



4 资讯 Information

6 影像 Picture

视点 Focus

10 在学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会上的讲话（摘要）
..... 吉 林

14 美丽乡村有颜值更宜居
..... 郭 隆

16 美丽乡村应实现“持续之美”
..... 周剑平

18 乡村的建筑垃圾治理..... 弭于明

20 建好与管好..... 吴宜夏

22 着力改善农村基础设施..... 王宏崑

24 “治乱”为先..... 张继晓

聚焦 Spotlight

26 营商环境优无止境..... 张 涛

28 进一步完善首都营商环境..... 屈庆超

30 营商环境与城市治理..... 赵 旻

32 优化营商环境与区域经济发展..... 任亚光

34 法治化建设营造公平市场环境..... 权忠光

时评 Politics

36 围绕国家命运的较量..... 鲁 薇

37 怀念一位作家，怀念一种情怀..... 王石川

学习 Study

38 马克思主义为民主党派履职提供强大动能
..... 陈 军

40 好好学习..... 江宗盟

提案 Proposal

42 塑造首都功能..... 马春玲

43 加强校外教育培训机构管理..... 郑华军

谏言 Recommendation

44 以新发展理念引领雄安建设..... 钟 瑛

区政协 Districts

46 书写让人民满意的履职答卷..... 宋铁健

风采 Figure

48 权忠光 不忘初心 忠于所爱..... 徐 飞

52 娜木拉 琴弦上的古佳耶..... 崔 晨

百艺 Feature

56 习近平金句书法展

文化 Culture

60 北京的长城文化带

61 谭纶与八达岭长城..... 范学新 杨程斌

64 长城的关城文化..... 杨广文

68 长城脚下的军户村..... 赵永高

72 京作榆木擦漆题款家具之考证..... 常纪文

走笔 Essay

75 习书学文滋润人生..... 范有生

谈往 History

76 三山五园的起始 畅春园
..... 李 睿 赵连稳

凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。

主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
编辑出版 北京观察杂志社

北京观察
BEIJING OBSERVATION
立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 舒 乙 陈祖芬 肖复兴 阿克拜尔·米吉提
赵 书

主 任 赵文芝

副 主 任 周毓秋 冯俊科 谭维克 陈 煦 吴大仓
宗 朋

委 员（按姓氏笔画为序）
于雪鹰 马玉萍 马光远 王守法 王孝东
王英杰 王荔茹 方 炎 艾尔肯·哈德尔
申建军 任学良 刘玉芳 刘庆邦 刘墨非
李丽凤 李春生 李焕喜 吴 杰 吴世民
吴玉华 张新建 陈 军 周振华 郑默杰
钟 瑛 袁济喜 徐 坤 程 静 鲁 薇
谢朝华

法 律 顾 问 巩 沙

总 编 辑 刘墨非
美 术 设 计 王 硕
摄 影 张斯伟

地 址 北京市建国门内大街 13 号
邮 政 编 码 100005
联 系 电 话 65190712/0708/0706
订 阅 电 话 65190758
传 真 65190759
印 刷 北京华联印刷有限公司
发 行 范 围 国内外公开发行
中国标准连续出版物号
ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)
CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)
发 行 北京报刊发行局
订 阅 处 全国各地邮局均可订阅
国外总发行 中国国际图书贸易总公司
国外发行代号 1561M
广告经营许可证 京东工商广字 0015 号
出 版 日 期 2018 年 6 月 15 日
网 址 http://www.bjzx.gov.cn
邮 发 代 号 82-918
定 价 8.00 元

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识
信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，
本刊将做适当处理。



吉林与越南河内市祖国阵线主席座谈



日前，市政协主席吉林与率团访问北京市的越南祖国阵线中央委员会副主席、河内市祖国阵线主席武洪卿进行了深入座谈。

吉林欢迎越南客人访问北京，并详细介绍了中共十九大和今年全国“两会”取得的重大成果。武洪卿介绍了河内市祖国阵线的基本情况，并希望进一步与北京市政协加强合作，深化参政议政经验交流，为两市关系发展作出新贡献。座谈前，代表团一行考察了北京市政协“委员听民意”网络直播间、网络议政会议室等。

市政协领导为“模拟政协”大赛选手作辅导报告

5月26日，来自全国各地26所知名高校的163名大学生做客北京市政协。为了让这些全国大学生模拟政协提案大赛的参赛选手对人民政协有更深入的了解，对协商民主有更深刻的认识，北京市政协主席吉林在大赛开幕之际为学生们作了一场专题辅导报告。这也是市政协第二次大规模地邀请高校学生走进政协、了解政协，参加报告会的还有50余位来自北京市“模拟政协”实践基地校的老师和同学们。

市政协召开提案办理调研座谈会

5月25日，市政协就“深化医疗体制改革，推进分级诊疗有效实施”相关提案办理工作进行调研并召开座谈会。“深化医疗体制改革，推进分级诊疗有效实施”是2018年度市政协主席领衔提案办理协商会议题。

座谈会前，委员们调研了世纪坛医院和羊坊店社区卫生服务中心，详细了解分级诊疗工作推进进展。听取相关工作汇报后，马立霜、吴明、朱兰、张斌等委员和专家从明确各级医院功能定位、加强医疗信息化建设、提升基层医护人员待遇等方面提出意见建议。

3名政协委员获“中关村创新发展40年杰出贡献奖”

5月18日，“2018中关村创新论坛暨第十三届中国高新技术产业国际论坛”在北京召开。会上，举行了“中关村创新发展40年40人评选”颁奖活动，市政协委员薛向东、尹卫东、王志全等40位中关村企业家获得“中关村创新发展40年杰出贡献奖”。

政协要闻速览

► 5月24日，市政协第七次“科技讲堂”活动在中国科学院文献情报中心举办。委员们听取了关于“引力波”和“载人深潜”的专题辅导报告，还参观了“率先行动 砥砺奋进——党的十八大以来中国科学院创新成果展”，了解中国科学院众多科研院所和广大科学家“上天入地下海、宏观微观贯通、顶天立地结合”的创新实践与创新成就。

► 近日，市政协文史和学习委员会调研视察紫禁城及北京皇城城墙遗址，实地调研了紫禁城、皇史宬、明皇城东安门遗址、雁翅楼、东黄城根城墙遗址等，对北京老城整体保护工作提出意见建议。

► 5月14日，市政协举办“委员沙龙”活动，邀请部分新社会阶层委员来到360公司，围绕“科技创新中心为首都高质量发展提供新动能”主题进行学习考察、座谈交流。

► 5月17日，市政协城建环保委员会视察奥林匹克中心区、南区规划建设情况，视察了奥林匹克中心区地下环隧工程、新奥购物中心及下沉广场、奥体文化商务园地上地下一体化施工现场，并就城市地下空间开发利用问题与有关负责人座谈。

► 5月23日，市政协教文卫体委员会组织“北京市政协委员基层义诊活动”。活动在昌平区流村镇北庄村村委会举办。市政协委员朱兰、张焱、徐虹等开展诊疗及咨询活动，并为当地百姓现场针灸理疗。

声音 Voice

共享经济提高农民收入

市工商联成员、北京虹巢环保科技有限公司董事长 崔保东

农村要想“美”起来，必先农民“富”起来，在新一轮美丽乡村建设过程中，应树立共享经济的理念，切实提高农民收入。

建议大力发展电商交易平台，以“互联网+精准扶贫+农产品上行”为切入点，通过农产品上行促进种植大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体快速发展，能有效带动广大农民脱贫、增收、致富。进一步加快“互联网+传统农业”的深度融合，推动电商交易平台向农村、农民延伸覆盖，应在农产品上行中特别注重区域品牌建设，延长产业链条。

科学发展乡村民宿旅游，“分时度假”是一种把乡

村闲置房屋、民宿使用权等以会员制的方式一次性出售给客户，会员获得每年到农村住宿一定期限的新兴商业模式。建议加强规划指导，充分利用和整合民宿资源，大力推广“分时度假”的乡村旅游新模式，积极培育多业态融合发展的民宿产品。

积极探索“共享农场”建设。近些年，“共享经济”已成为非常重要的一种经济发展方式。“共享农场”应当与旅游、养老、文化等产业进行深度融合。建议充分借鉴海南“共享农庄”的成功经验，加强政策引导与支持，建立健全“共享农庄”标准体系，打造具有北京特色的“共享农庄”品牌。

► 北京乡村旅游未来的发展，要在当地政策支持的基础上，培养年轻村民内生动力，让一部分年轻人回乡参与经营。

——民盟成员、中国社会科学院农村发展研究所副研究员王昌海指出，虽然乡村旅游在一定程度上给乡村带来了收益，但年轻人参与经营还是较少的，大部分还是以中老年参与经营为主

► 在大兴新机场周边地区，应吸收城市副中心地下管廊建设经验，站在谋百年大计的高度筹划农村污水处理相关工作，强化重大工程对农村基础设施建设的辐射、覆盖作用。

——农工党成员、北京市大兴区种植业服务中心信息科科长陈文芳认为农村污水治理应按照“超前谋划”的原则，建设高标准工程

► 建立农村健康数据中心，管理村民健康数据，村民个人通过“区块链”的数据存储模型保护数据的提取

与应用。
——农工党成员、中国城市发展研究会副理事长贺可嘉建议引入“互联网+医疗健康”体系，助力首都美丽乡村建设

► 传统村落的重要情感源头是对乡土的记忆，对故土的留恋，保护的主要内容是乡土风貌：留得住青山绿水，记得住乡愁。

——九三学社成员、北京农学院城乡发展学院院长杨为民建议要弘扬“乡愁文化”价值，文脉延续方法保护，提高归属感

► 一定要重点考虑公厕取暖设施的建设及后期的运行、维护，要做到农村公厕用水冬天不结冰，对于实在无法解决的，可以参考飞机、高铁设备，应用无水冲厕新技术。

——民革党员、北京市大地律师事务所高级合伙人杨权建议，结合北京市农村实际推动农村厕所革命



▲ 5月17至18日，全国政协副主席卢展工率“推动人工智能与实体经济深度融合”特邀常委视察团来京视察。



▲ 5月22日，全国政协调研组围绕“中长期人口变动与经济社会发展”主题在京调研并召开座谈会。全国政协副主席李斌讲话。



▲ 5月23日，全国政协副主席汪永清率全国政协调研组就“基本解决执行难问题”在京调研并召开座谈会。



▲ 5月3日，全国政协专题调研组来京，就“巩固破除以药补医改革成果，完善公立医院运行新机制”主题调研并召开座谈会。全国政协副主席何维讲话。



▲ “互联网 +” 议政成市政协履职常态

从 2015 年开始，北京市政协探索“互联网 +”议政履职形式，搭建起网络议政远程协商平台。委员不管是在办公室、在家中，在北京、在国外，只要有网络连接，有稳定的 4G 信号，都能“一键”参与政协协商，最多时可以容纳 100 人同时在线。市政协副秘书长、办公厅主任吴大仑介绍，市政协今年更是加大了网络议政频次，今年已经安排了 21 次，涵盖科创中心建设、提案工作、机动车管理、中轴线保护等各领域重点热点问题。未来，市政协还将探索在常委会议、议政会等会议形式中，利用网络议政远程协商平台，让不能参会的委员也能“直通”会议现场，发表意见建议。

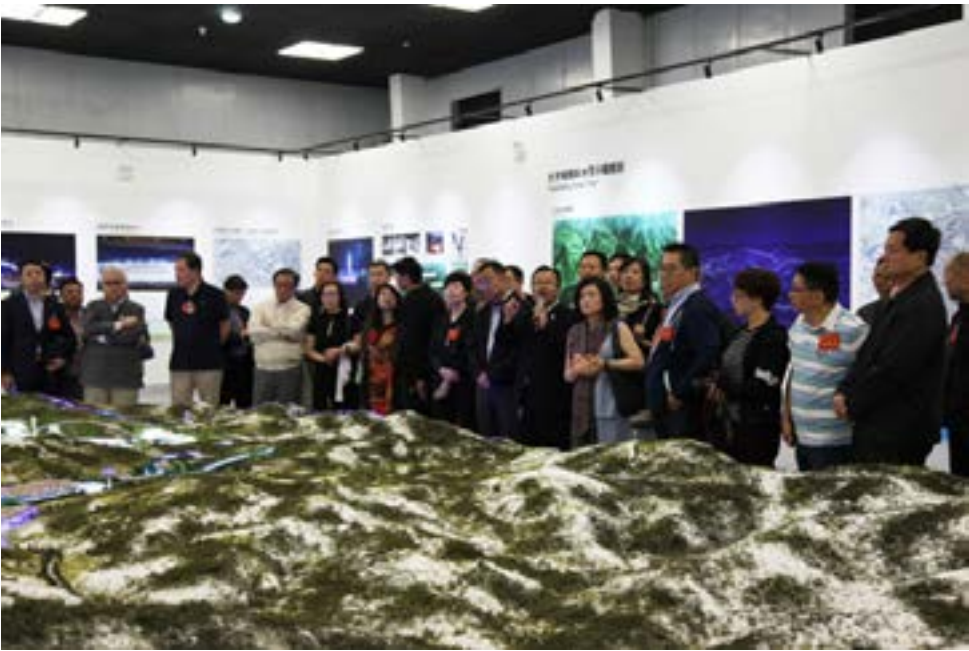
近年来，“互联网 +”越来越融入市政协履职全链条。履职“上网”，也使协商民主扎根于更加深厚的民意土壤。市政协副秘书长、新闻发言人宗朋介绍，市政协 2016 年探索设立了“委员听民意”直播间，面向全网收集民意，凝聚社会共识。截至目前，“委员听民意”已经播出 154 期，175 人次委员走进直播间，每期点击率目前基本稳定在百万次左右。

今年 4 月，市政协常委会议通过了关于加强委员队伍建设的意见，明确要求建立重点协商议题协商前委员听民意工作机制。“老百姓上了网，民意也就上了网，互联网技术越来越融入市政协履职，这正是走网络群众路线、扩大公民有序政治参与、广泛凝聚社会共识的有益实践。”宗朋说。



► 港澳委员视察

近日，市政协港澳委员、港澳台侨工作顾问来到冬奥会北京赛区、延庆赛区、张家口赛区以及位于首钢的冬奥组委总部等地视察，并就北京冬奥会筹办建言献策。



摄影 张亚楠



摄影 张斯伟

▲ 五月音乐节公益演出

近日，国家大剧院组织艺术家走进政协机关，精心奉献了一场高水平的室内乐公益演出。

在学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想动员部署会上的讲话（摘要）

北京市政协党组书记、主席 吉 林

中共十八大以来，习近平总书记就人民政协工作提出一系列新思想新观点新论断，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为做好新时代人民政协工作提供了根本遵循。

作为首都的政协组织，我们一定要坚持首善标准，按照全国政协的部署和汪洋主席的要求，紧紧围绕习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持先学一步、学深一层，努力在学思用贯通、知信行统一上取得实效。

一、充分认识学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的重要意义

中国特色社会主义进入了新时代，首都政协事业发展面临着新的形势和任务，迫切需要我们用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。

开展学习研讨活动是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神的重要举措。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，是当前和今后一个时期全党全国各族人民的首要政治任务。十三届市政协开局以来，我们继承发扬市政协重视和加强学习的优良传统，始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要基础性建设，通过党组会议、主席会议、常委会议作出安排部署、开展学习交流，启动

了“不忘合作初心、共担时代使命”主题学习活动，特别是举办全体委员参加的学习班和新任委员培训班进行集中学习，取得了阶段性的成果。重视学习是人民政协的一项光荣传统，各级政协组织都是如此，历届市政协对这项工作尤为重视，每一届政协都有非常好的传统、好的经验。十三届市政协成立以来继承这个传统，虽然到现在只有半年的时间，但是在学习方面，特别是学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习中共十九大精神方面，扎扎实实地采取了几项措施，取得了阶段性的成果，很多委员都参加了有关的学习活动。各区政协也结合自己的实际，紧锣密鼓、富有成效地开展了各种学习活动。很多委员反映，这半年来各种学习安排是紧张的、丰富多彩的，也是富有收获的，为下一步更好、更深入地学习打下了非常好的基础。召开全市政协系统学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会，开展学习研讨活动，既是对以往学习的检验，也是对学习成果的巩固和深化。我们一定要把这次学习研讨活动作为一项重大政治任务，从落实学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治高度出发，切实提高学习研讨的主动性和自觉性。

开展学习研讨活动是确保政协事业沿着正确方向前进的重要举措。人民政协是政治组织，具有鲜明的政治性。做好政协工作首先要牢牢把握正确的政治方向。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，科学地回答了人民政协事业发展面临的一系列方向性、全局性、战

略性重大问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是经过实践检验的科学理论，是人民政协正确发挥职能作用的定盘星、检验工作成效的度量衡、确保正确方向的航标灯。开展好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，有助于我们加深对人民政协性质定位的理解和把握，毫不动摇地坚持中国共产党的领导，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；有助于进一步发挥政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，紧紧围绕团结和民主两大主题，更好地履行政治协商、民主监督、参政议政职能；有助于高举爱国主义和社会主义旗帜，广泛汇聚起首都各界奋力谱写“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦北京篇章的强大力量。

开展学习研讨活动是全面提高政协工作质量的重要举措。中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业、各项工作的一个重要特征，就是更加注重追求工作质量。汪洋主席讲，高质量的发展不仅仅是针对经济社会发展讲的，也是对党和国家其他的事业、其他的工作讲的，政协的工作也要在这个方针的指引下开展。我们要总结经验，查找问题，提出整改措施，进一步提高政协工作质量。要在认识上提高站位，提高政协工作质量是完善中国特色社会主义政治制度的重要内容，是彰显我国社会主义民主政治优势的重要方面。十三届全国政协成立以来，汪洋主席围绕做好新一届政协工作，特别是提高政协工作质量提出许多新部署新举措新要求，这是十三届全国政协开局以来的一个突出特点。他在上海调研时强调，人民政协要紧跟新时代步伐，坚持问题导向，提高工作质量，切实把提质增效贯穿履职全过程和各方面，努力推动新时代人民政协事业展现新气象、实现新作为、谱写新篇章。市政协常委会工作报告也提出，要聚焦推进政协工作创新发展，不断提高履职科学化水平，这里面其实也是提高工作质量的要求。怎样提高政协工作质量，从哪些方面着手？我相信，我们的同志和委员在这些方面会有一些思考。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，是提高政协

工作质量、推动人民政协事业发展的强大思想武器，其中既有对政协工作战略性的部署，也有对各项工作明确具体的要求。我们要不断对标对表，把学习研讨的过程作为深化理论学习、强化思想武装的过程，作为分析查找问题、改进工作不足的过程，作为推动工作创新、提升工作质量的过程，真正让科学的理论内化于心、外化于行，推动首都政协事业蓬勃发展。

二、统筹安排学习研讨活动，切实在学懂弄通做实上下工夫

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动时间紧、任务重、要求高，我们要统筹安排，集中时间、集中精力抓好。这项工作，不仅是市政协，区政协也一样，这是对我们共同的要求。今天的会议标志着全市政协系统学习研讨活动的正式启动。

要在学习研讨上下工夫。汪洋主席在十三届全国政协第一次常委会会议上，从八个方面概括阐述了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的主要内容。我们在市政协机关进行过传达学习，在全体委员包括新委员参加的委员学习班上，专门请全国政协副秘书长、研究室主任舒启明同志作过专题的辅导报告。也以其他的形式向各区政协进行过传达。因此大家对这八个方面的主要内容、主要精神是有所了解和掌握的。我们要一个专题一个专题地深入研读，一个重要观点一个重要观点地逐一理解，从整体上把握各个专题之间、各个重要观点之间的逻辑关系，切实做到融会贯通、系统把握，真正在深层次提高思想认识水平。前一个阶段的学习是漫灌式的，对框架、主要精神有大概的了解和把握。下一步的学习，要更深入、更细致，要一个专题一个专题地学，一个环节一个环节地研究，切实做到融会贯通、系统把握。要把这次学习研讨与正在开展的“不忘合作初心、共担时代使命”主题学习活动有机结合起来，与贯彻落实市政协关于加强委员队伍建设的意见有机结合起来，丰富学习形式和学习平台，加大学习频次和密度，构建全市政协系统全员参与、整体提升的学

习格局。要把学习研讨作为一个基础环节，贯穿这次活动的全过程和各阶段，增强学习的理论深度，既知其然又知其所以然。

要在查摆问题上下工夫。把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想做实，必须坚持问题导向，着力发现问题、研究问题、解决问题。要以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为标杆，召开市区政协领导班子成员和机关干部、市区政协委员系列座谈会，自上而下、自下而上地查摆问题，认真查找思想上、行动上、工作上存在的不足和差距，进一步明确工作重点和努力的方向。要深刻剖析存在问题的原因，做到既反思实际问题，又剖析思想问题，为解决问题奠定基础。这些年，我们按照中共中央和北京市委的部署，先后在党员干部中开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，我们要学习其中的成功经验，真正把问题找实找准，把原因剖析透彻、剖析到位，这对我们开展好学习研讨活动，对于做好当前和今后一个时期的政协工作，都是非常重要的。

要在理论研讨会组织筹备上下工夫。7月下旬，市政协要召开理论研讨会，集中展示全市政协系统学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的理论成果与工作实践，总结经验，为参加全国政协理论研讨会做好准备。在征稿通知中，全国政协提出了九个方面近60个论文参考题目，我理解，这既是学习研讨的重点，也是给各地各级政协出的一份“考卷”，看是不是学懂弄通了，要在这些题目上见分晓。广大政协委员、市区政协领导班子成员和机关干部要在学习研讨、查摆问题的基础上认真总结学习研讨成果，重点对照这些参考题目，形成并推荐高质量的论文提交理论研讨会。要精心召开理论研讨会，办出水平、办出特色，在交流中深化学习、提高认识、相互砥砺、共同进步。

要在整改落实上下工夫。市区政协各专委会和部门要认真学习贯彻全国政协召开的习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会精神和全国政协领

导在研讨会上的讲话精神，进一步对标对表，抓好查摆问题的整改落实，抓好学习活动的深入深化。要坚持什么问题突出就研究什么问题，什么问题突出就解决什么问题，针对查摆存在的问题，逐条研究对策，建立问题清单、责任清单和整改清单，逐条逐项解决到位，在解决一个又一个问题中，不断推进工作创新，不断提升工作质量。要紧密联系本市实际，研究制定落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的工作举措和有效办法，把学习成果转化为切实可行的具体制度和举措办法，转化为推动政协事业发展的进展成效，不断提高首都政协组织履职质量和履职水平。

特别是要在学习理解的基础上，把握政协工作高质量的标准到底是什么，有哪些好的经验应该坚持和发扬，对标高质量工作要求还有哪些问题和差距。要制定整改措施，切实改进工作，提高水平。我们经常讲学懂弄通做实，什么叫学懂弄通做实？学懂好理解，弄通难一点，做实就更难。什么叫做实，我们真正在学的基础上把问题把差距找到了，然后改进了，工作质量提高了，这就叫真正的学懂弄通做实了。因此，是不是能够准确找到差距，是不是能够在解决问题弥补差距的过程中提高工作质量，是检验我们是否学懂弄通做实的一个标尺。

三、切实加强组织领导，确保学习研讨活动取得实效

召开习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会、开展学习研讨活动，是今年全市政协系统的一项重要工作。市政协各专委会、各综合部门和各区政协要从思想上高度重视起来，切实加强领导、精心组织安排、扎实有力推进，形成认真学习、统一思想、深入研讨、改进工作的生动局面。

一要提高思想认识，扎扎实实学起来。从全国政协对这次活动的安排来看，全国政协党组领导要分别带队听取各地学习情况汇报，全国政协副主席将分别参加各地的理论研讨会，也要到北京市来。这种安排体现出全国政协党

组对这次学习研讨活动的高度重视，也充分体现了新一届全国政协的工作作风。我们一定要从思想上真正重视起来，把学习研讨活动作为检验首都政协组织政治站位、思想认识水平和工作能力本领的难得机会，抓实抓细抓出成效。这一段时间以来，我们的学习活动安排是比较饱满的，这对于新一届市政协强基固本是十分必要的，也体现了新时代首都政协组织的新气象。我们在研究今年工作的时候，就提出了作为届首之年各项工作都要为这五年履职打好基础。加强学习，就是要为这五年履好职打下坚实的思想基础；加强组织建设，就是要为这五年履好职打下坚实的组织基础；加强制度建设，就是要为这五年履好职打下坚实的制度基础；加强团结联谊，就是要为这五年履好职打下坚实的情感基础。在接下来的学习研讨中，要注意防止把这次学习研讨简单地看作只是召开一次理论研讨会；防止借口工作忙，消极应付，使学习走过场；防止满足于以往零碎的、片段的学习，甚至认为已经都学过了，不愿意再全面系统深入的学习。对这些不正确的思想认识和倾向，要注意加强教育和引导。

习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神是常学常新的，很多同志都有这样的感想和体会。中共十九大闭幕以来，很多同志参加了不同系统、不同单位组织的学习活动，虽然学习内容都是一样的，但是每学一次都有新的认识、新的提高。我们不能说学到位了，还有很多东西没有进行深入学习，要认真领会和按照全国政协这次组织活动提出来的要求，真正学懂弄通做实。

二要坚持率先垂范，认认真真落实下去。工作要抓出成效，同样要抓住领导干部这个“关键少数”。市区政协领导班子成员和专委会、综合部门的负责同志，是这次学习研讨活动的“关键少数”，要以身作则，坚持学在前、做在前，带头深入学习，带头研究思考，带头查找问题，带头改进工作，带头撰写理论文章，力争学得更多一些、领悟得更深一些。要定期听取分管部门、分管单位学习研讨情况汇报，统筹研究解决存在的突出问题，特别是要加强工作指导，层层压实责任，防止空喊口号、流于形式，防止虎头

蛇尾、有部署无落实。按照这次学习研讨活动的安排，市政协要召开两次党组理论学习中心组学习扩大会议，要召开主席会议、常委会议进行学习研讨，这些学习研讨活动都要抓实抓好，各级政协组织的领导干部要切实为广大委员和机关干部作出表率。

