



P10 北京市政协系统掀起学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想热潮

4 资讯 Information

6 影像 Picture

学习 Study

- 10 北京市政协系统掀起学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想热潮 崔晓晖
- 12 不忘初心跟党走 牢记使命尽忠诚 宋铁健
- 14 努力践行“红墙意识” 充分发挥政协党组领导核心作用 章冬梅
- 16 全面强化“一盘棋”思想 刘宇
- 18 发挥党建引领作用 张祝华
- 20 切实履行民主监督职能 袁媛
- 22 加强学习 练就本领 为做好新时代政协工作贡献力量 郑文堂

- 24 核桃树下的党课 北京市政协提案委员会党支部

视点 Focus

- 26 科技创新引领发展新动能 郭隆
- 28 加强金字塔型创新体系建设 王蓼祥
- 30 建设全球领先的科技创新高地 贺志强
- 32 北京科创中心建设要“两手抓” 齐向东
- 34 打造领军型科技创新企业 王高飞
- 36 建设世界一流的怀柔科学城 张新民

聚焦 Spotlight

- 38 集智发力推进分级诊疗 秦焕钧
- 40 整体推进 缩小差距 黄宇光
- 42 改革医务人员薪酬结构 魏永祥
- 44 实现基层有效就医 李鸿泓
- 45 发挥医联体“上下联动”机制 吴明

时评 Politics

- 46 教材编写的审美与审核 王石川
- 47 半岛局势与美韩关系 卜永光

诤言 Recommendation

- 48 以乡村振兴战略指导村庄规划建设 张强
- 52 可持续发展城镇化 李昕
- 54 高质量发展观下的科技成果评价体系 钟章队 欧阳世青
- 56 老旧小区需“适老”化改造 江小艾

风采 Figure

- 58 尹卫东 创新路上的实干家 郭隆
- 61 王志全 轨道上的追逐 张涛

百艺 Feature

- 64 无法无我 一片神行 学诚

走笔 Essay

- 68 创造生活 刘庆邦

文化 Culture

- 70 今之古人 活色生香——读翁偶虹及其“谈戏三录” 蒙木

谈往 History

- 74 炮火洗礼下的怀柔县政府 杨子哲 / 口述 宋庚龙 / 整理
- 76 外交事件引发戊戌变法 徐定茂

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION
立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾问 舒乙 陈祖芬 肖复兴 阿克拜尔·米吉提 赵书

主任 赵文芝

副主任 周毓秋 冯俊科 谭维克 陈煦 吴大仓 宗朋

委员（按姓氏笔画为序）

于雪鹰 马玉萍 马光远 王守法 王孝东 王英杰 王荔茹 方炎 艾尔肯·哈德尔 申建军 任学良 刘玉芳 刘庆邦 刘墨非 李丽凤 李春生 李焕喜 吴杰 吴世民 吴玉华 张新建 陈军 周振华 郑默杰 钟瑛 袁济喜 徐坤 程静 鲁薇 谢朝华

法律顾问 巩沙

总编辑 刘墨非
美术设计 王硕
摄影 张斯伟

地址 北京市建国门内大街13号
邮政编码 100005
联系电话 65190712/0708/0706
订阅电话 65190758
传真 65190759
印刷 北京华联印刷有限公司
发行范围 国内外公开发行
中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)
CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发行 北京报刊发行局
订阅处 全国各地邮局均可订阅
国外总发行 中国国际图书贸易总公司
国外发行代号 1561M
广告经营许可证 京东工商广字 0015号
出版日期 2018年7月15日
网址 <http://www.bjzx.gov.cn>
邮发代号 82-918
定价 8.00元

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识信息交流渠道，本刊被CNKI中国期刊全文数据库收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，本刊将做适当处理。



吉林为市政协机关党员干部讲党课

在“七一”党的生日来临之际，市政协党组书记、主席吉林以“学习习近平总书记关于全面加强党对人民政协全面领导的重要思想”为题给机关党员干部讲党课。



摄影秦焕钧

吉林传达了全国政协系统党的建设座谈会精神。他说，高质量推进政协党的建设，要深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习全国政协系统党的建设座谈会精神。市政协党组要自觉担负起党的建设重大政治责任，进一步增强党的意识，更好肩负起管党治党的主体责任；要把思想政治引领贯穿市政协履职的始终，加强做好市政协组织党建工作的制度供给；要把党的建设融入市政协工作各个方面，健全完善党建工作组织体系，实现党的领导在政协组织的全覆盖；要进一步增强围绕中心、服务大局的自觉性和积极性，带动政协组织为建设国际一流的和谐宜居之都贡献更多智慧力量。

市政协常委会召开会议

6月21日至6月22日，政协北京市第十三届委员会常务委员会召开第三次会议，围绕“建设具有全球影响力的科技创新中心，为首都高质量发展提供新动能”进行专题协商议政。会议听取了市委常委、副市长阴和俊所作的专题辅导报告。市政协常委分专题进行了深入的小组讨论，12位委员作大会发言，提出重视原始创新，强化海外高端人才引进力度，实现“企业吹哨、服务报到”，设立新型研发机构，完善知识产权服务体系等意见建议。会议期间，常委们对怀柔科学城规划建设发展情况进行了集中视察。

市政协机关召开党风廉政建设大会

6月4日，市政协机关召开2018年全面从严治党暨党风廉政建设大会。会议传达了中纪委十九届二次全会和市纪委十二届三次全会精神，通报了2017年北京市党风廉政建设责任制检查考核情况及2017年北京市查处违反中央八项规定精神问题情况。市政协党组书记、主席吉林与市政协党组成员签订了2018年党风廉政建设责任书。

政协要闻速览

▶ 6月28日，市政协党组书记、主席吉林来到他的基层联系点——海淀区四季青镇玉泉村，看望慰问83岁的老党员曹永福并参加玉泉村党总支党建活动。市政协办公厅第一党支部还与玉泉村党总支确立结对共建关系，大家围绕加强互相交流学习、丰富党组织活动等热烈讨论。

▶ 日前，市政协研究室组织召开2018年市政协系统社情民意信息工作会议，宣读十三届市政协社情民意信息工作顾问名单，总结十二届市政协反映社情民意信息工作，部署2018年信息任务。

▶ 近日，市政协城建环保委员会组织部分委员围绕“本市新一轮百万亩平原造林”开展对口协商。委员们先后视察了东郊森林公园、宋庄公园等建设情况、城市副中心“绿心”中心公园规划建设情况，并与市、区两级园林绿化部门进行协商座谈。

▶ 日前，市政协教文卫体委员会就推进《北京市第三期学前教育行动计划》实施到通州区芙蓉幼儿园、运乔蓝天幼儿园进行调研，听取相关情况介绍，并与部分园长、教师代表座谈交流。

▶ 6月19日，市政协召开协商恳谈会，围绕北京中轴线保护进行专题协商议政。为开好此次协商恳谈会，市政协主席吉林率队先后考察了永定门、天坛和先农坛等中轴线标志性建筑保护情况。会上，市文物局和市规划国土委负责人分别汇报了相关工作，10位委员、专家踊跃发言，围绕中轴线保护深入建言献策。

声音 Voice

深化防灾减灾宣传教育

金丽花 民进石景山工委副主委、门头沟旅游委副主任

应对自然灾害是一个复杂而又困难的过程，抢险救灾要靠全社会的共同参与才能有效地进行。因此，建议将防灾减灾的宣传工作贯穿于日常的生活与工作当中，建立一个防灾减灾工作的常态机制。强化应急避险的基础知识和基本技能普及，完善面向社区和公众的防灾科普宣教渠道，提高公众避险逃生和自救互救能力，把日常化的应急演练与普及应急知识、提高全民应急能力有机结合起来，不断健全防灾宣教体系。

应急管理是对突发公共事件全过程的管理，应急管理包括预防与应急准备、预测预警、应急处置和恢复重建及应急保障等内容。在日常生活中要在群众脑海中构建一个全面的应急管理概念，并有针对性地在各个阶段提出相应建议。加强预案的演练和修订，提高群众对预

案的熟悉程度，不断完善预案使其更具有指导性和可操作性。

做好多渠道的宣传教育。利用广播、电视、报纸、网络以及手机、微博、户外新媒体等传播手段，组织专家学者，面向社会公众广泛宣传普及防灾减灾知识、发布预警信息。

深入推进防灾减灾知识“进社区、进农村、进学校、进企业、进机关、进部队”工作，要把对社会各类人群的应急培训工作纳入年度教育培训计划，企事业单位以及工会、团委、妇联等社会团体，应当结合工作特点，协助政府部门组织开展应急培训工作，培养公众的安全防范、报警求助、应急避险、自救互救等方面的知识与技能。

▶ 社区因硬件条件限制，很多卫生服务站库房较小，药品目录虽然和大医院对接了，但品种较少，不能与大医院上千种药品相比，很多患者在社区开药找不到对症的药品。

——北京市政协委员、北京市丰盛中医骨伤专科医院院长齐岳峰认为，社区药品不足问题严重影响了患者的就医需求

▶ 科学技术的创新，主要集中在20到30岁年龄段的年轻人身上，这是创造力最充沛的年龄段，而且上无老，下无小，国际上的研究机构也是依靠这个年龄段的人在创新。

——北京市政协委员、清华大学工程物理系教授刘以农认为中国的大学和研究所更依赖研究生这个群体做创新，世界各国的创新中心各有各的办法，但核心是留住创新型人才

▶ 对很多企业来说，环境是否合适，是否宜居，比一定程度的优惠政策要更有吸引力。

——北京市政协委员、韩国SK集团顾问孙子强认为，孩子能否得到良好的教育，父母是否能有良好的养老医疗环境，人才落地北京能否解决住房问题，能否得到和北京市户籍人口同等公民待遇，这些都是人才落地和好项目落地的重要因素

▶ 城市地下空间综合利用具有功能集成带来的大尺度、多维度的复合空间集成的特点，它不只提供集成的市政管廊、交通、人防等基础设施，还承载着集约共享的城市公共服务基本功能，应成为城市区域性“主板”，“主板”之上小尺度街区中的各建筑成为“即插即用”的“插件”。

——北京市政协委员、北京市建筑设计研究院有限公司副总经理郑实认为地下空间难以分期建设和分开建设，必须统一规划，一次性建设，否则难以弥补



摄影 张斯伟

▲ 社会讲堂

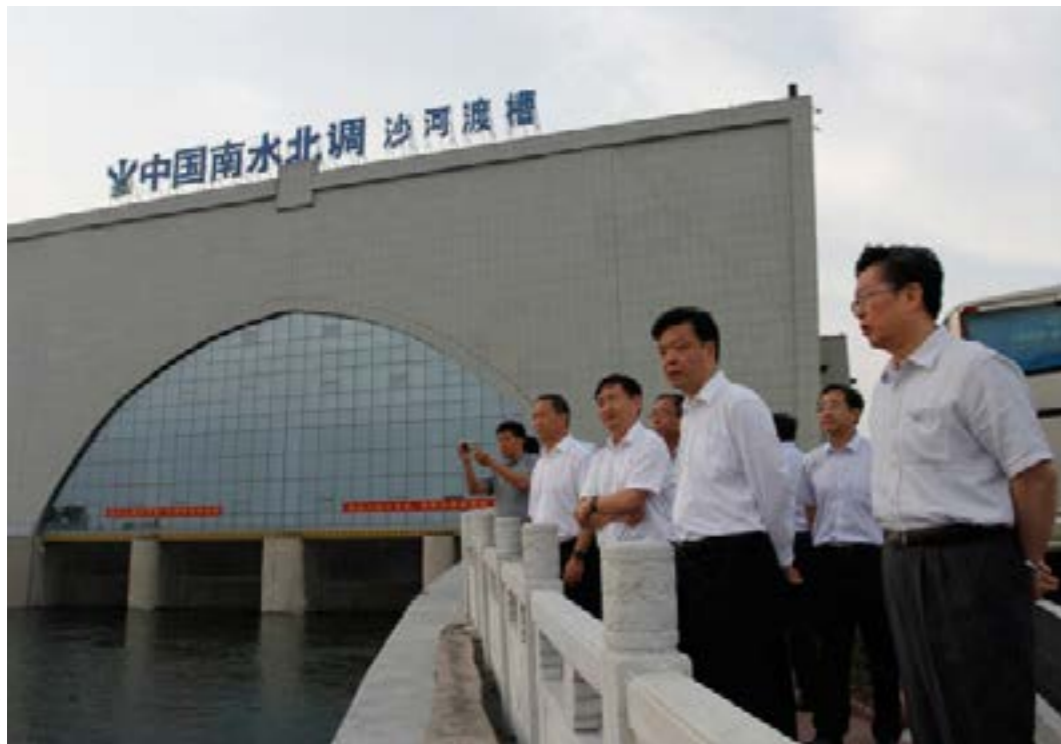
6月7日,市政协首次社会讲堂活动走进市公安局海淀分局执法办案管理中心、反恐特警总队,以“科技强警”为主题,组织委员实地全过程体验,现场参观学习。



摄影 张斯伟

▲ 文化讲堂

6月14日下午,市政协“文化讲堂”活动在北京人民艺术剧院举办,市政协主席吉林参加。



摄影 吴迪

◀ 考察南水北调工程

6月9日至12日,市政协考察团赴河南、湖北考察南水北调沿线对口协作和对口支援巴东工作。



摄影 张斯伟

▲ 常委视察

6月21日,市政协组织常委视察怀柔科学城。



▲《红星照耀中国》雕塑

6月29日,《红星照耀中国》——“五大书记”雕塑在有着京城“小延安”之称的北京延安文化展示中心落成。

据CFP



◀联手治理永定河

6月28日,由京津冀晋四省市市政府及中国交通建设集团有限公司共同出资组建的永定河流域投资有限公司正式揭牌成立,公司将负责永定河全流域综合治理和生态修复,这也意味着四地联手治理永定河正式进入实质阶段。

据CFP



据CFP

◀江口沉银

6月27日,北京,“江口沉银——四川彭山江口古战场遗址考古成果展”正在中国国家博物馆举办,500余件珍贵文物将观众带到神秘的江口古战场。



据CFP

▲中国国际软件博览会

6月29日,由工业和信息化部、北京市人民政府共同主办的第二十二届中国国际软件博览会在北京展览馆举行。

北京市政协系统掀起学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想热潮

本刊记者 崔晓晖

6月7日，北京市政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会召开，向全市政协系统发出了学习研讨动员令。会后，市区政协及相关部门迅速传达落实会议精神、开展形式多样的学习研讨活动，在全市政协系统掀起了学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想热潮。

5月7日，全国政协机关召开开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动动员会，提出全国政协和地方各级组织政协要认真学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。

对此，北京市政协高度重视、积极落实全国政协开展学习研讨活动的部署要求。通过举办新任委员培训班和委员学习班，组织全体委员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，邀请全国政协副主席、办公厅研究室主任舒启明同志做学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想辅导报告，为开展学习研讨夯实思想理论基础。随后，向全市政协系统印发《北京市政协系统学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想方案》和《北京市政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想工作安排》，明确学习内容、安排和有关要求。为加强统筹，市政协成立了学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想工作组，负责统筹协调学习研讨活动，为高

质量、全覆盖、有实效的学习研讨提供保障。

6月7日，市政协召开学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会。市政协主席吉林在动员讲话中要求，作为首都的政协组织，我们一定要坚持首善标准，按照全国政协部署和全国政协领导要求，坚持先学一步、学深一层，努力在学思用贯通、知信行统一上取得实效。市政协副主席杨艺文在学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想工作组会议上强调，领导干部要带头学习研讨、带头宣讲辅导、带头指导督导、带头广泛听取意见，要创新学习形式、细化具体安排，做到学习主体、学习内容、学习形式、交流研讨等的全覆盖；要把学习研讨、查摆问题、改进工作和提升工作质量结合起来，把学习的阶段性和整体性结合起来，把市区两级政协、各个方面的学习结合起来，统筹安排推进。

市政协系统动员部署会后，市区政协及相关部门及时传达会议精神、制定方案、广泛动员，市政协党组、机关、专委会（委员）、区政协、市人民政协理论与实践研究会等各方面都积极行动，开展了覆盖面广、形式多样、紧贴工作实际的学习研讨活动。

市政协主席吉林结合传达全国政协系统党的建设工作会议座谈会精神，就市政协机关学习习近平总书记关于加强党对人民政协全面领导的重要思想讲授专题党课。党组理论学习中心组学习（扩大）会议和秘书长会议专题集中学习



摄影 张斯伟

▲ 市政协召开学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会

《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》。

市政协还开办“委员讲坛”，邀请市区政协委员录制学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想网络辅导课程，在市政协微信公众号、市政协网站、千龙网推出网课视频。在本刊开辟“学习专栏”，交流学习体会。在政协网站开设“学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想——不忘合作初心 共担时代使命主题学习活动专栏”，汇集有关文件、讲话、书目、音频等资料，供学习参考。成立“委员读书会”，录制委员学原著读原文音频节目，提高委员学习积极性和学习成效。依托市人民政协理论与实践研究会，通过部署学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会论文征集工作，汇集市政协系统及其所联系的研究资源和研究力量，推动学习研讨深入开展。

市政协文史和学习委员会召开网络学习会，利用网络平台为委员及时参加学习创造条件，与会委员称赞网络学习会开得及时、务实、高效。社会和法制委员会发挥以界别为基础组建工作组的优势召开界别工作组组长会议，将市政协有关学习要求和任务下沉到工会、共青团、妇女儿童、社会福利和保障等工作组，推动各组委员结合履职实际，开展具有界别特色和灵活多样的学习活动。

提案委员会召开学习研讨会，组织委员集中学习原著原文，就提案委如何开展学习活动进行交流讨论。与会委员表示，这种集中学习的方式非常高效，通过通读资料对学习内容有初步认识，进一步明确了学习要求和方向，回去后要在此基础上系统学、深入学，多读、多思考。科技委员会、民族和宗教委员会、城建环保委员会、教文卫体委员会召开专题会议、经济委员会召开主任（扩大）会议开展专题学习活动，传达市政协动员部署会精神，制定具体工作方案，组织专委会委员和干部开展形式多样的学习研讨活动。

各区政协也掀起了学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想热潮，相继召开党组会、主席会及时传达会议精神、制定学习方案。东城区政协领导班子成员带头学习、带头宣讲，主席和领导班子成员就学习内容作专题辅导报告或讲座。朝阳区政协结合议政性常委会、议政性主席会和重要课题、重要调研制定全年学习研讨工作方案，加强理论对实践的指导。海淀区政协要求把学习研讨活动作为今年工作的重中之重，抓深、抓细、抓实，以各专门委员会和读书班等重大活动为依托，组织委员开展专题学习、机关干部每周开展一次集中学习。门头沟、怀柔区政协要求“关键少数”要以身作则学在前，主动向区委汇报学习研讨工作争取党委领导和支持。石景山区政协强调树立高端绿色标准，突出问题导向，切实把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想贯彻落实到工作的全过程和各方面。密云区政协就“学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”学习研讨活动，在延安梁家河干部培训学院举办2018年常委专题学习班，深化理论认识、提高学习实效。

经过一个阶段紧锣密鼓的学习，市区广大政协委员和机关干部纷纷表示，要继续一个专题一个专题地深入研读，一个重要观点一个重要观点地逐一理解，深刻把握核心要义，联系实际总结经验、查找差距，对标要求明确努力方向，着力在学懂弄通做实上下工夫，真正做到以理论大学、思想大武装、促进工作质量大提升。

不忘初心跟党走 牢记使命尽忠诚

文 宋铁健

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想博大精深，科学地回答了人民政协事业发展面临的一系列方向性、全局性、战略性重大问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，既有方法论，又有认识论，为新时期人民政协事业发展和政协履职实践提供了强大思想动力和理论支撑。通过学习我们更加深切地认识到，坚持中国共产党的领导，是人民政协事业向着正确方向不断前进、行稳致远的根本保证。

首先，坚持中国共产党对人民政协的领导是我国各民主党派、各界别以及全国各族人民的共同选择。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上讲话指出：做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。

追溯人民政协的历史，从1945年国共两党签订“双十协定”，到1948年中国共产党发布“五一”口号，到1949年召开新政治协商会议筹备会议和举行中国人民政治协商会议第一届全体会议，表明了人民政协是在中国共产党的倡议下，在各民主党派、各人民团体以及无党派民主人士一致赞同下，在新中国成立前夕诞生的。中国共产党始终支持人民政协依照章程独立负责、协调一致开展工作，运用人民政协这一政治组织和民主形式，为实现党的总目标、总任务服务。69年来，中国共产党领导人民政协在建立新

中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践中，走过了辉煌历程，建立了历史功勋。实践充分证明，没有党的领导，就没有人民政协；离开党的领导，人民政协将寸步难行、一事无成；只有毫不动摇坚持党的领导，人民政协事业才能打牢根基、行稳致远。

第二，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义制度的鲜明特色。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，人民政协是人民民主的重要形式，是适合中国国情、具有中国特色的制度安排，是专门的协商机构，是国家治理体系的重要组成部分。

我国政党制度的显著特征是共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政。人民政协作为社会发展的人才库、国家决策的智囊团、统一战线的粘合剂，要紧紧围绕团结和民主两大主题开展工作，聚焦改革与发展履行职能建言献策。

习近平总书记指出，要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好。这样，通过广泛有序地参与协商，让人民获得对国家决策、管理和监督的权利和机会。政协的全体会议设有大会发言，政协委员有充分的时间和机会在各种庄严场合发表政治见解。全会闭会期间，政协组织履行职能的经常性形式和手段丰富多彩且富有成效，比如学习培训、视察考察、委员提案、专题调研、反映社情民意、存史资政、联系联谊、对外交往等，都是具有政协特点和优势的履职形式。政协委员作为各界的代表，通过灵活多样的履职活动有效参与国是，在实现人民民主中发挥独特作用。



为了深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共十九大精神，学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为委员网上学习和交流研讨搭建平台，北京市政协推出《委员讲坛》节目，邀请各界委员讲述学习研讨的心得体会，引导委员在学思践悟上下工夫，在学懂弄通做实上求实效。首期节目中，宋铁健委员畅谈学习体会。

第三，坚持加强和改进党对人民政协工作的领导是落实全面从严治党的必然要求。习近平总书记强调：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”坚持党的领导，内涵深刻，指向鲜明。我们必须紧密联系政协工作实际，做到深刻领悟、笃定坚守。

一是党的政治标准在政协不能降低。政协虽然不是决策行政的一线，但处于团结统战的一线、民主政治的一线、构建制度优势的一线，要有临战一线的精神状态和工作标准。作为首都核心区的政协组织，更要旗帜鲜明讲政治，落实“看北京首先从政治上看”的要求，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。始终知大局、识大势、明大事，自觉站在全局的高度，切实把政协工作摆到党委工作全局中来思考谋划，确保政协履职与大局工作同频共振、同轴运转、同向推进。

二是政协干部更要讲政治。政协干部要善于从政治视角、政治立场来考量问题，用政治标准、政治尺度来明辨是非，以政治智慧、政治担当来履职尽责。在为委员服务

中要讲“政治话”，不讲“糊涂话”；要讲“统战话”，不讲“对立话”；要讲“包容话”，不讲“偏激话”；要讲“界别话”，不讲“外行话”。政协工作要把握政治底线，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上，立场不能含糊、原则不能动摇，认真做好政治思想引导工作，切实把握好协商议政的边界和底线，不失控、不失度。

三是政协党组必须发挥好领导核心作用。政协党组是党在人民政协中的派出机构，肩负着实现党对人民政协领导的重大责任。一要坚持把政协工作纳入党委工作全局，定期以党组名义向党委报告工作。二要发挥把方向、管大局、保落实的作用。加强委员队伍及政协机关干部队伍建设，完善履职管理办法。三要加强探索创新，进一步提高政治协商、民主监督、参政议政的能力水平，着力在传递好声音中聚共识、在深入调研协商中聚众智、在广泛团结联谊中聚合力，切实为推动党和政府的中心工作真帮忙、真助力。

作者系北京市政协委员、东城区政协主席

责任编辑 崔晓晖

努力践行“红墙意识” 充分发挥政协党组领导核心作用

文 章冬梅

北京市西城区是首都功能核心区，是党中央、全国人大、国务院、全国政协等党和国家首脑机关的办公所在地。西城区立足特殊区位，在履行首都“四个服务”职能的进程中，逐步形成了以“绝对忠诚、责任担当、首善标准”为核心内涵的“红墙意识”。“红墙意识”的本质就是忠诚地践行和坚守“四个意识”。西城区离党中央最近，必须要有最高的政治自觉、最强的政治责任、最重的政治担当。2016年换届以来，新一届政协党组扛起党建主体责任，把党的领导落实到政协工作各方面和全过程，团结带领广大委员履职尽责，不断创新发展人民政协事业。

