是不够聪明，更不是经费投入问题。我觉得有两个方面的原因，首先是积累不够，毕竟只有三四十年的快速发展时间。我们需要坚持下去，埋头苦干下一个四十年。其次是评价机制问题，既包括人才评价机制，也包括科技成果评价机制。评价机制是指挥棒，是风向标。现在大家都在讲，



科技界很浮躁，人才帽子满天飞。冷静地想一想就会明白，这种现象绝不能归罪于作为个体的科学家，而是现行评价机制造成的。在学术界，帽子满天飞现象非常严重，从国家级的跨（新）世纪优秀人才计划、国家杰出青年科学基金和优秀青年科学基金、教育部长江学者奖励计划和青年长江学者奖励计划、千人计划和青年千人计划、万人计划、领军人才计划，到遍及全国的区域人才计划，据说有数百个，令人眼花缭乱。这些人才计划常常用著名的山川大河命名，黄河学者、泰山学者、楚天学者等，我们的山川大河几乎被用光了。另一方面，对于科技成果的评价，流行的做法是数文章，即所谓的“数字化评价机制”。看谁发表文章多，看谁发表的文章影响因子高，几乎到了全民动员搞文章的地步。毋庸置疑，现行评价机制在过去二十多年里，起到了非常积极的作用，极大地调动起了科技人员的积极性，解决了科教领域的大锅饭问题。从个人角度讲，我是现行评价机制的受益者，甚至是最大受益者，像杰出青年、长江学者、万人计划等都是首批入选者，我拥有几乎所有的人才头衔，所以我的观点绝非牢骚之言。事实上，现行评价机制的弊病也逐渐显露出来，已经到了必须改革的时候。最近几年，我在包括两会在内的各种场合，一直在呼吁改革现行人才和科技评价机制，也得到了广泛的共鸣。从某种意义上讲，现行评



▲ 2011年12月9日中科院院士证书颁发仪式

价机制带有太多的功利性和实用性色彩，已经逐渐背离了科学精神，客观上造成了愈演愈烈的浮躁现状。对于学术界来说，一个好的评价机制是让更多的人安静下来，扎扎实实、踏踏实实做事，做点真正有用的东西，或者上书架，或者上货架。这样坚持积累几十年，我们必将成为真正的科技强国，更加自信地屹立在世界民族之林。

我的另一个期待是石墨烯新材料产业。石墨烯是一种神奇的材料，集众多优异特性于一身，它是最好的导电材料、最好的导热材料，也是强度最大和最硬的轻质高强材料，有各种各样的潜在应用前景。在国内，石墨烯改性锂离子电池炒得很热，可以实现快充；把千分之几的石墨烯放到涂料里，可以大幅度改善涂料的性

能，价格也变化不大，据统计有超过700家企业从事石墨烯涂料工作。由于石墨烯中的电子迁移速度远高于硅材料，未来甚至可以代替硅成为集成电路的核心材料。

我的团队从2008年起进入石墨烯领域，早期更多关注的是基础研究，研究如何控制生长石墨烯薄膜、如何打开石墨烯的带隙等。2013年以后，我们就全力以赴开展石墨烯新材料的产业化核心技术研发工作，从高品质石墨烯薄膜的规模化制备技术和生长装备，到超洁净石墨烯薄膜、超级石墨烯玻璃、烯碳光纤、第三代+半导体照明技术等。为推进产业化进程，我们在平台建设方面也倾注了大量心血，成立石墨烯工程中心、北大—宝安烯碳科技联合实验室、北大—凯盛石墨烯研发中心，一步一步走到刚刚

正式揭牌成立的北京石墨烯研究院。北京石墨烯研究院的建立是我们迈出的关键一步，我们充满期待，希望能够成为中国石墨烯产业的基石和推进器。值得自豪的是，通过过去十年的打拼，我的团队已经成为国际上石墨烯领域的代表性团队，尤其在高质量石墨烯薄膜生长方法、规模化工艺以及装备研发方面已经走到了世界前列，很多工作具有引领性。在国际上，我们在高新技术领域遇到不少卡脖子的问题。我们有一个梦想，那就是在未来的石墨烯产业中转换角色，去卡外国人的脖子。当然这条路还很漫长，我们会全力以赴。

### 担负起参政议政的职责

我是九三学社社员，2017年7月初被选为九三学社北京市委主委，

年底被选为九三学社中央副主席，目前也是全国政协常委和北京市政协副主席。我一直在思考究竟该怎么去做，才能担当好这些角色。我认为最重要的是，要勇于担当、敢于担当，结合自己的专业特长和兴趣，为国家的发展、为北京市的发展积极建言献策，不辜负党和人民对民主党派的期待。

