



4 资讯 Information

视点 Focus

- 16 人民调解 筑起社会稳定“第一道防线”
.....徐 飞
- 18 创新人民调解工作模式.....于泓源
- 20 律师与人民调解.....皮剑龙
- 24 多元调解的“房山样本”.....邵明艳

聚焦 Spotlight

- 26 下好文化中心建设这盘大棋
.....刘忠范
- 29 文化中心建设为应对新矛盾探新路.....张 翔
- 32 将国学融入全国文化中心建设.....袁济喜

34 夯实文化自信之基

-张新建
- 37 增强首都文化软实力.....马一德
- 38 “模拟政协”培育制度自信.....张 毅
- 40 让“模拟政协”成为第二课堂.....朱 良
- 41 “模拟政协”可增加“立法协商”内容
.....关 平

时评 Politics

- 42 “高质量”指引中国经济新航程.....李 远
- 43 不打烊书店，城市的精神地标.....王石川

履职 Performance

- 44 加强新时代政协党建工作.....王力丁

- 48 为建设北京城市副中心贡献力量……………赵玉影
 51 制度建设推进履职创新……………臧丽昆
 54 公共财政的公开监督……………文 魁

百艺 Feature

- 58 平凡的生活，身边的故事……………黄殿琴

走笔 Essay

- 62 清朝时的“北漂”买房吗？……………徐定茂

文化 Culture

- 67 戊年说狗……………赵 书
 69 水调歌头·政协委员赞……………吴世民

谈往 History

- 70 中关村在机遇中起航……………胡昭广
 76 抚“梅”忆兰芳——梅兰芳的香山情
 ………………袁长平



主管主办 中国人民政治协商会议北京市委员会
 编辑出版 北京观察杂志社

北京观察

BEIJING OBSERVATION

立足政协 面向社会 立足北京 面向全国

《北京观察》编辑委员会

顾 问 舒 乙 陈祖芬 肖复兴 艾克拜尔·米吉提
 赵 书

主 任 赵文芝

副 主 任 周毓秋 冯俊科 谭维克 陈 煦 吴大仓
 宗 朋

委 员 (按姓氏笔画为序)

于雪鹰 马玉萍 马光远 王守法 王孝东
 王英杰 王荔茹 方 炎 艾尔肯·哈德尔
 申建军 任学良 刘玉芳 刘庆邦 刘墨非
 李丽凤 李春生 李焕喜 吴 杰 吴世民
 吴玉华 张新建 陈 军 周振华 郑默杰
 钟 瑛 袁济喜 徐 坤 程 静 鲁 薇
 谢朝华

法 律 顾 问 巩 沙

总 编 辑 刘墨非
 美 术 设 计 王 硕
 摄 影 张斯伟

地 址 北京市建国门内大街 13 号

邮 政 编 码 100005

联 系 电 话 65190712/0708/0706

订 阅 电 话 65190703

传 真 65190759

印 刷 北京华联印刷有限公司

发 行 范 围 国内外公开发行

中国标准连续出版物号

ISSN 1008-1208(国际标准连续出版物号)

CN 11-3949/D(国内统一连续出版物号)

发 行 北京报刊发行局

订 阅 处 全国各地邮局均可订阅

国外总发行 中国国际图书贸易总公司

国外发行代号 1561M

广告经营许可证 京东工商广字 0015 号

出 版 日 期 2018 年 1 月 15 日

网 址 <http://www.bjzx.gov.cn>

邮 发 代 号 82-918

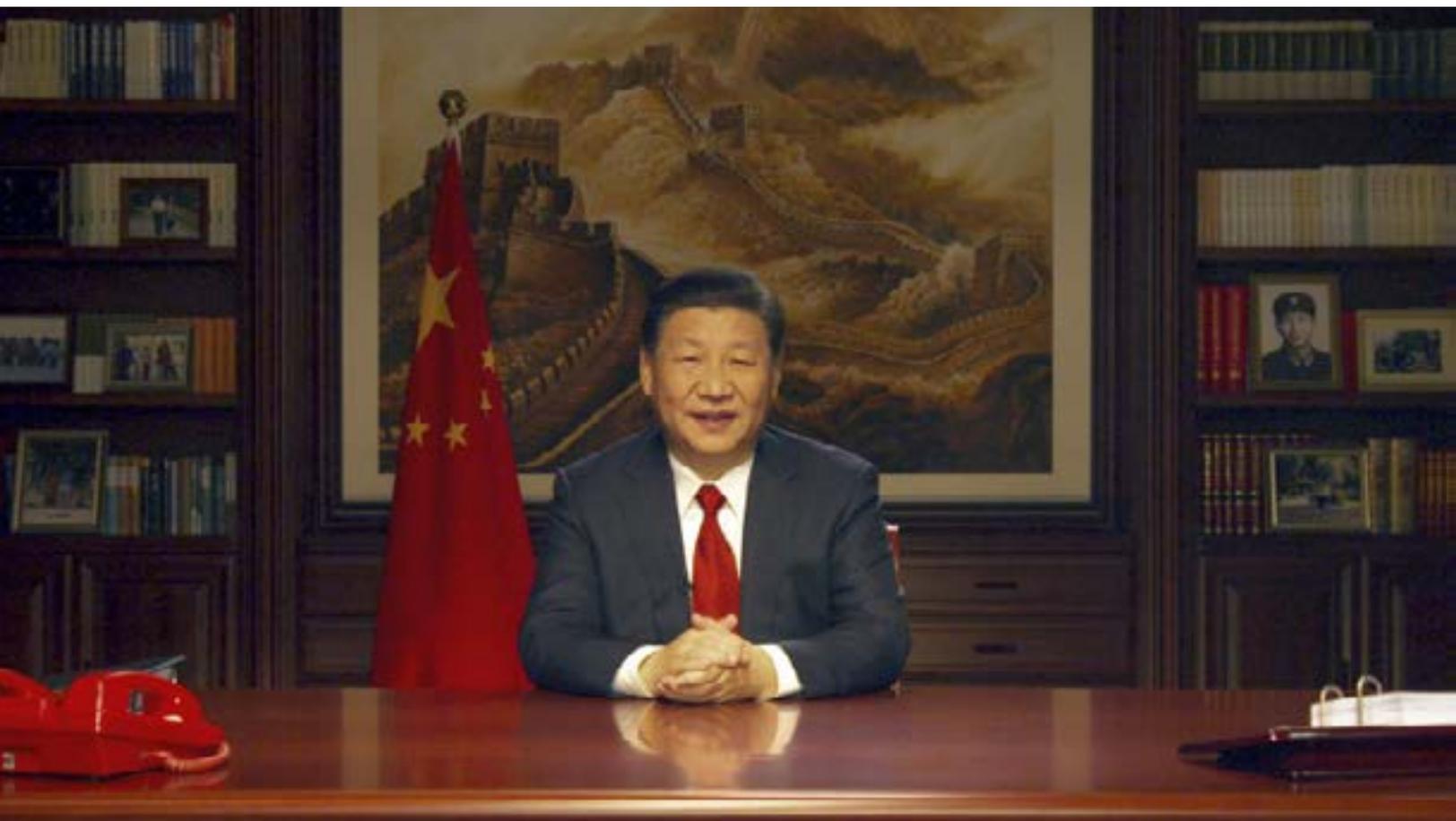
定 价 8.00 元

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识
 信息交流渠道，本刊被 CNKI 中国期刊全文数据库
 收录，其作者著作权使用费由著作权集体管理组织
 转付作者。免费提供作者文章引用统计分析资料。
 如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，
 本刊将做适当处理。

微信搜索“北京政协”
 或扫描二维码



凡转载本刊文图者，须注明出处，向本刊编辑部邮寄样报（刊），同时
 支付稿酬，违者将追责。投稿一经采用，本刊即拥有该作品的出版权和网
 络传播权。本刊图片偶有相关信息不详，如有疑问请与本刊联系。



摄影 新华社记者 丁林

同心共筑新时代

本刊讯 你好，2018！你好，我们的新时代！

新年前夕，国家主席习近平通过中国国际广播电台、中央人民广播电台、中央电视台、中国国际电视台（中国环球电视网）和互联网，发表了2018年新年贺词。

“幸福都是奋斗出来的”“我为中国人民迸发出来的创造伟力喝彩”“以造福人民为最大政绩”“千千万万普通人最伟大”“将改革进行到底”“不驰于空想、不骛于虚声”“逢山开路，遇水搭桥”……习近平主席2018年的新年贺词，激荡光荣与梦想，充满信心与斗志，见证情怀与担当。铿锵有力的话语，点燃了亿万人民在新时代奋发向前的激情。

新时代有新气象。12月29日上午，全国政协举行新年茶话会，习近平总书记发表了重要讲话，对巩固和发展最广泛的爱国统一战线和做好人民政协各项工作提出了新的希望和要求。习总书记指出：“新的一年，我们要坚持

和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。人民政协要把新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线，充分发挥作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用，携手新时代、贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署，促进各党派团体、各族各界人士的大团结大联合，共同为实现中共十九大确定的目标任务而奋斗。”

习总书记的讲话使委员们深受鼓舞、倍感振奋。委员们纷纷表示：“正如习总书记所说，中华民族伟大复兴的巨轮正在乘风破浪前行。在这艘巨轮上，每一份力量都不可或缺。我们每一个人都要为这艘巨轮的前进加油。”



北京市政协 2017 年度优秀提案 (60 件)

提案题目	提案者
民主党派和工商联提案	
关于推动北京市特色小镇建设与发展的提案	民革北京市委
关于推动智慧型园区建设, 打造北京产业转型发展新模式的提案	民盟北京市委
关于构建基于街道的居家养老服务平台的提案	民建北京市委
关于加快推进城中村纳入属地街道办事处管理进程的提案	民进北京市委
关于防范化解金融风险和社会风险维护首都安全稳定的提案	农工党北京市委
关于推进北京市“医养结合”养老服务的提案	致公党北京市委
关于进一步完善新时期首都重大决策社会稳定风险评估机制的提案	九三学社北京市委
关于营造京台青年共同创业创新良好发展环境的提案	台盟北京市委
关于激发首都民间投资创新活力的提案	北京市工商联
人民团体提案	
关于非首都功能疏解过程中妥善分流安置调整退出企业职工的提案	市总工会
关于整合多方力量, 加大生活困难家庭青少年精准帮扶工作力度的提案	共青团市委
关于“推进 1—3 岁儿童托幼服务”的提案	市妇联
关于继续加强本市产业结构调整 and 疏解的提案	市科协
关于加强网络文学监管的提案	市侨联
关于新形势下进一步加强京台教育交流的提案	市台联
界别提案	
关于进一步推动非公有制企业履行社会责任的提案	中共界
关于落实职工带薪年休假制度的提案	工会界
关于提高科技能力增强食品安全监管效率的提案	科学技术界
关于整合城南历史文化资源、营建“南海子历史文化区”的提案	社会科学界
关于加强首都民族平等团结教育的提案	少数民族界
关于将宗教团体“经租产”纳入本市棚户区改造统筹安排并制定相应政策的提案	宗教界
政协专委会提案	
关于加强北京运河文化带保护与利用工作的提案	市政协文史和学习委员会
关于支持社会信用服务机构发展, 促进电子商务领域诚信体系建设的提案	市政协经济委员会
关于促进知识产权服务业高端化发展的提案	市政协科技委员会
关于加强北京城市副中心污水处理和水环境治理的提案	市政协城建环保委员会
关于推进北京长城文化带建设的提案	市政协教文卫体委员会
关于推进本市养老服务供给的提案	市政协社会和法制委员会
关于进一步加强我市少数民族低收入村、户帮扶的提案	市政协民族和宗教委员会
关于调整个别界别委员比例的提案	市政协港澳台侨和外事委员会

北京市政协 2017 年度优秀提案 (60 件)

提案题目	提案者
委员提案	
关于加快完善北京产业疏解配套政策，促进京津冀协同创新发展的提案	王华民
关于多方合力、宽严相济，治理校园欺凌的提案	黄永光
关于打造以生态文明为引领的北京城市副中心的提案	崔铁宁
关于建议春节禁止燃放烟花爆竹的提案	刘 畅
关于深入贯彻《中医药法》精神，推进北京市“医养结合”建设，加强基层中医药人才培养的提案	程 凯
关于发展停车产业，解决停车乱、停车难的提案	梅凤玲
关于推进我市旅游特色小镇建设的提案	杨莉珊
关于面向台湾同胞招募 2022 年冬奥会志愿者的提案	陈 军
关于进一步加强进驻法院人民调解员管理工作的提案	朱 江
关于给企业“减负”为本市产业升级创造良好条件的提案	戴自更
关于改造和提升北京通州新城森林绿地质量的提案	柴文忠
关于本市检察机关对法院执行工作加强法律监督的提案	皮剑龙
关于在社区卫生服务中加强以中医药为特色的老年疾病康复管理的提案	王 真
关于加快推进北京北部长城文化带规划和建设的提案	连玉明
关于发挥社会组织在北京市废铅蓄电池回收处理体系中作用的提案	常纪文
关于加快推进“海绵城市”建设试点的提案	杨 彬
关于改进婚前医学体检工作的提案	贾 楠
关于加强快递包装回收与处理的提案	徐丽桥
关于在北京市率先开展环境健康风险评估的提案	李晓松
关于开展 2022 年冬奥会延庆场馆地下水源应急保障勘查的提案	左 欣
关于加大力度整顿“北京一日游”市场的提案	魏崇新
关于加快供给侧结构性改革增强实体经济发展活力的提案	钟 瑛
关于加快海绵城市建设，优化治理雾霾生态环境的提案	万建中
关于彻底解决教子胡同 65 号（原教子胡同清真寺）宗教团体房屋产权的提案	杨冠军
关于规范普惠性幼儿园管理的提案	李建丽
关于重视大运河文化挖掘、保护、传承的提案	线联平
关于加强自住型商品房等保障性住房售后管理的提案	姜海琳
关于复兴首都气象，再创都城辉煌的提案	吴 晨
关于提升机动车精细化管理水平，推进京津冀区域交通一体化的提案	高 扬
关于平原地区百万亩造林后生态效果定量监测的提案	武菊英
关于全面推进我市农村清洁采暖兼电力调峰技术，在解决农村散煤问题的同时，为电力系统调峰做贡献的提案	江 亿

2017 年度北京市政协系统信息工作先进单位、先进个人及优秀信息

一、信息工作先进单位

一等奖

市政协城建环保委员会 民建北京市委员会

二等奖

市政协教文卫体委员会 民盟北京市委员会 民革北京市委员会
市政协经济委员会 通州区政协 市政协文史和学习委员会

三等奖

市政协提案委员会 九三学社北京市委员会 东城区政协
朝阳区政协 农工党北京市委员会 市政协港澳台侨和外事委员会
致公党北京市委员会 市政协科技委员会 门头沟区政协
西城区政协 市政协社会和法制委员会 市政协民族和宗教委员会

二、信息工作先进个人

(一) 获奖市政协委员 (按委员号排序)

郭耕 郑实 刘桓 高扬 陈小兵 朱良 刘一兵 王惠文 符国群 王守法
许家成 孙美平 程雁 吴晨 宋甘澍

(二) 获奖信息工作人员

李倩 吴名涛 王晓欣 徐荧 王鑫

三、优秀信息 (按信息报送时间排序)

1. 城市副中心规划建设中应统筹考虑宗教活动场所合理布局问题	市政协民族和宗教委员会
2. 应尽快开展营改增后国地税业务及人员调整工作	民建北京市委员会
3. 关于推进京津冀教育协同发展的建议	市政协提案委员会
4. 关于推进普及中小学冰雪运动的建议	市政协教文卫体委员会
5. 在城市总体规划中需要重点把握的几个问题	市政协城建环保委员会
6. 政协委员对《北京市鼓励规范发展共享自行车的指导意见(试行)》的建议	市政协城建环保委员会
7. 建议整合城南历史文化资源 建设南海子历史文化区	市政协文史和学习委员会
8. 关于医改实施后出现的部分问题及建议	民建北京市委员会、致公党北京市委员会、朝阳区政协
9. 创新思路 立足社区 深化我市生活性服务业供给侧改革	市政协经济委员会
10. 关于进一步深化“疏解整治促提升”工作的建议	东城区政协
11. 对首都城市核心区架空线入地工作的几点建议	市政协城建环保委员会
12. 关于在延庆区建立京张铁路博物馆的建议	市政协教文卫体委员会
13. 关于我市落实河长制的几点建议	民革北京市委员会
14. 应及时回应化解公众对质子治疗等放射性医疗项目的担忧	民建北京市委员会、朝阳区政协
15. 建设社区便民菜店应优先盘活利用现有国资商业网点	民革北京市委员会
16. 关于将“北京浅山区”建设提档升级为“北京湾生态带”的建议	门头沟区政协
17. 关于提升萧太后河沿岸人文环境品质的建议	朝阳区政协
18. 关于加强中轴线保护的建议	市政协文史和学习委员会
19. 关于实施《北京城市总体规划(2016年—2035年)》的建议	市政协城建环保委员会
20. 北京运河文化带保护利用情况及问题建议	市政协文史和学习委员会

政协北京市第十二届委员会提案突出贡献奖获奖名单（以姓氏笔画为序）

王以新 申建军 皮剑龙 权忠敏 李建丽 李晓松 连玉明 张新建 高扬 黄卫东

政协北京市第十二届委员会优秀调研成果（共 23 篇）

1	关于首都城市发展若干问题的联合调研	2013 年	各专门委员会、各部门共同完成
2	关于推进网格化社会服务管理体系建设的调研报告	2013 年	社会和法制委员会
3	关于北京市落实宗教房产政策情况的调研报告	2013 年	民族和宗教委员会
4	关于首都全面深化改革若干问题的联合调研	2014 年	研究室、办公厅、文史和学习委员会、经济委员会、科技委员会、城建环保委员会、教文卫体委员会、社会和法制委员会、港澳台侨和外事委员会、北京市人民政协理论与实践研究会
5	关于提高提案质量的调研报告	2014 年	提案委员会
6	关于加强北京市传统村落保护的调研报告	2014 年	文史和学习委员会
7	关于北京市地下水资源保护与利用的调研报告	2014 年	城建环保委员会
8	关于中小学生体质健康状况的调研报告	2014 年	教文卫体委员会
9	关于调整疏解北京非首都功能若干问题的调研报告	2015 年	经济委员会、城建环保委员会、教文卫体委员会、各民主党派市委、市工商联
10	关于实施居住证制度、创新人口调控机制的调研报告	2015 年	社会和法制委员会
11	关于高科技涉侨企业在京发展现状的调研报告	2015 年	港澳台侨和外事委员会
12	关于高水平规划建设北京城市副中心的调研报告	2016 年	办公厅、经济委员会、城建环保委员会、教文卫体委员会、通州区政协
13	关于京津冀协同发展中北京产业疏解配套政策若干问题的调研报告	2016 年	经济委员会、各民主党派市委、市工商联、市经济与社会发展研究所
14	关于以全面改革创新引领京津冀协同创新若干问题的调研报告	2016 年	科技委员会
15	关于加强城市管理优化提升首都核心功能的调研报告	2016 年	城建环保委员会
16	关于应对全面两孩政策实施相关问题的调研报告	2016 年	教文卫体委员会、社会和法制委员会
17	关于保护北京中轴线的调研报告	2017 年	文史和学习委员会
18	关于进一步深化服务业供给侧改革、不断提升生活性服务业品质的调研报告	2017 年	经济委员会、城建环保委员会、教文卫体委员会、社会和法制委员会、各民主党派市委、市工商联、市经济与社会发展研究所
19	关于科技创新为首都发展提供新动能的建议	2017 年	科技委员会
20	关于《北京城市总体规划（2016 年—2030 年）》的调研报告	2017 年	城建环保委员会
21	关于加大水污染治理力度、不断改善生态环境质量的调研报告	2017 年	城建环保委员会
22	关于加大统筹力度、疏解中心城区人口的调研报告	2017 年	社会和法制委员会
23	关于十二届市政协委员履职情况的调研报告	2017 年	人事联络室

第四届北京市人民政协理论与实践研究会优秀论文（共 100 篇）

题目	作者
一等奖	
1 发挥民主党派作用 推进协商民主发展	王永庆
2 法制、协商民主与现代中国治理	马一德
3 人民政协协商民主向基层延伸问题研究	刘学军
4 试论政协议事规则的建设	何深思
5 “互联网+”优化政协履职方式研究 ——网络议政、远程协商与发挥政协统战组织作用	夏颖
6 关于政协立法协商工作的思考与建议	周继东
7 协商民主制度的法治化建设问题思考	马大龙
8 中小學生“模拟政协”的探索实践	张毅
9 深刻领会习近平总书记重要讲话精神 努力推进基层政协理论创新制度创新工作创新	彭兴业
10 社会主义协商民主的基层实践 ——人民政协协商民主与党政群共商共治相结合的创新实践	谢莹
11 探索构建“八位一体”协商民主新格局	岳德顺
12 民主监督的制度安置及其困难	孙津
13 深化改革 切实加强界别协商	周清
14 充分发挥人民政协作为统一战线组织的重要作用	张峰
15 健全政协民主监督制度——兼论北京市政协民主监督制度建设	赵连稳
16 关于提案办理协商的实践与思考	徐鸿达
17 社会分层结构变化视角下优化政协界别设置的思考	谢力丹
18 发挥委员主体作用，推进协商民主制度建设	程文光
19 对财政预算民主监督组工作规律的认识与思考	范和香
20 聚贤议国是 献策济苍生	蔡国雄
二等奖	
21 充分发挥政协专门委员会在协商民主中的基础性作用	刘卫东
22 充分发挥工商联在民主监督中的优势和作用	郑默杰

第四届北京市人民政协理论与实践研究会优秀论文（共 100 篇）

题目	作者
23 完善人民政协民主监督机制 推进社会主义政治文明建设	王春元
24 积极搭建平台 充分发挥政协委员在统一战线工作中的重要作用	王 新
25 在区级组织层面以人民政协制度增强政党协商实效性的路径研究	方德英 张宏伟
26 在协商民主制度建设中要发挥政协的重要平台作用	朱 良
27 关于增强民主协商实效性的几点思考	沈 腾
28 人民政协的民主监督应当是柔中有刚	张亚娟
29 关于完善政协基层协商民主机制的思考	杜彩云
30 找准定位 聚焦重点 进一步推进协商民主机制创新	邵 鹏
31 政协：体现一致性和多样性的舞台	范笑天
32 关于新形势下推进人民政协民主监督的思考	顺义区政协
33 建立四项机制 推进专题协商	赵守华 葛晓光
34 大力促进政协协商与政党协商有效衔接 推动社会主义协商民主迈向更高的层次	鲁建玲 管文东
35 状况、问题和规程：人民政协协商民主的实施路径	万建中
36 充分发挥界别作用 不断提高政协工作水平	王秋兰
37 优势互补方能切实推进监督工作——浅析人民政协民主监督与新闻舆论监督的有效结合	王 倩
38 推动政协协商民主建设要强调问题意识	孙庆谷
39 开展民主互评活动 提高提案工作质量	昌平区政协
40 人民政协推进基层协商民主制度问题研究	郑文萱
41 落实协商民主要求 固化成熟有效做法	梁德元
42 推进人民政协协商民主的路径选择	董 伟
43 关于发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用的探究	门头沟区政协
44 充分发挥人民政协专门协商机构作用，进一步完善政协协商	马 利
45 立足新时期建设发挥提案作用	王长江
46 建立和完善人民政协民主监督机制	毛桂芬 张瑞芳
47 关于制定年度协商计划的探讨	王 俊
48 认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，扎实推进新形势下的提案办理协商	石景山区政协提案委员会



