



P10 和谐从“心”而治

4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

- 10 和谐从“心”而治……………徐 飞
- 12 社会心理的科学引导与合理疏导
……………王 英
- 15 发挥社区心理服务优势……………吴 浩
- 16 社会心理服务不等同“治病救人” ……辛自强
- 18 坚持需求导向的社会心理服务体系建设
……………常红岩
- 20 治病要在未病时……………王洪涛
- 22 研究先行与角色转变……………李献云

学习 Study

- 24 把学习摆在政协工作更加重要的位置
……………本刊报道组
- 26 认真领悟习近平总书记关于加强和改进
人民政协工作的重要思想……………郑言惠
- 29 准确把握和坚持人民政协的性质定位…张 峰
- 31 把握协商内涵 提高提案工作质量……………王英杰
- 34 以高质量提案工作擘画同心圆 聚力助发展
……………阮培颖
- 36 新时代政协干部必须提高履职能力……………郝留亮
- 38 进一步加强专委会党支部建设……………钱 卫
- 40 加强“四个能力”建设 夯实政协履职工作基础
……………杨清柏

- 42 进一步做好人民政协特约监督工作……………韩君琪
44 协商式监督的特色与优势……………刘文钧
46 发挥政协委员在凝聚智慧和力量中的作用……陈冠宇
48 进一步提高政协机关干部的政治把握能力……季楠

时评 Politics

- 50 化解房租压力可依赖中低端房源……………严跃进
51 整治滴滴应跳出“一管就死一放就乱”的窠臼
……………王石川

提案 Proposal

- 52 打造大运河文化带景观带……………吴涛
54 促进京津冀环保科技协同创新发展……………屈锋
55 创新社区管理服务……………耿晓冬

风采 Figure

- 56 芦咏莉 为了教育的纯粹……………任万霞
60 张一春 开拓扶贫新思路……………张涛

百艺 Feature

- 64 书道虽一 各有所便……………余京学

走笔 Essay

- 68 一棵难忘的枇杷树……………冯俊科

文化 Culture

- 70 圆明园与皇家园林中的精神世界……………朱强

谈往 History

- 74 戊戌变法最终走向垂帘体制……………徐定茂

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾问 舒乙 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提
赵书

主任 赵文芝

副主任 周毓秋 冯俊科 谭维克 陈煦 吴大仓
宗朋

委员 (按姓氏笔画为序)

于雪鹰 马玉萍 马光远 王守法 王孝东
王英杰 王荔茹 方炎 艾尔肯·哈德尔
申建军 任学良 刘玉芳 刘庆邦 刘墨非
李丽凤 李春生 李焕喜 吴杰 吴世民
吴玉华 张新建 陈军 周振华 郑默杰
钟瑛 袁济喜 徐坤 程静 鲁薇
谢朝华

法律顾问 巩沙

总编辑 刘墨非
美术设计 王硕
摄影 张斯伟

地址 北京市建国门内大街13号

邮政编码 100005

联系电话 65190712/0708/0706

订阅电话 65190758

传真 65190759

印刷 北京华联印刷有限公司

发行范围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发行 北京报刊发行局

订阅处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告经营许可证 京东工商广字 0015号

出版日期 2018年9月15日

网址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮发代号 82-918

定价 8.00元

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识
信息交流渠道,本刊被CNKI中国期刊全文数据库
收录,其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,
本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
或扫描二维码



凡转载本刊文图者,须注明出处,向本刊编辑部邮寄样报(刊),同时
支付稿酬,违者将追责。投稿一经采用,本刊即拥有该作品的出版权和网
络传播权。本刊图片偶有相关信息不详,如有疑问请与本刊联系。

市政协召开工作务虚会

8月27日，市政协召开工作务虚会，就进一步做好政协工作进行深入研讨。市政协主席吉林主持会议并讲话。



摄影 秦焕钧

会上，市政协驻会领导、各专门委员会、各委厅室负责人围绕学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真总结前一阶段学习研讨活动的思想认识成果、工作实践成果、制度机制成果，研究谋划下半年工作思路举措。

吉林指出，全市政协系统要把学习摆在更加突出的位置，学习贯彻落实好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。要将学习同各项履职活动紧密结合起来，做到在学习中履职，在履职中学习，切实把学习成果转化为做好政协工作的动力、完善制度机制的思路和提升履职能力的举措。要着力提升政协系统党的建设质量和水平，强化思想政治引领，聚焦市委市政府中心任务谋划开展政协工作，坚持把改进调查研究作为提升整体履职水平的切入点，把协商民主贯穿政协履职全过程，大力提升政协信息化建设水平，扎实推进政协工作制度化、规范化、程序化，切实提高履职质量。要加强政协机关服务能力和保障能力建设，优质高效务实做好下半年工作，科学及时谋划好明年各项工作，以首善标准推动新时代首都政协工作高质量发展。

市政协举办首场委员讲堂活动

8月16日，市政协首场委员讲堂活动在故宫博物院举办。委员们先后来到宝蕴楼、文物医院和南大库，详细了解故宫博物院发展进程和文物南迁历史，察看先进文物“诊疗”科技设备和书画、青铜、钟表等文物修复以及明清家具展布展等工作。在复建的建福宫花园，故宫博物院院长单霁翔以“匠者仁心——一座公共文化服务设施的追求与梦想”为题作了一场精彩报告。他从环境整治、文物清查摸底、扩大公众开放、传播故宫文化等方面详细介绍故宫传承挖掘弘扬优秀历史文化的探索实践。

市政协举办 2018 年委员暑期读书班

8月28日至30日，市政协举办2018年委员暑期读书班，市政协主席吉林作开班动员并围绕新时代人民政协事业发展作专题辅导报告。50余名委员听取专题辅导报告并进行座谈交流，认真学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，将“不忘合作初心，共担时代使命”主题活动推向深入。

政协要闻速览

► 8月21日，市政协经济委员会“促进新首钢地区发展”调研组赴首钢集团实地考察了北京2022冬奥组委首钢办公区改造和国家体育总局冬季训练中心总体规划建设情况，听取了首钢集团情况汇报，与会委员对新首钢地区发展提出了意见和建议。

► 8月22日，市政协民生建设民主监督组围绕“本市医药分开综合改革实施情况”赴首都医科大学附属北京天坛医院开展监督性视察，参观了医院新院建设情况，听取了关于医院建设、发展以及医药分开综合改革实施情况的介绍，并座谈交流。

► 日前，市政协组织部分委员赴翠微大厦，围绕加强预付卡管理相关提案召开检查督促办理座谈会。委员们建议，相关部门应高度重视预付卡市场管理工作，积极推进本市预付卡立法工作，探索利用大数据、云计算、区块链等科技手段防控市场风险。

► 8月21日，市政协举办“中美贸易摩擦与中美关系未来”报告会，中国人民大学国际关系学院副院长金灿荣从中美贸易摩擦的形势进展、美国发动贸易战的动机、中国应对措施等方面进行了论述。市政协新老委员、区政协委员、民主党派工商联成员等280余人出席。

► 8月22日，市政协科技委员会召开第三次主任会议，审议《科技委员会2018年上半年工作总结及下半年工作安排》《科技委员会工作指南》。

进一步提升北京的创新环境

王连洁 北京市政协委员、北京市保护知识产权举报投诉服务中心主任

目前北京市科技创新管理职能分散,导致公共服务网站重复建设,有些“睡眠网站”“孤岛网站”不但用户体验不佳,而且复杂的搜索、信息的冗余使得服务信息获取渠道复杂,创新主体获得服务的成本较高。近期市政府办公厅印发《关于贯彻落实〈政府网站发展指引〉的实施意见》,要求承诺网站涉及的各项服务“不减量且提质”的前提下,2018年底本市政府网站将只保留80余个,实现“一区一网、一部门一网”,到2020年底,建成高效惠民的网上政府。由于政府部门职能难以在短期内整合,在全市建设一个高度集成的综合服务网站,可以在短期内有效缓解上述问题,为创新主体尤其是小微企业提供便利高效的服务,进一步提升北京的创新环境。

因此建议加强统筹协调力度。发挥北京全国科技创

新中心办公室的作用,调研梳理现有分散在各部门的科技创新公共服务资源,并进行有机整合,形成法规政策、项目申报、试验设备、检测平台、科技报告、知识产权检索及服务机构等专题数据库。

建设北京科技创新公共服务网。在今年政府网站总体做减法的同时,以强化便利优质的服务为导向做好加法,依托创新服务资源专题数据库,建设集中展示各类服务资源和服务流程的科技创新公共服务网,形成线上线下一站式服务大厅。

加强政策及经费保障。将“北京科技创新公共服务网”作为构建高精尖经济结构的重要信息化基础设施,纳入《加快科技创新构建高精尖经济结构系列政策》优先给予支持和保障。

► 目前老楼加装电梯大多数是采用半层入户,这半层的高差,对腿脚不便的老年人或乘坐轮椅者,就是难以克服的障碍。

——北京市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司副总经理郑实建议老楼加装电梯应将增设平层入户方式作为优先推荐的改造模式

► 就北京来看,国家生物产业园区快速发展,部分生物技术研发接近国际领先水平。

——北京市政协副主席、农工党北京市委主委于鲁明表示,在大健康产业全球化背景下,现代生物医药产业正在为首都科技创新,实现经济高质量发展提供新动能

► 长城文化带以旅游功能为主,拥有多处风景名胜、森林公园、地质公园,虽然长城连接各公园景区,但这些公园资源的协同及与长城的共建有待加强。

——北京市政协委员、民建北京市委秘书长王虹认为文化带要有自己的特色定位和发展路线

► 对于已经确定的优秀近现代建筑,应尽快编制保护规划,将其划分为不同的保护级别,确定各级别的保护和利用原则。

——北京市政协委员、北京城市规划设计研究院总工办主任许慎认为从制度上出台保护优秀近现代建筑的措施已经迫在眉睫

► 要鼓励社会上的冰雪机构与学校合作,利用课余时间进校园。应鼓励学校与周边社会冰场合作,利用社会冰场未对外运营的时间段错峰上课;开展校企合作,引入社会资金参与校园冰雪场地建设。

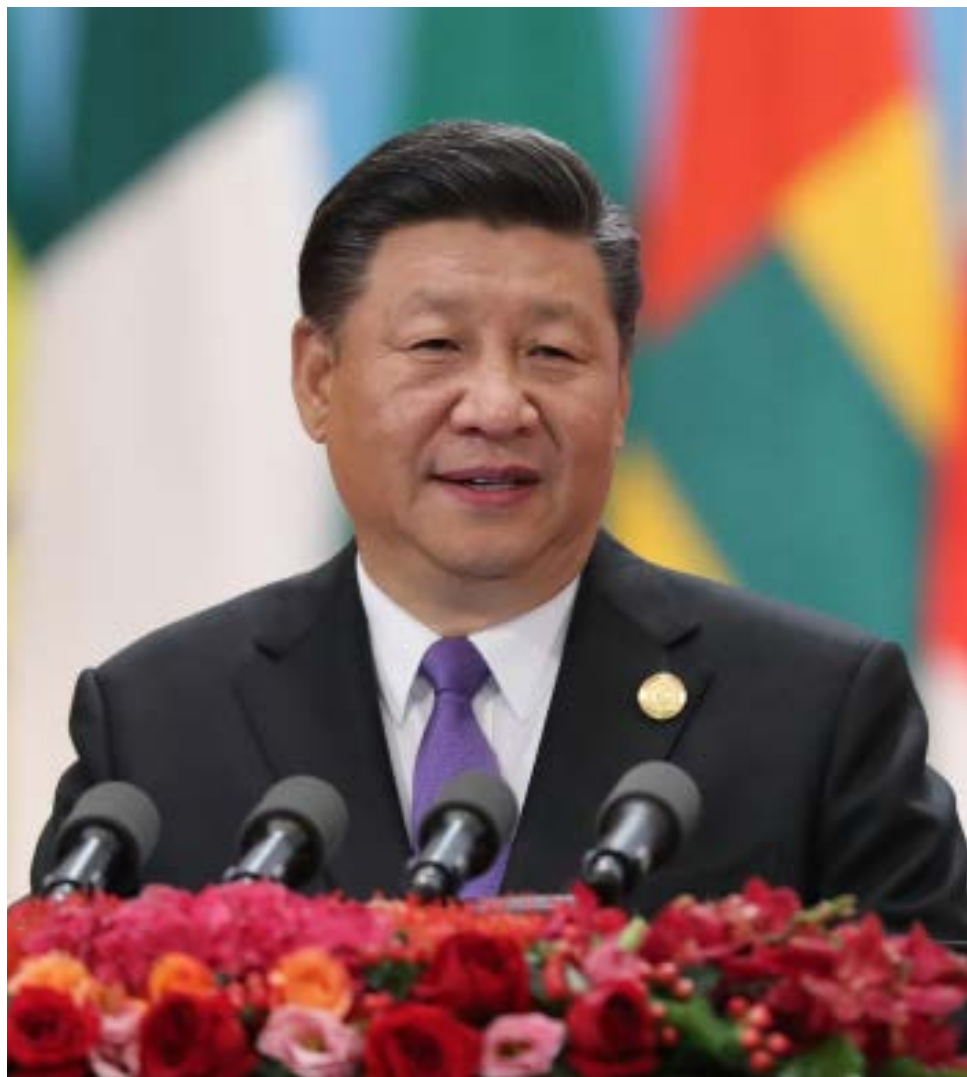
——北京市政协委员、北京电视台新闻节目中心主持人李杨薇建议冰雪进校园应广泛利用社会资源



摄影
新华社
记者
张领

▲ 中非合作论坛北京峰会

9月3日，中非合作论坛北京峰会在人民大会堂隆重开幕。



摄影 新华社记者刘卫兵

▲ 中非合作论坛北京峰会

中国国家主席习近平出席开幕式并发表题为《携手共命运 同心促发展》的主旨讲话。



摄影任万霞



摄影任万霞

▲ 委员讲堂

8月16日，市政协首场委员讲堂活动在故宫博物院举办，市政协主席吉林参加。



摄影 张斯伟

▲► 2018 年委员暑期读书班

8月28日，市政协一年一度的委员暑期读书班开班。市政协主席吉林作开班动员并围绕新时代人民政协事业发展作专题辅导报告。



摄影 张斯伟



和谐从“心”而治



摄影 张斯伟

文 本刊记者 徐 飞

2018年4月29日发布的《中国城镇居民心理健康白皮书》显示,73.6%的城镇居民处于心理亚健康状态,存在不同程度心理问题的城镇居民有16.1%,心理完全健康的城镇居民仅为10.3%。

一个好的社会心态,有利于社会治理的深入推进,有助于社会的和谐有序、人民的安居乐业。习近平同志在十九大报告中指出,“加强社会心理服务体系建设,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态”。

贯彻落实中共十九大关于加强社会心理学服务体系建设决策部署,是推动和实现首都城市治理体系、治理能力现代化的重要组成部分,对加强和创新社会治理、提高保障和改善民生水平具有重要作用。建设社会心理学服务体系,北京市既具有良好基础条件,同时也面临着与新时代新使命新要求、与满足人民日益增长的美好生活需要不相适应的问题。

为了更有针对性建言“加强社会心理学服务体系建设”,市政协委员们先后赴通州区社会福利院儿童成长驿站、市公安局通州分局职工心理驿站、北苑街道广通社区心理服务站等地进行实地调研,体验观摩了北京市社会心理学服务基地心理设备及服务活动。实践调研基础上,委员和相关领域专家进行了多次座谈会并召开协商恳谈会。

委员们认为,构建具有时代特征、中国特色、首都特点的社会心理学服务体系,应把心理健康服务作为社会心理学服务体系建设的有机组成部分,把专业心理学服务与群团组织、街道等基层组织掌握运用心理学手段协调关系、化解矛盾统筹起来,科学完整构建社会心理学服务体系;应做好社会心理学服务体系建设顶层设计,健全行业规则,规范服务标准,完善监管方式和手段;应加强对青少年、妇女、生活就业困难人员、精神疾病患者等人群的心理服务,面对个体心理问题积极实行早期干预,预防向群体乃至社会心理问题转化;应统筹心理学服务和社会心理学研究咨询两方面,加强人才培养,构建完整的专业队伍;应积极开展社会心理学服务及其体系建设宣传和心理健康知识普及,引导和帮助社会各方面正确看待和科学面对心理问题,为社会心理学服务体系发挥作用创造良好条件。

社会心理的科学引导与合理疏导

文 王 英

社会心理服务体系建设是十九大提出的新时代的一个重要课题，建议政府组织心理学、社会学、管理学等学科的专家开展跨学科研究，进行深入的理论思考和脚踏实地的实践调研，基于科研成果加强对社会心理服务体系建设实践的理论指导，增强工作的科学性。

社会心理服务体系是社会治理体系的一部分，是国家治理体系现代化的重要内容之一。社会心理服务体系建设将引导人们关注公共管理和社会治理的心理规律问题，是依循心理行为规律和心理学方法实现“善治”。

当前无论是以人民为中心的发展思想，还是社会治理尊重并遵循人类心理和行为规律的需要，都要求社会治理在方式上更多诉诸于软治理、巧治理，从发现问题入手、从解决需求出发，制定科学合理的服务体系，使治理效果“入脑入心”、事半功倍并赢得人们的理解与支持。正确的社会公众心理预期的引导和科学合理的社会心态的心理疏导，对于化解社会矛盾、为改革赢得宝贵时间起到了不可或缺的作用。

社会心理预期的科学引导

从满足民众需求入手，以追求“人民对美好生活的向往”为理念，激活民众追求幸福的心理动力。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，

就是我们的奋斗目标。”调查数据也支持这样的判断：当前和未来一段时期，中国人最大的共识是“生活得更美好”。它能够最大限度地弥合各阶层、各类别之间的冲突。这也是实现中国梦的社会心理动力源。通过细致入微的工作，引导人民逐步形成关于美好生活的正确认知和心理预期。每个人的美好生活，主要是靠自己辛勤劳动干出来的，在全社会“培育自尊

自信、理性和平、积极向上的社会心态”，为顺利推进现代化建设和民族复兴大业提供坚实的社会心理保障。

引导社会主义核心价值观建设，增强社会凝聚力。习近平同志在十九大报告中指出，要培育和践行社会主义核心价值观。要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，发挥社会主义核心价值观对国民教育、精



▲ 引导人民逐步形成关于美好生活的正确认知和心理预期

摄影 徐飞



摄影 徐飞

▲ 建立多层次的社会心理疏导机制，促进社会和谐

精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

从“修身、齐家”着手，培育健康公民人格，重塑社会道德，培养规范意识和守法行为，鼓励公民参与社会建设和社会治理，提高社会凝聚力。

以中国梦作为全民共同的未来预期，形成生生不息的发展源泉。中国人勤俭持家，为孩子是最大的生活动力和行为理由。预期孩子会比自己生活得更好，是最朴素的愿望和最大的生活动力。中国梦，一定要定位于中国家庭的梦，随后逐渐从身边开始，培育超越家庭的梦想，从家庭梦延伸至民族的梦、国家的梦。

要适度预期。预期过高，承受力小，不满情绪强。预期过低，得过且过，缺乏动力。要让民众了解，社会发展一定有局限，有困难，有阶段，不可

能一步到位，需要摸索、借鉴、配合、妥协、协商、忍耐、等待。这样的预期才有助于形成理性平和、积极向上的社会心态。

社会心理问题的合理疏导

通过大量的社会矛盾分析，我们不难发现，很多社会矛盾虽然是由物质利益分配引发，但矛盾是否能积聚并引发冲突，关键是对当事人心理的调适。任何社会矛盾的产生，都首先是表现在心理上的不满情绪或对立态度，这种不满情绪积累到一定程度得不到及时的排泄，就会化为过激行动。所以，建立社会“安全阀机制”，使不良的社会情绪能不断排泄出去，防止不良情绪的积累，在潜在的社会冲突中调节着整个社会关系，维护社会的结构。建立多层次的社会心理疏导机制，促进社会和谐，帮助人们树立正确的公平理念，拓宽利益表达渠道。

大力强化市场经济秩序与社会秩序建设的力度，帮助人们树立正确的公平理念。经济与社会生活的失范和混乱，是当前公众不满情绪的重要根源，它不仅直接导致公众对社会安全环境的深切忧虑，导致人们价值观念的混乱与迷惘，而且还使公众产生了强烈的“相对剥夺感”，感到自己的权益受到违规者的损害。社会转型期存在的种种违规行为“失范”，正在不断侵蚀着主流意识形态及其倡导的社会“主旋律”。社会规范秩序的建构，目的在于通过加强法律化、制度化的规范建设，形成新的社会生活规则，形成严密、完善的行为约束机制，堵住社会管理的漏洞，确立一个公平竞争的社会环境，一个规范、公平、安全的生活秩序。

大量调查事实证明公众对那些真正靠勤劳和智慧致富的人，并不会发“红眼病”。违规行为以及大量违规现象得不到应有制裁，才是公众不满情绪的焦点。在当前的规范秩序建设中，强化规范制度的权威性，通过加大处罚力度，完善执法的社会监督体系，从根本上转变执法不严，有法不依，违法不究的状况。社会规范秩序的健全与完善，不仅是市场经济不断发育成熟的前提，也是对公众心态进行有效疏导、校正的最重要的现实途径之一。当公众通过自己的切身体验，感受到人们享有规则面前的平等，享有机会的平等，人人都通过辛勤劳动，通过自己的聪明才智，或者依据自己

公平承担的风险，公平竞争，去追求自己的利益回报时，公众心态中所存在的许多问题都会得到解决。

建立健全民意监测网络，形成多维度的利益表达机制和不良情绪的“社会安全阀机制”。多维度的利益表达机制包括各种社会协商对话制度、信访制度、投诉举报制度、社会舆论监督和民意调查制度，以保证公众广泛有效的参与。通过这种多维度利益表达机制，虽然参与者的愿望或利益可能没有得到实现，但他们感觉到了自己的利益或意见得到了应有的尊重，从而很容易求得心理的安慰和平衡。因此，民意网络的建立和健全对民众社会心理的疏导有着不可忽视的作用。

首先，要继续完善和扩展决策听证制度和政务公开制度，使相关利益主体能够获得对称性信息，对政府决

策及实施进行有效监督，进而增进民众与政府之间的信任度。同时，这种社会协商和对话机制可以发挥其表达民意、解释政策、提供决策帮助等方面的作用，实现政府与民众的有效沟通和互动。

其次，充分发挥媒体释疑解惑作用，营造健康开放的舆论氛围。随着改革的不断深入，利益的重新调整，社会民众必然会产生一些“不理解”和“想不通”。新闻媒体要善于解答群众关注的重大理论和实际问题，善于解答群众关心和感到困惑的热点、难点问题，有效地为群众解答疑惑，理顺情绪，使广大群众的思想观念、价值取向和心理状态等与时代前进的步伐相协调、相一致。新闻媒体应当承担起化解社会矛盾、协调社会关系、疏导社会情绪、平衡社会心理、维护社会稳定的责任，形成积极健康向上

的舆论氛围。

完善社会保障体系，缓解公众的紧张心理，增强人们对社会的稳定预期。根据世界经验，可以通过两种手段来实现这一目标。一是要通过税收制度的改革创新，增强社会二次分配的作用力度，对慢富、迟富的社会阶层，给予必要的利益补偿，避免因社会收入差距的不合理、不适度的扩大，引起社会利益矛盾的激化。二是积极加强社会保障体系的健全与完善，使公众最基本的生活需求得到有效保障。社会保障体系，作为社会的“安全网”，应保证社会全体守法成员，无论出于什么原因，都不会因改革的深入而影响其基本生活需求满足，甚至还应使他们的生活水平随着社会的发展而不断有所改善。这是缓解公众的紧张心理，增强民众对社会发展稳定预期的最重要措施。

社会心理服务体系建设是十九大提出的新时代的一个重要课题，建议政府组织心理学、社会学、管理学等学科的专家开展跨学科研究，进行深入的理论思考和脚踏实地的实践调研，基于科研成果加强对社会心理服务体系建设实践的理论指导，增强工作的科学性。在党委和政府领导下，广泛动员社会各界力量参与，坚持共建共治共享，形成科学、规范、有序的社会心理服务体系新格局。

作者系北京市政协副主席、民革北京市委专职副主委

摄影 徐飞



▲ 完善社会保障体系，缓解公众的紧张心理

责任编辑 徐飞

发挥社区心理服务优势

文 吴浩

2018年5月15日，中国老龄科学研究中心在京发布《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告（2018）》指出，我国人口老龄化程度持续加深；老年人健康状况整体改善，但仍不容乐观；照护服务需求持续上升，社区老龄服务需求旺盛。老年人问题不仅是当前老年人的阶段性问题，还是

