



4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

- 10 坚持和加强党对人民政协工作的全面领导
- 12 加强新时代政协系统党的建设
——北京市政协系统党的建设工作会议总结讲话
……………吉林
- 18 以党建推进政协工作再上新台阶…本刊报道组

学习 Study

- 22 深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想……………吴大仓
- 24 人民群众是社会主义协商民主的重点
……………宗朋

- 26 聚焦脱贫攻坚 开辟民主监督新领域
……………李丽凤
- 28 开创新时代政协系统党建工作新局面
……………孙学才
- 30 运用系统思维观察人民政协的地位和作用
……………王新尚
- 32 充分发挥中共党员委员先锋模范作用
……………牟晓春
- 34 完善政协网络议政和远程协商……………薄茹
- 36 新形势下做好政协党建工作……………史杰伟
- 38 新形势下发挥中山堂统一战线作用……………曾玫蔓

聚焦 Spotlight

- 40 城市修补“补”齐民生短板……………徐飞
- 42 提升“回天”地区治理水平……………民建北京市委

- 44 多元主体共同参与社区治理……农工党北京市委
 46 系统性规划布局大型居住区公共空间
 ……………致公党北京市委
 48 鼓励民间资本参与海绵城市建设……北京市工商联
 50 加强跨区域基础设施项目统筹协调……无党派人士

时评 Politics

- 52 优化营商环境 促进民营经济高质量发展
 ……………燕 瑛
 53 美国竞争力下降非中国之故……鲁 薇

风采 Figure

- 54 刘劲容 因热爱而卓越……徐 飞

百艺 Feature

- 58 暮然回首 时光静好 岁月安然……雍 莉

走笔 Essay

- 62 运河随记……吴世民

文化 Culture

- 64 诗歌里的南苑风光……陈清茹

谈往 History

他们的 40 年

- 68 实现梦想 感恩时代
 ……………李妮娜 / 口述 郭 隆 / 整理
 71 梦圆中关村 建功通信业
 ……………林 菁 / 口述 崔 晨 / 整理
 74 南苑之战：北京抗战历史上的悲壮一幕……王建伟

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
 编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 舒 乙 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提
 赵 书

主 任 赵文芝

副 主 任 周毓秋 冯俊科 谭维克 陈 照 吴大仓
 宗 朋

委 员 (按姓氏笔画为序)

于雪鹰 马玉萍 马光远 王守法 王孝东
 王英杰 王荔茹 方 炎 艾尔肯·哈德尔
 申建军 任学良 刘玉芳 刘庆邦 刘墨非
 李丽凤 李春生 李焕喜 吴 杰 吴世民
 吴玉华 张新建 陈 军 周振华 郑默杰
 钟 瑛 袁济喜 徐 坤 程 静 鲁 薇
 谢朝华

法 律 顾 问 巩 沙

总 编 辑 刘墨非
 美 术 设 计 王 硕
 摄 影 张斯伟

地 址 北京市建国门内大街 13 号

邮 政 编 码 100005

联 系 电 话 65190712/0708/0706

订 阅 电 话 65190758

传 真 65190759

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告经营许可证 京东工商广字 0015 号

出 版 日 期 2018 年 11 月 15 日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

定 价 8.00 元

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识
 信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
 收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
 转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
 如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，
 本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
 或扫描二维码



京津冀政协主席联席会议第四次会议召开



10月25日，京津冀政协主席联席会议第四次会议在河北召开，围绕推进京津冀社会保障领域共建共享建言献策。河北省委书记、省人大常委会主任王东峰，河北省委副书记、省长许勤10月24日下午和与会代表座谈，全国政协提案委员会副主任郭庚茂、北京市政协主席吉林、天津市政协主席盛茂林、河北省政协主席叶冬松出席会议并讲话。

会上，国家人力资源和社会保障部通报相关政策部署，三地政协副主席李伟、张金英、孙瑞彬发言，相关政府部门介绍工作进展，与会委员、专家踊跃发言，贡献真知灼见。

吉林说，推动新时代首都新发展，要牢牢把握高质量发展这个根本要求，要从京津冀战略空间来考量。要深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，贯彻党中央关于京津冀协同发展的战略部署，紧紧抓住“疏解非首都功能”牛鼻子精准施策，紧紧抓住雄安新区建设的历史契机深入探索，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题持续用力，推动京津冀社会保障领域共建共享。政协组织要坚持建言资政和思想政治引领“双向发力”，充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛、上通下达的优势，贡献“政协力量”，凝聚社会各界的广泛共识。

市政协举办首场“城市讲堂”

10月23日，市政协首场“城市讲堂”活动在北京大兴国际机场工程现场举行。吉林参加。

“城市讲堂”是市政协城建环保委员会创新设立的学习履职平台，以城市重大工程现场为课堂，让委员走出会议室，围绕生态环保、交通等城市重点工作深入知情明政。“城市讲堂”打破专委会界限，让城市发展各相关领域委员都参与其中，在相互交流学习中启发新思考，凝聚共识。活动中，委员们认真听取了机场总体情况介绍、轨道交通设计施工情况，来到航站楼中央岛详细了解航站楼建筑设计特色、绿色环保技术应用、交通组织流线设计等情况，并在西一跑道察看飞行区工程建设和跑道构型等。

政协要闻速览

▶ 10月24日，市政协召开界别工作座谈研讨会，总结交流界别工作经验，查找工作中的问题。与会人员就发挥界别作用、联系界别群众、组织开展学习，积极推进开展界别工作的经验做法，围绕专委会加强与界别的联系，为界别开展活动做好服务保障工作等进行交流发言。

▶ 10月14日至18日，市政协副主席牛青山带队赴山东、浙江开展大运河文化带保护建设学习调研，先后与山东省政协及浙江省政协、省发改委、省文物局等有关部门和专家学者座谈交流，并进行参观和实地考察。

▶ 日前，市政协召开提案工作交流会，会议传达了全国政协第七次提案工作座谈会精神，通报了2018年提案工作。据介绍，市政协十三届一次会议期间共收到提案1084件，经审查立案991件，目前已全部办结。市委办公厅、市政府办公厅等部门相关负责人发言，交流工作经验。

▶ 10月15日，市政协召开协商恳谈会，围绕“落实京津冀区域联防联控联控联治措施、加强重污染天气应对机制建设”进行协商议政，会上，周扬胜、崔铁宁、黄轶等委员、民主党派和工商联人士代表踊跃发言。

▶ 日前，北京市政协与北京社会主义学院联合举办首期市区两级政协机关干部培训班。以学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为重点，围绕统一战线理论、人民政协理论、政党理论等开展培训。

加大传统村落的保护和传承

杨为民 九三学社成员 北京农学院城乡发展学院院长

传统村落记载着几千年的农耕文明，是不可复制的民族珍贵文化财富，传递着民族血脉，也是建设社会主义核心价值观和具有中国特色美好家园的重要基石。然而，工业化、城镇化过程中传统农业生产和特色民居等不断被湮没，全市目前拥有 52 个保存相对较好的传统村落，其中密云古北口村、怀柔大水峪村等村落被列为传统村落名单进行保护，但还有村落建筑、环境等未得到较好的保护，宝贵文化流逝的同时，也严重影响村容村貌。

建议弘扬“乡愁文化”价值，文脉延续方法保护，提高归属感。传统村落的重要情感源头是对乡土的记忆，对故土的留恋，保护的主要内容是乡土风貌：留得住青

山绿水，记得住乡愁。在对传统村落保护时有关部门要加大乡村的本土特征保护，体现各自村落特点以及人文情怀，挖掘独有的历史文脉和乡土记忆，梳理好乡土文化的保护与传承，构建和谐家园。

把握传统村落保护与更新的平衡，盘活村落现状。新的发展是必然的，但传统村落的保护也是必要的。保护与更新中应重视村落格局肌理、空间尺度、文物古迹、名木古树、传统工艺等文化价值和非物质文化遗产内容的保护，建立传统村落基本信息档案，加大环境整治，依托现有资源，完善基础设施，明确保护对象以及发展方向，适度优化村落发展秩序，引进企业、专家进村恢复乡土环境以及提高农村公共服务领域，达到保护与发展平衡。

▶ 像同仁堂的中药技艺，仍是现今市场的选择，且供不应求，根本不需要特意的保护。保护只应针对那些在现有市场上难以生存的项目。

——北京市政协委员、易行律师事务所主任刘凝认为非物质文化遗产保护只应该针对那些与现实生活非常脱节的非遗项目

▶ 进一步完善医院内部绩效考核方法，强化医生收入不与耗材、卫生材料使用、化验检验收入挂钩的机制。

——北京市政协副主席、市医院管理局局长于鲁明建议，综合考虑经济发展、社会责任、职业风险等因素，合理确定公立医院医务人员的薪酬水平

▶ 核心区地下空间开发利用，可考虑带方案供地的方式，提前对方案深入研究，明确地上地下之间的权利义务关系，并写入供地条件。

——北京市政协委员、市规划委员会东城分局副局长

孙庆贺建议结合地铁建设实现周边功能的提升和地下空间的综合利用

▶ 如果能够把井盖用醒目的图案或者颜色标记出来，一来可以起到美化装饰路面的作用，二来可以警示提醒路人，预防悲剧的发生。

——北京市政协委员、海淀区温泉苏家坨学区管理中心主任刘芳建议，相关部门对井盖维修建立长效维修保养标准及制度，同时对北京市道路所有井盖进行标记，即在北京的大街小巷给井盖穿“彩衣”

▶ 北京对于城市治理体系还处在改革过程中，有很多新办法还在试点。不能因为工作需要就仓促出台法律。因为一旦成为法律法规了，后面也会面临一些问题。

——北京市政协委员、北京大学党委统战部部长张晓黎认为城市治理明晰职责清单和法律法规固然重要，但并非是放之四海而皆准的灵丹妙药

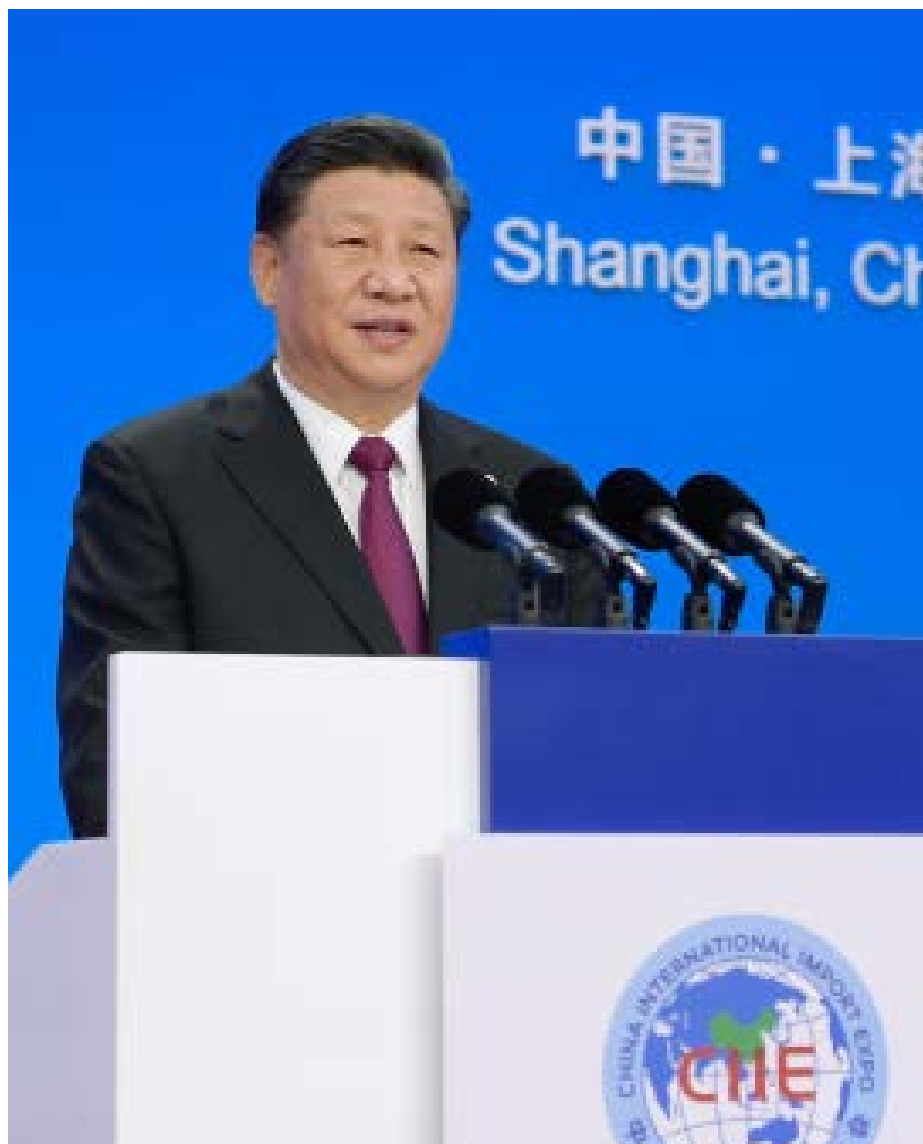


▲ 首届中国国际进口博览会

11月5日，首届中国国际进口博览会在上海开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《共建创新包容的开放型世界经济》的主旨演讲。



摄影新华社记者丁海涛



摄影新华社记者李学仁



据 CFP

▲ “美在京津冀”

11月8日，“美在京津冀”——纪念改革开放40周年美术作品展在北京炎黄艺术馆开幕。

▶ 国际钱币博览会

11月9日，2018北京国际钱币博览会“金铸辉煌 币鉴时代——庆祝改革开放40周年中国贵金属纪念币展”在国家会议中心举行。



据 CFP



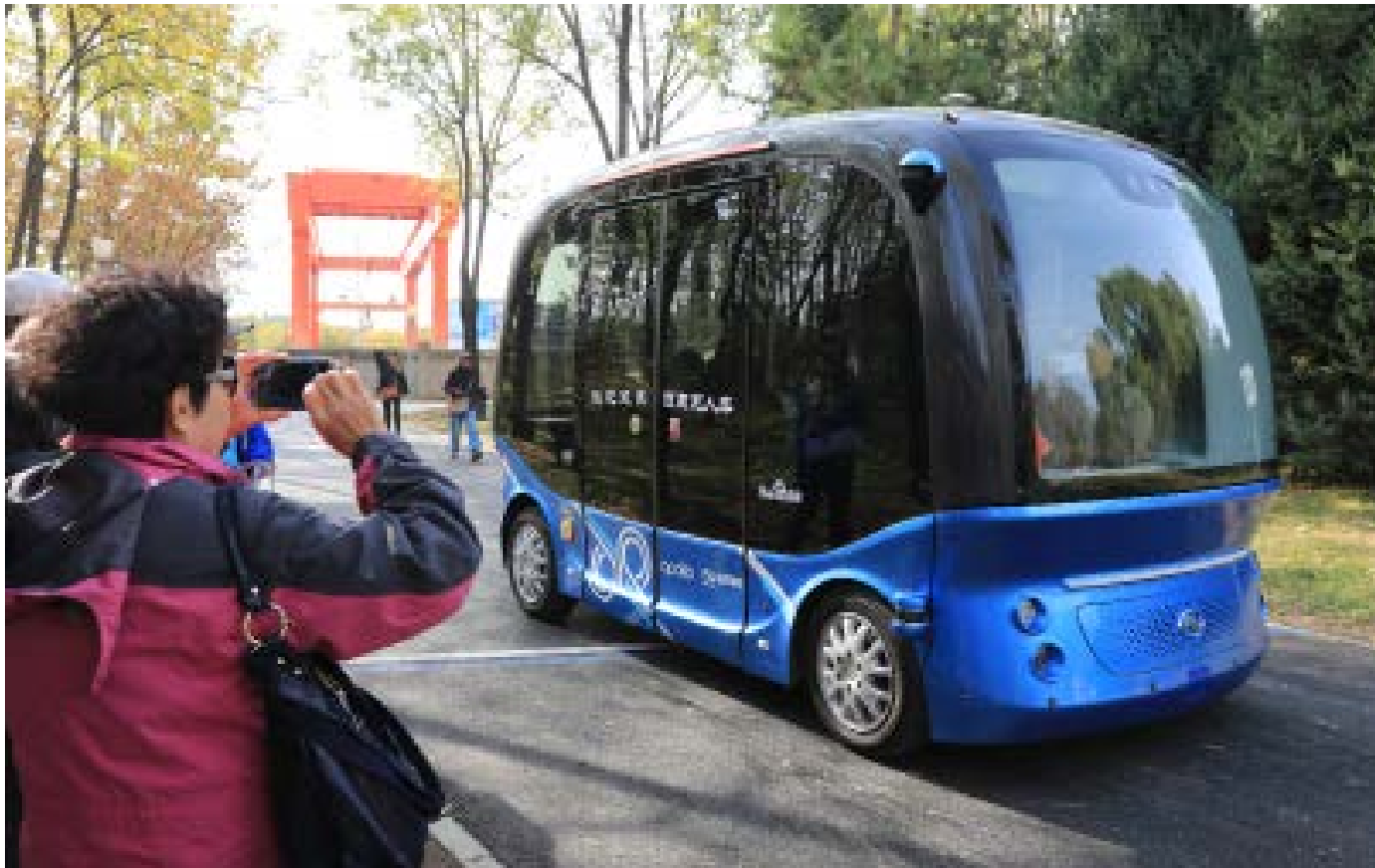
据CFP

◀ 百年御窑瓷器故宫“聚首”

11月6日，“明代御窑瓷器——景德镇御窑遗址出土与故宫博物院藏传世嘉靖、隆庆、万历瓷器对比展”在故宫博物院景仁宫展厅开展。

▼ AI 科技主题公园

11月1日，作为百度与海淀区共建海淀“城市大脑”的成果之一，海淀公园宣布正式完成人工智能（AI）改造，成为全球首个AI科技主题公园。



据CFP



摄影
张斯伟

坚持和加强党对人民政协工作的全面领导

本刊讯 10月19日，北京市政协系统党的建设工作会议召开，市委书记蔡奇强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，按照新时代党的建设总要求，坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，开创全市政协系统党的建设新局面，广泛汇聚起推动首都发展的强大力量。市政协党组书记、主席吉林主持会议。

蔡奇指出，加强政协党的建设，是坚持人民政协这一具有中国特色制度安排的根本保证，是发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用的根本保证，是实现党对人民政协领导的根本保证。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为我们坚持和加强党对

政协工作的领导、加强政协系统党的建设指明了方向。要结合北京实际，认真抓好贯彻落实。

蔡奇强调，当前和今后一个时期加强政协党的建设总的要求是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以党章为根本遵循，按照新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，全面推进政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，改进工作方式方法，发挥市区政协党组在政协工作中的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用，切实把党中央的决



摄影 张斯伟

策部署和对政协工作的各项要求落实下去，把首都各界谱写中华民族伟大复兴中国梦北京篇章的智慧和力量凝聚起来，与全市人民一道，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根、进一步形成生动实践。

蔡奇强调，全面落实好加强政协系统党的建设各项任务。要加强政治建设，切实增强“四个意识”，做到“两个坚决维护”“三个一”“四个决不允许”。政协组织中的党员要时刻牢记自己的第一身份是共产党员，各党派团体、各族各界非中共党员委员要坚持党的领导。要加强思想建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，突出抓好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的学习，准确把握新时代人民政协的新方位新使命。要加强组织建设，实现党的组织对所有党员委员的全覆盖，形成上下衔接、立体覆盖、各尽其责、无缝对接的组织网络；实现党的工作对政协委员的全覆盖，探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活

的办法，专委会分党组要把工作覆盖到非党员委员。要加强作风建设，严格贯彻落实中央八项规定和实施细则精神，坚决防止“四风”反弹回潮，坚持和发扬政协重视调查研究的优良传统，注重倾听群众呼声、反映群众意愿。要加强纪律建设，认真抓好新修订的《中国共产党纪律处分条例》的实施，推进全面从严治党，进一步严明党的政治纪律，正确认识和把握党内民主和人民民主的关系。

蔡奇要求，切实加强组织领导，将政协党的建设纳入党委工作总体布局，充分发挥政协党组的领导核心作用，增强工作合力，共同做好政协党的工作，共同建设好委员队伍、机关干部队伍。

会议宣布了市委关于成立市政协机关党组及任命机关党组成员的决定、市委组织部关于同意市政协各专门委员会设立分党组的批复，宣布了市政协党组关于任命各专门委员会分党组组成人员的决定。会后，与会人员进行了分组学习讨论。

加强新时代政协系统党的建设

——北京市政协系统党的建设工作会议总结讲话

文 北京市政协党组书记、主席 吉林

这次会议是全市政协系统贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的一项重要举措。这在北京政协历史上、在北京党建历史上都是第一次。加强全国政协系统党的建设是今年新一届全国政协领导班子产生后抓的一件大事。6月下旬，全国政协召开了全国政协系统党的建设工作会议，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋同志出席会议并发表了重要讲话，对加强政协系统党的建设提出了明确要求。市政协党组及时就学习贯彻座谈会精神向市委作了汇报。市委对于加强全市政协系统党的建设高度重视。蔡奇书记批示要求，“认真落实全国政协要求，抓好我市政协党的建设，力争为全国树标杆”。8月11日，中办印发了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》的通知，要求各地结合实际认真贯彻落实。为深入学习贯彻中办《通知》精神，市委研究制定了《关于加强新时代政协党的建设工作的实施意见》，由市委办公厅印发。市委还批准召开全市政协系统党的建设工作会议，蔡奇书记出席会议并发表重要讲话，市委常委陈雍、魏小东、齐静同志出席会议，部署推进全市政协系统党的建设。通过一天的学习和讨论，大家一致认为，中央办公厅印发《通知》、市委办公厅印发《实施意见》和蔡奇书记发表重要讲话，充分体现了中央、市委对政协党建工作、对人民政协事业发展的高度重视，对于推动全市政协系统全面从严治党向纵深发展具有重要指导意义。学习讨论中，大家普遍认为有以下几点收获：一是深化了对加强新时代政协党的建设工作的重大意义认识。大家一致认为，人民政协是具有中国特色的制度安排，加强政协党的建设是坚持这一制度安排的根

本保证，关系到人民政协制度优势和特色的发挥，关系到我国政治制度整体效能的发挥，关系到坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命的进程。二是深化了对管党治党主体责任的认识。大家一致认为，政协这一统战组织是最需要加强党的工作的地方，政协工作的特殊性更需要加强党的建设，政协党组织肩负着实现党对人民政协领导的重大政治责任，要理直气壮、聚精会神抓党的建设，政协党组织抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职。三是深化了对中央和市委各项决策部署的认识。大家一致表示，要按照蔡奇书记讲话要求，把中央和市委精神领会好贯彻好，以党的政治建设为统领，全面推进政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。

进一步深化习近平总书记

关于加强和改进人民政协工作的重要思想的学习

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻阐明了人民政协的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性重大问题，为新时代人民政协事业发展指明了方向。今年5月以来，全国政协党组动员组织全国政协系统开展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动。9月29日至30日，召开了全国政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会，汪洋同志发表了重要讲话，这在人民政协历史上是第一次。在这一过程中，全市政协系统在市委坚强



摄影 张斯伟

领导下，掀起了学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的热潮，实现了学习主体、学习内容、学习研讨、学习形式“四个全覆盖”，市、区政协组织学习研讨活动 380 次，全市共有 1.1 万人次政协委员和机关干部参加学习，撰写学习体会文章 814 篇。市政协组织召开了 5 个方面的研讨交流会和全市政协系统理论研讨会，推动习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习走深走实，取得了预期的效果。全国政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会，不是学习研讨活动的结束，而是再次动员和部署。我们要把深入学习贯彻这一重要思想作为全市政协系统的一项长期任务、基础工程，抓紧抓好，聚焦丰富内涵、精神实质和实践要求，不断深化认识，加深理解。

一是对坚持和加强党对政协工作的全面领导要进一步深化认识。习近平总书记指出，人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治，首要的是坚持中国共产党的领导，这是人民政协必须恪守的根本政治原则。党的领导是具体的而不是抽象的，既体现在人上，也体现在事上。政协履行

职能、开展工作，都要坚定不移贯彻落实党中央决策部署。中国共产党的领导地位不是天上掉下来的，也不是自封的，是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择。汪洋同志强调，坚持中国共产党对人民政协的领导是成立人民政协时各党派团体和各族各界人士的共识，是建立政治协商制度的前提。在进一步深入学习中，我们要深刻认识到，坚持和加强党对政协工作的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导，要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在旗帜、道路、制度等重大问题上统一意志、统一步调、统一行动，坚决贯彻执行党关于人民政协的方针政策，善于通过推进协商民主改善党的领导、加强党的领导、巩固党的执政地位，推动参加人民政协的各党派团体、各族各界人士自觉接受中国共产党的领导，引导广大政协委员坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保党的大政方针和决策部署不折不扣贯彻到政协全部工作中去。



摄影 张斯伟

二是对加强思想政治引领要进一步深化认识。习近平总书记2016年、2017年在听取全国政协党组工作汇报时指出，政协要加强政治引领工作，把增进思想政治共识摆在更加突出位置，在充分发扬民主、鼓励畅所欲言的同时，认真做好对政协委员的政治引领和思想引导工作，着力巩固参加政协各党派团体和各族各界人士的共同思想政治基础，确保政协事业正确前进方向。汪洋同志主持全国政协工作以来，高度重视发挥政协党组织的思想政治引领作用，指出加强思想政治引领是人民政协这一制度安排日益成熟的重要标志。在进一步深入学习中，我们要按照这次全国政协系统学习研讨活动中形成的共识，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为发挥政协党组织和党员作用的中心环节，作为新时代人民政协各项工作的中心环节，积极探索在开展视察调研、协商议政的同时，加强思想政治引领的制度机制和方式方法，深化同各民主党派、无党派人士等党外委员的交流交往，既不能在重大原则问题上放松要

求，也不能一讲思想政治引领就搞成千人一面、众口一词，善于引导广大委员不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终同中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。