第四届北京市人民政协理论与实践研究会优秀论文（共 100 篇）

题目	作者
49 围绕中心 服务大局 发挥民主党派提案引领社会建设作用	任学良
50 我国基层民主协商问题初探	李丽凤 王德文
51 当前基层党政与政协对口协商的现状探析	李燕萍
52 关于发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用的思考	通州区政协研究室
53 增强委员主体意识，自觉履行委员职责	曹淑琴
54 人民政协与中国协商民主	廖继红
55 明确责任 完善机制 充分发挥政协作为协商民主专门机构的作用	刘兴朝
56 社会主义协商民主现状、特征及其展望	魏建新
57 基层政协民主监督研究——基于丰台区政协民主监督实践的探讨	丰台区政协
58 关于加强委员履职服务管理的调查与思考	东城区政协
59 浅谈政协文史资料的统战性	刘德学
60 充分发挥民主党派作用 不断加强政协协商工作	姜伯军
61 论加强政协协商与政党协商衔接	王桂金
62 扎实推进政协协商与政党协商的有效衔接——东城区政协的实践与探索	孙福国 葛乃宣
63 政党协商的理论、路径、成果及评价研究	杨金生 吕 竹 马均俭
64 人民政协民主监督的发展成就及其发展路径	赵雅君 王明进
65 发挥政协重要渠道作用 深入推进社会主义协商民主	高彦彬
66 探索开展网络议政和远程协商创新协商方式	郭春蕾
67 浅谈“政协委员进社区”的实践	王以新
68 丰富内容 彰显特色 推进基层政协界别协商创新与发展	丰台区政协
69 履行政协民主监督职能需解决“敢不敢”“会不会”两个问题	安久亮
70 论政协文化界别的组织与联谊——从西城区政协的实际谈起	刘精伟
71 创新工作机制，为委员履职创造条件	杨卫东
72 民主党派在政协组织协商民主中的地位和作用	肖立宏
73 发挥政协统战功能 做好联谊交友工作	吴克瑞
74 关于人民政协定位的若干思考	罗道全

第四届北京市人民政协理论与实践研究会优秀论文（共 100 篇）

题目	作者
75 充分发挥民主党派在政协协商民主中的重要作用	陈 军
76 充分发挥政协特有优势 促进基层统战工作有效开展	赵志强
77 关于人民政协性质与定位的思考	刘海燕
78 关于提高协商议政活动质量的思考	吴月清
79 以协商年度计划为抓手 切实发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用	张 冰
80 加强界别建设 畅通协商民主渠道	阚存一
81 进一步发挥好港澳委员、港澳台侨工作顾问在政协爱国统一战线工作中的作用	马玉萍
82 对政协会议中增加辩论环节、发挥政协委员议政作用的几点建议	刘子华
83 在民主监督履职实践中坚持和发挥好民主监督组特色与优势	刘 桓
84 关于人民政协协商民主制度和机制建设的初步思考	连玉明
85 关于助推政协调研成果反馈的几点思考	李 倩
86 开展协商民主工作的几点体会	程 静
87 加强政协委员履职能力建设在协商民主中发挥积极作用	廖理纯
88 政党协商与政协协商的内在关系	孙瑞华
89 关于如何发挥人民政协作为爱国统一战线组织作用的几点认识	王力丁
90 关于协商民主实践的几点思考	王晓欣
91 深入推进协商民主建设 不断提高人民政协民主监督的制度化规范化程序化水平	石文斌
92 从协商民主角度看人民政协工作的“过程”与“结果”	江宗盟
93 浅谈中国协商民主的特征及发展预期	阮培颖
94 树立“首都文史”工作理念 推动北京市政协文史资料工作创新发展	吴世民
95 加强界别建设 创新专委会工作	申建军
96 认真做好疏解中心城区人口专项监督工作	郭宝东
97 协商民主制度化、法制化是中国民主政治改革的必由之路	鲁哈达
98 全面从严治党背景下的民主监督	徐永利
99 加强特约监督工作的几点思考	潘祖俊
100 关于专委会做好界别工作 发挥界别作用的实践与思考	唐建生

在十二届市政协表彰会上的讲话（摘要）

北京市政协主席 吉林

十二届北京市政协即将完成所肩负的历史使命。今天，我们召开总结大会，表彰先进、回顾既往、畅叙友情，很有意义。此时此刻，相信大家的心情和我一样，既感到欣慰和激动，也充满了眷恋和不舍。欣慰和激动，是因为我们没有辜负党和人民的重托，交上了一份合格的答卷；眷恋和不舍，是因为我们的任期将满，有相当一部分同志将不再担任委员。这里，我想说的是，“一任政协委员、一生政协情缘”，不论我们走到哪里，永远都是政协大家庭的成员！

本届市政协任期的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年，也是北京城市发展深刻转型、发生令人鼓舞深刻变化的五年。五年来，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在中共北京市委的坚强领导下，牢牢把握人民政协性质定位，主动适应时代发展新要求和人

民群众新期待，紧紧围绕落实首都城市战略定位、加快建设国际一流和谐宜居之都的目标，认真履行政协职能，切实发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，发挥爱国统一战线组织功能，着力增进共识、促进团结，在推进首都改革开放和现代化建设中作出了积极贡献，谱写了首都政协事业发展的新篇章。回顾五年来的历程，每一寸光阴都弥足珍贵，每一次活动都记忆犹新，每一份成绩都来之不易。

2013年，是本届市政协的届首之年。中共十八大描绘了全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，从推进政治体制改革、健全社会主义协商民主制度的高度，为人民政协事业发展指明了方向。我们坚持在继承中创新、在创新中发展，积极学习借鉴历届市政协的好经验好做法，及时组建各专门委员会和各民主监督组，



摄影 张斯伟



年在市政协常委会工作报告的结束段，都引用一句诗句作为我们大家的共同勉励。

2015年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话，全面深刻地阐释了社会主义协商民主重大战略思想，明确了新形势下开展人民政协工作的方针原则和工作要求。这一年，中共北京市委召开第四次政协工作会议，市委办公厅印发《关于进一步加强政协协商民主建设的实施意见》，就推进政协协商民主制度建设作出了全面部署。在十二届三次常委会工作报告结束段落里，我们引用了“欲穷千

作出全体委员都可以进入专委会的决定，完善界别工作机制，为开展各项工作奠定了坚实基础。这一年，我们开展关于首都城市发展若干问题的联合调研，就加强水环境治理、建筑垃圾综合治理、网格化社会服务管理体系建设等问题开展专题调研，就《北京市大气污染防治条例（草案）》首次开展立法协商，形成了丰富的履职成果，取得了届首之年的良好开局。

2014年，是首都发展进程中十分重要的一年。习近平总书记视察北京并发表重要讲话，明确了北京“四个中心”战略定位，为首都城市发展提供了根本遵循。历经沧桑巨变的古都北京迎来新的发展机遇。“潮平两岸阔，风正一帆悬”是十二届二次常委会工作报告结束段落引用的诗句，恰如当时市政协工作面临的大好形势。在这一年里，我们认真学习贯彻中共十八届三中全会关于推进政协协商民主建设的要求部署，制定年度协商工作安排，进一步深化立法协商，建立协商恳谈会机制，着力规范协商内容和程序，拓展协商民主形式，增加协商密度，提高协商成效，围绕首都全面深化改革、地下水资源管理与保护、历史文化街区 and 传统村落保护、中小学生体质健康等问题，开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等各类协商活动35次，生动体现了人民政协在首都社会主义协商民主建设中不可替代的重要作用。也是从这次全会开始，我们每

里目，更上一层楼”的诗句，目的是要百尺竿头更进一步。就在这一年，我们进一步完善议政性常委会议、议政性主席会议协商机制，建立网络议政、远程协商平台，精心组织实施中共北京市委会同市政府、市政协首次制定的协商年度工作计划，就北京市国民经济和社会发展的“十三五”规划编制、全国科技创新中心建设，落实《京津冀协同发展规划纲要》等重大议题开展协商；成立法治建设民主监督组，首次组织委员参与对政府部门的述职述廉评议活动，在推进政协协商民主建设上迈出了坚实步伐。

2016年，是“十三五”时期的开局之年，也是推进结构性改革攻坚之年。首都改革发展面临的新形势、新任务，更加需要政协组织发挥凝聚人心、汇集力量的作用。“为者常成，行者常至”是十二届四次常委会工作报告结束段落引用的诗句，寓意要取得成功，必须付出艰巨的努力！在这一年工作中，我们注重凝聚思想共识引领政治方向，深入学习贯彻中共十八届六中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；注重围绕大事要事履职尽责，认真组织实施协商年度工作计划，紧扣落实首都城市战略定位、推动京津冀协同发展、构建“高精尖”经济结构、破解“大城市病”难题等，深入调研、广集良策；注重改革创新提高履职实效，初步形成了较为完善的



协商工作新格局，探索完善了提案办理协商新机制，开辟了运用新媒体平台听取群众意见的新途径；注重制度建设完善工作机制，完成30项重点制度建设任务，提高了工作的制度化规范化程序化水平。这一年，我们还贯彻落实中共中央和北京市委统战工作会议精神，围绕发挥政协作为爱国统一战线组织作用，召开议政性常委会议进行专题协商，实现了对发挥政协爱国统一战线功能的再学习、再实践、再提高。

2017年，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开，习近平总书记再次视察北京并发表重要讲话，党中央国务院对北京城市总体规划作出重要批复，市十二次党代会对首都改革发展作出新的部署。“蓝图已绘就，奋进正当时”是十二届五次常委会工作报告结束段落引用的诗句，其用意是要我们乘着中共十九大召开的东风，“撸起袖子加油干”，不辜负时代的重托。一年来，我们把迎接学习宣传贯彻十九大作为贯穿全年工作的主线，通过多种形式深入学习宣传贯彻十九大精神，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，进一步巩固了团结奋斗的共同思想政治基础。我们坚持以奋发有为的精神状态履职尽责，紧密围绕提升生活性服务业品质、加大水污染治理力度、新版城市总体规划编制等精心组织开展协商活动，做到协商

与决策部署同频共振；认真贯彻中央和市委有关文件精神，切实加强和改进民主监督，围绕“疏解中心城区人口”开展专项监督，为推进“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作出了积极贡献，真正使届末之年成为了奋进之年、收获之年，为本届政协工作划上了圆满的句号。

习近平总书记在十九大报告中指出：“人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”本届市政协五年来的实践充分证明，人民政协在推进中国特色社会主义伟大事业、服务首都改革发展中肩负着重大责任、发挥着不可替代的作用。五年来，参加市政协的各党派、团体和各界委员，自觉地把党和人民赋予的权利转化为恪尽职守、忠诚履职的动力，为推进首都政治、经济、文化、社会和生态文明建设做出了重要贡献。广大政协委员建立的功勋和业绩，成为首都社会主义协商民主建设中的一道亮丽风景，也必将成为人民心中永恒的记忆。这里，我代表市政协领导班子，向几年来为首都发展和政协事业进步殚精竭虑、无私奉献的各界委员致以崇高的敬意！

每一届政协的任期是有限的，但政协事业的发展是无限的。今天的总结是为了明天更好出发，本届市政协任期的结束，意味着新一届市政协将走上新的历史征程。“使命呼唤担当，实干成就梦想”，这是我代表十二届北京市

政协常委会在将要召开的十三届一次全会做的工作报告结束段的段首诗句，目的是寄语新一届北京市政协要顺应新时代，牢记新使命，紧抓新机遇，实现新作为。让我们所有曾经和继续在政协工作的同志们，在中共十九大精神的指引下，携手新时代、贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署，继续为落实首都城市战略定位、加快建设国际一流的和谐宜居之都，为实现“两个一百年”奋斗目标、谱写中华民族伟大复兴中国梦的北京篇章而共同奋斗！



摄影
秦焕钧



人民调解 筑起社会稳定“第一”



一道防线”

文 本刊记者 徐 飞

人民调解是一项具有中国特色的社会主义法律制度，在维护社会和谐稳定方面发挥了重要作用，被国际社会誉为“东方经验”。

党的十九大报告明确提出“要加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。要着力打造共建共治共享的社会治理格局，切实提高国家治理体系和治理能力现代化”，作为社会治理体系重要组成部分的人民调解工作也理应成为司法行政机关参与国家治理的重要手段，更需要在新时代不断提高站位、不断强化，为百姓提供更多元化、更便捷化的服务。

发挥人民调解的有效作用，不仅能够从源头上解决纠纷，高效地把纠纷化解在基层，还能够在疏解非首都功能、加快城市副中心建设等中心工作中及时化解矛盾隐患，提升市民法律意识，助力“国际一流的和谐宜居之都”建设。

有关数据显示，由于经济社会的快速发展，各种利益冲突多发，诉讼案件高速增长，而调解纠纷数量却逐年下降。原因和问题何在？北京市政协社会和法制委员会2017年组成专题调研组，展开深入的监督性调研。在听取了北京市司法局、市高级法院

的工作情况通报后，调研组组织委员赴北京市通州区、房山区以及广西、云南考察相关工作，同时通过召开座谈会，与市区司法行政部门负责人、司法所长、基层调解员、诉前调解员等一线人员进行更高层次的研讨，寻找制约人民调解作用更大发挥的机制性问题。着力破解人民调解工作中认识不足、队伍建设滞后、调解能力后继乏力、保障机制不完善、对接工作亟待加强等难题。经反复研讨、不断完善，形成了《关于推进本市人民调解工作的专项监督报告》。调研组成员指出，要进一步提升人民调解工作站位，加强人民调解员队伍建设，提升调解员能力水平，加强人民调解职业保障，深化调解对接工作，扩大人民调解工作影响力。

北京市政协主席吉林表示，人民调解工作是我国社会治理的一大特点，是完善社会治理体系、推进社会治理能力现代化的重要一环。要深刻认识人民调解工作的重要意义，坚持并不断完善人民调解制度。越是重大问题越是需要调解去处理，解决问题时要抓住具体矛盾，在全社会树立司法权威，赋予人民调解法新的方法和新的权威，通过不同渠道多元化解决矛盾。

创新人民调解工作模式

文 于泓源

人民调解亟须进一步创新工作思路，工作理念和工作方式，树立调解优先、理性治理和现代治理的理念，确立人民调解在社会治理大格局中的应有地位，充分发挥出人民调解在维护社会稳定的基础性、根本性作用。

人民调解是在继承和发扬我国民间调解优良传统的基础上发展起来的一项中国特色社会主义法律制度。人民调解对于民间纠纷的解决具有重要的价值，不仅可以被动受理当事人之间的纠纷，而且可以通过主动排查各种纠纷，在萌芽阶段解决问题，通过以非对抗式方式解决问题，使纠纷的解决更加人道、更有利于社会的发展。人民调解也是国家改进社会治理方式、实现综合治理和源头治理的一种有效手段。

党的十九大报告明确提出“要加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。要着力打造共建共治共享的社会治理格局，切实提高国家治理体系和治理能力现代化”，作为社会治理体系重要组成部分的人民调解工作也理应成为司法行政机关参与国家治理的重要手段，更需要在新时代不断提高站位、不断强化，为百姓提供更多元化、更便捷化的服务。

首都人民调解工作在多年实践中得到全面高速发展。但随着经济社会

的发展，人民调解工作也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多、矛盾形式多样和矛盾地域转移的严峻挑战，人民调解亟须进一步创新工作思路，工作理念和工作方式，树立调解优先、理性治理和现代治理的理念，确立人民调解在社会治理大格局中的应有地位，充分发挥出人民调解在维护社会稳定的基础性、根本性作用。

探索建立“理念+制度”模式，提高对人民调解重要性的认识。解决重要性认识首先要解决理念问题，人民调解工作契合了中华民族“和为贵”的传统，在维护社会和谐、人际和谐方面具有无可比拟的优势。要有调解优先的理念，调解优先能彻底解决矛盾纠纷，调解优先有利于节约司法成本，调解优先有利于社会和谐。其次要落地见效，要从制度层面保障重要性工作的认识，要将人民调解纳入社会治理能力建设，列入政府公共预算，给予相应财政保障。要按照司法部出台的《关于推进公共法律服务平台建设的意见》，将包括人民调解在内的公共法律服务体系，列入到政

府基本公共服务体系之中，协调财政、编制等部门，给予相应的支持保障。

探索建立“分层+职业”模式，加强人民调解工作保障。在加大对人民调解员表彰奖励，提升精神层面鼓励支持的同时，要建立常态化、可持续的人民调解保障机制。根据北京目前实际情况，建议在不同层级上进行职业化的差异布局，在区级层面通过建立调解中心推进职业化模式，在街道乡镇一级推进人民调解专职化，在村居继续深化传统人民调解工作模式。区级和街道乡镇一级的专职调解员采用政府购买服务的模式，按照“基本补贴+案件补贴”的模式，发展专业力量，解决专业性强、程度高的专业领域矛盾；在各村居传统人民调解中，可以采用案件补贴的模式给予支持，解决传统的一般民间纠纷。同时要探索建立人民调解员人身保险机制，探索多种资金渠道为在调解工作中因工作原因死亡、伤残的人民调解员或其亲属提供帮扶。

探索建立“分级+体系”模式，提高人民调解工作质量。要在不断优

化人民调解员组成结构的基础上，加强调解员队伍素质的培养。要顺应形势发展需要，开展心理学、教育学、伦理学、社会学以及逻辑学等多种学科的学习培训，优化知识结构；要开展分级分类培训，规范初任、年度培训，开发人民调解培训课程教材，打造培训师资源库，优化专业结构；要发挥各基层法院诉前调解室以及庭审现场作用，通过集中授课、案例评析、旁听陪审、实训演练等多种方式，不断丰富培训方式，提升整体素质。

探索建立“多元+专业”模式，丰富人民调解队伍结构。要建立人民调解员选任标准，不断拓展人民调解员选任渠道。当前，以“五老”人员（老党员、老法官、老检察官、老干部、老警察）为主的人民调解员队伍，虽然具有丰富的实践经验，但新形势下，由于法律服务需求的多元和专业，需要我们顺应形势，切实发挥首都人才资源优势，通过加强与首都各高校的

沟通联络，吸收法律院校大学生志愿者加入人民调解员队伍，兼职从事人民调解工作，既发挥大学生专业优势，同时也为大学生参与社会实践搭建平台。积极贯彻落实《最高人民法院关于开展律师调解工作试点的意见》，司法行政机关要协同律师协会，采取有力措施，加大律师参与调解工作的积极性和主动性，通过建立实习律师参与人民调解机制，将参与一定期限调解工作作为实习律师实务训练和考核的重要参考；通过在《律师行为规范》中增加律师告知当事人诉前人民调解的相关规定，为当事人提供更多的选择。

探索建立“宣传+推广”模式，提升人民调解社会影响力。要充分利用各种媒体，大力宣传人民调解工作，宣传在人民调解工作中做出突出贡献的人民调解委员会、人民调解员，让广大人民群众更多地认识和了解人民调解的优越性。要推动纠纷化解工作

与信息时代发展趋势相结合，重视互联网+在群众生活和社会发展中的影响力，以街道（乡镇）为单位组建骨干人民调解员微信群，开展在线调解、视频调解，广泛运用互联网、广播、电视、手机等现代科技和通讯手段开展人民调解、宣传人民调解。要积极打造特色品牌调解室，开展“首席调解员”“金牌调解员”等命名活动，提升人民调解工作影响力，让更多的百姓信任人民调解、选择人民调解。

探索建立“扶持+规范”模式，推进人民调解工作可持续发展。要充分发挥人民调解协会作为“枢纽型”社会组织在联系党和政府中的桥梁纽带作用，实现行政管理与行业自律有效衔接、良性互动，推动人民调解工作的社会化发展。要加强人民调解协会建设，成为承接政府购买人民调解服务的主体，通过市级“枢纽型”社会组织考核评价资金的使用，搭建平台，不断孵化支持人民调解特色品牌室建设；通过开展人民调解工作调研，研讨人民调解发展现状，增强人民调解理论基础。通过健全完善协会专业委员会，焕发人民调解队伍的生机活力。通过发挥行业指导优势，帮助人民调解组织建立健全人员选聘、工作流程、档案管理等各项制度，不断提升人民调解组织规范化水平，实现人民调解工作可持续发展。

作者系北京市政协委员，北京市司法局原党委书记、局长

摄影
秦焕钧



▲ 市政协召开推进本市人民调解工作情况通报会

责任编辑 徐飞

律师与人民调解

文 皮剑龙

2017年9月30日，最高人民法院、司法部联合下发《关于开展律师调解试点工作的意见》，这是继律师刑事辩护全覆盖试点后，律师参与司法改革又一重大举措。随着试点的开展，律师在人民调解工作中将大有可为。

现代社会随着经济快速发展，科技与互联网日新月异，整个社会呈现利益主体多元化。原先固有的社会规则与管理模式不断受到挑战，各种新型矛盾、纠纷与争议的发生层出不穷。但是由于目前争议解决机制的不足，作为纠纷最终解决机构的法院近年来各种案件数量大幅上升。造成这一问题的主要原因是法院原本是社会矛盾争议解决的最后一道防线，而公众却习惯于把法院当成社会矛盾争议的第一道防线，忽视了其他重要的纠纷解决机制。

对此，近年来司法部门一直在积极探索多元化的纠纷解决机制，强调多种调解并举，以让双方当事人更加和谐地化解矛盾纠纷。让律师作为法律专业工作者参与调解，促使纠纷当事人化解矛盾、解决问题、达成和解，则是我国多元纠纷解决机制的重大举措。2017年9月30日，最高人民法院、司法部联合下发《关于开展律师调解试点工作的意见》，这是继律师刑事辩护全覆盖试点后，律师参与司法改革又一重大举措。随着试点的开展，律

师在人民调解工作中将大有可为。

律师参与人民调解工作的优势

调解是基于当事人的意愿，在独立的第三方有效介入情况下，通过协商解决争议的一种有效方法。为了化解矛盾、定纷止息，我国设置了多种多样调解机构，也配备了大量调解人员，从人民法院专业法官到基层村民委员会、居民委员会、工厂、单位工作人员。但是随着国家法治进程推进，曾经的调解人员除了专业司法工作人员外，其他调解人员的专业性要求显得捉襟见肘，但是纠纷化解对于调解人员的法律素养要求却越来越高。

律师是法律的专业人士，律师的特点就是受托为他人的利益寻找矛盾冲突的解决之道。因此，律师作为熟悉法律专业，了解各方当事人的诉求，且在利益上能独立于当事人的一个特殊群体，在现代社会中，可以在解决社会争议中发挥独特作用。律师在预防和化解矛盾纠纷中具有独特的专业优势、职业优势和实践优势。

作为法律专业人士的律师，在参

与、开展人民调解工作过程中具备其他非法律人士所不具备的特点。

律师调解更具备法律专业性。律师作为法律专业人士介入争议各方，调解的过程中法律专业性会贯穿始终，更能够为争议的各方寻找到一个可以接受的合法方案。

律师专业特长覆盖广泛。经过三十多年发展，我国已经形成了30多万具有各种专业特长的律师队伍。律师工作已经介入到了社会经济生活的各个方面。当事人的大多数争议，在发生时都会寻求律师的专业性帮助。而选择一位具有丰富经验的律师来进行居中调解，这将可以大大降低各方当事人的时间成本与经济成本，而且可以在不伤情面的情况下达成解决方案。

律师调解自愿灵活。虽然仲裁也是基于当事人自愿选择而进行的争议解决方法，但律师调解与仲裁的区别在于，不仅选择争议解决的途径由当事人自愿选择，而且最终争议解决方案也是由当事人自愿接受，这样避免了当事人对解决结果交于仲裁员作出的情况。也就是，



据CFP

▲ 律师作为法律专业人士介入争议各方，更能够为争议的各方寻找到一个可以接受的合法方案

律师的调解工作比仲裁更多地尊重当事人的自愿选择决策。

律师调解保密便捷。由于律师的调解是基于当事人自愿的协商过程，因此，调解事项、调解过程、调解协议内容等一律不公开，这样当事人的个人隐私或商业秘密就可以得到有效的保障，也更能使得争议解决方案得到快速切实的履行。

律师调解具有保障。最高人民法院与司法部出台的《关于开展律师调解试点工作的意见》中明确规定，对于律师调解达成的协议，人民法院可

以按支付令程序以及调解协议司法确认程序来赋予调解协议的强制执行效力。由此可见，律师参与的人民调解达成协议具有司法保障，免除当事人后顾之忧。

律师参与人民调解工作领域广泛

最高人民法院、司法部《关于开展律师调解试点工作的意见》明确了“加强律师调解与人民调解、行政调解、行业调解、商事调解、诉讼调解等有机衔接，充分发挥各自特点和优势，形成程序衔接、优势互补、协作

配合的纠纷解决机制”。该条规定基本明确了律师参与人民调解工作的工作范畴，由此也可以看出律师参与人民调解的领域非常宽广，大有可为。

律师参与人民调解并非诉讼程序补充。“加强律师调解与人民调解、行政调解、行业调解、商事调解、诉讼调解等有机衔接”，从这一条规定可知，律师参与人民调解并非单纯作为诉讼的补充或者前置，除了诉讼之外，律师调解可以参与到其他多种调解、纠纷解决中来。这也就是说，律师调解除了作为缓解目前“诉讼爆炸”