全体公民老年期的长期问题，需要全社会转变观念，树立做好全生命周期养老准备的新理念。老年人患有慢性病情况严峻。31.16%的老年人患有1种及以上慢性疾病，13.63%的老年人患有3种及以上慢性病，3.58%的老年人患有5种及以上慢性病。疾病前5位分别是骨关节病、高血压、其他心脑血管疾病、胃病、青光眼或白内障。接近一半老年人从不锻炼身体，近六成老年人常有疼痛感。由于年龄、疾病导致老年人会伴随抑郁和焦虑状态发生，影响老年人的生存质量。

老年人和慢病患者是我们社区卫生服务机构的主要服务对象。在社区



▲ 在社区形成一支心理问题和精神障碍的识别、治疗和康复的专业队伍

卫生服务中心设立心理科并配置专业精神心理医生，加强社区卫生服务中心精神科医生、心理治疗师专业队伍建设，在社区形成一支心理问题和精神障碍的识别、治疗和康复的专业队伍，对抑郁症、焦虑症、儿童孤独症等常见精神障碍和心理行为问题的早期发现、早期诊断和早期治疗，加大重点人群（尤其是老年人）心理行为问题干预力度，可以促进身心疾病的发现、治疗和康复。同时积极探索建立定期上门寻访制度，重点为空巢、留守、高龄、失独等老年人提供心理辅导、精神慰藉等服务。

积极开展心理健康促进工作。充

分利用北京市和各区组织的健康教育大课堂平台，以市区两级精神心理卫生专业机构为龙头，发挥两级体系中的心理健康科普专家队伍的专业优势，深入到机关、企事业单位、学校、居（乡）委会和社区开展心理健康促进工作，提高公民的心理健康水平。围绕《中国公民健康素养66条》内容，发挥全市社区卫生服务中心服务优势进行心理健康

教育，引导居民关注心理健康，当发生心理问题时可以自我疏解或求助。

成立居（村）公共卫生委员会，发挥居（村）委会“爱心”家园作用。特别是对精神病康复期、失独特殊困难家庭、智障等人群，建立社区、社会组织和社会工作者联动机制，鼓励专业社会工作者参与精神心理卫生服务，推进精神障碍社区康复服务，帮助精神障碍患者在康复期得到更为全面的服务，促进其心理社会功能恢复，减少危险行为发生。

作者系全国政协委员、丰台区方庄社区卫生服务中心主任

责任编辑 徐飞

社会心理服务不等同“治病救人”

文 辛自强

正确理解社会心理服务的内涵和定位是制定政策、开展实际工作的基础，我们要防止当前的社会心理服务体系建设滑入心理健康服务的思维中。

当前，很多省市和一些部委都在积极落实中央关于“加强社会心理服务体系建设”的部署。例如，北京市在社会心理服务体系建设的制度设计和实际工作方面都进行了积极探索。了解一些政府部门、政协委员、社会组织、各领域专家以及公众等各方人员对社会心理服务体系建设的看法，目前一个重要的争论是“社会心理服务”与“心理健康服务”是什么关系。

目前，对于何谓社会心理服务，学术界尚没有形成权威的、共识性看法，官方文件也没有见到直接定义。我们姑且粗略地这样描述：社会心理服务主要包括社会心态培育、社会心理疏导、社会预期管理、社会治理的心理学策略的运用等内容，其核心目的是解决社会宏观层面的心理建设问题，尤其是要培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，为中华民族伟大复兴而凝心聚力。

在“社会心理服务”概念被使用之前，人们已经广泛使用“心理健康服务”这个概念，很多人于是将二者

混为一谈。例如，一些卫生系统的官员和学者认为“社会心理服务”就是他们习惯说的“心理健康服务”，甚至在一些官方文件和工作方案中，虽然冠以“社会心理服务体系”的名称，然则所谈内容基本局限在心理健康服务方面。由此，造成了概念混乱以及名实不符。另外，在人们的日常概念中，也存在将“心理”等同于“心理

健康”的刻板认知。在这一背景下，心理学者特别有必要正确发声以引导视听，不过，我们学界的反应显得太慢，力度不足，甚至也存在概念误解。

鉴于“社会心理服务”的提法并不是发源自学术界系统的学理探讨，而是首先在中央和政府的文件中使用后而为人熟知的，因此我们必须回到官方文件去理解概念含义。社会心理



摄影 徐飞

▲ 社会心理服务体系是要解决社会心态问题



服务是国家为解决所面临的社会现实问题而提出的一种社会治理理念和行动思路。2015年10月29日通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》指出,要“健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制”;十九大报告则更为明确地强调“加强社会心理服务体系建设,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态”。这些文件一直是在社会治理的标题或背景下来论述社会心理服务,社会心理服务体系建设被视为社会治理的一项重要内容,这是国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。

无论是分析上述文件中的概念使用习惯,还是做学理分析,我们都可以发现“社会心理服务(体系)”与“心理健康服务(体系)”是两个根本不同的概念,二者各有明确的含义,不能相互替代,不能混同使用。前者侧重社会宏观层面的社会心态问题的解决,是社会治理体系的一个方面,其核心不是个体心理健康与否的问题(虽然多少与此有点关系);后者则是从病理学和医学角度解决个人心理健康问题。举例来说,很多研究表明,当前整个社会的信任水平存在下滑趋势,而高水平的信任是经济发展、社会和谐、个人幸福的助推器。信任是社会心理(或社会心态)问题,是社会问题,但不能理解为个体心理健康或精神卫生问题。

正确理解社会心理服务的内涵

和定位是制定政策、开展实际工作的基础,我们要防止当前的社会心理服务体系建设滑入心理健康服务的思维中。

一方面,就目的和定位而言,社会心理服务的核心目的不是“治病救人”,而是要从正面开展心理建设,促进社会的“善治”。社会心理服务体系是社会治理体系的一部分,用于解决社会心理特别是社会心态问题,建设强大的国民心理,根据心理学规律开展社会治理,实现善治。我们要谨防用心理健康服务的思路理解社会心理服务体系建设,不能从精神病防治、心理咨询和治疗的角度来定位社会心理服务体系建设。在全人口中,患有精神疾病、心理疾病的只是极少数,社会治理中不能对人们做“有病假定”。社会心理服务体系是要解决社会心态问题,如改善失衡的社会价值观,减少失落的社会情绪,提升社会信任水平,增强获得感和幸福感,这些问题都不是健康与否的问题。解决社会心态问题,要靠利益结构调整、舆论引导、价值观教育等宏观社会方法,而非放在精神科门诊和心理咨询室里来解决,不能走医疗化路线。鉴于很多地方(甚至包括一些试点城市)的社会心理服务实践都不同程度地局限于个体心理健康服务的旧思维中,这里尤其要强调社会视角、社会心理视角的重要性。

另一方面,在实际的服务主体、对象和内容上,“社会心理服务”与“心

理健康服务”都有所不同。心理健康服务主要是由政府、社会、企业、个人等兴办的各类专业服务机构,如精神科医院、心理咨询室等对有需求的个体进行服务,以治疗心理和精神疾病,恢复身心健康为内容。社会心理服务的责任主体是政府,由政府主责或牵头开展社会心理服务,进行社会层面的心理建设,改善社会心态,核心服务对象不是个体,而是面向公众群体、整个社会。社会心理服务侧重解决全社会面临的普遍性、群体性、涌现性的社会心理问题,而不是个体心理健康问题。社会心理服务体系是社会治理体系的一部分,虽然政府是责任主体,但可以由其牵头,通过购买企业服务,综合运用市场机制、媒体舆论、公众参与等手段,开展多主体共同治理。

最后,要澄清的是,我们并不是说心理健康或精神卫生不重要。个体心理健康是其社会适应的基础;严重的精神疾病不仅是个体的痛苦,也会酿成极端事件和案件,成为影响社会稳定的风险点。对于心理疾病和精神疾病必须由专业咨询机构和医疗机构来服务和解决。在实际工作和政策设计中,我们可以将心理健康服务作为广义社会心理服务的一块重要内容,但在理论上,我们不能混淆这两个概念。

作者系中央财经大学社会与心理学院院长

责任编辑 徐飞

坚持需求导向的社会心理服务体系建设

文 常红岩

▮ 不管是从社会治理的目标，还是从个体美好生活需求的愿望来看，都需要加强社会心理服务体系建设，提供更高水平的心理健康服务，提升广大人民群众的幸福感、满足感、获得感，从而营造共建共治共享社会治理新格局。

加强社会服务体系是全新的事业，应该站位更高、更体现时代特征和首都特点，结合社会心理服务和妇联工作实践有几点思考，总结为“三新”。

群众身心健康的新需要

当前我国处于经济社会快速转型期，一方面心理行为异常和常见精神障碍人数逐年增多，另一方面，现有的心理健康服务状况远不能满足人民群众的需求。

市妇联在多年的信访工作中发现，来访妇女中存在一定因生活失意、心态失衡、行为失常的妇女，通常包括三种情形，一是合理诉求没有达到预期目标，二是自身诉求不合理，三是个人偏执或原发疾病。因心理认知问题而引发的不良情绪导致上访、重复访、甚至扬言采取个人极端行为。因此，市妇联在日常的妇女维权工作中抓专业力量，以维权干部为重点，培育心理服务支撑体系；抓群众力量，以巾帼亲情服务队为基础，加强心理疏导；抓阵地建设，以妇女服务站和

服务热线为依托，开展心理服务；抓服务窗口，在信访接待中及时进行危机干预。通过“四抓”加强妇女群众的心理疏导与服务，维护妇女儿童合法权益。只有加强社会心理服务体系建设，才能满足包括妇女在内的广大人民群众在新时代更多样化、多层次、多角度的心理需求，从而促进国民心理健康，提升国家凝聚力。

提供社会公共服务的新手段

22 部委在《关于加强心理健康服务的指导意见》中提出，“到 2020 年，心理健康服务能力得到有效提升，心理健康服务纳入城乡基本公共服务体系，重点人群心理健康问题得到关注和及时疏导，社会心理服务体系初步建成”。构建公共服务体系，是一块“全面提升人民的获得感、幸福感”的“蛋糕”。关键是要围绕关系群众切身利益的热点难点问题，集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提高公共服务共建能力和共享水平。

在现有的社会公共服务体系中，

全市包括民政、妇联在内的很多部门都有在社区通过政府购买服务方式开展心理服务方面的成功实践。市政协调研时参观了通州区广通社区，这个社区 2017 年开展心理服务活动 20 余场，社区受益近 500 人次。2017 年通州区妇联依托“明心社工事务所”在社区妇女之家开展各类心理讲座 289 场，直接受益人数超过 15000 人次，服务范围辐射全区 36 万家庭。通州区的婚姻家庭辅导室通过开展专业心理辅导，在婚姻家庭矛盾纠纷化解方面发挥了重要作用。通过调研我们发现虽然很多单位、社区等建立了心理辅导室、心理服务站等机构，基层群众也有心理服务方面的需求，但基层心理服务机构存在着人员不到位、利用率不高等“硬件很硬软件真软”的问题。同时无论是工作人员还是基层群众也都不同程度存在对心理服务不了解，甚至有误解的地方。

我们要从“三个层面”来加强公共服务体系建设中社会公众对心理服务的认知。一是个体层面的心理健康服务。通过购买服务的方式在社区心



理服务站配备专（兼）职心理咨询人员，对容易产生心理行为问题的群体（如家庭破裂、生活失意、性格偏执、心态失衡等的群体）提供针对性的心理辅导和咨询，提高个体对社会心理服务的正确认知。二是群体层面的心理疏导和干预。加强心理健康教育和科普，针对学生群体、高危职业群体、普通城乡居民等不同群体采取不同方式进行引导，为各类人群提供及时有效的心理疏导、危机干预、心理成长等心理健康服务，通过宣传、培训进一步扩大影响，要“防神秘、去污名、忌全能”，在全社会进行心理健康知识科普。三是行业机构层面的规范和引导。加快培育建设专业的、覆盖不同人群的心理健康服务机构，要构建完善包括各部门各行业、城乡社区基层、社会心理机构以及医疗机构在内的心理健康服务网络。同时还需要心理健康教育和科普、心理危机干预和

心理援助、专业人才培养、行业规范管理 etc 共同发力，最终实现心理服务体系的全覆盖。

提升社会综合治理能力的新要求

在社会治理体系中加强心理建设，最重要的是在重大政策制定和实施过程中，准确把握各类群体的利益诉求和心理需要，注重疏导不公平感，从源头上预防和化解矛盾。用心理学的理论和方法指导精细化的社会治理，有助于减少社会矛盾的发生，更是新时代对党政机关、群团组织的新要求。

我们既要大力培育和扶持专业的社会心理服务人才、工作机构和社会组织。更需要广大机关干部尤其是一线执法及工作人员在工作中掌握心理学知识、心理疏导技巧，一些人长期处于高强度、超负荷的工作状态，他们既需要通过心理疏导和心理建设化解自身负面情绪，避免在与群众打交

道的过程中出现不规范、不文明的言行举止，也需要掌握群众工作方式方法，运用心理学知识和技能更好地服务联系广大群众。

2007年起，市妇联组织全市妇女维权干部开展心理学知识和技能，多年来，共有159人取得了心理咨询师资格，目前有22人在妇女维权一线岗位工作。2014年至今，市妇联在12个区举办了14期、每期6天的心理疏导技能专题培训，约1400名基层自治组织的巾帼亲情服务队骨干参训。接受过心理学知识培训的妇女工作者，具备了心理学视角，既有在工作中应用心理学知识的意识，又能引导广大妇女群众学习应用心理学知识，更好地服务广大妇女群众。

总之，我们认为新时代加强社会心理服务体系建设非常必要，建议加强全市心理服务工作的总体规划部署，将妇女儿童维权工作，特别是针对生活失意、心理失衡、行为失常的妇女儿童的心理服务工作纳入到社会治理体系建设整体工作当中，但避免对整个妇女群体的心理健康标签化。不管是从社会治理的目标，还是从个体美好生活需求的愿望来看，都需要加强社会心理服务体系建设，提供更高水平的心理健康服务，提升广大人民群众的幸福感和满足感、获得感，从而营造共建共治共享社会治理新格局。

作者系北京市政协委员，北京市妇联联合会副主席、党组副书记

责任编辑 徐飞



摄影 徐飞

▲ 运用心理学知识和技能更好地服务联系群众

治病要在未病时

文 王洪涛

相关研究表明,青少年身体发育达到了一个高峰期,心理成长却相对缓慢(巨婴理论),脆弱、敏感,渴望获得成人感、独立感,自我意识不断增强,情绪容易波动,容易形成一些心理问题。

加强社会心理服务体系建设要从青少年群体抓起。关注青少年群体,并不意味着青少年群体存在的心理问题多或者性质严重,而是从该群体在社会心理服务体系建设中所处的基础性、源头性地位出发。青少年阶段是人生发展极其重要的阶段,青少年时期养成的行为习惯和心理状态将影响伴随一生。习近平总书记指出:“人生的扣子从一开始就要扣好。”相关研究表明,青少年身体发育达到了一个高峰期,心理成长却相对缓慢(巨婴理论),脆弱、敏感,渴望获得成人感、独立感,自我意识不断增强,情绪容易波动,容易形成一些心理问题。帮助青少年树立正确的世界观、人生观、价值观,解决面临的成长困惑和心理问题,是党和政府、家庭、学校和社会各方的共同责任。

2005年,团市委设立了12355北京青少年服务热线,作为服务青少年法律与心理等方面的综合性服务窗口和平台,每日由专职社工、大学生志愿者、专业志愿者负责热线接听、转

接及解答部分问题的工作,此外还有专业心理专家专门进行严重心理问题的疏导、青少年行为矫正、突发事件危机干预等,高效便捷地解决了诸多青少年的心理问题和成长危机。针对特殊青少年群体,如涉诉未成年人这一急需心理援助的群体,我们设计了“涉诉未成年人‘心’希望”计划,并通过政府购买服务的方式对1000余人次的涉诉未成年人、受害人及其家属进行了心理援助,成为全国首例大规模为涉诉未成年人提供疗程化心

理援助的服务项目,受到涉诉未成年人及其家属的广泛好评。

加强社会心理服务体系建设,要重视网上舆论和社会风气引导。随着移动互联网的迅猛发展,微博、微信、知乎、B站、头条、快手等新媒体形式层出不穷,对社会心理的影响和冲击很大。一些人不能理性分析和科学对待当前国家治理和公共生活中的一些事件,将网络当作他们发泄对社会、对他人不满情绪的宣泄场。现在几乎社会上形形色色的各种矛盾和公



摄影 徐飞

▲ 针对青少年群体加强社会心理服务体系建设



共事件都很容易在网络上卷起舆论风浪，网络舆论的能量往往超出人们的预计，但我们目前网络舆论的监督仍存在诸多不足有待完善。一些民众看中网络的影响力，想借此达成自己的利益诉求，竭力将小问题不断演化为具有社会影响力的大事件。网络维权的理念没有问题，但具体的实施缺乏足够的监管和约束，一些盲目的过激的网络维权事件给社会增添了巨大的舆论压力。所以，加强网络舆论的引导，对社会心理服务体系建设有着十分重要的意义。

加强社会心理服务体系建设，需要充分发挥专业社会工作队伍在社会心理服务体系建设中的重要作用。从目前制约社会心理服务体系建设的各方面因素来看，专业心理健康服务人才队伍短缺且结构失衡是其中之一。团市委作为主管单位孵化了北京市青少年法律与心理咨询服务中心、北京超越青少年社工事务所及北京彩虹之家青少年保护与服务中心三家社会组织，并通过项目引领、政策扶持等方式推动了上述组织的快速发展。同时，我们还在全市建设了16家阳光地带作为青少年基层维权服务阵地，其中心理援助是重要的工作内容。

针对青少年群体，进一步加强社会心理服务体系建设，一是搭建社会、学校联动的心理建设体系对接平台。由专业社会心理服务机构入校，以开展讲座、个体咨询和团体辅导的方式为学生提供心理健康服务，为教师提



摄影 徐飞

▲ 组织专业心理援助力量对青少年进行帮扶服务

供专业培训与指导。建立重点学生心理档案管理制度，从小学入学开始，对存在家庭离异、有不良行为、严重不良行为、缺乏家庭监护等情况的重点学生，建立心理档案给予重点关注，做到早干预、早预警，防止其心理问题产生和发展。社会、学校联动的心理建设体系对接平台建成后，将更加高效便捷地解决这些重点青少年的心理问题和成长危机。

二是加强网络舆论引导，号召广大群众，特别是青少年树立社会主义核心价值观。在网络平台要建立宣传阵地，打通发声渠道。同时加强网络宣传产品的制作，把有意义的事情做得有意思，创新形式打造青少年喜闻乐见的网络作品，传递正能量，树立新风尚。2017年发生的“五少女校园欺凌”案经媒体报道后，团市委在第一时间组织专业心理援助力量对被害青少年进行帮扶服务，同时通过媒体针对解决校园欺凌、重视青少年心理健康教育等问题进行呼吁，取得了较

好的社会效果。

三是进一步加强与青少年社工组织的联系，特别是将专业的心理服务资源与现有的青少年社会工作项目进行有效对接，比如为在社区开展青少年个案帮扶工作的社工，提供可供选择的心理服务资源菜单，实现心理服务与社会工作互相促进，共同提升。比如团市委每年都会组织青少年社工开展个案帮扶、心理咨询等方面的专题培训，一方面能够提升其自身的心理咨询服务能力，另一方面也能够促进青少年社工与心理专家、专业心理咨询机构建立长期的沟通合作关系，实现资源充分有效对接整合。建议成立北京市社会心理联合会青少年分委会，协调各青少年类社会心理服务机构和学校、家长定期召开交流会或案例分享沙龙等活动，实现经验推广和服务资源共享。

作者系北京市政协委员、共青团北京市委员会副书记

责任编辑 徐飞

研究先行与角色转变

文 李献云

在发现问题的基础上，才能开展随后的工作。任何一个问题的解决并非是一朝一夕的事情，也都需要在心理学理论的指引下，付出努力、时间并持之以恒有步骤地去行动才可能见到成效。

健康中国战略强调加强社会心理服务体系建设，以打造共建共治共享的社会治理格局，从而培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。在此背景下，北京市率先提出自己的“加强社会心理服务体系建设”具体意见，既是顺势而为，更是为了促进北京市的健康可持续发展。

个体层面的心理健康状况与自身成长、幸福生活、梦想实现之间的关系已不言而喻，这一点大家已形成共识，无需多言。而社会是由很多利益诉求不同、心理状态不同的群体组成，而群体的组成单位又是个体，因此，无论西方的社会心理学研究结果还是现实中的实际案例，无不体现了社会心理与社会建设、国家治理乃至全球治理之间的密切相互影响的关系。比如，今年3月份曝出的美国社交媒体 Facebook 的史上最大规模数据泄露丑闻，就是跟 Facebook 合作的第三方机构将用于研究目的收集的5000万条用户数据卖给了数据公司 Cambridge Analytica（剑桥分析），

而后者则根据数据分析的结果有目的地向不同用户推送消息，从而潜移默化地影响选民的选举投票倾向，“操纵”总统大选结果。且不管丑闻本身，此事让我们看到在政治生活中了解和利用社会心理的重要性。要想真正了解社会心理，恰当使用所了解到的内容服务于我们的社会治理并进一步完善我们的社会心理体系建设，社会心理学的研究才是重中之重，也是需要政府首先资助开展的。

“天下熙熙，皆为利来；天下攘攘，皆为利往”谈的正是利益作为驱动社会发展的原动力促进了人际交往和社会的往来。社会就是由利益诉求不同甚至利益诉求相互冲突的群体组成，而群体又由利益诉求不同的个体组成，因此加强社会心理服务体系建设，开展相关研究，重点在于通过大数据分析、媒体情况分析和各种形式的重点调研来动态跟踪，了解不同利益群体存在的现实社会问题及心理问题，从中发现民众最关心的普遍性、倾向性、群体性的主要和关键问题，以及预测未来一段时间可能出现的社

会及心理问题。

在发现问题的基础上，才可能以问题为导向，将存在的现实社会问题 and 心理问题按优先顺序罗列出来，在满足人民日益增长的美好生活需要这一远期目标的指引下，列出近期能解决的现实问题列表及优先顺序，以及远期可能解决的问题列表，明确要实现的具体目标，然后思考需要优先处理的问题可能的解决方法，在权衡利弊的情况下做出决策，并制定出相应的落实措施。接着再追踪了解措施落实后的具体效果，并将这些数据收集起来作为继续研究的素材。如果效果好的话，有继续推广的价值。

在解决某一问题落实其具体举措的行动中，需要引导动员相关群体中的关键代表人物参与进来，才可能让社会中目前存在的关键问题真正逐步得以解决，才能打造共建共治共享的社会治理格局，从而使每个人都能体会到自己才是自己美好生活的创造者，依托社会的大趋势这个平台，通过自身努力享受美好生活、实现自我梦想的希望，而不是单纯地依赖党和

政府来给予自己美好的生活。

与此同时，党和政府转变自身的角色定位也非常重要。党和政府的角色就是在关注社会群体的主要需求并兼顾特殊需求的基础上，充分利用政府的力量和资源及社会力量和资源去完善这个体系、去保证这个体系的建立和健康运转。其作用更多的是顺势引领、搭建平台和提供服务。在解决现实问题的过程中，出现新的问题或困难属于正常现象，一步一步继续解决即可，由于当事群众参与了问题的解决过程，自然不太可能把出现问题的责任完全归因于政府所致。如果完全由政府包办代替，一切顺利的话属于政府应该做的；出现纰漏，则属于政府工作不力，那舆论的矛头自然会指向党和政府。

就如何发现社会中存在的主要问题举例来说，北京有一条从2002年年底开始成立的24小时心理援助热线800-810-1117或010-82951332。16年来，这条热线共接听电话近31万次，服务于全国各地的来电者和少数海外华人。2017年全年共打进热线电话170451个，接听31362个，接听率18.4%；北京地区来电6790个，占接听电话总数的21.7%。对来电者的特征进行分析可以发现，女性来电者占50.3%，男性占44.7%，性别不明者占5%；平均年龄在28岁，高中及以上学历者占71.7%；学生占20.5%，无业/失业占21.6%，在职40.2%，其他4.3%，不详13.4%；既



摄影 徐飞

▲ 了解不同利益群体存在的现实社会问题及心理问题

往接受精神卫生专科门诊治疗者占34.3%，住院治疗5.6%。

从这些基本特征上可以看出，年轻且学历层次高的人喜欢通过电话这种方式来寻求心理困扰问题的解决，而且男性来电者的比例高于其他面对面方式就诊者所占比例，说明这种不见面的电话形式比较适合男性；这条热线的求助者中非在职人员和不处于婚姻当中的人以及未在精神卫生机构就诊者占比高。

从热线来电者求助的主要问题和想获取的主要信息来看，包括家庭关系在内的人际关系问题是引发来电者困扰的主要问题，其次是有关精神疾病的诊断及想了解自己目前的精神健康状况；了解不同精神疾病的具体表现、精神科药物方面的知识以及帮助