三是对发挥人民政协作为专门协商机构作用要进一步深化认识。习近平总书记在党的十九大报告中指出，协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，强调人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。习近平总书记的这一重要思想把党的领导、政治体制、协商民主有机统一起来，充分阐明了制度化、机制化的协商民主是我有你没有、我能你不能的政治优势，从国家政治体制层面将协商民主由政治理念和政治实践提升为民主制度。汪洋同志强调，发挥专门协商机构作用，这是新时代人民政协的新方位新使命。在进一步深入学习中，我们要深刻认识到，人民政协要担当新使命、展现新作为，必须把协商民主贯穿履职

能全过程，切实落实协商于决策之前和决策实施之中的原则，聚焦党委政府中心任务精选协商议题，认真组织协商活动，完善协商议政内容和形式，提升协商议政的质量和实效，着力增进共识、促进团结，在推动协商民主广泛多层制度化发展、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用。

四是对凝聚共识和建言资政“双向发力”要进一步深化认识。习近平总书记指出，人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，要强化统战意识，围绕团结和民主两大主题，把凝聚共识、增进团结、争取人心、汇聚力量摆在突出位置，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作，努力画出团结合作的最大同心圆。新一届全国政协成立以来，汪洋同志反复强调政协履职要做到双向发力。他指出，凝聚共识是方向也是目的，政治协商、民主监督、参政议政是职能也是手段；政协委员建言资政是围绕中心服务大局，引导社会凝聚共识同样是围绕中心服务大局，而且是更重要的围绕中心服务大局。当前，政协工作中存在着把履行职责简单地等同于对政策的制定提出意见建议的现象，而忽视了政策宣传、社会引导等方面的工作。在进一步深入学习中，我们要深刻认识到，政协履职要坚持凝聚共识和建言资政“双向发力”，一方面要紧扣首都经济社会发展的关键问题调查研究、协商议政，提出高质量的意见建议；一方面要探索新举措、建立新机制，鼓励和支持政协委员深入界别群众，正面发声，宣传政策，解疑释惑，理顺情绪，维护稳定，切实把党中央对政协工作的要求和市委的决策部署贯彻下去，把首都各界谱写中华民族伟大复兴中国梦北京篇章的智慧和力量凝聚起来，使政协组织和政协委员在新时代更加全面地履职尽责。

五是对政协工作提质增效要进一步深化认识。习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在十九届中央政治局第一次集体学习时，习近平总书记强调：“全国人大、国务院、全国政协、中央军委等各有关部门和有关方面要自觉行动起来，明确属于自己职责范围的任务，找准工作方案，提出

任务表、时间表、路线图，对做好工作提出明确要求，重点是质量要求。”习近平总书记对政协工作质量高度重视，要求政协提高协商议政质量和实效，指出“政协提案不在多而在精，提出提案要更加注重质量”，希望委员提出有情况、有分析、有对策的意见建议。这些重要论述体现了总书记对政协工作进一步提质增效的实践要求和殷切希望。汪洋同志多次强调，人民政协工作必须把履职质量导向放在更加突出的位置。各项履职活动要从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变，把提质增效贯穿工作的全过程和各方面。在进一步深入学习中，我们要深刻认识到，适应新时代新任务新要求，政协工作必须提质增效。作为首都，北京市的政协工作要以完成全国政协委托的“提高协商议政质量的模式方式”“建言资政质量的评价标准和评价办法”课题为契机，按照首善标准，从有效发挥人民政协制度效能的高度，通过建立政协协商议政质量体系，制定建言资政的评价标准和评价办法，建立思想理论学习、知情明政、加强和改进调查研究等工作的制度，提高政协各项工作的制度化、规范化、程序化和信息化水平，不断提升政协履职质量和实效。

着力抓好贯彻落实《实施意见》的重点任务

《实施意见》是市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实中办《通知》要求，从新时代新要求出发，加强新时代政协党的建设、推进新时代全市政协事业发展作出的重大部署。贯彻落实《实施意见》是一项系统工程，既要全面把握、整体推进，又要抓住关键、重点突破，需要着重把握以下几个方面。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。要推动全体党员、各界委员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，持续在学懂弄通做实上下功夫，用党的创新理论武装头脑，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，做到学思用贯通、知信行统一。要

坚持和创新学习制度，以政协党组理论学习中心组学习为引领，建立主席会议集体学习、常委会会议集体学习、委员学习培训、政协报告厅和委员讲堂相配套的学习制度体系，推动实现以党员领导干部为重点的学习全覆盖。建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，政协党组成员和分管党外副主席依托专委会分党组组成学习座谈会小组，在自学的基础上每季度安排一次学习座谈会，真正把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这项基础性工作做细做实，打牢团结奋斗的共同思想政治基础。

不断提高政协组织党的建设质量。政协工作要有高质量，首先要求政协党的建设要高质量。目前，市政协机关党组、各专委会分党组已经组建，要尽快进入角色、完善制度、健全机制，承担起相应的主体责任和工作职责，开展有效工作。既然是一级党组，党组应该承担的各项职责都要承担，应该有的各项制度都要建立，应当发挥的作用都要有效发挥，做好职责分工，切实把党组班子建设好。既然是党的一级组织，党的各项规章制度都要切实执行，党的各项纪律要求都要严格遵守，党的各项决策部署都要认真落实。要在排查摸清党员委员组织关系的基础上，建立党员委员参加双重组织生活制度，按照组织关系一方隶属、参加双重组织生活的要求，把党员委员都编入所在专委会的履职临时党支部，组织和引导党员委员自觉接受政协党组织教育管理和参加政协党组织活动、进行党性锻炼。要进一步加强基层党组织建设，发挥好机关党委作用，推进党支部规范化建设，提升组织力，突出政治功能，发挥好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。各区政协也要根据《实施意见》要求，按照区委部署及时设立机关党组，把党的各级组织建设得坚强有力。通过健全完善政协党的组织体系、加强政协各级党组织建设，在政协形成上下衔接、立体覆盖、各尽其责、无缝对接的组织网络，更好发挥政协党组织的整体功能，努力做到党的工作无盲区。

切实承担管党治党主体责任。政协各级党组织要把抓好党建作为最大的政绩，增强管党治党意识、落实管党治

党责任。加强政协党的建设工作的基本要求和最终目的，就是要更好发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用，更好发挥政协机关党组、各专委会分党组在各自分管领域把方向、管大局、保落实的重要作用，更好发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要严格执行党建工作责任制，政协党组、机关党组、专委会分党组、机关党委、各党支部抓党建责无旁贷，一级抓一级、层层抓落实，加强对党员干部、党员委员的教育、管理和监督。要坚持党建工作和履职工作一起谋划、一起部署、一起考核，把党建工作抓具体、抓深入，防止“一手软、一手硬”。要把抓政协党的建设同加强思想政治引领结合起来，推动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士与我们党一起提高思想政治水平，跟上时代步伐。

更好发挥政协中的党组织和党员作用。要进一步健全完善政协党组织和共产党员更好发挥作用的体制机制。一是健全完善市政协党组成员同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度，运用各种方式加强同各民主党派、无党派人士的沟通交流，及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点问题上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，把更多的人团结在党的周围。二是建立寓思想政治引领于团结民主之中的谈心谈话制度，市政协党组、机关党组、各专委会分党组成员和党员常委要坚持与党外委员开展谈心谈话，倾听党外委员心声、交换看法、沟通思想、解疑释惑，促进合作共事。三是探索建立政协党组成员联系相关界别、党员委员联系党外委员制度，广交深交党外朋友，加强团结联谊。四是建立健全走访看望委员制度以及接待和处理委员来信来访制度，关心委员工作生活情况，及时处理有关问题，回应委员关切，为委员知情明政、履行职责创造条件。五是建立党员常委履职建言点评制度，引导全体党员委员严守党的政治纪律和政治规矩，正确处理党内民主和人民民主的关系，把握好在政协会议上协商议政的边界和底线，确保履职建言正确的政治方向，确保在提高质量上起带头作用。六是建立健全党的建设各项工作会议制度，政协党



摄影 张斯伟

同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神结合起来，同学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来，同学习贯彻党章、政协章程结合起来，同学习市委各项决策部署结合起来，不断把学习引向深入。

二要按照全面从严治党要求贯彻落实市委

组每届召开一次政协党的建设工作会议、每年年底召开专题会议，机关党组每年召开机关党建工作会议和党风廉政建设工作会议，扎实推进政协党的建设，确保政协组织和党员切实发挥作用。

学习好落实好会议精神

经市委批准，市政协党组组织召开这次会议，专题部署加强政协党的建设，学习蔡奇书记的讲话，学习贯彻市委办公厅印发的《实施意见》，这是全市政协系统的一件大事。加强新时代政协党的建设，是中央、市委交给全市政协各级党组织和共产党员的一项光荣政治任务。我们要牢固树立做好政协工作必须抓好党的建设的观念，深入贯彻落实《实施意见》，大力推进政协党的建设，奋力开创全市政协事业发展的新局面。

一要组织动员各方面深入学习贯彻中办《通知》、市委《实施意见》和蔡奇书记讲话精神。政协机关党组和各专委会分党组要把中办《通知》、市委《实施意见》和蔡奇书记讲话列为党组理论学习中心组学习重要内容，列入机关各级党组织学习计划和党员干部教育培训计划，列入基层党组织“三会一课”、主题党日等活动的基本内容，注重组织好党员委员的学习，实现学习全覆盖。要把学习贯彻工作

加强政协党的建设工作的各项决策部署。《实施意见》既对贯彻中央加强政协党的建设要求进行了部署，也针对政协组织党的建设工作中存在的短板和不足提出了具体的改进措施。贯彻落实《实施意见》，要坚持高标准、严要求、重实效，不走过场，不搞形式主义，切实提高党的建设质量，切实发挥政协党的组织和党员作用。要落实责任制，把属于政协职责范围内的任务和举措逐条逐项抓好落实。对于《实施意见》中提出的要求、任务、措施现在能做的要立即做起来，确保每一项任务都落到实处。

三要对党外委员、党外人士做好宣传引导工作。要引导党外委员深刻认识坚持中国共产党的领导，不仅是中共党组织和党员的事情，也是人民政协各参加单位和广大委员的事情，是整个政协组织的事情。要引导参加人民政协的各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深刻认识人民政协是一个政治共同体，必须共同落实党对人民政协的领导和对政协工作的要求。要引导党外委员、党外人士正确认识加强政协党的建设、坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，不是不要民主了，而是要形成更广泛、更有效的民主。要引导党外委员、党外人士自觉支持中国共产党自身建设，我们也要自觉接受党外人士对党的建设工作的监督。

以党建推进政协工作再上新台阶

本刊报道组

2018年10月19日，北京市政协系统党的建设工作会议召开。会议宣布了北京市委关于成立市政协机关党组及任命机关党组成员的决定、市委组织部关于同意市政协各专门委员会设立分党组的批复。这标志着北京市政协机关党组、各专委会分党组正式组建。委员们纷纷表示，加强政协党的建设关系到人民政协制度优势和特色的发挥。必须要加强理论学习，深刻认识人民政协的性质定位，从巩固和完善基本政治制度出发，把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去，把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴的智慧力量凝聚起来，共同为实现党的十九大确定的目标任务而奋斗。



赵宏生

北京市政协委员，中共北京市委统战部副部长、北京市归国华侨联合会党组书记

加强政协系统党的建设，一是要提高认识，通过前一阶段的学习，我认为加强政协系统党的建设是落实全面从严治党，坚持党对一切的领导的具体举措和创新。对于政协牢固树立“四个意识”、加强政治建设、坚定制度自信、加强政协这一具有中国特色政治制度具有重大意义，特别是在党的领导下要更好地发挥政协制度特色，推进两个一百年目标的实现。

二是要牢记身份，要时刻牢记党员委员的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作。我们是受党的委托，在政协工作。

三是要进一步明确职责。实施意见中已经明确了我们的职责，对此我们应该很好地去理解。要在政协宣传党的路线方针政策，在政协推动党的路线方针政策和中央市委的重大决策部署的落实。要通过党员先锋模范作用，团结凝聚起各界力量，共同为实现目标而奋斗。

四是要认真履职。要发挥党员的先锋模范作用，与党外委员交往，特别是对于政协安排的各项工作，党员委员要走在前面，要处理好政协工作与本职工作之间的关系，让党外委员能够看到党员委员的存在。还有就是团结、

联络、凝聚和服务自己所在单位和系统的群众，要发挥党员委员的示范作用。如我所在的侨联界别，我们要把党的方针政策宣传出去，让更多人了解党的路线方针政策，要整合起侨界的资源和优势，更好地开展工作。



黄宝荣

北京市政协委员、国务院国资委巡视组副局级巡视员

新型政党制度是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，加强人民政协党的建设是践行新型政党制度的必然要求。党的领导彰显出新型政党制度的政治优势，实现了与“强调发扬社会主义民主”的有机统一，是对人类政治文明发展的积极贡献。在政协各级组织和各项活动中，党是居于领导地位的，坚持中国共产党领导是人民政协必须恪守的根本政治原则。加强人民政协党的建设，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。政协党组要全面肩负起实现党对人民政协领导的重大政治责任，政协组织中的共产党员要带头增强政治自觉、增加政治引领、加强纪律建设，不断提升党建廉实力，发挥好多党合作的政治效能，共同维

护和践行好中国共产党领导的多党合作和政治协商这一新型政党制度。



李冬娟

北京市政协委员，北京市归国华侨联合会党组成员、副主席

党员委员在政协中发挥作用如何，会直接影响政协的履职水平。作

为一名新委员，我要继续加强学习，认真履职，提高自己，把握好政治方向，发挥好党员委员作用，做到政治明、任务清。要认清角色，坚持把党员身份和政协委员身份有机统一起来。我们是政协委员，但首先是一名共产党员。我们要以高度的政治责任感和历史使命感来发挥作用。作为党员委员，我们是党组织委派到政协来发挥作用，我们有责任有义务完成好党组织交给我们的任务，承担起在政协履职中贯彻落实党的政策方针的任务。党员委员在政治上要保持清醒，要团结凝聚党外委员，同时还要积极参政议政，把党的政策传达下去，让更多的党外委员与党同心同德。政协委员意味着沉甸甸的责任。我们要发挥党员的先锋模范作用，发挥委员的参政议政作用。作为一名来自侨联的党员委员，我们要带领本界别委员，为首都建设凝心聚力。



陈涛

北京市政协委员，朝阳区政协党组书记、主席

学习贯彻落实中央和市委精神要求，加强人民政协党的建设工作要做

好两个结合：一是要和政协履职工作有机结合起来；二是要和本区经济社会发展的中心工作有机结合起来。在政协，加强党的建设和提高履职能力，二者是相互促进、相辅相成的，不是“两张皮”、彼此割裂的。要坚定政治立场，在咨政建言中找准位置。坚持以人民为中心的政治立场，先当学生，后当先生，把握好身份位置，提出高水平、高质

量的意见建议。要注意扬长避短，在协商议政中发挥特长。政协委员在分析研究问题的能力上，有更大的优势，只要把握好自身的优势，扬长避短，就能提出独到的见解，提出针对性、操作性比较强的建议。要追求高质量，在参政议政中提升素质。作为区级政协委员，要珍惜自己的履职经历，借助政协组织这个平台，努力提高自己，做到对政协事业有益，对区域发展有利，对自身成长有助。



张冰

北京市政协委员，门头沟区政协党组书记、主席

加强政协党的建设，关键是在习近平总书记关于加强和改进

人民政协工作的重要思想的指导下，学习好、贯彻好《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》（中办发【2018】48号）《关于加强新时代政协党的建设工作的实施意见》（京办发【2018】25号）及北京市政协系统党的建设工作会议精神，要学深悟透，把握精神实质，在结合实际、推动工作上下功夫，努力把学习的成效转化为推动政协党的建设的强大动力，转化为提高履职能力的有效举措。

一分部署，九分落实。要立足新时代，直面新问题，在实践中不断探索新时代人民政协党建工作的规律和办法，根据政协实际和工作特点，探索行之有效的组织设置和制度办法。政协党的建设尤其要突出“政协味”，人民政协有其特殊的组织构成特点，政协委员都有本职工作，大多都是利用工作之余的时间参政议政，因此在加强人民政协党的建设工作中要注意避免形式化，最终的履职效果是最重要的。同时，推进政协党建工作还要避免党建、履职两张皮，应把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为发挥政协党组织和党员作用的中心环节，着力强化党员委员的党员意识，牢记第一身份是党员，第一职责是在政协这个平台上为党做好凝心聚力工作，切实发挥好表率 and 带动作用，努力做合作共事、发扬民主的模范、勤政务实、廉洁

为民的模范，广泛汇聚起推动首都发展的强大力量。



班班多杰

北京市政协委员、中央民族大学哲学与宗教学学院教授

蔡书记的讲话充分肯定了北京市政协的工作，作为北京市政协委员，我感到很振奋。通过学习，我进一步认识到，党员委员的第一身份是中共党员，这与政协委员的身份是一致的，不是两张皮。在敏感问题上，党员委员要同党保持高度一致，找到最大公约数，凝心聚力，发挥好党员委员的先锋模范作用。就人民政协的民族宗教工作而言，建议关注三个问题：一是宗教中国化，从历史、文化、学术的角度多挖掘、研究、宣传宗教中国化的思想内核和外部载体。二是推动各民族交流交往交融，筑牢中华民族共同体意识。挖掘各个民族在传统文化方面的具体、历史和现实的交汇认同，强化中华民族共同体意识。三是关注民族乡村建设，在全国起到示范作用。



陶晶

北京市政协委员，北京市公安局党委副书记、副局长

必须加强党对人民政协的组织领导。政协委员来自社会各行各业，是各条战线和各界别的精英，这是开展政协工作的优势。但是正因为政协委员分布广、成分多，也带来工作中的多元多样。必须通过加强党对人民政协的组织领导，增强党对民主党派和党外人士的感召力和向心力，确保人民政协开展多党合作和政治协商的正确政治方向。对此，各级党委应探索加强人民政协党组织和党员队伍建设的特点规律和有效途径，充分发挥政协党组织的战斗堡垒作用。政协委员和政协机关中的中共党员必须进一步增强“四个意识”，坚定理想信念，在政治觉悟、政治定力方面起带头作用，时刻把党员意识和统战意识记在心上，

落实到行动上，把执行党的路线方针政策、遵守党纪国法和政协章程变成自觉行动，在合作共事、民主协商、廉洁奉公、联系群众等方面，走在前列，增强党的凝聚力，巩固和扩大党的执政基础。



徐淑兰

北京市政协委员、通州区总工会副主席
党员委员如何在政协工作中发挥先锋模范作用，我认为有三点。

一是加强自身学习，提高政治素养。坚持读原著、学原文、悟原理，认真学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以理论大学习、思想大武装促进履职能力大提升，不断提高政治素养和政治理论水平，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

二是强化党的领导，提高共事能力。作为党员委员，要强化党的领导意识，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，增强“四个认同”，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，不断增强固守政治底线的定力和寻求最大公约数、画出最大同心圆的能力，引导身边委员始终同中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。

三是强化纪律约束，提高执纪自觉。强化党的政治纪律约束，在政协工作中的一言一行都要符合党的理论和路线方针政策，在大是大非面前旗帜鲜明，带动身边委员自觉遵守宪法法律和政协章程，自觉践行社会主义核心价值观，成为守纪律、讲规矩、重品行的典范。



龚裕

北京市政协委员、中国戏曲学院党委书记

北京市政协机关党组与专委会分党组的成立，是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落

实新时代党的建设总要求，切实加强政协党的建设，更好坚持党对人民政协工作全面领导的重要举措。进一步彰显了坚持党的领导是人民政协这一政治组织最本质的特征，是恪守人民政协根本政治原则的重要制度设计和组织保障。对人民政协坚持党的领导，强化政协党组在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，将起到重要作用。本人有幸成为市政协教文卫体委员会党组成员，深感责任重大，在今后的工作中必将牢记自己的第一身份是共产党员、第一责任是为党工作，切实担负起党组成员的职责，团结好、引导好非中共的委员，共同落实好党对政协工作的要求。



刘飞

北京市政协委员、芳草地国际学校校长
落实“党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活”的意义就是要强化党员委员的第一身份是党员、

第一责任是为党工作。为了这项工作取得实效，我建议可以采取四个“相结合”。一是线上与线下相结合，基于信息化技术可更好利用碎片化的时间开展学习。二是必选与自选相结合，明确规定必须参加的活动及自选活动的参与次数，可让委员统筹安排全年参加活动情况。三是本职工作与界别活动相结合，参加两方活动可以互通互认。四是解决思想认识问题与解决实际问题相结合，以理论大学习、思想大武装促进工作质量大提升。



张凤敏

北京市政协委员、北京市朝阳区双井街道办事处总工会主席

北京市政协系统党的建设工作会议具有划时代的意义，是政协委员们在政协履职中政治生活的一件大事要事。作为一名政协委员中党员委员，要发挥好三方面的作用：

一是要以身作则，发挥好党员的先锋模范作用。强化

“四个意识”、做到“两个维护”，坚定政治方向，把职责扛在肩上，特别是在日常工作和生活中，时刻注意自己言行。

二是要当好宣传员，发挥好关键少数的作用。我们有责任有义务团结带动政协中的非党委员，将党的方针政策主动向非党委员宣传，使每一个委员一个也不掉队地听党话跟党走。

三是要发挥好政协党员委员在社会中作用。积极参与社会活动，特别是要主动参与所属社区的社区建设，发挥党员“双报到”作用，让老百姓更多地了解政协，愿意为政协委员们提供及时有效的社情民意，做一名合格的心系百姓的委员。



高华

北京市政协委员、北京市农林科学院
党委书记

人民政协作为一个统一战线组织，多党合作和政治协商的机构，

人民民主的重要实现形式，是具有中国特色的制度安排。在中国共产党的领导下，政协在建立新中国，建设新中国，探索改革路，实现中国梦的实践中，发挥了重要作用。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，在政协各级组织和各项活动中，党是居于领导地位的。因此，坚持党的领导是人民政协必须恪守的根本政治原则。

十八大以来，新一届党中央全面从严治党，党的建设覆盖了各个方面，政协党的建设也全面加强。进入新时代以后，面临四个挑战，推进四个伟大工程，要实现这些伟大目标，关键在党，坚持和完善党的统一领导，把党建设得更加坚强有力，是全国各族人民利益的根本所在。

政协作为一个统战组织，进入新时代，也必须承担新的使命。加强政协党的建设，有利于政协工作始终沿着正确的政治方向前进，真正能够围绕中心，服务大局，促进发展。也有利于把党的各项主张贯彻于政协履职的全过程中，使党的方针政策能够落地落实。

深刻学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想

文 吴大仓

中共十八大以来，习近平总书记高度重视人民政协工作，提出了一系列关于加强和改进人民政协工作的重要思想，内容共8个方面，各有区别，相互联系，相互贯通，互为一体。

第一，坚持中国共产党对人民政协的领导。这是关键，是核心，是主线，是做好政协工作中最大的政治。第二，在党的领导下，人民政协坚持什么样的性质、定位。一是政协是统一战线组织，是统战的平台；二是多党合作和政治协商机构；三是人民民主的重要实现形式；四是中国特色社会主义制度安排；五是社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构。第三，明确了性质、定位，也就明确了政协工作要聚焦党和国家中心任务履职尽责。第四，重点要紧扣保障和改善民生献计出力。第五，在履职尽责、献计出力中要充分发挥政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。第六，在协商中要加强和改进政协的民主监督工作。推动民主协商、民主监督工作提质增效，协商成果转化。第七，广泛凝聚汇集各党派、团体、各族各界实现中华民族伟大复兴的正能量，来奋力实现中国梦，这是目标。第八，大力加强履职能力建设。充分发挥政协的政治协商、民主监督和参政议政的三大职能作用。

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想内容丰富、高屋建瓴、博大精深，深刻解答了新时代加强和改进人民政协工作的一系列重大理论和实践问题，理论性、系统性、全面性、指导性、实践性非常强，我们要经常学、反复学、深入学，学思践悟，特别是要带着问题学，

释疑解惑，加强理解认识，融会贯通，在学懂弄通做实上狠下功夫。

通过学习，进一步加深了坚持中国共产党对政协工作全面领导的认识，不只是工作上的领导、政治上的领导，而是全面领导。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，必须发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。因为党是领导我们事业的核心力量，党组织在政协工作中发挥着把方向、管大局、保落实的作用。中国最大的国情就是中国共产党的领导，这是有别于任何国家、任何政党的显著标志。坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。

做好人民政协工作，必须要坚持党的领导，依靠党的领导。今天人民政协事业兴旺发展依靠的就是党的坚强领导。办好中国的事情，关键在党，政协工作也不例外。

通过学习，进一步加深了对坚持人民政协性质、定位、职能和作用的认识。

人民政协的性质、定位决定了人民政协是统一战线组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要实现形式。首先，因为政协是统战组织，因此，做好政协工作，必须要坚持大团结大联合，大团结大联合是统战工作的本质要求。其次，多党合作、政治协商，就是要坚持在热爱祖国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴的政治基础上，最大限度调动一切积极因素、团结一切可以团结的人，汇

聚起实现中国梦的伟大力量。第三，社会主义协商民主坚持有事多协商、有事好协商、有事会协商，大家的事大家商量，求同存异，画出最大同心圆，求得最大公约数。协商中不求说了算，但求说得对、说得好、说得准。协商中不能指责、挑毛病，而是平等协商，相互交流沟通。

通过学习，进一步加深了对做好新形势下统一战线工作的认识，最根本是坚持党的领导。

统一战线是党领导的统一战线，所以统战工作具有很强的政治性、政策性。正确处理一致性与多样性的关系，就要坚持求同存异，着眼于形成最大公约数，画出最大同心圆，团结一切可以团结的力量。统战工作无小事，统战工作涉及的主要是同党外关系和多党合作，这关系我们实现落实我国基本政治制度的大问题。

要贯彻和落实好新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派的伟大创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。第一，它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，代表着最广大人民、各族各界根本利益，而不是代表少数人、少数集团的利益。第二，它把各个政党和无党派人士紧密团结起来，避免一党缺乏监督或多党轮流坐庄、相互竞争的局面。第三，它是通过制度化、科学化、规范化安排，集中各方面意见建议，有效避免了各党派、阶级、集团利益决策而导致的社会撕裂。所以，新型政党制度是一个不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀文化，它是对人类政治文明的重大贡献。因此，我们一定要贯彻和落实好新型政党制度。