的一个机制，还具有其他广泛的工作领域。

律师作为调解员可积极参与社区、乡村人民调解。很多纠纷、矛盾大量存在于基层，但是如果处理不好，这些微小的矛盾就会逐渐成为影响社区、农村和谐，影响社会稳定的不利因素。随着社会发展，社区、乡村居民之间必然会出现各种各样的纠纷和矛盾，律师作为法律专业人士作为调解员通过专业优势成为化解社区、农村人民调解的重要力量。律师的职业背景和独立地位，深入基层，调查了解纠纷原因，通过摆事实讲道理让纠纷当事人更加信任，专业的法律知识也能让矛盾在法律的框架内得到解决。因此，律师在社区、乡村纠纷调解中具有很大一展身手的机会。

律师调解是人民法院诉调对接案件重要力量。“诉讼爆炸”问题是目前困扰人民法院的一个重大问题。之所以会出现这个问题，前文已经提到，就是因为当事人将法院这一纠纷解决最后的途径作为了最先途径产生的。但是很多纠纷完全是可以通过调解方式解决的，诉调对接就成为解决“诉讼爆炸”的不二法门。通过诉前调解和诉中调解，律师作为调解员正是可以在人民法院诉调对接案件中发挥自身优势，以专业法律人员的身份和观点化解矛盾纠纷。这样不仅可以极大缓解目前“诉讼爆炸”问题，还能够彻底解决问题，定纷止息，维护社会稳定。

律师作为调解员参与行政调解衔接。加强律师调解与行政调解的衔接工作也是本次最高人民法院、司法部《关于开展律师调解试点工作的意见》要求之一。实践中，行政法律关系中也有很多可以通过调解化解的问题。比如在产品质量领域、消费权益保护领域、轻微治安违法案件均存在着调解开展工作的空间，律师调解应积极参与到行政调解中，与行政调解衔接好，以律师调解员身份做好行政调解工作。

律师可以直接在律师事务所开办调解室进行调解。“律师事务所设立调解工作室。鼓励和支持有条件的律师事务所设立调解工作室，组成调解团队，可以将接受当事人申请调解

作为一项律师业务开展，同时可以承接人民法院、行政机关移送的调解案件”，《关于开展律师调解试点工作的意见》规定了律师事务所可以设立调解工作室，并且承接人民法院、行政机关移送的调解案件。这就让律师调解获得了更多的空间，律师可以足不出户在律师事务所设立的调解工作室直接参与、调解来自法院、行政机关移送的案件，充分发挥自身优势，参与到人民调解工作中来。

律师调解可以在纠纷高发领域大力开展工作。社会中，在一些领域属于纠纷高发地带，比如小区物业问题、交通事故、民间借贷纠纷等问题。物业公司与业主之间物业纠纷矛盾非常普遍，交通事故赔偿也在诉讼中占有



▲ 市政协组织委员赴通州区法律援助中心调研



▲ 市政协召开推进本市人民调解工作民主监督座谈会

很大比例，民间借贷纠纷也具有普遍性。这些纠纷从各自属性来说具备很多共性，因此律师调解过程中可以更加得心应手，通过摆事实、讲法律让纠纷双方达成调解意见，大幅度减少纠纷，降低纠纷进入诉讼程序。

律师应积极参与影响社会稳定纠纷调解。律师参与人民调解，目的就是促进纠纷解决，进而实现社会的稳定、长治久安。现实中，关乎社会影响的问题大量存在，拆迁问题就是其中比较突出的问题。随着城市化建设，土地征收、房屋拆迁不可避免，补偿问题自然成为当事人关注和争议焦点，特别涉及大范围拆迁征地更是可能出现影响稳定的高风险。此时律师调解及时介入，通过专业法律知识，在拆迁中进行法律宣传、拆迁知识讲解，有助于促进拆迁过程透明化，打消被拆迁人的顾虑，去除其法律盲点。

在出现纠纷的时候，律师可以作为调解人，以法律、事实为依据进行调解，进一步实现化解纠纷、维护社会稳定的作用。

专业行业领域开展律师调解工作。行业调解、商业调解是律师参与人民调解工作的重要领域。现代商业社会，市场经济高度发达，逐步形成了大量专业商业领域。在这些专业商业领域矛盾纠纷也是不可避免的。这些专业商业领域的纠纷具有高度专业性，如果裁判者缺乏行业专业知识，是很难解决纠纷的。而律师行业通过几十年发展已经越来越专业化，因此具备专业化知识的律师参与行业调解、商业调解具有天然的优势，提出的解决方案也具有专业性，也可以更加获得当事人的认同和信服。

律师参与人民调解获得制度保障。调解在以往之所以被忽视，很大

一个原因是调解达成调解协议缺乏保障，简而言之，就是调解达成的协议很可能又是一纸空文。为了解决这一问题，《中华人民共和国人民调解法》的出台解决了这一问题，规定了经过调解委员会达成的调解协议可以申请司法确认，进而获得司法强制力。而本次最高人民法院、司法部下发的《关于开展律师调解试点工作的意见》规定“经律师调解工作室或律师调解中心调解达成的具有民事合同性质的协议，当事人可以向律师调解工作室或律师调解中心所在地基层人民法院或者人民法庭申请确认其效力，人民法院应当依法确认调解协议效力。”这一规定赋予了律师调解达成的调解协议经过司法确认后获得司法强制保障，这对于律师参与人民调解是一个巨大的保障和支持。

因此在未来，律师参与人民调解工作是大有可为的，律师作为国家法治建设的重要力量，通过自己专业优势可以为减少社会矛盾、促进和谐发展做出贡献。通过律师参加人民调解工作，可以极大提升律师社会地位，获得社会的认可。律师参与人民调解，不仅仅是为了解决目前“诉讼爆炸”的一个目的，更加重要的乃是通过律师参与人民调解，构筑我国多元纠纷解决机制这一制度设计，实现社会的和谐稳定。

作者系北京市政协委员、北京市金台律师事务所主任

责任编辑 徐飞

多元调解的“房山样本”

文 邵明艳

通过将优质审判资源、各种社会解纷力量导入多元调解体系，房山法院多元调解工作不断取得新成效，被确定为“北京市多元化纠纷解决机制示范法院”。

近年来，房山区人民法院积极贯彻落实党中央、国务院、市委市政府关于统筹推进矛盾纠纷多元化解的工作要求，积极整合诉讼内、诉讼外两类解纷资源，加强与区司法局、区人民调解协会等组织的协调联动，不断优化审判资源配置，大力推进人民调解工作，畅通诉讼与非诉衔接渠道，积极推动建立党委领导、法院主导、政府协调的矛盾纠纷多元化解格局，形成解决矛盾纠纷的社会合力，人民调解日渐成为分流案件压力、增强审判专业化水平、提升司法公信力的有力手段，形成了多元调解的“房山样本”。2017年1至9月，房山法院民事收案17884件，立案阶段经人民调解化解纠纷5332件，调解成功率达32%。

打造特色人民调解品牌

2016年3月，房山法院被北京市高级人民法院确定为立案前多元调解工作试点法院，随即在院内成立统一的开放性、专业性、规模性诉前调解平台——诉调对接中心，在六个人民



▲ 2016年3月，房山区人民法院被北京市高级人民法院确立为立案前多元调解工作试点法院

法庭成立诉调对接组，全院范围内构建形成了“1+6”诉调对接工作体系。

组建“三员”调解队伍。在调解队伍的组建方面，鉴于人民陪审员、人民调解员、退休法官这“三员”具有法律业务上的专业优势、生活上的丰富阅历和较强的矛盾化解能力，且对于调解工作充满热情，房山法院一直将这类群体作为重要解纷力量，广泛吸纳“三员”参与各个阶段调解工作。目前，房山法院“三员”调解队伍已经达到75人，成为矛盾化解一线的重要力量。

成立“两室”调解机构。房山法院充分发挥全国道德模范、全国优秀法官厉莉和退休法官“北京榜样”马志敏等先进典型的引领带动作用，以司法为民志愿服务品牌——厉莉爱心团队为依托，在院内及六个人民法庭共设立7个“爱心调解室”，以退休法官为主，成立“马志敏调解室”。“两室”针对涉诉面较广的家事纠纷、物业纠纷、机动车交通事故责任纠纷、损害赔偿纠纷及标的额较小的各类商事纠纷展开人民调解工作，运行初期即可每月化解30%左右民事纠纷，

成效较为显著。

搭建“多专”诉调对接平台。房山法院加强与北京多元调解发展促进会的对接，不断加大立案后委托调解力度，通过房山区经济合同争议行政调解中心、建设工程商事纠纷人民调解委员会、道路交通事故调解中心、房山区总工会劳务用工纠纷调解、妇联婚姻家庭纠纷特邀调解这“五大平台”，委托调解相关领域的矛盾纠纷。自2016年至今，已完成委托调解372件，其中委托房山区建设工程商事纠纷人民调解委员会的百余件案件调解成功30余件，均为工程建设领域相对复杂的纠纷，调解成功率将近三成，案件分流效果显著。同区总工会就群体性劳动争议案件召开联系协调会8次，合作化解群体性劳动争议纠纷800余起，社会效果良好。

构建多元调解网络体系

“三级联动”，增强基层矛盾吸附能力。自2011年开始，房山法院与房山区司法局合作启动“人民调解进法院、进法庭”试点工作，将矛盾化解的阵线延伸到基层一线。在试点过程中，房山法院先后与房山区司法局签署了《关于人民调解进法院、进法庭工作的实施意见》和《关于人民调解员参与诉前调解工作的合作协议》，人民调解员在各派驻人民法庭全程参与调解工作，逐步构建基层矛盾联动化解机制。在房山法院诉调对接中心成立以后，各人民法庭诉调对接组在

其指导下同基层组织全面对接，形成基层信息互联互通、具体案件适时会商、突发矛盾联防联控三大机制，针对各辖区的矛盾情况和案件特点形成了各有特色的基层联动调解机制。

“五位一体”，提升基层矛盾化解合力。人民法庭在参与基层社会治理和矛盾化解的过程中，积极发挥主导作用，因地制宜建立了人民法庭、镇政府、司法所、派出所、人民调解委员“五位一体”多元化纠纷解决机制，切实构建起了“就地发现、就地协调、就地化解”的基层一线多元化解机制。城关、窦店、长阳人民法庭因辖区拆迁区域较多，与辖区党委联动建立涉拆迁纠纷调处机制，形成贯穿诉讼活动全程的多元化解调解模式；长沟人民法庭辖区面积大，且旅游资源较为丰富，建立了“旅游假日法庭”和“巡回指导民调”方式；燕山法庭深入开展“人民调解进社区”活动，启用“社区联动机制”化解重大群体性纠纷60余起。

提升人民调解工作质效

法官与人民调解员“结对指导”。为确保人民调解与司法裁判同一尺度，自2017年上半年成立专业速裁审判庭以来，房山法院通过速裁法官对于人民调解员“团队结对指导”的方式提升调解实效。根据人民调解员的学历背景、工作经历，将其编入速裁审判团队，实现专业分流，充分发挥人民调解员的调解优势。同时，按照“1+6”调解格局，在人民法庭由速裁法官指导设立“辅助

型”调解团队，调解过程由速裁组全程指导并出具法律文书。在院内设立“专职型”调解团队，人民调解员全程独立主持调解，调解助理起草法律文书，交由速裁法官对卷宗进行全案审查并决定是否出具法律文书。

规范事实审查与司法确认流程。经与区人民调解协会会商，房山法院出台《房山法院司法确认工作规则》，对司法确认方式、时限、审查内容、流程、不同意见的处理等方面予以明文规定，分门别类明确纠纷审查重点，为多元化解工作规范化确立总纲。在调解阶段启用《案件事实审查确认书》，对立案前调解进行要素式审查提示，统一调解与速裁两个阶段的事实审查标准，提升速裁法官对人民调解员的指导、配合力度。随案制作《司法确认审核表》细化审查诉调对接流程，明确法官对调解程序、实体、文书制作方面的意见，一案一表、限时反馈，确保人民调解与司法裁判同一尺度。

通过将优质审判资源、各种社会解纷力量导入多元调解体系，房山法院多元调解工作不断取得新成效，被确定为“北京市多元化纠纷解决机制示范法院”。司法在参与社会基层社会治理中发挥的引领作用愈加突出，矛盾化解的阵线通过司法传导到基层各个领域，呈现出“联防联控”“共建共治”区域多元调解大格局。

作者系北京市政协委员、北京市房山区人民法院院长

责任编辑 徐飞

作为首都，北京的城市文化也是国家文化和形象的象征，同时形成向外辐射的力量。建设国际一流的和谐宜居之都，要强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色，让北京成为弘扬中华文明与引领时代潮流的文化名城。



下好文化中心建设这盘

文 刘忠范



摄影 张斯伟

大棋

在北京“四个中心”战略定位中，政治中心和国际交往中心是作为首都的天然属性。科技创新中心则属于城市的战略布局，有“三城一区”作为平台和抓手，目标明确。而文化中心是一个城市的追求品位和高度。相对而言，如何建设文化中心，需要大智慧和更多的研究思考。

北京全国文化中心建设要体现出文化自信的理念。习近平总书记说过，“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信”。北京文化中心建设理应成为坚守中华文化立场，传承中华文化基因，展现中国审美风范，创新中华文化元素、文化形象、文化符号的代表和模范。要从展现中华民族文化自信，体现中华文明五千年博大精深的高度出发，依托北京丰富的历史文化资源，做好北京全国文化中心建设。

北京全国文化中心建设要注重历史传承。文化发展的起点在于文化的传承，此乃树之根本，水之源泉。只有做好文化的传承方能为城市建设守住基因，方能为城市发展留住传统，方能为城市进步坚守阵地。不论是故宫、颐和园、北海，还是老舍笔下的悠悠驼铃和深深的胡同，每个城市都该有自己独一无二的绝美韵味，这些韵味都深藏在曾经亘古的历史记忆中，跳跃在无数文人墨客的诗情画意里。城市文化只有传承了历史的韵味，才可能永远留给世人最卓绝的

城市名片。习总书记曾说过：“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”这是对城市文化未来发展最好的诠释。因此，做好城市文化的传承，既要充分挖掘和利用好现有有型的物质文化，又要切实加强非物质文化遗产的传承。这才是当下北京城市文化发展的当务之需。

北京全国文化中心建设要改变思路。以博物馆、大剧院、图书馆等标志性建筑以及大型文化活动为代表的市场化、商业化的文化观念要向市民文化观念转变，将市场文化、商业文化喧嚣的、点状的、集中式的、强制式的文化传播模式转化为分散式的、静态的、潜移默化的、自发的市民文化模式。

北京全国文化中心建设要避免千篇一律的市场和商场建设。可以根据市场的位置、行业、经营特色，在设计上有意识地、有选择性地融入一些不同朝代的历史商业风貌，打造城市文化新看点。

历史文化是一座城市最好的名片。北京有着悠久厚重的历史。如何能让生活在这座城市中的每一个人都浸润在浓郁的文化环境中？如何能让来自全国和世界各地的每位游客都能感受到这座城市厚重的历史积淀？这是建设全国文化中心的核心课题。迄今为止，人们多着墨于“集中模式”的喧嚣的旅游文化、商业文化、博物馆文化、展览馆文化，有着

浓重的市场经济气息。我们建议要高度重视“分散模式”的安静的街道文化、公园文化、社区文化、校园文化、机关文化，乃至路标文化等，这种文化代表着文化的积淀和文明的高度。

习总书记曾说过，我们要“让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。这“乡愁”便是城市文化的创新。一条条街道，一个个胡同和小巷，构成北京独具特色的街巷文化。它不应仅仅作为城市的脉络和交通的衢道，更应成为京城历史文化的展所。可实行“街巷长制”，责任到人，并充分调动街巷居民的积极性，深入挖掘街巷历史，并对名人典故、民俗风情等进行整理，通过人物雕塑、建筑装饰、碑刻、历史标记牌、牌匾等形式将其展示出来，同时用国际化的语言讲中国的故事，展示中国的文化，展示出北京传

统文化兼容并包的内涵，将历史积淀融入到百姓的身边，留住“乡愁”。

北京拥有数量众多的帝王宫殿、园林、庙坛和知名公园，记录着历史的变迁、时代的风貌。应利用这些公共场所，通过人物雕塑、碑刻等真实客观地展示历史人物和历史事件。尤其要重视更贴近百姓生活的普通公园的文化建设，让人们在休闲、健身过程中了解历史，接受文化的熏陶。

路标是城市文化的记忆。北京的大街小巷有数千条，街巷名称涉及人物的，有以官职命名的，如文丞相胡同；有以爵位命名的，如广宁伯街。以人物命名的街道在北京较少，比如佟麟阁路、赵登禹路、张自忠路等。北京市应认真考虑这种路标文化，适当以历史上和近现代的文化名人、民族英雄、革命烈士等为街巷、道路命名，可以展现我们的文化自信和自豪

感，提升城市文化内涵。

从校名、校训、标志性和历史性建筑到名人雕塑，校园文化潜移默化地影响着每一位莘莘学子。校园文化建设要尊重历史，注重历史的传承和保护，不能过度热衷于新大楼、新校区甚至新校名。应通过与己相关的人物雕塑和发明创造展示学校的骄傲，通过悬挂在会议室和公共场所的教授群像来体现以人为本的文化精髓和绵长厚重的校史。这些文化展示应该是分散到校园的各个角落，而不是集中在校史馆里，应鼓励推行大众化的文化建设而不是小众化的形象工程，做到“德润人心，文化天下”。

市各级机关可以将相关的历史变迁、取得的成绩、重要人物展现在办公室、会议室等场所。以九三学社北京市委为例，我们把机关文化建设作为加强参政党自身建设的重要内容。持续举办了九三先贤肖像展，在机关会议室和走廊里，大量展示了九三群贤，展示九三的光荣历史和参政议政成绩，让身处其中的机关工作人员有着自豪感和荣誉感。

作为首都，北京的城市文化也是国家文化和形象的象征，同时形成向外辐射的力量。建设国际一流的和谐宜居之都，要强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色，让北京成为弘扬中华文明与引领时代潮流的文化名城。

作者系九三学社北京市委主委

责任编辑 崔晨



摄影 张斯伟

▲ 北京的城市文化也是国家文化和形象的象征



摄影 张斯伟

文化中心建设为应对新矛盾探新路

文 张翔

北京是全国文化中心建设，需要在应对新时代社会主要矛盾的考验中勇立潮头，探索新路，取得突破，以实实在在的文化创造完成全国文化中心的新建构。

中共十九大的一个非常重要的理论贡献是对当前社会阶段与主要矛盾提出了新的论断，指出“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。其中的关键，一是“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、

公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长”；二是我国在很多方面已经“进入世界前列”，“更加突出的问题是发展不平衡不充分”，这已经成为“主要制约因素”。

这一政治论断既呈现了执政党把握现实与自我调整的理论能力和政治能力，也提出了新时代需要面对的最为关键的课题，即如何实现平衡公正的发展。这也是北京推进全国文化中

心建设需要面对的关键课题。解答这一课题的首要钥匙，其实是在思想文化领域。全国文化中心建设的着眼点是文化，却可能为应对新时代社会主要矛盾探索新的道路，提供新的思路。

人民对美好生活的需求，无论是民主，还是公平、正义、法治，主要的动力是大多数群众希望发展更为平衡，更为公正，希望中国不要陷入社会阶层日趋固化的“陷阱”。市场经

济发展和市场资本扩张有一种“强者愈强，弱者愈弱”的自然趋势，资本积聚的规模越来越大，这就出现“发展不平衡”问题。需要注意的是，在市场发展进程中追求平衡公正，是一种“逆水行舟”的政治努力。究竟是让发展越来越不平衡，还是采取“逆水行舟”的举措让发展趋向平衡？国家可以通过政府“看得见的手”的干预、发展壮大国有经济、改善分配制度等途径改变发展不平衡的状况，也可以选择不这么做，那么，推动国家这样做的原动力来自哪里？这些问题关乎政治选择、政治自觉、政治意志，是理论问题，也是思想文化问题。

中国共产党旗帜鲜明地致力于改变发展不平衡不充分状况，拒绝走严重不平衡的发展道路，这种政治文化自觉在当代世界非同凡响。近十年来，经历了经济危机的震荡之后，诸多西方国家的社会差距不仅没有缩小，反而进一步扩大，人们希望改变“99%对1%”的弱势状态，却又深感无力。社会公众的这种无力感，反映了这些国家政党的深刻危机，它们为既得利益格局所局限，没有能力刮骨疗毒和挑战自我，普遍缺乏回应社会民意的能力，越来越不能代表其基础群众。作为有勇气、有自觉、有信心和有力量改变发展不平衡状况的政党，中国共产党在当今世界独树一帜。

中共十九大对社会主要矛盾提出新的理论论断，指出改变发展不平衡不充分状况的前进方向，强调“不

忘初心”，这些理论上的努力和突破，回应的是当前中国社会最为关心的问题，提出的是当代最为重要的思想文化议题。这一议程和议题，是当代中国文化建设的中心所在。北京是酝酿、构想、形成这些理论突破的中心地区，这是北京作为当代中国政治和文化中心的关键基础。北京之所以是当代中国的文化中心，不仅因为北京有历史上作为文化中心的深厚积累，更为重要的是，这里的文化、思想和理论创造持续地引领全国，影响世界。

全国文化中心是在持续的文化创造中不断生成的。建设全国文化中心的关键，是推动引领性的文化创造不断出现。北京推进全国文化中心建设，需要抓住新时代主要社会矛盾，充分发掘和调遣历史经验，先行先试，为应对这一矛盾做新的探索。

首先，更为深入地把握“不忘初心”的内涵，重视阐释、发掘、梳理和保护北京近一百多年文化创造的遗存，从近代以来的历史经验中认识文化创造在国家发展中的关键作用。“不忘初心”，不仅是强调党重视政治意志的历史文化传统，也提示，可以从新文化运动以来文化发展为中国革命与建设的胜利提供思想动力的历史经验，获得应对当前主要社会矛盾的方法论启示。

一百年前，新生的共和陷入危机，很多人感到没有希望，怀疑国家独立、民族解放与人民革命究竟有没有前途。新文化运动通过各种形式的文化

创造，在文化和思想领域形成革命性的新潮流，让多数国民“自觉其居于主人的主动的地位”，形成新的主体，在被认为非常落后的中国奠定共和政治的社会基础，为中国共产党的诞生奠定了思想与社会基础。新文化运动以文化创造带动了政治创造的过程，使新的道路从不可能变成了可能。

新文化运动以来中国文化创造的基本经验在于，文化创造形成的氛围和潮流，是培育政治意志、形成政治自觉的土壤。有了相应的文化氛围和潮流，政治意志和自觉的形成便比较容易；反之亦然。

阐释历史也是一种文化创造。北京是近代以来中国的文化中心，阐释、梳理和保护新文化运动以来的各种文化遗存，可以为“不忘初心”的文化氛围的形成提供重要基础。这需要将近代以来的历史文物保护放到更为重要的位置。北京成为全国文化中心，有长期的历史基础，尤其重要的是，近代以来的先辈们在这里创造了新的文化，为中国共产党的缔造和共和国的建立奠定了文化基础。近代以来历史文化遗存的保护，与近代以前历史文物保护有着同等的重要性。

以新文化运动一百周年纪念、建国七十周年纪念、建党一百周年纪念为契机，北京市可以“不忘初心”为主旨，集中人力物力，推进对百年来重要历史文化遗存的梳理、整理、阐释和保护，充分展现一百年来北京的文化创造对于国家独立和快速发展的



摄影 张斯伟

▲ 全国文化中心是在持续的文化创造中不断生成的

引领和推动作用。

其二，北京作为全国首善之区，需要在应对发展不平衡不充分问题方面担负起排头兵的责任。在应对社会主要矛盾方面，北京市需要处理系列难题：缩小中心城区与周边郊区之间的差距；缩小较低收入阶层与较高收入阶层之间的差距；减少较高文化程度群体与较低文化程度群体之间的区隔，促进不同文化程度、文化偏好、文化趣味的阶层之间的沟通、交流与共同生活等。

文化领域的发展有两个方面尤其值得注意。一是部分中心城区与郊区的中小学教育资源分布存在较大差距。有必要加大对郊区教育的财政支持力度，利用郊区人口密集程度较低的优势，开展增加老师岗位的试点，推动相对落后地区的公共教育发展速