身边人走出心理痛苦的方法是需求信息来电者所需要的主要信息种类。

基于这些数据分析，自然指引我们面向高中及以上学历的年轻人群。以各种形式传授相关的问题解决技巧和缓解心理痛苦的方法是政府和专业人员要做的，当然，通过各种媒介宣传精神疾病知识、精神科药物方面的知识及心理方面的助人技巧也很重要。

在发现问题的基础上，才能开展随后的工作。任何一个问题的解决并非是一朝一夕的事情，也都需要在心理学理论的指引下，付出努力、时间并持之以恒有步骤地去行动才可能见到成效。

作者系北京市政协委员、北京回龙观医院临床三科主任

责任编辑 徐飞



把学习摆在政协工作更加



重要的位置

摄影 张斯伟

本刊报道组

习

近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代人民政协事业发展提供了根本遵循和行动指南。北京市政协党组高度重视，掀起了学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想热潮。连日来，全市各级政协组织把学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为工作的重中之重。不论领导干部、政协委员，还是政协机关干部都把深入学习贯彻这一重要思想作为当前和今后一个时期的首要政治任务，认真学习领会，把握核心要义，紧密联系实际，以理论大学习、思想大武装促进政协工作质量大提升，切实把党对政协的全面领导贯彻落实，不断用最新理论开创新时代政协工作新局面。

市政协主席吉林结合传达全国政协系统党的建设工作会议座谈会精神，就市政协机关学习习近平总书记关于加强党对人民政协全面领导的重要思想讲授专题党课；党组理论学习中心组学习（扩大）会议和秘书长会议组织专题集中学习。市政协还开办“委员讲坛”，邀请政协委员录制学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想网络辅导课程，在市政协微信公众号、市政协网站、人民政协网、千龙网推出网课视频。在本刊开辟“学习专栏”，交流学习体会。在市政协网站开设“学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想——不忘合作初心共担时代使命主题学习活动专栏”，汇集有关文件、讲话、书目、音频等资料，供学习参考。成立“委员读书会”，录制委员学原著读原文音频节目，提高委员学习积极性和学习成效。依托市人民政协理论与实践研究会，通过部署学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会论文征集工作，汇集市政协系统及其所联系的研究资源和研究力量，推动学习研讨深入开展。

认真领悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想

文 郑言惠

习近平同志主持中央工作以来，十分关注人民政协事业，对人民政协工作有一系列重要论述。这些论述很全面、很系统，富有新意、深意。2018年5月，全国政协办公厅把习近平同志关于政协工作的重要论述概括为“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”，并归纳为八个方面的主要内容。习近平同志关于人民政协工作的重要论述具有重大指导作用，对政协工作不是一般意义上的加强和改进，一方面突破了政协原来“自拉自唱”的话语体系，澄清了过去许多自己说不清楚、别人听不明白的似是而非的论述，释怀了某些怨天尤人或自暴自弃的观点和情绪，进一步将有关人民政协的言论纳入到党和国家的话语体系当中；另一方面，推动政协工作在不少方面发生了转折性变化，纠正了过去一些习以为常、按惯例行事的敷衍做法；制止了带有娱乐化、俱乐部式的苗头和倾向，引导人民政协工作迅速进入新时代。

对照全国政协办公厅日前归纳的习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的八个方面内容，谈谈学习和领会其核心要义的体会。

在坚持中国共产党对人民政协的领导方面，要旗帜鲜明地确立党领导一切的观念。习近平新时代中国特色社会主义思想以及加强和改进人民政协工作的重要思想，最突出的特征就是强调中国共产党的全面领导，坚持党领导一切并使之制度化。学习和掌握这方面的论述，需要进一步端正和更新对党的领导观念。从纵向来说，党是最高政治

领导力量，在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量，任何力量都不能与党平起平坐；从横向来说就是党管各领域、各地方、各项工作，东西南北中、党政军民学，党是领导一切的。党处在总揽全局、协调各方的位置上，要形成众星捧月之势。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。政协要带头认同这个观念。与此同时，在习近平总书记的主持下，党中央建立了集中统一领导的制度安排。从2015年1月开始，中共中央政治局常委会每年都要听取全国人大党组、国务院党组、全国政协党组、最高法院党组、最高检察院党组的工作汇报，其后又增加了中央书记处和中纪委的工作报告。中共中央政治局常委会听取五大家党组工作汇报，这在我们党的历史上是第一次。习近平总书记在讲话中强调，这是一项重要的制度安排，要长期坚持并不断完善。这套制度全党应该认真贯彻执行。坚持党对人民政协的领导，不是抽象的，而是具体的。第十二届政协全国委员会常务委员会将具体表现概括为三个“一切”：政协的一切重要工作都要在党领导下进行，政协的一切重要活动都要围绕着党的中心任务展开，政协的一切重要安排都要在广泛征求意见的基础上报党委批准后实施。我们需要按照这个思路维护党的集中统一领导。

在坚持人民政协性质定位方面，要心悦诚服地认定政协不是权力机关。以习近平为总书记的党中央把人民政协的性质定位视为政协工作的基石。习近平总书记关于性质



摄影 张斯伟

定位的论述最突出特点就是有立有破。一方面，前所未有的提出了许多政协是什么、做什么、怎么做的新论断。这些关于人民政协性质拓展和深化的新论断，被第十三届全国政协一次会议修订的政协章程充分采纳，新修订的政协章程总纲第三自然段关于政协的性质定位从“三个是”扩展到“五个是”，增加了人民政协“是国家治理体系的重要组成部分”“是具有中国特色的制度安排”，在总纲第六自然段中写入“中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式”，在总纲新增加的第七自然段中写入人民政协“是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”。另一方面，更重要的是大刀阔斧地破，明确提出政协不是什么、不能干什么，不许干什么。政协不属于权力机构，不是参议院，不是西方那种分权机构，也不是反对党发出不同声音的地方。人民政协是具有中国特色的制度安排。中国人民政治协商会议组织法和当年代宪法的共同纲领都明确规定，政协全国委员会从来没有代行过国家权力，不属于国家权力机关，而是与政府协议事情的机构。在我国，执政党机构和国家权力机构是普选产生、刚性运作。政协是协商产生、协商运作。上下级政协组织之间没有授权关系，整个政协系统与权力机构的运作也没有任何权力性关联。1954年制定的宪法中没有写政协，1982年制定的宪法将政协载入序

言而不单列章节，都基于这种政治设计。我国是由中国共产党领导的统一战线协商建国，人民民主专政的政权一开始是四个民主阶级的联合政府。代行全国人民代表大会职权的第一届政协全体会议的662位代表，分别选举产生中央人民政府委员会和政协第一届全国委员会。在这样两个委员会的基础上，后来演化出人民代表大会制度和人民政协制度。人民政协作为不同于权力机关的人民民主重要实现形式得以保留并不断完善。在中华人民共和国的政治生活中，逐渐确立起不同于国外两院制的中国特色两会制。

在聚焦党和国家中心任务履职尽责方面，要顺理成章地聚焦中心任务。中共十八大以来，习近平总书记突出强调聚焦党和国家中心任务，可以做三方面的理解：一是落实和体现党的集中统一领导的需要，方方面面都聚焦党和国家的中心任务，党中央的集中统一领导的体制和机制就具体体现和贯彻到各项实际工作和各个领域当中去；二是现在党和国家的中心任务不能简单理解为以经济建设为中心，而是统筹推进“五位一体”，协调推进“四个全面”，这些都是顶层设计、整体推进的战略部署性的安排，要求上下左右都要聚焦于此；三是党和国家的中心任务不仅有战略布局，还有战役安排，比如“三大攻坚战”，都是举全国之力、动员全民参与，政协自然要聚焦党和国家的中心任务。

在紧扣保障和改善民生献计出力方面，要诚心诚意地以人民为中心。习近平新时代中国特色社会主义思想一个基本观点就是以人民为中心。以人民为中心，满足人民对美好生活的追求，应该有两层含义：一是保障和改善民生，二是支持人民当家作主。习近平总书记强调各行各业包括政协一定要关注民生、解决好民生问题，为人民群众的美好生活奠定物质文化基础。同时，通过大力倡导协商民主，让人民有序地直接参与国家的决策、国家的管理和对国家权力的民主监督，为人民群众当家作主创造条件。党的

十九大强调不忘初心、不辱使命，就是直接亮明党全心全意为人民服务的基本立场和基本宗旨。人民政协作为人民民主的重要制度，必须诚心诚意地以人民为中心。

在发挥社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用方面，要理直气壮地承担起专门协商机构的职责。习近平总书记强调，我们完全有信心、有能力充分发挥我国社会主义民主政治的特点和优势，为人类民主政治的进步作出充满中国智慧的贡献。这就实际上提出了中国民主政治发展的新战略，使我们党在民主政治建设问题上打了一个翻身仗。在民主政治方面，我们至少有两大特点和优势，一个是中国共产党的领导。搞民主政治为什么只能两党制、多党制，一党领导、多党合作，一党执政、多党参政应该也可以建设民主政治。一个是大力提倡协商民主，谁说搞民主政治只能实行少数服从多数的选举民主，尊重和保护少数，通过广泛协商，努力寻求全社会利益和诉求的最大公约数是人民民主的真谛。中共十八大以来，大力加强社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商，努力创建了选举民主与协商民主相结合的新型人民民主制度和实现形式。政协既是协商渠道，又是专门协商机构。人民政协一直作为重要协商渠道在发挥着作用，但作为专门协商机构，还有待于其他各种协商渠道发挥作用以后，才能充分、准确地得以显示和发挥作用。人民政协作为专门协商机构还有许多文章可以做，要强化全局观念和系统思维，正确把握政协协商和其他协商形式的关系，注重在整个协商民主体系中积极稳妥推进，进一步完善政协协商议政的格局。

在加强和改进政协民主监督工作方面，必须准确无误地履行民主监督职能。在2016年1月中纪委第六次会议上，习近平总书记明确提出要加强对社会主义监督体系的顶层设计。人民政协民主监督是社会主义监督体系重要组成部分。党中央在强化党内监督、创立国家监察委体系后，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进人民政协民主监督

工作的意见》，明确提出为推进政协协商民主建设，特制定加强和改进民主监督的意见。同时提出了详尽的民主监督定义，包括六大要点，即五大前提、一大实质。民主监督不是以政协为一方对党政实施监督，而是以政协参加单位和个人为主体，参加单位和个人也不是各行其是，而是通过政协的会议和活动，并且要符合政协章程，最终也不是搞质询、弹劾，或要求强制执行，而是通过提意见、做批评、提建议的方式进行。政协的民主监督实质是不同于权力监督的协商式监督。

在广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量方面，要最大限度地凝聚民族复兴的能量。中共十八大以来，党中央把爱国统一战线最大限度地扩大了，增加了致力于中华民族伟大复兴的爱国者，这样就把海内外认同中华民族伟大复兴的人士囊括了进来。政协作为统一战线组织，其团结的特点和优势是通过发扬民主、赋予民主权利来吸引和团结同盟者。统一战线扩大到致力于中华民族伟大复兴的爱国者，最大限度地团结海内外中华儿女至关重要。人民政协要把团结的视野和团结的目标落实到努力寻求海内外中华儿女利益和诉求的最大公约数、巩固最大同心圆上来。

在大力加强履职能力建设方面，要强基固本地提高履职能力。中共中央历来重视人民政协自身建设，做出过很多部署。习近平总书记突出强调要加强人民政协履行职能的能力建设。这同他对政协的全新定性定位直接关联。习近平总书记指出，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。政协不是一般性的政治组织，而是国家治理体系的重要组成部分，政协不是一般性地参与协商，而是要成为专门协商机构。这些全新的使命，要求政协必须具备超乎以往的履职能力，要有独具一格的专门化、专业化的协商本领和水平。

作者系中国人民政协理论研究会常务理事

责任编辑 崔晓晖

准确把握和坚持人民政协的性质定位

文 张 峰

习近平总书记关于坚持人民政协性质定位的思想主要是集中于在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的两段话，一段话强调要进一步准确把握人民政协的性质定位，另外一段话是讲做好人民政协工作，继续坚持人民政协的性质定位。这两段话对人民政协的性质定位强调的是要准确把握和坚持，而不是改变。这体现了习近平总书记在政治制度上的一贯主张：我们要有政治定力，在政治模式上咬定青山不放松。

为什么强调坚持？是因为在这个问题上现在有一些错误看法，比如说认为人民政协应该是国家权力机关，应该是西方国家参议院这样的分权机构，应该是反对党发出不同声音的地方。为了澄清这些认识，有必要强调坚持人民政协已有的性质定位。当然，关于这一问题，习近平总书记不是简单地重复已有的观点，而是提出了一系列创新论断，主要是集中在三个理论观点上。

人民政协是具有重要特色的制度安排。这句话出现在党的十九大报告中，源自习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的讲话，他提出人民政协就是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。

讲制度安排，首先讲制度，这个制度就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。其次是讲安排，就是自觉的政治设计，实际上就是揭示人民政协与我国多党合作制度的必然联系。十九大报告还有一处讲制度安排，人民代表大会是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。十九大报告两处出现制度安排，

都是习近平总书记讲的，不是随意说的，要结合起来把握。为什么说人民代表大会制度是根本政治制度安排，因为人民代表大会是中国共产党最早的政治制度设计，它的设计要比政协早。所以习近平总书记在庆祝人大成立 60 周年大会上专门引用了毛泽东同志 1940 年的一段话。但在人大实施过程中却是要先召开政协会议，所以 1948 年中共中央发布“五一口号”，号召“各民主党派、各人民团体及社会贤达，迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会、成立民主联合政府”。这一点毛泽东同志在“五一口号”发布第二天专门致函民主人士作了解释。但是后来发生了一些变化。政协会议原定在哈尔滨召开，在先期抵达哈尔滨的民主人士与中共充分协商过程中一些民主人士提出一个很重要的建议，说新政协等于临时人民代表会议，可产生临时中央政府。这个建议为中共中央所采纳，于是就有 1949 年 9 月召开的第一届全国政协全体会议，代行全国人民代表大会职权，完成协商建国大业。

1954 年 9 月第一届全国人大召开后，中共中央作出保留人民政协作为统一战线组织和协商机关的决策。人民代表大会是国家权力机关，有了人大，并不妨碍政协进行政治协商。政协是各党派的协商机关。各党派、各民族、各团体的领导人物一起来协商新中国的大事非常重要。但由此就产生了一个问题，就是人民代表大会和人民政协的关系问题，这是不是两院制？这个问题一直有争议。邓小平同志作为我们国家改革开放的总设计师，对这个问题是有明确意见的。他明确讲，西方的民主是三权分立、多党竞

选，我们中国不搞三权分立、两院制，因为我们实行的是全国人民代表大会一院制，这个更符合中国实际。他担心搞两院制以后两家意见不一致，协调起来很麻烦，运作很困难。大家知道，我国现在客观上已经存在两会制，我们的两会制不是西方的两院制，尽管我们在国际交往当中人民政协对应于其他国家的参议院，但是它不是参议院。我们的两会制有我们的特点和优势，如能够体现选举民主与协商民主有机结合的政治形式，形成区域利益与界别利益纵横交错的表达机制，表现了主权在民与精英参政内在统一的运作方式等。过去我们考虑比较多的是二者的扯皮牵制，现在转换视角更多地考虑二者的协调配合，两种民主形式比一种民主形式好，就能够排除两院制的担心和顾虑。习近平总书记为什么在党的十九大报告中强调两个制度安排，深刻的寓意就在于此。

人民政协充分体现和发挥我国社会主义新型政党制度的特点和优势。1994年政协章程在人民政协是爱国统一战线组织的表述之后，增加了一个中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构这样一个规定，也就是说正式明确了人民政协和我们国家多党合作制度的关系问题。特别是今年3月4日习近平总书记在参加政协联组讨论时作了重要讲话，第一次明确了我国政党制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，并且用“三个新”来阐述新型政党制度和旧式政党制度的区别。今年修订政协章程充分体现了习近平总书记的这一思想，专门加了一段话，指出中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，政协要根据长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，促进参加中国人民政治协商会议的各党派、无党派人士的团结合作，充分体现和发挥我国社会主义新型政党制度的特点和优势。这段话是对人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要制度这个性质定位进一步深化和具体化，对人民政协发挥好作为多党合作和政治协商重要机构作用具有创新性指导意义。



摄影 张斯伟

坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用。1982年政协章程就提到人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，2004年修改的政协章程明确把“我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”放在性质中表述。但这个重要形式是什么形式，并未表述。2006年中共中央颁发5号文件，正式把“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在选举和投票之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见”作为社会主义民主两种形式固定下来。2012年党的十八大第一次提出健全社会主义协商民主制度，把人民政协放到这条来讲，提出充分发挥人民政协协商民主的作用，实际上就明确了协商民主是人民政协人民民主的实现形式。党的十九大延续这个做法，仍然是把人民政协放到社会主义民主政治建设当中的社会主义协商民主这条来讲。道理很简单，就是要突出人民政协在发展协商民主中的重要作用。这次政协章程修改，专门就协商民主加了一段话，非常重要，实际上就是讲发展社会主义协商民主就要发挥政协作用，政协不仅是重要渠道，更是专门协商机构。特别是专门协商机构这个定位非常重要，专门协商机构是唯一的，这是对人民政协在发展人民民主上不可替代作用的强调。

作者系中央社会主义学院原副院长、北京市人民政协理论与实践研究会副会长

责任编辑 崔晓晖

把握协商内涵 提高提案工作质量

文 王英杰

党的十九大报告指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”习近平总书记在《庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上讲话》中指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。涉及人民群众利益的事情，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够，要想把事情办成办好是很难的。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量的越多越深入越好。”悟透人民民主的真谛是提高提案工作质量的关键，也是把握好提案工作方向的准星，是我们通过提案履行职能、发挥作用的定力之所在。要着力把握以“四不”为主要内容的协商民主原则、要义和方法，即政协不是权力机关，参政不行政，建言不决策，监督不强制，主要通过协商发挥作用。这种作用不是靠说了算，而是靠说得对。人民政协作为专门的协商机构，要求真务实提高能力水平，悟透了、把准了这“四不”是协商之要。

提案是政协最具代表性的履职方式，是社会各界认可度、共识度最高的政协的履职方式，也是社会各界认为政协最有效的履职方式。这是从政协外延的角度看。从政协的内涵角度看，就是吉林主席和程红副主席强调的提案工作是政协工作中一项具有全局性、基础性、经常性的工作。

从具体操作层面来看，我对提案工作特点的认识是“工作一体、主体两立”。就是提案工作的提、审、立、办、督、评、宣、协，“协”是指协商，是贯穿前七个环节之中的，这个“12345671”

是一个完整的有机的整体，但是在实际操作中又分为提出阶段和办理阶段，提出阶段的责任主体是政协，办理阶段的责任主体是承办单位。这两个主体分属于不同的政治系统。前者所在政协系统不是权力机关，参政不行政，建言不决策，监督不强制，主要通过协商发挥作用，主要靠说得对履行职能。这是两者最大的区别。那么，围绕提案工作的一切故事、掣肘、博弈、纷争、喜怒哀乐等，盖源于此。

面对于此，如何破解，我想谈以下几点：

一是坚持党对政协工作的领导，突出市委在政协提案工作全过程中的领导作用。市委在提案工作的全过程中居于主导地位，发挥统筹领导作用十分重要。这个作用发挥好了，提案工作的各个环节的衔接就顺畅，提案工作两个阶段的逻辑关系就清楚规范。实践证明，党委牵头的力度越大，提案工作两个阶段的衔接就越流畅，相互掣肘、彼此推诿的杂音和琐事就越少，政协在提案工作的全流程中就更勇于和便于发力。

二是提高提案质量要在优化提案结构上下功夫，增加集体提案数量是优化提案结构的有效途径，增加党派提案数量是提高集体提案数量的有效抓手。提高提案质量是提高提案工作质量的前提。政协委员大都是肩负重要责任的各行各业的骨干，他们很难有更充分的时间就多个问题去进行深入的调研协商，也不大容易依靠一己之力超越团队的齐心协力。实践也证明，集体提案选题严谨，调研协商的力度大，参与的委员和有关专家学者多，投入的时间精力相对有保证，从而使提案的质量有多方面的保障。因此，

学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想

要在逐步加大集体提案数量上下功夫。

从我们的情况看,以2018年提案分析为例,集体提案的数量大体占到5%至6%,党派提案不到2%,专委会提案不到1%(8),界别提案不到3%(24),人民团体提案不到1%。2018年上海市政协集体提案占到了14%(104),党派提案占到了8.4%(每个党派8件)。上海市政协提案的结构大体是委员提案占80%,集体提案占20%,其中每个党派10件提案,1个团体1件提案,界别提案逐年提升,今年在10件左右。今年浙江省政协收到提案769件。提案的结构如下:集体提案116件,占到16.52%;党派提案75件,占到10.69%;团体提案10件,占1.42%;

界别提案25件,占3.25%。十二届全国政协的集体提案占到了8.5%,党派提案占到了7.1%。十三届一次会议的集体提案占到了8.77%。几相比较,我们还有比较大的潜力。

三是正确把握提案数量与质量的关系,把维护委员履职权益的需求和承办单位实际承办的可能结合起来,科学地把握好其中的度。《政协章程》第一章《工作总则》明确指出:“通过调研报告、提案、建议案或其他形式,向中国共产党和国家机关提出意见和建议。”第三章《委员》中明确指出:政协委员“应当依照本章程积极履行职责,认真行使权利。”因此,毋庸置疑,提出提案是委员的法定权利。所以,不能一看提案多就叫、就烦、就看成是负担、就推诿敷衍。对待提案的态度体现的是我们民主政治建设的素养,折射出来的是对委员民主权利的尊重,是对政协和政协委员表达的协商民主的态度,也是对实现党的领导的这种协商民主方式的态度。

在明确了提案是委员的法定权利以后,我们还要明确提案的本质是什么。一般地说,提案的概念都是以全国政协提案工作条例中的说法为准,即“提案是政协委员和参加政协的各党派、各人民团体以及政协各专门委员会,向政协全体会议或常务委员会提出的、经提案审查委员会或



摄影 张斯伟

者提案委员会审查立案后,交承办单位办理的书面意见和建议”。从另外一个角度看,提案是政协和政协委员履行协商职能的一个方式。它的出发点是要协商,路径是协商,追求的是通过协商达成的共识。新时代民主政治建设对政协提案和提案工作的本质要求是,它是协商的平台、协商的载体、协商的路径、协商的话题、协商的抓手。协商是提案办理的主要内容,协商是评价提案办理成效的主要指标。通过协商形成共识是提案工作的价值追求,或者说是提案的工作价值观。

那么,怎么看待“事办没办”“问题解决没解决”呢?我认为以上说法并不是否定这些,而是相辅相成的,即通过协商辨真相、察实情、推本溯源、明理顺气、共求得对,从而促进问题的解决和把事情办成。要从说得“算不算”转变到“对不对”,从提案“办结没办结”转变到“办好没办好”。要强化协商的定位、协商的思维、协商的方法、协商的共识、协商的评判,而不是强化行政的、权力的、强制的定位、思维、方法、共识和评判。这是由政协组织本质属性决定的。

如何确定提案数量的期望值呢?首先有必要对我们提案承办能力的实际状况作一个分析。

北京市每年有 80% 以上的提案要交由政府部门承办, 建议、提案的总数是 1850 份, 教育、发改、交通、卫生、人社、规划、财政等部门近年来每年接到的建议、提案数量都超过 200 件, 最多的达到了 350 件。卫生、交通等部门的处室超过了 45 件。

政府系统承办能力是这样的: 16 个区政府成立了负责承办人大政协建议提案的联络科的有 8 个区, 一般是 1 到 3 人, 另外 8 个区是放在了督察科或办公室, 有专人负责人大政协建议提案的办理。

政府部门方面, 在 73 个承办部门中, 只有市政府办公厅设有联络处, 负责人大、政协建议提案的办理, 其他部门都是在办公室有负责这方面工作的同志。这些部门在人员编制紧张的情况下, 没有专项的编制和人员从事提案办理工作, 大都是由办公室的一位同志兼职, 且是人大建议和政协提案办理等多项工作同时兼管。同时, 越是接受提案承办任务多的单位, 往往是工作任务重、要求高、压力大、急活、大活、新活多的单位, 很难想象他们是怎样办理几十件、上百件提案的, 也很难想象今后在现状不变的情况下, 我们进一步提高提案质量, 突出提案办理过程中的协商、追求通过协商凝聚共识, 会是一种什么样的状况。