办好中国的事情关键在党，而抓好政协办公厅工作关键在党总支、党支部。要坚持和加强政治引领，关键是抓好党建。

第一，加强政治建设。坚决维护习近平总书记全党核心、军队统帅、人民领袖的崇高地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，要牢固树立“四个

意识”。要不断增强办公厅党总支、党支部、党员的政治意识。

第二，加强思想建设。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断加深对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的学习，推动工作创新。

第三，加强组织建设。要着力强化党总支、党支部组织体系建设，加强党总支、支委班子建设，配齐配强支委，加强“三会一课”等制度建设，做好党员教育管理，增强党性锻炼，充分发挥党组织优势和作用。

第四，加强作风建设。坚决贯彻执行中央八项规定和市委实施细则及市政协贯彻落实措施，坚决反对“四风”，做到有令就行、有禁就止，切实转变工作作风，坚持以服务委员、服务领导、服务机关为本。

第五，加强纪律建设。要强化制度、纪律约束，坚持把纪律挺在前面，坚持全面从严治党。认真落实党风廉政建设责任制，严防风险隐患，从严要求，从严管理，层层传导责任、传导压力，确保纪律、规矩贯彻落实。

第六，聚焦履职尽责、强化服务保障。一是认真按照习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想对标对表，查找思想认识差距，解决面对新时代新任务新要求，存在的学习不够，认识领会不准、把握不好，思想跟不上、行动不适应等问题。二是强化统筹协调，解决会议活动中前瞻性、计划性、主动性不够、应变能力不足等问题。三是着力抓好督促检查，解决重点不突出，工作有布置检查不够、工作有要求报告反馈不够等工作不落实、不到位问题。四是提升服务保障能力，解决视野不宽、协商平台不足、创新不够、能力本领不强、服务保障水平不高等问题，力求在信息化、网络议政、远程协商、文化活动等方面不断提升服务保障能力和水平。

总之，通过学习研讨，查摆差距，整改提升，以理论大学习、思想大武装，促进工作质量大提升的实际行动，推动新时代北京市政协事业创新发展。

作者系北京市政协副主席、办公厅主任

责任编辑 崔晨

人民群众是社会主义协商民主的重点

文 宗 朋

今年9月29日至30日，全国政协在京召开习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋在讲话中指出，我们要把专门协商机构作为新时代人民政协的新方位新使命，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，着力构建完整的制度程序和参与实践，把协商民主落实到履行职能的全过程。要把协商民主落实到履行职能的全过程，就要坚持协商为了人民，协商依靠人民。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出，“人民群众是社会主义协商民主的重点”，为发展社会主义协商民主指明了方向，为推进协商民主广泛、多层、制度化发展提供了行动指南。

协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现

习近平总书记指出，“社会主义协商民主，是中国特色社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现”。协商民主的实质是实现和推进公民有序政治参与，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一的典范。

协商民主使党和政府的决策建立在民主、科学的基础之上。群众路线是党的根本工作路线。一切为了群众，一切依靠群众，是党的优良传统。习近平总书记说，“全心全意为人民服务，始终代表最广大人民根本利益，是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础”。群众路线

使得在决策前和决策执行过程中与群众协商成为一个必要环节，使党和政府的决策建立在民主、科学、民意的基础之上。这种决策模式，决策者必须将听取群众意见作为决策的前提和基础，决策者必须走进群众，悉心听取群众意见建议。这就是从群众中来，到群众中去的生动体现，是群众工作与协商民主的有机结合。

协商民主有效保障人民群众的知情权、参与权、表达权。随着全面深化改革的推进，公众对国家政治和社会生活的参与意识、对权利和利益的保护意识越来越强烈。人民群众的民主法制意识不断增强，政治参与的积极性不断提高。这就需要努力营造讲真话、讲实话良好的社会氛围，需要党政领导的胸怀和气度。发展社会主义协商民主就是积极主动地适应这一发展趋势，在不断满足人民群众日益增长的物质文化需要的同时，保障人民群众的知情权、参与权、表达权，是发展社会主义民主政治的客观要求，体现了中国共产党的执政理念、政治自觉和执政自信。

切实发挥人民政协在发展社会主义协商民主中的重要作用。人民政协要发挥协商民主的重要渠道和专门协商机构作用，努力畅通人民群众利益诉求表达渠道。协商民主拉近了党和政府与人民群众的关系，为党和政府深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智搭建了牢固的制度平台。人民政协只有深入群众，认真倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关注群众疾苦，才能做到“知民情、纾民怨、暖民心”，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，提出议政建言的金点子、好办法，使人民群众有

更多的获得感、幸福感、安全感。

协商于民 协商为民

坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。人民立场是中国共产党的根本政治立场。人民政协必须坚持以人民为中心，坚持人民的主体地位，始终坚持人民政协为人民，把人民立场、人民观念贯穿于履行政治协商、民主监督、参政议政的全过程中。凡是提出涉及群众切身利益的意见建议都要充分听取群众意见，凡是作出涉及群众切身利益的决策都要符合群众意愿。把群众满意不满意、赞成不赞成、高兴不高兴作为衡量工作的试金石。

遇事多商量，做事多商量。人民民主是社会主义的生命。习近平总书记说：在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。涉及人民利益的事情。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好。通过商量，解疑释惑、弥合分歧。通过商量，理顺情绪、化解矛盾，增进共识、凝聚人心。

坚持资政建言和思想政治引领双向发力。习近平总书记说，“我们的目标越伟大，我们的愿景越光明，我们的使命越艰巨，我们的责任越重大，就越需要汇聚起全民族智慧和力量，就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结”。汪洋同志强调，坚持把思想政治引领落实到履职工作各方面和全过程。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿政治协商、民主监督、参政议政的各项工作之中，做好凝聚人心的工作。在新时代，人民政协既要积极反映民情民意、建言献策，发挥联系面广、代表性强的优势，按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商，认真听取群众意见、反映群众诉求，又要广泛宣传党的方针政策，加强思想政治引领，使国家治理和社会治理具有深厚基础，凝聚起强大力量。

提高联系群众能力 创新联系群众方法

习近平总书记要求人民政协“要提高联系群众能力，创新群众工作方法，畅通和拓宽各界群众的利益诉求表达渠道，发挥好桥梁纽带作用”。

运用新媒体创新群众工作方法。习近平总书记告诫全党，“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”。他要求，“网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。群众在哪儿，我们的领导干部就要到哪儿去”。近年来，北京市政协运用“互联网+议政”新模式，形成了“一网、两微、三平台”新媒体履职宣传矩阵。即：市政协网站，“北京政协”微信公众号和微视频，以及《委员听民意》《政协e事厅》《委员会客厅·点京》三个新媒体访谈节目，成为联系群众、宣传群众、引导群众的桥梁。

运用融媒体回应网友关切。2018年7月2日至6日，北京市人民政府与北京市政协提案委员会合作，在北京电视台推出了5场《市民对话一把手·提案办理面对面》融媒体直播节目，6位政府部门一把手和11位政协委员面对面开展提案办理协商，北京电台、北京电视台、千龙网、首都之窗、北京时间、北京市政协网站进行现场直播。节目在黄金时间播出后获得广大市民、各界委员、新闻媒体的广泛好评。为市政协在新形势下创新群众工作方法开辟了新途径。

为运用互联网联系群众提供制度供给。2018年4月，市政协常委会议审议通过的《关于加强委员队伍建设的意见》规定，建立重点协商议题前委员听民意工作机制，把网络听民意作为重点协商议题的必经程序，为运用互联网联系群众提供有力的制度支持。委员们在与网民互动交流中，结合个人的履职实践和掌握的相关信息，广泛宣传党和国家的大政方针、市委市政府的决策部署，切实增进共识和理解，广泛凝聚社会正能量，努力画出最大同心圆，扎实走好党的群众路线。

作者系北京市政协副主席（正局级）

责任编辑 崔晨

聚焦脱贫攻坚 开辟民主监督新领域

文 李丽凤

党的十八大以来，习近平总书记非常重视人民政协和民主党派的民主监督，要求聚焦党和国家中心任务履职尽责。脱贫攻坚民主监督就是以习近平同志为核心的中共中央交给民主党派的新任务、是多党合作的新领域、是参政党履职的新实践、是民主监督的新探索，拓展了民主监督的渠道，丰富了民主监督的内容和形式，提升了多党合作制度的效能，具有重大的政治意义、现实意义和历史意义。

脱贫攻坚民主监督的生动实践

习近平总书记非常重视民主监督工作，他指出：“要支持人民政协依照章程进行民主监督，重视民主党派和无党派人士的意见、批评、建议，鼓励党外人士讲真话、进谏言。”习总书记特别要求聚焦脱贫攻坚进行民主监督，而且对监督的方向、方法、方式都提出了具体要求。各民主党派积极响应中共中央的号召，听从习近平总书记的号令，进行了卓有成效的实践。

上下联动、凝心聚力，发挥党派特色优势。习近平总书记指出：“要按照精准扶贫、精准脱贫的要求，扎实推进脱贫攻坚民主监督，为打赢脱贫攻坚战作出贡献。”各民主党派中央高度重视脱贫攻坚民主监督工作，分别成立了由党派中央主席任组长的领导小组和分管副主席负责的工作小组或办公室，通过制定和实施工作方案，优化了人、财、物的资源配置。各党派在开展脱贫攻坚民主监督工作中，着眼产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫，积

极开展帮扶试点，致力于当好脱贫攻坚的同路人，充分发挥党派特色和优势。除了开展调查研究，善于发现问题，积极建言献策，提出措施建议之外，还推动自己的意见和建议在局部地区实施，再以成功的范例和经验为党委、政府提供更新更全的决策参考，并促进建议对策落到实处，形成了“建言践行”履职新模式，通过“说”与“做”相结合，“动口建言”与“动手办事”相促进，调研者、建议者与实践者、推动者相统一，增强了参政议政的实效、民主监督的自信、政治协商的能力。

双向对接、搭建平台，保障监督渠道畅通。习近平总书记指示：“中共中央已经就打赢脱贫攻坚战作出了总体部署，并请各民主党派与八个省份对接，对脱贫攻坚开展民主监督工作。”民主党派中央与各对口省区积极开展对接联系工作，建立了领导层面和工作层面的“双对接”机制，一方面与对口省份党委政府精准对焦，紧紧依靠各级党委、政府，积极争取他们在信息提供、政策解答、调研考察、试点实践等方面给予大力支持。通过保持联系、及时沟通和加强反馈，努力在平等讨论、相互尊重中形成合力，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督。将监督的过程变成共同发现问题、研究问题、解决问题的过程，变成推动政策落实的过程，让好事办好、实事办实。另一方面加强与当地本党派的联系，凝心聚力、高度协同、共进谏言。不断探索创新合作平台，依托双对接机制，不断创新和丰富平台建设，努力做到监督与参谋相结合、监督与合作相结合、监督与帮扶相结合，保障监督工作取得

实效。

问题导向、深入调研，提升民主监督实效。习近平总书记在同党外人士座谈时多次讲到：“大家要坚持问题导向，深入所对口地方一线调查研究，通过意见、批评、建议等方式，对脱贫攻坚落实情况进行监督，为打赢脱贫攻坚战作出贡献。”在实践中，各党派牢牢把握习总书记关于精准扶贫和民主监督的重要思想，为切实发挥民主监督的实效，做到深入调研、精准监督，一是深入实际，发挥人民政协和民主党派智力密集、人才荟萃的优势，围绕深度贫困地区脱贫攻坚重点热点问题，提出有价值的意见建议；二是深入现场，掌握扶贫一线党委政府的工作情况，详细了解当地脱贫攻坚工作的总体情况，包括落实脱贫攻坚责任制、重大政策措施执行和扶贫资金项目管理使用等方面的情况；三是深入群众，入户调研，问需于民、问政于民，掌握第一手的扶贫资料，通过调研找到“贫根”，对症下药、靶向治疗，更加注重提高脱贫质量和可持续性。

拓展民主监督新领域

脱贫攻坚民主监督作为民主监督职能的一种创新，是各民主党派第一次对一项国家重大战略工程和重要政策落实进行监督，通过项目化的方式，聚焦重点问题，深入监督，具有极大的可操作性，为民主监督职能的履行提供平台和抓手，拓展了民主监督的渠道，丰富了民主监督的内容和形式。

脱贫攻坚民主监督是多党合作和政治协商制度的成功实践。民主监督在一定程度上已成为中国共产党跨越历史周期率，实现长期执政的重要保障之一，是坚持和发展多党合作和政治协商制度的内在要求，是巩固和扩大爱国统一战线的内在需要。中共中央与各民主党派中央以开展脱贫攻坚民主监督的方式践行了“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针理念，突出了民主监督的政党监督、协商式监督、参与式监督的本质特征，健全了监督体系，彰显出中国特色政党制度的独特优势，是健全国家治理体系，提高治理能力的重要举措。

脱贫攻坚民主监督为人民政协和民主党派提升履职水平和效果提供了经验。民主监督是中国特色社会主义民主政治的重要形式。在新时代多党合作进程中，八个民主党派整体参与专项民主监督，是对中国特色社会主义民主政治的极大充实和发展。民主党派依托各自联系的社会群体，深入基层针对具体问题开展调研、监督落实情况，并将存在的问题和社情民意通过民主的方式进行监督，不是靠权力的威慑和制衡，而主要是通过提意见、批评、建议的方式来实施的，是一种民意表达性的监督。脱贫攻坚民主监督在有效帮扶的同时，履行民主监督的职责，聚焦监督重点、明确监督导向、创新监督方式，深入调查研究，摸清真实情况，建真言、献良策、出实招。目标更明确、重点更突出、效果更明显。

专项民主监督有利于提升人民政协和民主党派的履职境界和水平。脱贫攻坚民主监督给民主党派全方位深度参与脱贫攻坚提供了重要契机，也有助于民主党派加强自身建设，提高履职水平。打赢脱贫攻坚战是中共中央向全体人民的庄严承诺，也是执政党和参政党共同的历史使命，是彰显制度优势的一次创新实践。通过开展脱贫攻坚民主监督，人民政协和民主党派能够深入体察民情，深刻理解中共中央有关政策的战略意图，更加全面地了解国家重大决策的推进、落实情况。通过亲身推动、实践和体验脱贫攻坚中遇到的各种困难和问题，有利于提出更加具有针对性的意见和建议。各党派在脱贫攻坚民主监督工作中，除了日常调研之外，还亲身参与扶贫、实践扶贫，用事实、实例、经验来支持民主监督，提高了履职能力和水平。

通过认真学习习近平总书记关于民主监督特别是关于脱贫攻坚民主监督的思想，深刻体会到习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想是科学严谨务实有效的系列理论。我们要认真在学懂弄通做实上下功夫，做到参政参在点子上，监督督在关键处。

作者系北京市政协副主席

责任编辑 崔晨

开创新时代政协系统党建工作新局面

文 孙学才

习 近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上强调，“做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。”今年6月，全国政协召开了党的建设工作会议，旗帜鲜明地提出，人民政协必须把党建工作作为政协工作的首要任务。坚持和加强中国共产党对政协工作的领导，是政协各项工作的根本遵循，也是政协工作不断创新发展的根本保障。

加强思想政治建设 夯实共同思想基础

思想是行动的先导，认识是实践的指南。因此，通过学习不断提高思想认识，夯实共同思想基础尤为重要。习近平总书记强调，“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位”。人民政协是党领导的统一战线组织、多党合作和政治协商的重要机构，坚持党对人民政协的领导是应有之义，是人民政协必须恪守的根本政治原则。思想政治建设的首要任务就是要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉接受中国共产党领导，自觉维护习近平总书记的核心地位，

自觉维护中共中央权威和集中统一领导，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想、统一意志、统一步调，确保人民政协事业正确的政治方向。

首先，要深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，武装头脑，提升自身理论素养和水平。要学习历史、坚定信念。领导干部要读点历史，重视对历史的学习和对历史经验的总结与运用，善于从不断认识和把握历史规律中找到前进的正确方向和正确道路。只有重视历史、以史为鉴、汲取营养，才能真正懂得为什么历史和人民选择了中国共产党。

其次，要强化“中共党员”第一身份。在政协组织中，中共党员委员承担着多种角色和独特作用，因此委员中的中共党员必须强调自己的第一身份是中共党员，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上要始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，主动提高政治自觉、强化政治担当，从对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福出发，增强使命意识。要在党联系各党派、各阶层、各方面人士中起到桥梁纽带作用，团结各界人士，寻求最大公约数，画出最大同心圆，为实现党的任务凝聚人心、汇聚力量。

第三，要明确政协工作的第一要求。习近平总书记强调，“做好新形势下统战工作，必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，最根本的是要坚持党的领导。统一战线是党领导的统一战线”。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是

中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。政协是政治组织，旗帜鲜明讲政治是政协工作的第一要求。《中国人民政治协商会议章程》第一章“工作总则”第二条规定，中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的工作原则是：坚持中国共产党领导，坚持人民政协性质定位，坚持大团结大联合，坚持发扬社会主义民主。我们要把讲政治的要求，加以明确、贯彻，形成广泛的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，牢牢把握人民政协正确的政治方向，打牢团结奋斗的共同思想政治基础。

加强政协党组织建设 巩固党的领导核心地位

新时代新形势对人民政协工作提出了新要求，政协系统必须高度重视党的建设，把政协党的建设摆在重要位置，以党建工作引领政协工作高质量发展。组织建设是带有基础性、保障性、关键性的工作，是保证党的组织肌体“健全、健康”发挥作用的支撑。因此，加强政协各级中共党组织建设是政协组织的重要工作和长期任务。通过党组织发挥领导核心作用，团结带领本专委会和所联系的界别委员更好履职尽责，不断提升承办民主协商活动的质量水平，推动专委会工作更加活跃、有序、深入地开展。为此，要大胆探索、积极尝试，认真研究组织架构，形成市政协党组、各专委会党组织、界别党组织和机关党支部领导有力、运转有序、相互衔接的组织保障体系。

积极探索建立上下贯通的领导机制，建立起市政协党组领导、专委会党组织研究落实、各界别党组织贯彻执行的领导体制；探索建立与党员委员所在单位党组织的沟通协调机制，厘清党组织之间关系，明确各自职责，保障中共党员委员参加政协党组织活动的机会；探索建立专委会与各界别党组织工作协调机制和与专委会党支部融合联动机制。以完善、健全、高效的组织体系建设，确保中国共产党对政协领导落到实处。

要深入贯彻落实党的十九大精神，从新时代对人民政

协工作的新要求去理解设立专委会、界别党组织的重要性；理念要新，要按照需求导向、问题导向、效果导向，树立在理念上不断创新思路、在制度上不断深化完善、在方法上不断优化提升的意识，深入思考新形势下履行专委会职能、发挥界别作用的新思路、新方法；态度要诚，不断提高政治觉悟和政治能力，对党忠诚、为党分忧、为党尽职、知行合一；作风要实，政协的各级党组织要做实、做细、做精工作方案并有效推动实施贯穿于工作的全过程，做实成果转化；要求要严，要强化政治意识和规矩意识，加强本领建设，要增强改革创新本领，善于结合实际，创新性地推动各项工作，进一步加强党风廉政建设，时刻筑牢反腐防线，恪守廉政准则。

加强理论研究探讨 开创新时代党建工作新局面

坚持和加强中国共产党对政协的领导，加强政协党组织建设，既是理论问题，也是实践问题。要认真总结市政协党建工作经验，继续发挥政协党建工作与政协业务工作有机结合的优势，积极探索有政协特点的党建工作规律和办法，把党的领导体现到政协履职的各个方面，克服党建工作和政协工作“两张皮”的倾向。要积极探索如何通过市政协党的工作加强委员队伍和机关干部队伍建设，充分发挥委员在政协工作中的主体作用、在本职工作中的带头作用、在界别群众中的代表作用。同时，还要继续深入思考如何把专委会工作和党的工作有机融合，以党的工作带动、促进专委会工作提升。深入思考如何把中共党员委员履职和委员履职的一致性体现出来，对中共党员委员的履职要求应当更严、更高，不能把其看成是一种特殊身份。

坚持党的领导，加强组织建设，发挥党员委员先锋模范作用，是一个有机的系统工程，需要整体扎实推进，把坚持和加强党对政协的领导体现在政协工作的方方面面，确保政协工作始终沿着正确方向不断创新发展。

作者系北京市政协委员、市政协教文卫体委员会主任

责任编辑 崔晨

运用系统思维观察人民政协的地位和作用

文 王新尚

9月底，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会上，全国政协主席汪洋系统阐述了总书记对人民政协理论作出的五大原创性贡献，其中一个就是首次阐明人民政协是国家治理体系的重要组成部分，强调要在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。

那么，“重要”在何处，怎么发挥更大作用？这不禁让人想起今年6月下旬召开的全国政协系统党的建设工作会议，首次正式使用的“政协系统”概念。汪洋主席在会上强调，“加强政协系统党的建设，关系人民政协制度优势和我国政治制度整体效能的发挥”，明确把政协系统同发挥我国政治制度整体效能联系起来。随后中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》也继续使用了“政协系统”概念。这个概念显然不是随便就提出来的，深刻理解“政协系统”的历史渊源和现实必然，有助于我们深入学习贯彻习近平总书记关于人民政协是国家治理体系重要组成部分的思想。

1950年6月中下旬，政协全国委员会召开第二次会议，第一次邀请了地方政协委员会的代表列席会议。在这次会议的第一次党组会议上，周恩来重点讲了人民政协全国委员会会议党组活动的方针，阐明了党组在会上如何开展活动以加强党的领导、党员如何发挥先锋模范作用以实现党的领导等问题。开场白很富有启发性，他先就邀请地方政协代表出席会议一事指出：“人民政协组织法规定地方设立政治协商委员会，但以前全国委员会与地方委员会没有

联系，这次确定从组织上联系起来。党外人士对这一规定很注意。联系起来有好处。现在有党的系统，有政权的系统，再加上政协的系统，这就更能反映各个方面的意见，并有利于决议的贯彻执行。”周恩来在这里正式提出了“政协的系统”概念，并且把“政协的系统”同党的系统、政权的系统并列起来，强调更能反映各个方面的意见。可以看出，当时的领导人虽然没有明确使用“政协系统”的说法，也没有像今天这样明确提出“国家治理体系”的概念，但确实是从体系、系统的角度来看待政协、看待国家治理的。而且这篇讲话主要讲党组如何在政协活动、同党外人士打交道以实现党的领导问题，党的领导是在政协系统之中的，所以把“政协的系统”同党的系统、政权的系统并列，也就没有弱化党的领导、把政协作为独立于党的领导之外的系统的意思。周恩来关于我国国家治理体系“三个系统”的论述，值得我们今天重新思考。

2016年10月，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议中曾指出，国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的核心是中国共产党，人大、政府、政协、法院、检察院、军队，各民主党派和无党派人士，各企事业单位，工会、共青团、妇联等群团组织，都要坚持共产党的领导。这一重要论述引发对人民政协在国家治理体系中的地位 and 作用的进一步思考。这段话虽然是从坚持党的领导角度讲的，但一个很重要的观点是“国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统”。习近平总书记虽然没有明确提出人民政协是国家治理体系这个复

杂系统中的一个子系统，但我们不妨解放思想，从这一角度联系历史和现实对人民政协来个再观察。

从国家治理体系是个复杂系统来观察，可以发现政协确实是其中一个重要子系统。人民政协自成立以来，从全国政协到省级政协、县级政协，形成了自上而下的组织体系，一级政协组织内部也形成了从全体会议到常务委员会、主席会议、专门委员会的组织体系，具有政治上、组织上、职能上、工作任务上的统一性。1954年章伯钧在对第一部政协章程作说明时曾指出，政协各级地方委员会都要遵守和实行政协章程和全国委员会的全国性的决议和号召，“表明了中国人民政治协商会议各级组织的政治上的统一性”。这样一个组织体系，显然应该是而且事实上的确是我国国家治理体系中的一个重要子系统。由于人民政协首先是个统一战线组织，是向党委、政府提建议的机构，并非权力机构，说政协是一个系统，并不会改变上下级政协组织之间指导和被指导的关系，也不会改变人民政协的性质定位，它仍然是一个人民内部各方面都可参与的协商平台。

运用系统思维，还可以看到人民政协是一个居于国家权力系统之外、政治体制格局之内、社会各界代表性人士广泛参与而又同党政权力密切联系的政治系统，在国家治理体系中具有独特区位优势，发挥作用的空间极为广阔。在党的领导下，人民政协一方面与国家领导力量、国家权力系统有着规范化而又密不可分的内在联系；另一方面又把联系社会各界群众的各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界代表性人士吸收进来，同社会各界群众建立并保持着制度化的联系。这样一种优势，使各种思想、观点、诉求、信息可以通过政协的调查研究、情况通报、协商议政、座谈研讨等方式进行汇集、碰撞、交流、融合。在中国这样一个超大型、高度复杂的社会里，面对复杂、多元、多变的社会诉求，人民政协处于国家权力和社会公众之间的巨大宽阔地带，必然在贯彻党的群众路线、推动政治整合和社会整合方面发挥不可或缺

的特殊作用。

从国家决策执行体系看，人民政协还是国家治理体系中独具特色的重要信息传输系统。美国政治学者戴维·伊斯顿把国家政治生活看作一个利益要求和支持信息的输入—反应—输出系统。人民政协既向党委政府反映各界群众的意见建议和利益诉求，也向社会各界宣传党和政府的大政方针和决策部署。前者是信息输入，后者是信息输出。用现在的话讲，就是把各党派团体和各族各界人士智慧和力量凝聚起来，把党的决策部署要求落实下去。有的同志会说，没有政协，这些工作党委政府也会做。但是我们可以看出，因为人民政协的存在，它和人大、政府互为补充、相辅相成，进一步拓宽了以党政部门为中心的信息输入输出系统，使其信息来源的民意基础更深厚、信息通道更宽阔，通过人民政协广泛协商之后输往国家权力系统的信息也更具有综合性、宏观性、合理性和科学性；经过人民政协各界代表性人士的解疑释惑，党委政府的大政方针和决策部署也能为更多人所理解和认同。因此，关系国计民生的重大问题，通过人民政协进行协商，广泛听取各民主党派、各人民团体以及各族各界代表人士的意见，由人民代表大会行使国家权力进行决策，由人民政府执行实施，在决策执行实施中人民政协运用自身优势宣传党的路线方针政策并以协商方式进行监督，集中体现了我国广泛而真实的人民民主，对于实现决策的民主化、科学化，避免或减少决策失误，保证各项方针政策的贯彻执行，具有十分重要的意义。