度。二是公共图书馆等公共文化设施建设的不充分和不平衡，还不能满足人民尤其是老年人与少儿的文化需求。中心城区与郊区的社区图书馆建设都较为滞后，郊区利用中心城区的大型图书馆也较为不便。中心图书馆与社区馆系统的建设是城市文化发展的重心之一，值得加大公共投入，加快发展速度。

其三，在市场经济时代应对发展不平衡问题，需要有“逆水行舟”的勇气和意志，需要通过文学影视创作、媒体报道评论等各种形式的文化创造，形成攻坚克难、促进平衡发展的社会文化氛围，培育和壮大促进平衡发展的力量。北京在这一方面应当引领全国风气之先，这是全国文化中心建设的题中应有之义。

可以大力扶持有关发展不平衡

状况及应对之策的研究。围绕发展不平衡不充分状况的各种理性讨论，有利于形成关注这些问题的社会文化氛围，拓展解决这些问题的思路，形成更广泛的社会共识。

关注各种形式的促进平衡发展的社会实验和探索，及时总结促进平衡发展的各种成功经验。在“强者愈强，弱者愈弱”的市场发展趋势之前，个体往往会感到无力或灰心，各种形式的社会团结或社会合作，是增进个体独立、推动社会平衡发展的重要途径，需要给予有力的引导和关注。

可以加强对全球范围内不平衡发展的风险、危机及其成因的研究、介绍和探讨，提供多侧面的镜子，对于自身的平衡发展会多有助益。对内部发展不平衡的问题亦应密切跟踪，广泛了解民意动态与决策建议。

总而言之，文化建设、文化讨论和思想理论探索充满能动性，是应对新时代社会主要矛盾的重要途径乃至基础工作，为“不忘初心”的政治意识和政治自觉的养成提供深厚土壤。全国文化中心建设不是可有可无的附属部分，它对于社会经济平衡发展至关重要。北京的全国文化中心建设，需要在应对新时代社会主要矛盾的考验中勇立潮头，探索新路，取得突破，以实实在在的文化创造完成全国文化中心的新建构。

作者系首都师范大学文化研究院副研究员

责任编辑 崔晨



摄影 任万霞

▲ 北大“红楼”——新文化运动发源地

将国学融入全国文化中心建设

文 袁济喜

北京作为首都，理所应当成为文化建设的中心，成为弘扬优秀传统文化的基地。而在这一重要的任务中，国学建设是其中的重要内容。

国学是中国传统学术的简称，也是优秀传统文化的凝聚。中国有三千年学术史，五千年文明史。习近平同志指出：“中国传统文化博大精深，学习和掌握其中的各种思想精华，对树立正确的世界观、人生观、价值观很有益处。学史可以看成败、鉴得失、知兴替；学诗可以情飞扬、志高昂、人灵秀；

学伦理可以知廉耻、懂荣辱、辨是非。我们不仅要了解中国的历史文化，还要睁眼看世界，了解世界上不同民族的历史文化，去其糟粕，取其精华，从中获得启发，为我所用。”这段话阐明了优秀传统文化与现代中国文化建设的关系，对于首都当前的文化中心建设具有重要的指导作用。

北京作为首都，理所应当成为文

化建设的中心，成为弘扬优秀传统文化的基地。而在这一重要的任务中，国学建设是其中的重要内容。北京的国学建设，有着得天独厚的条件，不仅因为它有着悠久的历史，元明清以来，又是建都定基之地、文化重镇，近代以来，还是国学的发源之地。从严格意义来说，国学并非传统文化的沿袭，而是近代以来中西文化交融的



产物。而近代国学形态的建立，首先是从北京开始的。

北京是京师大学堂（北京大学的前身），即第一所国立大学的诞生之地，也是国学人才辈出的地方。自“五四运动”之后，随着人们对于当时的国势以及文化选择的重新思考，于是中国固有之传统再度被人们所审视与反思，正是在这一反思意识之上，形成了二十世纪二十年代以来的国学兴盛时期。当时的北京大学与清华大学率先开办国学门等形式的国学教育，其中蕴涵着明显的文化选择与教育改革的意识。1925年夏天，当时的清华大学校长曹云祥在清华大学国学门开学典礼的致辞时感叹：“现在中国所谓新教育，大都抄袭欧美各国，欲谋自动，必须本中国文化精神，悉心研究。所以本校同时组织研究院，研究高深之经史哲学。其研究之法，可以利用科学方法，并参以中国考据之法，希望研究院中寻出中国之魂。”曹校长为此提出，国学研究是要“寻出中国之魂”，即中国文化的精神，也是当时许多国学研究实体与人物的共同想法。值得关注的是，开学那天，梁启超作了题为《旧日书院之情形》的学术演讲。当时的国学人物提出“融会中外，博通古今”的口号，在充分吸收外来学术文化的前提下，重铸学术与教育之魂。从宏观战略的高度上提出了中国传统学术在重建中华文化与中华之魂时的意义。足可以为今人借鉴。当时的清

华大学与北京大学以及中央研究院均为国学研究的重镇，尤其是清华国学的“四大导师”梁启超、王国维、陈寅恪、赵元任更是具有学术偶像的意义，至今仍然广受世人的感佩。当时，全国的高校纷纷创办国学教育，比如东南大学、厦门大学、无锡国专等。中国在快速现代化的同时，传统文化流失。因此，善待国学，弘扬优秀传统文化，是文化中心建设必不可少的工程。

进入新时期以来，北京大学、中国人民大学、清华大学又率先恢复了国学院，特别是中国人民大学自2005年10月正式建立了本硕连读制的国学院。北京是近现代国学教育的渊藪，北京的国学建设，首先应当利用这些一流大学的国学资源和本地的国学研究与教育相融合，实现国学与传统文化大复兴。这几年，北京的地方国学教育蓬勃发展，例如海淀区的敬德书院，其办学特点是充分利用了北大、清华、人大的教师资源，呈现出中央高校与地方合作办学的特色，收到了许多成功的经验。笔者作为敬德书院的学术委员与任课教师，从中感受到这种国学教育模式的强大生命力。北京市在文化中心建设中，不妨多总结一些此类经验，充分利用北京的国学教育资源，将国学教育作为文化中心建设的动力。目前北京市的国学教育，还存在着许多有待开发与推进的空间，如何利用中央高校的资源与北京市合作，共同进步，

还是一个值得思考与改进的地方。

另外，在目前北京全国文化中心建设中，有一个多年来一直受到关注、但迄今仍未做好的工作，就是北京市的历史文化遗产的保护与利用问题。北京除了拥有全国著名的文物古迹，例如八达岭长城、故宫、颐和园、圆明园遗址公园外，还有许多具有老北京地方特点的文物古迹与历史文化街区，这些是国学的重要载体，承载着许多历史文化故事、人文风情等，是物质文化与精神文化的有机融合。但是近年来，这些历史文化街区与文物古迹受到不同程度的损坏，有的虽然没有破坏，但是保护与修缮远远跟不上，没有得到很好的开发，其中的国学蕴涵得不到很好的挖掘。如今，随着对传统文化的重视、北京全国文化中心建设的推进，应当对此进行重新规划，从弘扬优秀传统文化，推广国学教育的高度去进行论证与开发。像近现代名人林则徐、康有为、谭嗣同等人的故居的保护与开发，尚存在着许多亟待完善与提升的问题；像百盛胡同中徽班进京故居的保护与开发，都是可以围绕着国学主题进行重新进行论证与规划，在此基础上进行重建的。北京的文物古迹与当前实施的中华优秀传统文化与国学教育工程的有机融合，应当加以充分的重视与急起直追。

作者系北京市政协委员，中国人民大学国学院教授、博士生导师

责任编辑 崔晨



摄影
张斯伟

夯实文化自信之基

文 张新建

中国当代文明是生生不息的中华文明一脉相承的延续和发展，中华优秀传统文化是中国特色社会主义文化的源头和母体。形成这样的理论判断来之不易，是一百年来中国文化自信、文化自觉的理性回归，也是坚守中华文化立场、推动中国文化建设、夯实文化自信的第一块基石。

用什么建筑材料构建中国人文化自信的根基以及如何继承发展中华文明，这是任何一个中国人都无法回避的时代命题。中

共十九大报告为我们指明了方向和路径：“中国特色社会主义文化，源自于中华民族五千多年文明历史孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民

革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义的伟大实践。”“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发

展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不忘本来，吸收外来，面向未来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引。”

建设属于中国的独特文明

罗素在差不多一百年前就指出：“凡受过欧美教育的中国人都认识到，他们需要外来的新因素来振兴他们的传统文化。因而，他们开始转向西方文明，渴望使中国传统文化得到新的活力。但是他们并不希望创建一种类似我们的文明。他们期望开拓一条更为理想的文明之路。假如中国人不被煽动尚武精神，那他们一定会创造出一种新的更加灿烂的文明。这种新文明将比我们西方人现在所能创造出的任何文明更令人神往。”最近，美国著名思想家布热津斯基也对中国文化发展作了展望。在他看来，中国是世界上“唯一一个有真正独特文明的国家”。来自两位智者相距近一个世纪的声音，共同指向中国应当建设不同于西方任何文明的独特文明。

中国独特的当代文明只能由中国人规划建设、只能用中国建筑材料建设。中国当代文明是生生不息的中华文明一脉相承的延续和发展，中华优秀传统文化是中国特色社会主义文化的源头和母体。形成这样的理论判断来之不易，是一百年来中国文化自信、文化自觉的理性回归，也是坚守中华文化立场、推动中国文化建设、夯实文化自信的第一块基石。中共十九大

报告还指出：“发展中国特色社会主义文化，就是以马克思主义为指导。”马克思主义是世界观，也是方法论，中国当代文化建设、文明发展必须始终坚持马克思主义的思想原则、方向方法。比如建设一座大楼，马克思主义的主导地位集中体现于设计理念和建筑原则，设计师要把理念和原则与所在地自然环境、人文环境、历史传统、建筑功能定位等多种要素结合起来，规划设计建筑方案。这就是马克思主义的世界观、方法论与中国文化建设、文明发展相结合，形成中国特色社会主义文化理论并指导建设实践。罗素说：“中国文明也一直受到外来文化的影响，从早先的佛教影响，直到现代的西方科学的影响。但是佛教并没有把中国人变成印度人，西方科学也没有把他们变为欧洲人。”同样的道理，马克思主义诞生一百多年，与俄国革命相结合形成了列宁主义，与中国革命相结合形成了毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观以及习近平新时代中国特色社会主义思想。他们的思想建树、理论体系已经成为中华文明的重要组成部分。中国文化领域思想理论的建设还不够成熟，但是当代中国文化建设、文明发展不可能由任何一个外国人规划设计，也不可能使用任何一个国家的设计图纸。中国思想文化建设的伟业只能由中国人民规划、设计、建筑完成，而且只有中国共产党领导中国人民能够完成。

重建文化自信

中国当代文化建设的建筑材料只能来自中国，只有中国人民才有资格、有能力建造。建筑材料由三部分组成：中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化。其中最复杂的问题仍然是如何传承、发展、升华传统思想文化问题。

中国思想文化博大精深，文化典籍极其丰富。春秋后期出现法家、道家、儒家、墨家、阴阳家等不同学派，至战国中期，众多学派、学说精彩纷呈。诸子百家是对春秋、战国、秦汉时期各种学术代表人物、派别的总称，《汉书·艺文志》记载189家，4324篇著作，流传最广泛的是法家、道家、墨家、儒家、阴阳家、名家、杂家、农家、小说家、纵横家。汉朝罢黜百家，独尊儒术，立《诗》《书》《易》《礼》《春秋》为五经，设五经博士。后代陆续增加，至宋朝发展为十三经，是朝廷确定的十三部儒家经典。读书人穷一生精力治一经、一家、一派已属不易，更何况诸子百家之浩瀚无垠！隋唐以后，书生为科举考试而熟读儒家经典，应试教育，正统思想，如果涉猎广泛很可能因思想驳杂而名落孙山。诸子百家中很多光辉思想在千百年传承中就这样淹没在浩瀚的典籍中。两宋的程朱理学发展了儒家内圣为王思想，强调道德自觉和理想人格以及德操、气节，其末流的恶性发展就成为禁锢思想、行为的理法、

礼教。王阳明的心学试图放弃理学内外求理以成圣贤的路径，把心从理学枷锁中解脱出来，返归心体，心摄万物。可惜王阳明以及其心学一派也因明清鼎革而销声匿迹。进入晚清，儒家经典已经成为僵化的教条、封建礼教，必然遭到中国知识分子口诛笔伐的愤怒批判和清算。一百年后的今天，我们蓦然发现，急切的清算、情绪化的批判并不能代替文化自觉、文明重建。当前的任务是用科学的世界观和方法论，用历史唯物主义和辩证唯物主义的方法，全面、准确、客观地研究传统思想文化，大浪淘沙，取其精华，去其糟粕，真正弘扬中国传统思想文化。其次，研究传统思想文化既要强调古为今用，又要反对急用先学、立竿见影的实用主义。要在人类文明的历史进程中、在社会发展的大趋势中研究中华文明、传统文化；要在中国与世界的政治格局中、经济全球化的大局中研究中国传统思想文化；要在实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗中研究传统文化。根本目的是推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，形成凝聚中国的力量源泉、辐射全球的不竭动力、推动人类社会文明进步的中国智慧。

贡献中国智慧和担当

中国是最有资格文化自信

的，但是在自信中也应当吸收罗素所说的中国传统文明中所没有的“现代科学和工业主义”。不可否认，西方文明主导的世界政治、经济体系，加速了全球经济发展与繁荣，也暴露了某些弊端和深层矛盾，中华文明的伟大之处就在于既能够吸收西方文明的精神财富，又能够最大限度地回避或者克服西方体系若干弊端造成的损害。现阶段这样的问题还被学术界、理论界小心翼翼地回避。

我同样拿不出恰当的方案，仅仅是感觉：一是工业革命以来创造的自由竞争、优胜劣汰，淘汰与颠覆是足够残酷的，但是无论是雄心还是野心，都是推动社会发展的动力；二是科学技术是第一生产力，创新、颠覆、穿越、融合使人类社会财富增值的同时，

也推动人类自身的解放；三是中国引进西方文明，可能会以失去田园牧歌的淳朴与安静为代价，但是淳朴与安静不是文明的顶点，经济社会与人的全面发展才是我们追求的目标。

坚持“不忘本来，吸收外来，面向未来”的基本原则，中国人就一定能够在继承发展中华文明传统的基础上，创造属于中国也面向世界的中国当代文明。中华文明从边缘回归主流，即使回归世界舞台中央，我们也期望世界舞台是多元文化、多种文明交相辉映的广场，中国将站在人类文明进步的时间节点、道义制高点上，贡献中国智慧，担负历史责任。

作者系北京市政协委员、全国网络文化标准化技术委员会主任

责任编辑 崔晨



▲ 北京街头表演

摄影 张斯伟

增强首都文化软实力

文 马一德

“十三五”时期北京文化创意产业发展将面临更大的机遇和挑战，但文化底蕴发掘不足、文化精品产出匮乏、国际市场影响较小等问题突出，构建“高精尖”文化创意产业体系是实现首都文化创意产业转型升级的必由之路。

文化创意产业应运用创意元素将文化产品的商品属性和意识形态属性进行完美结合，在文化产品中创造性地融入中国传统文化的精神内涵，形成核心价值引导的主流文化与多元文化竞相互动的文化格局。应鼓励高校根据自身条件开设并完善文化创意产业相关专业，大规模培养高素质创意人才；鼓励支持高等院校、职业院校与文化创意企业联合，形成产学研深度融合的文化创意产业人才培养基地；积极开展相关专业的对外交流活动，实施人才国际化战略，进一步完善营商环境，为海外高层次人才回国或来华工作开辟畅通渠道，扭转创意人才短缺、人才结构不合理的现状。

深化文化体制改革，提升文化竞争力。一要深化文化管理体制，尊重市场主体地位，深入推进政府职能转变，取消和下放行政审批事项，

将对文化创意企业的协调管理职能交给行业协会、联盟等中介组织。二要推进文化企事业单位转企改制，建立科学合理的文化创意产业市场运行机制，健全文化要素市场，构建公平、公正、自由竞争的文化创意产业市场环境。三是政府产业扶持资金向中小企业适当倾斜，如支持中小企业在三板挂牌、对产出优秀创新成果的企业实施奖励性返还部分税款的政策等。

北京应以发掘本土文化资源为中心，充分利用自身历史文化积淀，立足京津冀，辐射全国、放眼世界，发展文化创意产业集聚区，塑造核心产业，带动外围产业，延长产业链。通过中心辐射外围的模式，逐步形成影视、动漫、软件、旅游、出版发行等文化创意产业集群，并在区域之间形成相互依存的分工与合作关系，使区域文化创意产业协调有序发展。引导企业在拓展市场过程中，挖掘整合高端文化资源，推出一批个性突出、京味十足的原力创作，打造一批品质内容过硬的文化精品，鼓励优秀高科技文化创意企业走出去，打造国际品牌，加强品牌传播。

建议充分发挥知识产权行政执法

主动、及时、高效的保护作用，加强知识产权执法在市区两级以及区县之间的沟通协调，加强重点文化街区、重点文化市场、重点领域的知识产权巡查、执法，构建监控文化市场知识产权侵权活动的长效机制，保持对知识产权侵权违法行为的高压态势。

促进文化与科技双向深度融合，提升文化传播力。一是鼓励有实力的企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，培育一批掌握核心技术、拥有原创品牌、具有较强市场竞争力的骨干文化创意企业和集团。二是促进文化与科技双向深度融合，重点培育动漫游戏、移动互联网应用、视听新媒体和3D打印等新兴文化业态，依托高新技术增强文化产品的表现力、感染力和传播力，强化文化对科技手段的内容支撑、创意和设计提升。三是文化创意产业园区应尽快开展系统咨询、系统培训、企业管理、法律咨询及融资、政策等公共服务，逐步形成多元化和专业性较强的文化创意产业综合服务体系。

作者系北京市政协委员、北京市社科院法学所研究员

责任编辑 崔晨



“模拟政协” 培育制度自信

文 张 毅

初步探索

八年前，我和市政协常委朱尔澄、姚春平一起在全国政协礼堂学习。交流中，彼此碰撞出了火花，创建了“雏鹰建言行动”，引导中小学生学习关注身边事物、关注身边生活的同时，学会建设性表达，逐步科学地表达自己的主张。这一探索很快得到了全市专家、领导、中小学校以及学生的支持和响应，几年时间活动覆盖全市400余所中小学校及幼儿园，提交建言41581

条。这一探索于2012年纳入市教委、市财政联合下发的《北京市基础教育阶段创新人才培养项目管理办法（试行）》，成为人才培养方式创新模式探索的重要组成部分，与翱翔学员培养放到了同等重要的位置上。2016年，北京市教委面向全市各区下发的《关于开展北京市基础教育阶段第十批翱翔学员培养推选工作的通知》中，将“雏鹰建言”“模拟政协”明确写入“学员推选”条件，为这一探索的持续推

进在机制上提供了强有力的支撑。

活动中，学生们积极观察、大胆尝试、踊跃建言，他们的视野从自身扩展至学校、社区乃至社会。学生们提出的问题以及思考，需要有进一步的关注、指导和回应，特别是学生们关注社会发展热点、难点问题，更需要正确的、专业的、全面的指导与培育。作为教师，我们为此积极地努力着，举办了各种建言推进现场会，邀请了人大代表和政协委员给予多方

指导，从赏析建言、关注建言，再到指导建言、推动建言。五年前，我和市政协委员李萍等一批委员也纷纷将学生的建言作为代表议案、委员提案的素材带上北京市两会。2014年昆明“3·1暴恐案”发生后一周，全国人大代表吴正宪将学生对“3·1暴恐案”提出加强预警的建言带上了全国两会。这都是代表、委员层面所做的积极探索和尝试。

深入实践

2016年初，市政协主席吉林亲自邀请2名中学生观摩政协北京市第十二届四次全会，3名中学生全程驻会观摩政协北京市第十二届五次全会，4名中学生观摩提案办理会、5名中学生观摩市政协常委会，组织召开协商恳谈会并让6名学生在会上有发言的机会，与市教委刘宇辉主任一起亲自为50位中小学“模拟政协”

指导专家颁发聘书，为50所实践基地颁牌。指导专家们通过开设课程、指导模拟提案、指导学生社团、交流研讨等方式，推动了青少年模拟政协的扎实开展。全市168所学校的6249名学生以文字、图形、实物（小创客）、爱心行动等方式呈现他们的模拟提案，以情景剧、辩论会等方式呈现他们的模拟议事。市、区人大代表，政协委员纷纷应邀参与并指导了模拟政协实践。2017年，北京青少年“模拟政协”活动在史家小学举办，一批来自台湾南部的中小学校长及骨干教师参加了交流，他们在震惊、感叹中国大陆开展“模拟政协”实践的同时，更深入了解和认识了人民政协制度。走进市政协这所大学校、大课堂，学生们去了解、去关注、去向往，使他们清楚中国特有的民主政治制度，坚定了制度自信、道路自信。2017年年初，应邀全程观摩市政协十二届五次

全会的学生代表们发出深切的感悟：适合我们的就是最好的！

习近平主席在十九大报告中指出，中国特色社会主义进入新时代！到2050年，我们要建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。强国需要有强有力的人才支撑，现在的青少年到那时三四十岁正当年，他们不仅要有坚实的学业基础，扎实的创新探究能力，还必须具有世界眼光、中国情怀，对中国的民主政治制度有了真正地了解，有源自内心的认同和坚定地执行，才能把协商民主落到实处，溶于无形当中成为自觉的行为，才可能在他们身上彰显出中国智慧，今天的培养探索必将会在不远的将来得到印证。这是我们培养“中国心”、铸就“中国魂”的有益尝试，是对社会主义核心价值观的最好践行，更是教育发挥“立德树人”作用的最好呈现。

“模拟政协”活动在宣传政协、普及政协知识、推动协商民主的同时，开辟了人文与社会科学领域人才培养方式的创新。下一步，建议让指导专家与实践基地的“一对一”关系发展为“一对多”，甚至“多对一”，使其从固化的发展为动态的，让更多的委员、代表投入到这项工作中。特别希望这样的探索形成稳定的机制持续化推动。

作者系北京市政协委员、北京青少年科技创新学院办公室主任

责任编辑 郭隆



▲ 在第一届北京青少年“模拟政协”会上，市政协主席吉林听取学生“模拟议事”

让“模拟政协”成为第二课堂

文 朱 良

“提案中国·全国大学生模拟政协提案大赛”动员了部分全国政协委员、北京市政协委员、其他省市政协委员以及北京市区级政协委员的参与，一方面促进政协委员履行社会责任，使他们直接感受到青少年的心声；另一方面也给各级各地政协委员提供了相互交流的机会，同时让一些老委员有继续发挥作用的机会。

作为北京市政协委员和九三学社中央科技委委员，我参与了外交学院第二届至第六届“提案中国·全国大学生模拟政协提案大赛”的工作。此项工作意义深远。首先是在青少年中宣传了政协知识，宣传了“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”这一基本政治制度。其次，大赛起到播种作用，在广大大学生心中传播了协商民主的理念，这对他们走向社会后践行协商民主将有重要影响。第三，具体就外交学院而言，因部分学生将成为外交领域后备军，他们通过办赛对人民政协有深度了解，对今后在世界上讲好中国特色政治制度，讲好中国故事会有所帮助。

对在青少年中组织开展模拟政协活动，提出四点想法：

一是扩大活动的多元主体、探索多种形式。现阶段还不宜将模拟提案、模拟会议、模拟讨论等各项活动全部整合到一起，因为各承办主体不同，参加的青少年群体不同，活动侧重点也不同。模拟提案、模拟会议、模拟讨论等形式各有千秋，难以用一两种形式完全涵盖。各主办方的积极性和诉求也不同，很难统在一起。目前还是要充分探索，百花齐放，推动模拟政协活动更多地开展起来。

二是可将模拟政协活动纳入政协工作计划。模拟政协活动目前在市政协是由理论研究会负责，但很多事情还涉及办公厅、人事联络室和各专委会。可将推动青少年开展模拟政协活动，作为下一届市政协的一项日常工作，每年编制工作计划，各部门分工协作共同推动。同时，可以由市政协组织委员参与活动。可邀请一些委员组建一支总体上的指导队伍，也可以在具体某个活动中由市政协和主办方邀请一些委员担任该项目的顾问团，形式可以灵活。可考虑将委员参与活动纳入委员履职考核。