三要树立首善标准，切切实实提升上来。在习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想科学指引下，十二届市政协在推进政协协商民主建设、加强和改进民主监督、发挥统战组织作用、强化制度建设、加强和完善党的领导党的建设方面进行了创新探索。这五个方面的工作，可以说是十二届市政协在创新发展方面做的“五篇文章”，受到委员和社会各界的肯定。对标对表习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，对标新时代对首都政协工作的新要求，这“五篇文章”都还有很大的提升空间，还有很多章节需要我们续写。同时，政协工作中还存一些“根节儿”的问题。虽然这些问题是老生常谈，什么时候都讲，什么时候都说，也在一定程度上得到解决，但都没有从根本上解决。问题始终存在，解决这些问题就是努力的方向。在一定程度上得到解决，就代表我们的工作质量得到了相应提升。比如，坚持党的领导、全面从严治党仍需进一步强化，政治理论学习仍需进一步统筹，密切联系群众的机制仍需进一步健全，调查研究仍需进一步深入，界别发挥作用仍需进一步强化，委员履职服务和管理仍需进一步深化，这些问题是全市各级政协组织共同面临的课题，我们要有所突破，要在学习的基础上深入研究，要看到差距，找出提升水平、解决问题的办法来。另外，我们政协的工作与其他工作一样，在首都深刻转型发展中，都面临着许多新情况新问题。我们要坚持一流标准，以这次学习研讨活动为契机，主动而为，找准问题、找出差距、补足短板、打造精品，推动工作质量和履职水平来一个大提升，切实把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想贯彻落实到全市政协系统工作的全过程和各方面，和全市人民一道，以实际行动推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地落地生根，进一步形成生动实践。



本刊记者 郭 隆

5月24日下午，北京市政协和市委统战部联合召开议政会，围绕“提升农村人居环境、推进美丽乡村建设”进行协商议政。北京市委书记蔡奇出席会议并讲话，北京市政协主席吉林主持。

会上，20位民主党派、工商联、无党派人士代表和委员、专家踊跃发言，从改善农村基础设施、提升农村规划水平、治理建筑垃圾等方面提出意见建议。蔡奇与大家真诚交流并逐一回应。来自大兴区庞各庄的曹俊红用自家的故事说明农村环境整治要从自己先做起，蔡奇表示赞同。对王宏崑提到的农村基础设施重建轻管现象，蔡奇要求，要确保设施长期好使管用，避免“晒太阳”。谈到乡村规划时，张强提出，不要搞运动式规划，不轻言拆和迁。蔡奇指出，乡村规划要因村施策，叮嘱在场的有关部门负责同志要注意这个问题。他还指出，要吸取吴宜夏委员的建议，把美丽乡村的规划设计、落地建设、运营管理作为一个全生命周期统筹考虑。周剑平建议部分乡村可以发展花田经济。蔡奇强调，要针对北京实际，积极探索乡村产业发展模式。

蔡奇说，大家提出的意见建议有针对性和可操作性，市有关部门要认真研究梳理，吸收转化到实际工作中。近年来，市政协围绕本市发展的重大问题和热点难点问题，深入调查研究，积极建言献策，为推动首都发展做出了积极贡献。

蔡奇指出，改善农村人居环境、建设美丽乡村，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策。习近平总书记关于改善农村人居环境的一系列重要指示，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，为我们改善首都农村人居环境、建设美丽乡村指明了方向。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。



摄影 张斯伟

▲ 5月24日下午，北京市政协和市委统战部联合召开议政会，围绕“提升农村人居环境、推进美丽乡村建设”进行协商议政

美丽乡村应实现“持续之美”

周剑平

产业发展是美丽乡村建设的基础、农民致富的基础、农村集体经济的基础。产业发展是美丽乡村建设的造血工程，要以乡村之美带动产业之美，以产业之美助力乡村之美。

作为北京这样的特大型城市，加快美丽乡村建设，解决好城乡发展不平衡问题，对疏解城区功能、满足市民需求、提升生态质量、促进宜居城市建设和实现首都城市定位具有重要的现实意义和战略意义。

整体来看，通过多年“三农”工作的成果积累，北京美丽乡村建设的基础较好，村容村貌比较整洁、基础设施比较完善、公共服务比较全面，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求可望可及。但调研也发现，本市农村在可持续发展上还有一些不足，村一级的集体经济相对较弱，造成各级政府不断输血、各村无力自我造血的现象。农村除经营土地外没有任何实体经济的大概在一半左右，这样，即使公共服务和基础设施通过政府投资已比较完善，而道路维护、村容保洁、厕所管理、设施维修等后续费用村里难以维持。要实现持续之美，从形象美到内在美，从村外美到村里美，要发挥好以下三个方面的作用。

动员村民参与

建设美丽乡村要发挥好农民的主体作用。农民是美丽乡村建设最大的受益者，也应该是重要的参与者。目前乡村周边的大环境通过平原造林、林地保护、治违治乱，已经有了“绿树村边合，青山郭外斜”的田园风光的雏形，但是农民院落的环境、村里环境与公共空间的环境差距较大。北京的植树节村民的参与度就较低，政府应鼓励村民选择果树或者景观树美化庭院和村落。浙江的美丽乡村建设是千家万户齐动员，每个农民齐动手，大家都从自己身边的环境干起，比的不仅是家里富不富，而且比家里美不美。政府的引领和政策的保障是基础，大家共同的奋斗和努力是根本。

党支部引领

农村党的基层组织是农村全部工作的基础，是团结带领村民建设美丽乡村的战斗堡垒，更是美丽乡村建设的传播者、执行者和领头羊。村党支部要将提高农民素质、生态文明素养、健康社会风尚作为重要的工作。一个

好的支部就能带领一个村的发展，所以配好支部与支部书记是美丽乡村建设的关键，他们是党建的主心骨、发展的领头雁、稳定的顶梁柱。他们应该有农村情怀、农民情结，视村民为亲人、视村事为家事，让群众有苦有处诉、有理有处说、有难有人帮。美丽乡村不但美在环境更是美在心灵，只有这种美是真正的美，是自觉的、发自内心的、可以持续的美。当下，北京市选派一批年轻有朝气有活力、爱农民爱农村的干部到村里当第一书记，成效显著、口碑良好，这个做法要持续推广，久久为功。

产业带动

产业发展是美丽乡村建设的基础、农民致富的基础、农村集体经济的基础。产业发展是美丽乡村建设的造血工程，要以乡村之美带动产业之美，以产业之美助力乡村之美。依靠财政补贴、企业反哺不是长久之策，只会养成等、靠、要的思想。农民由于视野的局限、知识的局限、信息的局限，对如何发展产业和发展什么样



摄影 张斯伟

▲ 中共北京市委书记蔡奇出席市政协议政会并讲话

的产业定位不准、眼界不高。相关部门要根据各村资源禀赋和地域特征加强对农村产业发展的指导。对于远离城市的山区，可以利用生态优势，突出田园风光和山水风景，打造特色旅游，让绿水青山成为金山银山；北京生态涵养区许多农村风景如画，如延琉路、京昆路、怀丰路、京兰路等，完全可以形成辐射状的京郊精品旅游线路，带动沿线各村的发展。平原地区与城市距离较近，可利用蔬菜、瓜果等特色走一产、三产融合发展之路，提高农产品的附加值；对于一些有一

定基础的农村，可以承接一些城区功能疏解的职能。

花田经济对北京美丽乡村建设也是一条可选择模式，可以收到一举三得的效果：可观、可美、可增收。如北海道农村的薰衣草观赏季、樱花观赏季；荷兰农村的风信子观赏季；奥地利农村的水仙观赏季，他们很好地把产业链做长，除了旅游带来的收入，还会有产品带来的收益。花田经济的发展要因地制宜、差异发展，不能急功近利，持之以恒方得始终。浙江安吉、长兴等地的乡村经济都是通

过十年培育誉满全国。

最后，北京要加大美丽乡村的宣传力度，许多美丽的乡村和优美的田园风光没有引起大家的广泛关注。北京市民对农村田园生活的体验的愿望是十分强烈的，北京市民对周末出游的需求是十分巨大的，只要乡村美丽村风淳朴、产品优良、设施完善，相信北京实现城乡融合发展前景广阔。

作者系十三届全国政协委员、北京世界园艺博览会事务协调局常务副局长
责任编辑 郭隆

乡村的建筑垃圾处理

✎ 吕于明

建筑垃圾总量迅速提高， 建筑垃圾处理已成为当前提升农村人居环境的艰巨挑战，亟须在新一轮美丽乡村建设中统筹谋划，科学治理。

推进美丽乡村建设的一大难题就是农村的环境整治，包括废弃物治理、空中架线等。其中，建筑垃圾总量迅速提高，建筑垃圾处理已成为当前提升农村人居环境的艰巨挑战，亟须在新一轮美丽乡村建设中统筹谋划，科学治理。

缺少规划 能力不足

农村建筑垃圾来源包括农民翻建房、残存危房的拆除和改造、山区搬迁新建住房、清洁能源改造、农村房屋节能改造、农村基础设施建设维护和更新改造、厂房和车间拆迁、农业设施拆除、大量城区建筑垃圾偷运到农村以及自然灾害造成建筑物和设施的破坏等。

农村建筑垃圾堆积造成的问题是多样的。按照每万吨建筑垃圾至少占用 1 亩土地计算，北京市每年堆放新增建筑垃圾就要占用三四千亩宝贵土地资源。农村建筑垃圾堆放地点分散，出现垃圾大坑，影响村容面貌，污染空气、土壤和水源。导致农村交通受阻，村民生活不便，观光休闲产

业和乡村旅游业收入下降。治理农村建筑垃圾主要存在以下困难：

一是从农村基础设施建设到建筑垃圾治理都缺少统筹规划。违建拆除、山区搬迁、管线管网建设等多头管理，垃圾的产生和治理混乱。农村建房、房屋改造缺少计划性，工程的随意性带来建筑垃圾堆放和

倾倒时间的随意性。农村建筑垃圾治理缺少合理的规划，人力、物力和财力投入不够，建筑垃圾处理场和消纳场缺少、建设落地难。农村垃圾分类程度低，生活垃圾、生产垃圾、建筑垃圾等多种垃圾混杂，农村建筑垃圾材料与城区垃圾质和量都有很大不同，导致建筑垃圾收集、分类、运输、处理难。



摄影 郭隆

▲ 提升农村人居环境



▲ 建立农村乡镇建筑垃圾处理机制

二是全市建筑垃圾处理相关法规还不健全。建筑垃圾、土方在产生、运输、消纳过程中的各类违法违规行为依然存在，导致向农村倾倒垃圾的行为不可避免，为农村建筑垃圾处理

的规范化增加了难度。三是全市建筑垃圾处理能力普遍不足。北京市目前建筑垃圾资源化比例不足 5%，与市政府提出的“到 2012 年全市建筑垃圾资源化率达到 40%、2015 年达到 80%、2020 年基本实现原生垃圾零填埋”的目标相差甚远。各区城镇建筑垃圾消纳场落地难、垃圾处理企业吃不饱，深加工技术、设备和产品质量不过关，建筑垃圾处理利润低、垃圾处置费过低、政府优惠政策未落实等因素，使得建筑垃圾资源化处理极其艰难。

推进资源化利用

农村建筑垃圾处理不同于农村生活垃圾和生产垃圾，也不同于城区

建筑垃圾处理。在城市建筑垃圾处理非常困难的情况下，应转向农村自身产生的建筑垃圾处理，这样农民更能接受，更有利于推进建筑垃圾的资源化利用。对此提出两方面建议：

首先，把农村建筑垃圾处理纳入“提升农村人居环境、推进美丽乡村建设”三年专项行动规划中。具体包括：各相关部门统筹规划农村基础设施建设和改造，从源头上减少建筑垃圾的产生；完善农村建筑垃圾处理

作的具体方案。以区或乡镇为单位，建立农村建筑垃圾处理平台。乡镇、村两委要用制度来规范约束村民的行为，将农村建筑垃圾处理作为美丽乡村建设长效管理督查考核的重点内容，并将管理绩效与奖惩挂钩。

其次，建立农村乡镇建筑垃圾处理机制，进一步完善农村垃圾治理服务体系。农村建筑垃圾分类、收集、运输的任务非常艰巨。垃圾分类是基础，要在当地初步进行建筑垃圾分类，提高建筑垃圾就地使用效率。在此基础上根据农村村落分布的特点，相互临近的几个村建设一批小规模的建筑垃圾临时堆放场，或者由乡镇相关部门定期集中收集清运至异地的建筑垃圾处理场，相关设施应具有分拣、破碎、筛分、除尘等功能，并满足环保要求。此外，可把城市建筑垃圾的治理模式引入农村，确保农村建筑垃圾处理规范化、标准化，并在农村示范推广一批建筑垃圾再生产品利用工程。结合美丽乡村建设，将建筑垃圾再生产品用于填埋、铺路、建筑材料、特色装饰等。另外，农村的山间小道、院落、景点道路建设工程等受到工程招标和验收要求等的限制，一些部门和企业硬性规定必须使用水泥。对此应从节约资源、提升农村人居环境、推进美丽乡村建设的高度促使农村施工观念的改变。

作者系北京市政协委员、民进中央委员、中国农业大学动物科学技术学院院长

责任编辑 郭隆

建好与管好

吴宜夏

利用美丽乡村的建设契机,因势利导,把乡村的振兴与都市居民对自然、田园、健康的需求相结合,让乡村“美”起来的同时“富”起来,满足首都人民群众对美好生活的向往。

近年来,北京的美丽乡村工作取得了非常大的进步,2018年又将加大投入力度,高质量推进乡村人居环境整治。九三学社也积极参与到乡村振兴的行动中。经过调研与讨论,选定了与乡村规划相关的内容作为工作开展的重点。我作为规划工作者,有幸参与过大量京津冀地区的美丽乡村规划设计编制工作,现提出四方面建议:

乡村的美与富

正确认识乡村尤其是北京乡村的价值内涵。农村要美,首先要富。仓廪实而知礼节,衣食足而知荣辱。美丽乡村可持续发展的基础应该是幸福乡村、富裕乡村。北京周边的乡村是首都的重要组成部分,拥有良好的区位、深厚的文化积淀,守护着优质的自然资源与千万级人口的市场,很多乡村具备发展休闲度假、运动康养、文化创意等产业的优质潜力。如果利用美丽乡村的建设契机,善加因势利导,完全可以把乡村的振兴与都市居民对自然、田园、健康的需求相

结合,让乡村“美”起来的同时“富”起来,满足首都人民群众对美好生活的向往。要从供给侧改革角度思考乡村发展,瞄准城乡居民消费需求的新变化,细分客源需求。例如,山区乡村,既是首都人民向往的绿色休闲目的地,也是反映首都生态文明建设的晴雨表。美丽乡村建设,可以结合乡村休闲度假功能,在条件良好的区域适当提档升级,提高建设标准,精心打造,成为宜居宜游的生态山居典范。



▲北京周边的乡村有着优质的自然资源

防止规划“一刀切”

防止平均主义,防止在美丽乡村规划工作中标准“一刀切”。不同乡村依据空间区位、文化特征、自然资源、发展机遇、村民意愿等条件,基础情况千差万别。一个好的规划应该在对村庄自然环境、社会人文、经济基础正确辨识的基础上,实现用地、生态、风貌、产业、基础设施等内容多规合一。目前美丽乡村计划中需要开展规划的村庄数量多,单个村的规划预算低。以某区为例,规划整体费用达



▲乡村环境建设要寻找特色合理规划

到1亿多,但平均到每个村的规划费用仅有40万。这种规划往往容易成为流水线上的复制品,缺乏对文化资源、自然本底的深入了解和分析,缺乏对村庄个性的尊重,缺乏产业思路支撑,不仅无益于乡村的发展,更可能会用千篇一律的建设标准抹杀乡村本来独具的特色和文脉,后患无穷。

村庄规划之初,应当首先做好策划工作。规划落笔之前,应对村庄资源进行评估,摸清家底,挖掘文化,寻找特色,划分出村庄的种类,找准定位,甚至提前做好运营和发展的概念方案。发动村民,尤其是乡贤,积极参与互动、讨论;发动老百姓和基层干部一起谋篇布局,畅想愿景,达成共识。

合理配置资源

防止把规划、建设、运营各自孤立起来。乡村虽小,五业俱全。山水林田湖与农村、农民是一个生命共同体。

一个成功的美丽乡村理应涵盖规划设计、落地建设、运营管理的全生命周期。规划与后期落地建设运营脱节,会造成规划闭门造车、只算一次性建设投入、不算细水长流未来帐,缺乏解决问题的针对性,缺乏后期运营测算的支撑,保证不了落地性与合理性。

要算账,科学分区,合理布局,提高效益。村庄面积、体量和人口有大有小,平原、浅山、深山等不同区位的村庄条件千差万别。尝试几个乡村联动,发挥积聚效果,组成以沟域或片区为基础的规划单元,推动资源要素与基础设施建设合理配置,科学测算投入与运营成本,形成最优组合,发挥最大效益。

要建好更要管好,提前做好运营管理的谋划和安排。鼓励规划设计运营一体化。在有条件的乡村,尝试EPC与PPP相结合。应当顺藤摸瓜,建立以落地为导向的纵向建设与管理机制,鼓励多部门协同,共同构筑乡

村建设的一张规划蓝图和一条行动路线,鼓励规划建设机构全链条服务、全过程参与。

“谋定而后动”

防止大干快上,要对乡村的振兴有足够的耐心。乡村的复兴是人、空间、经济、社会综合协调发展的结果,需要慢慢积淀的过程,不能急于求成,需要过程中摸索和不断纠偏。

对不同条件的乡村采取不同的进度要求。对有特殊禀赋的村庄更要“谋定而后动”,想清楚了、条件成熟了再动手。村庄之间允许有一些速度的差异,适当聚焦一些资源特色比较突出的乡村,做出示范,进而由点及线、由线及面,形成整体带动作用。

把乡村美学与文化复兴提到重要的高度。乡村振兴中文化的作用极大。要强调广义的活的文化,保留乡村的“乡土性”。打造博物馆型的美丽乡村,是避免千村一面、促进乡村旅游、提升乡村审美品位的有效手段;让停留在口头上、书本上的文化,用优秀的设计手法融入环境,融入设施,融入氛围,成为吸引物,成为老百姓“看得见、触得着、享得美”的活化的载体。而文化的复兴,又能加强村民的文化认同感与自豪感,对乡村治理具有非常正向的推动作用。作者系北京市政协委员、九三学社北京市文化委员会副主任、中建设计集团有限公司副总经理责任编辑 郭隆

着力改善农村基础设施

王宏崑

加强农村基础设施规划建设，加快补齐民生设施短板，创新农村基础设施建设与运营维护机制体制，是乡村振兴的重要基础，要以基础设施建设为重要抓手，扎实推进北京市美丽乡村建设，加快实施乡村振兴战略。

实施乡村振兴战略是中共十九大作出的重大决策部署。北京市委、市政府制定了《实施乡村振兴战略扎实推进美丽乡村建设专项行动计划（2018—2020年）》，市政协、市委统战部围绕市委、市政府重点工作开展协商议政。民革市委高度重视此项工作，组织专家学者，赴通州、密云等区的农村开展了系列调研。我们认为，农村基础设施是农民赖以生存、农村生产发展的基本条件，是改善农村人居环境的关键承载，在建设美丽乡村、实现乡村振兴工作中居于重要的先导地位。

重建轻管

近年来，北京市加大了对农村地区基础设施的投入，实施“五+三”工程，取得显着成效。据有关数据显示，在北京农村196个乡镇级单位、3838个村级单位中，交通设施方面，49%的乡镇有高速公路出入口，100%的村通公路，99.3%的村内主要道路有路灯；能源设施方面，100%的村通电；环卫设施方面，100%的乡镇

集中或部分集中供水，99.3%的村生活垃圾达到集中处理或部分集中处理，93.8%的村完成或部分完成改厕；信息设施方面，99.9%的村通宽带互联网。

但是，也应看到，由于历史欠账太多，农村社会经济发展水平的差异性和布局分散性的特点，部分农村地区基础设施还存在薄弱环节。

首先，民生设施建设滞后。目前，全市八成的村还未通天然气，一半以上的村污水仍排放无序，农民基本生活设施保障不均衡、不充分。特别是在远郊农村，住房采暖等基本设施条件还较差，农民生活质量较低，居住环境宜居程度不高。不仅影响农民身心健康，也严重影响到村容村貌建设。

其次，项目建设脱离实际。部分设施由于技术不成熟，未充分考虑使用环境和农村实际需求等原因而搁置，如前期推广的太阳能路灯，因造价高（7000元/盏）、寿命短（2至3年）、维修费用高（电池2000元/块，控制器、太阳能收集板也是易损件）等原因已被大量弃用或由LED灯具

替换。再有，近年来改造和修建的公厕也存在未充分考虑北方冬季供水条件，实际使用率不到50%，造成资金、资源的闲置浪费。此外，城乡结合部的村与生态涵养区的村风貌资源、改造目标和发展定位不尽相同，近年大力推进的村内路面硬化工程是否适宜全面覆盖也有待商榷（如名村名镇、传统村落的保护）。

此外，重建轻管现象突出。部分设施在一定程度上存在多头分散投资、建设、管理的问题，建管脱节。一些项目只投入前期建设资金，后期维保经费和专业力量严重不足，无法长期运营，如部分村庄的太阳能公共浴室的建设，政府初期一次性投入大量资金，但设备的老化和破损后，因缺少维保而逐渐荒废。此外，公厕利用率不高，锁门禁用或者按旱厕使用和管理的现象大量存在，也有运维费用和队伍跟不上的问题，致使百姓的满意度不高。

加快基础设施建设与管理

加快农村基础设施建设与管理，

是有效推进统筹城乡发展，保障改善民生，建设美丽乡村最基本的前提。

一是加大财政保障力度。由于农村基础设施本身特性，资金来源以政府投入为主。民生基础设施“等不起”“慢不起”“伤不起”。要按照“缺什么、补什么”的原则，问题导向，加大“民生设施”投入力度，政府要对有限的资金合理配置，优先支持建设农民急需的基础设施，加快建设污水、垃圾处理等设施，加快实施煤改清洁能源、农宅抗震节能改造工程，切实改善农村地区生活品质，提升农村产业发展基础条件。

二是科学合理规划实施。首先要秉持初心，统筹规划。在落实新版总规，制定分区规划、镇域规划和专项规划过程中，以农民利益为根本出发点，本着尊重历史、面对现实、着眼长远的原则，注重生活、生产、生态“三生”空间，统筹融合编制村庄布局规划、村庄建设发展规划和美丽乡村建设实施方案。其次，倾听民意，匠心打磨。各级规划编制实施过程中，积极体察民情，采取下沉驻村、入户访



▲乡村环境建设初见成效

摄影郭隆

村实际和需求的形象工程和政绩工程。

三是加强后期运维管护。资金上支持、技术上指导、政策上鼓励，加快构建“政府+企业+村集体+农民个体”多元投资建设和运维模式。探索分级运营和维护机制，根据设施公共特性、服务范围，对于区域性水利、电网、骨干公路等设施，由政府主责进行运营维护；对于村域性道路、水、电、环卫等设施，可由财政专项资金支持，村集体承担部分运营维护费用；对于单户小型水利等局部受益的设施，可由财政补贴、村集体补充、农户适当承担后期费用。同时，加强

技术指导、培训，加快形成以当地农民为主的运维队伍。通过稳定的经费保障和专业化支持，保障设施的长远利用效益。

加强农村基础设施规划建设，加快补齐民生设施短板，创新农村基础设施建设与运营维护机制体制，是乡村振兴的重要基础，要以基础设施建设为重要抓手，扎实推进北京市美丽乡村建设，加快实施乡村振兴战略。

作者系民革北京市委党员、丰台区人大常委会城建办副主任

责任编辑 郭隆



摄影郭隆

“治乱”为先

张继晓

乡村是按一定生态环境圈形成的、有区域特征的乡村工作和生活圈。光靠加大硬件设施投入建设的美丽乡村，不着力推动产业发展和扩大就业渠道，发展是不可持续的。

中共北京市委、市政府高度重视“美丽乡村”的建设，今年1月制定并颁布了《关于开展“实施乡村振兴战略、推进美丽乡村建设”专项行动（2017-2020年）的实施意见》，将按三步走路径重点完成五方面任务。民盟北京市委同中共市委农工委开展“党盟合作”，陆续对13个区80多个村进行了走访、调研和设计实践。其中对门头沟区斋堂镇的

马栏村展开了蹲点调研和设计实践。在调研和实践中发现几个值得关注的问题：一是乡村人居环境改善是基础，但“厕所、污水、垃圾”三个“出口”目前存在明显短板。二是“美”中侧重村容村貌等外在建设，产业发展内生动力不足，就业支撑还缺少方法和手段。三是规划设计缺乏特色，本土文化的挖掘与弘扬不足，传承保护和创新应用缺少资金。

聚焦“厕所、污水、垃圾”北京是特大型城市，同时又是“大京郊”，市域91.5%是郊区，面积达1.5万平方公里，乡村人居环境改善对提升农民、游客及首都整体环境水平都十分重要。目前，乡村还有8.2%的农户还在使用普通旱厕。污水集中或部分集中处理率只有42.7%。乡村生活垃圾虽然初步形成了“村收集、镇运输、区处理”的格局，但垃圾分类

和回收再利用尚没有实现。以上带来的环境污染问题，也呈现出从地表转向地下的趋势。

改善乡村人居环境要在“治乱”上下工夫。目前全市“厕所革命”已在全国前列，但“建成就锁门”的情况比较普遍，村里反映没有运营管护经费。因此，需要解决的不仅是建的问题，也有用的问题。解决厕所问题，一方面要尽快全面完成乡村旱厕的改造；另一方面是已建厕所要解决后续使用管理的人员和经费等的落实。要保证厕所建得好，用得上。污水处理是乡村人居环境改善呼声最高的问题，基础设施短板亟待补齐。乡村不同于城市，是小聚居、大分散。污水就地处理、循环利用是其治理的方向，这就需要学研产相互结合，引入科技新成果，建设以村为单元、多组团整合的乡村污水处理和循环利用体系。在推进乡村开展垃圾分类工作方面，昌平区兴寿镇辛庄村的经验，充分说明乡村实现垃圾分

类是可行的，设计了“两桶两箱”垃圾分类方法，实现了“从垃圾遍地到垃圾不落地”的人居环境的改变。民盟市委提出的、并得到市委市政府采纳的“垃圾分类与再生回收企业衔接的提案”，在辛庄村也得到了实现。

强化产业发展和就业支撑

乡村是按一定生态环境圈形成的、有区域特征的乡村工作和生活圈。

光靠加大硬件设施投入建设的美丽乡村，不着力推动产业发展和扩大就业渠道，发展是不可持续的。这也是以往新农村建设工作中值得我们深思的问题。因此本轮美丽乡村建设的原则要“以村子为单元、以产业为导向”，将发展产业和促进就业两项工作纳入其中。一方面推动乡村发展产业，实现乡村产业从传统农业一业支撑，向一二三产融合发展转型。围绕生态休闲旅游产业，民居建筑设计应遵守“外旧内新”的设计模式，而基础配套



▲ 强化产业发展和就业支撑

设施供水、厕所、停车、道路的设计要考虑“村民+游客”的总使用量，政府的资金配套应符合实际需求。另一方面，要拓宽就业渠道，包括帮助外出就业、安排村内护林员、公厕保洁员、养老驿站服务员、社区公益服务等公共服务就业，让村民有比较充分的就业机会，从而提高农民的工资收入。其中，相应政策制定要充分调动农民的主体作用，提升其内生