运用系统思维从宏观上研究新时代人民政协事业发展很有必要，把人民政协作为国家治理体系的一个子系统来统筹谋划工作有着重要现实意义。树立系统观念、强化系统建设，有利于从整个政协系统高度研究共性问题、探索普遍规律、增强整体效能，更好发挥人民政协在国家治理体系中的优势和作用。

作者系北京市政协研究室理论处处长

责任编辑 崔晨

充分发挥中共党员委员先锋模范作用

文 牟晓春

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，其中最根本的观点就是坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，强调党的领导“是人民政协事业发展进步的根本保证”。在2018年6月召开的全国政协系统党的建设工作会议座谈会上，汪洋主席指出，目前各级政协在坚持党的领导、加强和改进党的建设中取得不少成绩，但也存在一些问题，其中之一就是“党员委员作用不到位”。充分发挥党员委员作用，关系到人民政协加强党的领导这一重大问题，各级政协组织和中共党员委员个人都应高度重视，以解决问题为导向，立足党的六大建设，提高思想认识，采取务实举措，确保中共党员委员先锋模范作用在政协履职中发挥到位。

立足政治建设

中共党员委员应带头增强政治自觉、加强政治引领。在履职中强化党的意识、党员意识，时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是在政协这个平台上为党做好凝心聚力工作，切实担负起新的政治使命。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，强化为党做好政协工作的使命感和责任感。牢牢守住政治底线的圆心，加强政治引领。在履职中要及时了解统一战线和政协内部思想动态，积极主动宣传党的政策主张，在一些敏感点、风险点、关切点问题上，多做说服引导工作，强化思想政

治引领。用自己的模范行动团结凝聚、影响带动各族各界人士，坚决贯彻中央、市委决策部署，努力把党的主张转化为参加市政协的各党派团体和各族各界人士的思想共识和自觉行动。在涉及重大方针政策、重要人事安排等问题上，要引导带动委员，保证党的主张和意图顺利实现。

立足思想建设

中共党员委员应带头加强学习，夯实思想理论基础。带头学理论，强化科学理论武装。深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义和丰富内涵，切实武装头脑、指导实践、推动工作。在学懂弄通做实上下功夫，先学一步，学深一层，带头学出觉悟、学出信仰、学出担当，积极带动其他委员的学习。

带头学政协知识，增强履职尽责本领。习近平总书记强调，中国共产党“既要政治过硬又要本领高强”。中共党员委员要本领高强，就必须加强与政协履职有关的学习，不断提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力和合作共事能力。要带头加强统一战线和人民政协理论学习，全面深刻把握习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入学习中国共产党关于统一战线和人民政协工作的重要论述、方针政策，深入学习《中国人民政治协商会议章程》，牢牢把握履职尽责的正确方向、着力重点和基本要求。

立足组织建设

各级政协应进一步完善党的组织设置，努力做到党的

工作无盲区。进一步完善党的组织设置，为党员委员发挥作用提供组织基础。习近平总书记强调，“党的力量来自组织”，“要以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织”。汪洋主席在全国政协系统党的建设工作会议上要求，进一步明确各类党组织之间的关系，厘清各自职责定位，形成上下衔接、立体覆盖、各尽其责、无缝对接的组织网络，“做到哪里有党员哪里就有党的组织”。对于北京市政协来说，这方面已有成功经验。在十三届一次市政协全会期间，首次打破按界别分组的惯例，在每个委员小组设立临时党支部，丰富了市政协党建工作体系。实现了全会期间中央和市委的要求，由临时党委到临时党支部、由临时党支部到全体党员、由党员到委员的一级传递一级，层层落实的好局面，充分发挥了中共党员委员的政治引领作用，推动了中央和市委有关决策部署在全会期间的贯彻落实。

立足作风建设

中共党员委员应增强统战意识、切实维护良好形象。充分认识政协党的作风建设的特殊重要性，以优良作风和人格力量团结人影响人。作风问题实质上是党性问题，中共党员委员同其他党外人士打交道，直接代表着党的形象。作风优良，党对政协委员和社会各界人士就有感召力和向心力；作风懈怠，就会败坏党的形象，统战工作就会丧失凝聚力和影响力。中共党员委员要强化统战意识，带头加强团结、发扬民主，坚持主动和党外人士广交朋友、深交朋友。在与党外人士打交道时，要平等待人、善于协商，切忌居高临下、颐指气使。要主动密切同各族各界群众的联系，认真了解和反映群众意愿诉求，让广大人民群众感到人民政协离自己很近、政协委员就在身边。

立足纪律建设

中共党员委员要把纪律挺在前面，带头遵章守纪。严格遵守党的政治纪律、政治规矩，严格遵守党的章程和其他党内法规。中共党员委员要知敬畏、存戒惧、守底线，

在政协活动中一言一行都要符合党的理论和路线方针政策。坚定执行党的政治路线，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。严格遵守党的章程和党的法规，自觉维护宪法和法律尊严。锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，自觉同违反党章、破坏党的纪律、危害党中央集中领导和团结统一的言行作斗争。坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义，坚决反对搞两面派、做“两面人”。

立足制度建设

各级政协应完善制度机制，为发挥先锋模范作用提供保障。研究制定中共党员委员发挥先锋模范作用的意见，明确标准要求。十九大报告指出，党的六大建设，要把制度建设贯穿于党的各项建设之中，充分说明了制度建设的极端重要性。要切实发挥中共党员委员的先锋模范作用，必须有完善的制度体系作为保障，使中共党员委员在政治上、思想上和行动上明确职责和要求，得到规范和约束。对这个问题，北京市政协党组高度重视，党组领导亲自带领认真研究中共党员委员在履职中发挥先锋模范作用的意见，明确要求党员委员在政治自觉、政治引领、思想建设、作风建设、纪律建设、履职尽责、联系群众等十个方面起到示范带头作用。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上强调，共产党员“要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心”，每一位中共党员委员都要明确政治使命，“不忘初心，继续前进”，在政协履职中充分发挥党员先锋模范作用，为人民政协全面加强党的领导，适应新时代、担当新使命、展现新气象、实现新作为贡献力量。

作者系北京市政协人事联络室人事处处长

责任编辑 郭隆

完善政协网络议政和远程协商

文 薄 茹

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出：“更加灵活、更为经常开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，探索网络议政、远程协商等新形式，提高协商实效，努力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。”对政协开展网络议政、远程协商提出了明确要求。近年来，北京市政协对网络议政、远程协商进行了积极探索，取得了丰硕的实践成果，为今后进一步做好这项工作积累了宝贵经验。

网络议政、远程协商作为政协协商民主的新形式，有利于提升政协参政议政的能力和效率，更好地发挥政协作为协商民主重要渠道和专门机构作用。

一是创新协商形式，有效扩大政治参与。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中强调：“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利。”“要通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商。”政协网络议政为人民的日常政治参与提供了一个开放的空间，使广大群众能够有序地参与政治讨论，行使民主权利。政协委员和各参加单位通过网络征求民意、征集提案线索等，及时收集社情民意，加强同群众的联系，能够更好地围绕群众关心的热点、焦点问题履职，有针对性提出意见建议。

二是拓宽协商渠道，充分发挥政协专门协商机构作用。

网络议政、远程协商打破了时间和空间的限制，使政协委员能够更加及时顺畅地履行职责，更便捷地行使民主权利。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出：“建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式，不断提高协商民主的科学性和实效性。”政协通过建立门户网站、微信公众号、微信群，拓宽了协商渠道，有效保障了政协委员知情权、参与权、表达权、监督权，让委员和各参加单位把握参政议政的重点，及时便捷地参与民主协商，充分发挥政协专门协商机构的作用。

三是搭建沟通平台，更好地汇集力量凝聚共识。习近平总书记在中央统战工作会议上的讲话指出：“互联网是当前宣传工作的主阵地。这个阵地我们不去占领，人家就去占领；这部分人我们不去团结，人家就会去拉拢。要把这些人中的代表人士纳入统战工作视野，建立经常性联系渠道，加强线上互动、线下沟通，引导其政治观点，增进其政治认同。”网络议政、远程协商能够畅通、便捷地加强人民群众、政协委员与决策部门的沟通联系，更快、更直接地反映群众愿望诉求和政协委员意见建议，更好地团结各方面人士，更充分地汇集力量、凝聚共识。

2015年6月26日，北京市政协首次开展网络议政活动，征求市政协委员对制定“北京市‘十三五’规划”的意见建议。2016年，制定了《北京市政协网络议政、远程协商工作规程（试行）》，使工作更加规范化、制度化和程序化。2016至2017年，北京市政协共开展网络议政、远程协商



摄影 张斯伟

▲ 市政协开展网络议政远程协商

活动 17 次，委员参与 190 余人次。网络议政、远程协商实践探索取得显著成效，积累了成功经验，但同时面临一些现实问题。

一是政协网络议政、远程协商的参与范围有限，参与范围仍不够广。目前，仅有 50 余位政协委员、190 余人次参与，与 700 多名政协委员及政协全部履职活动人次（2016、2017 年市政协各类履职活动总计 16249、15813 人次）相比，所占比例很小。根据调查，主要原因是市民对政协征集民意还不了解；部分委员对使用互联网设备不熟悉，对哪种类型履职活动适合网络议政研究不够深入。

二是协商议政的内容未能形成专项成果。目前，网络议政会议有的是调研活动的组成部分，有的是为就某一议题征求意见，尚处于“辅助”议政阶段，未能成为协商议政的重要方式，形成专项成果。网络议政、远程协商尚未成为一种独立的参政议政的形式，还只是居于“配角”地位，作为传统参政议政模式的一种补充。

三是网络议政、远程协商的流程不畅。受网络会议形式的限制，在政协网络议政、远程协商过程中，委员们很难形成观点交锋，缺乏深入细致的讨论，多数情况下只是发表了自己的观点就结束，缺乏应有的深度交流。这是因为网络议政过程中，缺乏对观点的整理、归纳和梳理，协商议政流程设计方面存在缺陷，无法起到网络协商议政原

本应该有的高质高效、畅所欲言的效果。

要完善政协网络议政、远程协商，首先应增强政协委员网络协商议政的意识。加强对网络议政、远程协商的宣传，通过广泛地宣传和培训，使更多的委员了解这种履职方式的便利，更愿意参与进来。在信息化建设中，通过门户网站、微信公众号、网络直播等方式拓展网络议政、远程协商形式，把网络议政、远程协商打造成为百姓积极参与并进行意见表达的通道。强化网络议政、远程协商平台的管理和服务，逐步探索和建立科学完善的长效机制。

其次，应完善政协网络协商议政的信息库建设。不论是现场会议形式的议政，还是网络协商议政，信息是有效议政的前提条件。要借助网络时代信息海量存储的优势，完善政协网络协商议政的信息库。例如，通过有针对性的设置议题，提前为委员提供数据等资料，让委员提前阅读和认知相关议题事项，这样在议政阶段能更深入地参与进来，形成广泛的沟通和共识，为形成高质量的协商议政成果奠定基础。

信息库的建设，应该充分考虑不同界别委员的特色需求，同时也需要根据网络议政的议题等进行综合考虑。可以根据各专门委员会的工作特点，建立常态化的信息数据库。也可以在此基础上，对这些数据进行加工分析，针对近期要讨论的议题形成专门议题的数据库，从而使信息数据等资料“活起来”，提高数据价值。

最后，建立健全政协网络协商议政的制度规范。深入研究网络议政、远程协商的机制，明确网络议政、远程协商的工作流程、职责与风险，确认基本的责任归属、行为规范与风险对策。同时制订科学的网络议政、远程协商工作标准，提高网络议政的实效，促进网络议政、远程协商作用的提升。网络议政、远程协商是一项复杂的系统工程，制定标准时应注意考虑标准表现形式的多样性、体系设计的规范化以及共性、个性标准的有机结合等。

作者系北京市政协提案委员会办公室主任

责任编辑 郭隆

新形势下做好政协党建工作

文 史杰伟

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，是对人民政协理论的极大丰富和充实，为人民政协事业的发展指明了方向。6月21日至23日，全国政协召开了党的建设工作会议，会议确立了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想在人民政协理论与实践中的指导地位，旗帜鲜明地提出，人民政协必须把党建工作作为政协工作的首要任务；站在历史的纬度，探本溯源，诠释了在人民政协，中国共产党同各党派团体、各族各界人士是一个政治共同体的概念；澄清了一系列关于政协性质职能定位的模糊认识问题，坚定不移地指出，政协机关就是党政机关。这次会议，必将在思想、政治、组织上对新时期人民政协事业的发展产生重要推动作用。新形势下，政协党的建设站在历史的新起点上，面临着许多新任务、新机遇、新挑战，做好政协党建工作对政协事业的发展意义重大。

抓好理论学习 强化思想政治引领

习近平总书记强调指出，人民政协必须把坚持党的领导作为最根本的政治原则。政协履行职能、开展工作，都要坚定不移贯彻落实党中央的决策部署。要广泛团结参加政协的各党派团体和各族各界人士，着力做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作。其中，思想引导是党对人民政协工作的最新提法，也是新任务、新要求。思想引导的科学内涵是指，引导参加政协的各党派团体和各族各界人士，增强政治意识、大局意识、核心意识、看

齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；推动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

强化思想政治引领，首要任务是抓好政治理论学习。政协委员来自各个界别、各个方面，差异性客观存在的，这就需要我们按照习近平总书记的要求，坚持一致性和多样性的统一，着眼形成最大公约数、画出最大同心圆。这几年，在市政协党组的领导下，各部门开展了一些卓有成效的学习活动，很多活动在内容上、形式上都有新的探索和新的实践，对政协的工作产生了重要的推动作用。如：新任委员培训班、委员暑期读书班、政协报告厅、党组领导讲党课、党员干部集中外出学习培训等，我们要在现有平台的基础上，不断创新工作机制，把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学深悟透，把政协党建工作做实，把思想政治引领贯穿到政协履职各项工作的始终。引导和带领广大政协委员、机关党员干部，把思想上的认同逐步转化为行动上的自觉，做到潜移默化、润物无声。

健全组织生活制度 确保党建工作落到实处

健全和完善的组织生活制度是实现制度治党，确保党建工作落到实处的根本保证。党的十八大以来，在市政协党组的领导下，经过党的群众路线教育实践活动、“三严三

实”专题教育、“两学一做”学习教育，机关党的建设不断得到加强。先后对机关党支部设置进行了调整，创新机关局级党员干部民主生活会组织方式，成立了市政协机关党风廉政建设领导小组和机关党建工作领导小组。今年，党支部规范化建设工作全面铺开，各支部定期召开支委会、支部党员大会、党小组会，开展学习、交流思想、研究工作，机关党的建设得到了有效加强，党员的政治意识、党性观念有了



摄影 秦焕钧

▲北京市政协系统党的建设工作会议

明显提高。大家反映，现在支部生活比以前规范多了、严格多了，每次召开支部党员会议，没有特殊情况大家都能准时出席。目前，机关党的建设虽然取得了一些可喜的成绩，但是我们也应该清醒地认识到，机关党建工作离中央的要求还有很大距离，存在很多不足，有的工作还刚刚起步。

汪洋主席在全国政协系统党的建设工作会议上强调，要进一步完善党的组织设置。党的力量在于组织，必须在政协形成既符合政协特点又能有效覆盖的组织体系。目前，我们还需要进一步对现有党建工作制度进行梳理，探索建立新的体制机制，完善相关制度等，这些都是摆在机关党建工作面前的任务。我们要牢固树立抓党建是最大政绩、抓党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念，不断探索以党建带队伍、促工作的模式、机制，形成“两促进、两加强”的良好局面。

切实发挥好

党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用

习近平总书记强调，坚持中国共产党的领导，不仅是

中共党组织和党员的事情，也是人民政协各参加单位和广大委员的事情，是整个政协组织的事情，这是多党合作和政治协商的重要前提。

认真学习、研究和贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想是当前和今后一个时期政协工作的重中之重，抓党建则是这项工作的有力抓手，也是首要任务。我认为，做好政协党建工作，关键还是要发挥好党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。支部书记是一个支部的排头兵、领头雁，要带头先学一步、学深一层，发挥模范带头作用，在学懂弄通做实上下功夫。支部班子成员要多学一些党务知识，真正成为抓党建、促工作的行家里手，带领广大党员搞好支部建设。每名党员干部都是党的路线、方针、政策的坚定执行者，要时刻牢记党的性质宗旨，清醒地认识到自己肩负的职责使命，在政协的各项工作中，处处以合格党员的标准要求自己，努力为政协的永续发展做出应有的贡献。

作者系北京市政协机关党委办公室主任、工会专职副主席

责任编辑 崔晨

新形势下发挥中山堂统一战线作用

文 曾玫蔓

习近平总书记说：“我们要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断为事业发展凝聚人心、增添力量。人民政协要建真言、谋良策、出实招，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化作出新的更大贡献。”这一重要论述不仅强调了人民政协统一战线工作的重要性，也为未来统一战线工作的发展指明了方向、提出了要求。

北京市政协作为首都的爱国统一战线组织，围绕团结和民主两大主题，广泛搭建协商平台，凝心聚力，对于巩固和发展最广泛的爱国统一战线，汇聚实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦和奋力推进“两个高水平”建设的强大正能量具有重要的意义。

中山堂作为市政协对外交流的窗口和平台之一，我们的职责就是服务好市政协统一战线工作，搭建好海内外爱国人士沟通交流的平台，巩固好各民主党派的团结合作，为政协委员更好地履职尽责做好服务保障。中山堂的精髓就是中山精神，而中山精神，归根到底就是伟大的爱国主义精神。这也是我们的民族之根、国家之魂。正如习近平总书记所说，“我们对孙中山先生最好的纪念，就是学习和继承他的宝贵精神，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的因素，为他梦寐以求的振兴中华而继续奋斗”。通过认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，我对于今后中山堂如何发挥好统一战线作用有了新的认识。

第一，发挥中山堂独特优势，进一步加强海外统战工作。中山堂是具有近六百年历史的明代建筑，又与中山精神传承联系紧密。中山先生是海峡两岸同胞共同崇敬的伟大爱国主义者，也是维系两岸关系的精神纽带，对于凝聚中华民族团结、促进国家统一和实现中华民族伟大复兴具有重要意义。值得思考的是，进入新时代，各种思想文化交织碰撞，文物古建的传承也不应仅仅停留在对于古建的保护上，还应重视挖掘其蕴含的深刻精神意义，将历史与现代实现完美的结合，成为时代的符号，文化的标志。我们应将重点放在开展爱国主义教育、密切联系海内外爱国人士方面，将中山堂历史文化资源与时代特点相结合，成为统战工作的重要阵地之一，更大范围地凝心聚力。这就更需要我们努力做好中山精神这篇大文章，积极开展海外联谊，不断提升港澳台同胞和海外华人对国家的向心力，使他们对“中国梦”有文化认同，“中国梦”不仅仅是我们国人的梦，更是全世界华人共同的“梦”。

第二，发挥好爱国主义教育基地作用，在打牢共同思想政治基础上下功夫。我们在工作中要坚定不移把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，充分运用专题报告会、论坛讲座、网络平台、参观学习等多种形式和载体，大力学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、人民政协理论、孙中山文化精神，努力讲好中国故事、政协故事、中山故事，积极引导参加人民政协的各党派团体、各族各界人士、海内外爱国团体组织，夯实共同思想政治基础。今年上半年，我们联合“模



摄影 张斯伟

◀ 中山堂

拟政协”实践基地，市政协研究室、教文卫体委员会举办了“感悟多党合作魅力，体验政协协商民主，增强‘四个自信’”主题活动，通过参观展览、朗诵、座谈等形式重温“五一口号”发布历史。在活动中，学生们亲身感受了这种协商民主的氛围，增强了心中的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。同时，深深体会到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是符合中国文化的制度设计，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。它不但是对中国传统文化的发扬，也是对人类社会的智慧贡献。通过这次活动，崇尚民主、热爱祖国的种子也在青年们的心中生根发芽，取得良好的教育效果。

第三，加强理论学习，提升政协机关干部职工的政治素质。习近平新时代中国特色社会主义思想不仅是中国共产党的指导思想，也是新时代指导我国各方面建设的思想明灯和精神武器。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是新时代统一战线最根本的政治认同、最重要的思想共识。通过开展多种形式学习教育活动，全面贯彻落实十九大精神，使政协机关干部职工深刻理解把握

这一思想的核心要义和实践要求，努力用党的理论思想武装头脑，提升政治站位；在各自的工作岗位上，以实际行动诠释忠诚、干净、担当，发挥党员的先锋模范作用，提升部门凝聚力、创新性；在道路、方向、目标上形成统一意志和步调，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、增强“四个认同”，为推动市政协统一战线工作发展做出应有的贡献。

习近平总书记说过，“实现中国现代化，实现中华民族伟大复兴，实现全体中国人民共同富裕，我们还有很长的路要走，还有很多困难和风险要去战胜”。而统一战线就是引领我们从胜利走向胜利、实现中华民族伟大复兴的重要法宝。我们将继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更好地发挥好中山堂作用，最大限度汇聚各阶层各方面智慧和力量，在贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署上下功夫，为打牢共同思想政治基础，广泛凝心聚力，推动首都工作发展做出更大贡献！

作者系北京市政协中山堂管理办公室副调研员

责任编辑 郭隆



城市修补 “补”齐民生短板

摄
CFP

文 本刊记者 徐 飞



龙观、天通苑两个超大居住区，是二十世纪末北京市为疏解老城区人口，解决中低收入家庭住房问题采取的有效措施，为短期内快速大量解决中心城区棚户居民和无房居民的住房问题起到了重要作用。但是，由于当时在规划设计上缺乏长远考虑，加上规划实施和建设上存在的问题，进一步加剧了规划不完善产生的结果，造成了“回天”地区生活不便的难题加重。

一直以来，因交通拥堵、职住严重不平衡等公共服务滞后的问题，回龙观、天通苑地区被冠之以“睡城”的称号，成为北京超大型居住区治理亟须突破的重点难题。

民有所呼，我有所应。今年8月，《优化提升回龙观天通苑地区公共服务和基础设施三年行动计划（2018-2020年）》正式出台，紧紧围绕“回天”地区居民最关心、最直接、最现实的民生问题集中发力。

市政协也高度重视“回天”地区发展，并将“推进超大型居住区公共服务配套设施建设、增强人民群众的获得感幸福感安全感”作为年度协商计划重点议题。市政协联合调研组到昌平区回龙观、天通苑地区开展调研，实地考察了天通苑地区I-1小学、东小口社区卫生服务中心、林萃路现场、回龙观体育文化公园（原鑫地市场）、回龙观派出所等地进行实地调研并多次组织座谈交流。市政协和市委统战部联合召开议政会，民建市委、农工党市委、致公党市委、市工商联和无党派人士作重点发言，从城市修补、社会治理、跨区域体制机制等方面建言献策。

委员们相信，总结过往经验，通过加强规划及其相应公共空间的整体性和综合性，当前“回天”地区的问题可以得到有效解决。经过精心修补的回龙观、天通苑必将成为北京市超大型居住区治理的样板。

提升“回天”地区治理水平

文 民建北京市委

鉴于“回天”地区资源有限、高密度等特点，引入立体城市概念，探索在立体方向混合使用的可能性，将居民必需的一些商业设施化整为零，引进大品牌，实行小规模、多网点经营。

2018年，市政府办公厅印发了《优化提升回龙观天通苑地区公共服务和基础设施三年行动计划（2018-2020年）》的通知。行动计划为期3年，投入196亿元，涵盖了17项任务，涉及公共服务、基础设施以及交通治理等方面，问题把握准确，总体目标明确，重点任务突出，实现路径清晰，充分体现了市委市政府对习近平总书记“以人民为中心”发展思想的坚持与践行，体现了市委市政府关心人民生活，迎难而上的勇气与担当。蔡奇书记多次深入地调研，并参加“回天有我”社会活动，陈吉宁市长多次亲自主持“回天”问题的政府会议，体现了市委市政府领导敢于直面问题，在充分调查研究的基础上，出实招、干实事、见实效。

回龙观、天通苑两个超大居住区，是二十世纪末本市为疏解老城区人口，解决中低收入家庭住房问题采取的有效措施，为短期内快速大量解决中心城区棚户居民和无房居民的住房问题起到了重要作用。但是由于当时在规划设计上缺乏长远考虑，加上规

划实施和建设上存在的问题，进一步加剧了规划不完善产生的结果，造成了“回天”地区生活不便的难题加重。

一是交通路网不匹配出行难。由于人口迅速增长，车辆倍增，致使“回天”地区地面交通十分拥堵。轨道交通13号线、5号线、8号线、昌平线也是全市轨道交通运营中的拥挤线路。

二是医疗资源不配套看病难。两个住宅区建设初期，设计的原则上认为，老城区搬迁的住户习惯于到城区原“合同医院”看病，所以并未考虑按照千人指标及时设计建设医疗设施。当居民逐步迁入后才发现有大量居民并非“老北京”，一大批“新居民”没有所谓的“合同医院”。他们更需要就近就医，那些“老北京”居住时间长了，也“跑不动”“跑不起”了。

同时，“回天”地区教育资源匮乏也导致了上学难。教育设施的建设与医疗设施如出一辙。当时考虑短期内，城里的孩子不会离开城里的好学校，所以重点放在了多盖住宅。始料不及的是，新生儿转眼要上托儿所、幼儿园、小学、中学，一系列的问题

接踵而来。

另外，商业网点布局不合理带来了购物难。“回天”地区地处城乡结合部，刚刚迁入的居民一开始享用了城乡结合部“乱”的“福利”，靠周边农民和游商弥补了商业设施不足的缺陷。但随着疏整促的深入，规范管理后，居民明显感到买菜难，百姓意见颇多。