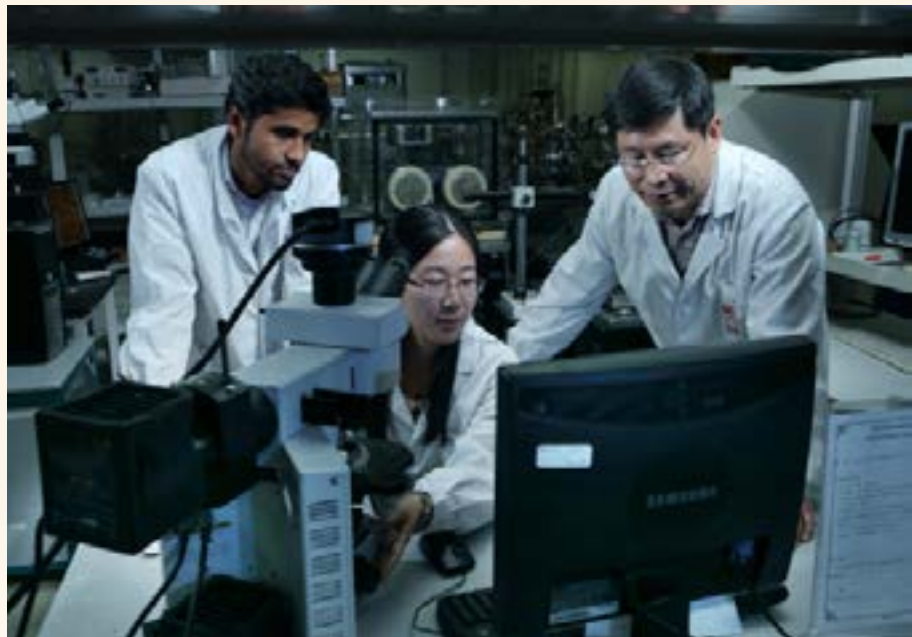
担任九三学社北京市委主委后，我们推出了“文化北京专项行动”，希望能够在首都北京的文化中心建设上有所助力和有所作为。北京有着3000年的建城史、800年的建都史，拥有令国人自豪的历史文化积淀。我们提出了“街巷文化”的文化建设新理念，从建设传统的城市博物馆到建设“博物馆型城市”，让文化像空气一样弥漫京华大地，充分体现中华民族的文化自信。这些新的文化中心建

设理念通过民主党派参政议政平台推出后，得到北京市委蔡奇书记以及各级主管部门的高度重视。这项工作我们会一直推进下去，绝不仅仅满足于领导批示和优秀提案。希望通过我们的不懈努力，让北京城更具魅力，让国人更有文化自信。

2018年，九三学社北京市委重点发力全国科创中心建设问题。北京市拥有在全国范围内无与伦比的科技创新资源，知名大学和科研院所林立。如何发挥科创资源优势，助力北京乃至全国的高科技产业发展，让我们的企业更具国际竞争力，这是破解当前存在的科技与经济两张皮现象的关键所在。我们推出了“研发代工”的新概念，针对企业的特定需求开展定制化的技术研发，通过全链条的利益捆绑实现高效的产学研协同创新。这一提案也得到了市委书记蔡奇同志的高度评价和企业界的积极响应。我们并没有停留在理论层面上，在北京石墨烯研究院积极开展试点和实践，已取得阶段性成果。我们对未来充满期待。作为一名民主党派成员和负责人，我愿意探索一条新路，把自己的专业和党派工作有机地结合起来，融通资源，互为支撑，做到个人事业和党派工作两不误。

作者系全国政协常委，九三学社中央副主席、北京市委主委，北京市政协副主席，北京大学纳米科学与技术研究中心主任，北京石墨烯研究院院长

责任编辑 崔晓晖



▲ 刘忠范与研究生讨论实验工作

## 阅读丈量世界

文 俞 渝/口述 崔晓晖/整理

走向未来，我希望当当网可以做最好的自己，通过自身努力，让全国更多的读者更方便、更快地得到当当的图书、电子书，大家一起用阅读丈量世界。我相信更多的阅读可以提高我们的自我认知、充实我们的生活，让我们更好地读懂周围的世界。

### 沿着改革开放的轨迹成长

1978年，我是北京育英中学13岁的初中生，那个时候看小说看得昏天黑地，好在没耽误学习，后来参加高考上了大学。因为有改革开放那样大的发展环境，我在大学期间就开始兼职做翻译，参加了很多北京市最早的合资企业的谈判，大大开阔了眼界。后来有机会跟随对外经济贸易部和地方经贸厅的领导同志到美国做宣传。第一次去是1987年，宣传改革开放。我们几十个人奔赴美国12个城市宣讲改革开放。自费出国留学也是改革开放给我们这一代人的机会。后来我在美国学习、工作了十几年。回国之后，又乘着改革开放的大潮，创办了当当网。

从1978年到2018年，改革开放40年，我们国家的变化，包括我们个人的生活，我最想说的感受就是“沧海桑田”。40年前书是稀罕物，一本琼瑶在班里都传烂了，有时候还有手抄本。不像今天，各种书都有，无论是深度的、鸡汤的、朴素的还是漂亮的都很多，你可以从琼瑶到金庸一直到穿越，有几十万种图书在等着你。

当年没有电话，有翻译任务来了，人找人接力告诉我去哪工作。现在，我们获得信息的途径非常便捷，做生意、赶高铁，一天奔赴四五个城市。

改革开放对整个社会的一大影响是像我这样普通人家的孩子，可以接受高等教育，走上了知识改变命运的大道。从19年前创办当当网，到现在当当网越做越大，我非常幸运地踏上了互联网和电商这艘大船。我觉得自己学习、工作和创业的机会都是沿