动力。政府应完善制度，探索土地政策改革，支持构建“农民主体，土地流转，资产盘活，产业发展”的集体经济体系。

弘扬传统文化和特色文化

乡村是不同于城市的一种生活方式、生产方式和文化形式的生态圈。北京乡村有自己独特的自然风貌特色、建筑与环境特色、人文传统与民俗特色、农业传统与产业特色。乡村建设与发展要避免千村一面，应以“一村一设计”为规划设计原则，因村制宜。加强乡村特色文化内涵挖掘，讲好“田园故事”，要避免简单套用城市规划设计进行乡村规划设计。文化又是乡村产业发展的基础和资源。挖掘特色文化，既有利于发展旅游产业，又有利于中华文化的传播，如传统的建筑、红色的纪念地都会成为旅游的景点，而传统的手工艺品和食品可设计成为旅游商品。传统的非遗

表演又可成为旅游娱乐节目。同时，文化的传承还有利于促进邻里和谐。政府各部门应加大统筹力度，使旅游、非遗保护、研发设计、乡村发展等方面的资金、政策、管理合力聚焦乡村的文化遗产与发展应用。

作者系民盟北京市委农村工作委员会副主任、北京林业大学艺术设计学院副院长

责任编辑 郭隆



营商环境优无止境

文 本刊记者 张 涛

“水深则鱼悦，城强则贾兴。”

营商环境是重要的经济发展基础。企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的营商环境。“春江水暖鸭先知”，企业和企业家对营商环境的感知最敏锐，也最深刻。

在改革开放 40 年的实践中，我国营商环境不断改善。世界银行 2017 年发布的全球营商环境报告显示，我国营商环境排名较 2013 年提升了 18 位。进入新时代，建设现代化经济体系、推动高质量发展，对进一步优化营商环境也提出了新要求。党的十九大强调，激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。

多年来，北京市政协一直持续关注北京营商环境改善各项工作，及时将企业领域政协委员的意见建议反映给政府，为北京持续优化营商环境贡献着智慧和力量。2018 年，为了持续优化营商环境，构建现代化经济体系，实现城市高质量发展，北京市政协专门召开协商恳谈会，围绕优化首都营商环境进行专题协商议政。在这次会议上，政协委员们和企业代表发言直奔主题，结合企业运作实际，从优化工业企业产业配套、推进“互联网+”政务服务、探索一站式商事服务、围绕高精尖产业发展全周期加强制度供给、降低企业税负、做好营商环境政策落实效果监测等方面建言献策，为优化北京营商环境提出了许多颇具价值的意见建议。

摄影 莫非

进一步完善首都营商环境

屈庆超

首都都是全国科技创新中心，未来创新型企业的首都经济发展中的作用将不断加强，北京市应在进一步优化整体营商环境的同时，重点关注创新型企业，根据创新型企业发展规律，围绕创新型企业的全生命周期，优化营商环境。

根据以往的研究成果，经济发达的地区、创新创业活跃的地区往往也是营商环境较好的地区。2017 年全国新注册企业数约 607 万家，同比增长 9.9%。其中，北京新注册企业数量 19 万家，比 2016 年的 22 万家有所下降，但这主要是由于主动调控和功能疏解的影响。北京依然是我国营商环境最好的区域之一。

根据世界银行《营商环境报告》，北京在十个方面的便利度排名是：开办企业第 97 位、办理施工许可第 170 位、获得电力第 106 位、财产登记第 36 位、获得信贷第 68 位、保护中小投资者第 119 位、纳税第 130 位、跨境贸易第 104 位、执行合同第 7 位、办理破产第 56 位。2018 年北京营商环境便利度得分为 64.96，该分数高于所属地区东亚及环太平洋地区的平均水平 62.70 分，略低于上海的 65.57 分。北京市得分可在全球排第 81 位，属中等水平。与上海相比，北京的主要差距在获得电力、跨境贸易和执行合同领域三个方面。

从得分上看，北京在营商环境方面还有较大的提升空间。例如，在开办企业方面，在北京开办一家企业需要 7 个手续和 24 天的时间，而经合组织国家平均水平为 8.5 天，最好水平是新西兰只需要 0.5 天。在办理施工许可证方面，建筑业企业建设一个仓库需要完成 23 个程序和 208 天，经合组织国家的平均水平是 154.6 天，最好水平是韩国只需要 27.5 天。在获得电力方面，企业在北京为一个标准化仓库获得永久性电力连接需要完成 6 个程序和 141 天，经合组织国家的平均水平是 16.82 天，最好水平是阿联酋只需要 10 天。在纳税方面，北京一家中型企业一年内共需 207 个小时来完成缴纳各种税费，经合组织国家的平均水平是 160.7 小时。随着北京“9+N”政策体系的落实，北京在有些得分方面将有显著提升。例如，北京将把企业开办的必备流程环节精简至 4 个，企业开办时间压缩至 5 天；水电气接入的周期将压缩到 40 天等。

从指标体系上看，进一步提高北京的得分还有不少值得思考和关注的内容。一是该指标体系在二级、三级指标上涉及的内容相当丰富。例如，在办理许可证中，有一项指标是建筑质量控制，北京的得分是 9 分，全球最好的得分是 15 分，其中涉及工程建设过程中的监督和建筑物的验收；在获得电力中，有一项指标是供电可靠性和电费指数透明度，北京的得分是 6 分，满分是 8 分，其中涉及是否有独立第三方监督、是否有停电补偿等；在保护中小投资者中，北京在董事会责任、股东诉讼便利度、股东权利、所有权和管理控制方面的得分都较低。建议在这些方面加强研究，看看哪些内容是国家法律和宏观环境导致，哪些内容是北京可以有所作为之处。二是重点关注一些北京得分过低的特殊指标。例如，世行公布的数据，北京增值税退税合规时间和获得增值税退税时间的得分为零，这在很大程度上影响了北京在纳税方面的总分。建议在这方面可以进一步研究与世行沟通。

首都都是全国科技创新中心，未来创新型企业的首都经济发展中的作用将不断加强。北京市应在进一步优化



▲ 创新氛围的营造需要时间积累

整体营商环境的同时，重点关注创新型企业，根据创新型企业发展规律，围绕创新型企业的生命周期，优化营商环境。

首先是加强制度的供给。创新型企业特别是新兴技术领域、新兴业态的企业，具有明显“快生快死”的特点。这就要求在市场准入、企业登记方面给予尽可能宽松的政策，同时在企业注销手续办理上也要尽可能便捷。企业的不同发展阶段，也应当给予相应政策支持。在企业初创期，支持其进行新产品开发；在企业成长阶段，以政府采购、应用示范工程等方式进行支持；在企业成熟阶段，支持其开展技术并购、前沿技术研发、引入顶级人才等。

其次是加强资本、技术、人才、中介服务创新资源的供给。在企业

初创期，需要天使投资的支持；在企业成长阶段，前期需要较大规模风险投资、便捷和低息贷款的支持，在后期则需要通过上市融资；在企业成熟阶段，需要大规模并购资金的支持。而天使投资和前期风险投资具有很高的风险，存在明显的市场失灵，需要政府的引导。在企业初创期，对中介服务的需求多数是各种代理；在企业成长阶段，对大规模招聘的人力资源需求就会凸显。

三是营造创新氛围和整体环境。创新氛围和整体创新环境的营造需要时间积累，需要政府作为区域创新网络（创新生态）建设的重要参与方之一，促进企业、大学、院所、中介等各类创新主体之间的合作，引导人才、技术、资本、信息等创业要素不断碰撞，推动产生具有商业价值的重大创

新。在这个过程中，政府可以推动联盟、协会、创业社群等发挥作用。

在围绕创新型企业的生命周期，优化营商环境的同时还应建立首都营商环境的评估体系，加快对关键问题的研究。

首先，要在适当时机推出首都营商环境评估报告。可以考虑借鉴世行报告的经验，建立符合首都特色的营商环境评估指标体系，发布相应的报告。可以考虑由北京专业研究机构与世行联合开展本项工作。

其次，要建立基于大数据精准监管和政府服务进程的跟踪平台。由于首都经济的创新型明显，遇到的新现象和新问题多，精准监管能够最大限度地在不影响正常企业经营的前提下，发现潜在的风险。基于政府的行政审批数据等数据，在一定程度上可以反映开办企业便利度等指标的实现情况，反映政府对企业支持政策的兑现情况，进而体现首都营商环境的优化进程。

再次，要研究出台一些重大政策的可能性。税收也是影响营商环境的重要内容。2011 至 2017 年，1431 家北京企业在霍尔果斯设立了 1637 家子公司（其中 19 家已注销）。其中包括了 111 家北京上市公司及一批北京文创领域的代表性企业。建议北京重点关注类似现象，研究出台一些重大政策的可能性，保持首都营商环境的优势。

作者系北京市政协委员、龙信数据（北京）有限公司首席数据分析师

责任编辑 张涛

营商环境与城市治理

赵 旻

一个大都市，营商环境非常重要，尤其北京作为首都，建设四个中心，实施“四个服务”，在营商环境的营造、保障上，需要紧密结合首都功能定位和中央要求。

营商环境是反映保障企业建立、运营和发展壮大的制度环境、法制环境以及营商的便利、效率、成本和公平的市场环境。一个大都市，营商环境非常重要，尤其北京作为首都，建设四个中心，实施“四个服务”，在营商环境的营造、保障上，需要紧密结合首都功能定位和中央要求。现从市场环境的角度，就北京营商环境和城市治理提几点看法。

第一，处理好攻坚整治城市环境与常规化管理之间的关系。作为人群聚集工商业发达的城市，需要美观高雅的市容，但日月穿梭、风栉雨损，保持清洁整齐更为难能可贵，所谓不患旧而患破。令人瞠目的恰是日常管理的缺失，造成首都背街小巷的秩序脏乱。主要表现是商摊无序，过去很长一段时间管理不到位，市场运行自由化，开墙破洞，商铺肆意扩大业务范围，门口摆摊占路经营，破坏绿化行道树，污水污物堵塞路边的排水口，造成街道环境脏乱差。有的路面铺装残破不整，马路牙石歪斜，主路

及辅路常被施工挖开，恢复时随意糊弄，坑洼不平。2017年，大力度集中整治开墙破洞、不规范经商，效果明显，乱象得以缓解。但路面破损残缺现象比比皆是，无论二环内外，还是五环周围，都存在这种现象，与高楼林立的现代化城市极不协调。集中整治市场环境，打了一场漂亮的攻坚战，下一步工作就是防止死灰复燃。如果没有进一步的整治与管理措施，过了风头就又会伺机反弹，因为商业利益与便利需求的市场还是很大的。攻坚整治破墙打洞成效显著，有的从结构上作了改造，有一劳永逸的效果，但有的是外围砌墙遮挡，这种做法有回潮的危险。总体上，通过治理，街道环境大变，必须建立常规化管理机制：一是严肃法纪，从经营审批、过程管理等，严格按照规章执行。二是建立经常的检查机制，比如，把检查巡查结合，管理任务落实到街道街区，实行“片长”制，责任到人，纳入干部考核、提职、晋级条件。三是建立整治和违规处理机制，严格执法，零容忍明令禁止而明知故犯的行

为，杜绝一阵风现象，严防整治工作的反弹。四是严格把控市场准入关，从源头上控制增量，严格限制开墙打洞区域的新增商户，实现治理的实时化和常态化。

第二，处理好市场发展与城市建设规范之间的关系。城市人口密集，更需要良好的运行秩序，落实好城市规划。在规划中要软硬件有机结合，把以生活资料交换为主要内容的市场设施科学地嵌入其中，既要规划建设大规模的商业贸易区，满足高档集中消费需要；也要建设宜便、小型、就近服务网点，丰富市场形态，满足日常生活所需。人民对美好生活的需要越来越表现为多样性、个性化，服务要求更高。市场培育是一个长期的过程，要坚持疏堵结合、不断完善的原则。对于无序经营、扰乱市容环境、给群众生活造成负担和影响的商业行为，立足于“封堵”，加大整治力度；对于确实能给就近群众提供方便，而经营又缺乏场地的，立足于“疏导”，纳入合法经营管理范畴；对于以某个专项经营为生存手段的本地商户，比如有些

经营者本身是老北京人，且门店是其主要甚至唯一的生活来源，对此要立足于“帮扶”，辖区管理者以政策支持，引导经营，加大就业培训力度，解除后顾之忧；对于无视法纪法规，公然侵害公共利益的行为，要立足于“惩处”，保持城市治理的严肃性、权威性。

第三，便民服务与环境整治美化之间的关系。大城市发展面临很多制约因素，交通拥堵、房价过高、空气污染、生活不便等。北京建设绿色宜居之都，必须化解一个个城市顽疾。现在整体治理取得可喜成绩。习近平总书记提出，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。从日常生活的角度，处理好便民服务与环境整治美化之间的关系，是提升首都生活品质的重要内容。这里要注意分析和把握“服务便利”的程度。从人的

生活欲求分析，对于便利的需求是没有止境的。以做饭为例，过去条件艰苦，家庭使用蜂窝煤生火。改善条件后，有了煤气罐，逐步又通了天然气，还有气电混合使用。经济条件改善后，很多家庭做饭少了，到饭店、饭馆用餐成为常态。现在很多人依靠外卖，把饭直接送到嘴边。大量的外卖快餐，后果是白色塑料盛具垃圾猛增，环卫压力加大。生活条件变化的轨迹，带来管理思路和服务方向重新定位。再比如，“互联网+”从理念到实施，带动了电商、网购、宅急送等新的营商模式。大街小巷卡车、电动三轮车、摩托车川流不息，既影响了交通环境，也构成新的商业业态。所以，“生活便利”需要建立在城市发展承载力承受程度基础上，不能无限满足。要求城市环境整治美化，就可能牺牲对于

便利的需求，所以要准确把握“便利需求”的度，恰当施策，科学有力治理不规范、影响城市品质的经商行为。城市营商环境既有大的背景的净化，也要关注民众生活需求的变化，合理完善服务层次和服务业态。

第四，处理好市民素质养成与城市精神风貌建设之间的关系。大城市不仅有高楼大厦，更要有高素质市民。长期以来，我们只重视城市的建设，而忽略了高素质市民的培养。要根据不同城市特点，采取相应的有效措施。北京人口密集，是超大型城市，人口结构也相对复杂，可以在几个方面用力：一是加强舆论引导，通过广播、电视、报纸、互联网、微信公众号等途径加强政策宣传，形成社会舆论氛围，让群众耳濡目染，规范自己的行为。二是维护政府公信力，形成整体的整治合力，发挥好街道社区的作用，加强属地管理，无论是机关、学校、企业、个人等，在维护首都形象上必须从自我和生活小节做起。三是关注民生，从便民生活出发，对百姓需要的餐饮、蔬菜、洗衣、修理等基本生活服务项目给予支持，结合城市整体风貌布局建设，在整治过程中综合规划，留足便民服务点，为百姓提供生活便利，妥善解决民生问题，通过市容美化打造城市精神，使人们在幽雅的环境中自觉得到思想境界提升。

作者系北京市政协委员、中央音乐学院党委书记

责任编辑 张涛



摄影 莫非

▲ 科学有力治理不规范、影响城市品质的经商行为

优化营商环境与区域经济发展

任亚光

优化营商环境，是完善政府公共服务、促进区域经济发展、建设现代化经济体系的重要基础和保障。

营商环境是一个地区有效开展交流与合作、参与区域竞争的重要依托，也是一个地区软实力的重要体现。按照党的十九大和中央经济工作会议精神，国务院常务会议日前亦在研究部署优化营商环境，持续激发市场活力和社会创造力。优化营商环境，是完善政府公共服务、促进区域经济发展、建设现代化经济体系的重要基础和保障。

目前，北京工业企业面临很多困难和问题。首先，产业配套难。北京工业企业种类较多，生产制造环节涉及热处理、电镀、喷漆、铸造等，这些上下游配套均属于《禁限目录》范围，都列入了必须疏解的名单。这给北京工业企业的产业配套带来了极大的困难，不利于北京要发展的高端制造业的研发、生产。

其次，物流运输难。北京工业企业对物流配送的需求较大，原材料采购、产成品发货等较为频繁。但北京工业园区白天禁行货车，全天禁行国三货车，企业生产运营环节无法流畅运转，给产品订单的及时交付带来极

大障碍。再次，政府监管存在“一刀切”现象。迄今为止，无论学术界还是政策层面，对高端制造业尚缺乏统一的界定，导致在实际工作中，相关主管部门只能简单依据行业分类，在疏解非首都功能过程中，将许多国有工业企业的制造环节都列入了必须疏解的名单。北京部分工业企业已有的产品在国内乃至国际处于先进水平，同样面临被疏解、异地搬迁的问题。工业企业生产制造环节一般涉及多项资质及认证，异地搬迁导致工业企业所有资质许可甚至 ISO 系列认证全部需要重新申请授予，这对工业企业带来严重的影响。

除此之外，北京市国有工业企业面临一些特有问题。

首先是企业竞争力受限，历史负担较重。北京市国有工业企业背负的历史负担较重。以京城机电为例，作为历史悠久的企业集团，京城机电现有非经营性资产 102 万平方米，全部移交外部专业管理单位预计需一次性支付 3.6 亿元。京城机电目前有离退

休人员 3.5 万人，每年承担费用近 2 亿多元。

其次是国资监管政策限制。北京市国有工业企业在发展“高精尖”产业中存在障碍，一是通过并购方式投资高精尖产业困难重重，面临诸如评估审核备案程序复杂、评估方法体系不适宜、退出过程复杂且流程过长等问题；二是对企业的绩效考评体系与当前尖端技术研发投入大、失败率高、回报周期长的特点明显不匹配，导致国企研发投入低于平均水平；三是与民营高科技企业的员工持股激励机制相比，国有企业现有薪酬体系无法有效吸引和留住高端科技人才和管理人才。

最后是疏解非首都功能的影响。对传统产业疏解后腾出的土地厂房资源再利用问题，缺乏政策支撑。土地资源变性难，变性出让金负担重，国有工业企业腾退土地无法再用于制造业，“高精尖”产业制造环节无法取得工商注册，大量腾退空间用于开展文创园，同质化现象严重。

建议努力降低工业企业的成本



摄影
郭隆

营商环境是一个地区软实力的重要体现

负担。关于北京市国有工业企业的历史负担和社会责任，如非经资产移交和离退休人员问题，建议政府给予一次性补贴解决，纳入社会管理，降低企业负担。针对功能疏解造成的人员辞退问题，建议政府给予更高的补助，支持企业经营发展。

关于工业企业整体的生存环境问题，建议政府合理放宽约束企业经营发展的制度性限制，支持北京周边省市建立环保热处理企业、电镀企业、铸造企业、零部件加工配套企业，允许环保达标喷漆作业，科学安排环保达标运输车辆的作业时间，以满足工业企业发展的需要。

对企业创新发展给予更有利的支持。“创新发展是第一动力”，“高精尖”

产业符合首都功能定位，风险投入、协同研发成为互联网时代科技创新的新模式，国有企业科技创新转型适应新时代要求，将更加有利于科技成果迅速转化。

关于推动“高精尖”产业结构的构建和创新发展，建议政府结合国家发展战略，加大对符合首都功能定位的“高精尖”产业给予研发资金补贴和税费支持，创新人才激励机制，鼓励企业采取科技成果入股、股票期权、分红激励的方式对关键人才进行激励，切实吸引和留住打造高精尖产业所需的高端领军人才和高技能人才。

关于“高精尖”产业落地面临的投资评估和资金出境难题，建议政府允许国有企业联合社会资本开展“高

精尖”项目风险投资、科技项目风险投资；对以机器人、增材制造为代表的先导产业落地给予引导资金支持，促进产业布局，迅速形成产业集聚；对企业制造环节的环保升级和业态保留给予政策支持，以满足京津冀制造业发展的需求。

支持国有企业土地资源盘活。以京城机电为代表的国有工业企业按照首都功能定位要进行产业疏解、转型升级，均需要大量资金支持，但现有土地厂房资源利用缺乏更大力度政策支持。

建议非开发区土地给予土地变性支持，如工业用地变科研用地、开发用地等，为科技创新园区或者高精尖产业发展赋予优先权及政策优惠，支持企业自主开发建设（保障房建设、科技创新园建设），加速转型升级和疏解，保持北京可持续发展和资源的活力。

建议积极探索试行非房地产企业依法取得使用权的土地作为住宅用地，盘活企业自有土地，发挥政府引导职能，改善住宅租售结构。

建议政府对国有企业老旧厂区进行文创园区开发给予升级改造补贴，简化审批程序，加快审批进度。

作者系北京市政协委员、北京京城机电控股有限责任公司党委书记

责任编辑 张涛

法治化建设营造公平市场环境

权忠光

若真正使市场在资源配置中起决定性作用，运用法治的力量保护市场主体的权益，保障市场交易依法进行，营造一个公平、透明、平等的市场环境尤为重要。

2017年8月，为改善投资和市场环境，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制提供更加有力的司法服务和保障，最高人民法院印发了《最高人民法院关于为改善营商环境提供司法保障的若干意见》，从市场主体、市场准入标准、市场交易、破产制度、社会信用体系五个环节提出了22项意见。

事实上，若真正使市场在资源配置中起决定性作用，运用法治的力量保护市场主体的权益，保障市场交易依法进行，营造一个公平、透明、平等的市场环境尤为重要。因为只有这样才能吸引越来越多的市场主体，特别是民营企业、中小企业及外商投资的加入，从而激发市场活力。具体可以从以下几个方面着力推进北京地区营商环境的法治化建设。

第一，提升相关政策法规的稳定性和一致性。一方面，要避免出现中短期内政策法规的颠覆性变化，保持各项政策法规的连续性和稳定性。通过落实法规清理长效机制，推进北京

地区各部门定期开展清理工作，并及时发布当前实行的以及废止、失效的规范性文件。另一方面，要提升政策法规执行的一致性。特别是对于多头管理的行业，要明确各部门的职责边界，及时出台政策配套实施细则或指南手册，为政策法规的执行提供标准指导。同时，要强化国家政策法规严肃性，任何部门和组织不得擅自突破国家及北京地区的相关政策法规，尤其是不得擅自增加对企业投资运营的限制等。

第二，为各类所有制经济营造平

等的市场环境不但应对内外资企业、国有民营企业实施统一的业务牌照、资质取得、登记注册等领域相关标准、程序和时限（法律法规明确规定的行业除外）外，更要严格杜绝在司法实践中对待国有企业、民营企业、外资企业多重标准的情况。司法机关应多听取各方的意见，多了解各方的难处，在处理纠纷时在法律范围内使各方损失最小化。在办案过程中如发现以非法手段破坏民营企业、外资企业生产经营的犯罪，或发现有行政机关工作



▲ 营造公平市场环境需要法治力量

人员利用其职权或职务之便损害民营企业、外资企业合法权益的犯罪案件，司法机关应坚决惩治。切实全面贯彻平等保护不同所有制主体、不同地区市场主体、不同行业利益主体的工作要求，坚持各类市场主体法律地位平等、权利保护平等和发展机会平等的原则，依法化解各类矛盾纠纷，推动形成平等有序、充满活力的法治化营商环境。

第三，加大创新保护力度，保障创新产权。在当前的知识经济时代，知识的占有如同财产的占有，无论在维护创新者利益方面，还是促进知识对经济的推动作用方面，都需要对知识产权加以保护。而目前我国在知识产权具体保护方面仍存在突出短板，特别是在商业秘密、专利、著作权、职务发明的奖励和报酬以及商标等领域，仍存在很大的上升空间。因此，知识产权保护的司法政策体系的完善是十分必要的。

一方面，要完善知识产权保护相关法律法规，提高知识产权审查质量和审查效率。可以考虑专门增设北京地区知识产权法院，完善知识产权纠纷解决多元机制，加大知识产权侵权行为惩治力度，降低知识产权保护的维权成本，调动拥有知识产权的自然人和法人的积极性和主动性，提升产权意识，自觉运用法律武器依法维权。另一方面，还可以探索新形式新形态的知识产权保护方法，如建立知识产权保险机制，加强知识产权保

护的国际合作交流等。

第四，维护良好的市场竞争秩序。随着社会的发展，市场交易变得更加多元化，完善各类市场交易规则，建立规范的市场秩序，是营造良好营商环境的制度基础。地方保护主义和垄断是破坏市场秩序的原因之一，二者不仅影响了生产要素的流通，也妨碍了市场统一秩序的建立。例如国有企业对公共服务、公共资源的垄断，使得民间资本无法进入，而垄断企业不仅获取巨大利益，还并未向消费者提供优质服务，这些都不利于公平竞争营商环境的形成。在这种不公平的秩序中，只有使用法律手段来规范行政机关的行政许可、行政审批行为，加强监督并畅通各种投诉渠道，对各地区和部门的垄断及封锁予以打击，才能促进市场有序竞争，促进市场公平秩序的建立。

第五，推动社会信用体系建设。近几年来，北京市在构建企业信用体系建设、探索事中事后监管机制手段上不断出新。2016年，全市45部门联合签订了《北京市失信企业协同监管和联合惩戒合作备忘录》。对于失信对象，45部门将信息共享、联合惩戒。如工商部门对行业主管部门作出行政处罚和失信评价的当事人，实施市场准入和任职资格限制；国土资源管理部门根据工商部门的信息和数据，在供应土地时进行必要限制；市财政局可对当事人在一定期限内依法限制其参与政府采购活动；市住建委、

市商务委可对当事人的投标项目、投标活动的行为依法予以限制等。

因此，当前北京市的社会信用体系建设首当其冲的工作应当是加强信息化建设与数据库技术水平，健全和完善北京市公共信用信息服务平台，强化信用信息公开披露、共享与保护，培育规范信用服务业，形成长效的、系统性的规范化信用秩序。并通过与全国平台实现互联互通，推进诚信信息在采集、共享、使用、公开等环节的应用。特别是需要加强整体协同布局，努力解决政府各部门之间的区块化管理带来的信息不畅、共享水平不高等问题。

其次，要进一步完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制，强化行政监管性约束和惩戒，针对各行业建立黑名单制度和市场退出机制，切实做到使其“一处失信，处处受限”。通过奖励诚信、打击失信的社会信用联防机制，真正让失信付出相应的代价，让守信获益。这是保障北京市城市信用体系运行的保障机制，也是维护信用经济市场秩序的治本之策。

最后，还应当建立利益相关方申诉制度、社会举报奖励制度和处罚违规结果信息社会共享机制，建立市场监管的信息共享及公开平台、部门协同机制，积极鼓励社会力量参与到市场诚信监督服务机制当中。