强化政治引领，夯实思想基础。我们开办了“西城政协大讲堂”，以此为载体加强对委员的思想教育和引导。“大讲堂”结合形势发展与政协重点任务的需要不定期举办。主要有三种形式：一是教育培训。换届首年进行全员培训，强化新老委员的荣誉、责任与担当。二是时政报告。每逢中央召开重要会议、出台重大决策，“大讲堂”就及时组织讲座，第一时间传达精神、统一思想。三是知识讲授。紧跟时代发展，为委员讲授大数据、创新思维等前沿知识，拓宽委员视野。两年来，我们邀请了中央党校教授、全国政协和北京市的各级领导、专家来“大讲堂”为委员们讲授中共十九大精神、中国特色社会主义新时代、新形势下的政协协商民主、落实北京市新的总体规划等专题课程，

加深了委员对习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平关于加强和改进人民政协工作的重要思想的理解，更加明确人民政协应承担的历史使命，进一步加深了“四个认同”，形成了心往一处想、劲儿往一处使，团结奋斗、共促发展的良好局面。

强化责任担当，注重履职为民。委员只有深入群众倾听民意，才能真正做到履职为民。我们在开展界别组、专委会活动的同时，将政协委员按工作或生活所在街道划分，成立街道政协委员联组，制定了政协委员联系社区制度，形成了条块结合的履职格局。开展“走街串巷访民情活动”，2017年，围绕“落实西城区生活性服务业三年行动计划，提升服务业水平”协商议题，委员们深入自己所在街道和联系的社区，调研便民网点设置、再生资源回收与垃圾分类管理、老字号品牌挖掘、社区服务网络整合、智慧社区建设、大数据与个性化服务等情况，帮助区委区政府了解全区各社区便利生活服务情况，为满足西城群众对社区生活的美好需要积极建言献策。

坚持首善标准，确保高效履职。坚持首善标准在政协工作中就是要提升履职能力和实效。我们以完成区委交办的年度协商计划为全年工作主线，把党的领导贯穿协商工作始终，着重抓好五个环节：一是党组对落实每一个协商议题的实施方案严格把关；二是让委员全面知情明政，将相关工作政策、部署汇编成册发给委员，邀请专家就相关

内容进行讲解；三是选点视察，组织委员实地了解情况；四是召开协商座谈会，委员的发言全部在前期调研基础上形成书面材料，确保协商质量；五是政协党组专门研究归纳整理委员提出的意见建议，形成专题报告上报区委。2017年，围绕“推进街区整理，提升城市品质”协商议题，组织近200名政协委员认真学习研究西城区《街区整理和城市设计导则》，就老城保护和复兴、背街小巷整治等进行深入视察，请北京市规委专家专题讲授北京新总规，召开议政性常委会会议，委员们就首都城市安全风险防控与

保障、街区特色差异化设计、平房与古都风貌保护区更新提升、无障碍设施与人文关怀等方面的问题提出了意见建议，被有关部门采纳。

西城区政协换届一年多来，党组牢牢抓住政治建设这个根本，用担当彰显信仰、用行动诠释忠诚。我们将继续秉承西城人的“红墙意识”，团结带领广大委员奋力谱写新时代人民政协事业发展的新篇章。

作者系北京市政协委员、西城区政协主席

责任编辑 崔晓晖

学习动态

▶ 6月14日，市政协社会和法制委员会召开界别工作组组长会议，传达市政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会精神和吉林主席在动员部署会上的讲话精神。

▶ 6月20日，市政协文史和学习委员会召开学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想网络学习会，传达市政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会精神和吉林主席在动员部署会上的讲话精神，通报市政协系统学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想工作方案。

▶ 6月20日，市政协提案委员会召开学习研讨会，传达市政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会精神，集体学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，就提案委如何开展学习活动进行交流讨论。

▶ 6月12日，丰台区政协召开第十届区政协第20次党组（扩大）会议和第14次主席会议，审议通过了《政协北京市丰台区委员会深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论学习研讨活动

的实施方案》。

▶ 6月12日，延庆区政协召开第二届区政协第26次主席会议，专题研究学习活动，通过了《北京市延庆区政协学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想方案》。14日，召开第10次常委会就学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想进行了动员部署。

▶ 6月15日，门头沟区政协召开十届委员会第八次常委会会议暨学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨工作动员部署会，部署了学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨工作，审议通过了《门头沟区政协学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想方案》。

▶ 6月15日，密云区政协召开二届八次常委会议，学习传达市政协系统学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会精神，通报《中共政协北京市密云区委员会党组关于学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的实施方案》。

全面强化“一盘棋”思想

文 刘宇

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，是新时代人民政协工作的根本遵循。就落实总书记重要思想，汪洋主席强调，人民政协要紧跟时代步伐，坚持问题导向，提高工作质量，切实把提质增效贯穿履职全过程和各方面，努力推动新时代人民政协事业展现新气象、实现新作为、谱写新篇章。对此，我们应深刻领悟，铭记在心，躬身践行，不负厚望。

全面强化“一盘棋”思想

习近平总书记关于加强党的领导“一盘棋”思想，对开展好人民政协工作具有重要的现实指导意义。强化“一盘棋”思想，就要坚持向党报告工作，要全力以赴协助党委制定好政协年度协商工作计划，在组织实施中既要引导委员主动自觉参与其中，灵活有效开展调查研究，务实准确提出建议，也要及时向党委报告各项计划任务实施情况，提交调研协商成果，寻求党政部门和社会各界的支持帮助。还要抓好政协委员，特别是非中共委员“知党情”工作。我们要及时做好党的重要会议和文件精神传达、党风廉政建设日常信息的传递、党的重大决策部署的学习辅导和党委政府领导同志重要批示意见的反馈，为全体委员进一步增强政治定力，强化党对政协工作的领导奠定坚实的基础。

与此同时，建议进一步完善地方政协的学习教育工作，认真开展好“不忘合作初心、共担时代使命”主题学习活动，要针对以往地方政协学习教育中存在的与地方党委主题教育衔接不紧密、安排不同步等问题，主动在学习形式、

重点内容和阶段安排等方面同中央要求和市委部署相对接，同广大委员的实际需求相呼应，使政协系统的学习教育同中央和地方党委同频同步、重点突出、特色鲜明。

切实提高议政建言的“精准度”

围绕中心、服务大局，是政协履行职能的重要原则、发挥作用的努力方向、检验工作成效的基本标准。如何做到聚焦中心、大局，总书记指出，要把握经济发展新常态这个大逻辑，就经济社会发展的重大问题、全面深化改革的难点问题、推动创新创造的关键问题，为中共中央决策和施政提供有价值的意见和建议。要用实功、办实事、求实效，特别是在补短板上聚焦发力，把统一战线各界智力凝聚起来、创造活力激发出来。

近年来，我们地方政协认真组织委员开展调查研究，积极为地区改革发展建言献策，大量合理化建议得到党委政府的采纳和借鉴。但工作中也仍然存在着一些调研过多强调形式、有的委员反映问题较为宽泛、有的对策建议不够精准等实际问题。目前市区政协都陆续制定了《委员履职规则》《进一步加强和改进调查研究工作的办法》等，需要结合具体工作实践加以认真落实。丰台区政协也在积极试行扩大基层群众在调研协商中的参与度、提高调研选题的科学性、整合提案和社情民意信息报送工作、依托委员界别活动组开展专题调研协商等举措，为提高建言献策的“精准度”进行探索和尝试。

在民主监督方面，习近平总书记指出，加强人民政协

民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。对此，我们需要进一步健全地方政协民主监督的机制，积极从知情明政、协调落实、办理反馈和权益保障四个方面下工夫，特别是要尊重和保障政协委员在参加民主监督工作中的知情权、参与权、表达权和监督权，保证协商到位、监督到位、效果到位。

健全完善联系群众的工作机制

习近平总书记系列重要讲话始终贯穿着以人民为中心的发展思想。人民政协来自人民，人民性是政协的固有属性。人民群众在哪里，政协工作就应该做到哪里、服务到哪里。在市区政协委员联系基层和群众方面，我们做了许多工作，密切了委员和基层群众的关系，但同时也还存在着以政协组织为主、以计划安排为主等问题，形式不够灵活、内容不够丰富。如何更好地实现委员和群众“面对面”“心贴心”，总书记既有要求，也指明了路径。他强调，人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，通过各种方式、在各个层级、各个方面同群众进行协商。要完善基层组织联系群众制度，加强议事协商，做好上情下达、下情上传工作，保证人民依法管理好自己的事务。

更好地落实总书记要求，我认为应总结经验，继续健全完善两个机制建设：一个是基层联络联系机制。由政协组织积极帮助有需求的委员与其工作或生活所在的街道乡镇或者社区（村）建立联系机制，委员可以定期了解地区发展情况、参与协商重大问题、听取基层意见建议，运用社情民意信息、提案等方式为基层服务。另一个是基层服务机制。发挥委员的界别代表性和专业方面优势，积极到基层、一线开展健康、法律、政策咨询服务和文化交流活动，活动中同步收集和反映基层群众意见建议。要始终坚持习近平总书记要求的，要以人民群众利益为重、以人民群众

期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

打造有担当有作为的委员队伍

人民政协和委员应具备哪些素质能力，总书记提出了明确要求，概括起来就是“四种能力”，即把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。各级政协组织历来都非常重视委员履职能力建设，且取得了一些成效。但是，由于政协委员履职能力所具有的特殊性，使能力建设中仍有一些工作需要加强。主要是要解决好能力建设对象的差异化问题、能力建设手段的多样化问题以及能力建设效果的科学评价问题。目前，北京市政协系统制定了《关于加强委员队伍建设的意见》，从总体要求、主要措施、健全制度、组织保障方面作了部署和安排，市区政协都在认真加以落实。那么如何抓好落实，确保委员能力建设扎实有效？总书记指出，政协委员是政协工作的主体。要尊重和保障委员民主权利，完善委员联络制度，健全委员联络机构，为委员履职尽责创造良好条件。在履职能力建设中，应充分发挥委员联络制度的作用，建议加强对委员履职能力建设的研究。一方面应严格“入口关”，在委员换届时要做好委员的继续提名推荐工作；另一方面，应加强委员的联系和走访，及时收集委员对提升自身履职能力的需求、意见；再就是继续探索和完善委员履职评价制度。要教育引导委员切实发挥主体作用，牢记习近平总书记嘱托，深刻认识政协委员社会知名度大、关注度高，一言一行都具有影响力和示范性。要珍惜自身荣誉，恪守宪法法律，自觉践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，改进工作作风，切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用，不负重托，不辱使命。

作者系北京市政协委员、丰台区政协主席

责任编辑 徐飞

发挥党建引领作用

张祝华

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国最大的政治。房山区政协在实际工作中把抓好党建作为最大的政绩，以党建工作引领、推动中心工作，多在统一思想、增进共识上下工夫，多在汇聚力量、服务发展上下工夫，确保党的路线方针政策和区委的决策部署不折不扣地贯彻落实到政协工作中，努力形成有房山政协特色的党建工作格局。

发挥政协党组的领导核心作用

八届区政协党组以习近平总书记视察北京重要讲话精神为根本遵循，始终坚持贯彻落实中央、市区委重大部署和要求，围绕中心，服务大局，确保党的领导在政协落地落实。一是注重谋划统揽全局。坚持在党组的领导下开展政协工作，召开党组会议研究一切重大问题，严格执行“三重一大”相关制度，充分发挥政协党组把方向、谋大局、保落实的作用。坚持党组议事在先，再召开常委会、主席会、民主生活会议，统一思想，推进工作，把抓好党建贯穿于政协履行职能的全过程。坚持跳出“就党建抓党建”的思维模式，重点抓好顶层设计，把党建放在大局中定位，在服务中心工作中找准位置，聚焦中心，强化履职实效，全力助推区域发展。区政协党组高度重视京津冀协同发展重大国家战略，积极落实《全面深化京冀对口帮扶合作框架协议》，多次召开会议深入研



▲房山区政协主席张祝华调研便民商业网点建设情况

究部署落实，与涿州市、涑水县政协紧密携手，积极开展三地政协系列活动，通过开展联合调研视察活动，形成了共建拒马河国家公园、完善机制打通断头路等一系列提案。二是注重凝聚思想共识。区政协党组始终把深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握精神实质，作为统揽政协工作的总纲，结合“不忘合作初心、牢记时代使命”主题教育活动，充分利用培训、调研、座谈等形式，引导带动委员来增进政治认同、思想认同、理论认同，不断夯实全体委员团结奋斗的共同思想。三是注重统筹推进履职活动。党组聚焦全区重大发展，统筹协商议政活动，努力做到党建工作与履行政协职能同研究、同部署、同落实。2017年，围绕新型城镇化示范区建设、西山永定河文

化带建设、美丽乡村建设等议题，开展专题协商，向区有关部门提出专题建言，为全区的重大发展提供了有力的决策服务。

发挥机关党组织的战斗堡垒作用

区政协党组充分认识到基层组织的重要基础作用，切实把支部建设牢牢抓在手上，力争抓出实效。一是夯实党建工作基础，统筹党建工作资源。为进一步提升党建工作实效，成立了以区政协党组书记为组长的党建工作领导小组，并设立了党建办公室。一方面统筹区政协党建研究资源和力量，加强对党建工作的研究，积极探索符合政协工作特点的党建工作新方式，研究新情况，解决新问题。围绕党组织的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设等内容，研究加强和改进区政协党的建设的措施，服务区政协党组决策，确保政协党建工作适应新时期政协工作特点。另一方面整合统筹领导小组成员委室的资源力量，协调推动各委室落实党建工作任务，形成合力、发挥好作用。二是不断提升党组织的凝聚力和战斗力。区政协党支部紧扣区政协中心任务开展工作，充分发挥机关党支部的政治优势和组织优势，凝聚人心、促进和谐，助力政协工作创新发展。通过加强党建阵地建设，落实“我是党员我带头”承诺亮身份、设立共产党员岗和共产党员先锋岗，设立党员活动室。营造浓厚党建氛围，营造机关积极向上的良好风气，不断增强支部的创造力、凝聚力、战斗力。

发挥党员的先锋模范作用

在实际工作中，始终注重发挥党员委员的先锋模范作用，不断提升党员委员履职尽责的能力和水平。一是积极组织机关党员干部开展“连心共建”帮扶。政协班子成员带领机关干部和广大政协委员，深入南窖村、大草岭村等帮扶联系点，召开座谈会，为当地群众出点子、筹资金、解难题，从而有力改善了帮扶村的生产生活条件。二是充分发挥政协组织优势，集聚党员委员力量扶贫帮困。2017年，政协组织开展各类为民服务活动20次，受益群众近4000多人，彰显了委

员的价值追求，得到了群众的广泛赞誉。三是充分发挥优良传统，带头严格作风建设。结合全区开展的转变工作作风活动，我们要求政协机关党员和委员党员进一步转变工作作风，努力为统一战线、为政协工作、为政协委员服好务。要求全体党员把自身定位在为委员服务上，要求共产党员先一步强化服务意识，要求共产党员先一步提高服务能力，刻苦练就服务本领，要求共产党员先一步注重服务实效，努力在“实”字上下工夫。

全面加强从严治党建设

在政协机关工作中，坚持“严”字当头，努力把严的要求贯彻工作全过程，努力做到守纪律、讲规矩。一是严格落实党建主体责任。明确党组领导班子分工，做到党建工作人人有责，形成合力。健全党组各项工作制度，进一步规范党组议事决策程序。二是严格党员干部管理。坚持以纪律约束人。以党章和政协章程为统领，以党纪政纪为要求，在政治纪律、组织纪律、工作纪律等方面始终注加强对机关党员干部的教育、管理和监督。坚持以制度管理人。近年来，区政协党组和党支部特别注重在机关的规范化、制度化、程序化建设上狠下工夫，先后出台了数十条规章制度。坚持以自律提高人。要求机关党员干部用心思考、用心干事、用心做人，引导大家坚持“自重、自省、自警、自励”，严格执行党员干部廉洁规定，对政协事业负责、对政协机关负责，努力成为合作共事的模范、发扬民主的模范、廉洁奉公的模范、勤奋工作的模范。三是要全面落实党风廉政建设责任制。扎实推进机关廉政风险防控机制建设，全面落实党员领导干部党风廉政建设主体责任全程纪实、重大事项报告等制度。加强对党员干部廉洁从政情况和机关工作纪律作风的督促检查，发现问题，及时提醒。同时，积极开展从政道德教育和党风党纪党性教育，引导党员干部自觉加强党性修养，很好地营造了政协机关廉洁从政的浓厚氛围。

作者系北京市政协委员、房山区政协主席

责任编辑 张斯伟

切实履行民主监督职能

袁媛

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作，出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》等重要文件，对政协工作作出战略部署。习近平总书记立足时代和全局高度，着眼坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义政治文明，就人民政协工作发表一系列重要讲话，科学回答了人民政协事业面临的一系列重大理论和实践问题，为人民政协工作在新的征程上开拓奋进指明了前进方向、提供了基本遵循。要深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的核心要义和深刻内涵，真正用以武装头脑、指导实践，做好新时代政协工作。

必须坚持中国共产党的领导

中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。人民政协必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。必须注重把中国共产党先进性和民主党派进步性统一起来，把统一战线内部一致性和多样性结合起来，在包容多样基础上不断增进一致，夯实团结奋斗共同思想政治基础，推动自觉接受和维护中国共产党的领导核心地位。必须自觉把党中央的决策部署贯彻到政协工作全过程和各方面，一切重要工作都要围绕党中央决策部署来

进行，一切重要活动都要在党的领导下、按宪法法律和政协章程来展开，一切重要安排都要在广泛征求意见的基础上报党委审批后实施。

党对人民政协的领导是全面集中统一领导，主要体现在政治领导、思想领导、组织领导，体现在坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，体现在政协党组织团结带领广大政协委员坚定贯彻执行党的路线方针政策。团结和民主是政协工作的两大主题，准确把握人民政协的性质定位是政协工作的基石，坚持“主题”和“基石”是党在政协工作的基本要义，也是在政协贯彻好党的路线方针政策的关键。协商民主是实现党的领导的重要方式，在政协工作中尤为重要。政协党组织向党委提出的政协年度协商计划等重要建议，都应该在充分听取广大政协委员意见，平等协商后产生；政协的一切重要活动都应该在充分协商后，依章程、按程序实施。平等协商、相互尊重不是形式，而是做好政协工作的保证，也是党的优良作风在政协工作中的体现。

必须坚持围绕中心、服务大局

习近平新时代中国特色社会主义思想是统揽政协工作的总纲。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能必须遵循的重要原则，也是政协工作的主线。人民政协是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排，是国家治理体系的重要组成部分。在围绕中心、服务大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，决

胜全面建成小康社会，夺取中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，人民政协要自觉服从服务于全面建成小康社会大局，做到谋划工作在大局下思考、推动工作在大局下行动、检验工作用服务大局的实际成效来衡量。要聚焦经济社会发展重大问题、重大民生问题、社会热点问题履职尽责，彰显政协工作在服务改革发展全局中的独特价值。

人民政协是中国特色社会主义事业的重要组成部分，既要求党委、政府重视支持政协工作，更要求政协围绕中心、服务大局履行职能。政协必须坚持把促进科学发展作为履行职能的第一要务，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点，围绕改革开放和社会主义现代化建设谋事，紧扣服务科学发展、促进社会和谐干事，努力在全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦成事。组织引导参加政协的各党派团体、政协委员、各界人士准确把握新时代新目标新任务，紧紧围绕党和国家中心任务，充分发挥政协人才荟萃、力量汇聚、联系广泛的优势，为推动经济持续健康发展、促进保障改善民生、维护社会和谐稳定贡献智慧和力量。

必须切实履行民主监督职能

政治协商、民主监督、参政议政是人民政协的主要职能，中共十九大报告着重强调“加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”，可见民主监督是新时代人民政协履职的重要内容之一。人民政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督：政协不是国家权力机关，开展监督不是靠强制约束力，而是靠政治影响力；政协民主监督源自中国共产党与各民主党派、无党派人士长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的优良传统，它随着中国社会主义民主政治特别是社会主义协商民主的发展而不断深化，已经成为我国社会主义监督

体系的重要组成部分，是社会主义协商民主的重要实现形式；协商是政协民主监督的特点和优势，协商是方式和原则，监督是手段和途径，协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力是目的。

人民政协要履行好民主监督职能，必须聚焦党和国家中心工作，着力对党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况开展监督。明确政协民主监督的重点，有利于我们抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，强化问题导向，找准存在的问题、短板和薄弱环节开展工作，使监督不流于现象表面，紧扣关键内容、精准聚焦发力，从而提高监督实效。要善于发现问题，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，帮助查找不足、解决问题，推动各项改革发展的政策与举措落到实处。政协章程明确规定，民主监督是“通过建议和批评的形式进行监督”，这一特点反映了我国多党合作和政治协商制度的本质要求及统一战线内部“求同存异、体谅包容”的基本原则。人民政协要集成运用会议监督、视察监督、提案监督、专项监督、其他形式监督等民主监督形式，与履行政治协商、参政议政职能相结合，融协商、监督、参与、合作于一体，寓监督于协商会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意信息等工作之中。

人民政协要发挥作为专门协商机构的作用，把协商民主贯穿于履行职能全过程，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，需要不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。要注重突出人民政协民主监督工作的程序化和可操作性，完善制度体系，规范协商内容、程序，拓展协商形式，适当增加协商密度，提高协商成效。要在充分听取各方意见的基础上，研究制订并组织实施协商年度工作计划。对于政协会议监督意见等报告，党委和政府应进行专题研究，或交相关部门办理，党政督查部门要加强对办理情况的督查。

作者系北京市政协委员、中华志愿者协会副会长、民革北京市委常委

责任编辑 徐飞

加强学习 练就本领 为做好新时代政协工作贡献力量

文 郑文堂

做好新时代的政协工作，必须以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指引，加强党对政协的全面领导，充分发挥政协在协商民主中的重要作用，持续增强政协委员的履职能力。

提高认识 坚定不移加强党的全面领导

加强党对政协的全面领导。习近平总书记明确提出“做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导”。坚持中国共产党的领导是政协必须恪守的根本政治原则。政协事业之所以不断发展，最根本的就在于有中国共产党的坚强领导。政协要在政治协商、民主监督、参政议政中发挥更大作用，必须将党的领导贯彻到政协工作的全过程和各个方面。在思想观念上，必须牢固树立“四个意识”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。在实践活动中，要坚定不移贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，把党的主张通过民主程序转化为各方面的广泛共识，找到最大公约数，画出最大同心圆，聚集起共圆中国梦的强大合力。

坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协各项工作的总纲。政协坚持党的领导，必须在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想中聚焦用力，

在学懂弄通做实上下工夫。通过学思践悟，不断增强各党派、团体、界别坚持和发展中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，自觉接受中国共产党的领导，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想、统一意志、统一步调，确保政协事业沿着正确的政治方向前进。

坚持社会主义协商民主的基本性质。习近平总书记在党的十九大报告中指出，协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。政协要把协商民主的社会主义优势发挥出来，广纳群言、广谋良策、广聚共识，不断促进党和政府决策科学化、民主化，推进国家治理体系和治理能力现代化，维护社会和谐繁荣稳定。同时，政协要坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，绝不照搬西方参议院式的政治模式，始终保持中国特色社会主义民主政治制度的政治定力。

围绕大局 充分发挥协商民主制度优势

围绕大局开展工作。人民政协要坚持议大事、抓大事，只有紧扣党和国家中心工作，才能发挥民主制度的效能，彰显政治协商的价值。按照习近平总书记的要求，人民政协要“聚焦推动科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题”。因此，立足于国家发展新的历史方位，政协工作要聚焦“五位一体”总体布局和“四

个全面”战略布局，以实现“两个百年”奋斗目标为主攻方向，以解决不平衡不充分发展的社会主要矛盾为工作着力点。同时，要把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点，协助党和政府破解民生难题、增进人民福祉，做到政治协商聚焦大事、民主监督紧盯难事、参政议政关注实事。

扩大民主广聚共识。习近平指出，协商就是要根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作，使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。人民政协是多党合作和政治协商的机构，不是权力机关和决策机构，是为党和政府的决策提供客观科学的参考依据的。政协开展工作不靠强制约束力，而靠政治影响力，各种履职活动都以提出意见、批评和建议的形式进行，不求决策说了算，但求问题提得准、意见说得对。因此，在协商中要充分发扬民主，让各党派团体、政协委员和各界人士充分发表意见，引导社会各方有序参与公共决策和政治生活。协商要摒弃非此即彼的思维定式，保持从善如流的坦荡胸怀，开展平等、真诚、充分、有效的协商，做到平等协商、民主协商，商以求同、协以成事。

创新形式丰富渠道。新时代加强政协建设，要以改革思维、创新理念、务实举措不断丰富民主协商的形式和渠道，搭建协商参与的新平台。在形式上，可以充分运用全体会议、常委会议、主席会议、协商座谈会等形式开展专题协商，务实有效地组织对口协商、界别协商、提案办理协商；在渠道上，探索开展网络议政、远程协商，通过丰富多样的活动平台，有序组织委员开展活动，努力构建宽领域、多层次、常态化协商议政格局。

练就本领 切实提升履职能力担当意识

做到懂政协、会协商、善议政。习近平总书记强调，政协委员要懂政协、会协商、善议政，要具有较高的思想水平和认识能力，能够做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。“懂政协”点明了政协委员要对政协工作有全面准确的认识，在政治上懂、责任上