着国家发展进步、改革不断深入的轨迹展现的，我也沿着这个轨迹走到了现在。从13岁的学生到53岁当当网的俞渝，我现在每天的工作是给全国的读者送去一两百万本图书。

### 创办当当网

1999年回国、创办当当网都是很偶发的事情。当时我在纽约的工作和生活条件都很好，但是我的先生在北京，中间隔着一个太平洋。我一个人



▲ 1978-1980年俞渝就读于北京育英中学





▲ 当当网早期库房

和保姆带着孩子在纽约很孤单，就临时起意回国了。不像现在，小孩一出生，各种婴儿用品在网上、实体店、购物中心都能买到，真的是琳琅满目。那个时候国内没有多少好的婴儿用品。所以回来之前，纽约的朋友帮我装的行李总共有40多箱。再就是去西单图书大厦、王府井三联书店买书，也感到很不方便。我先生做出版，他也感到出版发行做的不畅通。我们两个人就商量办个网上书店。

当时想开网上书店，主要的考虑是我们没有多少资源，同时互联网已经开始进入人们的工作和生活。我们感觉互联网特别方便，坚信互联网一定会改变很多东西。虽然我们不知道具体会改变什么，但互联网改变生活肯定是个大趋势，我们决定跟着大趋势来做事情，所以就办了网上书店。19年前，当当网就这么开张了，而且在十几年的时间里，真切地见证了技

术对生活的改变、见证了技术为我们带来的便利。

初期没有书目数据，当当找了很多大学生，到各出版社库房去手抄数据。现在新书面市之前，出版社都会用API把各种信息自动放到当当网上。初期没有支付手段，当当在送货的同时收现金，当当网为这条资金链设计了几十个控制节点，这样的工作流，后来被几乎所有电商公司使用。现在支付太方便了，我很少碰现金了。初期没快递公司，当当找了北青报的小红帽、邮局的邮政队伍给当当送货。现在，半夜想喝果汁，闪送二十分钟就到。所以我觉得创办当当网这19年经历了很多技术的进步、革新。在这期间，还出现了很多像当当网这样的公司，融入到改革开放的大潮。后来有了外卖，还有了不同的应用。40年过去了，看看今天的生活，现在再让我出国，我会觉得在国外是一百个

不方便，还是中国好。

改革开放以来，图书领域最大的改变，用一个专业词汇来形容，就是供给侧改革。我刚开始做图书的时候，走进当当库房，一眼能看到很多书。那个时候的图书从设计、内容、排版到用纸，都比较朴素，或者简陋。现在再看我们的图书，选题丰富、外观漂亮。给孩子看的书可以拉动，是立体的。这些改变都是特别好的地方。随着科技发展，出现了电子书，实际上是对图书阅读的一个补充。

## 阅读丈量世界

作为政协委员，我特别关注文化建设。我们当当的信念叫“阅读丈量世界”，就是用读书充实自己的世界。目前中国的国民阅读力在全球的排名非常靠后。我觉得一个好的阅读习惯的形成，需要几代人的努力。所以我们希望大家多读书，无论是纸书还是电子书，开卷有益。

推动全民阅读，我觉得当当有很多事情要做。我们目前正在做的事情，就是围绕特定主题，或者读者之间互荐的方式，组织形式多样的阅读活动，吸引大家一起读书。同时我们在全国各地开了几十个书店，都很漂亮，不为盈利，目的就是为了吸引、鼓励更多的人读书。我们的愿望就是让读者因为走进了这个地方，而开始一个阅读之旅。这也是我们企业为推进全民阅读，贡献自己力量的一种方式。另外作为电商公司，当当在听书领域引



▲ 2010年12月，当当网在美国上市

入很多电子化章节，手机化场景阅读上也做了很多的工作。我们的手机APP阅读端现在订阅的人也很多，通过技术完善小程序，推动更多的人、更多的阅读。

我曾看到习大大坐在书柜前面的一张照片，让人备感振奋。我希望有更多的家庭，家里有书柜、有图书，爸爸妈妈和孩子一起阅读学习是生活的一个部分。如果有越来越多的人读书，我们的文化自信就会更强，我们对生活的态度、对自己的认知都会改善、都会提高。

就阅读效果来看，对碎片化阅读，大家有不同的理解。因为我的兴趣比较宽，我的阅读习惯是同时开始读好几本书，从历史人物、小说八卦、饮食文化到旅游，甚至到科学技术方面

都会看。今天读五页，明天读十篇，但是会坚持把整本书读完。很多人把碎片化阅读理解成读短文，我觉得碎片化阅读如果只读短文，对于充实一个人是不够的。因为阅读对人最重要的价值是提升境界、开阔视野，这往往需要深度阅读。就像锻炼身体，你得做有氧运动，而不是在院子里遛个弯儿。手机的短文阅读就类似遛弯儿，但阅读整本书就有难度了。深度阅读还得需要自我拷问式的阅读，能够实现自我提升。所以我觉得还是要花时间去读完一整本东西，往里头钻，但是这个阅读过程你可以打碎。