三是增强活动的辐射性。大中小学生的模拟政协活动，除了影响办赛、

参赛学生外，更重要的是要将辐射到广大学生中去。市政协可与市委宣传部、团市委对接，对模拟政协活动、观摩政协全会、观摩政协常委会、观摩议政会、实习活动等制作成各种宣传辅导材料，通过文字、演示文稿、音频视频、网络新媒体等多种形式向各学校推送，使模拟政协成为广大学生的第二课堂，而不仅仅是少数学生的社团活动。

四是对学生模拟政协活动中的成果建立适当转化机制。目前，部分政协委员已将一些模拟政协活动成果转化为实际提案。可以建立相关机制，将学生们在各项模拟政协活动中形成的比较成熟的提案、建言等，通过政协委员的参与，进行后续修改、调研、深化，转化成各级政协的实际提案、信息等，并将采用情况反馈给提出者，使学生们和学校有更大的积极性。这类似于市政协工会界的“带着职工心声上两会”活动，可以体现出政协的广泛性群众基础，让青少年学生们感受到政协委员就在身边，协商民主就在眼前。

作者系北京市政协委员、中国石化北京化工研究院教授级高级工程师

责任编辑 郭隆



“模拟政协”可增加“立法协商”内容

文 关 平

2016年，我曾作为指导老师参加了外交学院组织的“模拟政协”大赛，同时也受到过中小学的邀请，对学生进行“模拟政协”方面的培训。在这些活动中，我对“模拟政协”有更进一步的认识和体会。

首先，“模拟政协”普及了政协知识，增强了学生对国家制度的政治认同感。一开始，很多同学并不了解“人民政治协商会议”是国家宪法规定的基本政治制度之一，弄不清楚政协是“官”还是“民”，总是把政协跟政府混在一起。但实际上，“人民政治协商会议”是政治协商和民主监督的机构。通过“模拟政协”的活动，同学们基本上把这两个概念弄清楚了。

其次，“模拟政协”锻炼了学生的参政议政能力，提高了学生政治民主水平。当代大学生比较缺乏发现问题的能力，容易陷入网络议政的局面，看到网上说啥就跟着说啥，跟着网络舆论跑，并不了解网上说的是否客观、是否符合社会实际。通过“模拟政协”，学生们懂得了首先要走到社会实践中去，去调研，去发现问题，

最后要对调研的实际情况进行分析，再提出建议。这就锻炼了学生们的参政议政能力。同时，通过活动，学生明白了发现和讨论社会问题，其最终目的是要解决问题，要想办法把问题分析清楚，提出自己的建议，而不只是发两句牢骚算了。

第三，“模拟政协”使学生更加深入了解社情民意，将所学理论与实践更好地结合。在学校里有思想品德课、马克思主义哲学课，教学形式往往都是老师讲，学生听，讲完以后就散了。很多学生只能根据自己的一些经历或所接触到的事情来理解老师在课堂上所讲解的内容。通过开展“模拟政协”活动，使得学生有动力、有积极性走到社会上，参与到各种调研活动中去，使得学生们能够把理论和实践结合起来。

针对进一步扩大和深入开展“模拟政协”活动，提出三点建议：

一是将模拟政协活动作为固定课程内容加以推广。2016年，党中央召开了全国高校思想政治工作会议，提出要加强高校的政治思想工作。“模拟政协”活动可以对学生的政治思想教育起到非常关键和非常

重要的作用。因为“模拟政协”可以把理论和实践有机结合起来，建议把“模拟政协”作为政治思想教育的一种形式普及推广，并且把它制度化，作为一种内容和形式放在课程里。

二是通过模拟政协扩大“协商”理念。“立法协商”是北京市政协在实践过程中摸索出来的一个非常好的经验，对于我国在政策决策和法律法规的制定方面的科学化、民主化起到了非常重要的作用。建议在今后开展“模拟政协”活动中，应该补充和增加更多的“立法协商”的内容，完善“立法协商”的内容，扩大涉及范围，更多地去推荐这方面的内容。

三是建议鼓励更多的政协委员参加到“模拟政协”的活动中去，去大中专学校进行现身说法、言传身教。目前一共有50位新老政协委员参加了活动，而北京市现任政协委员有700多位，可以发动和鼓励更多的新老政协委员参加到“模拟政协”活动中去。

作者系北京市政协委员、北京大学石油与天然气研究中心首席科学家

责任编辑 郭隆

“高质量”指引中国经济新航程

文 李 远（资深评论人）

2018年中国经济发展方向何在？不久前闭幕的中央经济工作会议给出了答案——推动高质量发展。一时间，“高质量发展”成为把握中国经济发展新的关键词，引起了社会各界的广泛关注和议论。

党的十九大指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。中央经济工作会议进一步明确了一点，指出我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。理解“高质量发展”，需要把握中国经济发展的必然趋势和时代方位。

量积累到一定阶段，必须转向质的提升，这是经济发展的客观规律。我国的改革开放即将迎来40周年，在长期的高速发展过程中，我国已经成长为世界第二大经济体，成为名副其实的“世界工厂”，200多种工农业产品的生产能力已位居世界第一。可以说，长期困扰国人的物质匮乏问题已经得到了历史性的解决，随之而来的是“发展起来以后的问题”。

举个例子，40年前人们在乎的是肚皮能不能吃饱，而现在，吃得健康、安全越来越成为人们的民生诉求。从这个角度来观察，如果说过去的发展主要解决“有没有”，现在的发展则主要解决“好不好”，把发展的品质放在更加突出的位置。

从更大的视野来看，高质量发展是我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。党的十九大指出，进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。如何破解人民日

益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾？实现高质量发展，是一条必由之路。

什么样的发展才是高质量发展？从中央经济工作会议的有关决策部署可以探知答案。会议提出了8项重点工作：深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战略，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快推进生态文明建设。这些重点工作，其实在告诉人们，高质量发展是以人为本的发展，积极回应民生关切，致力于满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民的获得感和幸福感；高质量发展也是坚持新发展理念的发展，从8项重点工作中，不难读出创新、协调、绿色、开放、共享等关键词，这说明，高质量发展，就是新理念指引下的新发展之路。

经济发展是一个宏大的系统工程，除了理念引领、顶层设计，还需要扎实有力的制度保障。

中央经济工作会议指出，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境。这是很有现实针对性的。以往，不少地方“唯GDP论英雄”，助长了粗放型发展，造成环境污染、资源浪费等一系列后遗症。强调质量第一、效益为先，不能是一句空话，必须有与之相关的考核评价制度。有了这个指挥棒，才能树立高质量发展才有意义、才有价值的新政绩观，让各级干部在实现高质量发展的新征程上主动作为，创造利国利民的实绩。

责任编辑 刘墨非

不打烊书店，城市的精神地标

文 王石川（央视评论员）

日前有人发朋友圈感叹：“‘夜’三联，歇了……”所谓的“‘夜’三联”，是指24小时不打烊的北京三联韬奋书店。2014年4月23日“世界读书日”前夕，国务院总理李克强致信书店全体员工：获知你们于近日创建24小时不打烊书店，为读者提供“深夜书房”，这很有创意，是对“全民阅读”的生动践行，喻示在快速变革的时代仍需一种内在的定力和沉静的品格。

自此，三联深夜书房名闻遐迩，传为佳话，不少读者慕名而去，体验夜读。总理所期望的“让不眠灯光引领手不释卷蔚然成风”，正在变为现实。几年来，三联24小时书店越来越为京城内外的读书人所激赏，已成京城的精神地标。在这个关口，突然传出停开的消息，自然让人惊愕。

好在虚惊一场。店方门口张贴的“敬告读者”中称该店“升级改造，为保证施工顺利进行，保证读者购书安全，自2017年11月22日起，暂停夜班运营。”“暂停”二字，可慰人心。

人们关注三联24小时书店，与三联情结有关，更与全民阅读有关。众所周知，“全民阅读”已连续四次写入政府工作报告，从国家层面，大力推动全民阅读已是政府自觉，但是具体到全社会，全民阅读蔚然成风，则需多方合力。书店有能力也有责任扮演重要角色，多一些不打烊的书店，势必更能激发世人阅读。

据媒体统计显示，2014年“世界读书日”之后，多地兴起开办24小时书店热潮。比如，2014年5月18日，位于杭州的“悦览树”开张；5月24日，河南郑州“书是生活”24小时书店正式运行；6月21日，陕西嘉汇汉唐书城和万邦图书城启动24小时运营；7月12日，广州的24小时书店1200bookshop开张……

契合读者心理，顺应时代潮流，书店不打烊，值得激赏。如果把好书比作佳肴，不打烊的书店，不正是爱书人的“深夜食堂”，向读书人提供最可称道的精神大餐？

但无需讳言，不少实体书店生存艰难，24小时不打烊未免奢侈。不久前，上海唯一的24小时书店大众书局关门，公开信是这样写的：“感恩六年风雨共读，这家全年24小时无休的书店，要打个盹了。因租约到期，我们的营业时间截止为2017年12月25日24:00，随后将与各位作别，择机另寻新址。”

另寻新址，何时成行？新址寻到，初心仍在？

每一家24小时书店都承载着读者的殷切希望，也一定发生过许多美妙的故事。可当它们关门了，该有多少美丽故事被尘封？该带给读者多少遗憾？又该减少了多少浪漫之约？

有的书店在退出，有的书店在逆水而进，随着中宣部、国家新闻出版广电总局等11个部门联合发布《关于支持实体书店发展的指导意见》以及各地加大扶持力度，实体书店正在迎接新机遇。从《公共文化保障法》的正式实施，到《全民阅读“十三五”时期发展规划》的具体落实，再到《全民阅读促进条例》公开征求意见，全民阅读日益深入人心。

鲁迅先生说过：“文艺是国民精神所发的火光，同时也是引导国民精神的前途的灯火。”照此理解，我们也可以认为，那一家家不打烊的书店，所散发出的灯光，也在温暖国民的心房，让我们国家的理想更饱满，国民更有气质。从这个角度看，书店是城市的精神地标，也是我们奋力前行的加油站，是塑造国民精神的文明之光。

责任编辑 刘墨非



摄影 张斯伟

加强新时代政协党建工作

文 王力丁

加强党对政协工作的领导，是推动协商民主制度建设的大事，需要研究的内容很多。我相信，以党的十九大精神为指导，在认真总结过去的基础上，一定能够不断开创政协党建工作的新局面。

十二届市政协党组根据政协党建的特点，按照中央、市委关于从严治党的要求，统筹政协党组、政协机关、政协组织

三个方面，切实加强自身建设，狠抓机关党员和党员委员两支队伍，亮点纷呈，可圈可点的地方很多，经过几年的努力，初步解决了市政协党的建

设上存在的突出问题。概括起来主要有以下几个方面。

第一，凝魂聚气，补上精神缺失之钙。党的十八大之后，中央决定开



展以为民、务实、清廉为主题的党的群众路线教育实践活动，狠抓从严治党。十二届市政协党组认真贯彻中央和市委要求，以落实中央八项规定为切入点，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决管理失之于宽，失之于松的问题，严肃党内政治生活。

党组坚持以上率下，从自身做起，认真剖析存在的问题，照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病，真刀真枪地开展批评与自我批评；红红脸、出出汗，整治政协工作中存在四风问题，碰到了痛处，触及了灵魂。这次活动使得党员干部普遍得到心灵上的净化、思想上的升华，起到了凝魂聚气、强筋壮骨的作用，补了精神缺失之钙。

随后开展的“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育活动，巩固并发展了这些成果，进一步规范了党内政治生活，找回了批评与自我批评的传统和作风，从严治党的意识开始形成。以此为标志，拉开了新时期市政协组织从严治党的序幕，市政协组织中党员干部的精神状态有了明显的好转，也为静下心来学习习近平总书记系列重要讲话、研究解决从严治党的重大问题创造了条件。

第二，提高理论素养，把住政治方向。政协工作的政治性很强，做好政协工作首要的是要有较强的政治理论素养和政治敏锐性、政治把握能力。党的十八大以来，市政协党组把学习习近平总书记系列重要讲话作为加强

政治意识的重要任务，通过教育实践活动、完善中心组学习制度、建市委理论中心组学习分会场等形式，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习近平总书记关于人民政协工作的重要思想，在提升党组和广大党员干部理论素养的同时，解决了一些长期争论的问题，牢牢把住了政协工作的政治方向。

比如，党组认真学习贯彻习近平总书记关于坚持人民政协性质定位的重要思想，深刻认识到在新的历史阶段把握好政协工作性质定位的特殊重要性和重大的政治意义，并且在党内和市政协组织的各种活动中反复强调人民政协是统一战线组织、是多党合作的重要机构、是人民民主的重要形式，不属于权力机关；人民政协不是参议院，不是西方那种分权机构，也不是反对党发出不同声音的地方，而是社会主义协商民主的重要渠道和专门机构，是各党派和各族各界人士发扬民主、参与国事、团结合作的重要平台。这些观点逐步澄清了一些模糊甚至错误的认识，形成各位委员的共识，保证了政协工作的政治方向。

再如，党组认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民主监督工作的重要思想，反复强调政协开展监督是以提出意见、批评、建议的方式进行，不具有强制约束力，是一种协商式监督；重点是党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况。党委要加强对民主监督工作的领导，

坚决杜绝打着民主监督的旗号，发表攻击党的领导和我国政治制度、政党制度的言论。党组通过反复工作，逐步纠正了市政协监督工作中的错误认识，保证了民主监督工作的政治方向。

第三，健全领导体制，扎紧制度笼子。坚持党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。十二届市政协以来党组积极研究完善党对政协工作的领导体制。为了落实党对政协工作的领导制度，党组一方面通过组织修订党组工作规则，健全了市政协党组向市委请示报告工作的制度，包括报告全面工作的制度、重大事项专题报告制度、重大问题及时请示制度，把遵守政治纪律、政治规矩的要求建立在完善的制度保障之上；另一方面，通过建立提请市委确定重大协商议政及调研题目的制度，主动争取市委对政协工作的领导，为把政协工作融入全市工作大局、与市委工作保持一致奠定了重要的基础。

在政协中抓从严治党，也必须扎紧制度的笼子。近年来，党组在加强政治纪律教育的同时，下力量抓从严治党的制度建设。不仅健全了党组的学习制度、工作制度，领导制度，还下力量组织研究修改完善了一批市政协内部管党治党的规章制度，力求从制度上解决跑汤漏水的现象，杜绝从严治党的盲区、死角、空白。同时，党组加大研究部署从严治党工作的力度，把从严治党的任务要求分解体现到党组工作要点、常委会报告、重点

协商工作之中，实现了从严治党工作的全覆盖。在推动这些工作的过程中，党组成员和广大党员干部强化了政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，保证了党员干部在思想上、政治上、行动上始终同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，在政协组织中形成了从严治党的浓厚氛围。

第四，政协党建也要夯实基层、打牢基础。政协机关是服务保障政协工作顺畅运行的基础。政协机关各部门的负责同志、领导干部多是中共党员，抓好这只队伍意义重大。针对市政协机关党建的特点，党组在抓学习教育的同时，着力抓基层基础工作。

一是抓从严管理。在政协机关中由于长期形成的二线思维、边缘意识，养成了部分同志自觉不自觉地降低自我要求的错觉和慵懒散的现象。针对这些问题，十二届市政协以来，党组反复强调政协组织不属于党政组织，但是政协机关要按照党政机关的要求来建设。政协机关的党员与其他党政机关的党员在要求与管理上是一把尺子、一个标准，党的纪律红线、底线、高压线都一样，特殊性只在于岗位不同，政协机关的工作要求更细致、更严谨、更具有政治性、政策性。抓政协机关的从严治党，关键要抓“严”字，建立起从严的氛围。

经过党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，政协机关党员干部逐步克服了慵懒散的现象，树立起了从严、务实、干事、清廉的观念。

二是抓健全组织。为了加强各专委会党组织的建设，改变过去几个专委会或部门设立联合支部的做法，按行政建制设置党支部，确定各专委会、各部门主要负责同志为支部（总支）书记，把党的工作强化并落实到各专委会、各部门。

三是抓落实责任。制定了在市政协机关落实党风廉政建设主体责任和监督责任的两个实施办法，健全机关党风廉政建设责任体系，把责任落实

到人，形成了在抓党风廉政建设上，主体责任与监督责任相互配合，人人有事干、人人有责任，人人有压力，共同落实抓党风廉政建设的责任体系。

第五，交任务、压担子，把中共委员用起来。政协组织中的中共党员是受党组织委派从事人民政协工作的，肩负着重大的政治责任。从政协组织的构成来看，中共党员在委员中占40%，在常委中占35%，在政协领导班子中占50%，发挥中共委员的作用，需要在“用”字下工夫。概括这些年的做法主要有：

一是常提醒。平时党组几乎逢会必讲政协组织中党员委员的作用，要求中共委员时刻牢记党员是第一身



▲ 2017年11月，市政协组织机关党员干部学习十九大精神



份；重要会议之前，如每年全会之前专门召开党员会议，传达中央和市委有关精神，提出把握政治方向、高标准履职、做好统战工作、正风肃纪、发挥先锋模范作用等要求，实践证明效果是好的。

二是多服务。针对政协委员中退居二线的党内局级干部提出的看文件不及时、学习上级精神有困难的情况，在市政协建立了退出现职的局级中共委员政治学习制度，帮助这些委员及时了解中央的精神，受到欢迎。

三是交任务。党员委员在政协组织中的作用是多方面的。党组根据党员委员的具体情况，有针对性地交任务，帮助指导党员委员结合各自的实际，履行委员职责，包括带头参加协商讨论，带头开展思想交流，广泛结交党外朋友，积极引导广大群众正确对待首都城市深刻转型带来的利益格局调整，积极协助党委政府开展协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心的工作，为首都改革发展稳定汇聚了正能量。实践证明，中共委员积极运用政协搭建的履职平台，可以更好地发挥先锋模范作用，为党工作。为了加强对中共委员的管理，市政协党组还研究制定了《发挥党员委员先锋模范作用的意见》，为中共委员履职行为提供了规范。

总之，通过这几年下力气抓从严治党，促进了各项工作，市政协工作逐步呈现出往深做、朝实干、向前推的势头；政协事业逐步出现团结和谐、

务实进取、竞相干事、热气腾腾、蓬勃向上的氛围。

认真学习贯彻党的十九大精神，总结十二届市政协加强党建工作，进一步做好新时代政协党的建设各项工作，需要做的事很多。我认为，加强新时代政协党组织的建设，根本的是要通过落实从严治党各项任务，更好地发挥政协组织的协商民主重要渠道和专门机构作用，使人民政协这个中国特色的制度安排具有更强大、更加旺盛的生机与活力。为此，建议进一步加强以下工作。

一是深入学好习近平新时代中国特色社会主义思想。从政协工作的实际出发，在全面学习领会的同时，深入学习研究习近平总书记关于协商民主制度建设以及政协工作的重要思想。关于协商民主以及政协工作的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。做好新时代政协工作，一定要把握好这一重要思想中关于政协工作的重要要求，以此来把握新时代政协工作的政治方向，围绕着新时代党和国家以及首都工作大局更好地推动政协工作。

二是进一步加强党对新时代政协工作的领导。面对新时代、新任务，在落实中央关于加强党对政协工作领导的问题上，作为地方政协应当更加积极主动争取市委的领导，主动在协商民主工作中发挥作用。不仅要在政协组织中落实加强党的领导各项任务，而且需要研究新时代首都工作对

政协提出的新要求以及政协工作中不相适应的地方，通过补上短板、强化弱项，把发挥党的领导落在更好发挥政协组织的作用上。

三是进一步发挥新时代协商民主重要渠道的作用。新时代首都改革发展稳定的任务十分艰巨，特别需要政协组织发挥作用。加强党对政协工作的领导，不仅要把握好方向，而且要让更多的委员更好地为首都改革发展的事业做出更大的贡献。为此建议：积极采取措施帮助委员提高参与协商议政的能力，同时通过加强引导，包括制定更有吸引力的题目、拓展更多的协商民主渠道，把委员的积极性引导到首都工作的大局上来，让大家愿意参与政协的活动，在政协这个大平台上为首都的发展贡献聪明才智。

四是进一步发挥好中共委员的作用。在这方面既要加强对中共委员的教育培训，明确中共委员在政协组织中的职责、任务和要求；同时针对中共委员的具体情况和特点，采取交任务、多服务的方式，调动他们的积极性，更好地把中共委员用起来。

总之，加强党对政协工作的领导，是推动协商民主制度建设的大事，需要研究的内容很多。我相信，以党的十九大精神为指导，在认真总结过去的基础上，一定能够不断开创政协党建工作的新局面。

作者系北京市政协委员，中共北京市委原副秘书长、研究室主任

责任编辑 崔晓晖

为建设北京城市副中心贡献力量

文 赵玉影

通州区政协要把十九大精神贯穿政协工作始终，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、争一流的使命感，在国际一流和谐宜居之都建设、在北京城市副中心建设的大舞台上，提升素质、大胆创新、务实求效，谱写人民政协事业新篇章！

中共十九大是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会，为人民政协事业永续发展提供了根本遵循。通州区政协在深入学习贯彻十九大精神和政协工作实践过程中，深切感受到，履行好政协职能首先要做到四个必须：必须“找准定位”，始终坚持中国共产党的领导，聚焦中心任务，把政协工作放在改革发展大局中谋划推进。必须“把握特点”，始终牢牢把握人民政协的性质定位，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，把协商民主贯穿履职全过程，切实提高履职实效。必须“发挥优势”，始终坚持把增进共识、促进团结作为着力点，发挥政协联系广泛、人才荟萃的优势，充分调动委员的主体作用，汇集更多资源、凝聚更大能量。必须“主动作为”，始终坚持以人民为中心，主动融入助力发展、促进和谐的主战场，努力使政协工作与时代同步、与党政协合拍、与群众共鸣。

高标准规划建设北京城市副中心是千年大计、国家大事，为通州跨越

式发展提供了千载难逢的历史机遇，更为通州政协提供了更大舞台。站在中国特色社会主义进入新时代和城市副中心建设的新起点上，通州区政协必须以中共十九大精神为统领，紧抓机遇、不辱使命、勇于担当、主动作为，“聚焦、聚力、创新、担当”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在人民政协落地生根，在北京城市副中心建设中开花结果。

紧扣中心任务谋划推进工作

人民政协工作要聚焦党和国家中心任务。坚持围绕中心、服务大局，将政协工作置于改革发展全局中加以谋划，把促进京津冀协同发展、疏解北京非首都功能、推进北京城市副中心建设和重点领域改革等重大问题作为履职的主攻方向，做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处，切实发挥好政协在助推发展中的重要作用。

把握精神要点。聚焦中共十九大关于经济社会发展的重大战略部署和政协工作的新要求，吃透中央、市委

和区委对城市副中心建设的最新部署和要求，自觉站在全区大局的高度，做党的政策宣传者、群众利益的维护者、社会和谐的促进者，找准政协工作的着力点和落脚点，努力提高政协工作水平。

瞄准工作重点。区委区政府重点工作很多，政协要服务大局，选好角度、把好尺度，精准选题、精准发力，特别是针对经济社会发展中的重大问题和群众普遍关注的热点问题，抓住政协能干成、能干出成效的重点任务来谋划全年工作，在产业发展、运河文化带建设、生态环境建设等重点领域积极建言献策。

突出政协特点。政协作为社会主义民主政治的特有形式，发挥作用不是靠“说了算”，而是靠“说得对”。发挥人民政协独特优势，运用好政协的重要话语权和广泛影响力，广纳群言、广谋良策、广聚共识。突出体现政协特点和界别特色，注重采用提案、调研、专题协商、社情民意等方式方法，力求靠事实说话、靠数据说话，当科学决策的“好参谋”“好助手”，



摄影 蔡代征

▲ 合力谱写北京城市副中心建设新篇章

共谋大局、共助发展、共促和谐。

巩固副中心建设共同思想基础

人心是最大的政治。人民政协必须坚持团结和民主两大主题，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，为城市副中心建设聚人心、集众智、凝众力。

凝聚共识固根基。坚持大团结大联合，切实发挥爱国统一战线组织作用，用奋斗目标聚精会神，用共同思想政治基础凝心聚魂，用新时代中国特色社会主义伟大实践汇智聚

力。广泛凝聚改革发展共识，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，进一步夯实团结奋斗的思想基础，形成推进城市副中心建设的强大合力。