懂、事业上懂，要把责任扛在肩上，把事业放在心上，尽心尽力履行职责。“会协商”是要求政协委员要学会履职的方式方法，准确对接党委政府的工作重点；要会选题，找到亟需解决的关键问题；要会搭台，让社会各界在协商民主的大平台上议政建言。“善议政”是对政协委员议政能力的要求，能够站得高、看得远、想得深、议得专，以言建功，切实服务国计民生，服务党政决策。

提高四种能力。习近平总书记强调，政协委员要提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。提高政治把握能力，要求政协委员始终把增进思想政治共识作为重大政治任务，始终与党同心同德、同向同行。提高调查研究能力，要求政协委员夯实调查研究基本功，扑下身子、沉到一线，倾听真心话，掌握真实情，从而真正具有参与协商的发言权。提高联系群众能力，要把政协工作与党的群众路线优良作风有机衔接起来，扩大团结面、增强包容性，把群众呼声和诉求准确反映上来，在协调关系、化解矛盾方面要发挥独特作用。提高合作共事能力，要发扬求同存异、体谅包容的优良传统，贯彻民主协商、平等议事的工作原则，尊重和包容不同意见的存在和表达，以民主的作风团结人，不断增进思想共识、加强合作共事。

坚持守纪律、讲规矩、重品行。习近平总书记非常重视政协委员的思想政治建设，提出了“守纪律、讲规矩、重品行”的基本遵循。政协委员要模范遵守宪法法律和政协章程，自觉践行社会主义核心价值观，守住道德底线，不碰法律红线，自觉廉洁自律。政协委员要在政治上、道德上、言行上严格自律，始终坚持国家至上、人民至上的崇高信念，始终坚持胸怀大局、敢担大任的工作魄力，始终坚守公理正义、坚持规矩原则的凛凛正气，拒绝奢靡和一切利用权力或影响力谋取私利的行为。政协委员要从自身做起，从一点一滴做起，积极营造风清气正、廉洁奉公的履职风气，以严肃认真的态度、严于律己的标准、严谨求实的作风，完成好人民赋予的光荣使命。

作者系北京市政协委员、北方工业大学党委书记

责任编辑 崔晓晖



摄影 高佳慧

核桃树下的党课

北京市政协提案委员会党支部

“七一”前夕的霞云岭，天格外的蓝，朵朵白云飘荡在远山之间，风景如画。堂上村村委会对面，一棵大核桃树的浓荫下，68岁的老支书李增军，正为北京市政协机关的党员们讲着一堂生动的党课。

“75年前，刚满19岁的曹火星怀着激动的心情，在一盏小油灯下，写下了《没有共产党就没有中国》。第二天清早，兴奋的他推开屋门，叫来正在屋外玩耍的儿童团员们，教他们唱会了这首歌。”老人讲得动情，党员们听得认真。

为了纪念中国共产党成立97周年，北京市政协提案

委员会党支部和民族宗教委员会党支部联合组织了“不忘初心、牢记使命”主题党日。市政协党组书记、主席吉林以普通党员的身份参加了这次支部活动，同时，两个支部还邀请了市政协副主席程红和秘书长严力强。

在堂上村，大家参观了“没有共产党就没有新中国”纪念馆，在纪念馆门前的巨幅红旗前，党员们庄严地重温了入党誓词。纪念馆内，一幅幅历史图片一段段文字记述，向人们讲述了中国共产党带领晋察冀人民团结抗战、建设新中国、走上小康之路的历史进程，昭示了没有共产党就

没有新中国，只有共产党才能团结带领人民取得胜利的道理。参观后，在去往“没有共产党就没有新中国”旧馆的路上，遇到了大核桃树下的李增军老人。老人刚刚给上一队参观的人讲完党课，又迎来了我们。

李增军是土生土长的堂上村人，19岁参军。退伍后在村里先后担任村党支部副书记、书记。他对家乡有着深厚的感情，曾多次前往天津，发掘《没有共产党就没有新中国》词曲作者曹火星创作歌曲的历史资料，并提出建立纪念馆的设想。随着近几年来纪念馆参观的人逐渐增多，纪念馆负责人找到他，希望他能给来参观的人讲讲乡情村史、红歌的故事。老人一口答应下来。

老书记的讲述，把大家带到了抗战胜利前夕的晋察冀根据地。《没有共产党就没有新中国》的词曲作者曹火星1924年出生，河北平山人，1938年参加革命后一直在晋察冀边区群众剧社工作。1943年9月，受晋察冀边区抗联委派，到平西抗日根据地宣传抗日。他与另外3人组成小分队，来到平西房涿涿新区霞云岭堂上村。他们白天书写抗日标语，组织文艺演出，夜晚创作。只花了几天时间，小分队就用旧曲填新词写了4首歌，2首是宣传党的抗日主张，2首是批判蒋介石的消极抗日。小分队考虑还要创作一首能概括前4首歌内容的歌。这个任务交给了曹火星。

1943年的中国，抗战胜利已现曙光，3月30日，蒋



摄影 高佳慧

▲ 为纪念中国共产党成立97周年组织“不忘初心、牢记使命”主题党日

介石急忙抛出《中国之命运》一书，提出“没有中国国民党，那就没有了中国”的论调。中国共产党于7月21日在延安《解放日报》发表了《评〈中国之命运〉》一文，用铁的事实针锋相对地提出了“没有共产党就没有中国”的主张。曹火星抓住了“没有共产党就没有中国”这个极富凝聚力的观点，在堂上村中堂庙创作出了《没有共产党就没有（新）中国》，激励和鼓舞全国人民在中国共产党领导下将抗日坚持到底。

如今，堂上村里还有一位当年的儿童团员健在，已经90岁高龄，只要一听到旁边有人唱这首歌，就会立刻唱起来。

关于寻找这首歌曲的诞生地还有一段小故事。当年，房涿涿联合县隶属于河北。因此，在曹火星的印象中，他是在河北创作的这首歌曲。凭着记忆，他多次寻找歌曲的创作地，都没有找到。1995年，一个偶然的的机会，他终于发现了这个隐藏在深山中的小村子。以对面山上的两个山洞为坐标，他寻找到了中堂庙的小院。

“他在院子里不停地转来转去，一言不发。直到最后，突然说了一句：就是这里了。”陪同曹火星的李增军对当年的情景记忆犹新。1999年，为人民创作了1600多首歌曲的音乐家曹火星，生命的旋律停止了跃动，走完了火星闪耀的一生。

没有深奥的理论和抽象的概念，这堂“特殊”的党课让大家满载收获。

习近平总书记在全国党校工作会议上强调：“中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不能有今天这样的国际地位。”

生动的党课让我们对民族历史有了更深入的认识，对习总书记的这段讲话有了更深刻的理解。没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有中国特色社会主义。做好新时代人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导。

责任编辑 徐飞



科技创新引领发展新动能

本刊记者 郭 隆

6月21日至22日，政协北京市第十三届委员会常务委员会召开第三次会议，围绕“建设具有全球影响力的科技创新中心，为首都高质量发展提供新动能”进行专题协商议政。

本次会议为议政性常委会议。会议听取了市委常委、副市长阴和俊所作的专题辅导报告。市政协常委分专题进行了深入的小组讨论，王高飞、贺志强、孙子强、齐向东等12位委员作大会发言，提出重视原始创新，强化海外高端人才引进力度，实现“企业吹哨、服务报到”，设立新型研发机构，完善知识产权服务体系等意见建议。会议期间，常委们对怀柔科学城规划建设发展情况进行了集中视察。

近年来，围绕“建设具有全球影响力的科技创新中心”一题，市政协组织开展了“委员沙龙”“科技讲堂”等一系列专题调研、座谈活动，为委员了解北京市科技发展现状，并针对科技创新体制机制创新谏言议政搭建了广阔平台。讨论中，常委们认为，北京在建设国家科技创新中心方面具有得天独厚的资源优势，建设具有全球影响力的科技创新中心，关键是要把政府资金、社会资本和丰富的科技创新资源有效对接起来，充分利用促进科技成果转化的资源和优势，对体制机制的一些问题进行改革和调整，围绕调动科技人员创新的积极性，制定配套政策并落实到位。委员们建议，全国科技创新中心建设应进一步激发创新创业的活力，不断完善创业生态系统，营造良好的政策环境和制度环境；政府应找准角色，坚持企业主体地位，在金融支持、保护产权等方面提供优质的公共服务；要加快科技成果的转化应用，促进经济提质增效和城市可持续发展。

加强金字塔型创新体系建设

王蓼祥

创新体系从根本上决定了创新的效率与效果，北京要从创新体系建设的高度，系统推动全国科技创新中心建设，

当前，北京市正加快建设具有全球影响力的科技创新中心，为首都高质量发展提供新动能，初步形成了创新驱动发展的“北京模式”。为保证北京模式可持续、可复制、可推广，需加强创新体系建设，解决科技创新的结构性问题，形成科技动能与经济动能协调发展。

金字塔结构

科学技术一体化、学科交叉融合、高新技术产业集群化、科学技术发展速度指数化等是现代创新的特征，导致科技创新活动不断突破地域、组织、学科、技术、产业的边界，创新的竞争本质上已演化为创新体系的竞争，要求构建若干包括基础研究、应用开发、产业发展、示范应用等四层次的“顶尖、腰强、底实”的“正金字塔”、科学技术产业一体化的创新组织系统。金字塔顶端是少而精的前沿研究机构，中间是工程技术能力突出、多学科融合的应用开发群体，下层是技术消化能力突出的企业及用户网络，上层积累的是“势能”，下层则将“势



▲政协北京市第十三届委员会常务委员会第三次会议

能”转化为“动能”，并支撑“势能”的不断提升。创新链缺失，持续高水平的创新就得不到保证。金字塔结构解决了创新依靠谁，并进一步解决了创新面向谁、为了谁的问题。而且，这种金字塔结构要建立共同管理、共同投资等机制，形成责任利益一体化，才能真正成为创新共同体，否则会盟而不联、成效有限。同时，要根据创新任务的不同，采取不同的资源配置机制：基础研究是问题导向、好奇心

驱动、个体行为，宜采取专业主导；应用研究是需求导向、利益驱动、集体行为，需采取市场配置资源。

“顶尖腰强底实”

创新体系从根本上决定了创新的效率与效果，北京要从创新体系建设的高度，系统推动全国科技创新中心建设。

一是加强优化基础研究，做尖塔顶。近年来，北京市基础研究进步明

显。由于基础研究的长期积累性，其中能比肩世界先进水平的领域还不多，但科技创新本质上是强者的游戏，真正产生重要影响并被应用的成果只是最领先的少数。因此要有所为有所不为，选择若干重点领域进行结构性、系统性布局，形成基础研究“1+1>2”的组合效应；同时结合当前前沿学术复杂多变的特点，既要设立课题式项目，更要重视设立团队式项目，即遴选出高水平团队给予长期稳定支持，由其相对自主地持续开展前沿科学研究，并根据成效周期性调整，充分发挥优秀科学家的创造性，逐步建立与世界同步或者领先的能力，奠定长远竞争优势。

二是提高技术研发的系统能力，做强塔腰。北京技术研发的规模、能力较强，但也存在零散、持续性不

强、效率不高等问题，创新链存在缺失或断裂，随着产业疏解的进一步加快，这种局面可能会越来越严重，将对经济社会可持续发展带来结构性隐患。这其中有资源投入的因素，更重要的是技术研发及成果转化的系统性能力不足，这种能力不是基础研究的简单放大，是多学科的优化匹配、长期积累而形成的。在技术大变革的时代，这种综合性能力越来越难以形成，但一旦形成，就将具有难以超越的优势，对产业产生强大吸引力，从而掌握在全球范围内根据市场、供应链等进行产业布局的主动权。“顶尖腰强底实”的“正金字塔”创新结构，正是硅谷、剑桥等高科技重镇活力所在，而从“顶尖腰细底小”退化为“顶秃腰虚底空”的香港现象值得北京关注。因此，在产业疏解对技术研发带来不

利影响的情况下，要特别注重加强应用研究，集中资源建设一批比肩德国国家应用技术研究院（即弗朗霍夫学会）的新型公共技术创新平台，完善创新链，采取市场配置资源及政府支持相结合的模式，快速整合最新科技成果和及时响应市场需求开展先进技术研发，提高科技势能转化为经济动能的能力及效率，形成专门性、持续性、积累性和规模性创新的技术工厂，并直接支撑经济社会发展。

三是建设创新管理智库，升级软实力。建设全国科技创新中心没有先例，在当前科技创新形势复杂多变的情况下，创新的内涵及特点发生了深刻变化，摸着石头过河或拍脑袋式的管理可能会走弯路，必须进行创新体系的理论创新。因此，要加快创新管理智库建设，系统开展北京创新体系理论研究并指导实践，抓住创新的根本性问题并进行系统布局，形成创新管理组合拳效应。

创新体系如一条生产线，其决定了产出的最大数量与平均质量，“生产线”不升级，投入原料再多，提高的也只是产量，对质量不会有本质变化，而数量却非创新的关键。因此，加强创新体系建设是全国科技创新中心建设的核心任务，是支撑经济动能持续提升的战略性、基础性工作，要早抓、深抓和持续抓。

作者系北京市政协委员、北京大学工学院副院长、北京协同创新研究院院长

责任编辑 郭隆



▲动力学仿真软件

建设全球领先的科技创新高地

文 贺志强

未来十年甚至更长的时间内，北京应在科技创新中心建设过程中，着眼于推动领先企业和有潜力创新企业的国际化发展，帮助它们不仅在国内，更要在全球科技竞争中赢得领先地位；它们在全球的成功，必将反哺首都，成为北京建设全球领先科技创新高地的重要基础和推动力。

近年来，北京全力推进科技创新中心建设，努力打造创新发展高地和增长极。按照《“十三五”国家科技创新规划》的要求，北京不仅要建设具有强大引领作用的全国科技创新中心，更应着眼全球，打造全球科技创新高地。

至今，中国真正“走出去”的国际化企业有两家：一家是华为，一家是联想。联想的定位很独特，它是在并购 IBM PC 后全面开展全球化的公司，也是在全球 160 多个国家都能够得到认可的一家国际化公司。

引进高端人才

人才是科技创新的首要资源。北京必须聚集一批具有强大创新能力的全球顶尖人才，形成人才集聚高地，为未来持续发展夯实基础。美国和中国最大的不同之一，就是美国吸引了全世界各行各业最优秀的人才。联想在中国、美国、日本三地设有研发中心，员工都是当地聘用，很多还是沿用 IBM、NEC 这些顶级公司被联想收购前招聘的人，他们做事的方法、

文化都和我们很不一样，为联想国际化发展贡献了独特的价值。

近年来，中国经济持续向好，市场机遇丰富，对海外人才的吸引力显著增强，而国内在人工智能、软件和信息技术服务等领域的工资水平和海外市场人才薪酬差距也越来越小，这为加大海外高端人才的引进提供了有利的契机。建议北京市在现有基础上，以构建多元化国际人才结构为目标，针对海外人才来京工作时遇到的实际

困难，进一步采取有力举措招才引智，比如培育和吸引具有国际影响力的人才中介机构在北京开展业务；进一步放宽和简化海外人才申请在华永久居留许可的门槛和手续；对引进的海外高层次人才在汽车摇号、购房资格等方面予以一定照顾等。

树立国际视野

在“智能互联网”时代，我们要时刻提醒并鼓励企业，无论是处于成



▲ 构建多元化国际人才结构

摄影 郭隆



▲ 北京市政协组织常委视察怀柔科学城

摄影 张斯伟

长期的还是稳定成熟的企业，从创立开始就要对标全球标准，立志发展成为全球领先的科技企业。

北京现在拥有全国最多的人工智能初创公司，很多都已经达到世界领先水平。但是这些企业从中国起步，市场足够大，通常对全球市场缺乏思考，准备不足。比如“商汤科技”和“旷视科技”，它们技术能力近似，但商汤科技的 CEO 徐立经历过联想的国际化熏陶，和汤晓鸥教授都具有国际化的视野和格局，所以他们在拓展中国市场的同时，已经成功进入日本、韩国等其他国家；我们天使投资的旷视科技虽然也发展得很好，但 CEO 印奇及核心团队没有国际化公司的历练，在国际化发展上，动力和能力都需要加强。以北京创新企业今天的实力，一开始就应该对标国际一流。在新的时代，他们更有机会成长为全球

领先的科技创新企业。因此建议北京市成立国际化赋能中心，为我们的创新企业注入国际化基因，让这些企业从诞生第一天起就同时思考中国和国际市场的竞争与发展，这是特别值得未来十年、二十年努力的地方。

加快芯片创新

开源是过去十年全球科技发展的重要基础之一，包括 BAT 在内的很多优秀企业都是在开源基础上建立起来的。开源项目能够动员全球范围同一领域内最优秀的团队协同工作，可以说是全世界集体创新的结晶。开源为北京打造世界级科技创新中心提供了很好的基础和机会。从 Linux 开源之后，全世界所有重要的 IT 科技相关的进步几乎全部基于开源，如云计算、大数据和 AI。最近受到广泛关注的芯片指令集架构

RISC-V 也是开源的。中国企业要抓住开源的机会，寻找建立全球领先的核心技术的机会。

此外，发展芯片行业必须要同步推进产业生态建设，为芯片产品的应用和发展提供基础，提升芯片产品本身的价值和竞争力。北京应支持围绕寒武纪、RISC-V 开源架构等优秀芯片企业和芯片体系架构的产业生态建设，促进我国芯片行业发展。

鼓励企业上市

我国多省市已先后出台政策鼓励企业上市，利用资本市场快速发展，做大做强。联想创投集团正式成立两年来，已投资九十多家创新科技企业，其中 60% 在北京，七家已成长为“独角兽”。如何帮助这些属于国家战略支持行业内的创新型头部企业尽快上市，比如旷视科技、寒武纪等，优先获得资本市场支持，并成长为有全球竞争力的领先科技企业，特别需要政府的支持和辅导。

总之，未来十年甚至更长的时间内，北京应在科技创新中心建设过程中，着眼于推动领先企业和有潜力创新企业的国际化发展，帮助它们不仅在国内，更要在全球科技竞争中赢得领先地位。它们在全球的成功，必将反哺首都，成为北京建设全球领先科技创新高地的重要基础和推动力。

作者系北京市政协委员、联想集团高级副总裁、联想创投集团总裁
责任编辑 郭隆

北京科创中心建设要“两手抓”

齐向东

在这样的时代背景下，促进北京科创中心的建设，必须要“两手抓”，即一手抓中、小科技企业创新，一手抓大型企业创新。

北京科创中心的建设是党中央在新的发展阶段确立的国家重大发展战略。我们必须深刻认识到，这次党中央给北京科创中心的目标，与改革开放初期中关村发展科技创新是不同的。中关村崛起时代，我国与国外先进技术差距巨大，中关村科技园主要集中在应用创新、模式创新和科技经营制度创新。

当前，全球新一轮科技革命加速演进，我国既面临赶超跨越的历史机遇，也面临差距拉大的严峻挑战。唯有勇立世界科技创新潮头，才能赢得发展主动权。所以在新时代，北京科创中心的建设目标应立足原创科技创新和世界引领型科技创新。

重视原始创新

在这样的时代背景下，促进北京科创中心的建设，必须要“两手抓”，即一手抓中小科技企业创新，一手抓大型企业创新。

中小企业创新一般多属微创新、应用创新、模式创新、单点创新，很

难形成整体性、规模性创新优势，一般用于模仿追赶战略。改革开放40年来的科技创新，多属于这种模式。大型企业的创新，一般是领先型创新，对提升国家整体创新能力和竞争力，具有重要意义。

上个月，美国商务部宣布对中兴通讯采取出口管制措施，折射出我国科技产业在底层技术上的薄弱。这次事件为我们敲响了警钟，企业一定要从模式创新和市场创新，向原始创新转变，把核心技术掌握在自己手上。比如，过去十年，华为累计研发投入近4000亿元人民币。其研发的麒麟芯片在3G芯片大战中，扮演了“黑马”的角色，现在出货量已经超过1亿件。

但像华为这样重视原始创新的大型企业屈指可数。因为从经营角度上看，中小企业为了弥补自身品牌、资金、人才的不足，需要靠创新取胜市场，所以创新动力充足，如俗语说“不用扬鞭自奋蹄”；而大型企业，一般处于市场成熟期，有一定竞争优势，追求稳定发展，不愿承担创新带来的风险，所以创新动力不足。

目前，科技部、财政部、国家税务总局出台了一系列政策法规，对科技型中小企业在技术开发、科技创新等方面给予国家政策倾斜和支持，并享受研发费用175%加计扣除的税收优惠政策红利。

扶持大企业创新

相比之下，大企业投入创新承担的成本更高，风险更大。因此，迫切需要依据大企业和中小企业这两类创新主体在创新链中不同环节的功能定位，制定与之相适应的体制机制，将行业领军企业培育成为世界一流的创新型企业。

北京市在扶持科技创新上的投入非常大，但比较分散，难以起到集中力量见成效的目的。如果政府能在扶持政策的制定上，对大企业有所倾斜，这些企业就可能在原始创新上有所建树。

京东方就是一个很好的范例。它曾经是中国最大最强的电子元器件厂，随着半导体技术的出现，京东方连续亏损，一度濒临破产。后来，在



▲ 注重原始创新、扶持大企业创新是当务之急

政府的持续扶持下，京东方具备了完全的自主研发能力，成功从追赶者成为领先者，平板电脑液晶显示屏市场占有率居全球第一。

抓大企业的创新要与时俱进，不能再走以往建设产业园的老路。以往，政府扶持某个产业的常用做法是建设一个园区，给予企业税收、土地、水电费用等政策红利。这样的配套与以厂房、流水线为核心的中低端产业特征相符，显然不再适用于现在的科技创新产业。

现在的科技创新是“以人为本”，

必须围绕“人”做文章。如果政府能给企业“减负加油”，实施更积极的创新人才激励和吸引政策，将极大增强人才的稳定性，激活企业的创新能力。

目前，大企业在人才队伍上主要面临两个难题：第一，中美企业付出同等成本，但由于我们的所得税政策，一流人才实际获得的报酬存在很大差距。建议政府可以借鉴一些高校的做法，对特殊人才实施特定的所得税优惠政策。第二，企业能给到核心人才的社会资源配套极少，住房、医

疗、子女教育等都是这些人极其关心的问题。建议政府围绕大型科技领域企业建立“创新小区”，借鉴房地产建高档社区的做法，配套教育、医疗、交通等社会资源，让这些能人把根扎在大企业。对于规模还不够大但成长速度极快的“准”大型科技企业，可以采取组团建设小区的方式。相信用不了几年，高质量的高科技产业集群就能自然形成。

作者系北京市政协委员、360企业安全集团董事长、北京市工商联副主席

责任编辑 郭隆

打造领军型科技创新企业

王高飞

在移动时代，北京还是深圳会成为中国的硅谷，正在成为产业界和投资圈里面热议的话题，一旦未来重心转移，影响的会是整个产业的资金和人才的转移和分流。

5至10年前，硅谷之所以成为全球互联网科技创新中心，是因为有上万家的科技创新企业。但是现在，硅谷的资金、人才正向 Facebook、Apple、Google 这样的公司回流，一些核心人才的首选择业目标，不再是创业公司，而是行业巨头。

硅谷经验

回顾硅谷的发展历史，无论 PC 时代、互联网时代、移动时代，都在重复着这样一个循环——资金和人才从创新性企业到领军企业，再在下一个科技浪潮到来时，人才离开上一代的巨头，进入创业公司，然后创业公司再快速淘汰、整合，形成新一代的巨头。正是这样周而复始，形成了 PC 时代的 HP、IBM、Intel、微软；互联网时代的 Google、Yahoo；移动时代的 Apple、Facebook。这些具有全球用户优势和影响力的企业不断推动着硅谷向前发展，让它依然保持全球互联网科技创新中心的地位。

我们看到，全球范围内，当前



▲ 高新技术产业集群化

摄影 郭隆

移动时代正进入后半场，金融和人才正在重新从创业公司向各个领域的顶部公司聚集，以 FAAG (Facebook、Apple、Amazon、Google) 为例，其经济体量、市场占有率、人才储备、科技创新能力和影响力等都实现了指数级增长。2016 年到 2017 年，美国加州成为世界第五大经济体。而硅谷科技创新产业的蓬勃发展和像 FAAG 这样的科技巨头企业所带来的经济增

长是其中重要组成部分。

深圳势头

中关村是我国科技创新的策源地，也是北京创新发展的主阵地。从“中关村电子一条街”到“新技术产业开发试验区”，从第一个国家级高新区到全国第一个自主创新示范区，中关村诞生了联想、方正、360、新浪、百度等一批代表性科技企业。特别是



▲ 科学装置集群展

摄影 郭隆

近年来，京东、小米、美团、滴滴等一批新生代科技企业快速崛起，在全国范围内起到了带动、示范、引领的作用。中关村也从北京的中关村，变成中国的中关村，世界的中关村。

在取得令人瞩目的成绩同时，我们也应该看到，中关村今天的地位，是联想、百度、360、京东、新浪这些 PC 和互联网时代的领军企业塑造引领的。但是，在移动浪潮下，这样的地位正在受到冲击。近年来，作为北京强劲竞争对手的深圳，集中优势资源培育和扶持了一批在移动互联网时代具有国际竞争力的创新型领军企业，华为、中兴分别成为全球最大和第四大通讯设备制造商；腾讯成为全球第二大社交网络互联网企业；大