对图书领域的未来发展，我认为几年前开始的全流程免增值税有很重要的意义。因为图书是一个微利行业，整个行业的容量并不大，而且极其分

散。有的工作室只有几个人，有些大的出版社上千人。全流程免征增值税能让出版机构、发行机构和书店都更有发展动力，把更多的书卖给更多的人，所以我认为这是我们文化建设方面很有力度的一个举措。

近来我一直在酝酿为作者稿酬免税的政协提案。现在作者稿酬的征收方法是30多年前的标准，实际上很低。莫言拿了诺贝尔奖，有将近100万美元的收入。比较而言，对中国大多数作者来讲，一本书大多是几千块钱到两三万块钱的稿费，他们的收入是很低的。我觉得一个好的图书市场需要这些写书的人愿意投入时间，并且能够因为写书而有尊严、过上很好的生活，这样我们的图书产品才能够丰富，有强大的发展后劲。我希望这些作者能够在个人所得税方面得到国家的政策优惠，写出更多的好作品给大家读。

面对未来，我觉得经济的转型升级，首先要求我们自己在眼界和知识上能够转型升级。走向未来，我希望当当网可以做最好的自己，通过自身努力，让全国更多的读者更方便、更快捷地得到当当的图书、电子书，大家一起用阅读丈量世界。我相信更多的阅读可以提高我们的自我认知、充实我们的生活，让我们更好地读懂周围的世界，文化自信就是来自于这种认知和阅读。

作者系北京市政协委员、当当网董事长和创始人

责任编辑 崔晓晖



# 从一篇稿子说起

文 刘庆邦

文运连着国运，国家兴则文学兴。我国的文学事业之所以能够实现空前的繁荣发展，无疑是各方面取得重大进步的成果之一。

我是从1978年开始发表第一篇小说的，到今年仍在写作，仍在发表小说，时间已经延续了整整40年。我也是1978年春天从河南的一座煤矿调到北京来的，北京接纳了我，拥抱了我，我在北京工作、生活的时间也是整整40年。在纪念我国改革开放40周年之际，我稍作回顾，就思绪绵绵，心潮滚滚，觉得有很多故事可讲，有很多话要说。然而，也许正是因为可讲的故事太多，想说的话也太多，反而不知从何说起。我知道不可贪多，也不能贪大，贪多不易集中，贪大容易失当。我想来想去，还是从一篇稿子的命运说起吧。

我写第一篇短篇小说的时间是1972年秋天，当时我还在河南新密煤矿的水泥支架厂当工人。我的工作是在很深的石头坑里采石头。后面的工序，是用破碎机把大石块粉碎，粉成一些细小的颗粒，掺上钢筋和水泥预制成支架，运到矿井下作支护用品。当工人期间，我参与组织了厂里的毛泽东思想文艺宣传队，在宣传队里谈

了恋爱，找到了女朋友。宣传队参加完矿务局的会演解散后，队员们回到各自所在的岗位，继续当工人。这让我有些不大甘心，我不甘心只当一个体力劳动者，还想当一个脑力劳动者；不甘心只过物质生活，还想过一过精神生活；不甘心只在石坑里采石头，还想采一采自己的内心，试试能不能创造一点什么。特别是有了女朋友之后，我心灵成长的速度在加快，开始

有了担当精神，并开始考虑自己的前途。不必讳言，我也是想通过自己在业余时间的学习和努力，增加一点对女朋友的吸引力，说是为了爱也可以。

能做什么呢？我选择了写作，既写诗歌，也写小说。家庭条件比我好的女朋友之所以愿意和我谈恋爱，主要看中的就是我能写一点东西。在宣传队的时候，我写过对口词，还写过豫剧剧本，我不能因为宣传队刚解散



▲ 刘庆邦与母亲、妻子合影





▲ 新窑矿务局水泥厂业余毛泽东思想宣传队全体队员合影，后排右二为刘庆邦

就让她失望。我的第一篇小说就是在那个时间段写成的。单身职工的宿舍里没有桌子，也没有椅子，面积不大的一间窑洞式的宿舍支有四张床，住了四个工友。我只能借用其中一个工友的一只小马扎，坐在低矮的马扎上，趴在自己的床铺上写东西。我们睡的床铺，都是用两条长凳支起的一张床板，因为我铺的褥子比较薄，不用把褥子掀起来，直接在床铺上写就可以。我以前读过一些小说，中国的、外国的、古典的、现代的都读过，但我还从没写过小说，不知从哪里下手。我有一只用废弃的炸药箱改成的箱子，箱子里虽藏有我从老家带来的《红楼梦》《茅盾文集》《无头骑士》《血字的研究》等书，那些书当时都是被批为“毒草”的禁书，一点儿都不能参照，只能蒙着写。有一点我是知道的，写小说可以想象，可以编，能把一个故事编得自圆其说就可以了。小说写完了，写了六七千字，读过之后，觉得