在这方面, 上海市政协十届、十一届、十二届提案数量是每届递减 10%。十三届政协 607 名委员, 一次会议收到提案 785 件, 立案 763 件。他们的期望值是 500 件以下, 加上人大建议, 平均每个承办单位 1 到 2 件比较合适。浙江省政协现有委员 631 名, 今年收到提案 769 件, 立案 702 件, 不立案 55 件, 占 7.8%, 有 12 件被并案, 从 1994 年至今年平均在 800 件左右。我们现有委员 786 人, 十三届一次会议收到提案 1023 件, 立案 991 件。近五年的情况大体是每年千余件提案, 立案一千件左右, 略呈下降趋势。

因此, 我们在控制数量上还是有潜力、有空间的。那么未来的期望值怎么把握呢, 应该说没有绝对的选择, 只是相对某一个阶段, 从我们提办双方的实际出发探求一个大体上线和底线。我建议可以有两个参数供参考, 一是平

均每位委员一件, 一是上海的做法, 每个单位一至两件。

四是发挥好提案培训、提案审查和委员履职的导向作用, 引导委员在提高提案质量上下功夫。以十二届政协的情况为例, 北京的不立案率在 5% 至 6%。上海市政协的最终不立案率在 3% 至 5%, 初审检出率在 3% 左右, 综合不立案率在 6% 至 8%。浙江政协的不立案率在 7.8%。天津市政协近几年的不立案率 10% 至 15%。江西政协不立案率 10% 左右。全国政协不立案率是不到 20%。因此, 我们结合提案审查细则的制定进一步加强质量管理有不少提升的空间。同时在提案转交和办理过程中, 要尽量合并同类项, 加大并案合办的力度。

五是突出“联”字、凝聚共识、形成合力。提案工作的全局性和“工作一体、主体两立”的特点, 决定了提案工作必须是开放的视野、外向型的方法、协作联动的方式、凝聚共识的追求。在这方面, 我们在 2016 年建立了提案工作联席会议制度, 特别注重和几大家市级机关的联系合作, 特别注重调动承办单位的积极性。定期召开提案工作联席会, 邀请市委、市政府等市级机关到外省市学习交流提案工作, 与全国政协提案委和市政府联络处党支部共同举办联合党日活动, 日常工作中也注意加强沟通协商。我们的收获是, 承办单位的积极性调动起来了, 承办单位的性质、定位、条件、手段、资源的优势也就发挥出来了。从一定意义上说, 这种优势是非权力部门所无法比拟的。它不仅使办理工作质量提升有了保证, 而且对提案工作全流程的质量都将产生很大的促进作用。在 BTV 新闻等综合媒体平台推出的《市民对话一把手——提案办理面对面》, 可以说是我们这几年注重联系合作的一个重要成果。

“联”字还有一层意思, 就是政协内部横向的联系, 特别是和专委会的联系。这是把专委会调研成果转化成为提案和增加专委会提案、界别提案等集体提案的重要途径, 也是增强提案工作合力的重要抓手。

作者系北京市政协委员、市政协提案委员会主任

责任编辑 郭隆

以高质量提案工作擘画同心圆 聚力助发展

文 阮培颖

习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的讲话中指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”在中国共产党第十九次全国代表大会报告中，习近平总书记进一步指出：“要高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数、画出最大同心圆。”对于“同心圆”，总书记作出明确阐释：“什么是同心圆？就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”总书记的讲话为人民政协事业的发展进步指明了正确的政治方向，也为我们改进创新工作提供了根本遵循和行动指南。

人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是人民民主的重要实现形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。政协提案是人民政协履行职能的重要方式，是最具全局性、经常性、基础性，最直接、最有效、最具制度约束和权力保障的履职形式，是各界政协委员，参加政协各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体以及政协各专门委员会发挥作用和优势的重要载体。做好提案工作，可以使政协委员与党委政府、与人民群众的“连心桥”更宽；可以使反映社情民意、建言献策的“直通车”加速，从而求得全社会最大公约数、画出最大同心圆。

做好提案工作最终要落实在“质量”二字上。落实习近平总书记提出的“提高提案质量和提案办理质量”重要指示要求，需要我们始终以提高质量作为主攻方向，坚持提案质量、办理质量、管理服务质量同向发力、同步提升。

多形式提高提案质量是基础

政协提案工作，提案质量是基础，提案质量决定提案价值。只有提的好才能办的好。没有高质量的提案，办理质量无从谈起。政协委员和政协各参加单位提出提案的过程就是履行三项职能、有序政治参与的过程。提案工作在一定程度上体现着人民政协参政议政的质量和水平。因此需要我们深刻认识提高提案质量的重要意义，严肃、严谨、严格提案工作、正确行使民主权利。从选题、调研、交流到撰写、修改、提交，每一个流程都应秉持工匠精神，厚植精品意识，以质量取胜为最高境界，而非追求数量和速度。这也正是习总书记要求的“提案不在多而在精”。同时坚持提案立案标准，规范审查程序、加大审查力度，以制度机制强化质量保证。此外，通过印发参考资料、优秀案例选编、线索征集、委员交流、选题论证、培训讲座、在线学习等多种形式，引导和帮助委员在知情明政、提高履职能力上下功夫，围绕我市党委政府中心工作和改革发展进程中重点难点议题、涉及人民群众对美好生活需求的民生短板问题，精心选题、深入调研、务实建言，切实使提案与党委政府的目标任务高度契合、同频共振，只有这样才能充分发挥好提案的同心同向效能。

多维度提高提案办理质量是关键

政协提案是党委政府科学决策、民主决策基础信息的重要来源和智力支持。政协提案内容涉及广泛，每一件提案都凝结着民心、民意、民智。办理提案的过程就是回应群众关切的过程，就是自觉接受民主监督的过程，就是科学施政的过程。没有高质量的提案办理，提的再好也难以落实。切实提高提案办理质量，需要承办部门

从“提高提案办理质量，是大力发展社会主义协商民主必然要求、是有效服务党委政府科学决策客观需要”的政治高度加以认识，并建立“领导重视、责任明确、制度健全、强化协商、注重实效”的办理工作机制。实践证明，承办单位从提供选题参考、参与初审、预交办、分办交办、协商办理，到进度台账、答复公开、督查考核等多维度对提案的认真办理，充分体现了承办单位的责任担当、科学态度和胸襟情怀。每办好一件提案，就能受益一面，更能团结一片，从而最大限度地凝聚向心力、激发正能量。

多环节提高提案管理服务质量是保障

没有高质量的管理和服务，提出提案和办理提案就难以实现顺畅有效运转。作为提案工作管理服务部门，政协提案委员会承担着发挥提案者和承办部门双重积极性，建立提案委员会、承办单位、提案者三方共同参与的提案协作机制的责任。通过精细管理、主动服务，进一步落实“将协商贯穿提案工作全过程”的理念和要求，在提案征集、选题培育、情况通报、组织交流、调研研讨、审查报告、分析评议、办理协商、重点督办、集中办理、双向互评、



摄影 张斯伟

信息公开、成果转化、资源共享、宣传表彰等多环节形成提案工作整体合力，努力构建各司其职又密切配合的提案工作大格局。

2018年是贯彻中共十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是十三届北京市政协届首之年。就北京市政协而言，肩负着在中共北京市委的统一领导下，认真贯彻党中央决策部署，落实习总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和两次视察北京作出的重要批示，聚焦全市工作中心，自觉服务大局，发扬团结民主，凝聚共识，落实首都城市战略定位、建设国际一流和谐宜居之都、促进首都高质量发展的重大责任。需要我们在市政协常委会议和市政协党组领导下，进一步落实全国政协关于提案工作的新部署、新要求，在提高提案质量、办理质量，管理服务质量上不断探索创新工作机制和务实举措，更好地发挥政协提案发扬民主、凝心聚力的独特作用，更好地彰显政协提案促进经济社会发展、助力深化改革创新的独特价值。

作者系北京市政协委员、市政协提案委员会专职副主任

责任编辑 郭隆

新时代政协干部必须提高履职能力

文 郝留亮

新一届政协开局之年，全国政协系统组织开展深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，可以说是恰逢其时，意义深远，对努力推动新时代人民政协事业展现新气象、实现新作为、谱写新篇章，具有里程碑式的作用。

政协委员是政协工作的主体，是政协工作的优势所在、活力所在。作为政协委员，在做好岗位本职工作之外，还要履行政治协商、民主监督和参政议政的委员本职工作。政协不是权力机关，也不是决策机构。政协是发扬民主、政治协商、统一战线的平台，协商不决策、监督不强制，发挥作用不在说了算，而在说得准、说得对。政协工作，政治性很强，政策性也很强。政协干部作为政协工作的策划者、组织者和委员服务的执行者，凡事必须审大小、酌缓急、连上下、衡内外。针对政协特点和工作要求，作为政协干部，新时代承担新使命，展现新作为，必须锤炼素质，提高能力。

一是要有一线意识。人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分。十八大对巩固和发展最广泛的爱国统一战线作出了部署，赋予人民政协更重大的责任、更光荣的使命。与党委政府机关相比，政协机关工作没有风口浪尖，不是冲锋陷阵的“火线”，但我们始终处在统一战线的第一线、处在多党合作的第一线、处在发展协商民主的第一线。人民政协不是所谓的“二线”，在共同的发展目标面前，政协是推动各项事业发展的重要力

量，就是“一线”。政协干部，在新时代都应强化一线意识、保持一线状态、追求一线作为，提振“干在一线”的精气神。政协干部的一线意识，首先体现在要有“一线”的政治自觉，即牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，在政治立场、政治方向、政治道路上同党中央保持高度一致，在行动上维护党中央权威，严格遵守党的纪律和政治规矩，用好政协话语权，多讲政治话、多讲政协话、多讲统战话。其次体现在“一线”的责任担当，要有想为的境界、善为的能力和有为的成效。按照新时代新要求，以更加过硬的政治品德、更加强烈的责任意识、更加高强的工作本领、更加务实的工作作风，切实做好各项服务保障工作。

二是要有学习能力。人民政协的一个显著特点就是学习。政协干部是各类协商议政活动组织的主体，如果我们不具备所负责领域的专业知识，会直接影响到活动的策划、调研的组织、材料的整理、报告的撰写，最终影响协商议政的质量和效果。因此，这一特点决定了政协干部必须具备宽阔的视野和强大的学习能力，对国情、市情、社情，对工作领域的前沿进展和问题困难的准确把握。政协干部加强学习，首先是要知晓全局、把握大势。围绕中心、服务大局是人民政协必须遵循的履职原则。做到服务大局，就一定要统揽全局，知道全市大局是什么，知道市委的要求是什么，知道本市重点干什么，知道政协应该怎么做。在服务全局中突出政协工作的本质特点，做到有预见性、预判性。其次是要知识丰厚、学有专长。政协委员人才荟萃，也对政协干部提出了更高更严的要求。作为政协干部，不



摄影 张斯伟

管过去的专业、自己的兴趣如何，都应把学习摆在重要位置。不仅本工作领域的专业知识需要学习，鼓励“术业有专攻”，做某一领域的行家里手，同时也要加强哲学社会科学、现代科技、文化、市场经济等知识的学习。只有这样，服务委员时才能有平等的交流，参与协商议政时才能提出真知灼见。

三是要善于做人的工作。人民政协在成立之初就具有统一战线性质。人民政协与党的统一战线工作，相伴发展，共同成长。统战工作不仅政治性、政策性很强，而且人情味很浓。毛泽东主席曾精辟地指出，统一战线是一门专门科学，统战干部要“精通此中门道”。习近平总书记讲，“做好新形势下统战工作，必须善于联谊交友，特别要交一些能说心里话的挚友诤友”。“统一战线就是做人的工作。统一战线工作做得好不好，要看交到的朋友多不多、合格不合格、够不够铁。”政协机关就是专门做人的工作的机关。政协干部要在做人的工作上下大功夫。政协干部做人的工作，特别是中共党员的委员做人的工作，首先要注重思想引领。政协委员来自方方面面，利益诉求、知识背景、社会阅历、生活方式等不尽相同，对于某个具体问题的看法

和认识总会存在差异。多样性是利益多元、思想多样的反映，必须在尊重多样性中寻求一致性，一致性就是共识。共识是合作共事之基，是团结奋斗之要。大家能凝聚共识，本身就是力量。要达成共识，必须通过学习，加强思想引领。其次要饱含真情实感。现在进入互联网时代，做人的工作也都信息化了。通知会议、安排活动、组织学习都通过短信、邮件，与委员沟通交流也通过微信，拜年用手机、慰问用微信，但有的时候还是要用一些传统统战方式来做工作。比如政协专门委员会、界别和政协机关更多开

展恳谈交流、外出考察、走访看望、生日祝福等特色联谊活动，让广大委员更多感受到政协组织的关怀和温暖。

四是要强化文字能力。政协工作的主要特点就是议政、建言，政协履行职能，基本方式一是写，二是说。当前，政协各类协商议政形式很多，调研考察活动很多，座谈研讨很多，委员们在其中发表了很多有价值的意见建议，对服务大局有现实帮助。政协干部必须把提高文字能力作为胜任本职工作、提高工作层次的关键，努力提高写作技能和技巧，真正掌握过硬的文字方面的基本功。提高文字能力，首先要重视自身知识积累，善于收集各种信息资料，善于自己动手动笔，切实通过动笔来提高自己的独立思考能力、筹划工作能力，同时也通过自己精练的文字，把政协各项工作安排得更有头绪，开展得更有声色，总结得更有条理。其次要提高归纳总结能力，对委员发言、调查材料等进行系统、深刻的分析、综合、提炼，由表及里，由此及彼，从感性认识上升到理性认识，寻找规律性的东西，使建言立论成果更加科学、更具可操作性。

作者系北京市政协委员、市政协城建环保委员会专职副主任

责任编辑 郭隆

进一步加强专委会党支部建设

文 钱 卫

习近平总书记指出：“做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。”人民政协是具有中国特色的制度安排，加强政协党的建设是坚持这一制度安排的根本保证。

在北京市政协党的建设的大系统中，专委会党支部建设是非常重要的一个方面。专委会是在市政协常委会和主席会议领导下的工作机构，是市政协履行职能的重要方式。专委会依据政协章程和政协全体会议、常委会议提出的任务，团结和联系政协委员及各族、各界人士，围绕中心、服务大局，积极履职。专委会党支部在市政协党组和机关党委的领导下开展工作，因此从实践来看，专委会党支部工作是确保市政协党组和机关党委各项决策部署贯彻落实的重要基础。

学习理论 不断提高思想认识

习近平总书记指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”实践证明，专委会党支部战斗堡垒作用的发挥，不仅与专委会办公室自身建设紧密相关，更与专委会围绕团结民主两大主题，履行好政治协商、民主监督、参政议政的工作职能紧密相关；不仅与政协机关干部队伍建设紧密相关，更与加强政协委员队伍建设紧密相关。通过加强专委会党支部建设，团结凝聚广大委员和

各族各界人士，牢牢守住政治底线的“圆心”，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

同时，在履职中发挥专委会党支部作用，不仅要发挥专委会机关党员的先锋模范作用，更要注重发挥专委会委员中担任过党政领导职务的中共党员委员的关键少数作用。只有抓住了“关键少数”，才能更好地覆盖“全面”和带动“绝大多数”，按照懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的要求引导政协委员不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

打好基础 明确专委会党支部建设的主要内容

学习习近平总书记重要思想，学习新党章，结合基层党建理论和工作实际，加强专委会党支部建设涉及以下几个方面的内容：

一是以提升组织力为重点，突出政治功能。把专委会党支部建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定，落实市政协党组和机关党委提出的各项任务的坚强战斗堡垒，把党的主张通过民主程序，转化为各方面的广泛共识，找到最大公约数，画出最大同心圆。

二是自觉担负起教育党员、管理党员、监督党员的职责。发挥党员的先锋模范作用，广泛联系各族各界人士，围绕中心、服务大局，担负起组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。

三是积极推进党的基层组织设置和活动方式的创新。



▲ 联合党支部到北大红楼参观学习

坚持“三会一课”制度，探索“特色党日活动”、微党课、网络党课等学习教育新形式。不断提高专委会党支部规范化建设水平。积极探索党建工作与业务工作的深度融合，探索把临时党支部建在调研组上，广泛开展具有专委会特点的品牌活动等。

四是扩大党内民主，不断推进党务公开。通过会议、文件、新媒体等多种形式，及时向广大党员包括政协委员中的中共党员，通报重要情况、报告重大问题的讨论和决策情况，健全和完善党员的民主权利保障机制，畅通党员参与党内事务、加强民主监督的渠道。

五是增强专委会党支部日常教育管理工作的针对性和有效性。

明确方向 提升专委会党支部建设质量

“大学习大武装思想大提升。”要紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想这条主线，围绕贯彻落实全国政协系统党的建设工作会议座谈会精神这项任务，立足专委会党支部建设这个根本，以理论大学习、思想大武装、推动工作大提升。

不断提高专委会党支部建设质量。坚持“四个全面对标”，即全面对标习近平新时代中国特色社会主义思想；全面对标党的十九大精神；全面对标党章党规党纪；全面对标全国政协系统党的建设工作会议座谈会精神。落实市政协党组和机关党委的工作部署，专委会党支部工作做到“五个到位”和“七个有力”。即政治把关作用到位、思想引领工作到位、基层组织制度执行到位、支部建设与履职工作融合到位、抓“关键少数”作用发挥到位；“七个有力”——教育党员有力、管理党员有力、监督党员有力、组织委员有力、宣传委员有力、凝聚委员有力、服务委员有力。把市政协党建工作的“大目标”，转化为专委会党支部工作的“小计划”，以钉钉子精神，扎扎实实抓好各项工作的落实。

加大专委会党支部建设与履职工作的深度融合。多年来，教科文卫体委员会组织广大委员紧扣保障和改善民生献计出力，紧紧围绕首都教育、文化、卫生、体育事业的改革发展，谋划和推进工作，开展了长城文化带建设调研、医疗卫生体制改革调研、中小学生体质健康问题调研、全面放开两孩后的教育卫生政策衔接等问题调研，受到社会广泛关注，许多意见建议已经转化为政策措施。这与专委会党支部长期坚持围绕中心开展工作，将基层党建工作指导思想与专委会工作目标实现深度融合密不可分。

当前，中国特色社会主义进入新时代，汪洋同志在全国政协系统党的建设工作会议上强调“人民政协事业是党领导人民进行伟大社会革命的重要组成部分，政协系统党的建设是全党进行伟大自我革命的重要组成部分。”我们要用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑、指导实践，积极探索专委会党建工作规律，结合实际推动工作。

作者系北京市政协委员、市政协教科文卫体委员会专职副主任
责任编辑 郭隆

加强“四个能力”建设 夯实政协履职工作基础

文 杨清柏

习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中指出：“人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用”，并从提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力四个方面，就如何推进履职能力建设提出了具体要求。学习贯彻总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，必须大力加强“四个能力”建设，为开创新时代政协事业发展新局面奠定坚实基础。

加强理论学习 提高政治把握能力

人民政协作为我国政治体制中一个极为重要的政治组织，政治性是其本质属性。提高政治把握能力是政协履职能力建设中最基础、最关键、最根本的环节。

提高政治把握能力，首要一点就是坚定理想信念，增进政治认同，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。从人民政协产生和发展的历史来看，各民主党派、无党派人士和各族各界人士之所以能够坚定地团结在中国共产党周围，共同进行建立新中国、建设新中国、探索改革路的伟大实践，就在于他们对中国共产党及其所指引的国家发展道路高度认同。进入新时代，政协组织和政协委员必须自觉把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、

情感认同，毫不动摇坚持中国共产党的领导，始终确保政协工作正确的政治方向。

提高政治把握能力，必须善于运用科学理论分析判断形势、研究解决问题。政治上的坚定来自理论上的清醒。面对复杂多变的外部环境和内部考验，政协组织和政协委员必须自觉用中国共产党的创新理论武装头脑、指导实践，使政协工作始终与党委政府中心工作方向一致、目标一致、步调一致。这就要求各级政协组织都要把学习放在工作的首要位置，特别是要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神作为长期任务，切实做到学懂、弄通、做实；要深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习统一战线和人民政协理论，夯实做好政协工作的思想理论基础；要广泛学习政治、经济、文化、社会、历史等各方面知识，了解国际国内形势和经济社会发展动态，丰富知识储备，提高解决问题的能力水平。

坚持问题导向 提高调查研究能力

调查研究是人民政协履行职能最为重要的基础性工作之一。在政协组织的各种履职活动中，调查研究占有相当大的比重，对政治协商、民主监督、参政议政起着重要的支撑作用。推进政协协商民主建设，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，更需要注重加强和改进调查研究工作，做到不调研不协商、先调研后协商、边调研边协商。

提高调查研究能力，必须坚持问题导向，以发现和提出问题为工作起点，以回答和解决问题为工作目标。政协组织的调查研究活动，以服务政协履职和党政决策为目的，具有鲜明的政策指向性和强烈的现实针对性，应紧紧围绕党委政府中心工作和群众普遍关注的热点难点问题选题，为破解改革发展难题建睿智之言、献务实之策。

提高调查研究能力，必须坚持深入实际、深入群众，从实践中来、到实践中去。当前，我国社会主要矛盾的变化，对党和国家工作提出了许多新要求。特别是在社会利益关系日趋多元化的背景下，群众的当前利益和长远利益、不同社会阶层和群体之间的利益，有时很难简单统一，很多政策的制定都需要经过复杂细致的权衡与判断。政协组织在履职建言过程中，必须密切关注经济社会发展各领域的实际问题，深入一线、深入群众，把情况摸清、把问题找准，真正做到了解群众心声、反映群众意愿，避免调查研究成为走马观花、蜻蜓点水式的应景之作。

提高调查研究能力，要注重成果质量，在善于发现问题、深入分析问题的基础上去努力解决问题。政协组织发挥自身的人才智力优势，通过广泛汇聚各方面智慧和进行创造性的思考，提出真正切合实际、有参考价值和可操作性的对策建议。要少提过于原则化、一般化、缺乏决策参考价值的建议，少提不能深入问题本质、回避问题主要矛盾的建议，少提主次不够分明、过于求全责备的建议，力争通过调查研究促进实际问题的解决，让调研成果转化为推进改革发展的正确思路和长效机制。

创新工作方法 提高联系群众能力

社会主义协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现。政协组织在履行职能的过程中，必须自觉践行中国共产党的群众路线，切实提高联系和服务群众的能力，在代表和维护最广大人民的根本利益上彰显自身的价值。

提高联系群众能力，最根本的是要坚持履职为民宗旨。政协组织植根于人民，也必须服务于人民。各级政协组织

和广大政协委员，都要切实增强群众观念和服务意识，把群众的安危冷暖挂在心头，急群众之所急，想群众之所想，密切关注和促进各类民生热点问题的解决，让广大人民群众感到政协委员就在身边、人民政协离自己很近。

提高联系群众能力，要创新群众工作方法，畅通和拓宽各界群众的利益诉求表达渠道，发挥好桥梁纽带作用。适应新形势新任务的要求，政协组织要在坚持和完善原有工作渠道的基础上，不断创新群众工作方法，善于通过界别组织、政协委员增进同各界群众的联系，构建上下贯通的联系网络，促进上情下达，下情上传，引导群众通过广泛的对话、交流和沟通来化解矛盾、表达诉求。

坚持团结民主 提高合作共事能力

适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，人民政协必须不断丰富民主形式、畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主。

提高合作共事能力，要不断健全民主形式、畅通民主渠道。既要充分运用经常规范的协商形式，又要积极探索网络议政、远程协商等新形式，为各党派团体和各族各界委员履职搭建有效平台、创造有利条件。要尊重和保障党派团体和政协委员的民主权利，使政协组织这一民主渠道更加畅通、更为有效。要尊重和包容不同的意见，以兼收并蓄的姿态，吸纳来自各个方面的观点和建议，为党派团体和政协委员充分履行职责创造条件、提供保障。

提高合作共事能力，要不断加强团结、增进共识。人民政协既是社会各界人士团结的成果，也是促进社会各界人士进一步团结的组织。要坚持把增进共识、凝聚力量融入各项工作始终，提倡积极正面的观点交锋和思想交流，多做解惑释疑、理顺情绪的工作，多做协调关系、化解矛盾的工作，努力为推进改革发展增添正能量。
作者系北京市政协办公厅副主任

责任编辑 郭隆

进一步做好人民政协特约监督工作

文 韩君琪

在习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的指导下，各级政协探索创新，认真履行职能，民主监督工作不断取得新进展。同时，按照“推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，让人民监督权力，让权力在阳光下运行”的要求，各级政府部门司法机关及其所属具有行政执法职能的单位，也在原有的聘请人大代表、政协委员担任特约监督人员工作基础上，不断规范特约监督工作，配合推动人民政协民主监督更加广泛深入。