疆占全球消费级无人机市场 80% 份额……凭借这些领军企业的优势，在《中国区域创新能力评价报告 2017》中，以深圳为龙头的广东省强势跃居全国区域创新能力综合排名第一。

在移动时代，北京还是深圳会成为中国的硅谷，正在成为产业界和投资圈里面热议的话题。一旦未来重心转移，影响的会是整个产业的资金和人才的转移和分流。

打造领军企业

北京要建设具有全球影响力和中国核心的科技创新中心，离不开具有全球影响力的领军型科技创新企业的强力支撑。建议政府采取措施，集中优势资源加大扶持力度，把一批市场

前景好、成长性强、处于产业链关键位置的领军企业打造成为国内乃至世界的行业领军企业，为推动北京创新发展、高质量发展发挥引领带动作用。

一是统筹协调提升企业竞争力。成立支持企业提升竞争力战略领导小组，由市委市政府领导担任组长，统筹支持领军企业提升竞争力战略，研究解决重大问题和重要事项。为大型领军企业提供“一对一”的专门服务，跟踪了解企业发展需求，促进社会资源向领军企业集中，提升北京科技创新企业的全国甚至世界竞争力。

二是加快培育引进企业紧缺人才。贯彻落实现有的人才引进措施，对重点扶持企业及其相关科创企业将税收增长与人才落户指标挂钩，便于引进世界级顶尖人才及创新团队。在企业人才购房、租房方面制定灵活、合理的鼓励政策，对领军企业需求较大的优秀人才扎根北京进行适当倾斜。运用税收杠杆，制定合理的返税、抵税政策，提升人才吸引力。

三是加大创新企业扶植政策改革力度。加快建立覆盖创新企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系，健全科技创新企业市场导向机制，发挥市场对各类创新要素优质资源配置的导向作用，确保政府可以侧重在有竞争力，有产业优势的创新企业上加大政策支持和引导力度。

作者系北京市政协委员、微梦创科网络科技（中国）有限公司首席执行官
责任编辑 郭隆

建设世界一流的怀柔科学城

张新民

2018年《北京市政府工作报告》中提出，要“高水平推进‘三城一区’建设”，“怀柔科学城要突破”，要将怀柔科学城建设成为世界一流的科学城。

习近平总书记在两院院士大会讲话中指出，中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地。2018年1月，国务院发布了《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》，指出要把提升原始创新能力摆在更加突出位置，坚定创新自信，勇于挑战最前沿的科学问题，提出更多原创理论，做出更多原创发现。

2018年《北京市政府工作报告》中提出，要“高水平推进‘三城一区’建设”，“怀柔科学城要突破”，要将怀柔科学城建设成为世界一流的科学城。怀柔科学城重点建设高能同步辐射光源、极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置、子午工程Ⅱ期以及国际子午圈国际大科学计划等，瞄准国际科学前沿开展基础研究。

原始创新的重要性

谈起创新，可分为几种类型：从0到1、从1到10、从10到100。所有的创新都需要，但是对于基础研究

来说，最重要的是从0到1这种颠覆性的原始创新。从0到1类型的研究是新知识、新领域、新发现的源泉，但与商业化毫无关系，难以体现经济价值，常常重视不够、得不到研究经费的支持。从1到10、从10到100的研究，是个优化、再次创新的过程，在过去几十年里最为常见，而且在目前的评价体系框架下，这类研究工作也容易得到肯定。但是如果没有原创研究，我们就无法在国际上取得领先，更重要的是，就会受制于人。近期的中兴事件就是一个很好的例子，现在怕花钱，将来就得花大钱。

国际上，通过大型科学装置开展研究，已成为实现基础科学前沿重大突破的重要手段。去年，获得诺贝尔物理学奖的LIGO引力波探测实验就是一个很好的例子。据不完全统计，诺贝尔物理学奖的奖项中，1950年以前，与大型科学装置有关的仅有一项；而在1970年以后，则上升为40%。到1990年以后，这个比例更是高达48%。所以，没有基础研究，创新只是小打小闹。原始创新研究需要

大型科学装置。

大力吸引国际创新人才

不同于其他两个科学城，怀柔科学城要从“一张白纸”建设成为世界一流的科学城，需要突破。首先需要在吸引人才方面突破。近年来，我国的人才计划多以“海外华人”为主。这批人中不少是在国内完成了大学或研究生教育，然后出国深造，从事研究、教学等工作，几年后被吸引回国。作为创新人才，应不分国内和国外，同样也不能区分华人和外籍。在美国的高校和科研院所里，有大量的“华人”等外籍工作人员。目前北京在努力建设世界科技中心，也需要外籍专家的智慧，而且一定数量的“外籍”专家在北京科研、高校和企业里工作也是北京作为一个世界科技、文化中心的标示。这些“外籍”学者与“海归”不同，他们的小学、中学、高中、大学以及研究生教育都不是在中国完成的，所以他们的到来会带来新的思维，新的理念以及新的科技文化。由此，建议在怀柔科学城设立一个“国



摄影 郭隆

▲ 建设世界一流的怀柔科学城

际人才社区”，吸引更多的国际人才参与怀柔科学城的建设。而且要优化人才服务保障体系，在住房条件、子女就学、配偶就业、医疗服务等方面为这些高层次人才提供便利，打造一个适合工作、生活、学习、宜居的创新人才特区。

今年3月，国务院印发了《积极牵头组织国际大科学计划和大科学工程方案》。建议北京市与中科院以及央属高校等联合，进一步加强怀柔科学城的大科学装置建设，并在此基础上，围绕物质科学、宇宙起源与演化、地球系统等领域，组织以我为主的国

际大科学计划。

加快创新成果落地

2016年初，美国LIGO宣布发现引力波后，不少人问我，有什么用？今天，大家都知道手机的用途，但一百多年前，麦克斯韦写下电磁波方程式时，也预言不到今天这么有用。基础研究的效应是长期性的。不过，大型科学、高性能的实验装置的建设将有力带动高新技术的发展，甚至会对相关产业应用产生巨大的辐射作用，为进入创新型国家前列、建设世界科技强国激发出巨大的潜力，甚

至起到不可替代的作用。比如Web（万维网）技术，它是高能物理研究对社会产生直接影响的一个典型例子。Web在中国的发展也是与高能物理息息相关的。另一个例子是质子治癌。另外，由高能所牵头，我作为首席科学家的位于西藏阿里地区海拔5250米的阿里原初引力波实验项目，其TES探测器技术、超导量子干涉仪SQUID技术、深低温制冷技术等应用前景都很广泛。

今年《北京市政府工作报告》在怀柔科学城建设部分中提出，构建从基础设施、基础研究、应用研究、成果转化到高精尖产业发展的创新链。由此建议北京市在政策上、资金上大力支持央属科研院所基础科学研究相关的技术研发，以及在怀柔科学城建立与之相关的新型研发机构，推动创新成果早日落地。

作者系全国政协委员、农工党北京市委员会副主委、中科院高能物理研究所研究员、阿里原初引力波实验项目首席科学家

责任编辑 郭隆



集智发力推进分级诊疗

本刊记者 秦焕钧

2018年6月7日，北京市政协召开本届政协首次年度提案办理协商会，就“深化医疗体制改革、推进分级诊疗有效实施”议题，委员、专家围绕完善医保政策、提高医生薪酬、促进全科医生建设等方面进一步建言献策，与提案承办单位进行了充分、深入的协商交流。

分级诊疗制度是基本医疗卫生制度的重要内容，也是十三五期间深化医改的重要任务。2016年，习近平总书记在全国卫生与健康大会上把抓好

分级诊疗制度建设放在5项改革任务的第一位。

2018年北京市政协十三届一次会议期间，农工党市委、九三学社市委、市政协教文卫体委和多位委员提出了8件涉及分级诊疗问题的提案，共提出建议39条，主要集中在加强和完善医联体建设促进分级诊疗、提升基层医疗服务能力、公立医院改革及财政支持政策、充分发挥信息化作用、医保支付方式和报销政策改革、城市副中心规划医疗布局、分级诊疗制度

强制实施建议、下沉优质资源途径、加强督导等方面。经过整合，最终确定“深化医疗体制改革，推进分级诊疗有效实施”成为2018年度市政协提案办理协商会议题。作为年度提案办理协商会议题，由市政协主席吉林领衔，多位副主席和秘书长参加，由提案委员会、教文卫体委员会联合组织，以提案办理协商会的形式开展年度提案办理协商工作。

市政协组织委员多次深入实地进行调研，先后去过世纪坛医院、羊坊

店社区卫生服务中心、丰台医院和卢沟桥社区卫生服务中心等地，并召开座谈会详细了解分级诊疗工作推进进展。委员、专家们提出了许多反映民意、汇聚民智的提案建议，并积极推动提案的办理协商。同时北京市政协还召开分级诊疗恳谈会，邀请10余位市民代表到市政协机关直抒胸臆，建言献策。

在此次提案办理协商会上，市卫计委通报了相关提案办理协商总体情况，39条建议中，37条完全采纳，2条部分采纳。其中九三学社北京市提出的0014号关于推进北京市分级诊疗制度建设的提案，由市政府卢彦副市长领衔答复。

针对提案提出的问题建议，市卫计委主任雷海潮当场给予了回应。市卫计委将此次提案办理协商作为深入推进本市分级诊疗工作的重要契机，实行一把手负责，多次组织专题研究提案提出的意见，积极参与办理工作，

借助各种机会与党派、政协专委会和政协委员沟通交流。作为主办单位，市卫计委还与市发展改革委、市经信委、市财政局、市人力社保局、市规划国土委等会办单位沟通交流，针对提案中的建议反复协商研究，逐一提出初步的答复意见，并多次征求有关党派和委员的意见，结合意见不断修改完善，形成最终的答复意见。

市卫计委在答复意见里表示，针对基层医疗卫生机构、人民群众和大医院三个参与方，通过提升基层能力、引导群众基层就诊、下沉大医院优质医疗资源的方式，极大地推动了分级诊疗相关的价格调整、信息化建设、资金支持、医保支付方式改革等工作。下一步，市卫计委将以医联体为抓手，对分级诊疗建设工作进行更加深入系统的谋划，扎实推进分级诊疗制度建设。

参加此次会议的市政府副市长卢彦表示，我市去年开展的医药分开综

合改革和近年来开展的分级诊疗制度建设等医改工作，得到了市政协的大力支持和帮助，医改取得的进展是大家共同努力的结果。在推进分级诊疗制度建设中需深入研究四方面问题：一是基层医疗卫生机构人员短缺；二是基层医疗机构人员激励机制不够健全；三是大医院下沉优质医疗资源的动力还不强；四是医疗服务价格、医保政策引导尚需完善。针对这些具体问题，下一步将充分发挥“三医”联动的作用，充分调动相关部门力量，在加强基层卫生人员培训、完善基层医疗卫生机构绩效考核制度、加大财政投入、完善医疗机构价格补偿机制等方面全面推动我市分级诊疗工作。

市政协主席吉林指出，提案办理协商是政协协商民主的重要形式，在这个协商平台上，相关政府部门和委员围绕全市重点工作和人民群众普遍关心的问题，把相关提案集中起来办理并进行充分协商，凝聚各界共识，推动问题解决。近几年，市政协围绕医改问题开展了“连续剧”式的调研，每年都选取不同主题进行深入调研。希望相关部门和政协委员深入学习习近平总书记在全国卫生与健康大会上的重要讲话精神，继续多角度关注深化医疗体制改革，在完善分级诊疗、改革医护人员薪酬机制、建设紧密型医联体、完善医保政策等关键性问题上进一步加强研究，力争在认真调研的基础上提出更多良策实招，为北京卫生与健康事业发展贡献智慧力量。



▲ 2018年度北京市政协提案办理协商会

整体推进 缩小差距

文 黄宇光

分级诊疗是国家医改的重要组成部分,应强调是“一把手”工程,要求各级医院的一把手高度重视,与院长的考核挂钩。

2018年5月23日国际权威学术期刊《柳叶刀》(Lancet)发布了全球医疗质量和可及性(HAQ)指数排名,我国从2015年的全球第60位提高到2016年的第48位,是医疗质量进步幅度最大的国家之一。其中,中国HAQ指数最高的是北京(91.5),最低的是西藏(48),医疗资源HAQ指数差异在43.5,可见我国医疗事业在整体快速发展的同时,仍然面临着发展不平衡、不充分的矛盾。即使在医疗资源最好的北京地区,医疗资源配置不均衡的现象仍十分普遍。因此,国家提出精准扶贫战略、中组部开展医疗人才“组团式”援藏、北京医学会开展“牵手行动”等,无不关系到人民群众的切身利益的呵护。而分级诊疗制度正是缓解医疗资源紧缺、合理配置医疗资源、促进基本医疗卫生服务均等化的重要举措。北京市于2017年3月22日发布了《北京市医药分开综合改革实施方案》,一年多来,基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式逐渐形成。三级医院门急诊量逐渐减

少,人民群众医疗费用负担有所降低,分级诊疗初现成效。但是,客观而言,分级诊疗的整体形势并不乐观,距离国家的既定目标仍有差距。

各级医疗机构的评价体系应差异化调整。尽管医疗改革后三甲医院的整体门急诊数量减少了,但医院手术量却逐年升高。“全国人民奔协和”是患者信任协和的体现,在复旦医院排行榜综合排名上,协和医院连续八年排名第一。实际上大量在协和完成

的常规手术是其他医院、二级医院和基层医院都可以完成的,但许多患者仍然选择在协和进行治疗,“排队”等待手术数周甚至数月,这一现象需要我们反思。一方面,分级诊疗制度应建立在充分的“多点执业”基础上,让人民群众基层首诊的意愿增强。另一方面,要体现“三甲医院”的“功能性”。目前评价医院临床质量的指标包括“手术量”“平均住院日”“空床率”等,这些指标的制定对于二级



▲ 各级医疗机构的评价体系应差异化调整



▲ 引导患者到基层就医

医院、基层医院是合理的,但对于三级甲等医院,这样的评价体系有待商榷,会无形中制约医院的发展方向。努力缩短平均住院日,医疗的“量”提高了,“质”却难以保障。因此应提倡各级医疗机构的绩效考核区别对待。

双向转诊的实施方案急需规范化和激励机制。双向转诊的意义在于根据患者病情和治疗情况,在适当的时机进行转诊。患者病情严重或疑难病转向上级医院,在上级医院的病人病情好转后转向基层医院。双向转诊的难点在于,首先,如果基层到上级医院的转诊能做到简单易行,患者就可以接受在基层医院首诊。其次,在诊疗阶段患者普遍缺乏转回下级医院治疗的意愿,慢病或术后康复阶段

的患者向下级转诊缺乏明确的流程和规范。“完善双向转诊程序,建立健全转诊指导目录,重点畅通慢性期、恢复期患者向下转诊渠道”是国办发〔2015〕70号文的明确要求。我认为当务之急是研究制定出一整套涵盖各门类、各阶段病症患者双向转诊的程序和方案,在最大程度上降低转诊过程中的沟通成本,明确相关医疗机构和患者之间相关的责权利问题。

优化医疗保险促进分级诊疗。实行“差异化”医保报销政策,引导患者到基层就医。应进一步加强关于分级诊疗的医保报销比例政策的针对性。第一,坚持上下级转诊合并起付标准,减轻参保人负担。患者在住院期间,因病情需要在本市定点医疗机构之间转院治疗的,需经定点医疗机

构评估核准。第二,低级别医疗机构不能开展的检查项目,允许到高级别医疗机构就诊,费用回到低级别医疗机构按政策进行报销。第三,引导慢病患者选择基层医疗机构就医,强化定点管理,要求常见慢性病患者选择一所一级和二级定点医疗机构就诊。不断完善医保总额预算付费制度,将本地化就诊率和大病率等指标纳入医保支付考核指标。

分级诊疗是国家医改的重要组成部分,应强调是

“一把手”工程,要求各级医院的一把手高度重视,与院长的考核挂钩。建议对各三级医院进行“供给侧改革”,在工作安排上适当减少各门类常见病、慢性病的门诊量和手术量。同时增加各三级医院顶尖优势专业疑难病症的门诊量和手术量,在政策上尤其是绩效考核方面,鼓励下级医院对疑难病症患者积极向上转诊,对具有医学研究价值的疑难病症患者的各项诊疗费用给予政策性减免。要充分认识患者不愿前往基层就医的主要原因,如基层医疗人才短缺,服务内容、转诊、诊疗水平、药品配置不足等,组织各级部门加大力度予以改进。

作者系北京市政协委员、北京协和医院麻醉科主任

责任编辑 秦焕钧

改革医务人员薪酬结构

文 魏永祥

在确定我国公立医院医务人员的薪酬水平时，可以考虑以当地社会岗位平均工资的一定比例为基础。要真正发挥薪酬制度的激励、保障、稳定、平衡等功能和作用，形成符合医务人员工作性质和特点的薪酬结构。

在新的医院运营体系下，建立符合医疗行业特点的，尤其是符合公立医院特点的医务人员薪酬制度，是深化医药卫生体制改革，实现现代化医院管理的重要任务目标之一。2016年的《政府工作报告》就明确提出：要建立符合医疗行业特点的薪酬制度。2017年国务院办公厅印发《关于建立现代医院管理制度的指导意见》，公立医院在核定的薪酬总量内进行自主分配，体现岗位差异，兼顾学科平衡，做到多劳多得、优绩优酬。按照有关规定，医院可以探索实行目标年薪制和协议薪酬，但不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。

目前我国公立医院医生薪酬制度存在“低水平”“经济挂钩”“不透明”等诸多弊端，建立体现医务人员劳动价值的薪酬制度，不仅是医改的重要内容之一，也是其他医改重点的重要支撑。我国公立医院医生的收入要遵照事业单位人员收入管理模式予以封顶，因此尽管有些医院拥有较好的经济效益，但是医生收入普遍偏低。

公立医院是我国医疗服务领域的主力军，也是深化医药卫生体制改革的重点领域和关键环节，医务人员是公立医院提供医疗服务的主要力量。长期以来医务人员薪酬待遇水平明显偏低，未能充分体现医务人员的技术劳务价值，难以保护和调动广大医务人员的执业积极性。

按照国际惯例，医务人员工资待遇是一般社会平均工资的3至5倍，甚至是6至8倍。但长期以来，我国医务人员工资待遇只是一般社会平均工资的1.3倍左右。没有体现出医务人员培养周期长、工作强度大、职业风险高、劳动时间长、技术含量高、职业特点，其技术价值和知识价值被严重低估。由于医生、护士、行政后勤人员的收入分配不科学，不同科室、不同级别医务人员收入差距较大，导致矛盾重重，医疗逐利性越来越强，过度检查、过度治疗、过度用药较为普遍，群众看病越来越贵。中国医师协会的调查显示，北京、上海和广州等地的医生，由于工资待遇原因离职的比例分别占到离职人员的55%、

30%和12%。同时，医患关系、医患关系的恶化，很多医务人员也不愿意子女从医。如果医务人员的薪酬待遇满意度持续偏低，将会导致医务人员后继无人的严峻局面，最终将损害整个社会的利益。

2009年启动的医疗体制改革中，首先解决了公共卫生机构医务人员和基层医疗卫生机构人员的基本工资，但是二三级公立医院医务人员的工资一直没有解决，这是现行公立医院补偿体制不完善的地方。要通过改革，使二三级公立医院人员的基本工资也由公共财政给予保障。只有这个源头到位了、捋顺了，我们才能把卫生服务和管理工作做好，才更能够加强队伍的正规化建设。

医务人员的医疗行为决定了医疗服务质量与水平。相应地，医务人员薪酬支出也应在医院支出中占据最重要的地位。目前在发达国家，政府平均支付给卫生工作人员的支出占全部卫生支出平均比例的70%。而我国发达城市的医院人员成本费用仅占公立医院总开支的30%左右。当前，一



摄影 张斯伟

▲ 医务人员的医疗行为决定了医疗服务质量和水平

方面应提高医务人员薪酬待遇支出占公立医院总支出的比重，另一方面要建立医务人员薪酬待遇制度化的保障机制，建立起可持续的薪酬动态调整机制，充分体现医务人员的技术劳务价值和职业特点。在英国NHS系统，注册护士、实习医生年工资水平已与各级政府公务员的年平均工资水平相当，专科医生等高年资医生的工资水平则是公务员的2到3倍。澳大利亚公立医院医生年工资是社会平均水平的2倍以上。巴西医生收入一般是社会平均工资的3到4倍以上。美国等国家的医生收入是社会平均工资的6至8倍。在确定我国公立医院医务人员的薪酬水平时，可以考虑以当地社会岗位平均工资的一定比例为基础。要真正发挥薪酬制度的激励、保

障、稳定、平衡等功能和作用，形成符合医务人员工作性质和特点的薪酬结构。建立有效的绩效工资制度，在严格考评、全面考评基础上，适当提高绩效工资在薪酬待遇中的占比。从国际经验看，很多国家的公立医院都为其工作人员提供了较为优厚的非经济性薪酬，主要包括带薪休假、各类保险、灵活性退休、低收费饮食与住宿以及各种补贴等。我国公立医院也要重视非经济性薪酬，在合理范围内应尽量增加或变通福利形式。对医务人员进行分类，对不同类别和工作岗位的人员建立不同类型的工资薪酬制度。各类人员之间的薪酬要有一定差别，尤其是高级人才的待遇方面，可以适当增加支出，但主要针对极少数人，绝大多数医务人员之间、不同

类型和岗位的医务人员之间的收入差距不宜过大，这有利于保持整个医务人员队伍的稳定和协调。

按照现行政策，公立医院医务人员岗位工资、薪级工资执行国家统一的政策和标准，单位并没有自主决定权，公立医院只能通过向相关部门申请特殊政策才能提高津贴补贴的水平。对于绩效薪酬，只要在核定的绩效工资总量内，单位可以按照规定的程序和要求进行分配。因此，公立医院医务人员薪酬制度改革的重点是绩效薪酬。可以通过绩效薪酬的设计，合理调整收入差距，实现多劳多得、优劳优得，调动医务人员积极性。同时，公立医院要实施绩效工资，根本是建立健全绩效考核制度。通过绩效薪酬与公益性考核指标的联动，建立以医疗质量和社会效益为根本的科学考核机制，推动公立医院回归公益性。因此，公立医院绩效考核制度的设计应体现出公益性服务质量的好差、数量的多少，选取公益性导向的关键绩效指标，如患者满意率、门急诊和住院均次费用、医疗服务质量等完成情况，要弱化那些可能增加患者负担以及趋利导向的经济指标。考核结果与医务人员绩效工资直接挂钩，并以此为依据建立医务人员薪酬的动态调整机制，让绩效薪酬真正发挥激励作用。

作者系北京市政协委员、首都医科大学附属北京安贞医院院长

责任编辑 秦焕钧

实现基层有效就医

李鸿泓

分级诊疗是医疗卫生体制改革最大的难题之一，其成功的标志是实现“有序就医”和“有效就医”。从北京市医药分开综合改革实施以来，基层医疗卫生机构门急诊量增加 16.1% 来看，“有序就医”应该说成效初显。那么“有效就医”如何呢？从本市 53 个医联体下转患者增加 102.5% 来看，说明基层的承载力在增加，解决百姓实际问题的能力在提升。

在取得成绩的同时，也应该冷静地看到，政策释放空间已经非常有限，优质医疗资源依然相对不足，“有效就医”也绝非朝夕之功。现实表现就是，优秀的基层医务人员“不愿留”，患者对基层医疗机构“不愿去”，据统计首诊选择基层医院的患者仅占四分之一，这两个“不愿”反映了深层次的问题还没有真正解决。从供方，即基层医生的角度来看，主要的诉求是待遇提升、职业发展以及支持系统到位（信息化建设、药品供给、检验、影像、病理等）。从需方，即百姓的角度来看，主要的期待是就医体验的便捷性（包括转诊渠道、配送渠道、支付渠道等）、有效性和低廉性。从前期参与市政协调研中发

现，成功的模式都是比较好地兼顾了基层医师和广大患者的实际需求。

在学科布局上，应当全科建设与专科建设相结合，以全科为核心，以专科为纽带，保障全科专科协同发展。以羊坊店社区卫生服务中心为例，其与世纪坛医院不仅地理位置相近，检查项目顺畅，转诊通道便捷，远程诊疗到位。更重要的是羊坊店社区卫生服务中心还是一家一级甲等医院，在与世纪坛医院的多年合作中保留了呼吸疾病学科特色、中医诊疗优势和内科病房，在解决百姓普通常见病的同时，还有效解决了患者的部分专科问题。在对右安门医院与宣武医院专科医联体的调研中发现，右安门医院在神经内科疾病的学科规模、诊疗优势上，已经做大做强，已具备独立解决神经内科常规乃至疑难疾病的能力。因此，基层医疗机构要获得百姓的真正认可，防病、治病能力必须同步提高，即使是治疗常见病、多发病也要有显著的特色。以全科为核心，以适宜的专科或专病为纽带，全科、专科协同发展。