小说有情节，有细节，有人物，有感情，还说得过去。但问题来了，写完的小说往哪里投稿呢？据我所知，那时全国各地的文学刊物几乎都处在停刊状态，在厂里什么文学刊物都看不到。写了小说，稿子无处可投，没地方发表，写小说的积极性就难以维持。此后几年，我没再写小说，转向写新闻报道，希望能当通讯员，最好能当记者。好在小说得到第一读者也就是我女朋友的夸奖后，我没有舍得扔掉，把它放在箱子里，跟那些所谓“毒草”放到了一起。

转眼到了1976年，“四人帮”被粉碎。1977年，各地的文学刊物纷纷办了起来。1978年国家改革开放，中国的文艺事业也迎来了春天。此时，我已从支架厂调到了矿务局宣传部，当上了新闻干事。在文学刊物上看到别人的小说，我想起自己还写过一篇小说呢。回家从箱底把小说稿子翻出来看了看，心里感动了一下，觉得

还可以，似乎和刊物上发表的小说差得并不是很远。稿子在箱子里放了好几年，稿纸已有些发脆，字迹也有些变色，于是我改巴改巴，抄巴抄巴，抱着试一试的想法，就近寄给了刚创刊不久的《郑州文艺》。如果小说投出去如石沉大海，无声无息，会影响我继续写小说的积极性，或许再也不会写小说了。不料编辑部通过外调函对我进行了一番政审后，这篇在箱底沉睡了好几年的小说竟然发表了。不但发表了，还发表在《郑州文艺》1978年第2期的头条位置，小说的题目叫《棉纱白生生》。

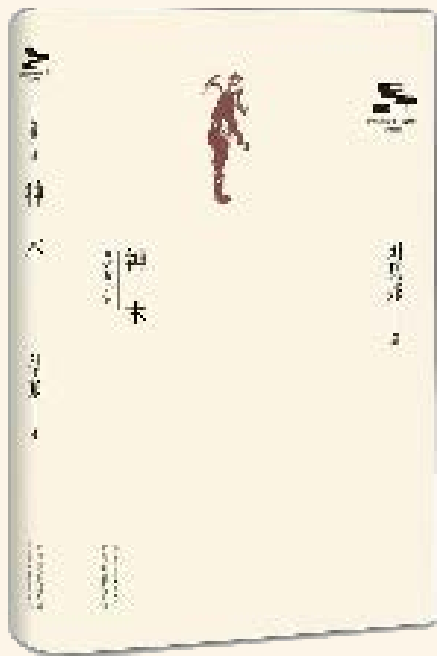
小说写的是厂里女工师傅爱厂如家、勤俭节约的故事。我们厂确实有这样一位女师傅，她的工作是开水泵。为保持机器的清洁，她每天都用棉纱把机器擦拭得干干净净。棉纱上沾了油污，她把棉纱洗干净，晾干再用。她洗棉纱用的洗衣粉是从家里拿来的。同是开水泵的青工认为洗棉纱

没必要，反正棉纱由厂里供给，用脏了再领就是了。可女师傅认为，棉纱是用棉花纺成的，一尺一寸、一丝一缕都来之不易，能节省就节省一些。在给上海文艺出版社编《刘庆邦短篇小说编年》的时候，我把这篇小说重读了一遍，觉得小说的故事有些简单，思想有些肤浅，语言也不够有灵气，跟一篇好人好事差不多。可能因为当时大家写小说的水平都不高，小说才能发表。

处女作的发表，对我的鼓舞作用不言而喻，从此我就一篇接一篇写了下来。40年来，我大约已经发表了五六百万字的作品。且不说长篇小说、中篇小说和散文，仅短篇小说就发表了300多篇，曾获得过30多项短篇小说奖，其中包括第二届鲁迅文学奖和首届林斤澜杰出短篇小说家奖。回头想想，如果不是改革开放，如果不是有了好的机遇，我的那篇小说很可能永远不会被唤醒，永无面世之日。我潜在的写作能力也不会被挖掘和释放出来，不可能成为一个作家。好比一粒树的种子，只有把它种进肥沃的土壤里，有充足的水分，它才会发芽。发芽之后，它还需要阳光和空气，根才会越扎越深，叶才会越长越茂，逐渐成长为一棵树。也就是说，树的成长是有条件的，不是无条件的。同样的道理，人的成长也是有条件的，而且需要的条件要复杂得多。除了自身的条件，在外部条件上，它需要国家的改革开放，需要相对和平、安定、

宽松的社会环境，需要有对个性和自由选择的尊重，需要不拘一格的选才机制，还需要给鱼儿以大海，给鸟儿以天空，等等。还拿我自己来说，如果没有这些条件，本人极有可能一事无成，平庸地终其一生。

不光我自己是这样，与我同辈的



▲刘庆邦中篇小说《神木》，获第二届老舍文学奖优秀中篇小说奖，据其改编的电影《盲井》获第53届柏林电影节银熊奖

诸多作家朋友如史铁生、王安忆、莫言、贾平凹、刘恒、张炜等，都是因为赶上了好时候，才走上了文学创作这条路，才当上了作家，写出了大量的作品。我们的创作年头差不多都超过了40年。由于有条件长时间持续写作，许多作家的作品数量都有几