汇聚力量开新篇。充分发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性大的优势，广泛吸收各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士参政议政，把广泛智力资源都集聚起来，把方方面面力量都汇聚起来，寻求最大公约数，画出更大“同心圆”，合力谱写城市副中心建设新篇章。

探索政协履职新方法

创新是引领发展的不竭动力，创新永无止境。北京城市副中心建设是开创性的，必须勇于探索、敢于创新。通州区政协北京城市服务副中心建设，唯有在理论、机制、工作模式方面不断创新，才能适应新时代、新发展、新要求，才能担当起历史赋予的崇高使命。

创新协商议政工作模式。充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，把握人民民主的真谛，发挥协商民主独

特优势，遇事多商量、有事好商量、有话好好说。加强协商民主制度化建设，形成完整的工作机制，提高协商建言的精准性、前瞻性、实用性，构建广参与、多层次、制度化的协商议政新格局，推动协商民主更加广泛、持续、深入发展。

完善民主监督工作机制。深入贯彻落实中央、市、区关于加强和改进人民政协民主监督的意见和实施办法，健全民主监督的知情明政、协调落实、办理反馈、权益保障机制，拓宽民主监督领域，丰富民主监督形式。突出民主监督重点，紧扣人民群众对美好生活的新需要，紧盯北京城市副中心建设的关键环节和重点领域，有计划、有针对性地开展监督，切实做到监到点上、督出实效。

拓宽参政议政工作思路。打造北京城市副中心政协工作品牌，建立更高层次的“专家智囊团”，畅通高效

的“信息获取反馈机制”，突出问题导向，关注发展短板，通过整合资源、深入调研、咨询研讨等方式，多建睿智之言、多献务实之策，提升新时代、新形势下政协参政议政水平。

着力加强委员队伍建设

委员有担当，政协有力量。委员是政协工作的主体。要按照中共十九大报告提出的新要求，加强委员队伍建设，帮助委员知情明政，提高议政建言能力，努力打造一支政治素质好、议政能力强、群众威信高、作风形象优的政协委员队伍。

营造良好履职氛围。积极创造条件、搭建平台，尊重和支持委员的知情权、参与权和平等话语权，鼓励和支持委员畅所欲言、坦诚己见。以丰富多彩的联谊活动，促进委员沟通交流，进一步释放政协活力，增强委员凝聚力，切实使政协成为团结和谐

的“大家庭”、互助学习的“大学校”、参政议政的“大舞台”，不断激发委员履职热情。

始终坚持履职为民。人民政协来自人民，一切工作为了人民。要强化社会责任担当，加强委员队伍建设，进一步深化“凝心聚力、助推城市副中心建设”主题实践活动，发挥委员界别特点和专业优势，按照“提出一条建议、形成一件提案、参与一项社会公益、参加一项社区活动、服务一批群众”的要求，让委员俯下身子倾听群众呼声，沉下心来破解社会难题，努力推动人民获得感、幸福感、安全感的提升。

全面提升履职素养。优化委员调研视察模式，拓宽培训交流途径，通过举办知情明政大讲堂、读书班等方式，不断增强委员的政治把握能力、统筹协调能力、协商建言能力、合作共事能力、联系群众能力，做到懂政协、会协商、善议政，切实担当起服务大局、服务社会的责任和使命。

中国特色社会主义进入新时代。新时代赋予人民政协新的使命，呼唤人民政协新的担当，期待人民政协新的作为。通州区政协要把十九大精神贯穿政协工作始终，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、争一流的使命感，在国际一流和谐宜居之都建设、在北京城市副中心建设的大舞台上，提升素质、大胆创新、务实求效，谱写人民政协事业新篇章！

作者系北京市政协委员、通州区政协主席

责任编辑 崔晓晖



▲ 通州区政协主席赵玉影调研北京城市副中心建设



制度建设推进履职创新

文 臧丽昆

制度建设关系政协事业发展。十二届市政协五年实践证明，只有不断加强政协履行职能的制度化、规范化、程序化建设，政协事业才能薪火相传，永续发展。

党的十八大以来，北京市政协认真贯彻落实以习近平同志为核心的中共中央关于加强社会主义协商民主建设和人民政协工作的各项决策部署，紧紧围绕首都工作大局，坚持以改革创新精神推进各项工作，制度建设不断深化，为政协更好地履行职能、发挥作用奠定了坚实基础。

全面推进制度建设

推进协商民主制度建设。市政协

党组发挥领导核心作用，协助市委先后制定出台《关于进一步加强政协协商民主建设的实施意见》《关于制定实施北京市政协协商年度工作计划的意见》《关于加强政协提案办理协商工作的意见》《关于加强市政协协商年度工作计划协商成果采纳落实反馈工作的通知》等一系列文件。为确保市委文件精神在政协系统落地生根，积极配套制定贯彻落实市委《关于进一步加强政协协商民主建设的实施意见》的实施办法、政协北京市委员会

立法协商工作实施办法、《关于制定实施北京市政协协商年度工作计划的意见》的实施办法等，细化了议政性主席会议、议政性常委会议、议政会工作规则等，形成了制度上的上下贯通，实现制度与机制的衔接。

加强民主监督制度建设。深入开展政协民主监督理论研究，转化民主监督理论研究成果，实现民主监督工作理论与实践创新。配合市委制定《加强和改进政协民主监督工作的实施意见》，明确了民主监督的内容、形式、

工作程序、机制，为推进政协民主监督提供了制度保证。同时，配套制定市政协贯彻《关于加强和改进政协民主监督工作的实施意见》的实施办法、明确了政协工作监督什么、怎样监督及工作体制机制等问题，使市政协、各区政协民主监督工作有所遵循。为进一步规范市政协民主监督组的组织形式、工作方式方法等，先后制定《关于建立民主监督组工作暂行办法》《民主监督组工作简则》，修订了《特约监督员工作简则》等，不断为民主监督工作创新发展提供制度支持。

制定修订各项履职制度。为进一步突出团结和民主两大主题，提升政协的统战功能，制定了《关于进一步发挥政协作为爱国统一战线组织重要作用的意见》《关于联系部分在京全国政协委员工作办法》《关于进一步开展界别活动的办法》等规范性文件；

为进一步规范履职形式、方法、渠道及成果反馈，增强政协提案质量和办理实效，制定了《关于进一步提高提案质量的意见》和《关于提案办理检查督促工作实施细则》《关于提案集中办理协商工作的指导性意见》等，使委员提案事事有着落、件件有回音。为实现机关工作的规范化，修订制定机关政务值班、公文处理、保密工作、财务管理、视察考察、会议差旅管理等制度，确保日常工作有章可依、高效运转。

合力助推制度建设系统化

市委大力支持。党的十八大和十八届三中全会对健全社会主义协商民主制度作出重大战略部署。市委认真贯彻落实中央决策部署，大力推进政协协商民主广泛多层制度化建设，不仅召开了第四次政协工作会，而且

五年出台了7个文件，大力支持政协协商民主、民主监督、立法协商、提案办理协商、制定协商年度计划等方面的制度建设，有力地推动了首都社会主义民主政治发展。

市政协主动作为。始终把建立健全各项工作制度作为提高履职能力和水平的关键环节来抓，抢抓机遇，以改革创新精神深入推进履职制度化、规范化、程序化。主要领导亲自组织协调推进，领导班子成员积极参与重要文件起草，使各项制度建设逐步规范。经过五年努力，形成贯彻落实市委文件的配套文件4项，规范政协履职和规范委员履职方面的文件30项，成为政协履行职能的可靠保障，不断把政协工作推向前进。

深刻把握政协的性质定位。在推进制度建设的过程中，注重搭建协商平台、畅通民主渠道，营造民主协商、平等议事的氛围，帮助委员做到懂政协、会协商、善议政，有效组织各党派团体、各族界人士参政议政、彰显社会主义协商民主独特的政治优势。

系统化程度高、覆盖面广。五年来，市委制定颁发关于政协工作的规范性文件7项，市政协出台规范性文件和机关管理制度80项。其中，市政协党组规范性文件9项、机关党建工作制度6项、政协履职方面的制度34项、机关管理制度31项，涵盖了党的建设、从严治党、协商民主、民主监督、发挥统战组织作用、加强两支队伍建设、加强机关建设等方方面面。



摄影 张斯伟

▲ 北京市政协召开常委会学习十九大精神

公共财政的公开监督

文 魁

回顾参与政协财政预算民主监督工作的10年经历，不但使自己的理论水平和参政议政能力得到提升，收获极大；而且在履职过程中，深感自己使得上劲儿，出得上力，有用武之地。在与其他委员的共事中，实现了自己的人生价值。感谢政协，这段经历将成为我最珍贵的记忆。

北京市政协开展财政预算民主监督工作已逾20年。我作为北京市第十一届政协委员、经济委员会副主任，第十二届政协特邀委员参加财政预算监督组的工作一转眼也10年了。回顾10年来的工作，感慨良多。在参加监督的工作中，亲身经历了财政预算民主监督的过程；亲眼见证了政府财政工作在民主监督下不断进步的历程；感受着财政民主监督取得的工作成效；也为自己在监督过程中能尽些微薄之力而感到欣慰。

民主监督也是一种协商

作为政协委员，肩负着参政议政的使命和责任。参加财政预算民主监督组的工作，是我履职的重要组成部分。10年监督工作，我深深感到，作为政协委员参与到治国理政之中，肩上担负着一种不可推卸的社会责任。政协和政府也为我们履职提供了必要的条件，使我们深受感动。每年两次的财政预算民主监督会，都要系统地听取市发改委、财政局、审计局、国

税局、地税局、国资委、经信委、金融局、人社局等政府部门的国民经济计划和财政预算、基金预算的执行情况的报告，政府部门的领导要接受财政监督组的质询，听取委员们的意见和建议。正如市政协副主席闫仲秋指出的，监督也是一种协商，财政预算民主监督本身就是一种专题协商。这种特殊意义上协商，不但主题鲜明、议题集中、问题导向，而且各

抒己见、集思广益、分析深入，为政府的建言献策有用、有效。民主监督组发挥政协委员的特殊优势，其成员既有经验丰富的经济部门的老领导，又有工作在第一线的企业家，还有对财政税收有专门研究的专家学者。这些成员，有着强烈的社会责任感和议政能力，敢于直言，说真话、说实话；善于分析，抓关键、抓要害；利益超脱，看得宽、看得远。参政议政有热



▲ 市政协经济委员会考察北京都市农汇农业科技示范园发展情况



情、有韧劲，就是有些意见未被采纳，也本着“对历史负责”的精神，坚持反复不断地一再重申。如地铁票价问题、“明补暗补”问题、“营改增”问题、地方债问题、中小企业问题等，有些建议很快就被政府采纳了；有些最终还是被采纳了；有些已经引起政府关注，成为政府决策的参考。

公共属性： 财政监督的理论依据

多年来的财政民主监督工作，最大的感受就是公共财政属性和相应原则的逐步明确。

所谓公共财政 (Public Finance) 是指政府将集中的财力，用于为社会提供公共物品和公共服务，满足社会公共需要的分配活动或经济行为。公共财政是与市场经济紧密联系在一起的概念，区别于计划经济的财政，主要着眼于社会公共需要，弥补“市场失灵”。我们在财政监督过程中发现，虽然我国的公共财政管理已具雏形，但受计划型财政管理模式的影响，仍存在许多问题，一方面，政府承担了应由市场承担的部分财力，超出了政府的职能范围和承受能力；另一方面，一些社会公共需要却没有得到财力保障。实际上，政府承担了不少的经营性亏损补贴。一些不属于公共物品的项目，也得到了财政补贴。一些财政经费的支出，与投资、贷款、甚至是风险投资的性质混同，却没有相应的资金回报。公共财政的支出师出无名，



▲ 市政协经济委员会和财政预算民主监督组走访市财政局

干扰了市场主体的平等竞争。随着财政民主监督的持久深入，公共财政的性质越来越明确，逐步矫正了公共财政的财力支出方向，财政的公共属性越来越成为财政工作和财政监督的理论依据。

绩效质询： 财政监督的重中之重

参与财政民主监督工作第二个突出的感受是，对财政预算绩效理念的建立、绩效的质询以及围绕绩效的调查研究和建言献策。刚刚参加财政预算民主监督工作时，发现政府对公共资金支出，往往只注重如何满足各方面对资金的要求，严格审计其使用的方向和过程；而对公共资金产生的社会效用关注不够，甚至根本不问公共

资金的使用绩效。所谓审计，往往只是审错，只要钱花的符合法规，即使绩效很差也能通过；大量存在的浪费和低效、无效现象却无人问津，而绩效突出的公共资金的使用也得不到彰显，如果其中再有些小的纰漏被抓住，更是劳而无功。随着财政预算民主监督的逐步深入，“纳税人的钱是怎么花的？”的不断追问，公共资金支出也要讲绩效的理念形成了。绩效理念一旦建立，就会发现财政预算制度中存在的大量问题。有些是只管分配，不问绩效；有些是分配方式本身就难以有绩效；有些则在预算之初，就埋下了不可能有绩效的种子。绩效质询，因此成为财政预算民主监督的重中之重。而绩效质询又进一步使民主监督的形式不断发展和延伸。



▲ 市政协财政预算民主监督组考察本市科技资金管理使用情况

关口前移： 财政监督的改进完善

随着绩效质询的深入，民主监督也从对财政预算的事后监督，进一步关口前移，不但在预算之初就参与对预算制定的民主监督，而且跟踪预算执行过程，开展过程监督，使财政预算民主监督的制度不断改进完善。如政协财政预算民主监督组对“营改增”深入基层，多次调研，获得大量第一手材料，正如组长刘桓委员讲的“讲真话要有勇气更要有底气”，提出的建议方案，取得明显成效。在监督组的建议下，北京市财政局建立了市级项目支出事前评估机制，一些政协委员和人大代表参与到评估工作中，实

践了全过程监督，为监督机制的完善积累了经验。

民主监督是公共财政的有机构成

从财政预算民主监督的实践中，我深深体会到，公共财政是一个大系统，从财政预算的制定到预算资金的执行，从财政资金的来源到财政资金的使用，从公共财政的理念到公共财政的绩效，哪一个环节都可能发生有意或无意的偏离，而为了确保公共财政能最大化地实现公共利益，就必须有来自公共利益的监督。因此，公共财政系统本身就应该包括民主监督；而民主监督是公共财政必不可少的有机组成部分。

公共财政存在的很多问题都与监督缺失和监督无效有关。如由于缺少对社会公共权力有效的监督，公共权力机构乱收费、乱摊派、乱罚款的现象就屡禁不止，财政的职能被肢解；又如部分财政资金简单切块分给主管部门，由主管部门自行安排，再加上大量预算外资金，在缺少有效监督的情况下，就会影响正常的财政分配秩序；再如，由于缺少对预算分配过程的监督，预算指标下达存在随意性，计划内的不能按时到位，计划外的频繁追加，实际支出常常超出预算；预算分配，转移支出和专项支出更是受人为因素影响，缺乏来自有科学依据的监督；由于缺少程序监督，造成预

算已经开始执行，事后再审批的无序现象；最后，预算编制方法缺少科学性、合理性的监督和论证，一开始就存在脱离实际的情况，大量财政性资金在预算体外循环。总之，缺少对公共财政的系统性监督，国家财政就无法确保政府公共物品的供给规模、结构及效益，就难以履行市场经济条件下公共财政的职责。因此，对公共财政预算的监督应该纳入公共财政体系，使监督制度化。事实证明，政协财政预算监督能够从特定的角度代表公共利益有效行使一定的监督职能，应该将其纳入财政预算的决策过程，取得法律地位，使其成为公共财政预算的一项制度安排。

民主监督与监督民主

民主监督必须体现民主，因此，在监督过程中，民主的氛围就非常关键，如果我们的监督也是奉命行事，揣摩领导意图，甚至见风使舵、投其所好，就会失去民主监督本来的意义。我把民主监督的氛围称之为监督民主，即监督过程中畅所欲言的宽松氛围。可以说，市政协民主监督组的监督民主是最出色的，这也是20多年来能够坚持下来，越来越聚集人气，越来越生气勃勃的根本所在。从政协主席、副主席到经济委员会的领导，一直注意培养委员“愿意来、愿意讲”的议政氛围，委员们也是个个尽心、尽力、尽责，甚至达到尽兴。政协经济委员会和民主监督组是个大家庭、

大学校，在这里我们可以学习中央精神，领会政府意图，调查民间实情，反映基层意见，借鉴他山之石，发挥各自特长，提出真知灼见，积极建言献策。10年来，我深深感到监督民主的氛围，使我从各级领导、各位委员、基层干部身上学到了很多很多，同时也能发挥自己的特长，实现人生的价值。在向实践学习的同时，在共同研讨中，常常对问题进行学理分析，从理论角度提出自己的见解。

如围绕北京要不要发展经济，及为什么得了城市病的问题，我多次提出财政的根源。北京作为首都，要为中央服务就要有资金实力的支撑；在没有首都财政的情况下，只能发展经济，获取财力。北京充分利用了首都的优势，成功地发展了首都经济，不但承担了服务中央的财政支出，而且成为中央财政的上缴大户；但与此同时，就叠加了首都核心功能之外的非首都功能，出现了北京资源难以承载的大城市病。所以，在疏解功能和优化结构中，即使不能建立首都财政，也应该按财权与事权平衡的原则，减轻北京的财政压力，特别是减轻首都核心功能区的财政压力。

又如，针对“首都是全国人民的首都”的命题，越来越影响着北京各方面政策的制定，并成为制定“十二五”规划重要理念的倾向，我专门向政府提出自己的意见：“这一命题，从字面上看，有着促进北京服务全国的积极作用，但作为制定政策

的根据，却存在不科学、不理性的问题，需要认真思考，加以纠正。”我提出，无论是宪法，还是中央对北京的批复，讲的都是“国家首都”。国家是一个整体，不同于“全国人民”的概念；北京虽然是中央政府所在地，但作为一座城市，仍然有着自身的行政边界、自己的市民、依法产生的地方政府和维持城市运转的经济活动和财政体系；“首都是全国人民的首都”的命题，理论上，混淆了城市的主体，权利与义务不对称，使北京成为一块“公共地”；实践上，在城市人口、资源承载、生态环境方面都大大加重了城市的负担。所以，我认为，应该修正这一不科学的命题，还是强调北京是国家首都，要服务好全国人民。

再如，在讨论地铁票价时，我提出，价格的功能在于调节供求关系，而我们的价格既不能刺激供给，也不能抑制需求，失去了价格功能。为地铁票价的调整提供理论依据。

回顾参与政协财政预算民主监督工作的10年经历，不但使自己的理论水平和参政议政能力得到提升，收获极大；而且在履职过程中，深感自己使得上劲儿，出得上力，有用武之地。在与其他委员的共事中，实现了自己的人生价值。感谢政协，这段经历将成为我最珍贵的记忆。

作者系十一届北京市政协委员、首都经济贸易大学原校长

责任编辑 张涛



黄殿琴

北京市政协委员、北京电视台生活频道制片人



▲ 红墙

平凡的生活，身边的故事

在生活中，到处都是艺术。在视觉上，我们会看到蓝色的大海，宽阔的河流，美丽、精致的花朵绽放。在听觉上，我们能听到海浪涌动，高山流水，百鸟争鸣。在嗅觉上，我们闻得到花的清香。在味觉上，我们尝得到酸、甜、苦、辣。在触觉上，我们感到冷热，粗糙与光滑。生活就是艺术的，它无处不在。但这个世界太大了，有太多我们没到过的地方，太多没接触的事情，太多无法想像的空间，我们憧憬未知，向往未知，但我们却往往忽视了身边的生活，有时候艺术就在你的身边，触手可及。

摄影可以对历史进行回顾、现场还原、往事品味、童趣回味……很多有意思的照片其实就是来源于身边。我们身边的很多瞬间都很精彩，只要抓住就是好照片。摄影有着强烈的个人视觉感受，你觉得自己应该怎么拍，那就怎么拍。一个瞬间即逝的脸部表情，主体与环境之间突然出现的美妙关系，或是一个微小事物的放大，一个快速动态的“冻结”等，都值得人们在闲暇慢慢欣赏或细细研究。用相机表达出人类心灵最底层的东西，开启内心深处的本性，选择自我，追求一个极致，摄影的创作极致就是一种朴素的表现手法。摄影与生活密切相关，摄影就在我们身边。

责任编辑 王硕



▲ 敬礼



▲ 安全



▲ 晨练



▲ 慈善



▲ 责任



▲ 文学对话



▲ 创作



▲ 服务



▲ 沉思

清朝时的“北漂”买房吗？

文 徐定茂

清朝没有现在意义上的“北漂”。但是清朝时期又的确有一批来自非北京地区而在北京工作的人。我们就将其称为清朝时期的“北漂”吧。

一

清朝时期有“北漂”吗？这个问题有点复杂了，恐怕首先得看看如何给“北漂”一族定位。按现在一般的说法，北漂系特指那些来自非北京地区、非北京户口（即非传统意义上的北京人）而在北京工作、生活的人。他们由于没有相对固定的住所或相对稳定的工作总是给人一种飘忽不定的感觉而获其名。

而清朝呢，有户籍登记制度，但没有户口本。户籍只是登记一下姓名、性别、年龄以及籍贯等，一级一级上报，最后由户部出个统计数字来。清朝的户籍制度是沿用明朝的，开始是三年统计一次，后来改成五年一次了。

因此，清朝没有现在意义上的“北漂”。但是清朝时期又的确有一批来自非北京地区而在北京工作的一族。我们就将其称为清朝时期的“北漂”吧。

清朝时期的“北漂”一族大体分为两种人，一是奉调入京工作的官员，例如谭嗣同。谭嗣同原本在湖南老家建学堂、创学会、办报纸，戊戌年间被光绪帝征召入京，授四品卿衔军机

章京，参与变法。

还有一批是刚刚通过了会试考核而晋升为留京的“公务员”。例如经过殿试后的状元授翰林院修撰，榜眼、

探花授编修，进士们经考试合格者为翰林院庶吉士等。

经科考进京入职人员并非少数。每三年各地举人就要进京会试，虽无



▲ 晚清时期北京城中的官员

录取定额，但从历年常规上看，每科自百名至二三百名不等。乾隆五十四年（1789）己酉科最少，共取了96名；雍正八年（1730）庚戌科录取的最多，为406名。

曾国藩就是经科考进京的。嘉庆年间，他出生于湖南长沙府的普通家庭，祖辈以务农为主。道光十八年（1838）第三次参加会试，成功登第。殿试位列三甲第四十二名，赠同进士出身。后朝考列一等第三名，又被道光帝亲拔第二，选为翰林院庶吉士。

二

那么，终于进入了北京的“谭嗣同”“曾国藩”们到底是买房还是租房？

在决定是否买房的问题之前，还是先算算他们的正常收入有多少吧。

据清乾隆《大清会典则例》卷五十一《户部·俸饷》载，亲王岁俸银一万两，郡王五千两，贝勒二千五百两，贝子一千三百两。文官每年俸银，一品一百八十两，二品一百五十五两，三品一百三十两，四品一百零五两，五品八十两，六品六十两，七品四十五两，八品四十两，正九品三十三两一钱，从九品三十一两五钱。

不过清朝官员的俸禄分为两种，除去俸银外还有禄米。雍正时曾“高薪养廉”而建的“养廉银”是俸银的数十倍。但由于京官的部分须由国库支出，所以一般较少。到乾隆朝时又改为在京的文官俸禄加倍，视为恩俸。

曾国藩中试时28岁，授翰林院

庶吉士，没有品级。享受七品的待遇，也就是相当“县处级”吧。清朝时文正从七品的待遇是：年俸银45两、禄米45斛。

谭嗣同入北京的官场时是33岁，授四品卿衔。清朝时文正从四品的待遇是：年俸银105两、禄米105斛。

发放的禄米往往都是陈米，所以价格比市场上经营的大米价格要便宜一些。而市场上的大米价位参考曹寅在康熙四十七年（1708）三月初一日的奏折上说，“江宁上白米价一两二三钱……漕船一到则米价更贱”。

据清军机处档案记载，光绪十五年（1889），直隶省顺天府、大名府、宣化府的粮价以谷子、高粱、玉米三种粮食计算，均匀每仓石计银一两四钱六分。

清朝时，1石大米等于2斛。这样我们就暂以每石禄米可以换取一两零三四钱银子来估算一下：

曾国藩，文七品，年俸银45两，恩俸45两，禄米45斛（约折30两），年总收入120两。

谭嗣同，文四品，年俸银105两，恩俸105两，禄米105斛（约折70两），年总收入280两。

就这点收入，看看能不能买到合适的房产。清朝时的居民不研究房价，而且大清朝也没有房地产开发公司，所以留存资料较少。查到在《中国历代契约汇编考释》中登载的售价，康熙五十七年（1718）时北京大兴县北城日南坊有楼房出售，两楼两底，