从调研的情况看，“三年行动计划”确定的任务与“回天”地区急需解决的问题高度匹配，可以说问题抓得准、政策施得好，可谓是正当其时。“三年行动计划”出台后，实施就成为关键。对此，民建北京市委进行了认真研究，提出走城市修补的路径。城市更新修补理念起源于二战后欧美城市对不良住宅区的改造，是城市发展理念的更新，也是一项长期的大规模的系统工程，主要包括城市更新、环境整治、城市设计三个方面的内容。

结合城市修补理念与落实“三年行动计划”，民建北京市委提出建设性意见。

一是科学修订空间规划，修补完

善城市商业、文化等功能。借鉴国内外大型居住区的经验教训,通过修订“回天”空间规划,使之与社会经济发展状况相适应,提升其整体质量。鉴于“回天”地区资源有限、高密度等特点,引入立体城市概念,探索在立体方向混合使用的可能性,将居民必需的一些商业设施化整为零,引进大品牌,实行小规模、多网点经营。

二是拆除围墙,开放垄断设施和空间,打通城市交通内循环。在改变“回天”一些地方脏、乱、

差的基础上,巩固近年来开展“疏解整治促提升”专项行动成果,更加严格落实《城乡规划法》和《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,拆掉不必要的围墙,减少内部堵点,科学利用道路设施。还要扩大绿地,为市民提供更多的公共健身、休闲娱乐等用地,将“回天”打造成高密度居住绿色空间修补示范区。

同时,坚持资源节约集约利用,通过整合资源,发挥现有公共设施、公共资源的最大效用。如通过统一经



摄影 徐飞

▲ 将“回天”打造成高密度居住绿色空间修补示范区

营管理公共服务设施,利用社区居民与企事业单位、组织机构在时间、空间的错位,开放、互换或有偿使用各自垄断的服务设施和空间,探索建立共享机制,发挥现有服务设施和空间的最大效用。

三是强化土地复合利用,推进空间立体发展,为扩大教育、医疗用地挤出空间。树立三维立体城市的理念是解决现代城市粗放发展和用地紧缺的重要思路。主要是顺应城市的自然生长规律,在城市的特定区位,强化

策划设计的主动性和前瞻性,通过高密度高强度的开发和功能的混合使用,丰富城市生活的多样性,特别是在完善教育、医疗配套设施方面,既要方便群众对学校、医疗的需求,又不能消减其他功能。国内外许多地方实践证明,立体城市在解决用地紧缺问题和重新塑造城市生活魅力方面具有重要意义。

四是运用信息科技手段,综合施策,系统解决“回天”地区公共服务设施缺陷。“回天”地区存在的问题,既有“先

天规划不足”的原因,也有时代发展变化的缘故,需综合发力,整体推进才能事半功倍。要充分运用大数据、云计算等现代手段,打破信息堡垒,全面准确掌握各方面的信息,加强信息资源的整合和深度应用,提高智慧社区建设水平。我们坚信,只要咬定“三年行动计划”中的各项任务,一项一项落地,一件一件实施,三年后,经过精心修补的回龙观、天通苑必将成为北京市超大型居住区治理的样板。

责任编辑 徐飞

多元主体共同参与社区治理

文 农工党北京市委

坚持党建引领，建立政府主导有力、社会参与有序、居民自治充分的多元共治共享格局，是“回天”地区社区治理的关键所在。

多年以来，回龙观和天通苑等超大型居住区，对于满足本市不断增长的人口居住需求、缓解中心城区人口压力发挥了积极作用。但是，随着城市快速发展，“回天”地区公共服务和基础设施的滞后和不足逐渐暴露出来，直接影响到居民群众对美好幸福生活的追求。市委市政府对此高度重视，出台了“三年行动计划”，着力补齐民生短板，推动城市修复更新。

针对“回天”地区问题，农工党北京市委成立专题调研组，通过问卷调查、居民访谈等方式，收集社区和居民的建议和诉求。从问卷结果可以看出，81.2%受访群体的迫切诉求集中在交通、教育、医疗、养老和社区等方面。这些诉求在“三年行动计划”中均有明确的回应和科学的部署，充分表明市委市政府对回天地区情况明、问题清、把脉准，是在着力构建精细有效的超大城市治理体系，切实践行人民城市为人民的理念。

打造超大型居住区治理示范是“三年行动计划”中四大重点工程之

一，关键在于社区治理能力的提升。对此，我们专程到上海、杭州调研，对比发现“回天”地区在社区治理方面还存在着一些明显的问题和短板。

一是社区治理组织机构不健全，服务和管理力量不足。“回天”地区常住人口将近90万，接近一座大型城市的人口数，但镇街和社区各类工作人员不足2000人，社区服务站没有人员配置。另外，2015年市政府作出了将回龙观镇“一分为三”，设立三个街道办事处决定，但截至目前，相关人员设施配置未到位，使得办事处工作难以正常运转，更无法有效回应和对接居民关切。

二是社区发动群众不够，居民参与自治动力不足。居委会习惯于通过邻里街坊等“熟人社会”方式发动群众；没有针对“回天”地区中青年群体占比高的特点，精准对接其兴趣和诉求，群众参与度不高。

三是社会组织服务质量不高，支撑能力较弱。多集中在家政服务、养老餐饮等传统领域，对矛盾调解、民意征集、文化教育等方面涉及不多，

无法满足政府和居民的多样化需求。

四是物业公司身份模糊，服务单一。缺乏明确的职责标准，服务、管理水平相对粗放滞后，服务能力和质量无法满足居民需要。以上这些社区治理问题，如果不能妥善解决，将直接影响到“三年行动计划”的有效落实，影响到居民群众获得感、幸福感、安全感的提升和持续。

坚持党建引领，建立政府主导有力、社会参与有序、居民自治充分的多元共治共享格局，是“回天”地区社区治理的关键所在。

健全组织机构，在社区治理中发挥党委领导、政府主导作用。一是坚持党建引领，充分发挥街道和社区党建协调委员会联系广泛、统筹有力的作用。邀请居民代表、社会组织、物业公司、辖区单位等参加，重点对居民反映强烈的“急难愁盼”和社会民生事宜进行充分讨论，统筹协调解决，在居民的利益表达中发挥主导作用。二是结合当前基层治理面临的突出问题，尽快制定“北京市街道办事处工作条例”，从法规上明确街道办

事处的职能定位，指导基层把工作重心和重点放到居民和社区的公共事务上来。把社会的还给社会，把市场的交给市场，为社会和市场参与治理提供空间。三是加快落实回龙观镇三个街道办事处建设，结合该地区服务人口密集的实际，尽快配齐相关人员，完善办公环境建设；同时拓宽社区两委负责人来源渠道和选拔方式，向公益心强、群众基础好的退休党员和“社区能人”倾斜。四是探索社区居委会与社区服务站“居站分离”，补齐“回天”地区社区服务站人员配置，为精准对接居民需求提供坚强有力的组织保证。

推动基层协商民主，引导居民参与社区治理。“回天”地区常住人口中18到45岁的群体占比大

约70%。应在街道、社区党组织领导下，围绕百姓身边重要问题的解决组织开展协商，激发和调动社会各方面携手共治的积极性。要充分发挥中青年群体参与意识强、熟悉现代科技的活力和优势，依托与北京电视台《向前一步》栏目合作、小区微信群、回龙观社区网、社区议事厅、移动终端等多种平台，建立居民、业委会、社会组织、物业公司和政府等多元主体参与的对话协商机制。要坚持以居民需求为导向，街道、居委会主动问需于民，征集居民建议诉求，梳理出民生清单，积极主动回应并切实加以解

决。例如问卷调查发现，45.6%的居民对小区内群租、环境脏乱、无证摊贩问题反映强烈，应将其列入“需求清单”，尽快协调解决。要发动居民广泛参与。可定期召开社区治理工作情况发布会，让居民知晓身边事，争取理解和信任；多举办居民广泛参与的活动，增强百姓对社区的归属感、认同感；通过志愿服务积分免费兑换公共服务等形式，带动居民参与家门



摄影 徐飞

▲超大型居住区治理关键在于社区治理能力的提升

口的志愿服务。进一步推进“回天有我”等志愿服务活动常态化，推动志愿服务向深层次参与社区治理转变。

激发社会力量活力，引导社会组织有序参与。社会组织既是社区公共服务的重要提供者，也是实现城市基层共建、共治、共享的重要载体。可考虑成立孵化基金，充分发挥回天地区社会组织协会的孵化器作用，简化社会组织成立程序，激发参与活力。引导社会组织通过政府购买服务、居民需求预订等方式，参与到养老助残、科普休闲、文体活动等传统服务领域，探索进入矛盾调处、节能环保、社区

建设等新兴服务领域，让专业的人做专业的事，推动社会组织与政府在社区治理中合作互补。建立社会组织“准入退出”机制。培育选拔一批能力强、信誉好的进入社会组织名录，同时通过考评监督机制，淘汰服务能力差、信用等级低的社会组织，确保服务质量。

依法加强物业管理，提升服务能力和水平。发挥物业企业在多元社区治理中作为市场主体的作用。建议制定本市“住宅物业管理规定”，明确居民、业委会、物业公司和政府、居委会在小区管理方面的职责和规范；鼓励物业管理从以物业为中心向以业主为中心、从单一的服务提供者到多元化的服务供应商的角色转变，在做好基础服务的同时，可以根据业主

需求，提供订单式、个性化物业服务。鼓励为业主提供休闲、娱乐、咨询等多种延伸服务，形成公共服务在小区最后一公里的有效补充；有条件的社区可引入专门中介机构对物业服务进行评估和监督，以督促物业企业提升服务能力，服务社区居民。

总之，以“回天”地区为代表的超大型居住区的治理绝非一朝一夕之功，需要我们以人民为中心，引导多元主体参与，久久为功，不断探索构建多元共治共享的社会治理新格局，为居民群众打造更加美好幸福的新家园。

责任编辑 徐飞

系统性规划布局大型居住区公共空间

文 致公党北京市委

无障碍公共环境的规划与建设有着明确的法定依据和要求，理应成为北京建设国际一流和谐宜居之都的一个重要目标。

2016年，联合国人居署时隔20年召开了人居大会，通过了《新城市议程》纲领性文件，倡导“所有人的城市”基本理念。拥有无障碍公共环境是建设“所有人的城市”的应有之义，是实现城市包容性与公平性发展的重要途径之一。无障碍公共环境的规划与建设有着明确的法定依据和要求，理应成为北京建设国际一流和谐宜居之都的一个重要目标。今年，致公党北京市委成立主委课题组，与市残联携手，对影响无障碍公共环境建设的问题进行了调研。我们认为，无障碍公共环境建设是城市公共空间建设的有机组成部分。从体系构建看，无障碍设施不仅需要自身具有连续贯通性，并且这些设置要与城市各类公共设施形成有效的衔接；从项目建设看，需要提高无障碍公共环境建设与城市空间建设的紧凑复合性，对各类公共设施实行统筹规划和综合设置，提高不同人群出行的安全便捷；从管理依据看，需要在2004年北京地方性法规基础上，补充2012年国务院颁布的条例中关于社区服务

的内容，完善社区综合服务中心的设施建设。

居住区公共空间公共开放空间和公共设施空间。围绕改善回龙观和天通苑大型居住区的公共服务设施，市委市政府制定了“三年行动计划”。围绕计划有效实施，市政协以议政会的形式开展协商建言。我们参加了前期的调研工作，并结合无障碍公共环境建设取得的调研成果，进行了认真思考，提出三个方面建议。

一是从规划的体系布局角度，建议转变规划范式、突出服务为先、注重系统耦合。

“回天”地区公共空间的服务能力欠佳。其中，局部地区用地功能发生重大变化是重要原因。另外，以往的公共设施规划建设，按照政府内部分工进行分项分类分级设置，对不同设施彼此间的系统性、关联性匹配重视不够，重视独立占地的大型公共设施，对不独立占地的便民服务点、市政交通站点等统筹考量不足。

在问题解决上，可以通过对现状数据进行分析，并结合对未来需求的

预测研判，分析居民公共活动的一般规律和需求。在此基础上，本着服务居民为先的原则，补充完善公共空间设计，在公共空间使用功能、空间布局上进行系统性安排，并落到控制性详细规划修订上。比如在回龙观大街的改造中，道路建设不是孤立简单的路面铺设，当居民来这里的永辉购物、华联吃饭看电影时，需要便捷的公交停车等交通配套设施，需要安全的人行道过街步行环境，需要实用美观的信息标识、绿化配置、休憩小品等。通过对公共空间进行系统性耦合，提升回天地区的公共服务环境品质。

二是从项目的建设内容角度，建议优化项目供给、研究功能兼容、探索综合设置。

“回天”地区公共设施的空间活力不足，与以往重视建设规模的量化安排，对项目建设实施精细化规划和管理力度不足也有关系。在规划阶段，用地性质通常按中大类界定、按单一功能设置，从功能融合、空间综合和特色塑造的角度，进行多功能复合利用的研究工作欠缺。对于数类功能混合设置的公共服务



摄影 徐飞

▲ 各部门应加强相互之间的协作，加强对拟建项目的前期综合性策划研究

设施项目，从功能内容、建设模式和运营方式角度，综合进行考虑并实施建设精细管控的力度不足。

各部门应加强相互之间的协作，加强对拟建项目的前期综合性策划研究，借助建筑方案设计，在地块层面控制性详细规划等建设管控文件中，标明刚性保障与弹性引导、公益优先与盈利兼容的具体和细化的建设要求。如回龙观体育文化公园项目，可统筹考虑回龙观大街沿线用地功能配置与街道空间活力塑造之间的关系，包括周边创客广场等双创办公和交往空间、上品折扣和北店时代广场等各类商业业态、新增轨道交通站点选址与周边用地一体化建设等等，将道路南北两侧及周边用地进行统筹设计，细化总平面和建筑方案，以确定项目建设的用地功能和内容。

三是从管理的法定依据角度，建

议面对未来发展、统筹实际需求、提早预期研判。

“回天”地区公共空间上的欠账与不足，与20年来城市公共服务设施建设标准不断发展而实际优化调整没有及时跟上有一定的关系。比如，居住区的公共服务设施配套标准，增加了机动车静态停车、养老机构等内容。

从长远来看，改变“回天”地区公共服务设施滞后的现状，不仅按照现有标准和要求解决问题，还应适度考虑该地区随着城市发展可能在公共服务需求上产生的新变化，在“三年行动计划”的具体实施上，做一些带有前瞻性的规划设计。比如，应充分考虑现代信息技术发展可能在居民生活品质提升上产生的新需求，在公共空间规划建设提早预判、留出空间。

面对今天的“回天”地区优化提升，回想十六年前的望京地区建设，

曾经基于相同的问题，北京市规划研究部门就规划和相应的公共空间功能整合进行了系统性研究，并通过建设实践，推动一些地区的公共空间环境得到了明显改善。我们相信，总结过往经验，在市委市政府的大力推动下，通过加强规划及其相应公共空间的整体性和综合性，当前“回天”地区的问题能够得到有效解决。同时建议在落实北京城市总体规划的过程中，结合已开展的年度规划体检，对已建成的其他中心城区边缘集团的大型居住区进行评估，统筹制定建设或优化提升的安排，如东坝的南区、定福庄的常营、垡头的翠城与焦化厂、丰台的桥南等，将问题解决在萌芽状态，实现以需求为本、以服务为先、以品质为重的公共空间精细规划和建设，让人民群众有更多幸福感、获得感。

责任编辑 徐飞

鼓励民间资本参与海绵城市建设

北京市工商联

通过对超大型居住区进行海绵化改造，有利于实现小区雨水的源头减排、综合利用、过程控制和系统治理，这也是落实首都总体规划和加强海绵城市建设的应有之义。

今年入汛以来，本市经历了多次中大型强降雨。其中7月16日的降雨为入汛后最强，小时雨强超过100毫米，超过了2012年“7·21”特大暴雨的最大雨强。此次降雨全过程持续58小时，全市平均降雨量103.1毫米，昌平一些地区超出200毫米，回龙观、天通苑等超大型居住区出现严重积水，影响了居民的出行通勤。调研发现，回龙观、天通苑地区雨水收集处理系统基础设施薄弱，地区防洪泄洪体系建设不完善，雨污合流情况比较严重，已经影响到清河水质；该地区雨污管线的规划、与市政管网的对接存在不足之处；小区部分管网老化，漏损率高。因此，“回天”地区迫切需要进行系统的海绵化改造。

前不久出台的《优化提升回龙观天通苑地区公共服务和基础设施三年行动计划（2018-2020年）》，充分体现了市委、市政府抓住城市发展痛点、破解民生工程难题、努力建设美好幸福新家园、打造大型居住区治理示范工程的决心。行动计划明确提出，要

“有序推进雨污分流改造，利用公园绿地提高雨水收集率，建设海绵城市，提升蓄洪排洪能力”。落实“三年行动计划”，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市，可以就地消纳和利用城市70%的降雨，缓解城市热岛效应带来的温度升高以及由排放物引起的大气污染。

通过对超大型居住区进行海绵化改造，有利于实现小区雨水的源头减排、综合利用、过程控制和系统治理，这也是落实首都总体规划和加强海绵城市建设的应有之义。回龙观、天通苑地区是本市超大型居住区的典型代表，我们建议在该地区试行政府主导、民间资本参与的建设运维模式，共同建设海绵社区试点，使其成为本市推进海绵城市建设的典范，发挥良好的示范带动作用。

以回龙观、天通苑地区为试点，鼓励民间资本参与海绵社区投资建设，打造超大型居住区海绵化改造示范工程。按照公平、公正、公开的原则，向民营企业参与海绵化社区建设敞开大门，完善民营企业资质评价标

准，遴选有资质的民营企业参与海绵社区规划设计、工程建设、运营管理等环节和“三年行动计划”的海绵城市建设相关工作。组建具有海绵城市项目建设经验的民营企业和相关领域专家组成的专业团队，为回龙观、天通苑地区海绵化改造提供精准的规划设计和实施方案，尽快形成模板与示范。建设过程可采取PPP+EPC模式，按照海绵城市建设的要求，吸收民营企业参与管网建设和改造，改造完成后汇总相关数据，为全市老旧小区海绵化改造提供重要参考。研究国内外海绵城市建设成功案例和典型做法，如北京城市副中心海绵城市建设项目、新加坡碧山宏茂桥城市社区公园对河岸生态修复技术的应用，英国鼓励在居民家中、社区设立雨水收集利用系统的做法等，为加快打造和谐宜居的超大型居住区提供借鉴。

鼓励民间资本参与海绵社区改造完成后的维护管理，运用智能化手段保证基础设施长效运行，确保海绵社区建设效果。采用PPP或者BOT方式鼓励支持民营企业参与地下综合管



摄影 徐飞

▲ 进一步鼓励民间资本参与基础设施和公共服务项目建设运营

廊及海绵社区其他相关工程的建设和后期运营维护。在投资补助、财政补贴和管理服务方面加强政策支持和政策协同，通过后期雨水收集处理获得回报的模式，政府给予一定比例的缺口补助，充分调动民营企业投资运营的积极性和创造性。在完成超大型居住区海绵化改造、打造海绵社区样本的同时，振兴一批本地的海绵城市及雨水利用技术领先的企业，从而推进本市海绵城市相关产业发展。在项目运营管理阶段，建议由相关部门和民间资本共同组建监督管理平台，充分发挥民间资本的能动性，保持与提升海绵城市建设设施的运行效果。

鼓励掌握海绵建设相关技术的民营企业积极参与超大型社区立体

化绿化工程。通过“政府主导、社会参与、市场运作”的管理体制，鼓励掌握海绵建设相关技术的民营企业积极参与超大型社区立体化绿化工程，全面应用雨水滞留系统、雨水回用系统和雨水收集系统等先进技术，将渗透到地下的雨水以及社区内道路、屋顶、绿地等的雨水回收再利用，转化为小区内绿化用水、清洁用水、卫浴用水、洗车用水等资源，满足社区内水资源供给和社区内雨水污水防涝管理的双重需求，以较低的经济成本创造更舒适的小区景观和居住环境。对社区原有生态空间进行生态环境评估，有的放矢开展生态修复，重点是修复建设好社区绿道和裸露土地，实现“应绿尽绿”。大力发

展种植屋面技术，提高屋顶利用效率，“问天要地”，因地制宜推进屋顶、墙面、阳台等屋顶绿化、垂直绿化形式，推进立体绿化+建设，为海绵社区建设全面实施打下坚实基础。

在超大型社区公共服务配套设施建设领域，民间资本大有可为，理应大有作为。社区养老服务、商业服务、医疗服务、停车管理、文化活动、教育服务、公益活动等诸多方面，都可以大力引入民营企业参与。今年7月，

本市发展改革委出台了《关于健全政策机制进一步促进民间经济发展的若干措施》，梳理了民间投资落地存在的四方面主要问题，围绕民营企业反映集中的瓶颈问题，提出了27条政策和5个工作机制。建议相关部门以“27+5”政策机制的出台为契机，进一步鼓励民间资本参与基础设施和公共服务项目建设运营，切实支持社会力量举办社区养老、医疗、教育和便民商业，支持民营企业建设运营社区文化、体育设施，精准解决民间投资参与社区公共服务建设的“最后一公里”问题，鼓励引导民间资本在增强人民群众的获得感、幸福感、安全感方面做出更大贡献。

责任编辑 徐飞



摄影 徐飞

加强跨区域基础设施项目统筹协调

文 无党派人士

相对于区内建设，各区对跨区基础设施建设的关注度要弱一些。因此，对于跨区基础设施建设，应该加大统筹协调力度，给予更多的关注。

2018年7月，由市政府办公厅印发了《优化提升回龙观天通苑地区公共服务和基础设施三年行动计划(2018-2020年)》的通知。“三年行动计划”想群众之所想、急群众之所急，体现了市委、市政府深入贯彻落实十九大决策部署，坚持以人民为中心的思想，直面民生焦点难点问题，勇于担当的精神。把市委市政府对人民群众的承诺落到实处，是有关部门和区委区政府务必要答好的一份答卷。

一是抓紧加密区域轨道交通线网，

有计划地推动各项工作落实。区域承载力和项目建设规模不匹配，是回龙观、天通苑建设之初的一个重要问题。缺乏大容量轨道交通与基础设施的支撑，造成该区域的交通出行多年来一直依靠13号线及后建的5号线、8号线，高峰时段回龙观、霍营、龙泽三站的小时客流量均在1.2万人以上，形成了群众诟病的地铁车站壮观的排队现象。目前，回龙观、天通苑地区实有人口90万人左右，按照一半人上班，上班族中的一半人乘坐轨道交通计算

的话，20多万人需要五条轨道交通线全力应对。因此，加强大容量轨道交通建设刻不容缓，应该尽快规划和付诸实施，提高轨道交通线路的密度。

建设项目实施缺乏协调性，也是一个重要的问题。与回龙观、天通苑住房建设应同步推进的基础设施工程，特别是与中心城区联接的道路工程，因各种原因停滞不前。类似情况在本市不在少数，比如西客站工程，主站房1996年建成使用，而配套的轨道交通9号线、7号线分别于2012

和 2014 年底通车，使得西客站周边公交车排着长队接送旅客。因此，未来应予改进的一项重要工作，是在将规划付诸实施的时候，一定要增强整体性，既有完整的实施方案，也要切实执行好方案。今后对大型居住区的建设，应该将住房建设与居民生活需求、基础设施的完善统筹好，一期住房建设工程完成之时，相应的生活配套设施、交通及市政设施、安全设施要同步完成，否则二期项目就不开工建设。只有做到这一点，居民住进新楼时才会有实实在在的幸福感。

“三年行动计划”实施的项目有 97 项之多，有关经验教训的汲取更应该落到计划执行上。发改和规划部门要加强对规划实施的统筹，合理安排各个项目的主次和顺序，切实做好具体执行的计划，并确保按计划落实到位。同时，规划实施过程中发现新的问题，也应该及时补充纳入。只有周密计划和实施，才能做到事半功倍。

二是加强市区两级政府及各区间间的协调力度，重点加强跨区域基础设施项目的协调。回龙观、天通苑承接了中心城区危旧房改造及文化保护区人口疏解安置的建设任务，这一区域向心交通和潮汐交通明显，早晚高峰期间京藏高速、北四环附近交通拥堵现象突出。在大容量公共交通未建设之时，道路的建设尤为重要。这些年围绕回龙观、天通苑地区跨区域主干道的建设出现过一些问题，比如林萃路钉子户和啤酒厂拆迁腾退问

题、昌平与朝阳之间跨清河桥建设问题、回南北路建设问题等。反思这些问题，发生的区域大部分在昌平区与临近区的结合部。线性工程建设带来的拆迁问题由各区政府负责解决，工程建设费用中不包括拆迁费用。相对于区内建设，各区对跨区基础设施建设的关注度要弱一些。因此，对于跨区基础设施建设，应该加大统筹协调力度，给予更多的关注。

随着“三年行动计划”中各个项目的实施，一些具体的问题会不断涌现，建设期间的统筹协调尤为重要。市区两级应搭建协调议事平台，定期研究解决建设中的资金、手续、进度等问题，以钉钉子精神，将项目一个接一个地推动，一个环节一个环节地疏通，将确定的目标落实。只有市区之间、部门之间、区与区之间的密切沟通协作，“三年行动计划”的落实才能真正形成合力。

三是加强政府部门系统管理的衔接，管理单位要提早谋划，提早介入。回龙观、天通苑地区设施的建设与使用上的管理面临着不少问题：托幼、文化、体育、养老用地均有转变用途的现象；市政设施、公交场站均存在手续不全的问题；市政管理单位对区域内管线情况底数不清，运营状态不了解；区域内道路三分之二由开发商代建的部分没有移交给管养部门；职能站所建设缺乏前瞻性。产生这些问题的一个重要原因，是管理部门介入较晚。因此，建议强化审批信息在部

门间的共享，在建设项目可研批复或核准之时，就告知相关部门，特别是管理部门，使其能够提早介入。在建设方案研究过程中，就将设施使用和管理需求统筹纳入其中，在工程建设过程中给予专业的指导，在交验时实现快速顺畅移交。