百万字，甚至超过了千万字，文集一出就是几十卷。众多作家的创作积极性如此高涨，创作生产力这样得到极大释放，作品的产量大得这般惊人，这种现象在我国的历朝历代都极为罕见。文运连着国运，国家兴则文学兴。我国的文学事业之所以能够实现空前的繁荣发展，无疑是各方面取得重大进步的成果之一。

相比之下，老一代作家，如鲁迅、萧红、沈从文、老舍等，就没有这么幸运。他们所处的时代不是战乱，就是动乱，不是颠沛流离，就是横遭批斗，不可能安下心来，持续写作。不好时代的突出特点是不把人当回事，压制人，摧残人，毁灭人，根本谈不上为个人才能的发挥提供舞台，帮助人们实现人生的价值，满足人们对幸福生活的追求。萧红是我所敬仰的作家之一，我常常想起萧红在旧时代的悲惨遭遇。萧红多次说过，她对环境没有别的要求，最大的愿望就是能有一个安定之所，能有一张书桌，能够安心写作。可在那战乱年代，她被迫从北跑到南，从东跑到西，连生存问题都很难解决，何谈安心写作！最后，萧红贫病交加，还是死在被日军侵占的香港。想想萧红的遭遇，我们深感幸运的同时，确实应该倍加珍惜目前的大好时机，抓紧时间，争取多写一些作品。

作者系第十、十一、十二届北京市政协委员，北京作家协会副主席

责任编辑 崔晨

## 公益慈善事业 40 年

文 任超 董思嘉

四十年来慈善事业的发展实际上体现了人民生活水平不断提高，公民意识逐步增强，社会参与愈发广泛的过程。慈善事业正向着规范化、法制化和大众化的方向不断发展前进。

慈善事业在我国有着悠久的历史传统，在为人民谋福利、缓和社会矛盾、维护社会公平和正义等方面发挥着重要作用。特别是改革开放以来，中国的公益慈善事业得到迅速发展，发挥了积极的作用。首都北京在公益慈善事业上的成绩也令人瞩目。

### 从逐步建立到不断完善发展

新中国成立后，政府包揽了全体社会成员最大限度的就业、基本福利、全国的灾害救助等，使得国家力量全面取代公益慈善组织。这种现象一直到改革开放之后才得以打破。改革开放后，首都北京的慈善公益事业经历了初步恢复期、逐步发展期、深化创新期三个阶段，慈善公益事业呈现出覆盖全面、参与广泛、形式多元的特点。

1978年召开的十一届三中全会重新确立了“解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看”的指导方针。1978年4月1日，国务院批转卫生部、外交部《关于恢复红十字会国

内工作的报告》。此后，红十字会总会和地方红十字会开始复苏，陆续恢复了原有的组织机构和业务活动。20世纪80年代，随着经济体制改革的深化，政治体制改革渐次展开，转变政府职能成为改革的重要内容。政府允许成立公益组织，参与社会救助，慈善事业逐渐得到恢复。1981年7月，中国首个现代意义的公益慈善团

体——中国儿童少年基金会成立，这也意味着中国公益慈善事业走上现代化之路，表明公益慈善步入一个崭新时代。1982年，在邓小平的倡导下，宋庆龄基金会成立，邓小平任第一届名誉主席。宋庆龄基金会旨在继承和发扬宋庆龄关心和从事的儿童文教福利事业，培养儿童德智体美全面发展，增进国际友好和世界和平。



▲“点亮爱心，照亮未来”慈善公益活动走进民工子弟学校





▲ 2018 慈善北京周

国家级基金会为北京市慈善基金会的发展树立了榜样。1985年北京成立了北京围棋基金会、北京市教育基金会、北京市华侨事业基金会。这些基金会主要以教育发展和对外交流为主要目标。随后北京又相继成立了如北京青少年科学基金会等涉及教育、妇女、儿童、文化等方面的多家基金会。1988年民政部出台了《基金会管理办法》，1989年国务院公布《社会团体登记条例》，这两个法规的出台从政策法规的高度认可了慈善事业的社会地位和作用，鼓舞了社会各界力量参与慈善事业的信心。北京市的慈善团体和基金会也稳步规范和完善。

1994年2月24日《人民日报》

发表题为“为慈善正名”的社论。1994年4月全国性的综合慈善组织中华慈善总会的成立标志着慈善事业全面发展。2001年3月，九届人大四次会议审议通过的《国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》提出“发展慈善事业”的要求。随后，党和政府对慈善事业的支持力度大大增加。2004年10月，中共十六届四中全会决议第一次明确提出，要“健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系”，并以此作为构建社会主义和谐社会的一个重要目标。2005年3月，温家宝总理向十届人大三次会议作《政府工作报告》，代表中国政府明确提出支持慈

善事业的发展。2005年11月，民政部联合中华慈善总会召开了首届中华慈善大会，设“中华慈善奖”，表彰在赈灾、扶老助残、助学助医以及支持文化艺术、环境保护等公益慈善领域做出贡献的个人、机构和项目。此外，还公布了《中国慈善事业发展指导纲要（2006-2010）》。该纲要提出了未来5年发展慈善事业的总体要求、主要目标和工作原则，提出了发展慈善事业的基本政策和措施，并将慈善立法纳入立法规划。2007年中共十七大召开，大会提出“要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老金、基本医疗、最低生活保障为重点，以慈善事业和商业保险为