楼后有厢房一间，共五间房，卖210两。此房楼下的两间是临街的门脸房，可以做生意用，因此价格较贵。但位于大兴，与北京城里的住房没有可比性。

终于在《拍卖网》上找到一份买卖合同，为同治十年（1871）正月廿六日签订的“永远存照”：西直门内南小街的瓦房三间、灰房八间半，共十一间半，卖给了“厢蓝旗宗室溥姓名下永远为业……言定卖价京钱六百五十吊正”。

还有《清代前期北京房产交易中的问题》里的例子，道光十九年（1839）东四牌楼北十一条胡同内路南院，正瓦房三间，倒座灰房二间，西厢房二间，共房七间，价格三百吊。

老北京平房院内是以坐北朝南的房屋为正房，所以向北面开门的房屋叫作倒房。其中灰房不同于瓦房，是用石灰抹顶，比瓦房廉价。

讲到这里，就再说说京钱和银两的关系吧。

清朝的银元宝，重量一般50两。但用银子计价有一个很麻烦的问题，就是成色。流通的白银都不会是纯银，所以成色较高的五十两大元宝实际面值是五十多两，用银子付款时还要详细计算。此外若用散碎银两，由于没有标准，交付时要上秤，如果多了还要凿下一块来，这可就太麻烦了。

因此在日常生活中清代人一般用小额货币来支付，也就是铜钱。清代官方铸的铜钱叫做制钱。为了有别于各地私铸的铜钱，民间亦称之为京钱。

官方的设定一两银子兑换一千文，就是“一吊”京钱。

实际上由于银价飘忽不定，所以民间的银价和钱价一直在变动。尤其是道光朝后，由于国外贸易的影响，银价提升。兑换比率极不稳定，某一时期一两银子甚至可以换得二千多制钱。见老舍先生的《正红旗下》：“母亲领了银子，她就手儿在街上兑换了现钱。那时候山西人开的烟铺、回教人开的蜡烛店和银号钱庄一样也兑换银两。母亲也既腴腆又坚定地多问几家，希望多换几百钱。有时候在问了两家后恰好银盘儿落了，她饶白跑了腿还少换了几百钱。”

道光朝时期银贵而钱贱，“价格三百吊”大约是相当银子不足二百两，但也超过“曾国藩”们的一年收入了。从中看来，买房对于“北漂一族”来讲还是相对较贵的。

三

除了买房，清朝“公务员”们其他生活开支也很多。比如，置办工作服。清朝的官员服饰都是需要自己购置的，而服饰却又偏偏比较复杂。官场上就有朝服、吉服和常服、行服，此外还有便服，就是平日脱去官服后穿戴的。

朝服用于重大典礼或祭祀。一套朝服除了内衣、底袍外，主要有朝冠、朝袍、补褂、朝珠、朝带、朝靴等组成。朝冠，就是帽子，还分冬、夏两款。一般官员的冠顶底座是镂花金座。



▲ 晚清时期北京街头

像谭嗣同是四品文官，底座装饰为小蓝宝石，顶珠要青金石。至于曾国藩刚进京时仅相当文七品，朝冠的底座用小水晶，主宝石是素金就行了。

较大的开销是在朝珠的购置上。清朝规定，其等级是由材质和绦子的颜色来区分，但各级大臣们的朝珠只要不用东珠而绦子为石青色的就齐活了。所以108颗朝珠有碧玺、蜜蜡、象牙、牛角、檀香木、绿松石、菩提子等各种各样材料制作的，一挂朝珠动辄就得几百两。

吉服主要用于一般的喜庆仪式。此外还有迎诏书以及过寿、婚庆等。吉服也是对应等级的，同样包括了冠、袍、补褂、朝珠、服带及朝靴等。朝服中的朝靴在于靴底厚而靴靿高，即为“官靴”，走起来缓慢但稳当。吉服的朝靴特点则相反，底薄靿矮，活

动方便，民间俗称为“快靴”。

平常在衙门里办公时穿的其实是常服。同样是由冠、袍、褂等组成，只是常服褂可以不缀上补子，也就是胸前绣有仙鹤、麒麟等图案的纹饰。

别忘了，还有女眷。按规定，宫廷外凡七品以上命妇均有相对应的朝服制度。《正红旗下》里提到了：“大姐的婆婆是子爵的女儿，佐领的太太……气派与身份有关。该穿亮纱她万不能穿实地纱；该戴翡翠簪子决不戴金的。她的几十套单、夹、棉、皮、纱衣服与冬夏的各色首饰……”

置办好了“工作服”，“公务员”们该去上班了。于是又涉及使用什么交通工具的问题。

电视片里的清朝官员们大多坐轿，几个人抬起来就走。事实上远不是这么简单。



清朝官员们所用的轿子称作官轿，分为夏季用的“明轿”和其他季节所用的“暗轿”。也就是夏季的轿子上部是“明”的，透气通风。而其他季节所用的轿体由各种布缎裹住，留有的窗子也是被帘子遮挡住，是“暗”的。和“工作服”一样，清代时规定，亲王、郡王可以用八个人来抬大轿，三品官以上的用四人抬的轿子，其他人员只能用两人抬的轿子了。当然，制作轿子的材质以及颜色等也都有严格的要求。

抬轿子是个技术活，尽管是几个轿夫合作，但轿子必须抬得平稳。轿夫的月工资一般都比较高。由于轿子是人抬着走的，人力总有疲惫的时候。所以一般用轿子出门的时候同时还要配备两至三班的轿夫来准备替换。而

替换的轿夫自然不能在后面步行跟着，否则走累了也就无法接替了。因此轿子后面还得跟辆驴车。当甲班在抬轿时乙班就在车上休息。这样就算是最小的两人抬的小轿子，不出远门而只分两班。每月起码就得支付四五两银子，一年就得支出五六十两。这里面还不包括给轿夫们雇车的费用。

如果是使用车，首先当然是要买一辆车。此外还有马或骡子。赶车人自然也是技术活，月薪肯定要比轿夫高。见清五品郎中何刚德在《春明梦录》里讲，“余初到京，皆雇车而坐。数年后始以二十四金买一骡，雇一仆月需六金。后因公事较忙，添买一跟骡，月亦费十金”。

如此算下来，一年的费用都得上百两。所以当时很多人都是临时雇车。

此外，好在清代时的北京城并不大，实在不行就走着吧。

四

因此，当年到北京来做官的“北漂”们迫于经济压力，一般都是租房。当然，也有专门来北京做生意并准备在北京长期发展的。这些人员是需要买房的，尤其是“前店后厂”带门脸的房产，买下来亦可解决住宿问题，比较合算。

谭嗣同的住宿更准确的说法应该是“住店”，租住在北京南城半截胡同里的浏阳会馆。会馆正房五间中有两间为谭嗣同当年居住。

曾国藩一直也是租房。按《给曾国藩算账（京官时期）——一个清代高官的收与支》一书中记述，曾国藩刚到京城时孤身一人，七品“芝麻官”，于是租了南横街千佛庵里的一个小跨院，四间房，月租金为四百文。道光二十年（1840）时散馆考试后，授翰林院检讨。三年后又升翰林院侍讲，钦命四川乡试的正考官，充文渊阁校理……在此期间，家眷进京。于是搬到绳匠胡同内，小院共十八间房，月租十吊。后随着升迁，添人进口，全家加上日用仆人共有二十多口，继而又搬到了前门内碾儿胡同的一所住宅内，共二十八间房，月租三十吊，也就是三万枚制钱。

曾国藩孤身进京时租的四间房，其实大约也就是三十平方米左右，使用面积不足眼下的一居室住宅。



▲ 晚清时期北京达官贵人家中的堂会

咱们算算，屋内要摆下一张床、衣箱、办公桌椅、放书籍和文牍的架子、放洗漱用具的架子、冬季取暖用的设备等。

当时说的间数其实和大小无关。简单地说，早期的住房是以木头为主，用立柱来支撑，上架横梁。这样每根房梁的长短，也就是两根柱子之间的距离，即为“一间房”。像前面提到销售价格为三百吊的东四牌楼北十一条胡同住房，是“正瓦房三间，倒座灰房二间，西厢房二间”。其实“房七间”只不过是三所房子。朝南的是室内面积有“三间房”的一所瓦房，背阴朝北的是“二间”大的一所石灰顶的房屋，还有就是西面的一所瓦房，也是“二间”大。以开间算，“房七间”。

选择租房时自然要考虑到上班远近的问题，同时为了日常购物，最好离商业区也近一些。现在购物都是直接付款：现金、刷卡、手机支付……但过去花钱却是重体力劳动，因为没有腰揣着几个大元宝满世界溜达的。要知道两个银元宝就近十斤重了，至于铜钱就更不容易随身携带了，一枚铜钱大约重一钱二分，相当一两银子的一吊制钱就得七八斤。要是扛着二十来斤重的铜钱上街，没到胡同口就得喘口气。所以住家最好离商业区相对近一些，这样可以和店铺采用记账方式。见《正红旗下》，“这已成了一种制度。卖烧饼的、卖炭的、倒水的都在很多人家的门垛子上画上白道道，五道儿一组，颇像鸡爪子。钱粮



▲ 晚清时期北京的旗将

到手，按照鸡爪子还钱”。其实当时即使是购置了大批货物也往往是记账，如果每每都“银讫两清”反而会引来商家的“不高兴”，认为这是“没面子”。进店后看上什么东西了，随手一指。或者干脆给店主一份购物明细，比如“湖笔十只、徽墨廿锭、船牌肥皂三箱、毛边纸二刀……”撂下一句“我是五条铁营胡同徐宅的”就行了，店家自会派小伙计送货上门。最后是阶段性付款，至于是月结账还是年结账则是另外一个问题了。旧时代的人讲求信誉，不会有假冒的，店家也不会记花账。

徐宅迁到东四五条是宣统元年（1909）的事，当时徐世昌刚从东三省总督的任上下来，回京就职，为邮传部尚书。而这套住房也是唐绍仪购买的。

见《水竹邨人年谱》，徐世昌于“光绪十五年（1889）四月，考试于保和殿，公列二等，受职编修，到翰林院任”。于是“十月，移居八角琉璃井路北，为乾隆朝编修洪北江故居”。

琉璃井位于永定门外，有点属于犄角旮旯的房子了。但为前辈洪编修的故居，估计租金可能会适当优惠一些。几年后，“光绪二十一年（1895）正月，移居粉房琉璃街。三月，赁北内四牌楼东胡同王宅移居。闰五月，移居松筠庵”。到了“光绪二十五年（1899）十一月，赁居椿树下三条胡同，曹仲惠之旧居也”。直至“光绪二十七年（1901）十一月，赁居东安门内北池子，南皮张文达旧居也。接着由辉来京”。这时“政务处王大臣奏派公为总办政务处。政务处设于东华门内会典馆旧址”。

徐世昌由殿试入围后授翰林院编修，一个正七品的文职京官开始，直到“宣统元年十一月二日，迁入东四牌楼五条胡同宅”。期间先后曾被派国子监司业、商部左丞、兵部左侍郎、巡警部尚书、民政部尚书等职，但始终还都是“赁居”，也就是租房居住。此后又被授体仁阁大学士、内阁协理大臣，是为正一品官员。清帝逊位被授太保保銜，却仍然没有购买住房。直至民国十一年（1922）辞去民国大总统职务后去了天津。

作者系第九、十、十一届北京市政协委员

责任编辑 崔晨

戌年说狗

文 赵 书

在建设人们命运共同体的事业中，“十二生肖”是最通俗的文化符号，具有独特的艺术魅力，宣传十二生肖，将使我们的年节文化更加生动有趣，成为有年度特色的“亲善大使”，走向世界。

2018年是农历戊戌年，生肖为狗。戊戌年在《六十甲子纳音歌》中“戊戌己亥平地木”，是木狗年。关于狗是何时进入生肖系列的古文献不多，十二生肖的收录原则和排列顺序的说法也多种多样，最普遍的说法是十二生肖的选用与排列是根据每天动物活动规律的时辰和趾数的奇偶来安排的。狗要守夜，因此排在“戌（19—21时）”时，又因其趾为五，是奇数，

因此顺居在第十一位。十二生肖是古人类追求完满人格的公众作品，具有浪漫的性格和当值的“太岁”神性，是高度抽象化的艺术形象。十二生肖记载了我们祖先与大自然和谐相处的历史，体现了天人感应、众生平等、物有循环的理念，从而使中华民族的时间文化多姿多彩。十二生肖每尊都有自己的的人文特色，狗的生肖歌为：



▲ 戌狗剪纸

戌狗通灵宜为友，一心一意恪职守，
天狗敢吞日和月，俯首甘为人助手。

戌狗通灵宜为友

狗是人类生产生活中忠实伴侣和助手，它的最大特点是能与主人“通灵”。我国古代流传着许多关于“义犬”的传说，东晋陶潜《搜神后记》讲了一个义犬救主的故事：广陵人杨某家

养一只爱犬，一天从早到晚不离其左右。有一天夜晚杨某外出，不慎失足掉入一口枯井中，自己无力爬出。家犬见主人落井，守在井边通宵吠叫。天明时有人路过，见此狗对着井口叫唤不止，发现了落井的杨某。杨某说：“你帮我出井，当有厚报。”那人说：“把这只狗送给我，我就救你出井。”杨某说：“这条狗救过我的命，我不能给你。除此，你要什么都可以。”那人说：“你不舍得狗，我就不管你的事。”

这时，狗探头向井，示意可以答应他。杨某领会其意，答应了过路人的条件。那人将杨某救出井，随后系了狗，牵着走了。第五天时，那条狗乘夜逃离，回到了主人身边。这样一条通人性的狗人见人爱。

一心一意恪职守

关于生肖在地支上的排位，蕴含

着中华文化人与动物关系方面的丰富内容。狗是“义犬”，有从一而终的美德。人们对它有“狗不嫌家贫”的评语，因此对它位居生肖“十一”产生了一心一意的联想。吴慧颖在《中国数文化》一书的序中说“数——国人的第二语言”，中华民族这种对数字的特殊情感，当然会反映到十二生肖的排列顺序上来，以强调每个生肖的个性。如“一”即是始，也是全，老鼠分布广泛，凡有人生活的“一”切地方均有老鼠存在。而且老鼠的前爪“4”为偶数、后爪“5”为奇数，“奇”“偶”并存一体，符合春节除夕“子”时“一夜连双岁，五更分二年”的“前阴后阳”的“五行”要求，因此居第一。“三”、“五”“九”是尊贵数字，顺居为可称为“王”的虎、龙、猴。“十”代表恒定、完美，顺居为生肖中可寓“凤凰”的唯一禽类——鸡。每年农历元月初二为“犬日”，有敬狗习俗。“十一”有在“十全十美”之上，百尺竿头更进一步的含意。

长期以来，狗被认为是恪守职责，尽心尽力的典范。晋干宝《搜神记》卷二十有《义犬冢》的故事：三国吴国孙权当政时，有襄阳人李信纯家养爱犬名黑龙，有一天李信纯携犬赴宴，醉卧于郊外。正遇太守烧荒围猎，狗见火起，危及主人，可是狂叫和拉拽均不能使李信纯醒酒，于是跑到五十多步远的水塘中湿身，将主人身边的草火压灭，累毙于主人身边。此景被路过的太守看见，说“犬之报恩基于人。人不知恩，岂如犬乎！”即命重

葬此狗，并修了高十余丈的义犬墓。类似的故事在满族中也存在，清太祖努尔哈赤在躲避明朝辽东总兵李成梁的追杀中，就是他的爱犬小黄狗以同样方法救了草原火海中的主人，劳累而亡。满族人不吃狗肉、不戴狗皮帽子的习俗由此而来。

天狗敢吞日和月

什么叫天狗？在《山海经·大荒西经》中有这样记载：“有赤犬，名曰天犬”。天狗又称戌之神，作为民间信仰神，人们赋予它可吞日月的神力。这种联想来源有三个：一是图腾崇拜。《后汉书·南蛮传》记载了一个畜狗盘瓠因杀敌有功，被高辛帝召为驸马，与

公主结合生育六男六女，成为高辛氏祖先的传说。二是来源于对西王母的崇拜。《山海经》中神力广大的西王母“其状如人，狗尾”，具有狗的特征。三是传说天狗是风神。《山海经·北山经》有狗为风神的传说。唐朝杜甫写过一篇《天狗赋》，称其为“夫何天狗嶙峋兮气独神秀”。当代郭沫若也诵《天狗》：“我是一条天狗呀！我把月亮来吞了，我把日来吞了，我把一切的星球来吞了，我把全宇宙来吞了。我便是我了。”

从天文学的角度看，日月蚀的产生与狗没有丝毫的关系，人们把世间猎犬狩兔的情景，与天上的月（兔）蚀进行联想，于是我们人类的祖先演绎了丰富多彩的狗食月的精彩故事。



▲ 徐悲鸿《狗》

那奇特而丰富的想象力使人惊叹不已。

俯首甘为人助手

在我国许多民族的创世神话中都有这样相似的记载：神创造了人之后，创造的第一个动物就是狗。神告诉狗，你将来的主人是人。古代，狗的主要作用是帮助人狩猎、牧羊。历史上流传着许多狗忠实为人服务的故事，为了保卫主人家院，有多少家犬与恶狼经过搏斗倒在狼的利齿之下，为主人献出生命。又有多少狗为主人身负重伤，皮开肉绽血迹斑斑，骨折筋断，也要把受伤的野兽，叼到主人面前，而得到的只是一根肉骨头、一碗剩饭。

随着社会发展，狗的用途越来越广泛，种类也越来越多，形成一个庞大家族，约有三百多种。如：导盲犬可引导盲人走路，导聋犬可以使耳朵失聪的人正常生活。仅猎犬一项就可分为猎兽型、猎鸟型、搜索型、定位型、捡拾型、哄赶型、攻击型、嗅觉型等。2017年7月24日《北京日报》介绍了导聋犬驯导员刘杨的故事，他驯养的一条两岁的名叫来福的惠比特犬，能分辨闹铃、电话、敲门声、孩子哭声、手机与汽笛等声响，然后通过接触主人身体的不同部位，使主人及时处理有关情况。有一次，灶台的燃气被锅中溢出的沸水熄灭，主人未觉察到此险情，关门要走。由刘杨驯养的导聋犬欢欢，咬住主人的裤角不让走，成功地及时提醒其听障主人把

灶台开关关上，从而避免了一次因燃气泄露而造成的安全事故。

狗还能给人类带来慰藉和欢乐，它们不但是马戏团不可或缺的主角之一，而且是运动场上的能手。英国伦敦温布尔登建有赛狗场，每年观赏赛狗的人数达300万人次，成为与赛马同样受欢迎的娱乐项目。

生肖纪年具有独特的文化特色，它把本来枯燥的年份数码，进行了生动的归类，人人都能占有一个，充分体现了在时间面前人人平等这一理念，反映了中华民族的智慧。十二生肖具有闻而不忘，视而可记的文化形象，得到越来越多人的认同。历史上生肖为狗的文化名人很多，如春秋末

期的思想家、政治家、教育家，儒家创始者孔丘；唐初高僧、翻译家、佛教理论家、旅行家玄奘；明代著名清官海瑞；当代伟大作家老舍生于1899年2月3日，正当戊戌年的腊月二十三，因此有“狗尾巴”的外号……在建设人们命运共同体的事业中，“十二生肖”是最通俗的文化符号，具有独特的艺术魅力，宣传十二生肖，将使我们的年节文化更加生动有趣，成为有年度特色的“亲善大使”，走向世界。

作者系北京历史文化名城保护委员会专家团成员、北京中华文化学院兼职教授、北京市文史研究馆馆员

责任编辑 任万霞

水调歌头·政协委员赞

文 吴世民

挥洒裁云笔，
携手谱春潮。
赤虹托日自信，
肝胆照相交。
渠道协商民主，
共计千秋伟业，
豪气彻云霄。
倾注大思绪，
和合筑金桥。①

挟风雷，
呼疾雨，
映奔涛。
建议言情堂上，
指点江山娇。
图画天开绘就，②
聆听金鸡高唱，③
举目看今朝。
不忘初心厚，
华夏颂舜尧。④

注：(1) 和合文化，中华文化之根本。(2) 绘就，中国复兴之梦。(3) 中国农历鸡年。(4) 庆祝十九大。

作者系十二届北京市政协委员，市政协文史和学习委员会原主任



中关村在机遇中起航

文 胡昭广

公开招聘进入中关村

1988年5月,《北京日报》头版刊登了一个关于北京市新技术产业开发试验区招聘的广告,这在当时是比较新鲜的事。具体内容是通过公开招聘,考核择优录取北京市新技术产业开发试验区工作人员,一个主任,三个副主任。

招聘领导小组组长是北京市副市长陆宇澄,小组成员包括市委组织部

常务副部长杨心辉、科委常务副主任高原、海淀区委书记张福森。前来应聘主任的共四个人:航天部测控公司的总经理,北京电子进出口总公司的副总经理,北京市汽车总公司的副总经理,还有我。我当时在北京市医药总公司做常务副总经理兼总工程师。

面试的时候,陆宇澄问了两个问题:为什么要到这儿应聘?应聘以后准备怎么做?我说,1988年3月,中

央关于电子一条街的调查报告在《人民日报》头版上刊登。这个报告里面有很多内容非常新,讲了在中关村发生的一些事情和它的做法。这里出现了很多科技企业,一些知识分子走出大院大所来办企业,他们执行了一个以市场为导向,技术为依托,技工贸相结合,实行自主投资、自愿结合、自主经营、自负盈亏的模式。我看了这个报告很兴奋,因为我原来做过总

工程师，长期在传统企业中搞科技。我们的科技好像永远在研究，很少面对市场，科研成果不能转化为产品。而中关村不一样，这里的企业是市场的主体，科技人员有充分的精力可以去做他想开发的东西，能跟市场紧密结合。我访问过美国硅谷，中关村有许多地方与硅谷崛起时很相像。所以，我对这个地方充满了信心，我觉得这里能干成事，能干出了不起的大事业。

准备怎么做这件事？我讲了几条。第一，首先要继续坚持“四自原则”，这是核心和动力。要坚定坚持改革开放并有所创新。第二，抓两个规划，一个是根据国家高科技发展的方向，抓好高科技产业的规划；一个是把中关村地区的空间规划搞好；第三，既要有一个长计划，又要有短安排。一定要快速起步，马上去做。第四，我们这个办公室应该是一个小政府大社会。工作人员应该是廉政、高效，能够为企业服务的一个团队。

我很幸运被选上了，我觉得自己的思路很靠谱才被选上的。紧接着又选了三位副主任，一位是原来的航天部计划司的一个处长叫王思红，一位是赵凤桐，他当时在理工大学，是化工系的副书记，还有海淀区老科委主任胡定淮。

报名应聘副所长和工作人员的人很多，大约有1500多人。先经过笔试选出90人，再面试，最后选择了40人。这一次的招聘应该说是优中选优，精中选精。后来看起来这支队伍

是很好的，非常敬业，有理想，肯干，有能力。这次招聘在我的记忆中是北京市第一次公开招聘，非常成功，非常好。

机遇与质询

我1958年考入清华大学，对这个地区还是比较熟悉的。1958年我上学时，白颐路两侧都是稻田，种着大杨树。1988年我应聘到中关村工作的时候，这里已经完全变了样。白颐路两侧的稻田没了，建了许多新的高楼大厦，也出现了一些科技公司，一片繁荣景象。另外，又一些新的大院大所成立起来了，这是我对中关村崭新的感觉。

中关村的发展跟整个中国的大变革大变化是息息相关的。我1988年到中关村，内心有一个很深的感觉：觉得它好像又在酝酿一个更大的变化。电子一条街的出现，找到了一条科技能够转化为生产力的大通道，解决了科技改革的难点，推动着中国高科技产业发展。这是个大事情，了不起的事情。

其实，这也是我想到这个地区工作的一个很重要的原因。关于中关村电子一条街的调查报告让人眼前一亮，感觉到这种变化就要来临。中关村开发区从1980年陈春先率先办企业开始，到1988年大约八年的时间，这个地区有了148家科技企业，总收入9亿元。我当时感到，大的机遇出现了。