在分配模式上，财政保障与医疗收入相结合，以财政投入为主体，以医疗收入为补充，切实提升医务

人员待遇。要使基层医务人员“留下”，有职业获得感，必须有效激励医务人员的工作积极性，要逐年缩小基层医疗机构与大医院的收入差距。单纯收支两条线管理的机构，医务人员普遍积极性不高，而政府购买服务的机构其趋利性又较强。建议尝试以财政投入保基本，以部分医疗收入为补充的分配模式，除基本工资外，把基本公共卫生服务和日常诊疗的全部工作量和和工作质量按积分制纳入绩效管理，与基本公共卫生服务考核所得的百分数直接挂钩。这种分配模式可以引导基层医务人员对基本公共卫生服务和开展特色诊疗服务均衡关注，防病与治病统筹兼顾，较之单纯的工资核增 20% 更容易在基层拉开差距，更具有激励性，有利于留住人才，也有利于提升基层解决实际问题的能力。

在服务特色上，传统医学与现代医学相结合，充分发挥中医药在防治慢性病方面的独特优势。

作者系北京市政协委员、北京市石景山区中医医院院长、石景山区八角社区卫生服务中心主任

责任编辑 秦焕钧

发挥医联体“上下联动”机制

吴明

2016 年 8 月，北京市开始实施增加社区报销药品品种、四类慢性病常用药品下放社区使用及社区就诊处方、医保报销和支付向基层倾斜等政策，并同步推进医联体建设和家庭医生签约服务。2017 年 4 月又推进取消药品加成、设立医事服务费以及医疗服务价格调整等改革。三级医院门诊量同比减少 11.9%，基层门诊量同比增长 16.1%，在分级诊疗方面取得了显著成效，走在全国的前列。

但是目前也存在影响分级诊疗改革成效的一些问题。一是对基层医院的激励机制不足、基层医务人员普遍存在积极性不高的情况，“大处方”“大检查”等过度医疗现象依然存在、“以药补医”机制仍未破除。应需尽快解决这个问题，防止分流到基层医院的患者可能会再度回流到大医院。二是公立医院依靠做大总量、做大收入获利的运行模式尚未从根本上得到改变，“上下联动”机制尚未有效建立，不仅不利于分流患者，且在这种情况下建立医联体，尤其是紧密型医联体，不仅不利于形成同向激励，反而会成为某些医院“占地盘”、做大量的反向载体。

为了持续推进医改，相关部门要放权基层，推进收入分配改革，充分调动基层积极性。落实基层卫生机构在人事、经营、分配等方面的自主权，收支结余可按规定提取福利基金、奖励基金后进行分配。在建立有效约束机制的基础上，落实习近平总书记在全国卫生与健康大会讲话中提出的两个“允许”，即“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本，并按规定提取各项基金后，主要用于人员奖励，同时实现同岗同薪同待遇”。充分发挥广大医务人员的积极性，提升薪酬待遇、优化执业环境，取消基层工资总额限制，或以现有基层工资总额为基准，因基本医疗和公共卫生服务量增加以及签约服务增加的业务收入，可以用于分配，不计入工资总额。

要加快推进公立医院综合改革，建立起控制成本的运行机制。加快推进临床路径下按病种付费为主的混合医保支付方式改革，结余按规定提取各项基金后可以用于人员分配，切实压低药品耗材采购价格，促使公立医院在保证质量前提下，主动控制成本、规范医务人员行为，从根本上改

变公立医院做大总量、做大收入的运行机制，建立起有效控制成本提升收入的运行模式。

还要建立“上下联动”机制，充分发挥医联体在推进分级诊疗中的载体作用。“分”体现在不同级别医疗机构功能的不同，“分”的背后是“合”，即服务的有序、协调、连续，关键是建立起“合”的机制。一是在前期推进的“价格调整 + 社区用药目录扩大 + 慢性病长处方 + 医保报销政策向基层倾斜”的基础上，进一步推进价格机制改革，对于普通病、常见病，在保证质量的前提下，不同层级医疗机构的医保支付标准应同病同价，并逐步实现“价格倒挂”，即同病对基层支付标准更高、报销比例更高，促使医院舍得放、基层愿意接。二是建立起医联体内机构的同向激励机制，包括加快推进医保支付方式改革，探索医联体内按人头付费方式，建立政府投入有助于激励三级医院多提供疑难重症诊治的财政补助新机制等。

作者系九三学社北京市副主委、北京大学医学部主任助理、北京大学医药卫生分析中心主任

责任编辑 秦焕钧



教材编写的审美与审核

文 王石川（央视评论员）

6月20日，有网络自媒体发表文章，称沪教版小学二年级第二学期语文课文《打碗碗花》把“外婆”改成了“姥姥”，引发了网络讨论。对此，上海市教育委员会要求上海市教委教研室和上海教育出版社查清事实，向公众说明有关情况。随后，上海市教委教研室和上海教育出版社“向社会各界及作者本人表达诚挚歉意”，并表示“尽快改正，并在今后的教材编写、出版工作中吸取教训”。

把“姥姥”改回“外婆”，让人如释重负，但造成的损失谁来承担？即便有人承担，但这种无谓的损失本该避免，难道不该反思和追责？

把原文中的“外婆”改成“姥姥”，据公开报道，有两个原因，一是上海市教委此前答复称，“姥姥”是普通话语词汇，“外婆”属方言。上海教育出版社则称，是为了让学生学到“姥”这个字，因为“外”“婆”已在之前的课程出现过。这两种解释，都显得苍白而生硬，难以服众。教材编写是一件很严肃的事，编写者却如此任性，体现不出丝毫严谨，不能不让人忧从中来。

应该承认，无论选择什么样的文章，还是对相关文章中的个别词句加以修正，编写者都拥有一定的权利，也体现出明显的个人喜好。但是，教材毕竟不是自家菜园子，想种什么菜就种什么菜，也不能想怎么修葺就怎么修葺。把“外婆”改成“姥姥”，不管出于什么理由，都经不起推敲。

著名教育家、出版家叶圣陶曾担任过人民教育出版社首任社长，谈过他的教科书编撰思想：“本书选择宗旨，以具有真见解、真感情及真艺术者，不违反现代精神者为限，不规规矩矩于前人成例。”叶圣陶编撰的《开明国语课本》备受好评，究其因，叶圣陶坦言：“给孩子们编写语

文课本，当然要着眼于培养他们的阅读能力和写作能力，因而教材必须符合语文训练的规律和程序。但是这还不够，小学生既是儿童，语文课本必得是儿童文学，才能引起他们的兴趣，使他们乐于阅读，从而发展他们多方面的智慧。当时我编写这一部国语课本，就是这样想的。”

教材编写往往关乎全市乃至全国学生的学习，不可不严肃，不可不严谨，不可不严格。把“外婆”改成“姥姥”，看似小事，却折射出大问题。

纠错容易，问题是如何避免犯错。上海市教委教研室、上海教育出版社承认，在收录《打碗碗花》时未与作者沟通；在修改课时只考虑了识字教学的因素，未征求作者意见，没有充分意识到地方用语习惯，确实存在不当之处。两个“未”的背后，说明编写者过于随意，不无傲慢。不充分尊重作者原文原意，未依法切实维护作者正当权益，这是教训一。

编写者当然有自己的审美表达，当然有权遴选美文，但是从遴选到入选，再到公开印刷，其间经历多道关卡，试问审核机制何在？所谓的“进一步加强教材编制的管理与引导，提高教材审读能力，提升教材质量”究竟如何落实？如果编写者拘囿于狭隘的个人好恶，那么这次闹出把“外婆”改成“姥姥”的笑话，下次不知出现什么样的闹剧。审核机制失灵，这是教训二。

如今，相关机构已表示：“我们尽快改正，并在今后的教材编写、出版工作中吸取教训。”这是积极姿态，但其他相关机构是不是也该引以为鉴？毕竟，这么多年，备受诟病的教材编纂方可不止上海这一家。对教材编纂者，公众应给予尊重，应充分授权，而编纂者也应珍惜手中权力。

责任编辑 刘墨非



半岛局势与美韩关系

文 卜永光（国际关系学者）

朝鲜半岛问题直接关联着中、朝、美、韩、日等多国家，具有明显的“牵一发动全身”效应。2018年以来朝鲜半岛局势急速推进，在中朝关系迅速发展和朝美、朝韩关系发生重大变化的同时，美韩关系也面临着一些微妙的新因素。

一方面，美韩关系在推动半岛局势缓和的进程中实现了紧密互动。“金特会”几经波折，最终能如期举行和文在寅的“穿梭外交”分不开。文在寅也摆出一副功成不居、“甘当绿叶衬红花”的谦逊姿态，公开声称“我们只要半岛和平就好，但特朗普总统应该得诺贝尔和平奖”。特朗普被挠到痒处，难掩喜悦地夸赞“文总统简直太好了”。特朗普被不少盟国领导人视作异类，美韩领导人却实现了良性互动。这无疑会成为两国关系的正资产。

另一方面，半岛局势的缓和有利于让美韩关系绕过一些可能带来摩擦的问题。特朗普执政后从美国的绝对经济利益出发，要求盟友承担更多责任，为美国提供的“安全伞”埋单。比如，他曾要求韩国为部署“萨德”支付10亿美元费用，引发双方相互指责。特朗普甚至一度以美韩军演“太贵”为由，威胁“想停下来”。可以预见，如果半岛局势持续紧张，至少在特朗普执政的时代，保持威慑所必须的高昂费用和与美韩之间围绕“保护费”的争端很可能长期纠缠，甚至引发较为严重的摩擦。

不过，美韩同盟关系也正在面临局势缓和带来的考验。美韩在过去大半个世纪中一直维系着军事同盟，每年举行军事演习成为惯例。特朗普已经宣布美韩军演“无限期停止”。半岛和平终能实现的话，驻韩美军和“萨德”会失去赖以存在的主要借口，军事同盟本身的合法性也会受到更多质疑。如果作为美韩关系基础的军事同盟不

复存在，两国关系也会重塑；即便双方都决心维系这一历史遗产，在共同威胁消失的背景下，美韩同盟也必然面临调整和转型压力。

在半岛问题的直接利益攸关方中，中朝之间和美韩之间分别具有特殊关系，但其性质又有所不同。中朝之间具有传统友谊和特殊纽带，却又不同于美韩之间的军事同盟。在过去十多年的紧张对峙中，朝鲜和美韩才是直接对峙的双方，中国则提出了“双暂停”方案，坚定地主张半岛无核化，甚至在朝鲜一意孤行地进行核导试验时推动对其实施制裁。其间，美韩以朝鲜核导威胁为借口部署“萨德”之举，曾经严重损害了中韩关系。两次“文金会”和“特金会”之后，中国的“双暂停”方案得以实现，也为今后中韩关系的持续向好创造了有利环境；金正恩百日内三次访华，则标志着具有深厚历史渊源的中朝关系迎来了新局面。需要注意的是，中朝两国的亲近和中韩关系改善，也可能给美韩关系带来一些微妙影响。比如，这可能会让一些抱有冷战思维的美国鹰派人士产生警惕，甚至在中韩、朝韩关系表现得“过于亲近”时，从传统的“平衡外交”战略出发，制造事端把韩国“拉回来”。

“近者不亲，无务来远；亲戚不附，无务外交。”总体而言，半岛局势的缓和，甚至包括美韩关系在一定程度上的重塑，是中国近年来一直在为之努力和乐于看到的局面。在半岛局势仍存在诸多不确定性的情况下，我国需要按照习近平总书记倡议的“谋大势、讲战略、重运筹”方针，密切关注半岛局势演进，把握战略主动，通过开展积极的大国外交为“构建周边命运共同体”而继续努力。

责任编辑 刘墨非

以乡村振兴战略指导村庄规划建设

张强

难道搞绿化就一定要以树撵人？难道拆村并点就一定会把乡村用地效率提到城市水平？难道寻求地区的产业、人口兴旺发达就一定要在国有土地上才能实现？如果答案不是肯定的，那么就需要积极探索在逆城镇化中实现乡村振兴的新路径。

中共十九大第一次明确提出乡村振兴战略和城乡融合发展的要求。今年3月，习总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时指出，城镇化、逆城镇化（以下简称为“两化”）两个方面都要致力推动。这些具有新时代标志意义的重要思想，是落实北京城市总体规划、继续深入做好乡村规划的根本性指导。在规划实施乡村振兴战略、创建宜居美丽乡村的时候，应贯彻好新时代的新理念。

致力推动“两化”

乡村规划从来就是大城市地区城乡规划的薄弱环节。之所以长期存在这个弱项的原因很多，比如相对于中心城而言，乡村地区幅员大、密度低、单元复杂、规划工作量大、缺少足够的专业技术力量等。2016年第三次全国农业普查数据表明，全市有3838个村级单位（其中郊10区有3555个村级单位），5088个自然村。也正由于缺少全局性、专业性和基层单元的规划，乡村地区的发展建设长期以来受到很

多的限制和阻碍，在工业化、城镇化快速发展阶段出现“无规可循”，甚至“违规”现象也较为普遍。尤其是，农民在集体土地上自主城镇化的行动尚未得到规制认可，自主发展建设面临的社会、政法乃至经济风险很大。同时，在以“征地城镇化”为主要模式的条件下，一些地区的干部和群众对于村庄前景、产业存续、居业形态甚至政策制度都缺乏稳定的预期，这些都隐含了乡村不稳定的因素，也是形成乡村衰落现象的土壤条件。



▲北京梨树沟

针对这些问题和原因，以新时代的改革要求指导编制乡村各类规划就显得格外重要。乡村的规划、发展、建设与保护都应统一到乡村振兴的轨道。在国家战略的促动下，在承认和顺应逆城镇化趋势的空间策略引导下，城乡要素可双向流动，特别是多种要素合法合规地进入郊区城镇和乡村，实现城市要素与乡村资源有机结合，将有可能使许多曾经处于衰落状态的村庄和地区出现逆转，这是依据过去经验所难以预料的重要变化。人



摄影王硕

▲在促进城乡一体化发展中，要注重保留村庄原始风貌

们现在还很难准确地判断出各类乡村地区有多少聚落将继续凋敝下去，有多少聚落将从衰落转向复兴，有多少聚落将崛起为生产和生活的隆起点。而如果延续过去的理念，势必导致“见空就拆”的规划导向，势必导致实践中的大拆大建难以遏止，势必导致更深刻的经济社会矛盾。

笔者认为，按照“两化”的要求和以振兴乡村战略为导向的规划，需要解决的基本问题是使乡村能够合规地建设发展，使城市发展要素能够合规地进入乡村，使城乡之间能够合规地实现融合发展。按照“两化”去指导改革与发展，必然会生成一些与过去阶段全然不同的规划理念，必然为乡村振兴创造出更有利的政策环境。适应“两化”趋势的乡村规划，必然会使乡村居民对美好生活前景的憧憬更加稳定、更加自信，从而激发出乡村振兴的内生动力。

尊重农民的选择权

乡村规划遇到的第一个问题是：

做什么样的乡村规划，是全局性地规划村镇格局或村庄体系，还是先做村庄单体规划？如果做村庄规划，是全面做，还是选择性地做？

首先应确立这样的历史责任感：面向21世纪世界级城市的首都乡村地区，人居环境的规划设计应跟得上新时代首都的发展，保持几十年、上百年不落后，绝不可边建设、边落后。为此就要下大工夫、花大气力进行乡村规划和设计。在历史上长期缺乏规划储备与基础，现时又极度缺乏专业人才的情况下，仓促上阵有可能导致新一轮“墙上挂挂”那样的规划，结果是浪费了社会财富，影响了政府的公信力和规划的权威性。

总结改革以来的经验教训可以看出，过去曾试图要求村庄普遍做村庄规划的做法并不成功。笔者认为，在时下缺专业人才、基层并非都自愿的情况下，不应强迫村庄被动地完成“任务式规划”，避免复蹈运动方式做规划，也避免政府财力的盲目浪费。规划的供给应因需而规、规以致用。最

好先集中力量做好各专业规划和乡村格局规划，说清建什么、怎么建，划定保护和允许自主建设的范围，先促进改造面貌，补齐短板。同时，从村庄分布的不同特点出发，也应提倡按照村庄集群编制规划，比如是否可打破行政区划界限，通盘规划建设某些连片的或沟域内的村庄。

无论做哪一类规划，遇到的另一个问题是：村庄的存废问题。值得注意的是，中央屡次强调“在促进城乡一体化发展中，要注意保留村庄原始风貌，慎砍树、不填湖、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件”的精神。对过去一些做法值得反思的是，难道搞城镇化就一定要搬迁上楼？难道搞绿化就一定要以树撵人？难道拆村并点就一定会把乡村用地效率提到城市水平？难道寻求地区的产业、人口兴旺发达就一定要在国有土地上才能实现？如果答案不是肯定的，那么就需要积极探索在逆城镇化中实现乡村振兴的新路径。

最值得商榷的，是对所谓“空心村”的“不保留”。村庄的空心化、老龄化是在一定发展阶段出现。这种现象背后的原因，主要是农村年轻人大量离走。离走的原因，有因当地缺少产业和就业，有因从事农业缺少收益，有因公共服务长期短缺，甚至有因村庄的学校撤销后子女无法就近入学。显然不应将农村人口流向城市的原因统统归因于正常而适度的“农村劳动力就业转移”。农村劳动力就业



▲ 鸟瞰北京城乡接合部

转移实际上可以有异地转移和就地就近转移两种方式。作为超大城市郊区的乡村，本来就有条件保持乡村的生机与活力，因为绝大多数聚落都在距离中心不足百公里范围之内，多年来道路建设、快速交通、公共交通等提供的便利，机动车进入家庭，各类新兴产业的兴起，都使外围地区可能有居有业，适合就地就近地为转移农业劳动者提供就业和收入的机会。那么，为什么在前一阶段大量出现的是异地转移？原因很多，不可否认的是也存在着就地就近转移的政策性偏向和制度性障碍。所谓“政策性偏向”，比如简单地理解“聚集原理”并忽视转

移的阶段性变化，片面地鼓励人口向中心城市迁移，忽视了就地就近转移就业的社会效益；比如，在对“提高效率”的追求中，进行行政区划、公共服务机构、产业聚集地撤并和集中，使服务百姓的半径延长，减少了便利。所谓“制度性障碍”，比如以两种公有制土地属性为界线，严格限制城市要素进入农村地区，导致即使是适宜乡村地区的产业也难以落地发展，即使落地了也有可能存在违规的风险。这些在当时阶段可能行得通的做法，其实也都加速了农村的衰落和凋敝。

面临一个从部分乡村衰落到全面

振兴乡村的战略转折期，对那些所谓“看不清前景”的地区和聚落，更需要尊重农民的选择权，改变因“村空房空”而简单采取“拆空”的做法。进入较高城镇化阶段以后，在市场经济规律和政府规制的双重作用下出现的郊区化或逆城镇化趋势，也就是大城市及其中心城的人力、资本、技术、消费、管理等要素进入乡村地区各类规模的聚落，改变了乡村内部社会结构，注入了重新焕发活力的新动力。有相当多的村庄，昨天仿佛已经走到了“尽头”，也许在明天就会焕发出活力。

为此，应充分估计到进入阶段性拐点之后有可能出现的逆转走势，保护

好长期累积下来的农村农民的不动产权益。房屋、庭院、村落是农村历史累积下来的财富，是农民安身立命的资产。对待农村农民的财产要像对待城市居民的财产一样去尊重和维护。保护下来，才有可能在新时期焕发出潜能。笔者以为，应纠正那些以“看不清前途”为由停止基本公共服务建设，甚至做出“近期拆除”、“远期拆除”之类以“拆”的理念为出发点进行乡村布局的安排。很难设想，在一个前景被设定为“迁建”“调整”的村庄里，在一个民心长期企盼“拆迁补偿”的地方，农民能够有稳定和踏实的发展环境。

规划好新时代的美丽乡村

村庄是乡村的元素和细胞。处于乡村地区被称为“村庄”的聚落与处于城市地区的各类聚落之间，存在着经济、社会、文化、心理等诸多不同，最大不同在于风貌或景观，即人口和建筑密度、建筑容积率、水泥覆盖和绿容率等方面不同。这些都是在实现城乡一体化的过程中需要刻意维护保持下去的景观风貌。美丽乡村建设所要达到提升乡村聚落生活品质的最终目标，是让乡村有城市的生活条件，还有比城市更好的自然环境。

北京的乡村经历了长期的自然历史演变和经济社会发展，形成了较为成熟的格局。村庄规模形成了大中小规模并存、以大中型为主的格局。村庄分布具有较高的聚集程度。地处自然环境恶劣、缺少生活条件地区的居

民点数量不多，且经过长期的努力，不久即可全部搬出险区。经过新中国成立以来近70年的建设，特别是改革开放以来的快速发展，农村经历了住房翻建、基础设施建设、村庄改造、环境整治、新农村建设等长期建设，多数村庄的面貌明显改观；多数住房以砖混结构为主，面积和房间比较宽裕；多数村庄实现了通路、通电、通水、通电视、通网络，教育、卫生、文化、体育、劳动与保障、商业购物等服务条件得到改善；多数村庄的村民生活比较安全方便，居住、就业、通勤等活动方式基本上与经济发展水平相适应；已经形成了规模庞大的住房和生产和固定资产；农民中迫切希望迁移的人数虽占一定比例，但仍有相当多数村民愿意就地居住。尤其是进入新世纪以来，经过新农村建设和城乡一体化发展，正在走入城乡发展水平差距逐步缩小的区间，为迈向城乡融合与乡村振兴奠定了扎实的基础。

同时应该看到，为落实有效疏解非首都功能、治理大城市病的重大任务，为解决仍然存在的城乡发展不平衡、农村发展不充分的问题，也为解决随着产业结构、交通条件、富裕水平、区域功能等条件变化而出现的原有村庄布局不够适应发展要求的问题，有必要科学地规划村庄格局，以保持未来更长久的稳定。适度调整村庄格局，是村庄体系规划的重要内容。

基于上述判断笔者以为，村庄

格局的适度调整，应以基本稳定、少量调整为出发点。赋予农村农民以长期稳定（基本政策稳定、村庄存续稳定、财产权益稳定、组织制度稳定）的预期，才能使农民建立起职业自信，才能夯实乡村振兴的根基。在那些兴旺发达的乡村地区，应从“规”的层面承认农村自主城镇化模式，化解掉农村发展建设长期背负的包袱和承担的风险。在那些曾经衰落凋敝的乡村地区，应以乡村振兴而不是继续衰落为出发点，实行以保护为主而不是简单的“因空而拆”的做法，减少违章以外之拆。在那些预期为“城镇化”的地区，应允许以“不上楼的城镇化”将部分乡村景观继续保留下去。在那些规划为生态控制的乡村地区，应区分发展与建设的不同情况，处理好发展与设计之间的关系，有的“有发展、有建设”，有的“无发展、无建设”，有的“无发展、可建设”，有的“发展少、建设多”。具备宜居与发展条件的地方宜鼓励发展经济，也允许进行建设；在不具备经济发展条件，但具备宜居生活条件的地方，是否应在限制发展或增长的同时，允许继续进行甚至扩大必要的建设。这样才能保持有条件、有弹性的未来发展空间，保持首都郊区的发展活力和潜力。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员，首都经济贸易大学教授，北京市人民政府参事

责任编辑 崔晨



摄影王硕

可持续发展城镇化

李昕

如何推进城乡协调发展，实现城市的可持续发展，德国的“去中心化”城镇群协同化发展模式，为我们提供了有益借鉴。

城镇化承载了人类追求品质生活的美好向往与理想。近年来，我国的城镇化建设飞速发展，城镇化率已由1978年的17.9%增至2015年的56.1%，增加了38.2个百分点。这无疑是一个历史性的跨越，但同时也带来了许多城市特别是大城市资源紧缺、环境污染、交通拥堵等诸多“城市病”。

按照中共十八届五中全会审议通

过的“十三五”规划建议的精神，坚持创新发展，强调区域协调可持续发展是提高发展质量的内在要求。如何推进城乡协调发展，实现城市的可持续发展，德国的“去中心化”城镇群协同化发展模式，为我们提供了有益借鉴。

“去中心化”是指将功能、权利、人口或资源从一个中心进行重新分配或分散的过程，即通过将行政、社会公共产品和基本公共服务均衡分布及

城乡同质的原则，削弱大城市的“资源中心”地位，促进地区平衡以及经济社会与环境的协调可持续发展，有效缓解工业化进程中的“城市病”。

德国去中心化的区域城镇群协同发展理念，是打破了传统的“中心城-郊区”的城市架构，逐步建立“区域城市”概念。首先需要根据区域自然资源禀赋、城市化程度、区位特点、经济联系度等，研究制定区域的

空间布局发展规划，将主要的行政机构、医院、大学和文化设施等公共资源分布在不同的地区，而非集中大都市。以京津冀为例，实现区域协同发展，就要求京津冀三地“十三五”的产业布局规划、土地利用规划、城镇建设规划、综合交通规划和生态环境保护规划等突破行政壁垒限制，形成区域内的规划合一。让不同城市（镇），尤其小城镇，在基础设施、信息通讯、社会保障、公共服务等方面在未来5至10年基本完善一致。不同城镇的居民，其就业、交通、居住的联系是发生在“区域”层次上，从而逐步形成“互补共生”的区域城市圈。