补充”。

北京市的慈善发展走在了全国慈善发展的前列。中共北京市委、北京市人民政府于2006年印发了《关于认真落实党的十六大、十六届三中、四中和五中全会精神，加快首都慈善事业的发展的相关意见》，该意见明确提出了首都慈善事业发展的指导思想、基本原则和主要目标。2007年12月26日，全国首家省级慈善公益组织行业联合会——首都慈善公益组织联合会成立。这是全国第一个区域管理、协调、服务慈善公益组织的平台。它的诞生是中国慈善事业发展的一项伟大创举，标志着首都慈善公益事业进入了一个新的发展阶段。

2008年这一年被许多媒体称之为“中国的慈善元年”。南方冰雪灾害、汶川地震等重大自然灾害接踵而至，对人民群众生命财产造成了重大损失。广大群众纷纷加入到慈善公益的队伍中，特别是首都群众对慈善事业的热情空前提高，慈善事业的参与度不断增强。同年，北京成功举办第29届夏季奥运会，志愿服务也成为首都公益事业发展的一个重要里程碑。

与此同时，公益慈善事业的管理也不断加强。2008年，民政部颁布了《救灾捐赠管理办法》，努力增强救灾募捐的透明度。2011年，民政部颁布了《中国慈善事业发展指导纲要（2011—2015年）》，2014年1月1日，北京市民政局实施《北京市促进慈善事业若干规定》，对北京市社会团体、

民办非企业单位、基金会等非营利性组织进行更加规范的管理。

党的十八大和十八届三中、四中全会提出“支持发展慈善事业”“支持慈善事业发挥扶贫济困积极作用”。企业责任、全民参与成为这一时期的特点。2015年11月北京市民政局、北京市人民政府国有资产监督管理委员会、北京市工商业联合会贯彻十八大精神，发布了《关于鼓励支持我市国有企业、民营企业积极参与“慈善北京”建设的意见》，意见旨在推动首都的企业通过公益慈善事业更好地履行社会责任，为建设国际一流的和谐宜居之都贡献力量。

2016年3月16日中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议审议通过《慈善法》，2016年9月1日起《慈善法》正式施行。慈善法是我国慈善领域的基础性、综合性



▲ 2016年9月1日起《慈善法》正式施行

法律，明确了慈善活动的范围与定义，规范了慈善组织的资格与行为，回应了社会普遍关注的慈善募捐和慈善捐赠的重大问题，进一步明确了慈善信托制度，提出了政府促进慈善事业的措施，确立了政府监管、社会监督和行业自律三位一体的综合监管体系。2016年5月4日，北京市民政局发布了《关于学习宣传贯彻〈中华人民共和国慈善法〉的通知》，认真学习贯彻执行《慈善法》的相关规定。为贯彻落实《中华人民共和国慈善法》，大力弘扬慈善文化，传播慈善理念，宣传慈善典型，2017年9月1日，在市区两级民政部门指导支持下，由首都公益慈善联合会和北京公益服务发展促进会联合主办的第四届“慈善北京”慈善图片巡展暨“爱的瞬间”优秀慈善摄影作品展在北京民生现代美术馆正式启动，与此同时，“2017慈善北京宣传周”也由此拉开帷幕。

此外，随着互联网的发展，科技和数据的支撑，公益组织也提高了效能。互联网在善款支付、慈善观念传播这两方面的突出进步，快速推动了我国公益慈善事业的发展。基于众多科学技术和大数据运算的互联网整合性平台的出现，为公益行业的互联网化提供了巨大的推动力。北京作为科技产业发达的城市也不甘人后，在慈善公益方面运用互联网创新方式，在慈善捐助和公益服务等方面多有创新运用。





▲ 文明交通志愿服务

### 从扶贫助弱到多领域公益

北京现有公益慈善事业的内容涉及助医、助老、助残、助学、助困、救灾、法律援助、绿化环保、志愿服务、关注艾滋病、关怀外来务工人员、关心服刑人员、帮扶农民工子弟、文化遗产的保护、关注西部贫困地区、慈善从业人员技能培训、帮扶罕见病患者、开展心理咨询帮扶、对突发事件的应急救助、帮扶贫困家庭妇女就业、普及科普知识等 20 多个慈善公益领域，形式从单纯的募集善款到现在的义诊、义赛、义演、义拍、义展、论坛、讲座、志愿服务、针对救助者个性化的帮扶、对西部地区的支教、慈善公益类的专业培训、企业个人冠名等 10 多种形式。

北京已有的公益慈善事业团体按照参与主体大致可分为九类：一是从事慈善事业的社会团体。如北京市慈

善协会、北京受灾者救助协会、北京市孤独症儿童康复协会、北京志愿者协会、北京国际志愿人员协会、北京红丝带之家等。二是国际性的人道主义组织。如北京市红十字会。三是基金会组织，按募捐性质分为公募基金会和私募基金会。公募基金会多以政府为背景，如北京市青少年发展基金会、北京市妇女儿童发展基金会、北京市温暖基金会、北京市残疾人福利基金会等。私募基金会多以企业资助或通过单位及个人会员募集等形式运作。如北京光华慈善基金会、北京西部阳光农村发展基金会、北京桂鑫慈善基金会等。四是参与慈善活动的事业单位及群团组织。如希望工程北京捐助中心、北京市接收救灾捐赠事务管理中心、北京光彩事业办公室、北京市残疾人事业募捐工作管理中心。此外，工会、妇联、共青团等群众团