作者系北京市政协委员、北京中企华资产评估公司董事长

责任编辑 张涛



围绕国家命运的较量

文 鲁 薇（北京市政协委员、香港《广角镜》杂志社社长）

这一轮经济全球化浪潮已经横行世界数十年，绝大多数国家和地区的经济生产链条是全球布局，单一国家哪怕是实力最强大的美国，要对其他国家和地区实行单边制裁也难免会影响本国经济。

美国和跨国资本联手推动经济全球化的目标旨在创建一个全球性的以美国为主导的资本主义帝国，如美国著名国际关系教授约翰·伊肯伯利所说，美国对世界并不采取直接控制的方式，而是通过制定一系列的规则和制度进行控制；并且其他国家很容易通过非正式的渠道参与到这些规则和制度的决策过程之中。

近段时间的“中兴事件”背后是中美国绕高端制造业而进行的捍卫“神坛”与打破“神坛”之战。诚然中国的芯片产业和美国相比相距甚远，但是这并非不可超越。

如果中国完全听从欧美国家的安排，甘心做“世界工厂”，给自己的工人提供微薄的工资和福利，给自己的环境造成严重的污染，为欧美世界提供廉价产品，这既符合欧美国家的利益，也符合欧美资本的利益。问题在于中国没有一味听从这个安排，没有一竿子插到底地走“造船不如买船、买船不如租船”的道路，而是在对外开放的同时坚持了一定程度的自力更生，静悄悄地发展了自己完备的产业体系并向生产链高端发展。对此，以美国为代表的规则制定者们大为光火。规则制定权的基础性力量之争，关乎美国的国运，也关乎中国民族复兴之路的顺畅与否。

美国对中国尤为警惕，甚至在战略上将中国视为敌手的原因在于，特朗普政府非常警惕中国政府的作用，即中国擅长综合使用“市场”和“政府”两手来进行国

际竞争。他们认为，中国从美国等发达国家攫取技术、违背知识产权规定，然后通过国家的补贴和支持来打造国有资本控制的封闭系统，而美国等发达国家无法从中获利——也就是说，美国和欧美资本的联手并未让中国变得“听话”。特别是习近平担任中国领导人以来反复强调“理直气壮做强做优做大国有企业”。打压“中国制造2025”的国家战略不仅仅是美国一家的事情，而是欧美与西方跨国资本的联合力量所指。

所以，这一轮国家命运之战的主角不限于主权国家，而是一轮国家与国家之间、国家与资本、资本与资本之间的精彩复杂博弈过程。我们不能仅仅看到国家竞争，背后复杂的资本较量也是主角：例如美国内部的虚拟资本和产业资本之间的矛盾、发达经济体资本和中国等后发国家资本之间的矛盾、传统西方跨国资本和中国等国家资本之间的矛盾……这还不仅仅是政治与经济博弈，更是意识形态与文化的较量。

对中国而言，不只是芯片，还有航空发动机、精密加工、基础科学仪器、生命科技、人工智能等都需要自力更生、掌握核心科技。眼前的贸易和技术摩擦都在反复提醒我们，“落后就要挨打”，关键核心技术掌握在人家手上我们会挨打，政治缺乏自主性我们会挨打，文化主导权拱手相让我们会挨打……

目前我们还有太多方面受制于人。中国已经深刻而广泛地融入到了世界经济体系之中，该体系规则的主导权仍然掌控于美国和欧洲之手，在此体系之下我们不得不为资本流入而竞争、为留住制造业而竞争等。上述种种掣肘都需要有足够的理性、冷静、灵活与坚持。

责任编辑 任万霞



怀念一位作家，怀念一种情怀

文 王石川（央视评论员）

两年前的5月26日，作家杨绛辞世，享年105岁。最近网络上掀起怀念潮，无数网友纷纷以“刷屏”的方式怀念杨绛，哀伤中蕴藉敬意，爱慕中充满礼赞。

杨绛是一位有魅力的人，这种魅力首先是作品魅力。杨绛有才华，其长篇小说《洗澡》被施蛰存誉为“半部《红楼梦》”加上半部《儒林外史》。但凡读过先生的作品，无不对她独特的文字风格有所领教。文字清雅中有克制，淡然中有韵味，一如其人。

人们赞美杨绛、怀念杨绛，与其丰富跌宕的百年人生有关，与她著译等身、笔耕不辍有关，一定程度上也跟她跟钱钟书的爱情传奇有关……除此之外，更与先生的人格魅力有关。

人格魅力体现在哪里？比如富有慈善情怀。2001年，杨绛将钱钟书和她的全部稿费、版税，捐赠给母校清华大学，设立“好读书”奖学金，奖励好学上进、成绩优秀、家庭经济困难的清华学生。

比如饱经风霜后的淡然。1997年独生女钱媛去世，1998年钱钟书也魂归道山，“我们仨”唯有杨绛一人孤零于世。杨绛感慨，“我们三人就此失散了，就这么轻易失散了”。“钟书逃走了，我也想逃走，但是逃到哪里去呢？我压根儿不能逃，得留在人世间，打扫现场，尽我应尽的责任。”

何为打扫现场？除了整理出版钱钟书的作品——据报道，钱钟书逝世后，杨绛出版了十三册《钱钟书集》、五册《宋诗纪事补订》以及《钱钟书手稿集》等，还翻译了柏拉图的《斐多篇》，写作《我们仨》《走到人生边上》，可谓活到老工作到老。“世间好物不坚牢，彩云易散琉璃脆”，面对接连打击，有几人能像杨绛那么坚强而有品质地生活？

杨绛活得从容，这是最为人称道的地方之一。杨绛

在《我们仨》中写道：“我们这个家，很朴素；我们三个人，很单纯。我们与世无争，与人无争，只求相聚在一起，相守在一起，各自做力所能及的事。”

这不是标榜。纵观杨绛一生，罕有急赤白脸的时刻，哪怕在特殊年代遭受不公平对待，杨绛也基本上保持了豁达与坚忍。《走在人生边上》被赞为“具有初生婴儿的纯真和美丽”，究其因，杨绛的确是豁达而淡然的。

“我和谁都不争，和谁争我都不屑；我爱大自然，其次是艺术；我双手烤着，生命之火取暖；火萎了，我也准备走了。”这是英国诗人兰德的名诗，由杨绛所译，这首诗或可视为她的一生写照。

今天，我们怀念杨绛，不是例行公事，也不是跟风凑热闹，或者矫情式地唏嘘几声，而应该从体味杨先生的人格魅力中有所领悟，感受她的温暖与力量。

有一次钱钟书问杨绛：“阿季，三天不让你看书，你怎么样？”杨绛说：“不好过。”“一星期不让你看呢？”“一星期都白活了。”今天在快餐阅读流行的时代，我们还能否耐心看书？如果不读书，也许就变成杨绛所提醒的“你的问题在于读的太少而想的太多”。

杨绛说：“一个人不想攀高就不怕下跌，也不用倾轧排挤，可以保其天真，成其自然，潜心一志完成自己能做的事。”世风越是浮躁，我们越应保持定力，潜心修为，做好自己的事。从这个角度看，杨绛的文字确实带给我们动力。

不难预料，以后每年的5月26日，杨绛都会被纪念。纪念杨绛，纪念的是一位作家，也是一种情怀。通过感受杨先生的情怀，获得无穷的力量，从容生活，活出真善美，这正是杨先生的价值所在。

责任编辑 刘墨非

马克思主义为民主党派履职提供强大动能

陈 军

马克思诞辰两百年之后的今天，马克思主义已经在中华大地上形成了迄今为止世界上最为壮阔、最为充分、最为成功的实践成果。

值马克思诞辰 200 周年之际，党和国家领导人、社会各界代表人士在人民大会堂召开隆重的纪念大会，中共中央总书记习近平发表了重要讲话。这充分表明了我们对这位全世界无产阶级革命导师、伟大思想家、政治家的崇高敬意，充分肯定了马克思主义在推动世界和中国发展进程中的深刻影响和重要作用，充分宣示了中国共产党领导全国各族人民对马克思主义科学真理的坚定信念，充分证明了党、历史、人民选择马克思主义，推进中国革命、建设、改革开放取得伟大胜利的宏大实践是完全正确的。

习总书记的讲话高屋建瓴，丰富深刻，意旨宏远，深情缅怀了马克思伟大光辉的一生，深刻阐述了马克思主义的科学体系、丰富内涵和深远影响，回顾和总结了中国共产党始终坚持以马克思主义基本原理为指导，立足中国革命、建设、改革开放等具体实践，不断推进马克思主义中国化以及中华民族从东亚病夫到站起来、富起来、强起来的伟大历程和丰硕成果。

对新时代持续推进马克思主义中国化提出了新要求。

聆听习总书记的讲话，真切感受到一百年前随着十月革命的一声炮响，马克思主义给先进的中国人探索救国救民道路带来思想上的振聋发聩；真切感受到始终坚定马克思主义理想信念的中国共产党人，团结和带领中华民族、中国人民实现了近代以来无数仁人志士热切期盼的民族独立、国家富强、人民幸福伟大梦想；真切感受到马克思诞辰两百年之后的今天，马克思主义已经在中华大地上形成了迄今为止世界上最为壮阔、最为充分、最为成功的实践成果；真切感受到中国共产党成立近一百年后的今天，中华民族、中国人民已经以崭新姿态重新屹立于世界的东方，信步走向伟大复兴，走向世界舞台中央，为推动构建人类命运共同体贡献力量。

作为民主党派，我们为此感到无比骄傲、自豪，更感到自身肩负责任的重大。我们将坚决拥护和毫不动摇地坚持中国共产党的领导，深入学习领会习总书记的重要讲话精神，深刻

把握马克思主义的思想精髓，始终如一坚持和发展好中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定不移走中国特色社会主义发展道路，坚定履行民主党派肩负的职责使命，为实现中华民族伟大复兴的中国梦发挥积极作用。

第一，深入学习领会习总书记讲话精神，从思想上深刻把握马克思主义思想精髓。习总书记的重要讲话，对马克思主义思想作了全面、深刻总结，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献，为我们深入学习领会马克思主义思想精髓和马克思主义中国化系列理论成果提供了科学指南，打开了一道新的大门。作为民主党派，我们一方面要认真学习习总书记讲话中的重要论断和最新要求，切实掌握讲话的丰富内涵和精神实质，切实做到在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。另一方面，我们要在学深、学透、弄懂习总书记讲话精神的基础上，进一步学习马克思主义经典原著，深刻把握马克思主义的思想精髓。马克思主



摄影新华社记者金良快

▲“真理的力量——纪念马克思诞辰 200 周年主题展览”在京开幕

义始终是我们党和国家的指导思想，也是各民主党派的指导思想。只有深刻把握了马克思主义的思想精髓，深刻领会了马克思主义中国化的系列理论成果，尤其是最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想，才能有助于我们更好地坚持马克思主义，坚持“四个意识”，增强“四个自信”，引导广大成员坚持和发展中国特色社会主义，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定履行中国特色社会主义参政党职责。

第二，深刻把握马克思主义思想精髓，为民主党派履行职责使命提供强大武器。习总书记在讲话中强调，马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器，使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所

未有的发展奇迹。作为民主党派，作为中国特色社会主义参政党，始终与中国共产党同心一道致力于坚持和发展中国特色社会主义，是我们必须肩负起的神圣职责使命。当前，决胜全面建成小康社会，打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，聚焦首都北京“四个中心”建设实干“三件大事”等各项战略决策部署，有许多重大任务和举措需要合力推进，有许多问题需要深入研究。为了履行好民主党派的职责使命，发挥好参政党的积极作用，我们就必须要按照习总书记重要讲话中提出的学习和实践马克思主义九个方面的要求，立足四个“坚持和运用”具体要求，做到深入学、持久学、刻苦学，带着问题学、联系实际学，深刻把握马克

思主义的思想精髓，真正把马克思主义的世界观和方法论的看家本领学精、悟透、用好，着力增强民主党派“五种能力”，始终用马克思主义理论武装头脑、指导工作，为我们切实履行职责使命提供强大动能，推动党委政府解决更多难题，切实增强广大人民群众获得感、幸福感。

习总书记在讲话中说，推动马克思主

义不断发展是中国共产党人的神圣职责，中国共产党人仍然要学习马克思，学习和实践马克思主义，不断从中汲取科学智慧和理论力量。作为民主党派，我们坚信中国共产党一定能带领全国人民在新的伟大实践中不断推进马克思主义中国化，让中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光辉，为推进新时代中国特色社会主义事业和人类命运共同体建设，持续提供强大的理论支撑和实践指引。同时，我们也将以中共为师，不断总结、丰富和发展中国特色社会主义参政党的理论和实践，始终与中国共产党同心戮力，不忘合作初心，继续携手前进。

作者系全国人大常委、北京市政协副主席、台盟北京市委主委

责任编辑 崔晨

好好学习

江宗盟

人民政协的学习工作历史悠久，是在毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家亲自倡导和关怀下，为适应形势的发展和社会各界的要求开展起来的。

现代汉语词典上定义：学习，是指通过阅读、听讲、思考、研究、实践等途径获得知识或技能的过程。

人生在世，各个阶段恐怕都离不开学习。

小时候，咿呀学语、蹒跚学步；少年时，好好学习，天天向上；面对中考、高考，莘莘学子学海无涯苦作舟；

进入社会，到了工作岗位，面对纷繁复杂的现实，才发现：学，然后知不足；

随着年龄和阅历的不断增长，又逐渐悟出活到老学到老的真谛……

人生在世，“读万卷书，行万里路”都是学习的过程。我曾为自己的经历骄傲过：钻过南疆的亚热带密密丛林，忍受过荒漠草原上的刺骨风雪，经受过黄土高原上的漫漫风沙，爬过中原大地上的一座座高山，自认为可以称得上是“行万里路”了。但惭愧的是，在“读万卷书”上欠账太多。

几经沉浮波折，在新时代即将来临之际，我有幸到了北京市政协文史

和学习委员会工作，组织和服务政协委员们学习成了我工作的主要内容。

一个在学习方面欠账太多的人负责政协委员学习的组织和服务工作，有着先天的不足。弥补的途径只有一条，那就是学习、学习、再学习！

人民政协的学习工作历史悠久，是在毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家亲自倡导和关怀下，为适应形势的发展和社会各界的要求开展起来的。

全国政协的学习工作机构，是在1951年6月，政协第一届全国委员会常务委员会第24次会议上决定成立的，当时是临时学习委员会，彭真兼任主任；1952年2月，政协第一届全国委员会常务委员会第34次会议上决定成立学习委员会，林伯渠任主任。这是全国政协设立的第一个专门委员会。北京市政协设立的第一个专门委员会也是学习委员会，是1955年6月1日，政协北京市第一届委员会常务委员会第1次会议上决定成立的。由此可见学习工作在政协组织中的重要位置。

建国之初，我国社会各方面发生

着深刻的变革，各民主党派、无党派人士和各族各界人士都迫切感到需要接受新的观念，使自己的思想能跟上时代发展的步伐。特别是进入政协的一部分曾在旧政权任职的人士和一些传统的社会贤达，需要通过学习来了解党的方针政策，提高思想理论水平。

1950年3月，在各民主党派发起和提议下，全国政协第一次工作会议决定成立高级学习组，吸收全国政协、政务院、各民主党派、人民团体在京的高层人士自愿参加政治理论学习，定名为学习座谈会。同年4月，学习座谈会通过了《政协全国委员会学习座谈会进行学习办法》，采取双周座谈会的形式进行学习。1952年召开的政协第一届全国委员会常务委员会第34次会议通过了《关于展开各界人士思想改造的学习运动的决定》。1954年12月，毛泽东提出把学习作为人民政协的五大任务之一。同月通过的第一部政协章程也将人民政协的学习工作列为人民政协的重要任务。

文化大革命期间，人民政协被迫停止了活动，学习工作也随之停滞。



摄影王硕

▲北京市政协2018年委员学习班小组讨论

粉碎“四人帮”后，特别是中共十一届三中全会后，人民政协的活动逐渐恢复并日趋活跃，学习工作也重新焕发生机。

改革开放以来，社会上各种思潮相互激荡，人们的思想也活跃起来，各种社会矛盾凸显。社会治理工作需要有一个防患于未燃的制度设计，作为统一战线组织的人民政协，就是“减压阀”和“凝固剂”。

人民政协作为高举团结、民主两大旗帜的爱国统一战线组织，作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，作为发扬社会主义民主的重要形式，如何把握时代发展潮流，如何通过统一战线工作将各民主党派、无党派人士和各族各界人士紧紧地团结在执政党的周围，学习工作就是基础。

通过学习，可以使委员们紧跟时代发展的步伐，始终和执政党保持同频共振，形成共同的思想政治基础；通过学习，可以使委员们了解政府各部门的工作，理解工作推进的难点和阻力，履职时“建言建在点子上、议政议在关键处”；通过学习，可以使委员们“懂政协、会协商、善议政”；通过学习，可以使委员们跳出自身业务的小圈子，进入到社会的大环境中站位更高、视野更宽，思考问题时更加系统全面……

经过一段时间的学习和工作，我深深地体会到，学习，对于一个人、一个团体乃至一个民族、一个政党、一个国家的重要性。人民政协是“大舞台、大学校、大家庭”，在这个大家庭中，委员一方面献务实之策、建睿智之言；另一方面，要通过不同形

式的学习、交流，了解党的方针政策，了解现阶段社会发展过程中的矛盾与问题，并通过自身的影响力来增强本界别的凝聚力，协调关系、化解矛盾、理顺情绪，紧紧团结在执政党的周围。“画出最大同心圆”，“求得最大公约数”，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的要求，也是我们人民政协学习工作的努力方向。

学！
从书本上学；
从实践中学；
从前辈身上学；
在不断摔打、挫折中学。
学无止境。

学习，将伴随着我们的终生……

作者系北京市政协委员、市政协文史和学习委员会专职副主任

责任编辑 崔晨

塑造首都功能

文 马春玲

近年来，围绕首都北京逐步形成的城市群建设正在逐步成熟，城市产业多中心趋势更加明显，在强调疏散非首都功能的政策导向的同时，如何更高效地加强北京首都功能的塑造又成为了一个新的值得关注和解决的命题。

北京市首都功能建设过程中存在一些问题。一是疏解地与承接地之间的政策协同和制度衔接不够，难以形成合力。集中表现在承接地建设用地指标落实、优惠政策衔接以及北京周边城市区域环保指标转移、跨区域高新技术企业资质互认、跨区域医疗机构设置及政策对接、社会保障执行标准和缴纳等方面。二是疏解对象积极性不足，疏解激励和保障政策不完善。企业疏解往往涉及人员众多，安置补偿费用高，异地重建资金缺口突出，企业搬迁动力不足。三是非首都功能疏解的转接平台多，但规模化、品牌化的集中承载区较少。同质化竞争明显，难以快速形成产业氛围。

对此，建议加快加强凸显北京首都功能。首先，提升疏解功能承接能力，加强与承接地的产业政策对接协调。非首都功能疏解不仅涉及人口、产业和土地三个领域，而是政治、经济、社会、生态等多种要素的协调。需要承接地明确和落实对搬迁项目在土地、税收、环保、资质、监管等方面的配套政策，提高企业跨区域布局的积极性和主动性。

其次，积极引导社会资本参与非首都功能疏解。非首都功能疏解涉及的基础设施和公共服务设施建设等工程量大，政府财力相对有限，资金很难充足保证，要积极引入多元社会投资主体。如加强与民间资本团



摄影 秦焕钧

体的沟通联系，探索引入 PPP 等投融资新模式。

第三，对疏解对象进行科学分类，统一制定全市分类疏解标准。不同类型的疏解对象，面临着不同的发展问题，也有着不同的政策诉求。因此，全市在执行疏解政策上要按照疏解重点区域、疏解功能进行分类考虑，对不同类型的疏解项目进行科学分类，并细化疏解标准。对调整疏解的企业在土地、税收、资金补贴等方面，尽早出台详细规定，避免不同企业相互攀比；对疏解相关人员安置、分流、培训、异地工作补贴等方面给予政策支持。

第四，疏解非首都功能不是单纯的做减法，而是要进行中心城市的功能复合。北京是复合功能为中心的城市，要避免疏解后成为功能缺失的孤城就需要在疏解的同时，增进市场化资源协调，以衔接周边城市群政治、文化、科技、经济等复合功能中心为目标。

作者系北京市政协委员、北京华视国影文化传媒有限公司董事、桦晖投资（集团）有限公司董事

责任编辑 秦焕钧

加强校外教育培训机构管理

文 郑华军

近年来，校外教育培训机构大量涌现，满足了广大学生和家长的多元化需求，也是对现行教育体制的有益补充。校外培训机构主要分布在学校周边地区。其办学形式主要有文化教育辅导、补习类、文化艺术培训类等。但是，这些机构良莠不齐，缺乏有效管理，不利于民办教育的健康发展，不利于学生的健康成长。

目前校外教育培训机构普遍存在一些问题。一是政府监管有缺失。校外培训机构大多是工商部门签发的营业执照，这些机构的管理权不归教育行政部门，教育行政部门无法进行监管。政府对这些校外培训机构的监管缺位，出现“脱管”的现象；二是安全经营有隐患。调研发现，校外办学机构没有法定的办学许可证，办学秩序混乱，这些机构不具备教育培训机构办学条件，同时还存在着一定的安全隐患和服务不规范、服务质量不高的问题；三是培训质量难保证。这些校外教育培训机构师资力量大部分不符合办学条件。多数教师没有教师资格证书，课程设置不系统，教育教学管理混乱，教育质量难以满足学生和家长的需要。

为了促进广大青少年的健康成长，加强校外教育



培训机构管理，促进民办机构健康发展我认为应该对全市的校外培训机构进行全面摸底、排查。工商部门签发的营业执照，也应该纳入教育行政部门的管理体系。教育行政部门应该与工商部门联合，对所有校外培训机构进行监管。定期开展校外教育培训机构办学情况检查，每年对办学机构进行考核年检，合格继续办学，不合格停业整顿乃至取消办学资格，查处非法办学行为。对一些设施简陋、管理水平低、师资力量薄弱、存在安全隐患的校外教育培训机构依法给予查处，责令限期整改。对拒不改善办学行为的，依法予以取缔。

其次，颁发办学许可证。根据《中华人民共和国民办教育促进法》及其《实施条例》对具备标准、符合条件的民办非学历教育机构进行审批，颁发民办学校办学许可证。对不符合条件的校外机构限期整改，整改不到位的坚决予以取缔。凡未取得办学许可的校外教育培训机构不得开展任何经营活动

第三，教师登记备案。对所有校外培训机构内参与教学的工作人员及以个人名义开展教学工作的人员进行实名认证、资质考核及全面备案，建立公开的登记查询平台，使家长、学生有据可查。

第四，强化服务管理。加强业务培训服务，定期举行相关学习培训活动，让校外教育机构举办者熟知相关政策、规程，大力倡导依法治校、诚信办学，切实提高民办学校依法办学意识、规范办学行为。鼓励民办教育机构提高办学质量。

作者系北京市政协委员、北京市门头沟区旅游事业发展服务中心主任

责任编辑 秦焕钧



以新发展理念引领雄安建设

钟 瑛

在未来的规划建设中，在尊重城市建设基本规律的基础上，雄安新区应探索一条有别于我国其他国家级新区的发展道路，注重成为体制改革、要素集聚、公共服务等领域软件建设的先行者，成为改革开放的引领者，发挥雄安新区“千年”发展的历史意义。

2017年4月1日，中共中央、国务院决定设立雄安新区，含河北雄县、容城、安新3县。雄安新区的设立是一项重大的历史性战略选择，是千年大计、国家大事。然而，对比可见，雄安新区地处河北内陆腹地，没有深圳特区与浦东新区那样的临海或临江区位优势，更没有

在初建与扩建过程中可以利用的廉价劳动力等红利要素优势以及经济强劲向上的牵引力。此时设立雄安新区，最重要的考量因素决不是追求快速发展的经济指标，而是需要依靠新的发展理念来推动长久发展，并将与深圳特区、浦东新区一样，具有很强的标杆意义。可见，

雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地。相比较我国的其他国家级新区，雄安新区发展重在改革创新。因此，在未来的规划建设中，在尊重城市建设基本规律的基础上，雄安新区应探索一条有别于我国其他国家级新区的发展道路，注重成为体制改革、要素

集聚、公共服务等领域软件建设的先行者，成为改革开放的引领者，发挥雄安新区“千年”发展的历史意义。

承接北京的部分功能，发挥非首都功能主要承载地作用。实际工作中，首都功能和非首都功能其实难以绝对的区分，也更非对立关系，需要根据京津冀一体化的角度、考虑各个城市的资源禀赋和功能定位，有所选择、有所侧重。作为疏解北京非首都功能的重要之举，通州当前已被确定为北京城市副中心，主要疏解的是首都部分行政功能。那么，雄安新区承载的非首都功能，则与通州完全不同，应侧重于疏解首都的经济功能及部分社会服务功能，包括部分新兴产业、部分科研教育、部分央企和部分行政办公机构。总之，与通州策应，雄安新区在地理空间上已然构成疏解非首都功能的东西“两翼”。

对比雄安新区和深圳特区、浦东新区，雄安新区要承载“千年”的历史责任，在经济体制改革上发挥引领性更加重要，应成为改革创新的新载体。深圳特区、浦东新区的发展更多是一种“开放”导向，大部分的改革是围绕“开放”而进行的，体现了我国改革开放40年的缩影；雄安新区必须承载一种“改革”导向的历史责任，围绕内部经济发展新模式而进行更加深入的改革创新。为此，雄安新区必须克服传统的路径依赖以及经验的僵化与惰性，探索出一条具有自身特色的全新路径。这要以改革开道，

发扬改革创新精神，全面提高资源配置效率，建立体制机制新高地。

全面提高资源配置效率，发挥要素集聚和产业转型发展的功能，补齐区域发展短板，再造经济增长极。相对而言，雄安新区的产业基础远远弱于深圳特区、浦东新区，即使是保定和石家庄整体的产业基础在全国亦没有明显优势。城市的发展需要有产业作为支撑，否则就会失去其内在发展功能。如果纯粹将部分非首都功能转移至雄安新区，那么可能形成没有产业支撑的新城区，内在的发展功能就会比较弱，对京津冀一体化的要素集聚和资源配置的贡献就会不显著。因此，对于以轻工业为主的雄安经济结构，对标京津冀一体化，雄安新区应践行与京津工业经济差异化的产业发展道路——即重点发展创新、智能和生态等高新产业，如大数据、物联网、云计算、无人技术、环保技术以及航空航天、机器人等，最终形成高科技、新创新、智能型、低能耗、低排放的高端产业集群。未来的雄安新区应是一座绿色生态宜居新城和以轻资产为主打的科技新城。