从德国经验看，财政平衡政策与机制是实现国家总体经济平衡、公共服务均等化、区域协调可持续发展的重要保障。所谓财政平衡，即对地区人均财政收入、支出等状况进行测评和计算后，通过协商，公共财政预算

收入高的地方要对财政预算收入低的地方予以补贴。因此，建立整体区域财政平衡的政策与机制，是区域可持续发展城镇化的基本支撑。可通过合作协商，建立分级（省、市、县）横向财政平衡机制，同时中央适当加大对财政预算收入低的地区一般性转移支付（纵向平衡），促进整体区域内教育、医疗、养老等公共服务和社会保障均等化和互联互通，人才要素在区域空间内得以有效流动。

可持续发展城镇化需要一个长期以经济发展、社会均衡、生态环保为原则的施政环境。进一步提高经济社会发展资源能源利用效率的同时，应当建立并实行区域能源消耗总量和工业排放总量控制，推行新增和转移重点项目联合行政审批制度和监管执法机制。对要求转移的产业及企业应系统梳理，按区域中城市功能和产业空间布局的调整，统筹协调明确政策与

疏解地域，并应实施升级改造，形成产业集聚，避免无序化迁转造成新的污染。

区域可持续协调发展的城镇化，还需要培育发展多元化职业教育与成人教育相融合的教育体系，如建立高水平的技术、商务、现代服务业等满足地区发展需求的职业院校，其毕业生择业升迁享受同等待遇，引导择业的分流。为百姓提供多样化的就业、创业发展机会，防止对高学历的盲目追求，消除人口向中心大城市和热门职业的集聚。从而为小城镇及其企业的发展创造人力资源。

可持续发展城镇化，实际上也是区域经济社会发展复杂利益格局的重新分配与再造过程。在制定政策或规划实施方案时，应充分考虑快速城镇化发展积累的矛盾与问题，规定细致严格的公众参与程序，利益相关方都有权参与听证程序。各方利益应被充分讨论，达成彼此间的相互协调。虽然，这样协调会带来效率的损失，但其充分的沟通则在很大程度上保证政策或规划的可操作性和民众的可接受性，最大可能减少因政策失误引起的公正损害，这点在以往的城市建设与管理中往往被忽视，其实也正是建立完善的多层次社会治理机制的需要。

作者系北京市政协副主席，民进北京市委副主委，中国科学院大气物理所研究员、博士生导师

责任编辑 崔晨



摄影王硕

▲ 建立完善的多层次社会治理机制

高质量发展观下的科技成果评价体系

钟章队 欧阳世青

我们应该减少大综合、大一统的政府对成果的认定，整改各种快速、非专业、不考察的各种会评方式。把科技创新成果的认定更多地交给专业的技术机构。

科技成果评价体系包含科技成果分类、评价方法、奖励体系、评价结果的运用等，打造系统的、健全的、高效的、科学合理的、可操作性强的科技成果评价体系，是建设创新型国家、发展高质量经济的必要条件。

科技成果评价体系是科技评价体系的重要组成部分，它与科研评价体系、人才评价体系、大学科研机构评价体系、学科和专业评价体系、科研基地评价体系、技术职称体系、成果载体评价体系、科技服务体系、科技成果评价应用体系、知识产权体系等方面之间的关系十分复杂。科技成果评价体系又是多维度的，有针对个人的、团队的、学科的、科研基地的、单位的、国家的，有针对地理空间的，有针对时间的，有针对期刊、杂志、专利、著作、软件、标准、规范等成果载体的，涉及面十分宽泛。

我国现有科技成果评价主要由政府主导，其主要问题包括：以单一的“同行评议”为主，评价体系还不健全，未将科技成果评价指标分类设计、行

业区分；科技成果评价过程的监督机制不够健全，过度依赖专家，注重专家的光环，公平性差；过度追求SCI论文、专利、著作的数量，文献内涵分析不够，忽视研究和开发的真正价值，不能很好地体现原始性、创新性、工作；科技成果评价重立项轻结果，真正能应用于实践的科技成果较少，科技成果转化率低。

未来5到10年要建设和完善具有中国特色的科技创新生态系统。国家或行业要顶层设计好科技创新的生态系统，对各个环节要进行监测，是否存在薄弱环节，是否存在短板，这是我国当前科技创新的关键要务。完善的生态系统应该包括科技创新的方方面面，特别是重点环节，比如科技投融资、科技成果的产生、科技创新平台和基地、试验和验证、出版和发行、评价体系、科技成果的应用、科技人才、科技文化与服务等。我们在许多方面还存在明显短板，一些方面与欧美发达国家有明显的差距，特别是芯片、操作系统、开源软件、高端传感器等，在一些重要环节严重依赖

国外企业。

根据科技创新的内在特征，形成多元化的科技成果分类评价方法。科技成果包括科学、关键技术与共性技术、装备与应用、标准与规范、科普与推广等多方面的成果，不存在大一统的评价方法，而是多元化的，因此必然需要分类评价方法。针对科学和关键技术与共性技术中的基础理论成果，论文是主要表现形式，常见的是基本科学指标数据库（ESI）评价方法，非常完善，可操作性强，得到世界广泛认同和采用。针对技术和应用创新成果，专利是主要表现形式，目前主要是以科研行政实体和科研方向相结合的粗放型分类管理方式，在专利价值评估方法、专利价值的评估体系等方面比较薄弱。而在软件著作权、学术著作、标准和规范、装备首台套、科普成果等方面的评价体系，更是短板明显。未来我们应该针对这些不同的科技成果建立完善的分类评价方法。

充分发挥市场对资源的配置作用，形成多层次立体式的科技成果认



摄影张斯伟

▲ 科技展中展示的高科技产品

定体系。我国政府体系化的科技成果认定非常完善，从中央到地方，从学会到协会，形成了从下至上的比较完善的成果推荐体系，对科技成果的产生起到了重要的作用，特别是来自国营事业单位的成果，形成了稳定的推荐渠道或平台。但同时这也固化了成果认定方法，有利于政府部门、国营事业单位的成果认定，不利于民营企业，导致唯成果、跑关系、重申报、假成果、抢成果等各种问题，成果满天飞，奖励到处拿，落地非常难，效益非常差。我们应该减少大综合、大一统的政府对成果的认定，整改各种快速、非专业、不考察的各种会评方式。把科技创新成果的认定更多地交给专业的技术机构，例如专业学会、

协会、展览会等，专业机构根据自己的行业、专业、学科，设置不同的奖励名称，对成果进行充分的、专业的、经得起考验的评估和分析，评定出真实的成果。

主动对接国际化高层次科技成果奖，完善具有中国特色的科技奖励体系。我国国家科学技术奖的四种类型（最高科学技术奖、自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖）和中国专利奖（中国专利金奖及中国专利优秀奖、中国外观设计金奖及中国外观设计优秀奖）对于规范科技成果奖励体系起到了重要作用，形成了国家、省部级、行业、企事业单位系列化的评奖体系，操作性、综合性、标准化都比较强。不足之处也非常明显，小

同行评价缺失导致专业性不够；政府导向太强导致行政色彩太浓；评价体系封闭，导致开放性、国际化差，影响力不够；每年评奖过程太短，重申报轻验证，成果落地促进作用不明显等。我们应该充分借鉴国际上已经存在很长时间的著名学科奖项，比如诺贝尔物理、化学、生理或医学、文学、和平、经济奖，菲

尔兹、阿贝尔数学奖，计算机图灵奖等，这些奖项都是针对某一个学科设立，专业性极强，国际影响力极高，我们应该融入其中。同时，也要结合中国自己的实际情况，在需要体现国家意志和公益性方面，特别是军事和国防领域，由政府主导奖励体系；而在工程技术、装备制造和行业应用等方面，以效果、效益、竞争为主导，调动学会、协会的积极性，充分发挥市场的主体作用，设置多样化的奖励体系。

作者钟章队系全国政协委员，北京交通大学党外知识分子联谊会会长、教授、博士生导师；作者欧阳世青系中国科学院微生物研究所正高级工程师
责任编辑 任万霞

老旧小区需“适老”化改造

江小艾

在“以居家养老为主，社区服务为依托，机构养老为补充”的国家养老政策框架下，不论是在政策价值、社会价值还是产业价值上，开展多层老旧住宅建筑的“适老”化改造有着重要的意义。

长期以来，我国社会运行和发展的基础是年轻型社会，环境建设大多基于年轻人的需要，对老年人的特殊需求考虑不够。在老龄化社会背景下，因住房适老化程度低，给老年人带来的生活不便甚至安全风险成为日益严重的社会问题。在“以居家养老为主，社区服务为依托，机构养老为补充”的国家养老政策框架下，不论是在政策价值、社会价值还是产业价值上，开展多层老旧住宅建筑的“适老”化改造有着重要的意义。



▲改造中的通州区中仓小区

摄影任万霞

2010年，市住建委等4部门联合出台《关于北京市既有多层住宅增设电梯的若干指导意见》，着力解决部分市民对于既有住宅加装电梯的迫切需求，着力改善“适老”化环境。2016年，制定了《北京市2016年既有多层住宅增设电梯试点工作实施方案》。2017年，北京市既有住宅增设电梯工作取得重大进展，全市老楼加装电梯开工459部，运行274部。城六区和通州区初步上报2018年既有多层住宅增设电梯计划532部。

但是，从目前全市老旧房屋总量大、加装电梯需求多等现实情况看，老旧住宅加装电梯仍然面临许多问题。一是相关政策滞后。由于不同住户利益需求不同，增设电梯很难实现全体业主同意的法规要求。同时，现有的政策和法规并没有将老旧住宅增设电梯问题纳入其中，实际工作中出现的新问题难以依法依规找到合理的解决依据和途径。

二是相关费用筹集存在很大困难。增设电梯不但要筹集足够的一次性改造费用，还牵涉电梯设备长期维护费用，单靠业主集资不可持续。随着增设电梯试点范围的扩大，财政补贴也面临长期的保障压力。

三是相关利益平衡难。同意增设电梯的多数住户之间的利益不仅难以平衡，同时由于住户在采光、通风、消防安全及物业价值等方面存在不同

的利益关注，住户间的利益更是难以平衡。

四是受到机制体制等客观条件限制。增设电梯不仅受到老旧住宅客观条件限制，还因相关管理机制体制存在不完善而影响工作的顺利推进。

为推动多层老旧居民楼安装电梯工作顺利实施，要在政策体系上，优化完善相关政策法规，提升政策的可操作性。一方面，尽快研究出台相关文件和管理办法对该项工作进行规范引导，修订和完善现有规范标准，确保制度规范与电梯增设相匹配，为增设工作顺利开展提供合法合规保障。另一方面，在对各区增设电梯数量、类型及住户需求等基本情况摸底调查的基础上，要制定相对系统的建设规划，确保电梯增设工作有序推进。

同时，针对各区发展现状，制定出台具体的指导意见或实施办法，对电梯增设工作中涉及的城市规划、土地使用权、建筑结构、消防安全、建筑施工质量、电梯安装质量、房屋产权等行政管理事项，以及利益受损业主补偿、资金投入分摊、施工过程中居住安全、物业管理维护等进行明确规定。

在费用筹集上，应遵循“业主自愿、公开透明、充分协商”“统一建设标准和建设程序”和“费用个人分摊，产权单位补助”原则。一方面，资金由产权单位、业主共同承担。通过产权单位、业主自筹、协商分摊是解决加装电梯所需费用的根本性原则。业

主可以申请使用房屋所有权人及其配偶名下的住房公积金。同时，产权单位、街道及社区组织可根据当地实际，提出经费分摊指导意见。此外，有条件的地方可根据地方财力对特殊困难家庭给予适当补助。另一方面，有条件的政府、产权单位可以设置加装电梯专用基金，统一管理，专款专用。资金来源可包括房屋维修基金、住房公积金划拨、财政拨款、住户人养老金或是采用加盖楼层的售房所得等。

在利益平衡上，建议采用“业主三分之二签字同意+公示”模式。一方面，加装电梯的服务范围内产权所有人应当自主或者委托社区组织主持，依照《物权法》第七十六条规定，加装电梯方案和电梯维护管理等有关问题应该进行充分协商，经专有部分占建筑物总面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上的业主同意并签订协议，同时妥善处理好住宅周边相邻关系。

加装电梯很难完全避免对于低层业主的影响，应给予适当的经济补偿。针对不同建筑类型界定对低层用户影响程度，给这些影响（遮挡、噪声、通风等）划分等级，配套相应的补偿金标准并明确这部分补偿金的承担主体。同时，指导利益相关方进行自行协商，为实现住户利益平衡目标提供群众途径。

在机制体制上，要优化完善办事流程，为增设电梯创造良好制度体系。政府应当提高重视程度，在电梯增设

工作中真正承担起“掌舵者”的使命。一方面，专门为电梯增设工作开设行政审批“一条龙”服务窗口，委派专人对增设电梯工作提供服务性信息、政策条文、指导意见、原则标准等一系列指导和帮助。同时，在严格把好消防等安全性环节的前提下，对于住户自行协商达成一致的问题，要尽可能简化审批流程，优化操作程序，强化政府协调，实现政策落实效率和效益“双赢”。

设立相应监管机制或邀请第三方质检机构，对建筑的安全和人身的安全进行长期有效管控。政府牵头或委托社会组织组建专业管理公司，专门负责加装电梯的统一管理，切实为居民做好服务。

在强化法治意识上，要加强增设电梯工作的法治化管理。针对阻止加装电梯的人员，需出台处罚条例。对于取得合法加装电梯手续的工程，政府应该保证工程顺利实施，对于个别阻止施工的人员，要按照处罚条例进行处罚。在电梯安装完成后，要加强管理，对恶意破坏电梯设施的相关人员，要按照相关法规进行处罚，切实保障电梯设施的正常运行，真正发挥使用效益，确保大多数老年人的合法权益。

作者系北京市人大代表、市人大常委会民宗侨委副主任委员、台盟北京市委副主委、中央音乐学院副院长、十二届市政协委员

责任编辑 任万霞



尹卫东 创新路上的实干家

本刊记者 郭 隆

“我经历了一个 30 多年的创业过程，从发现一个病毒，到把科研成果转化成产品，由这个产品再发展起一个企业，带动一个产业，从而创造了财富，对社会给予了贡献，这恰恰就是科技创新的一个小循环。”

中国第一支甲肝灭活疫苗；中国第一支甲肝乙肝联合疫苗；中国第一支与全球同步人用禽流感疫苗；全球第一支甲型 H1N1 流感疫苗等等，都是点亮在北京市政协委员、科兴控股生物技术有限公司董事长尹卫东头顶的光环。

更让人钦佩的是，在 2003 年 SARS 横行之时，正是尹卫东担负了研制 SARS 灭活疫苗课题组负责人的重任，并在全球率先完成了 SARS 灭活疫苗 1 期的临床试验……

创新脚步

1982 年，尹卫东从唐山卫校毕业分配到了唐山市卫生防疫站。按理说，在防疫站当个普通大夫，尽管默默无闻，倒也自得其乐。

但尹卫东却不愿意这样，他想干出点儿事来，他觉得他能干出点儿事来。那时候，甲肝对于中国人来说，还是个十分可怕的疾病，尤其是青少年患病率更高。正是基于这一考虑，尹卫东将目光投向了甲肝疫苗的研制。

为什么要去做疫苗而不再当医生？尹卫东有自己的说法：当一个名医生，穷其一生能治好多少病人？而一个疫苗，一下子就可以让数千万人免于病痛。于是，在天才 + 勤奋的模式下，尹卫东的成绩备受瞩目：1985 年在全国率先分离出了甲肝病毒；1988 年成功完成了甲肝诊断试剂的研制；2002 年获得甲肝灭活疫苗的新药证书。同一年，他完成了疫苗从

研制到生产的飞跃，创办了自己的公司——北京科兴生物制品有限公司。

2003 年初，SARS 袭卷京城。人心惶惶的市民在中医院门口排起长队领取中药。尹卫东坐不住了，他知道，真正能够控制疫情的是疫苗，只有迅速生产出疫苗才能真正战胜 SARS。在市场高度不确定的情况下，尹卫东主动请缨，第一时间拿出了 SARS 灭活疫苗的研制计划，并与中国医学科学院、中国疾病预防控制中心组成研发疫苗的联合课题组。“战役”就这样打响了，他带领实验人员在负 40 帕的气压下，“全副武装”地一干就是十几甚至二十个小时，困倦袭来时，大伙儿甚至连靠都不敢往墙上靠一靠，因为那一靠，也许马上就会鼾声四起……每次从实验室出来，几乎所有的人都渴得能一口气喝完一整瓶矿泉水，然后瘫坐在沙发上大口大口地喘粗气……

尹卫东记得十分清楚，那一天是 2004 年的 5 月 22 日，地点在中日友好医院，有 24 名志愿者申请参加 SARS 疫苗 1 期临床试验。试验取得了预期的成功。“要知道，全世界只有我们完成了 SARS 疫苗的研究。”回忆起当初的情景，尹卫东仍旧充满了自豪。

对尹卫东而言，创新脚步永不停歇。2004 年 3 月初，北京科兴联合中国疾病预防控制中心正式开始了人用禽流感疫苗的研发。尹卫东认为，“没有疫苗，一旦禽流感大规模

暴发，就会像 SARS 时期一样措手不及。”2005 年年底，当全球关注禽流感疫情，我国也出现人感染高致病性禽流感病例时，科兴宣布已研制成功人用禽流感疫苗，并完成了临床前全部研究工作。

“科兴在很小的时候就确定把自己的工作跟完成一个国家项目或者满足社会需求结合在一起。”尹卫东这样表达自己的立场。

“中关村是宝地”

“从实验室跳到中关村，也做了很大的思想斗争。”回忆起科兴的发展历程，尹卫东这样说。

1999 年，甲肝灭活疫苗获得新药证书，可是为了将疫苗产业化，尹卫东已经在国内外奔波了好几年。

恰在此时，得知唐山有此技术的北大未名找到了尹卫东，力邀其到北大生物城一展身手。下定决心的尹卫东由此结缘中关村。

2001 年，北京科兴在中关村自主创新示范区成立，而中国第一支甲型肝炎灭活疫苗也终于在 2002 年顺理成章地投放市场。北京科兴，也同当年的尹卫东一样，因甲肝疫苗而名扬全国。

而在 2003 年 SARS 疫苗的研发过程中，尹卫东又一次得到了中关村管委会给予的大力支持。时任管委会主任的戴卫拨给北京科兴 100 万元当“路费”，使他得以开始找实验用的猴子、找 P3 实验室。时任北京市副市长的范伯元用一整天的时间，亲自陪尹卫东在北京找合适的 P3 实验室。时任中国医学科学院党委书记刘



▲ 尹卫东在实验室里做疫苗研究

谦、副院长何维一路绿灯地支持尹卫东这种“站出来”的勇气和决心。在北京科兴的办公室内，刘谦与尹卫东半小时便谈妥 SARS 疫苗的研发部署，并同意由北京科兴牵头研发。

回忆起那次战役，尹卫东说，也正是因为身在北大生物城，身在中关村，这事儿可以做成，“这就是相互给予信心”。在中关村创新创业的浓厚氛围中，尹卫东一手继续做甲肝等传统疫苗，一手专门干世界上没人做过的事。

2004年初，禽流感（H5N1）刚开始在全球传播，北京科兴联合中国疾病预防控制中心开始了人用禽流感疫苗的研发，获得科技部700万元的经费支持。2005年10月，疫苗进入临床实验。

“全世界那么多国家同时在做的事情，为什么只有中关村的企业做成了？那是因为对创新的真正理解，中关村是最准确的，也是做得最好的。”尹卫东讲起2003年10月发生的一件事，那时，公司缺少一名做SARS疫苗DNA的研究人员，发出招聘启事后，马上就有一名博士前来面试，当天就开始上手工作。“那是在十一假期啊，而且这位博士的专业水平非常高，一周就有了进一步的研究结果。”中关村的高级人才储备，也使北京科兴在科技力量上“腰板倍儿硬”。

“中关村是宝地，是高地，区域的活力和动力就在此。”尹卫东深有感触地说：“没有政府对科技创新的

支持，就没有科兴的今天，我相信，唯有政府的支撑，中国科技创新才能参与到全球竞争中去。”

科技创造财富

“我经历了一个30多年的创业过程，从发现一个病毒，到把科研成果转化成产品，由这个产品再发展起一个企业，带动一个产业，从而创造了财富，对社会给予了贡献，这恰恰就是科技创新的一个小循环。”尹卫东的创业经历，让他对科技创新的整个历程有了更深入地思考。在他看来，这是一个科技改变世界的时代，这也是一个创新创造财富的时代。“通过推动科技创新为社会创造更大财富，是改善首都经济结构、提升经济质量的最重要途径。对于企业而言，科技创新的本质是通过技术上的领先来创造更多的价值与财富，通过创造财富为社会做出更大的贡献。”尹卫东说。

科技创新的道路必定是艰难的，科技创新成果如何转化，如何顺利地被市场所接受，巨大的经济投入如何转化为经济效益，这其中必然会遇到各种各样的困惑。正是因为这些不确定性，大部分企业在某些基础领域研发上往往积极性不高。对此，尹卫东表示，政府在科技创新中应该起到引领方向的作用。他谈到，政府对未来五到十年科技创新的趋势、方向和创造财富的预期十分重要。政府可以提供资源去推动基础研究成果的发展，同时也可以引领企业围绕着需求去投

入研发，将不确定性化解在市场中，减轻政府和企业的压力。他举例说：“比如最近的中兴事件，虽然芯片研究涉及许多基础元器件的研发，但随着政府引领大的方略，再加上市场对芯片这块的巨大需求，我相信不久的将来芯片问题肯定能得到解决。”

“原创技术对经济的贡献具有不确定性，要通过市场来化解。”谈及对原创技术研发及成果转化的投资，尹卫东表示，推动科技创新以原创技术为抓手是对的，但是要有策略。市场是一只看不见的手，企业的产品、利润等应该交给市场去检验，把原始创新的不确定性通过市场手段去化解。“同时，更应该注重科技创新对引领经济结构转型升级，实施创新驱动发展的推动力。抓住市场需求，加大投资，使科技创新形成产品或服务。这样往复，进入良性循环，实现连续的科技创新。”他举例说，京东利用大数据分析能够预判用户一些潜在意识需求，再加上利用智能物流技术创新，快递能够更快地到达用户的手中。这整个过程，不仅满足了用户追求更好更快的服务的需求，同时京东自身的效益也越来越好。“因此，整个市场需求的推动，让企业形成科技创新的氛围，同时能够创造更大的财富。”

“建设全国科技创新中心的目的是推动我国经济结构调整，这一过程中企业是主体，企业通过科技创新创造更大价值，服务经济社会发展。”尹卫东说。



王志全 轨道上的追逐

本刊记者 张涛

创业20余年，从名不见经传的创新型公司到行业翘楚，王志全和他的故事吸引了越来越多人的目光。

在中关村的众多创业故事当中，北京市政协委员王志全和他的神州高铁大约可以算是其中颇为成功的一个。一间只有两个人的小公司，历经二十余年的努力和奋斗，终于成长为一个拥有五

大专业集团及40余家子公司的大型企业，而这一切成就的取得，与其董事长王志全显然是分不开的。

深耕高铁行业

在轨道交通行业中，有三大领域，

首先是以中铁建、中铁工为代表的工程建设产业，其次是以中国中车为代表的装备制造产业。而说到运营维护产业这一领域的翘楚，则非神州高铁莫属了。

从上世纪九十年代创业开始，王

志全始终专注于轨道交通运营维护领域，经过二十多年的辛勤耕耘，终于使神州高铁成为中国轨道交通运营维护领域的领军企业。目前，神州高铁已经布局了国内首家涵盖全产业链的轨道交通运营维护平台，组建了车辆、信号、线路、供电、站场五大专业集团，将率先进行智能智慧升级，通过机器人、大数据、仿真平台、工业互联网的综合运用，提供机器会说话、设备会对话的智能运维服务。在王志全的带领下，神州高铁正向着世界轨道交通行业卓越企业的目标稳步迈进。

除了具备卓越的领导才能和经营艺术之外，王志全的专业理论水平和实践工作经验也十分令人叹服。他特别善于学习和吸收新的科学技术知识，经常参加国内外相关专业的业务学习，了解国内外关于铁路机车车辆检修的新技术、新理论、新工艺、新设备。他工作百忙之中也不忘钻研先进技术，公司成立以来，申请授权专利 708 项，其中发明专利 254 项。其中动车组空心车轴自动探伤机集高速八通道超声波控制单元、高分辨力探头、密封式旋转油腔高集成度精密探头系统、高性能系统控制与处理单元、在线检测与综合信息管理系统模块，外围整合水平驱动和机械平衡臂连挂传动系统、高安全控制机制，具有较高的数据可靠性、生产安全性、较高机动性，配合不同的前端探头系统，可用于目前我国铁路上包括