体及佛教协会等宗教团体也通过组织实施一些具体的慈善工程，积极投身慈善事业。五是社区性慈善组织。主要是在社区居委会成立的服务性机构，如社区服务中心等，这些机构在从事社区服务的同时，也开展一些慈善活动，目前的经登记为社团法人，有的没有登记，大多在街道办事处备案。六是单位内设附属性慈善组织。尽管多数企业对慈善事业的支持主要通过捐献来体现，但也有少数企业通过设立附属性慈善或公益组织来直接融入慈善事业体系并发挥作用。如首钢、京煤集团、建工集团等企业设置的公益基金。七是志愿者活动。如团市委主管的青年志愿者、民政系统主管的社区志愿者（即义工），工会、妇联系统也分别有志愿者组织。此外，一些企业也成立了自己的志愿者队伍。八是在本市社团登记注册的民非组织。如北京市恩派非营利组织发展中心、北京民力健康传播中心等。九是部分在本市工商部门登记注册的，以“经营者”身份从事慈善事业的草根组织。如北京惠泽仁咨询服务中心等。

据首都慈善公益组织联合会秘书处对北京市 2008 年至 2010 年慈善类组织情况统计：北京市慈善类社会组织共募集款物合计 24.89 亿元（不含政府接受款）。其中 2008 年 16.33 亿元，2009 年 3.63 亿元，2010 年 4.93 亿元。救助残疾人士 16670 人，建立希望小学 133 所，援建希望阅览室 100 余个，资助困难学生、乡村



教师约 461486 人，助医项目使 324018 人次受益，免费为先天性心脏病儿童做心脏病手术 2322 名，助老项目使 81913 人受益，种植树木 327921 棵，造林及管护 1450 亩，救助困难群体 5348721 人次，为全市郊区县、乡镇调解法律纠纷 25376 件，为全市来京务工农民、企业困难职工、下岗职工挽回经济损失 45720123.67 元，受益人数达 264174 人次。另外，在救灾、文化传播、公益论坛、心理干预等项目上有 3283783 人受益。

据中国社会组织公共服务平台发布的数据：截至 2016 年底，北京全市共建立经常性社会捐助工作站、点和慈善超市 1574 个。全市直接接收社会捐赠款数 9.12 亿元，其中民政部门直接接收社会各界捐款 1.23 亿元，首都公益慈善联合会会员单位接受捐赠款为 7.89 亿元。接收捐赠衣被 110.8 万件，其中首都公益联合会会员单位接受捐赠衣被 20.4 万件。首都公益慈善联合会会员单位接受捐赠其他物资价值约为 1.52 亿元。全年有 617.97 万人（次）困难群众受益。截至 2018 年 11 月 22 日北京市民政局登记管理基金会 714 个、民办非企业 7212 个。

由此可见，进入 21 世纪，特别是十八大以来，首都北京的慈善公益事业迅猛发展，给社会带来的实际帮



▲ 关爱空巢老人志愿服务活动

助也显而易见。

### 从传统理念到互联网思维

随着互联网技术的发展，改变了慈善组织的运作逻辑和组织结构。互联网提供了人人参与慈善的网络平台，推动慈善参与主体走向大众化，首都公益慈善的形式也更加多元化。如果说机构和企业搭台、普罗大众“看戏”属于公益的 1.0 时代，大众通过机构中介参与属于公益的 2.0 时代，那么，如今机构、企业合作搭建平台，引领并带动大众力量参与，就属于公益的 3.0 时代。网络公益主动吸

纳人工智能、大数据、VR 等前沿科技。现代公益项目从设计、实施、到管理，处处凸显科技应用的重要性，科技含量越来越高，信息化手段被广泛使用。随着公益慈善事业的发展，筹资、资助、调研、评估等过程，都将由于借助于现代科技的应用而大大提高效率、提升效果。

业内融合与跨界融合相结合，共同促进网络公益生态开放。中国互联网公益的高速发展得益于其坚持开放的理念，形成最大程度便利接入捐赠者、受助方和公益组织的网络公益平台。大型公募机构和新型 NPO(非营利组织)融合，为整个行业生态的繁荣做出了基础性贡献。未来互联网公益的发展将仍然高度依赖于行业的开

放性，通过开放的氛围形成良性的公益生态循环，从而促成彼此融合和跨界合作。北京作为科技信息发展的前沿城市，在互联网 + 慈善方面也不断做出了新的贡献。

四十年来慈善事业的发展实际上体现了人民生活水平不断提高，公民意识逐步增强，社会参与愈发广泛的过程。慈善事业正向着规范化、法制化和大众化的方向不断发展前进。作者任超系北京市社会科学院历史所助理研究员、董思嘉系中国人民对外友好协会基金会副秘书长

责任编辑 崔晨