以民生为本，推进基本公共服务均等化，补齐环京津冀周边地区社会事业发展、公共服务水平短板。雄安新区建设主要承载北京非首都功能，那么就涉及雄安新区与北京市的公共服务均等化问题。从本质上讲，京津冀一体化的核心仍然是公共服务领域一体化的问题，例如土地、户籍、教育、

医疗、房地产等。目前国内公共服务非均等化的软约束本质上是区域经济进一步一体化的硬约束，也是制约资源配置效率进一步提升的硬约束。这些领域的建设以及相关的改革，比起建设一座新的城市更为根本和艰难。因此，雄安新区在要素自由流动和公共服务均等化上需要有创新性思维，如通过公共服务均等化的改革从内部激发劳动者的创新潜能，打造优良的创业环境，实现高端要素的集聚，同时通过体制改革创新城市管理新方法等。尤其是应积极选拔、引导优质民间资本进入雄安新区基础设施与公共服务，让市场在资源配置中更好地发挥决定性作用，更长远的周期强化民间资本的投资信心。

总之，建设雄安新区是一项历史性工程，需要以新发展理念为引领，不留历史遗憾。以改革和创新作为新区建设的重点，注重历史定位、注重改革创新、注重软件建设，让雄安新区建设经得起历史检验。可以说，雄安新区建设承载的任务是既有的，但其建设高度的定位是崭新的、前所未有的，将成为向全国乃至全球输出区域经济建设成功方案的一个经典样板。未来，雄安新区与北京、天津形成稳定的城市发展金三角，实现错位发展、优势互补、合作共赢，便能够使京津冀协同发展战略得以真正实现。

作者系全国政协委员、中国社会科学院当代中国研究所研究员

责任编辑 徐飞

书写让人民满意的履职答卷

宋铁健

我们要以昂扬的精神面貌和务实的工作作风，更加精心、更加细致、更加周密地谋划政协工作，真正把“懂政协、会协商、善议政”的要求落到实处，把“政协是什么、干什么、怎么干”这个课题悟深悟透，切实把握好政协工作的方向、方法和路径，推动人民政协事业不断取得新成效、实现新突破。

在全国政协十三届一次会议闭幕会上，全国政协主席汪洋在讲话中对下一步工作提出了三点要求，留了一份作业。他指出，人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治；人民政协是人民民主的重要制度，必须以人民为中心履职尽责；人民政协是专门协商机构，必须求真务实提高协商能力水平。汪洋主席的这些要求同样适用于基层政协组织和政协委员。我们要学习贯彻两会精神，在理解把握、转化成果、落实两会精神上下工夫，以实际行动检验两会精神落地见效。要坚持政协工作正确的政治方向；坚持围绕中心、服务大局；坚持人民至上、履职为民；坚持提升政协委员议政能力和水平，形成生动的履职实践。

搭建履职平台

2018第一季的学习贯彻两会热潮为我们开启了新的工作思路、充实了新的工作举措，也形成了层层抓落实的责任清单和时间表。

完善科学的履职机制。开局工作

我们以机制建设为切入口，相继规范和完善了区政协常委会关于加强自身建设的意见、加强和改进调查研究工作的实施办法、政协委员履职管理办法、加强委员队伍的意见、2018年调研视察工作安排等若干工作制度。实践证明，这些有章可循的“工作规矩”让各项工作更加科学规范、严谨有序，让我们的各项履职更加具有目标性和建设性。

认真组织工作实施。我们坚持问题导向，以走访、调研、学习、考察

为主线，深入一线、贴近群众，多方位、多渠道了解情况，在各项履职任务落实过程中与基层实际和民声民情对标对表。同时，进一步加强同党政部门、党派团体等的沟通协作，认真做好履职活动的筹备和组织工作。以深入研讨、科学论证为基础，精心组织安排委员履职活动，充分发挥委员的履职主体作用，提高委员议政建议的质量。

促进各项成果转化。政协作为统一战线组织和多党合作机制和协商议



▲部分全国、北京市、东城区政协委员参观考察故宫文物医院

政的平台，不求“说了算”，只求“说得对”。对于成果的转化，我们抱以正确的认识和平和的心态，把工作的着力点放在科学议政建言上，综合运用建议案、专项建议、调研报告、社情民意信息等形式，及时将履职工作中形成的重要意见和建议报送党委政府，推动履职成果的决策转化。

强化调查研究

提高调查研究能力是习近平总书记对新时期政协“四种能力”的要求，是政协建言立论、参政议政、反映社情民意的基础和前提。练好调查研究这门基本功，重点是做到“三个优化”：

优化选题建言有据。紧扣党委政府中心工作，选择关系全区经济社会发展的具有全局性、前瞻性的重大课题开展调研；突出政协履职为民的特点，选择关系群众切身利益的问题开展调研。今年东城区政协确立了城市疏整促工作的文化挖掘与利用、强化街道在城市治理中的基础作用、提升城市精细化管理水平、加强委员队伍建设等四个方面的专题调研，旨在汇聚政协智慧力量，推动党委政府重大决策部署的落实，推动民生问题的解决和惠民政策落地见效。

优化作风建言有力。调研过程中，我们坚持“带着问题下去、找到对策上来，带着课题下去、形成思路上来”的原则，深入实际、深入基层、深入群众，多层次、多方位、多渠道地调查了解情况，掌握第一手资料，切实

做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物。目前，各项调研活动正在扎实推进。

优化成果建言有效。调研成果形成后，我们将及时进行分类梳理，对涉及面广、能为党委政府决策提供参考的建议，通过专题报告的形式上报；对比较有代表性的观点，转化为大会发言或提案；对方向明、见效快、操作性强的建议，形成提案由相关部门及时办理。与此同时，各专门委员会及时收集调研过程中的民声民情和重要意见建议，通过《社情民意》信息反映给党委政府领导及有关部门，切实将调研成果运用好、落实好。

加强自身建设

政协组织应坚持把发扬民主、增进团结作为履行职能的重要着力点，不断强化自身建设，充分运用组织上的广泛代表性，最大限度调动一切积极因素，把思想和行动统一到党委政府的决策部署上来。

切实加强思想建设。进一步强化政协委员的“四个意识”，自觉向以习近平同志为总书记的党中央看齐，向党的理论路线方针政策和决策部署看齐，坚决在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，同市、区委同心同力同行，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

切实加强制度建设。依据新修订的《章程》履行职能，按照规章制度开展工作、组织活动。认真落实《市

政协主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系群众的意见》和《常务委员会工作规则》；修订完善《关于加强和改进重点调研工作的意见》和《委员履职管理办法》，进一步健全完善政协委员和政协常委学习、调研、协商、通报、考核、述职等制度，推进委员队伍建设更加制度化、规范化、程序化。

切实加强作风建设。坚持把发扬民主、增进团结作为履行职能的重要着力点，政协党组充分发挥核心引领作用，强化任务分工、建立联系基层制度，进一步畅通委员履职服务管理渠道，构建起“上接天线、下接地气”的履职网络；激励广大政协委员坚持“干”字当头、“实”字为先，既要务虚献计，又要务实出力，既要建言立说，又要建功立业，着眼首都经济社会发展，真正把社情民意摸清、把问题原因查明、把对策建议提准，切实做到精准建言、实干践行。

春播秋实，扬帆远航。我们要以昂扬的精神面貌和务实的工作作风，更加精心、更加细致、更加周密地谋划政协工作，真正把“懂政协、会协商、善议政”的要求落到实处，把“政协是什么、干什么、怎么干”这个课题悟深悟透，切实把握好政协工作的方向、方法和路径，推动人民政协事业不断取得新成效、实现新突破。

作者系北京市政协委员、东城区政协主席

责任编辑 张斯伟



权忠光 不忘初心 忠于所爱

本刊记者 徐 飞

权忠光越来越感受到，资产评估是自己内心深处一直追寻的事业，是资产评估行业为自己搭建了实现人生理想和发挥自己聪明才智的舞台。

他 1994 年涉足中国资产评估领域，是中国资产评估协会首批 25 名资深会员之一。截至目前，他带领公司评估过近万家企业，被评估资产总额在一百亿元以上。他领导的企业无论从专业能力、影响力还是公信力的角度讲，无疑都是业内第一。他就是北京市政协委员、北京中企华资产评估有限责任公司董事长权忠光。

权忠光说：“资产评估行业伴随着改革开放而产生，同时又深入服务改革开放。可以说，我自己是改革开放取得辉煌成就的参与者、见证者和受益者。”

权忠光多次担任国家重大资产评估项目的负责人，经常参加国内外资本运营研讨会并发表演讲，有着丰富的实践经验，对企业改制、资产重组、项目投融资等专业领域都进行过深入的研究和实践，并出版《资产评估实务》等多项专著。有着如此骄人业绩的权忠光，却让人感觉不到他在评估事业中跋涉的种种艰辛和困难，他显得十分坦然和从容，没有抱怨、没有牢骚。对于评估工作，他游刃有余，胜似在其间闲庭信步的一位学者，这可能就是权忠光的人格魅力所在。

找到热爱一生的事业

出生于东北平原牡丹江畔的权忠光是朝鲜族人，朝鲜族的家庭对子女的教育都十分重视，权忠光的父母自然也不例外。权忠光生性聪慧，从上学起，他的学习成绩就一直是班里的第一名。学习对他来说更像一种娱乐的游戏，里边有无尽的未知诱惑着他破解。

杜甫的诗句“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”让权忠光选择了工业与民用建筑专业。他有个朴实的想法，为老百姓造房子应该是件让人高兴的事儿。他顺利地迈进了北京交通大学的大门。

大学四年的生活多姿多彩。毕业时，由于学科成绩突出，权忠光被分配到哈尔滨铁路局，这是省城里令人羡慕的好单位。志向远大、思维开阔、对自己要求近乎苛刻的权忠光，在工作中，很快就发觉自己所学的知识

和技能，远远不能满足工作的需求。他认为，对管理项目的理解和评价，必须从项目的源头、经济可行性方面等进行细致的分析，才能再深入研究这个项目投资是否可靠，是否可行，是否有利润空间。由此，他产生了继续深造，学习技术经济的想法。权忠光放弃了当时令人羡慕的工作考研。

这一次，他又顺利过关，考入母校的技术经济研究专业。权忠光谈到这里深有感触：“回过头来，我的人生转折应该就在这如约而至，因为技术经济与评估专业很吻合，在很多基础理论、技术等方面都有着密不可分的关系，当时中国还没有有关评估的专业。”在权忠光看来，这是成就他从事评估工作的一个起点。

1991 年，研究生毕业的权忠光留

校任教。留校任教没什么稀奇的，新鲜的是他在第二天就被任命为教研室主任，这在北京交通大学的历史上应该是绝无仅有的，在国内其他高等院校恐怕也屈指可数。对于一名年轻人来说，要挑起教研室主任这副沉甸甸的担子，需要有十分的勇气，更需要高超的能力和学识。

“当了教研室主任就得思考问题。”权忠光深知主任担子的轻重，学无止境，他一边工作，一边继续攻读博士学位：研究产业经济学。思维敏捷的他当时就意识到，作为一名教师，从事理论教育和进行科学研究都是很重要的工作，但是还需要吸收一些社会实践内容来补充和完善教育体系，要将理论与实践充分结合，这样培养出来的学生才能与社会接轨，才能真正满足社会对人才的需求。这时，在中国刚刚起步的评估行业，进入了



▲ 2016 年 12 月，权忠光主持“服务一带一路战略、推动境外并购评估”主题论坛

权忠光的视线。

权忠光说：“当时社会主义经济制度正在不断建立和完善，产权交易十分活跃，评估作用越来越重要。所以，我认为评估是实现价值，发现价值的一项专业，评估是与经济发展和经济产业息息相关的行业”。他把自己在社会上看到的、学到的评估知识带到课堂上，理论与实践紧密结合，他的课受到学生的热烈欢迎，也打开了学校教学与实践的一扇窗。

1999 年，北京中企华资产评估有限责任公司正式起步，急需一批既热爱评估事业，又有所长的人才。行业需要权忠光，权忠光也适合行业发展的需要，这样的双结合使权忠光离开了学校。他越来越感受到，资产评估是自己内心深处一直追寻的事业，是资产评估行业为自己搭建了实现人生理想和发挥自己聪明才智的舞台。

用真诚的心做专业的服务

权忠光所在的北京中企华资产评估有限责任公司评估对象多为中央级企业，这些项目一般不仅点多，而且面广，对评估人员的专业水平和组织能力都是极大的考验。

“很多人都说我谈项目成功率比较高，其实并不一定是我的专业水平比别人高多少，而是我知道，客户之所以需要评估服务，是需要评估专业人士帮他们解决问题，所以一定要站在客户的角度去思考问题，解决问题，只有这样才能很好地与客户沟通，达

成共识。做评估项目才能做得更准确、更公正、更客观。”对这一点，权忠光深有体会，也用自己的行动做了很好的诠释。

当谈到 1999 年承办的中石油评估项目时，权忠光记忆犹新。中石油的项目在中国改制进程中是资产量最大、结构最复杂、分布最广的一个项目，有油田、采油设备、炼化设备、管输设备等，涉及 54 家大型企业，6 个行业板块的 106 个单位，而且时间紧、任务重，按照改制进程要求，这个项目必须在 3 个月内完成。当时正值国庆节，权忠光亲自带队，和他的同事们一起连轴转，5 天 5 夜吃在办公室、睡在办公室。

当时，最让项目组感到压力的是，涉及资产达 500 多亿的某石油管理局在尽职调查工作中进展不顺利。时间一天天过去，与对方负责人的沟通几乎停滞，进驻管理局 20 多天了，却连一个字的资料也拿不到，还有不到三分之二的时间，工作人员个个心急如焚。项目小组负责人不得不向权忠光求助。权忠光在去管理局的路上，翻遍了该局的有关资料，甚至背下了称之为企业精神的“三老四严”。

到了现场，权忠光没有急于与对方的负责人谈项目，而是背起了“三老四严”。对方的一位领导对权忠光立刻另眼相看，认为他是一个很了不起的年轻人。那位领导说，“我们企业的年轻人都不知道这些历史了，你却能背下来，说明你的诚意，我就看



▲ 2013 年，权忠光参加央企境外巡查

中了你这一点”。权忠光靠诚意成功架起了与对方沟通的桥梁。这时，权忠光仍然没有急着跟对方谈项目，而是耐心地倾听对方诉说一些似乎与项目毫不相干的事。那位领导告诉他，“宁可少活二十年，拼命也要拿下大油田的王进喜你知道吧，他儿子就在我们管理局采油 11 场工作，11 场被剥离上市之后，他就要被分流了。50 年代的老一辈用汗水和生命创下了这份基业，可现在他们的后代却要分流下岗了”？权忠光耐心倾听着，他也很理解对方，他用自己的专业和所掌握的信息，诚恳地与对方沟通，让对方相信，中央是一盘棋，这次的改制只是其中的一步，中央会统筹考虑，统一安排。正是这种理解和沟通，让对方感动了，也对权忠光产生了信任。接下来，那个管理局无偿提供了全新的电脑设备，在一个星期内就将所有评估需要的资料，丝毫不差提供出来。

项目虽然晚操作 20 天，但却最早完成了任务。

讲到这里，权忠光也很动情：“作为评估人员，除了要具备相当的专业精神，还要能换位思考，要站在客户的角度，想想他们考虑的是什么问题，哪些问题是需要我们解决的，这是一名优秀评估工作者要学会做的。我们评估的成功，重要的一点就是靠信誉，而信誉来自对客户真诚。”

对于未来，权忠光表示，随着一带一路进程的推进，随着国际间交往的日益增多，“走出去、引进来”的经济行为越来越频繁、越来越重要。中国的专业服务机构跟出去的服务水平和能力还有待提高。所以，我们必须要强筋健骨，做强自己，更好地服务“走出去”战略。

认真履职求实效

从 2008 年履职至今，已有 10 余

个年头。在权忠光看来，做好政协履职，必须具备奉献精神和强烈的事业心，使政协工作和本职工作相互兼顾、相互促进。

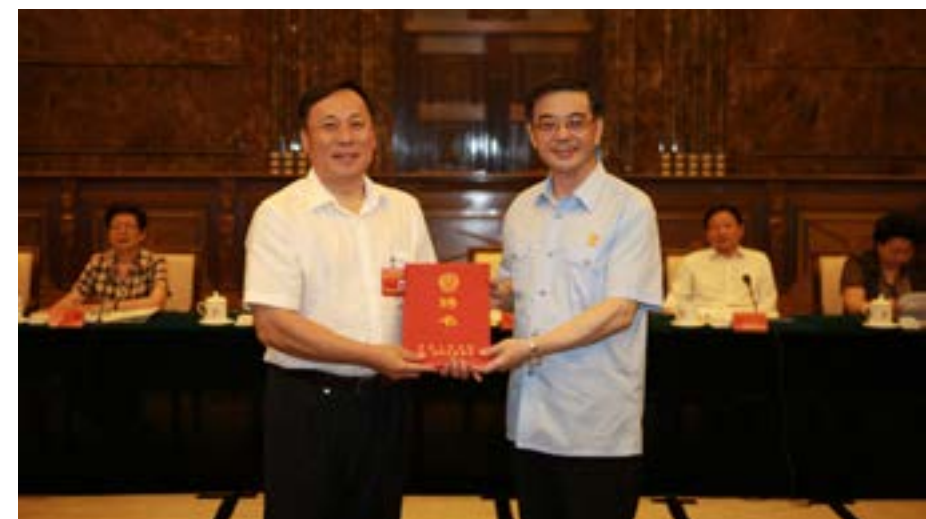
多年来，权忠光坚持“言不苟出、行不苟为、择善而后行事”。“履职中，在深入调查自己界别的社情民意时，可结合自己的本职工作，充分发挥专业特长，这样能比较深入地发现问题，并能较好地为解决问题出谋划策。”《关于解决中小企业贷款难问题的提案》《进一步鼓励和扶持中小企业发展的提案》《关于加大政策扶持力度促进中小企业平稳较快发展的提案》……从权忠光的提案中不难看出，第一个履职的五年，他主要关心中小企业融资难、融资贵，进一步创新融资工具等问题。

中小企业是我国经济发展中不可或缺的重要组成部分，它是解决就业的重要生力军。就北京市而言，中

小企业容纳 70% 左右的就业量，同时它又是发展竞争性行业的重要领域。因此，解决好中小企业贷款难的问题不仅关系到这些企业自身能否健康成长，而且更关系首都经济平稳较快发展，关系扩大内需、扩大就业及保证社会和谐稳定。

“我每天的工作主要是为企业改制上市、规范发展提供专业的服务，解决企业发展的难点、堵点问题。在中小企业发展过程中，如何用财政、金融等方式，解决中小企业发展的一些问题。通过日常工作中的经验尽可能提建议、提思路、提想法，共同促进解决这些问题。”在权忠光看来，政协委员履职要做好自身的定位，履职的过程就是盯住社会问题、经济发展的一些问题，提出帮助解决问题的思路和方案，让政府有所为。

“履职过程中，我关心的问题也是不断变化的。经过五年，我认为中



▲ 2014 年 6 月，权忠光受聘为最高人民法院第二届特约监督员，最高人民法院院长周强（右）为权忠光颁发聘书

小企业发展无论是政策还是红利释放得很好了。履职的第二个五年，结合北京的功能定位，我试着从北京市民的角度提问题，开始关注微环境治理。局部环境的改善往往能带动整个环境的改善。”

通过调研，权忠光发现，“造成北京交通拥堵的原因很多，既有公共交通体系不够完善、乘坐转换不便因素，又有汽车保有量不断增加，且市民出行方式和上述种种原因使汽车总体使用强度不断增加因素。同时，还存在因管理跟不上造成的拥堵现象，各种非机动车和行人乱闯红灯现象越来越严重，机动车随意乱停现象越来越普遍，道路信号系统难以适应新的发展要求等”。《关于提升管理水平，助力交通顺畅的提案》《关于合理规划、加强监管、治理机动车乱停乱放的提案》……优化环境、规范秩序、以点带面解决问题、促进人们行为习惯的转变……这些建议不断被提及。“履职也好提案也好，不求高大上，只求接地气，能切实地解决实际问题。”

十余年的履职过程中，权忠光要求自己“民有所呼、我有所应，民有所属、我有所为。”他坦言，一直以来对于政协履职不敢有丝毫懈怠。未来，他将不忘初心，一如既往地用心履职，围绕国家大政方针、围绕所在地区及行业的实际，为北京的高质量发展和社会和谐建诤言、谋良策。



娜木拉

琴弦上的古佳耶

本刊记者 崔 晨

娜木拉的时间表总是排得满满的，而她却可以在多重身份间自如地来回转换，游刃有余。凭借一把高贵的大提琴和勤奋的努力，在音乐的海洋里摆渡自己的梦想与希望。

古佳耶，是鄂温克族语，意思是纯洁朴实的孩子，也用来形容纯洁美好的女子。

北京市政协委员娜木拉就是这样一朵鄂温克之花。她刻苦学艺，十年磨一剑，成为大提琴演奏家；她潜心教学，传道授业解惑，最终掌舵中央音乐学院附中。

采访前夕，娜木拉刚刚带领中央音乐学院附中的学生参加完克努舍维斯基国际大提琴比赛，从俄罗斯坐夜航飞机返京，顾不上倒时差，她直接奔赴学校参加会议，会议间歇接受了我的采访，之后还有另外一个会议。短暂的交谈却让我深切地感受到，娜木拉一直紧握着“勤奋”这把开启成功大门的钥匙。

驰骋乐海“勤”为舟

很多学音乐的人都缘于家庭的影响，娜木拉也不例外，她出生于内蒙古呼和浩特一个少数民族艺术之家。父亲是著名的大提琴和马头琴演奏家，也是内蒙古交响乐团自成立以来元老级的国家级演员，曾为电影《草原英雄小姐妹》录制了马头琴独奏曲；母亲是内蒙古艺术学院的舞蹈老师；叔父是著名作曲家，作有《敖包相会》《草原晨曲》等脍炙人口的作品。从小在内蒙古歌舞团大院里长大的娜木拉，童年时光大多是在歌剧、舞剧排练厅度过的，幼小的心房已被歌声、琴声填满，“艺术的美总是令我感动，每当看到妈妈的学生们练把

杆、劈腿，我都会很激动”。鄂温克族能歌善舞的传统加之父母强大的艺术基因，使娜木拉从小就表现出过人的艺术天赋，唱歌、跳舞、弹琴，一学就会，还曾参加电影《小活佛》中的合唱录制。

而如何真正走入艺术的殿堂，娜木拉坦言自己很幸运。那是 1982 年，中央音乐学院附中建校以来第一次在少数民族地区招生。“这个好机会差点就错过了，我们在考试前一天才知道这个消息，爸爸赶快去报名，可是报名已经结束，爸爸恳求了半天才帮我报上了名。”第二天考试时，娜木拉唱了两首歌、跳了一支舞，复试阶段演奏了一段大提琴。评委老师非常惊讶，认为她的音乐天赋很高，当场就问她是否愿意学大提琴。“愿意啊，只要能学音乐就行！”娜木拉兴奋地说。

9 岁的娜木拉就这样成为了中央



▲ 娜木拉在中央音乐学院附中建校 60 周年庆典活动上讲话

音乐学院附中年龄最小的大提琴新生，第一次独自离开家、离开父母，远赴北京上学了。有人说，孩子的第一任老师将影响其未来成就的高度。从这一点来看，娜木拉又是幸运的，她从附中到研究生一直师从我国著名的大提琴教育家宋涛。“宋老师在学习、生活的各种细节上对我要求都很严格，让我受益终生。”有名师的指导，还需自身的努力。“入学第一年我的专业课成绩就得了优，因为性格好强，我给自己设立的目标是越来越好、不允许退步。”每天早上起床后，娜木拉先去跑步，然后去占琴房，白天文化课结束后去练琴，如果没占上琴房，就去水房练。周末别人去看电影，她还在练琴。“当时琴房里有个小玻璃窗，练琴的时候总会有同学经过敲窗子叫我出去活动，这很容易分心，为了不受影响，我就面对墙壁、背对着

小窗子专心练琴，有时还会闭着眼睛用心听自己拉琴。”因此，娜木拉在同学中有了“面壁十年”的典故。由于成绩优异，附中毕业时娜木拉被保送上中央音乐学院；同年，她还荣获了第一届全国全级别大提琴比赛少年组第二名的好成绩。

上大学期间，娜木拉积极参加演出实践，从大学一年级下半学期开始，她便在中央音乐学院青年交响乐团担任大提琴首席，首席的位置一直坐到她大学毕业。世界著名音乐家契尔沃夫曾这样评价娜木拉：一个温柔的女孩，琴声却那么有表现力。大学毕业时，娜木拉被评为中央音乐学院优秀毕业生，和其他高校优秀毕业生代表一起，受到了国家领导人的接见。

教学相长身先士卒

大学毕业那年，娜木拉面临一次重大的抉择，“是出国继续深造，还是在国内顶尖乐团担任演奏员？而作为应届优秀毕业生，当时学院希望我留校”。经过反复考虑，娜木拉决定留校任教，“做演奏家演出机会多，常年在舞台上，但是，能当一名中国最高音乐学府的专业教师也是非常不容易的，是学院对自己专业技能和具备为人师表的认可。由于历史原因，当时学校的教学团队出现了断代，大提琴专业的优秀教师特别缺乏。如果现在让我重新选择，我还会选择当老师”。

然而自己拉得好并不等于能教好。娜木拉将宋涛老师多年来的言传

身教及舞台艺术实践运用到教学中，并采取因材施教的教育方法，收到了良好效果。她认为，每个学生都不一样，你要用心把他们培养出来，这里面的学问太复杂。“我曾经在音乐杂志发表过 30 余篇有关大提琴教学的文章，还举办过多次教学讲座，其中一个是关于大提琴音准问题的讲座。大提琴音准问题分了很多类型，音不准分很多种，有的是思想上的问题，有的是技术上的问题；有的是换把带来的不准，有的则是因为恐惧，一开始就对换把的概念没有搞清楚；也有的学生眼睛盯着手指，耳朵滞后了也会造成音准出现问题；还有的学生天生三指、四指较弱，后天训练又不够导致大二度小……因此要带着问题有针对性地辅导学生，而不能笼统地说：你音不准，回去练去！这样你就不是一个好老师。”娜木拉不愿意当一个口头教育家，而是愿意用她的规范动作和对音乐深刻的把握来引导学生。她经常和学生一起齐奏、重奏，夹在学生中间，兢兢业业地拉着每一个音符、每一段旋律，完全像个学生一样。“跟学生一起上台演出，对学生是一种鼓舞，对他们能起到一种促进作用。”娜木拉认为，在这一过程中，自己也是在回炉。

1995 年，娜木拉成为中央音乐学院附中 youngest 的大提琴教研室主任。2002 年，她的学生田博年获得了第四届柴可夫斯基国际青少年大提琴比赛金奖，这是中国大提琴家在重要的国