管理部门介入的同时，就应提早谋划设施建成后的使用管理问题。比如，设施的分配与使用、完工交付后管理人员的到位、社区管理人员的到岗等等。对于这些，既要提早筹划，也需在工程建设过程中就针对是否符合后期的使用需求，给予相应的监管。做到这一点，需要管理部门转变工作观念和方式，将等靠要转变为主动参与、积极服务，按照建设计划，提早对接和准备交付运营后的各种工作，包括储备师资、医疗及社区管理人才等。在建设过程中发现问题能够及时提出、及时补救，将规划、建设、管理和服务连接在一起，不产生脱节现象，形成统一的工作体系。

总结出的经验教训落到“三年行动计划”执行上，要求各部门需要强化服务意识，把思维方式和理念定位在服务上，加强相互间的主动沟通，靠前一步想问题，实现“硬件”建设和“软件”提升相衔接、相配套，把市委市政府保民生、促发展的好政策落到实处，让生活在大型居住区的群众真正感受到幸福，深切感悟到党和政府的关心与关怀。

责任编辑 徐飞



优化营商环境 促进民营经济高质量发展

文 燕 瑛

改革开放 40 年来，民营经济发展迅速，在经济社会发展中的地位日益凸显。“优化营商环境，促进民营经济高质量发展”是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，紧扣主要矛盾变化，推进经济高质量发展的必要要求。

要持续提升营商环境便利化水平，就要充分运用现代科技手段，优化人工智能等技术在政务服务中的运用，减少现场核准和服务环节，提升服务效率；完善“互联网+政务服务”体系，建立网上“一站式”服务平台，发挥城市大数据资源库作用，实现资源共建共享；加大金融机构改革创新力度，探索采取多种形式解决中小企业融资难题，鼓励科技型中小企业利用债券市场融资；打通政策落地“最后一公里”，做好基层部门政策培训，加强窗口工作人员业务能力培训和服务意识培养，确保政令畅通、服务高效。

要持续提升营商环境法治化水平，就要加强立法的顶层设计，加紧制定和完善新兴业态所对应的法律法规，使其有法可依、有章可循；完善相关财税制度，确保企业高速增长与财政收入稳步增长相得益彰；严格依法保护各类市场主体的合法权益，强化产权保护，营造公平公正公开透明的市场环境；加快建设法治政府，规范文明公正执法，建立健全政府诚信机制；充分发挥中介服务机构作用，帮助企业准确及时解读法律法规，防范和化解法律风险。

要持续提升营商环境国际化水平，就要进一步做好横向比较学习，对标国际最高标准，对标国内省市先进经验，加强工作交流，做好比较研究，主动看差距、找不足、补短板；进一步做好纵向自查督办，对标改革目标，

督查进展成效，查摆梳理问题，挖掘典型案例，做好近期、中期、长期规划；进一步优化外资营商环境，加强同国际经贸规则对接，不断扩大对外开放力度，提升利用外资质量，优化利用外资结构，创造更有吸引力的投资环境。

要持续提升营商环境制度化水平，就要完善常态化沟通反馈机制，建立党委、政府与商会组织、民营企业沟通协商制度，对企业反映强烈的突出问题进行跨部门研究、会诊和解决，努力构建亲清新型政商关系；建立长效宣传培训机制，组织开展分级分类培训，持续开展政策宣传解读，通过多种形式扩大政策覆盖面、提升政策知晓度和应用度；完善第三方评估工作机制，发挥专业智库等第三方作用和优势，持续开展各项政策实施效果的综合监测和评估，及时发现问题，建立问题清单，为优化营商环境提供决策参考。

持续建设国资、民资公平竞争的市场环境，进一步破除歧视性限制和各种隐性障碍。民营企业对于参与混改、PPP 项目等积极性很高，但实际参与度并不高，原因之一在于“重大轻小”的规模性歧视和“重公轻私”的所有制歧视依然存在。即便是以民间投资为主的服务业，也面临着诸如牌照管理、准入管理等较多行政限制。在金融服务业，民营企业获得相关牌照的难度依然较大；在医疗、教育等领域，民营企业进入的门槛较高；而在油气、通信、铁路等领域，鲜有民营企业进入相关领域。应进一步降低重点领域的民资进入门槛，特别是在一些盈利前景较好的行业，进一步破除歧视性限制和各种隐性障碍，建立起国资、民资公平竞争的市场环境。

作者系北京市政协副主席、北京市工商联主席

责任编辑 任万霞



美国竞争力下降非中国之故

文 鲁 薇

世界格局瞬息万变，有一个确定性正在逐渐凸显，那就是美国的竞争力正在下降，走向封闭和保守。目前，美国精英界将中国包装为美国竞争力下降的罪魁祸首。

今日美国面临增长动力不足、工作机会减少、基础设施陈旧等问题，但这是近三四十年来美国制造业缺失、虚拟经济和实体经济产出比例失衡等造成的结果，同时前者反过来会加剧后者的严重程度。两个方面的相互作用，导致美国的竞争优势呈减退趋势。但是，美国人的工作是中国人“抢走的”吗？换句话说，即使中国变成内向型经济，这些工作岗位就会当然“回到”美国了吗？

美国的竞争力减退趋势是过去半个多世纪以来，美国自身政治力量和资本力量共同作用的结果。

美国在过去半个多世纪以来，实现了劳动密集型—技术密集型—资本密集型的转型，这种转型是美国政府和跨国资本力量所共同推动的新自由主义的霸权地位以及该思潮统治下全球市场反过来带给美国自身的结构性改变。其结果是跨国资本赢得前所未有的自由的同时，美国政府所代表的政治国家的能力受到资本力量膨胀的限制，美国企业大量采用外包等形式，产业空心化不断恶化。

美国产业空心化的最大受益者是跨国金融资本而不是中国。近三十年来，资本赢得了进行全球性和跨国化空间逐利的极大自由：一方面使资源在全球重新配置、全球生产体系出现混合型多层次分工的结构，另一方面使全球资本和生产力不断从发达经济体国家流出，转向新兴经济体国家和地区。

通过这种转移，美国的对外资产赢得了巨额受益，但是这种受益被少部分金融垄断资本所攫取。也就是说，美国高度依赖对廉价金融资源的占有来维持其过度消费。

而在上述资源与资本流动过程中受益最大的则是跨国资本，特别是跨国金融资本力量。力量日益膨胀的跨国金融资本等通过干预美国国内选举政治，限制了美国进行产业结构调整的效果，导致其经济结构持续呈畸形发展。

金融资本对工业资本的支配地位、资本全球性流动带来的产业空心化、新技术革命带来的高竞争性改造、有组织的劳工力量的瓦解和收入分配严重向资本倾斜等，使得以机会平等性为核心的美国梦正在失去其现实基础。

目前美国的经济结构已经从世界制造大国变为过度依赖海外财富的帝国。GDP 占比重最大的行业为金融、保险、房地产与租赁业务等所代表的高端服务业。这些高端服务业体现出资本要素和智力要素密集度高的特征，尽管美国迄今掌握了知识经济的很大部分核心资源，但由于经济结构所造成的结构性失业严重，中低层次劳动力的劳动参与率持续走低，美国国内劳动力市场状况逐年恶化。

制造业的衰落导致工人阶级崩溃，即使在美国本土的工厂也在通过加速自动化、也就是以机器取代人和降低人员使用来提升生产效率，对于靠普通制造业生活的一般技能工人的就业形成根本性打击。当前资本收益率远高于劳动收益率，这就进一步恶化了财富层面的不平等性，进而导致有效政治参与的平等性在丧失。

基于上述美国内部的结构性问题，并非哪个党当选、哪个人上台、哪项政策实施，就能短期解决美国社会的机会不平等性，更不能简单责怪其他国家和地区，例如中国的发展“抢”了美国的机会，乃至“偷”了美国的工作。

作者系北京市政协委员、香港《广角镜》杂志社社长

责任编辑 任万霞



刘劲容 因热爱而卓越

本刊记者 徐 飞

刘劲容认为，国内经济迅速发展，中国已经是国际投资者、贸易商必争之地，对相关业务的法律需求持续旺盛。“无论从律所还是个人的角度，我们都受益于改革开放，而且收益越来越多。”

看面相很年轻的“七零后”刘劲容发色银灰。很难相信，如此清秀俊朗的律师竟是我国改革开放后成立的首家律师事务所的现任“掌门人”。

“最杰出律师”这个荣誉一直伴随着北京市政协委员、环球律师事务所主任刘劲容，他不仅执业经验丰富、业绩卓著，而且始终保持对工作的激情与热爱。他几乎每天都要工作十几个小时，用实际行动证明着“杰出的人更努力”。

业精于勤

刘劲容成长在一个知识分子家庭，父母都是工程师，非常重视孩子的教育。1995年刘劲容从吉林大学商法专业研究生毕业。那个时代的大学生，都是学习能力和意志力超强的精英，尤其当年的吉林大学法学院和北京大学、中国政法大学、复旦大学、对外经贸大学等一起被认为是首屈一指的名校。

刘劲容不满足于此，1996年，他申请赴加拿大不列颠哥伦比亚大学继续深造。留学的经历不仅开阔了刘劲容的眼界，更为他之后的事业奠定了坚实的基础。“对国外法律体系、文化的了解，语言能力的培养与提高，对我之后做涉外业务都是至关重要的。”

“出国这几年一直是自己打工赚生活费。那时在学校做保洁员，经常打工一整晚，晚上11:30上班到早

上 7:30 下班，休息一会儿继续上课。现在回头来看觉得很有意思，也是对体力、意志力的磨炼。律师行业压力大、竞争激烈，有了年轻时候的磨炼，很受益。”

自从工作以来，刘劲容一直坚持运动的习惯。他长年坚持跑步，每周三次，每次不少于 10 公里，为高强度工作赢得了好体力。“我认为身体是工作的本钱，我每天都会争取锻炼至少一个小时，在健身房跑步、做器械、拉伸。我喜欢快节奏的生活状态，运动之后我会全身心投入到工作中去。”刘劲容说自己生活简单、规律，生活上除了照顾父母和家人以外，就是工作了。当然，对于工作的热情，是每位律所主任的本能，只是在刘劲容身上更为明显。

刘劲容还记得 20 年前自己经手的第一个案子。1998 年恒安集团上市。“当时正值亚洲金融危机。市场出现了一周的窗口期，在我和中介机构的共同努力下恒安集团抓住机会成功上市。20 年来恒安一直都是我们忠实的客户，他们的家族生意也交给我们管理。我想这体现了客户对我们充分的信任。”

至今，刘劲容已经主持了百余个大中型境内外企业在境内、境外上市及债券发行的项目。上市的行业包括制造业、高科技、能源、资源、电信、金融服务、航运、房地产、商业零售、传媒、基础设施以及医药等。还负责承办了 2000 多个国内外大型企业的收购兼并项目，例如中国化工集团 430 亿美元收购瑞士先正达集团、天

津港集团 100 亿人民币买壳收购天津港发展和天津港发展收购天津港股份 56% 股份等。

近十年来，他本人也被《Chambers》《LEGAL 500 The Asia Pacific》评为中国资本市场、并购领域内最杰出律师之一。在 2017 年，被《Asian Legal Business》评为中国最佳交易律师和最佳并购律师。这些无疑都是对他从业 20 年卓越工作的肯定。

带领律所不断创新发展

作为环球律师事务所主任，刘劲容不仅要在自身业务上做出成绩，还要更多考虑律所的传承、创新与发展。

40 多年前，上世纪七十年代末，国内律师制度开始重建。那时的律所不叫“律师事务所”，叫“法律顾问处”，隶属于各级司法行政机关的下属机构，是名正言顺的事业单位。那时候的律师领“皇粮”，吃“大锅饭”，身份是国家公务员。

改革悄然蔓延到中国的角角落落。律师行业也在酝酿新的变革。上世纪八十年代末到九十年代初是改革开放最关键的十年，市场逐步开放，也是各项法律法规修订的高峰期。

环球律师事务所就是在这样的背景下于 1984 年创建的，它的前身是 1979 年成立的中国国际贸易促进委员会法律顾问处，是中国改革开放后成立的第一家律师事务所，更拥有着编号为 001 号的最早的律师证。

贸促会当时最主要的职能是招



▲ 刘劲容（中）作为招商局公路网络科技控股股份有限公司的法律顾问，参加该公司成功上市的庆典



▲ 2018年4月,刘劲容代表环球律师事务所在Asian Legal Business举办的China Law Awards颁奖会上领奖

商引资,这意味着环球律师事务所从设立的第一天起就担负着配合改革开放,帮助国外企业到中国投资、做贸易,帮助中国企业走出去,融资、并购、投资的使命。“至今我们客户的近70%都是外资。我们能够对所有外资企业在华业务和中资企业走出国门提供法律服务。”刘劲容认为,国内经济迅速发展,中国已经是国际投资者、贸易商必争之地,对相关业务的法律需求持续旺盛。“无论从律所还是个人的角度,我们都受益于改革开放,而且收益越来越多。”

从1984年成立至今,环球律师事务所完成了50多个堪称全国首例的项目,为中国的司法发展做出了贡

献。“我们的发展方针也是要不断地研发技术,钻研专业,不断创新。随着法律越来越完善,现在做创新和‘第一例’需要花更多的精力,但是我们始终会坚持在专业上不断创新,希望有更多‘第一例’出现。”

随着中国经济体量的增加、流动性的增强以及外部环境的变化,海外并购业务发展比较快。在刘劲容看来,随着国家“一带一路”的方针推动着中国企业走出去,海外并购业务蓬勃发展并呈现两个特点:首先,参与到海外并购的公司类型发生了变化,更加多元化,比如科技类、文化类、地产类的企业;其次,境外投资收购主体原来以国企为主,而现在民营企业、

国内上市公司也非常积极活跃。

三十多年来,环球律师事务所从创立、发展到壮大经历了很多。在刘劲容看来,“踏实”“老实”是律所得以传承的关键点之一。他表示,环球所内部最强调的把活干好,让客户满意。他们内部有一句话叫“成就客户,成就自己”,这是环球所多年来始终坚持的。相信这句话也正是环球所能够多年在行业内始终保持领跑位置的法宝。谈到律所的管理心得,

“那就是所有的管理都要围绕管好人心这一点出发。没有人心,任何制度都会被架空,管好人心就是最大的管理目标。而我相信,我们律所自身的文化在其中扮演了至关重要的角色。”

改革开放40年间,中国律师从寡到众、由弱变强,成为促进经济社会发展、法治国家建设的一支重要力量。

刘劲容表示,党的十九大赋予新时代律师工作新的使命和任务。面对新任务新要求,要紧紧围绕全面推进依法治国的总目标,继续深化改革,提升执业能力,规范执业行为,加强队伍建设,为实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦

提供优质高效的法律服务。

践行责任与担当

低调，是采访过程中刘劲容给我的感受，也是周围同事对他的评价。整个采访过程中，他谈到更多的是律所、社会责任，很少谈及自己。

临近截稿，刘劲容的同事发给我一张图片，是2008年以来她协助刘劲容以个人名义捐款的各项统计表：“我觉得刘律师做的这件事很值得称赞，但他自己从不提起。”南方雨雪冰冻、汶川地震、青海地震、雅安地震……每次国家有难，都有刘劲容默默捐款的身影。刘劲容尤其重视对教育的资助，多年来，他连续捐助了几

百名困难学生继续学业，捐建了一所希望小学，并尽自己所能反哺母校资助教育。仅在刚刚过去的2018年9月，刘劲容就向母校吉林大学捐款30万元，向55名困难学生捐资59000元。这十一年加起来，光是捐资助学就是一笔不小的数字。刘劲容默默奉献，践行着对社会的责任。

在政协积极履职同样是践行社会责任。加强专职调解员队伍建设，提升调解员的能力水平，加强人民调解员的选任、培训和考核……建议各级能够引导、鼓励各类家政服务公司持续地把部分有一定文化程度的家政人员组织起来进行护理知识的培训……滴滴、优步这些新模式，抢走

了传统出租车领域的一部分市场。当年淘宝、支付宝刚出现时，也面临当时的政策、制度、管理观念方面的障碍，淘宝、支付宝之所以成长成今天的规模，就在于当年政府没有一律禁止，而是留了一个口子……无论是对社会热点、百姓身边事还是对于熟悉的法律专业自身问题，刘劲容都积极关注并提出自己的意见、建议。

在履职过程中，让刘劲容印象最深刻的莫过于参与立法协商的工作。拾遗补缺、查找错误，让各项法律条文更具可行性。作为专家组的成员，刘劲容立足专业，提出有针对性、切中要害的建议。“司法监督、立法建议，都是我专业范围内的，很高兴我的工作经验、生活经验能有用武之地。”

环球律师事务所扎根北京34年，为北京市招商引资做了很多贡献，为很多北京的企业和落户北京的企业提供了专业的法律服务。“我很高兴能帮助他们成长，为北京经济、社会、法治发展添砖加瓦。”

在刘劲容看来，政协委员是政治荣誉，能发挥自身专业优势与服务经验，以另外一种方式为首都献策、为法制建言。“身为政协委员是不可推卸的责任，只要时间安排允许，我就会花时间花精力认真履职。在政协这个大舞台我想做的还很多，但由于本职工作的限制，有些活动会与工作时间冲突，有遗憾。我现在能做的就是尽力安排好各项工作，减少甚至避免遗憾。”



▲ 刘劲容（右）参加2018桂客年会红圈八所主任高峰论坛



▲ 俯瞰黄浦江

雍莉

北京市政协委员、北京同仁堂教育学院院长

暮然回首 时光静好 岁月安然

没有精心的设计，也没有刻意的主题，只是在不经意之间描绘让自己感受的美丽。“春有百花秋有月，夏有凉风冬有雪”，在纷杂喧嚣中，静守一份安闲。或看庭前花开花落，望空中云卷云舒，心素如简，平静无澜，浅笑而安；或寄情山水，品味清幽，陶醉于人文风情，让心灵适时放空，去领悟“人间有味是清欢”的意境和情怀。

放下一切纷扰，寻得一方宁静，享受一份闲逸，追求一种简单，去体会夕阳西下，流水落花，灯火阑珊，让我们感动的那些瞬间。时光清浅，岁月深长，心永远微笑向暖。

愿暮然回首，时光静好，岁月安然。🌀

责任编辑 王硕



▲ 黑天鹅夫妇



▲ 瀑声震天



▲ 与冬为伴



▲ 夕阳下的圆明园



▲ 春天柳绿桃红



▲ 用爱温暖寒冬



▲ 琼岛夜景



▲ 静谧



▲ 颐和园西堤



运河随记

文 吴世民

作者系十二届北京市政协文史和学习委员会主任

大运河随记之一

金缕曲·过临清古城^①

运河澄华路。截中游，要冲齐鲁，京都门户。天下流通知黎庶，商甲云龙乐聚。沙邱渡，税关衙署^②。千载繁荣垂史记。贡砖石^③，独数临清府。寻往绩，人倾慕。

何堪鼎盛归无著。待从头，重新安置，山河田墅。书奏休将烽烟息，依旧高歌击鼓。恰如是，登临怀古。文化运河应不朽。再扬帆，直占沧桑渚^④。齐试目，有新谱。

注：① 临清县，1700年建县，明永乐年间人口达100多万，经济文化高度繁荣发达，是联合国批准的首批“千年古县”。文化名人季羨林、抗日名将张自忠家乡。② 明末清初临清县上缴国库税收占两朝四分之一。③ 俗语说，北京的城，临清的砖。故宫和城墙用砖都是临清烧制，听之有声，断之无孔，硬度超过青石五度。④ 扬帆济沧海，在市场经济大潮中，力争再占一席之地。

大运河随记之二

满庭芳·登聊城光岳楼怀古^①

就日瞻云，凤凰仙阙^②，重檐翘角凌空。碧天开影，盛气隐然中。钟秀千年自在，史前后^③，歌舞霓虹。穹阴下，安居乐业，庆地杰人雄。

曾经。宜远识，峰峦岱岳^④，河运渊通^⑤。厄帝都腋喉，经济兴隆。文化先行鼎盛，秉国运，尽数征鸿。凭栏静，瀛洲阆苑^⑥，华夏颂聊城。

注：① 光岳楼，江北第一名楼，也是中国十大名楼之一，与故宫同年代建筑。历经七百年风雨沧桑，保存完好，在中国建筑史上有极高价值。乾隆九过聊城，六次登光岳楼，题诗十三首。② 聊城别名凤凰城。③ 6000多年前，聊城即是大汶口文化古城。先后创建了史前文化，运河文化，至今名胜古迹有2700多处。④ 登光岳楼向西可望太行，向东可望泰山。⑤ 独具江北水乡特色。⑥ 传说中神仙居住的地方。

大运河随记之三

水调歌头·谒余杭广济桥陈守清铜像^①

何处哀声起，咫尺水中央。但看舟楫翻复，商儒悯怜亡。别子断妻削发，游走京师号泣，舍命为余杭。广济遂缘建，代代畅通航。

酌佳酿，燃巨烛，立雕彰。千家灯火铭记，百世永留芳。遥望行行人影，都似神仙侠侣，满面尽春光。谨把运河水，当酒度重阳。

注：① 明朝 1489 年，宁波人陈守清在余杭经商。时运河桥久益倾圮，交通不继，人以舟济，岁有溺毙者众。陈守清下决心倾家荡产，断妻离子，削发为僧筹款修桥。为募资，游走大江南北，直至京师号泣求助。市民资者甚众，事传内宫，圣慈太后甚为感动，助银修桥，百官效之。款足而返余杭，请良工建造，于 1498 年建成广济桥，七孔，气势雄伟，乡民称便。广济桥建成至今，保存完好，具有不可替代的文物和文化价值。2014 年，大运河申遗成功，广济桥成为世界文化遗产的一部分。

大运河随记之四

沁园春·夜宿南浔古镇^①

古桥之乡，湖笔之都，神韵文明。看扁舟摇曳，晨夕逍遥；浣纱闲适，波涌琴声。枕水人家，清心独处，往事陈封慢里行。莲庄小^②，冠江南老宅，低调峥嵘。

如诗如画相生。喜黑瓦白墙石板青。盖无穷所往，常思忧患；千秋环境，犹望征程。万代文章，光阴缓去，嘉业堂中梦业盈^③。吟不负，切寸心渺渺，砖玉齐鸣。

注：① 南浔古镇，江南六大名镇之一，中国最具魅力小镇。② 小莲庄，古镇中西合璧名人故居，很小，但名冠江南。③ 嘉业堂，江南四大藏书楼之一。

大运河随记之五

水调歌头·到海宁观潮亭

海洪宁静处^①，壮景在盐官。不期涛吼浪舞，湍水若平川。猛进如潮题字^②，铁马从容挥斥^③，溅翠喷珠间。浩荡长风起，倾刻可惊天。

白石台，占鳌塔，紫微山。诗楼精舍晨旭^④，天下赏奇观。千载潮汐潮落，依旧和云和月，回首一超然。待到中秋日，拍岸踏狂澜。

注：① 海洪宁静，海宁县名出于此。为大运河繁荣之地。② 孙中山率蒋介石等在此观潮题字“猛进如潮”。③ 毛泽东在此观潮题诗：“千里波涛滚滚来，雪花飞向钓鱼台。人山纷赞阵容阔，铁马从容杀敌回。”④ 白石台、占鳌塔、紫微山均为海宁著名景观。“诗楼”为徐志摩故居。“精舍”为王国维故居。“晨旭”为东山智标塔观日出。“诗楼新月”“静安精舍”“智标晨旭”均是海宁十景之一。

诗歌里的南苑风光

文 陈清茹

南苑是永定河冲积扇上的湿地，河流湖泊滋润了广阔的草场，利于珍禽异兽的繁衍生长，这里绿树成荫，青草遍地，鸟兽聚集。所以这里有着与内城皇宫截然不同的广阔幽静，有着异于俗世的野趣横生。

南苑先后是辽、金、元、明、清五朝时期的皇家猎场，是元、明、清三朝的皇家苑囿。历代帝王都把南苑作为围猎、校武、驻蹕、临憩的胜地，因此随驾陪同的文臣名相也很多，他们留下了许多脍炙人口的诗文。随着时间的流逝，部分景色早已经消失不见，但是我们还能凭借前人的诗歌去领略南苑那迷人风光。

“南圃秋风”

秋天是北京最美的季节，而南苑又是以秋景最为闻名。在历代吟诵南苑秋天的诗篇中，最具有代表性的就是明代文坛领袖李东阳的《南圃秋风》。这首诗生动描写了秋天迷人的景色：“别苑临城辇路开，天风昨夜起宫槐。秋随万马嘶空至，晓送千骑拂地来。落雁远惊云外浦，飞鹰欲下水边台。宸游睿藻年年事，况有长杨侍从才。”这是南苑秋景最有诗意的写照：在金风瑟瑟、碧空如洗的秋季，君主乘坐精美华丽的舆辇在大臣及扈从的陪伴下浩浩荡荡地驰向南苑，



摄影任万霞

▲ 清南苑遗址（今南海子公园）

他们夜晚从宫里出发，早上就已经到了南苑。万马奔腾的滔天声势惊起一群群远飞的大雁，连勇猛的飞鹰都惊吓到要飞下晾鹰台。由于皇帝的喜爱，年年来到此地并留下动人的诗句，随从的才华横溢的文士就更不用说了，写下了更多更精妙的作品。这首诗引起了明英宗的共鸣和欣赏，于是他钦点“南圃秋风”为“燕京十景”之一，南苑从此成为燕京最著名的风

景之一。

乾隆十分喜爱南苑，曾写下关于南苑的诗歌多达四百多首，如《射猎南苑即事诗》就把南苑的秋天写得很美：“北红门里仲秋天，爽气游丝拂锦鞞。行过雁桥人似画，踏来芳甸草如烟。”在秋高气爽的仲秋时节，大家纵马奔向美丽的南苑，一路上树木丰茂，绿草如茵，柔软的游丝儿似断似连轻轻拂过华丽的骏马，人们行在

美丽的桥上仿佛如在画中一般。从诗里体会到乾隆轻松喜悦的心情。

“适可目游野连净，
得教心与物同滋。”

明代记载南苑周围一百六十里，《日下旧闻考》确定为“周垣百二十里”，比当时的北京城约大三倍，所以南苑有着不同于京城的开阔气象。如清代诗人查慎行《南海子》写道：“红门草长少飞埃，万里平畴掌上开。”清代诗人吴伟业也写道：“平畴如掌催东作，水田漠漠江南乐。”他们都用平畴如掌来形容南苑的广阔。康熙帝在《海子北红门秋雨后天行围戏作》则直接指出“玉辇遥临平甸阔，羽旗近傍远林扬”。