特约监督工作规范有序开展 监督实效明显

特约监督是监督党政司法机关执法的规范性与合法性或参与廉政检查、行风作风建设等检查工作，通过批评建议行使监督权。北京市政协高度重视特约监督工作，不断加强组织建设和服务保障工作，广大委员发挥专业特长和自身优势，在特约监督工作中主动作为。新一届市政协党组，强调政治引领和队伍建设，为保证政治思想素质好、责任心强委员担任特约监督员，要求工作部门主动出击，加强与聘请单位的联系，高质量开展特约监督员的推荐工作。日前，按照聘请单位要求，专委会推荐、层层遴选，经驻会领导会研究，向12家单位推荐了66名特约监督员。

特约监督员围绕政府关注的重点工作和群众关心的热点问题积极履职，在以下方面发挥了重要作用。参加聘请单位组织开展相关的明察暗访，进行巡视检查，为推进聘请单位作风建设，监督政风行风建设，对系统内领导干部和工作人

员的廉政勤政及行政审批、司法公正等情况进行民主监督。深入群众基层了解民生，密切联系群众、发挥桥梁和纽带作用，协助解决一些事关人民群众切身利益的问题。

根据习近平总书记关于“要加强人民政协民主监督，完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制”要求，要切实加强对做好特约监督工作的研究，提高民主监督质量，形成工作合力，完善机制保障，做好特约监督工作要注重调动聘请单位、特约监督员、政协组织三方面积极因素。聘请单位要组织特好约监督员参加部分涉及行政、司法、党风廉政、行业作风建设等有关内容的民主监督活动，在组织特约监督员工作中发挥主导作用；特约监督员为推进聘请单位全面执行党的方针、政策，加强党风廉政建设和行业作风建设等方面积极发挥主体作用；推荐单位把履职热情高、政策水平较强的委员推荐给聘请单



摄影 张斯伟

位,注重加强与委员的联系和沟通,着力委员参加监督工作的服务和管理。

特约监督为健全完善民主监督体系提供了积极借鉴

人民政协是国家治理体系的重要组成部分,人民政协民主监督因其广泛性、民主性体现出自身优势。根据《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》,遵循政协章程,民主监督形式逐渐丰富。监督形式主要有会议监督、视察监督、提案监督、专项监督、民主监督组监督、特约监督员监督、社情民意信息监督、评议监督及其他形式监督。根据监督行为发起方为政协组织或其他单位,可以分为由政协“主动为之”的和应其他单位要求“被动配合”的两类。在这些民主监督方式中,相互之间既有联系又有区别,特约监督相较其他民主监督形式有所不同,是应司法机关、政府部门及其所属具有行政执法职能的单位,主动要求政协机关推荐以兼职形式参加聘请单位行政、司法、党风廉政、行风建设等有关内容的监督活动,应该属于“要我监督”的一种重要形式。

特约监督工作是人民政协履行民主监督职能的一种重要形式,特约监督具有较强的组织优势,委员在开展工作中有两方面的组织支持,既有聘请单位的支持,又有政协相关部门和专门委员会的支持,就针对某一项内容开展的监督来说更容易有具体结果。特约监督员分布在市检、法院及十余家市级政府部门,监督内容广泛,监督途径灵活。从监督形式上来看,可以实行定向监督的特约监督正好与市政协民主监督组的监督有互相补充的作用,特约监督员参与较多的工作内容是监督司法机关和政府部门党风、政风、作风建设,逐渐成为了聘请单位联系群众、了解社情民意的重要渠道。

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“要构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力。”特约监督是民主监督的

重要实践,只有加强党的领导才能保证民主监督正确的政治方向,只有党委重视、政府支持、政协发力、委员参与才能不断提高特约监督的质量和水平,推动依法行政的法治政府建设。

新时代对做好特约监督工作提出了新要求

中国特色社会主义进入新时代,人民政协要以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为统领,坚持党对政协工作的领导,坚决贯彻落实党中央决策部署,准确把握人民政协民主监督的原则和重点、聚焦主题主线,正确行使民主监督,做好特约监督工作。

参加特约监督工作的委员肩负着重要职责,要努力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,按照“懂政协、会协商、善议政”的要求全面履行职能。民主监督有社会公信力和影响力,是真诚的交流,在民主的氛围中进行,特约监督员要加强学习、深入实际调查研究,及时反映群众意愿和诉求,在履职中不仅要说的对,还要客观公正地提出建设性的意见建议。特约监督工作是发挥党和政府加强与人民群众联系的重要一环,组织开展特约监督单位应进一步提高思想认识,把制度设计、经验借鉴和实践探索三者有机结合,保证特约监督权利,严格执行监督工作规则,创新监督方式。在党的领导和相关部门的支持配合下,政协组织通过不断完善特约监督制度化、规范化、程序化,做好开展特约监督的服务保障和管理工作,注重加强队伍建设。

做好特约监督工作,有利于丰富民主监督形式,提升民主监督工作科学化水平,推进协商民主广泛多层制度化发展。随着我国社会主义民主政治建设的发展和具有中国特色监督制度和体系的建设,这支包括人大代表、政协委员、社会各界人士组成的特约监督员队伍将不断发展壮大,为我国社会主义民主政治建设发挥更大作用。

作者系北京市政协人事联络室副主任

责任编辑 郭隆

协商式监督的特色与优势

文 刘文钧

2017年初，中共中央办公厅印发《关于加强和改进人民政协民主监督的意见》，不仅对加强和改进政协民主监督提出了许多重要的新举措，而且在涉及协商民主理论方面也提出了不少新观点。其中之一，就是对政协民主监督作了新的概括：“人民政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义的基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。”

协商式监督强调了人民政协民主监督与社会主义协商民主的关系，即人民政协民主监督是社会主义协商民主的重要实现形式。协商式监督是适应发展社会主义协商民主新形势，赋予人民政协民主监督的新蕴涵。

协商式民主监督的特色

协商式监督是政治性监督。协商式监督从监督目标、主体和内容等方面看，仍然是一种政治性监督。从监督目标看，协商式民主监督既有利于巩固和发展最广泛的爱国统一战线，又直接服务于我国发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的根本目标和任务；从监督主体看，既是中国共产党在政协中与各民主党派和无党派人士之间互相监督，又是政协委员对国家机关及工作人员工作进行监督；从监督内容看，既可以对涉及宪法法律和法规的实施，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况进行监督；又可以围绕“党和国家重大方针政策和重要决

策部署的贯彻落实情况”，有组织、有重点地开展监督。

协商式监督是建设性监督。协商式监督是为了更好地反映人民群众的诉求，帮助党和政府改进工作。政协民主监督的主客体具有目标的一致性，监督双方及人民政协内部各党派团体、各族各界、各阶层之间具有共同的思想政治基础。人民政协通过建议、提案、社情民意和民主监督组等方式履行民主监督职能，不但指出问题，发表意见，而且真诚地提出解决问题的对策建议。协商式监督过程中，强调以善意的眼光看待监督，以助力的愿望开展批评，以平等的态度沟通协商，以务实的精神提出建议，不争权角力，不个人攻击，以民主协商的方式显示民主监督的建设性特征，这正是政协民主监督的影响力所在。

协商式监督是高度组织化监督。协商式监督是政协委员通过政协组织以特定的形式来实现的，是一种组织行为，不同于一般意义的民主监督。它的运行机制是按照一定民主程序来组织，有制度、有计划、有题目、有载体。政协委员是监督主体，但又不是以公民个人身份开展监督，而是通过人民政协的制度和组织来实现的，具体承担者是参加政协的党派、团体、界别和组织起来的政协委员。

积极探索协商式监督的有效途径

加强协商式监督的顶层设计。习近平总书记在《严明党的组织纪律，增强政协组织纪律性》中强调：“党是我们各项事业的领导核心。”党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是做好党和国家各项工作的根本保证，也是



▲ 科技创新中心为首都高质量发展提供新动能调研组赴中关村银行调研

人民政协事业发展进步的根本保证。发挥协商式监督的作用，要始终坚持维护党的领导，按照党委统一领导、各方分工负责的原则，及时统筹制定加强政协协商与党委和政府工作有效衔接的相关制度，支持和推进政协民主监督同其他监督机构的衔接协作。建立监督议题的提出和确定机制，明确重大监督性议题提出和确定的具体程序。

完善协商式监督机制建设。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话中强调：“要加强人民政协民主监督，完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制。”完善协商式监督机制，一是通过政协会议、视察、提案、反映社情民意等履职形式开展协商式监督，根据议题设置召开监督性常委会议、监督性主席会议，在议政性常委会议、主席会议、议政会和协商恳谈会等履职形式中增加监督分量，增强协商式监督特色。二是推进专项监督，提升专项监督组织化程度，及时总结民主监督组工作机制，创新和完善民主监督组形式，确定专项监督议题，切实提高监督成效。三是统筹推进特约监督、政协评估、民主评议监督工作，根据党委统一部署，选择社会各界关注、与人民群众切身利益密切相关的政府部门专项工作，开展民主评议和特约监督，推动党委和政府相关部门改进工作。四是积极探索民主党派在

政协开展协商式监督的有效形式，通过党派调研、大会发言、党派提案、党派社情民意信息的监督工作，发挥党派监督的优势。

加强政协组织协商式监督的能力建设。一是要提高政治把握力。通过学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握政协的性质定位和主要职能。二是提高调查研究能力。贯彻落实全国政协和市政协关于加强和改进调查研究有关规定，增强调研的科学性、准确性、针对性、深刻性，聚焦重点内容，坚持问题导向。三是提高联系群众能力。加强研究政协委员联系基层群众的有效渠道，畅通和拓宽各界群众的利益诉求表达渠道，使协商式监督建立在坚持群众基础之上。四是提高合作共事能力。把协商民主的理念贯穿协商监督的全过程，讲平等、讲民主、讲理性，以协商的方式提出意见、批评和建议。

加强协商式监督与其他监督的有效衔接。习近平总书记在《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》中指出：“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。”加强协商式监督与其他监督的衔接，一是加强同权力监督机构的衔接协作。以对法律法规的制定实施、路线方针政策的贯彻执行、决策决议及各项工作的开展落实情况的监督为重点，建立政协民主监督同人大监督、行政监督机构的信息沟通和工作衔接协作机制。二是提升同新闻舆论监督机构合作。发挥好传统媒体在提升政协民主监督实效性中的优势，大力推进协商式监督同互联网媒体的制度化合作。三是加强同社会监督、群众监督的衔接。建立监督线索和信息汇集分析机制，及时反映各界群众关注的热点难点问题，使协商式监督能够更加准确地反映群众意愿，维护群众利益。

作者系北京市政协科技委员会办公室主任

责任编辑 郭隆

发挥政协委员在凝聚智慧和力量中的作用

文 陈冠宇

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，对人民政协事业提出了更高标准和更高要求，是做好新时代人民政协工作的重要指针和根本遵循。习近平总书记指出，要坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

深入学习领会总书记重要讲话精神

习近平总书记明确提出，人民政协要最大限度为党和国家事业凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。发挥政协统一战线组织作用，广泛凝聚智慧和力量，有利于更好体现政协在我国政治架构中的特色优势和地位作用，有利于坚持和完善中国特色社会主义基本政治制度，有利于彰显中国特色社会主义制度的无比优越性和强大生命力。

习近平总书记强调，一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮。越是处于改革攻坚期，越需要汇集众智、增强合力；越是处于发展关键期，越需要凝聚人心、众志成城。这一重要讲话突出强调了新形势下人民政协在统一战线工作中肩负的重要职责和重大使命。发挥政协统一战线组织作用，广泛凝聚委员智慧和力量，有利于更好体现人民政协在我国政治架构中的独特优势和地位，有利于彰显中国特色社会主义制度的无比优越性和强大生命力。人民政协作为爱国统一战线组织，发挥委员在凝聚智慧和力量中的作用，既是重要的理论命题，也是重要的实践课题，既要遵循统一战线工作的一般规律，也要努力

展现政协自身优势和特色。

切实发挥政协委员的独特作用

习近平总书记指出，政协委员社会知名度大、关注度高，一言一行都具有影响力和示范性，希望广大委员切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用，不负重托，不辱使命。政协委员是以党派、团体和其他社会界别代表的身份，经协商、推荐产生的某一界别的代表性人士。

发挥政协委员在凝聚智慧和力量中的作用，首先要认识委员作用的独立性。政协委员作为界别代表、行业楷模，做好本职工作、当好表率，就是在发挥委员作用。比如医药卫生界委员救死扶伤、攻克医学难题，就是在发挥委员



摄影 张斯伟

作用；文化艺术界委员通过个人专业成就和社会影响，宣传中国主流文化价值，就是在发挥委员作用。他们发挥的这些作用为保持政协委员的界别代表性和政协事业的良好发展提供了重要的保证。

其次，要认识委员参加政协履职活动的整体性。按照《政协章程》规定，政协委员应全面参加政协各种履职活动，包括收集反映信息、调查研究、提交提案、参加视察等，积极提出意见建议，引起政府部门重视，促进相关政策法规的完善。政协委员把自身言行纳入到政协组织的整体框架之中，使得个体作用在人民政协的旗帜下汇聚一处、形成合力，是政协组织履行职能、发挥作用的独特优势。

第三，要认识委员的社会模范作用。政协委员除了做好本职工作、积极参加政协活动外，在各种场合，遵守法律法规、践行社会公德、热心社会公益事业，都对政协事业起到宣传助力作用。委员来自各行各业，代表所在界别，应当发挥好群众中的示范作用。每年医药卫生界委员为农村地区群众提供义诊服务，既帮助基层群众解除了病痛，也体现了政协委员的责任担当，扩大了政协的正面影响力。

第四，要强化委员的界别意识。习近平总书记指出，要增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设。界别是人民政协区别其他政治组织的显著特征，也是人民政协履行职能的有效途径和重要载体。强化政协委员的界别意识，有利于提高政协履职水平，使某一界别的讨论更深入、建议更专业。如教育界委员聚焦民生热点，每年坚持视察高招录取工作，围绕考试招生制度改革提出意见建议，为党政部门科学决策提供了有力支持。

为委员履职搭建更多平台 创造更优条件

习近平总书记多次强调，人民政协要提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，强调政协委员是政协工作的主体。发挥政协委员在凝聚智慧和力量中的作用，不是喊口号、泡沫化，而要重实际、具体化。

要广泛凝聚共识，助力增进最大共识度。只有“心”往一处想，“智”才能往一处谋，“劲”才能往一处使，凝聚智慧和力量的前提是要凝聚共识。通过主动向委员介绍政策、释疑解惑，传播好声音、传递正能量，进而增强委员政治认同，增进发展共识。2017年，围绕“预防与治理校园欺凌”，吉林主席主持召开协商座谈会，让各种意见充分表达，化消极为积极，弥分歧为共知，让分歧在交融中趋同，使矛盾在交锋中化解，有力增进了委员思想共识。

要广泛凝聚智慧，助力寻求最大公约数。一方面，要运用好协商研讨、座谈交流、调研视察等方式载体，广泛汲取政协各界人士真知灼见；另一方面，要坚持走进基层，倾听群众心声，架好社情民意连心桥。去年市政协就“如何推动有序就医，建立分级诊疗制度”举行市民恳谈会，10多位基层群众与委员面对面交流，为委员倾听基层诉求创造条件，也让基层群众切身感受到人民政协离自己很近、政协委员就在身边。

要广泛凝聚力量，助力画好最大同心圆。政协要善聚各方之力，广泛联系不同党派、不同民族、不同团体的委员以及各界群众，像石榴子一样紧紧抱在一起，推动形成戮力同心、共襄伟业的生动局面。要充分发挥委员主体作用，依托委员开展履职活动。今年依托市政协教文卫体委副主任任鸣，组织30余名委员到北京人艺开展了一次生动的文化讲堂活动，既为委员了解剧目编排提供了机会，也为委员增进交流创造了平台，实现了委员工作和政协履职的双赢。

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上讲到，大厦之成，非一木之材也；大海之阔，非一流之归也。我们要不断坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，紧密团结和依靠各界委员，凝聚“政协智慧”、贡献“政协力量”，共同谱写首都政协事业发展新篇章。

作者系北京市政协教文卫体委员会办公室干部

责任编辑 郭隆

进一步提高政协机关干部的政治把握能力

文 季 楠

习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话中指出，人民政协要提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。这四种能力体现了人民政协工作的特点规律，是提高履职质效的重要保障，是新形势下加强人民政协履职能力建设的要求。政治把握能力作为四种能力之首，是人民政协开展工作的基础，作为人民政协两支队伍之一，机关干部更应把政治把握能力作为首要能力建设突出出来。

把握服务委员的度

提高政协机关干部政治把握能力，对于政协建设具有很强的政治意义、现实意义和长远意义。从政治上看，人民政协是政治组织，政协机关是政治机关，而机关干部作为政治机关的主体，必须要旗帜鲜明讲政治，提升机关干部的政治把握能力是刚性要求。从现实上讲，政协机关干部是处在统一战线的第一线、多党合作的第一线、发展协商民主的第一线，是人民政协履职尽责的重要支撑。提高政治把握能力，将确保机关干部在做好党派、委员面对面服务时，不失位、不缺位、不越位。从长远上说，机关干部只有始终坚定理想信念，不断提升政治把握能力，才能以不变应万变，才能在错综复杂的环境中擦亮眼、辨是非，才能做到政治上永不变质。

政协机关干部在人民政协做服务委员的工作，把握服务委员的度，是政治把握能力的具体体现。机关干部

服务委员时，既要充分发挥委员作用，体现社会主义政治民主以及政治制度的优势，又要注意防止出现倒逼党委政府的情况，成为单向的委员提意见建议的平台，甚至偏离违背人民政协的性质定位。从某种角度来讲，如果把人民政协比作一座水库，服务委员的度就如同水位，人民政协的性质定位就是水库的“警戒水位”，突破这个水位，堤坝就会随时垮塌；发挥委员的角色作用就是“最低水位线”，低于这个水位，水库就失去了生机，失去了“防洪、供水、灌溉”的作用。这就需要机关干部在人民政协性质定位下，不断提高服务委员的质量，从而提升委员履职有效性、参与度和成就感。

提升三种能力

习近平总书记强调，要提高政治把握能力，坚定理想信念，增进政治认同，提高运用科学理论分析判断形势、研究解决问题的能力和水平。政协机关干部落实习总书记要求，需要具备以下三种能力。

一是政治定力。保持政治定力最根本、最紧要的就是要坚定理想信念。作为政协机关干部，政治定力首先体现在坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，“把两个坚决维护”扎根灵魂，自觉体现到言行。要自觉端正价值取向和精神追求，把坚定理想信念作为安身立命的“主心骨”、修身立业的“压舱石”。

二是政治引领力。充分发挥政治引领力，将有助于政

摄影 孟泽令



政协机关干部在工作中增进政协委员对党的政治认同。具体表现为，有政治魄力和担当，敢于与不正确的思想和行为斗争；有主动宣传和发声的意识，在与委员接触中，注意传播党的思想理论和政策主张；有掌握各类情况和沟通技巧的能力，善于在平时和突发情况时，第一时间做团结人、凝聚人的工作，弱化矛盾问题，将负面影响最小化。

三是政治鉴别力。在新时代错综复杂的国内外形势面前，提升政治鉴别力是分析判断形势、研究解决问题的基础。政协机关干部的政治鉴别力体现在，既能坚持聚焦中心，服务大局，牢记责任使命，又能运用辩证思维，做到多样性和一致性的统一，还能透过现象看本质，客观审视矛盾问题，防止看待问题偏激偏执。

四条主要途径

政治把握能力不是与生俱来的，也不会随着工作年限或是职务的提升而自然提高。提升政治把握能力是一项系统工程，也是终身任务，这就需要在政治学习、联系沟通、调查研究、实践创新等各方面下真功夫、苦功夫。

加强政治学习，强化政治素质，提升政治定力。政治学习是必须、是责任、是义务。对政协机关干部而言，

身处政治机关、统战一线，更要不断加强政治学习，只有政治上搞明白，思想上才能领会到位，行动上才能贯彻到位。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，要学到底、悟到位，夯实思想理论基础。要认真学习中共党史、民主党派史，了解统一战线的“前生今世”，知道人民政协发展的来龙去脉，强化“四个意识”，增强“四个自信”。要学习改革开放，特别是新时代以来，在党的领导下我国取得的新成绩，始终坚持对党的信心、信任和信赖。

主动联系沟通，增进感情了解，提升政治引领力。政协机关干部与委员的联系沟通，除了要积极听取意见建议，掌握委员情况，了解委员困难外，还要主动向委员宣传党的路线、方针、政策，传达上级党委的决策部署。要在密切联系中，加深友谊、增进感情、相互了解，真正发挥人民政协统一战线组织、多党合作和政治协商制度的作用和优势。要在一些敏感点、风险点、关切点问题上强化思想政治引领同经常性思想政治工作相结合，不断增强寻求最大公约数、画出最大同心圆的能力。

注重调查研究，坚持实事求是，提升政治鉴别力。调查研究是人民政协履行职能的基础工作，政协机关干部在服务委员时，无论是协助委员履职提案，还是就不同情况问题向委员解释说明，都必须立足于实事求是，用事实说话。调查研究要做到准备充分、选点准确、方法灵活、感情真挚、材料全面、研究深入。

勇于自我革命，不断实践创新，实现政治把握能力持续提升。新时代，我国面临的挑战和风险更加复杂，任务越加繁重，这就要求人民政协越要发扬自我革命精神。作为政协机关干部，要在实践中不断激发创新内动力，在强化政治意识、做好沟通联系、创新服务方式等方面，始终与时俱进，确保在任何形势下能持续提升政治把握能力。

作者系北京市政协人事联络室人事处干部

责任编辑 郭隆



化解房租压力可依赖中低端房源

文 严跃进（易居研究院智库中心研究总监）

在房租上涨等问题的讨论上，长租公寓企业和中介机构似乎成为了“罪魁祸首”。市场指责的焦点在于，此类房源上涨，是否是由这些机构引起的。同时如何破解高租金，也成为大家热议的内容。

客观看此次部分城市租金上涨的事件，我们认为，长租公寓机构并不是引起相关城市租金上涨的最根本原因。因为大市长租公寓项目的占比也就是5%左右的水平，换言之，此类房源的价格波动并不会带来太多的影响。相关城市的房租上涨，也有部分原因是个人房源自身上涨。实际上，长租公寓因为品牌影响，其房租上涨是会产生示范效应的，所以说让此类领头的品牌租赁企业管好租金，也是有必要的。但同时从租金的稳定或者说房租压力的化解来看，其实还需要研究一个客观问题，即租赁市场的结构是否也容易引起租金上涨。这个问题的提出，在于最近部分租客的抱怨：很多低端或者说便宜的房源其实不太好找，如果在大城市随便找个房源，现在很多都要3500元左右的月租金水平了。类似2000元的房源，部分甚至没有窗户，而且独立卫生间可能就占据了租赁房源的四分之一面积。所以很多租客被迫去租一些装修过的房源。可以想象，即便此类房源本身不涨租，但装修部分成本肯定是要租客承担的，这样房租自然就贵了。

所以说，从化解房租压力的角度看，我们应该在房源的供给结构上积极做调整。当前各大城市正积极打击群租房和违法建筑租赁住房，类似房源少了以后，新的课题出现了，即从租客收入承受能力等角度出发，市场监管者、企业方、资本方等，是否可以积极关注此类中低端房源的供给，当然前提是合规、宜居的租赁房源。对于此类问题，给出以下几点建议，或也可以成为未来值得参考的内容。

第一，部分中介机构可以发展特色业务，即寻找低成本的租赁房源，进而进行汇集。此类门店或平台往往会更受宠，相关房东也愿意把符合条件的房源挂靠在此类平台上。对于此类平台来说，未来市场空间较大，规模化运作则可以降低成本。

第二，应鼓励房企等机构积极研究床位出租等概念，通俗说是集体宿舍的物业类型。类似物业，和学校集体宿舍有点类似，其实质就是实现更为集约的居住管理模式。若是未来积极引入人脸识别系统、门禁系统和打卡系统等，其实管理成本会相对较低。当然这和当前管控的隔断房是有本质区别的。

第三，积极增加郊区租赁住房的公共配套，如公交资源和共享单车资源等。很多郊区的租房成本不高，也有很多中低端房源，但是交通不便利。对于此类区域若是配套跟进了，那么租客也会比较乐意去租，比如说在一些大型租赁社区周边延长末班公交车的运营时间等。

第四，适当减少对部分房源进行装修的比例。房源装修也有很多问题，包括甲醛超标、租金过快上涨等，所以从比较务实的角度看待装修也是很关键的。中低端房源未来简单装修甚至不装修，在确保卫生和安全的角度下进行出租，这样会相对减少租客的租金压力。

第五，适当发展租赁仓储业务。很多时候租客为什么要租大一点房子，就是因为随身行李、小家具小家电太多了。但很多行李其实使用频率不高，而且很占据空间。若是长租公寓地下室、所在社区或者所在城市可以提供此类仓储服务，那么此类中小租赁房源看似面积小，但基本可以满足租赁居住需求了，这样租房者的压力就自然减少了。