际比赛中金奖零的突破。娜木拉也获得了此次大赛的优秀教师奖，这是对她十年教学生涯最好的肯定。她的学生还陆续获得了十几项其他国际比赛的金奖。

除此之外，娜木拉还做了很多音乐普及的工作。2010 年，她在国家大剧院开办了《音沉律美——醉人的大提琴世界》讲座，为百余名视力残障儿童提供音乐教育。2009 年至 2010 年，她在中央电视台开设的系列教育专题“音乐告诉你 大提琴课堂”讲课，规范大提琴基础教学，掀起了学习大提琴的热潮；还在“音乐公开课”“音乐优等生”“音乐快递”等节目中担任特邀嘉宾，节目播出后反响强烈。她还经常参加大师班教学和学术交流活动，作为中国评委应邀参加了很多国际重要比赛的评选工作。

要给学生、观众做示范，娜木拉



▲ 娜木拉给学生作指导

琴不离手，每天都要练习。每次都是等晚上家人入睡了，自己躲到书房里练，“这种功夫是在手上的，不能让手生了”。作为职业演奏家，娜木拉一直保持着较高的演奏水平。在 2016 年 G20 峰会文艺晚会《最忆是杭州》中，她与古琴、中国鼓演奏家合奏了一曲《高山流水》，向世界展示了东西方音乐交融之美。

2011 年，娜木拉竞争上岗，成为中央音乐学院附中校长。她所关注的焦点不再仅仅局限在大提琴学科领域，学校建设、所有专业学科的规划和发展、学生管理与人才培养……娜木拉面临全新挑战。“我们一方面要继承光荣传统，一方面要开拓创新，探索更科学、更适合学生的现代教学、管理方法。”在众多工作中，娜木拉尤为关注招生工作。“中央音乐学院是培养拔尖人才的地方，作为高等音



▲ 娜木拉参加中央电视台《音乐人生》节目

乐学府，肩负着很多重任。而小学四年级至高中三年级阶段，正是演奏人才出成绩的时候，因此附中要严把招生关，少而精，严格选材。”为了吸收全国各地最优秀的音乐人才，娜木拉不辞辛苦，亲自带队去外省市招生。今年 4 月，她刚带队去南方招生，9 天 7 座城市，从 300 多名报考学生中精挑细选了 14 名。谈及此，娜木拉志得意满。

娜木拉任校长的 7 年来，中央音乐学院附中始终保持着一流的教学水平与良好的国内国际声誉，全校师生共获国内、国际奖项 1900 多项。谈到附中的少年合唱团、少年民族乐团在人民大会堂、钓鱼台给中外领导人会谈呈现的精彩演出，说起中央音乐学院少年交响乐团在欧洲巡演大获成功，提到附中学生在刚刚举办的克努舍维斯基国际大提琴比赛中包揽金银铜所有奖项，娜木拉流露出欣慰的笑容。

履职并非弦外之音

2016 年，娜木拉开始担任丰台区政协委员，正是荣誉感、使命感、履职热情像抛物线一般不断上升之时，今年，她又光荣地成为了北京市政协委员。“能被吸纳到更高层级的北京市政协组织中，我感到十分荣幸！在政协全会上，看到各界精英为北京市经济社会发展建言献策，感觉非常长见识，学到了很多，也很受启发。”而娜木拉也代表少数民族界别、教育领域、艺术领域频频发声，在小组讨论、联组讨论、专题座谈等会议中积极发言。她还带来了 3 件提案，都是与音乐相关的。

与音乐打了一辈子交道的娜木拉，自然对音乐有着更深的理解。她认为，音乐不仅仅是一门学科，更是一种具有民族性、规律性、社会性、传承性、持续性的艺术，它对鼓舞充实人们精神生活产生着巨大的影响。

可以通过音乐知识的教育启发人的创造力和对自己民族的热爱，一部优秀的音乐作品蕴含着天地灵气，闪耀着人性光辉，它以崇高净美的音乐之声呼唤人们的爱心，推动人们从事有益于人、有益于社会的活动。“比如我们从小听的《草原英雄小姐妹》，不仅歌曲旋律优美，而且故事真实、感人，充满正能量。”而现在的孩子应该听些什么、唱些什么、学些什么，正是娜木拉思考的问题。“我们应该创作一批有利于青少年身心健康的、具有教育意义的音乐作品，尤其是要把新时代新思想和中国特色社会主义思想的内容融入音乐创作、音乐作品、音乐歌曲、音乐课堂、艺术讲堂当中，这是目前我国音乐教育领域急需的工作。”对此，娜木拉在提案中提出具体建议：建立音乐作品创作组，以习近平新时代中国特色社会主义思想为主题，结合中华民族文化经典作品及经典故事，继承和弘扬“仁义礼智信”的理念，创作一批符合新时代精神面貌的、青少年喜爱并容易接受的、具有爱国主义教育意义的音乐作品。

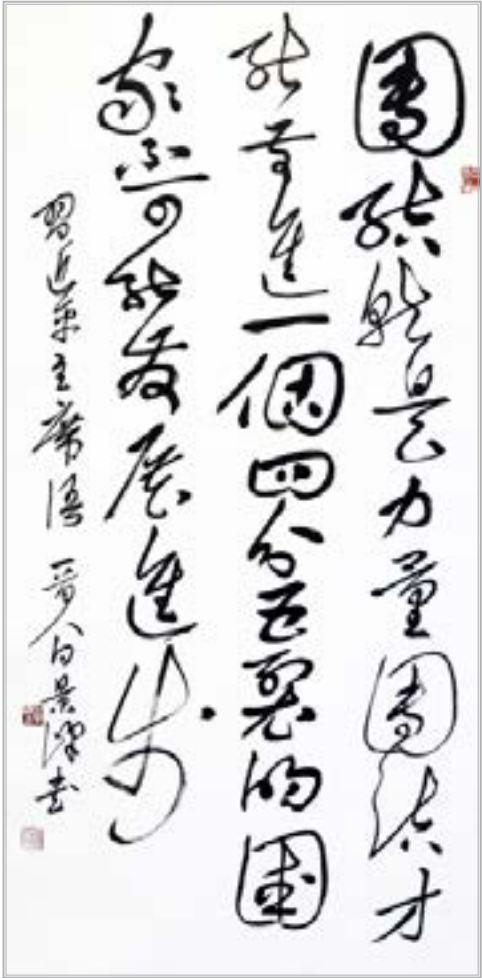
娜木拉是校长、老师、大提琴演奏家、政协委员，还是妻子和两个孩子的母亲，平时忙于管理、教学、演出、出国访问、履职建言……她的时间表总是排得满满的，而她却可以在多重身份间自如地来回转换，游刃有余。凭借一把高贵的大提琴和勤奋的努力，在音乐的海洋里摆渡自己的梦想与希望。

习近平金句书法展

2018年是全面贯彻中共“十九大”精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。政协北京市委员会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义和中共十九大精神作为首要政治任务，在全体委员中开展了“不忘合作初心、共担时代使命”主题学习活动，通过举办委员培训班、组织报告会等形式，推动委员读原著、学原文、悟真理，在学懂弄通做实上下工夫，把学习不断引入深入。

《习近平金句书法展》是从参加政协的各党派团体、各族各界人士和全体委员书写的近百幅书法作品中选出，这些作品体现了作者对习近平总书记的崇高敬意，也体现了作者对这些脍炙人口经典用语的理解。

责任编辑 王硕



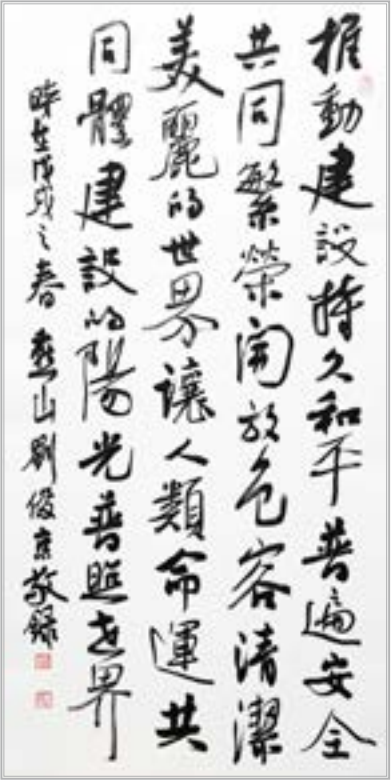
▲ 白景峰



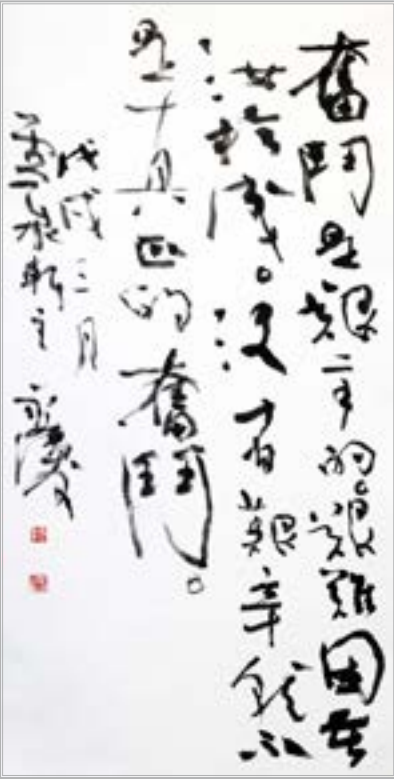
▲ 白彬華



▲ 安雲霽



▲ 劉俊京



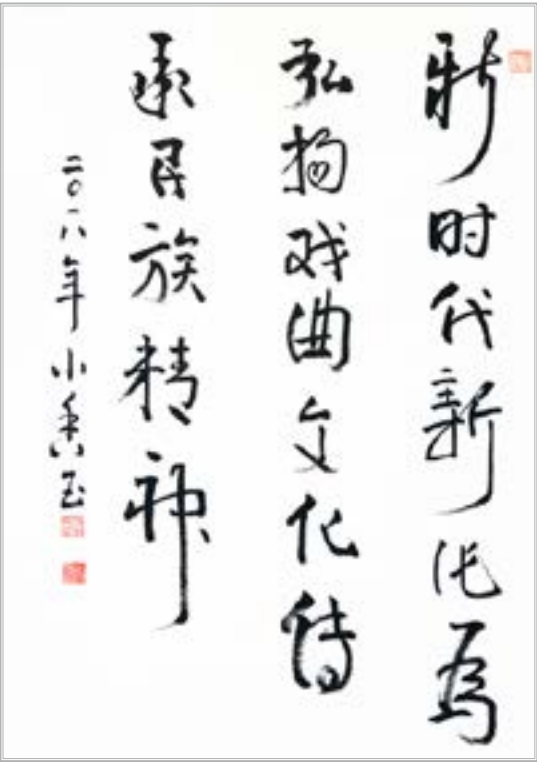
▲ 田永慶



▲ 吳世民



▲ 楊廣馨



▲ 小香玉



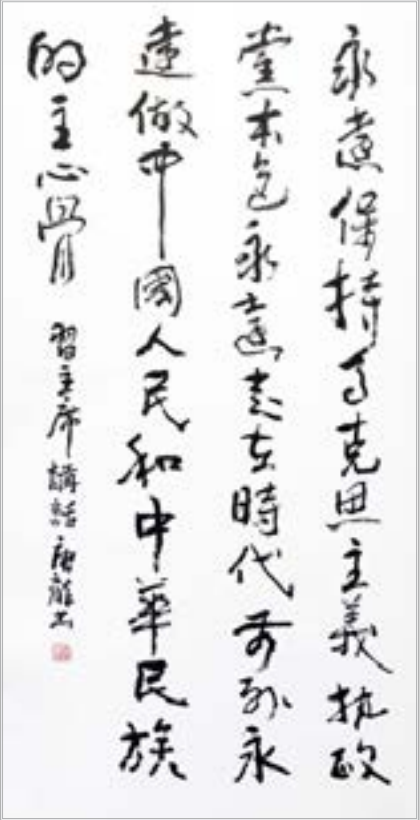
▲ 方放



▲ 田伯平



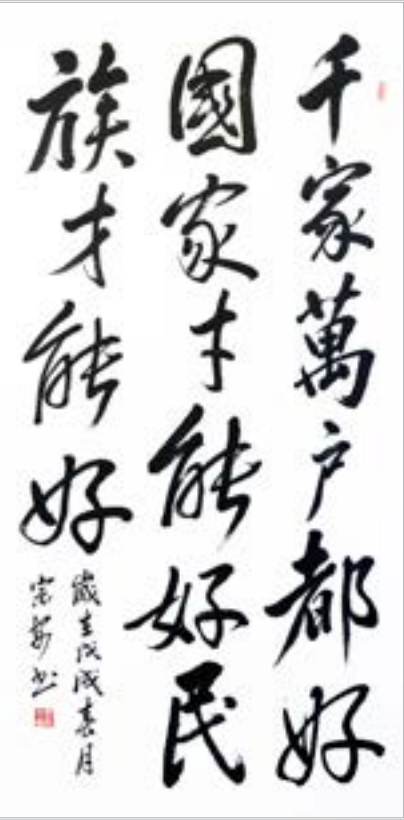
▲ 王弼钢



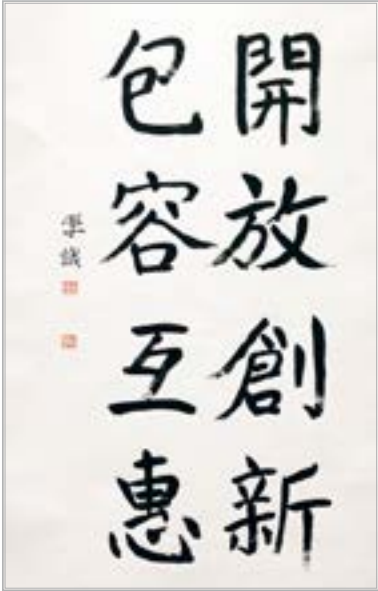
▲ 唐龙



▲ 刘永泰



▲ 魏宗安



▲ 学诚



▲ 康伟宏



▲ 杨波



▲ 张志国



▲ 杜镇杰



▲ 于嘉祥



北京的长城文化带

长城是最雄伟的中国古代文化遗存。历代长城遗迹总长 21196.18 千米，其中北京长城是万里长城精华段，总长度约为 573 千米，从东到西横跨平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟 6 区 36 个乡镇，伴随着古都北京三千多年建城史和八百多年建都史，见证了中华民族的生息发展。

北京长城文化带是《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》提出的“四个层次、两大重点区域、三条文化带、九个方面”历史文化名城保护体系的重要组成部分，也是全国文化中心建设的重要内容，更是北京历史文化整体价值的重要载体。

2016 年，根据市委研究确定的年度协商计划，北京市政协教文卫体委员会联合民族和宗教委员会、北京国际城市发展研究院和平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟 6 个区政协开展了“推进北京长城文化带建设”专题调研，

共组织调研活动 11 次，参加调研的委员 120 人次。综合调研组及专家的意见，形成了《关于推进北京长城文化带建设的建议》，并作为专委会提案提交市政协十二届五次全会。2017 年 5 月，调研组赴山西省、河北省考察，学习借鉴当地长城保护利用的做法，充实了推进北京长城文化带建设的建议。

2017 年，为进一步深化调研，市政协教文卫体委员会联合平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟 6 区政协与北京国际城市发展研究院，共同编辑出版“北京长城文化带丛书”，对长城的现状保护情况、战略规划构想及利用发展思路等方面，进行全面系统梳理和研究。丛书力图描摹长城像一条祥龙盘踞在北京北部拱卫京师的雄伟景象，充分展示长城的自然美、人文美、技术美和发展美，是我国首套关于北京长城文化带的丛书。系统梳理、深入挖掘了北京长城文化带的文化内涵和时代价值。

谭纶与八达岭长城

文 范学新 杨程斌

明朝中后期，倭患不断，日本浪人和海盗武装经常骚扰东南沿海，令疲于应付北方蒙古族的明王朝更加头痛不已。乱世出英雄，好在涌现出戚继光、俞大猷、李成梁等百战将军，强撑明王朝的大厦根基。还有一位与他们齐名的常胜将军，曾是戚继光的上司，他屡败倭寇，北御蒙古，还修建了近 1500 座空心敌台，他就是八达岭长城的再造者——谭纶。

屡败倭寇

谭纶（1520—1577 年），字子理，号二华，江西宜黄县谭坊人。明代抗倭名将、杰出的军事家，著有军事著作《说物寓武》二十篇。官至兵部尚书、太子少保。

谭纶是一位文武双全的抗倭英雄。嘉靖三十四年（1555 年）七月，倭寇兵临明朝陪都南京城下，吓得南京兵部尚书张时彻闭门不出。在此危难时刻，时任南京兵部武库清吏司郎中的五品文官谭纶，毅然挺身而出，招募五百壮士御敌。谭纶率军在江宁镇以北数里的新河

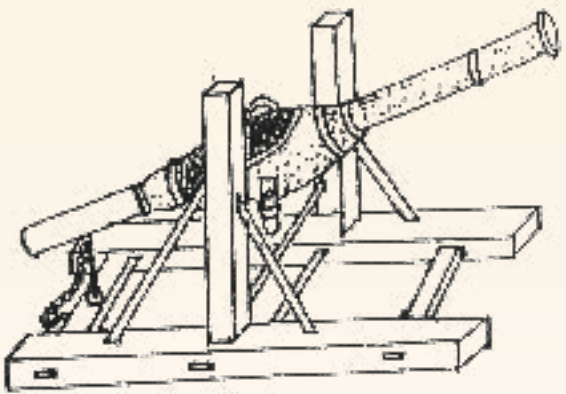
一带与倭寇激战，击退了倭寇的进犯。朝廷感其忠勇，同年八月升其为台州知府，招募乡勇千人，在台州大挫倭寇。嘉靖三十七年（1558 年），谭纶再次亲率死士与倭寇大战，三战三捷，名声大振。嘉靖四十二年（1563 年），谭纶受任福建巡抚，剿灭福建倭寇，收复兴化。戚继光在这次战斗中协助谭纶击败倭寇，战后谭纶推荐戚继光担任总兵官镇守该地。此后，谭纶又历任陕西、四川巡抚，继而以兵部侍郎总督两广、蓟辽。谭纶在浙江、福建期间，亲自指挥和参加了一系列重要战斗，率领俞大猷、汪道昆、戚继光等抗倭名将，取得了台州、平海卫、仙游等一系列胜利，平息了浙江、福

建、广东等地持续了百年的倭患。

北御蒙古

明朝嘉靖年间，由于边备空虚，蓟镇受到蒙古鞑靼部和兀良哈部的双重威胁，蒙古骑兵多次攻破蓟镇，曾经八入妫川（今延庆）。嘉靖二十九年（1550 年）八月蒙古鞑靼土默特部首领俺答汗率军攻破古北口，攻掠内地，围困京师达八日之久，在城外烧杀掳掠，朝野震惊，史称“庚戌之变”。朝廷急需一位能攻能守的大将镇守北疆，隆庆二年（1568 年），皇帝任命谭纶为蓟辽保定总督，负责京畿防务，谭纶正式开始了在北边重镇的军旅生涯，继续捍卫着明朝的领土，他也在

此地与长城结下了不解之缘。当时，蓟镇和昌镇二千余里的防线上守军不足十万，且多为老弱，战斗力有限。而进攻的蒙古鞑靼部动不动就以十多万的人马围攻一处，防线形同虚设。谭纶上任之后，首先开始调整兵力部署。隆庆二年（1568 年）六月将蓟、昌二镇划分为四区十四路。隆庆三年（1569 年）又把蓟、昌二镇调



▲《四镇三关志》佛郎机图绘



▲八达岭北十楼

整为十二路。延庆境内的八达岭段长城属居庸路管辖，由镇守总兵官杨四畏统领。另据万历年间的《重修居庸关志》记载，谭纶后来又把居庸关划分为中路、北路、南路、东路、西路，把长城防线进一步细划，其中八达岭段长城属北路管辖。

为加强长城防御军队之间的联系，谭纶在分路设防的基础上又设置了援兵。当时蓟、昌二镇沿边防守的官军不足十万，其中往来策应之援兵仅 1.5 万人，难以抵御蒙古骑兵的大举入犯。隆庆二年（1568 年）四月谭纶在标兵、游兵及各路民兵之中，挑选十支精干兵马，每支 3000 人，合计 3 万人，列为三营，作为固定的应援之兵。同时，他又举荐名将戚继光总理练兵之事，但练兵节制之法皆由谭纶制定。此外，谭纶又在十路官军之中，各选精锐 3000 人，作为本路

和周边中路的应援部队。这些调整，大大地提高了部队的机动作战能力，在不大量增加军队的条件下，完善了长城防御工事，提高了蓟、昌二镇的防御能力。

另外，谭纶还十分重视火器的使用。当时北方所用的火器佛郎机，主要用铜、铁等金属制成，不仅费用巨大，还容易爆炸伤人。而南方木制佛郎机不仅造价低，作战效能也与铜铁佛郎机相近，更便于推广。隆庆二年（1568 年）四月，谭纶上书，请从浙江调乌銃手三千人，为在蓟镇大规模使用火器起到了示范作用。六月，他又请工部动支银两，按式制造佛郎机三万三千架，分发蓟镇各路，每路三千架。谭纶在蓟、辽二镇建立车营，推广使用火器，增强了明军的火力，使明军面对彪悍的蒙古骑兵，有了克敌制胜的法宝。

修筑长城

谭纶戍防北疆最大的功绩莫过于修筑长城，自居庸关到山海关，修建防御台一千五百座。史称其“历兵间三十年，计首功二万一千五百有奇，亦一时干城矣”，为我们留下了宝贵的长城文化遗产。谭纶刚到蓟镇时，长城城墙经过数年风吹日晒，有的已经残破不堪，当时士兵都是依墙而守，不蔽风雨，条件十分艰苦。敌人往往趁着黑夜从悬崖峭壁间攀缘而入，乘暗杀人，使明军惊慌失措，以为敌人已经破边，皆四散奔溃，使敌人得以从容拆墙而入。面对此种情况，谭纶采纳戚继光的建议，于隆庆三年（1569 年）正月上《请建空心台疏》，借鉴沿海抗击倭寇的经验，仿照民间看家楼的式样，在长城上创建了既能驻兵，又能防御的空心敌台，并加厚墙体，在城墙上两面设垛口。敌台高低大小不等，各个敌台之间互为犄角，相互呼应，敌台里都配备有火炮，敌人的弓箭无法射到敌台里的士兵，骑兵在火炮的攻击下也不敢靠近长城。每个空心敌台置有百总一名，士兵五十名。空心敌台由上、中、下三部分组成。下部为基座，用大条石砌成，高与城墙相同，中部为空心部分，一般用砖墙和砖砌筒拱承重，构筑成相互连通的券室，以供士兵驻守，存放粮食和兵器。上部为台顶，多数敌台台顶中央筑有楼橹，也有的台顶铺墁成平台，无楼橹，四周筑有垛口，用于防守和举烽火报警。

谭纶最初计划蓟、昌二镇修筑空心敌台三千座，后考虑到当时朝廷的财政状况，亲自勘察，根据地形地势，减为一千五百座。他最初提出每座空心敌台给官银五十两，但实际支出远大于这个数。为了提高工效，谭纶因地分工，划分等差，以筑台数量、质量作为将官举劾升赏的标准。每筑一墩台，亲自检查，质量高者分别给予犒赏。

文物部门曾在延庆八达岭镇石峡至帮水峪长城修缮过程中发现两块隆庆三年（1569 年）夏和孟秋字样的长城分修题名碑。也就是说谭纶隆庆三年正月提出修筑空心敌台，当年夏天、



▲隆庆四年（1570 年）分修长城题名碑

秋天和冬天，八达岭至石峡关一带的长城空心敌楼就相继竣工。此后，隆庆五年（1571 年），八达岭段长城的空心敌台正式竣工。从此才有了我们今天看到的雄伟壮观的八达岭长城。

谭纶主持修筑空心敌台并不是一帆风顺的。朝廷中的一些人认为修筑敌台

耗费国家财力，对于蓟、昌二镇的防御起不了多大作用。手下负责修筑敌台的官军，认为修筑敌台是个苦差事。谭纶顶着各方压力，对那些阻挠修筑的、故意拖延工期的、擅自更改敌台制式的人进行了处罚。这些人到京城四处散布流言飞语，给谭纶造成了很大压力。在隆庆皇帝和张居正等人的支持下，空心敌台的修筑工程得以顺利进行。从隆庆三年（1569 年）到万历九年（1581 年）累计修建 1448 座空心敌台，至此蓟、昌两镇空心敌台的修建基本完成。

经过谭纶大规模地整顿蓟、昌二镇兵备，修筑长城，明军的战力有了很大提升，防御条件得到了极大的改善。隆庆四年（1570 年）、五年（1571 年）蒙古鞑靼部几次大军压境，当得知明军有了很好的防备后，不得不悻悻离去。正是因为谭纶修筑空心敌台，加强了长城防御工事，蒙古军再也不能轻



▲八达岭古长城空心敌台

易南下袭扰，延庆不用再遭受其蹂躏、破坏，社会经济有了稳定发展，老百姓都过上了稳定生活，也因为谭纶修建空心敌台，才让八达岭长城越发的雄伟豪迈，一直到今天，全世界瞩目的八达岭长城都是延庆人的骄傲，延庆更应该记住这位可歌可泣的英雄人物——谭纶。

2006 年 8 月，在八达岭长城南十楼的修缮过程中，工人们意外地在城墙下发现了一块明隆庆三年（1569 年）的长城题名碑，碑文上就清晰地刊刻了谭纶、刘应节、房楠、宋守约、杨四畏等 17 名明代官员的名字，第一个就是谭纶。在我们欣赏长城文化遗产、享受幸福生活的今天，更不能忘记在遥远的明朝，600 年前，有一位文治武功的名将，延庆的守护神——谭纶。

作者范学新系延庆区文化委员会研究馆员

杨程斌系首都师范大学历史学院 2017 级考古学博士

责任编辑 崔晨

长城的关城文化

杨广文

历史上，北京的长城和关塞一直非常有名，成书早于秦代的《吕氏春秋》中就有“天下九塞，居庸其一”的记载。内蒙古和林格尔汉墓出土的壁画上也曾绘有居庸关图，北魏酈道元的《水经注》也描述了居庸关依山傍水的景观，还有《宋史》《金史》也都将松亭关、古北口、居庸关列为“中原险要”，称其“东西千里，险峻相连，近在都畿，易于据守”。

老墙、长城与城堡

昌平作为北京地区长城穿越的重要区域，其境内长城及相关建筑的发展和现状又是怎样一个情况呢？据全国三次文物普查和两次长城调查的结果，昌平境内的长城和与长城相关的建筑可以用“两段老墙、一道长城、几座城堡”来做宏观表述。