南苑是永定河冲积扇上的湿地，河流湖泊滋润了广阔的草场，利于珍禽异兽的繁衍生长，这里绿树成荫，青草遍地，鸟兽聚集。所以这里有着与内城皇宫截然不同的广阔幽静，有着异于俗世的野趣横生，即乾隆所说的“适可目游野连净，得教心与物同滋”。（《新衙门行宫即事》）这里既不乏珍贵的麋鹿，“岁月与俱深，麋鹿相为友”（乾隆《双柳树诗》），“黄羊麋鹿满平郊，捷射争驰驰騶駼”（乾隆《白马篇》），也有一般的野鸭和雉兔等动物，“红桥夹岸柳平分，雉兔年年不掩群”。（纳兰性德《南海子》）

南苑湖泊一共有 25 处，经过清乾隆年间大规模疏浚之后，泉源畅达，清流潺潺，“五海”再加上其他

各处，水面非常辽阔，即吴伟业所写的“七十二泉长不竭，御沟春暖日涓涓”。南苑有七十二道泉一年到头不干涸，到了春天就涓涓不断地流着。因此这里水美鱼欢，清帝常在此观景捕鱼为乐。据《清实录》记载，顺治曾在南苑网过鱼。乾隆皇帝也曾多次来此捕鱼，在《南红门捕鱼》诗中详细描述了当时捕鱼的情景：“烟蓼亚寒汀，澄波漾秋浦。垂纶玉镜明，潜鳞看指数。萧然秋意深，数声离案檣。渔笛横西风，云山入新谱。”入秋水边的蓼花盛开，富有层次的红红白白染上了清寒冷落的小洲，碧波荡漾，晕染出一派迷人的水滨秋景。在澄澈如明镜一样的水面上垂钓，能清清楚楚地看到水里鱼儿游动的身影，大小颜色一览无余。

“自是软红惊十丈，
天教到此洗尘埃。”

作为康熙皇帝的御前侍卫，纳兰性德跟随康熙皇帝多次来到南苑，他吟咏南苑的几首作品无疑是上乘之作。在他的心目中，南苑无疑是远离俗世生活的一片圣地，“自是软红惊十丈，天教到此洗尘埃”。

他的长篇力作《南苑杂咏》诗长达四十句共五百六十字，宏篇巨制突出描绘了南苑不同寻常的美。“官花半落雨初停，早是新凉彻画屏。何必醴泉堪避暑，藕丝风好水西亭。离宫近绕绿萍洲，冰簟银床到处幽。……重帘那得微风入，叶叶荷声急雨来。”诗

句描绘了一幅夏天月夜的美图：夏季的一场阵雨打落了不少宫花，雨停了，凉意也沁满了宫殿里的画屏。不用想着去挖醴泉来消暑避暑，荷花旁边的亭子里清风徐来，就是纳凉的好地方。美丽的离宫靠近水中的小岛，被一片绿色围绕，无论是清凉的竹席还是洒满月光的床，都散发着凉意。微风吹不动厚重的窗帘，只听到骤急的雨点打在荷叶上发出叮叮咚咚的声响。在这样美丽清新的夜晚，盛大的皇家晚宴就要开始了：“黄幄临池白鸟飞，金盘初进鲙鱼肥。太平时节多欢赏，丝络雕鞍半醉归。”在靠近水的地方搭起了黄色的天子帐幕，这样的举动惊起了水里的飞鸟，华美的金盘端上了新打捞的肥美的鲙鱼贡献给天子品尝。在这太平盛世里皇帝很高兴，于是多加赏赐大家，人们一个个酒足饭饱骑着骏马半醉而归。这时外边景色美得仿佛是缥缈的仙境：“月上南湖波似练，几星灯火是龙船。青丝蜀锦护银塘，谁许延秋报早凉。缥缈蓬山应似此，不知何处白云乡。”柔美的月色映的水波如练，龙船上星星点点的灯火点缀在水面，宛如仙境一般。

“列戟围熊馆，分弓射虎城。”

南苑作为五朝皇家猎场，围猎是一项重要活动。清代为了推行“肄武绥藩”的国策，培养八旗部队骁勇善战的刚强性格和作战能力，每年都要在这里以行围狩猎的方式演练军旅。乾隆直到去世的当年已届八十五岁

的他还带着五世元孙来此小猎，竟然还能“试射一枝箭，能开两力弓”。

古代皇帝打猎有两种形式，一种是大家所熟悉的骑马猎杀各种动物。熊和老虎作为猛兽，无疑是大家争相捕猎的重要对象：“三驱陪上将，四校出神兵。列戟围熊馆，分弓射虎城。”（明代薛蕙《驾幸南海子》）文臣武将们声势浩大，威风凛凛地摆好仪仗，一起围攻熊和老虎，纷纷拉弓射击，显示自己的英勇。明代著名诗人王廷陈的《驾幸南海子》诗也是写大家一起群围打猎的情景：“虎兕先声伏，车徒翼辇趋。网罗张一面，部曲用三驱。”

还有一种打猎方式是在高台上纵放猛禽海东青捕捉天鹅、大雁，这是金、元时女真、蒙古贵族一直保持的传统。南苑自从元代起就开始建立晾鹰台，是历代帝王纵放海东青的重要场所。明代魏之秀《晾鹰台诗》生动描写了当时放飞海东青的壮观场景：“晾鹰台回接运河，民乐咸歌圉诏灵。七十二虹桥影渡，骑郎争放海东青。”晾鹰台附近水泊很多，水草丰茂，远远望去水天一色，大家在奏乐中齐声演唱，用以控制水中的神灵。远远望去七十二座桥如同七十二道彩虹一样，美丽的影子倒映在水中波光粼粼，大家纷纷放飞海东青。

晾鹰台也是打猎、阅兵的地方，每次皇帝率亲王、大臣、皇帝子孙、八旗官兵等上万人参加，声势浩大，盛况惊人。如清代康熙帝《晾鹰台》



摄影任万霞

▲南苑秋景

一诗就是写激动人心的阅兵情景：“清晨漫上晾鹰台，八骏齐登万马催。遥望九重云雾里，群臣就景献诗来。”皇帝和王公大臣登上晾鹰台进行观看，只见骏马奔腾激起烟尘滚滚，远远望去好像在九重云雾里，大臣们看得热血沸腾，纷纷写出动人诗篇敬献给皇帝。御前侍卫纳兰性德也多次见证了这样雄伟壮观的时刻：“分弓列戟四门开，游豫长陪万乘来。七十二桥天汉上，彩虹飞下晾鹰台。”“草色横粘下马泊，水光平占晾鹰台。锦鞞欲射波间去，玉辇疑从岛上回。”宫门依次打开，手持兵器的士兵迎接玉辇万乘来此围猎，人们纵马追逐着成群的禽兽，飞马的影子如射入湖中一般，皇帝乘坐的辇车宛如从仙岛归来一样梦幻美丽。

南苑不仅可以陆猎，还可以进行

水围。乾隆《水围》诗忠实地记录了这个壮观的画面：“舟围创举合禽渔，岂必三虞稽礼书。比拟扬雄何太陋，长杨枉自诩周法。”水围在每年的二三月间进行，恰好是候鸟北返，凫雁成群嬉戏在浩瀚的水面，大量的官兵们乘舟悄悄地从四面八方事先设计好的地方围合，成千上万的水鸟被赶上天空，它们的身影遮天蔽日。趁此时机，人们搭弓放箭，鸣枪放炮，霎时间硝烟滚滚，漫天箭雨，打中的飞禽都纷纷飞落下来，水面上如同白雪一般。

“宿解读书乐，时复与静宜。”

南苑地处郊外，幽静闲适，适宜读书学习。康熙皇帝巡幸南苑几十次，每次都自己亲自讲经或者下令手下大臣讲学，地点就设在旧衙门行宫前殿。

南苑四座行宫内均有御书房，皇子皇孙们每年都要在这里学习一个月。

旧衙门行宫（简称旧宫）后殿的书房“荫榆书屋”是乾隆十二岁起就经常在此读书学习的地方，也是四个行宫内最喜欢的书房，里面的额匾、楹联均为他题词。在他的笔下，旧宫苍松翠柏，古木参天，芳草如茵，翠竹千竿，玉兰怒放，梅花盛开，一切都美不胜收：“别馆驻旌旂，森然古树稠。”（乾隆二十八年《旧衙门行宫即事》）“闲庭乔木古，付与择禽栖。”（乾隆二十九年《旧衙门行宫小憩》）“春雨全滋藓，北寒始放梅。”（乾隆二十三年《旧衙门行宫小憩》）

新衙门行宫（简称新宫）“几清无俗氛，树古过乔枝”的清雅氛围也深深地吸引着乾隆，他也时常在此赏花、读书。在他看来，连花木、飞鸟都有情，仿佛都在欢迎他的到来：“花笑迎人夸得意，鸟吟为我话相思。流连不是耽风景，却惜年华暗转移。”（《南苑新衙门行宫即事》）诗歌里洋溢的是他到此地的喜悦之情，花草飞鸟哪会有情，分明是自己对南苑感情深厚。这里不仅气候宜人，环境清幽，更重要的这里是愉悦心灵的地方。“槩书静好通倪箬，花木清真悦性灵。”（《新衙门行宫作》）“入室图书自清闕，补槐枝叶已菁葱。”（《新衙门行宫即事》）补种的槐树已经长的枝叶茂盛，鲜花盛开的好似有了生命，在这样优美的环境里无论是弹琴、吹箬还是阅读，都是陶冶情操的文

化雅事，令人赏心悦目，自得其乐，忘记一切俗世的烦恼。

“开士幽居地，乘闲一憩寻。”

为了祭祀需要，明清两代在南苑内相继修建了20多所寺庙道观，主要有德寿寺、元灵宫、永慕寺、宁佑庙、永佑庙、关帝庙、龙王庙、七圣庙等，其中德寿寺和元灵宫最为出名。

顺治十四年，顺治帝仿京城的光明殿建造了元灵宫。每年正月十五、七月十五、十月十五为神诞日，清代帝王均来此设道场祈福消灾。如康熙皇帝《南苑元灵宫》诗把这座道观写得很有气势：“杰阁横霄峻，清都与汉翔。规模开壮丽，星宿灿辉光。”环境也很优美：“碧瓦浮空翠，金铺映日黄。门当啼鸟静，户有异花香。细草沿阶发，新槐拂槛凉。”这首诗充满了恢宏壮阔的王者之风，并且摹景细腻，如同工笔画一样精细生动。再如乾隆六十年《入南海子瞻元灵宫有作》写道：“向西归自东，路便谒穹宫。六十满年帝，八旬有五躬。乾孜虽已切，安阜念民穷。祖爱天恩厚，钦承愧一衷。”诗里充满了感恩和怀念，他说蒙受祖上的恩德和神仙的佑护，不仅健康长寿，而且为了民生勤勤恳恳地努力了一生。

顺治十五年，顺治帝在旧衙门行宫旁建德寿寺，后来被大火烧毁，乾隆二十年又重新加以修建，这次比之前更盛，“规制崇丽”。乾隆《题德

寿寺禅房》一诗写道：“开士幽居地，乘闲一憩寻。闾黎谁古若，澄景适今临。砌卉迷寒蝶，庭柯隐夕禽。忧欣何处是，默检向来心。”他还有一首《德寿寺》：“只园向平楚，树古百年余。僧彻静烟火，鹿游到砌除。”两首诗都渲染了清幽的环境。德寿寺不是一所普通的寺庙，它是满藏友好的历史见证。顺治九年冬，西藏五世达赖长途跋涉来京朝觐，顺治帝就在此接见他。一百二十八年过去了，到了乾隆四十五年，六世班禅又跋山涉水入京为乾隆祝寿，双方友好地在此会见。乾隆在《德寿寺诗》中忠实地记述了这一伟大事件：“德寿禅林成世祖，尔时达赖嗽嘛朝。何期一百经年久，又见班禅祝嘏遥。”因此，德寿寺不仅在中国佛教史上地位卓然，具有重要意义，而且在中国政治史、民族史上也占有不可或缺的重要地位。

乾隆五十三年写的《新衙门行宫作》概括了他钟爱南苑的原因：“小猎旋收有底忙，行宫憩息趣犹长。驰驱筋力嫌他懒，宵旰精神幸自强。庭树又看今日景，砌花不是少年场。读书习射胥陈迹，剩得拈成字几行。”在此休憩趣处多多，不仅可以小猎，借此增强体力，培养尚武精神，而且可以赏花观景，读书吟诵，生活好不自在。这或许是众多帝王将相和文人才子青睐南苑的原因所在，所以才留下这么多动人的诗篇。

作者单位：北京市社会科学院历史所
责任编辑 任万霞

他们的40年

时间匀速向前，时代浩浩荡荡。

1978年，中国开启了改革开放历史进程。从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，40年众志成城，40年砥砺奋进，40年春风化雨，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。

在这场迄今人类最宏大、最能体现智慧光芒与勇气胆识的艰难探索中，北京市政协委员们如何与时代同频共振，迎来事业与人生的高光时刻？让我们共同回望“他们的40年”。

实现梦想 感恩时代

文 李妮娜/口述 郭 隆/整理

第一次拿到世界冠军的经历令我终生难忘。那是在世界杯赛捷克站的比赛中，我获得了自己的第一枚世界级比赛金牌。

从运动员到北京冬奥会申办大使，20多年来，我亲身参与并见证了中国体育事业的巨变，这种巨变与改革开放同步同行。

我生在东北，小时候见过滑冰，但不知道滑雪。我的体育之路始于一个体操类“技巧”的夏季运动项目。也许就是缘分，后来学校要发展冰雪运动，我跟一些小伙伴就转项去练“自由式滑雪空中技巧”项目了。当时看着前辈们在天上飞来飞去感觉特别酷，心里对这样的“技巧滑雪”产生了一种好奇心，有一种想要征服“它”的欲望。

第一次拿到世界冠军的经历令我终生难忘。那是在世界杯赛捷克站的

比赛中，我获得了自己的第一枚世界级比赛金牌。在此之前，我拿过很多次亚军，突破亚军魔咒简直成了我的梦魇。当终于赢得裁判认可，战胜对手，实现了自己梦想的时候，我真的特别开心！这个冠军给了我更强的自信，也让我体会到战胜自我、超越自我才能获得成功。这枚金牌正式打开了我的夺冠之路，世锦赛三连冠也让我在国际雪联的历史上留下了一个李妮娜时代。

令我难忘的还有运动生涯中的最后一场比赛。在备战索契冬奥会的周期里，离开队伍两年的我选择复出，继而受伤、艰苦康复……为了能赶上索契冬奥会，我做了所有的努力，还

好，我来了。在决赛的最后一轮中我选择了与温哥华冬奥会最后一跳同样难度的动作，结果因为腾空高度不足，落地时没有完整翻转过来而摔倒在着陆坡上。那一刻，我以为我的腿又断了，队医也冲进场地为我进行检查。当他将我扶起后，我感到腿还能站立，于是我选择自己走到摄像机前，向现场为我加油的观众、向电视机前正在看我比赛的父母以及众多关心我的人致以微笑。后来，这个微笑被赋予了很多意义，对我来说，它最大的意义就是向世界展示了中国运动员的体育精神。作为新时代的运动员，我们胜不骄、败不馁，我们可以接受自己的失败，也同样不惧成功路上的坎坷。



▲ 1995年，李妮娜（左三）与教练和队友在一起

虽然在这届冬奥会上我没能站上领奖台，但我却深刻感受到了祖国的强大、社会的进步，没有人因为我没拿到奖牌而责怪我，大家对我的付出都给予了肯定，所有网上的留言都充满了正能量，结果是苦涩的，心里却是暖的。

回想改革开放之初，相比夏季奥运会，冬季奥会在我国民众的知晓率要小得多，甚至大家都不知道还有冬奥会这回事。随着改革开放的步伐，冰雪运动也逐渐被大家所熟知，有很多滑雪爱好者，他们对雪场、雪道的知识耳熟能详，逐渐把滑雪作为自己的休闲运动项目。北京成功获得冬奥会举办权之后，国人更加关注冬奥会、更加关注如空中技巧等雪上运动项目，同时有更多人身体力行参与到冬季运动的发展与建设中。现在北京、河北、新疆、内蒙古都有很专业的滑雪场，上海、深圳、浙江、湖南等南

方省市也建设了室内滑雪馆。滑雪运动从被大众接受到逐渐普及，一些雪场到了假期还非常火爆，滑雪已然成为冬季时尚运动的代表。

2015年，我有幸作为北京冬奥会申办团队的成员参与到申办冬奥会的工作中，在整个申办过程中我感受最多的就是团队的力量、协作的力量。申办冬奥的过程就像又在备战一届冬奥会的感觉，不同的是，原来我是上场比个人赛，需要单打独斗，这回是团体比赛，需要的是团结战斗。在整个项目的策划、筹备、演练中，每位成员都在为了共同的目标而努力。在作为申冬奥的代表进行陈述时，我没有特别紧张，这大概得益于多年参加世界大赛积累的经验。我和杨扬还有姚明作为运动员代表向国际奥委会的委员们进行了陈述，我陈述的内容分为两个部分：一是介绍我所从事的自由式滑雪空中技巧项目在中国的发展

历程——在我成为滑雪运动员之初，全国只有两块空中技巧的场地。发展到现在，已有十多个雪场拥有专业的空中技巧场地。这说明了国家对冬季运动的重视；二是向大家介绍中国的农历春节。2022年北京冬奥会正值中国农历春节，我向大家发出邀请，希望能够邀请世界各地的朋友们来中国做客，感受中国农历春节喜庆、祥和、欢聚、团圆的美好氛围，一起欢度中国年。

当国际奥委会主席巴赫念出“北京”的一刹那，我的眼泪夺眶而出。我们赢了，这一刻我为自己赢得了一枚奥运金牌，我们为中国赢得了胜利，北京冬奥会申办成功是中国的成功，是国家梦想的实现！

冬奥会的成功申办不是一个终点，而是一个新的起点。我的北京冬奥工作也在继续，一方面，作为申冬奥形象大使，我有义务向大家宣传冬奥会、宣传冬季运动，我走进机关、走进学校做宣讲。我结合自身的运动经历，为大家讲解冬奥会的历程与体育精神。另一方面，作为北京冬奥组委与冬残奥组委运动员委员会的委员，我与各位委员们接到的第一个任务就是为2022年冬奥会拟定一份菜单，这其中要考虑到各国运动员的饮食习惯、营养搭配、宗教信仰等诸多因素。“以运动员为中心”正是北京冬奥组委的办赛理念，希望能够让世界各地的运动员在北京感受到回家一样的温暖，让大家能够吃好、住好、比好赛。在跟国际奥委会对接方面，



▲ 李妮娜在2006年冬奥会上

我代表北京冬奥组委与冬残奥组委运动员委员会的委员在瑞士参加了国际运动员论坛，全方面了解国际奥委会在为运动员服务保障方面所做的一些工作。这次学习经历让我有很大收获，原先只是关注自己所在的滑雪队、中国奥运代表团，但到了国际奥委会的舞台上，作为国际运动员代表，则需要站在整体宏观的位置上，以更宽广的角度，整体考虑如何为全世界的运动员提供更好的服务与帮助，这让我真正看到了“我不是一个人在战斗”。

2018年，我光荣地成为第十三届北京市政协的新委员，这个新的身份让我深受鼓舞、备感振奋！担任政协委员就是多了一份责任，要求我在做好本职工作的同时，要从政协委员的视角来关注社会发展的热点、难点问题。通过观察、调研、走访、提案，

做到履好职、尽好责。通过议政建言为社会发展和百姓生活尽好自己的份力。

结合本职工作和冬奥会筹办，我先期对北京市的旱雪滑雪场进行了实地调研。我认为，旱雪场具有适合初学者、安全性高、可以一年四季重复使用、环保性高等诸多优势。特别是结合我国目前滑雪运动者的水平还处在很初级的阶段，建设国际顶尖级的滑雪场一定程度上会造成资源浪费，而旱雪场为环保树脂聚合技术的人造雪道，可一年四季重复使用，用水、用电量少，对于大众初学者、滑雪爱好者、大中小学教学训练者来说是极为安全的训练场地，有助于冰雪运动的安全推广。如果北京各个区都能建设旱雪场，会为普及冰雪运动特别是引领中小学生参与其中提供极大的便利。我把这些亲身体会、思

考形成的意见建议写进了政协提案，得到了市领导及相关部门的重视。

改革开放40多年来，中国发生了翻天覆地的变化，中国体育运动也在紧跟时代的脚步，中国冰雪运动更是发生着巨变。在我从事空中技巧滑雪运动将近二十年的过程中，我亲眼见证了冬季运动在中国的变化。从我的教练那批第一代的专业滑雪运动员坐着大卡车去雪场、自己穿着雪板一步一步踩雪道；到我们为大队员扛雪板送到起点，保障他们有体力完成训练任务；再到现在，全国有多家拥有专业雪道的雪场、拥有专业的压雪机、造雪机、缆车及专业的仪器操作人员，滑雪运动从无人问津到纷至沓来。在北京冬奥会申办和筹办期间，国家又投入了很多的力量，让我们的运动项目、运动场地、专业人员都有了大幅提升。通过雪场的建设、媒体的宣传，老百姓对冰雪项目从理解到逐步喜爱和体验，孩子们也有更多的机会去接触冬季运动，体验成长、收获快乐。这些都要感谢国家、感谢时代！

希望2022年的时候，北京冬奥会能够给全世界真正留下精彩、非凡、卓越的一笔。希望中国运动员能够在冬奥会上发挥出自己最好的状态，实现自己的梦想。希望北京冬奥会让老百姓们有更多的机会去接触冬季运动，热爱冬季运动。

作者系北京市政协委员、国家体育总局冬季运动管理中心干部

责任编辑 郭隆

梦圆中关村 建功通信业

文 林菁/口述 崔晨/整理

佳讯飞鸿沐浴着改革开放40年的阳光一步一步走到今天，可以说没有改革开放政策，就不会有如今的佳讯飞鸿。公司成立20多年，基本与中关村发展同步，我们一步一个台阶发展起来，最终成为中国主板市场的上市公司，是与国家的政策引导、产业扶持密不可分的。

造梦

我是1990年从北京航空航天大学毕业的，当时以中关村为代表的改革创新浪潮在国家产业政策的支持下刚刚兴起，我在北航上学的时候，就已经感受到一墙之外的中关村正在发生巨大的变化，对我们这些学生形成了一种隐隐的吸引力和冲击力。特别是我在北航上学的时候比较喜欢在图书馆看书，其中有两本杂志对我的人生产生了重要影响，一本是大家比较熟悉的《读者》，另一本是《世界之窗》，现在已经看不到踪影了。一次，我无意中在《世界之窗》里看到了一个日本女孩艰苦创业的故事，后来还被拍成了电视剧《阿信的故事》。这个故事对我产生了很大的冲击，我也渴望有一天自己能像阿信一样，通过奋斗，打造一番事业，实现自己的人生梦想。

大学毕业后，我被分配到北京电冰箱厂工作。现在回望我的人生经历，初次就职能到这样一家国有企业，对我的帮助是非常大的。我能了解到工业企业整个生产流程，特别是当时有幸作为第三梯队的培养对象，我从车

间技术员到单位的技术科、设备科、供应科……几乎生产链条上的所有部门，我都去学习过。既了解了现代化生产的整个过程，也培养了企业管理组织纪律的理念，这为我后来带领一家公司奠定了很好的基础。当时，还学到了那些工人淳朴、勤恳、努力工

作的工匠精神。后来，我有幸成为北京市劳模，我觉得是他们榜样的力量激励了我。

当时，还有一股力量激励着我，那就是中关村的创新氛围。休息时我常去中关村走一走看一看，和门市里的人聊一聊，了解当时的“两通两海”。



▲ 2005年，林菁被授予北京市劳动模范称号



▲北京佳讯飞鸿电气股份有限公司5位创始人合影

那时的中关村已经在先行先试政策引导下蓬勃发展起来了。工作3年后，我终于按捺不住心中的激情，来到中关村加入一家很优秀的企业。1995年，我正式创立了自己的企业——北京佳讯飞鸿电气股份有限公司。

追梦

当时，中关村规模经济的特征已经显现出来，一些小企业的发展空间并不大，要想长期生存，一定要有自主创新的独特产品。所以，我们在完成了一些原始积累之后，就努力去研发新产品。

一次偶然的机会，我们把电脑

卖到铁路部门，在通信车间安装电脑的时候，我们发现在那里工作的姑娘都很漂亮，但却粗声大嗓，就开玩笑说：“铁老大果然厉害，这里的姑娘都是铁姑娘。”铁路部门的领导一听就乐了，说：“我带你们去她们的工作环境看一看，你们就知道了。”一进电报车间，里面有上百台电传打字机，都是德国进口的，体积很大，噪音也很大，一般的说话声音根本听不见，就算距离很近，都要大嗓门去喊。她们笑称：传递信息靠走，通信靠吼。我们当时就想，能不能用我们学过的技术帮助她们改善工作环境，让这些姑娘不仅长相美，声音也悦耳起来。

就是抱着这样简单、朴素的想法，我们研发出第一个产品——智能电报电传终端设备。研发过程中经历了很多比较艰难的事情，但我们还是克服困难把它做出来了，并且迅速投入使用。当时中国的通信产业正在国家政策的支持下迅速发展，逐渐实现替代进口设备，我们恰逢其时，一下子奠定了我们自主研发的信心。

第一个小故事带我们走进电报车间，让我们发现专网通信有很大的需求。沿着这个思路，我们就在想，还有没有需要大嗓门的地方？工作人员又带我们去了指挥调度车间。

我们想，电报车间的环境能改善，这里应该也可以通过努力去改变，要做的就是研制一台程控交换机。我们找了很多国内领先的通信设备厂家，他们认为这一技术复杂程度非常高，还要面临不断的创新突破，一般的小企业很难做。我们的想法是，要想成为行业中受人尊重的优秀企业，甚至能够走向国际市场，必须有自己的创新和技术，所以我们就把前期积累的收入几乎全部投入到这一项目里。这可以说是对于佳讯飞鸿日后发展奠定基础的一个决定。之后，我们也曾遇到经费断档等许多困难，我们选择和北京邮电大学、北方交通大学合作，走产学研合作的模式，最终把产品研发