责任编辑 刘墨非



整治滴滴应跳出 “一管就死一放就乱”的窠臼

文 王石川（央视评论员）

滴滴又一次被推上风口浪尖。起因并不复杂，继3个多月前郑州空姐被害后，又一名女乘客死于滴滴顺风车司机的罪恶之手。

从万人迷沦为万人锤，滴滴咎由自取，无需撒娇，更不必叫屈，毕竟连涉命案，已对公众安全构成威胁。但是，在声讨滴滴的同时，我们也应厘清几个基本事实，否则难免陷入情绪化的谩骂中不能自拔，甚至冲淡了真问题。

其一，最可憎的是犯罪嫌疑人，以温州这起案例看，顺风车司机戕害受害者，并非临时起意，而是早有预谋。从常理看，一个歹徒想害人，即便不开顺风车也有其他渠道，迟早铤而走险，而顺风车提供了更便捷的载体。

其二，根据滴滴8月26日公布的顺风车数据，在顺风车上线的三年多时间里，滴滴服务了十多亿次出行。换言之，滴滴顺风车平均一天约90万单。数量确实惊人，要确保不出事，的确难度不小。有难度并不等于就可理直气壮地出事，但是我们也应该理性看待，要遏制乃至杜绝悲剧发生，恐怕需要一定的时间。

最该探讨的是，滴滴何去何从？目前坊间流行一种观点，干脆把滴滴关了，不仅顺风车业务要下线，整个滴滴出行的业务都要下线。这种思维显然偏颇。且不说滴滴出行改变了我们的出行方式，打顺风车已是不少人生活中的“刚需”，仅就当前打的难、拒载现象严重而言，滴滴也有存在的价值。

一方面是舆论的怒火和公众的忧心，另一方面是滴滴陷入发展困境。如何是好？并无捷径可走。对于滴滴来说，从反思价值观出手，进行彻底整改。比如别再玩充满情色气息的社交套路。

再比如，真正按道歉信中所承诺的做。不再以规模和增长作为公司发展的衡量尺度，而是以安全作为核心的考核指标，组织和资源全力向安全和客服体系倾斜；安全产品整体功能升级，优化紧急求助、行程分享等功能。对于人身安全的客服投诉问题，采取三方连线拨打110的方式，确保第一时间将相关信息给到警方。

滴滴频出问题，也向监管部门提出考验。面对舆论呼声，监管部门承受巨大压力，但是应跳出“一管就死一放就乱”的窠臼。放任不管当然不可取，把滴滴管死也是多输，恐怕谁都不愿意看到。监管是一门艺术，应保持适当弹性，撂挑子式的监管辜负职责，也是对民众不负责；而致命式的监管同样值得商榷，否则新生事物就难以冒头，一冒头就死于非命。

说到底，解决顺风车乃至整个共享出行中出现的问题，需要站在更好的视野看，需要拿出更周全的措施，也需要形成最大公约数，以释放最大价值。毕竟，谁都明白，便捷的共享出行与让公众安全顺心出行之间，一定有个更合适的契合点。监管部门做好该做的，滴滴也该到该做的。两者不难达成价值共识，以实现共同目标，维护社会公义。

“在逝去的生命面前，我们没有任何借口。”诚如斯言，人命关天，容不得丝毫麻痹，也不容任何轻佻。生命安全是最重要的事，尽管共享出行在发展过程中会有阵痛，但不代表我们对阵痛安之若素，更不代表阵痛存在是合理的。故此，从企业到监管部门，从用户到全社会，每个层面都需要发力，朝着共同目标前行，以期让我们的出行更美好，让未来更美好。

责任编辑 刘墨非



摄影 秦焕钧

打造大运河文化带景观带

文 吴涛

大运河北京段共 42 公里，是京杭大运河的最北端，其生态价值和人文价值对通州的发展具有重要意义。目前已有的大运河沿岸景观环境建设为通州大运河森林公园，北起六环路潞阳桥、南至武窑桥，河道全长约 8.6 公里，总建设面积 713 公顷（约 10700 亩），构建了“一河、两岸、六园、十八景”，为广大市民提供了理想的游玩和休闲场所，为建设北京城市副中心打下良好的生态基础。

然而，包括通州大运河森林公园在内的现有运河景观带，仍未能跳出通常的城市环境规划设计“小景观”观念的窠臼，未能充分展现出历经 2500 余年，贯穿南北 13 省浩浩荡荡的京杭大运河的恢弘、壮阔、气度不凡和深邃的历史文化内涵，未能鲜明凸显出北运河起点

独特的文化魅力。

建议以“艺术城市”理念打造大运河文化带。以“艺术城市”理念让千年大运河“活”起来，打造大运河文化带“艺术城市”景观带，将通州大运河森林公园打造为大运河文化带上的一颗璀璨明珠，进一步擦亮国家文化符号，为首都发展注入独具魅力的文化内涵，进一步带动大运河文化旅游产业链，使中国大运河真正成为世界级文化运河、经济运河、生态运河，使大运河文化带真正成为北京建设全国文化中心的示范工程，成为满足人民群众日益增长的多样化精神文化需求的民心工程，成为建设国际一流的和谐宜居之都的标志工程，成为北京城市副中心一张新的“城市名片”。

大运河文化带“艺术城市”景观带的总体设计理

念应该是观赏百里大运河景观带，体验大国历史文化，感受撼人心魄的中华民族艺术魅力。根据大运河文化带的人文地理与生态风貌，打造一个世界最大型的融汇历史文化、雕塑、公共艺术、园林艺术，生态优美、蓝绿交织、中国气派、民族特色、国际一流的大运河景观带。突破城市环境规划设计“小景观”观念的窠臼，以“大空间”规划布局，“大景观”理念凸显其历史与文化特色。东岸定位为“运河记忆”主题雕塑、公共艺术景观。西岸定位为以设计为核心的文化创意产业，博物馆、艺术馆全范畴的设计产品博览交易产业集群。运河两岸是具有中国历代特色的蔚为壮观的世界东方园林，同时结合文化带的休闲、旅游、观光、购物等，强化其娱乐功能，增设水上游览、娱乐项目，强化运河夜景视觉效果的高科技灯光秀。让大运河成为可游、可读、可赏的生命之河、旅游之河、城市之脉，成为展示和传播中华优秀传统文化的大长廊。

要以熔古铸今的艺术手法，打造蔚为壮观的大运河雕塑公共艺术公园。打破人们习惯的公共艺术、雕塑为个体的概念，以公共艺术群、群雕形式，将公共艺术、雕塑按时间轴融入大运河沿岸的景观园林中，以“运河记忆”为主题，展现世界文化遗产千年大运河这一世界认可的国家文化符号，在其流经的不同地

域留下不同的城市记忆。

在大运河北京段东岸以“中国戏”“千年漕运码头”等主题，展现京都千年文化，留住北京记忆。

可在大运河沿岸营造穿越两千余年的中国历代园林浓缩版。中国的城市园林有两千多年的历史，是自成体系又影响深远的世界东方园林的代表。大运河既是明清北京城连接西北部园林的纽带，也是古代中国连接南北方的大动脉，汇聚了东南文化、岭南文化、江南文化、齐鲁文化、中土文化、江淮文化、黄河文化以及燕赵和西部周边文化。以“大景观”园林建设理念，在大运河文化带的文脉重塑中，凸显其历史与文化特色，建设历史园林、文化园林、艺术园林。可按编年史，根据不同朝代、不同区域文化，利用不同的河段岸线遍植从古到今的林木、花卉，构建中国千年园林大观，也是盛世中国的缩影。采用传统与现代相结合的园林格局，以现实主义与浪漫主义的手法，进行中国特色不同流派的园林再造，以“缩地不缩景”的方式，按照不同文化园林的特点和风水布局加以营造，并与河道、桥梁、闸、码头、仓库、古建筑、石刻等大运河文化遗产有机融合。

在大运河西岸构建以设计为核心的文化创意产业，博物馆、艺术馆全范畴的设计产品博览交易产业集群。以北京“设计之都”平台，集中展示“民族百花奖”“红星奖”入围与获奖设计产品，包含数万种科技、工业、文化、艺术产品，形成一个永不闭幕的以设计为龙头的行业博览会、一个设计产业产品集中展示与交易中心、一个集萃全国设计精品对外出口展示的窗口和交易平台、一个设计行业最前沿信息的交流平台，同时也是进行传统文化教育，了解新兴科技发展的教育培训基地。将艺术会展、文化旅游、国际学术交流、文化交流深度融合，形成科技创新、文化创新、设计领先的北京“设计之都”新平台。迅速提升北京设计的国际影响力，为北京城市副中心的城市文化注入新的内涵。

作者系北京市政协委员、北京市通州区投资促进局副局长

责任编辑 秦焕钧



摄影 秦焕钧

▲ 以“艺术城市”理念打造大运河文化带

促进京津冀环保科技协同创新发展

文 屈 锋

在《京津冀协同发展规划纲要》中，京津冀生态环境的一体化是三个率先突破的领域之一，在这方面尤其需要科技协同创新的引领和支撑。据不完全统计，京津冀地区有资源环境领域学术机构 160 多家，资源环境领域重点实验室和工程技术研究中心近 400 家。

当前行政区划形成的壁垒仍制约着区域环保科技协同创新，京津冀地区环保产业链条不完整、联动不足。环保科技资源分布不均衡，创新能力梯度差异显著，尚未形成“相互开放、知识共享、联合攻关”的协同网络。另外，环保科技服务业发展落差较大、产业链分散、互补性不强，跨区域的环保科技中介服务机构规模小、能力弱、服务质量和水平较低。环保科技协同创新机制不完善，尤其在区域环保科技规划、环保政策、重大项目、技术标准等方面，致使区域间联系和协作程度低。

我建议尽快制定京津冀区域环保科技协同发展规划。结合国家环境保护“十三五”科技发展规划，相关部门共同研究制定京津冀区域环保科技协同发展规划，

为环保科技协同创新提供指导性文件。

第二，搭建京津冀环保科技资源共享平台。针对京津冀环保科技资源数据缺乏共享和数据资源挖掘能力不足，难以适应统筹管理和协同发展需要，研究建立环境数据资源目录体系，开展环保科技资源数据标准化和规范化建设，搭建京津冀环保科技资源共享平台，促进创新要素的流动与组合。

第三，优化京津冀环保科技资源空间布局。以雄安新区建设为契机，将环保科技资源向雄安新区以及冀南地区转移并集聚。将一些优质的环保科技资源向生态涵养区转移，加快形成“多中心集聚、多轴线梯度分布”的空间布局，优化京津冀环保科技资源配置，促进创新链、产业链和服务链的全面融合。

第四，推动京津冀环保科技服务业集群发展。通过完善京津冀环保技术交易市场网络，促进京津冀环保科技要素资源自由流动和开放共享。推进环保领域科技园区、产业创新基地、产业技术联盟等区域科技创新载体之间的合作共建，优化分工布局。同时，鼓励环保领域建立跨区域的研发机构、产业技术联盟、产业技术研究院等，推动环保科技服务业跨区域集群发展。

第五，建立跨区域环保科技协同创新机制。从一体化的角度，尽快完善跨区域信息资源共享、产业发展、项目合作、产学研合作、人才流动、中介服务等方面的机制。支持三地联合设立京津冀环保科技协同创新基金，支持联合共建环保产业协同创新示范基地，加快环保科技资源共享和利益共享。

作者系北京市政协委员、北京理工大学生命学院教授

责任编辑 秦焕钧



摄影 秦焕钧

▲ 环保科技协同创新发展

创新社区管理服务

文 耿晓冬

社区居委会联系千家万户，是经济和社会生活的细胞。随着我国经济成分、生活方式、社会组织形式和就业形式的日益多样化，社区居民的物质、文化、生活需求日益呈现出多样化、多层次的趋势。经济社会的发展和居民群众多方面需要给社区服务提出了新的更高的要求。

当前，社区存在的问题在以下几个方面：一是社区居委会自治程度低。目前本市的社区工作人员大部分精力放在行政管理工作上，公共服务的功能弱化了；二是社区自治意识欠缺。社区居委会对居民、单位、社会组织参与自我管理、自我服务缺乏组织领导，与真正意义上的社区自治还有较大距离；三是存在缺位和错位现象。缺位主要表现在对社区群众自治组织、中介机构、社区工作团体的培育、指导不力。错位主要表现在街道办事处混淆了工作的主次和轻重，存在重管理、轻服务现象；四是社区居民参与率低。参与内容单一、参与主体缺乏广泛性、社区的机关单位参与度不高等。

我建议，首先理顺街道办事处与社区居委会的关系。街道办事处要面向社区重心下移，明确与社区之间的职责和关系，做到人员配备、工作重心、服务承诺、监督考评、工作经营到社区。将社会性服务职能交由社区承担，不属于社区任务，但社区做起来有优势的行政事务性工作，可“费随事转，权随责走”，实现社区管理责、权、利的配套统一。

第二、增强居民自治意识，完善社区居委会自治功能。一方面，要通过各种形式教育、启发、引导居民群众认识到自己是社区的主人，将“社区是我家、建设靠大家”的口号变为实际行动。另一方面，不断



摄影 张斯伟

▲ 提升社区服务水平

扩大基层民主，让社区居民享有充分的知情权、决策权、管理权、监督权，维护好自己的合法权益。社区居委会要建立健全相应的民主议事、民主决策、民主管理等各项自治制度，强化居委会的自治功能。

第三、提升社区服务水平。社区居委会在积极引导社区居民参与社区建设的同时，大力培育社区中介服务组织，广泛吸纳社会各界积极参与社区服务，建立一支专、兼职志愿者服务队伍。此外，动员辖区内的党政机关企事业单位参与社区共建，资源共享。在此基础上，拓宽服务领域，建立服务网络，发展面向广大居民的各项便民、利民、护民、爱民服务和面向社区单位的社会化服务。拓展社区服务方式，深化“一站式”服务，加快公共行政和社区服务社会化。按照“谁投资、谁受益”的原则，鼓励个体、私营、民营等企业通过投资入股、合伙经营等形式，开办社区服务项目，加快社区服务产业化步伐。

作者系北京市政协委员、北京恒丰苑投资管理有限公司董事长、北京恒筑国际建筑设计咨询有限公司董事长

责任编辑 秦焕钧



芦咏莉 为了教育的纯粹

文 本刊记者 任万霞

这位学者型校长，将半生所学专业知识，倾注于小学教育实践，践行小学教育之育人“三个一”——一副健壮的身体、一颗发达的头脑、一个胸怀家天下的梦想——这一纯粹而质朴的教育理念。

古 朴沧桑、绿树成荫的西城区新文化街，一所著名小学——北京第二实验小学

坐落于此。时值暑期，寂静的校园里，北京市政协委员、北京第二实验小学校长芦咏莉却在忙碌着。招聘教师、参加培训、处理事务、设计教学……除去必要的探亲，暑期对芦咏莉来说，只意味着周末可以正常休息。

芦咏莉是发展与教育心理学博士，曾任教北京师范大学心理学院。这位学者型校长，将半生所学专业知识，倾注于小学教育实践，践行小学教育之育人“三个一”——一副健壮的身体、一颗发达的头脑、一个胸怀家天下的梦想——这一纯粹而质朴的教育理念。

学霸有情怀

1972年，芦咏莉出生于山西太原一个普通工人家庭。十几平方米的小房子，住着一家5口人。尽管家境十分普通，但芦咏莉的父母很爱学习，也很重视家庭教育，每天坐在一起吃饭时，都会交流各自在学校、单位发生的事以及自己的想法。这种家庭文化一直植根在芦咏莉心里。

很早就显示出学习天分的芦咏莉并非只会学习。她很爱玩，且人缘极好。中考前夕，芦咏莉无意中发现好朋友连“ $3+(-5)=$ ”这样简单的题目也不会做的时候，她落下泪来。她很自责，进而萌生了想当一名老师的念头。“如果我是老师，我不能容忍



我的学生学成这样。”于是，芦咏莉真的当上了同学们的小老师，每节课结束，她都自告奋勇站起来，收集同学们的问题，自习课时在黑板上进行讲解，然后才开始做自己的作业。

在高中，芦咏莉第一次知道，学习好的孩子，体育也好，画画也好，音乐也好，而且大量读书，这颠覆了她“学习好的孩子只会做题，体育好的孩子通常调皮捣蛋”的观念。“我从小对人、对生命充满好奇，愿意去观察每个人，听他们表达，了解他们所思所想，思考自己能为他们做什么，似乎总有一种悲天悯人的情怀充满于心中。”芦咏莉说。

16岁，凭借优异的成绩，芦咏莉被保送至北京师范大学，攻读心理学。心理学是纯理科，涉及统计学、神经学、物理学、生物学、拓扑学等多学科。秉持着“认为对的事情，就全力以赴

做到最好”的拼劲，芦咏莉在大学的表现十分出彩。大二暑假开始，她参与到婴儿爬行实验项目，在前端做数据采集等工作，5年间完成700多案例，基本不休寒暑假。为8至12个月的婴儿刷地毯、洗玩具、换尿布……年轻的芦咏莉做得游刃有余。

经过硕博连读，博士毕业那年，芦咏莉选修了为期一年的人本主义心理学辅导课程，碰触了很多常人不会去碰触的问题。比如什么是死亡，如何面对死亡，思考自己到底要过一个什么样的人生。比如，什么是真正的爱，爱与控制、包办之间的区别。对于这一年的学习，芦咏莉用“特别震动”来形容，“之前学心理学我作为研究者都是置身事外的，这次学习让我发现那些研究数据都是有温度的。为我的生命中注入了力量，也为我从事教育事业奠定了基础、种下了

信念”。芦咏莉说，“那一年的学习，让我更加关注人和人性、生与死等人生的重大课题，让我明白，人活一生，使命和担当应该在哪里”。

博士毕业后，芦咏莉留在北师大任教，同时参与教育部基础教育课程改革，成为专家工作组唯一一位具有心理学背景的核心成员。负责38个（后来发展到42个）国家级试验区的通识培训、课堂教学实施，考试评价等工作，成为全国中考命题考试组召集人之一，为基础教育课程改革呕心沥血。

学者型校长

多年来从事中小学生学习心理发展和教育、教师专业发展及其培训、中小学课程规划与教学改革等研究工作，2016年，芦咏莉接棒，担任实验二小校长。芦咏莉学识深厚，谈到心理学方面相关术语，她通常脱口而出其英文表述。担任校长后，芦咏莉充分发挥她的专业优势，提出小学教育之育人“三个一”：一副健壮的身体（强壮的身），一颗发达的头脑（聪明的脑），一个胸怀家国天下的梦想（远大的梦）教育理念。

芦咏莉有很多创新的点子，比如“拯救男孩计划”。芦咏莉发现，小学课程中大部分属语言类，而唱歌、跳舞、书画、小说、管乐等课外活动，也多是女生的强项，针对男孩个性培养方面存在缺失。芦咏莉随即提出“体育是第一学科”的观点。孩子进校的



▲ 2018年3月，芦咏莉（右一）被授予全国三八红旗手荣誉称号

第一件事就是跑步、运动，然后才去上课。“运动会使大脑兴奋起来、血氧升高，有利于学习。”芦咏莉说，“通过‘零点体育’活动的实施，很多孩子不再剩饭挑食，注意力提高，协调能力提升，减少了意外伤害的发生，受到家长们的极大欢迎”。

再就是科技节，如机器人课程等，培养男孩的科学思维和动手能力。体育和科技，是芦咏莉为男孩做的倾斜类项目，保障更多的男孩参与进来。

“酷爱读书、勇于探索、崇尚文明、追求健美”是实验二小的校训。在读书方面，实验二小的孩子手不离书，吃饭等位、旅行途中都会拿着书读，读书多的孩子阅读量不是按照多少本来计算，而是按照半面墙、一面墙来计算。

芦咏莉为孩子们读什么书做了详尽的分级规划。读国学，一二年级是字词，三四年级是成语故事加名句箴言，五六年级是小文和片段，而古诗词是贯穿国学学习始终的。读百科，一二年级读绘本，三四年级读百科知识全书，让孩子了解未来，建立科学思维。五六年级学生则侧重阅读现代儿童文学、历史、地理、文学名著和人物传记。

国学月、运动会、科技节、少代会、读书节……一年之中，各类活动丰富着孩子们的学习生活，而每年的“六一”活动，形式更是别出心裁。比如，二年级是夜宿校园，检验孩子们在入学两年中掌握的生活自理



▲ 芦咏莉在舞蹈家协会中小学舞蹈教育研讨会上发言

技能，如整理物品、系鞋带、刷牙、叠被子、换衣服、自我管理。五年级则动员同学们到甘肃、河南、延安等地的集团校游学。“我们早早地告诉孩子，心怀远大的梦就是到祖国需要的地方去。”芦咏莉说，孩子们不太了解祖国哪里需要我们，所以学校就帮助他们去到更多的地方，将远大的梦与现实连接起来。六年级的孩子则每人得到20元材料费，手工DIY，编织、出书、写字进行义卖，所得善款全部捐给希望小学。“我们清楚地知道6到12岁的孩子应该学得什么，该长哪些本领，要抓住这个关键期，帮助他们顺利完成成长任务。”

经过六年的学习和生活，实验二小的孩子们毕业时什么样？芦咏莉得到的反馈是，实验二小的孩子很难管。“他们特别活跃，每天奔跑，

精力充沛；每节课的‘精彩两分钟’、丰富的社团活动，让他们特别爱表达，自信不怯场；他们酷爱读书，有读书小硕士、小博士，特别有思想。你说好管不好管？”芦咏莉很为自己的学生感到骄傲。

不仅如此，芦咏莉正在构想建立一所没有围墙的学校。在这之前，她需要完成一系列思维训练课程设计。怎样将思维训练贯穿到各个学科中，芦咏莉会亲自给学生们上“试水课”，总结这节课的思维训练点是什么，上完和老师们一起讨论。“我计划用两学年的时间，把研究课程录制出来，挂到网上，形成网上教学系统和互动系统。”这套系统建立起来后，四到六年级学生不必每天到校上课，而是“行万里路”，出京甚至出国游学，在网上进行课程学习。



2017年3月开始,芦咏莉就在这方面迈出了“一小步”,每周五下午她只安排语文自习、数学自习和体育课,学生可以选择周五下午不在学校,进行自主学习。结果90%以上的学生和家长选择离校,他们有的离京,有的去博物馆。“没人规定学习只有在学校这种方式。”芦咏莉说。

芦咏莉还努力创设适合每一位孩子的教育。芦咏莉说,任何一个人群都是正态分布,中间大部分是普通孩子,一边是天才的孩子,另一边是需要帮助的孩子。对于中间部分,他们的学习力度是可以的,但是他们的兴趣爱好不一样,就设置各种各样的文化类、艺术类、体育类选修课满足他们的需求。对学习力弱的孩子要制订个别教育计划,“阿兹伯格症、阅读困难、注意力问题、感统失调,我一个一个攻克,哪怕只有一个孩子,我也要帮到他。”对于天才这部分,芦咏莉则打算实施贯通培养,制订特别学习计划,以项目式学习为基础,实施混龄教学。

“第二份工作”

“担任委员是一种突如其来的幸福和一项突如其来的使命。”芦咏莉说,幸福是因为得到了认可,使命是感到教育惠民重任在肩。

每月来政协参加调研、会议等活动被占用的时间,芦咏莉都会用周末来弥补。“担任委员已经成为我的第二份工作了。”芦咏莉说。在政协参

加活动,一听到教育方面的信息,她的反应比谁都快,她的发言、建议也多是围绕教育进行的。

芦咏莉很关注近年来国家一流高校中出现“空心人”和“精致的利己主义者”等现象,“这与对价值观、人生及人性命题等方面教育的极端缺失有关。”她认为,高品质的阅读,会是一个有力的补充。

今年市政协全会期间,芦咏莉提交了《关于义务教育阶段构建“推荐指数”体系,提升书香京城家庭阅读品质的提案》

芦咏莉发现,家庭为孩子购买图书“不惜血本”,体现出高消费意愿、高消费金额的特点。而据调查,家庭购买图书的依据却不十分科学,多以孩子意愿、教师推荐和家长主动为孩子挑选为主,其中孩子意愿占主要地位。“由于义务教育阶段学生心智成熟度有限,大多孩子的购书意愿多基于猎奇、从众心理,易受书商宣传、同伴阅读选择的影响。”

调查中,芦咏莉发现,随着识字量的增加,“鸡皮疙瘩系列”等恐怖类、“神印王国”等神魔类以及穿越类图书等,成为很多阅读选择能力尚未获得的孩子们的案头首选。但显然上述类别的图书对义务教育阶段孩子的身心健康发展、三观培养与塑造的负面影响甚大。

芦咏莉分享了2018年1月18日中国儿童中心发布的《中国“儿童参与”蓝皮书》中基于全国四个省级地

区的调研数据,在家庭中父母与孩子的交流主要集中于与学业有关的问题(比例高达68%左右),但关于“爱”“职业选择”“如何面对挫折、与人交往”等重要的人生命题几乎被忽略(均低于10%,甚至更低)。