“两段老墙”特指昌平境内的两段“明前长城”。其中一段分布在流村镇域内，基本为南北走向，连贯性好，遗存明显。其墙体可细分为北、中、南三段，北段长度约为 15 千米、中段长度约为 6.5 千米、南段长度约为 2 千米，共计约 23.5 千米；另一段明

前长城分布在十三陵镇域内，大体呈东北至西南走向，总长度为 10.5 千米，但墙体不是很连贯。

“一道长城”特指从关沟北口经过八达岭向西南延伸的这道长城，途经怀来、昌平境域。这段明长城的昌平段总体位于流村镇长峪城村附近，长度仅为 2468 米，却是昌平境内目前发现的唯一一处明长城。

“几座城堡”特指以居庸关为中心与其布防连为一体的居庸关城、上关城、南口城、白羊城、长峪城及为

其服务的或与驻军关系密切的古城如军都故城、军都新城、虎峪城、永安城、巩华城等。

昌平境内的长城始建于何时？据罗哲文先生《长城》一书表述：“《魏书·明元帝纪》记载……在太平真君七年（446 年）发四州十万人，筑畿上塞围，起上谷，西至于河，广袤皆千里。说的就是从现在的北京昌平居庸关向西、向南环绕于北魏的都城‘大同’的这道长城。”又说据《北史》记载北齐天保六年（555 年）“皇帝下诏。



▲ 东燕州城残址



▲ 军都城残城墙

征发一百八十八万人修筑长城，自幽州夏口（今北京居庸关南口）至恒州（今大同）九百余里”。可见，罗哲文先生在《长城》一书中明确提出了昌平境内的居庸关最早与长城发生联系的时间应为北魏太平真君七年（446 年），随后又在北齐天保六年（555 年）再一次使居庸关和南口与长城之间有了更加重要的联系，再后“北齐天统元年（565 年）大将斛律羨修建了库堆戍（今山西省静乐县）经居庸关、顺义、通州至漷县、武清入海的长城”。

由于昌平境内现存的长城多为明前或明代修建，故把明代以前修建的长城称为明前长城，把明代修建的长城称为明长城。明长城的关口很多，每镇所辖关口多至数百，十一镇当中的昌镇总兵的驻地就在昌平，这是明嘉靖三十九年（1560 年）为了加强王

朝首都和帝陵的防务而从原蓟镇中分离而增设的，昌镇管辖的长城东起慕田峪，西至紫荆关（今河北省易县西北），全长 230 千米，囊括了北京东北、北部、西北的整个防区。

京师之枕居庸关

自辽金以来，北京逐步成为北方的中心城市，长城护卫京城的作用更加显现，所以障、塞选址也发生了变化，出现了山海关、古北口、居庸关等要塞。自明代都城北迁后，特别是明代中后期，京城屡遭北方游牧民族围困，为加强京城护卫，把防御重点放在了京北和京西北方向，修筑了长城的“外三关”和“内三关”。战事的增多凸显了居庸关的重要，朝代的更替也使得昌平地区成为统治者最为关注的区域之一，因此居庸关所在地周

边的人文历史内涵也就愈加厚重了。

居庸关作为京北长城防御体系的一个中心点，体现了整个布局设计的精妙。

居庸关峡谷沟长谷深，自古就有绝险、天险之称，昌平虽然关城众多，但多以居庸关为核心而发挥作用。居庸关是天时（天险）、地利（地缘关系）、人和（统治者的需要）三者完美结合的产物，它的功能和价值在它决定了辽金元明清五代命运走向的同时得以突出显现。为此古今文人多有赞叹：“万里长城，莽莽苍苍横卧崇山峻岭，多少险要雄关，唯居庸关长城直接承载着几代王朝的荣辱兴衰。”《金史》记载：“中都之有居庸关，犹秦之有崤函，蜀之有剑门。”清龚自珍《说昌平州》中亦有“居庸关犹如京师之枕”之说。

不论是杜洛周、完颜阿骨打、成吉思汗，还是朱棣、皇太极、李自成，居庸关都曾是他们为之争夺和死守的关城。在这里，记录着一朝朝政权兴盛的经历，也铭刻着一代代帝王衰亡的悲歌。“成也关城、败也关城”，历史上的居庸关就在这一成一败间续写了几朝帝王兴衰史，同时也为昌平的历史文化平添了无可比拟的厚重底蕴。

关城文化

昌平重要的地理位置决定了昌平关城大多都是关与城的结合体，城就是关，关就是城。连接关城的除了天险就是长城。

昌平的关城遗迹大致可以分为三大类型：第一类是以军事防御为主要功能的古城遗迹。这类古城有居庸关城、南口城、白羊城、长峪城、上关城。第二类是以郡、府、州、县治所为主要功能，兼有服务和支援关口的军事功能的古城遗迹。这类古城主要有永安城、军都城、虎峪古城、东燕州城等。第三类是带有防御功能的皇家行宫及王府遗迹。主要有沙河行宫和巩华城、龙虎台行宫等。

关城文化是昌平文化的关键属性。昌平古为燕国蓟城之地，战事连年；秦、汉、隋、唐亦属幽燕要地，此地处在各朝边境地带，为各民族交融之地，政治、军事地位十分重要。元代时为大都至上京的重要驿道，金代时是中都通往北方的军事要道，明代又因其境为皇陵所在之地，城防建设大为加强。其重要的地理位置决定了昌平特有的关与城相结合，关内筑城、关外建城、城关相连、城城相依的关城格局，形成了昌平特有的关城文化内涵。这些关城在保家卫国的同时也为昌平写下了辉煌灿烂的关城史。

应该说昌平关城的历史，揭示了昌平成因的秘密，凸显了昌平关城文化的内涵和要义，并对昌平境内的其他文化产生着深刻的影响。

寺庙文化繁荣与关城文化同在。这里的寺庙一词，特指昌平地域范围内与宗教、鬼神、先贤有关的寺、庙、庵、祠、塔等建筑。昌平因其特殊的地理位置，一方面由于战乱，迁徙繁



▲ 巩华城的南瓮城

多，使南来北往的宗教信奉者们交融于此，形成佛教文化、道教文化、儒家文化及伊斯兰教文化及本地民俗文化共同发展的局面；另一方面，统治者更多寄希望于神灵与教派护佑这个兵家必争之地，便在昌平地区敕建了很多寺庙，特别是唐代以后，这一局面愈加明显。这些历史遗留下来的宝贵的文物遗存，形成了昌平特有的寺庙文化氛围。昌平区现存的主要寺庙遗迹有花塔村和平寺、银山塔林、白浮山都龙王庙、北武当山玉虚观、双泉寺、龙泉寺、佛岩寺、延寿寺、半截塔、石佛寺、一中关帝庙、二中文庙、六街城隍庙、西沙屯村药王庙、七里渠村观音庵、圣恩禅寺、长峪城永兴寺、慈悲峪村福庆庵、沙河镇关帝庙、桃林村东岳庙、海子村九圣庙、土沟村普庆寺、回龙观村玉光寺、黄土东

村真武庙、南口宝林寺、西贯市清真寺等。这些寺庙在昌平的发展，进一步印证了寺庙文化在昌平历史上的重要地位和作用，也丰富了长城文化带的内涵。

名人文化效应与关城文化共生。因为昌平历史悠久，又地处京畿重地，山川秀美，人杰地灵，加上历代帝王经常到此巡游，多有名人泼墨挥毫，所以“名人文化”也为昌平关城留下了很多佳话。东汉卢植官至尚书，晚年隐居军都山办学；曾任过幽州刺史、河北道安抚大使等职的唐代名臣狄仁杰，以不畏权势著称，受到百姓称赞，在昌平留下许多颂扬他的碑文遗迹；元代的郭守敬在通惠河之源修造白浮堰；明成祖朱棣选定天寿山一带为陵区，在他的有生之年，往返于昌平次数难确；农民起义领袖李自成亦从昌

平入境进入北京而一举推翻明王朝；倡导“天下兴亡，匹夫有责”的顾炎武也多次来到昌平，祭拜明陵并著有《昌平山水记》等。这些历史事件不但反映了那个时期特有的政治、经济、文化背景，也为形成昌平特有的名人文化奠定了基础。

陵寝文化聚集与关城文化相连。帝王的坟墓叫陵寝，它与皇帝制度相关联。历代帝王死后葬身之地有特定的礼制，以显示其至高无上的地位。先秦墓上建筑，是秦汉所谓“陵寝”中的“寝”的起源。营造“寝”的目的，是为墓主起居生活之用。明长陵园中的祔恩殿为最高等级殿宇——九间重檐庑殿顶，其面积稍逊于故宫太和殿，然而其正面宽度却超过太和殿，是我国现存最大的木结构殿宇之一。中国古人认为，一块合适的墓地不仅能使死去的祖先入土为安，也能让活着的子孙兴旺发达。十三陵陵区北有青山（天寿山）为靠，左有龙山（蟒山），右有虎山（虎峪山），南有绿水环绕，景致极佳。但明代赵玘、廖均卿等为明成祖朱棣选定昌平作为明代陵寝之地，却不光是看中了这里的景致，更是看中了这里地处易守难攻的战略要地附近，认为把陵寝建在这里可享“永世安宁”。

石刻文化遍布与关城文化相随。以石为对象，运用不同的表现形式将所需内容刻画于石并使之留存传世，这便是石刻文化兴起的目的。研究揭示石刻所产生的年代、记述的内容，

从而掌握了解石刻的文化内涵和文化意义，使这种特有的文化遗存在历史长河中绽放出夺目的光彩继而发挥出更大的作用，更是研究石刻文化的人们所追寻的一个目标。北京有3000多年的建城史，昌平作为北京的要塞，自有关城以来便遗留了很多制作讲究、雕刻精美的官制石刻，也存有很多民间用于记述要事、庙产、公德等方面的私家碑刻。昌平居庸关云台（台上原有3座喇嘛塔，塔下设门以通往来，称为过街三塔，现已无存）上刻有梵文、藏文、八思巴文、维吾尔文、西夏文和汉文6种文字。众多文物石刻就像年迈的智者诉说着那远去的历史，而云台、上关摩崖造像、神路石刻、石碑坊、佛岩寺摩崖石刻、阳坊摩崖石刻、文物石刻园所收集的田野石刻等都是石刻文化的代表。这些石刻的产生和发展都与昌平关城文化有着直接的关联，印证了昌平关城文化的历史。

游猎文化盛行与关城文化辉映。游猎文化，特指封建帝王巡游狩猎、出行途经之处所留下的文化印记。游猎也是帝王考察地方政绩、了解政事民情的一种主要形式，同时巡游过程中还要对各地的天地、日月、山川、鬼神进行祭祀。“狩”即狩猎，在辽金元时期，帝王出巡时经常狩猎，犹保存着狩猎游牧民族的遗风。清代在热河设行宫，进行秋猕活动，使皇帝的“巡游和狩猎”渐渐与祭祀脱离开。昌平地处平原与山区接壤之处，

温带大陆季风气候使这一地区四季分明，植被丰富。其西部地处太行、军都两山脉交会之地，山险而俊秀；东部平原又有温榆河、小汤山温泉风景宜人；更有唐槐、古檀、松柏等几千棵古树名木，自然会吸引历代帝王至此题诗赐字，其中金章宗、明成祖、明武宗、清圣祖都在昌平留下众多的墨迹。此外，皇家敕建的寺庙以及著名的“燕平八景”中所提到的石洞仙踪、天峰拔萃、松盖长青、虎峪辉金、居庸霁雪、安济春流、银山铁壁、龙泉喷玉都是皇室游猎过程中产出的典型代表作。

革命文化教材与关城文化同根。作为京北重镇，昌平关城在近代史上也写下过浓重一笔。从五峰山下的“抗日烽火”到著名的“南口战役”，从“二七”大罢工的杨诗田到平西抗日游击队的革命武装，昌平关城在民主革命、抗日战争、解放战争中都留下了革命的烙印。西山惨案纪念碑、昌平烈士陵园、桃林烈士陵园、周德纯烈士墓、高崖口烈士纪念碑等铭记着一段段革命历史，都是革命文化教材的典型代表。这进一步表明了昌平的关城文化不仅在历代王朝的更迭中逐步丰满，而且在近代的抗战历史中仍然充实着她重要的内涵，就是在当代的和平环境中这些内容也仍然是对青少年进行爱国主义教育最生动的教材。

作者系北京市昌平区文化委员会副主任
责任编辑 崔晨

长城脚下的军户村

文 赵永高

军户后裔是门头沟区长城关口村落人口的重要组成部分。京西有很多军户村落，在这些军户村落中至今仍有一些军事文化遗存。正是明清时期的军户村落，加上辽代以前的千年古村，奠定了京西村落的格局，一直延续至今。

一

门头沟区星罗棋布着一百七八十个大小村落，其中的20多个军户村落，古为守口的军事屏障，今为游览的绿色屏障，可按军、城、口名分类。其中带“军”字的军户村落有军庄、军响、千军台；带“城”字的军户村落有沿河城、斋堂城、城子、东辛称、西辛称；带“口”字的军户村落有白瀑口、王平口、洪水口等。

在这20多个军户古村落中，军户后裔有如下3种情况：一是军户为主，大姓多为守关后人。如梨园岭村尚姓、爨底下村韩姓即是。二是军民同村，繁衍至今。如燕家台村官上的军户高姓、柴姓、陈姓，与村里的赵姓、李姓、蔡姓共同生活了几百年。沿河城等亦如此，此为普遍情况。三是军户迁走，有坟无人。如洪水口村，今

日的杨姓、于姓系后迁来的，而原来的军户只留下了郭家台、袁家坟、魏家坟等地名，原军户人家已经迁移。

柏峪村是比较典型的军户村，古称“柏峪口”。村东北有军事遗址天津关，辽金时的“粘罕出兵南暗口”“皇太妃岭道出奇兵”均借道于此，是典型的军户村落，至今还遗存有军事设施和军户习俗，传承着古代军事文化。

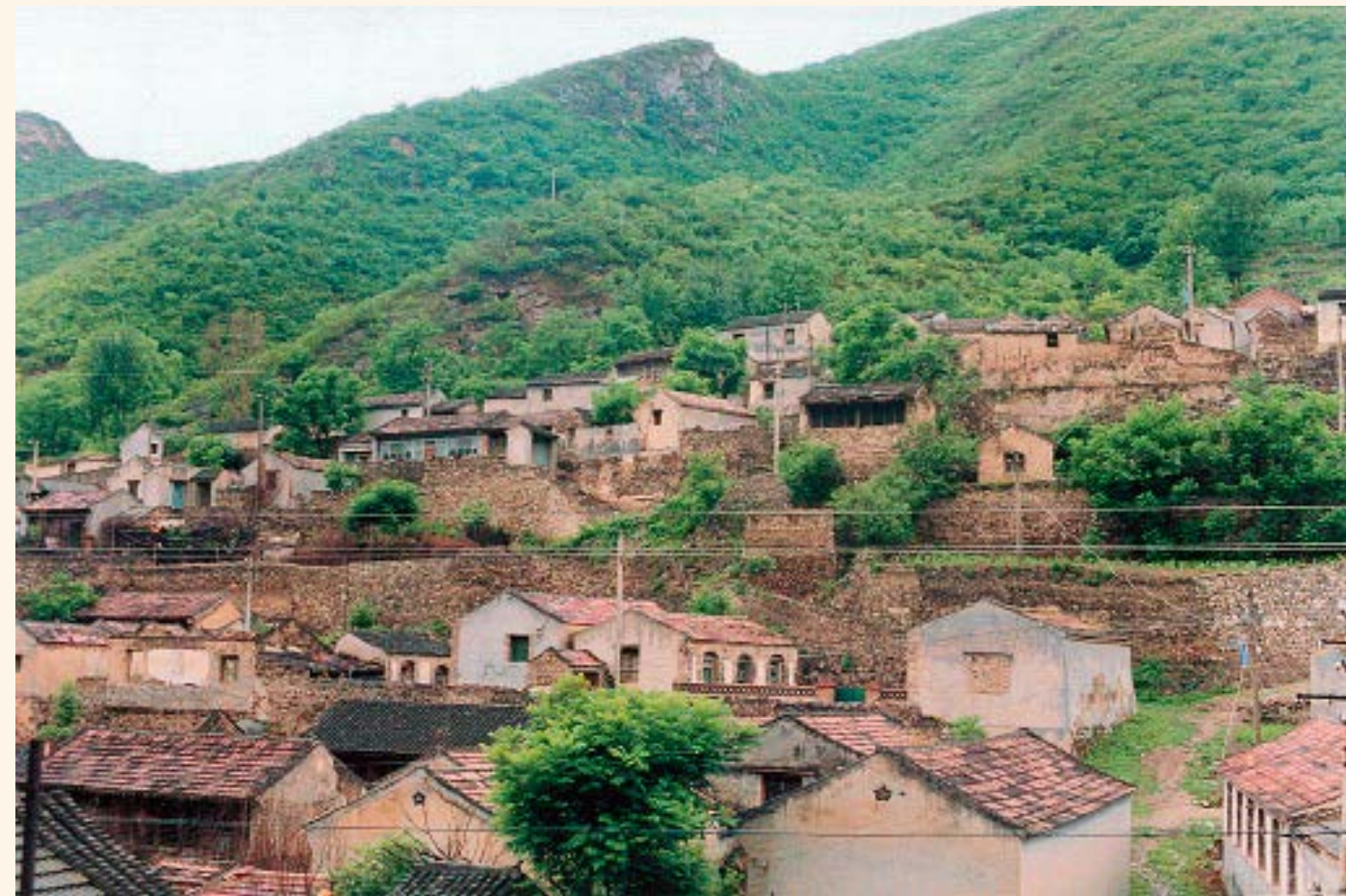
二

垒寨为根据，元代有村庄。据元代《析津志》记载，至正十八年（1358年），为了有效地进行防卫，不仅京师11门筑瓮城、造吊桥，城周设军营，还派出高级官员到斋堂地区“验地理，审形势，分四至，通路道”，决定“于各处把隘口、寨、村、岭，必令垒寨去处”。这就是元末发生在斋堂川里的一件大事，即“元末垒寨”。其书载：“北至天津岭口，六十里，属保安州界，柏峪、梁家庄垒……九山小道六十里，属保安洲，人行道（柏峪断）。”柏峪村名两次出现在垒寨、断道的防卫方案里，说明柏峪早在垒寨之前已成村落，而且是与军事有关的村落，至今已有六七百年历史。

明代七座楼，矗立黄草梁。据《明实录类纂》和沿字号敌台碑记载，京西沿字号敌台是明代万历初年（1573-1575年），由汪道昆奏建，敌台的建造年代距今已有400多年。柏峪村北黄草梁上的七座楼和一座石结构敌台就是这个防御工程的一部分。柏峪村民的先祖应该是参与了敌台修建，而且提前完成了任务。

古道留刻石，千户李宫修。在柏峪村北，天津关二道城子的西北古道旁山岩体上，有一处明代摩崖刻石，文曰：“时正德岁次己卯孟夏日守口千户李宫修。”经研究，这是正德十四年（1519年）修建天津关古道的刻石。该处刻石仅17个字，却传达了不少信息：一是修建天津关古道年代是正德己卯年，距今近500年，修路要早于建敌台50多年。二是主持此项工程的官员是“守口千户李宫”。指挥修筑天津关古道的李宫，是驻守天津关口的千户，是一个中级将领。此条古道由军方修建，其意义则不言自明了。

百窑烧城砖，手递运砖忙。据《门头沟文物志》载：“门头沟区长城建筑用石料和城砖均在附近就地开采、



▲ 柏峪村

生产。柏峪村明长城砖窑遗址，位于柏峪村东北1500米的山洼处，此地人称“百窑”。在其东侧200米有地名曰“晾台”。山腰黄土层深厚纯净，地堰垒砌了大量残城砖。现存残窑7座，窑呈圆形，直径约3米，窑壁烧结坚硬。还有许多尚未发掘的砖窑，其结构与高度不详。此处窑群在明代万历年间烧城砖，供天津关建关城、筑敌台。柏峪村长城砖窑是门头沟区目前发现最大最完整的古砖窑遗址。门头沟区政府1998年公布其为第四

批文物保护单位。”人们或许会问，这里百窑烧出的城砖是如何运送到千米以上十里之遥的黄草梁上的呢？据柏峪村老人相传，那是人海战术，众人一字排开，以手传递城砖，一直传到梁头。看来，修筑沿字号敌台，不仅靠的是“主客兵春秋二防”，还有柏峪军户村眷属的参与。

沿河长城线，隶属保定府。旧时，柏峪、燕家台等军户人家常说：“我们这儿打官司，要去沿河城。”而沿河城的人则说：“我们这儿打官司，

要去保定府。”百姓中流传下来一些故事，说明沿河城一线关口隶属保定府管辖。一是修建敌台事。《明实录类纂·神宗实录》中记载，兵部对汪道昆奏经略京西以固畿辅事批复曰：“其浑河两岸，应行昌易二路，亦各建一台，有坚固不如式者，责令各官从新赔筑……其广昌灵丘等县，仍听保定巡抚兼摄，贤能者与境内有司一体荐奖。”就是说，在沿河城永定河的河北、河南各建一台，而河北应归昌镇管辖，河南则为易州辖区。这沿

河城一线的易州辖区（紫荆关）在保定府隶属之下。二是上报水灾事。据尹钧科先生《北京历史自然灾害研究》一书援引清代《洪涝档案史料》记载，乾隆四十五年（1780年），“直隶总督袁守侗奏……又据沿河口都司……稟报，宛平县属之沿河口，亦于七月十八日山水爆发，将大校场将台、照壁，并平罗营把总衙署全行冲失，堡墙亦冲塌七十余丈”。这里为何“又据沿河口都司……稟报”呢？因为这里是长城防线，是军事系统管辖，并非由直隶总督、宛平县令管辖。看来，打官司要到保定府，乃事出有因。此外，明代《保定府志》中有沿河口、石港口详细记载，亦可证明。

地名多悬念，军事解其详。柏峪村有很多地名，乍一听很难懂，联系这里的历史就会明白其含义。如前边讲过的百窑，当地人称“板窑”，说的是很多砖窑而非石板窑，是烧长城砖的明代砖窑。类似例子数不胜数。二道城子位于天津关古道之上，黄草梁下，系两山嘴间一道圈洞，东西各有城墙延伸。《西关志》记载：“天津关口，西南至关二百八十里，宛平县地方，外口紧要。堡城一座，北过门二座。原额常守军二十四名。”这二道城子便是北过门两座之一，而黄草梁上的七座楼自然是第一道城了。七座楼南侧有个木工院，百姓通常称其“蘑菇园”，其实是修建敌台之初木工的场所。建造砖石结构的敌台，也要木工制作工具、模具、脚手架，还有

敌台上面的楼橹等都离不开木工。马圈在二道城子旁的高梁之上，可养群马，占地几亩，周边有两米深槽，专为走水出粪之用。马圈之名，早已有之，系圈养军马之所。墩台位于石岭南山岗上，系早于黄草梁七座楼长城体系的烽火台。晾台在百窑旁边，是晾晒砖坯场所。教场在窑下边，是练兵之所。除此之外，还有察院、车坪等与军事有关的地名。

崇信狮子爷，貔貅龕内藏。柏峪村高大的石墙堡子上，有两处石砌神



▲天津关二道城子城墙

龕，内供“狮子爷”，旧时，崇信者到此必拜。一般村庄大门的石狮子是作为门墩石之用，柏峪村为何将其供奉到神龕之上？原来，供奉的并非狮子，乃是貔貅，是古籍中的一种猛兽。古人崇信貔貅，因其凶猛，将其作为军队的代称，常用貔貅之军、虎贲之师称战斗力强的军队。柏峪的貔貅是图腾，是氏族崇拜的动物。龕内供貔貅，过往要参拜，这是军户村所特有的一种民间习俗。

修建令公庙，崇拜杨家将。杨家



▲柏峪长城砖窑遗址

将的故事发生在1000多年前的宋辽对峙时期，可以说是妇孺皆知，表现的是杨家将满门忠烈，历来为世人称道。京西这一带属于石敬瑭割给契丹的燕云十六州地，也就是说这里是辽属地界。那么，辽属地界的京西柏峪村建有令公庙，更加说明了人们对杨令公的崇拜，这又是军户村的一个佐证。令公庙址在凤凰崖东侧，古道从此经过。

昔日旧儿戏，突出马上仗。古人云“与群儿聚戏”曰“游戏”。柏峪村昔日的旧儿戏多属益智赛巧类，如打擂、摔跤、上三、打杂杂、射箭比赛、骑马打仗等，或以集体，或以个人，比个你输我赢。这些旧儿戏，或多或少保留了军事信息。以骑马打仗为例，双方各4人，一人为马，双手后背，

两人于后，一手扶其肩，一手与前者拉手为镫，骑手骑于手搭的“马鞍”之上，编为一方。双方骑手马上厮杀，被拉下马者为败。男孩多玩此戏。打擂和摔跤是古代武术的延续，射箭曾是古代武举考试的内容，都与军事有关。其所以长期在民间流传不衰，主要体现在“宣勇气，量巧智”的表演性和自娱性特点上。

王氏老军户，末代守关将。柏峪村共有村民百余户，户主姓氏20个。其中，王姓、陈姓各35户，刘姓28户，谭姓25户，其他姓氏户数不等。该村姓氏歌曰：“贾刘谭王陈，李张韩曹林，郝师付于赵，翟安徐石孙。”在这些姓氏当中，王姓为最老的住户，也是代代相传的军户。据王永春老人讲：“天津关最后守关人有王廷彦、王廷玺、

王廷忠、王汉书等人。”王廷彦是王永春的祖父。

酬神育人戏，村民代代唱。柏峪军户村有很多习俗值得一提。常言道“想哭都找不到坟头”，说明坟头是哭诉的地方。而柏峪则有一个习惯，坟头上可以发誓，但不许哭，这大概就是艰苦的军旅生活养成的习俗。最为明显的习俗，是唱大戏。凡是京西军户村，均有村戏传承，如大村、马套、沿河城、燕家台、梨园岭、小龙门、清水、斋堂、煤窝等。南方军户村唱戏是驱魔消灾，而北方军户村唱戏则是酬神育人。柏峪的村戏有秧歌戏和山梆子两种，“正月初三戏开头，一直唱到龙抬头，家里吃的是轧饴饴，看见草青才罢休”。除此之外，三月初三日、四月二十八日、五月端午、六月十三日、七月十五日、八月十五日、十月初一日等民间节日均要唱戏。若逢天旱求雨、有病还愿、红白喜事等还要请戏。柏峪的村戏从明代至今一直唱了几百年，如今被列入了北京市级非物质文化遗产名录，得到了保护、开发和利用。