我到中关村工作以后，遇到的外部环境困难，主要是对于中关村电子一条街认识上的差异和阻力。有人说它是倒爷一条街、骗子一条街，褒贬不一，认识差距很大。这个问题的争论由来已久，1982年陈春先的问题，是经过中央调查组了解过的，从1982年到1988年，中央四次派调查组到中关村，就是要探索个究竟。1987年底到1988年初，中央决定要把它搞清楚，那个时候温家宝同志是中共中央书记处书记、办公厅主任。这个调查报告，实际上是温家宝同志全过程领导做出的。温家宝同志以很大的热情支持了这个地方产生的新事物。后来这个报告得到了中央的全面肯定，报告后来又提交给中央财经领导小组，中央财经领导小组决定据此要建立试验区。报告1988年3月在《人民日报》头版刊登，但关于中关村的争论并没有结束，树欲静风不止。

作为试验区主任，我第一次接受了部分人大代表的质询。代表们让我讲讲清楚，这条街究竟是不是倒爷一条街、骗子一条街？我回答说，这里不是倒爷一条街，不是骗子一条街，但是一条街上有倒爷、有骗子。一个新的事物在它破土萌动的过程中，很多人看不到它更长远的重大意义。但是，大家所提的问题无疑是在办好试验区时候，要注意避免产生的问题。我们的历史使命就是在这里，健康、快速、有力地发展高科技产业。这些质询虽然是一种认识上的争论，但对



摄影 新华社 周伟杰

▲ 1988年3月20日，北京中关村第三小学的同学走上街头，为四通公司产品作宣传

我们工作是有好处的。

逆势而上

从大的环境来看，我到开发区工作不到一年时，国家大的改革形势发生了突变，对我们影响很大。1988年，中央决定进行物价改革。物价改革前执行的双轨制，就是计划内和计划外两种价格。生产资料的价格是不一致的，有指标的比较便宜；试验区里面的企业，属于计划体制外的，就没有价格优惠。执行双轨制以后有指标的

单位把好东西囤积居奇，然后倒卖指标，造成生产秩序非常混乱，更严重的是出现了很多官员腐败，问题比较严重。到1988年10月，中央政治局认定双轨制不行，产生了太多弊端，于是全面放开物价，之后形成了物价飞涨，当年物价指数大约涨了26%，整个经济秩序方方面面都受到极大影响。价格问题是进入市场经济体制的一个重要关键点。面对新形势，党中央果断决定进行经济治理整顿，重点是两条：一是清理整顿公司，二是压

缩基本建设。

这两条对于中关村试验区来说都是致命的。一要清理整顿公司，而我们要大力发展公司，推动企业发展；二要压缩基本建设，而试验区刚刚建立，地无一垄，房无片瓦，搞些基本建设是必须的。当时的情况我觉得非常严峻，试验区在起步阶段刚好赶上这种计划经济和市场经济碰撞最激烈的时候，怎么能够在这个夹缝当中去求生存，求发展？这是一个非常大的问题。

针对当时的形势，我们做了几件事。试验区各个部所认真研究国家的政策和治理整顿的一些限定，其中关于公司的整顿治理，重点是针对市场流通方面的企业，规定只允许企业销售自己生产的产品。这一条对试验区来看也是很困难的，因为当时试验区执行的是“技工贸相结合”的方针，开发区起步的时候好多企业都是从贸易起步。按照要求，这些企业都应该清理掉。试验区工商所研究了政策可能存在的空间，以及试验区的现实情况，最后把关于企业清理整顿中的这段话稍微作了些变动，加了几个字，改成为“可以销售经过企业开发过的产品”。开发两个字的内涵很多，只要企业是把某些部件或经过研发改进的部件拿来装到整机系统上，我们认

为就是开发。对于这个变动，市工商局、区工商局都睁一眼闭一眼，没管。他们实际上非常了解试验区的实际情况，是对试验区的无声支持。

市工商局同时还把清理整顿公司的复查审核权交给了试验区，所以在清理整顿公司中，试验区得到各级政府的保护，没有受到致命影响，顺利迈过了这个坎。至1988年底，试验区拥有527家新技术企业，1991年治理整顿结束时企业达到了1343家。试验区的企业在逆势中还是得到了健康、快速、稳定的发展。

对于基本建设问题，当时开发区做了一个空间发展规划，我们沿着白颐路上几条横街搞了一个节点战略，规划了10个大楼，就叫试验区十大建筑。第一个建筑在北京图书馆的待

建地上，取名科贸大厦。1992年5月，江泽民总书记、李鹏总理来试验区视察，就在这个科贸大厦里听取了汇报。这也是党和国家领导人第一次对中关村科技园进行视察。

科技大厦是在压缩基本建设的大势下建成的。当时北京图书馆二期建设暂时闲置了一块地，我们就提出来，能否由开发区立项，北图出地，企业集资，不需政府出资。建筑面积是15000平米，整个资本是2500万。这个项目我们报到了市里，当时是1988年10月，市政府常务会讨论，一致同意批准这个项目。在当时，政府不出资，企业自己出资，自己找资金去建设，发展自己的高科技，没有先例。市政府给予了大力支持。

1990年，市政府又批准试验区开发建设“上地信息产业基地”，2平方公里，进行整体开发。试验区的实创公司为一级土地代理人，这在北京是第一次，是很新的事。国家科委宋健、李绪鄂两位主任多次视察，并亲自参加了开工仪式。后来陆陆续续把试验区十大建筑也都搞起来了。我们深深感到，市委、市政府、区委、区政府，在最困难的时候，给了我们巨大的支持。

当时在开发区，每个月有一次全体人员例会，讲形势，讲我们工作的方方面面，最困难的时候，我们有个提法叫“要做一棵忍冬草”，意思是相信冬天一定会过去，春天一定会来临。大家以极大的信心，认为我们的



摄影 新华社记者 王呈选

▲ 1991年5月11日，中国第一家高新技术交易市场——北京市新技术产业开发试验区科技贸易中心在中关村正式开业

事业是正确的，一定会向前发展的，而且会大发展的。这样的一种精神，克服了当时的治理整顿的压力，实现了逆势而上。

四通还要办下去

“六四”风波结束后，市里决定对四通公司进行清查。市里组织了清查组，由市纪委、海淀区委、区政府、税务、工商、审计、银行、公安等部门组成，共有 27 人，让我做组长。作为清查小组组长，又是开发区的主任，这个工作很难做。我深知要把握好度，一定要执行党的政策，该清查的人和事必须清查，另外要注意保护好试验区。

四通是一面旗帜，它的整个收入占了试验区的一半，纳税大约占试验区的将近 40%，有两千多职工，下属 46 个企业。如果四通垮台了，可能试验区就是多米诺骨牌，办不下去了，这些民办企业都要远走高飞了。在这种情况下，如何来开展清查工作，当时市里的指示很明确，对于参与动乱的人和事，要认真清查，绝不手软。但是一定要把有问题的人和犯过错误的人区分开，大多数的人是教育的问题。另外工作组不参与企业的经营，我们还是让企业继续办好、经营好。

截止到 8 月中旬，四通在动乱中涉及的人和事基本查清。1989 年 8 月 21 日下午，清查小组向市委书记李锡铭等领导做汇报，汇报了整整三个小时。市委书记李锡铭同志非常认真地

听了我们的汇报。到最后，他作了一个极为重要、有历史意义的结论，就是“万润南是万润南，四通是四通，没有万润南，四通还要办得更好，还要办下去”。

四通的全体人员在大礼堂一直静静等着我们向市委的汇报结果，当这个消息传过来，四通的同志们立刻欢腾雀跃起来了。市委对四通的处理意见，对试验区的企业产生了很大的影响。这之后，开发区又迎来了一个大发展。这就是四通的故事。

围堰效应

企业发生一些情况，我们怎么去？这个例子比较多，我讲一个当时试验区企业的进口问题。进口，对于试验区的高科技企业来说，是一种刚性行为。因为当时我们国家的原部件质量、品种等方面，还是不能达到发展高科技产品的要求，所以必要的零部件要依靠进口。但是，当时在进口上有很多的约束条件，要有进口批件、外汇指标、准运证。这些东西只有计划内的企业才有，试验区企业没有，我们都属于体制外的，没有这些指标，怎么办呢？

当时试验区企业的对策是两条：第一，买批件。向有指标的企业购买多余的批件。当然这是违法的，但有时候也很难买到，因为指标还是很少。第二，买人家已经进口了的产品。这个也有很大风险，因为对方如果是走私的，你买了他的产品，视同为走私。

这个问题比较严重，当时柳传志就遇到这个问题。他在广东的一个分公司，买了别人进口的产品，结果海关稽查后，确认买的是走私品，金额近一千万元。柳传志面临被判刑的局面。这种情况在试验区企业中非常普遍，不这么做生存不了。不久，试验区又发生了信通公司走私案。但是，信通用其他商品名报关，实际上内装的是计算机。当时计算机的税率很高，大约 200%，但信通报关的是税率非常低的顶替的品种。开箱检查就出了大问题。信通当时已经用这种方式连续多次走私，数额达到七千多万元，最多一次是两千多万元，已经是全国最大的走私案了。后来公司负责人金燕静被判了八年。这件事情株连了试验区，海关把注意力集中到试验区的企业。出现了一种新的舆论，中关村不仅是倒爷一条街，骗子一条街，还是走私一条街。

1989 年以后，海关稽查组和工商部门全都进来查企业。很多企业纷纷离开北京。试验区分析认为，绝大多数企业问题的产生，是由于计划经济跟市场经济的碰撞结果，是体制问题。用计划经济体制下的各种规定去检视新技术企业的话，没有不犯错误的。怎么解决这个问题？试验区的工作人员深入到企业调查，写了一篇内参。

这篇内参送到了区委、区政府。区委很重视，把内参转到了市委，开发区现在面临难题，进口零部件是刚性需求，现在遇到的问题是计划经济



体制的，使试验区的发展受到了阻碍，才发生了“违法”情况等。内参报到市里，市委非常重视。我记得是1990年1月，市委书记李锡铭主持召开了市委政法联席会第三十九次会议，在这次会议上，锡铭同志说，试验区的工作是带有试验性质的，对他们所作的事情要加以分析，遇到困难要给予解决。

这次会议充分认识到问题的严重性，支持新鲜事物的发展，就要有一些新的做法。这次联席会之后，海关稽查组就撤出了，其他的检查组都撤出了，中关村又开始了平静的生活。后来海关为更好地服务试验区，在中关村还专门设立了一个试验区海关，支持我们的发展。

再一次证明，只有在市委、市政府、区委、区政府的大力支持下，试验区这个新生事物才能健康发展。此事之后，试验区的同志们深刻认识到，我们作为试验区的小政府，就应该为企业遮风挡雨，要与企业风雨同舟。后来，有人讲我们试验区像一个围堰，我们称为“围堰效应”，形容试验区好像一个孤岛，外面是计划经济，里面实行市场经济，试验区等于在周边围了一个堰，防止外面各种浪潮打进来，保护好企业。这后来也成为到试验区发展的指导思想。所以，我们跟企业的关系非常融洽。企业方对试验区的工作人员都充满了感情，因为大家确实是风雨同舟。

摄影
新华社记者
张燕辉

▲ 1988年北京中关村一角

责任编辑 郭隆

抚“梅”忆兰芳

——梅兰芳的香山情

文 袁长平

梅兰芳，一生可谓“梅”样的高洁、“兰”样的幽香，芳华一世。梅兰芳先生曾在香山偶居，却与香山结下了终生的不解之缘。

因“梅”字结缘

1922年春，时年28岁的梅兰芳先生受朋友之约，在香山雨香馆别墅小住。雨香馆原为静宜园28景之一，是乾隆皇帝赏雨、听雨、闻雨香的地方。所在之地岩岭俊秀、林木繁茂、谷壑流清、清音萦回，周边的“绚秋林”、“玉乳泉”、“森玉笏”等地留有众多乾隆皇帝石刻。一天，梅兰芳先生与当时文艺界的名流肃紫亭、齐如山、王幼卿、李释戡四位好友相约，结伴登山踏春。五位艺术名家一边观赏春色，一边谈古论今，不知不觉登上了“晞阳阿”后面的密林中。仰头望去，在山脊之上有一块青色巨石巍然屹立，梅兰芳先生与四位好友走至巨石前，向东远望，玉泉山、万寿山、象鼻子山、万花山等秀美的峰峦与星罗棋布的名胜古迹尽收眼底，五位艺

术名流皆为香山这一风水宝地而赞叹不已。齐如山倡议：“我们与兰芳五人幸会，甚是难得。今天又登上这游人罕至的山峰，更有意义，何不在这石上刻字题书，以志留念。”于是，大家便一致推崇梅先生题字。梅兰芳望着眼前的巨石，正面光滑平整，色泽纯青，好像专等名人来此题字似的，为之心动，欣然接受好友请求，回到雨香馆别墅挥毫写下了一个“梅”字。字体工整刚劲，别具一格。诗人李释戡为之题记，字体清秀、俊逸，博得了众人的称赞。

随后，由齐如山请石匠将字迹刻在那块巨石之上。这“梅”字，高1.95米，宽1.90米，笔势潇洒清劲，下方署名“兰芳”，右下方刻有李释戡题记，全文为：“壬戌三月二十四日，肃紫亭、齐如山、梅兰芳、王幼卿、李释戡同来，兰芳写梅，释戡题记。香山游者虽多，未必遂登此石，亦足以自豪矣。”题记下方刻有“齐如山监制”五个字。青云石，色青质坚，整块石高约4.5米，镌刻面宽4米，好似一幅布局严谨的画卷。那个梅字，

当年涂上了白漆，赫然醒目，游人不用攀上山峰，老远就能望见。

当时，爱国人士熊希龄先生在香山创办了一座慈幼院，主管香山事务，慈幼院的经费主要靠社会各界募捐。熊先生与梅兰芳为至交好友，经常来往。熊希龄得知此事后，便想到何不以此为“借口”与梅先生开个玩笑，“罚”他在香山搞次义演，何况梅兰芳先生也热心于慈善事业，定不会推辞。

熊先生来到雨香馆，一坐下就开玩笑说：“好啊，不经公园主人许可，就擅自在园林胜迹中私自刻字，如何解释？”梅兰芳先生虽然已蜚声中外，但他为人内敛谦和从不爱宣扬自己。未想到这“梅”字竟被刻成如此之大，已是追悔莫及。经此一问，连连道歉，说道：“还望熊公原谅。”熊先生说：“石上刻字，木已成舟，即使认错，也无法弥补了。”梅先生听出此话弦外有音，忙笑着说：“愿听候处置！”熊先生见机会已到，忙说：“‘罚’你在香山搞次义演，其收入全部捐赠慈幼院如何？”梅先生听说是为慈幼院的孤儿们募捐，便欣然同意。



▲ 香山“梅”字石

梅兰芳先生在香山义演的消息人们奔走相告。特别是慈幼院里的孩子们，更是高兴得手舞足蹈。演出地点定在静宜园事务所后边的风雨操场。

那天傍晚，学生们早已整队等候在操场里了，附近的村民也从四面八方纷纷赶来站满场外。住在园内别墅中的社会名流、达官显贵们在前排落座。

深受人民爱戴的梅兰芳先生，就在这个简易的舞台上，演出他的拿手好戏《宇宙锋》。开场的锣鼓一响，场上顿时悄然无声了。梅先生一出场，台下立即响起了热烈的掌声，这掌声里饱含着人们对这位艺术大师的热爱和感激之情。梅先生以他那娴熟的演技、精湛的唱腔、清亮的嗓音，陶醉了所有的观众，博得了一阵又一阵热烈的掌声和喝彩声。

这次义演捐款达一万一千元，梅先生将其全部捐赠给了慈幼院。后来一说到那个梅字石刻，人们就开玩笑说：“那个‘梅’字不便宜，价值一万一！”一个“梅”字，让梅兰芳先生与香山结下奇缘；一个“梅”字，给香山增添一处美丽的景观。

“梅”样的高洁

抗战期间，梅兰芳积极为淞沪将士筹备药款，编写了“抗金兵”“生死恨”“木兰从军”等剧。北平沦陷后，他无畏魍魉，毅然蓄须明志，不为敌人演出，表现了一代艺豪不屈不挠的刚直气节，成为广为传颂的佳话，极大地鼓舞了中国人民奋勇抗战的决心。

在日寇铁蹄下的“孤岛”上海，梅兰芳家庭生活举步维艰，为了解决生存问题，他不得已卖画度日。最初，20多幅画卖出后引起强烈反响，许多知名人士提出要为梅兰芳办画展，梅兰芳得知后特别兴奋，为不负众望，苦战半个月，画了几十幅作品，面交主办者安排，主办人员邀请梅兰芳夫

妇光临剪彩。此消息不胫而走，日伪汉奸派来一群便衣警察，提前进入展览大厅，参观的群众许多见状纷纷惊恐离去。梅兰芳夫妇走进展厅后，发现每幅画上都用大头针别着纸条，分别写有“汪主席订购”、“周副主席订购”、“冈村宁次长官订购”，还有一些写着“送东京展览”。梅兰芳夫妇目睹此景，义愤填膺，立即拿起裁纸刀，刺向一幅幅画作，几分钟内所有画作均化为碎纸。梅兰芳毁画举动很快传遍整个上海，传遍大江南北。上海当地的报纸抢先发布头号新闻，宋庆龄、郭沫若、何香凝、欧阳予倩发表声援讲话，称赞梅兰芳民族气节凛然，为世人所敬仰。广大群众也纷纷寄来书信，支持其爱国行动。梅兰芳看到人民对他如此赞赏和支援，感动得热泪盈眶，兴奋地对夫人说：“我梅兰芳再也不是一只孤雁了！”

1953年10月，由贺龙任总团长，梅兰芳、周信芳任副总团长的中国人民赴朝慰问团前往朝鲜，这是代表全国京剧最高水平的慰问演出团。慰问团到达平壤后，金日成在党中央礼堂接待了全体成员。在志愿军司令部驻地举行了规模盛大的演出后，慰问团马不停蹄，前往香山及前沿阵地演出，并根据不同的条件，采取不同的演出形式，有时在坑道里，有时在山洞里，慰问团把最好最精的剧目献给最可爱的人。条件艰苦就清唱，洞内洞外站满了志愿军，有的人用手拍着板，有的还轻声跟着调子哼唱，志愿

军们说：“像这样的清唱晚会，比看舞台上的表演还要难得啊！”

慰问团不仅演出任务繁重，在前线的生活也很艰苦。梅兰芳、程砚秋、马连良、周信芳四位大师都已年近60岁了，却住在临时搭建的帐篷里，地下铺的是稻草，晚上睡觉一个紧挨一个。梅兰芳说：“我们住在这帐篷中，能遮风挡雨就很好了，咱们是来慰问的，不是来享福的嘛！”程砚秋道：“比起朝鲜人民的苦难来，我们是在享天堂之福了！”马连良说：“不到朝鲜，不知战争的残酷，我们睡在帐篷里，可朝鲜老百姓还睡在地洞中！”周信芳道：“满足于睡稻草地铺，也是一大进步。”四位大师的风范，使全团上下受到巨大的鼓舞。

慰问团在近2个月的时间里，先后前往新义州、平壤、前沿阵地、大同江边，他们的足迹走遍了朝鲜的山山水水。11月中旬回国后，又在安东（今丹东市）、沈阳、锦州等地慰问归国的志愿军部队，在贺龙总团长的领导下，胜利地完成了党和人民交给的光荣任务。这次慰问演出对朝鲜人民与中国人民志愿军起了莫大的鼓舞作用，而每一个慰问团成员也受到了一次极其深刻的国际主义与爱国主义教育。

“兰”样的幽香

梅兰芳出生于京剧世家，4岁丧父，12岁丧母。9岁拜吴菱仙为师工青衣，10岁登台，扮相端丽，唱腔

圆润，台风雍容大方，被称为旦行一代宗师。梅兰芳在演出上精益求精，大胆创新不断实践，对京剧旦角的唱腔、念白、舞蹈、音乐、服装、化妆等各方面均有所创新发展，继承并发展了京剧传统艺术，创造了“绸舞”、“镰舞”、“盘舞”、“剑舞”、“袖舞”、“羽舞”等，极大丰富了京剧旦角的表现形式，使京剧艺术日臻完善，形成了风格独特的“梅派”艺术。

他的表演艺术很早就蜚声海内外，为京剧艺术走向世界做出了积极贡献。可以说，他是我国向海外传播京剧艺术先驱，在促进中国与国际社会文化交流方面做出了卓越的贡献。他曾于1919年、1924年和1956年三次访问日本。1930年，他访问美国，在百老汇的演出获得了极大成功，在那个仲夏之夜，中国京剧艺术给予了人们如同欧洲文艺复兴式的美感。梅兰芳在洛杉矶、好莱坞等7座城市演出近百场，美国人民被他精湛的表演艺术所倾倒，对东方文化艺术的博大精深有了全新的认识。为此，梅兰芳被美国南加利福尼亚大学和波摩拿学院授予了文学博士学位。1935年和1952年他又两次访问了苏联，演出获得盛誉，他被誉为“我们的客人——伟大的中国艺术的代表”。中国京剧富丽堂皇之美及神话般精彩的故事让外国人改变了对中国文化的认识，感受到中华民族千年不变对美的追求，大文豪高尔基对梅兰芳的表演艺术给予了高度评价。



▲ 西山梅兰芳墓地

在走出国门的那段日子里，他结识了众多国际著名的艺术家、戏剧家、歌唱家、舞蹈家、作家和画家，同他们建立了诚挚的友谊。他的这些活动不仅增进了各国人民对中国文化的了解，也使我国京剧艺术跻身于世界戏剧之林，为东西方文化交流、促进京剧艺术走向世界做出了积极贡献，他本人也成为了享誉中外的艺术大师！

中华人民共和国成立后，梅兰芳先后当选为全国人民代表大会代表，中国人民政治协商会议全国委员会常务委员，曾任中国文学艺术界联合会副主席、中国戏剧家协会副主席，先后任中国戏曲研究院、中国戏曲学院、中国京剧院院长，为祖国的戏曲艺术做出了重大的贡献。

青山寄芳华

在香山脚下，有一座小山名为万花山，位于碧云寺东北侧，海拔298.5米。万花山，又名万华山，山上曾建有一座娘娘庙，供奉万花之神，香火鼎盛。这里山谷萦回、空灵清幽、风景优美，梅兰芳生前对万花山情有独钟，曾多次到此游览，最后他决定把自己的归宿地选在万花山上。

据考证，梅兰芳在生前决定把万花山作为自己最后归宿之地的原因有二：其一是梅兰芳的字为“畹华”，与“万花”谐音，“万花”又与“梅兰秋菊满堂芳”相呼应；其二是梅兰芳要与他的第一夫人王明华合葬在一起。因为按照有关规定，梅兰芳逝世后是可以进八宝山革命公墓的，而王明华不够进八宝山的级别，二人就会

分葬。所以，梅兰芳选择万花山为自己的墓地，是为了在百年之后能与王明华合葬在一起，生死相依。

照此遗愿，1961年梅兰芳去世后就安葬在万花山上。墓地占地近百余平方米，坐东朝西，中央是一长方形坟冢，宽12米，进深7米，环有梅花形栏墙，墓台前竖着2米高的汉白玉石碑，上镌刻许姬传手书的“梅兰芳之墓”5个鎏金大字，墓盖上镌刻梅花一朵，整个墓地给人以淡雅、幽寂、空灵之感。回首相望，宛似青莲花的香山映入眼帘，那梅字石刻隐约可见，这恐怕是梅兰芳先生将归宿选在此地的第三个缘由吧。

自从梅兰芳安葬在万花山后，戏曲界便有了“死后去见梅畹老”之风，不少京剧界的名角也追随大师而来，使万花山成了梨园魂归之地。1972年秋，与梅兰芳齐名的20世纪最具影响力的京剧大师、著名的“四大须生”之首马连良骨灰也安葬在万花山，梅兰芳墓的东边，彼此相距只有几十米之遥。著名须生言少朋、名旦任志秋、琴师徐兰沅先生也先后安葬在万花山上……真可谓：青山为之增秀，岩谷为之含辉。

伫立在梅兰芳先生的墓前，敬慕、追忆之情油然而生，大师的人格与操守、修养与气节，将永远激励着华夏儿女！

作者系北京香山公园副园长、北京史研究会理事、研究员

责任编辑 崔晓晖