“家庭不仅要多购书,更要购买适合孩子的好书,才能有效促进学生学业与身心健康发展。”芦咏莉表示。

为此,她在提案中建议,成立“家庭阅读指导专委会”(或“儿童青少年图书推荐工作组”)编制推荐标准指标体系,重点关注“教育性(育人价值)”“年级或年龄段适合性(阅读能力)”“趣味性(文本)”这三性。

芦咏莉建议,在北京市范围内的各级各类书店和各学校、社区阅览室中,该“推荐指数”应成为图书上架的必备条件,成为家庭购买、借阅时重要的参考依据。在学校及社会层面,组织相关新闻媒体展开大量宣传,让更多家庭乃至学校认识到“推荐指数”措施带来的便捷性、专业性,从而提高家庭阅读品质。

谈起教育的话题,芦咏莉总能娓娓道来、答疑解惑、让人折服,而在政协这个大学校中,她也发现了自己的不足。“我大部分的精力倾注在教育中,应该跨越自己所在行业,多关心医疗、养老、交通、城市精治等方面存在的问题,积极建言献策,并在其中做一些实事,承担必要的任务。”芦咏莉说:“作为一名委员,这是责无旁贷的。”



张一春 开拓扶贫新思路

本刊记者 张 涛

谈到未来精准扶贫的规划，张一春表示，麻怀村只是个起点，火龙果也只是个开始，未来会有更多的村镇，更多的农产品，通过他们的平台走出去、富起来。

当群雄争 O2O 市场的时候，有一家创业公司——中商惠民逐渐在众多的竞争对手中脱颖而出，成为了行业内的独角兽。与此同时，这家公司的董事长，人称“春哥”的张一春，也引起了越来越多人的关注。

张一春的头衔很多，比如北京市政协委员、中商惠民电子商务有限公司创始人兼董事长、北京市工商联副会长、朝阳区工商联副主席，2016 年 8 月，他还荣获了北京市委宣传部评选的“北京榜样人物”称号。当然，最近他又得了一个新的头衔，虽然听上去不像那些头衔那样“高大上”，但却依然让他很得意——名誉村长。

扶贫要转变思路

张一春出身很普通，少年时代，他的父母依靠着一家不到 15 平米的小卖部，将包括他在内的姐弟妹三人拉扯长大，这其中的心酸他都看在眼里。因此，张一春对于平民阶层总是抱着一种天然的感情，这种感情也成为了他投身扶贫事业的初衷。在他看来，企业家的价值不仅仅在于把企业做大做强，还在于要承担一定程度的社会责任。早在 2016 年，中商惠民电子商务有限公司就联合中华慈善总会，向“为了明天爱儿童”项目首批捐款 150 万元，用于关爱支持留守儿童的学习与成长。

2018 年的“中国电子商务大会”上，张一春联合贵州大学继续教育学

院与贵州省罗甸县麻怀村共同签署专项合作协议，双方约定以麻怀村明星产品——红心火龙果的销售作为切入点，逐步实现麻怀村农产品全品类在中商惠民全渠道上的销售，预计到2018年底，中商惠民将消化麻怀村30%左右的农副产品销售。张一春的“名誉村长”也是由此而来。

据张一春介绍，麻怀村坐落于贵州省罗甸县。罗甸拥有罗甸玉、火龙果、艾纳香、脐橙等4个国家地理标志保护产品，获得了“中国长寿之乡”“中国观赏石之乡”“中国火龙果

之乡”“贵州垂钓基地”等多项美誉。但即便如此，麻怀村的农产品销售仍然是一个大问题。当然，这也不仅是麻怀村的难题，更是中国农产品上行的大难题。

“整个农村目前存在的最大问题在于，它还是一个资源的孤岛。”张一春认为，传统的扶贫方式需要一个全资源的配置，包括生产、加工、市场以及销售等等，通过电商扶贫的方式，就解决了从传统资源孤岛往资源链的转变，从全资源配置到一个资源整合的转变，效率得到了提高，成本

做到了下降，体验也得到了完善。

针对此次项目，张一春提出“公司+村镇+农户+基地&市场”的“4+1”开发合作模式。结合麻怀村的地理优势、农牧精品特产及相关自然条件，制定了专项精准扶贫项目，通过惠配通、惠付通、爱鲜蜂、嗨家便利、百诺优品五个互联网平台流通渠道，为扶贫村镇制定产业化渠道对接，实现特色农产品流通及利润增长的双丰收。

张一春认为，扶贫工作是一个立体化的工程，不能仅局限在产品合作



▲ 张一春参加麻怀村火龙果销售项目启动仪式



▲ 中商惠民走进军营

上，因此张一春除在资金和销售渠道方面发力外，还为村民提供就业和科技指导，实现产业发展联动。激发村民的内在动力是实现精准脱贫的重要因素，他一直希望通过这种扶贫模式，改变村民“等、靠、要”的意识，改变一些地方政府一谈到扶贫就是给钱的错误观念。

谈到未来精准扶贫的规划，张一春表示，麻怀村只是个起点，火龙果也只是个开始，未来会有更多的村镇，更多的农产品，通过他们的平台走出去、富起来。

去杠杆不应一刀切

众所周知，中小企业融资几乎是所有融资安排中最困难的。中小企业

没资产就没办法质押，没办法质押就没办法融资，往往形成没钱就没有办法申请贷款的恶性循环。尤其是在去杠杆的大背景下，中小企业融资难问题就更进一步凸显了出来。

据张一春了解，目前中小企业融资难已经成为一个普遍的现象。不仅中小企业面临生死考验，甚至连一些上市公司都面临生存压力。由于正规渠道融不到钱，很多中小企业只好饮鸩止渴，被迫去向高利贷借钱，虽然明知非法，但为了生存也别无选择，这样不但不利于中小企业的发展，还为违法犯罪活动提供了温床。

“实事求是地说，去杠杆的政策是十分正确的。但是我觉得去杠杆不能采用运动式的办法，而应该

是稳步推进的过程。中央推进去杠杆，本意是为了化解过高的金融风险，解决经济过热下的市场不稳定问题，但是在实际效果中，去杠杆却使得很多中小企业被错杀，融资渠道被斩断，如果任由这样的情况发展下去，我认为会对中国民营经济的发展造成至少十年甚至二十年的影响。”张一春这样说。

张一春认为，去杠杆不能一刀切，而是要在推进之前，对于各方反应和影响进行认真的调查评估。针对不同群体采用不同的方法和策略，以便真正达到降低金融风险的目的。他指出，去杠杆的过程就是要把杠杆降低，这样股市、债市必然会产生一定的影响，如果没有影响到企业融资，令企业发



生巨大融资困难，那么去杠杆的过程就是比较健康的，也是值得推进的。如果去杠杆对中小企业融资造成的困难很大，那么有关部门还是应该对去杠杆的政策进行反思。

提升百姓的幸福感

近年来，北京市政府为促进民生事业的发展做了大量卓有成效工作，教育、医疗、交通等各项民生事业取得了巨大的进步。大力落实中央提出七有服务工作，百姓的获得感幸福感安全感在逐步增强。但是在另一方面，一些老百姓端起碗吃肉，放下筷子骂娘的现象依然普遍存在。为什么老百姓对政府的工作依然不满意，依然不买账？这个问题引起了张一春的思考。

张一春通过观察发现，造成这一现象的主要原因就在于需求的不对称、不平衡。他说：“政府推出众多民生项目，却未能真正满足百姓需求。近年来政府在民生建设方面投入大量人力、财力和物力，百姓对政府的认同感在逐步增强，但也存在以政府为中心，脱离群众实际的问题。也就是你给我的，不是我想要的；你给我的是我需要的，但太贵；或者我是得到了我想要的，但不公平等等状况。体现了各方需求的不对称不平衡。”

张一春还指出，除了需求的不对称、不平衡之外，老百姓生活的多元化也是一个不容忽视的原因。随着百姓生活水平的提高，民生需求呈多元化趋势和方向，百姓有多种需求，政

府却只满足了某一个方面的需求，因此他们会生出这样或那样的不满。“光吃肉已经不能满足百姓的需求，他们还有健康需求、文化需求、个性需求等，因此政府在提供民生服务的时候，也一定要考虑到市民多方面的需求才行。”张一春形象地比喻说。

为此，张一春建议：积极引导和鼓励社会力量参与民生工程，尤其是社会资本的参与，放水养鱼，解决政府投入不足的问题。建议政府相关部门，尽快出台鼓励社会力量参与首都民生的政策与法规，为社会力量尤其是社会资本参与民生建设营造良好的环境。提高百姓参与度，为百姓参与提供渠道和便利，让百姓多参与听证会，议政会，尤其是事关百姓民生的重点工程，要深入调研，要充分论证。改变政府工作机制和流程，由自上而下的行政为中心的工作流程和机制，向自下而上的流程和机制转变，从以政府为中心的思维，转变为以百姓需求为中心。这样才能不断满足老百姓多元化、多层次的需求。百姓的满意度才能不断提高，老百姓的获得感、幸福感和安全感才能不断提升。

委员意味着奉献

担任政协委员就意味着选择奉献。虽然张一春是北京市政协的一名新兵，但在此之前，他早已经是朝阳区政协的一名老兵了。在履职方面，他也一向不甘人后，在市政协的很多活动中，总能见到他的身影。

谈及政协履职，张一春认为，政协委员首先应该是一个思考者，真正忠于政协这份事业，敢讲有根据、有道理的真话，让政府能够知实情，以便做出正确的决策。一个政协委员如果言不由衷，或是对任何问题都是鼓掌同意的话，那么不仅愧委员这个称号，更是对政府决策的误导。

张一春还表示，政协委员发表意见不能只是为个人和小团体，而是要站在老百姓的利益上来想问题，从社会文明进步发展有利的方面来发表意见，围绕中心服务大局。

因为工作领域的关系，多年来，张一春对民生领域总是特别关注，并一直研究如何利用社会资本提高老百姓的获得感。他表示，社会资本参与需要考虑三方面因素：共享共建是前提。社会资本要追求利益价值，通过共享共建这种方式来引导社会资本的参与。制度化是保障。没有这个保障，社会资本不敢进来。百姓参与是核心。不管是共享共建还是制度化保障，要以百姓利益为切入点，提供的保障一定是百姓需要的。

作为一名新委员，张一春希望利用电商公司优势和行业的特征推动民生事业的发展。“目前老百姓对电商理解已经比较深入，中商惠民是社区电商，以民生物资、民生服务为主。我致力通过社区平台，不断向行业拓展延伸，为北京市社会事业的发展，包括社会治理模式的创新做出贡献，履行委员的职责。”张一春说。



余京学

北京市政协委员，北京怀柔科学城建设有限公司党支部书记、董事长

书道虽一 各有所便

中国书法是见心明性的艺术。书风的形成，与个人的心性修养、学书经历、思想情怀必然相适应。所以唐代书法家、书法理论家孙过庭有“质直者则径挺不遒，刚很者又倔强无润，矜敛者弊于拘束”的话，唐代张怀瓘也曾有“人面不同，性各各异，书道虽一，各有所便”之语。近半个世纪以来，书法创作发生了很大的变化，如果把这种变化综合考察，可以发现，当代书法的时代表征在书法实现方式大众化、形式化、多元化的过程中得到诠释，书法家可以自由地选择自己的创作方向，因此造就了丰富的流派和多样的风格。书法创作观念的形成，其中既有创作动机、创作心态、人生经历、艺术思想、创作手法等直接原因，也有社会艺术思潮、周边文化环境等间接原因。中国艺术强调的“文以载道”“诗以言志”“书以立意”“乐以象德”表现出中国古典美学思想的特征，同时也强调时代美学风范，时代的美学趣味势必会对这个时代的书法家产生影响，在宏观的层次上决定他的艺术趣味乃至风格的选择。从这个角度来说，一个有才能的、敏感的当代书法艺术家，在时代的美学风范面前自然也不会无所作为，他会积极地把自已融入进去，以巨大的热情和富有智慧的幻想，创造出更加鲜明独特的艺术风格，并希望以其特有艺术风格的作品被社会所承认和评判。

责任编辑 王硕



吾家洗研池頭樹，一箇花開淡
墨痕。不要人誇好顏色，只使清香
滿乾坤。

余京學

石如飛白木如籀，寫竹還於八法通。
若也有人能會此，方知書畫本來同。

乙未年秋書趙子昂題畫詩一首

余京學

吟風弄月白駒食場，此被字來賴及第。
方蓋此身疑四大，五山無恙難惟老。豈敢
毀傷如慕貞，慙男家才已。

余京學書



張老何時到眼前
釣臺驚濤可盡眠
怡亭看篆蛟龍舞
安得此身脫拘攣
再載諸友長周旋

山谷老人句 戊戌夏 余東學書

北風茅末正蒼蒼
獨占新詩第一芳
調鼎自期終有實
論花天下更無雙
月娥服馭死無憂
玉女精神石叟狂

丁酉余東學書

前清畫家習氣盡三真必題二字曰三餘謂夜
者日之餘兩者晴之餘冬者歲之餘吾亦有三餘
曰畫者工之餘詩者睡之餘壽者初之餘

余東學書

一棵难忘的枇杷树

文 冯俊科

山 山中，那棵难忘的枇杷树，留给我永远的思念。

1973年5月，乌蒙山区。一个星期天的清晨，我走出军营大门，沿着一条人们不常走的小道，往山后走去。太阳还没有出来，山野上飘动着淡淡的晨雾。一层层梯田长满玉米和稻子，叶子上挂着晶莹的露珠。路边的野草贴着地面向路中间探头。那些越界的枝叶被行人踩断、揉烂，风干变黄，又和黄土混在一起，很难想像出当初那青嫩鲜活的本色。我信步而行，只想在山野的深处寻找一分安静。

转过山头，不知又走了多远，眼前是一片半人高的芦苇，芦苇的那边散落着一些住户。一棵高大的树上挂满黄色的果实，在朝霞的辉映下闪着金光。初到乌蒙山区，我弄不清那是什么树，也弄不清那是什么果。我踩着仅有一尺多宽的小道从芦苇中间走过，刚要欣赏满树的金果，忽听一声低沉的喝问：

“干哪样？”

我吓了一跳。仔细一看，树下的石板上，坐着一位60岁左右的老太太，



▲ 1974年，作者在贵州盘县两头河

手拿一根木棍，脸上布满皱纹，乌黑的脸上看不出是怒还是笑。

“不干哪样，随便走走。”我回答。

“吃枇杷吗？”老太太问。

“枇杷，就这个？”我指指树上的果实。

老太太点点头。我吃了一颗，酸中带甜，甜中带酸，味道好极了。我提出想买点带回去，老太太和蔼地说：“山里人不讲买，想吃你就上树摘，不要钱。”

我爬上高高的枇杷树，用力摇动着一枝果实，枇杷跌落一地。老太太蹲在地上，把草丛中的果实一颗一颗地捡到一起。我脱下军帽，装满了一幅壳。我坚持给钱，老太太坚决不收。我

说：“我是军人，有‘三大纪律八项注意’，不给钱要受处分。”这样，老太太只收了一毛钱。回到军营，战友赵西波、古建都说好吃，问我哪儿弄的？我故意卖关子，没告诉这些枇杷是从哪儿来的。此后，我又去老太太那儿买枇杷时，还是随便吃、随便采，无论多少都交一毛钱。后来我发现老太太

孤身一人，家中无儿无女，也没有老伴。我顿时觉得自己好像有一种义务和责任，帮助这个枇杷树下的老太太。再去买枇杷时，便帮她干一些家务，有时也带一些节省下来的毛巾、肥皂给她。老太太每次都把肥皂捧在脸上，深深地闻肥皂的香味。不知为什么，我觉得这个老太太慈祥、和蔼，充满对后代的爱。

有一次，老太太摸着我的军装和帽徽，喃喃地说：“小伙子，你和我丈夫一样，都是军人。我年轻时特别喜欢军人，我丈夫在孙立人师长的队伍上当连长。”

孙立人是谁？是哪个师的师长？我并不清楚，但我听后很吃惊，原来老太太是军属，怪不得她对军人这么



▲ 基建工程兵 41 支队（师）宣传队慰问铁道兵 1 师、7 师在金沙江边合影

好。我心里想，应该把这情况告诉班长，让班里的战友经常来帮帮她，这是拥政爱民、拥军优属一项最好的活动。

老太太又说：“你等等，我拿照片给你看。”

老太太住的房子灰黑简陋，周围是木板墙，房顶上错落有致地盖着石板，从屋里看，石板缝隙里露着光，中间的地上有一个火塘，上面悬挂着一个熏黑的壶，桌椅板凳和屋里的东西都是黑黢黢的，散发出一种特有的霉味儿。老太太从一个木箱中拿出一张照片放在我的手里。这是一张年代久远、色彩发黄的全家福。凳子上坐着一个年轻的女人，身着旗袍，黑发披肩，面庞秀丽，楚楚动人，怀抱着一个一岁多的小孩子，脸上洋溢着幸福的笑容。身后站着一个国民党军官，腰挂手枪，英俊潇洒，面色威严。看着照片，吓了我一跳。原来老太太

的丈夫是国民党军官，她是国民党家属。老太太告诉我，她祖籍山西运城，姓薛，丈夫在队伍上当连长。民国三十一年，在跟随孙立人师长远征缅甸打日本时，队伍前往云南途中，一些伤兵和家属被遣散，她带着一岁多的儿子，从此便隐居在这个地方。全村二十多户人家，大都是当年被遣散的伤兵和家属。他们久居深山，与世隔绝，自耕自食，和睦相处。至于山外变成了什么样子，他们全然不知。连我这个解放军战士，老太太竟看成和她当年的丈夫一样，都是军人。

“你儿子呢？”

“20 岁那年，上山采药时摔死了。”

知道她的身世后，我的心情很复杂，沉闷良久，也没敢再往那村子去，更不敢告诉战友们那些枇杷的来源。

1975 年 11 月，部队调防前夕，我又偷偷跑去看了老太太一眼。听说

我要走，老太太眼睛湿了，她拉着我的手，哽咽着说：“小伙子，军人就是要走遍天下，我丈夫常对我这么说。他在这养伤住了两年就走了。走前帮我栽了这棵枇杷树。几十年来，枇杷年年结，丈夫却再也没有回来，也不知道他到了哪里。”

我不忍心再问下去，给老太太留下 10 元钱，一套旧军装、几条毛巾和几块肥皂，心情沉重地离开了那间破旧的房子。一个孤独的老太太，很难想像出她当年那秀丽的风采。岁月流逝，在她俊美的脸上刻下道道皱纹。生活磨难，打碎了她当年幸福的憧憬，换来了满腹辛酸。

几十年过去了。后来，我才知道孙立人 1923 年毕业于清华大学，弃笔从戎后任国民党远征军新 38 师师长，1942 年率部队远征缅甸打日本，后升任新 1 军军长，据说在缅甸曾一次活埋了在中国土地上行凶作恶的 1200 多个日军俘虏，是赫赫有名的抗日名将。我常想，那位慈祥的老太太大概不知道孙立人师长后来到了台湾，不知道她是否还常常坐在那棵枇杷树下，期盼着她那在孙立人队伍上当连长的丈夫回来，是否还能想着我这个和她丈夫一样的军人，何时再去吃她那满树金黄色的枇杷。

山中，那棵难忘的枇杷树，留给我永远的思念。

作者系第十二届北京市政协教文卫体委员会副主任

责任编辑 崔晨

圆明园与皇家园林中的精神世界

文 朱 强

皇家园林是中国园林史上最重要的园林类型之一，往往能够反映所处时代的兴衰和最高的园林艺术水准。圆明园作为清代最重要的皇家园林，既是数千年悠久造园传统的集大成者，也是清代宫廷文化的主要载体和众多历史事件的发生地。

中国古典园林是一种物质与精神的复合体，既包含了体现精湛技艺的建筑、山水和植物景观这些物质要素，同时也包含了无形的造园思想、造园技术和艺术等非物质要素。可以说，正是这两者之间的相互促进和渗透，才成就了中国古典园林辉煌的艺术成就。

皇家园林是中国园林史上最重要的园林类型之一，往往能够反映所处时代的兴衰和最高的园林艺术水准。圆明园作为清代最重要的皇家园林，既是数千年悠久造园传统的集大成者，也是清代宫廷文化的主要载体和众多历史事件的发生地。然而不幸的是，在经过雍正、乾隆、嘉庆、道光、咸丰四朝皇帝赓续营建了150多年之后，圆明园于1860年第二次鸦片战争中遭到了英法联军的摧毁，之后又历经劫难，最终沦为废墟，成为中国近代史上的一大悲剧。如今，尽管圆明园的物质遗存除了山水骨架、少量建筑和构件之外已经所剩无几，但它在非物质层面却可以通过大量的历史文献及图档进行解读，从中



▲ 清代三山五园地区总体布局及圆明园的区位

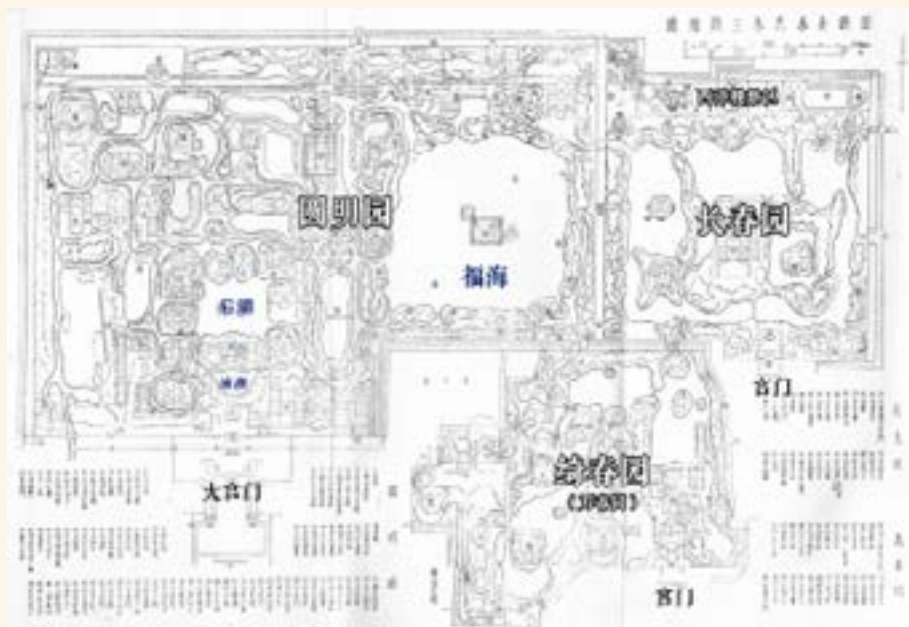
我们可以发现圆明园包含了异常丰富的非物质文化遗产。

意味深长的设计初衷

圆明园在被毁之前实际上由圆明、长春和绮春三座园林共同组成——它们相继建成、紧密相依，都

是在平地的基础上经过挖湖堆山而成的大型集锦式人工山水园林，总占地面积约355公顷（5325亩）。园中水网密布、山脉连绵、建筑恢弘、花木繁茂、鸟兽齐鸣，分布有超过100处相对独立的主题景区，几乎囊括了政治、军事、祭祀、农业、生活

绘制朱强



▲ 圆明三园总平面图（金勋绘、作者标注，中国营造学社出版）

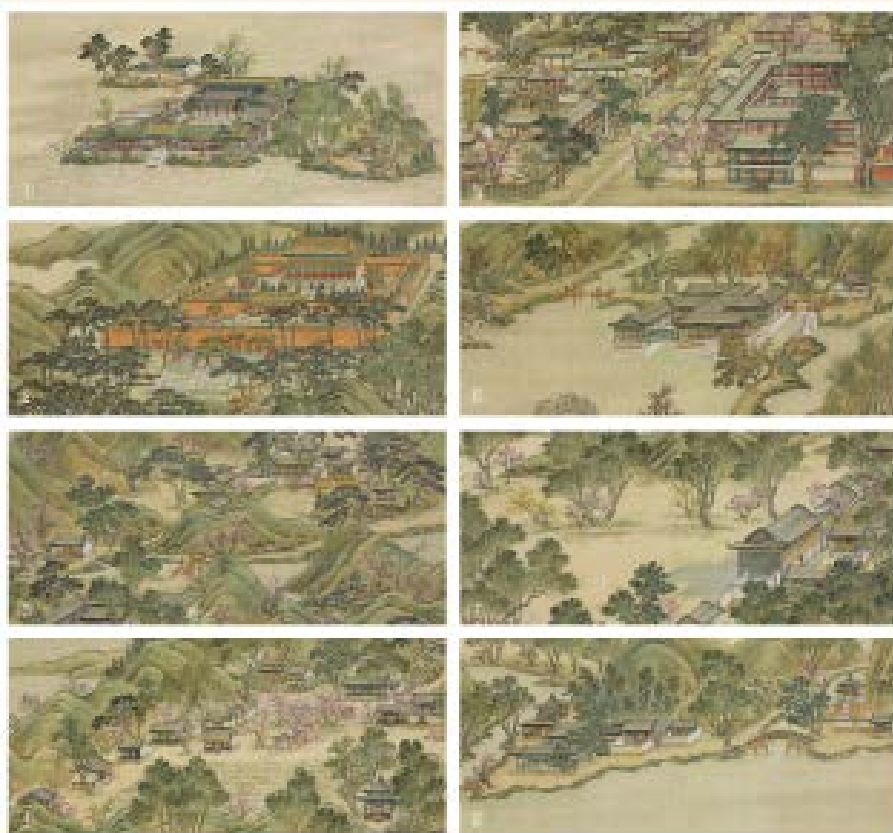
等各方面内容，体现了前所未有的复杂性和包容性——这正是清代帝王规划建设圆明园的初衷：那就是把它建造成帝国在空间和文化上的缩影；而这些主题景区所反映出的思想和文化内涵，既是中华优秀传统文化的浓缩，也是圆明园非物质文化遗产的重要组成部分。