复兴号在内的各种动车组空心车轴探伤，为动车组的安全运营提供强有力的保障。

2017 年，神州高铁参与研发的“智慧协同网络及应用”还荣获了国家技术发明二等奖。这样重要荣誉的取得无疑与王志全的汗水和辛勤劳动是分不开的。

确保金融政策不打折

创业 20 余年，从名不见经传的创新型公司到行业翘楚，王志全和他的故事也吸引了越来越多人的目光。在事业成功的同时，王志全也承担起了很多社会责任。他主动担任了很多创新型企业的导师和顾问，为他们的发展传经送宝。在扮演这个角色的过程中，王志全对于制约中小企业发展的瓶颈——融资难问题，也有了很

深刻的体会。

王志全认为，近些年中央和地方政府都反复要求切实解决中小企业融资难的问题，出台了一系列的措施和办法，加上各商业银行围绕拓展中小企业金融业务在信贷政策、新品开发、抵押担保、服务方式等方面的有益创新探索，确实有效地解决了一批中小企业融资难融资贵问题。但是，每当国家金融政策紧缩的时候，这些措施和办法就会大打折扣，受冲击的首先就是中小企业。

其实银行的做法本也无可厚非，中小企业规模小、资产少，经不起大风大浪，一旦出问题，贷款不能收回，自然要由银行买单。但王志全希望，银行在加强自身风险控制的同时，也要主动担起社会责任来。越是金融政策紧缩的时期，也越是中小企业急需



▲ 王志全与他的神州高铁发展历程

输血的时期，一旦输送不及时，就再也救不回来了。

“我认为要破解中小企业融资难问题必须由政府、银行、企业多方面共同努力。企业规范自身的经营，银行承担起社会责任，政府进一步加大政策的执行力度。我觉得这些年政府出台的解决中小企业融资难问题的政策已经足够用了，接下来只要加大执行力度，让这些政策在金融紧缩时期不打折、不走样就足够了。”王志全这样说。

进一步优化营商环境

近年来，为了优化营商环境，北京市采取了大量措施。为了让企业和市民少跑腿、办成事，市区两级领导召开了多座座谈会，开展了很多调研活动。因此，优化营商环境理所当然地也成为了委员们关注的重点议题。作为企业家的王志全，对此也有很多自己的看法。

王志全认为，营商环境如同空气一样，只有空气清新，才能够吸引更多的人来投资营商，当前，北京市着力打造“四个中心”，迫切需要良好的营商环境作为支撑。因此，优化营商环境绝对不能搞一阵风，最终一定要落实在制度和法律层面上。

新官上任，前任答应过的优惠没了、谈好的条件变了、做好的规划废了，在一些地方，主要领导变动有时会成为影响营商环境稳定的一个因素。对此，王志全可谓是深有体会：“近些

年的经营活动中，经常发现这样的情况，本来在原有的做法和政策的指导下，企业做得已经很好了，忽然发生人事调动，新的领导提出新的思路，于是企业就需要重新适应新政策，新做法，花费很长时间，也浪费了大量的精力。”

只有建立了法制化的营商环境，市场主体才能来得了、留得住、发展好。王志全认为，政协作为重要的参政议政机关，可以充分发挥其人才荟萃、智力密集的优势，在加强优化营商环境地方立法、补齐营商环境制度短板方面贡献出自己力量，推动营商环境地方法规的早日落地。

建言科技创新中心

早在 2014 年，习近平总书记视察北京时就指示，北京要坚持和强化首都全国科技创新中心的核心功能。自此之后，北京市更是不遗余力地全面推进科技创新中心的建设。几年过去了，对于王志全这样走在科技创新前沿的人，也有很多感慨。

北京市建设科技创新中心具有很多先天优势。北京是全国科技智力资源最集中的城市，科技资源总量约占全国的三分之一。其中，拥有中央和地方各类科研院所 400 余所，高等院校 90 余所，国家重点实验室约占全国三分之一，两院院士约占全国的一半。除此之外，北京还拥有约占全国近四分之一的科技企业，其中有一大批科技上市公司、跨国公司地区总

部、世界 500 强企业及外资研发机构。这些重要的科技资源都是北京建设国家科技创新中心的重要依托和保障。但王志全认为，仅有这些是不够的。

“近些年，我参与了很多调研活动，发现北京市的科技型企业的外流比较严重。我们常常把科技创新培育比作孵化器，但现在的问题在于窝做好了，却得不到鸡蛋，鸡蛋孵出了小鸡，小鸡却跑掉了。”王志全形象地比喻说。

王志全认为，企业的发展和政府提供的外部环境是分不开的。北京市为科技创新型企业提供服务的能力还有待提高。目前，政府对于企业的发展环境、人才的生活保障等末端生态体系建设还没能跟上。在北京，企业能给到核心人才的社会资源配套极少，但住房、医疗、交通、子女教育等又都是这些人极其关心的问题。因此，王志全建议北京市应针对科技人才进一步加大配套教育、医疗、交通等社会资源的力度，让科技人才和科技型企业可以把根扎在北京。

在采访的过程中，王志全始终在说，能够在中关村发展很有福气，如果没有改革开放的政策，没有当初海淀区的“瞪羚计划”，没有中关村的区位优势，没有当年铁道部和铁总的开明，他没有机会把自己的事业做到今天这样的高度。因此，他对于北京市，尤其是中关村，也始终抱有着一种特别的感情：“我希望有朝一日北京市能够成为世界的科技中心。”

创造生活

文 刘庆邦

我们热爱生活，享受生活，同时还要创造生活。只有以积极的心态，不断创造生活，我们的生活才会更丰富，更精彩。由此我想到，我们日复一日的写作，何尝不是在创造生活呢！

秋凉时我回老家为母亲“送寒衣”，返京时大姐给我带了两样东西，一样是黄豆，一样是芝麻。黄豆和芝麻都是大姐当年在自家田里种出来的，里面包含的是老家特有的地气。大姐戴上花镜挑选出来的黄豆，闪着金色的光亮，一粒饱似一粒。大姐把芝麻也收拾得很干净，没有一点儿尘土和杂质。我没有任何推让，就把盛黄豆和芝麻的两个小袋子装进了行李箱。大姐对我说，黄豆可以生豆芽儿，芝麻做成芝麻盐最好吃。我说好。

回到北京的家，我没有犯懒，没有把黄豆和芝麻掏出来随手往墙角一放了事，而是动手操作起来。制作芝麻盐的办法，是先把适量的芝麻放进平底锅里炒，炒得芝麻噼哩啪啦乱响，小肚子都鼓起来，然后把炒熟的芝麻倒在案板上，撒进一些细盐，用擀面杖来回擀碾。直到把芝麻碾碎，碾出里面的麻油，并和盐融合在一起，芝麻盐就算做好了。用热馒头蘸芝麻盐吃，或是把芝麻盐撒进面条里，那叫一个香，那叫一个好吃！生豆芽儿稍



▲ 豆芽

稍费事一些，需要投入一定的耐心，说生豆芽儿就是生耐心也可以。这个没问题，别的我不敢说，耐心我还是有的。我用清水把黄豆洗了一遍，再用清水把黄豆泡上。当半盆子黄豆泡得由黄到白，由瘦到胖，每一粒都白白胖胖的，我就把盆子里多余的水控出来，盖上一块干净的湿纱布，豆芽儿的萌生就可以期待了。期待意味着希望，有了希望不等于撒手不管，从此我就得把生豆芽儿的事放在心上，每天一早一晚都要用清水把豆子冲一冲。清水里是有营养的，也是有氧气的，我为豆子冲水，是为其补充养和

氧。每次给豆子冲水时，我都会观察一下，看看胖豆子动静如何，开始冒芽儿没有。大约两三天之后，豆子的胚芽儿就悄悄地生发出来。刚发出来的胚芽儿小小的细细的，似乎有那么一点羞怯。而胚芽儿一旦有所突破，它生长起来就快了，可以说它每天都有新变化，每天都能带给我欣喜。不能等豆芽儿长大了再吃，那样会吃不及。豆芽儿一边生长，我们家一边吃。由于不断生长，盆子里的豆芽儿好像不见减少似的。只有我用老家的黄豆和清水生出的豆芽儿，吃起来才有豆芽儿味儿，才有家乡味儿。

除了生豆芽儿，我还在两只花盆里种豆子。两只玉红色的花盆，是我和妻子过年时买水仙时一并买回家的。水仙的花期较短，只开一周左右就谢了。那么好看的花盆我舍不得扔掉，就盛一些土，在花盆里种豆子。种豆子不像生豆芽儿，生豆芽儿的目的是为了吃，而种豆子带有试验性，是出于一种观赏的兴趣。把土细细整过，挑出里面的小石子，均匀地埋入豆粒，浇上水，我想看看豆子能不能出苗。花盆放在阳台上能照到阳光的地方，埋下豆种后，写作之余，我每天都对着花盆观察。豆子既然在清水里都能发芽儿，我相信它们在土里发芽儿发得更旺，因为土壤才是豆子真正向往的地方。花盆里还没有一点儿动静，隔着土层，我开始想象豆子在土壤里面的发展过程。在我的想象里，豆子开始发胖了，开始伸懒腰了，豆子已经起床了，在伸胳膊踢腿，马上就要破土而出。可爱的豆子没让我失望，它的生发过程与我的想象几乎同步，当我估计豆瓣该出土时，早上起来一看，好几个豆瓣果然拱了出来。用清水生出的豆芽儿，其实是豆子的茎和根，因根无土可扎，豆瓣就不能举起。把豆子种在花盆里就不一样了，有土壤作基础和依托，根就可以往下扎，豆瓣就可以往上举。豆瓣一出土就分成了两瓣，是翠绿色的。喜人的是，每个豆瓣上都顶着一点新土，如新娘子头上戴的一朵花。我赶紧拿出手机，把这种美好的情景照下来。此后的每天早上，当阳光照

进阳台时，我都会为嫩绿的豆苗照相。豆苗天天向上，每天都在成长。照着照着，豆苗就展叶了，就蹿茎了，眼看着盈满了一盆，两盆。我不指望豆子开花，更不指望豆子结果，两盆新绿带给我的创造性乐趣已经使我有收获感，足以让我心生愉悦。

意外的收获来自种第二茬豆子之前。第一茬老得发黄的豆秧子拔去之后，我想让花盆里的土休息一下，积攒一下能量。我没有在土里施任何肥料，只是往花盆里添了一些新土，每天浇一些水，以保持土壤的湿润。我曾当过农民，经验告诉我，土壤里有许多微生物，只有在土壤湿润的情况下，那些微生物才会生存、繁殖。有微生物大家族在土壤里又吃又拉，差不多等于给土壤添肥。地越干越贫，越湿越肥，说的就是这个道理。浇过几次水，我发现一个花盆里发出一个小芽儿。第二茬豆子还没种，这发的是什么芽儿呢？第二天我仔细观察了一下，见逐渐展开的叶片像是绿豆的叶子。好玩儿，花盆里什么时候跑进一粒绿豆呢？绿豆也是豆，既然花盆里长出了一棵绿豆苗子，那就尽它先长吧。大约过了十来天，绿豆的秧子拖长了，拖到了花盆外面。绿豆的叶子也越长越多，秧子拖到哪里，小绿伞一样的叶片就撑到哪里，给阳台平添了一片绿荫。在绿豆生长期间，我到外地出了几天差。临行前，我特意叮嘱妻子，别忘了给绿豆浇水。我出差回来的第二天早上，让人惊喜的一

幕出现了，花盆里竟开出了一朵牵牛花，也就是人们常说的喇叭花。牵牛花是一种野生的花，它常开在河畔、地头。牵牛花也是一种喜高的花，灌木丛上或庄稼棵子上都有它们举着喇叭吹奏的身影。我没有想到，牵牛花竟把花朵牵到我们家里来了，这怎不叫人喜出望外！

花朵的颜色是深紫色，紫色自下而上，由深到浅，浅到花朵的边缘处，就变成了白色，等于为花朵镶了一圈不规则的白边。就着晨光仔细观看，我发现花面不管是紫色，还是白色，上面都分布着一些细小的颗粒，看上去像是绒质。同时花面上如有一层荧光，在熠熠生辉，真是美丽极了！我马上把牵牛花拍成特写镜头，通过微信发给家人共享。

有心种豆豆不结，无心栽花花儿开，这是怎么回事呢？我和妻子共同回忆了一下，想起我们往花盆里添的新土是从密云的山林里取的腐殖土，土里散落的可能有牵牛花的种子。种子遇到了水分，就开始生根，发芽儿，拖秧，开花儿。

花儿是美好的，生活也是美好的。我们热爱生活，享受生活，同时还要创造生活。只有以积极的心态，不断创造生活，我们的生活才会更丰富，更精彩。由此我想到，我们日复一日的写作，何尝不是在创造生活呢！

作者系第十、十一、十二届北京市政协委员，北京作家协会副主席
责任编辑 崔晨

今之古人 活色生香

——读翁偶虹及其“谈戏三录”

文 蒙 木

也是读书种子，也是江湖伶伦。也曾粉墨图面，也曾朱墨为人。甘作花虱于菊圃，不厌蠹鱼于书林。书破万卷，只青一矜。路行万里，未薄层云。宁俯首于花鸟，不折腰于缙绅。步汉卿而无珠帘之影，仪笠翁而无玉堂之心。看破实未破，作几番闲中忙叟。未归反有归，为一代今之古人。”

这篇文章是翁偶虹的《自志铭》，其倔强和洒脱每每读来便让人想起关汉卿《南吕·一枝花·不伏老》：“我是个蒸不烂、煮不熟、捶不扁、炒不爆、响当当一粒铜豌豆，恁子弟每谁教你钻入他锄不断、斫不下、解不开、顿不脱、慢腾腾千层锦套头。”可巧，翁先生自况的恰恰正是关汉卿和李笠翁。要踵武汉卿，只是束身严，绝“不向烟花路儿上走”，身边一个所谓红颜知己的影儿都没有；心仪李渔，但君子固穷，没有心思和钱财去广置田产蓄养婢女姬妾。

徐城北曾经写文章强调翁先生“非常注意做人的独立自主性”。张景山先生辑录的《梨园鸿雪录》便以翁



▲翁偶虹（1908-1994年）

先生《丈夫绝不受人怜》作为代序，文章说：“既是跑过江湖，间接吃‘开口饭’的人，就会懂得‘有人缘儿，才能有财缘儿’的谋生之道，当然是自然的。另一方面，既是读过书的所谓‘知识分子’，就会记得‘丈夫绝不受人怜’那句古话，岸然也是自然的。”我曾为《梨园鸿雪录》写评论说，这个凛然且岸然的翁偶虹形象贯穿到《梨园鸿雪录》的每一篇文章和每一

行文字，这就是翁文的魅力。

翁先生生于1908年，少年即从姨父著名京剧花脸梁惠亭先生和名票胡子均先生学唱花脸。“四大名旦”中梅兰芳生于1894年，尚小云、荀慧生生于1900年，程砚秋生于1904年；“老生三杰”中余叔岩、高庆奎生于1890年，马连良生于1901年；“净行三杰”中郝寿臣生于1886年，金少山生于1890年，侯喜瑞生于1892

年。因为群星璀璨，流派纷呈，上世纪二三十年代被很多学者认为是京剧的鼎盛时期。他和这些京剧鼎盛期大人物多有交往，甚至有很密切的交往，他为程砚秋、金少山、李少春、袁世海、叶盛章、叶盛兰等名家编剧，为金少山、马连良、李万春等名家设计脸谱。翁偶虹后来供职于中华戏曲专科学校。戏校中，“德、和、金、玉、永”五个班，都有学生因翁戏而唱红，成为名角儿的。曾被称为“四玉块”之一的李玉茹，“四小名旦”中的宋德珠、李世芳，都曾受益于翁偶虹的剧作。富连成的东家沈秀水说过：“偶虹的剧本，多亏了这些学生，而学生们的艺术声誉，又多亏了偶虹这些剧本。”翁偶虹不仅痴迷地看戏六十年，看得多、看得细，编剧也多，经历也多，且高寿，在他笔下我们甚至能看

到一些名伶的变化或成长。因此，翁偶虹先生对京剧的鼎盛时期正是亲闻亲见，预其流的。

翁文会很清楚地交待那些人和事、那些失传剧目、那些演艺秘辛，哪些是他听某人亲口说的，哪些是他亲自看到听到的，哪些又是他个人研究和思考所得的。这俨然是一位历史学者做口述史的模样。《梨园鸿雪录》之后，张景山先生又辑录了《名伶歌影录》，插图单行《菊圃掇英录》，三部合称“翁偶虹谈戏三录”。这三录都是四卷本《翁偶虹文集》所失收的。《梨园鸿雪录》以长篇论文为主；《名伶歌影录》虽然以《郝寿辰艺术论》这篇论文最重，但多数文章则是梨园趣闻轶事；《菊圃掇英录》则是翁偶虹先生为《戏剧电影报》写的专栏文章，都是千字文，是翁先生有意识地

精心结撰，以演员和舞台为中心的戏曲批评专著。这是一个抢救性质的工程，因为我们不能指望普通读者到老报刊老杂志里去寻找翁偶虹的雪泥鸿爪。三录合起来，京剧鼎盛时期代表性的人物和剧目几乎网罗尽净，有叙有论，立体呈现了现代京剧盛景，或者说“翁偶虹谈戏三录”构成了当事人写当事人的一部现代京剧图史。说他是图史，因为这里不得不提，翁先生其实也是收藏家，他收藏字画和脸谱之外，还收藏大量名剧剧照以及朋友相赠的名伶影像；张景山先生雅有同好，所以他为“翁偶虹谈戏三录”配了大量珍稀图片，例如《菊圃掇英录》120篇文章一文一图，《名伶歌影录》也有90张，这些图片不仅仅保存了那些京剧大艺术家的影像，还为京剧的造型、衣着和脸谱提供了大量直观的信息。

在《翁偶虹戏曲论文集》的序言中，翁先生说：“这些不成文章的文章，只有四个标准可以告慰读者：一、亲身经历者录之；二、自己实践者录之；三、目睹眼见者录之；四、亲耳所闻而言之可信者录之。”我们注意到谈戏三录也大致秉承这个原则。所以翁先生的文章不疾不徐，娓娓而谈，亲切坦白，将人事回忆和戏剧评论以及历史风情融为一体。绝不拿高深的理论吓唬人，即便《梅兰芳的意象美学意识》这样看起来很像论文的文章也是字准词稳，句式优雅，清风徐来（《梨园鸿雪录》）。再例如四万余字的



▲《匕首剑》翁偶虹饰秦舞阳（右），张玉玺饰荆轲

《郝寿臣艺术论》几乎就是一部具体而微的花脸艺术史（《名伶歌影录》），但其中没有一行让读者看不明白的话。他说：“京剧艺术的真谛，是在虚拟的意境上，做到情、理、技的高度结合。……引导观众能够看到日常生活以外的一个世界，另外一个世界的人，已达到观众‘静观’的要求。……有两种强烈热爱戏曲的心理，一种是认同，一种是静观。……共鸣之共，根本是观众的认同心理所造成。……观众看戏，首先是调剂精神，舒畅心情，他们在案牍劳形或挥斤运斧之余，总想换一个环境，换一换熟睹而厌的一切，置身于另外一个世界，静观另外一个世界中的一切生活，希望这种生活触动自己的感情，悲而不恸、哀而不伤、乐而不溺、恨而不怒，境在心上，心理上有一段相当的距离。……从表演艺术的综合表现来看，就会得到‘事假心不假，情真人不真’的结论。”这个深刻的观点如果让今天的学者来写，是不是亚里士多德的净化论、布莱希特的陌生化理论都突涌笔端？所以解玺璋老师在《名伶歌影录》的序言中称翁偶虹是“中国戏曲评论的集大成者”，说：“翁先生的戏曲批评，与中国式戏曲批评传统，是一脉相承的，尽管到他这里已属流风遗韵，但固守家法，一枝独秀，亦显其特有



▲翁偶虹先生编写的《锁麟囊》剧本

的魅力和价值。”

“台上看梅兰芳，台下看翁偶虹。”有的学者如是说。既然成就明摆在那里，他从不以“我的朋友胡适之”或者“我去过摩洛哥”来自抬身价。或者说，翁偶虹不需要张扬而矫情地自我标榜。解玺璋老师说：“他独领风骚于中国戏剧界，至今恐怕还没有能出其右者。……说起来，我写戏剧评论也有二三十年了，京剧评论总是写过几篇的。但读了翁先生写人论戏的文章，我觉得还是那句老话：‘夫子

之墙数仞，不得其门而入。’”

“优秀的、准确的、翔实的、生动的谈戏之书，作者必须具备前台、后台、台下、台上四个方面的知识。……纯以客观的态度，夹叙夹议，皈依史实，蕴寓理论，不以资历而欺世，不以渊博而骇俗，生动机趣，语中有物。”在《一本谈戏佳作》中翁先生如是说，他也是如是做的。他自题斋名，呼为“六戏”，即所谓听戏、学戏、唱戏、编戏、论戏、画戏。正因为对于戏曲的全方位了解，所以他评戏非常非常细致，谈一句唱词，会一个字一个字、一个音一个音地分析，还进一步分析这个发音来自哪一派，那个发音来自哪一派，演唱者对自己的师承又如何发展变化，进一步要表现人物什么样的感情，这个感情背后指向是什么。

例如《菊圃掇英录》中《华容道的音乐》记录汪派传人王凤卿的《华容道》：“看似寻常实奇绝”的是，曹操几番哀求后关羽以六句散板来突出思想斗争：“往日杀人眨眼，铁打的心肠软似绵，背地里只把军师怨，叫我左右好为难！”夹白“也罢！”再接唱“长蛇一字忙开展，识得此阵转中原。”这六句散板的妙用，我不得不以冬烘先生的腐谈，略述字音的唱法。如“杀”字唱为“煞”字音，“铁”字唱为“贴”字音，“绵”字唱为“面”字音，“左”字唱为“嘞”字音，“好”字唱为“薅”字音，“难”

字唱为“受苦受难”的“难”字音。“难”字出口，连念“也罢”。这样唱来，就把关羽内心的百炼钢，化为绕指柔，与前面刚劲激烈的快板，恰成对比。此无他秘，只是以中州、湖广的音韵，相辅相成地选择运用。

再如《名伶歌影录》中《侯喜瑞的艺术之美》，侯喜瑞演《普球山》的一句“一路观不尽野草闲花”：“闲”字后，用颞音吐出轧音，酿到饱和的程度，用沙音放出“花”字，如万里黄河挟泥沙而俱下，苍老之致，恰如其人。

这些评论如此工细，是不是依稀曾经流行的语言分析学派或者新批评？它们不仅仅给读者一个欣赏的媒介，甚至可以指导演员自学。我们知道老辈京剧名家，多是台上骄子，而笔下功夫欠缺。既能演，又能够说出个为什么如此演；既能够说明自己为什么如此演，又能够说明他人为什么那么演；既能演能教，又能够因人编剧；既能够因人编剧，又能讲出美学追求和社会追求的京剧名家毫无疑问是凤毛麟角的。

翁偶虹编剧评剧具有明确的美学追求。张景山老师介绍说翁偶虹写剧经历了三个阶段：一是逞才情而戏，为戏而戏的“为我写作”；接着是“为演员写作”，也就是说你的戏必须照顾到演出者的演出条件和舞台习惯；然后是为观众写戏，关乎世道人心。翁偶虹评剧的关键词就是意象美学意识，他说：“不只立象，还要立意；

不只塑形，还要塑神；既立客观之象，又立主观之意；既不是对实象的摹仿，又不是主观上的幻影；所谓立象尽意，意赖象存，象外环中，形神兼备。这样造象，是掌握了中华民族的美学意识，包括了诗词、文赋、绘画、书法、工艺、戏曲，互相沟通，互相联系地构成一个意象艺术体系。”《梅兰芳的意象美学意识》这篇文章评价梅兰芳的艺术，“从意象而造象，从妙用而妙有，以丰韵写风韵，由传神到通神。”他在《谈舞台性》一文中提出扮相、服装、舞台美术，虽无须一一地设计出来，也应当掌握意象美学意识的原则，他最后说：“希望编剧、导演、演员以及围绕剧本演出的其他同志，不要在创作的过程中，把‘我’放在首位——是‘我’编的，是‘我’导的，是‘我’演的，是‘我’设计的——假若如此，一个剧本就会形成许多的‘小我’，各自为政。演出的后果，不言而喻。我希望把‘小我’融合为‘大我’。‘大我’就是‘这一个戏’，集中编剧、导演、演员和其他创作同志的才能，朝着‘这一个戏’的方向。”

翁先生写的剧，评的剧，我们今天多数是看不到了，但翁先生的文字在，所以多栖文化人汪曾祺说：翁文的价值胜过翁剧，因为翁剧的演出要依托舞台，依托演员的表演。

“翁偶虹谈戏三录”凸显出翁先生为文的风格。这也就是张景山先生在《名伶歌影录》后记中说的：“翁老以‘过来人’的身份，追思‘过来事’，

重提‘过来话’，虽然时移境迁、人物两非，但却始终用一种平和而公允的语气来追忆过往，论述前辈演员的艺术成就，对一切演员既不过分揶揄，又不着意责怪。这种翔实客观、温柔敦厚的艺术批评态度，对于一位知名剧评家而言，是难能可贵的。”