军户好传统，爱国爱家乡。漫长的军户生活，丰富多彩的军事文化，养成了柏峪村独有的精神。一是爱国爱家、勇于奉献，二是吃苦耐劳、艰苦奋斗，三是不甘落后、开拓奋进。这些精神让柏峪村军户古韵世代传唱。

作者系中国民间文艺家协会会员

责任编辑 崔晨

京作榆木擦漆题款家具之考证

✎ 常纪文

✎ 龙顺及其他字号的京作榆木擦漆家具，有宫廷元素的加入，有独特的题款，其文化价值不容忽视，在中国家具史上应有自己的独特位置，应给予一定的重视。

清代家具上用毛笔字题款或者制作年份的，偶尔可见。一些定做的家具，在椅子上油漆前，工匠一般用毛笔在背板上写上添置者的名称，如店名或者姓名。有的是在购买成品家具后在座板的背面用毛笔字题上店名、姓名或者添置的年月，如毛笔字款“润乡堂”，显示的是添置家具的店铺或者其他机构名称，目的是防止与其他店铺或者个人的同类家具弄混。

历史沿革

清同治以前，家具上题作坊的名款很少见。清同治初年至解放后公私合营以前的一些京作榆木擦漆家具，在大漆里往往题上作坊款，如著名的龙顺、广兴、同兴和等清末知名品牌和一些小品牌作坊生产的家具。清嘉庆、道光年间，清宫造办处日趋衰落，改用现在流行的承包制，一些宫廷工匠被裁撤，流落民间，除了在民间作坊继续承接宫廷家具的制作与维修外，为了生计，还不得不面向市场，为殷实人家制作较贵的硬木家具，或为普通人家生产廉价的榆

木家具。故不排除清嘉庆、道光至咸丰年间，京城民间作坊也生产榆木擦漆家具，只是目前少见。

榆木擦漆家具在清代同治年间被发扬光大。同治初年（1862 年），王姓出宫的木匠成立龙顺桌椅铺，因其制作的榆木擦漆家具质量牢靠，既体现宫廷因素或者韵味，又兼顾木材纹理的表现力，不失京城的霸气，得以在京城及周边地区得以发展。因为龙顺具有为宫廷服务和民间服务双重职责，带“龙”字的名称也很敏感，故“龙顺”的款识得以走进供应民间的榆木擦漆家具。有评论认为，龙顺开了榆木擦漆家具之先河，是否确切，需要进一步论证，不过公认的是，龙顺发扬光大了榆木擦漆工艺。因其他股东的参与，龙顺在清光绪二十五年（1899 年）改名为“龙顺成桌椅铺”。据老师傅讲，也有 1900 年或者 1906 年改名为“龙顺成桌椅铺”的说法。根据调研，题款大多数为“龙顺”。由于作坊越来越多，经营情况不一，一些作坊也被时代淘汰。有的家具至今留下，而字号不再传承。龙顺的知名度一直很

高，关于广兴家具作坊，百度百科“爆肚”词条中记载一故事，爆肚王第二代传人王金良 24 岁时在东安市场开了“西德顺”爆肚店，“店内一水儿榆木擦漆的家具，全是从天桥儿金钟庙的天成、广兴、龙顺等几家名字号里买的”，讲究档次，越做越有名，可见广兴桌椅铺在当时的知名度。目前，以龙顺、广兴等为代表的京作榆木擦漆家具在北京、天津、河北等老家具市场上偶尔可见。根据记载，清末龙顺成的工人多时达八十人，少则二三十人，大都来源于河北南部地区，如深县、武邑、武强、饶阳、南宫、冀县、枣强、衡水等。目前，京作制式的榆木擦漆老家具在河北邢台、衡水一带的存量仍然不少，甚至可以发现“广兴”题款的椅子。根据家具上的一些标记，有的是从北京运过去的，也不排除京城作坊在当地设立分号，或者在京城做工的木匠返乡后自己创立作坊，生产题款的榆木擦漆家具。

题款特色

关于题款的方式，就是用毛笔沾



▲ 民国京作榆木黑漆描金人物山水百子柜

上墨汁写，有的写的自然流畅，有的写的不是很好，这与作坊工匠的书法功底有关。其中，龙顺家具的题款字体总体不错。从几件龙顺家具的字体来看，风格近似、字体不同，说明写字的工匠不同，题款的字体水平也会出现一些差异。

关于题款的内容，通过调研和考证，发现榆木擦漆作坊题款，题的是店名款，现在市面上能够发现的有龙顺、广兴、天成、永泉、聚顺城、合义、东合义、天元、聚兴、和平、文明等题款的京作榆木擦漆家具，包括椅子、联三橱、条案，桌子和柜子目前在市场上少见。

关于题款的部位，通过考证发现，一般是用毛笔字在家具的白茬上写好，

然后上漆。龙顺成采用“一油三漆”的复杂工艺，毛笔字写的款很难脱落，即使漆面老化，但是只要仔细看还是能够发现。椅子的题款一般是在椅背后难以为人和器物接触的地方，不易磨损，也不影响椅子的美观。题款的椅子目前仅见于榆木擦漆的椅子，而且椅背的边沿部分全是锯齿形状。对于桌子和方凳，写字的部位一般是在腿的上部。对于联三橱，北京通称为“连三”，题款一般是在立柱的上部。对于条案，题款则不是在腿的上部，而是在腿的上部旁边的牙板上。

扶手、雕花和牙板

对比南官椅，不同品牌的椅子扶

手部分中，拐子龙（烟锅头处）的弧度可能不同，其中，龙顺的南官椅，烟锅头处还有一定的弧度，即有弯曲，显得优美一些。其他的品牌甚至广兴的南官椅，则没有，或者不明显。细微之处的差异，可见各品牌做工的精细程度。

京作榆木擦漆圈椅的数量，在市场上目前少于南官椅。对比发现，大部分圈椅扶手的端头形状是圆的。但是也有个别椅子的扶手部分端头不是圆的，收的比较急，有平切的味道，圆度不足。这个制式在京作家具中少见，但在山东等地圈椅中可见。这说明，京作家具和其他流派的家具，在发展中还是有相互交流和影响的。无论是京作的榆木擦漆南官椅，



▲ 榆木联三橱

还是圈椅，只要有锯齿纹，背板上都有雕花。有的雕的是西蕃莲，有的雕的是螭龙或者草龙，都是吉祥图案，寓意很好。仔细观察，可以发现龙顺、广兴等大号椅子的雕工浑圆一些，漂亮一些。

关于南官椅，龙顺等知名品牌前牙板做的很精细，发现“龙顺”椅和“广兴”椅的壶门有起线，“东合义”椅的前牙板则没有起线，相对简单一些。后牙板的做工也有不同，龙顺南官椅都有后牙板，而其他品牌的椅子，包括知名度也很高的广兴，从目前研究的样本来看，全部没有曲线牙板，牙板都是平直的。

从目前可发现的圈椅中看，壶门部分无前牙板，都是雕花，而在圈椅后部，牙板的制式也不尽一致，或是曲线的，或是平直的。

京作榆木擦漆圈椅与其他地区的圈椅相比，在其他形制上也还是有区别的，典型区别有二：一是座板到壶门部分，是长方体的组合，风格与京

作皇宫椅的造型类似，而不同于山西、山东、河南的一些圈椅制式。也有学者说，京作榆木擦漆圈椅与京作皇宫椅的韵味有相近之处，因为京作榆木擦漆家具在龙顺成、广兴等作坊兴起时，一些工匠就是从清宫造办处走出的，或者在与宫廷有家具承做合约的作坊干活。二是圈椅的圈背和扶手一般为三接头，接头的榫卯结构呈“之”形，榫卯结合后，两头各插入一个木楔予以紧固，这种制式目前还是比较少见。

重回收藏视野

1956年公私合营期间，在政府组织下，京城的35家作坊，即广兴、同兴、义盛、兴隆、义成、聚升、天顺、和平、京联、恒义、增茂、义盛、生牲、德源、福盛、福盛祥、龙顺成、同兴和、兴顺永、元丰成、万顺成、义源恒、东升永、祥聚兴、乞金柜、长顺德、通和厚、六丰成、宋福禄、陆锡璋、贺德福、李菊田、广森祥、周太和等木器铺、桌椅铺、锯木铺，由于

龙顺成的名气最响，合并后保留了“龙顺成”的字号，名称为“龙顺成木器厂”。合并后的企业，集北方明清硬木家具各流派之大成，形成了以清宫造办处所作家具为代表的京作宫廷家具特色，民间所需的榆木擦漆家具的生产开始萎缩。1963年，龙顺成开始大力发展硬木家具，并于“文革”中改名为“龙顺成硬木家具厂”，从此，榆木擦漆家具这个经济附加值相对低的产业品牌慢慢退出龙顺成的主要经营业务，不能不说是一种遗憾。最近10多年，随着龙顺成家具的社会知名度越来越大，出于怀旧感，以之为代表的榆木擦漆老家具又重回收藏界的视野。一些厂家，如龙顺成，开始恢复烙印标识，但是比起清末民国时期京作榆木擦漆家具极有特色的题款，显得略有不足。我认为，龙顺及其他字号的京作榆木擦漆家具，有宫廷元素的加入，有独特的题款，其文化价值不容忽视，在中国家具史上应有自己的独特位置，可给予一定的重视。

需要说明的是，我在学习、鉴赏、研究京作榆木擦漆题款家具的过程中，得到了诸多业界专业人士和学者的指导，要特别感谢龙顺成京作硬木家具制作技艺国家级传承人种桂友先生和北京市收藏家协会古典家具专业委员会主任刘传生先生的学术指导。📖

作者系第十一届、十二届北京市政协委员，国务院发展研究中心资源与环境问题研究所副所长

责任编辑 郭隆

习书学文滋润人生

✍ 范有生

我1994年离休后，担任了14年市政协老干部党总支书记，参与党建和老干部工作。同期任市政协书画家联谊会秘书长、副会长，参与组织开展市政协的书画活动。离休后，原以为是闲人了，还真的忙起来了，正是“晚年工作忙，风光无限好。”

我在工作之余，充分利用晚上时间，研习书法，学习散文。学习散文是从读中学语文和学习《现代散文鉴赏辞典》《诗词曲赋名作鉴赏大辞典》中的诗文开始的，接着选读《文学大教室》和《唐宋八大家大全集》中的诗词和散文，并经常阅读《人民日报·大地版》《中国纪检监察报·历史·文化周刊》以及《北京日报》《北京观察》等报刊上的诗文，翻阅名家散文集。本来我对古代散文和现代散文知之甚少，通过学习增长了知识，开阔了视野，得到美的享受，提高了自己的文化修养和精神情操，受益匪浅。

在职工作时，只写工作请示和总结，没有写过散文。从上世纪八十年代后期，我利用外出开会、参观访问的机会，每到一地常把看到的、听到的、感受到的写成随记。时间长了，写多了，时常兴致激昂。有的随记还先后被多家报刊选用。这给了我莫大

鼓舞，促使我多学、多写、多听意见。我写的散文开始平淡浅薄，为了提高写作水平，求教于书画家和一起工作的同志们。2002年底，在杨遇泰同志的指导和帮助下，我把写的50多篇散文整理成册，请欧阳中石先生题签，出了《随行散记》一书。2012年初，我又增加了部分新写的散文，郑怀义同志题签，出了《岁月留痕》一书。近几年来，我又续写了“点燃抗日战争的燎原烈火”“从南京大屠杀档案成功申遗想到的”“开封记忆”“十三陵水库劳动纪实”“双清别墅参观记”“春节的记忆”“不忘焦若愚同志及其战友在玉田县打击日寇的功绩”和“体育健身·其乐融融”等20多篇散文，抒发自己的情感，留下真实的记事，不忘过去，颂扬美好。

说到学书法，我不是科班出身，纯粹是出于兴趣，认识是逐步提高的。30多年来，走的是一条寂寞和探索之路，但我乐此不疲。我曾写过“熔铸笔墨勤耕耘”一文，记述我的学书之路。学有所得后，我还曾在市老干部活动中心、市政协展厅、中山公园蕙芳园、孔庙和国子监博物馆举行了书法展。多年来，以书抒情，以书陶性，以书增智，以书会友，以书健身，成

了我人生境界的一种追求。它也滋养了我勤奋进取的精神。从本世纪开始，我应邀积极参加许多雅集盛会、社会公益和地区文化建设等活动，奉献爱心。有书画爱好者求字，也有求必应。至今已无偿地奉献大小书法作品两千多幅。从2001年到2015年，每年春节前，我都为机关职工和服务员写春联，共写了近千副春联，数百幅福字，受到大家欢迎。真是我参与、我奉献、我快乐。我深深体会到书法的魅力，为社会和群众奉献书法作品，既有社会效益，又有益身心健康。真乃“夕阳无限逢盛世，高歌奋进写华章”。

时光荏苒，弹指间我已到了垂暮之年。如今我的听力、视力和身体活动能力已逐年下降，但我还要秉烛而行，在学习、思考、书写和奉献中求得一种欣慰。我还时常想起在一起工作和学习中与我同行，并给予我支持和帮助的领导、书画家和同志们，心中仍然充满感激之情。最近，我写了一幅书法作品表达心情：人生90转瞬间，青春逝去似轻烟。愿共书魂同伴老，来生还续友谊篇。📖

作者系第七届北京市政协委员、市政协办公厅原主任

责任编辑 徐飞



三山五园的起始 畅春园

文 李 睿 赵连稳

中国古代的风水学，一直对国人生死宅墓的选择产生着重大影响，自认“受命于天”“君权神授”的古代帝王，在营造宫殿、园林等皇家建筑时非常重视风水学，风水宝地成为皇家建筑选址的首要条件。畅春园的选址就是康熙皇帝钦定的。

炎夏，烈日当空，海淀公园内绿树成荫、碧波荡漾、凉风习习，避暑观光的游人络绎不绝。但徜徉其中的很多人并不知道，这里曾是历史上著名的皇家苑囿——畅春

园的遗址。畅春园是清朝在北京西郊兴建的第一座“避喧理政”的大型皇家园林，在“三山五园”建造中具有十分重要的开创之功，其后雍正、乾隆两朝，

都以畅春园为参照，营建了圆明园和清漪园。畅春园于康熙二十六年(1687年)建成，之后到乾隆末年基本都得到了较好的保护。道光以后畅春园的功能

丧失殆尽，逐渐走向衰落，咸丰十年(1860年)遭到英法联军的焚烧，此后衰败加速，民国初年只剩下西北角的恩佑寺和恩慕寺的部分遗迹。

—

畅春园的前身，是明代武清侯李伟的私家园林清华园。李伟作为明朝外戚，采取各种手段巧取豪夺，成为京城巨富，为其营造清华园打下了雄厚的经济基础。清华园规模宏伟，建筑华丽，是京城首屈一指的私家花园。清代吴长元所著《宸垣识略》一书，称赞清华园为都城第一名园，其水景也是江淮以北首屈一指的。

明末清初，清华园逐渐衰落，清军进攻北京时也对其进行了破坏和劫掠。康熙初年，清华园归肃亲王豪格之孙、显亲王丹臻所有。康熙二十二年(1683年)，显亲王将该园奉献给康熙皇帝，次年遂正式开始营建新园，至康熙二十六年(1687年)基本建成，并命名为“畅春园”，取《易经》“乾元统天，则四德归之，四时皆春”的含义，希图君主行仁政，使天下万物众生都各得其所，带来四时皆春、物阜民丰的局面。

雍正帝即位后，在康熙帝的寝殿清溪书屋旁修建了恩佑寺，寺中供奉康熙帝御容，雍正帝每月必亲往瞻拜。畅春园还成为皇子读书学习的地方，雍正二年(1724年)，皇子弘历移居园内中宫西侧的闲邪存诚殿读书，后来才搬到圆明园长春仙馆。此外，园

内房屋还被赏给太监居住，令他们在园内学习弓箭、藤牌、鸟枪、枪、刀等武器，作为雍正帝外出及居住在畅春园时的宿卫。雍正帝虽然也有在园林中处理政务的习惯，但他却以自己的赐园圆明园为“避喧听政”之所，将圆明园扩建为新的御园。

乾隆年间，畅春园成为“皇太后园”，即乾隆帝生母孝圣宪皇后晚年的主要居住地。期间进行过三次修缮和改建，并施以很好的保护和管理，园内安全保卫工作也很到位。孝圣宪皇后去世以后，乾隆帝规定畅春园永远作为“皇太后园”，子孙后代均不得更改。

然而，从乾隆四十二年(1777年)皇太后去世直到嘉庆年间，清朝都不再有皇太后，畅春园进入漫长的闲置时期，修缮、保护、管理力度都大不如前。至道光元年(1821年)，清朝才又有皇太后，但此时的畅春园建筑大多破旧损毁，大小湖泊也多拥塞。道光帝认

为畅春园地界开阔，修缮工程短期内不可能完工，以此为理由破例将皇太后住所改在了圆明园中的绮春园。

随着清廷的衰落和西方列强的入侵，畅春园逐渐成为一座废园。咸丰帝为了给他的弟弟修葺赐园，从畅春园拆卸木料。咸丰十年八月二十四日(1860年10月6日)，英法联军攻占海淀，将圆明园、万寿山清漪园、玉泉山静明园、香山静宜园及周围园林一齐焚毁。畅春园内仅存的恩慕寺、恩佑寺、清溪书屋等园林建筑，被彻底焚毁，畅春园与圆明园一样变成了一片废墟。园内残存的建筑木料在同治和光绪年间被拆用于圆明园与颐和园复建工程。

光绪二十六年(1900年)，八国联军占领北京时，畅春园再次遭到附近居民及八旗驻军的洗劫，园内树木山石均被私分殆尽。之后，清政府将畅春园的护园河道和园内的河湖填



▲《五园三山及外三营地图》中的畅春园和西花园

平，作为训练军队的操场。

二

畅春园的命名寓意“八风来朝”“六气通达”“顺天而治”，体现了封建帝王的治国理念。

中国古代的风水学，一直对国人生死宅墓的选择产生着重大影响，自认“受命于天”“君权神授”的古代帝王，在营造宫殿、园林等皇家建筑时非常重视风水学，风水宝地成为皇家建筑选址的首要条件。畅春园的选址就是康熙皇帝钦定的。

从方位上看，海淀位于北京城的西北方，风水学中西北方为乾为天，为圆为君，为刚健勇武，是一块风水宝地。此外，从自然风景角度来看，海淀地处西山山脉与平原的过渡地带，地下水源充足，泉水密布，在西山的映衬下，青山碧水，一派江南水乡的景色。明清以来多有文人骚客赋诗作画，赞美西山风景，如著名书画家文征明用“十里青山行画里，双飞鸟似江南”的诗句来吟颂西郊山水之美，一代文豪曹雪芹的祖父曹寅也曾忘情地写下“雁被西风驱遣，人被西山留恋”的佳句。

中国建筑讲究以中为尊，意为帝王居天地之中而一统天下，在皇家建筑中，强调主要建筑必须在中轴线上，次要建筑分布在两侧，正殿建在中轴线的核心部位。

畅春园正面有五座大门，中间为大宫门，门外建有东西朝房各五间。门



▲ 畅春园内残存的界碑

内正对着的是康熙帝上朝理政的九经三事殿，相当于紫禁城的太和殿，是畅春园内高大雄伟的单层殿堂。畅春园建筑以南部的宫殿区为主，北边的苑林区为辅，宫殿区又以位于中轴线上的九经三事殿为主。中轴线东侧的澹宁居，是康熙皇帝日常理政的场所，相当于紫禁城的养心殿，东北角的清溪书屋，则是康熙皇帝居住的地方，西路是帝后游玩和太子活动的领域。

整个畅春园布局依照皇宫定式，井然有序，前朝后寝，尊卑分明，体现了皇权的至高无上。

畅春园在景观设计方面不仅继承了明代清华园的做法，而且还有进一步发展，展现了精湛的建造艺术，达到了很高的意境和艺术效果，真所谓“虽由人作，宛若天开”。

据史书记载，清华园水面很宽阔，

堪称江淮以北之首，园内有人造假山，种植大片花果、牡丹、芍药，繁花锦簇。畅春园进一步强化了清华园的这一建筑艺术特色，人工挖湖十余处，通过错综交叉的水道彼此相连，浑然一体。园内具有通畅的水上交通，可以乘船游览各个景点。园内景观设计很好地运用了“因水成景”的手法，前湖中有一个大岛，岛上有瑞景轩、林香山翠、延爽楼三座建筑物。延爽楼是个三层高的大楼阁，是畅春园的制高点，南眺朝寝，北望碧波。前湖的东边有一长堤，遍植丁香，称丁香堤；前湖的西边则有芝兰堤和桃花堤。清溪书屋位于东路的最北端，水环河绕，四面临水，环境清幽。

畅春园的叠山艺术堪称一绝，园内有五十多座土山，冈峦连接，河湖之间，低冈盘桓，婉转起伏，曲径通幽。另外，还使用江南的名贵山石叠砌了十几座假山，如云涯馆往北为一系列的叠石假山，出自叠山大师张然之手，怪石突兀，气势不凡。

三

畅春园作为皇帝的御园，其功能是多元化的。首先它有避暑养生的功能。畅春园中秀丽的山水风景，比起紫禁城中沉闷压抑的氛围，特别是盛夏时节的闷热难耐来说，更加令人赏心悦目。康熙帝常常乘龙舟在园内河上游憩，泛舟观荷，欣赏美丽的山水景色。康熙帝住进畅春园以后，身体状况大有好转，历史上记载“烦

疴乍除”，可能有点夸张，但对他养生十分有益，这一点是肯定的。

其次，畅春园具有“避喧理政”的功能。由于畅春园距离紫禁城较远，更重要的是清代皇帝过惯了游牧生活，不喜欢在呆板乏味的紫禁城中生活，所以畅春园就成为康熙皇帝处理朝政的场所。据统计，康熙皇帝自康熙二十六年（1687年）首次驻蹕畅春园，至六十一年（1722年）十一月十三日病逝于园内寝宫清溪书屋，前后36年，每年都在畅春园处理朝政。36年间累计居住畅春园257次、3800余天，年均驻园107天，最短者为29天，最长者为202天。康熙皇帝在这里处理政务、接见朝臣、任命官吏。例如，康熙四十五年四月二十四日，康熙帝一天之内处理了八件政事，其



▲ 位于畅春园遗址的海淀公园景观

中包括召见新上任的云南巡抚郭琿。此外，康熙帝还在这里策试选士、阅试武举、赐宴王公大臣、接见外国使节和举办千叟宴等。

第三，皇太后颐养天年的功能。清朝以孝治天下，皇帝率先垂范，在畅春园中奉母颐养，恪尽孝道，并在园中建立寺庙，以供瞻拜先帝和太后遗容。早在康熙时期，就将孝庄文皇后和孝惠章皇后请进畅春园居住，康熙帝经常问安，不时宴请。乾隆帝为奉养皇太后，对园内无逸斋、凝春堂、蕊珠苑和集凤轩等建筑进行修缮，将“澹泊为德行宫”改名为“春晖堂”，把其后的“寿萱春永”寝殿作为皇太后常年居所，并对畅春园的安全保卫工作进行了妥善安排。皇太后于乾隆三年正月住进畅春园，除节假日移住

圆明园长春仙宫外，其余的日子均住在畅春园里。

四

在清朝还没有实行秘密立储制度之前，康熙皇帝实行的是嫡长子继承制。康熙十四年（1675年），康熙帝把皇后所生的刚满周岁的胤礽册立为皇太子。胤礽被立为储君，引起非皇后所生的大阿哥胤禔的不满。胤禔以为自己是皇长子，应该立为太子。胤礽和胤禔的背后形成了两个利益集团，索额图和明珠分别是两个集团的主要大臣，相互倾轧。与此同时，太子的权力欲望越来越膨胀，加上他残暴不仁，加剧了和康熙皇帝之间的矛盾，终于导致了康熙四十七年（1708年）九月的第一次废太子事件。

但是，康熙帝从心里喜欢胤礽，加上自己年纪大了，需要早日把太子人选确立下来。《清实录》记载，康熙四十八年（1709年）三月，复立胤礽为皇太子，但胤礽急着要当皇帝，他和步军统领、九门提督托合齐勾结起来，逼父让位。康熙五十年十月，康熙帝罢免托合齐，任命隆科多为步军统领。次年的十月，康熙帝在畅春园对太子党的大臣痛加训斥，将托合齐凌迟处死，刑部尚书齐世武、兵部尚书耿额被判绞刑。

此后康熙帝再未册立皇太子，绵延三十多年的太子之争严重损害了康熙帝的身体健康。

千叟盛宴在畅春园办过两次，第



▲ 恩佑寺（始建于雍正元年）山门遗址

一次是康熙帝六十大寿的时候，第二次是他六十九岁生日的时候。

康熙五十二年（1713年）三月，康熙帝在畅春园大宫门前大摆宴席，赏赐不远千里前来给他拜寿的老人，宴会分三天进行，场面很宏大。三月二十五日，康熙帝在畅春园宴请直隶以及全国各省汉族老人4240人，二十七日宴请八旗老人，二十八日于畅春园皇太后宫门前赐宴八旗年老妇人。第二次千叟宴举办于康熙六十一年（1722年）三月二十三日、二十四日。这次人数略有增加，内容和第一次差不多，也是赐宴、赐酒、送礼品。

畅春园千叟宴后，与宴官员纷纷写诗赞颂，祝皇帝万寿无疆，如张鹏

翮所作七律《万寿诗》曰：“太平天子寿无疆，万国嵩呼玉历长。久道化成逢节令，梯山航海共称觞。笙歌彻路迎先仗，朝野欢欣祝圣皇。此日龙颜真有喜，万年朝色满朝堂。”皇子们也写了祝寿诗，诚亲王胤祉《万寿诗》写道：“华渚虹流景运开，中天云物正昭回。北辰环见诸星拱，南极光连帝座来。品类欢心归寿域，乾坤佳气满春台。万年枝上宫莺啭，惠日和风遍九垓。”

康熙帝晚年身体状况每况愈下。据《清实录》记载，康熙六十一年十月，在长达几个月的塞外木兰秋狝以后回到北京，没等身体恢复，二十一日，又赶往南苑围猎。十一月初六日

晚上，大风骤起，气温突降，康熙皇帝受寒而病倒，第二天返回畅春园养病。十二日深夜，康熙帝的病情急剧恶化，夜半刚过，急命皇四子胤禛速回畅春园，同时，又召诸皇子和理藩院尚书隆科多等人到清溪书屋御榻之侧。隆科多传达皇帝口谕，让皇四子胤禛登基。

第二天早晨，康熙皇帝驾崩在畅春园的寝殿。当天晚上，康熙皇帝的遗体从畅春园被运到紫禁城乾清宫。作者李睿系北京联合大学应用文理学院专门史研究生，赵连稳系北京联合大学北京政治文明建设研究基地常务副主任、研究员

责任编辑 崔晓晖