承前启后的主题策划

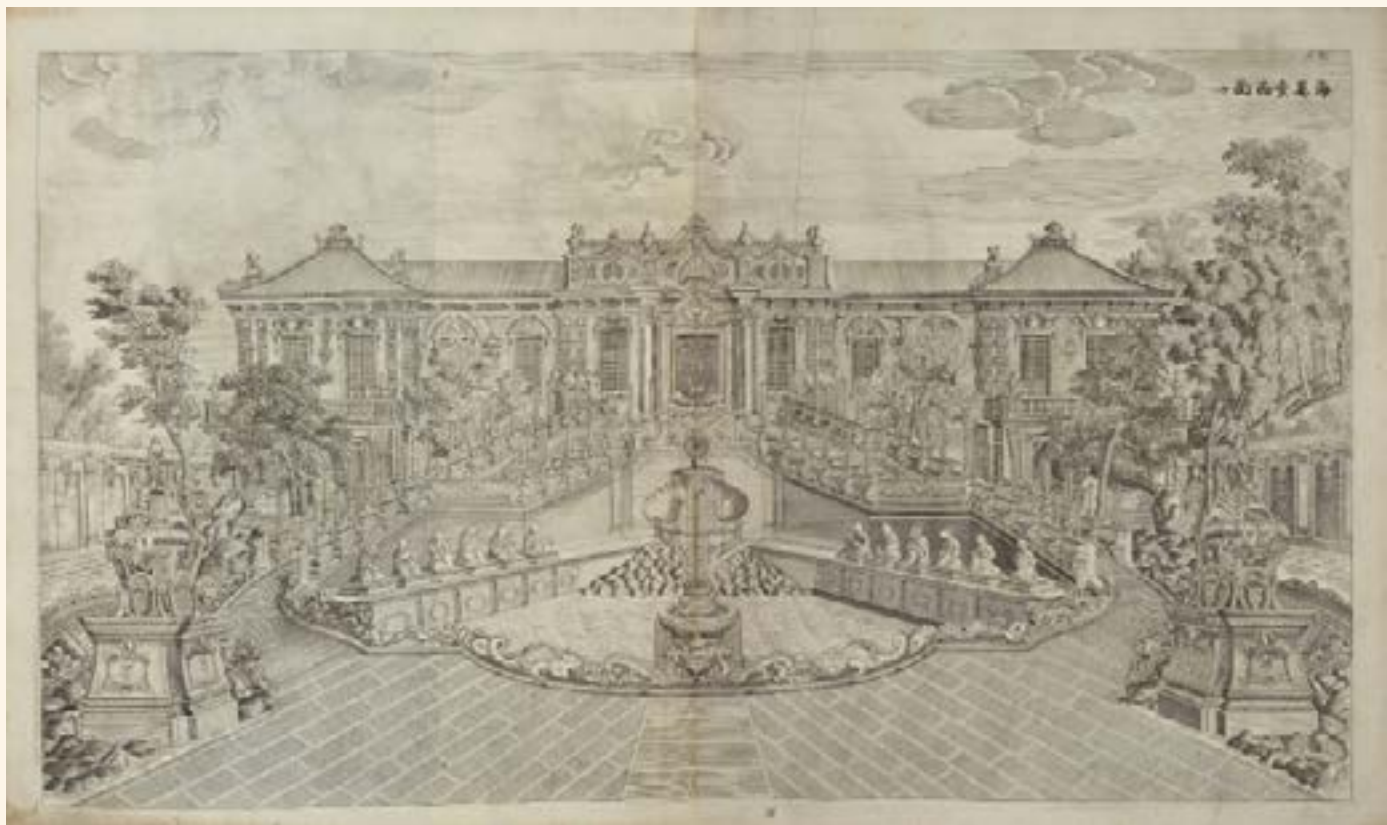
清代帝王在一年中长时间都生活在圆明园中，除了日常起居及各类宫廷庆典，他们的精神生活全部发生



▲《雍正十二月行乐图》之五月竞舟（清代宫廷画师绘，北京故宫博物院藏）



▲《圆明园四十景图》中描绘的园林场景（唐岱、沈源绘，法国国家图书馆藏）



▲《长春园西洋楼铜版画》之海晏堂（伊兰泰绘，北京故宫博物院藏）



▲乾隆帝年轻时肖像（郎世宁绘，克利夫兰艺术博物院藏）

在精心构建的一幅幅园林场景之中，同时这又极大地促进了文学、绘画、书法、手工艺制品等优秀艺术作品的大量涌现，园林中景点的名称、楹联、匾额还有数不胜数的皇帝御制诗文、宫廷绘画、文物珍藏，都是异常宝贵的物质和精神财富，清代宫廷画师绘制的“十二月令图”就是一个真实的写照。

在这些园林场景所表达的主题中，有很大一部分都很好地沿袭了几千年来古代园林的造园传统。“蓬岛瑶台”等神仙境界的主题景观通过“一池三山”等表现手法来象征东海中神仙居住的三座岛屿；“鸿慈永祐”等宗教祭祀的主题景观通过布局规整的寺庙园林来表达对祖先的崇拜或对佛国仙境的向往；“武陵春色”等文学典故的主题景观利用山水与植物的搭配来模拟古代文人所向往



摄影 朱强

▲ 圆明园大宫门考古发掘现场

的境界；“杏花春馆”等田园文化的主题景观则利用菜圃、田地和村舍来表达帝王重视农业、向往田园的愿望；此外还有“买卖街”这种带有娱乐性质的市井文化主题等。

除此之外，还有一部分主题是对传统造园题材的丰富和拓展，具有鲜明的民族和时代特色，产生了十分深远的影响。如“万方安和”这一具有深刻政治寓意的主题景观采用了“卍”字房与山水组合的方式，“山高水长”等草原骑射文化的主题景观通过蒙古包、骑射马道等形式反映了对游牧民族的文化习俗，同时具备怀柔少数民族的政治意图；“西湖十景”“狮子林”等写仿主题景观则利用圆明园宛若江南的山水条件，再现了江南 30 余处名园胜景的风貌，体现了满族统治者对汉族文化向往与笼络的心态，是历史上一个重要的文化现象；最为特别的当数“海晏堂”“大水法”等

西洋主题景观，反映了帝王对欧洲技术和艺术的猎奇心态，成为了 18 世纪中西方文化交流的范例。

由此可见，圆明园如此丰富的文化内涵、多样的艺术表现手法及其庞大的规模体量，在中国古代的众多皇

家园林中是独一无二的，不愧被总设计师之一——乾隆皇帝称赞为“实天宝地灵之区，帝王豫游之地，无以踰此。《御制圆明园后记》”只可惜，这样一个伟大的园林作品未能完好地保存至今。尽管断壁残垣和满目疮痍的遗址令人失落叹息，但圆明园留下的非物质文化遗产仍然是那么灿烂和动人，令无数人所向往。由此可见，今天除了探讨遗址保护与重建这个重要课题之外，我们也应该更加关注圆明园的非物质文化遗产如何传承与发扬，让后代子孙也能够走进它的精神世界。

作者系北京林业大学园林学院风景园林学在读博士研究生、北京高校博士生讲师团讲师、北京林业大学三山五园研究团队队长

责任编辑 崔晓晖



摄影 朱强

▲ 圆明园遗址的残山剩水

戊戌变法最终走向垂帘体制

文 徐定茂

谭嗣同在北半截胡同内的浏阳会馆从容被捕，留下《绝命诗》一首：“望门投趾思张俭，忍死须臾待杜根。我自横刀向天笑，去留肝胆两昆仑。”但后来在王照写给朋友信中提到，此诗其实是经梁启超修改过的，并不是谭嗣同的原诗。

20年前，在北京任工部主事的康有为听到德国派兵占领胶州湾的消息后，悲愤万分。按他后来自己的说法，就是胶州湾事件给

他脆弱的心灵以致命打击，爱国之心油然而生……于是康有为通过起草一份建议书来表达自己的意见。康有为提到，甲午战后，列强看到中国的发

展而产生了妒忌和遏制的心理，西方国家正在预谋如何瓜分中国，一旦德国强占胶州湾成功的话，势必激发其他国家的效仿。因此中国当前应该立即改革，维新变法，从制度上奠定近代国家的基础。光绪皇帝看到康有为的上书后十分高兴，认为有许多想法与自己暗合。故而在1898年6月11日，也就是光绪二十四年四月二十三日郑重颁布了《明定国是诏》，拉开了百日维新的帷幕。正当维新政策调整步步推进的时候，康有为感到了四周隐藏着的层层阻力。康有为觉得阻力出现的原因是皇上一向比较软弱，而皇上软弱的背后是缺少实力的缘故。于是他想到了军权，想到了袁世凯。所以康有为在新政推行不久，就派自己的弟子徐仁录去往天津小站游说袁世凯，以求一旦发生危机，袁即可“拥兵权可救上者”……

徐世昌在戊戌年间的日记里详细记录了徐仁录的小站之行：

六月初九日 晨起，来客。出门



▲ 康有为（1858—1927年）

约徐艺鄂（仁录）同食，聚谈半日。夜漏三下始眠。京城、小站皆有信。

十二日起行回营。午后到小站，到慰廷寓久谈。徐艺鄂同来，留宿营中。

十三日晨起，合大操。归，与慰廷谈。午后沐浴，与艺鄂谈。到文案处，荆门州署连日来两电音，孝达尚书问本军情形。

十四日阴雨。与艺鄂、仲远畅谈一日。云台来。

十五日晨起，艺鄂冒雨行。与仲远谈，办公。午后到华甫处，又来客。到慰廷寓久谈，商办公事。留晚饭，日西归。

十九日晨起，办公。慰廷来久谈。午后又校书，写信。由邮政局发一书上孝达尚书。夜出查各营操演防守，调其备战队，皆应调甚速且甚寂静。

相对来讲这几天日记的记述还算比较详细，提到了检阅新军操演（合大操），甚至还记述洗了个热水澡（沐浴），但日记中并没有袁世凯与徐仁录曾经会面交谈过的记录。当然，日记里没有记述并不等于徐仁录“到小站未得见袁之面”，但要找到一个在日记中有意回避的理由就不容易了。徐仁录在小站的四天三夜里由徐世昌和言敦源全程陪同，尤其是到了第三天因下雨没有外出时，袁克定（云台）又专门前来探望，并代表袁世凯向徐仁录表示忠心，“袁倾向我甚至”。同时还吹捧康有为“谓吾为悲天悯人之心，经天纬地之才”。徐仁录可能就提出此行的目的：一旦事危还望袁



▲ 袁世凯（1859—1916年）

“拥兵权可救上者”等等。对于这种不着边际的要求，徐世昌、袁克定也就只好“应以模棱语”点头称是，然后说点“赴汤蹈火在所不辞”之类的客气话罢了。但一直受到热情款待的徐仁录沉醉在极度兴奋与自信之中，自感任务圆满完成，于是转天便“冒雨行”。徐仁录回到北京后对康有为的汇报显然也带有误导之嫌，以致后来康有为在一些策划行动中首先想到袁世凯，大概就是和徐仁录的小站之

行有关。民国后，康有为自海外归，在上海下船，往迎者众多。康见后当即就问：“徐艺鄂还在否？”众答：“尚在。”康随即感慨言之：“戊戌之事，不是他还坏不了事……”

真正害怕坏了事的是袁世凯。就在徐仁录离开不久，小站练兵营立即安排了一次夜间以防守为主要科目的军事演习，“调其备战队皆应调甚速且甚寂静”。

同时还有一位因怕坏了事而密切注视着事态发展的人物就是张之洞，“荆门州署连日来两电音，孝达尚书问本军情形”。

二

其实在康有为的原定计划里袁世凯也只不过是个“备胎”。他最早想让王照利用自己的关系去拉拢聂士成。康有为曾委托谭嗣同及徐致靖、徐仁镜父子先后数次劝说王照，并承诺聂士成如能在需要的时候起兵拥戴皇上则“且许聂以总督直隶”，但最终还是被王照拒绝了。王照在《方家园杂咏纪事注》里提到了拒绝的原因：“世人或议世凯负心。殊不知即召聂、董，亦无不败。倘余往聂处，则泄露愈速，余知之稔，故不为也。”

王照与康有为一样，同样具有强烈的政治意识和改革意识。他们的区别在于王照始终认为在现实中根本不存在着什么帝派、后派的斗争，这种派别的划分纯粹来自于康有为“阶级斗争扩大化”。王照认为皇太后也不

是为了贪恋权力而反对改革,否则《明定国是诏》就不可能颁布。只要皇上能够做到“早请示、晚汇报”,及时和皇太后沟通,冲突是可以避免的。

为了表明自己的意见,王照也起草了一份奏折。王照在奏折里特别强调的就是请皇上注意和皇太后搞好关系,不要被一些惯于投机的小人钻了空子。同时希望皇上能够在考虑政治改革、社会发展等问题时充分利用皇太后的威望来开展工作。由此,王照还特意建议皇上可以奉皇太后到国外游历,如去日本考察。

问题又是出现在清政府官僚机构的体制上。因为王照的编制在礼部,所以当王照把建议书送交礼部后,却遭到礼部行政领导的拒收。礼部领导其实并没有读出王照建议书中的真正含义,而只是简单地按照字面上的理解,认为王照提出请皇上奉皇太后圣驾游历日本的建议简直就是信口开河。几年前李鸿章不就是在日本挨了一枪吗?这样的建议是置皇上、皇太后的安危于不顾,没有任何可操作性。于是礼部满尚书怀塔布和汉尚书许应骙达成一致意见,那就是将此件扣押,坚决不予转呈。

王照当然不服,因此几乎是“咆哮公堂”了。一不做二不休,王照索性直接弹劾怀塔布、许应骙,理由为阻挠新政、对抗御旨。王照的依据是几天前皇上曾发上谕,宣布开放言论,允许士民自由上书,都察院及各部一律不得以任何理由稽压。就此皇上甚

至还提出,如果呈请代奏代转件是封口的话,各衙门均必须原封呈进,处理该件是朝廷的事,用不着底下人代拆、代读。而且呈报的必须是原件,不准另行抄录。

其实礼部一直就没有号准皇上的脉。他们或许不知道皇上对出游甚至周游世界具有浓厚的兴趣,觉得如果实地考察一下可以增加必要的感性认识。因此皇上认为礼部的做法毫无道



▲ 慈禧 (1835—1908 年)

理。他们不仅仅是“有令不行”的问题，甚至是“有意对抗”了。很快皇上作出批示，指出这不是一般的工作失误，而是一个政治错误。至于如何处理，由吏部根据有关条例提出相应意见。

吏部参照大清条例的处分标准提出建议对相关人员分别给予降三级调用的处分。然而皇上觉得这个处理意见未免太轻了。因为自己近日来一再强调各级官员要破除旧习，对于有上书者均不得以任何理由私自扣留。这样不仅可以多听取一些建议意见，而且可以发现人才。但礼部人员竟然不买皇上的账，是可忍孰不可忍。对于这种愣往枪口上撞的行为必须从严处理。因此发布上谕，将怀塔布、许应骙等礼部六堂官即行革职。同时为了表彰王照的大无畏行为，赏三品顶戴以四品京堂候补。

就在礼部部分领导人员被集体撤职的第二天，皇上又以四品卿衔特加杨锐、刘光第、林旭、谭嗣同四人为军机章京，参与新政。这样做的目的显然是往“老人”里面“掺沙子”，希望这些来自一线的年轻官员能够给萎靡不振的官场带来新气象。但问题还是出现在清政府官僚机构的体制上。待新任的章京来到军机处上班时才发现，狭小的章京办公室里根本就没有他们的办公桌椅。经协调未果，谭嗣同当即甚怒，拔腿就走。后来还是王大臣出面干预，下令为四位新到任的章京设置了几张办公桌才算完



▲ 1908 年，光绪皇帝在戊戌变法失败后，被慈禧太后软禁并死在瀛台的涵元殿

事。但新、老章京由此而产生了严重的隔阂。

同时还有新章京身份定位问题。新章京的任命在军机处，但由于皇上十分不满意那些昏昏沉沉的军机大臣们对于推行新政的做法不力，所以干脆把有些事情直接交代给了新章京。加之四位新章京个个年轻气盛，有了皇上亲派的特谕自然是雷厉风行，也没想到应事先和军机处的大臣们沟通一下，结果弄得军机大臣反而对皇上指派的若干重大事务一无所知。由此带来的后果必然是同样恶化了军机大臣们与四位新章京的关系。

引起朝野震动的上谕是根据岑春煊的建议裁撤了光禄寺、鸿臚寺、太仆寺、大理寺、詹事府、通政司等衙

门。同时还裁撤了湖北、广东、云南三省的巡抚。裁撤了河工总督以及部分省的河道、盐道、佐贰等官职……在被裁撤的部门中确实有一些没多大用处，如詹事府。詹事府是明朝初年设立为太子提供教育的机构，满清入关后沿袭旧制也就保留了下来。但清朝祖训是不立太子，詹事府纯粹就是个摆设。

裁撤冗署、裁减冗员本是从建立高效廉洁的政府着眼。问题是朝廷一下子大规模裁撤机构，其中除了少量的原部门负责人另行安排外，大批一般干部就此变为失业者。这些“勤勤恳恳已度过半生”的原“公务员”们可没有什么“只不过是从头再来”的心理准备。一时间大家人心惶惶、不



▲ 戊戌六君子

知所措。

三

几天前发生的王照事件就已在众多人员中产生了负面影响。其处罚明显大于过失，而且超出了大清条律，不免使得人人提心吊胆、惶惶不安。怀塔布怀着一肚子委屈在被革职的第二天便去天津找荣禄诉苦。怀塔布，叶赫那拉氏，满洲正蓝旗人。就冲这身份，荣禄在适当的机会下就得在皇太后面前替他说说好话。

皇太后也觉得事态有些失控，于是便约皇儿谈谈心。皇太后的意思是

要告诫皇上，大清朝的政治基础是依靠满洲贵族的支持，这是一条底线。无论以什么理由提出的改革都不能削弱满洲贵族的统治。所以在人事问题上要慎重，一些老臣，即便如今已是暮气沉沉，也不要轻易罢黜。因为如果离开了满洲贵族的支持，最终什么事情也干不成。

皇太后的约谈自然给皇上带来一定的震动。恭亲王死的又太不是时候了，否则皇上还可以请皇叔出出主意。无奈之下，皇上想到了张之洞的亲信杨锐。

为了能让杨锐大胆直言，皇上私

下给杨锐写了一份手谕，“近来仰窥皇太后圣意，不愿将法尽变，并不欲将此辈老谬昏庸之大臣废黜，而登用英勇通达之人……果使如此，则朕位且不能不保，何况其他？今朕问汝，可有何良策……尔等与林旭、谭嗣同、刘光第及诸同志等妥速筹商，密缮封奏，由军机大臣代递，候朕熟思审处，再行处理。朕实不胜紧急翘盼之至。特谕”。

从手谕的内容上看，皇太后和皇上之间并没有什么原则分歧，只不过“皇太后圣意，不愿将法尽变，并不欲将此辈老谬昏庸之大臣废黜”。其实皇太后的担心不无道理。因为一旦满洲贵族统治集团集体发难，则可能“朕位且不能不保”，还奢谈什么变法。但皇上觉得“朕岂亦不知中国积弱不振至于阽危，皆由此辈所误”。只是“但必欲朕一旦痛切降旨，将旧法尽变而尽黜此辈昏庸之人，则朕之权力，实有未足”。所以皇上叫杨锐与“诸同志等妥速筹商”。适当调整一下政策，以利改革正常进行。

据《康南海自编年谱》云：“二十九日交杨锐带出之密诏，杨锐震恐，不知所为计。亦至是日，由林瀚谷交来，与复生跪读痛哭，乃召卓如及二徐、幼博来，经昼救上之策。袁幕府徐菊人亦来，吾乃相与痛哭以感动之，徐菊人亦哭，于是大众痛哭不成声。乃嘱谭复生入袁世凯寓，说袁勤王，率死士数百扶上登午门而杀荣禄，除旧党。”

康南海就是康有为。文里提到的林墩谷是林旭、复生是谭嗣同、卓如是梁启超、幼博是康广仁、徐菊人是徐世昌，二徐指的是徐致靖和徐仁镜。因为手谕是写给杨锐私人的，所以康有为并没有见到原件，他只是听了林旭向他转述大致内容后便绘声绘色地以“吾乃相与痛哭以感动之”的方式向“诸同志”进行了传达。出于义愤，谭嗣同痛哭后便去找袁世凯。对于“谭嗣同夜访法华寺”的故事几十年来在一些电影、电视剧里有众多的展示，其内容对照目前已有的一些回忆录来看大致没有什么差别，在此就不再赘述了。只是顺便提及两点：一是，几乎所有的电影、影视剧都把谭嗣同夜访法华寺一节的场景拍摄成暴雨倾盆，这可能就是为了突出紧张气氛而已。仅从徐世昌日记中看，那一天没有下雨。二是，袁世凯居住的法华寺并不像一些影片里描述的那样庭院幽深、香烟缭绕。法华寺不大，现址为东城区王府井大街多福巷44号，早已凌乱不堪，只有后排屋檐下尚存两块石碑，其中一块已被砸断，碑上刻“大清乾隆四十三年仲秋吉日……”

四

几天后皇太后回宫，重建垂帘体制。而谭嗣同则在北半截胡同内的浏阳会馆从容被捕，留下《绝命诗》一首：“望门投趾思张俭，忍死须臾待杜根。我自横刀向天笑，去留肝胆两昆仑。”但后来在王照写给朋友信中提到，此

诗其实是经梁启超修改过的，并不是谭嗣同的原诗。

谭嗣同的原诗是：“望门投宿怜张俭，直谏陈书愧杜根。手掷欧刀仰天笑，留将公罪后人论。”

诗中前两句用了后汉书里人物的典故，虽经改动但其意未变。第三句“手掷欧刀仰天笑”被改成了“我自横刀向天笑”。欧刀是古代行刑时用的刀，“手掷欧刀”带有主动进攻、武装夺权的含义。而“横刀”则是一个被动的防守动作。第四句“留将公罪后人论”被改成“去留肝胆两昆仑”。“公罪”指的是因公犯罪。原诗的意思



▲谭嗣同作《绝命诗》

是我们计划诛杀荣禄、包围颐和园是迫不得已，即便有错也是公罪而不是犯上作乱，是非对错留给后人评论。但对于康、梁而言，公罪也是罪，所以这句非改不可。经梁启超修改后的后两句表现为仰笑青天、慷慨就义，留下的是如莽莽昆仑般的浩然肝胆之气……改后的诗确实更加豪迈了，但毕竟不是谭嗣同的原意。

政治危机过后，难免有人会被冤枉，也一定有人会占便宜。随着皇太后回宫第三次垂帘听政而皇上被囚入瀛台后，袁世凯的确捞到了政治资本。见徐世昌日记：

戊戌八月初十日 德律风传，慰廷代理北洋大臣。

姑且不论袁世凯是否出卖了谭嗣同，但袁世凯具有私心也是一个事实。袁世凯必然会利用各种机会向领导表一表忠心，因为他是一个有抱负的人。

而徐世昌仍在小站练兵营里。至夜外出巡营，驻足河边，静静地听着流水的声音：

己亥四月初五日 夜出巡查，在新农镇东新闻桥上听水声。徙倚良久。作诗一首。闭阍疏疏如泉声琤琮。远望数星灯火，扰攘之中得此清境良不易也。

日记里提到的所作诗为：“十里营屯静不计，长桥星月照鱼义。夜深海气侵衣袂，满面疏风听咽笳。”

毕竟是己亥年了。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员

责任编辑 崔晨