今天所谓的信息时代，海量信息来得快去得快。很多人认为言而不大，言而不怪，则行之不远，所以到处是“最”“史上最”，是填补空白，什么家、杰出、优秀更是漫天飞。语言的分寸感丧失殆尽。写文章拷贝来拷贝去，难以卒读，或者网络口水化，粗俗而冗长。谁会像翁先生那样字斟句酌每个字的音色、音长？更有所谓小圈子混江湖，扬自己人上九重天，贬圈外人下十八层地狱，为人为文缺乏标准和同情。更有甚者，逢迎拍马，沽名钓誉，丧失起码的职业精神，大话欺人。所以我们今天在纪念翁偶虹110年诞辰之际，更应该看看我们能从翁偶虹的其人其文中学到什么。翁先生真的就是绝响了吗？

姑且回到翁先生的《自志铭》，以他心仪的李笠翁的自挽对联下联结束这篇文章：“倘此日骑鲸西去，七尺躯萎残荒草，满腔血洒向空林，为谁来歌骚歌曲，鼓琵琶井畔，挂宝剑枝头，凭吊枯木秋魂魄，情激千秋，纵令黄土埋予，应呼雄鬼。”
作者系北京出版集团人文社科部副总编辑

责任编辑 徐飞

炮火洗礼下的怀柔县政府

文 杨子哲/口述 宋庚龙/整理

1947年解放战争全面爆发，战火中的怀柔县政府没有固定的办公地点，经常转移。岐庄、四渡河、六渡河、沙峪……只要一有情况，机关的20多人便跟随杨县长转移。

我叫杨子哲，1927年出生在前桥梓村。从1946年开始，我便在怀柔县人民政府工作，担任文书，负责文件印刷和文件信息的秘密传递等，这一年我19岁，能够参加革命，到县政府工作，还得感谢我的引路人封导政。

小时候我家很穷，父亲在我15岁那年就病故了，我过继给二叔杨成荫，二叔在县城一个小铁匠铺里打马掌、钉马掌，日子比我家好过。于是，我来到县城，转入怀柔文庙小学读书，后来和同村的宋显达等同学一起考入北京四中。在北京四中上了半年学，我转学到怀柔农职中学就读，由于我学习成绩好，老师都认识我、喜欢我。一天，家里来了位老乡，名字记不得了，来说：“甭念书了，村小学正缺先生，你回村里教书吧。”就这样，我回到前桥梓小学当起了小学教师。

那时，怀柔县还处于日本的统治之下，共产党的干部经常到村里召开秘密会议。一次，在后桥梓村一户人家开会，我也参加了。散会后，主持

会议的年轻干部就私下问：“这个小伙子是谁，哪村的……”当他知道我的底细后，非常高兴。随后，他三天两头来找我，开始谈天说地，后来谈国家形势，还把毛主席的《论持久战》等书送给我。一来二去，我俩就熟了。这个人就是封导政，怀柔四区的区长。后来，在封区长的推荐下，我到延庆的山里参加了培训，培训结束后，便到县政府工作了。县长叫杨磊之，这位共产党政权下的第一任怀柔县县长，只比我大五六岁。我的原名叫杨梓泽，杨子哲这个名字是杨磊之县长给我改的。原来，杨县长嫌我的名字笔划多，叫着拗口。一天，杨县长对我说：“梓泽，你这个名子不好，我看叫子哲吧，名字好听，也好写。”以后，杨县长逢人就叫我杨子哲，名字就是不想改，也得改了。

1947年解放战争全面爆发，战火中的怀柔县政府没有固定的办公地点，经常转移。岐庄、四渡河、六渡河、沙峪……只要一有情况，机关的20多人便跟随杨县长转移。这张珍贵的老照片是1947年春天在六渡

河村后山照的，快70年了，照片上的人大多不在了，名字也记不清了。我只记得挨着我的叫王振庭，负责收发工作。还有解文彬、尹百泉、焦沛然，解文彬当时是杨磊之的秘书，尹百泉负责总务工作。

当年的怀柔县政府只有20多人，在战争年代，任务重、压力大，随时随刻都有生命危险。油印、发文只是我工作的一部分，筹粮、征兵、坚壁清野什么都干。一次，我到二区的花木村征兵，在我的动员下，这个村的民兵队长踊跃参军，全村100多个小伙子都光荣入伍，上午参军，下午就随大部队上了战场。

杨磊之县长是河北完县人，24岁担任县长，他水平高，没有架子，办事果断。1947年12月县政府转移到沙峪村，这天早上吃完饭，我和焦沛然等几个人在村边溜早，正说着话，村东头就落下了炮弹，国民党部队开始向解放区进攻，先头部队已经到八道河岭了。我们赶紧往回跑，动员大家转移。组织干事李庭芳腿脚不好，妇女干事韩瑞玉怀孕8个月，



▲ 1947年，战火中的怀柔县政府工作人员合影

行动不便，从老乡家雇了毛驴，让他俩骑上。我们才到沙峪北沟，国民党飞机就来了，飞机翅膀擦着树梢，一边飞一边投弹扫射。杨磊之县长找到我：“子哲，北沟有一个山洞，你再找个人，赶紧把募集来的棉衣和物资藏进洞里……”

于是，我又叫上一个人，赶紧往北沟山洞那边跑，费了九牛二虎之力，总算把棉衣和物资藏进了洞里，随后，一路向东追赶队伍。天黑下来了，我俩走进一个村，黑咕隆咚的，辨不清方位。恰巧，县政府机关的同志都在，不大的一间屋子里挤满了人。追兵还在后边，大家讨论了一会，杨县长果断下令：赶紧出发，继续往东走。

山沟里到处都是碎石，大家摸着黑，深一脚浅一脚地赶路，不知走了多远的路，天快亮时，一抬头，左右

的山头上都有敌人。这时敌人也发现了我们，他们判断我们既不是老百姓，也不是正规部队，于是机关枪、迫击炮一个劲地往下打，县政府全体人员眼看就要被“包饺子”了。杨县长临危不惧，迅速指挥人员往另外一条山沟里跑，毛驴受了惊吓，撒欢地跑，李庭芳、韩瑞玉从驴背上被甩出老远，大伙把毛驴逮住，让他们再骑上。经过一天一夜，大家水米没打牙，脱险后，我们从老乡家要了点小米，熬了点稀粥，饭后又加紧赶路，总算过了这一关。

1948年8月，由于在战斗中表现出色，我被调到四区任副区长，区长是王炳坤同志。在两个多月的时间里，由于敌情复杂，形势严峻，衣裳鞋袜从未离身，衣裳汗渍斑斑，脏得不成样子，身上长满了虱子。在战火

的洗礼下，县政府工作人员，上至县长，下至收发员，生活非常艰苦，全年吃粗粮，年三十都吃不上一顿饺子，菜就更甭提了，能吃上一口黄豆芽、炖土豆，大伙就美得不得了。

进入十二月以后，形势在悄悄地发生变化。6日这天大清早，我跟着王炳坤区长，提上手枪，装好子弹从茶坞出发，经前桥梓村一路往东，向县城摸去。桥梓村是无人区，院子里的蒿子比房檐还高。到了台下村，静悄悄地没有一点响动。“子哲，我看情况不对，咱俩再往县城那边走走看看”。到了南城，整个县城还是静悄悄的，仿佛死了一般。空荡荡的大街上一个人也没有。就这样，我俩从南门进了城，走了好久，才见到一个人，我上前一看，是我在文庙小学念书时的同学，我问他怎么回事。他说，昨天夜里国民党县党部大大小小的官员连夜就跑到北平去了……

听他一说，我和王炳坤立即赶到伪县衙，进门一看，乱得不成样子，散落的文件到处飞，院子里一片狼籍，姨太太的高跟鞋，破烂的杂物扔得到处是。王炳坤区长赶紧赶回四区，通报情况。我赶忙四处找人，开动员会，让群众走出家门，宣传党的政策，迎接怀柔的解放。

作者杨子哲系解放前怀柔县政府机要人员
作者宋庚龙系怀柔区政协文史和学习委员会办公室主任

责任编辑 郭隆

外交事件引发戊戌变法

文 徐定茂

众多的读书人基本上认同康有为的危机意识。他们认为在经历了甲午战争的奇耻大辱后，中国必须改革政治制度，一意维新。但反观这两三年来变化不大，在列强眼里依然是被欺凌的对象。中央政府守旧的方针政策的确到了需要彻底调整、修正的时候了。

时光又逢戊戌，曾发生在中国近代史上一次重要的政治改革——戊戌变法，已经走过了两个甲子。

德宗是庙号，是“驾崩”后隆裕太后以宣统的名义追封的。德宗名叫爱新觉罗·载湫，我们通常称呼其为光绪皇帝。

德宗不是因为他有“德”，而是代表了皇帝的懦弱。谥法上说，“绥柔士民曰德；谏争不威曰德”。德宗是一个明事理的皇帝，也算是仁德之君，否则就不会出现戊戌变法。皇帝只是摄威于皇太后，过于懦弱，心有余而力不足。

徐世昌在他的日记里记述了光绪皇帝的哭泣：

戊戌二月十六日 闻皇上以时局危迫，临朝通哭。（又传闻祭天坛大哭者，不知确否）。

引起皇上痛哭的“时局危迫”是指几个月前德国军队强行武装占领了胶州湾。

丁酉十一月十一日晨起，会客，办公。到慰廷处久谈。得胶州电，德事诘棘。四更始寝。初，德意志借教案肇衅，强占胶州湾，令守兵章镇高元退出，复拘章镇。近复据高密，即墨，发枪施炮，令守兵退至烟台。

十一月十二日晨起，



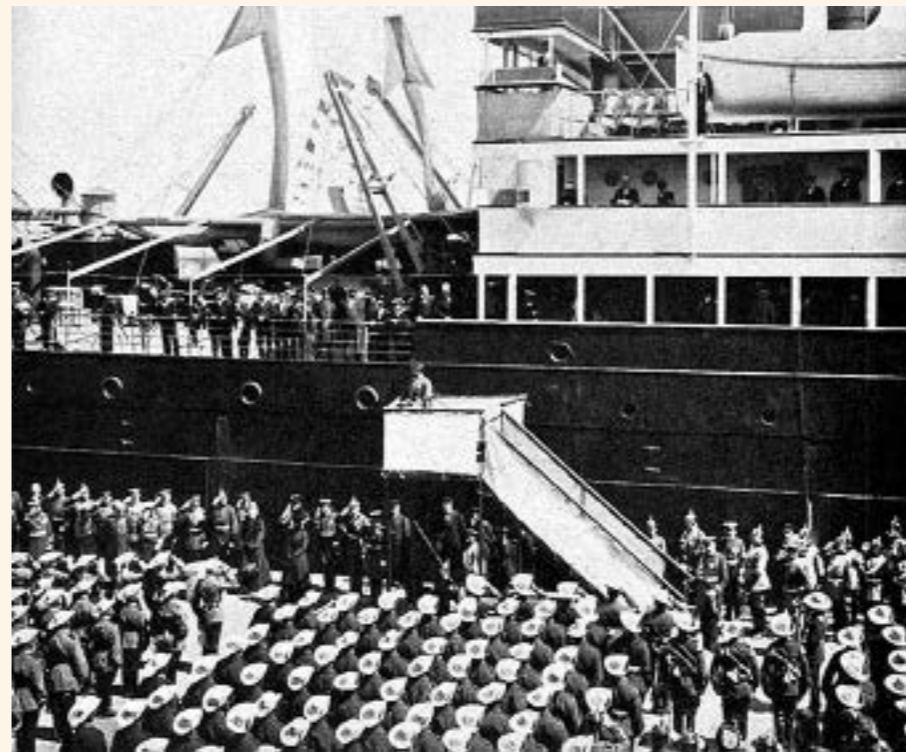
▲清光绪皇帝（1871-1908年）

德宗哭了……

在120年前春季的一天，清德宗在朝堂上痛哭起来。不仅如此，几天前德宗在天坛也是大哭了一场。

德宗是清王朝的第11任皇帝。这时的清王朝已经过了282年，若从入关算起也已经254年，算是步入了老年。而德宗4岁登基，19岁亲政，此时尚不满30岁。年轻人血气方刚，总想干出点事情来，德宗也不例外。尤其是在甲午战争的惨败之后，德宗尚需建功立业，需要建立自己的权威、需要重新建立起“大清”的辉煌。

于是德宗在戊戌年间又搞了一个“百日维新”。



▲德国舰队出发攻占中国山东胶州湾

会客，拟折稿。午刻与慰廷谈良久，又会客，三更后寝。闻胶州已为德人占据。

十一月十三日晨起，看全军会操。午刻与慰廷久谈。闻章镇已由德军出，驻兵于平度州。又闻德人已设胶州巡抚（后见洋报，又派汉纳理西来华）。蔡恩新出示安民，命地方清理词讼、户口、钱粮清册，知州罗君已潜出矣。

德国人的出兵是有其“理由”的。因为当时有两名德国的传教士于1897年11月1日那天在山东巨鹿被杀害，即为日记中提到的“借教案肇衅”。其实在此之前德国还是有恩于中国的，曾在中国最困难的时候出手，联

合法、俄，逼迫日本放弃了对辽东半岛的割让，保全了中国本土的完整。

德国大概也是觉得自己有恩于中国，于是就提出了希望能够租借胶州湾的要求。而清政府也觉得，如果能在东部沿海为德国找到一个基地的话，则有利于远东国际局势的稳定，所以也就大致同意了德国的意见。但问题出现在中国官僚机构的体制上，简单的谈判一拖再拖。正当德国人有点按捺不住的时候，山东偏偏又发生了巨野教案。

教案的是非曲直不必论述了，反正是德国的两名传教士被杀，对此清政府无言以对。德皇威廉二世得知后欢喜万分，认为是个难得的机会，并

以此为借口而命令德国舰队马上攻占胶州湾。

二

此时的康有为也认为胶州湾事件是个难得的机会。

在此之前的几年里，康有为没少就政治发展方面的问题上书朝廷，但都没有什么影响。胶州湾事件则替康有为创造了一个发言的机会，于是康有为再次上书提出了他的看法。康有为认为，德国出兵强占胶州湾不过是各国列强瓜分中国的序幕。德国如能如愿以偿的话，其他各国即会效仿。如此下去，“职恐自尔之后，皇上与诸臣虽欲苟安旦夕歌舞湖山而不可得矣，且恐皇上与诸臣求为长安布衣而不可得矣”。

康有为的上书引起了不同的意见反应。众多的读书人基本上认同康有为的危机意识。他们认为在经历了甲午战争的奇耻大辱后，中国必须改革政治制度，一意维新。但反观这两三年来变化不大，在列强眼里依然是被欺凌的对象。正如徐世昌在日记中的记述：“二月廿四日得胶州信：德人又伤一即墨人。我政府大吏无敢据理直争者。伤哉、伤哉……”中央政府守旧的方针政策的确到了需要彻底调整、修正的时候了。

另外，就是一些政府官员觉得康有为未免有点小题大做。胶州湾事件只不过就是一个外交事件，不像康有为说得那么邪乎。维新需要一步一步

脚踏实地推进，而不是放放空炮、说说大话的问题。再说外交和内政根本就是两回事，由胶州湾事件引申到亡国灭种不过是借题发挥罢了。更何况“且恐皇上与诸臣求为长安布衣而不可得矣”一句说得有点“狠”，皇上不一定爱听。

然而，当皇上看到康有为的上书后，心里却很满意，认为里面有很多意见同自己的想法是一致的。于是责成总理衙门安排一次召见，皇上要当面听听康有为的意见。

阻止皇上召见康有为面谈的是奕訢。恭亲王奕訢当时正在主持清政府的日常事务。恭亲王认为，康有为不过是一个工部主事，级别太低了，而要和皇上亲自出面交谈则有碍于清王朝的礼仪制度。如果皇上有什么问题需要向康有为询问的话，总理衙门的王大臣们均可代劳。

戊戌年的正月初三日，康有为来到中南海西花厅接受总理衙门王大臣们的问话。在当天参加问话的王大臣中年龄最大的是李鸿章，时年 75 岁。其次是翁同龢，时年 68 岁。再有就是荣禄，此时也已 62 岁了。康有为自然年轻许多，当时只有 40 岁。

正当康有为在西花厅侃侃而谈的时候，荣禄突然插话告诉康，变法固然重要，但有一条更重要，那就是祖宗之法不能变。康有为当即反驳：如今祖宗留下的土地尚不能保，不得不割让给他国，这又如何证明祖宗之法不能变呢。



▲ 荣禄 (1836-1903 年)

其实荣禄讲的应该是满清贵族们认为必须守住的一条底线。也许就是在这瞬间康有为已然把西花厅里的老同志们看作是守旧势力的集成。但如此不假思索的痛斥，即便是“大人不计小人过”，恐怕也很难让在场的“大人”们能够容忍康有为这个“小人”的狂妄之举。

几个月后，新任直隶总督兼北洋大臣的荣禄又和康有为在东宫门内朝房里不期而遇了。荣禄再次向康提出几百年来成法又应如何来变的问题。康有为回答，“杀二品以上阻挠新法大臣，则新法行矣”。

和康有为的两次谈话给荣禄留下了很坏的印象。作为朝廷重臣的荣禄不可能支持康有为的激进做法。上百年来成法不会一下子就在口号声中废除，而仅仅是滥杀大员更是无法改变人们的旧思想。可能荣禄也就

此认定了康有为不过是个乱臣贼子。但究竟应如何变法，仍在大家心目中存在着若干的疑问。

三

就在即将变法的同时，恭亲王突然病逝。

戊戌四月十二日 十一日由津德律风传恭亲王薨逝。十二日又得京中电音，营中下旗三日。

恭亲王不能继续阻止皇上召见康有为了，但皇上同时也失去了作为皇叔的恭亲王对于皇太后的制衡作用。由此继续发展的政治改革也就只能是在皇太后的意图下进行。十几天后，皇上宣布改组政府，提升了荣禄等皇族。随即又郑重发布了《明定国是诏》……百日维新运动终于拉开了序幕。

在此期间朝中大事连续不断。还在病重时恭亲王就曾建议皇上马上调任张之洞入京，取代翁同龢来加强政府工作。而翁同龢得知后自然不愿轻易放弃自己的权力。于是正当张之洞奉命离开武汉抵达上海后，翁同龢就以湖北沙市教案未结作为理由，阻止了张之洞的入京安排。

翁同龢的专横跋扈引起了皇族大臣们的厌恶。见徐世昌日记记述，在恭亲王死后不久的人事变动中，翁同龢即被“罢相”。

四月廿七日晨起，到慰廷处久谈。午后办公，慰廷复来谈。晚，慰廷约至其宅谈，夜深回营。闻，翁常熟罢相归里。荣相出署北洋大臣。王

制军入京陛见。

日记里提到的慰廷是袁世凯，翁常熟是翁同龢，王制军是王文韶。王文韶原任直隶总督兼北洋大臣一职，此次“入京陛见”，工作另行安排。而

接任王文韶职务的就是与皇太后关系紧密的荣禄。这样的人事调整显然是和翁同龢“罢相归里”有着直接的关系。

从徐世昌的日记中不难看出，当消息传到小站后，袁世凯立刻就预测



▲ 康有为与梁启超

出随着恭亲王的过世，中国政治格局可能会发生重大变化，所以他几乎一整天都在和徐世昌商议要如何应变。

因翁同龢的拦阻最终未能入京陛见的张之洞始终是皇太后以及皇上信任并依赖的重臣，他也始终是支持中国必须进行政治改革的意见的。徐世昌在小站练兵期间曾应邀去往武汉拜访过张之洞，其在日记里大量记述了张之洞的改革思路：

丁酉九月初七日 出门拜访张孝达制军之洞，谈良久。屡约游鄂，以事不果，至是始来。

十三日 张香翁来答拜，谈良久。香涛工丈一字孝达。

廿九日 芑翁约宴五福堂。久谈。问当今挽回大局之要当从何处下手。芑翁云：“其要有三，曰多设报馆、多设学堂、广开铁路。而所以收此三者之效者，曰士、农、工、商、兵。其必欲观此五者之成，仍不外乎变科举。多设报馆，可以新天下耳目，振天下之聋聩。多立学堂，可以兴天下之人材，或得一二杰出之士以担挂残局。广开铁路，可以通万国之声气……”旨哉斯言，高出寻常万万矣！至于变科举，尚不可旦夕计，然终必至于变而后已。

十月初四日 登晴川阁看江景。秋气澄清，江山无恙。缅怀前人，感怀时局，无限苍凉。三更，芑翁约谈。极言科举之当变。而又申说其办法，缓急难易之故。

初七日 芑翁约夜话，小酌。论

中西学术，论西政、西学之分，论时人之愚昧，太息痛恨。问余志学之所向，属择一事言之，各以时事孔亟，愿闻经世立身之道。云：“目前新学，中年通籍以后之人，以讲求西政为先，西学随其兴之所近而涉猎之，仍以中学为主。”因论中学甚晰，立身，以必有守，然后有为。又论同治中兴诸名臣，寅正始就寝。

初十日 芑翁约夜酌，深谈。论各直省人材性质。欲提倡直隶人材有三要，曰多看书、多走路、多见人。俟通俄干路成，能多出游历，方有实际。

日记中讲述的芑翁就是张之洞，字孝达，号香涛。张之洞的改革思想最后归纳在他的《劝学篇》一书里，其中经典的口号就是“中体为学、西学为用”。张之洞强调的是要树立民族自信心，用自己的民族文化去消化外来的东西。这和康有为激进的、反传统的思想是截然不同的。

戊戌七月廿三日 晨起，送慰廷赴津，各统领来议事，办公。购得张孝达著《劝学篇》，秉烛读之。

廿五日 看《劝学篇》，平允切当，扫尽近今著论诸家偏僻之说，深足揅当时之弊而振兴我中国之废疾，凡文武大臣、庶司百执事，下逮士、农、工、商、兵皆当熟读，奉以准绳。伟哉孝达先生，谨当瓣香奉之。

身为翰林院编修、武英殿协修官的徐世昌自然是赞同张之洞的提法，认为中国人还是应该坚守自己的文化立场，仅取西方文明之长以补自身之

短即可。徐世昌在日记中提到的“扫尽近今著论诸家偏僻之说……”这“偏僻论”无疑指的就是康有为。

四

徐世昌与袁世凯在政治上是契合无间的。徐世昌的态度必然会给袁世凯的政治立场带来一定的影响。所以当康有为考虑到当年曾与袁世凯在京会过面，有一定的思想基础，便决定派徐仁录前往小站游说。目的是一旦变法发生危机，希望袁世凯能够坚定地出手来支持自己时，就已经打错了算盘、摆错了棋子。

徐仁录就是后来被称为“大难不死的戊戌第七君子”徐致靖的侄子，一个年轻的举人。意气风发、勇于任事，和谭嗣同交情颇深。康有为之所以让徐仁录前往小站的原因除了徐仁录本是其得意弟子外，他姐夫的胞弟言敦源也正在小站充当袁世凯的幕僚。而袁世凯之所以接纳言敦源，也正是出于徐仁录的堂哥、徐致靖的长子徐仁铸的举荐。徐仁铸时任湖南学政，与梁启超等新派人物的关系绝非泛泛。

有意思的是，徐仁录的小站之行究竟见没见到袁世凯，至今都存在疑问。首先提出徐仁录不仅见到了袁世凯，甚至交谈甚欢，基本上意见达成一致的是康有为。《康南海自编年谱》中讲，袁世凯对徐仁录大加称赞康有为，称康有“悲天悯人之心，经天纬地之才”。徐仁录也借此挑拨袁与荣禄的关系，说康、梁虽屡次推荐，但

皇上总是推说是荣禄对袁不满，认为不可大用……并问袁怎么和荣禄的关系这样不融洽。袁世凯随即告诉徐仁录，以前翁同龢就主张给他增兵，荣禄却说汉人不能握大兵权。按翁的说法，曾国藩、左宗棠也都是汉人，何尝不能握大兵权。但荣禄坚决不同意，从中表明荣禄对他极端不信任，可见袁绝非荣禄的嫡系……徐仁录将袁的表白向康有为进行了汇报，终使康对袁放了心。

认为徐仁录在小站根本就没有见到袁世凯的是王照。王照在《方家园杂咏纪事注》里写道，“往小站征袁同意者为子静之侄义甫，到小站未得见袁之面，仅由其营务处某太史传话（某太史今之大伟人），所征得者，模棱语耳”。

在王照提到的人物中，子静就是徐致靖，字子静；义甫，应为徐艺郛，字仁录；营务处某太史，指的是徐世昌。

徐仁录小站之行的结果对于日后的发展走向有着重大的影响。康有为对此言之凿凿，甚至复述袁、徐之间的谈话，并提出，“义甫归告，知袁为我所动，决策荐之，于是事急矣”。但王照则指责袁世凯，“夫以成败关头，而敢应以模棱语，是操纵之求，已蓄于心矣”。

作为当事人之一的徐世昌，则在日记里详细记述了徐仁录小站之行的全过程……

作者系第九、十、十一届北京市政协委员
责任编辑 崔晨