出来，后来这一产品逐渐被国内几乎所有重要部门采用。像我们熟悉的轨道交通，之前使用的都是西门子这样全球知名的国际大品牌的设备，有一天通过我们的努力，用我们的产品去替代它，我觉得是创新给了我们同国际优秀企业同台竞争，在世界舞台上共同起舞的机会，我深感欣慰与自豪。

一路走来，要特别感谢国家产业政策的支持。研发这些设备的时候，正值国家通信产业刚刚起步，以阿尔卡特、爱立信等国际大品牌为代表的设备产品迅速进入中国市场，带动了我国整个通信产业从模拟设备向数字化设备的转型。当时我们的企业无论是投入的研发经费，还是研发人员的能力，从各方面来看，都无法和这些国际大公司相比。但是，我们得到了国家产业政策的支持，从政策上引导大

量用户使用国产设备。这些设备、技术通过投入使用，不断实现升级换代，逐渐成熟。有一个小故事，让我记忆犹新。当时在国家某一重点部门的通讯机房里，既有国产设备，也有国际设备，大家都在安装调试。国外的设备安装完毕之后，就不再进行任何更新，而我们国内的设备几乎每天都进行升级换代。老外很不理解，说这样做在他们国家是犯法的。而我们正是靠着不断地完善来进步。所以说，如果没有风险性的政策引导，风险性地采用，可能就没有今天的世界领先地位，这是跟国家产业政策是息息相关的。

筑梦

佳讯飞鸿沐浴着改革开放40年的阳光一步一步走到今天，可以说没有改革开放政策，就不会有如今的佳

讯飞鸿。当初，我们创立企业的5位发起人，至今仍在公司担任职务，没有退休的，是因为大家对国家充满了希望，对改革开放、对科技创新充满了信心。公司成立20多年，基本与中关村发展同步，我们一步一个台阶发展起来，最终成为中国主板市场的上市公司，是与国家的政策引导、产业扶持密不可分。

改革开放40年是一个基础，展望未来10年、20年，更需要精耕细作。不要着急、不要浮躁，要给创新一些时间，要包容失败，扎扎实实、一步一个脚印地搞科研，尤其是要加强基础学科的科研投入。不管是产业政策的制定者还是科研院所的研究者，都要清醒地认识到这一点。像德国、日本、以色列等国家，他们在科技创新上的突破都不是一蹴而就的，都是经过长期积淀一步一步做出来的，而且实际上成功是极少数，失败是大多数，这些失败为成功奠定了基础，让成功能够少走一些弯路。

今天，我们行业中的一些领袖企业已经开始与世界强国同台竞技，国家“一带一路”等一系列政策也给我们很大支持，使我们能够参与到国际市场更大范围的竞争。我们要坚定信心，加大科研投入，和全球最优秀的企业在国际舞台上相互竞争、彼此学习、共同成长。

作者系北京市政协委员、北京佳讯飞鸿电气股份有限公司董事长

责任编辑 崔晨



▲ 林菁为青海玉树地震灾区捐款

南苑之战：北京抗战历史上的悲壮一幕

文 王建伟

佟麟阁、赵登禹是全面抗战爆发之后中国军队捐躯的两位重要将领。在当时北平已成危城的情况下，他们毅然担负起坚守北平的重任，明知不可为而为之，壮怀激烈，最终殉国，展示出中国军人血性、担当的一面。

在北京市众多的道路中，以人物命名的并不多见，西城区的佟麟阁路、赵登禹路是其中仅有的几条之一。它们记录了北京抗战历史上难以忘却的惨烈一幕，虽然已经过去了80多年，但历史从未走远。默默矗立在那里的路牌无言地诉说着过往，它们早已经与这座城融为一体，并成为整个中华民族历史记忆的一部分。

全面抗战爆发之前的华北局势

1931年日本发动“九一八事变”之后，侵占东北三省，建立伪满洲国。1933年1月，日军进攻山海关，占领热河。同年5月，南京国民政府与日本签订《塘沽协定》，中国军队退守至延庆、通州、宝坻、芦台所连线以西、以南地区，该地以北、以东至长城沿线划定为非武装区，日军陈兵长城各口，华北几乎已无险可守。此后，日军步步紧逼，1935年5月，华北再次危机爆发，日中签署《何梅协定》，国民党中央军、东北军和宪兵第3团被迫撤出河北，北平、天津直接暴露



▲ 中国守军第29军大刀队士兵在战壕中准备拼杀

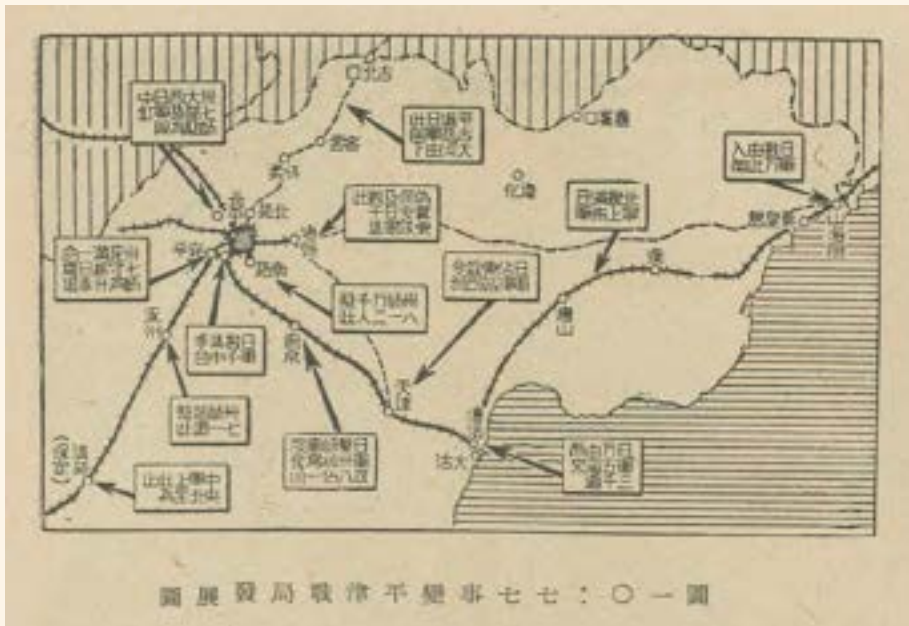
于日军枪口之下，彻底沦为危城。

《何梅协定》签署之后，日本对华政策日益明朗。1935年8月，多田骏出任华北驻屯军司令官，与时任奉

天特务机关长的土肥原贤二、关东军参谋副长的板垣征四郎在对华政策上态度渐趋一致，即通过在华北地区培植亲日力量，成立自治政权，脱离南

京中央政府管制。1936年2月，日本国内少壮军人制造“二二六事件”，主张发动全面侵华战争的强硬派军方上台主政，日本对华军事战略愈发激进。此后，日本不断向华北增兵，“华北驻屯军”的兵力扩充到一个旅团，总兵力超过5000人，驻防地从天津、廊坊向北平南郊的丰台附近一线延伸。同时，关东军向察哈尔多伦、热河围场等地屯兵，大量整编的伪蒙军驻扎在张家口以北地区，长城沿线也聚集着成批的日军、伪军，北平到山海关铁路已被日军控制，至此，北平的东西北三面已被合围，只有西南的卢沟桥及宛平城，成为北平对外的唯一通道。

卢沟桥是北京西南的交通咽喉，卢沟桥以北数百米处还架有一座铁路桥，连接平汉铁路，而卢沟桥附近的丰台也是平汉、平绥、北宁三条铁路的交汇枢纽。对日军而言，控制卢沟桥与宛平城就完成了包围北平的最后一个环节，据此可以截断北平与南方各地的来往，进而控制冀察当局，使华北完全脱离南京国民政府，“卢沟桥之得失，北平之存亡系之；北平之得失，华北平原之存亡系之；而西北、陇海线乃至长江流域，亦莫不受其威胁也”。因此，中日双方对此都非常重视。1936年以来，日方在卢沟桥附近频繁进行挑衅性军事演习，其规模以及炮火猛烈程度已经接近实战，演习部队的坦克甚至开进了北京城内。在卢沟桥畔，中日两军近在咫尺，事端频发，小摩擦不断，双方不断增兵。



▲七七事变平津战局发展图

1936年6月，日本“华北驻屯军”调步兵旅团第1联队第3大队驻防丰台，而中方也在卢沟桥调兵遣将。国民革命军第29军军长宋哲元调37师（师长冯治安）110旅（旅长何基沣）219团（团长吉星文）第3营（营长金振中）到此换防。这是一个加强营，官兵总数超过1400名。该营官兵进驻后，立即修筑防御工事，加强战备。

1937年6月中旬，近卫文磨组阁，此时日军迫切希望一举以武力征服中国，全面侵华战争一触即发。如果注意到近卫组阁这一时间节点，也有助于我们理解卢沟桥事变爆发的历史必然性。

中日双方边打边谈

1937年7月7日夜10时，日军驻丰台第1联队第3大队第8中队在

卢沟桥附近龙王庙举行实弹演习。11时许，日方一名士兵失踪，要求进入宛平县城搜查，遭当地守军第219团拒绝，双方爆发冲突，吉星文团长率部抵抗。翌晨2时许，日驻北平特务机关长松井获悉失踪日兵已经归队，但仍要求入城查明失踪情形，宛平驻军同意，双方派代表连夜赶赴宛平城谈判。3时半，日军第1联队第3大队大队长一木清直率领步兵四五百人及机枪队，携山炮4门，由丰台向卢沟桥方向增援，与第8中队汇合，占领宛平城外的沙岗。5时30分，在交涉过程中，日军牟田口联队再次炮击宛平城发动炮击，中国守军在团长吉星文和营长金振中的指挥下，奋起还击。7月8日下午，日军驻天津军队1000人分四批增兵丰台。9日凌晨，第29军重新收复龙王庙与铁路桥，基

本恢复到卢沟桥事变之前的状态。

卢沟桥事变爆发之初，双方争夺的焦点在卢沟石桥、铁路前以及宛平城等地，虽已交火，互有伤亡，但投入兵力有限，战事规模总体可控，在一定程度上也可以说是彼此试探。从日本方面讲，国内的政府与军部之间并未在解决方案上迅速达成一致意见，更重要的是，日军在北平周边兵力部署不足，此时开战没有绝对把握。而在中国方面，当时驻守北平的是国民革命军第29军，此部并非蒋介石嫡系，而是由冯玉祥西北军蜕变而来，军长宋哲元原是西北军的五虎上将之一。1933年春，该军曾奉命参加长城抗战，以大刀队夜袭喜峰口日军炮兵阵地，震动一时。自1935年《何梅协定》签署之后，国民政府中央部队已全部撤出，华北已经成为事实上的半独立王国。宋哲元周旋于南京政府与日本驻华北方方面军之间，态度游移。一方面不受南京中央政府直接掌控，另一方面也并未表现出明显的亲日姿态。宋本人关注的焦点是通过大力招兵买马，扩充自身实力，从而保住在华北的地盘，对于蒋介石及日本方面，都不愿得罪。至1937年初，29军已经发展为四个步兵师、一个骑兵师、一个卫队旅，兵力总数近十万人。

7月7日当晚，宋哲元尚在山东乐陵老家修养，在蒋介石几次电报催促之下，才从山东返回至天津停留。宋最初对形势估计比较乐观，将其定位于一场普通的地方冲突，希望采取



▲ 中国守军坚守卢沟桥

一贯的做法，大事化小，通过适当让步，“和平”解决问题。因此，双方展开谈判，9日初步达成了停止射击、互相撤退的协议。

7月11日，即卢沟桥事变爆发后的第4天是一个关键的时间节点，日本决定撤换原属“稳健派”的华北驻屯军司令官田代皖一郎，代之以香月清司，这是一个重要而危险的信号。香月拥有丰富的个人资历和特长，年轻时参加过日俄战争，欧战后曾留法五年，是当时步兵战术的权威者。更重要的是，他很了解华北局势，系主张对华强硬的中坚分子。后来的一系列事实证明，香月清司对于卢沟桥事变的走向以及全面侵华战争的最终爆发都产生了重要影响。

香月上任之后，一方面在短时间内通过日本军部将平津地区的总兵力增至近10万人，并通过周密的布置编织了一张合围北平的巨网；另一方

面，行缓兵之计，与中方继续谈判，以拖延时间，等待援军到达。而宋则希望保住29军在华北的地盘，对停战心存幻想。7月18日，宋哲元与香月会面，此时，他仍未识破香月的真实意图。当时29军4个师也有10万兵力，但分别驻防在冀察各地，宋并未提前做好充分的军事部署。同时，为向日方表现诚意，宋下令拆除北平城内各要口准备巷战的防御工事、沙包等，并打开已经关闭数日的城门，又令平汉路试行通车。这些都是造成后来北平迅速沦陷的重要原因。

其实，早在7月15日，日陆军部内部就已经达成了出兵华北的决议。7月20日，日本参谋本部下达任务，再次明确表明武力解决平津问题。自7月22日起，日军机械化部队及大量重汽车秘密向华北输送，至7月25日驻屯军完成了部队集结，形成了对平津地区第29军完全包围态势。当日

夜，日军突袭廊坊，并出动飞机狂炸中国军民，次日拂晓，日军攻占廊坊。张自忠第38师一部被迫撤退。廊坊是连接平津的战略支撑点，此地告破，平津联系已被切断。7月26日下午3时，香月清司向宋哲元发出最后通牒，核心内容是要求29军守军撤出北平。在宋哲元尚未答复前，日军发起数次战斗。当夜22时20分，香月清司向所属各部日军下达了总攻北平、天津的命令。局势发展到这种局面，可以说和谈的大门彻底关闭，一场席卷大半个中国的大战即将爆发。

南苑失守 北平沦陷

27日中午，宋哲元正式拒绝香月清司的最后通牒，他分别向国民政府军政部长何应钦及军事委员会委员长蒋介石拍发了两封函电：“日人欺我太甚，不可再忍。”表达了誓与北平共存亡的决心，同时迅速完成对北平

的军事部署。7月28日零时，香月清司发表所谓重大声明，宣称“除采膺惩手段外，别无他策”。大战一触即发。卢沟桥事变爆发之初，中日争夺的焦点在卢沟桥及宛平城。而在双方投入大规模兵力正式宣战之际，两军的焦点则转移到了南苑。在日军发动的进攻平津的战役中，规模最大、争夺最惨烈的一场战斗就发生在这里。

南苑位于天安门正南，是北京的南大门，也是第29军军部所在地。摊开当时的北平防务图，如果作一个比喻的话，宛平城可以说是北平南方大门的一把锁，卢沟桥是打开这把锁的钥匙，而南苑正是那扇大门的门枢。对于29军而言，即使丢掉宛平，只要南苑没有失守，就相当于门枢还在，北平仍然安全。抗战爆发之前，第29军将兵力重点部署在宛平、长辛店和南苑这一三角地带，多次组织军事演习。而对日军而言，由于已经在东、

西、北三面包围北平，一旦占领南苑，就能将各个方向的部队连成一片，北平也将彻底成为一座“死城”。因此，卢沟桥事变爆发之后，日军就开始不断向南苑增兵。

早在香月清司于7月15日拟制进攻平津的作战方案中，已经将重点作战目标从卢沟桥转移至南苑地区，主要针对的就是南苑第38师及第29军军部。在日方看来，南苑是置第29军于死地的最适宜的目标，进攻南苑具有极强的震慑作用。香月计划将整整一个主力第20师团加一个步兵联队，全部用来攻打南苑。他甚至通过“冀察政务委员会”政务处处长潘毓桂向宋哲元提前透露了日军将进攻南苑的消息。香月判断，日军已切断了平津的交通，将南苑军营团团包围，中国军队在兵力、装备、火力等方面占据绝对劣势，如果抵抗可能全军覆没。根据宋哲元先前的表现，中方守军甚至有可能不战而退。

不过，香月的设想落空了。宋哲元下定抵抗决心之后，立即对北平防务进行部署。令原驻防南苑的第38师董升堂的114旅移驻北平城内，以缩短战线；另调派驻河北省中部大名、河间的第132师赵登禹部，迅速北上，协同原驻南苑的29军军部各机关人员、军官教育团、卫队旅孙玉田部的两个团、骑9师郑大章部的一个骑兵团以及军事训练团的学兵，共同镇守南苑军营，总兵力约7000人，赵登禹被任命为南苑临时总指挥，郑大章



▲ 中国守军驰援宛平

为副总指挥官。29 军副军长佟麟阁也留守南苑。不过，此时驻守南苑的兵力总数虽然不少，但番号混乱，相互之间缺乏有效协调与接应，且非作战人员较多，战斗力有限。

早在 7 月 27 日晨，日军板垣征四郎第 5 师团、谷寿夫第 6 师团、矶谷廉介第 10 师团等部队就已攻占团河、黄村等地，进而向南苑方向集结。至当天晚间，已逼近南苑。此时南苑的防御非常薄弱。29 军属仓促应战，赵登禹也是在这一日晚间才刚刚到达南苑，由于时间紧迫，他身边只带了一个团，另两个团刚到团河，所部主力尚在涿县途中，而 37 师原驻防南苑的主力兵员已经离去。此时，南苑防御部署未及调整，亦未构筑防御工事，情况危急。日军迅速开始攻击，团河 132 师增援过来的两个团被日军包围，激战之后全部被歼。

28 日凌晨 6 时，日军开始对南苑发起总攻。先行从天津机场起飞 40 余架战机进行轰炸，随后出动 3000 人的地面部队在空军炮火的掩护与支援下，从东南、西南以及西北方向向南苑核心区域突进。由于缺乏高射武器，29 军防空能力几乎为零，南苑阵地也在日军的轰炸中变成一片火海。与此同时，日军调动驻扎通县的预备队华北驻屯军萱岛联队从东方南下夹击，对南苑守军形成合围之势。

南苑是建立在平原上的一座军营，无险可守，虽构筑了防御工事，但迅速被夷为平地。日军在炮、空火



▲ 赵登禹 (1898-1937 年)

力和坦克车掩护之下，从拂晓到午后，连续向南苑阵地冲锋，29 军的形势非常危急，各部通讯中断，阵地被切割成数段，支离破碎，无法形成有效支援。不过，虽伤亡惨重，但中国守军坚守阵地，没有退却，给日军造成了很大的困难。后来在 1939 年日本陆军报道部出版的《大陆战史》中，从敌方的视角记录了当时战斗的惨烈程度：“我军在空军的掩护下，进攻南苑和西苑。南苑是敌军的重要据点，在北平的南方约 8 公里，是旧城的外缘，现在是中国军队的兵营和飞行场，在这里守卫的是支那名将赵登禹……战斗是在雷雨之中爆发的，尽管我军进攻猛烈，但是敌将赵登禹的防守非常坚固，几经阻战无法容易地将它拿下。我军的编队轰炸和炮击不断地进攻，但是敌军仍以必死之决心，以猛烈的火力朝我军射击，火力始终没有减低……此战惨烈之极，白刃战到处发生，我方死伤数量不断增加，地面上到处都是战死的尸体，这就是一场

白日下的噩梦。”

临近中午时分，南苑守军接到了 29 军军部的命令，迅速以郑大章所部骑兵开路向北平城内突围。但是，他们在撤退过程中遭遇了更加凶险的伏击。原定从通县赶来意欲东面夹击的萱岛连队接到情报，临时改变作战路线，在南苑至北平永定门之间的必经之路大红门天罗庄一带设下埋伏，在两边的麦田中架起了机枪。午后 12 时 40 分左右，撤退军队进入日军伏击圈，由于没有掩护，没有接应，已经精疲力竭的中国军人成了毫无遮挡的射击靶。与其说是战斗，更不如说是一场单方面的屠杀，日军的轻、重机枪与迫击炮等各种武器猛烈扫射，中国士兵尸体横陈。赵登禹所乘坐的黑色轿车由于目标过于明显，首先遭到日军火力的集中扫射。据日方记录，赵登禹身亡时端坐在后座，前额和胸部均有弹孔，死状极惨。他们在他胸前的口袋里找到了赵的名片，并在身边的皮包中发现了赵写给宋哲元的信件等，受伤的司机也证实了死者的身份。而关于 29 军副军长佟麟阁的阵亡过程，则说法不一。有说佟麟阁从车中逃出后到漕沟侧隐蔽，头部被弹片击中身亡，还有说佟骑马指挥撤退军队，因腿部中弹跌落后又遭枪击而血洒疆场。无论何种说法为准，两位将军以身殉国的行为都堪称壮烈。据日方记录，在大红门遭遇伏击身亡的中国士兵超过 1000 人。

经过一天激战，南苑防御工事几

近全毁，南苑兵营被占。同日，日军占领宛平、沙河、清河等地。当晚，宋哲元命令 29 军向保定方向撤退，北平陷落。

南苑之战中，尤其令人痛惜的是，几百名充满热血的南苑军训团的学生兵死于此役，他们之前大都是北平各大学、中学的学生，受“一二·九运动”激发投笔从戎，入伍仅有半年时间。在宋哲元的计划中，建立军训团的主要目的是为 29 军培养干部。但当日军进攻南苑，驻守在此地的学生兵也走上了战场。在此之前，学生兵们一直没有配备武器。直到卢沟桥事变爆发之后，他们才真正被武装起来，配发枪支与大刀。考虑到学兵团战斗力较弱，出于保护的目的，在布防时他们被安排在南苑南面阵地，这也是日军攻击可能性较小的方向。但由于情报泄露，南面阵地受到日军的炮火集中猛攻。学兵团虽然先前未有实战经



▲ 佟麟阁 (1892-1937 年)

历，但此战表现得异常英勇，当凶残的日军突破防线之后，学兵团没有退却，而是以年轻的血肉之躯与日军展开近身肉搏，伤亡 10 倍于日军。军训团的学生兵 1500 多人中，活着回到北平的只有 600 多人。

南苑之战是卢沟桥事变期间中日两军最激烈的一场战斗。南苑守军 7000 人中，伤亡超过 5000 人。

1937 年 7 月 29 日，国民政府冀察政务委员会外交委员会秘书欧阳夫在红十字会的帮助下，率警卫兵 10 余人驱车赶赴大红门，寻回佟麟阁遗骸，在附近村民的帮助下，运到将军在北平城里东四十条的住宅，雍和宫附近柏林寺的僧人将其灵柩埋入寺中，化名王思源。赵登禹的部下将其遗体掩埋在青纱帐中。当天夜里，陶然亭西龙泉寺的方丈带领 4 名僧人把赵登禹遗体装殓入棺，隐藏至抗战胜利。7 月 31 日，国民政府发布褒奖令，追授佟麟阁和赵登禹为陆军上将，其生平事迹存备宣付史馆，以彰忠烈。褒奖令曰：“此次在平应战，咸以捍卫国家保守疆土为职志，迭次冲锋，奋勇无前。论其忠勇，洵足发扬士气，表率戎行。不幸身陷重围，殁于战阵。追怀壮烈，痛悼良深！”

8 月 8 日，日军在正阳门举行入城式，从此开始了对北平长达八年的殖民统治，直到 1945 年 8 月，日本宣布投降，北平抗战胜利。1946 年 6 月，佟麟阁与赵登禹的老上级、时任国民党军委会副委员长的冯玉祥提

议在北平市选择三条道路或者三个城门，以英烈命名，纪念两位将军以及后来在湖北枣宜会战中英勇殉国的张自忠。7 月，北平市临时参议院提案函请市政府实施命名方案。11 月 25 日，北平市长何思源签发《府秘字第 729 号训令》，将原南河沿改称“佟麟阁路”，北河沿改称“赵登禹路”，铁狮子胡同改称“张自忠路”，以纪念抗日英烈。新中国成立后保留了这三处地名，沿用至今。

1946 年 7 月 28 日，冯玉祥发动北平各界举行公祭赵登禹、佟麟阁仪式。次日，赵登禹灵柩由龙泉寺起灵，运至卢沟桥西道口铁路桥侧的山坡上安葬。佟麟阁灵柩从柏林寺起灵，被护送至其生前在香山狼涧沟故居侧畔的山坡上安葬。

佟麟阁、赵登禹是全面抗战爆发之后中国军队捐躯的两位重要将领。在当时北平已成危城的情况下，他们毅然担负起坚守北平的重任，明知不可为而为之，壮怀激烈，最终殉国，展示出中国军人血性、担当的一面。如今矗立在西城区的两块路牌还在默默诉说着那段烽火连天的岁月。它们刻录着特定时代的印记，同时也在时刻提醒着后人，惨痛的历史应该被铭记，而对于今人而言，除了祭奠在战争中英勇战死的将士们，珍视和平的来之不易，更应强国自身，奋发有为。

作者系北京市社会科学院历史研究所研究员、副所长

责任编辑 崔晨

征订启事

《北京观察》杂志是政协北京市委员会主管主办面向国内外公开发行的政论性综合月刊。为保证读者准确、及时收到杂志，订阅时请将订阅单各项内容填写清晰，向本社或当地邮局办理订阅。

《北京观察》杂志邮发代号82-918

《北京观察》为月刊，每期80页，每月15日出版
每期8元，全年12期，共计96元。

港澳地区定价为每期16元，全年12期，共计192元。

订 户	订阅单位或姓名		邮政编码	
	地 址	省 市 区 (县)		
	收 件 人			
全年 12 期	订阅数量	所订月份 (1 月—12 月)		应汇金额
每期 8 元 (全年 96 元)				
港澳地区 每期 16 元 (全年 192 元)				
实汇金额 (大写)	万 仟 佰 拾 元 角 分			
联系人		联系电话		

征订单填好后请邮寄或传真至北京市政协宣传中心，订阅名单及地址电子版请发送至邮箱

银行汇款：

邮局汇款：

名称：北京市政协宣传中心

地址：北京市东城区建国门内大街13号

开户银行：工商银行长安支行

北京市政协宣传中心

账号：0200083309024901156

邮编：100005

电话：(010)65190758

信箱：zhangsiwei2013@126.com

传真：(010)65190759

联系人：张斯伟